

1488<sup>th</sup> Meeting of the Permanent Council  
19 September 2024



**ПОСТОЯННОЕ ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПРИ ОРГАНИЗАЦИИ ПО БЕЗОПАСНОСТИ  
И СОТРУДНИЧЕСТВУ В ЕВРОПЕ**

**THE PERMANENT MISSION  
OF THE RUSSIAN FEDERATION  
TO THE ORGANIZATION FOR SECURITY  
AND CO-OPERATION IN EUROPE**

**Выступление  
Постоянного представителя Российской Федерации  
А.К.ЛУКАШЕВИЧА  
на заседании Постоянного совета ОБСЕ  
19 сентября 2024 года**

*На презентацию мининдел Финляндии Э.Валтонен  
приоритетов финского председательства ОБСЕ в 2025 году*

Госпожа Министр,

Благодарим за изложение приоритетов предстоящего председательства Финляндии в ОБСЕ. Вместе с тем озвученные Вами, госпожа Министр, тезисы вызывают разочарование. При утверждении заявки Финляндии на пост Действующего председателя несколько лет назад большие надежды связывались с тем, что Ваша страна, которая стояла у истоков СБСЕ/ОБСЕ, будет способна в очередной раз стать «мостом» между Востоком и Западом для урегулирования противоречий в нашем общем европейском доме. Ситуация в ОБСЕ критическая – уже практически не осталось ни безопасности, ни сотрудничества. Здесь не могу не напомнить слова выдающегося президента Финляндии У.К.Кекконена на саммите СБСЕ в Хельсинки в 1975 г.: «Security and cooperation are not about putting up fences but opening doors». Сможет ли сегодняшняя Финляндия работать на выправление ситуации? То, что мы здесь услышали, заставляет в этом серьезно усомниться.

Отмечаем неприемлемые попытки будущего финского председательства «протащить» конфронтационные подходы по Украине, подменить мнением группы государств интересы развития всей Организации. В отсутствие какой-либо консенсусной позиции в ОБСЕ относительно конфликта на Украине и вокруг неё слышим сейчас ничем не обоснованные оценочные политические клише о некой «продолжающейся агрессии против Украины» и формулировки о необходимости «поставить помощь Украине в центр внимания работы ОБСЕ по всем направлениям». Такой задачи перед будущим председательством и всей ОБСЕ директивные органы нашей Организации не ставили. Это в чистом виде волюнтаризм.

Финские представители, по идее, должны хорошо знать правила нашей Организации, которые нарабатывались десятками лет усилиями не одного поколения дипломатов. Абсолютный приоритет – поддержание диалога и сотрудничества в интересах равной и неделимой безопасности всех без исключения государств-участников и укрепление консенсуса при принятии любых решений. Эта аксиома коллективно утверждена на высшем уровне. Никакое действующее председательство не вправе менять параметры функционирования Организации в угоду своим национальным амбициям или желаниям отдельных групп стран.

Напомним, три ключевые документа регламентируют работу Действующего председательства: во-первых, это решение СМВД в Порту 2002 года о мандате Действующего председательства (председательство должно «не допускать несоответствия своих действий позициям, согласованным всеми государствами-участниками»); во-вторых, Правила процедуры ОБСЕ (ясно оговаривают порядок построения работы её директивных органов, включая обязательные консультации с государствами-участниками по повестке дня заседаний) и, в-третьих, решение Постоянного совета №485 от 2002 года касательно публичных выступлений от имени Организации, в котором зафиксировано, что «Действующий председатель или его представитель будут учитывать весь спектр выраженных мнений». Кстати, в этом же документе обозначено, что «официальная позиция ОБСЕ

выражается в решениях, заявлениях и документах, принятых директивными органами на основе консенсуса» – понятие «мнения большинства» в ОБСЕ неприменимо. Более того, госпожа Министр, никакие нарушения требований этих трёх документов, к сожалению, допущенные предыдущими председательствами, не дают права их использовать как некий «прецедент». Рассматриваем подобные факты как постыдное проявление дипломатического непрофессионализма.

