
Председатель: Польша

1365-е ПЛЕНАРНОЕ ЗАСЕДАНИЕ СОВЕТА

1. Дата: четверг, 31 марта 2022 года (Нойерзал и в формате видеотелеконференции)

Открытие: 10 час. 00 мин.
Перерыв: 13 час. 00 мин.
Возобновление: 15 час. 00 мин.
Перерыв: 18 час. 00 мин.
Возобновление: 10 час. 00 мин. (пятница, 1 апреля 2022 года)
Закрытие: 10 час. 55 мин.

2. Председатель: посол А. Халацинский
г-н М. Чаплинский

Председатель, г-н В. Ким (губернатор Николаевской области, Украина),
Российская Федерация (Приложение 1)

3. Обсуждавшиеся вопросы – Заявления – Принятые решения/документы:

Пункт 1 повестки дня: **ПРОДОЛЖАЮЩАЯСЯ АГРЕССИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПРОТИВ
УКРАИНЫ**

Председатель, Украина (Приложение 2), Франция – Европейский союз (присоединились страны-кандидаты Албания, Северная Македония и Черногория; страны – члены Европейской ассоциации свободной торговли Исландия, Лихтенштейн и Норвегия, входящие в европейское экономическое пространство; а также Грузия, Монако, Сан-Марино и Украина)(Приложение 3), Соединенные Штаты Америки (Приложение 4), Канада (Приложение 5), Соединенное Королевство (Приложение 6), Швейцария (PC.DEL/475/22 OSCE+), Турция (Приложение 7), Грузия (Приложение 8), Норвегия (Приложение 9), Беларусь (PC.DEL/485/22 OSCE+), Молдова (Приложение 10), Парламентская ассамблея ОБСЕ

Пункт 2 повестки дня: ДОКЛАД О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ДЕЙСТВУЮЩЕГО
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ

- a) *Поездка Действующего председателя Е. П. г-на З. Рау в Молдову 24 и 25 марта 2022 года: Председатель*
- b) *Встреча Действующего председателя Е. П. г-на З. Рау с делегациями Польши и Соединенных Штатов Америки, состоявшаяся в Варшаве 26 марта 2022 года: Председатель*
- c) *Встреча Действующего председателя Е. П. г-на З. Рау с министром иностранных дел Украины Е. П. г-ном Д. Кулебой, состоявшаяся 26 марта 2022 года: Председатель*
- d) *Первое Дополнительное совещание по человеческому измерению 2022 года на тему «Международное сотрудничество в борьбе с нарушениями международного гуманитарного права и международного права в области прав человека», которое состоялось в Вене и в режиме видеоконференции 28-29 марта 2022 года (CIO/GAL/27/22 OSCE+), и второе Дополнительное совещание по человеческому измерению 2022 года, которое состоится в мае 2022 года: Председатель*
- e) *Поездка Действующего председателя Е. П. г-на З. Рау в Грузию, Азербайджан и Армению в период с 29 марта по 1 апреля 2022 года: Председатель*
- f) *Продление мандата Специальной мониторинговой миссии ОБСЕ на Украине: Председатель, Генеральный секретарь (SEC.GAL/43/22 OSCE+), Украина (Приложение 11), Швейцария (PC.DEL/476/22 OSCE+), Норвегия (Приложение 12), Франция – Европейский союз (Приложение 13), Канада (Приложение 14), Германия (Приложение 15) (Приложение 16), Российская Федерация (Приложение 17), Франция (приложение 18), Соединенные Штаты Америки (Приложение 9), Швеция (Приложение 20), Турция (Приложение 21), Грузия, Северная Македония, Беларусь (PC.DEL/486/22 OSCE+), Соединенное Королевство (Приложение 22)*

Пункт 3 повестки дня: ДОКЛАД ГЕНЕРАЛЬНОГО СЕКРЕТАРЯ

Выступлений не было.

Пункт 4 повестки дня: ДОКЛАД КООРДИНАТОРА ПРОЕКТОВ ОБСЕ
В УЗБЕКИСТАНЕ

Председатель, Координатор проектов ОБСЕ в Узбекистане (PC.FR/3/22 OSCE+), Франция – Европейский союз (присоединились страны-кандидаты Албания, Северная Македония и Черногория; страны – члены Европейской ассоциации свободной торговли Исландия, Лихтенштейн и Норвегия, входящие в европейское экономическое пространство; а также Грузия, Монако, Сан-Марино и Украина)

(PC.DEL/471/22), Соединенные Штаты Америки (PC.DEL/455/22), Российская Федерация (PC.DEL/466/22), Соединенное Королевство, Швейцария (PC.DEL/473/22 OSCE+), Казахстан (PC.DEL/487/22 OSCE+), Турция (PC.DEL/482/22 OSCE+), Туркменистан, Норвегия, Узбекистан

Пункт 5 повестки дня: ДОКЛАД РУКОВОДИТЕЛЯ МИССИИ ОБСЕ
В БОСНИИ И ГЕРЦЕГОВИНЕ

Председатель, руководитель Миссии ОБСЕ в Боснии и Герцеговине (PC.FR/4/22), Франция – Европейский союз (присоединились страны-кандидаты Албания, Северная Македония и Черногория; страны – члены Европейской ассоциации свободной торговли Исландия, Лихтенштейн и Норвегия, входящие в европейское экономическое пространство; а также Грузия, Монако, Сан-Марино и Украина) (PC.DEL/467/22/Rev.1), Соединенные Штаты Америки, Российская Федерация (PC.DEL/462/22), Соединенное Королевство, Швейцария (PC.DEL/474/22 OSCE+), Норвегия (PC.DEL/465/22), Турция (PC.DEL/483/22 OSCE+), Хорватия (Приложение 23), Босния и Герцеговина (Приложение 24)

Пункт 6 повестки дня: ОБЗОР ТЕКУЩИХ ВОПРОСОВ

- a) *Продолжающиеся преступления, совершаемые Украиной при поддержке ряда государств – участников ОБСЕ: Российская Федерация (Приложение 25), Франция – Европейский союз, Украина, Канада (PC.DEL/548/22/Corr.1 OSCE+), Литва, Франция*
- b) *Агрессия Азербайджана против Арцаха и Армении при прямой вовлеченности Турции и иностранных боевиков-террористов: Армения (Приложение 26)*
- c) *Грубые нарушения прав человека и основных свобод русских и русскоязычного населения как открытый вызов выполнению обязательств, принятых в рамках ОБСЕ: Российская Федерация (Приложение 27) (Приложение 28), Франция – Европейский союз, Канада (Приложение 29), Украина, Франция (PC.DEL/480/22 OSCE+), Литва*

Пункт 7 повестки дня: ПРОЧИЕ ВОПРОСЫ

Приглашение наблюдать за промежуточными выборами в США, которые состоятся 8 ноября 2022 года: Соединенные Штаты Америки (PC.DEL/468/22)

4. Следующее заседание:

Четверг, 7 апреля 2022 года, 10 час. 00 мин., Нойерзал и в формате видеотелеконференции

1365-е пленарное заседание

PC Journal No. 1365, пункт 2

ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Г-н Председатель,

вновь подтверждаем свое несогласие с заявленным Председательством первым пунктом повестки дня сегодняшнего заседания Постоянного совета. Очередные попытки односторонне зафиксировать предлагаемую тему, которая носит откровенно конфронтационный характер, российская сторона принять не может и считает подобные меры Действующего председательства противоречащими положениям Правил процедуры ОБСЕ (ст. IV.1(c) п. 1 и 3), а также руководящим принципам (Guidelines), деятельности Действующего председательства, утвержденным Советом министров в Порту в 2002 г., в частности касающихся пункта 2(b).

Настоятельно призываем польское Действующее председательство строго следовать согласованным всеми государствами-участниками процедурам, прекратить их вольно интерпретировать и дать равные, недискриминационные возможности для дискуссий в Постоянном совете.

Просьба приложить данный комментарий к Журналу дня сегодняшнего заседания Постоянного совета ОБСЕ.

Благодарю за внимание.

1365-е пленарное заседание

PC Journal No. 1365, пункт 1 повестки дня

ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ УКРАИНЫ

Г-н Председатель,

война затягивается, и Россия совершает все новые и все более чудовищные военные преступления и преступления против человечности.

Россия систематически подрывает все принципы, на которых зиждутся мир и безопасность в Европе.

Россия несет с собой сексуальные надругательства, насилие и убийства – вот что означат ее «Русский мир».

Россия разрушает мечты, планы и жизни людей.

Несколько дней назад в СМИ появилась фотография 11-летней девочки по имени Милена.

Милена была вынуждена бросить свой дом и спастись бегством, поскольку российские удары и преступления продолжаются. Такая судьба, по оценкам Детского фонда ООН (ЮНИСЕФ), постигла 60 процентов детского населения Украины.

Из этой большой группы детей 2,5 млн стали беженцами на территории Украины и еще 2 млн были вынуждены выехать за пределы Украины.

На сегодняшний день, по официальным данным, в ходе конфликта погибло 143 ребенка, еще 216 детей получили ранения. Реальное число жертв, скорее всего, будет гораздо выше.

До развязанной Россией войны Милена занималась танцами и гимнастикой.

Но, когда эта девочка спасалась бегством из разрушенного города Мариуполя, ей выстрелил в лицо российский солдат.

Что плохого она сделала и кому? Неужели она виновата лишь в том, что является украинским ребенком? К счастью, сейчас она идет на поправку.

«Экстремисты боятся книг и ручек; сила образования пугает их. Они боятся женщин».

Это слова другой девочки, Малалы, которой тоже выстрелили в лицо, в другой части мира, десять лет назад.

Именно так действуют экстремисты и террористы во всем мире. Они калечат и убивают детей и женщин, ведь они – будущее своей страны.

Только посмотрите, что российская так называемая «армия» творит на Украине. Они наносят удары по образовательным учреждениям, таким как детские сады, школы и университеты, зданиям коммунального хозяйства, убежищам, больницам и продовольственным складам.

Для российских солдат и их командиров нет ничего святого. Они даже разрушают церкви и памятники жертвам Холокоста.

На этой неделе российскими военными был удар нанесен по памятнику в форме меноры в мемориальном комплексе «Дробицкий яр» под Харьковом.

Это памятник, увековечивающий память более 15 тысяч евреев, убитых здесь нацистами.

Почему Россия постоянно наносит удары по памятникам жертвам Холокоста на Украине?

Важно отметить, что Фонд мемориалов Бухенвальд и Миттельбау-Дора недавно принял решение не приглашать официальных представителей России и Беларуси на торжественное мероприятие, которое состоится в следующем месяце. Это своевременная и точная оценка действий и варварства России.

Россия проводит так называемую «денацификацию» странным образом.

Российские войска нанесли ракетный удар по зданию областной администрации в Николаеве наутро после 78-й годовщины освобождения города от нацистских захватчиков 28 марта 1944 года. Этот удар унес десятки жизней.

Кроме того, они продолжают наносить удары по культурным объектам Украины.

Например, они разрушили кинотеатр им. Щорса в Чернигове.

В этом здании в 1947 году состоялся известный открытый судебный процесс.

В ходе этого процесса судили тех, кто совершил военные преступления на территории Украины и Беларуси во время Второй мировой войны.

Наиболее вероятно, что ракета, уничтожившая этот кинотеатр, как и многие другие ракеты в течение последних недель, была запущена с территории Беларуси.

Наши белорусские коллеги могут гордиться тем, как они помогают уничтожать историческую память, которая касается и их собственной страны.

Не сомневаюсь, однако, что здание будет восстановлено в ближайшем будущем, и искренне надеюсь, что его снова можно будет использовать в качестве места проведения открытого суда – над современными военными преступниками.

В этой связи призываем государства-участники присоединиться к глобальной «коалиции справедливости», стремящейся привлечь Россию к ответственности.

На сегодняшний день десять стран в своем национальном качестве возбудили уголовные дела в связи с военными преступлениями России на Украине. Это, наряду с Украиной, Литва, Польша, Словакия, Эстония, Германия, Швеция, Латвия, Норвегия и Франция.

Россия должна перестать рассчитывать на безнаказанность.

Россия должна соблюдать законы и обычаи войны, чтобы сохранить жизни мирных людей.

Российские войска должны прекратить использование запрещенных противопехотных мин, которое недавно было зафиксировано организацией «Хьюман райтс вотч» в Харьковской области.

Россия также должна прекратить незаконную деятельность своих военно-морских сил в Черном море.

Помимо захвата и уничтожения гражданских морских судов и бомбардирования территории Украины с моря, Россия изобрела новый метод пиратства – использование морских мин в качестве неуправляемых дрейфующих боеприпасов.

Преднамеренное использование Россией дрейфующих морских мин превращает их фактически в оружие неизбирательного действия, которое подвергает опасности в первую очередь гражданское судоходство и жизнь людей на море.

Россия должна ответить за все свои преступления. Одним из первых шагов должен стать запрет на использование символа «Z».

Уважаемые коллеги,

все мы слышали, что российское военное командование якобы приняло решение «сократить военную активность на определенных направлениях».

Однако нам нужно сохранять бдительность. Мы хорошо помним, как перед вторжением Россия неоднократно заявляла, что ее войска были отведены от границ Украины.

Ситуация сегодня остается напряженной и сложной.

Российские оккупанты остаются на нашей земле. Они продолжают обстреливать наши города.

Ракетные и воздушные удары не прекращаются. Таково положение «на земле».

Позвольте мне процитировать обращение президента Украины Владимира Зеленского, с которым он выступил два дня назад: «Конечно, мы видим все риски. Конечно, мы не видим оснований для того, чтобы доверять словам, произносимым теми или иными представителями государства, которое продолжает воевать, чтобы уничтожить нас. Украинцы – не наивные люди. Украинцы уже усвоили и за эти 34 дня вторжения, и за последние восемь лет войны на Донбассе, что доверять можно только конкретному результату».

Однако вчера в этом самом зале российская делегация упустила очередную возможность продемонстрировать, что ее слова о диалоге – не пустая болтовня.

Они решили заблокировать продление мандата Специальной мониторинговой миссии ОБСЕ на Украине, несмотря на недвусмысленную просьбу принимающей страны. Их действия не согласуются с призывами к диалогу, которые мы так часто слышим от них.

Но время вождения за нос прошло.

Украине и ее народу должна быть обеспечена реальная безопасность.

Российские войска должны выйти с оккупированных территорий. Должны быть гарантированы суверенитет и территориальная целостность Украины.

Скажу прямым текстом: не может быть никакого компромисса в отношении нашего суверенитета и территориальной целостности – территориальной целостности Украины в ее международно признанных границах. Никакого компромисса. И его не будет.

Любезно прошу приложить текст этого заявления к Журналу заседания.

Благодарю Вас, г-н Председатель.

1365-е пленарное заседание

PC Journal No. 1365, пункт 1 повестки дня

ЗАЯВЛЕНИЕ ПРЕДСТАВИТЕЛЯ ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА

Делегация Франции как страны, председательствующей в ЕС, передала слово представителю Европейского союза, который выступил со следующим заявлением:

«Г-н Председатель, вот уже пятую неделю продолжается агрессивная война России против её мирного демократического соседа, Украины, и Россия с неослабной интенсивностью продолжает наносить свои чудовищные удары по гражданскому населению и инфраструктуре Украины. Поступают вызывающие глубокую обеспокоенность сообщения, в том числе от Управления ООН по правам человека, о применении в населенных районах кассетных боеприпасов. Российские вооруженные силы осадили Мариуполь и другие украинские города и отказывают в гуманитарном доступе в эти районы. Те, кто пытается покинуть осаждённые города, становятся живой мишенью, а школы, больницы и жилые дома подвергаются постоянным обстрелам. Люди остаются без воды, еды, лекарств, отопления и электричества. Кроме того, российские вооруженные силы принудительно вывозят жителей Мариуполя в Россию.

Европейский союз самым решительным образом осуждает заранее задуманную, неспровоцированную, не имеющую оправдания жестокую агрессивную войну России против Украины. Мы требуем, чтобы Россия немедленно и безоговорочно прекратила свои военные действия и вывела все свои войска со всей территории Украины. Россия также должна безотлагательно обеспечить безопасные пути прохода как для эвакуации гражданского населения в другие регионы Украины, так и для доставки гуманитарной помощи. Этой же позиции придерживается и более широкое международное сообщество. В прошлый четверг Генеральной ассамблеей ООН была принята резолюция о тяжких гуманитарных последствиях агрессии России против Украины, поддержанная подавляющим большинством голосов, – 140 стран «за» и только пять «против». Мы также повторяем свой призыв к соучастнику агрессии, Беларуси, прекратить пособничать российской агрессии и перейти к соблюдению своих международных обязательств.

Г-н Председатель, согласно нормам международного гуманитарного права преднамеренные нападения на гражданское население являются военными преступлениями. Существуют *prima facie* доказательства нанесения российскими вооруженными силами неизбирательных ударов по густонаселенным районам, а также

объектам гражданской инфраструктуры. Во время первого Дополнительного совещания по человеческому измерению мы услышали трогательные свидетельства на этот счёт от мужественных представителей гражданского общества из Украины или работающих в Украине. Европейский союз поддерживает усилия международных организаций, включая ОБСЕ, по сбору доказательств и документированию кровавых военных злодеяний, совершаемых Россией, и мы приветствуем неустанные усилия и вклад гражданского общества и правозащитников в это дело. Мы приложим все усилия, чтобы призвать президента Путина, других организаторов этой агрессии, а также их подручных исполнителей на местах к ответу за их действия.

Мы также напоминаем об обязательствах России по международным договорам, касающимся химического, биологического и ядерного оружия. В этой связи мы категорически осуждаем проводимую Россией безосновательную кампанию дезинформации касательно Украины – государства, полностью соблюдающего международные соглашения о нераспространении ОМП. В случае биологического или химического инцидента всю ответственность будет нести Россия. Кроме того, мы продолжим наши усилия по поддержке Украины в деле защиты её киберсетей от вредоносных инцидентов, в том числе путем привлечения к ответственности тех, кто занимается деструктивной, подрывной или дестабилизирующей деятельностью в киберпространстве.

