

СЕРИЯ ПОСОБИЙ «БОРЬБА С НАСИЛИЕМ В ОТНОШЕНИИ  
ЖЕНЩИН В ПОЛИТИКЕ В РЕГИОНЕ ОБСЕ»

ПОСОБИЕ 2

# БОРЬБА С НАСИЛИЕМ В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН В ПАРЛАМЕНТАХ



ОБСЕ  
БДИПЧ

**Серия пособий «Борьба с насилием в отношении  
женщин в политике в регионе ОБСЕ»**  
Пособие 2 «Борьба с насилием в отношении женщин  
в парламентах»



**Благодарность:** Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) выражает благодарность доценту Стокгольмского университета Лените Фрейденваль за подготовку Пособия 2 «Борьба с насилием в отношении женщин в парламентах» и доценту Университета Райхмана Дженнифер Шкабатур за сбор данных и подготовку приложения.

БДИПЧ также выражает благодарность исследователям, специалистам-практикам и экспертам из числа представителей научных кругов, международных организаций и гражданского общества, работающим в регионе ОБСЕ и за его пределами, которые внесли значительный вклад в подготовку данной публикации. БДИПЧ выражает особую признательность Брижит Фильон из Межпарламентского союза (МПС) за рецензирование данного пособия.

*Серия пособий «Борьба с насилием в отношении женщин в политике в регионе ОБСЕ»*

*Пособие 2 «Борьба с насилием в отношении женщин в парламентах»*

Варшава, 2024  
БДИПЧ ОБСЕ

Опубликовано Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ)  
ul. Miodowa 10  
00–251 Warsaw  
Poland  
[www.osce.org/odihr](http://www.osce.org/odihr)

© БДИПЧ ОБСЕ, 2024

Все права защищены. Содержание данной публикации можно свободно использовать и копировать в образовательных и других некоммерческих целях при условии, что любое такое воспроизведение будет сопровождаться указанием БДИПЧ ОБСЕ в качестве источника.

ISBN:978-83-66690-83-7

Оформление: Майкл Лусаба (Michael Lusaba)  
Автор иллюстраций: Аида Херцег (Aida Herceg)



# Содержание

<b>Введение</b>	<b>01</b>
<b>Насилие в отношении женщин в парламентах: данные и масштабы</b>	<b>03</b>
<b>Решение проблемы насилия в отношении женщин в парламентах: меры и перспективные практики</b>	<b>09</b>
Предупреждение	11
Руководство для парламентов по предупреждению	23
Защита	25
Руководство для парламентов по обеспечению защиты	30
Судебное преследование	31
Руководство для парламентов по проведению расследований и применению санкций	35
Координация политики	36
Руководство для парламентов по координации политики	38
<b>Дополнительная литература и библиография</b>	<b>40</b>
<b>Приложение</b>	<b>42</b>

# Серия пособий «Борьба с насилием в отношении женщин в политике в регионе ОБСЕ»

Насилие в отношении женщин — это нарушение прав человека, препятствие для участия женщин в политике и серьезный вызов для демократии, мира и безопасности государств-участников ОБСЕ. Необходимо принимать меры по реагированию на любые его проявления и их искоренению во всех сферах политической жизни.

Решение Совета министров ОБСЕ 2018 года о недопущении и пресечении насилия в отношении женщин признает, что «женщины, занимающиеся профессиональной деятельностью в публичной сфере, ... сталкиваются с повышенной вероятностью подвергнуться определенным формам насилия или жестокому обращению, угрозам и притеснениям в связи со своей работой», а также побуждает «всех соответствующих игроков, в том числе участвующих в политической жизни, к внесению вклада в усилия по предупреждению и пресечению всех форм насилия в отношении женщин, включая тех из них, кто занимается профессиональной деятельностью в публичной сфере и/или в интересах общества, в частности, путем вынесения этой проблемы на общественное обсуждение, а также по выдвижению инициатив, касающихся повышения осведомленности, и разработке других соответствующих мер, не упуская при этом из виду сковывающее воздействие, оказываемое таким насилием на молодых женщин».

Серия пособий по борьбе с насилием в отношении женщин в политике в регионе ОБСЕ призвана повысить осведомленность, расширить знания и укрепить потенциал государств-участников ОБСЕ, для того чтобы принимать эффективные меры по реагированию и решению проблемы такого насилия. Серия состоит из пяти пособий.

## **СЕРИЯ ПОСОБИЙ БДИПЧ ПО БОРЬБЕ С НАСИЛИЕМ В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН В ПОЛИТИКЕ В РЕГИОНЕ ОБСЕ**

- **Пособие 1 – Введение.** Пособие содержит определение насилия в отношении женщин в политике, эффективные решения для предупреждения насилия, защиты жертв, привлечения виновных к ответственности и координации политических мер.

- **Пособие 2 — Для парламентов.** Пособие содержит данные и примеры перспективных практик, которые помогут парламентам разработать меры по борьбе с насилием в отношении женщин в парламентах и за их пределами.
- **Пособие 3 — Для политических партий.** Пособие поможет политическим партиям принять внутривнутрипартийные меры по борьбе с насилием в отношении женщин в своих структурах.
- **Пособие 4 — Для гражданского общества.** Пособие посвящено потенциальной роли гражданского общества и женских движений в борьбе с насилием в отношении женщин в политике.
- **Пособие 5 — Для женщин в политике.** Пособие представляет собой руководство для женщин, которые прямо или косвенно пострадали от такого насилия, и содержит рекомендации по поводу того, как добиваться защиты, а также обращаться за правовой помощью и поддержкой.

# Введение

Сексизм, оскорбления и насилие в отношении женщин — это универсальные и системные проблемы для парламентов. Женщины-политики постоянно сталкиваются с насилием и угрозами в ходе реализации своих функций политического представительства. Насилие в отношении женщин в политике неприемлемо, поскольку является нарушением основных прав человека, в том числе обязательства обеспечить полноценное, свободное и безопасное участие женщин в политических процессах.

В демократических странах выборные органы, такие как парламент, должны быть образцовым институтом и местом работы, обеспечивающим женщинам и мужчинам возможность выполнять свои обязанности на равных и в полной безопасности. Парламенты должны служить наглядным примером современной демократии, учитывающей гендерные аспекты и придерживающейся политики нетерпимости к сексизму и гендерному насилию.

Данное пособие из серии пособий по борьбе с насилием в отношении женщин в политике в регионе ОБСЕ, конкретно посвящено проблеме насилия в отношении женщин в парламентах, а также роли парламентов в борьбе с насилием в отношении женщин в политике<sup>1</sup>. В нем представлены данные и примеры надлежащей практики, которые помогут парламентам в разработке мер по борьбе с насилием в отношении женщин в парламентах и за их пределами<sup>2</sup>.

Пособие состоит из двух частей. В первой части представлены имеющиеся данные и информация о масштабах насилия в отношении женщин в парламентах. Во второй части представлен обзор важнейших мер и действий, а также перспективных

1 См. также "Violence against Women Journalists and Politicians: A Growing Crisis", OSCE Parliamentary Assembly's Special Representative on Gender Issues, Annual Report 2021, p. 5 [Насилие в отношении журналисток и женщин в политике: нарастающий кризис, Специальный представитель Парламентской ассамблеи ОБСЕ по гендерным вопросам, годовой отчет за 2021 г.]. URL: <https://www.oscepa.org/en/documents/special-representatives/gender-issues/report-17/4247-2021-report-by-the-special-representative-on-gender-issues-violence-against-women-journalists-and-politicians-a-growing-crisis/file>.

2 Дополнительно см., например, «Руководство по искоренению сексизма, домогательств и насилия в отношении женщин в парламентах» (на англ. языке), Межпарламентский союз, 2019 г. URL: <https://www.ipu.org/resources/publications/reference/2019-11/guidelines-elimination-sexism-harassment-and-violence-against-women-in-parliament>; Политика по борьбе с домогательствами: пособие для парламентов стран Содружества (на англ. языке), Парламентская ассоциация Содружества, 2020 г. URL: [https://www.cpaq.org/media/1gy15xhi/cwp-anti\\_harassment-guidelines.pdf](https://www.cpaq.org/media/1gy15xhi/cwp-anti_harassment-guidelines.pdf).

практик, информация о которых была собрана в различных странах региона ОБСЕ. Вторая часть состоит из разделов, в которых рассматриваются вопросы предупреждения, защиты, судебного преследования и координации политики применительно к насилию в отношении женщин в политике. В конце каждого раздела кратко излагаются меры и практические рекомендации для парламентов. В отдельном приложении приведены примеры парламентских положений по предупреждению насилия в отношении женщин, а также сведения о действующих в различных странах региона ОБСЕ парламентских регламентах и кодексах по этой теме.

# Насилие в отношении женщин в парламентах: данные и масштабы

Данные и статистическая информация о насилии в отношении женщин в политике, в частности в парламентах, вызывают серьезную обеспокоенность. Случаи сексизма, оскорблений и насилия в отношении женщин происходят в парламентах по всему миру, в том числе в государствах-участниках ОБСЕ. Женщины-политики, которые занимают ключевые посты в любой демократической стране, где поощряются права человека, равные возможности, отсутствие дискриминации и гендерное равенство, сталкиваются с препятствиями при выполнении своих функций политического представительства.

По данным исследования Межпарламентского союза (МПС) и Парламентской ассамблеи Совета Европы (ПАСЕ) «Сексизм, домогательства и насилие в отношении женщин в парламентах Европы», проведенного в 2018 году, в течение срока своих полномочий 85,2% опрошенных женщин-парламентариев пережили *психологическое насилие*, 46,9% женщин получали угрозы жизни, угрозы изнасилования или избиения, 58,2% стали объектом сексистских оскорблений в социальных сетях, 67,9% получали в свой адрес замечания, касающиеся их внешности или основанные на гендерных стереотипах, 24,7% подверглись *сексуальному насилию*, а 14,8% столкнулись с *физическим насилием*<sup>3</sup>. Как показало исследование, с психологическим давлением и сексуальными домогательствами чаще сталкиваются женщины-парламентарии моложе 40 лет, а также те, которые активно выступают против гендерного неравенства и насилия в отношении женщин<sup>4</sup>. Некоторые респонденты отметили, что в их парламенте нет службы или механизма, куда можно обратиться в случае домогательств или насилия<sup>5</sup>.

3 “Sexism, harassment and violence against women in parliaments in Europe” [Сексизм, домогательства и насилие в отношении женщин в парламентах Европы], Межпарламентский союз (МПС) и Совет Европы (СЕ), 2018 г. URL: <https://www.ipu.org/resources/publications/issue-briefs/2018-10/sexism-harassment-and-violence-against-women-in-parliaments-in-europe>.

4 *Ibid.*

5 *Ibid.*



#### Примеры (в порядке убывания частоты упоминаний респондентами)<sup>6</sup>

- |  |   |   |  |
|--|---|---|--|
| <ul style="list-style-type: none"> <li>• Унижительные комментарии сексуального характера, сексистские комментарии</li> <li>• Размещение в социальных сетях изображений или комментариев крайне унижительного характера или с сексуальным подтекстом</li> <li>• Угрозы жизни, угрозы изнасилования, избиения или похищения</li> <li>• Публикация в прессе комментариев или демонстрация по телевидению изображений уничижительного характера или с сексуальным подтекстом</li> <li>• Психологическое давление, травля и stalking</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Сексуальные домогательства</li> <li>• Сексуальное насилие</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Пощечины, толчки, удары, пинки, бросание предметов в человека</li> <li>• Угрозы применения оружия</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Нанесение ущерба имуществу или его уничтожение (автомобиль, дом, офис и др.)</li> <li>• Систематические препятствия в получении парламентских ресурсов</li> </ul> |
|--|---|---|--|

Источник: «Сексизм, домогательства и насилие в отношении женщин в парламентах Европы», МПС и ПАСЕ, 2018 г.

6 Ibid.

Среди наиболее распространенных проявлений *психологического насилия* в исследовании 2018 года указаны: унижительные комментарии сексуального характера или сексистские комментарии (67,9%), размещение в социальных сетях изображений или комментариев унижительного характера или с сексуальным подтекстом (58,2%), угрозы жизни, угрозы изнасилования, избияния или похищения (46,9%), публикация в прессе комментариев или демонстрация по телевидению изображений, которые унижают достоинство человека или имеют сексуальный подтекст (39,5%), а также психологическое давление, травля и stalking (27,2%)<sup>7</sup>. Похожие результаты были получены в ходе последних исследований на тему оскорблений женщин-парламентариев в онлайн-пространстве. Как показало проведенное в 2020 году исследование среди женщин в правительстве Финляндии, оскорбительные высказывания широко распространены в «Твиттере», при этом женщины-министры получают непропорционально большое количество гендерных, сексистских и женоненавистнических оскорблений, которые представляют собой критику и делегитимацию женщин, занимающих министерские должности<sup>8</sup>.

В Великобритании женщины-парламентарии получают больше (по сравнению с мужчинами) сообщений в «Твиттере», которые направлены против них как женщин и ставят под сомнение их деятельность как политиков<sup>9</sup>. Некоторые из таких твитов содержат женоненавистнические оскорбления, демонизацию и объективацию женщин-парламентариев<sup>10</sup>.

По данным исследования, к проявлениям *сексуального насилия* относятся сексуальные домогательства (24,7%) и насильственные действия сексуального характера (6,2%). Среди форм *физического насилия* участницы опроса назвали пощечины, толчки, удары, пинки, бросание в них предметов, а также угрозы применения оружия, а в числе проявлений *экономического насилия* (13,5 %) — причинение ущерба их имуществу (автомобилю, дому, офису и т. д.) или его уничтожение в течение срока их полномочий, а также систематические препятствия в получении положенных им парламентских ресурсов<sup>11</sup>.

Исследование 2018 года также показало, что с *психологическим насилием* чаще сталкивались женщины-парламентарии моложе 40 лет. Например, 67,9% женщин-парламентариев получали в свой адрес сексистские комментарии или комментарии

---

7 *Ibid.*

8 Kristina Van Sant, Rolf Fredheim, and Gundars Bergmanis-Koräts, Abuse of Power: Coordinated Online Harassment of Finnish Government Ministers NATO STRATCOM Centre of Excellence, Riga, February 2021. URL: <https://stratcomcoe.org/cuploads/pfiles/>.

9 Rosalynd Southern and Emily Harmer, Twitter, Incivility and 'Everyday' Gendered Othering: An Analysis of Tweets Sent to UK Members of Parliament, *Social Science Computer Review*, Volume: 39 issue: 2, 2019, pp. 259-275.

