

Руководство по учреждению и поддержке Национальных консультативных советов лиц, потерпевших от торговли людьми (НКСПТЛ)



Руководство по учреждению и поддержке Национальных консультативных советов лиц, потерпевших от торговли людьми (НКСПТЛ)



Выражение признательности

Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) хотело бы выразить свою признательность всем, принимавшим участие в консультациях по данному документу — членам Международного консультативного совета лиц, переживших торговлю людьми (БДИПЧ), и всем пережившим торговлю людьми, экспертам и организациям, а также участникам ОБСЕ. Разделы, посвященные обучению всех профессионалов, работающих с лицами, пережившими торговлю людьми, с учетом полученных ими травм, значительно обогатили этот документ.

БДИПЧ благодарит ведущих консультантов д-ра Суамхирса Пирайно-Гузмана и г-жу Рэйчел Уиткин за их ключевую роль в подготовке этой публикации.

БДИПЧ призывает государства и все заинтересованные стороны МПЖН обеспечивать должное вознаграждение лидерам из числа лиц, переживших торговлю людьми, за их участие и профессиональную работу, а также соблюдение этических принципов во взаимоотношениях с ними и их трудоустройство в качестве специалистов, чьи экспертные знания востребованы на всех уровнях МПЖН и в сфере противодействия торговле людьми, включая руководящие посты.

Руководство по учреждению и поддержке Национальных консультативных советов лиц, переживших торговлю людьми (НКСПТЛ)

Опубликовано Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ)

ul. Miodowa 10

00-251 Warsaw

Poland

www.osce.org/odhr

© OSCE/ODIHR 2025

Все права защищены. Содержание этой публикации можно без ограничений использовать и воспроизводить в образовательных и иных некоммерческих целях при обязательном упоминании ОБСЕ/БДИПЧ в качестве источника.

ISBN: 978-92-9271-306-5

Оформление Филип Андроник



Содержание

Аббревиатуры и сокращения	5
Ключевые определения	6
1 Введение	8
1.1 Обязательства ОБСЕ	9
1.2 Практическое руководство БДИПЧ «Механизмы перенаправления жертв на национальном уровне»: Рекомендуемый стандарт 6	9
1.3 Рекомендации Практического кодекса БДИПЧ по обеспечению прав жертв и лиц, переживших торговлю людьми (Практический кодекс МКСПТЛ)	9
2 Цель НКСПТЛ	13
2.1 Общие сведения	13
2.2 Исключительная ценность участия лидеров из числа лиц, переживших торговлю людьми	15
3 Состав НКСПТЛ	17
3.1 Многообразие	17
3.2 Независимость	18
3.3 Назначение членов НКСПТЛ государством	19
3.4 Государственное финансирование и обеспечение ресурсами	19
3.4.1 Выплата вознаграждения	20
3.4.2 Служебные расходы	21
3.4.3 Ресурсы на аренду помещений для НКСПТЛ, проведение собраний и оборудование	22
4 Порядок отбора членов НКСПТЛ	23
4.1 Общие сведения	23
4.2 Описание должностных обязанностей и квалификация членов НКСПТЛ	24
4.3 Этичный подход к назначению лидеров из числа лиц, переживших торговлю людьми	25
4.3.1 Применение принципа ненаказания	25
4.3.2 Проведение собеседований с учетом полученных травм	26
4.3.3 Деликатное проведение процедуры проверки	27
5 Как проводить вводный инструктаж для членов НКСПТЛ	28
5.1 Предоставление вводной информации	28
5.2 Достижение согласия по КВ и его подписание членами НКСПТЛ	28
5.3 Выдвижение председателя и заместителя председателя	29
6 НКСПТЛ в действии	30
6.1 Структура	30
6.2 Подготовка докладов и публикаций	30
6.3 Обучение и развитие навыков	31
6.4 Условия работы, учитывающие полученные травмы	32

6.5	Использование информации и материалов, принадлежащих лидерам из числа лиц, переживших торговлю людьми, а также владение такой информацией	34
6.5.1	Наставничество	34
6.5.2	Механизм НКСПТЛ по рассмотрению жалоб и надзору	35
7	НКСПТЛ как ключевой компонент Механизма перенаправления жертв на национальном уровне	36
7.1	Общие сведения	36
7.2	Мандат НКСПТЛ	37
7.3	Учреждение НКСПТЛ в рамках МПЖН: обязанности и сферы ответственности	38
8	Как НКСПТЛ функционирует в рамках МПЖН	40
8.1	Межведомственная координационная рабочая группа МПЖН	40
8.2	Национальный координатор МПЖН	40
8.3	Независимые Национальные докладчики	40
8.4	Национальные субрегиональные подгруппы НКСПТЛ	41
8.5	Поддержка в учреждении НКСПТЛ со стороны БДИПЧ/Международного консультативного совета лиц, переживших торговлю людьми	41
8.6	Поддержка в учреждении НКСПТЛ межгосударственными организациями (МО) и организациями гражданского общества (ОГО)	42
9	Перспективные практики: национальные консультативные советы лиц, переживших торговлю людьми	44
10	Заключение	45
11	Рекомендуемые стандарты	46

Аббревиатуры и сокращения

БДИПЧ	Бюро по демократическим институтам и правам человека
Гуч	Государства — участники ОБСЕ
ЖТЛ	Жертва торговли людьми
МКСПТЛ	Международный консультативный совет лиц, переживших торговлю людьми
МО	Межправительственные организации
МПЖН	Механизм перенаправления жертв торговли людьми на национальном уровне
НИР	Наилучшие интересы ребенка
НКСПТЛ	Национальный консультативный совет лиц, переживших торговлю людьми
ВКНКС	Ведущий координатор Национального консультативного совета лиц, переживших торговлю людьми
НПД	Национальный план действий
НПО	Неправительственная организация
ОБСЕ	Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе
ОГО	Организация гражданского общества
КВ	Круг ведения
ПТЛ	Противодействие торговле людьми
ТЛ	Торговля людьми

Ключевые определения¹

В настоящем Руководстве по учреждению и поддержке Национальных консультативных советов лиц, переживших торговлю людьми (НКС), содержится настоятельный призыв признать термин «лицо, потерпевшее от торговли людьми» в международном и национальном праве, в политике и протоколах, со ссылкой на [Декларацию² 2021 года](#) и [Решение Совета министров ОБСЕ № 6/18](#) «Наращивание усилий по предупреждению торговли детьми, включая несопровождаемых несовершеннолетних, и борьбе с ней»³. В обоих документах содержится термин «потерпевшие».

Жертва торговли людьми: термин «жертва» применяется в отношении статуса лица в уголовном процессе, то есть «жертвы преступления», и предусматривает право лица добиваться правосудия и компенсации за нанесенный ему в результате преступления физический и (или) эмоциональный ущерб.

В то же время термин «жертва» может иметь негативные коннотации в том случае, если он используется в качестве неизменного или постоянного определения того, кем является лицо; такое определение может быть ошибочно интерпретировано и указывать на пассивность, слабость, беспомощность и уязвимость. В свою очередь, его использование может иметь и практические последствия — например, отказ лицу в его субъектности — и его применение способно, тем самым, усугублять беспомощность лиц, ставших объектом торговли людьми⁴.

Лицо, пережившее торговлю людьми: хотя термин «лицо, пережившее торговлю людьми» не имеет дефиниции в рамках международных правовых норм, он получает все большее признание и используется в ходе многосторонних переговоров на глобальном уровне⁵, а также в некоторых региональных форматах⁶. Признано, что, *«хотя термин „лица, пережившие торговлю людьми“ не зафиксирован в Протоколе о торговле людьми, он часто применяется в смысле признания того, что жертвы торговли людьми могут преодолеть травму, полученную в результате совершенного против*

1 ICAT Brief on Ethical Survivor Inclusion (Информационный бюллетень ИКАТ по этической интеграции лиц, переживших торговлю людьми) (готовится к публикации).

2 [Резолюция 76/7 Генеральной Ассамблеи ООН](#) о Политической декларации 2021 года об осуществлении Глобального плана действий Организации Объединенных Наций по борьбе с торговлей людьми, 22 ноября 2021 г.

3 [Решение Совета министров ОБСЕ № 6/18](#) «Наращивание усилий по преодолению торговли детьми, включая несопровождаемых несовершеннолетних», ОБСЕ, 7 декабря 2018 г.

4 UNODC Teaching Module Series: Trafficking in Persons & Smuggling of Migrants Module 6: Defining the Concept of Trafficking in Persons; [Резолюция 76/7 Генеральной Ассамблеи ООН](#) «Политическая декларация 2021 года об осуществлении Глобального плана действий Организации Объединенных Наций по борьбе с торговлей людьми», 22 ноября 2021 г.; [Резолюция 75/158 Генеральной Ассамблеи ООН](#) «Торговля женщинами и девочками», 16 декабря 2020 г.

5 В Решении Совета министров ОБСЕ № 6/18 содержится призыв, в числе прочего, «применять междисциплинарный подход, обеспечивающий уважение прав человека, учитывающий соответствующие гендерно-обусловленные потребности девочек и мальчиков и отражающий в соответствующих случаях мнения и рекомендации лиц, пострадавших от торговли людьми, при оказании непосредственной помощи и поиске надежных и долговременных решений», [Решение Совета министров № 6/18](#) «Наращивание усилий по преодолению торговли детьми, включая несопровождаемых несовершеннолетних, и борьбе с ней», ОБСЕ, 7 декабря 2018 г.; [Regional Guidelines for the Social Inclusion of Survivors of Trafficking in Persons in the Americas](#), Организация Американских государств, 31 октября 2022 г.; В Третьем плане работы по борьбе с торговлей людьми (2023—2028 гг.) государства — члены ОАГ признали ценную роль лидеров из числа лиц, переживших торговлю людьми, среди прочего, «в понимании проблемы торговли людьми, предотвращении торговли людьми и защите людей, а также привлечении к уголовной ответственности за торговлю людьми», [Third Work Plan on Trafficking in Persons \(2023–2028\)](#), Организация американских государств, 21 июля 2023 г.

6 [Резолюция 11/5 Конференции участников Конвенции ООН против транснациональной организованной преступности](#) об осуществлении Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющего Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности (2022 г.); и [Резолюция 32/1 Комиссии по предупреждению преступности и уголовному преследованию](#) о борьбе с торговлей людьми в рамках коммерческих операций в системах государственных закупок и в цепях поставок товаров и услуг (2023 г.).

них преступления»⁷. Аналогичным образом некоторые государства используют термин «лицо, пережившее торговлю людьми», «с тем чтобы подтвердить способность жертв торговли людьми справиться (или то, что они уже справились) с травмой, которая была им нанесена»⁸.

Термин «лицо, пережившее торговлю людьми» означает, что лицо находится в процессе преодоления виктимизации и достигает результатов в избавлении от состояния жертвы. Этот термин указывает на силу человека и его способность к сопротивлению, стойкость в преодолении ситуации, связанной с торговлей людьми⁹. Иными словами, термин используется, чтобы подчеркнуть личный, пережитый опыт человека, ставшего объектом торговли людьми, и процесс его выживания, а также чтобы сместить акцент с его характеристики как жертвы. В то же время необходимо отметить, что не все жертвы торговли людьми способны восстановиться и реинтегрироваться в общество в равной степени или одним и тем же способом. Виктимизация многогранна, и процесс ее преодоления не может быть ни линейным, ни универсальным. Зачастую он зависит, среди прочего, от наличия услуг/служб по защите и поддержке, а также их доступности. Вот почему тем жертвам торговли людьми, которые по структурным причинам и (или) в силу индивидуальных обстоятельств не сумели полностью преодолеть последствия своего опыта в качестве объектов торговли людьми, необходимо оказывать поддержку и не допускать их маргинализации или стигматизации.

Лидеры из числа лиц, переживших торговлю людьми: иногда бывшие жертвы могут предпочесть, чтобы к ним обращались как к «лидерам из числа лиц, переживших торговлю людьми», «защитникам тех, кто пережил торговлю людьми» или как к «экспертам по этим вопросам, обладающим личным опытом в качестве объектов торговли людьми»¹⁰. В данной публикации используется термин «лидеры из числа лиц, переживших торговлю людьми» в отношении тех, кто, имея такой личный опыт, стал профессиональным экспертом в борьбе с торговлей людьми; это своего рода признание того, что они не только могут, но и на деле вносят уникальный вклад, разделяя свои знания, опыт, способности, навыки и идеи по борьбе с торговлей людьми, в том числе принимая активное участие в противодействии этому преступлению в качестве экспертов-консультантов, исследователей, тренеров, авторов и докладчиков¹¹. Важно, чтобы те, кто работает с жертвами торговли людьми, относились к своим подопечным с учетом их предпочтений и обращались с ними как с лицами, сумевшими преодолеть последствия торговли людьми.

7 Одиннадцатая сессия Конференции участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, Вена, 21 октября 2022 г.

8 *Practical Guide: Survivor-Informed Services*, US Office for Victims of Crime – Human Trafficking Capacity Building Center, no date.

9 *Engaging Survivors of Human Trafficking: Fact Sheet*, US Office to Monitor and Combat Trafficking in Persons, 18 April 2023.

10 Sue Lockyer, *Beyond Inclusion: Survivor-leader voice in anti-human trafficking organizations*, *Journal of Human Trafficking*, 8(2). April 2022, p.136.

11 ICAT Brief on Ethical Survivor Inclusion (Информационный бюллетень ИКАТ по этической интеграции лиц, переживших торговлю людьми) (готовится к публикации).

1 Введение

«Национальные консультативные советы лиц, переживших торговлю людьми (НКСПТЛ), обеспечивают близость к власти лидеров из числа потерпевших. Их назначение предусматривает возможность давать советы правительствам в регионе ОБСЕ по вопросам законодательства и политики в сфере противодействия торговле людьми. Будучи лидерами, члены НКСПТЛ предоставляют правительствам уникальные рекомендации, экспертизу и идеи: тем самым они выстраивают жизненно важный мост между органами власти и гражданским обществом, и дают возможность зазвучать голосам миллионов ранее молчавших жертв».

— Джейн Ласондер (Соединенное Королевство), вице-председатель 2-го состава МКСПТЛ

Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) поддерживает государства-участники (ГУЧ) в создании Механизмов перенаправления жертв на национальном уровне (МПЖН), предоставляя техническое содействие в их развитии, а также в мониторинге и подготовке докладов о прогрессе, достигнутом МПЖН в регионе ОБСЕ. Подход БДИПЧ основан на правах человека, верховенстве права и недискриминации. БДИПЧ продвигает методы, построенные на приоритете интересов жертв и лиц, переживших торговлю людьми, учете гендерных факторов и полученных жертвами травм, и направленные на оказание помощи всем взрослым и детям, пострадавшим от торговли людьми.

