



HUMAN DIMENSION
S E M I N A R

CIO.GAL/68/08
6 May 2008

СЕМИНАР ПО ЧЕЛОВЕЧЕСКОМУ ИЗМЕРЕНИЮ 2008

Конституционное Правосудие

Варшава, 14-16 мая 2008г.

АННОТИРОВАННАЯ ПРОГРАММА

I. Введение

Семинары по человеческому измерению проводятся БДИПЧ/ОБСЕ в соответствии с решениями СБСЕ, принятыми в рамках совещаний на высшем уровне в Хельсинки (1992 г.) и Будапеште (1994 г.). Семинар по человеческому измерению, проводимый в текущем году, в соответствии с решениями Постоянного Совета (ПС) № 840 от 13 марта 2008 (PC.DEC/840) и № 845 от 17 апреля 2008 (PC.DEC/845), посвящен вопросам конституционного правосудия.

Государства-участники выражают свою убежденность в том, что полное уважение прав человека и основных свобод и развитие обществ, основанных на плюралистической демократии и верховенстве закона, является необходимым условием для обеспечения прогресса в деле создания стабильной обстановки прочного мира, безопасности, справедливости и сотрудничества, которую они стремятся утвердить в Европе. Государства-участники ОБСЕ торжественно заявили, что *"обязанность правительства и государственных властей соблюдать конституцию и действовать совместимым с законом образом"* относится к числу элементов справедливости, которые существенно необходимы для полного выражения достоинства, присущего человеческой личности, и равных и неотъемлемых прав всех людей¹.

Для обеспечения соблюдения своих конституций государства-участники используют различные институциональные модели. В некоторых государствах-участниках данная функция находится в юрисдикции специальных конституционных судов и трибуналов, в то время как в других судебный пересмотр конституционности осуществляется обычными (высшими) судами. Поэтому обсуждение данной проблемы должно распространяться на все органы, уполномоченные осуществлять конституционный надзор.

Конституционные суды играют ключевую роль в обеспечении верховенства права в регионе ОБСЕ. Они призваны решать трудные и часто ожесточенные споры между самыми высокими государственными органами всех ветвей власти. Их решения часто имеют далеко идущие последствия, что касается конституционных прав и обязанностей отдельных граждан. Данный Семинар по человеческому измерению даст участникам возможность обсудить степень воздействия конституционных судов и их решений на

¹ Документ Копенгагенского совещания Конференции по человеческому измерению СБСЕ 1990г., §5.3.

демократическое развитие государств-участников ОБСЕ и обратить особое внимание на вызовы, стоящие перед ними в настоящее время.

Обсуждение в рамках данного Семинара также обеспечит своевременное продолжение обмена мнениями в отношении правовых норм и разделения властей, начатого на Совещании по рассмотрению выполнения, посвященного человеческому измерению 2007г. (*2007 Human Dimension Implementation Meeting, HDIM*). В рамках дискуссии на Совещании была особо отмечена важность существования системы сдержек и противовесов во взаимодействии законодательной, исполнительной и судебной ветвей власти для обеспечения подотчетности государственных органов и демократического принятия решений. Конституционный надзор представляет собой один из ключевых инструментов такой системы.

II. Задачи

Участники Семинара обмениваются мнениями по актуальным вопросам, оказывающим влияние на развитие верховенства права, конституционализма и принципа разделения властей в регионе ОБСЕ. Задачами Семинара являются оказание содействия в обсуждении вопросов о горизонтальной подотчетности государственных институтов и важности конституционного надзора за действиями законодательных и исполнительных органов, а также стимулирование обмена мнениями относительно вклада конституционных судов в укрепление принципа верховенства права на национальном и международном уровнях.

Участники также получают возможность поделиться опытом, полученным ими в рамках соответствующих программ по укреплению своих конституционных моделей и систем конституционных судов. Это будет способствовать дальнейшему выполнению государствами-участниками своих обязательств по поощрению, облегчению и поддержанию *"совместных практических усилий и обмена информацией, идеями и опытом между ними и в рамках прямых контактов и сотрудничества между отдельными лицами, группами и организациями"* в областях *"конституционного права, реформы и развития"* и относительно *"создания судов и правовых систем и управление ими."*²

Дискуссии планируется провести в рамках четырех рабочих групп в соответствии с планом работы ниже.