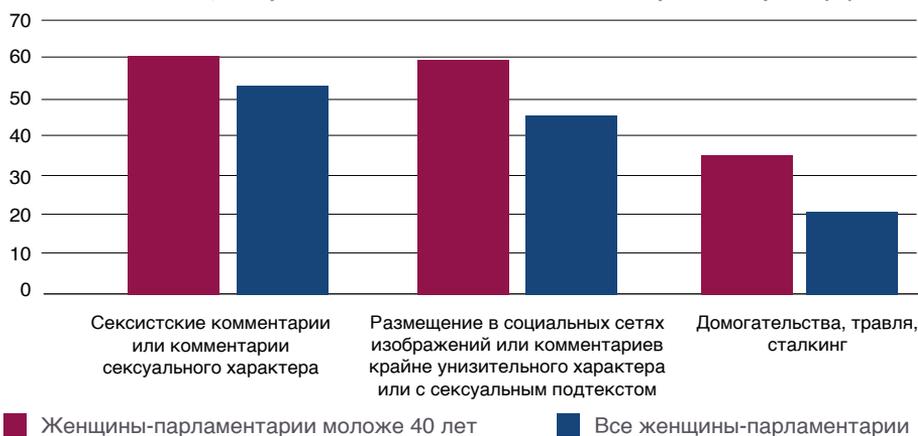
10 *Ibid.*

11 *Op. cit.* (сноска 3).

сексуального характера, при этом среди женщин-парламентариев до 40 лет этот показатель составляет 77,3%. В то же время 58,2% женщин-парламентариев сообщили о том, что видели в социальных сетях относящиеся к ним изображения или комментарии унижительного характера или с сексуальным подтекстом, при этом среди их коллег до 40 лет эта цифра составляет 76,2%. С психологическим давлением, травлей и stalkingом столкнулись 27,2% женщин-парламентариев, а среди женщин младше 40 лет — 45,5%<sup>12</sup>.

По данным исследований, чернокожие женщины, женщины азиатского происхождения и женщины-политики из этнических меньшинств могут чаще сталкиваться с насилием, чем белые женщины. Как показало исследование, проведенное в 2018 году организацией «Международная амнистия» по проблемам женщин-политиков и журналисток в Великобритании и США, чернокожих женщин упоминали в оскорбительных или негативных твитах на 84% чаще, чем белых женщин, а представительниц меньшинств — на 34%<sup>13</sup>. В Великобритании 63% баллотирующихся в парламент чернокожих женщин, женщин азиатского происхождения и женщин-кандидатов в парламент из числа представительниц этнических меньшинств сталкиваются с оскорблениями. Кроме того, они чаще, чем белые женщины, подвергаются насилию<sup>14</sup>.

**■ Доля женщин-парламентариев моложе 40 лет, столкнувшихся с указанными видами насилия, по сравнению с долей всех женщин-парламентариев (%)**



Источники: «Сексизм, домогательства и насилие в отношении женщин в парламентах Европы». МПС и ПАСЕ, 2018 г.

<sup>12</sup> *Ibid.*

<sup>13</sup> Troll Patrol Findings. Using Crowdsourcing, Data Science & Machine Learning to Measure Violence and Abuse against Women on Twitter, Amnesty 2018 URL: <https://decoders.amnesty.org/projects/troll-patrol/findings>.

<sup>14</sup> Sofia Collignon, Rosie Campbell, Wolfgang Rüdiger, The gendered Harassment of Parliamentary Candidates in the UK, *The Political Quarterly*, Volume 93, Issue 1, 2022, pp. 32-38. URL: <https://onlinelibrary.wiley.com/doi/epdf/10.1111/1467-923X.13070>.

По данным исследования МПС и ПАСЕ 2018 года, сотрудницы аппарата парламента также сталкиваются с многочисленными случаями сексуальных домогательств и психологического давления<sup>15</sup>.

Виновными могут быть как коллеги по работе в парламенте (например, члены того же парламентского комитета), члены той же политической партии или фракции, госслужащие и сотрудники выборных органов, так и обычные граждане, которые обращаются к женщинам-политикам через Интернет или по другим каналам. Даже члены семьи могут демонстрировать контролирующее поведение:

«Сначала муж был категорически против моего выдвижения в депутаты, на тот момент он еще находился в трудовой миграции в России. Семья мужа, включая его родителей, помогли мне ему все объяснить, и в итоге он согласился. Однако первое время он относился к моей депутатской деятельности скептически, это морально выбивало меня из колеи. Например, он задавал много вопросов, если кто-то звонил или если я ездила на заседания или встречи по работе, не позволял ездить в Бишкек на семинары по повышению квалификации, выступал против моих командировок, но у меня есть двое взрослых детей, которые помогали мне уговаривать мужа или объяснять ему ситуацию. Сейчас все хорошо, он поддерживает меня и не ограничивает»<sup>16</sup>.

*Из интервью с женщиной-депутатом из Кыргызстана*

По данным исследований, должность тоже имеет значение: женщины на высоких руководящих постах более уязвимы<sup>17</sup>. Вместе с тем женщины подвергаются насилию не только на гендерной почве, но и в связи с восприятием их способностей, сексуальности, расы, этнического происхождения, религии, национальности, языка, возраста или по географическому признаку<sup>18</sup>. Таким образом, интерсекционный подход к изучению проблемы насилия в отношении женщин в политике позволяет увидеть, что они сталкиваются не только с гендерным насилием, но и с насилием, которое находится на пересечении нескольких форм дискриминации. Таким

<sup>15</sup> *Op. cit.* (сноска 3).

<sup>16</sup> Кочорбаева З., Пригода Н., Исланбекова Б., Тюлегенов М., Насилие в отношении женщин в политике Кыргызской Республики: результаты исследования, Агентство социальных технологий при поддержке ОБСЕ/БДИПЧ, 2 июня 2022 г. URL: <https://www.osce.org/programme-office-in-bishkek/519390>.

<sup>17</sup> Sandra Håkansson, Do women pay a higher price for power? Gender bias in political science in Sweden [Платят ли женщины более высокую цену за власть? Гендерная предвзятость в политологии в Швеции], *Journal of Politics*, Vol. 83, No. 2, April 2021 URL: <https://www.journals.uchicago.edu/doi/abs/10.1086/709838>.

<sup>18</sup> Rebecca Kuperberg, Intersectional Violence against Women in Politics [Интерсекциональное насилие в отношении женщин в политике], *Politics & Gender* 14(4), 13 November 2018, pp. 685–690. URL: <https://www.cambridge.org/core/services/aop-cambridge-core/content/view/857778003CD6AB6448FC30DBC1F34416>.

образом, женщины-парламентарии подвергаются риску насилия не только потому, что они женщины, но и потому, что они *молодые женщины, женщины с инвалидностью, представительницы меньшинств* и т. д.

В то же время женщины, опрошенные в ходе общеевропейского исследования МПС и ПАСЕ 2018 года, отметили в качестве недостатка отсутствие в их парламентах служб или механизмов, куда можно обратиться в случае домогательств или насилия. В 2016 году на основании информации, представленной 42 парламентами (53 палатами) из всех регионов мира, МПС установил, что только в 21% парламентах, участвовавших в исследовании, есть политика по сексуальным домогательствам в отношении членов парламента, а в 48% — в отношении сотрудников парламента<sup>19</sup>. В 28% парламентах имеется процедура для подачи жалоб парламентариями, а в 53% такая процедура предусмотрена для сотрудников парламента<sup>20</sup>.

Имеющиеся данные и статистика по проблеме насилия в отношении женщин в политике вызывают серьезное беспокойство. Эта проблема, судя по всему, особенно затрагивает молодых женщин-парламентариев в возрасте до 40 лет. В то же время лишь отдельные парламента предприняли шаги по борьбе с насилием. Насилие в отношении женщин в политике ставит под угрозу права, свободы, здоровье, качество жизни, а иногда и саму жизнь женщин-парламентариев и других женщин, которые работают в политической сфере, или тех, кто хочет заниматься политикой. Это нарушение прав человека, угроза демократии и развитию общества.

19 "Sexism, harassment and violence against women in parliaments in Europe" [Сексизм, домогательства и насилие в отношении женщин в парламентах Европы], МПС, 2016 г. URL: <https://www.ipu.org/resources/publications/issue-briefs/2016-10/sexism-harassment-and-violence-against-women-parliamentarians>.

20 *Ibid.*

# Решение проблемы насилия в отношении женщин в парламентах: меры и перспективные практики

Для борьбы с разными видами насилия в отношении женщин в политике используются следующие меры:

- Поддержка, принятие и реализация правовых реформ, создание прочной правовой базы;
- Обеспечение судебного преследования предполагаемых виновных лиц;
- Проведение официальных расследований;
- Принятие кодексов поведения;
- Создание механизмов (в том числе альтернативных) для сообщения о нарушениях;
- Применение сдерживающих санкций;
- Повышение осведомленности, в том числе с помощью манифестов, открытых писем и виртуальных кампаний;
- Проведение тренингов по борьбе с домогательствами, курсов самозащиты;
- Внедрение решений в области безопасности, в том числе патрулирования, обеспечения безопасности в Интернете и безопасных пространств;
- Оказание поддержки или направление в службы поддержки, возмещение ущерба, самопомощь;
- Удаление и блокировка в Интернете;
- Обсуждение в группе и обмен опытом;
- Противодействие языку ненависти и солидарность;
- Предоставление экстренных грантов или иные финансовые меры;
- Создание языковых адаптаций, языковых руководств, амплификация, семиотические инверсии<sup>21</sup>.

21 Mona Lena Krook, *Violence against Women in Politics* [Насилие в отношении женщин в политике], (New York: Oxford University Press, 2020).

Насилие в отношении женщин в политике — это одна из форм гендерной дискриминации, проистекающая из структурного гендерного неравенства в обществе. Поэтому важно, чтобы любые шаги по решению этой проблемы учитывали более широкий контекст.

Несмотря на то что для борьбы с насилием в отношении женщин в политике используются различные нормативные рамки, законы, политические и другие меры, единого решения не существует. Необходимо сочетание мер разного уровня, направленных на борьбу с различными видами насилия в отношении женщин в политике, с учетом самых разнообразных контекстов и ситуаций, в которых оно происходит. Приведенные ниже примеры можно рассматривать как неисчерпывающий список перспективных или передовых практик для парламентов.

В следующей части этого раздела приводится описание мер, государствами-участниками ОБСЕ для решения проблемы насилия в отношении женщин в политике, в том числе в парламентах, в соответствии с категоризацией Конвенции Совета Европы о предотвращении и борьбе с насилием в отношении женщин и домашним насилием (Стамбульская конвенция) и **четырьмя ее основными компонентами:**



Кроме того, настоящее пособие опирается на многолетнюю работу Межпарламентского союза (МПС) в этой области с парламентами разных стран мира<sup>22</sup>.

- 1 Предупреждение** предусматривает инициативы по повышению осведомленности, в том числе информационные кампании, просветительскую деятельность в области искоренения насилия и гендерного равенства, борьбу с гендерными стереотипами, поддержку расширения прав и возможностей женщин, программы, ориентированные на лиц, совершающих акты насилия, и подготовку специалистов.

<sup>22</sup> См., например, «Сексизм, домогательства и насилие в отношении женщин» (на англ. языке). Указ. соч. (сноска 3); Руководящие принципы МПС 2019 г. (на англ. языке). Указ. соч. (сноска 2).

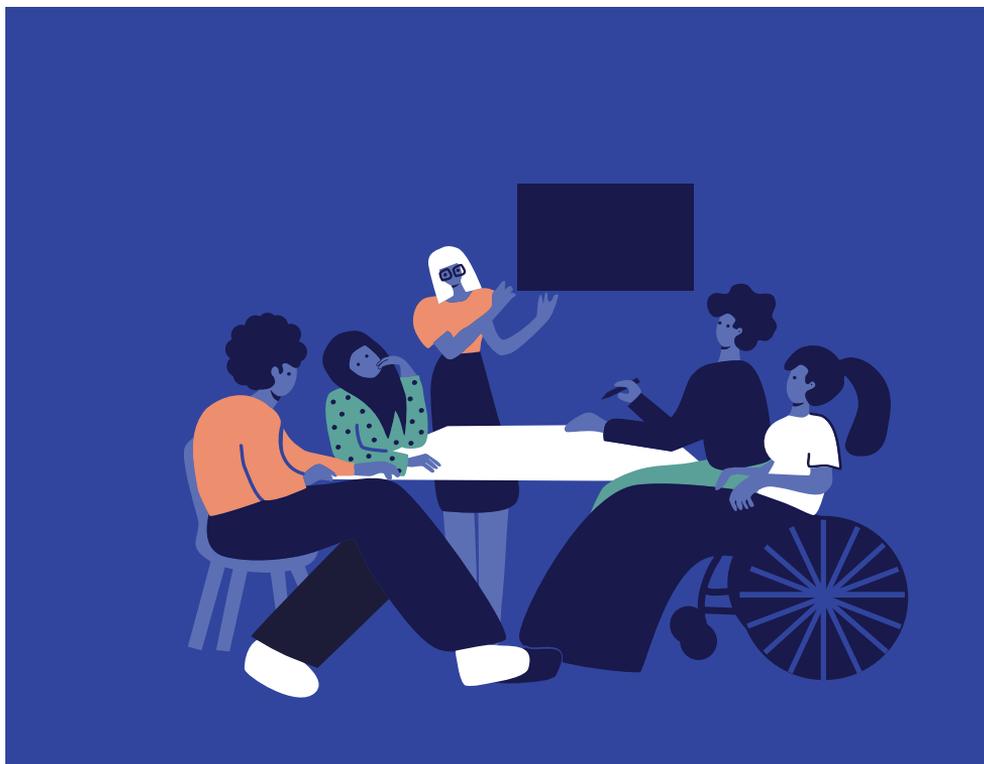
- 2** **Защита** предусматривает обеспечение поддержки и безопасности, в том числе информирование о правах, службы поддержки, механизмы подачи жалоб, обеспечение защиты и другие решения в области безопасности.
- 3** **Судебное преследование** предусматривает проведение независимых расследований, правоохранительную деятельность и судебные разбирательства, сдерживающие санкции в отношении лиц, совершающих акты насилия, права жертв / лиц, переживших насилие (в том числе право жертв на информацию и поддержку, защиту жертв во время расследования и судебного разбирательства).
- 4** **Координация политики** предусматривает организационные меры и может включать проведение исследований и сбор данных, координацию действий и мониторинг реализации мер, поддержку и совместную работу с гражданским обществом и НПО, а также обеспечение финансирования для партнеров, которые занимаются борьбой с насилием.

## ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ

Работа в области предупреждения имеет ключевое значение для искоренения насилия в отношении женщин в политике. Она должна включать долгосрочные, систематические и настойчивые усилия, направленные на:

- 1) изменение установок и социальных моделей;
- 2) повышение осведомленности в области прав человека, насилия в отношении женщин в целом и насилия в отношении женщин в политике в частности.