На сегодняшний день Европейский союз и его государства-члены приняли у себя почти четыре миллиона украинцев, ищущих спасения от насилия, предоставив им пищу, кров, доступ к медицинским услугам, образованию и рынку труда. Мы также благодарны Республике Молдова за всё, что она делает. Особое внимание мы уделяем участи детей и будем продолжать делать всё возможное, чтобы их защитить и обеспечить соблюдение их прав. Кроме того, мы предпринимаем меры с целью противодействия и другим глобальным негативным последствиям российской агрессии против Украины, в том числе вызванным российскими обстрелами нефтяных и зерновых хранилищ, ставящими под угрозу жизнь и средства к существованию миллионов людей. Эти циничные действия усугубляют бремя украинского народа, приводят к глобальному взлёту цен на сырьевые товары и серьёзным образом сказываются на глобальной продовольственной безопасности. Мы также намерены оказать Украине поддержку для удовлетворения её неотложных гуманитарных потребностей и – после прекращения российского натиска, – для восстановления демократической Украины через Целевой фонд солидарности с Украиной, к участию в котором будут приглашены международные партнёры.

Гуманитарная катастрофа на местах, вызванная войной России против Украины, требует незамедлительных действий. Мы поддерживаем все усилия Председательства ОБСЕ, исполнительных структур и автономных институтов ОБСЕ по предоставлению помощи народу Украины, в том числе путём координации и содействия оказанию гуманитарной помощи, поддержки в обеспечении безопасных маршрутов и гуманитарных конвоев. То же самое относится и к оценке правозащитных и гуманитарных последствий российского вторжения.

Г-н Председатель, мы по-прежнему решительно осуждаем незаконную аннексию Россией Крымского полуострова в 2014 году и недавнее признание ею незаконных самопровозглашенных образований в Донецкой и Луганской областях

Украины. Любые попытки России создать незаконные альтернативные административные структуры на Украине будут считаться юридически ничтожными. В этом контексте мы осуждаем начинающуюся завтра кампанию призыва жителей Крыма на военную службу, как и предыдущие аналогичные кампании, поскольку они являются ещё одним нарушением норм международного гуманитарного права.

Россия покушается на государственность Украины, включая её демократически избранное правительство. В последние годы мы уже видели примеры разрушения демократических принципов в случаях российской интервенции, в частности, на Крымском полуострове, где удушается и преследуется политическая оппозиция, ущемляется деятельность гражданского общества, затыкается рот журналистам и подавляются права представителей различных общин, в том числе крымских татар.

Кроме того, внешняя агрессия России находит зеркальное отражение в усилении репрессий внутри страны. Мы осуждаем фактическое введение российскими властями цензуры в СМИ вкупе с манипулированием умами и дезинформацией российской общественности контролируемые государством СМИ в контексте неспровоцированной и неоправданной войны России против Украины. Как недавно отметил Представитель по вопросам свободы СМИ, эта цензура уничтожила свободу СМИ в России. Предупреждение Роскомнадзора российским изданиям не публиковать взятое четырьмя российскими журналистами 27 марта интервью у президента Украины – один из наглядных примеров подавления свободы СМИ.

К тому же недавно внесённые в российское законодательство изменения создали серьёзную угрозу для безопасности журналистов, поскольку корреспондентам теперь грозит годичный тюремный срок за публикацию фактов о войне президента Путина против Украины. Ввиду этих цензурных правил и после многолетнего систематического запугивания со стороны российских властей была вынуждена приостановить свою деятельность независимая «Новая газета». Тем не менее волна увольнений по собственному желанию журналистов российских государственных СМИ свидетельствует о том, что многих журналистов и других людей объединяет коренное несогласие с официальной политикой.

Мы глубоко сожалеем о решении Верховного суда РФ от 22 марта отклонить апелляцию «Мемориала» об отмене его принудительного закрытия. Неустанные выступления «Мемориала» в защиту прав человека и основных свобод в России сегодня необходимы как никогда. Кроме того, мы отдаём должное мужеству российских правозащитников и активистов, создавших Совет российских правозащитников и подписавших манифест, в котором они осудили продолжающуюся под ложным предлогом «военную операцию» России в Украине.

Европейский союз вновь заявляет о своей непоколебимой поддержке и приверженности независимости, суверенитету и территориальной целостности Украины в пределах её международно признанных границ и территориальных вод. Украина, как любое суверенное государство, имеет неотъемлемое право определять своё будущее и судьбу. Европейский союз решительно поддерживает неотъемлемое право Украины на самооборону и усилия украинских вооружённых сил по защите территориальной целостности и населения Украины в соответствии со статьей 51

Устава ООН. В эту мрачную минуту мы – на стороне народа Украины и представителей её демократически избранных институтов.

Прошу приложить текст этого заявления к Журналу заседания».

К этому заявлению присоединяются страны-кандидаты Республика Северная Македония¹, Черногория¹ и Албания¹; страны ЕАСТ Исландия, Лихтенштейн и Норвегия, входящие в европейское экономическое пространство, а также Украина, Грузия, Монако, Андорра и Сан-Марино.

1 Республика Северная Македония, Черногория и Албания продолжают оставаться участниками процесса стабилизации и ассоциации.

1365-е пленарное заседание

PC Journal No. 1365, пункт 1 повестки дня

ЗАЯВЛЕНИЕ
ДЕЛЕГАЦИИ СОЕДИНЕННЫХ ШТАТОВ АМЕРИКИ

Благодарю Вас, г-н Председатель, и благодарю также губернатора Кима за его выступление. Присоединяюсь к Председателю и приношу соболезнования в связи с гибелью всех людей, безвинно убитых в результате сознательно развязанной Россией войны.

Пошел 36-й день неспровоцированного нападения президента Путина на Украину. Пять долгих недель, в течение которых отважные граждане Украины ежедневно, ежечасно ведут борьбу за выживание, за суверенитет и независимость своей страны. Пять долгих недель, в течение которых военнослужащие Украины удерживают свои позиции и начинают оттеснять российские войска.

Однако даже в то время, как защитники Украины разбивают имперские надежды президента Путина на установление в Киеве марионеточного режима, контролируемого Кремлем, Российская Федерация продолжает с усиленной жестокостью осаждать Чернигов, Харьков и Мариуполь и активизировать наступление на Донбасс в явной попытке отхватить дополнительный кусок территории на юго-востоке Украины.

Г-н Председатель, Россия, возможно, пересматривает масштабность своих военных целей, но не свою варварскую тактику. Россия продолжает разрушать украинские города, которые она безжалостно обстреливает и бомбит, не пропуская туда крайне необходимую гуманитарную помощь с риском умерить голодом людей, оставшихся в своих домах. Это бесчеловечно. А теперь начинает поступать все больше и больше сообщений о том, что Россия насильно депортирует украинских граждан в Россию.

Г-н Председатель, действия российского военного командования за последние пять недель свидетельствуют о том, что Кремль реализует план по захвату контроля над югом и юго-востоком Украины и превращению этих регионов в карикатурные государства – марионетки России по примеру так называемых «ДНР» и «ЛНР». Теперь, когда Российская Федерация понимает, что народ Украины никогда не смирится с порабощением, она, очевидно, планирует зачистить эти районы от местного населения. Знаю – мы все потрясены растущим числом сообщений о том, что

российские войска насильно переправляют в Россию всех, кто проявляет признаки сопротивления, а также сообщений об изнасилованиях и пытках.

Городской совет Мариуполя отмечает, что российские войска продолжают насильно депортировать местных жителей, отбирают у них украинские паспорта, прогоняют их через так называемые фильтрационные лагеря и высылают их в отдаленные районы России. По сообщениям очевидцев, один из таких лагерей действует в г. Докучаевске Донецкой области, где сотрудники ФСБ Российской Федерации допрашивают интернированных украинских граждан, чтобы выяснить, есть ли у них родственники, которые служат в украинской армии или полиции.

Эти сообщения свидетельствуют о том, что насильственное переселение гражданского населения Украины в Россию носит систематический, заранее спланированный характер и было задумано как необратимый процесс. Нам также стало известно, что в этих фильтрационных лагерях российские военные, кроме того, отбирают у украинцев документы, удостоверяющие личность, и мобильные телефоны и разлучают семьи. Кроме того, Россия отказалась открыть безопасный коридор для выезда гражданских лиц на территорию, контролируемую властями Украины, что свидетельствует о ее намерении насильственным и необратимым образом выслать украинских граждан в Россию. Среди них есть дети, женщины и пожилые люди; в одном случае речь шла о 92-летней жительнице Мариуполя. Абсолютно необходимо обеспечить документирование и сохранение доказательств.

Насильственная депортация в XXI веке – труднодостижимый факт. Почти 80 лет назад Кремль отдал приказ о принудительном переселении 200 000 крымских татар в союзные республики Средней Азии. В 1989 году Верховный Совет Крыма наконец признал депортацию татар в годы советской власти преступлением, и точно так же виновные, которые сегодня сидят в Кремле, в конце концов будут привлечены к ответственности за зверства, совершенные в ходе нынешнего конфликта.

Управление Верховного комиссара ООН по правам человека (УВКПЧ) сообщило, что им задокументировано произвольное задержание и насильственное исчезновение 24 должностных лиц украинских местных органов власти в районах, находящихся под контролем российских вооруженных сил, и отмечено несколько случаев, напоминающих «захват заложников». Многие из присутствующих в этом зале вчера имели возможность выслушать душераздирающий рассказ мэра Мелитополя о том, как российские военные держали его под стражей в течение шести суток, без связи с внешним миром, и как российские офицеры снова и снова допрашивали его под дулом пистолета. К сожалению, это не единичная история. УВКПЧ также сообщило, что в ряде районов Украины среди журналистов и активистов гражданского общества, открыто выступавших против вторжения Российской Федерации, был задержан 21 человек.

Кроме того, мэр Херсона рассказал о том, что российские войска терроризируют местное население, задерживают активистов, обыскивают дома, грабят предпринимателей и планируют обязать школы внедрить обучение на русском языке с 1 апреля. По другим данным, российские военные власти собирают председателей местных объединений жильцов и предлагают сообщить, где живут так называемые «фашисты», под которыми они, очевидно, понимают тех, кто демонстрирует флаг

Украины или не признает власть Российской Федерации. Местные жители описывают все более тяжелые условия: поставки продовольствия заблокированы, дома разрушены, трупы остаются лежать на улицах, люди пропадают. Не шадят и видных деятелей культуры и церкви, о чем свидетельствует задержание представителями Российской Федерации директора Херсонского областного музыкально-драматического театра Александра Книги, а также похищение священника Херсонской епархии Православной церкви Украины Сергея Чудиновича.

Российские власти продолжают также свою кампанию по подавлению всех проявлений инакомыслия внутри страны, явно напуганные тем, что произойдет, если собственный народ узнает правду о преступлениях Кремля против Украины. На этой неделе, как было отмечено послом ЕС, под давлением новых драконовских законов о цензуре, принятых в России после 24 февраля, другое уважаемое независимое издание – «Новая газета», возглавляемая лауреатом Нобелевской премии мира Дмитрием Муратовым, была вынуждена приостановить свою работу. После недавнего закрытия множества других средств массовой информации, включая радиостанцию «Эхо Москвы» и телеканал «Дождь», российский народ полностью лишился доступа к крупным независимым СМИ. Основным источником информации об этой войне для широких масс стало правительство, которое, во-первых, отказывается называть ее войной, а во-вторых, кормит свой народ сплошной ложью и дезинформацией, например возмутительными заявлениями о том, что украинские войска сами разрушают собственные города.

Российские журналисты, взявшие интервью у президента Украины Владимира Зеленского в минувшее воскресенье, не могут опубликовать его в своей стране, поскольку за это им грозит до 15 лет тюрьмы за нарушение этих новых законов о цензуре. Подавление независимых мнений, включая мнение журналиста – лауреата Нобелевской премии, является признаком тоталитарного полицейского государства и печальной хроникой того, во что превратилась Россия.

И не только Россия. Беларусь – тоже соучастница в этом. На протяжении почти двух лет режим Лукашенко применяет жестокие репрессии в отношении гражданского общества. Режим удерживает более 1100 политических заключенных, отказывает гражданам в доступе к информации, нещадно подавляет инакомыслие, а теперь активно пособничает в войне Путина против Украины. Именно режим Лукашенко позволяет использовать территорию Беларуси в качестве стартовой площадки для нанесения ударов по Украине, и, по нашим оценкам, по Украине были выпущены ракеты из воздушного пространства Беларуси. Поэтому режим Лукашенко, безусловно, несет ответственность за чудовищное вторжение, разворачивающееся на территории Украины.

Уважаемые коллеги, в заключение разрешите повторить слова президента Дж. Байдена, сказанные им в Варшаве в прошлую субботу и напоминающие нам, что, какими бы ужасающими ни были удары Российской Федерации по Украине, поработители никогда не победят. Президент Байден сказал: «Вновь и вновь история показывает, что именно из самых мрачных моментов рождается величайший прогресс. Диктатор, стремящийся восстановить империю, никогда не убьет любовь людей к свободе. Жестокость никогда не сломит их волю к независимости. У нас будет другое будущее, более светлое, возвращенное демократией и моралью, надеждой и светом».

Мы будем помогать народу Украины в борьбе за это будущее столько, сколько потребуется.

Благодарю Вас, г-н Председатель. Прошу приложить это заявление к Журналу сегодняшнего заседания.

1365-е пленарное заседание

PC Journal No. 1365, пункт 1 повестки

ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ КАНАДЫ

Благодарю Вас, г-н Председатель.

Разрешите поблагодарить губернатора Николаевской области Виталия Кима за рассказ о ситуации в возглавляемой им области и выразить наши глубочайшие соболезнования в связи с гибелью людей там и по всей Украине. Самые жестокие последствия неспровоцированная агрессивная война России имеет для тысяч невинных украинских граждан, убитых, искалеченных, похищенных российскими вооруженными силами. И для тысяч украинцев, остающихся в осажденных городах. Несколько таких ужасающих личных историй мы только что услышали от нашего украинского коллеги. Жизнь этих людей превратилась в ежедневный, еженощный кошмар, созданный президентом Путиным. Они являются жертвами возможных военных преступлений.

Управление Верховного комиссара по правам человека сообщает, что в результате вторжения России погибли тысячи мирных жителей, причем в большинстве случаев их гибель была вызвана применением оружия взрывного действия, в том числе обстрелами из тяжелой артиллерии и реактивных систем залпового огня, а также ракетными и авиаударами. Речь идет об оружии с широкой зоной поражения, и его применение против гражданского населения (а об этом получено множество сообщений) может считаться военным преступлением, как может им считаться и использование кассетных боеприпасов. По данным «Международной амнистии», проверенные сообщения и видеоматериалы фиксируют нанесение многочисленных военных ударов по больницам и школам. Прямые военные удары российских вооруженных сил по гражданским объектам являются еще одним потенциальным военным преступлением.

Бомбардировка и минирование гуманитарных коридоров – именно таких гуманитарных коридоров, какие Россия много раз якобы соглашалась создать, а затем бомбила, также является потенциальным военным преступлением. Поступают сообщения о том, что российские войска насильно депортировали тысячи жителей из Украины в Беларусь, что запрещено статьей 49 четвертой Женевской конвенции и также может составлять военное преступление. Поступают сообщения о том, что российские войска занимаются мародерством и грабежами на оккупированной территории, а также грабят автоколонны с гуманитарными грузами. Еще одно возможное военное преступление.

Это – серьезные и заслуживающие доверия утверждения о военных преступлениях. Именно поэтому Канада вместе со многими партнерами, присутствующими в этом зале, передала эту ситуацию в Международный уголовный суд. Как заявил во вторник министр общественной безопасности Канады Марко Мендичино, «военная машина» президента Владимира Путина разрушает дома, больницы и школы, и «перед лицом вопиющих нарушений Путиным и российскими военными международного права Канада продолжит добиваться их привлечения к ответственности за их противозаконные действия». Канада возлагает надежды на международное правосудие и верит, что виновные в военных преступлениях будут привлечены к ответственности, и мы требуем, чтобы Россия понесла ответственность за свои действия на территории Украины.

Г-н Председатель,

нарушения прав человека и тяготы, с которыми столкнулись невинные украинские мирные жители из-за предпринятого Путиным военного вторжения, также многочисленны, и они были подробно описаны в ходе Дополнительного совещания по человеческому измерению, состоявшегося на этой неделе, а также выступавшими вчера мэром Мелитополя Иваном Федоровым и журналистом Олегом Батуриным. Отмечу, что делегация России отказалась участвовать и слушать повествования о тех крайних тяготах, которые она причинила своей агрессивной войной жителям Украины. Моя делегация и большинство других в этом зале выслушали их. И одна история поразила меня как пример невероятной стойкости, которую продемонстрировали простые украинцы перед лицом, казалось бы, непреодолимых невзгод. Это история беременной женщины из Ирпеня, непродолжительное время оккупированного Россией. Из-за отсутствия надлежащей медицинской помощи и невозможности эвакуироваться пешком у этой женщины не было другого выбора, кроме как рожать в подвале собственного дома. При сопровождении израильского врача, дававшего ей указания по телефону, она смогла родить ребенка совершенно самостоятельно, без какого-либо медицинского оборудования или материалов и без посторонней помощи. В настоящее время мать с ребенком нашли пристанище в более безопасном районе страны. Эта женщина – одна из многих украинок, чья удивительная стойкость и находчивость, проявленные в самых травмирующих обстоятельствах, достойны уважения и восхищения.

Г-н Председатель,

мой коллега из Российской Федерации, вероятно, сегодня снова попытается отвлечь наше внимание от ответственности за действия его страны и одурачить нас с помощью дезинформации, возможно, путем высказывания утверждений, что военные преступления совершают украинские военные. Вместо того чтобы выдвигать здесь ложные обвинения или создавать внутренний «следственный комитет», явно зависящий от Кремля, если имеются какие-либо законные претензии к украинским войскам – войскам, которые обороняются, то доказательства, подтверждающие эти претензии, должны быть переданы Прокурору Международного уголовного суда, который проводит независимое и беспристрастное расследование ситуации, сложившейся на территории Украины.