Пару слов об уже упомянутом кризисе на Украине и вокруг неё. Категорически отвергаем любые попытки представить его как некую «агрессию России». Это часть гибридной войны, развязанной США и их сателлитами за сохранение своей гегемонии в мире, в которой жителей Украины используют как «расходный материал» для подрыва государственности и международных позиций России. Поэтому нельзя смешивать понятия, манипулятивно ставить на одну доску равенства киевский режим и Украину в целом.

Добавим и то, что налицо проявление показной «слепоты» по отношению к реальным проблемам, от которых страдает украинское общество: произвол властей, зашкаливающая коррупция во всех сферах, попрание прав граждан, постоянное ужесточение дискриминационного законодательства в попытках стирания национально-культурной идентичности русских и русскоязычных жителей Украины, атаки на религиозные права в нарушение международно-правовых норм и обязательств в рамках ОБСЕ.

Целенаправленно избранная будущим финским председательством конфронтационная линия и риторика по Украине способна окончательно загнать ситуацию в ОБСЕ в тупик, вывести на ещё более опасный уровень нынешнюю конфронтационную атмосферу. Это – не дипломатия и не приглашение к диалогу, который всегда оставался краеугольным инструментом хельсинкского процесса.

Помимо украинского сюжета ОБСЕ – это многопрофильная структура как географически, так и в плане своего широкого тематического охвата.

Ни одна региональная ситуация, какой бы резонансной она ни была, не может полностью «подминать» под себя всю остальную деятельность. В частности, недопустимо забывать про другие конфликтные зоны, где ОБСЕ призвана использовать свои посреднические возможности. Нельзя обходить вниманием Женевские дискуссии по безопасности в Закавказье, приднестровское, косовское урегулирование и другие сюжеты.

Отмечаем интерес будущего председательства к работе в Центральной Азии, в том числе через полевые присутствия ОБСЕ в регионе. В этой деятельности важно избегать политизированности и ангажированности. Строгое соблюдение мандата полевых «точек», выстраивание работы в соответствии с приоритетами и потребностями принимающих государств должны быть в фокусе внимания. Недопустимо использование инструментария Организации для продвижения в центральноазиатском регионе интересов отдельных групп стран или альянсов.

Россия отдаёт себе отчёт в сложностях, с которыми в целом сталкиваются миссии ОБСЕ в отсутствие сводного бюджета. Эта проблема должна и вполне может быть урегулирована без ущерба для самой сути полевой работы ОБСЕ, а именно – принятием главного финансового документа, а не какими-то внебюджетными фондами, подрывающими прозрачность и подотчётность полевых присутствий. Прямо скажем, при подобном деструктивном сценарии «добавленная стоимость» миссий будет поставлена под вопрос.

Госпожа Министр,

На Действующем председательстве ОБСЕ лежит особая ответственность за координацию работы в трёх измерениях безопасности, включая деятельность профильных комитетов Постоянного совета. Приходится признать, что уже третий год подряд эти структуры подвергаются чрезмерной политизации на основе антироссийских подходов ряда стран. Настоятельно призываем финскую сторону совместно с главами трёх комитетов серьёзнейшим образом подойти к формированию

сбалансированной программы их работы в 2025 году с учётом потребностей всех без исключения государств-участников.

Убеждены в необходимости возвращения некогда высокого, а ныне, к сожалению, значительно просевшего профиля ОБСЕ в сфере противодействия комплексу транснациональных угроз. Здесь одним из ключевых направлений работы должна стать проблематика борьбы с международной террористической угрозой во всех её проявлениях. Призываем Действующее председательство отнестись со всей серьёзностью к проблеме борьбы с наркотрафиком. Готовы и далее искать точки соприкосновения по безопасности информационно-коммуникационных технологий.

