

Коротко об ОБСЕ

Как работает ОБСЕ

Функции Председателя в ОБСЕ выполняются одним из ее государств-участников. Эти функции переходят от одного государства к другому на основе ежегодной ротации. В 2007 году роль Председательства выполняла Испания. Вместе с Бельгией (Председательство 2006 года) и Финляндией (2008 год) она входила в Тройку ОБСЕ, орган, который обеспечивает преемственность в деятельности ОБСЕ и консультирует Действующего председателя. Действующий председатель может также назначать личных или специальных представителей по конкретным вопросам или ситуациям.

Периодически проводятся встречи на высшем уровне, в которых принимают участие главы государств и правительств стран ОБСЕ. В периоды между встречами на высшем уровне министры иностранных дел ежегодно собираются на встречи Совета министров, чтобы провести обзор деятельности ОБСЕ и задать для нее основные направления и установки. Раз в год проходит встреча *Экономико-экологического форума*, посвящаемая тем или иным намеченным экономическим и экологическим темам. На *Ежегодной конференции по обзору проблем в области безопасности и Советании по оценке выполнения, посвященном человеческому измерению*, обсуждаются ключевые проблемы в военно-политическом и, соответственно, человеческом измерениях.

Постоянный совет - орган, на регулярной основе занимающийся проведением политических консультаций и принятием решений. Состоящий из постоянных представителей государств-участников ОБСЕ, он проводит еженедельные заседания в Вене для обсуждения всех соответствующих вопросов и принятия надлежащих решений. Также на еженедельной основе в венском дворце Хофбург проводит свои заседания Форум по сотрудничеству в области безопасности, курирующий военно-политическое измерение ОБСЕ.

Все 56 государств-участников ОБСЕ обладают равным статусом. Решения принимаются консенсусом и являются политически обязательными, но не имеющими юридически обязательной силы.

Секретариат ОБСЕ размещается в Вене. Его возглавляет Генеральный секретарь Марк Перрен де Бришамбо (Франция), назначенный на эту должность в июне 2005 года на трехлетний срок. Будучи главным административным должностным лицом ОБСЕ, посол М. Перрен де Бришамбо осуществляет управление ее структурами и операциями и оказывает поддержку Председательству ОБСЕ.

С целью оказания государствам помощи в соблюдении принципов и обязательств, принятых в рамках ОБСЕ, в составе Организации были сформированы следующие специализированные институты: Бюро по демократическим институтам и правам человека (учреждено в 1990 году под названием Бюро по свободным выборам), базирующееся в Варшаве (Польша),

Верховный комиссар по делам национальных меньшинств (1992 год), базирующийся в Гааге (Нидерланды), и Представитель по вопросам свободы средств массовой информации (1997 год), базирующийся в Вене. Автономным органом ОБСЕ является находящаяся в Копенгагене Парламентская ассамблея ОБСЕ (1991 год), которая включает в свой состав 320 парламентариев, представляющих национальные парламенты государств-участников.

Организация сотрудничает с государствами, расположенными за пределами региона ОБСЕ, в частности с шестью средиземноморскими и пятью азиатскими партнерами по сотрудничеству. Она тесно взаимодействует с другими международными организациями, такими, как ООН, Европейский союз, Совет Европы и НАТО.

ОБСЕ имеет 19 структур на местах в 17 государствах. Более семидесяти процентов бюджета ОБСЕ на 2007 год было отведено на деятельность на местах, 18 процентов – на нужды Секретариата и 11 процентов – на деятельность институтов.

История

ОБСЕ зародилась в начале 1970-х годов, когда представители восточных и западных стран стали встречаться в Хельсинки и Женеве на Совещании по безопасности и сотрудничеству в Европе, которое завершилось заключением 1 августа 1975 года договоренности относительно *хельсинкского Заключительного акта*. В этом документе закреплён ряд ключевых обязательств в военно-политической области, в сфере экономики и охраны окружающей среды, а также прав человека и зафиксированы основополагающие принципы поведения государств по отношению к своим гражданам, а также в отношениях между собой.

После окончания «холодной войны» на ОБСЕ были возложены новые функции по управлению процессом исторических перемен в Европе и нахождению ответа на новые вызовы в сфере безопасности. В результате в рамках Совещания были сформированы постоянные институты и функциональные структуры в виде, в частности, Секретариата, Бюро по свободным выборам и Центра по предотвращению конфликтов. В 1990, 1992, 1994 и 1999 годах были подписаны важные соглашения о мерах укрепления доверия и безопасности в военной области (*Венские документы*). В 1990 году государства-участники ОБСЕ, входившие в состав НАТО и Варшавского пакта, заключили крупное соглашение по контролю над вооружениями – *Договор об обычных вооруженных силах в Европе (ДОВСЕ)*, который был обновлен в 1999 году. Ещё одним достижением ОБСЕ стал *Договор по открытому небу* 1992 года. В начале 1990-х годов работа Совещания приобрела более систематизированный характер, заседания стали более регулярными и были развернуты структуры на местах. В 1994 году участники Будапештской встречи на высшем уровне, констатировав, что ОБСЕ уже не является просто Совещанием, приняли решение переименовать его в Организацию по безопасности и сотрудничеству в Европе.

Сложные вызовы в сфере безопасности, которые принес XXI век, такие, как борьба с терроризмом и торговлей людьми, зачастую затрагивают все три измерения безопасности, высвечивая более, чем когда-либо ранее, эффективность всеобъемлющего подхода ОБСЕ. Организация по-прежнему придает приоритетное значение урегулированию затянувшихся конфликтов на территории бывшего Советского Союза и упрочению стабильности на Балканах. В XXI веке государствами-участниками заключены важные соглашения о контроле над вооружениями, к которым относятся *Документ о легком и стрелковом оружии* 2000 года и *Документ о запасах обычных боеприпасов* 2003 года.