Г-н Председатель,

больше всех страдают мирные демонстранты, по которым стреляют в оккупированных городах, новорожденные младенцы, лишенные необходимого питания из-за блокады Россией поставок продовольствия и медикаментов, и храбрые граждане, которые отважно сражаются, защищая свои осажденные города. Чем дольше будет продолжаться этот конфликт, тем больше украинцев будут безвинно страдать. Призываем к безоговорочному прекращению огня и немедленному выводу российских войск из Украины. Когда эти два условия будут выполнены, надеюсь, мы сможем вернуться к содержательному диалогу здесь, в ОБСЕ.

Благодарю Вас, г-н Председатель. Прошу приложить мое заявление к Журналу сегодняшнего заседания.

1365-е пленарное заседание

PC Journal No. 1365, пункт 1 повестки дня

ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ СОЕДИНЕННОГО КОРОЛЕВСТВА

Благодарю Вас, г-н Председатель. На этой неделе в ходе Дополнительного совещания по человеческому измерению из уст представителей украинских организаций гражданского общества мы услышали чудовищные сообщения о том, какое воздействие на людей оказала преднамеренная и неоправданная война, развязанная президентом Путиным против Украины.

Наши коллеги из гражданского общества рассказали, как они укрывались в подвалах от ураганного огня, обрушенного российскими силами на города и села по всей Украине. Каждый день продолжает расти число человеческих жертв неизбирательных обстрелов, которые ведет Россия по районам проживания гражданского населения. Прискорбно, что, как сообщает Организация Объединенных Наций, уже погибло более 100 детей. Разрешите также выразить признательность губернатору Киму за то, что он присоединился к нам сегодня и рассказал об ужасающих последствиях вторжения России в возглавляемую им область, включая недавний ракетный обстрел здания областной администрации. От имени Соединенного Королевства выражаю соболезнования всем пострадавшим и их близким.

Организации гражданского общества также осветили ужасную ситуацию, которая сложилась в украинских городах, окруженных российскими войсками, таких как Чернигов, Сумы, Харьков и Мариуполь. Пытаясь сломить сопротивление этих городов, российские власти опустили до очередных низостей, фактически спровоцировав гуманитарный кризис путем непрекращающегося обстрела и отказа пропустить гуманитарную помощь в эти города. Только в Мариуполе, по оценкам местных властей, было убито без малого 5 тыс. человек.

Вчера многие делегации имели возможность услышать от украинских ораторов об ужасающих нарушениях прав человека, совершаемых российскими войсками в занятых ими городах. Мэр Мелитополя Иван Федоров рассказал, как российские военные похитили его среди бела дня и в течение шести суток удерживали в заключении, где он слышал свидетельства других задержанных о том, как их пытали. К сожалению, множество других сотрудников местных органов власти Украины были похищены и до сих пор удерживаются российскими войсками. Разрешите назвать здесь имена лишь некоторых из них. Это глава Мелитопольского районного совета Сергей Прийма, депутатка Токмакского городского совета Елена Плаксина, глава села Старая

Збурьевка Виктор Маруняк, депутат Купянского городского совета Николай Маслий и мэр Сновска Александр Медведев.

На этой же встрече Олег Батурин, журналист из Каховки, рассказал, как его восемь суток держали в плену российские военные, которые сказали ему, что хотят отомстить за его журналистскую деятельность.

Глубоко признателен послу Украины за организацию вчерашней встречи, а выступавшим – за то, что они нашли в себе силы, чтобы поделиться своими историями.

Г-н Председатель, Россия прибегает к этой гнусной тактике, потому что она не смогла сломить решимость миллионов украинцев, которые стремятся жить в свободной, демократической Украине. Эти храбрые мирные граждане, лишь с украинским флагом в руках, часто идут навстречу танкам и российским военным, которые стреляют в протестующих. Представители местных органов власти, журналисты, священники, активисты гражданского общества и ветераны украинской армии – все они становятся мишенями. Ужасает то, что поступают многочисленные сообщения о сексуальном насилии, включая изнасилования, со стороны российских военнослужащих.

Разрешите принести благодарность украинским организациям гражданского общества и их мужественным сотрудникам за самоотверженную работу по пролитию света на эти злодеяния. Их работа будет способствовать тому, чтобы Россия понесла ответственность за свои действия. Взаимодействие между правительством Украины и организациями гражданского общества является также для нас всех примером того, как свободно развивающееся гражданское общество, которое может беспрепятственно высказывать свое мнение, укрепляет безопасность страны, даже в самых тяжелых обстоятельствах.

Народ и правительство Соединенного Королевства непоколебимы и тверды в своей солидарности с народом Украины. Поэтому мы предоставляем военное оборудование, экономическую поддержку, гуманитарную помощь и поддерживаем усилия по обеспечению ответственности за военные преступления, в частности, путем назначения сэра Ховарда Моррисона, королевского адвоката, независимым советником Ирины Венедиктовой, чтобы оказать Украине поддержку в обеспечении правосудия в отношении действий российского правительства.

Президент Путин пытается скрыть от своего народа и от всего мира масштабы зверств, которые мы наблюдаем. Российские власти разразились шквалом дезинформации, они наносят удары по теле- и радиоинфраструктуре Украины, блокируют свободные СМИ в России, задерживают журналистов. Теперь они пытаются положить конец деятельности Специальной мониторинговой миссии ОБСЕ на Украине по составлению беспристрастных, основанных на фактах отчетов, в одностороннем порядке заблокировав продление ее мандата.

Но, г-н Председатель, как убедительно показало голосование в Организации Объединенных Наций, международное сообщество не обманешь. Соединенное Королевство уж точно не обманешь: никакая дезинформация или притворный вывод войск не отвлечет нас от того, что необходимо сделать, чтобы остановить

кровапролитие на Украине. Россия должна прекратить эту неоправданную войну, разрешить доступ гуманитарным организациям, соблюдать международное право и международное гуманитарное право, вывести свои войска и уважать суверенитет и территориальную целостность Украины.

Благодарю Вас, г-н Председатель, и прошу приложить текст этого заявления к Журналу сегодняшнего заседания.

1365-е пленарное заседание

PC Journal No. 1365, пункт 1 повестки дня

ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ ТУРЦИИ

Г-н Председатель,

прошло пять недель с начала неспровоцированного, необоснованного, незаконного и нелегитимного нападения Российской Федерации на Украину, которое представляет собой явное продолжающееся нарушение международного права и которое, как это ни прискорбно, ежесекундно, в этот самый момент, порождает огромные человеческие трагедии. Это нужно остановить.

Решительно и прямо призываем к срочному и постоянному прекращению огня на местах.

Как и многие другие страны, наша страна неустанно взаимодействует со всеми сторонами, чтобы способствовать мирному урегулированию этого кризиса.

После телефонных переговоров, проведенных президентом Эрдоганом с президентом Зеленским и президентом Путиным в минувшие выходные, во вторник в Стамбуле состоялась встреча переговорных делегаций Российской Федерации и Украины. Надеемся, что текущие переговоры подготовят почву для возвращения к диалогу и дипломатии.

Наша страна будет продолжать оказывать всяческую поддержку этому процессу в целях создания условий для немедленного прекращения огня и установления мира.

Г-н Председатель,

гуманитарный кризис в результате продолжающегося российского нападения, к сожалению, углубляется.

За один месяц более четверти населения Украины превратилось в переселенцев. И это число растет с каждым днем.

По имеющимся оценкам, почти 13 млн человек оказались в бедственном положении в затронутых районах или не могут выехать оттуда из-за повышенной

угрозы безопасности, разрушения мостов и дорог, а также из-за отсутствия средств и информации о том, где найти безопасный кров.

Сегодня миллионы мирных граждан Украины живут постоянном страхе. Миллионы людей не могут удовлетворить свои основные потребности, в том числе потребность в пище, воде и лекарствах.

Гуманитарная помощь со стороны правительства Турции предоставляется непрерывно.

Представители наших государственных служб, неправительственных организаций и Турецкого Красного Полумесяца развернуты вдоль границы для оказания помощи беженцам, покидающим Украину.

Мы также продолжаем оказывать поддержку и содействие операциям Организации Объединенных Наций по предоставлению помощи, ведущимся из Турции.

Призываем облегчить работу гуманитарных учреждений ООН на Украине.

Сожалеем, что в тяжелом положении оказались дети. Согласно заявлению Комитета ООН по правам ребенка, по оценкам, убито уже около 100 детей, тысячи ранены. Это масштабный кризис в области обеспечения прав ребенка. По сообщению Детского фонда ООН (ЮНИСЕФ), вынужденными переселенцами стали 4,3 млн украинских детей, что составляет более половины от примерно 7,5-миллионного детского населения Украины. Эту трагедию нужно остановить.

Позвольте мне еще раз заявить, что мы отвергаем продолжающееся нападение на Украину. Мы твердо выступаем в поддержку сохранения суверенитета, политического единства и территориальной целостности Украины в ее международно признанных границах, включая ее территориальные воды.

Г-н Председатель,

наша страна стремится к миру, спокойствию и процветанию в нашем регионе. Мы будем продолжать решительно добиваться мира и соблюдать международное право. Будем и далее искренне вносить вклад в любые усилия в любом формате, направленные на поиск мирного выхода из этой ситуации.

Любезно просим приложить текст нашего заявления к Журналу заседания.

Спасибо.

1365-е пленарное заседание

PC Journal No. 1365, пункт 1 повестки

ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ ГРУЗИИ

Г-н Председатель,

мы присоединяемся к заявлению, с которым выступила делегация Европейского союза. Позвольте мне добавить следующие замечания в моем национальном качестве.

Пошел второй месяц агрессивной войны России против Украины, и мы столкнулись с самой серьезной гуманитарной катастрофой в Европе со времен Второй мировой войны.

С каждым днем множатся человеческие жертвы этой сознательно развязанной войны. Продолжаются бомбардировки и обстрелы, влекущие за собой тысячи погибших и миллионы вынужденных переселенцев. Недавно Организация Объединенных Наций сообщила, что в этой войне погибли 145 невинных детей и более половины всех украинских детей сейчас являются перемещенными лицами.

Особенно тяжелая ситуация сложилась в осажденном Мариуполе, где местные власти сообщают о тысячах погибших и критической нехватке продовольствия, воды и медикаментов.

Мы по-прежнему глубоко обеспокоены продолжающимися похищениями и казнями, совершаемыми российскими военными, а также сообщениями о принудительной депортации жителей оккупированных территорий в Россию. Только вчера мы услышали об этих зверствах из первых уст – от мэра Мелитополя Ивана Федорова и журналиста газеты «Новый день» Олега Батурина, а сегодня губернатор Николаевской области Виталий Ким рассказал нам о бедствиях, вызванных войной, включая разрушительные последствия российского ракетного удара по зданию областной администрации.

Г-н Председатель,

мы по-прежнему обеспокоены угрозами экологической, ядерной и радиационной безопасности, создаваемыми российской агрессией. Поддерживаем усилия Международного агентства по атомной энергии, направленные на обеспечение физической и ядерной безопасности украинских ядерных установок. Вновь

настоятельно призываем Россию прекратить подвергать опасности эти установки, поскольку такие действия могут повлечь за собой тяжелейшие последствия для всего европейского континента.

Г-н Председатель,

наряду с территорией Украины, Россия продолжает оккупировать территории Грузии и предпринимает шаги по их аннексии. Хочу сообщить Постоянному совету, что так называемый «президент» российского оккупационного режима в Цхинвали объявил вчера о решении в ближайшем будущем предпринять шаги по «объединению» с Россией. Оцениваем это заявление как очередную попытку подорвать суверенитет и территориальную целостность Грузии и решительно осуждаем его.

Дорогие коллеги,

действия России представляют собой явное нарушение Устава Организации Объединенных Наций и принципов международного права, в том числе международного гуманитарного права. Присоединяемся к усилиям Украины и международного сообщества по обеспечению – с помощью всех доступных международных правовых механизмов – правосудия в отношении преступлений, которые совершает Россия.

Призываем Россию немедленно прекратить агрессию, выполнить постановление Международного Суда и обеспечить соблюдение норм международного гуманитарного права.

Грузия вновь заявляет о своей неколебимой поддержке независимости, суверенитета и территориальной целостности Украины в ее международно признанных границах, включая Крым и Донбасс, а также ее прав судоходства в собственных территориальных водах.

Благодарю Вас, г-н Председатель, и любезно прошу приложить это заявление к Журналу заседания.

1365-е пленарное заседание

PC Journal No. 1365, пункт 1 повестки

ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ НОРВЕГИИ

Благодарю Вас, г-н Председатель.

Норвегия присоединяется к заявлению Европейского союза. Позвольте добавить несколько замечаний в моем национальном качестве.

Агрессивная война России против государства – коллеги по ОБСЕ спровоцировала самый большой гуманитарный кризис в Европе со времен Второй мировой войны.

Обстрелы гражданского населения неприемлемы. Ущерб и разрушения, причиненные гражданской инфраструктуре, включая системы поставки и распределения продовольствия, поистине ужасающи.

Г-н Председатель,

это одновременно и гуманитарный кризис, и кризис развития. Это и украинский кризис, и кризис глобальный.

Этим конфликтом сама Украина отброшена на десятилетия назад в своем экономическом развитии. Четыре миллиона украинских беженцев были вынуждены покинуть страну.

Этот конфликт сорвет производство украинской сельскохозяйственной продукции в этом году, что приведет к усилению глобальной нехватки продовольствия. В сочетании с ростом цен на сырье и энергоносители это может спровоцировать социальную напряженность и нестабильность во всем мире.

Г-н Председатель,

за последние недели поступили многочисленные сообщения о похищениях и насильственных исчезновениях местных активистов, журналистов и представителей местных органов власти в районах, находящихся под контролем российских войск. Вчера мы слышали личные истории мэра Мелитополя Ивана Федорова, который был похищен и произвольно помещен под стражу на шесть суток, и журналиста Олега

Батурина, который был произвольно задержан и помещен под стражу и восемь суток содержался в унижающих достоинство условиях. Нам также сообщили о 29 других украинских государственных должностных лицах, которые все еще находятся в плену или под произвольным арестом.

Эти действия не только являются жестокими и бесчеловечными; они ограничивают способность местных властей выполнять свои обязанности по отношению к гражданам в своих общинах, организовывать гуманитарную помощь и смягчать последствия этой войны для людей. Они представляют собой явное нарушение принятых в рамках ОБСЕ обязательств. Призываем Россию обеспечить, чтобы лица, ответственные за такие исчезновения и похищения, прекратили эту гнусную практику и позволили своим жертвам вернуться домой.

Мы еще раз заявляем, что необходимо уважать международное гуманитарное право, а также права человека и защищать гражданское население Украины.

Российская агрессия имеет долгосрочные последствия для Украины. Кроме того, она усугубляет другие гуманитарные кризисы и подрывает глобальное экономическое развитие, мир и безопасность. Лучшая форма гуманитарной помощи, которую сейчас может оказать Россия, – прекратить нападение на Украину.

Г-н Председатель,

мы приветствуем роль Турции в содействии переговорам между Россией и Украиной.

Однако первым делом настоятельно призываем Российскую Федерацию вывести свои войска и прекратить агрессию против Украины.

Благодарю Вас.

Любезно прошу приложить это заявление к Журналу сегодняшнего заседания.

1365-е пленарное заседание

PC Journal No. 1365, пункт 1 повестки дня

ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ МОЛДОВЫ

Г-н Председатель,

мы согласны с большинством замечаний, с которыми выступила делегация Европейского союза. Но в то же время мы хотели бы также заявить следующее.

С самого начала Республика Молдова самым решительным образом осудила неспровоцированный и необоснованный акт войны, совершенный Россией против Украины. Этот акт представляет собой вопиющее попрание международного права и серьезное нарушение основополагающих принципов нашей Организации.

Война породила крупный гуманитарный кризис, который достиг невообразимых масштабов. Почти четверть жителей Украины вынуждены были покинуть свои дома и искать убежища в других частях страны или за ее пределами.

За последние недели все мы стали свидетелями жестоких обстрелов гражданской инфраструктуры, в результате которых погибли ни в чем не повинные люди и были причинены огромные разрушения. Решительно осуждаем эти действия. Они представляют собой неприемлемые нарушения гуманитарного права, которым не может быть никаких оправданий.

Все это приводит к тому, что срочный характер приобретает необходимость немедленно прекратить любые военные действия, создать безопасные гуманитарные коридоры и обеспечить доступ к гуманитарной помощи нуждающимся.

Когда мы видим, как ежедневно растет число беженцев в Польше, Словакии, Венгрии или Румынии, это вселяет страх, можно даже сказать – ужас.

Сегодня в моей стране тоже по-прежнему находится большое число беженцев. За последние пять недель из Украины, спасаясь от ужасов войны, в Молдову въехало почти 400 тыс. человек. Почти 100 тыс. из них все еще находятся в Молдове, половина из них – дети.

Позвольте мне заверить вас в том, что наши соответствующие учреждения, при поддержке наших международных партнеров, оказывают всю необходимую помощь тем, кто решил остаться в Молдове.

Эти обстрелы и бомбардировки происходят в непосредственной близости от границ Молдовы. Мы находимся менее чем в 200 км к западу от Николаева, и протяженность нашей границы с Украиной составляет 1 200 км.

Молдова – страна, в которой принцип нейтралитета закреплен в Конституции с 1994 года. Но этот нейтралитет уважают не все. Как всем вам известно, на территории Республики Молдова находятся российские вооруженные силы. Все это, конечно, создает дополнительные уязвимости. Власти Молдовы делают все возможное для поддержания мира, стабильности и социальной сплоченности в Республике Молдова, но не все зависит от властей в Кишиневе.

В заключение хочу еще раз заявить о неколебимой поддержке со стороны Республики Молдова независимости, суверенитета и территориальной целостности Украины в ее международно признанных границах.

