

ДЕЛЕГАЦИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

DELEGATION OF
THE RUSSIAN FEDERATION

ВЕРХОВЕНСТВО ПРАВА В ПРОДВИЖЕНИИ И ЗАЩИТЕ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

Сессия 3. Укрепление верховенства закона в сфере продвижения и
защиты гражданских, политических, социальных, экономических и
культурных прав
(12 июля 2013 г)

КОМПЛЕКСНЫЙ ПОДХОД К ОБЕСПЕЧЕНИЮ ПРАВ ДЕТЕЙ

Уважаемый г-н Председатель,
Уважаемые дамы и господа,

При всей актуальности «детской» тематики, ей в последнее время уделяется незаслуженно мало внимания со стороны ОБСЕ. Отдельные аспекты, в основном связанные с борьбой с сексуальным насилием детей, торговлей детьми, положением детей рома/синти нашли отражение в документах ОБСЕ. Но такой подход сейчас уже не отвечает ситуации в этой сфере. Торговля детьми, в том числе в целях извлечения органов и тканей человека, а также включая попрошайничество, детский труд, сексуальное насилие, детская порнография, насилие в семьях, в том числе с усыновленными детьми, необоснованное изъятие детей в смешанных семьях, сегрегация в школах, ограничения в доступе к образованию, социальной защите, медицинской помощи – вот далеко не полный перечень проблем, характерных, в том числе, и для пространства ОБСЕ.

В этом контексте хотелось бы привлечь внимание к необходимости использования комплексного подхода к решению вопросов защиты прав детей, в полном соответствии с обязательствами Копенгагенского документа ОБСМЕ 1990, в котором государства обязались «уделять особое внимание признанию прав ребенка, его гражданских прав и личных свобод, его экономических, социальных и культурных прав и его права на особую защиту от всех видов насилия и эксплуатации».

Какие же проблемы в сфере защиты детей становятся все более острыми и актуальными и требуют совершенствования как законодательства, так развития системы поддержки и защиты детей.

1. В некоторых государствах ОБСЕ можно привлекать к уголовной ответственности детей, начиная с 10 лет, или пожизненно заключать в тюрьму несовершеннолетних без права досрочного освобождения.

2. В условиях финансового кризиса проблема нищеты детей стоит в повестке дня даже в государствах ЕС. Есть государства, в которых около 40 тыс. детей живут в нищете без доступа к медицинскому обслуживанию.

3. Использование детей в нелегальном бизнесе (только в одной из стран ЕС около 80 тыс. детей задействовано в криминальных структурах, включая наркоторговлю и проституцию).

4. Сохраняются серьезные проблемы с доступом детей, принадлежащих к национальным меньшинствам, как к образованию в целом, так и к его получению на родном языке (Прибалтика, ряд государств СНГ). Не удается искоренить сегрегацию цыганских детей в ряде европейских государств, представителей нацменьшинств и детей-иммигрантов в некоторых скандинавских странах. Сохраняется расовая сегрегация в государственных школах в государствах со значительным числом афроамериканского и латиноамериканского населения.

5. Положение усыновленных детей, участившиеся случаи насилия. Это касается не только государств к востоку от Вены, но и государств с устоявшейся демократией, которые всегда считались весьма благополучными. Например, данные специального исследования, проведенного в Нидерландах, оно называется «Окружены заботой, но не в безопасности», свидетельствуют о том, что дети, находящиеся под опекой, подвергаются сексуальному насилию в 2,5 раза чаще, чем в обычных семьях (143 из 1000). По информации Минздрава США, свыше 700 тысяч несовершеннолетних стали жертвами жестокого обращения со стороны ближайших родственников. По данным американских НПО, каждое шестое международное усыновление приводит к негуманному обращению с детьми и серьезным нарушениям их прав.

