

ОКТАБРЬ – НОЯБРЬ 2007 ГОДА

ОБСЕ

ЖУР

НАЛ

Инициатива “Окружающая среда и безопасность”:
от анализа к действиям

“Образцовому партнерству” Скопье и ОБСЕ
исполняется 15 лет

Отмечая 15-летний юбилей
Форума по сотрудничеству в области безопасности

Планета под угрозой: поиск решений





Журнал "ОБСЕ", доступный также в Интернете, издается на английском и русском языках Отделом прессы и общественной информации Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе. Высказываемые в его статьях мнения

принадлежат авторам и не обязательно отражают официальную позицию ОБСЕ и ее государств-участников.

Редактор: Патриция Н. Суттер

Дизайнер: Нона Рейтер

Напечатано компанией "Манц кроссмедиа"

Комментарии и авторские материалы просьба направлять по адресу:

pat.sutter@osce.org

osce-magazine-at@osce.org

Отдел прессы и общественной информации

Секретариат ОБСЕ

Kärntner Ring 5-7

A-1010 Vienna, Austria

Тел.: (+43-1) 514 36-278 Факс: (+43-1) 514 36-105

Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе работает во имя стабильности, процветания и демократии в 56 государствах путем политического диалога на темы общих ценностей и путем практических действий, обеспечивающих долговременные перемены к лучшему.

Председатель ОБСЕ в 2007 году: Испания

Структуры и институты ОБСЕ

Постоянный совет, *Вена*

Форум по сотрудничеству в области безопасности, *Вена*

Секретариат, *Вена*

Представитель ОБСЕ по вопросам свободы СМИ, *Вена*

Бюро по демократическим институтам и правам человека, *Варшава*

Верховный комиссар по делам национальных меньшинств, *Гаага*

Парламентская ассамблея ОБСЕ, *Копенгаген*

Деятельность на местах

Кавказ

Бюро ОБСЕ в Баку

Миссия ОБСЕ в Грузии

Бюро ОБСЕ в Ереване

Личный представитель Действующего председателя по конфликту, являющемуся предметом рассмотрения на Минской конференции ОБСЕ

Центральная Азия

Центр ОБСЕ в Астане

Центр ОБСЕ в Ашхабаде

Центр ОБСЕ в Бишкеке

Центр ОБСЕ в Душанбе

Координатор проектов ОБСЕ в Узбекистане

Восточная Европа

Офис ОБСЕ в Минске

Миссия ОБСЕ в Молдове

Координатор проектов ОБСЕ в Украине

Юго-Восточная Европа

Присутствие ОБСЕ в Албании

Миссия ОБСЕ в Боснии и Герцеговине

Миссия ОБСЕ в Хорватии

Миссия ОБСЕ в Косово

Миссия ОБСЕ в Черногории

Миссия ОБСЕ в Сербии

Контрольная миссия ОБСЕ в Скопье по предотвращению распространения конфликта

Читателям от руководителя целевой группы испанского Председательства в ОБСЕ

Встреча Совета министров ОБСЕ в Мадриде уже не за горами и с каждым днем становится все ближе. Настало время всем нам – Председательству, институтам и государствам-участникам – объединить усилия, чтобы обеспечить успешный исход этого мероприятия. Действительно, предстоящие несколько недель, по-видимому, станут в этом году самыми трудными и непростыми. Стрелки часов неумолимо движутся вперед, а сделать еще предстоит немалую часть необходимой важной работы.



ОБСЕ/МХК/ЛПЕС/ТАБ/ВБ

Девять с лишним месяцев назад Испания приступила к выполнению обязанностей Председательства ОБСЕ. Мы были исполнены решимости развить и еще больше укрепить эту организацию, имеющую столь жизненно важное значение для нашей общей безопасности. В то же время наш идеализм уравновешивался чувством реализма. Мы прекрасно понимали, что в политической организации, основанной на правиле консенсуса, достижение любого желанного результата зависит от наличия искреннего и открытого диалога и политической воли каждого из ее членов.

На недавнем заседании Совета Безопасности ООН в Нью-Йорке Действующий председатель, министр иностранных дел Испании Мигель Анхель Моратинос, подводя итоги 2007 года, назвал его "годом вызовов" для ОБСЕ. "Необходимо вновь призвать государства-участники к совместной работе с целью преодолеть трудности, сблизить позиции и оставить свободное пространство для достижения конструктивного консенсуса", – заявил он.

При этом он имел в виду неурегулированные конфликты, принятие решения относительно Председательства ОБСЕ в 2009 году, сохраняющуюся патовую ситуацию в том, что касается дальнейшего выполнения Договора об обычных вооруженных силах в Европе (ДОВСЕ), вопрос о будущей роли ОБСЕ в преодолении угроз экологической безопасности, борьбу с терроризмом, нетерпимостью и дискриминацией, а также будущую модернизацию наших структур и институтов.

Это всего лишь некоторые из широкого спектра трудных проблем, с которыми нам придется столкнуться на Мадридской встрече Совета министров. То, как мы подойдем к их решению, определит не только итоги встречи, но и программу работы ОБСЕ на предстоящий год – и на более отдаленную перспективу в XXI веке.

Все это отнюдь не уменьшает значения самоотверженной напряженной работы, проводимой изо дня в день на всех направлениях деятельности Организации. В материалах, посвященных основной теме этого номера журнала "ОБСЕ" и касающихся поиска основанных на сотрудничестве решений в экологической области, анализируется проблема, близкая сердцу испанского Председательства. И остальные статьи этого выпуска также демонстрируют нашу приверженность делу укрепления ОБСЕ и повышения ее значимости. Они не оставляют сомнений в том, что, за что бы мы ни брались, нашей целью всегда является повышение масштаба, последовательности и единства действий.

Посол Хосе Анхель Лопес Хоррин

Мадрид, 10 октября 2007 года



В номере



Инициатива “Окружающая среда и безопасность”:
от анализа к действиям
Давид Суолли

4

Интервью со Светланой Гелевой
“Образцовому партнерству” Скопье и ОБСЕ исполняется 15 лет
Сара Браунтон

8

Управляя механикой наблюдения за выборами
Клас Бергман и Урдур Гуннарсдоттир

12



ВЕРХОВНЫЙ КОМИССАР ОБСЕ ПО ДЕЛАМ НАЦИОНАЛЬНЫХ МЕНЬШИНСТВ

Интервью с Рольфом Екеусом
Интеграция и самобытность: единая модель для
всего региона ОБСЕ
Виржини Куллудон

15

Центральная Азия
Палитра культур требует подъема образования
Дмитрий Алешкевич

17



Центральная Азия
Палитра культур требует подъема образования
Дмитрий Алешкевич

18

15 ЛЕТ ФОРУМУ ПО СОТРУДНИЧЕСТВУ В ОБЛАСТИ БЕЗОПАСНОСТИ

На переднем плане - совместная безопасность:
Отвечая на вызовы времени
Посол Барбара Гибсон

20

Переговоры о грезах – от Атлантики до Урала
Пиерпаоло Темпеста

22



Нормотворчество и не только:
создание форума общих тревог
Донна Фелан

23

Вспоминая повороты и зигзаги на пути Форума по
сотрудничеству в области безопасности
Андрей Воробьев

24

ОБУЧЕНИЕ НАВЫКАМ БЕЗОПАСНОСТИ В ПОЛЕВЫХ УСЛОВИЯХ

В ожидании неожиданного
Михаил Евстафьев

25



На передней и задней страницах обложки: “Живущие на дне моря”, серия снимков, сделанных казахским фотографом Шамилем Жуматовым на Арале, была отмечена главной премией в Первом фотоконкурсе ОБСЕ, финансированном испанским Председательством (см. стр 7.)

www.osce.org



Инициатива “Окружающая среда и безопасность”: от анализа к действиям

На первый взгляд, между уничтожением остатков пестицидов в Молдове, анализом последствий лесных пожаров в Нагорнокарабахском регионе и вокруг него и содействием распространению передового опыта закрытия горно-добывающих предприятий в Юго-Восточной Европе мало чего общего. Однако при ближайшем рассмотрении становится очевидно, что все эти три направления деятельности связаны с устранением антропогенных экологических угроз, которые способны привести к великим бедствиям для населения соответствующих регионов и их соседей.

ДАВИД СУОЛЛИ

Недопущение распространения этих угроз через национальные границы и, наоборот, превращение их в возможности для укрепления доверия между государствами – такова амбициозная задача, на решение которой направлена инициатива “Окружающая среда и безопасность” (ЭНВСЕК). В этом уникальном межучрежденческом партнерстве, начало которому было положено в 2003 году,

Eastern Europe

- Environment and security priority areas
- Areas under environmental stress
- Areas contaminated by the Chernobyl explosion
- Strongly polluted coastal areas
- Important nature: near-border protected areas and transboundary regions of high ecological importance
- Nuclear power plants (operating / closed)
- Past / current (frozen) conflicts
- Land and territorial disputes
 - Inter-state disputes in the process of international or bilateral resolution
 - Inter-ethnic disputes

задействованы потенциал и ресурсы ОБСЕ и ЮНЕП, ПРООН, ЕЭК ООН и Регионального экологического центра для Центральной и Восточной Европы (РЭЦ). В 2004 году к данному проекту в качестве ассоциированного партнера присоединился отдел публичной дипломатии НАТО по линии своей программы “Безопасность через науку”.

Начав с выяснения ситуации на местах в “подвергающихся опасности” районах и выработав в итоге структурированную программу работы, вышеперечисленные шесть партнеров тесно взаимодействуют с правительствами стран Центральной Азии, Южного Кавказа, Юго-Восточной и Восточной Европы, опираясь при этом на местный опыт и экспертный потенциал. Благодаря этим коллективным усилиям были осуществлены несколько региональных миссий экологической оценки, в результате которых в свою очередь были разработаны – по состоянию на сегодняшний день – более 70 проектов. Акцент делается на приобретении необходимых навыков, укреплении организационной базы, выработке политики, информировании общественности и принятии практических мер по решению конкретных экологических проблем.

Действуя согласно своему всеобъемлющему подходу к безопасности, ОБСЕ вносит ценную лепту в инициативу ЭНВСЕК, используя для этого такие свои ресурсы, как сеть отделений на местах, а также широкие контакты с властями соответствующих стран, местными экспертами-экологами и НПО, занимающимися природоохранными проблемами.

“Возможно, наиболее важный вклад ОБСЕ в эту инициативу заключается в том, что Организация повышает приоритетность экологических проблем в рамках политической повестки дня государств-участников в Вене и других столицах, – говорит Координатор экономической и экологической деятельности ОБСЕ Бернар Снуа. – Страны получают таким образом возможность наладить диалог и сотрудничать друг с другом в целях выработки долговременных решений, прежде чем угрозы в области безопасности приведут к конфронтации или добавят масла в огонь уже существующих конфликтов”.

ЮЖНЫЙ КАВКАЗ

Вышеизложенный принцип “раннего предупреждения” лежит в основе работы ЭНВСЕК на Южном Кавказе, где многолетняя напряженность приводит к дополнительной нагрузке на общую для Азербайджана, Армении и Грузии экосистему. По просьбе правительств этих трех стран партнеры по ЭНВСЕК изучили состояние трансграничных природных ресурсов, включая количество и качество воды в бассейне рек Кура и Аракс, которые являются основным источником питьевой воды в указанных странах и в находящихся на их территории зонах конфликтов.

Партнерами ОБСЕ в рамках инициативы “Окружающая среда и безопасность” являются:

ПРООН	<i>Программа развития Организации Объединенных Наций</i>
ЮНЕП	<i>Программа ООН по окружающей среде</i>
НАТО	<i>Организация Североатлантического договора</i>
ЕЭК ООН	<i>Европейская экономическая комиссия ООН</i>
РЭЦ	<i>Региональный экологический центр для Центральной и Восточной Европы</i>

www.envsec.org • www.osce.org/eea

“ЭНВСЕК играет полезную роль, сводя вместе людей, представляющих обе конфликтующие стороны в южноосетинском регионе, путем осуществления взаимовыгодных экологических проектов”, – говорит первый заместитель министра охраны окружающей среды и природных ресурсов Грузии Заал Ломтадзе.

Другие осуществляемые под руководством ОБСЕ проекты в рамках инициативы ЭНВСЕК направлены на ликвидацию узких мест, выявленных в процессе определения приоритетов, таких как: подготовка судей с целью помочь им понять суть многосторонних природоохранных соглашений, создание общественных центров экологической информации и взаимодействие с мэриями в целях выработки планов действий по решению экологических проблем в городах.

ВОСТОЧНАЯ ЕВРОПА

Каким же образом ЭНВСЕК воплощает свой основополагающий концептуальный подход в конкретных делах? Завершенная совсем недавно, в мае с. г., оценка экологических проблем Восточной Европы является наглядной демонстрацией того, как сильное чувство ответственности на национальном и региональном уровнях помогает осуществлению основных целей и мероприятий.

Откликнувшись на просьбы со стороны правительств Беларуси, Молдовы и Украины и получив доклады от их природоохранных министерств, ЭНВСЕК провела обстоятельные консультации с широким кругом национальных представителей, включая ответственных должностных лиц, ученых и членов экологических НПО. Обозначенные ими острые проблемы были обобщены и изложены в опубликованном на английском и русском языках всеобъемлющем 100-страничном региональном докладе, включающем географические карты с указанием экологических проблем, представляющих наибольшую угрозу для безопасности и стабильности.

Собранный богатый фактологический материал создает солидную основу для рассчитанных на многие годы программ работы, которые предусматривают реализацию практических проектов, разрабатывае-



Руководимая ОБСЕ миссия экологической экспертизы на пострадавших от пожаров территориях в Нагорнокарабахском регионе и вокруг него

В центре внимания этой миссии, осуществленной в октябре 2006 года и финансировавшейся за счет целевого фонда по линии ЭНВСЕК, были обширные пожары на незаселенных территориях указанного района. Международная группа специалистов во взаимодействии с местными экспертами по обе стороны линии соприкосновения занималась определением степени экологического ущерба от этих пожаров. Они также составили рекомендации по преодолению вредных последствий указанных пожаров и повышению потенциала стран к предупреждению аналогичных бедствий и ограничению их масштабов в будущем.