Информационные кампании имеют ключевое значение для предотвращения насилия в отношении женщин: они не только объясняют, что такое насилие и почему оно неприемлемо, но и способствуют изменению сложившихся установок и соответствующих моделей поведения. Понимание того, насколько распространены системные злоупотребления, важно для расширенного процесса институциональных изменений. Открыто обсуждая такие темы, как проблема насилия в отношении женщин в политике, которая замалчивается в представительных органах, мы можем назвать проблему, дать ей определение и прийти к ее единому пониманию, а также показать, что и в парламенте может иметь место насилие на гендерной почве. В то же время это сигнал для жертв насилия о том, что к их заявлениям относятся серьезно и что вина лежит исключительно на лицах, совершающих акты насилия. Поэтому нельзя молчать о насилии в отношении женщин в политике – это необходимое условие искоренения этого явления. Если четко идентифицировать проблему, можно выработать и обсудить возможные пути ее решения. Крайне важно, чтобы информационные кампании охватывали разные группы и не способствовали укоренению стереотипов, касающихся, например, этнической принадлежности, инвалидности, класса и т. д.



В ряде стран региона ОБСЕ в парламентах реализуются **обучающие и образовательные программы**. Помимо проблем домогательств и неподобающего поведения в процессе работы в парламенте, в них следует подробно освещать все формы насилия в отношении женщин в политике. Такое обучение должно быть практическим, регулярным и обязательным для парламентариев и сотрудников парламента всех уровней. Кроме того, эти программы должны быть тесно связаны с поддержкой гендерного равенства, прав женщин и ключевых функций парламента: законодательной, контрольной и представительной.

- В **Канаде** проводятся обучающие тренинги по борьбе с домогательствами для парламентариев и сотрудников парламента. С 2016 года проходит онлайн-тренинг по сексуальным домогательствам, с 2018 года — очное обучение для всех членов парламента, министров и лидеров партий на двух официальных языках<sup>23</sup>.

23 См., например, Krook (2020), *op. cit.* (сноска 21), p. 173–174

- В ЕС Европейский парламент проводит специальные курсы по профилактике неподобающего поведения и домогательств, а также по содействию формированию уважительных профессиональных отношений на работе. Все сотрудники парламента проходят обучение по профилактике домогательств, чтобы научиться выявлять, предотвращать случаи психологического давления и сексуальных домогательств и бороться с этими явлениями. Руководители проходят аналогичное обучение, чтобы предотвращать психологическое давление и сексуальные домогательства среди своих подчиненных. Разрабатываются также специальные курсы для парламентариев по управлению персоналом и подбору кадров, особое внимание в которых уделяется предупреждению путем развития управленческих навыков, которые помогут парламентариям не допускать конфликтов со своими сотрудниками<sup>24</sup>.
- В Финляндии и Швеции вопросы психологического давления и сексуальных домогательств включены в тренинг, который проходят сотрудники парламента при приеме на работу<sup>25</sup>.

Помимо повышения осведомленности и признания того, что насилие в отношении женщин в политике является проблемой, необходимо создать комплексную нормативную базу для эффективного предотвращения и сдерживания такого насилия. Следует принять законы и политику, которые посылают четкий сигнал о том, что насилие в отношении женщин неприемлемо ни в политике, ни в обществе в целом. Парламенты могут принять и ввести в действие **законы, которые запрещают насилие в отношении женщин в политике и предусматривают за это уголовную ответственность**.

Одним из наиболее эффективных способов сокращения структурной дискриминации, поощрения гендерного равенства и в долгосрочной перспективе предотвращения насилия в отношении женщин является обеспечение учета гендерных аспектов в законодательстве во всех сферах. По запросу государств-участников ОБСЕ БДИПЧ проводит анализ законодательства с целью обеспечения соответствующих правовых гарантий поддержки гендерного равенства в соответствии с обязательствами в рамках ОБСЕ и стандартами в области прав человека<sup>26</sup>.

24 «Правила поведения» (на англ. языке), Европейский парламент. URL: <https://www.europarl.europa.eu/at-your-service/en/transparency/appropriate-behaviour> (дата обращения: 14 октября 2022 г.).

25 См., например, Erikson & Freidenvall (2022).

26 Подробнее см. Обращение в БДИПЧ за оказанием поддержки в сфере законотворческой деятельности, БДИПЧ ОБСЕ, 20 декабря 2018. URL: <https://www.osce.org/odihr/407447>.

Ни в одном из государств-участников ОБСЕ не введено уголовное наказание конкретно за насилие в отношении женщин в политике. При этом 35 государств-участников региона ОБСЕ ратифицировали Стамбульскую конвенцию Совета Европы, а 55 государств-участников — Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ), таким образом взяв на себя обязательство по криминализации всех форм насилия в отношении женщин в общественной и частной жизни со стороны отдельных лиц или государства<sup>27</sup>. Кроме того, в соответствии с Решением № 15/05 Совета министров ОБСЕ все государства-участники ОБСЕ взяли на себя обязательство «принять и применять законодательные меры, относящие насилие по гендерному признаку к числу уголовно наказуемых деяний и предусматривающие адекватные меры правовой защиты»<sup>28</sup>. В настоящее время законы по предотвращению насилия в отношении женщин в политике приняты только в странах Латинской Америки и в Тунисе<sup>29</sup>.

● **Боливия** стала первой страной, где был принят закон о насилии в отношении женщин в политике. Причиной подготовки и принятия Закона № 243 «О преследовании и политическом насилии в отношении женщин»<sup>30</sup> стало то, что действующие законы о выборах и насилии в отношении женщин были признаны недостаточно эффективными для защиты женщин-политиков, в частности от экономического насилия (например, от лишения заработной платы)<sup>31</sup>. Закон № 243 определяет:

- «политическое насилие» как «действия, поведение и/или агрессия физического, психологического или сексуального характера»,
- «политическое преследование» как любое «давление, преследование, домогательство или угрозы со стороны одного человека или группы людей, напрямую или через третьих лиц, в отношении женщин-кандидатов, избранных или назначенных должностных лиц, государственных служащих, а также в отношении членов их семей с целью сокращения, приостановки, затруднения или ограничения функций, предусмотренных их должностью»<sup>32</sup>.

27 См. список стран, подписавших и ратифицировавших Стамбульскую конвенцию URL: <https://www.coe.int/en/web/conventions/>, а также список стран, ратифицировавших КЛДЖ по состоянию на июль 2022 г. URL: [https://tinternet.ohchr.org/\\_layouts/15/TreatyBodyExternal/Treaty.aspx?Treaty=CEDAW&Lang=en](https://tinternet.ohchr.org/_layouts/15/TreatyBodyExternal/Treaty.aspx?Treaty=CEDAW&Lang=en).

28 Решение Совета министров ОБСЕ № 15/05 о недопущении и пресечении насилия в отношении женщин, MC.DEC/15/05, Любляна, 6 декабря 2005. URL: <https://www.osce.org/files/f/documents/9/6/70203.pdf>.

29 Предотвращение насилия в отношении женщин в политике: руководство, «ООН-Женщины», 2021 г. (на англ. языке). URL: <https://www.unwomen.org/en/digital-library/publications/2021/07/guidance-note-preventing-violence-against-women-in-politics>.

30 Боливия, 2012 г. Закон № 243 «О преследовании и политическом насилии в отношении женщин», ст. 7 и 8 (на исп. языке). URL: <https://www.comunicacion.gob.bo/sites/default/files/docs/Ley%20N%C2%BA243%20Contra%20el%20Acoso%20y%20Violencia%20Politica%20hacia%20las%20Mujeres.pdf>.

31 Juliana Restrepo Sanín, The Law and Violence against Women in Politics [Право и насилие против женщин в политике], *Politics & Gender*, Vol. 14, 4, 13 December 2018, pp. 676 – 680. URL: <https://doi.org/10.1017/S1743923X18000594>.

32 *Ibid.*

**Межамериканский типовый закон** о предотвращении, наказании и искоренении насилия в отношении женщин в политической жизни<sup>33</sup> был подготовлен в 2017 году Организацией американских государств (ОАГ) и Механизмом последующих действий по осуществлению Конвенции Белен-ду-Пара (MESECVI) с целью выработки определения форм насилия в отношении женщин в политике. В нем установлены обязанности различных сторон, в том числе судебных властей, выборных органов и национальных женских механизмов в отношении предупреждения, оказания поддержки жертвам/лицам, пережившим насилие, наказания и возмещения ущерба (см. **Пособие 1 «Введение»**).

Среди прочих эффективных мер — принятие политики по борьбе с домогательствами и разработка кодексов поведения. Это следующий шаг на пути к расширенному процессу институциональных изменений. Публикация БДИПЧ ОБСЕ «Обеспечение гендерного равенства в парламентах: пособие для парламентов стран региона ОБСЕ»<sup>34</sup> содержит следующие критерии оценки эффективности соответствующих кодексов поведения:

- разработка кодекса поведения на основе фактических данных, сбор надежных данных о характере и масштабе проблемы, определение и применение основополагающих принципов («гендерное насилие» и «интерсекциональность»);
- проведение консультаций с экспертами по проблеме гендерного насилия в ходе разработки, внедрения и мониторинга соответствующего кодекса;
- отказ от использования лексики, возлагающей вину на жертв/пострадавших;
- применимость кодекса ко всем лицам, работающим в парламенте, в том числе к парламентариям, министрам, политическому персоналу, сотрудникам аппарата парламента и другому персоналу;
- создание независимого механизма рассмотрения жалоб и возмещения ущерба;
- обязательное очное обучение всех сотрудников парламента, в том числе парламентариев;

33 Межамериканский типовый закон о предупреждении, наказании и искоренении насилия в отношении женщин в политической жизни (на англ. языке). URL: <https://www.oas.org/en/mesecvi/docs/LeyModeloViolenciaPolitica-EN.pdf>.

34 Обеспечение гендерного равенства в парламентах: пособие для парламентов стран региона ОБСЕ, БДИПЧ ОБСЕ, 6 декабря 2021 г. С. 45. URL: <https://www.osce.org/odihr/506885>.

- наличие возможностей для регулярного анализа и, при необходимости, изменения соответствующего кодекса и процесса рассмотрения жалоб, а также включение в кодекс положений об обнаружении информации<sup>35</sup>.

Парламенты ряда стран региона ОБСЕ приняли **политику по борьбе с домогательствами и кодексы поведения** (см. приложение):

- В **Боснии и Герцеговине** совет муниципалитета Стари Град города Сараево в 2018 году внес в свои этические кодексы поправки, которые запрещают сексуальные домогательства и предусматривают защиту выборных должностных лиц, сообщивших о сексуальных домогательствах. Поправки были внесены по инициативе женщин в составе совета. Этические кодексы относят сексуальные домогательства к наиболее серьезным нарушениям. В качестве наказания виновным грозит публичное порицание<sup>36</sup>.
- В **Хорватии** 25 марта 2011 года был принят этический кодекс для государственных служащих, который содержит положения о сексуальных домогательствах в отношении госслужащих. В статье 6 кодекса говорится о том, что госслужащие должны быть защищены от сексуальных домогательств, невербальных или физических действий сексуального характера, направленных на унижение достоинства госслужащих и создание условий для запугивания, враждебности или оскорблений<sup>37</sup>.

### **Канада. Пример парламентской политики по борьбе с сексуальными домогательствами и насилием**

Палата общин приняла приложение к регламенту «Кодекс поведения членов Палаты общин: сексуальные домогательства в парламенте»<sup>38</sup>.

35 Там же. См. также Cheryl Collier and Tracey Raney, Canada's Member-to-Member Code of Conduct on Sexual Harassment in the House of Commons: Progress or Regress? ? [Кодекс поведения членов Палаты общин Канады по отношению друг к другу – положения о сексуальных домогательствах: прогресс или регресс?], Canadian Journal of Political Science, Vol. 51, No. 4, 2018, pp. 795–815; Tracey Raney and Cheryl Collier, Privilege and Gendered Violence in the Canadian and British House of Commons [Привилегии и гендерное насилие в канадской и британской Палате общин], Parliamentary Affairs, Vol. 75, (2), April 2022. URL: <https://doi.org/10.1093/pa/gsaa069>; Gabrielle Bardall, An overview of policy responses and solutions to violence against women in politics [Обзор мер реагирования и путей решения проблемы насилия в отношении женщин в политике], European Journal of Politics and Gender, Vol. 3, No. 2, June 2020, pp. 299–301. URL: <https://www.researchgate.net/publication/341243211>.

36 «ООН-Женщины». Указ. соч. (сноска 29).

37 Этический кодекс, Правительство Хорватии, 2011 г. (на англ. языке). URL: <https://vlada.gov.hr/UserDocsImages/2016/Glavno%20tajni%C5%A1tv/ENG/documents%20in%20english/Code%20of%20Ethics%20for%20Civil%20Servants.pdf>.

38 Приложение II. Кодекс поведения членов Палаты общин: сексуальные домогательства в отношении членов парламента, Палата общин, Канада (на англ. языке). URL: <https://www.ourcommons.ca/procedure/standing-orders/Appa2-e.html>.

Раздел 2 Кодекса поведения членов Палаты общин содержит следующее определение сексуальных домогательств: «Любые действия сексуального характера, в том числе замечания, жесты или прикосновения, будь то однократные или повторяющиеся, если имеются основания ожидать, что они могут быть восприняты как оскорбительные или унижительные».

В разделе 7 указано: «Не ограничивая определение сексуальных домогательств, к таким домогательствам могут быть отнесены:

- a) требования сексуальных услуг или насильственные действия сексуального характера;
- b) неподобающие или нежелательные физические контакты, включая прикосновения, похлопывание или щипки;
- c) оскорбительные комментарии, жесты или шутки сексуального характера, вызывающие чувство дискомфорта или стыда;
- d) неподобающие вопросы или комментарии, касающиеся сексуальной жизни человека».

Каждый член парламента должен подписать письменное обязательство соблюдать кодекс и способствовать созданию рабочей атмосферы, свободной от сексуальных домогательств (раздел 11).

В дополнение Палата общин приняла политику для других категорий сотрудников парламента. Политика Палаты общин в отношении домогательств и насилия на рабочем месте (2021 г.)<sup>39</sup> касается всех членов парламента (как работодателей), принятых ими на работу сотрудников, стажеров и волонтеров (оплачиваемых или неоплачиваемых). В принятом документе определены меры по предупреждению и защите, такие как обучение и протоколы безопасности, а также утверждена процедура рассмотрения случаев домогательств и насилия на рабочем месте, предусматривающая механизмы для подачи заявлений и жалоб, проведение расследования и подготовку заключения, которое может использоваться для принятия корректирующих или дисциплинарных мер. Кроме того, политика содержит список видов насилия и преследования.

39 Политика по предупреждению насилия и домогательств среди членов парламента, Палата общин, Канада, 28 января 2021 г. (на англ. языке). URL: [https://www.ourcommons.ca/content/boie/pdf/policy\\_preventing\\_harassment-e.pdf](https://www.ourcommons.ca/content/boie/pdf/policy_preventing_harassment-e.pdf).