1365-е пленарное заседание

PC Journal No. 1365, пункт 2f повестки дня

ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ УКРАИНЫ

Г-н Председатель,

из-за деструктивной позиции Российской Федерации Специальная мониторинговая миссия ОБСЕ на Украине (СММ) находится в шаге от окончательного прекращения своей работы. Сегодня не буду тратить Ваше время на то, чтобы выразить наше разочарование и озабоченность или высказывать осуждение. Все стало слишком очевидно, особенно за последний месяц. Что бы ни делала Россия, это делается в интересах ее агрессивной, империалистической, ксенофобской политики, одним словом – «рашизма», и это привело к крупномасштабной агрессивной войне против Украины. В то же время весь мир продолжает наблюдать, как Россия совершает на территории Украины военные преступления и преступления против человечности, которые являют собой четкое свидетельство того, как далеко может зайти российская агрессия, если она не будет решительно остановлена в кратчайшие сроки совместными усилиями международного сообщества.

Если мы посмотрим на предыдущие шаги России в ОБСЕ, то увидим довольно четкую картину того, как Москва использовала свое членство в Организации в целях содействия воплощению своих агрессивных планов. Уверен, что для большинства делегаций сейчас очевидно, что прошлогоднее деструктивное решение Российской Федерации не продлевать мандат Наблюдательной миссии на двух российских пунктах пропуска «Гуково» и «Донецк» было лишь подготовительным шагом к незаконному признанию так называемых «ДНР» и «ЛНР» и развязыванию агрессивной войны против Украины.

Примечательно, что российский город Каменск-Шахтинский, где ранее находилась штаб-квартира Миссии, стал одним из главных центров мобилизации резервистов, в том числе из временно оккупированных районов Донецкой и Луганской областей Украины. В городе также расположена центральная российская военная база парка запасных машин. Несомненно, присутствие ОБСЕ там создавало препятствия для ведения Россией приготовлений к вторжению на территорию Украины.

Разрешите также напомнить всем, что в ходе соответствующих обсуждений в прошлом году представитель России неоднократно подчеркивал, что то или иное

решение было принято лично высшим должностным лицом, то есть президентом Владимиром Путиным. Теперь понятно, что скрывалось за этими заявлениями.

Та же логика лежит в основе возражений России против того, чтобы вновь открыть Миссию ОБСЕ в Грузии, ведь она, в случае возобновления своей работы, только мешала бы продолжающемуся незаконному присутствию Москвы на оккупированных грузинских территориях.

Подобная политика, проводимая Россией в рамках ОБСЕ, давно стала фактором, подрывающим доверие к Организации в целом. Давно настало время открыто заявить, что российская делегация зарекомендовала себя в качестве не более чем инструмента для распространения московской пропаганды и лживых домыслов. Кстати, встает также вопрос, касающийся непредвзятости командированного Россией персонала, занятого как в Секретариате ОБСЕ, так и в полевых присутствиях. Поскольку они командированы государственными органами, которые являются частью российского агрессивного режима, эти люди просто не могут оставаться непредвзятыми и отвечать соответствующим требованиям и стандартам, установленным для персонала ОБСЕ. Буду возвращаться к этому вопросу в других соответствующих случаях.

Г-н Председатель,

как ни печально, но эта смертоносная агрессивная война, которую ведет Россия, означает, что СММ могла бы выполнять в данный момент намного больше важной работы. Тем не менее, как мы это видели в прошлом и как это подтверждается текущими событиями, Россия неизменно пытается лишить международное сообщество глаз и ушей «на земле» каждый раз, когда российские преступления становятся слишком очевидными. Хочется подчеркнуть, что деструктивное решение Российской Федерации не поможет ей уклониться от ответственности за все тяжкие международные преступления, которые она уже совершила на украинской земле. Соответствующая работа по сбору доказательств и привлечению к ответственности российского руководства и лично непосредственных виновников уже ведется как на национальном, так и на международном уровне.

Украина всегда поддерживала мандат и деятельность СММ на всей международно признанной территории нашей страны. Причина этой твердой позиции вполне ясна и очевидна: мы всегда были на стороне мира, международного права и прав человека. Мира для Украины и ее народа во всех уголках нашей страны, от Киева до Севастополя и от Ужгорода до Луганска.

В пункте 2 Решения № 1117 Постоянного совета от 21 марта 2014 года в отношении мандата СММ предусмотрено следующее: «Целью указанной миссии будет содействие – на территории всей страны и в сотрудничестве с имеющими к этому отношению исполнительными структурами ОБСЕ и соответствующими субъектами международного сообщества (такими, как Организация Объединенных Наций и Совет Европы) – снижению напряженности и обеспечению мира, стабильности и безопасности, а также мониторинг и поддержка осуществления всех принятых в рамках ОБСЕ принципов и обязательств».

Именно поэтому позвольте еще раз заявить и подчеркнуть нашу позицию: Украина как принимающая страна решительно заинтересована в сохранении присутствия СММ «на земле» и в осуществлении ею своей деятельности в полном объеме, как это предусмотрено ее мандатом.

Блокируя консенсус в отношении мандата СММ, Россия предпочла продолжить разрушительную войну, а не поддержать усилия по установлению мира. Тем не менее у Российской Федерации все еще есть шанс выбрать последнее. Для этого необходима только политическая воля.

Благодарю Вас, г-н Председатель, и любезно прошу приложить текст этого заявления к Журналу заседания.

1365-е пленарное заседание

PC Journal No. 1365, пункт 2f повестки дня

ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ НОРВЕГИИ

Г-н Председатель,

благодарим Вас за усилия по продлению мандата Специальной мониторинговой миссии на Украине (СММ), которое было бы для нас предпочтительным вариантом. Принимающая страна – Украина – активно выступает за продолжение Миссией своей работы, и имеется поддержка большинства государств-участников. Сожалеем, что Российская Федерация не присоединится к консенсусу по этому вопросу.

Сбор и анализ фактической информации о ситуации «на земле» беспристрастным и прозрачным образом, как это делала СММ в течение последних восьми лет, сыграли бы очень важную роль в нынешней ситуации. Продление мандата позволило бы делать это после возможного улучшения ситуации в области безопасности. По-прежнему восхищаемся профессионализмом, самоотверженностью и отвагой, проявленными сотрудниками СММ при выполнении возложенных на них задач как до, так и после релокации.

Продолжаем считать, что роль СММ на Украине не сыграна до конца. Поэтому в нынешней ситуации поддерживаем стремление Председательства продолжить консультации по мандату СММ. Но в то же время важно, чтобы СММ были предоставлены средства, необходимые для выполнения административных задач, и поэтому мы поддерживаем путь продвижения вперед, предложенный Действующим председателем и Генеральным секретарем.

Норвегия будет и далее поддерживать любые усилия по продлению мандата СММ на Украине и повторному развертыванию Миссии в стране. Будем поддерживать в этом отношении Действующего председателя, Тройку ОБСЕ и Генерального секретаря.

Спасибо за внимание.

1365-е пленарное заседание

PC Journal No. 1365, пункт 2f повестки дня

ЗАЯВЛЕНИЕ ПРЕДСТАВИТЕЛЯ ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА

Делегация Франции как страны, председательствующей в ЕС, передала слово представителю Европейского союза, который выступил со следующим заявлением:

«Европейский союз принимает к сведению сообщение Председателя о том, что Российская Федерация не готова согласиться на продление мандата Специальной мониторинговой миссии на Украине (СММ) после 31 марта. Европейский союз выражает глубокое сожаление в связи с этим заявлением России. Но оно нас не удивляет. На фоне войны, которую Россия ведет против Украины, она, похоже, твердо намерена упразднить все обязательства, принятые в рамках ОБСЕ, и все другие международные обязательства, все гарантии безопасности «на земле», одновременно препятствуя любой возможности беспристрастного информирования и составления отчетов об истинной ситуации в области безопасности, сложившейся на Украине. Так было и тогда, когда Россия отказалась продлить мандат Наблюдательной миссии на пунктах пропуска «Гуково» и «Донецк» осенью прошлого года.

Европейский союз и его государства-члены вновь заявляют о своей полной солидарности с Украиной и украинским народом. Самым решительным образом осуждаем преднамеренную, неспровоцированную, неоправданную и жестокую агрессивную войну России против независимой и суверенной Украины при активной поддержке Беларуси как соагрессора. Требуем, чтобы Россия немедленно и безоговорочно прекратила военные действия и вывела все свои войска со всей территории Украины. Европейский союз четко излагает свою позицию в отношении грубого нарушения Россией международного права, Устава ООН и принципов и обязательств, принятых в рамках ОБСЕ, на Постоянном совете. Россия несет исключительную ответственность за ухудшение ситуации с безопасностью на местах, которое изначально и привело к необходимости временной эвакуации и релокации международного и национального персонала СММ. Мы по-прежнему скорбим по трагически погибшей национальной сотруднице СММ Марине Фениной, а также по тысячам других невинных мирных людей, убитых в результате российской военной агрессии.

Наша позиция относительно роли и значимости СММ также хорошо известна. СММ – уникальная миссия ОБСЕ, которая, руководствуясь принципами беспристрастности, проводит неоценимую работу по сбору информации и

представлению отчетов о ситуации на Украине. Наблюдатели «на земле» доказали, что они вносят ценный вклад в содействие диалогу, переговорам о прекращении огня на местах и улучшению условий жизни украинского народа. Эта работа крайне важна в то время, как Россия начиная с 2014 года пытается дестабилизировать Украину путем агрессии. Европейский союз полностью поддерживает СММ и выражает признательность Миссии и ее персоналу за самоотверженную и плодотворную работу по выполнению своего мандата в беспрецедентных, сложных условиях.

Европейский союз считает крайне необходимыми продолжение СММ ее важной работы и продление ее мандата. Поддерживаем Председательство и намерены активно участвовать в любых консультациях для обсуждения продвижения вперед. Кроме того, будем поддерживать Генерального секретаря и ее команду и еще раз благодарим их за неустанные усилия по обеспечению временной эвакуации и релокации персонала СММ.

Настоятельно призываем Россию пересмотреть свою позицию и позволить СММ продолжить ее важную работу, чтобы продемонстрировать и на словах, и на деле, что Россия привержена возобновлению диалога и сотрудничества».

1365-е пленарное заседание

PC Journal No. 1365, пункт 2f повестки дня

ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ КАНАДЫ

Г-н Председатель,

большое спасибо за прилагаемые Вами усилия по продлению мандата Специальной мониторинговой миссии на Украине (СММ), которое было бы намного более предпочтительным итогом. С сожалением отмечаем, что одно-единственное государство-участник, Россия, блокирует продление мандата СММ. Канада подчеркивает, что важная работа СММ по мониторингу и представлению отчетов относительно нарушений могла бы иметь еще более решающее значение в нынешнем контексте. В связи с этим присоединяемся к другим странам, полностью поддерживающим продление мандата и бюджета СММ. За последние восемь лет работа СММ, несмотря на частые ограничения свободы передвижения Миссии на пророссийской стороне линии соприкосновения, помогла создать прозрачность и укрепить доверие между воюющими сторонами и правительством Украины. Нам остается лишь глубоко сожалеть, что Россия решила отказаться от «добрых услуг» ОБСЕ и не принимать участия в подлинных диалоговых усилиях. Вместо этого она решила развязать ничем не спровоцированную, неоправданную и жестокую агрессивную войну против Украины и украинского народа. Именно это вторжение России на территорию Украины, которое планировалось и готовилось в течение нескольких месяцев и, возможно, лет, привело к необходимости временной эвакуации СММ с территории Украины.

Мы, как и другие страны, поддерживаем переводение СММ в административный режим вплоть до достижения консенсуса. Считаем, что, как только Россия прекратит свое нападение, выведет все войска со всей территории Украины и вернет полный контроль над суверенитетом и территориальной целостностью Украины, возникнет огромная потребность в навыках, опыте, сети контактов и инструментах СММ для восстановления Украины после катастрофических разрушений, причиненных ей Российской Федерацией. А до тех пор важно, чтобы СММ могла продолжить выполнение своих административных задач. Поэтому мы поддерживаем описанный Генеральным секретарем подход, который позволит быстро восстановить работу СММ в указанных обстоятельствах.

Г-н Председатель,

в заключение позвольте мне выразить полную поддержку со стороны Канады национальным сотрудникам СММ и их родственникам, по-прежнему находящимся в опасности на территории Украины. От имени Канады разрешите поблагодарить всех сотрудников за храбрость при выполнении их важнейшей работы на протяжении последних восьми лет. Считаю, что ваш опыт и экспертные знания будут иметь решающее значение в будущем.

Благодарю Вас, г-н Председатель. Прошу приложить мое заявление к Журналу сегодняшнего заседания.

1365-е пленарное заседание

PC Journal No. 1365, пункт 2f повестки дня

ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ ГЕРМАНИИ

Г-н Председатель,
г-жа Генеральный секретарь,
уважаемые господа,

Германия полностью присоединяется к заявлению Европейского союза. Позвольте также дополнительно высказать следующие замечания в нашем национальном качестве и в качестве командирующего государства.

Германия весьма сожалеет, что исключительно из-за позиции Российской Федерации не удалось достичь консенсуса по вопросу о продлении мандата Специальной мониторинговой миссии на Украине (СММ) после 31 марта 2022 года.

Такая позиция Российской Федерации причиняет серьезный ущерб работе, создающий большие проблемы для всей Организации.

Обструкционная позиция Российской Федерации явно не согласуется с ценной и успешной работой, которую СММ проводила в предыдущие годы.

С 2014 года СММ внесла значительный вклад в снижение напряженности.

Разрешите напомнить, что СММ обладает мандатом, который позволил бы ей достичь гораздо большего. Она могла бы сделать это и раньше, если бы ее свобода передвижения не была существенно ограничена Россией и ее марионеточными режимами в так называемых «народных республиках».

Таким образом, нынешняя обструкционная позиция Российской Федерации является позорным продолжением того, что Россия творит на Украине на протяжении многих лет.

Российская Федерация системным образом препятствует международному наблюдению.

Кроме того, ее обструкционная позиция подрывает всеобъемлющий подход ОБСЕ, основанный на сотрудничестве. Она подрывает мандат государств – участников

ОБСЕ по оказанию поддержки в конфликтных и кризисных ситуациях, содействию деэскалации и поиску конструктивных решений.

Представители Украины однозначно высказались за продолжение пребывания Миссии в стране. Они повторили это здесь, в этом зале, сегодня утром.

СММ сегодня необходима, как никогда. Поэтому, как и подавляющее большинство государств, представленных в этом зале, Германия выступает за то, чтобы СММ продолжала проводить мониторинг и документирование текущей ситуации и составлять соответствующие отчеты, тем более в таких очень сложных условиях, которые сложились на данный момент.

Эта работа может проводиться на месте или – временно – путем дистанционной оценки доступных источников. ОБСЕ должна сохранить ценные экспертные знания и структуры Миссии, чтобы иметь возможность опереться на них в будущем.

Поэтому Германия решительно поддерживает усилия польского Председательства и меры, заявленные Генеральным секретарем, и готова продолжать оказывать этой Миссии политическую и финансовую поддержку и обеспечивать ее людскими ресурсами.

Благодарю за внимание.

Прошу приложить текст этого заявления к Журналу сегодняшнего заседания.

1365-е пленарное заседание

PC Journal No. 1365, пункт 2f повестки дня

ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ ГЕРМАНИИ

Г-н Председатель,
уважаемые господа,

представитель российской делегации сослался на замечания ряда коллег, говоривших об уникальных возможностях Специальной мониторинговой миссии ОБСЕ на Украине (СММ), и упомянул о выполнении СММ своего мандата в предыдущие годы. В связи с этим разрешите мне воспользоваться моим правом на ответ.

Я внимательно выслушала выступление представителя Российской Федерации и хотела бы отреагировать на три тезиса.

1. Он говорил о выполнении СММ ее мандата в предыдущие годы.

В этой связи напоминаю собравшимся о замечаниях, содержащихся в моем сегодняшнем заявлении по этому пункту повестки дня, а также о том факте, что именно представители так называемых «народных республик», поддерживаемых Россией, постоянно препятствовали работе и свободе передвижения СММ.

2. СММ временно эвакуирована из-за нестабильной ситуации в сфере безопасности.

Хотела бы напомнить представителю Российской Федерации, что не кому иному, как Российской Федерации, под силу изменить упомянутые им «чрезвычайные обстоятельства», которые привели к временной эвакуации СММ. Все просто: прекратите агрессию против Украины и немедленно выведите свои вооруженные силы со всей территории Украины.

3. Соглашусь с представителем Российской Федерации, когда он говорит, что «мир и стабильность» находятся под угрозой.

Мир и стабильность в Европе действительно находятся под угрозой.

Мир и стабильность находятся под угрозой из-за неоправданной агрессивной войны, развязанной Российской Федерацией, агрессивной войны, которую российские

вооруженные силы, при поддержке Беларуси, начиная с 24 февраля ведут против суверенного демократического государства, против государства – участника ОБСЕ, против Украины.

Поэтому я призываю Российскую Федерацию прекратить эту войну.

Благодарю Вас за внимание и прошу приложить текст этого заявления к Журналу сегодняшнего заседания.

1365-е пленарное заседание
PC Journal No. 1365, пункт 2f повестки дня

ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Очень бы хотел, чтобы в зале находились представители департамента управления и финансов, а также юридической службы Секретариата. Важно, чтобы они слышали наши аргументы.

Похоже, российская позиция, которая была изложена вчера на понятном вам английском языке в рамках Подготовительного комитета, все же не до конца услышана или не очень понята. Поэтому сегодня позволю себе более подробно остановиться на тех элементах подхода России, которые привели к этому выводу.