Передовой опыт закрытия горнорудных объектов в Юго-Восточной Европе

Имевшее место в Румынии, на руднике Росиа Монтана в 2000 году загрязнение окружающей среды цианидами с хвостового отвала стало мрачным напоминанием о тех катастрофических последствиях, которые авария на таком объекте может иметь для трансграничных водных путей и морской биоты. При координирующей роли ЭНВСЕК была проведена экологическая экспертиза большинства подверженных рискам предприятий горнодобывающей промышленности в Юго-Восточной Европе. Местные представители работали в составе совместных групп с экспертами ЭНВСЕК над осуществлением ряда показательных проектов, целью которых была экологическая очистка заброшенных рудников и формирование отечественного экспертного потенциала.



ФИЛИП ПЕК/ЛУНДСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ

ных совместно со странами-участницами. Работая в тандеме с национальными координаторами, назначенными министерствами экологии и иностранных дел, партнеры по ЭНВСЕК уверены в том, что разработка и осуществление проектов продолжают согласно намеченному и пользуются поддержкой правительств принимающих стран.

В Восточной Европе полным ходом идет осуществление проектной деятельности, намеченной согласно программе работы на 2007 год. В Молдове производится сбор и уничтожение химических отходов и пестицидов. Предпринимаются энергичные усилия по стимулированию и расширению совместного мониторинга рек Днестр и Прут, являющихся крупными источниками водных ресурсов, совместно используемыми для нужд водоснабжения, ирригации, рыболовства и производства электроэнергии.

«Уничтожение опасных химикатов и устаревших пестицидов является прекрасным примером того, как международные организации могут способствовать решению экологических проблем на благо народа Молдовы», – говорит Эмиль Друк, национальный координатор инициативы ЭНВСЕК, работающий в Кишиневе.

Другие запланированные на оставшуюся часть 2007-го и 2008-й год мероприятия в Восточной Европе будут направлены на устранение экологических угроз и угроз в области безопасности, связанных с промышленными шахтными отходами, а также с наследием чернобыльской катастрофы.

ЦЕНТРАЛЬНАЯ АЗИЯ

В Ферганской долине объектом внимания ЭНВСЕК являются заброшенные с советских времен урановые рудники и необорудованные места хранения пестицидов, а также та серьезная опасность, которую они представляют для здоровья людей и источников их пропитания. Поскольку данный регион также подвержен землетрясениям, оползням, наводнениям, засухам и обезлесению, партнеры по ЭНВСЕК помогают местному населению в подготовке совместных мер реагирования на стихийные бедствия и чрезвычайные ситуации. Недавно

ЭНВСЕК приступила к оценке экологических угроз в восточной части Каспийского региона и в бассейне реки Амударья, затрагивающих Казахстан, Туркменистан, Таджикистан и Афганистан.

НОВОЕ ОСОЗНАНИЕ

По мере того как глобальные последствия изменения климата продолжают способствовать новому осознанию общественностью экологических проблем, политические деятели и население приходят к пониманию неотложной необходимости выработки более продуманных методов мониторинга своих природных ресурсов и управления ими.

Обширные районы в регионе ОБСЕ, которые уже подвержены таким бедствиям, как опустынивание, лесные пожары и наводнения, стоят перед поистине беспрецедентным вызовом: глобальное потепление, по всей вероятности, будет вести к дальнейшему усугублению их нелегкого экологического положения с возможными негативными трансграничными последствиями по мере того, как государства будут сталкиваться с нехваткой водных и энергетических ресурсов и с целым сонмом социально-экономических проблем, связанных с миграцией.

Ввиду хрупкости экологического баланса на планете ЭНВСЕК является поистине своевременной инициативой, позволяющей государствам – участникам ОБСЕ решать проблему (сейчас уже неоспоримой) зависимости между экологией и безопасностью скоординированно и в духе сотрудничества.

Давид Суолли является руководителем сектора экологической безопасности и сотрудничества в Бюро Координатора экономической и экологической деятельности ОБСЕ (БКЭЭД).

Уничтожение опасных ядохимикатов в Молдове

Находящиеся в разных частях Молдовы устаревшие химические пестициды представляют опасность для здоровья людей. Первый этап вышеупомянутого проекта, завершившийся в июне 2007 года, был совместно осуществлен в рамках ЭНВСЕК Миссией ОБСЕ в Молдове и агентством НАТО по материально-техническому обеспечению и снабжению. После проведения лабораторных анализов 1200 тонн ядохимикатов и пестицидов были переупакованы и собраны на складах.



ОБСЕ/КИПАН ШТРАУСС

Придавая силы инициативе «Окружающая среда и безопасность»



Нагорнокарабахский регион. Эксперты руководимой ОБСЕ миссии экологической оценки возвращаются с инспектируемого объекта.

Осуществление инициативы ЭНВСЕК стало возможным благодаря добровольным взносам, поступающим, в частности, от Австрии, Бельгии, Венгрии, Германии, Испании, Италии, Канады, Нидерландов, Норвегии, Соединенных Штатов, Финляндии, Чешской Республики, Швейцарии и Швеции.

Участники инициативы особо признательны правительству Канады, благодаря щедрым взносам которого работа идет с большим размахом. Недавно,

руководствуясь результатами проведенной за счет средств Канадского агентства международного развития независимой оценки данной инициативы, правительство приняло решение выделить на нужды ЭНВСЕК 2,9 млн. евро на 2007–2009 годы.

«Понятно, почему Канада столь твердо привержена инициативе ЭНВСЕК, – говорит руководитель канадской делегации в ОБСЕ посол Барбара Гибсон. – Снижение потенциальных угроз окружающей среде в значительной мере способствует реализации мандата ОБСЕ в области раннего предупреждения, предотвращения и урегулирования конфликтов, а также постконфликтного восстановления».

Кроме того, избранный ЭНВСЕК подход имеет ту же направленность, что и усилия Канады по обеспечению экологической безопасности; особенно это касается используемой в рамках Инициативы научной методологии, ее акцента на укрепление сотрудничества между государствами с целью преодоления напряженности и ее усилий по повышению экспертного потенциала и укреплению институтов.

«Так, например, миссия по оценке экологической ситуации в пострадавших от пожаров районах в Нагорном Карабахе и вокруг него важна тем, что она объединила людей в процессе совместного решения проблемы неополитического характера, представляющей взаимный интерес», – отмечает посол Гибсон.

«Канада хотела бы призвать ОБСЕ и впредь изыскивать аналогичные возможности для укрепления доверия, мира и стабильности путем экологического сотрудничества».

К фото на обложке: живущие на дне моря

«До этого мне не доводилось получать никаких призов, – говорит Шамиль Жуматов из корпункта Рейтер в Алматы (Казахстан). – Главная премия в фотоконкурсе ОБСЕ – первая в моей карьере. Этот знак признания чрезвычайно много для меня значит, не говоря уже о том, что он был завоеван с помощью фотокамеры Canon EOS-30D – первым за долгое время фотоаппаратом, который я приобрел».

36-летний выпускник факультета журналистики – «единственный в большой семье, где было 12 врачей», – поясняет, что с 1994 года он был слишком занят работой в качестве фотографа Рейтер, чтобы обращать внимание на какие-либо фотоконкурсы.

«Мне нравится то, чем я занимаюсь каждый день, – отражать в фото-образах новости из стран Центральной Азии, – отмечает он. – Это мой вклад в лучшее понимание вызовов, с которыми сталкивается регион».

Он с удовольствием использует любую возможность, чтобы ненадолго отвлечься от стремительного процесса освещения новостей. На проводившийся впервые фотоконкурс ОБСЕ, спонсором которого стало испанское Председательство, г-н Жуматов представил рефлексивную серию снимков, сделанных им в казахских рыбацких поселках Каратерен и Жаланап, а также в областном центре, г. Аральске.

«Это было в апреле 2001 года, и с тех пор я туда не возвращался, поскольку организовать столь длительную поездку трудно, – говорит он. – Я слышал, что жизнь там становится понемногу лучше, но все равно это далеко еще не рай».

«Об истории Аральского моря рассказывалось множество раз,

но фотографии Шамиля Жуматова не только показывают отчаяние людей, живущих в этом районе, но и отражают некоторые из происходящих там позитивных перемен», – заявил руководитель испанской делегации в ОБСЕ Карлос Санчес де Буадо и де ля Вальгома, объявляя победителей конкурса в мае этого года.

«По сравнению со своей изначальной площадью море умень-

шилось более чем вдвое и стало соленым, поскольку отвод воды на нужды ирригации постепенно привел к пересыханию этого, одного из крупнейших в мире внутриконтинентальных водоемов. Теперь же, после того как была построена новая плотина и осуществлены другие проекты в северной части Арала, пресная вода возвращается».

Первый фотоконкурс ОБСЕ был посвящен теме «Земля и вода: защищая нашу хрупкую окружающую среду». Он привлек сотни участников, представивших около 2000 сним-

ков, из 36 государств – участников Организации, общее число которых составляет 56 государств.

Победившие на конкурсе снимки представлены на веб-сайте ОБСЕ. Они также выставлялись на 15-й встрече Экономико-экологического форума ОБСЕ, состоявшейся 21–23 мая 2007 года. Основными тематическими аспектами этого проведенного в Праге фотоконкурса были деградация земельных ресурсов, загрязнение почвы и управление водными ресурсами.



В 2006 году «Нью-Йорк таймс» проиллюстрировала свою статью об Аральском море этой сделанной Шамилем Жуматовым фотографией рыбаков вблизи поселка Каратерен.



Шамиль Жуматов



ФОТО ЛЮБЕНО ПРЕДОСТАВЛЕНО ГАЗЕТОЙ «ФАКТЫ»

ИНТЕРВЬЮ СО СВЕТЛАННОЙ ГЕЛЕВОЙ

«Образцовому партнерству» Скопье и ОБСЕ исполняется 15 лет

Возможно, ни одно другое должностное лицо в бывшей югославской Республике Македонии не знает работу ОБСЕ так хорошо, как Светлана Гелева. В качестве директора департамента многосторонних отношений в министерстве иностранных дел она является основным официальным контактным лицом для Контрольной миссии ОБСЕ в Скопье по предотвращению распространения конфликта – старейшего из представительств Организации на местах. По случаю 15-й годовщины работы миссии г-жа Гелева анализирует ее достижения, равно как и достижения руководителей и граждан страны, особенно в период после кризиса 2001 года. В своем интервью, данном Саре Браутон для журнала «ОБСЕ», она говорит, что «самым наглядным свидетельством успеха миссии станет тот момент, когда необходимость в ее помощи отпадет».

Сара Браутон: Каковы ваши самые ранние воспоминания о Контрольной миссии ОБСЕ в Скопье по предотвращению распространения конфликта?

Светлана Гелева: Они относятся ко второй половине 1992 года, когда я пришла на работу в министерство иностранных дел. Тогда миссия ОБСЕ учреждалась как первое представительство международного сообщества в Македонии. Все это воспринималось с большим воодушевлением, поскольку мы боролись за международное признание и членство в ОБСЕ и в других международных организациях.

В конце июня 1996 года я была переведена в отдел по делам ОБСЕ министерства в качестве старшего референта, и мои контакты с миссией стали более интенсивными. Помимо имеющихся у миссии полномочий по мониторингу, полноценно осуществлять которые ей было непросто из-за ее малочисленности на тот момент, она выполняла

функции представления докладов о политической ситуации и оказывала посреднические услуги в ряде деликатных ситуаций, связанных с проблемами меньшинств. С тех пор я постоянно занимаюсь вопросами ОБСЕ в целом, в том числе конкретно в сотрудничестве с миссией.

Как бы вы охарактеризовали отношения между министерством иностранных дел и миссией ОБСЕ на протяжении этих 15 лет?

С самого начала деятельности миссии министерство выступало в качестве контактного пункта и канала ее связи с другими министерствами и ведомствами. Временами в силу разных причин мы сталкивались с трудностями в процессе координации работы. Иногда это было связано с нехваткой опыта или желания со стороны некоторых членов миссии, а порой – с недопониманием роли миссии со стороны некоторых македонских учреждений.

Тем не менее, нам всегда удавалось устранить разногласия благодаря мерам по совершенствованию координации и старанию понять друг друга. Наше взаимодействие во время кризиса 2001 года было образцовым. Имевшее место в 2001 году поэтапное расширение штатов миссии было осуществлено в тесной координации с МИД, действовавшим от имени правительства страны.

Представители миссии и МИД встречались для оценки фактического положения дел на основе информации, представленной соответствующими министерствами.

Мы также обсуждали вопрос о том, какие сотрудники понадобятся миссии для выполнения

У озера Охрид, 13 августа 2001 года. Президент Македонии Борис Трайковски (погибший в авиакатастрофе в феврале 2004 года) выступает по случаю подписания Охридского рамочного соглашения. В церемонии приняли участие подписавшие соглашение лица, представляющие македонскую и албанскую этнические общины, а также высокопоставленные представители ОБСЕ, ЕС и НАТО.

ее мандата и дополнительно поручаемых ей задач. Разумеется, у нас бывали определенные расхождения во мнениях, но все мы работали с максимальной отдачей под давлением опасений относительно возможного негативного развития событий в стране, и нам удавалось согласовать единый подход к решению возникавших непростых проблем.

Думаю, что именно так и должны работать миссии. Чтобы иметь возможность эффективно использовать потенциал Организации, они должны добросовестно трудиться в интересах как принимающей страны, так и структур ОБСЕ на местах.

В личном же плане благодаря такому тесному общению и взаимодействию я смогла приобрести много друзей на всю жизнь из числа тех, кто полюбил Македонию и ее народ и кто искренне стремится помочь общему делу.

В чем заключаются самые важные на сегодняшний день достижения миссии?