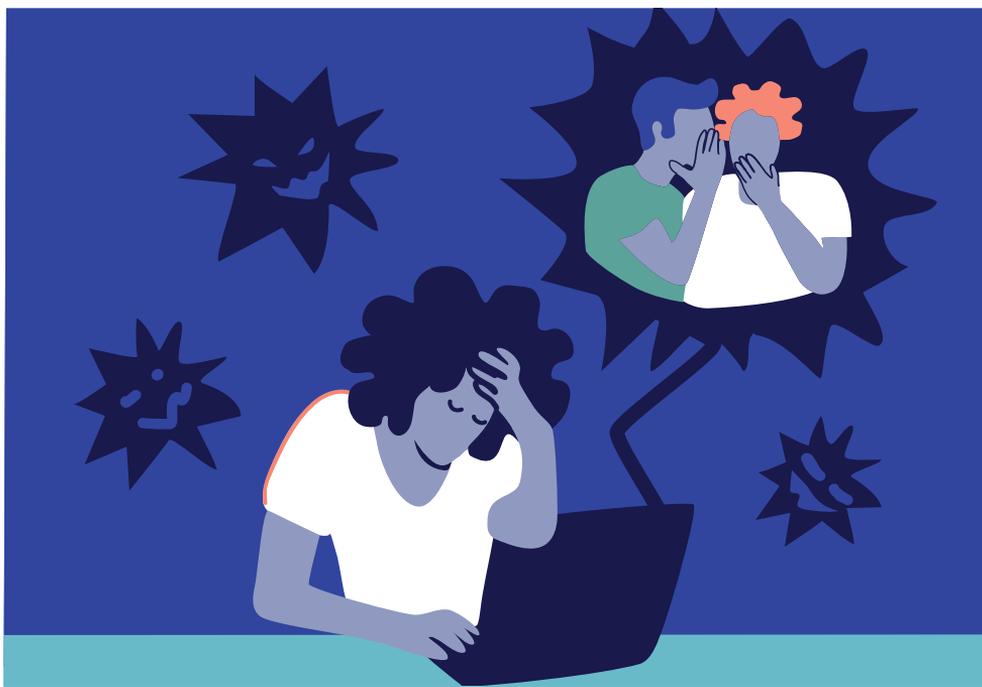
- В **ЕС** Европейский парламент принял политику по предотвращению домогательств и дискриминации<sup>40</sup>. Члены парламента должны воздерживаться от психологического давления, не допускать сексуальных домогательств в любой форме и соблюдать кодекс надлежащего поведения при выполнении своих обязанностей (Регламент, правило 10 (6)). Кодекс надлежащего поведения членов Европейского парламента призван обеспечить достойное, вежливое и уважительное отношение без каких-либо предрассудков и дискриминации со стороны членов парламента ко всем, кто в нем работает. При этом ожидается, что парламентарии будут вести себя профессионально и воздерживаться в своих отношениях с сотрудниками от унижающих достоинство, оскорбительных или дискриминационных высказываний или любых других неэтичных, унижающих или незаконных действий. Кодекс надлежащего поведения является частью Регламента парламента. При вступлении в должность каждый член парламента обязан подписать заявление, подтверждающее его приверженность соблюдению кодекса. Члены парламента, не подписавшие такое заявление, не могут быть избраны на должности в парламенте или его органах, назначены докладчиками, членами официальных делегаций или участниками межучрежденческих переговоров. Все заявления — независимо от того, подписаны они или нет, — публикуются на страницах парламентариев на веб-сайте парламента. Поскольку подписи членов парламента не могут быть опубликованы на веб-сайте, наличие даты на заявлении является подтверждением его подписания.
- Парламент **Швеции** принял политику по борьбе с психологическим давлением и сексуальными домогательствами, которая регулирует взаимодействие между сотрудниками парламента. Аналогичного механизма для членов парламента не существует<sup>41</sup>.
- В Конгрессе **США** в 2018 году было достигнуто соглашение о реформировании действующей политики в отношении сексуальных домогательств. Оно предусматривает отмену требований, касающихся посредничества, и длительных сроков ожидания, возложение ответственности за расходы по мировому соглашению на членов Конгресса (а не налогоплательщиков), повышение прозрачности за счет публикации выводов комитета, введение обязательного обучения по борьбе с домогательствами для членов и сотрудников Конгресса, а также проведение регулярных опросов среди сотрудников о культуре поведения на рабочем месте во время сессий<sup>42</sup>.

40 Правила надлежащего поведения, Европейский парламента. Указ. соч. (сноска 24).

41 Erikson & Freidenvall (2022).

42 Женщины в парламенте в 2018 году: обзор, МПС, 2019 г. (на англ. языке). URL: <https://www.ipu.org/resources/publications/reports/2019-03/>.

Парламенты ряда стран региона ОБСЕ участвуют в **кампаниях по повышению осведомленности и других информационно-разъяснительных мероприятиях**, а также принимают меры по достижению гендерного равенства на рабочем месте. Парламенты могут внести свой вклад в предотвращение насилия в отношении женщин в политике путем формирования культуры «хорошего парламента», то есть места работы, где обеспечены хорошие условия и методы работы, а также не допускаются дискриминация и установки, поддерживающие насилие.



Меры по первичному предупреждению предусматривают реформирование всех аспектов культуры, рабочей атмосферы и методов работы с целью расширения возможностей по предупреждению насилия в отношении женщин как в парламенте, так и за его пределами.

- В ЕС Европейский парламент в 2008 году впервые принял рекомендации по гендерно-нейтральному языку, которые были пересмотрены в 2018 году<sup>43</sup>. Гендерное равенство и отсутствие дискриминации являются основными ценностями Европейского союза, поэтому рекомендации призваны обеспечить

43 "Gender-Neutral Language in the European Parliament EU Parliament" [Гендерно-нейтральный язык в Европейском парламенте], Европейский парламент, 2018 г. URL: [https://www.europarl.europa/eu/cmsdata/151780/GNL\\_Guidelines\\_EN.pdf](https://www.europarl.europa/eu/cmsdata/151780/GNL_Guidelines_EN.pdf).

использование в парламентских документах и информационных материалах на всех официальных языках гендерно-инклюзивной лексики. Поскольку язык может использоваться в целях изоляции и дискриминации, важно использовать инклюзивную лексику.

- **Парламентская ассамблея Совета Европы (ПАСЕ)** в 2018 году провела кампанию #NotInMyParliament («Не в моем парламенте»). По словам председателя ПАСЕ Лилиан Мори Паскье, после исследования, проведенного совместно с Межпарламентским союзом, которое показало высокий уровень сексизма, домогательств и насилия в отношении женщин в европейских парламентах, такой хештег должен был «послать громкий и отчетливый сигнал о том, что такое поведение просто неприемлемо»<sup>44</sup>.
- Во **Франции** в борьбе с сексуальным насилием использовались воззвания и открытые письма. В 2016 году, после скандала в связи сексуальными домогательствами, к которым оказался причастен вице-спикер парламента Дени Бопен, свыше 500 активистов и выборных должностных лиц призвали «положить конец безнаказанности» за сексуальные домогательства в политике. В ответ на этот призыв 17 женщин, в прошлом занимавших министерские посты в правительстве от партий всего идеологического спектра, опубликовали совместное заявление с осуждением сексистских высказываний и поведения во французской политике, подчеркнув, что «политическая сфера обязана быть образцом для подражания». Через шесть месяцев после публикации этих воззваний и открытых писем сотрудницы французского парламента создали свое собственное просветительское объединение «Chair Collaboratrice». В начале 2019 года его участницы опубликовали статью, в которой призвали правительство и обе палаты парламента создать независимый орган для приема заявлений от женщин, оказания им поддержки и обеспечения сопровождения в ходе судебных разбирательств. Примерно в то же время в рамках информационной кампании в Национальном собрании и Сенате Франции были размещены плакаты с информацией о статьях уголовного кодекса, касающихся сексуальных домогательств, а также о службах поддержки для жертв<sup>45</sup>.
- Парламент **Италии** реализовал ряд инициатив по повышению осведомленности. В 2016 году председатель Палаты депутатов Италии открыл специальную комнату, посвященную женщинам. В ней представлены фотографии первых женщин, активно участвовавших в политической жизни страны на

44 Инициатива #NotInMyParliament, Парламентская ассамблея Совета Европы, 23 ноября 2018 г. (на англ. языке). URL: <https://pace.coe.int/en/pages/not-in-my-parliament>.

45 Krook (2020), *op.cit.* (сноска 21), pp. 163–166.

национальном, региональном и местном уровне, а на одной из стен размещены три зеркала, символизирующие политические должности, которые еще не занимали женщины (президент республики, председатель сената и глава совета министров)<sup>46</sup>, под которыми посетительницы могут прочесть: «Ты можешь стать первой».

Аналогичная инициатива была реализована в **Швеции** в 2010 году, когда в парламенте страны была открыта «комната женщин» с фотографиями первой женщины в парламенте, первой женщины на министерском посту, первой женщины, возглавившей партию, и первой женщины-спикера парламента. На стене без фотографий висит зеркало, а под ним надпись: «Первая женщина премьер-министр Швеции. Может, это ты?»<sup>47</sup>.

- Парламент **Швеции** регулярно проводит дебаты и открытые семинары. Например, дебаты, посвященные движению #MeToo («Я тоже»); открытый семинар, на котором члены парламента и два министра зачитывали анонимные заявления женщин-политиков, ставших жертвами насильственных действий сексуального характера во время своей работы в разных партиях; семинар скандинавских стран по проблеме насилия в отношении женщин в политике, на котором были представлены результаты соответствующих исследований, а также дискуссия в формате «круглого стола» с участием парламентариев, включая спикеров и членов парламента Дании, Исландии, Норвегии и регионального парламента Аландских островов<sup>48</sup>.
- В **США** для борьбы с сексуальным насилием используются воззвания и открытые письма. В октябре 2017 года более 140 женщин из политической сферы Калифорнии — законодатели, сотрудники аппарата, консультанты и лоббисты от демократической и республиканской партий — подписали открытое письмо, опубликованное в «Лос-Анджелес Таймс»<sup>49</sup>.

Борьба с сексизмом и оспаривание существующих властных отношений способствуют прекращению насилия в отношении женщин в политике. Применение так называемых **методов доминирования** (или подавления) и **стратегий противостояния** этому виду насилия не является для политиков чем-то новым. Методы доминирования — это сознательные и бессознательные

46 Ситуация изменилась в 2022 году, когда премьер-министром и главой совета министров была назначена Мелони.

47 Lenita Freidenvall & Josefina Erikson, The speaker's gender equality group in the Swedish parliament – a toothless tiger? [Группа спикера по гендерному равенству в шведском парламенте - беззубый тигр?] *Politics, Groups, and Identities*, 8(3), 20 April 2020, pp. 627–636. URL: <https://doi.org/10.1080/21565503.2020.1752442>.

48 Интервью с первым вице-спикером Осой Линдестам, Парламент Швеции.

49 Krook (2020), op. cit. (сноска 21), p. 166.

стратегии, которые используются для утверждения власти над другими людьми. Тот, кто применяет методы физического или психологического доминирования, использует свое преимущество или свою власть для того, чтобы поставить других людей в невыгодное положение или удерживать их в невыгодном положении в профессиональной и/или частной жизни.

Поскольку в методах доминирования часто используются оскорбления или преследования по гендерному признаку, они являются примером семиотического насилия<sup>50</sup> (см. формы насилия в отношении женщин в политике во «Введении»). Еще в 1970-х годах норвежский социолог Берит Ос выделила пять методов доминирования: делать человека «невидимым», высмеивать его, утаивать от него информацию, использовать «двойные послания»/двойные наказания, осыпать его обвинениями и стыдить, а в последующем добавила еще два метода: объективация и насилие или угроза применения силы<sup>51</sup>.

- В **Канаде** для борьбы с семиотическим насилием использовали семиотическую инверсию. Когда член парламента Джерри Ритц разместил в «Твиттере» ссылку на статью<sup>52</sup>, сопроводив ее комментарием «Кто-нибудь сказал об этом нашей климатической Барби?», министр по вопросам окружающей среды и климата Кэтрин Маккенна ответила твитом следующего содержания: «Вы используете такие сексистские выражения, когда говорите о своей дочери, матери, сестре? В политике должно быть больше женщин. Нас не остановят ваши сексистские комментарии»<sup>53</sup>. Это пример того, как парламентарии могут использовать семиотическую инверсию. Эти меры можно рассматривать как стратегию по борьбе с такими методами доминирования, как объективация (оценка человека исключительно по внешнему виду) и высмеивание (насмешки и издевательства).
- В **США** тоже использовали семиотическую инверсию для борьбы с семиотическим насилием. Когда во время президентских дебатов в 2016 году Дональд Трамп назвал Хиллари Клинтон «скверной женщиной» (*nasty woman*), его оппоненты стали в ответ использовать слово «скверный» таким

50 Исследователи все чаще включают символическое, или семиотическое, насилие в определение насилия в отношении женщин в политике как широкий термин для описания использования или последствий символических действий, сексуализированных изображений или описаний, гендерной дезинформации и критики, направленных на причинение вреда женскому представительству, мнению или деятельности в политике (см. формы насилия в отношении женщин в политике во «Введении»).

51 См., например, Руководство для сотрудников Каролинского института Швеции по методам доминирования и стратегиям противодействия им (на англ. языке). URL: <https://staff.ki.se/master-suppression-techniques>.

52 Josh Dehaas, McKenna calls out outgoing Conservative MP for sexist 'climate Barbie' tweet, CTV News, 19 September 2017. URL: <https://www.ctvnews.ca/politics/mckenna-calls-out-outgoing-conservative-mp-for-sexist-climate-barbie-tweet-1.3597464>.

53 Krook (2020), *op. cit.* (сноска 21).

образом, что это выражение потеряло свой прежний смысл, а в «Твиттере» появился хештег #NastyWoman. Одна из пользовательниц написала: «Если она скверная женщина, я тоже хочу быть скверной»<sup>54</sup>. Еще один метод, который использовался для борьбы с семиотическим насилием в США, это амплификация. Когда женщина-парламентарий высказывала в Конгрессе мнение по важному вопросу, другие женщины повторяли это мнение, указывая, кому оно изначально принадлежит. Такой прием можно рассматривать как стратегию по борьбе с методом доминирования, когда человека делают «невидимым», т. е. маргинализируют или исключают.

## РУКОВОДСТВО ДЛЯ ПАРЛАМЕНТОВ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ НАСИЛИЯ В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН

### **Предупреждение насилия в отношении женщин в политике: повышение осведомленности и обучение**

- Проводить обучение для всех, кто работает в парламенте, на тему уважения на рабочем месте и предупреждения насилия и домогательств;
- Регулярно проводить обязательные учебные курсы для новых парламентариев и новых сотрудников парламента в очном формате и онлайн, организовывать регулярное проведение семинаров на тему насилия и домогательств на рабочем месте и в политике;
- Вести информационно-просветительскую работу по повышению осведомленности, включая празднование Международного дня борьбы за ликвидацию насилия в отношении женщин (25 ноября), организацию конференций или семинаров по вопросам насилия в отношении женщин в политике, повышение культуры поведения на рабочем месте, принятие политики по учету гендерных аспектов языка, создание условий труда, учитывающих гендерные аспекты (обеспечение возможности ухода за ребенком, четко определенное время проведения встреч и т. д.).