Считаем важным провести в следующем году конференции высокого уровня по антитеррору, борьбе с наркотиками, кибербезопасности, экспертные встречи по пограничной безопасности и полицейскому сотрудничеству. Отмечаем необходимость организации Ежегодной конференции по обзору проблем в области безопасности в соответствии с форматом, утвержденным решением СМВД ОБСЕ в Порту в 2002 года, а также заблаговременно начать консультации на этот счёт.

Требуются энергичные усилия по закреплению элементов конструктивной работы второй «корзины», которых удалось добиться мальтийскому председательству. Ожидаем от Хельсинки активных шагов по скорейшему запуску полноценного процесса консультаций для согласования темы, повестки дня и организационных условий ежегодного Экономико-экологического форума ОБСЕ с участием всех без исключения государств-участников и должного учёта их законных интересов.

В целом не возражаем против намерения финского председательства продолжать обсуждение в рамках экономико-экологического измерения проблематики климатических изменений.

Вместе с тем, принимая во внимание значительные экономические трудности, испытываемые рядом государств-участников, включая Финляндию, в контексте получивших широкое распространение в регионе

ОБСЕ односторонних экономических ограничений, полагали бы целесообразным обсудить эту проблематику во второй «корзине».

Совместная работа всех государств-участников в гуманитарном измерении де-факто парализована. Вместо этого «под шапкой» Организации продвигаются инициативы небольшой группы стран, не отражающие интересы всех государств-участников. Яркий пример – проведение эрзац-мероприятий взамен консенсусных конференций еще и в сомнительных локациях. Варшава дальше некуда запятнала себя дискриминационным отношением к участникам из России и воинствующей русофобией. В этой связи продолжим настаивать на необходимости переноса за пределы Польши всех гуммероприятий, а также штаб-квартиры БДИПЧ. Подтверждаем также важность ответственного и серьёзного подхода к составлению повестки дня «третьей корзины», включая согласование «пакета» гуммероприятий на 2025 год. Подчеркнем, соответствующая работа должна выстраиваться на основе учёта легитимных и обоснованных интересов всех без исключения 57 государств-участников.

В плане тематического наполнения востребованным остается обсуждение проблемы неонацизма, расизма и расовой дискриминации, религиозной нетерпимости, а также нарушений прав нацменьшинств и этнических групп, включая тотальное ущемление русского и русскоязычного населения. Среди других насущных сюжетов: защита духовно-нравственных ценностей, соблюдение права на свободу передвижения и контактов между людьми. Важно продолжать также фокусироваться на борьбе с торговлей людьми, в том числе для извлечения органов, тканей и клеток человека, а также в целях сексуальной эксплуатации. В этом же ряду – усугубляющее поражение в правах мигрантов и беженцев, включая детей и женщин.

В контексте темы свободы СМИ и плюрализма мнений нужно уделить особое внимание вопросам недопустимости цензурирования медиапространства, ранжирования источников информации и сегрегации журналистов на «правильных» и «неправильных». Реализация основополагающего права на свободу выражения тесно связана с вопросами

безопасности журналистов. Категорически неприемлемо преследовать, дискредитировать, запрещать и поощрять физическое устранение репортёров только за их попытки донести информацию, выходящую за рамки мейнстрима.

В условиях вопиющей ангажированности и непоследовательности так называемого «золотого стандарта» электоральной методологии БДИПЧ чрезвычайно актуальной остается коллективная выработка единых правил наблюдения за выборами в регионе ответственности ОБСЕ.

В заключение вернусь к главному. Базис нашей Организации – консенсус. Этим она отличается от форматов, работающих на основе большинства или действующих через «палочную дисциплину» как в ЕС и НАТО. В ОБСЕ нужно скрупулёзно работать над сближением позиций, учётом интересов всех государств-участников, поиском общего «знаменателя». Именно это, а не транслирование «мегафонных» призывов, требуется от Действующего председательства, которое говорит и действует от имени всех государств-участников. Нужно постоянно помнить об этом. ОБСЕ стоит перед лицом экзистенциальной угрозы – мы всё же надеемся, что финские представители будут работать на благо Организации, а не толкать её к точке невозврата.

Благодарю за внимание