III. Участие

К участию в Семинаре приглашены представители государств-участников ОБСЕ, институтов ОБСЕ и региональных миссий, а также межправительственных и неправительственных организаций.

Участие в Семинаре экспертов по вопросам конституционализма и конституционного правосудия особенно приветствуется. В этом отношении, приветствуется распространение государствами-участниками информации о Семинаре в соответствующих профессиональных и академических кругах с целью привлечения и, по возможности, включения в свои официальные делегации представителей органов конституционного надзора и экспертов по соответствующим проблемам.

² Документ Копенгагенского совещания Конференции по человеческому измерению ОБСЕ 1990г., §26.

Средиземноморские партнеры по сотрудничеству и Партнеры по сотрудничеству приглашены принять участие в Семинаре и поделиться своими мнениями и идеями относительно конституционного правосудия.

Организаторами Семинара приветствуется заблаговременное предоставление участниками предложений (докладов) по проблематике Семинара в письменной форме для распространения среди делегатов. В рамках Семинара запланированы краткие устные выступления участников. Заранее подготовленные доклады могут быть представлены участниками в рамках пленарных сессий. В рамках же рабочих групп у участников будет возможность принять участие в свободных дискуссиях и обмене мнениями.

IV. Организация

Место проведения Семинара: гостиница "Софитэль Виктория", Варшава, ул. Крулевска, 11 (*Sofitel Victoria Hotel, Warsaw, ul. Krolewska 11*).

Начало Семинара: 10:00, среда, 14 мая 2008г. Окончание Семинара: 18:00, пятница, 16 мая 2008г.

Все пленарные сессии и рабочие группы в рамках Семинара открыты для всех участников. Работа в пленарных сессиях и рабочих группах будет проводиться в соответствии с планом работы ниже.

Заседания четырех рабочих групп будут проведены последовательно. Дискуссии в их рамках будут посвящены следующим темам:

1. Конституционное правосудие и верховенство права;
2. Конституционализм и принцип разделения властей: роль судов;
3. Доступ к конституционному правосудию;
4. Независимость и эффективность конституционных судов.

Дискуссия в рамках заключительного пленарного заседания, планируемого к проведению во второй половине дня 16 мая, будет сконцентрирована на практических предложениях и рекомендациях по решению проблем, обсужденных в рамках рабочих групп.

Функцию председателя на пленарных заседаниях будет выполнять представитель БДИПЧ/ОБСЕ.

Правила проведения мероприятий ОБСЕ и методы работы в рамках встреч ОБСЕ по человеческому измерению (Решение ПС №476) на Семинаре будут исполняться *mutatis mutandis*. Кроме этого, при проведении Семинара будут приниматься во внимание Руководящие принципы организации совещаний ОБСЕ (Решение ПС №762).

Обсуждение в рамках пленарных сессий и рабочих групп будут переводиться на шесть рабочих языков ОБСЕ.

Регистрация участников будет возможна в течение всех дней Семинара с 8:00 до 18:00.

В соответствии с достигнутой договоренностью с БДИПЧ/ОБСЕ помещения в месте проведения Семинара могут быть предоставлены в распоряжение участников Семинара для проведения дополнительных мероприятий. В месте проведения Семинара будет организован специальный стол для демонстрации/распространения публикаций организаций и учреждений, представленных на Семинаре.

ПЛАН ЗАСЕДАНИЙ

Расписание работы: 10:00 - 13:00
15:00 - 18:00

	Среда, 14 мая 2008	Четверг, 15 мая 2008	Пятница, 16 мая 2008
До обеда	Вводная пленарная сессия	Заседание рабочей группы II	Заседание рабочей группы IV
После обеда	Заседание рабочей группы I	Заседание рабочей группы III	Заключительная пленарная сессия

V. ПЛАН РАБОТЫ

Среда, 14 мая 2008г.