Их много, но, на мой взгляд, они не могут рассматриваться в отрыве от успехов граждан самой нашей страны и ее руководителей. Ведь основной целью присутствия ОБСЕ как международной организации является оказание содействия национальным властям государства-участника в решении самых разных серьезных проблем.

Как вы, наверно, знаете, миссия не участвовала напрямую в переговорах по выработке Охридского рамочного соглашения 2001 года. Однако ОБСЕ была представлена специальным посланником Действующего председателя Максом ван дер Стулом, а миссии было предписано выполнение важных функций согласно Приложению С к Соглашению, касающихся мер укрепления доверия, формирования полицейской службы и других вопросов.

Я хорошо помню совещание в министерстве иностранных дел, на котором обсуждался вопрос о возобновлении регулярного полицейского патрулирования в районах, где во время конфликта велись боевые действия. Вместе с руководителем миссии ОБСЕ Крейгом Дженнесом и его полицейскими экспертами должны были лица МВД старались определить, какие сотрудники потребуются для сопровождения полицейских патрулей в селах, а также выработать график их возвращения в указанные районы.

Посол Дженнес заявил, что полицейские вернутся в Шипковицу – бывшее место расположения штаба Национальной освободительной армии [этнических албанцев] – и смогут осуществлять патрулирование на всей территории района уже через два месяца. Хотя я всегда была оптимисткой, даже в самый разгар кризиса, я усомнилась в такой оценке, и мы заключили пари. Однако оценка оказалась верной, что стало огромным успехом миссии, наших полицейских и наших граждан. Я была счастлива, что проиграла пари.

В чем вы видите различия между ролью миссии ОБСЕ и ролью других международных организаций?

Одной из сильных сторон ОБСЕ является ее гиб-



Светлана Гелева

Светлана Гелева, родом из Подгорицы (Черногория), переехала в Скопье по окончании филологического факультета Белградского университета. Она является членом нескольких общенациональных комиссий, занимающихся вопросами прав человека и безопасности, и периодически выступает с аналитическими публикациями по проблемам международных отношений, касающихся ее «второй родины».

кость. Это проявляется в скорости принятия ею решений, особенно в периоды кризиса – что видно на примере быстрого реагирования Контрольной миссии ОБСЕ по предотвращению распространения конфликта на события 2001 года. Сравнительное преимущество Организации заключается в ее способности оперативно сосредоточиваться на новых приоритетах. Ценным качеством, отличающим ее от других, является то, что она действует эффективно в различных областях применения ее экспертного потенциала, но при этом без лишней шумихи.

В то же время я полностью согласна с теми, кто считает, что операции ОБСЕ на местах особенно подходят для регулирования кризисов и предотвращения конфликтов, и в меньшей степени – для долгосрочного институционального строительства, особенно в Юго-Восточной Европе, где самыми сильными стимулами к реформе являются процессы присоединения к ЕС и НАТО.

Что вы ожидаете от миссии в дальнейшем?

Полагаю, что миссия должна продолжить процесс свертывания своей деятельности, как это обговаривалось с правительством. Планируемое сокращение штатов основано на комплексной оценке осуществляемых проектов и помощи, в которой нуждаются македонские власти.

Я, например, думаю, что нет потребности в двух отделениях на местах. Бюро в Куманово должно завершить свою работу в конце этого года, а в Тетово – где-то в 2008 году. Ожидается, что и оказываемое миссией содействие в децентрализации власти и передаче полномочий на места также завершится, как только закончится второй этап этого процесса.

В центре внимания по-прежнему должно быть

верховенство закона, и особенно проведение судебной реформы. В надлежащий момент мы должны будем также начать обсуждать «стратегию ухода», поскольку в конечном счете самым наглядным свидетельством успеха миссии станет тот момент, когда необходимость в ее помощи отпадет.

Каково ваше видение ОБСЕ в целом и какую роль вы отводите своей стране?

Македония высоко ценит уникальную роль ОБСЕ как форума для политического диалога. Географический охват ОБСЕ, разнообразный состав ее участников, масштабный подход, гибкость и способность меняться и реагировать на новые вызовы – все это качества, которые обеспечивают уникальность и постоянную востребованность ОБСЕ как организации.

Участие в ОБСЕ идет нам на пользу в самых разных отношениях. Помимо деятельности миссии есть целый ряд инициатив, появившихся на свет благодаря глубокому вниманию, уделяемому нашей стране Верховным комиссаром ОБСЕ по делам национальных меньшинств. Одной из них стало создание Университета Юго-Восточной Европы с целью расширения возможностей получения высшего образования на языках меньшинств. При разработке электорального законодательства и различных других законов мы опирались на экспертные знания и опыт Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ). Рекомендации, выработанные наблюдательными миссиями БДИПЧ, помогли нам улучшить свою избирательную систему.

Теперь настало время нашей стране увеличить свой вклад. Так, Арсим Зеколли, возглавляющий нашу делегацию в ОБСЕ, сейчас председательствует в экономико-экологическом комитете Постоянного совета. По-нашему мнению, рассматриваемые там вопросы чрезвычайно важны с точки зрения всеобъемлющего подхода ОБСЕ к безопасности.

Мы также сотрудничаем с миссией, с тем чтобы сделать возможным распространение апробированных в Македонии успешных моделей и накопленного ею передового опыта также и в других государствах-участниках. К примеру могу вспомнить, что когда идея разработки модели квартальной полицейской службы была впервые представлена высокопоставленным представителям МВД и МИД, они отнеслись к ней несколько скептически, но дали согласие на ее реализацию. В итоге в конце 2002 года миссия и два этих министерства приступили к разработке соответствующей концепции.

А уже через несколько лет в Македонию стали приезжать разные группы специалистов с целью посмотреть, как эта концепция работает на практике, чтобы иметь возможность использовать ее и в других местах. Совсем недавно у нас побывали представители норвежской полиции, а один из экспертов нашего министерства внутренних дел отправился в Грузию для проведения там учебных курсов по вопросам работы квартальной полиции.

Первоначально мандат миссии предусматривал контроль за возможным распространением напряженности из соседних стран на ваши приграничные районы. Сегодня международное сообщество снова следит за возможным развитием конфликта, на сей раз в связи с проблемой окончательного статуса Косова. Что вы думаете по этому поводу?

Действительно, проблема Косова продолжает находиться в центре внимания в регионе и за его пределами. Каким бы тяжелым ни было недавнее прошлое, наш регион в целом и каждая из его стран добились существенного прогресса во всех областях, поэтому мы, конечно же, очень хотим, чтобы окончательное урегулирование способствовало повышению стабильности в регионе и не подрывало наших собственных достижений.

Наша страна поддержала разработанное специальным представителем ООН Мартти Ахтисаари предложение как хорошую основу для окончательного урегулирования. Оно, в частности, должным образом решает проблему демаркации границ, имеющую огромное значение для Македонии. Надеемся, что стороны подойдут к возобновленным переговорам добросовестно и будут действовать в соответствии с основными принципами, утвержденными Контактной группой. Это потребует мужества и мудрости, но именно эти качества и могут изменить ситуацию к лучшему.

Считаю, что вырисовывающиеся европейские и евроатлантические перспективы региона служат для него мощным побудительным мотивом к обеспечению дальнейшего прогресса и прочной стабильности и что мы все должны целиком и полностью направить свою энергию на развитие этих двух взаимосвязанных процессов. Альтернативы этому просто нет.

Сара Браутон является руководителем отдела развития СМИ, а также пресс-секретарем Контрольной миссии ОБСЕ в Скопье по предотвращению распространения конфликта.



Контрольная миссия ОБСЕ в Скопье по предотвращению распространения конфликта

www.osce.org/skopje

info-mk@osce.org

Посол Джорджи Радикати, руководитель миссии (в центре) и некоторые из его сотрудников позируют фотографу для юбилейного снимка на крыше штаб-квартиры миссии.

“Вы – движущая сила и лицо Организации. Полагаю за честь работать с вами”, – заявил Генеральный секретарь ОБСЕ Марк Перрен де Бришамбо, отдавая дань должного 188 национальным и 68 международным штатным сотрудникам миссии.

Скопье и ОБСЕ: уроки партнерства

“Мы были свидетелями образцового сотрудничества между ОБСЕ, ЕС, НАТО и Советом Европы во время кризиса 2001 года в области безопасности. Их согласованные действия помогли нам преодолеть трудности, с которыми мы сталкивались, и за короткий срок добиться замечательного прогресса. Конечно же, это было бы невозможно при отсутствии у македонского общества политической воли и решимости стать на путь интенсивного демократического развития.

Достигнутые результаты в виде широкой административной, законодательной и судебной реформ стали возможны благодаря эффективному сотрудничеству между вышеназванными международными организациями и властями Македонии.

Как оказалось, это является действенным рецептом для успешного перехода к демократии. Нынешнее участие этих организаций в реализации первоочередной цели нашей внешней политики, а именно – полной интеграции в евроатлантические структуры, свидетельствует об их способности адаптироваться к потребностям страны. Повышение их взаимодополняемости, недопущение дублирования усилий, стратегическое планирование и хорошая координация действий – не просто лозунги, провозглашаемые на международных конференциях, а нечто реальное, осуществляемое на практике. Македонский пример показывает, что это на самом деле работает”. — Антонио Милошоски, министр иностранных дел Македонии



В начале 1990-х годов мы, руководители, отчаянно пытались решить внутренние проблемы своей страны. Нас тревожило то, что если бы поставки нефти прекратились, наша экономика обрушилась бы буквально за считанные дни. Страну заполнили 65 000 беженцев из Боснии и Герцеговины. Нарастали внутренние волнения.

Пытаясь удовлетворить элементарные потребности населения и обеспечить стабильность, мы в то же время с беспокойством следили за ситуацией в Косове, поскольку были убеждены, что, если там вспыхнет конфликт, он переберется в нашу республику и неизбежно приведет к новой балканской войне. Мы обратились к ООН, Европейской комиссии и ОБСЕ с просьбой помочь нам сохранить наш “оазис мира”. — Киро Глигоров, первый президент страны, отслуживший два срока (с января 1991 по ноябрь 1999 года)



“Юбилей дают нам повод обратить свои мысли и взоры в будущее. Можно не сомневаться, что впереди нас еще ждет множество вызовов.

Проработав в тесном взаимодействии с властями страны в течение 15 лет, ОБСЕ твердо намерена и впредь оказывать ей поддержку в осуществлении ключевых законов и создании плодотворного политического климата, столь необходимого для того, чтобы страна могла приблизиться к стандартам ОБСЕ.

Думая о будущем, давайте помнить тот жизненно важный урок, который мы извлекли из своего 15-летнего опыта. Это урок партнерства – партнерства между ОБСЕ и правительством принимающей страны, между ОБСЕ и обществом в целом, а также между всеми основными субъектами, участвующими в сложном процессе преобразований.

Партнерство лежит в основе всего, чего смогла добиться эта страна, и всего, что ОБСЕ имела честь поддерживать. Тщательная координация действий и совместные усилия чрезвычайно важны для обеспечения эффективного использования ресурсов и достижения максимальных результатов.

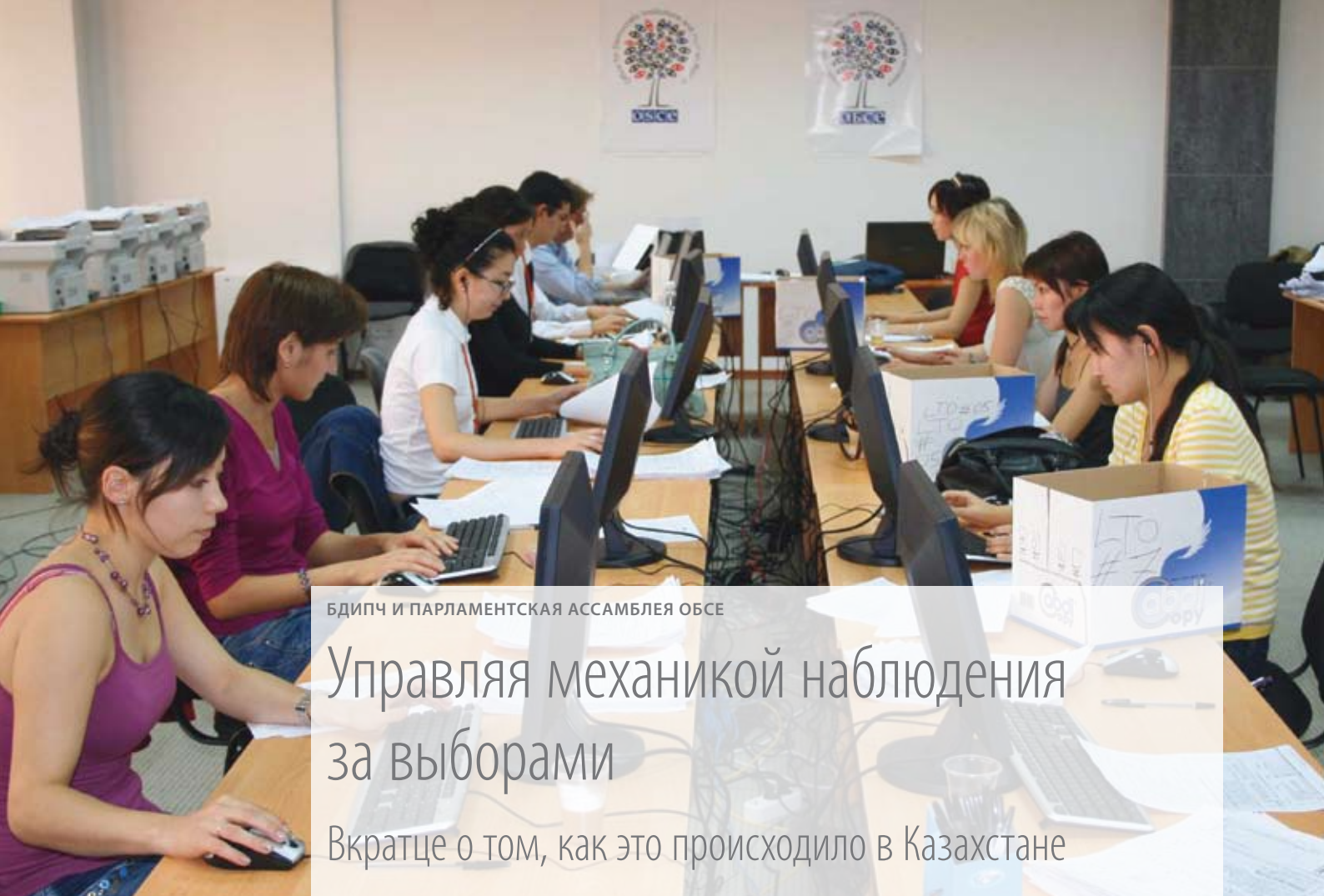
ОБСЕ “воткана” в ткань истории этой страны на ее последнем 15-летнем отрезке, равно как и история страны – часть истории Организации. Это обусловлено не только присутствием Контрольной миссии в Скопье по предотвращению распространения конфликта, но и тем, что повысился статус самой страны, превратившейся из наблюдателя в полноправного и весьма активного государства – участника Организации.