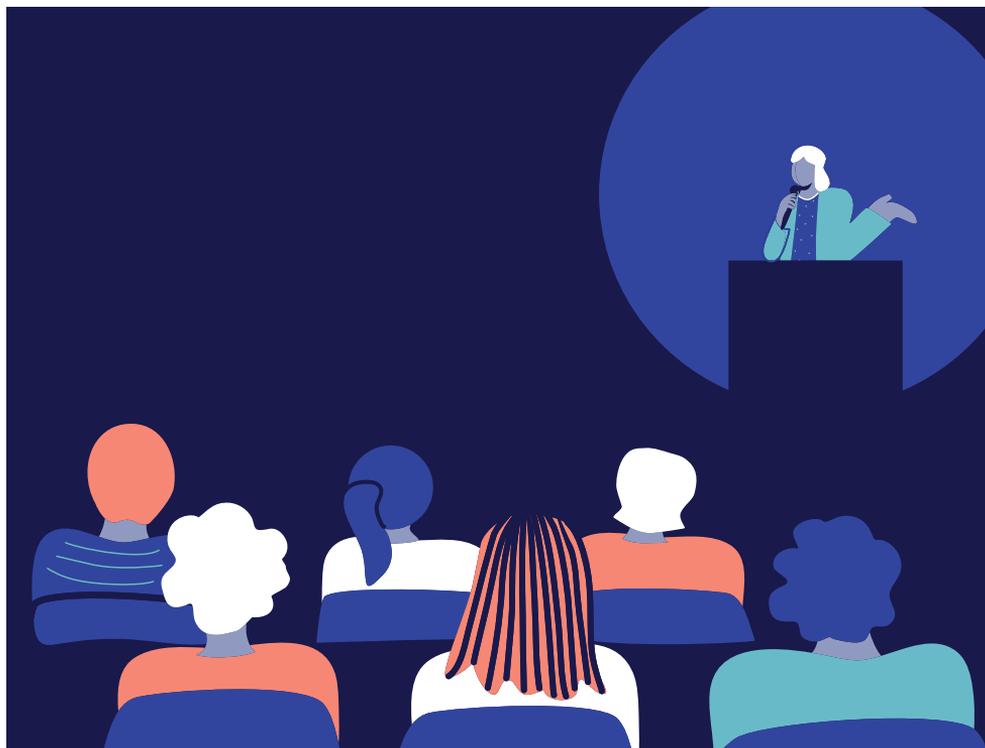
### **Предупреждение насилия в отношении женщин в политике: усовершенствование нормативно-правовой базы (см. также Приложение)**

- Принять законы, предусматривающие запрет и уголовное преследование насилия в отношении женщин в политике, и обеспечить их исполнение;
- Принять отдельную парламентскую политику по борьбе с насилием в отношении женщин и/или рассмотреть возможность включения

54 Krook (2020), *op. cit.* (сноска 21).

этого вопроса в действующие положения, регламенты или кодексы поведения наряду с другими мерами по обеспечению гендерного равенства, а также обеспечить наличие эффективных и независимых механизмов правоприменения;

- » Дать определение насилия в отношении женщин в политике и актов насилия в соответствии с международными стандартами и национальной правовой базой; четко сформулировать цели политики;
- » Распространить действие политики на все категории лиц/функций в парламенте (как членов парламента, так и сотрудников). Конкретно указать, как политика затрагивает и защищает людей; определить область применения политики;
- » Четко установить роли и обязанности по внедрению, мониторингу и оценке политики;
- » Включить в политику все меры, указанные в настоящем пособии: предупреждение, защиту, судебное преследование и координацию политики;
- » Предусмотреть соответствующий бюджет и достаточные человеческие ресурсы для парламентских механизмов по борьбе с насилием в отношении женщин в политике;
- » Включить в политику механизмы мониторинга и оценки, обеспечивающие ее пересмотр в установленные сроки;
- Обеспечить согласованность между национальным законодательством и парламентской политикой и процедурами, а также отсутствие пробелов в защитных или правоприменительных механизмах;
- Распространить информацию о действующей политике в парламенте и за его пределами;
- Обязать парламентариев и сотрудников парламента подписывать политику.



## ЗАЩИТА

Для ликвидации насилия в отношении женщин в политике необходима комплексная правовая база. Как уже отмечалось в предыдущем разделе, нужно принять законы и политику, а для того, чтобы они были эффективными, обеспечить работу механизмов по их реализации. Поэтому парламенты должны не только принимать эффективные законы и меры, но и создавать правоприменительные механизмы.

К таким мерам относятся механизмы рассмотрения жалоб и обеспечение доступа к качественной психологической помощи и услугам поддержки. Они необходимы для расширенного процесса институциональных изменений.

Парламенты ряда стран региона ОБСЕ приняли правовые нормы для защиты женщин от насилия в политике, которые предусматривают создание **механизмов для подачи жалоб** и обеспечение **мер безопасности**. Механизмы для подачи жалоб являются независимыми и доступны как для депутатов, так и для сотрудников парламента.

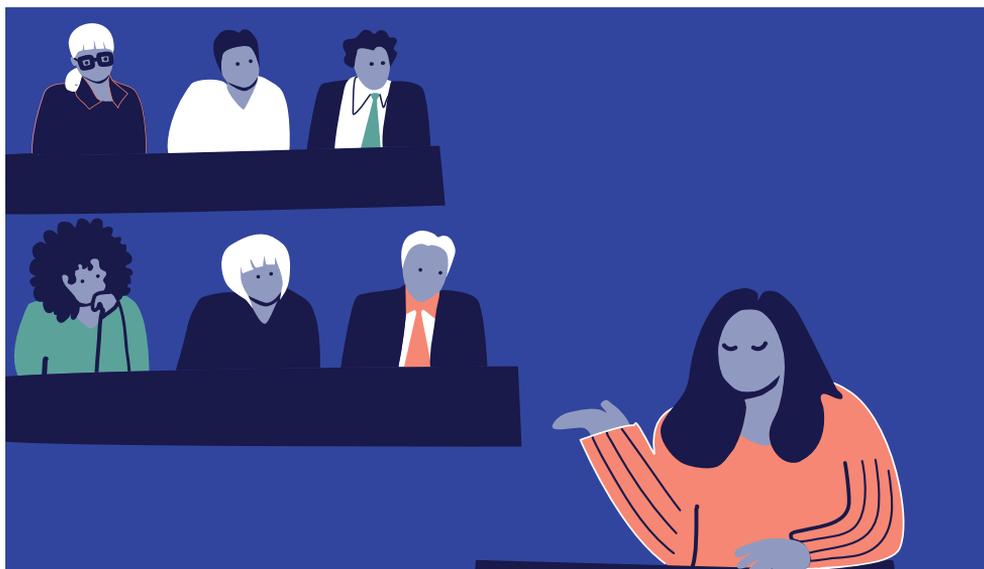
- В Парламенте **Австрии** действует независимый механизм посредничества (Clearingstelle). В него входит независимый эксперт, назначаемый спикером парламента, к которому могут обратиться парламентарии обеих палат, сотрудники политических объединений и помощники парламентариев в случае домогательств. У них есть возможность получить конфиденциальный доступ к различной информации и индивидуальному психологическому консультированию. Механизм занимается инициативами по предупреждению и информированию, а также отвечает за создание уважительной среды в парламенте<sup>55</sup>.
  
- В **ЕС** в Европейском парламенте действует механизм рассмотрения жалоб сотрудников аппарата, помощников депутатов и стажеров на психологическое давление или сексуальные домогательства со стороны членов парламента<sup>56</sup>. Сначала такие жалобы рассматривает соответствующий административный департамент, который готовит документы для консультативного комитета, ответственного за предупреждение домогательств на рабочем месте, с учетом доказательств, представленных вместе с жалобой, а также собранных дополнительно. На этом этапе принимается решение о том, можно ли принять жалобу к рассмотрению, исходя из имеющихся доказательств, и следует ли принять временные меры. При наличии достаточных доказательств консультативный комитет проводит расследование, в рамках которого проходят слушания с участием заявителя, свидетелей и обвиняемого. После завершения этой процедуры комитет направляет свое мотивированное заключение председателю Европейского парламента в виде конфиденциального отчета. В соответствии с **Правил**ом № 24 **Правил** о персонале сотрудники парламента и помощники парламентариев могут обращаться за помощью и поддержкой, а соответствующий орган может в срочном порядке принять все необходимые меры для обеспечения их безопасности. Если председатель приходит к выводу о том, что домогательство действительно имело место, жертва может получить от парламента компенсацию судебных издержек, если решит обратиться в суд с иском против парламентария. Кроме того, если из-за домогательств помощники больше не могут работать с парламентарием, их зарплата может быть выплачена из имеющегося у парламентария бюджета на обеспечение работы аппарата<sup>57</sup>.

55 Руководство по искоренению сексизма, домогательств и насилия в отношении женщин в парламентах (на англ. языке), МПС. Указ. соч. (сноска 2).

56 Подробнее об этических нормах поведения сотрудников и государственных служащих в Европейском парламенте см. **Правила** надлежащего поведения (на англ. языке). Указ. соч. (сноска 24).

57 Руководство по искоренению сексизма, домогательств и насилия в отношении женщин в парламентах (на англ. языке), МПС. Указ. соч. (сноска 2).

- В Парламенте **Швеции** действует официальная процедура подачи жалоб руководителю департамента по работе с персоналом и проведения последующего расследования. Эта процедура предусматривает устное или письменное оповещение и исключает любые ответные меры или контакты с обвиняемым. Расследование проводится в конфиденциальном порядке. Стороны опрашиваются индивидуально, во время опросов допускается присутствие их представителей. Опросы протоколируются, и каждая сторона получает информацию о ходе внутреннего расследования. Работодатель обязан обеспечить прекращение домогательств. Жертве и обвиняемому предоставляется доступ к услугам по охране здоровья работников. Информация о процедуре включена в тренинг для руководителей, а также доводится до всех новых сотрудников. Планируется также реализация программ по повышению осведомленности<sup>58</sup>.



- В **Великобритании** действует Независимая система рассмотрения жалоб и претензий, в рамках которой рассматриваются жалобы, связанные с травлей, преследованием или сексуальными домогательствами. Сюда могут обратиться не только лица, пережившие насилие, но и свидетели, а также те, кому известно о случаях травли, преследований или сексуальных домогательств. Работа системы регламентируется следующими документами,

<sup>58</sup> Erikson & Freidenvall (2022) и интервью с членами Рабочей группы по гендерному равенству под председательством спикера Парламента Швеции. См. также МПС 2019 г.

принятыми парламентом: кодекс поведения, политика в отношении травли и домогательств, процедура расследования случаев травли и домогательств, политика в отношении сексуальных домогательств и процедура расследования случаев сексуальных домогательств. В системе работает «горячая линия», на которую можно обратиться за поддержкой и рекомендациями по имеющимся возможностям и процедурам. «Горячая линия» работает на конфиденциальной основе и никак не связана с парламентом: за ее работу отвечает независимая благотворительная организация, которая занимается оказанием услуг по поддержке жертв преступлений и лиц, переживших травмирующие события. После подачи жалобы ее оценивает независимый эксперт. В случае ее соответствия критериям внешним специалистом проводится полное независимое расследование. Для проведения расследования подготовлены два руководства: для заявителя и для ответчика<sup>59</sup>. Пострадавшим может быть предоставлен независимый консультант по вопросам сексуального насилия, который будет обеспечивать сопровождение в ходе разбирательства в рамках системы рассмотрения жалоб или системы уголовного правосудия. Консультант может предоставить необходимую информацию и направить пострадавших в другие службы поддержки. Система позволяет обеспечить доступность и равные возможности, в том числе за счет услуг перевода, видеозвонков, субтитров в реальном времени и гибкого графика работы. Она ежегодно выпускает доклады, в которых представлены анонимные данные о заявителях, расследованиях и обучающих курсах<sup>60</sup>.

### **Великобритания. Парламентские меры безопасности**

Для всех членов парламента обеспечиваются рекомендованные меры безопасности в их приемных в избирательных округах и по месту их проживания.

Любому члену или сотруднику парламента, который сталкивается с проблемой в области безопасности, находясь за пределами парламента, в первую очередь рекомендуется обратиться в местную полицию. Это также касается сообщений об угрозах и оскорблениях в Интернете и социальных сетях. В полиции работает Группа по взаимодействию с парламентом и проведению расследований, которая оказывает содействие всем членам и сотрудникам парламента. Специалисты группы могут дать рекомендации в случае чрезвычайной ситуации или непосредственной угрозы, а также ответить на общие вопросы о безопасности по месту проживания.

59 Independent Complaints and Grievance Scheme (ICGS) [Независимая система рассмотрения жалоб и претензий]. URL: <https://www.parliament.uk/about/independent-complaints-and-grievance-scheme/> (дата обращения: 15 июля 2022 г.).

60 *Ibid.*

В парламенте есть специальный отдел по обеспечению безопасности членов парламента, сотрудники которого помогают парламентариям обеспечить безопасность дома и в офисе. Кроме того, этот отдел может предоставить членам обеих палат парламента и их сотрудникам рекомендации по личной безопасности, в том числе в социальных сетях<sup>61</sup>.

После убийства члена парламента Джо Кокс в 2016 году парламентарский комитет, который занимается составлением смет расходов парламента, постановил обеспечить для всех парламентариев автоматическое усиление мер безопасности, включая установку кнопки тревожной сигнализации, дополнительного освещения и дополнительных замков. Эти решения в области безопасности были предложены всем членам парламента без необходимости подавать заявку на их установку.

С психологическим насилием в Интернете в Великобритании борются путем удаления, блокировок и жалоб на нарушения. Для сотрудников Дайаны Эбботт, первой чернокожей женщины, избранной в британский парламента, это является частью повседневной работы.

В некоторых парламентах используются **альтернативные механизмы** для сообщения о фактах сексуального насилия, в том числе блоги и веб-сайты, в частности в тех случаях, когда официальные механизмы не обеспечивают надлежащее реагирование на жалобы и претензии. Существование таких каналов также служит стимулом для улучшения работы официальных парламентарских механизмов.

- В **ЕС** сотрудники Европейского парламента в 2018 году создали блог #MeTooEP, чтобы предоставить женщинам возможность анонимно сообщать о случаях сексуальных домогательств в парламенте, с которыми они столкнулись или свидетелями которых стали. В блоге содержится информация о том, что такое сексуальное домогательство, что делать, если вы с ним столкнулись, и куда обращаться за помощью<sup>62</sup>.
- Во **Франции** в октябре 2016 года организация «Chair Collaboratrice» создала веб-сайт, на котором французские женщины, работающие в политической сфере, могут анонимно рассказать свои истории. Создатели сайта утверждают что «вместе мы сильнее», и считают, что сайт позволит «наглядно продемонстрировать существование массового явления». Пользователи могут

61 *Ibid.*

62 Maïa de la Baume, "European Parliament gets blog" [У Европарламента появился блог MeTooEP], Politico, 8 October 2018. URL: <https://www.politico.eu/article/european-parliament-gets-metooep-blog/>.