Лидеры из числа лиц, переживших торговлю людьми, — это люди, имеющие собственный опыт преодоления ситуации, связанной с торговлей людьми, и признанные в качестве профессиональных новаторов в борьбе с торговлей людьми. Обладая исключительно важной ролью в смещении парадигмы обеспечения эффективности контрмер по борьбе с торговлей людьми за счет применения собственного опыта и профессиональной экспертизы, они вносят свой вклад в реализуемые на национальном уровне мультидисциплинарные усилия по борьбе с торговлей людьми. Данное Руководство содержит практическую информацию для ГУЧ ОБСЕ об учреждении и структуре Национальных консультативных советов лиц, переживших торговлю людьми (НКС).

Нижеследующие обязательства ОБСЕ, Руководство и рекомендуемые стандарты обеспечивают основу для учреждения НКСПТЛ.

1.1 Обязательства ОБСЕ

В [Решении Совета министров ОБСЕ № 6/17](#) признается «важность учета мнения жертв торговли людьми в контексте выработки эффективных стратегий борьбы с такой торговлей»¹².

В [Решении Совета министров ОБСЕ № 6/18](#) содержится обязательство «отражать... мнения и рекомендации лиц, пострадавших от торговли людьми, при оказании непосредственной помощи и поиске надежных и долговременных решений»¹³.

1.2 Практическое руководство БДИПЧ «Механизмы перенаправления жертв на национальном уровне»: Рекомендуемый стандарт 6¹⁴

«Национальный консультативный орган потерпевших от торговли людьми, состоящий из лидеров из числа лиц, переживших торговлю людьми, должен быть создан для поддержки работы каждого МПЖН. Он предлагает рекомендации относительно всех аспектов работы структур МПЖН, предоставления услуг и реализации процедур, а также в отношении законодательства в области борьбы с торговлей людьми, формирования государственной политики, повышения осведомленности общества, вопросов образования и профессиональной подготовки, обеспечения высоких стандартов непосредственной поддержки, оказываемой нынешним и бывшим жертвам торговли людьми, с момента первого контакта с ними».

1.3 Рекомендации Практического кодекса БДИПЧ по обеспечению прав жертв и лиц, переживших торговлю людьми (Практический кодекс МКСПТЛ)¹⁵

- *Государствам следует создать национальные консультативные органы, в состав которых входят лидеры из числа лиц, переживших торговлю людьми. Подобные органы оказывают поддержку предоставляемым жертвам услугам, участвуют в разработке законодательства и процедур в области борьбы с торговлей людьми, формировании государственной политики, повышении осведомленности общественности, обучении и профессиональной подготовке, а также оказании поддержки нынешним и бывшим жертвам торговли людьми.*
- *Государства должны поддерживать проведение мероприятий по развитию лидерства и наращиванию потенциала, в том числе программ наставничества, для лиц, переживших торговлю людьми, с тем чтобы они смогли выступать в качестве лидеров.*

¹² [Решение Совета министров ОБСЕ № 6/17](#) «Наращивание усилий по предотвращению торговли людьми», ОБСЕ, 8 декабря 2017 г.

¹³ [Решение Совета министров 6/18](#) «Наращивание усилий по преодолению торговли детьми, включая несопровождаемых несовершеннолетних», ОБСЕ, 7 декабря 2018 г.

¹⁴ Механизмы перенаправления жертв торговли людьми на национальном уровне – Объединяя усилия для защиты прав лиц, ставших жертвами торговли людьми: Практическое руководство – 2-е издание, ОБСЕ/БДИПЧ, 24 января 2022 г.

¹⁵ Практический кодекс по обеспечению прав жертв и лиц, переживших торговлю людьми (Практический кодекс МКСПТЛ), ОБСЕ/БДИПЧ, 14 апреля 2023 г., предусматривает стандарты обеспечения эффективных стратегий предотвращения торговли людьми и противодействия этому преступлению для государств-участников ОБСЕ и всех заинтересованных сторон.

- *Лица, пережившие торговлю людьми, должны получать соответствующее вознаграждение за предоставляемые ими экспертные знания, время и опыт.*
- *В рамках национальных мер по борьбе с торговлей людьми государствам необходимо систематически реализовывать стратегии и меры по вмешательству для обеспечения полноценного участия лиц, переживших торговлю людьми, и противостоять проявлениям формализма, исключению из процесса тех или иных лиц, дискриминации и неравному вовлечению потерпевших.*
- *При продвижении лидеров из числа лиц, переживших торговлю людьми, необходимо учитывать сложный и пересекающийся характер потребностей пострадавших лиц. Они могут быть обусловлены возрастом, полом, сексуальной ориентацией или вероисповеданием пострадавшего лица, возможным наличием инвалидности, опеки, иммиграционным статусом, языками, которыми владеет такой человек, а также его или ее материальным и социальным положением.*



Методы и практические аспекты учреждения и функционирования НКСПТЛ, представленные в данной публикации, отражают те, что были использованы БДИПЧ при создании Международного консультативного совета лиц, переживших торговлю людьми (МКСПТЛ), а также те, что уже применялись государствами-участниками при учреждении НКСПТЛ. Особое внимание уделено извлеченным урокам и перспективным практикам некоторых действующих национальных консультативных советов лидеров из числа лиц, переживших торговлю людьми. В руководстве в целом учтены рекомендации и мнения членов 2-го состава МКСПТЛ¹⁶.

Впервые Международный консультативный совет лиц, переживших торговлю людьми (МКСПТЛ), был учрежден БДИПЧ в 2021 году с тем, чтобы обеспечить активное участие потерпевших от торговли людьми в разработке политики и мер противодействия этому преступлению. В Совет вошли лидеры из числа лиц, переживших торговлю людьми из разных стран (всего 21 член). Во второй состав МКСПТЛ, начавшего свою работу 5 мая 2023 года, были избраны семь членов.

МКСПТЛ предоставляет консультирование, указания и рекомендации для БДИПЧ и, опосредованно через Бюро, исполнительным структурам ОБСЕ и полевым присутствиям, государствам — участникам ОБСЕ, партнерам ОБСЕ по сотрудничеству и другим заинтересованным участникам по вопросам, связанным с торговлей людьми.

БДИПЧ задействует и предоставляет экспертные знания и опыт членов МКСПТЛ при создании и продвижении МПЖН и транснациональных МПЖ (МПЖТ), ориентированных на права человека, отдающих приоритет интересам жертв и лиц,

¹⁶ Веб-страница Международного консультативного совета БДИПЧ лиц, переживших торговлю людьми (МКСПТЛ).

потерпевших от торговли людьми, и учитывающих гендерные аспекты и полученные травмы, а также при создании структур, нацеленных на борьбу с торговлей людьми и включающих в свой состав лиц, потерпевших от торговли людьми, как группу ключевых заинтересованных сторон. По просьбе БДИПЧ МКСПТЛ предоставляет государствам-участникам, МО, НПО и лидерам из числа лиц, переживших торговлю людьми, рекомендации касательно инструментов, необходимых для стимулирования и развития национальных и международных сетей лиц, потерпевших от торговли людьми.

МКСПТЛ предоставляет консультации и вносит вклад в:

- законотворческую деятельность;
- разработку государственной политики и практических мер;
- выполнение соответствующих обязательств ОБСЕ;
- проведение исследований, подготовку и (или) обзор материалов, касающихся международных стандартов в борьбе с торговлей людьми;
- публикаций БДИПЧ, ОБСЕ и других организаций, включая, например:
 - [Практический кодекс по обеспечению прав жертв и лиц, переживших торговлю людьми](#), ОБСЕ/БДИПЧ, 14 апреля 2023 г.;
 - [Руководство по механизмам перенаправления лиц, переживших торговлю людьми, основанное на учете полученных ими травм, и мерам противодействия торговле людьми на национальном уровне](#), ОБСЕ/БДИПЧ, 22 августа 2023 г.;
 - [Руководство по учреждению и поддержке Национальных консультативных советов лиц, потерпевших от торговли людьми \(НКС\)](#) (данная публикация);
 - [Механизмы перенаправления жертв торговли людьми на национальном уровне — Объединяя усилия для защиты прав лиц, ставших жертвами торговли людьми – 2-е издание](#), ОБСЕ/БДИПЧ, 24 января 2021 г.;
 - [Противодействие спросу, способствующему торговле людьми в целях сексуальной эксплуатации](#), ОБСЕ, 10 июня 2021 г.;
 - [Применение гендерно-чувствительных подходов в борьбе с торговлей людьми](#), ОБСЕ, 17 мая 2021 г.;
- [Всемирный день борьбы с торговлей людьми: совместное заявление ГРЕТА и ИКАТ](#), Совет Европы, 30 июля 2021 г.;
- [Вывести из тени](#) — изучение динамики торговли людьми в отношении лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам: пути преодоления (Out of the

Shadows — Addressing the Dynamics of Trafficking in Persons Belonging to National Minorities), ОБСЕ (готовится к публикации);

- усилия БДИПЧ по обеспечению обучения и создания потенциала, направленные на выполнение своего мандата по борьбе с торговлей людьми в регионе ОБСЕ;
- мероприятия высокого уровня, такие как Генеральная Ассамблея ООН, Комиссия ООН по положению женщин, международные конференции и крупные мероприятия на национальном уровне;
- учебные курсы, визиты, посвященные оценке МПЖН, и взаимодействие с правительствами по вопросам включения лиц, потерпевших от торговли людьми, в общую работу.

При поддержке и с учетом рекомендаций МКСПТЛ, БДИПЧ продвигает стандартизацию терминологии, связанной с потерпевшими от торговли людьми, и содействует укреплению сетей лиц, переживших торговлю людьми, и развитию среди них лидерства.

2 Цель НКСПТЛ

2.1 Общие сведения

«Вовлечение лиц, потерпевших от торговли людьми, в противодействие этому преступлению в глобальном масштабе имеет огромное значение, в том числе и в плане инициирования системных преобразований. Как потерпевшая, я выступаю за солидарность, всестороннюю поддержку и расширение прав и возможностей жертв и пострадавших, что обеспечит им достойное и должное место в обществе. Я обязана предотвратить те ситуации и бедствия, через которые мы прошли».

— Мария Кирдан (Российская Федерация/Франция), член 2-го состава МКСПТЛ

Во всем мире торговля людьми остается преступлением с крайне низким риском выявления и исключительно высокой прибылью. Ни одна страна не может претендовать на то, что прилагаемые на ее территории усилия соответствуют темпам распространения внутриграницных и транснациональных преступлений, связанных с торговлей людьми. Торговцы людьми постоянно диверсифицируют свои «бизнес-модели», тем самым бросая серьезные вызовы правоохранительным органам. В глобальном масштабе уровень уголовных преследований и обвинительных приговоров за преступления, связанные с торговлей людьми, остается ужасающе низким, и безнаказанность, которой пользуются торговцы людьми, означает, что жертвы остаются не идентифицированными и становятся заложниками в эксплуатации в результате неоднократно повторяющихся рецидивов торговли людьми¹⁷.

Чтобы стратегии по предотвращению торговли людьми были эффективными, а сама профилактика имела устойчивый характер, необходимо сотрудничество между различными ведомствами и заинтересованными сторонами, представляющими различные дисциплины. Во многих областях противодействия торговле людьми уже функционируют органы и советы, созданные лидерами из числа лиц, пострадавших от торговли людьми. Их вовлеченность и центральная роль получают все большее признание в качестве базового компонента как для предотвращения, так и для искоренения торговли людьми и защиты прав жертв и потерпевших, защиты прав человека.

Исключительно важно, чтобы государства-участники в полной мере использовали вовлеченность лидеров из числа лиц, потерпевших от торговли людьми, путем создания независимых и полностью обеспеченных ресурсами НКСПТЛ¹⁸. Глава 7 содержит пояснения относительно того, как может функционировать НКСПТЛ в качестве центрального компонента эффективных МПЖН. Однако, несмотря на то что многие государства — участники ОБСЕ уже обладают эффективными МПЖН или же находятся в процессе их разработки или совершенствования, другим государствам, пока не имеющим МПЖН в действии, не следует ждать их создания или расценивать их отсутствие

¹⁷ Всемирный доклад о торговле людьми 2020 г., Управление ООН по наркотикам и преступности, январь 2021 г.

¹⁸ НКСПТЛ должны обладать необходимой независимостью в соответствии с фундаментальными принципами национальных систем (см. Главу 3.2).

как препятствие для создания НКСПТЛ. В случае, если НКСПТЛ будет учрежден в соответствии с данным Руководством, он сможет оказать содействие государствам в создании эффективного и функционального МПЖН.

НКСПТЛ должны быть ключевыми заинтересованными сторонами, находиться в центре эффективных национальных рамочных структур по борьбе с торговлей людьми, чтобы содействовать:

- выстраиванию сильных международных и национальных рамочных правовых норм и конвенций с универсальной терминологией, руководящими указаниями и стандартами;
- развитию стратегий, включая сферу законодательства и политических мер, направленных на искоренение спроса, лежащего в основе всех форм торговли людьми;
- поддержанию устойчивых международных и национальных партнерств, применяющих современные методы обмена информацией и данными для развития надежной, построенной на фактах системы профилактических мер и структур мониторинга¹⁹;
- распространению единообразного, актуализированного, разделяемого на глобальном уровне понимания того, как функционируют бизнес-модели торговли людьми: участников, их ролей, методов работы и криминальных рынков, на которых они эксплуатируют своих жертв;
- разработке соответствующих двусторонних или многосторонних соглашений или договоренностей, направленных на развитие международного сотрудничества в расследовании случаев и обеспечении защиты прав жертв и потерпевших от торговли людьми²⁰;
- развитию соответствующих надежных процедур, предоставляющих равный доступ к МПЖН для жертв и потерпевших от торговли людьми²¹, искоренению безнаказанности, которой пользуются торговцы людьми, и обеспечению гарантии защиты жертв и потерпевших и соблюдения прав человека;
- разработке информации и рекомендаций по вопросам участия в предоставлении услуг в рамках МПЖН и проведению процедур, включая обучение заинтересованных участников, проведение тренингов, а также по вопросам обеспечения высоких стандартов в оказании поддержки жертвам и потерпевшим на переднем крае; и

¹⁹ Все формы торговли людьми, как внутриграницные, так и транснациональные, реализуются посредством многочисленных сообщений и операций, включая использование онлайн-платформ, поставщиков услуг, совершения финансовых операций, с помощью сопричастных лиц и частных предприятий в различных странах. Многие жертвы становятся объектами транснациональной и внутренней торговли людьми, причем преступления против них могут совершаться как одними и теми же, так и различными торговцами. Внутриграницные и транснациональные преступления, связанные с торговлей людьми, и криминальные сети могут быть взаимосвязаны по-разному в том, что касается торговцев людьми и их соучастников, методов совершения преступлений, сайтов, на которых в онлайн-режиме осуществляется организация эксплуатации, а также площадок в социальных сетях и финансовых операций и способов связи. Таким образом, стратегии по предотвращению торговли людьми путем обмена информацией и данными должны учитывать все формы торговли людьми и выявлять множественные связи между ними и общие характерные черты.

²⁰ БДИПЧ, *Практическое руководство по МПЖН*, Рекомендуемый стандарт 13.