Ваша приверженность идеалам ОБСЕ и всеобъемлющему подходу к безопасно-



Скопье, 1 октября, торжественное мероприятие в честь 15-летия Контрольной миссии ОБСЕ в Скопье по предотвращению распространения конфликта. Премьер-министр Никола Груевски (в центре) с руководителем Контрольной миссии ОБСЕ в Скопье по предотвращению распространения конфликта послом Джорджи Радикати и Генеральным секретарем ОБСЕ.

сти наглядно проявляется в вашей неизменно конструктивной роли и позитивном взаимодействии с вашими политическими партнерами в регионе”. — Из выступления Генерального секретаря ОБСЕ Марка Перрена де Бришамбо в Скопье



БДИПЧ И ПАРЛАМЕНТАРСКАЯ АССАМБЛЕЯ ОБСЕ

Управляя механикой наблюдения за выборами

Вкратце о том, как это происходило в Казахстане

КЛАС БЕРГМАН И УРДУР ГУННАРСДОТТИР

Астана, 18 августа, суббота. Незадолго до того как в 7.00 откроются двери избирательного участка № 78 в казахстанской столице, директор школы Людмила Александровна Саинова – высокая, статная женщина – дает последние наставления восьми своим коллегам по участковой избирательной комиссии.

Комиссия, почти целиком состоящая из женщин за исключением одного лишь мужчины, позаботилась о том, чтобы все было в порядке, включая электронную систему голосования, введенную в 2004 году. Положив руку на сердце, они стоя поют национальный гимн. И тут же, с места в карьер, начинается голосование на выборах в *мажлис*, нижнюю палату парламента Казахстана.

Многие из зарегистрированных на этом участке 2000 с небольшим избирателей ждут в очереди с самого рассвета, чтобы иметь возможность проголосовать в числе первых. Подарки для “ранних пташек” выглядят притягательно: электрические утюги, чайники и будильники. Для самого пожилого избирателя на участке припасен телевизор.

Открытие сотен избирательных участков по всему Казахстану стало кульминацией предвыборного процесса, за ходом которого на протяжении более месяца пристально следили долгосрочные наблюдатели за выборами из Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ).

Незадолго до дня голосования в подкрепление к ним прибывает многочисленный контингент в составе 400 краткосрочных наблюдателей и 57 парламентариев из государств – участников ОБСЕ. Вместе с пятью наблюдателями от Парламентской ассамблеи Совета Европы (ПАСЕ) они образуют международную миссию по наблюдению за выборами.

В обязательствах, которые изложены в Копенгагенском документе 1990 года и которые обязались соблюдать государства-участники, определены принципы, лежащие в основе подлинно демократической электоральной системы. Призванное способствовать совершенствованию процесса голосования наблюдение за выборами опирается на две исходные посылки: во-первых, на обязательство правительств проводить демократические выборы, и во-вторых, на то, что наблюдатели являются лишь наблюдателями и ни кем иным, то есть лицами нейтральными и нацеленными сугубо на данный процесс.

Парламентская ассамблея ОБСЕ за период с 1993 года участвовала в наблюдении за выборами 90 раз, в то время как БДИПЧ ОБСЕ с 1996 года было наблюдателем на более чем 150 выборах, в том числе в местные органы власти. В 56 из этих случаев БДИПЧ и Парламентская ассамблея действовали совместно, включая выборы, состоявшиеся ранее в этом году в Сербии и Армении, а также

Астана, Казахстан.
Статистическая группа
БДИПЧ обрабатывает
около 2000 отчетных
форм, представленных
краткосрочными
наблюдателями. Фото: БДИПЧ/
Урдур Гуннарсдоттир



ПА ОБСЕ/УРГ ЛЕРНАС

Людмила Александровна Саинова наблюдает за происходящим на избирательном участке.



ОБСЕ/УРГ ГУНАС ДОПТИР

Заманчивые подарки для "ранних пташек"



ОБСЕ/УРГ ГУНАС ДОПТИР

В селе Караоткель идет сверка имен избирателей.

в Украине 30 сентября. С 1997 года эта работа осуществляется на основе соглашения о сотрудничестве, подписанного Действующим председателем ОБСЕ и Председателем Парламентской ассамблеи.

В Казахстане же партнерство между БДИПЧ и ПА ОБСЕ сложилось следующим образом.

17 июля, пятница. Заранее, имея в запасе один месяц, миссия БДИПЧ ОБСЕ по наблюдению за выборами, возглавляемая послом Любомиром Копаем из Словакии, приступает к своей деятельности в Казахстане. Задачи миссии, состоящей из 19 основных сотрудников и 36 "долгосрочных" наблюдателей из 18 стран, разнообразны и ясны: помимо подготовки почвы для прибытия почти 400 "краткосрочных" наблюдателей ее членам поручено изучить и проанализировать "политический ландшафт" в стране, предвыборную кампанию, работу избирательной комиссии и соответствующих правительственных ведомств, электоральное законодательство и его выполнение, а также условия, в которых работают СМИ.

С тем чтобы охватить как можно большую территорию, – по площади Казахстан занимает 9 место в мире – долгосрочные наблюдатели разбиваются на 18 пар.

9 августа, четверг. В Астану прибывает руководитель аппарата группы Парламентской ассамблеи по выборам посол Андреас Нотель, являющийся специальным представителем ПА ОБСЕ в Вене. Он сразу же вступает в контакт с основной группой БДИПЧ ОБСЕ и налаживает с ее сотрудниками интенсивное взаимодействие и координацию мероприятий.

11 августа, суббота. В Астану и Алматы из Копенгагена прибывают 8 штатных сотрудников Международного секретариата Парламентской ассамблеи, которые следили за развитием событий

в Казахстане через Интернет и средства массовой информации с самого начала предвыборной кампании. Они незамедлительно присоединяются к напряженной работе по подготовке к прибытию парламентариев из стран ОБСЕ. В тесной координации решаются в деталях такие технические вопросы, как бронирование гостиниц, стыковка рейсов и заказ авиабилетов, организация брифингов, размещение сотрудников на местах в день голосования и получение от них информации на следующий день.

13 августа, понедельник. Начинают прибывать краткосрочные наблюдатели: 390 человек из 45 стран плюс 57 членов ПА ОБСЕ, представляющие 18 стран. Возглавляет эти две группы канадский сенатор Консильо ди Нино, которого испанский министр иностранных дел Мигель Анхель Моратинос назначил специальным координатором ОБСЕ. Сенатор ди Нино отвечает за представление 19 августа заявления о состоявшихся выборах от имени ОБСЕ и международной миссии наблюдателей.

По мере приближения выборов убыстряется череда событий, и каждый рабочий день затягивается допоздна.

15 августа, среда. Весь день в Конгресс-холле – одном из немногих залов в Астане, способном вместить 390 краткосрочных наблюдателей – проводятся брифинги. Несмотря на то, что многие наблюдатели еще не успели адаптироваться к существенной разнице во времени, они стараются впитать как можно больше информации от членов группы БДИПЧ ОБСЕ, касающейся результатов долгосрочного наблюдения, и в том числе получить от них рекомендации по таким практическим вопросам, как личная безопасность.

В Конгресс-холле ощутимо царит возбужденная рабочая атмосфера: наблюдателям, которые будут работать по двое, сообщают о том, куда они направляются и с кем они будут в паре. Основное правило здесь следующее: партнеры должны быть гражданами разных стран, и напарником у новичка должен быть опытный наблюдатель.

Находясь в таких экзотических местах, как Тушыкудык, Бозанбай и Кызылорда, наблюдате-



П. ОБСЕ/НАС. БЕРГМАН

Специальный координатор ОБСЕ сенатор Консильо ди Нино (справа) и вице-спикер российской Государственной Думы Владимир Пехтин, возглавлявший наблюдателей от Межпарламентской ассамблеи СНГ, обсуждают выборы.

ли должны тщательно отслеживать ход выборов, составить отчеты по каждому избирательному участку и направить их по факсу находящейся в Астане статистической группе БДИПЧ.

16 августа, четверг, утро. Наблюдатели разлетаются и разъезжаются на автобусах по пунктам своего назначения, как дальним, так и ближним. По прибытии на место они тут же начинают знакомиться с ситуацией на вверенных им участках и готовиться к предстоящему дню выборов и последующей ночи, которые, несомненно, будут долгими.

16 августа, четверг, вторая половина дня и 17 августа, пятница, утро. Тем временем в Астане проводится очередная серия брифингов, на сей раз для парламентариев. В них, среди прочих, участвуют члены основной команды БДИПЧ ОБСЕ и представители национальных СМИ, соперничающих политических партий и казахстанских НПО.

Каждая из 28 пар членов Парламентской ассамблеи вместе с переводчиком и водителем приступают к своей запланированной на день выборов работе в Астане и Алматы, а также – помимо этих двух крупнейших городов – в Караганде и Чимкенте. Каждая из действующих в Астане групп парламентариев обязательно посещает один из находящихся вблизи города небольших поселков.

18 августа, суббота, день выборов. Руководствуясь имеющимся у них длинным списком, 450 наблюдателей посещают примерно 2000 избирательных участков по всей стране и докладывают о своих впечатлениях и сделанных на месте выводах членам основной группы БДИПЧ ОБСЕ. Как и доклады долгосрочных наблюдателей, каждое сообщение от краткосрочных наблюдателей играет важную роль в определении основной направленности совместного заявления по окончании выборов, при выработке предварительных выводов и заключительного отчета, который должен быть представлен через 2–3 месяца после дня голосования.

19 августа, суббота. Проходят долгие и временами жаркие дискуссии с участием руководства международной миссии по наблюдению за выборами. Специальный представитель Действующего

председателя испанский посол Эухенио Бреголат внимательно слушает и наблюдает.

Участники дискуссии приходят к согласию относительно текста заявления по итогам выборов, который в 16.00 с балкона гостиницы “Риксос” в Астане оглашает сенатор ди Нино в присутствии члена британского парламента Дэвида Уилшайера, представляющего ПА ОБСЕ, и посла Любомира Копая (БДИПЧ ОБСЕ).

Ниже приводятся выдержки из этого заявления: “Выборы продемонстрировали похвальный прогресс в предвыборном процессе и процедуре голосования, но в то же время не был выполнен ряд принятых в рамках ОБСЕ обязательств и норм Совета Европы, что, в частности, касается элементов новой правовой базы и процедуры подсчета голосов”. ...

“Расширились возможности политических партий доводить свои идеи до избирателей, в том числе через СМИ, а работа Центральной избирательной комиссии носила прозрачный характер. Однако некоторые положения нового законодательства противоречат принятым в рамках ОБСЕ обязательствам”. ...

“Голосование проходило в спокойной обстановке, и наблюдатели дали положительную оценку тому, как оно было организовано на 95 процентах из посещенных ими избирательных участков... Подсчет голосов не был транспарентным и получил негативную оценку на 43 процентах избирательных участков из тех, на которых побывали наблюдатели”.

Подходит к концу бешеная суeta последних нескольких дней. Подготовка к пресс-конференции в Астане, на которой председательствует пресс-секретарь Парламентской ассамблеи, завершается лишь за считанные минуты до того, как зал заполнят журналисты. Резюме по итогам выборов доводится до сведения представителей СМИ несмотря на “строптивость” звуковой техники и другие технические проблемы.

Наблюдатели возвращаются в Астану, чтобы доложить о проделанной работе, а также отвезти плова и разнообразных блюд из баранины, выспаться, наконец, и отправиться на родину. Пустеет небольшой штабной номер ПА ОБСЕ в гостинице. А в штабе БДИПЧ тем временем царят спокойствие и тишина, давая столь желанную передышку членам основной группы, которые остаются на месте еще на одну неделю.

Ведь выборы считаются незавершенными до тех пор, пока не будет подсчитан последний бюллетень, урегулированы последние претензии и опубликованы окончательные цифры голосования.

Класс Бергман является директором по вопросам коммуникаций и пресс-секретарем Парламентской ассамблеи ОБСЕ. Урдур Гуннарсдоттир – пресс-секретарь Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека.

Интеграция и самобытность

Единая модель для всего региона ОБСЕ



ВНИМАНИЕ! ЛОЖЕР

Частью философ, частью политолог и частью психолог, но вообще тихий дипломат, старающийся держаться подальше от газетных заголовков — так последние шесть лет *Рольф Екеус*, Верховный комиссар ОБСЕ по делам национальных меньшинств (ВКНМ), *говорит* о своей роли в организации. В интервью с *Виржини Куллудон*, взятом для журнала «ОБСЕ» 28 июня — прямо перед его последним выступлением на заседании Постоянного совета — выдающийся шведский дипломат вновь подтверждает свою убежденность в том, что государства могут развиваться в мире и безопасности, только если их интеграционная политика не лишает национальные меньшинства их культурного богатства и своеобразия. Посол Екеус говорит о постоянном стремлении ВКНМ шагать в ногу с современным миром и объясняет, почему расширяющей свои границы Европе, с ее возрастающим культурным многообразием, есть чему поучиться у ОБСЕ, следуя принципам, распространяемым ею в остальных странах своего региона.