оставить свои контактные данные, если им нужна дополнительная информация или помощь<sup>63</sup>.

## РУКОВОДСТВО ДЛЯ ПАРЛАМЕНТОВ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ЗАЩИТЫ

- Принять законы, предусматривающие запрет и уголовное преследование насилия в отношении женщин в политике, а также эффективные механизмы защиты, и обеспечить их исполнение;
- Создать независимые механизмы для подачи жалоб членами парламента и сотрудниками парламента всех уровней;
- При реализации всех мер обеспечить подход, ориентированный на интересы жертв/пострадавших<sup>64</sup>;
- Предоставить доступ, содействие и рекомендации пострадавшим от насилия в политике онлайн или офлайн:
  - » организовать работу «горячей линии» и/или назначить контактное лицо для обращения за информацией и рекомендациями;
  - » предоставить информацию о механизме подачи заявлений и жалоб (см. следующий раздел);
  - » предоставить поддержку и психологическое консультирование в парламенте или направить в другие службы;
  - » обеспечить меры по охране и защите в целях предотвращения дальнейших контактов и насилия;
  - » предоставить бесплатную (правовую) и иную процессуальную поддержку;
- Установить меры по возмещению ущерба для заявителей, включая компенсацию;
- Поддерживать подачу жалоб в национальные суды, уполномоченному по правам человека и/или в международные договорные органы в рамках соответствующих процедур со стороны женщин, подвергшихся насилию в политике, и/или организаций по защите прав женщин.

63 Krook (2020), *op.cit.* (сноска 21), p. 164.

64 См., например, Конвенция Совета Европы о предотвращении и борьбе с насилием в отношении женщин и домашним насилием (СДСЕ № 210), Стамбул, 11/05/2011, ст. 7: «...чтобы в центре всех мер были права жертвы». URL: <https://www.coe.int/en/web/conventions/full-list?module=treaty-detail&treatynum=210>.

## СУДЕБНОЕ ПРЕСЛЕДОВАНИЕ

Чтобы положить конец насилию в отношении женщин в политике, необходимо установить и обеспечить применение дисциплинарных санкций в отношении виновных. В соответствии со Стамбульской конвенцией и КЛДЖ следует принять положения о наказании и санкциях. Неприкосновенность и привилегии членов парламента не должны препятствовать борьбе с домогательствами и насилием в отношении женщин в политике, а также защищать парламентариев, виновных в совершении насилия<sup>65</sup>.

В ряде государств-участников ОБСЕ ограничение неприкосновенности распространяется на такие действия, как разжигание ненависти, расистские высказывания, угрозы насилия или преступления<sup>66</sup>.

В своей Резолюции № 2274 (2019) Парламентская ассамблея Совета Европы рекомендовала «рассмотреть, если этого еще не сделано, нормы неприкосновенности, которые освобождают членов парламента от преследования за сексуальные домогательства и насилие в отношении женщин»<sup>67</sup>. Наряду с независимыми механизмами по расследованиям и наказаниям это важный шаг на пути к расширенному процессу институциональных изменений.



65 Доклад Специального докладчика ООН по вопросу о насилии в отношении женщин, его причинах и последствиях, A/73/301 - E - A/73/301, 2018. С. 19. URL: <https://digitallibrary.un.org/record/1640483>.

66 Парламентская этика: справочное руководство для реформаторов, БДИПЧ ОБСЕ, 8 февраля 2022 г. URL: <https://www.osce.org/odihr/511576>.

67 Резолюция № 2274 (2019) «Освободить парламенты от сексизма и сексуальных домогательств», ПАСЕ, 9 апреля 2019 г. URL: <https://rm.coe.int/adoptedtexts-april-19-ru/16809461b5>, см. также примеры и рекомендации по парламентской неприкосновенности: Парламентская этика, БДИПЧ ОБСЕ. Указ. соч. (сноска 66).

В парламентах государств-участников ОБСЕ есть ряд примеров надлежащей практики в области механизмов подачи жалоб и применения санкций:

- В Регламенте Парламента **Республики Албания** (статья 65) установлена дисциплинарная ответственность за сексуальные домогательства, в том числе запрет на работу в комитетах и/или на участие в пленарных сессиях в течение десяти дней в случае совершения сексуальных домогательств в любой форме<sup>68</sup>.
- В **ЕС** рассмотрением жалоб по факту домогательства со стороны членов Европейского парламента занимается парламентский консультативный комитет. Он состоит из шести членов: троих парламентариев назначает председатель парламента из числа квесторов, двоих назначает комитет аккредитованных парламентских помощников, один является представителем администрации. Комитет консультируют представитель медицинской службы и представитель юридической службы Европейского парламента. В случае доказанного домогательства по итогам внутреннего конфиденциального расследования и по рекомендации консультативного комитета председатель парламента может наложить санкции в соответствии с главой 4 Регламента Европейского парламента. Это может быть как выговор, так и временное отстранение от исполнения обязанностей или запрет на выполнение ряда парламентских функций<sup>69</sup>.
- Во **Франции** для борьбы с сексуальным насилием предусмотрены санкции, которые, в случае надлежащего применения, должны иметь сдерживающий эффект. В 2017 году в стране был принят закон «О доверии в политической жизни», в соответствии с которым любому совершившему преступление или правонарушение, включая сексуальные домогательства, назначается дополнительное наказание в виде лишения права занимать должности или баллотироваться в парламент на срок до 10 лет<sup>70</sup>.

68 Оценочный доклад ГРЕВИО по Албании (на англ. языке), Совет Европы, GREVIO/Inf(2017)13, 24 ноября 2017 г. URL: <https://rm.coe.int/grevio-first-baseline-report-on-albania/16807688a7>.

69 Решение о работе Консультативного комитета по рассмотрению жалоб о домогательствах со стороны членов Европейского парламента и его процедуры по рассмотрению жалоб (на англ. языке), Бюро Европейского парламента, 2 июля 2018 г. URL: <https://www.europarl.europa.eu/resources/library/media/20181003RES14909/20181003RES14909.pdf>. См. также «Внутренние правила, касающиеся домогательств и их предотвращения на рабочем месте и касающиеся жалоб на домогательства со стороны аккредитованных парламентских помощников и членов Европейского парламента» (на англ. языке), Бюро Европейского парламента, 14 апреля 2014 г. URL: <https://www.europarl.europa.eu/RegData/publications/>.

70 Krook (2020), *op. cit.* (сноска 21), p. 170.

В 2017 году Бюро Сената Франции приняло следующее интерпретирующее решение в отношении регламента: «домогательства любого рода представляют собой несоблюдение этического принципа достоинства, распространяющегося на всех членов Сената». Таким образом, в случае доказанности психологического давления или сексуальных домогательств виновные должны быть подвергнуты порицанию в качестве дисциплинарной меры, а также могут быть временно отстранены от работы в соответствии с правилами 94 и 95 Регламента Сената Франции. Такое дисциплинарное взыскание налагается Бюро и влечет за собой сокращение парламентских выплат лицу, совершившему акт насилия. Парламентарий может быть привлечен к дисциплинарной ответственности в зависимости от тяжести совершенных действий, а также автоматически снят с должности в соответствии с правилом № 145 Регламента. Кроме того, он может быть привлечен к уголовной ответственности<sup>71</sup>.

- В **Италии** для борьбы с семиотическим насилием используются правовые реформы и процедуры. Бывший министр по делам интеграции Сесиль Кьенге обратилась в суд и выиграла несколько дел, связанных с сексистскими и расистскими оскорблениями, с которыми она столкнулась в период своей работы на посту министра. В 2017 году суд обязал Марио Боргецио выплатить 50 тысяч евро. Он высказывался о кабинете министров, в котором работала Кьенге, используя оскорбления по расовому признаку. В 2019 году суд приговорил Роберто Кальдероли, который был признан виновным в расовой ненависти и в оскорблении Кьенге, к 18 месяцам тюремного заключения<sup>72</sup>.
- В 2020 году в **Великобритании** в рамках Независимой системы рассмотрения жалоб и претензий была создана независимая экспертная группа для принятия решений по апелляциям и санкциям в случае жалоб на членов парламента<sup>73</sup>. Группа является полностью независимой, члены парламента не участвуют в принятии решений<sup>74</sup>. Группа может установить следующие санкции: «для действующих членов парламента такие меры предусматривают извинение перед заявителем и палатой, обучение, лишение доступа к услугам, а также временное отстранение от исполнения обязанностей или исключение из парламента. Наиболее серьезные санкции требуют согласия палаты. Для бывших членов парламента предусмотрены такие санкции, как лишение пропуска в парламента, публичное порицание или рекомендация для палаты

71 Руководство по искоренению сексизма, домогательств и насилия в отношении женщин в парламентах (на англ. языке), Межпарламентский союз. Указ. соч. (сноска 2).

72 Krook (2020), *op. cit.* (сноска 21), pp. 206-207.

73 Веб-страница Независимой группы экспертов, Парламент Соединенного Королевства (на англ. языке). URL: <https://www.parliament.uk/mps-lords-and-offices/standards-and-financial-interests/independent-expert-panel/> (дата обращения 15 июля 2022 г.).

74 Там же.

объявить публичное порицание»<sup>75</sup>. В 2021 году группа рассмотрела семь жалоб и опубликовала отчеты по шести делам<sup>76</sup>. В годовой отчет за 2021 год включены подробности дела члена парламента Даниэля Кавчинского. Он был признан виновным в нарушении кодекса поведения, ему было рекомендовано принести извинения в палате. Кроме того, он был отстранен от должности на один день<sup>77</sup>, поскольку «неоднократно вел себя грубо, агрессивно и нетерпимо по отношению к заявителям и другим сотрудникам до, во время и после встречи; допускал не соответствующие действительности критические комментарии в группе WhatsApp, в которой состоят другие члены комитета; угрожал подать официальную жалобу»<sup>78</sup>. Эти меры были применены 19 января 2022 года<sup>79</sup>.

- В США для борьбы с сексуальным насилием предусмотрены санкции, которые при надлежащем применении могут носить сдерживающий характер. В 2018 году был пересмотрен Закон о подотчетности Конгресса. Обновленный закон содержит усовершенствованную процедуру, которая позволяет сотрудникам Конгресса сообщать о фактах сексуальных домогательств, а также предусматривает финансовую ответственность для законодателей в случае урегулирования дел о домогательствах и повышенную прозрачность в таких случаях. Эти поправки были внесены благодаря усилиям члена Палаты представителей Джеки Спайер по реформированию Закона о подотчетности Конгресса, направленным на изменение процедуры подачи сотрудниками Конгресса жалоб на сексуальные домогательства. Ранее жертвы, прежде чем подать официальную жалобу, должны были в течение трех месяцев проходить психологические консультации и процедуру посредничества, при этом были предусмотрены два периода обдумывания. Более того, в течение первых 30 дней им запрещалось сообщать кому-либо о том, что они подали жалобу<sup>80</sup>.

## РУКОВОДСТВО ДЛЯ ПАРЛАМЕНТОВ ПО ПРОВЕДЕНИЮ РАССЛЕДОВАНИЙ И ПРИМЕНЕНИЮ САНКЦИЙ

- Принять меры, направленные на прекращение насилия, защиту заявителей и обеспечение компенсаций жертвам;

75 Годовой отчет Независимой группы экспертов за 2021 год, Парламент Соединенного Королевства, 3 марта 2022 г. URL: <https://www.parliament.uk/mps-lords-and-offices/standards-and-financial-interests/independent-expert-panel/annual-reports/>.

76 Там же.

77 Там же.

78 Даниэль Кавчинский. Пятый доклад за период сессии 2021–2022 гг. (на англ. языке), Комитет Палаты общин по стандартам, 13 января 2022 г. URL: <https://committees.parliament.uk/publications/8457/documents/85654/default/>.

79 Годовой отчет Независимой группы экспертов за 2021 год. Указ. соч. (сноска 75).

80 Krook (2020), *op. cit.* (сноска 21), pp. 170–171.

- Обеспечить, чтобы парламентская неприкосновенность и привилегии не препятствовали решению проблемы домогательств и насилия в отношении женщин в политике;
- Не допускать вторичной виктимизации<sup>81</sup>;
- Создать независимый механизм приема и рассмотрения жалоб, который является конфиденциальным, справедливым и отвечает интересам жертв; установить, кто может подавать жалобы, как проводить беспристрастные расследования и как информировать об этом процессе;
- Обеспечить, чтобы специалисты механизма рассмотрения жалоб имели опыт в проведении расследований инцидентов и осуществления соответствующих процессуальных действий, и организовать для них обязательное обучение;
- Передавать информацию об уголовных преступлениях в полицию или другие соответствующие органы;
- Запретить ответные меры и обеспечить гарантии отсутствия ответных мер в отношении заявителей или свидетелей;
- Запретить обязательное использование механизмов посредничества и примирения в соответствии с международными стандартами;
- Утвердить в отношении лиц, совершающих акты насилия, дисциплинарные меры, соразмерные тяжести содеянного;
- Организовать сбор и публикацию анонимных данных с разбивкой по полу о механизме подачи жалоб, расследованиях, результатах расследований и санкциях, а также проведение независимой оценки в целях мониторинга и оценки эффективности работы механизма.

## КООРДИНАЦИЯ ПОЛИТИКИ

В целях искоренения насилия в отношении женщин в политике парламенты могут принимать скоординированные организационные меры, в том числе по проведению исследований и сбору данных, а также поддержке межучрежденческого

81 См. определение вторичной виктимизации Европейского института гендерного равенства (ЕИГР): «Вторичная виктимизация происходит в том случае, когда жертве причиняется дополнительный вред не непосредственно в результате преступления, а в связи с тем, как учреждения и другие лица обращаются с жертвой. Вторичная виктимизация может быть связана в том числе с повторными столкновениями жертвы с преступником, повторными допросами по одним и тем же фактам, использованием лицами, вступающими в контакт с жертвой, неподобающей лексики или бестактных комментариев». URL: <https://eige.europa.eu/thesaurus/terms/1358>.

сотрудничества. В соответствии со Стамбульской конвенцией парламенты могут продемонстрировать, что насилие в отношении женщин, в том числе в политической сфере, является неприемлемым. Они могут организовать сбор и обработку данных, а также исследования масштабов распространения всех форм насилия в отношении женщин (в политике) и эффективности принимаемых ими мер; оказать поддержку межучрежденческому сотрудничеству путем обеспечения соответствующих механизмов для эффективного взаимодействия между судебными органами, государственными обвинителями, правоохранительными органами, местными и региональными властями и НПО; обеспечить постоянный мониторинг и контроль за осуществлением политики, мер и инициатив. Это заключительный ключевой шаг к расширенному процессу институциональных изменений.

