

Statement by H.E. Mr. Sergey LAVROV,
Minister of Foreign Affairs, Russian Federation

Original: RUSSIAN

Выступление Министра иностранных дел Российской Федерации С.В.Лаврова на 17-ом заседании Совета министров ОБСЕ

Афины, 1 декабря 2009 года

Уважаемый господин Председатель,
Дамы и господа,
Уважаемые коллеги,

Не прошло и полгода как мы вновь встретились в ОБСЕ и снова в Греции. Напомню, что наши предшественники собирались в ОБСЕ два раза в год только дважды – в 1991 и 1992 гг., когда Европа переживала очередной период перемен.

И это символично. Видимо, **снова пришла пора Европе меняться.**

Надо предпринять решительные шаги по преодолению сохраняющихся в Евро-Атлантике разделительных линий, формированию действительно общих пространств в различных областях. Другими словами, реализовать, наконец, проект объединенной Большой Европы, которая казалась такой достижимой сразу после Берлинской стены 20 лет назад. И если это не сделано до сих пор, то остается винить только живучесть предрассудков и инерцию на уровне мышления и политики, когда, если цитировать Александра Пушкина, «привычка – замена счастью».

Сегодня хотел бы привлечь внимание к **военно-политическому измерению**. Оно объективно является базисным для всего остального. И в то же время наше сотрудничество на этом треке стало серьезно отставать от взаимодействия по другим измерениям безопасности. Именно здесь наиболее проявилась живучесть наследия прошлого.

В июне прошлого года в Берлине Президент России Д.А.Медведев предложил разработать **Договор о европейской безопасности**, который способен решить эту задачу на уровне «правил игры» и механизмов их применения. Эта инициатива, касающаяся «жесткой» безопасности, имеет объединительный характер и направлена на сопряжение потенциала государств и международных организаций в создании действительно неделимого пространства равной безопасности для всех государств Евро-Атлантики. Мы признательны Армении, Белоруссии, Казахстану, Киргизии, Таджикистану и Узбекистану, решительно поддержавшим эту инициативу в совместном с Россией Заявлении 18 ноября с.г.

Выражаем признательность и всем другим странам, политологам и экспертам, которые приняли заинтересованное участие в многочисленных дискуссиях по российской инициативе, состоявшихся за последний год на различных межправительственных и неправительственных форумах.

По итогам этих дискуссий мы подготовили **проект Договора о европейской безопасности**, который был направлен Президентом Д.А.Медведевым руководителям государств на Евро-Атлантическом пространстве и исполнительным главам действующих здесь соответствующих организаций. Рассчитываем, что после изучения проекта наши партнеры сообщат о своей реакции по существу предлагаемого Договора.

Необходимость радикальных перемен в военно-политической сфере проявляется и в российско-американских отношениях. Наши страны активно работают над подготовкой нового **Договора о СНВ**, который будет предусматривать беспрецедентные сокращения стратегических вооружений и должен отразить качественно новый уровень взаимного доверия.

Осознание того, что перемены давно назрели, ощущается и в ОБСЕ.

Отдаем должное греческому председательству за политическое чутье и прозорливость в связи с началом **«корфуских дискуссий»**. Их главный результат на сегодня в том, что они выявили всеобщую неудовлетворенность состоянием дел в евроатлантическом регионе, которую уже не прикрыть удобными обкатанными формулами, прославляющими «достижения» ОБСЕ. Разумеется, потребуются усилия и воля, чтобы перевести это новое осознание на язык конкретных действий. Мы находимся только в начале пути. Едва ли разумно пытаться предвосхищать конечный итог «корфуского процесса» или загонять его в формальные рамки с точки зрения структурирования и тематики. «Корфуский процесс» ценен способностью генерировать незашоренный взгляд на вещи. Рассчитываем, что завтра мы одобрим декларацию по Корфу, продолжение свободных дискуссий поможет вдохнуть новую жизнь в работу штатных органов ОБСЕ, выработать пути всестороннего повышения эффективности и дееспособности нашей организации, устранить серьезные перекосы в применении всеобъемлющего подхода и сделать его сбалансированным. Убеждены, что в логику «процесса Корфу» полностью укладывается задача завершения институционального строительства ОБСЕ, начиная с принятия ее Устава.

На рассмотрение СМВД представлен ряд важных инициатив, соавтором которых является Россия. Особое значение придаем принятию министерской Декларации о 65-летию окончания Второй мировой войны. Мы должны помнить об уроках той трагедии, не допускать отхода от принципов послевоенного устройства мира и Европы, закрепленных в Уставе ООН и Хельсинкском Заключительном акте.

Считаем также необходимым начать процесс модернизации **Венского документа** о мерах доверия и безопасности в военной области, который изначально создавался как «живой» инструмент, но не обновлялся с 1999 года. Мы предложили провести углубленный обзор и всего другого военно-политического инструментария ОБСЕ с целью определения его соответствия нынешним реалиям и выйти на разработку новой **программы действий** в области мер доверия и контроля над вооружениями. Сказанное в полной мере относится к **Договору об обычных вооруженных силах в Европе**. Мы сожалеем, что последние два года оказались фактически потерянными для поиска выхода из кризиса. До сих пор нет ответа на наши предложения от 5 мая этого года о дальнейших шагах на основе российско-американского проекта «пакетного решения». Еще раз призываем партнеров перейти к интенсивной работе по восстановлению жизнеспособности ДОВСЕ с использованием всех каналов, включая Совместную консультативную группу в Вене.