Виржини Куллудон: «Тихая дипломатия» — отличительная черта работы Верховного комиссара. Это помогает или мешает в работе?

Посол Рольф Екеус: Одна из серьезнейших стоящих перед нами проблем в области напряженности межэтнических отношений заключается в том, что вопросы меньшинств подпадают под категорию внутренних дел страны. Устав Организации Объединённых Наций 1945 года подчеркивает важность территориальной целостности и национального суверенитета для всех. Пост ВКНМ, в 1992 году созданный государствами-

Гага, 18 июля. Посол Рольф Екеус (справа) и его преемник, посол Кнут Воллебек, перед зданием Бюро Верховного комиссара ОБСЕ по делам национальных меньшинств.

участниками на Хельсинской встрече СБСЕ на высшем уровне, бросает вызов этой философии, ибо Верховному комиссару необходимо работать внутри стран.

Тихая дипломатия и есть решение этой дилеммы. Мандатом предписано, что ВКНМ должен действовать тактично, с соблюдением конфиденциальности. Конфиденциальность означает укрепление взаимного доверия с представителями и меньшинств, и государства. Я пытаюсь поставить себя на место других и понять те факторы, которые формируют их самосознание. Передо мной стоит задача убедить людей во власти — будь то высшее руководство страны, лидеры той или иной диаспоры или группы местного населения — прислушаться к голосу разума, а не корысти, чтобы они смогли изменить свое отношение к другим.

Если бы я стал выступать с публичными разоблачениями, я бы подорвал все основы ВКНМ, т. е. идею примирения и сосуществования. Поэтому я и считаю, что полезнее выявить точки потенциального конфликта и неприятия, а не просто обвинять или обличать.

Несомненно, я могу привести примеры, когда было бы неплохо мобилизовать общественное мнение, но доверие есть такая хрупкая материя, что невозможно уличать и обличать, не подставляя этим под удар весь переговорный процесс. Нужно научиться удерживаться от выступлений с высоких трибун.

Когда заходит речь о точках напряженности, приходит на ум вопрос языка...

Для титульной нации государственный язык — ключевой элемент построения национального государства. Мы поддерживаем власти в их стремлении укреплять интеграцию и строить единое государство с помощью политики в области образования, направленной на совершенствование умения каждого гражданина говорить на государственном языке и использовать его.

Но мы также придерживаемся мнения, что интеграция должна уважать самобытность — иначе возникает риск расслоения и насилия. Для этнических групп и меньшинств родной язык является важным вопросом. Мы постоянно подчеркиваем важность сохранения всего богатства самосознания и самобытности любого меньшинства и отказа от лишения людей доступа к своему родному языку, своей культуре и истории.

Вы также активно участвуете в делах так называемых «родственных государств». Почему это так важно для вашей работы?

Родственные государства — обычно, это сосед-

Рольф Екеус возглавлял делегацию Швеции в СБСЕ (1988–1992 годы) и сыграл ключевую роль в подготовке *Парижской хартии для новой Европы*. В 1997–2000 годах он был послом Швеции в Соединенных Штатах Америки.

Вспоминая десятилетия двусторонней и многосторонней дипломатии, он считает 1991–1997 годы, когда он был Исполнительным пред-

седателем Специальной комиссии Организации Объединенных Наций по Ираку (ЮНСКОМ), своим самым важным “периодом становления”, подготовившим его для работы на посту Верховного комиссара ОБСЕ по делам национальных меньшинств, который он занял в июле 2001 года. Возглавляя группы инспекторов вооружений, “я научился работать с людьми,

которым приходилось справляться с крайне опасными и сложными ситуациями”, – вспоминает он.

“Но, вообще-то, ничто не сравнится с работой ВКНМ, – добавляет он. – Здесь проникаешь в самую суть цивилизации”.



ВКНМ/ЕРНЕР ЛОЖИЕР

ние государства – часто являются движущей силой этнических конфликтов. Например, то или иное государство может увлечься идеей предоставить гражданство сопредельным общинам той же этнической принадлежности с целью их защиты, однако это может вызвать осложнения и привести к международному кризису и даже к насилию.

Я думаю, что по этому вопросу я придерживался жесткой и ясной позиции: забота о благосостоянии этнической группы должна быть ответственностью и обязанностью страны, где эта группа живет, и любое родственное государство должно уважать суверенитет такой страны.

Для обеспечения ответственного выполнения этой нормы мы помогаем государствам готовить двусторонние договоры и соглашения на основе системы, разработанной ВКНМ. Несмотря на огромные трудности, система работает прекрасно.

В сотрудничестве с Советом Европы мы участвовали в совместной румыно-украинской комиссии по наблюдению за положением румын в Украине и наоборот. Мы надеемся, она послужит образцом для Европы. В Венгрии, Румынии и Словакии руководство проявило немалую зрелость, согласившись сотрудничать в вопросах меньшинств в контексте значительной политической деликатности.

Вы также выражали озабоченность в отношении так называемых “новых меньшинств” и их права на свободное от дискриминации отношение. Как это соотносится с регионом ОБСЕ?

Вот уже некоторое время во многих западных странах в регионе ОБСЕ наблюдается замедленный, а иногда и отрицательный прирост населения. Сейчас они пытаются разобраться с непростыми вопросами в отношении своих новых меньшинств – людей, которые приезжают в страну, в основном, по экономическим соображениям и в поисках трудоустройства. Хотя фактически у этих мигрантов свои, отдельные, самосознание и национальная принадлежность, все чаще они хотят быть частью общества, в котором живут.

После трагедии 11 сентября даже передовая европейская интеллигенция стала отказываться от мысли об интеграции многообразия и самобытности, вместо этого призывая к активизации усилий по ассимиляции населения. Я не против этого, но я твердо противостою всему навязываемому. Запад должен руководствоваться тем же принципом, который применяется им в остальном регионе ОБСЕ: интеграция с уважением самобытности.

Все чаще я призываю к осторожности и вниманию в отношении дискриминационных мер против новых мигрантов в наших западных обществах. Ряд высоко оцененных и политически весомых рекомендаций, разработанных под эгидой ВКНМ в отношении прав меньшинств в таких вопросах, как образование, язык, участие в общественной жизни, общественном вещании и поддержании общественного порядка, в определенной степени также применим к “нетрадиционным” меньшинствам на Западе.

Безусловно, растущее многообразие становится чем-то само собой разумеющимся в расширяющей свои границы Европе, и, следовательно, в регионе ОБСЕ в целом. Как это влияет на повестку дня ВКНМ?

Мы с ЕС начали обсуждение вопросов о включении прав меньшинств в европейскую нормативную основу, и Венгрия и Румыния меня поддерживали. В Копенгагенских критериях вступления в ЕС 1993 года говорится, что страны-кандидаты должны уважать права меньшинств. Однако нигде в существующих нормах ЕС не говорится, что нынешние государства – члены ЕС также обязаны уважать права меньшинств. Что-то здесь в интеллектуальном отношении не так.

Именно поэтому в 2004 году я предпринял серьезную попытку обеспечить, чтобы в Конституционном договоре ЕС права меньшинств были закреплены как неотъемлемая часть прав человека. Мне удалось этого добиться с помощью ирландского председательства. Я намерен призвать ЕС сохранить это положение в новом упрощенном Договоре о реформе.

По работе вы часто бывали в Центральной Азии. Какой подход вы предпочитаете при решении вопросов межэтнических отношений в этой важной части региона ОБСЕ?

Вспомните, что в историческом плане Ферганская долина [простирающаяся на территории Кыргызстана, Таджикистана и Узбекистана] представляет собой очень сложный регион: именно здесь произошли наиболее жестокие инциденты.

Когда некоторые из лидеров попросили меня подключиться к разрешению осложненных этническими аспектами двусторонних проблем между своими государствами, я сразу же принял этот новый вызов.

Мы пришли к выводу, что нашим лучшим оружием будут инициативы в области образования. Образование – один из наиболее болезненных

вопросов в межэтнических отношениях. Ничто так не ожесточает и не злит родителей, ничто не представляется им такой угрозой, как отказ предоставить их детям такое образование, которого они, по их мнению, достойны.

В ноябре 2006 года после длительных приготовлений мы организовали встречу в Ташкенте, на которой ввели новую систему повышения качества образования меньшинств в регионе путем ряда практических усовершенствований. [См. стр.18.] Это был замечательный прорыв: все приняли наше приглашение сесть за стол переговоров. Теперь мы работаем напрямую с каждым из пяти государств Центральной Азии.

Вам также не раз приходилось бывать в Косово. Удалось ли ВКНМ внести хоть какой-то вклад в поиски решения вопроса статуса?

Сначала мы с моим предшественником, Максом Ван дер Стулом, не вмешивались в процесс поиска статуса; мы думали, что не сможем предложить им ничего нового. Но мы то и дело видели глубокие расхождения, связанные с наблюдаемыми там до сих пор ненавистью и лишениями.

В 2004 году, когда вспыхнули инциденты с применением насилия, я почувствовал, что обязан вмешаться. Вместе со специальным представителем ООН по Косово Мартти Ахтисаари мы работали над проблемами прав меньшинств, помогали ему составить раздел окончательного доклада, посвященный правам и защите местного населения.

Кстати, ВКНМ является единственным институтом в международном сообществе, занимающимся вопросами примирения

сербов-косоваров с албанцами-косоварами. К этой работе мы привлекли членов Комиссии по правде и примирению в Южной Африке, чтобы они поделились с нами своим опытом. Мне кажется, мы добиваемся весомых позитивных результатов. Я уверен, что мой преемник продолжит эти усилия, поскольку в примирении заложен и элемент предотвращения конфликтов.

Какими качествами, по-вашему, должен обладать Верховный комиссар?

Я бы сказал, что главное – возраст [смеется]. А если серьезно, терпение и некоторый философский подход – вот ключ к эффективной работе. Все время нужно генерировать новые идеи. А когда они отвергаются, предлагаешь что-то новое, немного измененное. И не надо торопиться, когда говоришь и слушаешь.

Когда мы принимали решение, что срок службы должностных лиц в ОБСЕ не должен быть слишком долгим, я в этом участвовал. Иногда я сожалел об этом в личном плане, но знал, что это важное решение для института ВКНМ. С переменами приходят свежие мысли.

Я знаю, что новый Верховный комиссар принесет новую энергию в решение крайне сложных проблем национальных меньшинств. Я очень горжусь ВКНМ. Это – великолепный институт, абсолютно уникальный в своем подходе.

Виржини Кулудон является старшим сотрудником по вопросам прессы и общественной информации и заместителем пресс-секретаря в Секретариате ОБСЕ.

Новый Верховный комиссар ОБСЕ по делам национальных меньшинств – норвежец Кнут Воллебек

Кнут Воллебек, бывший министр иностранных дел Норвегии, назначен **Верховным комиссаром ОБСЕ по делам национальных меньшинств** в качестве преемника шведа Рольфа Екеуса. До этого трехлетнего назначения в июле нынешнего года Кнут Воллебек с 2001 года был послом Норвегии в Соединенные Штаты Америки.

Посол Воллебек – всемирно известный поборник прав человека, мира и безопасности, предотвращения и разрешения конфликтов. Эти темы красной нитью проходят по всей его дипломатической карьере у него на родине и за ее пределами, а конкретно, в странах бывшей Югославии, Шри-Ланке и Гватемале.

С 1997 по 2000 год, будучи министром иностранных дел Норвегии, он являлся Действующим председателем ОБСЕ во время норвежского председательства в 1999 году и председателем на встрече на высшем уровне ОБСЕ в Стамбуле.

“То было время, когда усугубляемые межэтнической напряженностью кризисы возникали в регионе с необыкновенной быстротой и мощностью”, — говорит посол Воллебек. Стоя у кормила организации, он сыграл ключевую роль в поисках мирного урегулирования косовского кризиса в преддверии войны, а позже — в реконструкции и восстановлении Косово, через создание там Присутствия ОБСЕ.



Белград, 10 сентября 2007 года. Во время своего первого — после назначения на пост Верховного комиссара ОБСЕ по делам национальных меньшинств — официального визита в Сербию, посол Кнут Воллебек встречается с Рашиско Льяжичем, президентом координационного органа Южной Сербии.

Предыдущие международные назначения посла Воллебека включают Индию, Испанию, Зимбабве и Коста-Рику, его базу в бытность послом Норвегии в государствах Центральной Америки.

Посол Воллебек родился в Осло в 1946 году, имеет степень магистра экономики от Норвежской школы экономики и организации бизнеса в Бергене. Он также изучал политологию в Университете г. Осло и Калифорнийском университете в Санта-Барбаре.



Школы Кыргызстана отличаются богатым этническим многообразием
Фото: ВКНМ/Владимир Кириюша

Центральная Азия

Палитра культур требует подъема образования

ДМИТРИЙ АЛЕШКЕВИЧ

“Вы можете себе представить, что в один прекрасный день вы просыпаетесь и обнаруживаете, что попали в систему образования другого государства? – восклицает Эльмира Иманалиева, замминистра образования и науки Кыргызстана. – Сразу после получения независимости нам пришлось взяться за непростую задачу интеграции школ, ведущих преподавание на киргизском языке, со школами, ведущими преподавание на языке национальных меньшинств. Мы многого достигли в деле создания единой, управляемой и взаимосвязанной системы, но все-таки все еще сталкиваемся с последствиями распада СССР”.