Для исторической справки. Именно Украина в конце 2013 – начале 2014 года категорически возражала против какого-либо участия ОБСЕ в нормализации ситуации у себя в стране. Тогдашний министр иностранных дел господин Л. Кожара, к которому обращались и Действующий председатель ОБСЕ господин Д. Буркхальтер, и Генеральный секретарь господин Л. Заньер в срочном порядке решать вопрос о постоянном присутствии ОБСЕ для деэскалации ситуации, в т. ч. направляя письменные обращения к украинской стороне, от ответа уклонялся. Причина: решался вопрос о другом присутствии на Украине. И это тоже имеется в исторических анналах. Кому интересно, могу порекомендовать, где про это почитать. И что любопытно, уже после создания Специальной мониторинговой миссии и ее размещения на территории Украины Верховная Рада в течение двух месяцев не могла, а вернее не хотела, согласовывать и ратифицировать меморандум о взаимопонимании с ОБСЕ. В течение двух месяцев! Это к тому, как Украина желала присутствия ОБСЕ «на земле».

Я хотел бы далее прокомментировать то, что сказала директор ЦПК Секретариата уважаемая госпожа Т. Юрьёла в Постоянном совете 25 марта. Особенно, как она расширительно трактовала Финансовое положение 3.04. Мы исходим из того, что упомянутое положение не может применяться к исполнительным структурам ОБСЕ с истекшим мандатом. Иная трактовка явилась бы грубым нарушением принципов бюджетной дисциплины и практики работы других межправительственных структур, включая ООН. Бюджетные ассигнования всегда привязаны к мандату, а их размер зависит от программных требований, определяемых содержанием мандата.

У СММ никаких программных потребностей, как и вообще программной деятельности в связи с завершением мандата после 31 марта не будет. После этой даты гипотетическое продолжение ее финансирования на уровне предыдущего финансового

года вызывает серьезные вопросы к эффективности затрат (cost-efficiency). Например, почему государства-участники должны оплачивать существование Миссии в режиме «простоя» (idle mode), да еще в том же размере, что и при полномасштабном развертывании? В отсутствие каких-либо перспектив продления или изменения мандата подобные меры ведут только к ничем не оправданному и бесцельному разбазариванию средств. Прежде всего, это касается персонала Миссии, который в своем большинстве не будет выполнять никаких обязанностей, но продолжит неопределенно долгое время исправно получать выплаты от нашей Организации, в том числе в виде так называемого «вынужденного оплачиваемого отпуска» (special leave with pay). Мы оцениваем подобный подход как безответственный и неприемлемый.

Теперь, что касается продления контрактов назначенным и направленным на службу сотрудникам Миссии (appointed and assigned mission members) до 31 марта 2023 года. Мы видим здесь отказ соблюдать Положение о персонале 4.02 (Staff Regulation 4.02). В нем говорится, что одним из оснований для расторжения контракта является ситуация, при которой чрезвычайные обстоятельства требуют эвакуации Миссии и прерывания ее деятельности на срок не менее одного месяца. Такая ситуация наступила. Почему контракты не только не расторгаются, но еще и продляются на целый календарный год? Где вообще в Положениях и правилах о персонале ОБСЕ, кадровых инструкциях Организации указано, что критерием для продления контрактов является «стресс от неясности перспектив дальнейшей работы», на который ссылалась уважаемая Директор ЦПК? Дайте, пожалуйста, нам прямую цитату из нормативных документов с таким критерием.

В данном контексте напоминаем, что по Финансовому положению 1.05 Генсекретарь подотчетен Постсовету за надлежащее управление финансовыми ресурсами Организации. Финансовое положение 6.02 указывает на необходимость обеспечивать «максимально экономное использование средств», за что также несет ответственность Генсекретарь.

Настоятельно призываем и польское Действующее председательство, и Генсекретаря без промедления представить на рассмотрение государств-участников проект технического решения Постсовета о выделении ресурсов, необходимых для сворачивания СММ и полного прекращения ее административной деятельности в разумные сроки. Считаем, что на данном этапе это является единственным приоритетом в работе Консультативного комитета по управлению и финансам (АСМФ). До тех пор, пока эта проблема не будет закрыта, выработку решений по другим пунктам повестки дня этого органа, включая проект сводного бюджета ОБСЕ на 2022 год, придется отложить.

Предупреждаем, что отказ Секретариата следовать международно-признанным принципам бюджетной дисциплины, а также необоснованная, расширительная и неконсенсусная интерпретация Финансовых положений ОБСЕ в угоду политическим предпочтениям целой группы стран-участниц приведут к негативным последствиям для программной и финансовой деятельности всей Организации.

Что касается высказываний представителей отдельных государств-участников об «уникальных возможностях СММ в контексте происходящего на Украине», которые якобы будут подорваны в связи с непродлением мандата Миссии. Вынуждены

констатировать, что так и не были сделаны ни «работа над ошибками», ни «разбор полетов» о том, как пришла к своему нынешнему состоянию СММ, которая была призвана в соответствии с мандатом содействовать скорому прекращению боевых действий, развитию диалога на местах в интересах политического урегулирования, а также не позволить возникнуть ситуации, которая сделала возможным возобновление вооружённого противостояния. И всё это должно было быть закончено при содействии ОБСЕ до конца 2015 года в соответствии с минским «Комплексом мер», утвержденным резолюцией 2202 Совета Безопасности ООН.

Все упомянутые задачи были прописаны и в «Комплексе мер по реализации Минских соглашений», и в многочисленных решениях функционировавшей до последнего времени Контактной группы, и в согласованных Киевом, Донецком и Луганском дополнительных мерах по усилению режима прекращения огня от 22 июля 2020 года. Ответы лежат на поверхности – в последние годы своего существования Миссия скатилась в сторону крайне политизированных подходов, преимущественно сосредоточившись на продвижении западных нарративов применительно к кризису на Украине.

За прошедшие три года СММ свернула контакты «на местах» с руководством и большинством официальных лиц Донецкой и Луганской Народных Республик, чьи представители все эти восемь лет своим участием в деятельности минской Контактной группы демонстрировали готовность к работе с Киевом по выстраиванию совместного мирного будущего в рамках единой страны. Но их не замечали. И Миссия не замечала, предпочитая разговаривать с российскими представителями, которые вместе с представителями ОБСЕ в Контактной группе содействовали диалогу сторон конфликта.

Диалог с властями ДНР и ЛНР и главами расположенных там муниципальных образований в СММ обставили политическими предусловиями – не далее как 10 декабря 2021 года на брифинге в ОБСЕ глава СММ, г-н Я. Х. Чевик, сообщил, что будет общаться с руководством Донбасса лишь в случае, если в Донецке и Луганске публично подтвердят свою политическую лояльность киевским властям (Точные цитаты: “If they claim that they are local authorities of Ukraine – of course, we can contact <...> If they declare that they are local authorities of Ukraine – I am very happy to see them officially <...> If they declare that they are local authorities of Ukraine – tomorrow I will go and visit them”). Все это никак не соотносилось ни с резолюцией 2202 Совета Безопасности ООН, ни с «Комплексом мер», ни с мандатом самой Миссии, который, среди прочего, предусматривал задачу (цитирую) «налаживать контакты с местными, региональными и центральными властями, гражданским обществом, этническими и религиозными группами, а также с местными жителями». Иными словами, содействовать диалогу в интересах мира и стабильности, что не было сделано. Кстати, вновь историческая справка: именно украинская сторона во время переговоров по мандату в 2014 году категорически отказывалась включать именно эту формулу в мандат СММ, о том, что СММ будет заниматься налаживанием диалога. О каком мире тогда можно было вообще говорить?

Миссия в упор не замечала прогрессирующую на Украине русофобию и агрессивную украинскую националистическую идею. Вещи не назывались своими именами. Неонацистские марши с ксенофобскими лозунгами и факелами

квалифицировались как «патриотические акции» или мероприятия «под патриотическими знаменами». Неудобные для Киева и ВСУ факты зачастую ретушировались или прятались от глаз широкой общественности в закрытые отчеты, в то время как любые условные «огрехи» представителей Донбасса, заслуживавшие рассмотрения, разбирались «под микроскопом». Подробное изложение российских замечаний к деятельности СММ было распространено нами в виде памятной записки 14 января с. г. (PC.DEL/15/22). Рекомендуем всем, кто сомневается, посмотреть на факты, которые мы изложили.

На финальном этапе своего пребывания на Украине СММ удивила куда больше. До сих пор, например, нет ответа на вопрос, почему Миссия не сообщила о том, что ее маркированные бронированные автомобили в конце февраля были переданы в пользование неонацистскому вооруженному формированию «Азов» в Мариуполе. Упорно молчат все об обстоятельствах, хотя они хорошо известны. Несмотря на наши прямые вопросы и к Действующему председателю, и к Генеральному секретарю по данному сюжету, ответов так и нет. Не удивляет лишь то, что об этом помалкивает постпред Украины, который прекрасно осведомлен о проблеме.

Кстати, 20 марта, уже после полной эвакуации СММ из Мариуполя, один из маркированных автомобилей ОБСЕ был обнаружен не на стоянке возле офиса Миссии, а в пяти километрах оттуда, возле Кировского рынка. Он успел поучаствовать в боевых действиях, о чем свидетельствуют характерные повреждения его корпуса. Что же вы молчите об этом? Может, наконец, расскажете, кто взял, порулил, и пострелял из этой машины?

Всё вышеизложенное указывает на ангажированность Миссии, из которой в последние годы усиленно делали инструмент для выгораживания киевского режима и давления на власти Донецка и Луганска вместо диалога. Не можем согласиться с тем, что это «способствовало осуществлению объективного и непредвзятого мониторинга ситуации на Украине». Такие подходы поставили под удар усилия всей ОБСЕ по содействию мирному урегулированию конфликта на востоке Украины.

Дополнительно хотели бы проинформировать, что Российская Федерация уведомит кадровую службу Секретариата ОБСЕ о прекращении секондмента всех своих сотрудников в СММ в связи с истечением мандата Миссии и прекращением выполнения ею подмандатных задач. Необходимости проводить дальнейшие консультации об изменении мандата или переводе Миссии в «административный режим» не видим.

Прошу приложить данное выступление к Журналу дня сегодняшнего Постоянного совета ОБСЕ.

Благодарю за внимание.

1365-е пленарное заседание

PC Journal No. 1365, пункт 2f повестки дня

ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ ФРАНЦИИ

Г-н Председатель,

я полностью присоединяюсь к заявлению Европейского союза и хотел бы добавить несколько соображений в своём национальном качестве.

Франция выражает свое восхищение и уважение Миссии и всем её международным и национальным сотрудникам за их исключительную и абсолютно беспристрастную работу, выполнявшуюся в беспрецедентно трудных условиях. Присоединяясь к другим, мы благодарим Генерального секретаря и её команду за их самоотверженную работу, в частности, в связи с эвакуацией и перемещением персонала Специальной мониторинговой миссии (СММ) ОБСЕ на Украине. Мы также безоговорочно поддерживаем предложения Председательства и Генерального секретаря относительно дальнейших шагов.

Г-н Председатель,

Франция крайне разочарована односторонним решением Российской Федерации выступить против продления мандата СММ на период после 31 марта.

Как было отмечено в заявлении Европейского союза, нас не очень-то удивило это решение и те надуманные предлоги, которые Россия приводит в его оправдание. Некоторые из таких фейковых оправданий мы слышали только что. В действительности всё проще. Давайте не будем себя обманывать: Россия абсолютно не заинтересована в сохранении СММ, позволяющем Миссии продолжать наблюдать за агрессией, осуществляемой в Украине, суверенной стране, Россией.

Давайте в этой связи вспомним некоторые факты.

- Конфликт на востоке Украины был искусственно создан Россией и последовательно подпитывается ею с 2014 года. До этого времени жители Донбасса жили в условиях мира, без конфликтов.
- Россия несёт ответственность за подавляющее большинство многочисленных ограничений свободы передвижения СММ в течение всех этих лет, начиная

с 2014 года. Воспользовавшись пандемией в качестве предлога, Россия просто-напросто усилила эти ограничения в Донбассе, чтобы помешать СММ отслеживать не прекращающиеся с 2014 года поставки личного состава, оружия и боеприпасов со стороны России.

- Россия, которой пособничает Беларусь, несёт сегодня ответственность за открытую войну, следствием которой стала вынужденная эвакуация персонала СММ.
- Россия, которой пособничает Беларусь, подвергает бомбардировкам и пытается задушить блокадой украинские города, такие как Мариуполь, а после этого ещё смеет предлагать Совету поблагодарить её за то, что она сооблаговолила вспомнить о своих гуманитарных обязательствах.
- Россия, которой пособничает Беларусь, несёт ответственность за гибель Марины Фениной и многих-многих украинских граждан.
- Россия, которой пособничает Беларусь, несёт ответственность за сегодняшние страдания всего украинского народа и всех сотрудников СММ. И Россия, которой, опять же, пособничает Беларусь, несёт ответственность за трагическую ситуацию, в которой оказалось гражданское население Украины, в том числе и национальные сотрудники СММ.
- Наконец, Россия на протяжении целого ряда лет пытается подорвать основы нашей организации и сегодня выступает против продления срока деятельности миссии, которая уже многократно доказала свою ценность и в которой Украина нуждается сейчас больше, чем когда-либо.

Если Россия всё ещё хочет поддерживать жизненно важный диалог по безопасности в Европе и восстановить доверие к себе, которое она слишком часто обманывала, у неё ещё есть шанс доказать это на деле. Она должна позволить продолжить работу СММ и прекратить свою неоправданную агрессию против Украины. Пока российская агрессия на Украине продолжается, невозможно – в ещё большей степени, чем до 24 февраля, – создать условия для подлинного диалога в рамках нашей организации.

Прошу приложить текст этого заявления к Журналу заседания.

Спасибо.

1365-е пленарное заседание

PC Journal No. 1365, пункт 2f повестки дня

**ЗАЯВЛЕНИЕ
ДЕЛЕГАЦИИ СОЕДИНЕННЫХ ШТАТОВ АМЕРИКИ**

Благодарю Вас, г-н Председатель.

Посол России, похоже, ожидает благодарности за распространение дезинформации. Не собираюсь благодарить его, но скажу, что, чем больше он говорит, тем больше он усиливает отчуждение между ним самим и Советом.

Вызывает глубокое сожаление, что Российская Федерация заблокировала консенсус по вопросу о продлении мандата Специальной мониторинговой миссии на Украине (СММ). Это безответственно и неоправданно, но, полагаю, едва ли удивительно. Никто и никогда не забудет действий Российской Федерации, которые привели нас к нынешней ситуации, – ее неспровоцированной, варварской агрессивной войны против Украины. Выражаем полное понимание и согласие в связи с возражениями, высказанными уважаемым послом принимающей страны – Украины, против закрытия Миссии. Полностью поддерживаем также усилия Председательства по продолжению переговоров в поисках консенсуса.

Г-н Председатель,

в годы, последовавшие за оккупацией Россией Крыма и разжиганием конфликта в районах на востоке Украины, СММ способствовала снижению напряженности путем проведения мониторинга и содействия выполнению принципов и обязательств, принятых в рамках ОБСЕ. Благодаря мужеству, находчивости и выдержке наблюдателей и других сотрудников СММ составляются беспристрастные, основанные на фактах отчеты, которые обеспечили столь необходимую прозрачность в отношении ситуации «на земле». В конце концов мы все раскусили жалкую жульническую игру, которую вела Россия, прячась за своими марионетками, напуская туману и распространяя ложь, делая вид, будто наземных сил России там нет, в то время как мы все прекрасно знали, что именно она была стороной конфликта.

Пользуясь случаем, позвольте поблагодарить сотрудников СММ за самоотверженную службу на протяжении последних восьми лет.

Позвольте также поблагодарить Главного наблюдателя, его руководящую команду, а также храбрых и несломленных сотрудников СММ за их преданность Миссии. Они заслужили наше глубочайшее уважение за их ежедневную работу на благо укрепления стабильности и безопасности в регионе и за потрясение, которое они пережили в результате вторжения Российской Федерации на Украину.

Хочу также вспомнить Джозефа Стоуна и Марину Фенину, погибших на своем посту. 24 апреля исполняется пять лет со дня гибели Джозефа Стоуна, когда бронированная машина, в которой он находился, подорвалась, скорее всего, на противотанковой мине. Марина погибла 1 марта в результате российского обстрела Харькова. Мы выражаем соболезнования их родным и друзьям.

Дорогие коллеги,

когда эта бойня закончится, мы должны будем помочь Украине вернуться к нормальной жизни и отстроиться. Украинцы сражаются не только за свою свободу, но и за свободный мир, за всех нас. Потребуется полное и неизменное активное участие всех миролюбивых государств, чтобы помочь в восстановлении суверенной, демократической и процветающей Украины.

Благодарю Вас, г-н Председатель. Прошу приложить текст этого заявления к Журналу заседания.

1365-е пленарное заседание

PC Journal No. 1365, пункт 2f повестки дня

ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ ШВЕЦИИ

Швеция полностью присоединяется к заявлению Европейского союза, но позвольте мне добавить несколько слов в моём национальном качестве.

Мы глубоко сожалеем, что Российская Федерация не готова присоединиться к консенсусу по проекту решения о продлении мандата Специальной мониторинговой миссии (СММ) ОБСЕ на Украине.

Единственная причина, по которой СММ не смогла в полной мере выполнить свой мандат, заключается в том, что Российская Федерация и поддерживаемые ею вооруженные формирования ограничили свободу передвижения сотрудников Миссии по Украине, а также в том, что – уже в самое последнее время – из-за продолжающейся агрессивной войны России на Украине Миссия была вынуждена временно эвакуироваться.

СММ является одним из главных инструментов ОБСЕ на Украине, и наш долг как государств-участников – использовать все имеющиеся средства для содействия установлению мира и облегчения страданий гражданского населения Украины.

Помимо этого нашим как государств-участников долгом является сохранение знаний, экспертного потенциала и опыта Миссии и её сотрудников, которые необходимы сегодня – и будут необходимы в дальнейшем – в Украине, как никогда прежде. У СММ есть согласованный мандат, который позволит ей быть особо полезной и в нынешней ситуации на Украине.

Как и Председательство, мы по-прежнему убеждены, что СММ играла важную роль, помогая повышать прозрачность и укреплять доверие и безопасность на Украине посредством своего беспристрастного мониторинга и представления докладов.

