



**Organization for Security and Co-operation in Europe
Secretariat**

PC.DEL/951/10
23 September 2010

Original: RUSSIAN

Conference Services

At the request of the Permanent Mission of the Russian Federation the attached statement in response to the report by the Director of the Conflict Prevention Centre, delivered to the 830th Meeting of the Permanent Council on 23 September 2010 is being distributed to all OSCE delegations.

An English translation will be circulated later.



**Выступление Постоянного представителя
Российской Федерации
А.С.АЗИМОВА
на заседании Постоянного совета ОБСЕ**

23 сентября 2010 года

К отчету директора ЦПК Секретариата ОБСЕ

Уважаемый г-н Председатель,

Признательны директору Центра по предотвращению конфликтов послу Герберту Зальберу за обстоятельный доклад по различным аспектам функционирования этой одной из ключевых структур, связанных с антикризисными функциями, поддержкой полевых миссий, обеспечением работы Форума по сотрудничеству в области безопасности, погранбезопасности. Благодарим также казахстанское председательство за продолжение практики регулярных отчетов перед Постсоветом руководителей подразделений Секретариата, что не только повышает прозрачность работы нашей Организации, но и способствует открытому обсуждению актуальных вопросов её оперативной деятельности.

В соответствии с мандатом, одной из главных задач ЦПК является содействие в деле уменьшения опасности возникновения конфликтов. К сожалению, беспристрастный анализ многолетней работы Секретариата ОБСЕ, в т.ч. в ходе трагических событий августа 2008 г. на Кавказе и затянувшегося кризиса в Киргизии, свидетельствует, что имеющиеся в распоряжении Организации ресурсы и инструментарий предупреждения конфликтов и регулирования кризисов далеко не всегда используются эффективно.

Как и большинство государств-участников, Россия заинтересована в повышении соответствующего потенциала ОБСЕ. Считаем, что этого можно достичь путем безусловного соблюдения консенсуса на всех стадиях кризисного цикла, усиления полномочий коллективных директивных органов, обеспечения четко выраженного согласия сторон в конфликте на предлагаемые ОБСЕ меры по урегулированию острой ситуации, а также приспособления наработанных в Организации антикризисных механизмов и процедур к потребностям сегодняшнего дня. Важно также, чтобы в конфликтном реагировании ОБСЕ не ограничивалась постсоветским пространством и Балканами, а уделяла должное внимание кризисным очагам к Западу от Вены.

Что касается роли исполнительных структур, в т.ч. ЦПК, то выступаем за повышение координации их действий по конфликтной проблематике под общим руководством Генсекретаря и Действующего председательства, обеспечение прозрачности в вопросах отчетности и информирования государств-участников о потенциальных угрозах, конфликтогенных ситуациях и планах посткризисного восстановления. Требуется более регулярное и активное привлечение внимания государств-участников к потенциальной угрозе эскалации напряженности,

акцентировка на беспристрастный анализ и прогноз обстановки с обязательным предоставлением Постсовету различных опций реагирования на те или иные события, а также выдвижение предложений относительно целесообразности использования имеющихся инструментов и механизмов ОБСЕ. В этой связи востребовано усиление аналитических и прогностических возможностей Секретариата.

Придаем большое значение усилиям ЦПК в поддержку полевой деятельности ОБСЕ. Важно, чтобы Центр и далее внимательно отслеживал четкое выполнение миссиями своих мандатов, обеспечивал оперативную связь между полевыми присутствиями, Действующим председательством и государствами-участниками. В этой связи отдельного упоминания заслуживает практика докладов миссий. Все мы хорошо помним о недопустимых случаях «фильтрации» сообщений и сокрытия чувствительной информации от государств-участников. Поступающие Постсовету сведения должны быть максимально полными, четкими и объективными.

Кризис в Киргизии подтвердил необходимость совершенствования навыков задействования превентивной дипломатии по линии полевых миссий. Несмотря на усиленный мониторинг внутривосточной ситуации, тесное сотрудничество с гражданским обществом, полевые присутствия зачастую оказываются неспособными прогнозировать и, тем более, предотвращать катаклизмы, подобные киргизскому. Это дает основания говорить о том, что давно назрел вопрос повышения эффективности антикризисной работы полевых присутствий ОБСЕ.

Да и в целом полевая деятельность ОБСЕ нуждается в постоянном совершенствовании и адаптации к меняющимся условиям. Следует помнить, что главной задачей полевых операций является оказание принимающей стороне содействия в создании национального потенциала и опыта для самостоятельного решения входящих в мандат присутствия ОБСЕ вопросов с целью постепенной передачи функций властям страны пребывания.

Среди важных задач, стоящих перед ЦПК в сфере обеспечения погранбезопасности, выделим противодействие терроризму, оргпреступности, наркотрафику, нелегальной миграции, торговле людьми и незаконной торговле оружием, а также обеспечение свободы передвижения людей, товаров, услуг, инвестиций, содействие либерализации визовых режимов.

Поддерживаем усилия ЦПК по дальнейшему развертыванию Погрансети ОБСЕ, куда Россия в числе других стран заявила своего представителя от Погранслужбы ФСБ в качестве национального контактного пункта. Намерены принять активное участие в предстоящей 12-14 октября очередной ежегодной встрече НКП.

Исходим из того, что вся проектная деятельность ОБСЕ в сфере укрепления безопасности границ и совершенствования погранрежимов должна вестись транспарентно, географически сбалансировано, централизованно - под руководством погранотдела ЦПК, в тесном взаимодействии с полевыми присутствиями, а также профильными международными и региональными организациями и, естественно, в соответствии с требованиями принимающих сторон и соотносясь с их интересами.

Хотели бы предостеречь Центр от настойчивого фокусирования работы его погранотдела на взаимодействии с Афганистаном и искусственной «афганизации» центральноазиатских проектов. Исходя из того, что Афганистан не является членом нашей Организации, работа по выполнению известного решения Мадридского СМВД должна носить вспомогательный характер. С учетом сохраняющейся сложной ситуации в ИРА и исходящих отсюда угроз, реализация погранпроектов в Центральной Азии имеет для государств региона самостоятельную ценность.

Приветствуем усилия по запуску учебного процесса в Погранколледже ОБСЕ в Душанбе. В выборе методик обучения руководству этого учебного заведения

целесообразно исходить из наилучшего опыта, особенно апробированного в центральноазиатских реалиях. Подтверждаем заинтересованность российских специалистов в максимально активном участии при реализации программ обучения.

Вновь отмечаем, что внимание ОБСЕ к вопросам безопасности границ в регионе Западных Балкан, прежде всего в контексте обеспечения неукоснительного выполнения Охридского рамочного соглашения, не должно ослабевать.

В целом удовлетворены работой отдела ЦПК по поддержке Форума, в т.ч. в вопросах МДБ, ЛСО, утилизации обычных боеприпасов, а также «меланжа». В настоящее время перед ЦПК встают новые задачи, связанные с проблематикой нераспространения ОМУ. Рассчитываем, что деятельность советника по вопросам выполнения резолюции 1540 СБ ООН будет выстраиваться в соответствии с его должностными полномочиями.

В заключение хотели бы пожелать уважаемому послу Г.Зальберу и всему коллективу Центра дальнейших успехов в непростой, но весьма полезной работе.

Благодарю за внимание.