²¹ Всем жертвам торговли людьми должен быть обеспечен равный доступ к МПЖН, кроме того, должны признаваться потребности как жертв внутриграницной торговли людьми, так и жертв транснациональной торговли людьми, равно как и значительные пересечения, которые могут происходить между этими группами.

- искоренению всех форм дискриминации и ситуационной уязвимости, вызванных маргинализацией взрослых и детей низкого социально-экономического происхождения²². Это исключительно важно в плане защиты прав человека для всех людей, и особенно для тех, кто принадлежит к меньшинствам и маргинализированным сообществам.

2.2 Исключительная ценность участия лидеров из числа лиц, переживших торговлю людьми

«Благодаря ветрам стойкости и непоколебимой надежде из темных моментов прошлого человеческого существования появляются новые ориентиры — заданный курс. Какими бы глубокими ни были наши переживания в результате разрушительного опыта или крушения по вине других людей, мы выжили, чтобы стать путеводной звездой для нас самих и тех, кто все еще не имеет компаса. Сохранившие себя, но пережившие шторма, мы поворачиваем корабль, чтобы прокладывать его курс, опираясь на собственные силы, опыт и решения, которых нет на карте действующих из лучших побуждений лидеров, которые выступают от нашего имени. Послушайте, как пережившие торговлю людьми рассказывают об определяющих моментах их жизни, ставших трансформационной силой, которая делает возможными безопасность и профилактику преступлений при условии достойного отношения к этим лидерам, которое подтверждает их роль капитанов».

— Келли Тэллон Франклин (Канада), лидер из числа лиц, переживших торговлю людьми, представитель ООН, Нью-Йорк

Лидеры из числа лиц, переживших торговлю людьми, обладают уникальным опытом и собственным представлением²³ по поводу усилий в сфере борьбы против торговли людьми. Они создают НПО и коммерческие предприятия, становятся консультантами, тренерами, докладчиками на публичных мероприятиях и активистами, участвуя в работе правительства, гражданского общества и частного сектора. Они могут давать экспертные показания при расследовании случаев торговли людьми и в судопроизводстве, руководить неправительственными организациями, предоставлять услуги и писать книги, доклады и другие документы по торговле людьми. Они выступают адвокатами, судьями, нормотворцами, медицинскими и социальными работниками, основателями благотворительных организаций и творческими профессионалами. Многие потерпевшие становятся поставщиками услуг, действующими на переднем крае, и посредниками по вопросам культуры, предоставляя свой уникальный опыт и видение проблемы, чтобы удовлетворить комплексные потребности жертв.

²² Государства должны следовать транспарентному подходу, выявляя «слепые зоны», которые, оставаясь вне сферы внимания незамеченными или недооцененными, могут приводить к торговле людьми, и сообщать о таких «слепых зонах» общественности. Также важно, чтобы государства признавали и предотвращали торговлю взрослыми и детьми, которые не находятся в сложном социально-экономическом положении. Они могут быть уязвимыми и подвергаться дискриминации по другим причинам, включающим, среди прочего, простодушие или замкнутый образ жизни, дисфункциональные семьи, различные зависимости от психоактивных веществ, ограниченные возможности или иные проблемы со здоровьем. Всем жертвам торговли людьми должен быть обеспечен равный доступ к МПЖН, как и признание потребностей всех жертв, будь то жертвы внутригосударственной или транснациональной торговли людьми, и значительные пересечения между этими группами.

²³ БДИПЧ, *Практическое руководство по МПЖН*, с. 26. Следует отметить, что профессиональные знания и уникальный опыт лидеров из числа потерпевших могут базироваться на полученном образовании, опыте работы и (или) личном опыте, а также на опыте, полученном благодаря статусу лидера из числа людей, переживших торговлю людьми.

Лидеры из числа лиц, переживших торговлю людьми, обладают личным опытом и знанием того, каким образом торговцы людьми избегают уголовных расследований, преследования и обвинения. Правительства и национальные органы власти в своей работе должны ориентироваться на опыт лидеров из числа лиц, переживших торговлю людьми, и опираться на него во всех вопросах, касающихся мер обеспечения национальной безопасности и противодействия торговле людьми, а также в разработке и осуществлении связанного с этим законодательства, формировании политики и практических мер. Знания людей, переживших торговлю людьми, бесценны: лидеры из числа потерпевших понимают, что такое торговля людьми «изнутри», и поэтому представляют себе то, как смотрят на ситуацию движимые прибылью торговцы людьми и что ждет их жертв, остающихся в заложниках у эксплуатирующих их преступников и под их контролем. Лидеры из числа потерпевших могут помочь в разработке проактивных решений в тех случаях, когда недопонимание и ошибочные представления о действиях и поведении как торговцев людьми, так и их жертв обычно приводят к неуспешным или неэффективным контрмерам.

Заметное участие любого НКСПТЛ, находящегося в центре усилий соответствующих структур, позволяет заинтересованным участникам противодействия торговле людьми лучше понять реалии торговли людьми и способы удовлетворения потребностей жертв, а также снижения рисков, с которыми могут сталкиваться жертвы и потерпевшие. Лидеры из числа лиц, переживших торговлю людьми, обладают личным опытом получения услуг в рамках МПЖН или эквивалентных систем поддержки жертв и заботы о них. Именно поэтому они находятся в уникальном положении, которое позволяет им предоставлять рекомендации по поддержке и совершенствованию процесса создания и эволюции систем и процедур идентификации, защиты, индивидуальной поддержки, доступа к системе уголовного правосудия и социальной инклюзии для жертв и потерпевших лиц²⁴. Крайне важно сделать все возможное, чтобы жертвы доверяли системам, созданным с целью их защиты, с тем чтобы тем самым предотвратить повторную виктимизацию, преследовать торговцев людьми в уголовном порядке и искоренить спрос на различные формы эксплуатации как фактор, стимулирующий торговлю людьми.

НКСПТЛ могут помочь в преодолении проблемы стигматизации пережитого жертвами опыта торговли людьми, в повышении осведомленности об этих преступлениях и в развитии эффективных стратегий по предотвращению и противодействию торговле людьми. Сюда входит и искоренение спроса на эксплуатацию жертв и недопущение дискриминации и других факторов, повышающих уязвимость взрослых и детей перед торговцами людьми.

²⁴ БДИПЧ, [Практическое руководство по МПЖН](#), с. 27, «Принцип 4. Безусловность. Все процедуры и услуги в рамках МПЖН для жертв торговли людьми не оговариваются никакими условиями. Принцип безусловности в международном праве имеет первостепенное значение. Таким образом, идентификация, защита, индивидуальная поддержка и социальная интеграция не должны зависеть от факта сотрудничества жертвы со следствием или ее участия в судебном разбирательстве по уголовному делу».

3 Состав НКСПТЛ

В Национальный консультативный совет лиц, переживших торговлю людьми, должны входить как минимум трое и как максимум двенадцать членов, являющихся лидерами из числа лиц, переживших торговлю людьми. Все члены НКСПТЛ должны быть совершеннолетними, то есть все они должны быть старше 18 лет.

Каждый член НКСПТЛ должен находиться на своем посту как минимум в течение двух лет, и срок его полномочий может продлеваться еще два раза (до шести лет суммарно). Продление срока является положительным моментом с точки зрения институциональной памяти НКСПТЛ и преемственности в работе его членов.

Государства могут добровольно укрепить ресурсный потенциал НКСПТЛ, дополнив его состав группой из пяти ассоциированных членов, или создать группу независимых консультантов, готовых предоставлять НКСПТЛ свои уникальные знания и опыт по особым вопросам.

3.1 Многообразие

Рекомендуемый стандарт: членство в НКСПТЛ должно иметь представительный характер и отражать большое многообразие среди потерпевших в зависимости от возраста (старше 18 лет), гендерной принадлежности, этнического, религиозного и культурного происхождения, наличия инвалидности, форм эксплуатации и типов торговли людьми, от которых они пострадали, включая транснациональную и внутриграницную торговлю людьми.

Большое многообразие среди членов НКСПТЛ исключительно важно в плане обеспечения равного представительства. Членство в НКСПТЛ по возможности должно отражать вариативность следующих параметров:

- возрастные группы (старше 18 лет) и различная гендерная принадлежность²⁵;
- различное гражданство и культурное происхождение как факторы, отражающие ситуации транснациональной и внутриграницной торговли людьми;
- индивидуальный личный опыт и различные ситуативные истории, отражающие различные формы эксплуатации, связанной с торговлей людьми;
- лица, принадлежащие к национальным меньшинствам и имеющие различное этническое, религиозное и культурное происхождение;

²⁵ НКСПТЛ не должны иметь в своем составе членов моложе 18 лет, если речь идет о защите детей — жертв торговли людьми. В соответствии с [Конвенцией ООН о правах ребенка](#) дети должны быть обеспечены защитой в любой момент времени. Если с ними проводится работа, цель которой — получение консультации или исследование, то это должно происходить исключительно в рамках проекта с соблюдением этических норм, с участием специалиста по правам ребенка и в обстановке, благоприятной для ребенка. См., например, методологию, описанную Патрицией Хайнес и др. в публикации Patricia Hynes, Helen Connolly and Laura Durán, [Creating Stable Futures: Human Trafficking, Participation and Outcomes for Children](#), ECPAT UK, Sheffield Hallam University, University of Bedfordshire, Helena Kennedy Centre for International Justice, October 2022.

- лица с ограниченными возможностями;
- лица, обладающие экспертизой (их опыт должен засчитываться вместо академической или профессиональной квалификации, если она отсутствует либо не подтверждена) (см. Главу 4).

Все члены НКСПТЛ должны иметь опыт пребывания в качестве лиц, переживших торговлю людьми и эксплуатацию в различных формах в детстве или после наступления совершеннолетия. Сюда входит как минимум сексуальная эксплуатация, трудовая эксплуатация и эксплуатация в криминальной сфере (последняя форма исключительно важна и не должна недооцениваться) (см. Главу 4.3.1). Члены НКСПТЛ должны иметь представление о торговле людьми в целях извлечения органов, в целях усыновления и совершения принудительных браков. Они должны признавать и отражать в своих рекомендациях существование широко распространенных случаев «смешанной» эксплуатации и переход из одной формы эксплуатации в другую²⁶, а также быть осведомленными о том, как эволюционируют методы торговцев людьми, как меняется практика и как в современных условиях происходит эксплуатация в онлайн-среде и очно. Члены НКСПТЛ, представляющие все многообразие жертв, переживших торговлю людьми, будут проявлять понимание торговли людьми во всем множестве ее проявлений и будут наилучшим образом подготовлены к работе на основе подхода, сочетающего культурную конгруэнтность, чувствительность к гендерным вопросам и учет полученных жертвами травм²⁷.

3.2 Независимость

НКСПТЛ должны функционировать как органы, полностью независимые и автономные по отношению к правительству и любым иным учреждениям или организациям, которым будут предназначаться их рекомендации²⁸. Эта особенность и роль аналогичны характеристикам других, также назначаемых правительством структур, таких как независимый Национальный докладчик по торговле людьми (или эквивалентных механизмов). Только независимый орган может предоставлять объективные советы и рекомендации, будучи свободным от влияния или давления со стороны более крупных организаций, правительственных органов или политических интересов.

²⁶ БДИПЧ, *Практическое руководство по МПЖН*, с. 46, «Торговцы людьми будут эксплуатировать жертв любым возможным способом, чтобы получить максимальную прибыль. Взрослые и дети могут стать объектом торговли людьми в целях смешанной эксплуатации, что означает, что они подвергаются более чем одному виду эксплуатации одновременно, или же в целях последовательной эксплуатации, когда их переводят от одного вида эксплуатации к другому».

²⁷ Более подробную информацию о работе с учетом полученных жертвами травм см.: Kaitie Chakoian, Resham Sethi and Jessica Santos, *Trauma-Informed Practice in the Field: Recommendations for Human Trafficking Service Providers*, Brendeis, The Heller School for Social Policy and Management IERE, October 2021; см. также: Angela Sweeney et al., *Survivor-led guidelines for conducting trauma-informed psychological therapy assessments: Development and modified Delphi study*, Health expect. 2022 Dec; 25(6): pp.2818-2827; и веб-сайт *Modern Slavery Core Outcome Set (MS-COS)*.

²⁸ При создании консультативного совета особенно важно обеспечить его функционирование как независимого органа, автономного от той организации, правительства или учреждения, которому будут адресованы его рекомендации. Это позволит такому совету предоставлять объективные рекомендации и защитит его членов от влияния или давления со стороны более крупных организаций по вопросам принятия конкретных решений, изменения приоритетов или ослабления силы рекомендаций. Совет должен иметь полномочия разрабатывать собственные нормативные акты, регулируемые законом, протоколами и процедурами, а также предоставлять свои рекомендации и советы, согласованные с каждым членом НКСПТЛ, который в равной степени и совместно с другими членами участвует в работе органа и реализует свое право голоса. Не менее важно для организаций или правительств постоянно проводить оценку, реагировать на рекомендации и адаптировать их, чтобы обеспечить вовлеченность членов НКСПТЛ в соответствии с принципом уважительного и положительного отношения. Они должны проверить, что взаимодействие с членами НКСПТЛ осуществляется как с группой экспертов и без выделения какого-либо одного члена.

НКСПТЛ должен иметь полномочия предоставлять рекомендации государству по вопросам его законодательства, политики, протоколов и процедур, касающимся торговли людьми, и его рекомендации и советы должны учитываться. Каждый член НКСПТЛ наравне с другими членами и в сотрудничестве с ними имеет право голоса, что предотвращает единоличное принятие решений руководством НКСПТЛ и обеспечивает независимость от влияния других заинтересованных сторон.

Члены НКСПТЛ функционируют как частные лица и остаются независимыми и беспристрастными при выполнении своих функций. Независимый статус НКСПТЛ, и это в равной мере относится к его членам, не должен необоснованно попадать под воздействие со стороны правительственных органов, МО, ОГО или других групп или лиц, преследующих или лоббирующих особые интересы.

3.3 Назначение членов НКСПТЛ государством

Члены НКСПТЛ должны быть назначены на признанную государством должность, с официальным подтверждением их роли старших консультантов. Это условие играет ключевую роль в обеспечении статуса НКСПТЛ и его устойчивости и гарантирует, что члены НКСПТЛ могут выполнять свои полномочия в необходимом объеме. Наряду с официальным назначением членов НКСПТЛ и подтверждением их роли консультантов, государства должны выдавать документ, содержащий признание их независимой роли и обязанностей, в том числе обозначенных в Круге ведения (КВ) их контрактов.

- В ряде стран члены НКСПТЛ будут назначены на должность на неполный рабочий день в качестве государственных служащих, с оплатой, соответствующей оплате при выполнении эквивалентных функций с аналогичным статусом и условиями труда.
- В других же странах члены НКСПТЛ могут быть приняты на работу в качестве независимых консультантов, с оплатой, соответствующей оплате при выполнении эквивалентных функций с аналогичным статусом и условиями труда²⁹ (см. Главу 10).