Позвольте мне также поблагодарить наблюдателей СММ за их бесценную работу по содействию диалогу, достижению договорённостей о прекращении огня на местах и тем самым улучшению жизни простых людей на Украине.

Будущее народа Украины разрушено агрессией Российской Федерации против его страны. Ответственность за это полностью лежит на Российской Федерации.

В силу всех этих причин мы полностью поддерживаем Председательство и Секретариат в их усилиях по обеспечению продолжения работы СММ.

Мы признательны за представленную информацию о дальнейших шагах. Учитывая пожелание, выраженное большинством государств-участников, включая принимающую страну, мы считаем, что это – наиболее разумный путь, который следует выбрать в отсутствие решения.

Мы приветствуем и полностью поддерживаем намерение Председательства продолжать консультации и активно изучать все варианты, которые позволили бы ОБСЕ выполнить свою важную роль на Украине. Мы полны решимости активно и конструктивно участвовать в любых консультациях и призываем все государства-участники действовать аналогичным образом.

Прошу любезно приложить текст этого заявления к Журналу заседания.

Спасибо.

1365-е пленарное заседание

PC Journal No. 1365, пункт 2f повестки дня

ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ ТУРЦИИ

Благодарю Вас, г-н Председатель.

Позвольте еще раз подчеркнуть, что мы все должны осознавать ценность Специальной мониторинговой миссии ОБСЕ на Украине (СММ) – уникального, полезного и эффективного актива ОБСЕ с очень талантливым, профессиональным и беспристрастным руководством и персоналом.

Накопленный СММ опыт необходим сегодня, как никогда, и, несомненно, будет необходим завтра.

Выражаем сожаление в связи с решением Российской Федерации не присоединиться к консенсусу по проекту решения о продлении мандата СММ (PC.DD/6/22 от 18 марта 2022 года).

В марте 2014 года, когда мандат СММ утверждался Постоянным советом, российская делегация заявила, что российские эксперты «готовы принимать активное участие в работе Специальной мониторинговой миссии ОБСЕ на Украине в интересах национального примирения, обеспечения мира, стабильности и безопасности всех жителей страны».

Мы хотели бы видеть такое же конструктивное взаимодействие и сейчас.

Мы хотели бы, чтобы Украина, суверенная страна, и ее гордый народ не подвергались нападению со стороны России, как это происходит сегодня.

Искренне просим российскую делегацию пересмотреть свою позицию.

Готовы к конструктивному участию в предстоящих консультациях.

Любезно прошу приложить это заявление к Журналу сегодняшнего заседания.

1365-е пленарное заседание

PC Journal No. 1365, пункт 2f повестки дня

ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ СОЕДИНЕННОГО КОРОЛЕВСТВА

Г-н Председатель, благодарю Вас за обновленную информацию о ситуации с продлением мандата Специальной мониторинговой миссии на Украине (СММ). Мы признательны Вам и Генеральному секретарю за усилия, прилагаемые для сохранения Миссии. Мы также благодарны Главному наблюдателю и всем сотрудникам Миссии за самоотверженность, которую они проявляли на протяжении последних восьми лет, в том числе в дни и недели после преднамеренного, неспровоцированного и неоправданного вторжения России на территорию Украины. Как мы уже говорили ранее, Специальная мониторинговая миссия на Украине – это глаза и уши международного сообщества в этой стране. Наши самоотверженные наблюдатели являются воплощением той жизненно важной роли, которую ОБСЕ может играть в обеспечении безопасности для всех нас, и мы в огромном долгу перед ними. Мы скорбим о гибели Джозефа Стоуна в 2017 году и Марины Фениной в этом году и выражаем соболезнования их друзьям и родственникам.

Как это ни печально, но нас не удивляет подход наших российских коллег. Разочаровывает, но не удивляет.

Российская кампания по подрыву роли ОБСЕ в отношении Украины ведется давно и становится все более интенсивной. В последние годы велась работа над размыванием способности СММ осуществлять свою деятельность, при этом свобода передвижения Миссии серьезным образом подрывалась, Миссия подвергалась необоснованной критике и к ней предъявлялись невыполнимые требования. В прошлом году Россия в одностороннем порядке закрыла пограничную Наблюдательную миссию ОБСЕ.

Правительство России явно боится беспристрастных, основанных на фактах отчетов. Сегодня мы стали здесь свидетелями плохо замаскированной попытки переложить вину за непродление мандата Миссии на других.

Ложные обвинения в предвзятости и ссылки на изменение ситуации с безопасностью на территории Украины, вина в котором целиком лежит на России, не снимают с нее полноты ответственности за непродление мандата Миссии.

Г-н Председатель, мы будем продолжать оказывать вам полную поддержку в поисках пути продвижения вперед, который обеспечит Миссии возможность организованным образом завершить свою работу.

Позвольте напомнить позицию Соединенного Королевства, неоднократно озвученную в этом зале: самым решительным образом осуждаем преднамеренное и неоправданное вторжение России на территорию Украины и выражаем солидарность и поддержку народу и правительству Украины.

Прошу приложить это заявление к Журналу сегодняшнего заседания.

1365-е пленарное заседание

PC Journal No. 1365, пункт 5 повестки дня

ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ ХОРВАТИИ

Благодарю Вас, г-н Председатель.

Хорватия присоединяется к заявлению, сделанному от имени Европейского союза. Позвольте высказать несколько дополнительных замечаний в моем национальном качестве.

Приветствуем посла Кэвалек на этом заседании Постоянного совета и тепло благодарим ее и Миссию ОБСЕ за неоценимый вклад в демократизацию Боснии и Герцеговины и в проведение необходимых политических и правовых реформ на ее пути к евроинтеграции.

В этой связи разрешите особо подчеркнуть необходимость умножения усилий всех внутренних и международных политических акторов в рамках инклюзивного процесса ограниченных конституционных и избирательных реформ на основе подлинного диалога и в соответствии с европейскими стандартами, – реформ, которые должны быть направлены на устранение всех форм неравенства и дискриминации в избирательном процессе. Эти реформы являются необходимым условием для проведения свободных, справедливых и инклюзивных выборов сообразно с буквой и духом Дейтонского/Парижского соглашения и Конституции Боснии и Герцеговины.

Кроме того, вновь заявляем о безоговорочной приверженности Хорватии суверенитету, единству и территориальной целостности Боснии и Герцеговины на основе принципов равенства и недискриминации всех граждан и государствообразующих народов, как это закреплено в Конституции Боснии и Герцеговины.

Хорватия приветствует тот факт, что концепция в области политики обороны и безопасности «Стратегический компас», принятая ЕС 21 марта, а также итоги заседания Совета Европейского союза, состоявшегося 24–25 марта, четко демонстрируют приверженность Европейского союза на самом высоком уровне стабильности, процветанию и европейским перспективам Боснии и Герцеговины и предоставляют нам важную стратегическую базу для дальнейшего взаимодействия.

Г-н Председатель, любезно прошу приложить текст моего заявления к Журналу сегодняшнего заседания Постоянного совета.

Благодарю за внимание.

1365-е пленарное заседание

PC Journal No. 1365, пункт 5 повестки дня

ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ БОСНИИ И ГЕРЦЕГОВИНЫ

Разрешите присоединиться к предыдущим ораторам и сердечно приветствовать посла Кэвалек в Постоянном совете, а также поблагодарить ее за очень содержательный доклад.

Прежде всего позвольте подчеркнуть, что мы отлично сработались с Миссией ОБСЕ в Боснии и Герцеговине и регулярно обмениваемся информацией. Принимаем к сведению общую оценку и замечания посла Кэвалек относительно политической обстановки в Боснии и Герцеговине, а также замечания уважаемых делегаций, выступивших с заявлениями по этому вопросу.

Г-н Председатель,

как отмечается в части доклада, касающейся комплексных политических вопросов, нынешний политический кризис четко проявляется на нескольких уровнях, и их как минимум три. Первый уровень охватывает вопросы, связанные с избирательной реформой, в частности очевидное недовольство хорватов в Боснии и Герцеговине, которым три раза подряд не удается избрать своего представителя в Президиум Боснии и Герцеговины из-за столкновения между этническими и гражданскими принципами, воплощенными в избирательной формуле. Иными словами, хорватский член Президиума на самом деле комфортно избирается голосами нехорватов из-за высокой численной диспропорции между бошняками и хорватами в энтитете Федерация БиГ, который представляет собой единый избирательный округ для избрания бошняцкого и хорватского членов Президиума. Второй уровень кризиса охватывает вопросы, касающиеся законодательства, навязанного в прошлом либо высокими представителями международного сообщества, либо даже Конституционным судом, который в последние годы иногда выступает в роли законодательного органа и осуществляет действия, имеющие следствием большую централизацию страны. Эта тенденция ослабляет оба энтитета государства Босния и Герцеговина, а именно Федерацию Боснии и Герцеговины и Республику Сербскую. Рост числа подобных действий подтолкнул законодательные органы, такие как Национальное собрание Республики Сербской, к рассмотрению юридической возможности возвращения энтитетам некоторых полномочий, переданных центральным властям в минувшие годы. А третий уровень кризиса охватывает опасения по поводу распада, не имеющие отношения к недавнему периоду войны. Эти опасения связаны с конкретным

конфликтным и нагнетающим страх нарративом, который распространяют пробошнякская элита и некоторые СМИ, воспринимающие все, что исходит от двух других национальных групп, как провоцирующее распад государства, с выходом из его состава в качестве конечной цели. Разумеется, такая обстановка превращает создание доверия и готовности к компромиссу чем-то вроде «невыполнимой миссии», особенно по вопросам, касающимся выборов и конституции.

То, что страна оказалась в таком положении 26 лет спустя после окончания конфликта, подтверждает, что формула Дейтонского мирного соглашения, предусматривающая децентрализованное разделение власти, является единственной легитимной и жизнеспособной основой, на которой можно построить успешную страну. Любые отклонения от Соглашения, в том числе основанные на централизации или сеющих раздор нарративах, одинаково опасны и вредны с точки зрения долгосрочной стабильности. В этом контексте приветствуем недавно принятую Европейским союзом концепцию «Стратегический компас», в которой подчеркивается поддержка Боснии и Герцеговины на основе принципов равенства и недискриминации между всеми гражданами и государствообразующими народами, как это закреплено в Конституции. Президиум Боснии и Герцеговины неоднократно подтверждал свою приверженность проведению реформ в рамках процесса вступления в ЕС с целью скорейшего предоставления Боснии и Герцеговине статуса кандидата. Эта позиция подтверждена членами Президиума Боснии и Герцеговины Ш. Джаферовичем и М. Додиком во время их недавних визитов в Брюссель и на Анталийский дипломатический форум.

Позвольте в заключение моих замечаний по политической части доклада подчеркнуть, что тупиковая ситуация и кризис, сложившиеся на данный момент, носят исключительно политический характер и не имеют конфликтного потенциала. Приветствуем деятельность и усилия международных партнеров, назначивших специальных посланников и представителей в нашем регионе с целью поддержать проведение избирательной реформы и содействовать достижению консенсуса в отношении дальнейшего пути к созданию стабильной многонациональной страны на основе важнейших принципов Дейтонского мирного соглашения, в котором признаются два равноправных этнитета и три государствообразующих народа, а также сохранение суверенитета и территориальной целостности Боснии и Герцеговины в целом.

Г-н Председатель,

не вдаваясь в излишние подробности, позвольте мне кратко прокомментировать программную часть доклада.

Свободные и справедливые выборы – краеугольный камень любого демократического общества. Весьма приветствуем тот факт, что в 2021 году Миссия направила усиленное внимание на реформу избирательной системы, сосредоточившись на вопросах обеспечения легитимности, прозрачности и честности. Твердо верим, что пакет мер по обеспечению честности в рамках избирательной реформы будет принят вместе с мерами по основным вопросам, отягощающим избирательное законодательство, что включает и выполнение нескольких уже вынесенных судебных постановлений. В связи с тем, что Центральная избирательная комиссия назначит

выборы через месяц, настоятельно призываем Миссию ОБСЕ и других международных партнеров приложить все усилия для того, чтобы помочь бошнякским и хорватским субъектам прийти к компромиссу, при котором все государствообразующие народы получают возможность избирать своих представителей, но ни один гражданин не будет лишен возможности баллотироваться на выборах. Осознавая, что вынесение окончательного постановления суда по вызывающей разногласия процедуре назначения нескольких членов Центральной избирательной комиссии, которое затянулось уже на два года, не способствует восприятию выборов как свободных и честных, мы искренне надеемся, что Центральная избирательная комиссия восстановит общественное доверие до начала нового избирательного цикла. Это может послужить толчком к тому, чтобы Миссия оказала поддержку в пересмотре процедуры назначения членов Центральной избирательной комиссии в рамках пакета мер по обеспечению честности избирательного процесса. В этом контексте мы также приветствуем намерение Миссии продолжать оказывать помощь по тематике выборов в 2022 году. Посол Кэвалек, Вы упомянули об экспертной поддержке, которую Миссия оказала недавним переговорам по избирательной реформе, проходившим в г. Неум. Не могли бы Вы подробнее рассказать об этом очень важном событии?

Высоко ценим помощь Миссии по линии проектов по надлежащему управлению и борьбе с коррупцией, включая предоставление экспертной, юридической и технической поддержки в разработке, на основе широкого участия, ключевых антикоррупционных нормативных актов. Борьба с коррупцией, являясь одним из основных приоритетов страны, входит также в число 14 ключевых приоритетов программы европейской интеграции. Двумя другими предварительными условиями для перехода к следующему этапу вступления в ЕС будут закрытие Управления Высокого представителя и решение вопроса об иностранных судьях в составе Конституционного суда.

Предлагаем Миссии активнее взаимодействовать с крупными СМИ, которые влияют на общественное восприятие различных социальных явлений, таких как язык ненависти в противопоставлении к укреплению межнационального доверия. Подход, применяемый в настоящее время в средствах массовой информации, в том числе в СМИ, которые сами себя относят к независимым, не способствует наведению мостов и укреплению доверия в глубоко расколотом обществе. Искренне надеемся, что в ходе предстоящего визита Представителя по вопросам свободы СМИ будут переданы соответствующие сигналы в этом контексте.

Приветствуем любую деятельность, осуществляемую в рамках второго измерения. Твердо верим, что экономические и экологические вопросы могут сплотить людей и навести мосты между сообществами. С сожалением отмечаем, однако, что уровень активности пока не соответствует потребностям принимающей страны, которые выходят за рамки основных мероприятий на низовом уровне. Предлагаем Миссии пересмотреть свои планы, в том числе планы на 2022 год, и в сотрудничестве с Секретариатом и принимающей страной определить необходимые условия для более значительного сдвига в этом направлении, при необходимости за счет других измерений. Считаем, что масштабное институциональное строительство в прошлом позволило учреждениям принимающей страны взять на себя ряд активностей, относящихся к двум другим измерениям.

Мы очень ценим уровень помощи, оказываемой в секторе безопасности, в таких областях, как контроль над вооружениями, реформа сектора безопасности, снижение риска бедствий, обеспечение пограничного режима и общее соблюдение страной ключевых военно-политических обязательств, принятых в ОБСЕ. Хотелось бы обратить ваше внимание, в частности, на недавно завершённый проект по повышению безопасности хранилищ боеприпасов и оружия в Боснии и Герцеговине (SAFE-UP BiH), в рамках которого Миссия помогла усовершенствовать инфраструктуру физической безопасности на объектах, принадлежащих вооружённым силам Боснии и Герцеговины. В этом месяце состоялась церемония сдачи и закрытия проекта.

Босния и Герцеговина твердо намерена выполнять свои обязательства в области кибербезопасности. Призываем Миссию проводить больше мероприятий по кибербезопасности и практическому применению знаний и ресурсов Департамента по транснациональным угрозам ОБСЕ в принимающей стране.

Приветствуем деятельность Миссии по оказанию властям содействия в предупреждении и пресечении насильственного экстремизма и радикализации, ведущих к терроризму. Различным заинтересованным сторонам, занимающимся дерадикализацией, реабилитацией и реинтеграцией возвращающихся иностранных боевиков-террористов и членов их семей, следует координировать все свои мероприятия при содействии Миссии, которая предлагает и свои собственные различные виды поддержки.

В заключение позвольте мне обратить внимание на деятельность Миссии по расширению участия женщин в политической жизни, – это особенно важно в свете предстоящих выборов. Наряду с наращиванием потенциала внутренних акторов для реагирования на гендерное насилие, она вносит значительный вклад в обеспечение гендерного равенства в стране в целом.

Посол Кэвалек,

позвольте мне еще раз подтвердить нашу поддержку многочисленных мероприятий Миссии, которые помогают принимающей стране продолжать институциональное строительство на различных уровнях, проводить согласованные на национальном уровне реформы и в целом выполнять свои обязательства в рамках ОБСЕ. Желаю Вам и Вашей команде всяческих успехов в будущих начинаниях и хотел бы подчеркнуть от имени принимающей страны, что мы по-прежнему открыты для совместной работы с Миссией ОБСЕ.

1365-е пленарное заседание

PC Journal No. 1365, пункт ба повестки дня

ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Г-н Председатель,

российская специальная военная операция по защите Донбасса призвана положить конец затяжному конфликту на Украине, с задачей содействия политическому урегулированию которого не справилась ОБСЕ. По данным Минобороны России, в ходе специальной военной операции в отношении военных объектов применяется высокоточное оружие, гражданское население и инфраструктура не являются целями. Основные задачи спецоперации – демилитаризация и денацификация Украины – будут выполнены.

Для защиты гражданского населения и исключения напрасных потерь Российская Федерация не менее 26 раз предоставила гуманитарные коридоры для эвакуации мирного населения и иностранных граждан на киевском, черниговском, сумском, харьковском и мариупольском направлениях. Помимо этого, Россия согласилась со всеми предложенными Киевом дополнительными коридорами. В частности, сегодня с 10 часов утра объявлен «режим тишины» для эвакуации мирных жителей и иностранных граждан из Мариуполя в Запорожье (с промежуточным пунктом в Бердянске). Однако участок маршрута от Бердянска до Мариуполя систематически подвергается огневому воздействию подразделений ВСУ и нацбатальонов из минометов и крупнокалиберных пулеметов.