В парламентах государств-участников ОБСЕ есть ряд примеров применения надлежащей практики в области **сбора данных, мониторинга, предоставления информации и координации политики**:

- Палата общин **Канады** ежегодно выпускает отчет о предупреждении насилия и домогательств. Годовой отчет в рамках политики по предупреждению домогательств и насилия в Палате общин за 2021–2022 годы содержит данные о жалобах, в том числе их количестве, характере и результатах рассмотрения, а также об организованных обучающих курсах и количестве человек, которые их прошли в соответствии с требованиями политики по предупреждению домогательств и насилия для членов Палаты общин<sup>82</sup>.

В 2021–2022 годах Палата общин провела 14 трехчасовых очных занятий на тему предупреждения домогательств и насилия для членов парламента, в которых приняли участие все парламентарии 44-го созыва. В дополнение к проведенным ранее курсам был создан онлайн-курс для самостоятельного обучения, который прошли все 227 членов парламента и 535 их сотрудников. Состоялись другие информационные мероприятия, в том числе брифинги<sup>83</sup>.

По данным, представленным в отчете, в 2019–2020 годах было подано пять, в 2020–2021 годах две, а в 2021–2022 годах восемь жалоб. Жалобы подавались по фактам «злоупотребления властью», «преследования», «сексуальных домогательств», «дискриминации», насилия (включая психологическое), а также «по нескольким основаниям»<sup>84</sup>. В отчете указан статус ответчика (член

82 Годовой отчет в соответствии с политикой по предотвращению домогательств и насилия для членов Палаты общин 2021–2022 гг. (на англ. языке), Палата общин Канады, 2022 г. URL: <https://www.ourcommons.ca/Content/Misc/2021-2022-PreventionReport-e.pdf>.

83 Там же.

84 Там же.

парламента, коллега, сотрудник аппарата, лицо без определенного статуса) и результат рассмотрения жалобы или проведенного расследования. Из восьми жалоб, поданных в период с 2021 по 2022 год, одна была отозвана, по шести была достигнута договоренность об урегулировании, еще по одной было принято решение провести расследование, которое еще не закончено<sup>85</sup>.

- В **Швеции** с 2005 года проводятся регулярные обследования с целью изучения условий, в которых члены парламента — мужчины и женщины — выполняют свои функции представительства, а также рисков домогательств. В 2010 и 2015 годах были проведены дополнительные исследования. По данным опроса 2015 года, женщин чаще перебивали во время выступлений в парламенте, а также чаще высказывались по поводу их внешнего вида. Молодые женщины из числа членов парламента подвергались большему риску столкнуться с сексистским или неподобающим поведением. После получения таких результатов были приглашены эксперты для проведения серии качественных интервью с членами парламента, результатом которых стали несколько публикаций, в последующем представленных для обсуждения на семинарах и практикумах в парламенте<sup>86</sup>.
- В **Великобритании** в рамках борьбы с сексуальным насилием проводятся официальные расследования. В 2017 году на фоне движения #MeToo в парламенте страны была создана многопартийная рабочая группа с участием представителей обеих палат для создания независимой системы рассмотрения жалоб и претензий по фактам травли и домогательств в парламенте. В нее вошли парламентарии, сотрудники парламента, парламентские помощники и эксперт по проблеме сексуального насилия. В 2018 году рабочая группа опубликовала отчет и рекомендовала создать не только независимую процедуру рассмотрения жалоб, но и разработать новый кодекс поведения в отношении травли, преследований и сексуальных домогательств для всех, кто работает в парламенте или на законных основаниях находится на его территории.

Кроме того, группа рекомендовала ввести процедуры для реагирования на сообщения о сексуальных домогательствах и систему обучения в поддержку нового кодекса поведения; утвердила ряд неотложных мер, таких как временная поддержка для сотрудников со стороны управления кадров, которая включает доступ к расширенной «горячей линии». Сегодня обе палаты стремятся выполнять рекомендации по итогам гендерного аудита парламента, проведенного в 2018 году. Кроме того, для внедрения рекомендаций доклада

85 Там же.

86 Freidenvall & Erikson, *op. cit.* (сноска 46).

Лоры Кокс по проблемным аспектам культуры поведения на рабочем месте в парламенте и чтобы обеспечить реальные, измеряемые и долгосрочные изменения, Палата общин назначила независимого директора по культурной трансформации<sup>87</sup>.

## РУКОВОДСТВО ДЛЯ ПАРЛАМЕНТОВ ПО КООРДИНАЦИИ ПОЛИТИКИ

### Сбор данных и пересмотр политики

- Обеспечить сбор и публикацию анонимных данных с разбивкой по полу о механизмах подачи и рассмотрения жалоб, расследованиях, результатах расследований и санкциях в целях мониторинга и оценки эффективности работы механизмов;
- Регулярно проводить опросы и обследования на тему насилия в отношении женщин в политике;
- Регулярно проводить мониторинг, анализ и оценку осуществления политики, ее эффективности и воздействия;
- Информировать о результатах в ходе организуемых семинаров и практикумов;
- Обмениваться результатами, опытом и перспективными практиками в рамках сотрудничества с парламентами других стран;
- Приглашать независимых экспертов для проведения исследований, в том числе интервью;
- Пересматривать и усовершенствовать политику по итогам оценки ее результатов на основе фактических данных.

### Лидерство и сотрудничество

- Привлекать лидеров: для решения любой проблемы в приоритетном порядке нужна твердая политическая воля. Если лидеры не требуют результатов, есть вероятность столкнуться с пробелами в реализации. В парламентах такими лидерами являются спикеры, председатели постоянных парламентских комитетов и руководители партий;
- Создавать межпартийные союзы; добиваться консенсуса для обеспечения приоритетного внимания к проблеме и поддержки мер по ее решению;

87 Krook (2020), *op. cit.* (сноска 21), pp. 169–170.

- Укреплять партнерство между мужчинами и женщинами: важно поощрять усилия мужчин по искоренению насилия, чтобы они помогали менять установки и роли в обществе, подавали пример своим поведением;
- Сотрудничать и регулярно консультироваться с национальными органами и механизмами по гендерному равенству, а также с организациями по защите прав женщин, которые оказывают поддержку жертвам/лицам, пережившим насилие;
- Сотрудничать с международными организациями — БДИПЧ, НДИ, МПС и/или «ООН-Женщины» — в целях предупреждения проблемы насилия в отношении женщин в политике.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Настоящее пособие посвящено решению проблемы насилия в отношении женщин в парламентах. В нем представлены примеры мер, принимаемых парламентами государств-участников ОБСЕ по поиску новых и более эффективных решений по борьбе с насилием в отношении женщин в политике и созданию в парламентах безопасной и уважительной рабочей атмосферы без насилия.

В пособии рассматриваются **четыре принципа**, которым необходимо следовать, чтобы обеспечить поддержку расширенного процесса институциональных изменений в парламентах. В основе этих принципов лежат четыре главных компонента Стамбульской конвенции: предупреждение, защита, судебное преследование и координация политики. Кроме того, важную роль в решении проблемы насилия в отношении женщин в парламентах играют партнерства и политическая воля.

# Дополнительная литература и библиография

Ballington, Julie. 2018. "Turning the Tide on Violence against Women in Politics: How are we Measuring Up?" *Politics & Gender* 14(4): 695-701. URL: <https://www.cambridge.org/core/journals/politics-and-gender/article/turning-the-tide-on-violence-against-women-in-politics-how-are-we-measuring-up/BDE60029419C30C96ACE14BAB8C49E10>.

Bardall, Gabrielle. 2011. *Breaking the Mold: Understanding Gender and Electoral Violence*. Washington, D.C.: IFES. URL: <https://giwps.georgetown.edu/resource/breaking-the-mold-understanding-gender-and-electoral-violence/>.

Bardall, Gabrielle, Elin Bjarnegård, and Jennifer M. Piscopo. 2019. "How is Political Violence Gendered? Disentangling Motives, Forms, and Impact." *Political Studies*. URL: <https://doi.org/10.1177/00323217198818>.

Biroli, Flavia. 2018. "Violence against Women and Reactions to Gender Equality in Politics." *Politics & Gender*. URL: [https://www.cambridge.org/core/services/aop-cambridge-core/content/view/AB6B5150F6E-594BEA41A3A96879CAAE/S1743923X18000600a.pdf/violence\\_against\\_women\\_and\\_reactions\\_to\\_gender\\_equality\\_in\\_politics.pdf](https://www.cambridge.org/core/services/aop-cambridge-core/content/view/AB6B5150F6E-594BEA41A3A96879CAAE/S1743923X18000600a.pdf/violence_against_women_and_reactions_to_gender_equality_in_politics.pdf).

Bjarnegård, Elin. 2018. "Making Gender Visible in Election Violence: Strategies for Ata Collection." *Politics & Gender* 14(4):690-95. URL: <https://doi.org/10.1017/S1743923X18000624>.

Freidenvall, Lenita and Erikson, Josefina. 2020. The speaker's gender equality group in the Swedish parliament – a toothless tiger? *Politics, Groups and Identities*, Volume 8, Issue 3: 627-636. URL: <https://doi.org/10.1080/21565503.2020.1752442>.

Commonwealth Parliamentary Association 2020. *Anti-Harassment Policy Guidance: A Toolkit for Commonwealth Parliaments*. URL: [https://www.cpaqh.org/media/1gyl5xhi/cwp-anti\\_harassment-guidelines.pdf](https://www.cpaqh.org/media/1gyl5xhi/cwp-anti_harassment-guidelines.pdf).

МПС, 2016а. Резолюция о свободе женщин в полной мере безопасно и беспрепятственно участвовать в политических процессах (на

англ. языке). Женева: МПС. URL: <http://archive.ipu.org/confe/135/item4.pdf>.

МПС, 2016b. Сексизм, домогательства и насилие в отношении женщин-парламентариев (англ. языке). Женева: МПС. URL: <http://archive.ipu.org/pdf/publications/issues-brief-e.pdf>.

МПС, 2018. Сексизм, домогательства и насилие в отношении женщин-парламентариев в Европе. Женева: МПС и Совет Европы (на англ. языке). URL: <https://www.ipu.org/resources/publications/issues-briefs/2018-10/sexism-harassment-and-violence-against-women-in-parliaments-in-europe>.

МПС, 2019 г. Руководство по искоренению сексизма, домогательств и насилия в отношении женщин-парламентариев (на англ. языке). Женева: МПС. URL: <https://www.ipu.org/resources/publications/reference/2019-11/guidelines-elimination-sex-ism-harassment-and-violence-against-women-in-parliament>.

Håkansson, Sandra. 2021. "Do women pay a higher price for power? Gender bias in political science in Sweden." *Journal of Politics*. URL: <https://www.diva-portal.org/smash/record.jsf?pid=diva2%3A1565822&d-swid=-3790>.

Krook, Mona Lena. 2017. "Violence against Women in Politics." *Journal of Democracy* 28(1):74-88. URL: <https://www.journalofdemocracy.org/articles/violence-against-women-in-politics/>.

Krook, Mona Lena. 2018. "Violence against Women in Politics: A Rising Global Trend." *Politics & Gender* 14(4):673-701. URL: <https://doi.org/10.1017/S1743923X18000582>.

Krook, Mona Lena. 2020. *Violence against Women in Politics*. New York: Oxford University Press.

Krook, Mona Lena and Juliana, Restrepo Sanín. 2016. "Violence against Women in Politics: Concepts, Debates, and Solutions." *Politica y Gobierno* 23(1):125-57. URL: [https://www.scielo.org.mx/scielo.php?pid=S1665-20372016000100127&script=sci\\_arttext&tlng=en](https://www.scielo.org.mx/scielo.php?pid=S1665-20372016000100127&script=sci_arttext&tlng=en).

Krook, Mona Lena and Juliana, Restrepo Sanin. 2019. "The Cost of Doing Politics? Analyzing Violence and Harassment against Female Politicians." *Perspectives on Politics* 18(3):740-755. URL: <https://doi.org/10.1017/S1537592719001397>.

Kuperberg, Rebecca. 2018. "Intersectional Violence against Women in Politics." *Politics & Gender* 14(4):685-690. URL: <https://doi.org/10.1017/S1743923X18000612>.

Специальный представитель Парламентской ассамблеи ОБСЕ по гендерным вопросам, 2021 г. Насилие в отношении журналисток и женщин в политике: нарастающий кризис (на англ. языке). URL: <https://www.oscepa.org/en/documents/special-representatives/gender-issues/report-17/4247-2021-report-by-the-special-representative-on-gender-issues-violence-against-women-journalists-and-politicians-a-growing-crisis/file>.

Restrepo Sanin, Juliana. 2018a. "The Law and Violence against Women in Politics." *Politics & Gender* 14(4):676-80. URL: <https://doi.org/10.1017/S1743923X18000594>. Restrepo Sanin, Juliana.

2018b. *Violence against women in politics in Latin America*. PhD dissertation. Rutgers University, NJ, USA. URL: <https://www.journals.uchicago.edu/doi/abs/10.1086/704954?jour-nalCode=signs>.

Restrepo Sanin, Juliana. 2020. "Criminalizing Violence against Women in Politics: Innovation, Diffusion, and Transformation." *Politics & Gender*. URL: <https://doi.org/10.1017/S1743923X20000173>.

Rojas Valverde, Maria Eugenia. 2010. "Gender-based Political Harassment and Violence: Effects on the Political Work and Public Roles of Women." *New Solutions* 23(4):527-535. URL: <https://pubmed.ncbi.nlm.nih.gov/21342874/>.

Международное партнерство Южной Азии, 2008 г. Борьба с насилием в отношении женщин в политике: пересмотр политики, законов и участия. 2-я

Региональная конференция ЮА, Катманду. Международное партнерство ЮА (на англ. языке). URL: <https://iknow-politics.org/sites/default/files/vawip-report.pdf>.

Международное партнерство Южной Азии, 2010 г. Насилие в отношении женщин в политике: определение терминов и понятий. Лалитпур: Международное партнерство ЮА (на англ. языке). URL: [https://www.ndi.org/sites/default/files/VAWIP\\_Defining%20TERMI-NOLOGY%20AND%20CON-CEPTS\\_Final.pdf](https://www.ndi.org/sites/default/files/VAWIP_Defining%20TERMI-NOLOGY%20AND%20CON-CEPTS_Final.pdf).

База данных Генерального секретаря ООН о насилии в отношении женщин. URL: <http://webapps01.un.org/vawdatabase/home.action>.

ООН, 2018. Доклад Специального докладчика ООН по вопросу о насилии в отношении женщин, его причинах и последствиях, посвященный проблеме насилия в отношении женщин в политике. A/73/301. URL: <https://documents.un.org/doc/undoc/gen/n18/251/02/pdf/n1825102.pdf?token=DzNo4XnX1xzb-v0fqZ4&fe=true>.

Департамент ООН по экономическим и социальным вопросам. Пособие для разработки законодательства по вопросам насилия в отношении женщин. URL: [https://www.un.org/womenwatch/daw/vaw/handbook/Handbook%20for%20legislation%20on%20VAW%20\(Russian\).pdf](https://www.un.org/womenwatch/daw/vaw/handbook/Handbook%20for%20legislation%20on%20VAW%20(Russian).pdf).