10:00 - 13:00 Вводная пленарная сессия

Приветственное и вводное слово Председателя Семинара

Посол Кристиан Штрохал
Директор БДИПЧ/ОБСЕ

Вступительное слово

Г-н Пертти Торстила
Государственный секретарь, Министерство Иностранных дел Финляндии

Г-н Витольд Ващиковски
Заместитель государственного секретаря, Министерство Иностранных дел Польши

Почетные докладчики

Г-н Джанни Букиккио
Секретарь Европейской Комиссии за демократию через право (Венецианская Комиссия)

Д-р Марек Сафьян
Профессор права, Судья и Председатель Конституционного Трибунала Польши
(в отставке)

**15:00 - 18:00 Заседание рабочей группы I:
Конституционное правосудие и верховенство права**

Модератор: **Достопочтенный Лорд Фалконер, QC LLD**

Вводное слово: **Д-р Вохин Димитриевич**
Директор Белградского Центра по Правам Человека,
член Международной Комиссии Юристов, Сербия

Докладчик: Г-н Алистер Лонг, Великобритания

Конституционные суды играют ключевую роль в обеспечении верховенства права. Их решения позволяют гарантировать соответствие законодательства конституции и, таким образом, обеспечивают сохранение последовательности правовой системы и соблюдение конституционных принципов.

Для обеспечения верховенства конституционных норм и соблюдения конституционных принципов государства-участники используют различные институциональные модели. В то время как в одних государствах эта функция выполняется судебной системой, в других были созданы специализированные конституционные трибуналы и советы. Некоторые конституционные суды выносят решения о конституционности только уже вступивших в силу законодательных актов, в то время как другие могут заниматься рассмотрением и проектов законов. В рамках данной рабочей группы участники смогут

обсудить сравнительные преимущества различных моделей и свой практический опыт, а также выделить общие принципы конституционного правосудия.

Конституционные суды часто определяют и интерпретируют конституционные права и обязанности. Не менее важной функцией конституционных судов является “перевод” международных правовых обязательств того или иного государства, в том числе и международных правозащитных норм, на язык его внутренней правовой системы. Многие конституционные суды в регионе ОБСЕ при аргументации того или иного своего решения прибегают к международным инструментам. Иногда, они также определяют степень воздействия этих инструментов на национальные правовые системы. Участники данной рабочей группы смогут обсудить вызовы и положительный опыт в этой области, включая примеры сотрудничества между национальными конституционными судами и соответствующими международными организациями.

Четверг, 15 мая 2008г.

**10:00 - 13:00 Заседание рабочей группы II:
Конституционализм и принцип разделения властей: роль судов³**

Модератор: **Г-н Эдвард Суэйн**
Доцент, Школа Права Университета Джорджа Вашингтона, США

Вводное слово: **Д-р Рената Уитц**
Доцент, Центрально-Европейский Университет, Венгрия

Докладчик: Г-н Луис Симард, Канада

Конституционные суды занимают особое место в системе разделения властей. К их помощи часто прибегают для интерпретации и разъяснения границ полномочий исполнительной и законодательной ветвей власти. В этой своей роли конституционные суды не только обеспечивают жизненно важную функцию по разрешению споров, но также соблюдение принципов конституционализма и демократического управления.

Конституционный надзор является одним из самых мощных механизмов горизонтальной подотчетности государственных органов. Дискуссия в рамках данной рабочей группы даст участникам Семинара возможность поделиться опытом и положительными наработками по взаимодействию конституционных судов с другими государственными органами в целях обеспечения подотчетности.

Правовые вопросы, попадающие в поле зрения конституционных судов, невозможно четко отделить от политического контекста, в котором они возникают. От конституционных судов часто требуется разрешение вопросов, которые влияют на принятие соответствующих политических решений. Это может приводить к конфликтам с другими ветвями власти. Участники данной рабочей группы приглашаются к обсуждению положительного опыта и практики что касается роли конституционных судов в таких ситуациях. Они также смогут внести предложения в отношении руководящих принципов для судов.

³ *Здесь и далее.* Все суды, уполномоченные производить конституционный надзор.

Стабильность конституционного порядка способствует предсказуемости правовой системы и последовательности правового регулирования. Частые конституционные изменения подрывают ее. Конституционные поправки в связи с перераспределением полномочий между ветвями государственной власти были предметом рассмотрения многими конституционными судами в регионе ОБСЕ. Какие уроки были вынесены в результате этого? Какие принципы учитывались конституционными судами в процессе принятия тех или иных решений? Участники Семинара приглашаются к обмену мнениями по этим и связанным с ними вопросам.