3.4 Государственное финансирование и обеспечение ресурсами

Рекомендуемый стандарт: для того, чтобы НКСПТЛ смогли выполнять свой мандат, они должны быть институционализированы, функциональны и работать на постоянной основе (быть устойчивыми). Таким образом, они должны быть учтены в государственных планах, получать государственное финансирование и обеспечиваться ресурсами.

Государствам следует демонстрировать свою приверженность поддержке НКСПТЛ посредством их включения в государственные планы и предоставления достаточного финансирования в целях их бесперебойного функционирования.

²⁹ Survivors of Human Trafficking Empowerment Act, 22 U.S. Code § 7103b—United States Advisory Council on Human Trafficking.

Финансирование должно поступать из целевых статей бюджета правительства, посвященных вопросам национальной безопасности и противодействия торговле людьми. На начальной стадии, когда не предусмотрены соответствующие статьи государственного бюджета или в тех случаях, когда они весьма ограничены, МО и ОГО могут вносить свой вклад в финансируемое НКСПТЛ, при том что подобный порядок по длительности не должен превышать шесть лет.

НКСПТЛ должны получать финансирование и обеспечиваться ресурсами на постоянной основе, иметь гарантированный бюджет минимум на два года, соответствуя сроку работы каждого НКСПТЛ, и бюджет, запланированный на следующие два года. Государственное финансирование НКСПТЛ должно предусматривать выплату вознаграждения специалистам за всю выполненную ими работу и расходы членов НКСПТЛ в течение всего срока их службы (см. 3.4.1), а также предоставление должных условий для проведения встреч, предусмотренных мандатом (см. 3.4.3). Все ресурсы, предоставленные НКСПТЛ, должны регулярно пересматриваться и изменяться с учетом инфляции/изменений стоимости жизни.

3.4.1 Выплата вознаграждения

Рекомендуемый стандарт: все члены НКСПТЛ должны иметь формальный контракт/трудовой договор, четко устанавливающий сроки и условия их работы, включая должную оплату всей требующейся от них работы и процедуры для утверждения аванса и оплаты всех обоснованных расходов, связанных с работой.

С учетом функций и рекомендуемых ролей членов НКСПТЛ, а также частоты их встреч, выплата вознаграждения должна производиться за 10–15 рабочих дней в год как минимум по расценкам, соответствующим оплате труда старших консультантов, состоящих на государственной службе, или независимых консультантов, с которыми заключен контракт. Важно, чтобы сумма вознаграждения покрывала всю порученную им и выполненную ими работу. Выплата должна производиться в течение действия контракта, без осложнений, в том числе за работу, порученную и выполненную дополнительно в течение утвержденного времени. Обоснованные расходы, связанные с работой, должны быть утверждены и оплачены авансом³⁰, и члены НКСПТЛ должны получить ясные инструкции относительно того, как происходит процесс оплаты.

Оплачиваемые работы должны включать (среди прочего):

- проведение четырех обязательных ежеквартальных встреч НКСПТЛ в год (продолжительностью 1-2 дня каждая);
- вклад в мероприятия, конференции, встречи (в онлайн-режиме и очно), брифинги и консультации, а также участие в них, включая обзор опубликованных материалов и иной печатной продукции, произведенной с участием СМИ;

³⁰ Неэтично требовать от лидеров из числа лиц, переживших торговлю людьми, «одалживать» их собственные денежные средства в любой форме любой организации независимо от того, в каком положении они находятся. Такие случаи являются недопустимыми, а расходы должны быть утверждены и выплачены заблаговременно.

- время, потраченное на чтение/написание/редактирование/обзор электронной почты, написание писем, докладов или иных документов в качестве членов НКСПТЛ;
- все встречи в рамках МПЖН и вклад в работу МПЖН и (или) Национальной межведомственной координационной рабочей группы и других государственных учреждений.

Дополнительно должна оплачиваться любая порученная работа или участие в мероприятиях, не включенных в КВ члена НКСПТЛ. Поручения должны направляться членам НКСПТЛ в письменном виде, с четким описанием поставленной задачи, количеством дней на исполнение и суммой вознаграждения.

3.4.2 Служебные расходы

Члены НКСПТЛ должны получать полную предоплату *предварительно одобренных, служебных расходов. Эти расходы включают (среди прочего):*

- все необходимые расходы на поездки, включая перелеты, оплату поездок на любом виде общественного транспорта, включая такси, и на использование автомобильного транспорта/топлива на посещение обязательных встреч НКСПТЛ или связанных с работой НКСПТЛ мероприятий и деятельности;
- оплату командировочных (суточных) расходов на питание и прочих мелких расходов при выполнении работы в любом месте вдали от места жительства;
- расходы или оплату услуг, предоставленных в целях организации альтернативных вариантов детских учреждений, если это необходимо, что позволит членам участвовать в обязательных встречах НКСПТЛ и его деятельности. Эта мера необходима, чтобы члены НКСПТЛ, имеющие детей, не подвергались дискриминации и не были ограничены в возможности принимать участие в работе НКСПТЛ;
- любые устройства или оборудование, необходимые для обеспечения доступа членов НКСПТЛ с ограниченными возможностями.

Организация поездок

Все поездки следует организовывать с учетом полученных травм, принимая во внимание те значительные вызовы, с которыми лидеры из числа лиц, переживших торговлю людьми, могут столкнуться в ходе поездки

Финансирование служебных командировок членов НКСПТЛ должно осуществляться таким образом, чтобы в ходе поездки были обеспечены безопасность и комфорт и чтобы при организации поездки были приняты во внимание любые уязвимости или трудности, с которыми могут столкнуться члены НКСПТЛ.

Для новых членов НКСПТЛ необходимо готовить информационную записку относительно трудностей или вызовов, с которыми они могут столкнуться в ходе поездки,

с тем, чтобы обеспечить им максимальную безопасность во время командировки.

Необходимо заблаговременно организовать соответствующие условия доступа для членов НКСПТЛ с ограниченными возможностями.

Лидеры из числа лиц, переживших торговлю людьми, могут столкнуться с особыми трудностями при организации поездки, например в связи с необходимостью получить соответствующий статус, отсутствием каких-либо необходимых документов или несоответствием требованиям, касающимся счета в банке. Необходимо целенаправленно устранять подобные трудности самым эффективным образом, без создания дополнительных проблем для члена НКСПТЛ.

В том случае, если в результате торговли людьми член НКСПТЛ имел судимость³¹, исключающую возможность поездок, государство должно содействовать обеспечению возможности служебных командировок. Эти вопросы могут быть решены при взаимодействии с Министерством иностранных дел в стране назначения или путем направления писем поддержки или *вербальных нот* при обращении за визой. В зависимости от обстоятельств каждого отдельного случая в данные документы необходимо включать запрос об отмене некоторых требований, если это необходимо. Например, у члена НКСПТЛ может недоставать некоторых необходимых документов, таких как подтверждение определенного уровня средств на банковском счете (см. Главу 4.3.1).

3.4.3 Ресурсы на аренду помещений для НКСПТЛ, проведение собраний и оборудование

НКСПТЛ нуждаются в помещениях, оборудовании и логистической поддержке для проведения собраний. Это подразумевает специально выделенный для НКСПТЛ конференц-зал, наличие сети Wi-Fi, подключение к интернету и техническую поддержку для проведения собраний³². НКСПТЛ играют центральную роль в усилиях правительства по борьбе с торговлей людьми, и поэтому собрания НКСПТЛ должны проходить в правительственном здании, например в месте заседания национального парламента и осуществления ежедневной деятельности правительственных органов. В ряде государств собрания могут проходить там, где находится существующий МПЖН и (или) где проходят встречи Национальной межведомственной координационной рабочей группы.

НКСПТЛ должны иметь возможность обращаться с просьбой о предоставлении места для проведения внеочередных собраний или мероприятий в соответствии с обычной процедурой резервирования помещений в зданиях государственных органов, куда для лиц с ограниченными возможностями необходимо обеспечить доступ и предоставить им любое оборудование в соответствии с их потребностями, связанными с состоянием здоровья, заболеванием или травмами³³.

³¹ Юридические консультации и представительство являются важными элементами для членов НКСПТЛ, имеющих судимость вследствие торговли людьми, и это требует установления запрета на доступ к соответствующему делу, снятия судимости или ее отмены.

³² Организаторы должны удостовериться в том, что все члены (включая лиц с ограниченными возможностями) в достаточной степени имеют доступ к соответствующим технологиям и интернету для дистанционной работы. В случае необходимости должна быть оказана поддержка.

³³ БДИПЧ, *Практическое руководство по МПЖН*, с. 111; «12.4 Работа с лицами с инвалидностью, пострадавшими от торговли людьми».

4 Порядок отбора членов НКСПТЛ

4.1 Общие сведения

Важно тщательно подойти к разработке порядка отбора членов НКСПТЛ. КВ и контракты должны быть подготовлены заранее департаментом правительства, отвечающим за подбор кадров.

В состав НКСПТЛ должно входить не менее трех членов и не более двенадцати членов, причем срок каждого члена НКСПТЛ составляет не менее двух лет с возможностью двукратного продления срока службы. Члены НКСПТЛ должны быть совершеннолетними (старше 18 лет) и иметь статус лидеров из числа лиц, переживших торговлю людьми, — т. е. должны быть специалистами, обладающими личным опытом в качестве потерпевших лиц³⁴. Они официально назначаются государством как госслужащие на неполный рабочий день или как независимые консультанты, с которыми подписывается контракт с аналогичной оплатой и условиями. Желательно, чтобы требования к кандидатам, пережившим торговлю людьми, включали как минимум пятилетний опыт работы после освобождения³⁵, а также надежную систему поддержки³⁶ (см. Главу 4.3.2).

Объявления о наборе членов в НКСПТЛ должны иметь максимально широкое распространение с тем, чтобы обеспечить осведомленность о вакансиях различных по своим характеристикам кандидатов и чтобы они смогли подать заявления. Это можно сделать путем размещения публичных объявлений, на веб-сайтах государственных органов и сайтах МО и ОГО, а также путем использования всех каналов коммуникации в сетях лиц, переживших торговлю людьми, и через социальные сети. Важно размещать такие объявления и в печатных СМИ, например в журналах и газетах, чтобы на них обратили внимание лидеры из числа лиц, переживших торговлю людьми, не обладающие надежным доступом к беспроводному интернету (см. Главу 3.1).

Ниже в качестве примера приведены краткие биографии двух членов НКСПТЛ БДИПЧ. Все биографии членов НКСПТЛ БДИПЧ размещены на веб-сайте БДИПЧ.

³⁴ В этом контексте под термином «специалисты» подразумеваются не те, кто получил соответствующее образование или профессиональную квалификацию, а те, кто годами работал в сфере противодействия торговле людьми и, возможно, в сопряженных областях.

³⁵ Процесс восстановления в высшей степени индивидуален и не имеет установленных временных рамок. Вместе с тем необходимо, чтобы прошло, как минимум, пять лет с момента освобождения из-под контроля торговцев людьми, чтобы лица, потерпевшие от этого преступления, достаточно восстановились, находились в безопасности и чтобы был устранен риск повторно стать объектом торговли людьми. По истечении этого срока такие лица могут включиться в работу и реализоваться в качестве специалистов в профессиональной сфере, стать лидерами и создать собственную сеть поддержки. Это также дает время лицам, пережившим торговлю людьми, получить доступ к четырем опорным компонентам МПЖН (или эквивалентной поддержке) и завершить (по меньшей мере, частично) свое участие в решении правовых вопросов и процедурах. «Восстановление может занимать разное время, оно позволяет лицам, пережившим торговлю людьми, работать над собой, приобретая некоторый опыт и вырастая в лидеров», — Суамхирс Пирайно-Гузман.

³⁶ Важно удостовериться в том, что у каждого кандидата есть их собственная надлежащая сеть поддержки, необходимая для работы. Лидеры из числа лиц, переживших торговлю людьми, должны признать обоснованность этого требования, как и любой профессионал, работающий в этой сфере, вследствие чего существует риск столкнуться с травмирующей информацией или материалами. Некоторые кандидаты, возможно, были участниками терапевтических программ и наблюдаются у терапевта или психолога; у других могут быть члены семьи, друзья или коллеги по работе, на которых они могут рассчитывать в случае возникновения трудностей или эмоциональных перегрузок.



Джейн Ласондер (Соединенное Королевство) является основательницей и членом Рабочей группы Red Alert — мультидисциплинарной рабочей группы, созданной с целью повышения осведомленности о проблеме современного рабства и торговле людьми. Джейн также входит в состав [Межпарламентской рабочей группы по противодействию торговле людьми \(ИТНТ\)](#). Она является автором книги «Red Alert: the inside story of prostitution and human trafficking» («Красный уровень опасности: рассказ о проституции и торговле людьми из первых рук» (Scholten Uitgeverij, первое издание, 2016 г.) и фотографом. Джейн, в детстве ставшая объектом торговли людьми, делится своими знаниями и опытом с организациями и группами, заинтересованными в получении более глубоких знаний о проблеме современного рабства и торговли людьми, включая детей школьного возраста, подростков и студентов-медиков. Она внесла свой вклад в работу Европейского парламента по противодействию торговле людьми и другим вопросам, в деятельность ООН, БДИПЧ, Всемирной организации здравоохранения и различных СМИ.



Итохан Окундае (Финляндия) является лидером из числа лиц, переживших торговлю людьми в целях сексуализированной эксплуатации, правозащитник, консультант и активист, имеющая опыт работы, в том числе в качестве волонтера, в ряде организаций, борющихся против торговли людьми. В 2018 году НПО «Финские женщины в развитии» начали кампанию против торговли людьми — Toisenlaisia tarinoita («Разные истории»), реализуемую на основе инициативы Окундае. Она занимается повышением осведомленности о проблеме торговли людьми и ее воздействии на общество, выступая в качестве организатора семинаров и других мероприятий, докладчика, давая интервью и участвуя в сборе средств. Ее автобиография была опубликована в 2020 году. В 2022 году в г. Бенин, Нигерия, Окундае основала НПО Shining Hope Foundation, которая занимается борьбой с торговлей людьми. Окундае является членом Международной сети лиц, пострадавших от современного рабства и торговли людьми, а также членом первого и второго составов МКСПТЛ БДИПЧ.

4.2 Описание должностных обязанностей и квалификация членов НКСПТЛ

Необходимо разработать детальное описание должностных обязанностей и перечень требуемых квалификаций, с тем чтобы обеспечить основу для отбора кандидатов в НКСПТЛ. При рассмотрении их заявлений следует всегда принимать во внимание личный опыт кандидатов, переживших торговлю людьми, и имеющуюся у них профессиональные знания в качестве лидеров из числа потерпевших от торговли людьми.

Кандидаты в члены НКСПТЛ должны иметь:

- как минимум пятилетний опыт работы после освобождения в качестве жертв торговли людьми;

- личный опыт и наличие профессиональных знаний в качестве лидера из числа лиц, переживших торговлю людьми, которые могут быть приняты во внимание вместо академической и профессиональной квалификации.