6. Последствия легализации усыновления детей однополыми парами. Во многих государствах такие решения вызывают отторжение значительной части общества. Большинство населения в России выступает против такой возможности. Мы помним реакцию миллионов жителей Франции. Да и отнюдь не все американцы поддерживают стремительное движение в сторону уравнивания в правах однополых пар с традиционными семьями. Среди них многие конгрессмены, представители католических организаций, юристы, психологи и другие эксперты. При том, по оценкам американских НПО, уже сейчас с родителями из числа сексменьшинств проживает от 270 тыс. до 2 млн. несовершеннолетних.

Вместе с тем, последний случай о насилии однополый парой своего ребенка, потрясший мировое сообщество, дает четкий сигнал о тех проблемах, с которыми мы можем столкнуться. Да, можно только приветствовать быстрое и жесткое решение американской Фемиды, осудившей насильника на 40 лет тюремного заключения. Другой – новозеландец, ждет решения суда. Но ведь обнаружили это преступление случайно пользователи Интернета. А если бы эти насильники не разместили информацию в сети с предложениями сдать своего сына в аренду таким же извращенцам? Что тогда? Как защитить детей? В этом контексте нельзя не вспомнить решение суда, признавшего, по сути, возможность легального существования организаций, ведущих пропаганду педофилии (клуб «Мартейн»). Не говоря уже о том, что в отдельных государствах ЕС имеются прецеденты признания детской порнографии всего лишь «нарушением общественного порядка».

7. Необоснованное изъятия детей из смешанных семей. К сожалению, практика необоснованного изъятия детей в некоторых скандинавских странах, государствах ЕС все чаще приводит к настоящим семейным трагедиям. Были случаи, когда у матери-россиянки из смешанной семьи изъяти 4 детей, включая семидневного младенца. Вызывает тревогу, что зачастую суды принимают решения в пользу граждан своих государств без всестороннего учета интересов ребенка.

8. Превышение полномочий органами опеки в ряде государств ОБСЕ. В качестве примера можно привести последние демонстрации с критикой служба опеки Барневарн в Тронхейме.. Одна из тем, вызывающих протесты – необоснованное изъятие детей из семей не только смешанных или семей иммигрантов, но иногда и местного населения. Те, кто проводит манифестации, утверждают, что в ее приютах находится более 50 тысяч детей, которым дают порядковые номера. По словам организатора митинга Бетан

Кьелстадт, ее девятилетнюю внучку представители опеки украли на улице по дороге в школу, без решения суда. Как говорят протестующие, такие случаи, увы, не единичны. Иногда доносы и жалобы на якобы неправильное воспитание детей становятся средством сведения счетов между соседями. Соцработники утверждают, что младенцев забирают только из асоциальных семей, и тех, где родители воспитывают детей не в тех традициях, которые приняты в Королевстве.

Как же расценивать тогда призывы наших коллег к обеспечению мультикультурности, уважения религиозных свобод? Не говоря уже об обязательствах государств в соответствии с пунктом 4 статьи 18 Международного пакта о гражданских и политических правах «уважать свободу родителей обеспечивать религиозное и нравственное воспитание своих детей в соответствии со своими собственными убеждениями».

Что же можно было бы сделать в ОБСЕ, чтобы адекватно реагировать на возникшие вызовы в этой сфере.

Для поиска адекватного решения по усилению защиты детей на пространстве ОБСЕ следовало бы провести:

- всесторонний анализ положения детей, касающийся всех сфер их жизни;
- оценку наиболее часто встречающихся нарушений прав детей;
- обзор национального законодательства, направленного на защиту материнства и детства;
- анализ соответствия национального законодательства международным обязательствам;
- выявление пробелов в обязательствах ОБСЕ, касающихся защиты детей на предмет подготовки соответствующего решения СМВД;
- обзор национальных инструментов и институтов по защите прав детей, обмен наилучшими практиками;
- развивать сотрудничество с международными институтами по защите детей.

Полагаем, что теме защиты детей, выполнению обязательств ОБСЕ в этой области, их отражению в национальном законодательстве и правоприменительной практике нужно уделять самое серьезное внимание, а государствам-участникам ОБСЕ объединить усилия, чтобы каждый ребенок рос в достойных условиях.