Работники образования Кыргызстана не одиноки. Их коллеги по всей Центральной Азии ищут реального выхода из образовательной дилеммы, в которой они оказались после того, как страны Советского Союза пошли своим, отдельным, путем. В рамках бывшей системы школы, ведущие преподавание на языке национальных меньшинств в одной республике, обычно обеспечивались силами органов образования родственной республики – ими также предоставлялись учебники, учителя и организовывалась подготовка кадров. Вплоть до того, что, нередко, единственное, что обеспечивали республики проживания, были парты и стулья.

При этом трудности, вызванные распадом советской системы образования, не ограничиваются лишь техническими аспектами. Ведь широко признано, что образование является мощным средством упрочения интеграции в многонациональных обществах. И только с помощью тщательно сформированной политики в области образования дети из разных этнических групп овладевают государственным или официальным языком и приобщаются к истории нации, одновременно сохраняя свой родной язык и свою национальную самобытность и культуру.

“Прошлая система была прежде всего направлена на образование этнических групп на основе сегрегации, – говорит г-жа Иманалиева. – Но с таким подходом не построить целостного общества”.

Поскольку тогда киргизские язык и литература, история и география не преподавались в республиканских школах для национальных меньшинств, “теперь нам приходится искать пути внедрения этих предметов в учебный процесс тех школ, сохраняя при этом уважение к языкам и культурам наших национальных меньшинств, – добавляет она. – Оптимальное соотношение найти непросто, поэтому мы – работники народного образования Центральной Азии – должны черпать опыт из наших общих достижений и учиться на ошибках, своих и чужих”.

ВОССТАНАВЛИВАЯ СВЯЗИ

В ходе формирования национальных систем народного образования страны Центральной Азии нередко сталкиваются с одними и теми же проблемами, особенно в сфере образования меньшинств: каков оптимальный подход к оказанию содействия учителям в повышении квалификации при обучении учеников из национальных меньшинств своему родному языку? Как обеспечить достаточное владение государственным языком у таких учеников? как, из каких основных компонентов, создать хороший учебник по литературе? – как информационные технологии и Интернет могут помочь преподавать язык или написать учебник? И это только малая толика массы непростых вопросов, которыми занимаются министерства образования Центральной Азии.

Решая сходные задачи, каждое государство региона отличается в плане состава населения. Национальное меньшинство (например, этнические таджики в Кыргызстане) часто имеет ту же национальную принадлежность, что и большинство населения другого государства (Таджикистана) – так называемого “родственного государства”. Это открывает окно взаимных воз-



Работники народного образования Эльмира Иманалиева из Кыргызстана и Мухтар Актаев из Казахстана: “Мы должны черпать опыт из наших общих достижений и учиться на ошибках, своих и чужих”

возможностей значительного повышения качества образования друг друга.

“Вполне естественно, что страны Центральной Азии взаимодействуют в области образования национальных меньшинств, – говорит Кнут Воллебек, новый Верховный комиссар ОБСЕ по делам национальных меньшинств. – Хотя защита прав меньшинств является делом государства, где живет данное этническое сообщество, трансграничное сотрудничество может дать реальный рост качества образования по всему региону”.

ПРАКТИЧЕСКИЕ ДЕЛА

Судя по поддержке, выраженной ключевыми работниками народного образования региона в отношении идеи ведения диалога по вопросам образования национальных меньшинств – инициативы предыдущего Верховного комиссара ОБСЕ по делам национальных меньшинств Рольфа Екеуса – основания для оптимизма имеются.

Для начала на совещании на уровне министров в Ташкенте, Узбекистан, организованном совместно ВКНМ и руководством Узбекистана в ноябре 2006 года, была рассмотрена тема “Вызов реформы образования в многонациональной Центральной Азии”. Около 70 участников договорились перейти от слов о сотрудничестве и взаимной помощи к делу и провели обсуждения конкретных проблем в рамках четырех рабочих групп:

- подготовка учителей и повышение квалификации без отрыва от производства;
- преподавание языков;
- разработка учебных программ и учебников;
- информационные технологии и заочное обучение.

“На совещании в Ташкенте мы сразу увидели, как важно и полезно поддерживать друг друга, – говорит Мухтар Актаев, заместитель начальника департамента образования южного региона Казахстана, где проживает много узбеков. – В ряде ведомственных мне школ с обучением на таджикском языке с начала 1990-х годов не было ни учебников, ни системы подготовки учителей. И вот недавно наши коллеги из Таджикистана организовали курсы подготовки учителей и предоставили учебные пособия. Надеемся на развитие таких связей с нашими таджикскими друзьями как в департаменте, так и в школах”.

Две из сформированных на совещании рабочих групп провели дальнейшие встречи: одну, в Астане, Казахстан, в феврале 2007 года, по подготовке учителей и повышению квалификации без отрыва от производства и еще одну, в Бишкеке, Кыргызстан, в июне 2007 года, по преподаванию языков. По итогам этих

встреч приняты конкретные меры. Представляя интересы всех стран Центральной Азии, работники образования договорились оказывать реальную помощь друг другу путем организации курсов повышения квалификации для учителей родного языка, профессионального обмена языковыми специалистами для обеспечения совершенствования навыков учителей, а также изучения преимуществ двуязычного и многоязычного образования. Это делается в свете решения задачи стимулирования учеников из национальных меньшинств в овладении как родным языком, так и государственными языками.

ДУХ КОЛЛЕГИАЛЬНОСТИ

Следующий раунд “мозговой атаки” по проблеме образования национальных меньшинств в Центральной Азии состоится в Ташкенте в ноябре этого года. Посвящен он будет проблемам, которые многими видятся как наиболее деликатные и актуальные – учебные программы и учебники. Несмотря на то что в каждой стране есть свои требования, свой исторический взгляд на вещи, свое видение образования, работники образования региона надеются, что дух коллегиальности, который им удалось укрепить на таких встречах, поможет достичь ощутимых результатов даже в наиболее сложных вопросах.

“Мы отлично знаем проблемы друг друга, и это дает все основания полагать, что мои друзья и соседи предложат идеи, возможно, применимые и в моей стране, и что делегаты из Казахстана, в свою очередь, тоже смогут предложить кое-что интересное, – говорит Мухтар Актаев. – Конечная задача у всех нас одна: дать высококачественное образование детям любой этнической принадлежности”.

Дмитрий Алешкевич является политическим советником Верховного комиссара ОБСЕ по делам национальных меньшинств



Работники образования Центральной Азии: “Мы отлично знаем проблемы друг друга”.



Встреча на высшем уровне совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе, Хельсинки, 10 июля 1992 года. На этой эпохальной встрече были приняты решения об учреждении таких институтов, как Форум по сотрудничеству в области безопасности, бюро Верховного комиссара по делам национальных меньшинств и Экономический форум. Среди участников встречи – главы государств и правительств: Алия Изетбегович (Босния и Герцеговина), Сапармурат Ниязов (Туркменистан), Сулейман Демирель (Турция), Франьо Туджман (Хорватия), Рахмон Набиев (Таджикистан), Джордж Г. У. Буш (Соединенные Штаты Америки), Франсуа Миттеран (Франция) и Мауно Койвисто (Финляндия)

На переднем плане – совместная безопасность

Отвечая на вызовы времени

Создание в 1992 году Форума по сотрудничеству в области безопасности (ФСБ) ознаменовало собой настоящий прорыв в военно-политических аспектах безопасности. Насчитывая сегодня в своем составе делегатов от 56 государств-участников ОБСЕ, этот орган, наделенный полномочиями по принятию решений, не утратил своей уникальности и продолжает отвечать на вызовы вновь возникающих угроз безопасности.

Широкомасштабные документы и меры, после долгих часов переговоров принятые на Форуме за эти годы, доказали свою политическую значимость целенаправленность и практическую применимость – что высоко оценивается широкой общественностью. Например, *Венский документ* считается наиболее всеобъемлющим из политически обязательных договоров о мерах укрепления доверия и безопасности (МДБ) в Европе.

Посол Барбара Гибсон, Председатель ФСБ во время проведения его юбилейного пятисотого заседания в ноябре прошлого года и три основных представителя, присутствовавшие на большинстве еженедельных дискуссий форума в Хофбурге в течение последних 15 лет, прослеживают эволюцию ФСБ в важнейший механизм практического претворения в жизнь принятых в ОБСЕ норм открытости и транспарентности.

ПОСОЛ БАРБАРА ГИБСОН

22 сентября 1992 года делегации СБСЕ собрались на первое заседание Форума по сотрудничеству в области безопасности, председателем которого была Австрия. В своем выступлении на открытии заседания Вернер Фасслабенд, федеральный министр обороны Австрии, говорил об изменениях, произошедших в Европе в области безопасности.

“Теперь, когда конфронтация Восток-Запад преодолена и Варшавский договор распущен, переговоры о военном равновесии между группами государств, чьи вооруженные силы, бывало, тут же оказывали влияние на европейскую систему безопасности, потеряли свою актуальность”, – сказал он.

“Сегодня войны ведутся между группами людей, а не нациями, и этот факт нельзя не учитывать... С этого момента все государства-участники будут равноправными партнерами на переговорах по вопросам безопасности и стабильности, и интересы коллективной – наряду с индивидуальной – безопасности будут в равной степени весомы”.

Учрежденный Хельсинской встречей на высшем уровне в июле 1992 года, Форум был задуман именно для того, чтобы вывести отношения государств-участников в области безопасности на новый уро-

вень – на основе общего и коллективного подхода. Окрыленные беспрецедентными достижениями в области контроля над вооружениями, разоружения, мер укрепления доверия и безопасности, Государства-участники решили на этой арене приступить к новым переговорам.

В главе V *Хельсинкского документа* 1992 года (“Вызов времени перемен”) на ФСБ возлагаются три ключевые задачи:

- во-первых, Форуму поручалось провести переговоры по достижению конкретных, значимых в военном отношении мер по сокращению обычных вооруженных сил в регионе ОБСЕ и поддерживать их на минимальном уровне;

- во-вторых – и эта задача была более новаторской – Форум был призван вести “постоянный целенаправленный диалог” государств-участников. Так родилась традиция диалогов по вопросам безопасности, сегодня являющаяся одним из основополагающих компонентов нашей работы. Диалог возник в результате понимания, что безопасность больше не является привилегией отдельных государств – ее можно обеспечить только через коллективную ответственность всех государств, независимо от их размеров;

- в-третьих, ФСБ предназначался для решения задачи снижения опасности возникновения вооруженного конфликта между государствами-участниками, и эта роль оказалась источником наиболее горячих споров в ходе переговоров, ведение которых вменено в обязанность Форуму.

В 1992 году ФСБ выглядел совсем не так, как сегодняшний. В 1992 году за столом переговоров сидели лишь 52 государства-участника, председательство сменялось еженедельно и единственным партнером по сотрудничеству была Япония.

Форум приступил к работе сразу после своего создания. К 1993 году мы уже приняли пять основных документов, каждый из которых все еще играет основополагающую роль в нашей работе:

- *Венский документ 1992 года;*
- *Меры стабилизации в отношении локальных кризисных ситуаций;*
- *Принципы, регулирующие передачу обычных вооружений;*
- *Программа военных контактов и сотрудничества;*
- *Планирование в области обороны.*

В 1994 году ФСБ было принято еще четыре документа, два последних из которых были включены в *Будапештский документ 1994 года*:

- *Венский документ 1994 года;*
- *Глобальный обмен военной информацией;*
- *Кодекс поведения, касающийся военно-политических аспектов безопасности;*
- *Принципы, регулирующие нераспространение.*

Дальнейшая деятельность Форума получила отражение в работе Лиссабонской встречи на высшем уровне 1996 года, на которой, в продолжение повестки дня 1994 года, были утверждены следующие документы:

• *Концептуальная база для контроля над вооружениями;*

- *Развитие повестки дня Форума по сотрудничеству в области безопасности.*

Эти документы проложили путь *Венскому документу 1999 года*, принятому ФСБ на Стамбульской встрече на высшем уровне.

ФСБ ответила на новые вызовы в области безопасности принятием новых исторических документов:

- *Документ ОБСЕ о легком и стрелковом оружии (АСО) (2000 год);*
- *Документ ОБСЕ о запасах обычных боеприпасов (2003 год).*

Через выполнение указанных документов ФСБ решаются вопросы серьезнейших рисков в области безопасности, возникающих в результате излишков запасов и оборота АСО и обычных вооружений. Содействие, оказываемое нами государствам-участникам через проекты в этой области, начинает давать первые позитивные результаты. Без сомнения, опыт, который мы накопили в этой ключевой сфере, сегодня признан во всем мире.

В наши дни ФСБ продолжает оставаться важным и активным звеном ведения переговоров в рамках ОБСЕ. Вполне очевидно, что не все резервы еще исчерпаны. Между тем, нам удастся идти в ногу с постоянно изменяющейся повесткой дня в области безопасности. Новые явления в ландшафте европейской и глобальной безопасности заставляют нас выбирать те или иные приоритеты и направлять внимание на общие для всех угрозы или же на опасности регионального характера.

Это вовсе не означает, что эра крупных “традиционных” договоров в области контроля над вооружениями или разоружения ушла в прошлое. Применение существующих МДБ, предусмотренных *Венским документом 1999 года*, остается важнейшим компонентом архитектуры безопасности ОБСЕ. В сочетании с новыми ответами ФСБ и ОБСЕ на вызовы в области безопасности, они продолжают обеспечивать основу стабильности, мира и процветания в регионе ОБСЕ.

Посол Барбара Гибсон возглавляет канадскую делегацию в ОБСЕ. Она – профессиональный дипломат, работала в Вашингтоне, округ Колумбия, и в Нью-Йорке. До прихода в ОБСЕ в 2004 году возглавляла ближневосточный отдел министерства иностранных дел Канады. Вышеприведенная статья основана на ее выступлении на пятисотом пленарном заседании ФСБ в Вене 29 ноября 2006 года, когда Канада являлась Председателем ФСБ.



Посол Гибсон и датский посол Джон Х. Бернхард, нынешний председатель ФСБ.