При этом украинская сторона категорически отказывает гражданам в возможностях безопасной эвакуации на территорию России – ни по одному из маршрутов в этом направлении Киев не дает четких гарантий безопасности. И это несмотря на то, что российскими властями получено уже свыше 2,7 млн. обращений жителей Украины с просьбой предоставить им возможность такой эвакуации. Всё это говорит только об одном: несмотря на сложную военную обстановку, в Киеве сознательно продолжают политизировать гуманитарные вопросы и не намерены проявлять реальную заботу о мирном населении. Более того, направление колонн людей, выезжающих на запад, в сторону границы со странами ЕС, свидетельствует о попытке киевского режима создать гуманитарный кризис в Европе.

Отмечаем, что состоявшиеся в Стамбуле 29 марта консультации с украинской стороной пока не привели к кардинальному улучшению взаимодействия по гуманитарным вопросам. Украинские националисты продолжают удерживать в

заложниках в качестве «живого щита» свыше 4,5 млн. граждан в Киеве, Харькове, Чернигове, Сумах, Мариуполе и более чем в двух десятках других крупных населенных пунктов, а также свыше 6 тысяч граждан из почти 20 иностранных государств.

Более того, украинское руководство активно препятствует гуманитарным усилиям международных организаций, нацеленным на помощь эвакуируемым гражданам. В частности, на днях вице-премьер Украины И. Верещук заявила, что официальный Киев категорически возражает относительно запуска работы в российском Ростове-на-Дону представительства Международного комитета Красного Креста. Кроме того, соответствующее письмо в адрес руководства МККК 26 марта было направлено председателем комитета Верховной Рады по вопросам здравоохранения и медобслуживания М. Радущим, в котором он выразил требование «не легитимизировать гуманитарные коридоры» в Российскую Федерацию. И это не удивительно, ведь в Киеве видят роль Красного Креста несколько по-иному: мы уже указывали на вскрывшийся недавно в Херсоне факт маскировки опорного пункта вооруженных сил Украины (ВСУ) под офис этой авторитетной международной организации.

Несмотря на противодействие украинской стороны, из Донецкой и Луганской народных Республик, а также из опасных районов Украины в Россию уже эвакуированы свыше полумиллиона человек, из которых более 104 тысяч – дети. В субъектах Российской Федерации продолжают штатно функционировать более 9,5 тысяч пунктов временного размещения.

С начала марта Россия уже доставила в ДНР, ЛНР и Украину свыше шести тысяч тонн гуманитарных грузов, проведены не менее 684 гуманитарных акций. При этом несмотря на то, что украинские граждане экстренно нуждаются в гуманитарной помощи, США и другие страны НАТО наращивают поставки на Украину вовсе не мирных грузов, а вооружений всех типов и боеприпасов к ним. Вооруженное противостояние искусственно поддерживается из-за рубежа, влечет жертвы среди мирного населения.

Совет Европейского союза всё же утвердил на прошлой неделе выделение Киеву на военные нужды ещё 500 млн. евро из «Европейского фонда мира». Кроме того, очевидно, для того, чтобы ещё больше «укреплять мир» на Украине, странам-членам ЕС предписывается не препятствовать транзиту через их территорию военного оборудования и обслуживающего такие поставки персонала. Словом, продолжают вкладываться в милитаризацию Украины. Что активно делают и США, о чем мы говорили на прошлой неделе. Обоснованно складывается впечатление, что Западу не выгоден мирный сценарий разрешения кризиса на Украине.

От такой милитаризации уже начинают страдать сопредельные с Украиной государства. Так, военно-морские силы Украины поставили минные заграждения в море на подходах к портам Одессы, Очакова, Черноморска и Южного. Установлено порядка 420 устаревших якорных мин, включая речные мины. Они пролежали на складах свыше 70 лет. Неудивительно, что в результате штормов их тросы порвались, а сами мины начали свободно дрейфовать в море. Подобные действия украинских военных создают реальную угрозу для судоходства в акватории Чёрного моря и для

всех причерноморских городов. Некоторые из этих мин уже были обнаружены и нейтрализованы в водах Турции и Румынии.

Украинские посольства за рубежом продолжают вербовать иностранных граждан для участия в боевых действиях. Власти стран, в которых это осуществляется, во многом закрывают глаза на нарушение Венской конвенции о дипломатических сношениях 1961 года, статья 41 которой запрещает использовать диппредставительства в целях, не совместимых с их функциями.

Вооруженные формирования украинских националистов по-прежнему пренебрегают не только жизнями мирных жителей, маскируясь ими как «живым щитом», но и осуществляют пытки и издевательства над теми, кто остался на подконтрольных им территориях. Зафиксированы факты крайне жестокого обращения и расправ над общественными активистами, выразившими несогласие с пропагандируемыми националистами идеями. Вскрылись шокирующие находки тел мирных жителей, замученных до смерти в пыточных тюрьмах нацбатальонов, в том числе в Мариуполе. На их телах обнаружены раны в виде выжженных и вырезанных свастика.

Лидеры общественного мнения, высказывавшие равноудаленную позицию и не занимавшиеся пропагандой идеи украинского национализма, продолжают находиться под ударом украинских спецслужб. Речь идет о журналистах, гражданских активистах, общественных деятелях и политологах. Таким атакам подверглись Елена Бережная, Михаил Погребинский, Василий Волга, Дмитрий Джангиров, Юрий Дудкин, Дмитрий Скворцов, Александр Каревин, Юрий Ткачев и многие другие. Ряд из них вывезены в неизвестном направлении и продолжают удерживаться.

Другим примером активизации политических расправ над инакомыслящими является запрет деятельности ряда политических партий. В частности, Президент В. Зеленский утвердил решение СНБО Украины, в соответствии с которым под надуманными предлогами заблокирована деятельность одиннадцати политических партий центристского и левого толка, среди которых есть и крупные парламентские силы. Руководствуясь странной логикой, в Киеве, судя по всему, не считают, что запрет деятельности парламентских партий подорвет легитимность решений Верховной Рады.

Неудивительно, что украинский парламент отныне пытаются использовать в качестве инструмента легализации устранения неугодных объединений граждан. Вопиющая ситуация сложилась вокруг Украинской православной церкви (УПЦ). 26 марта в Верховную Раду внесен законопроект об изменениях в действующее законодательство о свободе совести и религиозных организациях, которым предполагается легализовать запрет на деятельность УПЦ под предлогом ее канонического единства с Русской православной церковью. К слову, вновь не слышим никаких замечаний на этот счет со стороны руководства и профильных институтов ОБСЕ. Не прозвучало даже дежурной обеспокоенности. Полагают ли там, что озвучиваемые в эти дни в Киеве инициативы и решения полностью соответствуют принципам ОБСЕ?

Другой пример – ситуация в том же Мариуполе, где боевики нацбатальона «Азов», покинув занятый ранее ими храм УПЦ имени архистратига Михаила, в течение часа вели по нему огонь. Или инцидент в Покровском храме города Смела в Черкасской области, где боевики «территориальной обороны» прямо в ходе богослужения (видеозапись имеется в открытом доступе) напали на священнослужителя Василия Мирошниченко и увели его из храма.

Наконец, киевский режим использует культовые сооружения и места общественного богослужения в качестве пунктов сбора и переправки оружия и неонацистов для участия в боевых действиях. Вчера Минобороны России опубликовало свидетельства использования для этих целей здания новой городской синагоги в городе Умань Черкасской области. 21 марта, буквально на следующий день после выступления украинского президента перед израильским Кнессетом, на территории этой синагоги было зафиксировано формирование двух колонн с националистами. Причем для их перевозки использовались автобусы с табличками «Дети» – всё это есть на фотографиях и видеокдрах.

Кроме того, боевики украинских нацбатальонов используют в военных целях захваченный ими транспорт международных организаций и глобальных коммерческих компаний. Такие случаи зафиксированы в Харькове и Мариуполе, Киеве и других городах. Есть данные и об инцидентах с маркированными автомобилями ООН и ОБСЕ.

Как мы уже отмечали, до сих пор нет ответа на вопрос, почему СММ своевременно не сообщила о том, что её маркированные бронированные автомобили в конце февраля были переданы в пользование неонацистскому вооруженному формированию «Азов» в Мариуполе.

Руководители ряда регионов и городов Украины продолжают отказывать жителям этой страны, вынужденно переехавшим в ее западные части, в праве пользования родным русским языком. В худших традициях радикального национализма спускаются разрядки о запрете на общение на русском языке даже в бытовой сфере. К примеру, мэр Ивано-Франковска Р. Марцинков 25 марта заявил, что переселенцы из других регионов Украины в рамках «ласковой украинизации» не будут обслуживаться в магазинах, если будут общаться по-русски. Примечательно, что уполномоченная Верховной Рады по правам человека Л. Денисова, которая сама с трудом изъясняется на украинском языке – что прямо видно из ее публичных выступлений – по этому сюжету отмалчивается. Как видим, действия властей снова предопределены так называемой политической целесообразностью, а никак не гуманитарными соображениями.

Проявления русофобии и неонацизма стали для Украины рутинным, привычным явлением повседневной жизни. Несмотря на то, что их якобы не видят присутствующие в этом зале представители государств-участников, якобы не замечала и СММ, осознание присутствия и роли неонацистских группировок на Украине, похоже, постепенно начинает пробивать себе дорогу на Западе. Например, соответствующие материалы были представлены телеканалом CNN и газетой «Вашингтон пост». Оба американских СМИ прямо указывают на радикальную направленность батальона «Азов», реинкарнирующего нацистскую идеологию и

использующего военные действия в своих целях, в т. ч. для привлечения на свою сторону крайне правых экстремистских элементов из самых разных стран.

Не удивляет на этом фоне, что на Западе активно принялись бороться с т. н. «дезинформацией», по сути вводя цензуру в СМИ и требуя от масс-медиа политически ангажированной подачи информации, искажающей реалии на Украине. Очевидно, западному политику куда приятнее видеть именно те материалы, которые комфортны киевскому режиму, годами опиравшемуся на радикальных националистов и неонацистов. Неудивительно и то, что на неподконтрольных Киеву территориях как не было, так и нет западных журналистов, а «картинка» о положении дел там формируется на основе пропагандистских и лживых данных киевских властей. Чего стоят фейки украинской пропаганды об острове Змеиный или якобы имевших место обстрелах роддома и драмтеатра в Мариуполе. Или «абсолютно мирного» торгового центра «Ретровиль» в Киеве – где, как потом было доказано, укрывалась тяжелая реактивная артиллерия.

Несмотря на это, выражаем уверенность в том, что со временем правда о событиях на Украине пробьет себе дорогу.

Прошу приложить данное заявление к Журналу дня сегодняшнего заседания Постоянного совета.

Благодарю за внимание.

1365-е пленарное заседание

PC Journal No. 1365, пункт 6b повестки дня

ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ АРМЕНИИ

Г-н Председатель,

делегация Армении хотела бы представить Постоянному совету обновленную информацию относительно сохраняющейся напряженной и крайне нестабильной ситуации вдоль линии соприкосновения в Арцахе после того, как 24 марта вооруженные силы Азербайджана вторглись в село Парух и на прилегающие к нему территории Арцаха.

Вечером 25 марта и в течение ночи азербайджанские вооруженные силы, пытаясь продвинуться внутрь территории Арцаха, атаковали позиции Армии обороны Арцаха с применением стрелкового оружия различного калибра и ударных беспилотных летательных аппаратов «Байрактар-ТВ2». Армия обороны Арцаха была вынуждена вступить в бой, чтобы остановить продвижение агрессора, в результате чего погибли 3 и ранены 14 военнослужащих Армии обороны Арцаха.

В результате последней агрессии Азербайджана, грубо нарушившего положения трехстороннего заявления от 9 ноября 2020 года, почти 200 женщин, детей и пожилых людей были вынуждены покинуть свои дома в селах Парух и Храморт и лишены своих основных прав на жизнь, безопасность и образование.

Надеемся, что российские миротворческие силы продолжают принимать все необходимые меры для обеспечения немедленного возвращения азербайджанских вооруженных сил на свои исходные позиции и соблюдения обязательств, вытекающих из трехстороннего заявления о прекращении огня от 9 ноября 2020 года, что позволит мирным жителям вернуться в свои дома.

Вторжению азербайджанских вооруженных сил в село Парух предшествовал постоянный и систематический обстрел армянских поселений и гражданской инфраструктуры; кроме того, азербайджанские военные через громкоговорители угрожали мирным жителям нескольких сел Арцаха, требуя от них покинуть свои дома.

В атмосфере полной безнаказанности и вседозволенности Азербайджан расширяет масштабы нарушений прав человека народа Арцаха, прибегая к различным методам психологического и гуманитарного террора. В течение почти 20 суток из-за

вмешательства и манипуляций азербайджанской стороны более 120 тысяч человек по всему Арцаху были лишены газоснабжения, что в условиях аномально холодной погоды поставило все население на грань гуманитарной катастрофы. Все школы и детские сады были закрыты из-за отсутствия отопления. По словам омбудсмана Арцаха, температура в больницах в лучшем случае достигала 15 градусов по Цельсию, что негативно сказалось на уходе за 51 новорожденным и их матерями в родильных отделениях.

И речь идет не об отдельных случаях. Азербайджанская сторона постоянно и систематически прибегает к применению силы и угрозы силой, лишая сельское население единственного источника доходов. Как нам всем известно, статья 3 Всеобщей декларации прав человека гласит: «Каждый человек имеет право на жизнь, свободу и личную неприкосновенность». Необходимо послать Азербайджану четкий сигнал о том, что никогда и ни при каких обстоятельствах защита этих неотъемлемых прав не может быть поставлена под вопрос.

Дорогие коллеги,

в то время как страны – сопредседатели Минской группы ОБСЕ и другие представители международного сообщества, включая пресс-службу Министерства обороны России, дали четкую оценку последней эскалации ситуации в Нагорном Карабахе, признав, что она произошла из-за передвижения азербайджанских войск, власти Азербайджана, явно нарушая положения трехстороннего заявления о прекращении огня от 9 ноября 2020 года, заявили, что «ведется уточнение позиций на участках и мест дислокации».

Чтобы освежить им память, позвольте мне процитировать первое положение указанного заявления о прекращении огня, которое гласит: «Объявляется о полном прекращении огня и всех военных действий в зоне нагорнокарабахского конфликта с 00 часов 00 минут по московскому времени 10 ноября 2020 года. Азербайджанская Республика и Республика Армения, далее именуемые Сторонами, останавливаются на занимаемых ими позициях».

Недавно делегация Азербайджана пошла еще дальше в игнорировании этого положения, заявив, что они имеют право сколько угодно перемещать свои вооруженные силы. Кроме того, они заявили, что будут продолжать делать это так долго, как они сочтут необходимым. Такие заявления свидетельствуют о том, что азербайджанская сторона полностью игнорирует и не считает себя обязанной соблюдать свои международные обязательства, включая трехстороннее заявление от 9 ноября 2020 года. Очевидно, что это – результат безнаказанности и вседозволенности, которой она пользовалась после вопиющих нарушений международного права, включая международное гуманитарное право и право человека.

Более того, заявления Азербайджана представляют собой косвенную угрозу силой, подрывающую принципы международного права, в частности принципы хельсинкского Заключительного акта, касающиеся неприменения силы или угрозы силой и мирного урегулирования споров.

Чтобы прояснить ситуацию, стоит напомнить, что это не первое нарушение Азербайджаном указанного положения трехстороннего заявления о прекращении огня от 9 ноября 2020 года. Позвольте напомнить, что 11 декабря 2020 года, всего через месяц после подписания заявления о прекращении огня, вооруженные силы Азербайджана, грубо нарушив его обязательства согласно трехстороннему заявлению, атаковали позиции Армии обороны Арцаха в районе сел Хин Тагер и Хцаберд Гадрутского района Арцаха и заняли эти два села и прилегающие территории. Армянские силы находились на тех позициях, которые они занимали на момент подписания трехстороннего заявления, что опровергает лживые утверждения азербайджанской пропаганды о так называемых диверсионных группах. Это не помешало, однако, Азербайджану, не в последнюю очередь вследствие отсутствия четкой оценки произошедшего, выставить захваченных в плен армянских военнослужащих «диверсантами и террористами» и возбудить в отношении них уголовное преследование на основании сфабрикованных обвинений и признаний, полученных под принуждением, что представляет собой явное и вопиющее нарушение международного гуманитарного права. На сегодняшний день более 30 армянских солдат по-прежнему находятся в азербайджанском плену в ожидании постановочных судебных разбирательств. И это еще одно вопиющее нарушение положений трехстороннего заявления.

В этой связи разрешите обратить Ваше внимание на последний доклад организации «Международная амнистия», в котором подтверждается число людей, удерживаемых Азербайджаном в плену в Азербайджане. В этом докладе подтверждается озабоченность, выраженная Советом Европы в связи с тем, что десятки пленных продолжают содержаться в нечеловеческих условиях и подвергаются поспешному и несправедливому суду, а судьба и местонахождение примерно 30 армянских пленных по-прежнему неизвестны, что ставит их под угрозу насильственного исчезновения и возможной смерти.

Ваши превосходительства,

следует также подчеркнуть, что, в отличие от других конфликтов на пространстве ОБСЕ, нагорнокарабахский конфликт сопровождается совершаемыми Азербайджаном зверствами и этнической чисткой. На территориях, перешедших под контроль Азербайджана, армянских мирных жителей, которые не смогли бежать, убивают, обезглавливают, а затем уродуют их тела. Сегодня на этих территориях не осталось ни одного армянина, который бы вышел на протест или митинг или которого можно было бы похитить или арестовать. Таковы реалии на местах, и эти реалии красноречиво свидетельствуют о необеспечении защиты международного гуманитарного права и международного права прав человека.