Наряду с созданием прочной сети военно-политических координат требуются решительные шаги в сфере **предотвращения и урегулирования конфликтов**. Россия предлагает начать с того, чтобы на площадке ОБСЕ договориться о единых принципах кризисного регулирования, которым будут следовать все страны и международные организации, действующие в Евро-Атлантике. Только на такой основе мы сможем вывести за скобки «приемлемых опций» силовые сценарии, подобные авантюре Тбилиси в августе прошлого года.

ОБСЕ должна решительнее объединять усилия в борьбе с **транснациональными угрозами и вызовами**, включая терроризм и организованную преступность. Россия и США стали соавторами проекта министерского решения на этот счет.

Незаконный оборот наркотиков все более угрожает безопасности личности, общества и государства. Ежегодные доклады ООН приводят все более удручающую статистику масштабов производства афганских опиатов. В соответствии с решением Мадридского СМВД ОБСЕ наша организация призвана внести свой вклад в оказание афганским партнерам содействия через реализацию таких проектов, как укрепление границ стран Центральной Азии с Афганистаном, подготовка афганских наркополицейских на базе учебных заведений в странах ОБСЕ, включая Россию. Особо отмечу задачу пресечения поставок прекурсоров, значительная часть которых идет в

Афганистан из Европы. Нужны решительные действия и по борьбе с синтетическими наркотиками, которые производятся и потребляются в регионе ОБСЕ.

Россия - за развитие **экономико-экологического измерения** деятельности ОБСЕ. Она может найти здесь свою нишу, если будет **соизмерять свои планы с реальными возможностями** и не дублировать работу профильных институтов. Другими словами, надо ориентироваться на конкретные результаты, дающие пусть скромную, но добавленную стоимость. В этой связи мы позитивно оцениваем итоги прошедшего Экономфорума ОБСЕ, посвященного теме миграции. Поддерживаем и транспортную тематику Экономфорума будущего года, предложенную Казахстаном.

Неотъемлемой частью концепции безопасности является **человеческое измерение**. Россия за то, чтобы безопасность личности оставалась в фокусе постоянного внимания ОБСЕ. Но мы против того, чтобы это измерение ОБСЕ развивалось будто в вакууме, без учета деятельности других международных организаций. Все страны ОБСЕ являются членами ООН и ее Совета по правам человека, абсолютное большинство участников ОБСЕ – члены Совета Европы, где действует разветвленная система международно-правовых инструментов с четкими механизмами и согласованными правилами контроля и отчетности. Не надо, чтобы ОБСЕ пыталась подменять «все и вся», а лучше, чтобы она оказывала поддержку государствам в тех областях, где они реально нуждаются в этом и запрашивают содействие. Именно так должны отстраивать свою деятельность институты ОБСЕ в соответствии с принятыми ранее решениями в сфере человеческого измерения.

Еще один важный момент: нельзя допускать избирательного подхода к этим решениям. В Парижской хартии для новой Европы, 20-летие которой мы отмечаем в следующем году, провозглашены свобода мысли, совести, религии и убеждений, свобода ассоциаций, свобода выражения мнения и **свобода передвижения**. Если по первым трем свободам в ОБСЕ ведется активная работа и мониторинг, то обязательства по свободе передвижения и облегчению визовых режимов, напротив, не выполняются. Напомню, что эти обязательства зафиксированы в Хельсинкском Заключительном акте (1975), Венском документе (1989), Копенгагенском документе (1990), Парижской хартии (1990), Будапештском документе (1994), Погранконцепции ОБСЕ (2005). К сожалению, некоторые страны не только не облегчают визовые процедуры, но даже ужесточают их. А визовые сборы иногда превышают среднемесячную зарплату в ряде стран ОБСЕ.

Именно безвизовый режим в состоянии обеспечить необратимый прорыв к Большой Европе, где граждане всех наших стран будут ощущать себя европейцами.

Россия совместно с Арменией, Белоруссией, Казахстаном, Киргизией и Таджикистаном выдвинула проект решения СМВД о свободе передвижения. Мы предлагаем реанимировать диалог по этой теме и поручить БДИПЧ вести мониторинг визовой ситуации в странах ОБСЕ.

Наконец, в дискуссиях по правам человека важно учитывать, что в их основе лежат **традиционные человеческие ценности**, культурное и цивилизационное многообразие, которое должно безусловно уважаться.

Следующий год в ОБСЕ будет знаменательным. На него приходится сразу несколько дат истории. 65 лет назад окончилась Вторая мировая война. Более половины ее жертв – 27 миллионов человек были гражданами Советского Союза. 65 лет назад в первый и, надеюсь, последний раз в истории было применено атомное оружие. 35 лет назад в Хельсинки подписан Заключительный акт СБСЕ. 20 лет назад была принята Парижская хартия для новой Европы.

Мы желаем успехов Казахстану как председателю ОБСЕ в 2010 году. Готовы содействовать результативной работе Организации в предстоящий период. Поддерживаем инициативу Астаны о созыве встречи на высшем уровне.

В завершение хотел бы еще раз поблагодарить греческое председательство за гостеприимство при проведении на своей земле двух министерских встреч ОБСЕ и за инициативу «корфуского процесса», которую мы считаем весьма перспективной.