Переговоры о грезх – от Атлантики до Урала

Пиерпаоло Темпеста



ОБСЕ/РЕГИОНАЛИЗМ

Когда я подключился к работе Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе в 1987 году, делегации только что вернулись из Стокгольма, где, благодаря новой атмосфере открытости, пришедшей с *гласностью*, им удалось разработать систему мер укрепления доверия и безопасности. Эти МБД были направлены на снятие озабоченностей государств-участников в области безопасности с помощью усиленной транспарентности и предсказуемости в сфере военных действий.

Эти меры распространялись на территорию от Атлантики до Урала и предписывали – наряду со строгими параметрами уведомлений и наблюдений – режим освидетельствования через инспекции на местах без права на отказ.

Но международное положение продолжало развиваться, как это было признано на встречах в Вене между 1986 и 1989 годами, где от государств-участников ожидали “продолжения и развития достижений стокгольмской встречи”.

Это и привело к разработке *Венского документа 1990 года* (несколько раз с тех пор адаптированного), согласно которому был введен ряд существенных моментов и усилены различные обязательства государств-участников в области отказа от применения силы: расширение обмена военной информацией, посещения по оценке, военные контакты, процедуры снижения опасности путем проведения консультаций и осуществления сотрудничества, а также специально разработанная сеть связи. Документ также содержал решение о создании Центра по предотвращению конфликтов. Все эти основополагающие элементы не потеряли своей значимости и сегодня.

С принятием *Парижской хартии для новой Европы* в 1990 году государствам-участникам было предложено согласовать новый набор МБД с учетом нового контекста и новых вызовов касательно безопасности в регионе ОБСЕ. Это привело к созданию *Венского документа 1992 года*, в котором были далее упрочены МБД, чье действие теперь было расширено и уже охватывало страны Центральной Азии. Это ознаменовало начало новой эры всеобъемлющей и коллективной безопасности, которая вскоре нашла свое отражение в решениях Хельсинкской встречи на высшем уровне в июле 1992 года.

Во многом эта встреча глав государств и правительств стала эпохальным событием в отношении военно-политических аспектов безопасности: на ней



ОБСЕ/ЮРИЙ КРИВОНОС

Центральный арыский арсенал под г. Чикмент в Казахстане, июнь 2005 года. В соответствии с механизмом ФСБ по оказанию содействия международные инспекторы ОБСЕ осматривают обычные боеприпасы, предназначенные для ликвидации

было принято решение о создании Форума по сотрудничеству в области безопасности в качестве автономного органа с правом принятия решений по военно-политическим вопросам безопасности и внедрена Программа немедленных действий, что, в свою очередь, привело к созданию *Венского документа 1994 года* и ряда нормативных документов. Среди них необходимо особо отметить *Кодекс поведения, касающийся военно-политических аспектов безопасности*, в котором были установлены руководящие принципы для вооруженных сил в демократических обществах.

Многие обозреватели считают, что именно на этой встрече СБСЕ/ОБСЕ достигли своего наивысшего созидательного уровня в области военно-политических аспектов безопасности. На самом же деле, *Венский документ 1994 года* лишь ввел уточнения и усовершенствования к существующим МБД, хотя успех применения МБД в Боснии и Герцеговине по статье II Дейтонских мирных договоров во многом объясняется успешным заимствованием из указанного документа, чем, в свою очередь, был внесен существенный вклад в военную стабильность региона.

На Будапештской встрече глав государств и правительств 1994 года были одобрены достижения в выполнении Программы немедленных действий, но, в силу того, что *Венским документом* были введены относительно незначительные расширения существующих мер, было принято решение о продолжении переговоров о МБД.

В 1996 году, после принятия двух документов, *Концептуальная база для контроля над вооружениями* и *Развитие повестки дня Форума по сотрудничеству в области безопасности*, развернулась активная работа, в результате которой были установлены принципы ведения переговоров и приоритетные вопросы для рассмотрения на этих переговорах, в частности разработка МБД в привязке к конкретным потребностям того или иного региона.

В 1997 году с вступлением Андорры в ОБСЕ в качестве нового государства-участника ФСБ с энтузиазмом принялся за работу. Было разработано и подготовлено более сотни новых предложений, собранных в книгу, окрещенную участниками переговоров “книгой грез”.

У государств-участников было много ожиданий. Они надеялись существенно продвинуться вперед в развитие *Венского документа 1994 года*. Они хотели снизить пороговые уровни в отношении уведомления и наблюдения и, с условием освидетельствования, ввести новые виды деятельности в военной области с целью увеличения транспарентности.

К сожалению, после трех лет интенсивных переговоров единственным достигнутым результатом было введение в действие предусмотренной главы о региональных МБД. Это, однако, ни в коей мере не было незначительным достижением, что явствует из большого количества добровольных МБД, согласованных соседними государствами-участниками. Нынешний *Венский документ 1999 года* был внесен и подписан на Стамбульской встрече на высшем уровне.

Отсутствие более существенного прогресса никак не объясняется недостаточными усилиями со стороны участников переговоров. В сущности, когда государства-участники проявляли необходимую политическую волю, ФСБ всегда мог оперативно реагировать на вновь возникающие угрозы, как, например, в случае единодушного принятия *Документа ОБСЕ о легком и стрелковом оружии* и *Документа ОБСЕ о запасах обычных боеприпасов*, а также вклада Форума в борьбу с терроризмом.

На протяжении всей истории ведения переговоров в рамках ФСБ отношения между делегатами всегда основывались на глубоком уважении друг друга, на желании понять позицию друг друга и на готовности рассмотреть компромиссные решения в позитивном ключе. Такая этика отношений существенно способствует дружеской атмосфере, характерной для нашей Организации. **Пиерпаоло Темпеста, бригадный генерал в отставке, в прошлом пилот ВВС, в 1987–1991 годах являлся военным советником итальянской делегации и снова работал советником в 1993 году. С 2004 года он член Постоянной миссии Святейшего Престола.**

Нормотворчество и не только: создание форума общих тревог

Донна Фелан



ОБСЕ/ЛЕВИН ХАЙЛИ

Пятнадцать лет назад мне довелось участвовать в самом первом заседании Форума по сотрудничеству в области безопасности. После долгих месяцев работы над мандатом для Форума в ходе хельсинкской Конференции по оборону в 1992 году мы не имели реального представления, как все это будет. Я думаю, что достижение в ноябре 2006 года исторического рубежа в пятьсот пленарных заседаний является явным свидетельством успешной деятельности Форума как органа, на котором мы можем рассмотреть наши общие озабоченности в военно-политической сфере и принять соответствующие меры.

Итак, каким был ФСБ в самом начале? Для меня лично все было немного сумбурно, потому что совпало по времени с реорганизацией в делегации США.

Раньше у США были две делегации в Вене по контролю над вооружениями: одна работала над Договором об ОВСЕ и связанными с ним вопросами, а другая работала над мерами по укреплению доверия и безопасности в рамках Венского документа.

Я вспоминаю, как нас всех на открытии пленарного заседания, состоявшегося 22 сентября 1992 года, тепло поприветствовал австрийский посол Мартин Вукович. После выступления Вернера Фасслабенда, министра обороны Австрии, посол Вукович предложил нам приступить к работе – что мы и сделали.

Мы завершили работу над *Венским документом 1992 года* в начале года, и Форум начал свою работу с повесткой дня, на которой не оставалось никаких ранее нерешенных вопросов. Вместо этого, мы направили свои усилия на Программу немедленных действий, приложенную к этому документу, с обозначением вопросов, которые мы договорились рассмотреть. Эти вопросы охватывали широкий круг тем: от переговоров по контролю над вооружениями, разоружения, мер по укреплению безопасности и доверия до участия в целенаправленном диалоге о предложениях по упрочению безопасности и сотрудничества.

В этой ситуации были свои плюсы и минусы, потому что от нас зависело, чем стать этому Форуму. При этом на таком раннем этапе его существования многие еще не очень представляли, каким они хотят его видеть. Поэтому прошло некоторое время, пока мы не пришли к заведенному порядку работы.

До того как начинать любую серьезную работу, мы, первые в ОБСЕ, впитавшие в себя дух организации, озаботились процессом – да, именно, нам нужно было выработать организационные “модальности” Форума.

Мы начали с азов, таких, как вопросы ротации председательства и порядка рассмотрения предложений. Вначале председательство передавалось по ротации каждую неделю, а по некоторым предложениям назначались координаторы для обеспечения последовательности переговорного процесса. С течением времени, однако, мы поняли, что лучше продлить срок председательства, сначала – до месяца (в 1995 году), а потом – до целевой рабочей сессии (в 2001 году), и, наконец, до нынешней “триместровой” схемы.

Сегодня практика работы в формате Тройки ФСБ – новый председатель каждые четыре месяца – настолько эффективна, что даже наши менее крупные делегации не остаются в стороне и успешно председательствуют. Босния и Герцеговина, Болгария и Канада сформировали тройку в 2006 году. В этом году, после Кипра и Хорватии, в сентябре эта функция рулевого перешла к Дании.

На протяжении всех этих лет существования Форума дискуссии в нем иногда шли интенсивно, а иногда проходили достаточно тихо. Как и большинство моих коллег, я всегда с нетерпением жду встреч, когда я знаю, что на повестке дня какой-то существенный вопрос, и еле-еле иду, когда думаю, что мы будем просто вежливо отсиживаться, пока Председатель проходит по пунктам повестки дня, а по ним никто ничего не хочет сказать.

Но в целом я смотрю на нашу работу как на отражение ритма нашей жизни – и я, безусловно, не смогла бы выжить, если бы все время бурлила интенсивная деятельность. Реальность такова, что мы живем в мире чередующихся взлетов и падений.

Мне кажется, что разработка конкретных нормотворческих документов – легкая часть нашей работы. При этом я не хочу сказать, что сама эта задача не таит своих трудностей и не является важной. Я имею в виду, что, когда 56 государств встречаются для обсуждения озабоченностей в военно-политической сфере, всегда полезно иметь возможность на чем-то заострить внимание.

И хотя перечень документов, подготовленных Форумом, сам по себе довольно впечатляет, только те из нас, кто провел бесконечные часы во Хофбургском дворце – и других местах, где работал Форум за эти годы – по-настоящему понимают, что эти документы являются лишь частью достижений ФСБ.

Мы также признаем важность готовности ФСБ продолжать проводить встречи и разговаривать, даже когда у нас на повестке дня переговоров нет конкретных предложений. Я уверена, что мы будем продолжать вести целенаправленный диалог и сотрудничество, приветствуя консультации и взаимодействие в отношении вызовов безопасности, возникающих за пределами региона ОБСЕ.

Донна А. Фелан уже более 16 лет работает в Вашингтоне, округ Колумбия, и в Вене и регулярно переезжает из Америки в Европу. Она – сотрудник по международным вопросам отдела химического оружия и обычных вооружений бюро по освидетельствованию, соблюдению и выполнению государственного департамента США. Вышла в отставку с действительной службы в армии США в 1997 году.



ОБСЕ/МИЛОШЛАВ РОКОСИ

Военная база Дедоплицсаро в Грузии, март 2007 года. В рамках программы ФСБ по ликвидации устаревших боеприпасов ОБСЕ и национальные эксперты проверяют бомбу перед выплавкой ее ТНТ

Вспоминая повороты и зигзаги на пути ФСБ

Андрей Воробьев



Тогда, в 1992 году, мы были молоды и твердо верили в будущее перспективы. После консультаций в Вене наши делегации переехали в финскую столицу на встречу глав государств и правительств. Когда мы прогуливались по улицам Хельсинки, стараясь расслабиться после итоговых заседаний, начертавших будущее Форума по сотрудничеству в области безопасности, мало кто из нас представлял грядущее развитие событий.

Государства – участники СБСЕ понимали, что крайне важно максимально использовать новый импульс и действовать, не теряя времени. Их вдохновили и успехи стокгольмского процесса середины 1980-х годов, приведшие к консолидации мер укрепления безопасности и доверия, и молниеносная скорость, с которой был подготовлен и в 1990 году подписан Договор об обычных вооруженных силах в Европе. Эти события являли собой полную противоположность тринадцати годам тяжелых переговоров между НАТО и Варшавским договором о взаимных сбалансированных сокращениях вооруженных сил.

Мы все чувствовали, что вот-вот станем свидетелями чего-то нового, мощного и грандиозного, хотя мы и понимали, что нам не представят никаких готовых решений. Но сначала нам пришлось проработать целое меню несвязанных предложений, которые надо было смонтировать вместе в некоторое внятное целое.

Эта задача была с блеском выполнена членами болгарской делегации, которые представили проект пакета документов, включивший сильные стороны всех представленных предложений. Это послужило отправной точкой нашей работы по уточнению роли Форума, которая была окончательно определена в

Группа по обеспечению деятельности Форума по сотрудничеству в области безопасности Секретариата ОБСЕ. Стоят: Марк Верт, Антон Мартынюк, Гленн Сиббитт, Юрий Кривонос и Эргин Каразинчир. Сидят: Элли Кутёмьяки и Мария Брандсеттер.



ОБСЕ / ГРЕГОРИ ХАЙЛИ

главе V Хельсинского документа 1992 года, *Вызов времени перемен*.

Я могу рассказать массу историй тех дней, ведь переговоры шли с многочисленными неожиданными поворотами и зигзагами. Но что осталось в памяти – так это дух, в котором они проходили – что-то вроде музыки тридцатых и сороковых годов прошлого столетия, акустическое воплощение звонкости, энергии и оптимизма. Эта особая атмосфера переговоров СБСЕ возникла из коллективного желания государств-участников значительно, большими шагами, продвинуть вперед хельсинкский процесс. Создавалась новая архитектура безопасности, специально формируемая для эры конца холодной войны.

Руководители делегаций были главными источниками идей и двигателями прогресса. Эта эра в истории Форума выковала целое поколение специалистов по переговорам в области разоружения. Многие из них стали послами, выдержав “боевое крещение” в горниле дебатов на Форуме. Молодым дипломатам вроде меня – я тогда был вторым секретарем в отделе многостороннего разоружения нашего МИДа – посчастливилось, что мы могли учиться на примере тех молодых людей. Мы многое почерпнули из их умения вести переговоры, их приверженности четкости формулировок и, главное, страстного энтузиазма, которым были исполнены их усилия по формированию документа.