К сожалению, Азербайджан продолжает действовать с полной безнаказанностью, при молчаливом попустительстве международных акторов. День ото дня Азербайджан продолжает свои разрушительные и враждебные действия, направленные на создание невыносимых условий для народа Арцаха, включая перекрытие каналов снабжения жизненно важными товарами, а также обстрелы сел, школ и жилых домов. При помощи различных методов психологической войны Азербайджан продолжает свою многолетнюю политику этнической чистки и вытеснения армян Арцаха с их исторических земель.

Очевидно, что не так действует государство, которое хочет мира.

Г-н Председатель,

Азербайджан совершает подобные нарушения прав человека в отсутствие четкого и адекватного реагирования со стороны ОБСЕ и ее институтов. Мы видим, что польское Председательство ОБСЕ не считает эти события заслуживающими его реакции или внимания. Мы также с сожалением констатируем, что ОБСЕ, располагающая широко расхваленной системой раннего предупреждения и своевременных мер, не видит никакой пользы в своем участии. Позвольте мне четко заявить, что такое поведение со стороны ОБСЕ и ее исполнительных структур подрывает основы Организации и ослабляет ее авторитет. Это явно не то, чего ожидал народ Армении от вступления в ОБСЕ.

Вновь призываем Действующего председателя, институты и исполнительные структуры ОБСЕ, а также ее государства-участники быть последовательными в своих усилиях по защите прав человека, дать четкую оценку нарушениям Азербайджаном норм международного гуманитарного права и международного права прав человека и осудить его провокационные действия, направленные на подрыв регионального мира и безопасности, посылая четкий сигнал о том, что подобные действия будут иметь последствия для агрессора. Призываем наших партнеров поддержать усилия по установлению мира на Южном Кавказе и достижению мирного и всеобъемлющего урегулирования нагорнокарабахского конфликта.

Кроме того, предлагаем уважаемому Действующему председателю проявлять максимальную бдительность в отношении выражений и формулировок, используемых в связи с нагорнокарабахским конфликтом, который остается нерешенным из-за агрессивной и неконструктивной позиции и поведения Азербайджана.

В заключение вновь заявляем, что правительство Армении привержено всем усилиям по достижению мира и процветания в нашем регионе. С этой целью оно избрало стратегию, позволяющую открыть эру мирного развития в регионе, и предпринимает решительные шаги в этом направлении. Достижение долгосрочного и устойчивого мира в регионе по-прежнему является одной из его первоочередных задач.

Прошу приложить текст этого заявления к Журналу сегодняшнего заседания.

Благодарю за внимание.

1365-е пленарное заседание

PC Journal No. 1365, пункт 6с повестки дня

ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Г-н Председатель,

за последний месяц так называемый «западный мир» захлестнула беспрецедентная по своим масштабам волна гонений на русских и русскоязычных граждан. Прочитую сказанные буквально позавчера слова господина М. Моравецкого – премьер-министра Польши, который в большом интервью СМИ, говоря об экспорте углеводородов из России, договорился буквально до следующего: «Так стало, уважаемые господа, что в контексте того страшного события, которым является война на Украине, Польша устанавливает здесь стандарты определенного рода. То, что ранее называлось русофобией, сегодня уже является мейнстримом, сегодня уже принято, как очевидность, в которой мы функционируем».

Благодарим господина Моравецкого за популярные разъяснения относительно того, чем сейчас является русофобия для блока западных государств, и какова роль, взятая на себя в этом позорном явлении страной-действующим председательством нашей Организации. Об этом и поговорим.

Точнее, проанализируем то, нарушением каких обязательств, взятых на себя государствами-участниками в рамках ОБСЕ, является дискриминация русского и русскоязычного населения, нарушение их основополагающих свобод и прав человека.

Г-н Председатель,

борьба с дискриминацией лежит в основе основ нашей Организации – Хельсинкском Заключительном акте 1975 года. В соответствии с ним государства-участники договорились, что они «будут уважать права человека и основные свободы, включая свободу мысли, совести, религии и убеждений, для всех, без различия расы, пола, языка и религии»¹, (...) «поощрять и развивать эффективное осуществление гражданских, политических, экономических, социальных, культурных и других прав и свобод, которые все вытекают из достоинства, присущего человеческой личности, и

1 *(will respect human rights and fundamental freedoms, including the freedom of thought, conscience, religion or belief, for all without distinction as to race, sex, language or religion).*

являются существенными для ее свободного и полного развития»². В том числе «государства-участники, на чьей территории имеются национальные меньшинства, будут уважать право лиц, принадлежащих к таким меньшинствам, на равенство перед законом, предоставлять им полную возможность фактического пользования правами человека и основными свободами и будут таким образом защищать их законные интересы в этой области»³.

Подобные положения можно найти и в Парижской Хартии для новой Европы 1990 года. Государства-участники подтвердили, что без какой-либо дискриминации каждый человек имеет право на «свободу мысли, совести, религии и убеждений, свободу выражения своего мнения»⁴. Они также выразили свою «решимость бороться против всех форм расовой и этнической ненависти, антисемитизма, ксенофобии и дискриминации в отношении кого бы то ни было»⁵.

На саммите в Хельсинки в 1992 году лидеры наших стран заявили, что отвергают «расовую, этническую и религиозную дискриминацию в любой форме. Свободе и терпимому отношению необходимо учиться, и их надо применять на практике»⁶.

В той или иной степени гонения на русских и русскоязычных граждан нарушают и другие обязательства ОБСЕ в сфере борьбы с нетерпимостью и дискриминацией, а также обязательства в сфере защиты прав национальных меньшинств. В частности, пункт 19 Венского документа ОБСЕ 1989 года гласит, что государства-участники «будут защищать и создавать условия для поощрения этнической, культурной, языковой и религиозной самобытности национальных меньшинств на своей территории»⁷. Пункт 59 этого же документа устанавливает, что государства-участники «будут обеспечивать, чтобы лица, принадлежащие к национальным меньшинствам или региональным культурам на их территории, могли сохранять и развивать свою собственную культуру во всех ее аспектах, включая язык, литературу и религию, и чтобы они могли сохранять свои культурные и исторические памятники и объекты»⁸. С этими положениями перекликается и Копенгагенский документ 1990 года. Декларация стамбульской встречи на высшем уровне 1999 года и

2 (will promote and encourage the effective exercise of civil, political, economic, social, cultural and other rights and freedoms all of which derive from the inherent dignity of the human person and are essential for his free and full development).

3 (participating States on whose territory national minorities exist will respect the right of persons belonging to such minorities to equality before the law, will afford them the full opportunity for the actual enjoyment of human rights and fundamental freedoms and will, in this manner, protect their legitimate interests in this sphere).

4 (affirm that, without discrimination, every individual has the right to freedom of thought, conscience and religion or belief, freedom of expression).

5 (determination to combat all forms of racial and ethnic hatred, antisemitism, xenophobia and discrimination against anyone).

6 (reject racial, ethnic and religious discrimination in any form. Freedom and tolerance must be taught and practised).

7 (will protect and create conditions for the promotion of the ethnic, cultural, linguistic and religious identity of national minorities on their territory.).

8 (will ensure that persons belonging to national minorities or regional cultures on their territories can maintain and develop their own culture in all its aspects, including language, literature and religion; and that they can preserve their cultural and historical monuments and objects).

вовсе подчеркивает твердое намерение государств – участников ОБСЕ «обеспечить, чтобы законы и политические установки предусматривали полное уважение прав лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам, особенно в том, что касается вопросов, затрагивающих культурную самобытность»⁹.

Развернута оголтелая кампания по ликвидации российского и русского присутствия в глобальном информационном пространстве. В западных странах повсеместно запрещаются или блокируются русскоязычные СМИ, о чем мы неоднократно говорили в этих стенах. Грубо подавляется свобода выражения мнений, зафиксированная во Всеобщей декларации прав человека и статье 19 Международного пакта о гражданских и политических правах и подтвержденная в обязательствах ОБСЕ. В частности, уже упоминавшийся Копенгагенский документ СБСЕ 1990 года устанавливает, что «каждый человек имеет право на свободу выражения своего мнения, включая право на общение. Это право включает свободу придерживаться своего мнения и получать и распространять информацию и идеи без вмешательства со стороны государственных властей и независимо от государственных границ»¹⁰. Аналогично – в решении саммита в Будапеште 1994 года, где было подтверждено: «свобода выражения своего мнения является основным правом человека и одним из основополагающих элементов демократического общества»¹¹, а также в других тематических документах нашей Организации.

Россиянам по всему миру объявлена самая настоящая экономическая война без правил. Страны западного блока во главе с США ввели односторонние принудительные меры беспрецедентного характера в отношении оборонного, финансового, торгового сектора России, активов физических и юридических лиц. Это в корне подрывает общепризнанные принципы и нормы международного права, включая принятые в ОБСЕ обязательства, принципы сотрудничества, суверенного равенства и невмешательства во внутренние дела государств, нарушает договорные обязательства. Идеология односторонних ограничений – и это открыто признается авторами – нанесение максимального ущерба экономике России. Развернутая охота за недвижимостью и банковскими счетами русских и русскоязычных граждан нарушает, в том числе, имущественные права в соответствии с обязательствами ОБСЕ. Напомню положение Документа Боннской конференции по экономическому сотрудничеству 1990 г., который гласит, что государства-участники «будут стремиться достичь или придерживаться (...) полного признания и защиты всех форм собственности, в том числе частной собственности, и права граждан владеть и пользоваться ими»¹².

Запрет российской культуры, давление и преследование в отношении русскоязычных людей творческих профессий несовместимы с положениями обязательств ОБСЕ по защите культурных прав, содержащихся, в частности, в

9 *(to ensure that laws and policies fully respect the rights of persons belonging to national minorities, in particular in relation to issues affecting cultural identity).*

10 *(everyone will have the right to freedom of expression including the right to communication. This right will include freedom to hold opinions and to receive and impart information and ideas without interference by public authority and regardless of frontiers).*

11 *(freedom of expression is a fundamental human right and a basic component of a democratic society)*

12 *(will endeavour to achieve or maintain (...) full recognition and protection of all types of property including private property, and the right of citizens to own and use them).*

документе Краковского симпозиума 1991 г. по культурному наследию государств-участников СБСЕ. В нем особо подчеркивается, что государственные и общественные органы «будут воздерживаться от посягательства на свободу художественного творчества, а также обязуются содействовать свободному и беспрепятственному развитию художественного творчества и защищать его; они признают важную роль отдельных деятелей культуры в обществе и будут уважать и защищать целостность творческого труда»¹³.

Гонения на российских спортсменов, их отстранение от участия во всех международных мероприятиях, включая Паралимпийские игры, повальное исключение из международных спортивных ассоциаций – уродливое проявление дискриминации в спорте, опять-таки противоречащей обязательствам ОБСЕ. Хельсинкский Заключительный акт 1975 года гласит: «В целях расширения существующих связей и сотрудничества в области спорта государства-участники будут поощрять соответствующие контакты и обмены, включая спортивные встречи и соревнования всех видов, проводимые на основе общепринятых международных правил, положений и практики.»¹⁴ Венский документ СБСЕ 1989 года предписывает, что государства-участники «будут содействовать таким контактам и сотрудничеству между своими народами посредством таких мер, как прямые спортивные обмены на местном и региональном уровне»¹⁵.

Отдельно выделю достигшую невиданных масштабов травлю и гонения на российских дипломатов. Бездумные, ничем не оправданные объявления персонами нон-грата десятков наших коллег в западных странах, абсурдные обвинения в противоречащей статусу деятельности подрывают фундаментальные основы двусторонних отношений с Россией, которым наносится, по сути, невосполнимый ущерб. Сами дипломатические миссии стали мишенью агрессивных действий радикалов в Польше, Франции, ФРГ, Словении и многих других странах, к сожалению, не исключая и Австрию. В странах Европы и Северной Америки участились случаи личных оскорблений, доходит до угроз физической расправы – как, например, в адрес Посла России и его супруги в Нидерландах, а также нашего Посла в Вене. Вандализм в отношении российских посольств, блокировка их собственности и банковских счетов становятся нормой. В своих антироссийских устремлениях некоторые, как здесь в Вене, доходят до маразма – отказывают в возобновлении подписки на Интернет-издания или лишают дипломатические машины права допуска на территорию специализированной парковки аэропорта «Швехат». Список нарушений Венской конвенции о дипломатических сношениях 1961 года западными странами можно продолжать до бесконечности.

13 *(State and the public authorities will refrain from infringing upon the freedom of artistic creation, (...) undertake to promote and protect the free and unhindered development of artistic creativity; they recognize the important role of the individual artist in society and will respect and protect the integrity of creative work).*

14 *(In order to expand existing links and co-operation in the field of sport the participating States will encourage contacts and exchanges of this kind, including sports meetings and competitions of all sorts, on the basis of the established international rules, regulations and practice).*

15 *(will facilitate such contacts and co-operation among their peoples through such measures as direct sports exchanges on a local and regional level).*

Г-н Председатель,

сегодня мы привели примеры нарушений прав и свобод человека в привязке к соответствующим обязательствам ОБСЕ. К сожалению, это далеко не полная картина происходящего. 25 марта Московское бюро по правам человека опубликовало доклад под названием «Нарушение прав россиян и соотечественников за рубежом в период событий на Украине в феврале-марте 2022 г.», который мы распространим в Организации. В нем содержится подробная фактура, приводятся конкретные случаи вопиющего отношения к русскоязычным гражданам как на официальном, так и на бытовом уровнях, в том числе в государствах-участниках ОБСЕ. Призываем отреагировать на грубые и продолжающиеся нарушения прав русских и русскоязычных граждан глав профильных исполнительных структур, в том числе директора Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека М. Мекаччи, Представителя ОБСЕ по свободе СМИ Т. Рибейру и Верховного комиссара ОБСЕ по делам нацменьшинств К. К. Абдрахманова. Намерены привлекать внимание к проблеме на постоянной основе.

Благодарю за внимание и прошу приложить текст данного выступления к Журналу дня сегодняшнего заседания Постоянного совета.

1365-е пленарное заседание

PC Journal No. 1365, пункт 6с повестки дня

ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Г-н Председатель,

в связи с комментариями коллег хотел бы воспользоваться правом на ответ.

Мы не случайно обозначили в выступлении, что намерены привлекать внимание к данной проблеме на постоянной основе.

К сожалению, пока серьезного разговора по теме не получается. То, что мы сейчас услышали – скорее попытка оправдать русофобию и подвести под нее теоретическую базу. Рассчитываем, что в следующий раз разговор будет более предметным.

Благодарю за внимание и прошу приложить текст данного выступления к Журналу дня сегодняшнего заседания Постоянного совета.

1365-е пленарное заседание

PC Journal No. 1365, пункт 6с повестки дня

ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ КАНАДЫ

Г-н Председатель,

Российская Федерация подняла этот текущий вопрос, сформулировав его следующим образом: «Грубые нарушения прав человека и основополагающих свобод русских и русскоязычного населения как открытый вызов обязательствам ОБСЕ». Мы полностью согласны с тем, что в настоящее время происходят грубые нарушения прав человека и основных свобод русских и русскоязычного населения. Но дело в том, что значительное, подавляющее большинство этих нарушений совершает сама Российская Федерация. Если мы и питали малейшие надежды на то, что этот текущий вопрос станет поводом для саморефлексии, то они явно не оправдались.

Что касается грубых нарушений прав человека и основных свобод российского населения, позвольте сослаться на недавнее заявление Представителя по вопросам свободы средств массовой информации (ПССМИ) Терезы Рибейру, которая написала 16 марта: «На данный момент я не могу прийти ни к какому иному выводу, кроме следующего: Российская Федерация стремительно движется к ситуации полной цензуры и изоляции своих граждан от независимой информации в любой форме». После недавнего приостановления работы «Новой газеты», последовавшего за запретом почти всех других независимых СМИ, создается впечатление, что прогноз ПССМИ оказался точным.

Кроме того, Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) выразило серьезную обеспокоенность тем, что мирные участники антивоенных акций в России подвергаются произвольным задержаниям и запугиванию со стороны полиции. В своем заявлении от 1 марта БДИПЧ отметило случаи ареста правозащитников во время протестов или даже до того, как они смогли до добраться до места их проведения. БДИПЧ добавило, что это «...зачастую жестокое применение силы со стороны правоохранительных органов является грубым нарушением прав на свободу выражения мнений и свободу мирных собраний, основных принципов демократии».

В Российской Федерации наблюдается серьезный дефицит свободы выражения мнений, свободы СМИ и свободы мирных собраний. Поэтому снова соглашусь с тем, что это является грубым нарушением прав человека и основных свобод россиян и открытым вызовом обязательствам, принятым в рамках ОБСЕ.

Г-н Председатель,

российская делегация также выразила обеспокоенность грубыми нарушениями прав человека и основных свобод русскоязычного населения. Уверена, что русскоязычные жители Харькова, Херсона, Мариуполя и многих других украинских городов и деревень согласились бы с этим. Они также наверняка согласились бы, что эти нарушения полностью обусловлены действиями правительства России.

Российская делегация неоднократно жаловалась на «руссофобию», но, похоже, она совершенно не способна понять, что если такая «руссофобия» и существует, то исключительно по причине жестоких, варварских действий, совершаемых ее собственным правительством против как украинского народа, так и суверенитета и территориальной целостности Украины. Неужели российскую делегацию удивляет, что русскоязычные граждане Украины, которые видели, как ровняют с землей их города, видели, как убивают их друзей и родных, видели, как Россия разрушает их будущее, – что они могут испытывать неприязнь к России?

Позвольте мне сказать прямо: именно действия России трагическим образом создали условия для отчуждения и ненависти, которые будут длиться десятилетия. После 24 февраля 2022 года российское правительство не имеет абсолютно никакого права, абсолютно никакого права заявлять, что его заботит судьба русскоязычных граждан соседних стран.

Благодарю Вас, г-н Председатель, и прошу приложить текст моего заявления к Журналу сегодняшнего заседания.