

ДЕЛЕГАЦИЯ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

DELEGATION OF  
THE RUSSIAN FEDERATION

15-е СОВЕЩАНИЕ ОБСЕ  
ПО РАССМОТРЕНИЮ ВЫПОЛНЕНИЯ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ  
В ОБЛАСТИ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО ИЗМЕРЕНИЯ  
(Варшава, 26 сентября – 7 октября 2011 года)

---

**Трудящиеся-мигранты, интеграция легальных мигрантов,  
беженцы и перемещенные лица, гражданство и политические права,  
демократия на национальном, региональном и местном уровнях**  
(Заседание № 11, 3 октября 2011 года)

Уважаемый господин Председатель,

Конституция России закрепила основные права и свободы граждан, а субъекты Федерации устанавливают дополнительные правовые гарантии осуществления этих прав для жителей регионов. Основной проблемой реализации социально-экономических прав на местном уровне является дефицит средств местных бюджетов.

Россия как федеративное государство постоянно совершенствует принципы взаимоотношений федеральных, региональных и муниципальных органов власти. Сформированная при Правительстве России комиссия призвана сформулировать на основе анализа поступивших предложений рекомендации о передаче некоторых полномочий с регионального на муниципальный уровень. Целью преобразований является создание условий для более полноценного наполнения муниципальных бюджетов, что позволит поднять жизненный уровень граждан в небольших населенных пунктах. Что касается политических прав, они едины для всех граждан России. Кроме того, легально находящиеся в стране иностранные граждане и лица без гражданства могут принимать участие в муниципальных выборах.

Решение вопросов приема и интеграции мигрантов, а также противодействие незаконной миграции являются одним из приоритетных направлений государственной политики. С начала 90-х годов Россия приняла свыше десяти миллионов человек из государств-республик бывшего СССР и стран дальнего зарубежья. В настоящее время характер миграционных

процессов стал более упорядоченным, и трудовая миграция преобладает над вынужденной.

В связи с известными демографическими проблемами, а также потребностями российской экономики разработана система мер по стимулированию въезда в страну высококвалифицированных трудовых ресурсов. В их числе – гармоничная интеграция легальных мигрантов в российское общество. Немаловажное значение имеет формирование толерантного отношения коренного населения к мигрантам.

В этом плане мы придаем важное значение международному сотрудничеству, необходимости постепенного сближения подходов государств к решению существующих миграционных проблем. Россия исходит из постулата, что мигрант может считаться более или менее интегрированным в общество лишь в том случае, если его правовой статус урегулирован во всех областях жизнедеятельности и он наделен всеми предусмотренными законом социально-экономическими правами. В этом контексте мы уделяем большое внимание обучению трудовых мигрантов государственному языку, информированию мигрантов об основах миграционного законодательства, о ценностях, культурных традициях и нормах поведения, принятых в принимающем их обществе, в т.ч. на стадии, предшествующей въезду иностранца в страну. Здесь повышается роль межгосударственного сотрудничества, в т.ч. в рамках региональных организаций. Россия активно работает в этом направлении с государствами исхода потенциальных трудовых мигрантов.

В то же время хотели бы обратить внимание на недопустимость применения в некоторых государствах-участниках ОБСЕ одинаковых подходов к предоставлению гражданских, политических и социальных прав мигрантам и представителям национальных меньшинств, проживающим в этих странах. Совершенно неприемлемой (что подтверждается заключениями и рекомендациями авторитетных международных организаций) представляется ситуация в Латвии, когда граждане третьих стран ЕС, находящиеся в Латвии свыше трех месяцев, могут принимать

участие в муниципальных выборах, а т.н. «неграждане» или иностранные граждане (государств-нечленов ЕС) с постоянным видом на жительство. в т.ч. родившиеся в этой стране, лишены данного права.

Что касается беженцев и внутреннеперемещенных лиц (ВПЛ), то мы проводим линию на расширение участия России, в т.ч. финансового, в деятельности международных гуманитарных организаций. При этом исходим из того, что проблема ВПЛ – гуманитарная, и ее политизация затрудняет поиск приемлемого решения. Эта категория мигрантов по-прежнему должна оставаться объектом заботы, прежде всего, самих государств, а помощь международных гуманитарных организаций может оказываться исключительно с их согласия, при наличии соответствующих решений ООН и при соблюдении таких основополагающих принципов гуманитарной деятельности, как нейтральность, гуманность, недопустимость политической обусловленности, уважение суверенитета и территориальной целостности государств. Мы активно сотрудничаем с Управлением Верховного Комиссара ООН по делам беженцев. Рассматриваем его в качестве головной международной структуры в данной области, осуществляющей свои функции строго в рамках мандата, предоставленного ей государствами.

Призываем международные организации, которые в силу делегированных им государствами полномочий вовлечены в процессы, связанные с решением проблем ВПЛ, при необходимости более гибко адаптировать свои подходы к изменяющейся ситуации на местах и с учетом предпринимаемых государствами усилий по её улучшению.

Думаем, что обмен опытом в рамках ОБСЕ по регулированию проблем миграции и интеграции мигрантов следует обязательно продолжить. Это позволяет обсудить большой круг вопросов, которые в силу ряда причин, в основном объективных, оказываются «в тени» на иных международных форумах.

Благодарю за внимание.