ПРООН и «ООН-Женщины», 2017 г. Предотвращение насилия в отношении женщин на выборах: руководство (на англ. языке). Нью-Йорк: ПРООН и «ООН-Женщины». URL: <https://www.unwomen.org/en/digital-library/publications/2017/11/preventing-violence-against-women-in-elections>.

«ООН-Женщины», 2021 г. Предотвращение насилия в отношении женщин в политике, руководство (на англ. языке). URL: <https://www.unwomen.org/en/digital-library/publications/2021/07/guidance-note-preventing-violence-against-women-in-politics>.

# Приложение. Меры по борьбе с насилием в парламентских кодексах поведения

По данным исследования, проведенного БДИПЧ в 56 государствах-участниках ОБСЕ, в 11 из них парламентские кодексы поведения или регламенты содержат положения, запрещающие различные (или некоторые) виды насилия в отношении женщин. Далее приведены примеры и информация по следующим пунктам:

1. определение насилия в отношении женщин в политике;
2. документы, содержащие положения о насилии в отношении женщин в политике;
3. цели положений о насилии в отношении женщин в политике;
4. как сформулирован запрет насилия в отношении женщин в политике.

## ОПРЕДЕЛЕНИЕ НАСИЛИЯ В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН В ПОЛИТИКЕ

Положения, которые напрямую касаются насилия в отношении женщин в политике, как правило, связаны с сексуальными домогательствами в политической сфере, и зачастую не включают другие виды гендерного насилия. Существуют разные определения сексуальных домогательств, в том числе следующие:

- **Канада:** парламентские документы содержат несколько разных определений сексуальных домогательств и насилия на рабочем месте:

---

«Термин **«сексуальные домогательства»** означает любые действия сексуального характера, в том числе замечания, жесты или прикосновения, будь то однократные или повторяющиеся, если имеются основания ожидать, что они могут быть восприняты как оскорбительные или унижительные. ... Неравный статус заявителя и ответчика или злоупотребление властью со стороны ответчика является важным обстоятельством, но его наличие не является обязательным для установления факта сексуальных домогательств»<sup>88</sup>.

<sup>88</sup> Правило 2 «Толкование», Кодекс поведения членов Палаты представителей: сексуальные домогательства в отношении членов парламента, 9 июня 2015 г. Приложение к Регламенту Палаты представителей Канады (на англ. языке). URL: <https://www.ourcommons.ca/procedure/standing-orders/Appa2-e.html>.

---

«В понятие «**сексуальные домогательства**» могут включаться:

- требования сексуальных услуг или насильственные действия сексуального характера;
- неподобающие или нежелательные физические контакты, включая прикосновения, похлопывание или щипки;
- оскорбительные комментарии, жесты или шутки сексуального характера, вызывающие чувство дискомфорта или стыда;
- неподобающие вопросы или комментарии, касающиеся сексуальной жизни человека»<sup>89</sup>.

---

«**Что относится к сексуальным домогательствам?** Сексистские высказывания, сексуальные домогательства на рабочем месте, вопросы, разговоры или переписка, касающиеся сексуальной жизни человека, грубый и вульгарный юмор сексуального характера, распространение или демонстрация порнографии, сексуализированных изображений, оскорбительные шутки, требования объятий, свиданий и сексуальных услуг, стереотипное поведение или соответствие полоролевым стереотипам, угрозы или насмешки из-за сексуальной ориентации человека»<sup>90</sup>.

---

**Преследования и насилие:** «любое действие, поведение или высказывание, в том числе сексуального характера, если имеются разумные основания ожидать, что оно может быть воспринято как оскорбление и унижение, может причинить другую физическую или психологическую травму или привести к заболеванию работника, включая любые предусмотренные действия, поведение или высказывания»<sup>91</sup>. «Насилие на рабочем месте включает следующие действия, но не ограничивается ими:

- высказывать угрозы нападения на работника;
- оставлять записки или направлять сообщения по электронной почте с угрозами в отношении работника;
- трясти кулаком перед лицом работника;
- угрожать оружием на рабочем месте;

89 Правило 7 «Правила поведения», Кодекс поведения членов Палаты представителей: сексуальные домогательства в отношении членов парламента, 9 июня 2015 г. Приложение к Регламенту Палаты представителей Канады (на англ. языке). URL: <https://www.ourcommons.ca/procedure/standing-orders/Appa2-e.html>.

90 Политика Сената по предотвращению домогательств и насилия, 8 декабря 2021 г. Приложение В (на англ. языке). URL: [https://sencanada.ca/content/sen/committee/432/CIBA/reports/CIBA\\_4th\\_APPENDIX\\_HVP\\_2021-08-12\\_E.pdf](https://sencanada.ca/content/sen/committee/432/CIBA/reports/CIBA_4th_APPENDIX_HVP_2021-08-12_E.pdf).

91 Политика сената по предотвращению домогательств и насилия, 8 декабря 2021 г. (на англ. языке). URL: [https://sencanada.ca/content/sen/committee/432/CIBA/reports/CIBA\\_4th\\_APPENDIX\\_HVP\\_2021-08-12\\_E.pdf](https://sencanada.ca/content/sen/committee/432/CIBA/reports/CIBA_4th_APPENDIX_HVP_2021-08-12_E.pdf).

- ударить работника или пытаться нанести ему удар;
  - совершать насильственные действия сексуального характера в отношении работника;
  - выбивать из-под ног работника предмет, на котором он стоит (например, лестницу);
  - пытаться сбить работника, используя транспортное средство или оборудование (например, автопогрузчик)»<sup>92</sup>.
- ☉ **Люксембург:** к сексуальным домогательствам относятся «все действия сексуального характера или любые другие действия на гендерной почве, которые, как должно быть понятно должностному лицу, могут унижить достоинство человека. Такие действия могут быть как физическими, так и словесными». Намерение предполагает выполнение одного из следующих условий:
1. поведение является оскорбительным и причиняет вред данному лицу;
  2. поведение способствует созданию угрожающей, враждебной, унижительной или оскорбительной обстановки для данного лица;
  3. независимо от того, принимается или отвергается данным лицом такое поведение, оно вредит профессиональным интересам этого лица<sup>93</sup>.
- ☉ **Великобритания:** определение «травли, преследований и сексуальных домогательств» включает «словесные (шутки, освистывание, личные вопросы, непристойные телефонные звонки, ответные меры или угрозы их принятия в случае отказа удовлетворить требования сексуального характера) и физические действия (неуместные подарки, отслеживание передвижений другого лица без соответствующих оснований, распространение порнографии)»<sup>94</sup>.

92 Там же. Приложение В.

93 Положение о должностных лицах Палаты депутатов, Регламент, Приложение 4, ст. 10 (на англ. языке). URL: [https://www.chd.lu/sites/default/files/2022-04/Reglement\\_CHD\\_16122021.pdf](https://www.chd.lu/sites/default/files/2022-04/Reglement_CHD_16122021.pdf).

94 Приложение В «Определения», Кодекс поведения членов Палаты лордов (на англ. языке). URL: <https://www.parliament.uk/globalassets/documents/lords-commissioner-for-standards/HL-Code-of-Conduct.pdf>.

## ДОКУМЕНТЫ, СОДЕРЖАЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ О НАСИЛИИ В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН В ПОЛИТИКЕ

- В большинстве случаев положения, касающиеся насилия в отношении женщин в политике, включены в кодексы поведения (Албания, Великобритания, Исландия, Канада), регламенты (Бельгия) или другие документы (например, Положение о должностных лицах Палаты депутатов Люксембурга).
- В некоторых странах они включены в кодексы этического поведения для государственных служащих, которые распространяются на членов парламента и его сотрудников (Ирландия, Хорватия).
- В ряде парламентов приняты специальные руководства по проблеме домогательств.
- **В Канаде** 9 июня 2015 года был принят Кодекс поведения членов Палаты представителей: сексуальные домогательства в отношении членов парламента в качестве приложения к Регламенту Палаты представителей.
- **В Финляндии** положения о насилии в отношении женщин в политике включены в Руководство аппарата парламента по предотвращению неподобающего поведения и домогательств. Принятый в марте 2017 года документ подтверждает нулевую толерантность к домогательствам, а также содержит рекомендации по процедурам, предусмотренным для таких случаев, и соответствующую контактную информацию.
- Во **Франции** положения о сексуальных домогательствах включены в интерпретирующее решение в отношении кодекса поведения.
- **В Великобритании** в 2022 году в рамках Независимой системы рассмотрения жалоб и претензий были утверждены «Политика и процедуры в отношении сексуальных домогательств» и «Политика и процедуры в отношении травли» для парламента.

## ЦЕЛЬ ПОЛОЖЕНИЙ О НАСИЛИИ В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН В ПОЛИТИКЕ

Заявленные цели положений о насилии в отношении женщин в политике включают следующие:

☉ **Канада:**

- а) создать такую обстановку, которая ... позволяет всем членам парламента успешно выполнять государственные обязанности и функции и является свободной от сексуального насилия. ...
- б) поощряет сообщение о случаях сексуальных домогательств»<sup>95</sup>.

☉ **Исландия:** положение о борьбе с домогательствами призвано обеспечить возможность членам парламента и сотрудникам аппарата «выполнять свою работу в здоровой обстановке, где запрещены любые формы домогательств на сексуальной или гендерной почве, травля или унижающее достоинство поведение»<sup>96</sup>.

## КАК СФОРМУЛИРОВАН ЗАПРЕТ НАСИЛИЯ В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН В ПОЛИТИКЕ

Примеры формулировок запрета насилия в отношении женщин в политике:

☉ **Албания:**

- «1. Депутату запрещается демонстрировать любое поведение сексуального характера, которое затрагивает достоинство какого-либо лица и считается нежелательным, неприемлемым, неуместным или оскорбительным для другого человека, а также создает тревожную, нестабильную, враждебную и угрожающую обстановку на рабочем месте. Для целей настоящей статьи поведение депутата включает в себя, помимо прочего, физические действия, слова, жесты или любые виды виртуальной коммуникации.
2. Депутат должен стремиться создать и поддерживать рабочую обстановку, в которой нет места сексуальным домогательствам. В случае если депутату стало известно о любом обвинении в сексуальных домогательствах, он должен немедленно принять меры, проинформировать, потребовать выяснения и расследования, таким образом, чтобы лицо, ставшее жертвой сексуальных домогательств, не испытывало страха и не подвергалось унижению, а его заявление не осталось без внимания»<sup>97</sup>.

95 Правило 1 «Миссия», Кодекс поведения членов Палаты представителей: сексуальные домогательства в отношении членов парламента, 9 июня 2015 г. Приложение к Регламенту Палаты представителей Канады (на англ. языке). URL: <https://www.ourcommons.ca/procedure/standing-orders/>.

96 Статья 5(d), Кодекс поведения депутатов Альтинга, Парламент Исландии (на англ. языке). URL: <https://www.althingi.is/english/about-the-parliament/code-of-conduct-for-members-of-the-althingi>.

97 Ст. 10 «Запрет сексуальных домогательств», Кодекс поведения депутатов парламента Республики Албания (на англ. языке). URL: <http://www.parlament.al/Files/RaporteStatistika/Kodi%20i%20Sjelljes.pdf>.

- **Бельгия:** «государственные должностные лица должны уважать достоинство всех людей и не допускать физического, психологического и словесного насилия в любой форме, в частности любого поведения сексуального характера, любых угроз сексуального характера или морального запугивания»<sup>98</sup>.
- **Канада:** «Членам парламента запрещается совершать акты сексуального домогательства в отношении других членов парламента»<sup>99</sup>.
- **Хорватия:** «Государственные служащие имеют право на защиту от сексуальных домогательств, любого поведения, составляющего словесное или физическое действие сексуального характера, целью или результатом которого является оскорбление достоинства государственных служащих и сотрудников государственных органов, а также создание угрожающей, враждебной, унижающей достоинство или оскорбительной обстановки»<sup>100</sup>.
- **Франция:** «Акты преследования любого характера представляют собой нарушение этического принципа достоинства, распространяющегося на членов Сената. Следовательно, если факт домогательства является доказанным, то (без ущерба для уголовного наказания) виновные (независимо от того, является преследование психологическим или сексуальным) подлежат такому дисциплинарному взысканию, как порицание (с временным отстранением от исполнения обязанностей или без такового) в соответствии с правилами 94 и 95 Регламента Сената Франции»<sup>101</sup>.
- **Исландия:** «Депутатам запрещается совершать домогательства на сексуальной или гендерной почве, а также допускать травлю или унижающее достоинство поведение в отношении депутатов, сотрудников и посетителей Альтинга»<sup>102</sup>.
- **Ирландия:** «Государственные служащие должны вести себя на рабочем месте надлежащим образом по отношению к своим коллегам .... Государственные служащие должны создавать позитивную рабочую обстановку путем

98 Ст. 3.7, Этический кодекс для государственных служащих, Бельгия, 2018 г. (на фр. языке). URL: [https://www.lachambre.be/kvvcr/pdf\\_sections/deonto/Code\\_de\\_deontologie\\_des\\_mandataires\\_publics.pdf](https://www.lachambre.be/kvvcr/pdf_sections/deonto/Code_de_deontologie_des_mandataires_publics.pdf).

99 Правило 6 «Правила поведения», Кодекс поведения членов Палаты представителей: сексуальные домогательства в отношении членов парламента, июнь 2022 г. Приложение к Регламенту Палаты представителей Канады (на англ. языке). URL: <https://www.ourcommons.ca/procedure/standing-orders/>.

100 Ст. 6, Кодекс этики государственных служащих, Хорватия (на англ. языке). URL: <https://www.sabor.hr/en/code-ethics-civil-servants>.

101 Приложение XX, Общие инструкции Бюро Сената, Интерпретирующее решение, Сенат Франции (на фр. языке). URL: <https://www.senat.fr/reglement/reglement79.html/>.

102 Ст. 8, Кодекс поведения депутатов Альтинга, Парламент Исландии (на англ. языке). URL: <https://www.althingi.is/english/about-the-parliament/code-of-conduct-for-members-of-the-althingi>.

соблюдения и поддержки принятой в системе государственной службы политики в отношении преследований, сексуальных домогательств и травли»<sup>103</sup>.

- ◎ **Великобритания:** «Поведение, которое может быть приравнено к сексуальным домогательствам, является нарушением данного Кодекса»<sup>104</sup>.

103 Кодекс поведения и стандартов для государственных служащих 2004 г., глава 12, Ирландия (на англ. языке). URL: [https://prod-g2g-assets.s3.amazonaws.com/documents/Civil-Service-Code-of-Standards-and-Behaviour\\_1.pdf](https://prod-g2g-assets.s3.amazonaws.com/documents/Civil-Service-Code-of-Standards-and-Behaviour_1.pdf).

104 Правило 17, Кодекс поведения членов Палаты лордов, Великобритания (на англ. языке). URL: <https://www.parliament.uk/globalassets/documents/lords-commissioner-for-standards/HL-Code-of-Conduct.pdf>.