4.3 Этичный подход к назначению лидеров из числа лиц, переживших торговлю людьми

Кандидаты в члены НКСПТЛ необязательно должны иметь официальный, легальный или окончательный статус жертвы торговли людьми, особенно в тех странах, где такой статус предоставляется лишь по окончании уголовного процесса в суде. Могут быть приняты письма в поддержку со стороны МО, ОГО или поставщиков услуг, заменяющие подтверждение окончательного статуса жертв торговли людьми, а также иные материалы, предоставленные непосредственно лидерами из числа лиц, переживших торговлю людьми.

Подавших заявление кандидатов не следует дисквалифицировать и исключать из процесса отбора лишь на основании имеющейся у них судимости, полученной непосредственно в результате того, что они оказались объектами торговли людьми (см. Главу 4.3.1).

4.3.1 Применение принципа ненаказания³⁷

Рекомендуемый стандарт: в процессе отбора и назначения на должности членов НКСПТЛ должен соблюдаться принцип ненаказания. Должно быть ясно и недвусмысленно установлено, что ни один кандидат не будет ущемлен в своих интересах и не будет исключен из числа лиц, назначаемых на должности в НКСПТЛ, если он имеет судимость или если в отношении него действуют другие сдерживающие факторы либо факторы уязвимости в результате того, что такой кандидат был объектом торговли людьми в прошлом.

Подавшим заявление соискателям должно быть ясно, что они могут указать сведения о любых прежних судимостях или иных препятствиях. Отобраннным кандидатам должна быть предоставлена бесплатная правовая помощь и услуги представительства, чтобы оказать им поддержку с целью снятия или погашения судимости в связи с тем, что они стали объектом торговли людьми³⁸.

В соответствии с рекомендациями, содержащимися в Принципе 6 Практического руководства по МПЖН, на протяжении всего процесса отбора членов НКС должен соблюдаться принцип ненаказания³⁹. Должно быть ясно и недвусмысленно установлено, что ни один кандидат не будет ущемлен в интересах или исключен из процесса назначения

³⁷ Применение принципа ненаказания является обязательством государств в соответствии с Палермским протоколом, предусматривающим создание процедур, освобождающих жертв от наказания или преследования за правонарушения, совершенные ими непосредственно в результате того, что они стали жертвами торговли людьми или были принуждены к совершению подобных правонарушений.

³⁸ БДИПЧ, *Практическое руководство по МПЖН*, с. 291—293; «16.21 Ретроспективные меры в отношении жертв торговли людьми, неправомерно осужденных за совершение уголовных преступлений».

³⁹ Там же.

членов и тем самым лишен возможности быть назначенным в НКСПТЛ вследствие наличия прежней судимости или в связи с другими препятствиями либо неблагоприятными факторами, действующими вследствие того, что он был объектом торговли людьми в прошлом (или связанными с этим обстоятельством). Группа экспертов, отвечающая за отбор членов совета и проведение собеседований, правительственный департамент с теми же полномочиями и правительственные административные органы более широкого профиля должны твердо знать, что такое особое условие применяется к любому кандидату, отобранному для прохождения последующего собеседования или назначения по решению группы экспертов.

4.3.2 Проведение собеседований с учетом полученных травм

Кандидаты на должность члена НКСПТЛ, отобранные для собеседования, получают приглашение на единственное собеседование с группой экспертов, состоящей не более чем из трех членов. В группу экспертов должны входить либо председатель, либо ведущий член НКСПТЛ, консультант — лидер из числа лиц, переживших торговлю людьми, и член ОГО или МО (см. Главу 7.3). Такие небольшие по числу членов группы экспертов, проводящие собеседования, вызывают меньше волнения у кандидатов и позволяют членам группы экспертов лучше их узнать. Собеседование должно длиться не более одного часа, а вопросы должны направляться кандидатам заранее в письменной форме, чтобы у них было время подготовиться.

Собеседование для назначения в качестве члена НКСПТЛ должно проходить с учетом полученных кандидатами травм без акцента на личной истории лица, пережившего торговлю людьми. Принимая во внимание тот факт, что целью является создание совета лидеров из числа лиц, переживших торговлю людьми, способных применять свои навыки и опыт для продвижения своих идей на правительственном уровне и выступать в защиту жертв торговли людьми, во время собеседования основное внимание необходимо уделять навыкам, опыту и знаниям кандидатов, что позволит им продемонстрировать их работу на наглядных примерах.

В случае успеха кандидаты станут лидерами из числа потерпевших и проводниками перемен, обладающими подтвержденным потенциалом эффективно работать в команде, состоящей из самых разных людей. Полезно принимать во внимание, обладают ли кандидаты более широким видением проблем, связанных с торговлей людьми, и пониманием более широкого контекста: например, представлением о торговле людьми в целях использования различных форм эксплуатации и связями с более обширным движением по борьбе с торговлей людьми на международном уровне. Возможно, среди кандидатов будут и те, кто окажется назначенным в качестве ассоциированного члена НКСПТЛ, или те, кто останется в списке независимых консультантов, чья роль будет состоять в предоставлении опыта и знаний по отдельным аспектам работы НКСПТЛ.

Важно убедиться, есть ли у каждого кандидата своя собственная, надлежащая сеть поддержки, необходимая для выполнения служебных функций. Лидеры из числа потерпевших должны быть в состоянии определить, соответствует ли кандидат этому требованию, которое действует в отношении любого профессионала, работающего в сфере противодействия торговле людьми, что подразумевает высокий риск столкнуться

с травмирующей информацией или материалами. Некоторые кандидаты, возможно, прошли соответствующую терапевтическую программу и проходят лечение у терапевта или психолога; у других в качестве такой сети могут быть члены семьи, друзья или коллеги по работе, которые могут оказать им поддержку в трудной ситуации. Наличие у кандидата личной сети поддержки или хотя бы его готовность признать необходимость такой сети и способность сказать об этом откровенно в ходе собеседования поможет определить пригодность кандидата для присоединения к НКСПТЛ.

Порядок направления кандидатам сообщения об отрицательных результатах собеседования должен соответствовать самым высоким этическим стандартам и обеспечивать сохранение длительных взаимоотношений НКСПТЛ с лидерами из числа потерпевших и их сообществами. Такое сообщение должно быть направлено в письменном виде и содержать предложение о разъяснении оснований принятого решения по телефону или посредством онлайн-встречи. Важно, чтобы текст сообщения был конструктивным, вызывал желание задавать вопросы и передавал главное: в основе всех решений лежит исключительно необходимость создания сбалансированной комбинации членов для каждого состава НКСПТС, а не личные показатели кандидата. Все кандидаты, отобранные для прохождения собеседования, остаются ценными контактными лицами для НКСПТЛ, и поэтому у них следует поинтересоваться, позволят ли они НКСПТЛ сохранить их контактные данные в целях дальнейшей работы в качестве ассоциированных членов или консультантов. Возможны и другие варианты их взаимодействия с НКСПТЛ.

4.3.3 Деликатное проведение процедуры проверки

Высокоселективный процесс назначения членов НКСПТЛ должен соответствовать особым требованиям, разработанным для заключения контрактов с лидерами из числа лиц, переживших торговлю людьми. Для выполнения консультативных функций в рамках государственной структуры может потребоваться проверка; в отношении членов НКСПТЛ такая проверка должна проводиться с особой деликатностью и соблюдением принципа максимального невмешательства. Кандидатам в члены НКСПТЛ следует предоставить полное объяснение причин такой проверки, порядка ее выполнения и права задавать вопросы в процессе проверки. Проверка не должна начинаться без получения предварительного, полного и информированного согласия кандидата.

В ходе собеседования в целях обеспечения безопасности кандидатов и всех членов НКСПТЛ группа экспертов, проводящих собеседование, должна убедиться, что при подаче заявлений кандидаты руководствовались добровольным и независимым решением, что они не находились под чрезмерным влиянием других лиц, включая торговцев людьми или их сетей. Если в какой-либо момент времени в процессе отбора или в период работы членов в НКСПТЛ появляются свидетельства того, что член НКСПТЛ незаконно подвергается влиянию других лиц, в том числе торговцев людьми или их сетей, и в рамках своей деятельности не может принимать независимые решения, ему должна быть предоставлена необходимая помощь, поддержка и защита, также он должен быть отстранен от работы НКСПТЛ в целях его защиты и защиты других членов.

5 Как проводить вводный инструктаж для членов НКСПТЛ

Вводный инструктаж НКСПТЛ должен состоять из следующих процедур:

5.1 Предоставление вводной информации

Члены НКСПТЛ должны получить всестороннюю и подробную информацию обо всех аспектах работы НКСПТЛ. Они должны получить практическое пособие (в приемлемом формате для членов с ограниченными возможностями и другими проблемами), в котором содержится информация по мандату соответствующих правительственных учреждений и контактные данные. Членам НКСПТЛ необходимо иметь рабочую «карту» правительства и компетенции местных органов власти, с тем чтобы понимать, как на государственном уровне работает институциональный механизм противодействия торговле людьми. Они должны получить информацию общего характера, аналогичную той, что предоставляется всем государственным служащим.

Члены НКСПТЛ приступают к работе как специалисты, обладающие значительным опытом. Вместе с тем не следует считать, что новые члены НКСПТЛ имеют одинаковый опыт и разделяют общее понимание того, как сформировать целостный орган. Как и в случае с любой новой профессиональной организацией, им понадобится познакомиться друг с другом, получить представление о ее работе и узнать, как функционирует НКСПТЛ по отношению к национальному правительству и его учреждениям, чтобы начать формулировать свои рекомендации как единый организм. Необходимо разработать четкие процедуры, принятые в НКСПТЛ, его политику и правила и обсудить с новыми членами. Кроме того, должны быть проведены встречи с соответствующими сотрудниками каждого государственного учреждения.

5.2 Достижение согласия по КВ и его подписание членами НКСПТЛ

Мандат НКСПТЛ в идеальном варианте должен быть закреплен в национальном законодательном акте (см. Главу 7.2). Вместе с тем должны быть разработаны более подробные правила процедур (таких, как назначение председателя или заместителя председателя, периодичность встреч НКСПТЛ и внутренние процедуры голосования и т. д.) и указаны в КВ члена НКСПТЛ или в Правилах процедуры, которые должны приниматься или одобряться государственными органами.

В ходе проведения вводного инструктажа и обучения следует подробно обсудить мандат НКСПТЛ и предоставить участникам все детали. Потребуется достижение общего согласия относительно более детально изложенных целей и желаемых результатов работы, ожидаемого поведения членов НКСПТЛ и их приверженности выполнению мандата. Следует провести обсуждение КВ с каждым членом НКСПТЛ, которые должны его согласовать.

Документация, регулирующая работу НКСПТЛ, должна включать (среди прочего):

- политику соблюдения конфиденциальности НКСПТЛ;

- политику профессионального поведения, в том числе по вопросам травли и сексуальных домогательств, дискриминации и т. д.;
- стандартные операционные процедуры (СОП);
- процедуры прекращения действия полномочий или замены члена НКСПТЛ;
- механизмы подачи жалоб и осуществления надзора⁴⁰;
- этический кодекс для лидеров из числа лиц, переживших торговлю людьми.

5.3 Выдвижение председателя и заместителя председателя

Кандидаты на должность председателя и заместителя председателя должны отбираться на основе многолетнего опыта лидерства в сообществе потерпевших от торговли людьми на национальном уровне и среди специалистов по борьбе с торговлей людьми, подтвержденного умения работать в команде, а также на основе стиля коммуникации с учетом полученных в прошлом травм и готовности работать в этом качестве. В ходе проведения вводного инструктажа кандидатам на пост председателя и заместителя председателя потребуется представить их профессиональный опыт и предложить другим членам свое видение целей НКСПТЛ на предстоящий срок, а также объяснить, почему они хотели бы быть выдвинутыми на эти должности. Председатель и его заместитель должны быть избраны членами НКСПТЛ путем тайного голосования и получить большинство голосов. В ходе собеседования важно выяснить, смогут ли кандидаты, намеренные предложить себя в качестве председателя и заместителя председателя, реально взять на себя дополнительные обязанности и посвятить дополнительное время их выполнению. Председатель и его заместитель должны быть избраны в ходе первой обязательной встречи НКСПТЛ, с последующим информированием МПЖН и (или) Национальной межведомственной координационной рабочей группы.

В том случае, если члены НКСПТЛ не смогут достичь решения, полученного большинством голосов, решающий голос будет отдан координатору МПЖН или председателю Национальной межведомственной координирующей рабочей группы.

⁴⁰ Механизмы подачи жалоб и осуществления надзора будут применяться в случае появления любых вопросов, связанных с нарушением профессионального поведения, включая травлю, сексуальные домогательства и дискриминацию и т. д.

6 НКСПТЛ в действии

Работа НКСПТЛ должна во всех аспектах основываться на правозащитном подходе, должна быть ориентирована на защиту прав жертв и лиц, переживших торговлю людьми, должна учитывать гендерную проблематику и полученные ранее травмы, а также содействовать равному участию всех членов в работе НКСПТЛ.

Чтобы защитить членов НКСПТЛ от любых нарушений и неэтичного поведения, важно следовать политике внимательного отношения к рассмотрению жалоб и иметь механизм надзора (см. Главу 6.5.2), с помощью которого члены могут высказываться и подавать жалобы.

6.1 Структура

Для обеспечения сплоченности НКСПТЛ, его устойчивости и политического импульса крайне важно проводить очные собрания членов НКСПТЛ в ключевых правительственных учреждениях.

Хотя члены НКСПТЛ могут зачастую работать дистанционно и в онлайн-режиме, им следует лично участвовать в собраниях, проходящих таких правительственных зданиях по крайней мере три или четыре раза в год, что позволит им при этом использовать возможность посещения правительственных департаментов и установления контактов с их сотрудниками по мере необходимости. Собрания должны проходить под руководством председателя НКСПТЛ и при поддержке его заместителя и длиться один-два дня с соответствующими перерывами. Участие членов НКСПТЛ в этих собраниях должно оплачиваться, а любые, служебные расходы должны быть заблаговременно одобрены и возмещены в виде авансового платежа.

Члены НКСПТЛ должны иметь доступ к необходимым техническим и административным ресурсам и получать поддержку в случае проведения собраний в дистанционном формате, в онлайн-режиме или собраний, которые носят единичный характер.

6.2 Подготовка докладов и публикаций

НКСПТЛ должен ежегодно готовить доклады, с тем чтобы предоставить надежные показатели достигнутого прогресса и обеспечить устойчивое признание на основании фактов. Это требование должно быть кратко изложено в руководящих и регулирующих его работу указаниях или в рамочном документе, касающемся работы МПЖН (см. Главу 7.3), и содержать указание как минимум на следующие документы:

- ежегодный доклад НКСПТЛ, отражающий ежеквартальные встречи НКСПТЛ, деятельность и результаты. Доклады могут использоваться международными органами, проводящими мониторинг противодействия торговле людьми, например Советом Европы, ГРЕТА или учитываться в ежегодном докладе Государственного департамента США по вопросу о торговле людьми (TIP);

- документ, содержащий стратегию НКСПТЛ на два года, с изложением целей, на достижении которых будет сосредоточена работа каждого НКСПТЛ в течение всего срока, и соответствующих результатов;
- доклады о поручениях, возложенных на НКСПТЛ от имени МПЖН и (или) Национальной межведомственной координационной рабочей группой и другими государственными учреждениями;
- работа по обзору показателей в области торговли людьми и (или) четырехлетний обзор показателей, позволяющих на основе данных, предоставленных лицами, пережившими торговлю людьми, идентифицировать внутриграницую торговлю людьми.