И успех не заставил себя долго ждать. К 1994 году, когда проводилась встреча СБСЕ на высшем уровне в Будапеште, Форумом были подготовлены несколько основных нормоустанавливающих документов, которые до сих пор считаются бриллиантами в короне европейской безопасности.

Я не хочу сказать, что ФСБ первой половины 1990-х годов являл собой картину тиши и глади – совсем нет. Дискуссии порой шли напряженно. Не раз, бывало, коллеги хлопали дверью, в отчаянии покидая помещение, не найдя других аргументов в пользу своей мысли. Но у меня в ушах все еще звучит громкий призыв посла Германии Рюдигера Хартманна: “Идем дальше, дальше, дальше!” – призыв, не дававший делегатам предаться самоуспокоенности после преодоления того или иного серьезного препона.

Из многолетнего опыта работы в Форуме я пришел к одному важному заключению: все идет гладко, когда опирается на политическую поддержку на самом высоком уровне, как, например, было в случае с Договором об ОВСЕ. В то же время именно в ситуациях, где не хватает политической воли, мы взмываем на недосягаемые высоты дипломатии, мастерства и, если хотите, отваги.

Громко возвещать в микрофон об отсутствии консенсуса – дело несложное, но в Форуме никогда не любили этот подход. Наше чувство профессиональной чести берет верх: оно вдохновляет нас на поиск иных путей помощи государствам в достижении договоренности и лучшего понимания друг друга в деликатной сфере безопасности и стабильности.

Я считаю, что такой подход становится все более актуальным в наши дни, когда преобладают монологи и каждый день приносит новые свидетельства угасания культуры диалога. Зрелость человеческих обществ определяется их умением жить в мире друг с другом и идти навстречу интересам друг друга в области безопасности.

А. И. Воробьев является главным советником департамента по вопросам разоружения и безопасности Министерства иностранных дел России. В течение 18 лет он участвовал в переговорах СБСЕ/ОБСЕ и почти ежегодно приезжал в Вену с 1990 года.



ОБУЧЕНИЕ НАВЫКАМ БЕЗОПАСНОСТИ В ПОЛЕВЫХ УСЛОВИЯХ

В ожидании непредвиденного

«Я отдаю себе отчет, что, участвуя в этом курсе, я иду на риск, несу полную ответственность за любую полученную травму или любой причиненный ущерб, сам отвечаю за себя, и принимаю к сведению, что мне посоветовали оформить персональное страхование...»

МИХАИЛ ЕВСТАФЬЕВ

Десять часов в пути, от Вены до небольшого городка Хаммельбург в Баварии, есть время по многом подумать. В том числе о бумаге, которую я подписал. Нас направили на четырехдневный курс, организованный Берлинским центром по международным мирным операциям, который готовит гражданских сотрудников ООН, ОБСЕ, Европейского союза и других международных организаций к участию в операциях по поддержанию мира и к работе в миссиях на местах. Иногда ОБСЕ также предоставляет различных инструкторов в рамках такой подготовки.

Я утешаю себя мыслью, что, по крайней мере, мы не призывники, что нас не «забрили» на два года, что не надо будет ходить в армейской форме, не будет командирских окриков, нарядов на кухню и пятикилометровых кроссов по утрам. Но когда мы оказываемся на военной базе, мы все же начинаем жить по армейским правилам: заправляем койки, принимаем пищу по расписанию, у нас общие туалеты и душевые, и, если хочешь нормально позавтракать - вставай в шестом часу утра.

Хаммельбург, который также известен как старейший винный город Франконии, во времена Второй мировой войны был госпиталем и лагерем военнопленных. Его самыми знаменитыми плен-

ными были майор Яков Джугашвили, сын Сталина, и полковник Джон. К. Уотерс, зять американского генерала Джорджа С. Паттона.

Генерал Паттон 27 марта 1945 года произвел попытку освободить американских военнопленных, заключенных в лагере, но его бронетанковые силы были разгромлены. Когда война кончилась, американцы организовали здесь лагерь для интернированных национал-социалистов. Хаммельбург оставался военным объектом США до 1956 года, когда сам лагерь и территории, на которых велась подготовка, были переданы ++Бундесверу.++

После завтрака в офицерской столовой всему личному составу в количестве 21 участника (восемь из ОБСЕ) выдают персональные кевларовые бронежилеты. Когда я был журналистом на войне в Боснии, без такого бронежилета нас не пускали на самолет ООН, летевший в Сараево. Пулю такой «броник» не остановят, но от шрапнели защитит.

Подполковник Мутафогг приветствует нас на первом занятии и говорит, что задача его людей – ознакомить нас с приемами самозащиты и научить, как лучше действовать в опасных условиях. «Мы не можем предложить вам готовые решения, но можем дать вам разные советы, которые пригодятся».

«Всегда будьте готовы к непредвиденному», – постоянно повторяет он. Никто из нас точно не понимает, что именно он имеет в виду.

Сержант Сиески рассказывает, что в мире ежегодно до 20 тыс. людей гибнут или становятся калеками, наступив на противопехотные мины и

Фотографии:
ОБСЕ/Михаил Евстафьев



неразорвавшиеся боеприпасы. Часто места установки мин на картах не помечены, либо документация оказывается утерянной. В мире сегодня от 60 до 100 миллионов «живых» мин, многие из которых остались еще со времен Первой или Второй мировых войн.

Во время занятий в полевых условиях, а ландшафт кругом – загляденье, как на Балканах, мы учимся обнаруживать смертоносные устройства. (Всегда проверяй, что у тебя под ногами перед тем, как наступить), – говорят нам. Можно и бинокль для этого использовать. Ну а уж если кто-то наступил на мину, не бросайся помогать: скорее всего, ты сам пострадешь или погибнешь. Оставайся на месте и жди, когда квалифицированный персонал поможет пострадавшему.

Немецкие военные инструкторы рассказывают нам, что в 1980-х Советская армия в Афганистане якобы использовала против детей так называемые «мины-лепестки», «чтобы истребить новое поколение афганских бойцов». Я прослужил два года в Афгане, и поэтому не могу удержаться: надо же кому-то развенчать этот миф эпохи «холодной войны». «Да не воевали мы против детей никогда!» Мне вроде бы верят, по крайней мере, инструкторы признают, что их информация «документально не подтверждена».

«Нужно быть очень коварным и злым, чтобы создать мины-ловушки, которые вам сейчас покажут», – предупреждает старшина Маркота. Взрывные устройства могут заложить практически везде: под дверь, в диване, между книгами. И потом привести в действие с помощью звука, света или давления. Даже в туалете – как в том, что нам демонстрируют в качестве части экспозиции, – может таиться взрывное устройство. Спустил воду – «пиши пропало». Поэтому не торопись заходить в заброшенный дом в зоне конфликта.

ЕЩЕ ОДИН ЖМУРИК

Мы идем по городу Боннланд. Солнце в зените. Кругом – ни души. Местного населения здесь давно уже нет. В 1938 году несколько оставшихся деревень переселили. А позднее город был преобразован в одну из основных площадок военной подготовки для немецкой армии.

Вдруг, откуда ни возьмись – из домов и из-за угла – возникают несколько «местных», дружелюбные и не очень. Мужчины кланчат сигареты, женщины, в синих *бурках*, лекарства. Мы оглядываемся по сторонам, чуя неладное, но не знаем, как реагировать и что ожидать. И тут, конечно, начинается стрельба. «Местные» бегут в укрытие, и некоторые из нас бегут за ними, прячутся в домах.

«Упал на землю, а потом разбирайся, что происходит вокруг», – ворчит старшина Стиг. Послушали его инструктаж,

побрегли дальше, и скоро оказались в перестрелке между «силами правопорядка» и кучкой «повстанцев». Не поймешь толком, что происходит, да и нет времени. На землю! Укрыться бы! Мои коллеги все в грязи, с ободранными руками.

Впереди – еще взрывы и перестрелка. Позднее учебный взрыв автомобильной бомбы многих застает врасплох. «Если бы это взаправду было, вы бы все взлетели на воздух», – с ухмылкой говорит старшина Стиг.

АЛЛО, ПАПА!

Следующим утром ломит мышцы, многие накануне сильно обгорели на солнце. Мы направляемся на очередное занятие – ориентировка на местности. Потихоньку осваиваем новые навыки. Нас также обучают пользоваться связью. Нередко именно умение говорить по радиации может спасти от неминуемой гибели. С помощью натовского алфавита посылаем рапорт в штаб, то есть «папе». Чтобы, к примеру, передать, что мы в Боннланде, надо сказать: «Папа, я нахожусь в Bravo-Оскар-Новембер-Новембер-Лима-Альфа-Новембер-Дельта. Прием».

Затем мы делимся на группы и, вооружившись картами местности и инструкциями куда следовать, садимся по машинам. Едем минут пятнадцать «ожидая непредвиденного», но все спокойно. Через какое-то время на дороге появляется пост, охраняемый вооруженными до зубов людьми. Они явно не в добром расположении духа. Нас обыскивают, забирают документы, велят стоять за колючей проволокой. Старшего нашей группы допрашивает «главный», гнусный такой тип (роль, блестяще сыгранная нашим знакомым – старшиной Стигом).

Чем дальше, тем хуже. «Главный» орет и матерится. Его не убедили объяснения старшего нашей группы, что мы – нейтральные международные наблюдатели. Нас обвиняют в шпионаже и содействии повстанцам.

Когда же нас, наконец, нас отпускают, мы оказываемся под перекрестным огнем. На этот раз имеются «раненые» и «главный» вне себя. Он хватает одного члена нашей группы, заставляет его встать на колени, приставляет ему пистолет к голове и говорит, что выстрелит через пять секунд, если мы не окажем первую помощь его «раненым» бойцам.

Но наши беды на этом не кончаются. Когда мы выпутываемся из этой ситуации и отъезжаем на несколько километров, на нас нападают вооруженные бандиты. Предыдущие, конечно, были грубоваты, но эти – просто исчадие ада. Они ставят нас на колени. Руки за голову! Молчать!

Кругом – лес, шансов уйти целыми – ноль. Старший нашей группы умоляет, чтобы нас помиловали. Бандиты собираются завладеть нашим транспортом, деньгами и припасами, и для этого им не нужно ждать консенсуса на Постсовете ОБСЕ.



Нападение в лесу – таких случаев было достаточно во время войны в Боснии в начале 1990-х годов. Однажды там, во время доставки запасов, расстреляли и ограбили работников по оказанию гуманитарной помощи.

КТО КОГО

На следующее утро, предвидя неладное, я решаю, что, если нас еще раз задержат, я представляюсь российским журналистом, не знающим английского языка. Сообщаю об этом всем в своей группе. Надо же иметь «домашнюю заготовку».

«Вооруженные» в масках захватывают автобус, в котором мы следуем, увозят нас, с завязанными глазами, в неизвестном направлении. Моя группа оказывается в помещении с оглушающе громкой музыкой. Мы стоим на коленях, руки связаны за спиной. Умереть, как хочется пить. Все тело ноет. На нас орут охранники. Мы их не видим, мы «слепые». Что делать, если оказался в заложниках? Первое правило: сохраняй самообладание и выполняй все, что тебе говорят.

Я решаю действовать по плану, решаю применить систему Станиславского, и быстро перевоплощаюсь. В моем блокноте, который я показываю своим похитителям, написано: «Я журналист. Не убивайте МЕНЯ».

Мы поочередно кашляем, чтобы понять, сколько нас в помещении. Может, кто-то придет на помощь, может, мы сможем договориться, чтобы нас отпустили. Но когда и как? После того как я по-русски в который раз прошу, чтобы мне дали воды, похитители орут на меня и решают отвести в отдельное здание.

Теперь я один с парой охранников, которые регулярно сменяются. Несмотря на мои попытки объяснить на ломаном английском, что мучаюсь от боли и хочу воды, они заставляют меня стоять на коленях. Несколько раз меня водят на допрос и обвиняют в шпионаже. Мои захватчики, вроде, не знают, что делать с журналистом, который говорит только по-русски.

Время замерло. Когда стоять на коленях становится невыносимо, мне, к моему огромному облегчению, разрешают сидеть и стоять. Я возношу хвалу своим захватчикам за эту милость, но по-русски. Это их еще больше выводит из себя, и

они снова ставят меня на колени.

Наконец, по прошествии почти четырех часов нас выводят на улицу. Развязывают руки. Я стягиваю повязку с глаз. Яркое солнце ослепляет, и не сразу приходишь в себя. Впервые мы видим своих пленителей. Тут и горячая еда подоспела, и мы вместе с ними перекусываем. Воды и сока сколько угодно. Да, тут начинаешь ценить простые вещи!

Мое театральное представление не всем понравилось, некоторые меня назвали безответственным. «Из-за тебя мы все могли погибнуть», – с пафосом заметил один мужчина из нашей группы.

Я объясняю, что в ситуациях отчаяния люди действуют своими методами, чтобы не сойти с ума. Мой метод заключался в исполнении этой роли. Кроме того, мое «неожиданное» поведение дало нам дополнительное время, потому что захватчики не знали, что делать.

Следует отдать должное организаторам. Для обеспечения нашей безопасности и благополучия во время этого кульминационного учения были предприняты все возможные меры: на месте дежурили медики и психологи, готовые прийти на помощь, если кто-то почувствует, что, все-таки, не справляется с ситуацией.



Михаил Евстафьев
Пресс-секретарь Секретариата ОБСЕ



“Живущие на дне моря” фотографа Шамиля Жуматова из Казахстана. Жители рыбацких поселков у Аральского моря, где произошла крупнейшая экологическая катастрофа региона, надеются на лучшие времена

Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе

www.osce.org
www.osce.org/publications
Эл. адрес: osce-magazine-at@osce.org