15:00 - 18:00 Заседание рабочей группы III: Доступ к конституционному правосудию

Модератор: **Д-р Адам Боднар**
Хельсинская федерация по правам человека, Польша

Вводное слово: **Г-н Александр Вашкевич**
Доцент, Судья Конституционного Суда Беларуси (в отставке)

Докладчик: Г-н Лоренц Барт, Германия

Доступ к конституционным судам – один из ключевых факторов, определяющих их влияние и эффективность. Этот доступ особенно важен, так как конституционные суды находятся в положении вынести на обсуждение общественности те или иные конкретные проблемы.

Конституционные суды в некоторых государствах-участниках недоступны для граждан и гражданских групп. Должно ли право индивидуального обращения в конституционный суд стать одним из обязательств ОБСЕ? Участие в данной рабочей группе позволит делегатам обсудить этот и другие связанные с ним вопросы.

Механизмы сотрудничества конституционных судов с гражданским обществом в регионе ОБСЕ различаются от государства к государству. В то время как некоторые конституционные суды позволяют заинтересованным группам представлять свои мнения по рассматриваемым делам (обращения *amicus curiae* и подобные механизмы), в других не предусмотрено никаких механизмов доведения гражданским обществом своего мнения до суда. Участники данной рабочей группы смогут поделиться своим опытом по данной проблеме и мнениями относительно соответствующих положительных практик, а также сделать практические предложения по ее решению.

СМИ заинтересованы в получении информации о важных решениях конституционных судов. Как конституционные суды могут реагировать на подобную заинтересованность? Как они могут обеспечить свою достаточную прозрачность? В каких случаях обвинения судов в недостаточной прозрачности могут быть обоснованными? Какими принципами должны руководствоваться конституционные суды в этом отношении? Какие организационные шаги можно и необходимо предпринять конституционным судам для соответствующего реагирования на интерес в своей деятельности со стороны общественности?

Пятница, 16 мая 2008г.

**10:00 - 13:00 Заседание рабочей группы IV:
Независимость и эффективность конституционных судов**

Модератор: **Д-р Владимир Школьников**
Руководитель Департамента демократизации, БДИПЧ

Вводное слово: **Д-р Тамара Морщакова**
Профессор права, Судья и заместитель Председателя
Конституционного Суда РФ (в отставке)

Докладчик: Г-жа Вальда Рюкштелюте, Литва

Как и для других органов, наделенных судебными полномочиями, независимость конституционных судов является обязательным фактором надлежащего исполнения ими своих функций. Конституционные суды уязвимы для политического давления и влияния. В рамках данной рабочей группы участники Семинара приглашаются к обсуждению механизмов и положительных практик обеспечения независимости конституционных судов и судей. Среди связанных с данной проблемой вопросов можно назвать профессиональную квалификацию судей, их подбор, процедуру назначения и освобождения с должности.

Эффективность работы конституционных судов снижается в случае если их решения не исполняются. Соответствие законов решениям конституционных судов существенно не только для укрепления предсказуемости правовой системы, но также и для поддержания общественного доверия к ней и правовым процедурам в целом. Какие факторы влияют на степень соответствия законов решениям конституционных судов и как ее можно повысить в государствах-участниках? Участники рабочей группы приглашаются поделиться своим опытом и положительными практиками по данной проблеме.

Эффективность деятельности конституционных судов может также быть снижена в результате их неспособности справиться с числом обращений. Задержки в отправлении конституционного правосудия в некоторых срочных случаях могут означать отказ в правосудии. Какие ресурсы должны быть зарезервированы государствами-участниками для предотвращения подобных случаев? Какие другие практические меры могут быть приняты для улучшения организации работы конституционных судов и повышения ее эффективности?

15:00 - 18:00 Заключительная пленарная сессия

Краткие доклады представителей рабочих групп по результатам их работы

Выступления представителей делегаций

Заключительные замечания

Посол Кристиан Штрохал
Директор БДИПЧ/ОБСЕ

Закрытие Семинара