6.3 Обучение и развитие навыков

Члены НКСПТЛ постоянно должны проходить обучение, в том числе организованное вне НКСПТЛ, внутри организации, а также по вопросам административной и операционной деятельности правительства, ее структуры в сфере противодействия торговле людьми. Хотя собрания в рамках вводного инструктажа должны проводиться очно, некоторые обучающие мероприятия могут проводиться в онлайн-режиме⁴¹.

При обучении новых членов НКСПТЛ необходимо следующие темы:

- Модуль 1. Описание мандатов Межведомственной координационной группы и НКСПТЛ;
- Модуль 2. Лидирующая роль лиц, переживших торговлю людьми, и НКСПТЛ;
- Модуль 3. Развитие лидерства;
- Модуль 4. Работа, учитывающая полученные в прошлом травмы, и забота о себе;
- Модуль 5. Работа, учитывающая полученные в прошлом травмы, и забота о других;
- Модуль 6. Национальные правовые рамки;
- Модуль 7. Работа национального правительства;
- Модуль 8. Система Механизма перенаправления жертв торговли людьми на национальном уровне;
- Модуль 9. Информационно-пропагандистская деятельность и коммуникации.

Дополнительную ценность может представлять профессиональное обучение, консультации и взаимодействие с НКСПТЛ и другими НКСПТЛ, оперирующими в других странах.

⁴¹ Например, см.: Электронный учебный курс БДИПЧ — 2023 Capacity Building for Survivor Leaders of Trafficking in Human Beings.

6.4 Условия работы, учитывающие полученные травмы

Рекомендуемый стандарт: члены НКСПТЛ и другие профессионалы, сотрудничающие с НКСПТЛ, должны пройти подготовку в сфере методов коммуникации с жертвами и лицами, пережившими торговлю людьми, и поведения в отношении таких лиц с учетом полученных ими ранее травм, а также по вопросам создания среды с учетом полученных травм. Все коммуникации с лицами, пережившими торговлю людьми, и лидерами из их числа должны осуществляться в рамках подхода, учитывающего травмы, гендерные аспекты и культурную конгруэнтность.

Практическое руководство БДИПЧ по МПЖН и Руководство по механизмам перенаправления лиц, переживших торговлю людьми, основанным на учете полученных ими травм, и мерам противодействия торговле людьми на национальном уровне обосновывают необходимость создания среды, учитывающей полученные ранее травмы, и методы работы, основанные на таком подходе, применительно к любому контексту с присутствием лиц, переживших торговлю людьми, и лидеров из их числа.

С самого начала работы и в течение всего периода действия НКСПТЛ должны обеспечивать среду, учитывающую полученные ранее травмы, которая основана на уважении, культурной конгруэнтности и внимании к гендерным факторам. Члены должны чувствовать, что к ним прислушиваются, их ценят как профессионалов и они могут получить доступ к дополнительной поддержке в случае необходимости.

- Всем сотрудникам, чья руководящая роль состоит в оказании содействия профессиональным советам лидеров из числа лиц, переживших торговлю людьми, организации таких советов или работе с ними, необходимо быть информированными и иметь необходимые для работы знания о рисках, с которыми сталкиваются лица, пережившие торговлю людьми, и уязвимости, сопровождающей их по жизни, а также обстоятельствах, которые могут возникать спустя долгое время после освобождения от непосредственного контроля со стороны торговцев людьми.
- Профессионалам, работающим непосредственно с НКСПТЛ и оказывающим им поддержку, необходимо пройти подготовку касательно методов работы, учитывающих полученные ранее травмы.
- Любому профессионалу не следует в одиночку подключаться к работе с НКСПТЛ, независимо от его уровня знаний и опыта. В любой момент в работе должны принимать участие по крайней мере два профессионала, чтобы предоставлять должную поддержку членам НКСПТЛ и вносить вклад в деятельность членов НКСПТЛ, а также взаимодействовать в совместном выполнении поставленных задач. По меньшей мере, один из профессионалов, работающих непосредственно с НКСПТЛ, должен иметь значительный, реальный опыт групповой работы с лицами, пережившими торговлю людьми.

- Членам НКСПТЛ необходимо предоставлять доступ к конфиденциальной, клинической или наставнической поддержке и необходимой помощи⁴². Всем членам должно быть понятно, что супервизия со стороны НКСПТЛ не может заменить или заместить личную сеть поддержки каждого члена, существование которой выявляется в процессе назначения (см. Главу 4.3.2). Подобная супервизия направлена на обеспечение того, чтобы любые уязвимости или трудности разрешались благополучно и укрепляли безопасность членов на то время, пока они работают в НКСПТЛ. При возникновении НКСПТЛ непосредственного риска для какого-либо члена НКСПТЛ по любой причине необходимо вводить в действие процедуры по обеспечению безопасности.

Безопасные и устойчивые НКСПТЛ построены на подходе, учитывающем полученные ранее травмы

Торговля людьми — это в высшей степени специфическое преступление, оказывающее особое воздействие на жизнь потерпевших. Вот почему необходимо обеспечить Национальным консультативным советам постоянную доступность на переднем крае борьбы с торговлей людьми экспертов, способных предложить гибкие, основанные на знаниях и адаптивные контрмеры в ответ на любые возникающие трудности.

Исключительно важно, чтобы все лица, содействующие работе НКСПТЛ, понимали, насколько травмирующее влияние оказывает торговля людьми, и избегали инцидентов или воздействия материалов, способных вызвать повторную травматизацию или стресс. В целях безопасности и комфорта всех присутствующих следует ясно и недвусмысленно избегать ситуаций или обсуждения, в ходе которых члены НКСПТЛ чувствуют себя вынужденными подробно излагать свою травмирующую историю, или ожидать от них, чтобы они оценили или обосновали свою позицию.

В случае если члены НКСПТЛ сами хотят поделиться особыми подробностями своей истории в связи с порученной им задачей или каким-либо вопросом, им можно предложить сделать это в письменной форме или в аудиозаписи, которую они использовали ранее для профессиональных целей. Участие других членов в этом мероприятии должно быть их добровольным выбором. Такой подход обеспечит среду, учитывающую полученные в прошлом травмы, а также подчеркивает тот факт, что главная ценность членов связана с их профессионализмом в качестве лидеров из числа лиц, переживших торговлю людьми, а не с их «историями». Наилучшей практикой в равной мере считаются обучающие мероприятия по проблеме торговли людьми, в ходе которых не используются травмирующие или удручающие визуальные материалы.

⁴² БДИПЧ, [Практическое руководство по МПЖН](#), с. 103; Глава 11, «Наставническая поддержка и помощь опытных кураторов для всех специалистов, работающих с жертвами торговли людьми».

6.5 Использование информации и материалов, принадлежащих лидерам из числа лиц, переживших торговлю людьми, а также владение такой информацией

К авторским правам на любые фотографические или творческие изображения, биографические данные и истории, описывающие личные случаи торговли людьми, творчество и аудиовизуальные материалы во всех случаях следует относиться как к принадлежащим членам НКСПТЛ, о которых идет речь, и тем, кто их создал, распространил или является их автором. Такая информация или материалы не должны повторно использоваться, копироваться или распространяться полностью или частично без ясно выраженного и информированного согласия конкретного члена НКСПТЛ. Биографическая информация и визуальные/фотографические образы каждого члена могут использоваться только в особых случаях, связанных с НКСПТЛ, при наличии обязательного четко выраженного письменного согласия.

Организация и поддержание рабочей среды с учетом полученных ранее травм может осуществляться в рамках вводного инструктажа по следующим темам:

- вводная информация и упражнения по созданию команды;
- организация работы и согласованный Кодекс поведения;
- забота о себе, включая перерывы в работе для восстановления;
- методы работы и коммуникации, учитывающие полученные ранее травмы;
- культурная конгруэнтность⁴³;
- осведомленность о различиях в плане полученного опыта, образования, способностей и точек зрения;
- поддержание безопасности в онлайн- и офлайн-среде (включая любые риски, связанные с публичностью членов НКСПТЛ);

См. электронный учебный курс БДИПЧ 2023 [Capacity Building for Survivor Leaders of Trafficking in Human Beings](#) («Создание потенциала для лидеров из числа лиц, переживших торговлю людьми», 2023 г.).

6.5.1 Наставничество

Система наставничества или «товарищеская поддержка» становятся полезными по мере того, как к НКСПТЛ присоединятся новые члены, а прежние покидают Совет. С ее помощью в процессе проведения вводного инструктажа можно содействовать установлению

⁴³ Там же, с. 95; Глава 9.3, «Культура — это встроенная модель человеческого поведения, в которую входит, помимо прочего, мышление, коммуникация, языки, верования, духовные ценности, практики, обычаи, почести, ритуалы, манеры взаимодействия, роли, взаимоотношения и ожидаемое поведение расовых, этнических, религиозных, социальных или политических групп; способность передавать все это последующим поколениям, взаимодействие с природой».

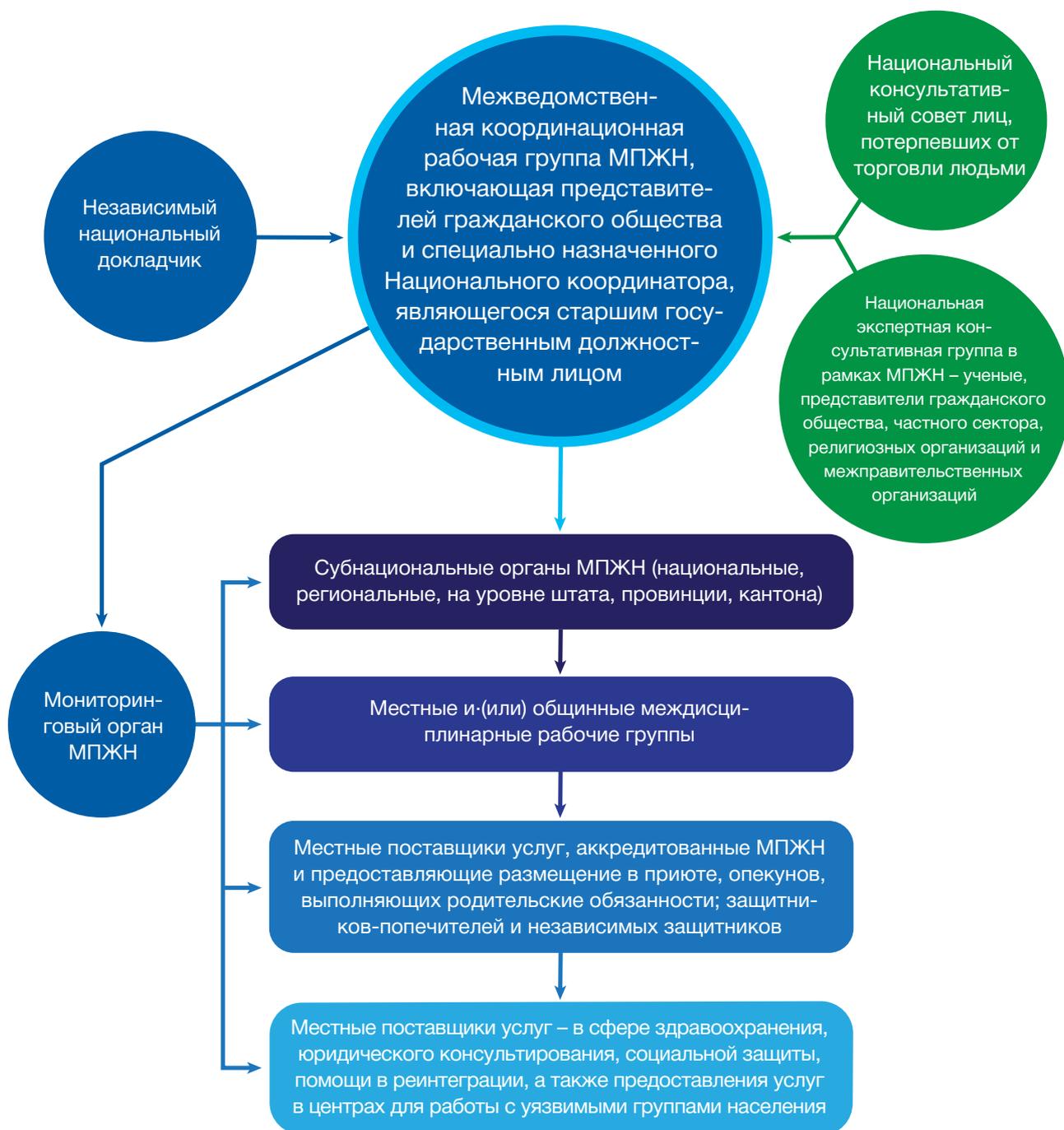
командных отношений отдельных членов НКСПТЛ с другими членами, например с прошлыми членами НКСПТЛ или с членами МКСПТЛ, а также с представителями правительственных учреждений, чтобы у них появился специалист, на которого они смогут положиться в плане получения профессиональных рекомендаций и информации.

6.5.2 Механизм НКСПТЛ по рассмотрению жалоб и надзору

Для защиты членов НКСПТЛ от любых нежелательных форм поведения в их отношении важно, чтобы проводилась политика, позволяющая подавать жалобы и задействовать механизм надзора, с помощью которого члены могут устанавливать обратную связь и подавать жалобы. В среде любых профессиональных групп существуют риски ухудшения отношений и проявления издевательств, подрывающих цель существования и эффективность таких групп. Вместе с тем работа с любой профессиональной группой, состоящей из лиц, переживших тяжкое преступление, подразумевает особую ответственность и обязанность проявлять заботу о них.

Более того, к стигматизирующим замечаниям или комментариям, личным выпадам против кого-либо или угрозам в адрес членов НКСПТЛ, выраженным очно или онлайн в среде/социальных сетях, следует относиться со всей серьезностью; необходимо немедленно принимать контрмеры, следуя принятым правительством процедурам безопасности и обеспечивая защиту членов НКСПТЛ.

7 НКСПТЛ как ключевой компонент Механизма перенаправления жертв на национальном уровне



Источник: БДИПЧ, Практическое руководство по МПЖН

7.1 Общие сведения

В каждом государстве — участнике ОБСЕ НКСПТЛ должны функционировать в качестве ключевого компонента сформированного, устойчивого и действенного МПЖН. Вместе

с тем государствам, которые находятся на различных стадиях разработки МПЖН, не следует откладывать учреждение НКСПТЛ или устраняться от учреждения НКСПТЛ лишь по причине отсутствия МПЖН, работающего в полную силу. Поскольку НКСПТЛ служит ключевым компонентом МПЖН, его учреждение способно помочь правительству в работе по созданию или укреплению МПЖН. НКСПТЛ может оказать информационную поддержку для создания МПЖН с учетом данных и экспертизы, полученных от лиц, переживших торговлю людьми, а также для совершенствования в сфере предоставления услуг и процедур, обучения заинтересованных сторон и проведения тренингов, обеспечения высоких стандартов оказания поддержки на переднем крае жертвам и потерпевшим. Государства — участники ОБСЕ могут также обратиться к БДИПЧ за помощью в создании МПЖН.

В рамках МПЖН НКСПТЛ работает с Межведомственной координационной рабочей группой, возглавляемой Координатором МПЖН, и предоставляет ей советы и рекомендации. Во тех случаях, когда разработка МПЖН не завершена, НКСПТЛ должен работать с национальным межведомственным органом по борьбе с торговлей людьми, созданным правительством, и предоставлять ему свои советы и рекомендации, непосредственно взаимодействуя с его руководителем.

7.2 Мандат НКСПТЛ

Мандат НКСПТЛ должен опираться на национальное законодательство, статутные рекомендации или (как минимум) политические рамки МПЖН. При формулировании мандата следует рассмотреть вопрос о включении в него положений, касающихся консультаций с экспертами и оказания им консультативной помощи, а также рекомендаций, адресованных МПЖН или Национальной межведомственной координационной рабочей группе, по следующим вопросам (среди прочего):

- законодательство, статутные рекомендации и политические меры;
- национальная стратегия противодействия торговле людьми и Национальные планы действий (НПД)⁴⁴;
- разработка и осуществление политических мер, в том числе для МПЖН;
- функционирование МПЖН;
- политика в отношении лидерства лиц, переживших торговлю людьми, и их интеграция/инклюзия, в том числе в отношении национальных и международных партнерств, возглавляемых потерпевшими и созданных с учетом их позиции и на ее основе;
- условия рабочего взаимодействия между НКСПТЛ и МПЖН или национальной Межведомственной координационной рабочей группой⁴⁵.

44 БДИПЧ, *Практическое руководство по МПЖН*, с. 477; Национальный план действий означает «установленные правительством цели и политические меры государства, направленные на выявление и преодоление основных препятствий для поощрения и защиты прав человека, а применительно к торговле людьми – на предупреждение и искоренение этого преступления и наказание виновных. Качественный национальный план действий определяет приоритеты, опирается на тщательные исследования и включает конкретные предложения по решению административных, законодательных, политических и культурных вопросов для достижения задач страны в данной области».

45 Включая, среди прочего, взаимодействие в области национальной безопасности, взаимодействие с государственным департаментом, органами

Рассмотрение вопроса о создании НКСПТЛ каждым государством и решение о его мандате и размещении в правительственной структуре должно отражать центральную роль НКСПТЛ в продвижении подходов к противодействию торговле людьми, основанных на защите прав человека и ориентированных на интересы жертв и лиц, переживших торговлю людьми, учитывающих гендерные аспекты и травмы, полученные в прошлом.

7.3 Учреждение НКСПТЛ в рамках МПЖН: обязанности и сферы ответственности

Председатель Национальной межведомственной координационной рабочей группы или Координатор МПЖН должны учредить НКСПТЛ с тем, чтобы наладить прямые связи с другими правительственными департаментами и ведомствами, а также сделать все возможное, чтобы содействовать установлению отношений и поддержать отношения между НКСПТЛ и другими государственными учреждениями.

Необходимо провести назначения на две лидирующие позиции. Задача лидеров из числа лиц, переживших торговлю людьми и назначенных на соответствующие должности, — это создание и бесперебойное функционирование НКСПТЛ:

- **Ведущий координатор НКСПТЛ (ВКНКС)**, обеспечивающий координацию и поддерживающий связи с кадрами и соответствующими государственными учреждениями. В сферу его ответственности входит проведение инструктажа и обучения для представителей МПЖН и (или) Национальной межведомственной координационной рабочей группы по вопросам следования подходам, основанным на защите прав человека, ориентированным на интересы жертв и лиц, переживших торговлю людьми, учитывающим гендерную проблематику и пережитые в прошлом травмы, а также по вопросам соблюдения этических принципов в процессе интеграции лиц, переживших торговлю людьми, и культурной конгруэнтности.
- Независимый **консультант — лидер из числа потерпевших**. Им может быть, например, член НКСПТЛ. Они обладают профессиональным опытом работы, в том числе, в органах государственной власти/исполнительной администрации, и связями с более широкой сетью лидеров из числа лиц, переживших торговлю людьми. Это назначение может происходить при содействии БДИПЧ, МО или ОГО, а также государства, и их контракт должен содержать условия работы и сумму вознаграждения. Его функции должны заканчиваться одновременно с началом работы НКСПТЛ или, если позволяют ресурсы и если НКСПТЛ обратится с соответствующей просьбой, продлеваются на один год.

Ведущий координатор НКСПТЛ и консультант — лидер из числа потерпевших должны работать вместе с самого начала разработки НКСПТЛ **и вплоть до его учреждения** с тем, чтобы все аспекты планирования, отбора и назначения членов и содействия их работе осуществлялись эффективно и должным образом, в том числе при выполнении следующих ключевых задач:

правосудия, внутренних дел, ведомствами министерства обороны, органами в области здравоохранения и социальной защиты, труда и занятости населения, сельского хозяйства, торговли, транспорта и образования и. т. д.

- учреждение НКСПТЛ;
- КВ, включая процесс отбора, определение состава НКСПТЛ, сроки исполнения своих обязанностей членами НКСПТЛ и мандат;
- механизм отбора для назначения председателя НКСПТЛ и заместителя председателя (см. Главу 5.3);
- требование правительственного(ых) ведомства (ведомств), которые выделяют бюджет для выплаты вознаграждения членам НКСПТЛ за их профессиональную деятельность, а также утверждение и авансовая выплата служебных расходов⁴⁶;
- участие в подготовке докладов и публикаций;
- реализация политики рассмотрения жалоб и осуществление надзора (см. Главу 6.5.2).

⁴⁶ Любая форма занятости лидеров из числа лиц, переживших торговлю людьми, должна исключать какую бы то ни было эксплуатацию. Исключение эксплуатации однозначно предусматривает оплату их труда в достаточном объеме как профессионалов, однако в такой же степени неприемлемо брать «взаимы» денежные средства или иные ресурсы у лидеров из числа лиц, переживших торговлю людьми для покрытия их расходов, напротив, все выплаты осуществляются напрямую и заблаговременно.

8 Как НКСПТЛ функционирует в рамках МПЖН

8.1 Межведомственная координационная рабочая группа МПЖН

В [Плане действий ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми](#) содержится рекомендация, в соответствии с которой государства-участники должны увязывать «*работу НМПР с деятельностью межминистерских органов, национальных координаторов, НПО и других соответствующих национальных институтов в целях формирования межсекторальной и междисциплинарной группы, способной разрабатывать политику борьбы с торговлей людьми и отслеживать ее проведение*». Таким образом, в рамках каждого Механизма перенаправления жертв на национальном уровне должна быть создана **Межведомственная координационная рабочая группа МПЖН** в целях совершенствования взаимодействия и согласования в работе ведомств и создания возможности подключения дополнительных ресурсов в рамках их соответствующих мандатов.

В задачи **Межведомственной координационной рабочей группы МПЖН** входит содействие разработке национальных, региональных и международных политических мер и стратегий по борьбе с торговлей людьми, а также совершенствование координации и сплоченности между всеми заинтересованными сторонами МПЖН. **Национальные координаторы** могут также действовать на субнациональном и местном уровнях и тем самым осуществлять мониторинг и поддержку местных участников МПЖН и местных сетей⁴⁷.

8.2 Национальный координатор МПЖН

Национальный координатор **МПЖН** (или эквивалентный механизм) назначается правительством и является руководящим должностным лицом МПЖН. Он возглавляет **Межведомственную координационную рабочую группу МПЖН**⁴⁸ и отвечает за координацию при осуществлении всех видов деятельности, связанной с выполнением МПЖН своих полномочий, и отчитывается непосредственно перед правительством.

8.3 Независимые Национальные докладчики

Роль **независимых Национальных докладчиков** по вопросу торговли людьми (или эквивалентных механизмов) в равной мере непосредственно соответствует задачам **МПЖН**. Они отвечают за мониторинг выполнения политических мер в борьбе с торговлей людьми на национальном уровне, информирование о выводах, к которым они приходят по результатам наблюдения и вносят вклад в разработку политических мер и стратегий на национальном и международном уровнях, относящихся к борьбе с

47 См. БДИПЧ, [Практическое руководство по МПЖН](#), с. 38-39; и см. [Решение Постоянного Совета № 557](#) «План действий ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми», 24 июля 2003 г., с. 20; см. также [Directive 2011/36/EU on preventing and combatting trafficking in human beings and protecting its victims, and replacing Council Framework Decision 2002/629/JHA](#), European Parliament and Council, 5 April 2011.

48 В [Плане действий ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми](#) содержится рекомендация для государств-участников увязывать «работу МПЖН [в официальном переводе Плана действий на русский язык «НМПР» — прим. пер.] с деятельностью межминистерских органов, национальных координаторов, НПО и других соответствующих национальных институтов в целях формирования межсекторальной и междисциплинарной группы, способной разрабатывать политику борьбы с торговлей людьми и отслеживать ее проведение».

торговлей людьми. **Независимые Национальные докладчики** могут обращаться к НКСПТЛ за советом по вопросам законодательства и политики и включать полученную от них информацию в свои ежегодные отчеты.

8.4 Национальные субрегиональные подгруппы НКСПТЛ

Деятельность персонала МПЖН на субнациональном и местном уровнях и сетей может заметно выиграть от местных подразделений НКСПТЛ, которые обеспечивают интеграцию лиц, переживших торговлю людьми, и их представительство в масштабах страны, тем самым внося вклад в работу НКСПТЛ в целом.

Как поясняется в [Практическом руководстве по МПЖН](#), «обученные специалисты из различных ведомств, первыми оказывающие помощь потенциальным жертвам торговли людьми, и другие специалисты, работающие в рамках субнациональных и местных групп специалистов и сетей МПЖН, могут быть очень эффективными в выявлении жертв и предоставлении услуг МПЖН. Их преимущество заключается в знании местных моделей торговли людьми и глубоком понимании местных возможностей и ресурсов. Они также могут участвовать в информационно-просветительской деятельности в местных общинах. Мобильные команды наиболее эффективны, поскольку они могут выезжать для выявления жертв торговли людьми, где бы они ни находились»⁴⁹.

Руководство, структура и состав субнациональных и местных рабочих групп и сетей могут быть различными в разных странах и регионах. Однако они должны включать по меньшей мере региональных координаторов МПЖН, представителей местных правоохранительных органов, муниципальных/местных властей и советов, государственных служб, органов социальной защиты, здравоохранения и специализированных и иных соответствующих НПО, работающих в сфере противодействия торговле людьми, а также лидеров из числа лиц, переживших торговлю людьми и местных представителей НКСПТЛ.

8.5 Поддержка в учреждении НКСПТЛ со стороны БДИПЧ/Международного консультативного совета лиц, переживших торговлю людьми

Члены НКСПТЛ могут вносить свой вклад в работу НКСПТЛ в качестве консультантов, например как **независимые лидеры — консультанты из числа лиц, переживших торговлю людьми**. В некоторых случаях члены НКСПТЛ могут также быть членами НКСПТЛ и предоставлять в их распоряжение свои знания и опыт, полученные на национальном уровне, и участвовать в усилиях по интеграции потерпевших в борьбу с торговлей людьми на международном уровне. В любом случае, если такие лица являются одновременно членами НКСПТЛ и НКСПТЛ, они принимают на себя профессиональное обязательство по соблюдению конфиденциальности в процессе работы с каждым органом.

⁴⁹ БДИПЧ, [Практическое руководство по МПЖН](#), с. 42.

8.6 Поддержка в учреждении НКСПТЛ межгосударственными организациями (МО) и организациями гражданского общества (ОГО)

МО и ОГО могут оказывать поддержку НКСПТЛ различными способами. Их представители могут уже состоять в качестве членов в **национальных Межведомственных координационных рабочих группах** или в **Межведомственных координационных рабочих группах МПЖН**. В этой роли они могут выступать в поддержку учреждения НКСПТЛ и введения необходимых поправок в законодательство и принятия нормативных инструкций, а также продвигать развитие в целом политических рамок МПЖН и его увязки с НКСПТЛ. Они могут оказывать поддержку государствам на начальных этапах учреждения НКСПТЛ, поощряя признание за потерпевшими лидирующей роли и предоставление ресурсов, необходимых для обучения и иных форм деятельности, направленной на повышение квалификации, а также для оплаты труда членов НКСПТЛ как профессионалов (см. Главу 3.4.1).

МО и ОГО могут предпринять следующие шаги, чтобы помочь национальным правительствам в создании НКС:

- повышать осведомленность соответствующих государственных учреждений, включая **МПЖН** или **национальную Межведомственную координационную рабочую группу**, относительно необходимости и преимуществ интеграции потерпевших и вовлеченности этих структур путем проведения семинаров, круглых столов, тренингов и т.д.;
- обучать СМИ (очно и в онлайн-режиме) подходам, ориентированным на защиту прав человека, в которых отдается приоритет интересам жертв и потерпевших, учитываются гендерные аспекты и травмы, полученные ими в прошлом, при работе журналистов с лицами, пережившими торговлю людьми;
- проводить общественные кампании, направленные на дестигматизацию представлений о потерпевших от торговли людьми;
- организовывать обучение для лиц, переживших торговлю людьми, в том числе с использованием электронного обучающего курса БДИПЧ для потерпевших;
- помогать национальным правительствам в развитии НКСПТЛ путем предоставления финансовой поддержки и рекомендаций относительно политического руководства их деятельностью; и
- обеспечивать соблюдение ясных временных рамок, не превышающих пять-шесть лет как максимум, для передачи НКСПТЛ и их интеграции в структуры национальных правительств.

Конечной целью должен стать перевод НКСПТЛ под эгиду **национальной Межведомственной координационной рабочей группы** или **Межведомственной координационной рабочей группы МПЖН**. Параллельно должны решаться вопросы инвестирования государственных ресурсов, определения лидирующей роли потерпевших и интеграции НКСПТЛ на уровне национального правительства. Такой перевод должен

происходить беспрепятственно и как можно скорее в том случае, если НКСПТЛ был учрежден с помощью МО или ОГО.

Важную роль в продвижении эффективных и этичных моделей вовлечения потерпевших посредством участия в НКСПТЛ могут сыграть и другие региональные организации, такие как Европейский союз и Совет Европы, а также иные координационные органы, например ИКАТ⁵⁰. Они могут также оказать поддержку в развитии и учреждении НКСПТЛ на национальном уровне.

⁵⁰ ICAT Issue Brief on Ethical Survivor Inclusion (Информационный бюллетень ИКАТ по вопросу об этическом вовлечении потерпевших от торговли людьми) (готовится к публикации).

9 Перспективные практики: национальные консультативные советы лиц, переживших торговлю людьми

Соединенные Штаты Америки (США): Консультативный совет лиц, переживших торговлю людьми

Консультативный совет лиц, переживших торговлю людьми, состоит из одиннадцати лидеров из числа потерпевших, которые были назначены президентом Соединенных Штатов. Их задача заключается в том, чтобы предоставлять рекомендации Межведомственной рабочей группе при Президенте по мониторингу ситуации в области торговли людьми и противодействию ей (PITF) и Группе старших руководителей по вопросам политики (SPOG)⁵¹. Совет состоит из двух комитетов: Комитета по вопросам недостаточно охваченного населения и Комитета по работе с лидерами из числа лиц, переживших торговлю людьми.

Консультативный совет лиц, переживших торговлю людьми, проводит обзор политики США на федеральном уровне и программ по борьбе с торговлей людьми, включая те, что посвящены оказанию жертвам услуг, и дает рекомендации по улучшению и усилению мер в этой области. Он выполняет роль контактного пункта для федеральных ведомств, заинтересованных в получении совета от лиц, переживших торговлю людьми, по формированию программ и политики противодействия этому преступлению в США. Он собирает информацию от органов исполнительной власти США, от штатов и сообществ и публикует ежегодный отчет Консультативного совета США по борьбе с торговлей людьми⁵².

Албания: Консультативный совет для потенциальных и идентифицированных жертв торговли людьми

Коалиция приютов для жертв торговли людьми создала Консультативный совет для потенциальных и идентифицированных жертв торговли людьми, имеющий свои Правила и Кодекс поведения⁵³. Совет состоит из трех лидеров из числа лиц, переживших торговлю людьми, которые предоставляют свои рекомендации одному государственному приюту и трем приютам, принадлежащим НПО, по вопросам, связанным с особыми потребностями жертв и их идентификацией,

51 Консультативный совет лиц, переживших торговлю людьми был учрежден 29 мая 2015 года в соответствии с разделом 115 Закона о правосудии в отношении жертв торговли людьми (JVTA) 2015 года, Pub.L. 114-22, также известным как Закон о расширении прав и возможностей жертв торговли людьми (см. сноску 28).

52 Подробнее информацию о ежегодном докладе см. на веб-сайте Консультативного совета США лиц, переживших торговлю людьми. Следует отметить, что ежегодные доклады содержат рекомендации относительно целевого направления средств и их инвестирования для реализации передовых методов борьбы с торговлей людьми.

53 В апреле 2019 г. Национальная коалиция приютов для жертв торговли людьми в Албании, в которую входят три приюта под управлением НПО и один государственный приют, подписала соглашение о сотрудничестве, позволившее создать Консультативный совет для потенциальных и идентифицированных жертв торговли людьми. Данная перспективная практика была представлена Присутствием ОБСЕ в Албании в исследовании за 2018—2019 гг.

защитой и поддержкой, а также по мерам, направленным на постоянное совершенствование практической работы приютов и их политики. Сюда входят рекомендации по связям с полицией, по коммуникациям с лицами, проживающими в приютах, по соблюдению должных условий для проведения интервью, эффективности уголовных расследований и судопроизводства, а также по вопросам дальнейшего доступа к жилью на долгосрочной и независимой основе. Консультативный совет участвует в проходящих дважды в год встречах с Национальным координатором по борьбе с торговлей людьми и (или) с Рабочей группой МПЖН.

10 Заключение

Вовлеченность лиц, переживших торговлю людьми, с соблюдением этических принципов является ключевым фактором эффективного противодействия торговле людьми в любом географическом регионе и охвата всех смежных дисциплин. Такой подход получил признание как необходимый шаг, обеспечивающий действенный ответ на проблему торговли людьми на глобальном уровне, и, как следствие, позволяющий искоренить безнаказанность торговцев людьми и преодолеть последствия их преступлений для миллионов взрослых и детей, каждый год становящихся их жертвами. НКСПТЛ играют важнейшую роль в этом процессе для деятельности государств — участников ОБСЕ⁵⁴.

⁵⁴ В Политической декларации 2021 года об осуществлении Глобального плана действий ООН по борьбе с торговлей людьми, UNGAA/76/L.11, от 9 ноября 2021 подтверждается центральная роль жертв торговли людьми и лиц, переживших торговлю людьми, во всех аспектах противодействия торговле людьми, и содержится следующее заявление: «Выражаем солидарность с жертвами и потерпевшими и чувство сострадания к ним, призываем всецело уважать их права человека и, отмечая их роль как проводников перемен в глобальной борьбе с торговлей людьми, признаем необходимость учитывать их мнения и опыт в рамках всей деятельности по предупреждению торговли людьми и борьбе с ней. Наша цель — активно привлекать жертв торговли людьми к разработке, реализации, мониторингу и оценке таких усилий. Мы будем предоставлять уход, помощь и услуги на основе подхода, в котором центральное место занимают потребности жертв и последствия пережитой ими травмы, в целях восстановления здоровья и реабилитации пострадавших, обеспечения их доступа к услугам здравоохранения, включая услуги по охране сексуального и репродуктивного здоровья, а также услуги по охране психического здоровья и психосоциальной поддержке, и, в сотрудничестве с гражданским обществом и другими соответствующими партнерами, будем проводить мониторинг и регулярную оценку такой помощи с учетом мнений пострадавших и стремиться к расширению услуг по долгосрочной поддержке и реинтеграции, включая защиту и помощь. Мы будем обеспечивать уважительное и достойное отношение к жертвам, чтобы они не подвергались ненадлежащему наказанию или негативному воздействию, вызванному применением государственными органами и сообществами законов, политики, и других мер в связи с действиями, которые жертвы торговли людьми совершают как прямое следствие ситуации, в которой они оказались».

11 Рекомендуемые стандарты

- НКСПТЛ должны быть учреждены государствами — участниками ОБСЕ в качестве центрального компонента всех эффективных контрмер в борьбе с торговлей людьми и императивного органа МПЖН или эквивалентных механизмов.
- Членство в НКСПТЛ должно быть представительным и отражать широкое многообразие среди лиц, переживших торговлю людьми, в плане возрастных групп (лица старше 18 лет), гендерной принадлежности, этнического, религиозного и культурного происхождения, наличия ограниченных возможностей и всех форм пережитой торговли людьми, включая транснациональную и внутриграницную торговлю людьми, а также различные, связанные с ней, формы эксплуатации.
- НКСПТЛ должны придерживаться принципов защиты прав человека и быть ориентированными на интересы жертв и потерпевших, учитывать гендерную проблематику и травмы, полученные в прошлом, во всех аспектах своей деятельности, поощрять равенство и участие всех членов НКСПТЛ.
- Члены НКСПТЛ и другие профессионалы, работающие с НКСПТЛ, должны пройти подготовку по вопросам применения методов, учитывающих полученные в прошлом травмы, в коммуникации и поведении, а также в создании среды с учетом полученных травм. Все коммуникации с лицами, пережившими торговлю людьми, и лидерами из числа потерпевших должны осуществляться с учетом этих травм, должны учитывать гендерную проблематику и соответствовать культурной конгруэнтности.
- НКСПТЛ должны быть наделены законным статусом, должны быть функциональны и устойчивы, чтобы выполнять свои мандаты на постоянной основе. Иными словами, их работа должна носить плановый характер, финансироваться и получать достаточно ресурсов со стороны каждого государства.
- НКСПТЛ должны следовать установленной политике рассмотрения жалоб и иметь независимый механизм надзора. Он применяется в случае возникновения всех вопросов, касающихся политики профессионального поведения, включая такие нарушения как травля, сексуальные домогательства, дискриминация и т. д.;
- Все члены НКСПТЛ должны иметь официальный контракт, устанавливающий условия их работы, включая надлежащую для профессионалов оплату труда за всю требуемую от них работу, утверждение аванса и оплату всех связанных с работой расходов.
- Принцип ненаказания должен соблюдаться в процессе отбора и всего срока службы членов НКСПТЛ. Должно быть ясно и недвусмысленно установлено, что ни один кандидат не пострадает от ущемления прав и не будет отстранен от назначения на должность в НКСПТЛ по причине наличия судимости или в связи с любым иным препятствием или неблагоприятным положением, которое является прямым следствием его прежнего пребывания в положении жертвы торговли людьми.

Глоссарий⁵⁵

Ведущий координатор Национального консультативного совета лиц, переживших торговлю

Относится к лицу, назначенному координатором, способным обеспечить координацию и установить связь с кадрами и всеми соответствующими правительственными учреждениями. В его обязанности входит проведение инструктажа и тренинга для представителей МПЖН и (или) национальной Межведомственной координационной рабочей группы по подходам, основанным на защите прав человека, ориентированным на интересы жертв и потерпевших, учитывающим гендерные аспекты и полученные в прошлом травмы, а также по вопросам, связанным с этическим вовлечением лиц, переживших торговлю людьми, и с культурной конгруэнтностью.

Ведущий координатор по торговле людьми

В контексте МПЖН означает подготовленных и опытных акторов, работающих в специальных отделах/секторах и имеющих контактные данные специалистов, к которым в случае обоснованного подозрения могут быть непосредственно перенаправлены случаи и которым известны пути такого перенаправления⁵⁶.

Гендерно-чувствительные подходы

Означает попытку устранения существующего гендерного неравенства при разработке и выполнении проектов, программ и политических мер⁵⁷.

Жертва торговли
Людьми

Лицо, официально идентифицированное в качестве жертвы торговли людьми, потенциальной жертвы торговли людьми или предполагаемой жертвы торговли людьми.

⁵⁵ Избранные термины Глоссария взяты из *Практического руководства по МПЖН* БДИПЧ, с. 473—484.

⁵⁶ *Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, дополняющий Конвенцию ООН против транснациональной организованной преступности*, ГА ООН, 15 ноября 2000 г., Статья 9(5).

⁵⁷ *Gender Equality Glossary*, сайт Учебного центра ООН-Женщины.

Лицо, в прошлом пережившее торговлю людьми

Неюридический термин, означающий лицо, которое смогло спастись и преодолеть ситуацию, связанную с торговлей людьми. Данный термин связан не с постоянным статусом или состоянием жертвы, а, напротив, с выживанием и преодолением. Лица, в прошлом пережившие торговлю людьми, по себе знают о нарушениях прав человека, связанных с торговлей людьми, и они играют исключительно важную роль в предоставлении информации и знаний для обеспечения эффективности усилий по борьбе с торговлей людьми. Термин «жертва» используется только применительно к а) контексту, в котором лицо находится под непосредственным контролем со стороны торговцев людьми, или б) контексту, в котором официальное признание статуса лица как жертвы торговли людьми напрямую связано с получением конкретных юридических прав и привилегий.

Механизм перенаправления жертв торговли людьми на национальном уровне

Национальный механизм перенаправления жертв является соглашением о сотрудничестве, в рамках которого государственные субъекты выполняют свои обязательства по защите и обеспечению соблюдения прав жертв торговли людьми, координируя свои усилия в стратегическом партнерстве с гражданским обществом.

Национальный план действий (НПД)

Установленные правительством цели и политические меры государства, направленные на выявление и преодоление основных препятствий для поощрения и защиты прав человека, а применительно к торговле людьми — на предупреждение и искоренение этого преступления и наказание виновных. Качественный национальный план действий определяет приоритеты, опирается на тщательные исследования и включает конкретные предложения по решению административных, законодательных, политических и культурных вопросов для достижения задач страны в данной области.

58 См. определение национального механизма перенаправления жертв в публикации ОБСЕ/БДИПЧ «Механизмы перенаправления жертв торговли людьми на национальном уровне. Объединяя усилия по защите прав жертв торговли людьми. Практическое руководство», 13 мая 2004 г., с. 19.

Подход, ориентированный на интересы жертв

Предоставление государством услуг таким образом, который обеспечивает лицам, ставшим объектом торговли людьми, предложение помощи со стороны высококвалифицированных поставщиков услуг и надлежащий доступ к правосудию, безопасному размещению, медицинскому уходу, услугам юриста, социально-психологическим консультациям, поддержке с учетом культурных особенностей и родного языка пострадавшего лица, а также к помощи, направленной на реинтеграцию в общество. Этот подход должен соответствовать международным стандартам, включая принцип ненаказания, защиту свидетелей, принцип невысылки, предоставление периода для восстановления и обдумывания, компенсацию и доступ к правосудию⁵⁹.

Подход, основанный на правах человека

Концептуальные рамки, опирающиеся в нормативной сфере на региональные и международные стандарты в области прав человека, а в практической сфере направленные на поощрение и защиту прав человека. Правозащитный подход к гендерным вопросам показывает, как по-разному влияют вопросы, связанные с правами человека, на женщин и мужчин, и как соотношение сил и гендерно-обусловленная дискриминация затрагивают эффективную реализацию прав всеми людьми⁶⁰.

Подход, учитывающий пережитую травму

Методы работы, основанные на понимании пагубных последствий травматического опыта и на фундаментальных принципах сострадания и уважения. Любую форму профессиональной коммуникации с лицом, пострадавшим от торговли людьми, следует рассматривать как возможность оказать помощь этому лицу в продвижении к долгосрочной ситуации безопасности, стабильности и благополучия⁶¹. В данном контексте государства должны защищать жертв от дальнейших травм и предоставлять комплексные услуги, включая социально-психологические консультации.

⁵⁹ [Trafficking in Persons Report 2007](#), United States State Department, June 2007.

⁶⁰ [Rights-based approach to programming](#), International Organization for Migration (IOM), 12 May 2016.

⁶¹ Rachel Witkin and Dr. Katy Robjant, [The Trauma-informed Code of Conduct For all Professionals working with Survivors of Human Trafficking and Slavery \(TICC\)](#), Helen Bamber Foundation, 2018.

Спрос

В контексте торговли людьми – деяния или формы поведения лиц, а также социально-культурные системы, которые стимулируют все формы эксплуатации людей, особенно женщин и детей, и приводят к торговле людьми. Согласно международному праву, государствам следует принять или повысить эффективность законодательных и других мер (образовательных, социальных и культурных), в том числе при помощи двустороннего и многостороннего сотрудничества, с тем чтобы сократить спрос на дешевые товары и услуги, проституцию, рабство или практики, аналогичные рабству; подневольное состояние и изъятие органов, которые, в свою очередь, приводят ко всем видам торговли людьми⁶².

Торговля людьми

Осуществляемые в целях эксплуатации вербовка, перевозка, передача, укрывательство или получение людей путем угрозы применения силы или ее фактического применения или других форм принуждения, похищения, мошенничества, обмана, злоупотребления властью или уязвимостью положения, либо путем подкупа, в виде платежей или выгод для получения согласия лица, контролирующего другое лицо⁶³.

⁶² Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, ГА ООН, 15 ноября 2000 г., Статья 9(б).

⁶³ См. определение торговли людьми в Протоколе Организации Объединенных Наций о предупреждении и пресечении торговли людьми, Статья 3(а).

