



**ПОСТОЯННОЕ ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПРИ ОБСЕ
PERMANENT MISSION OF THE
RUSSIAN FEDERATION TO THE OSCE**

**Выступление
Постоянного представителя Российской Федерации
А.В. КЕЛИНА
на заседании Постоянного совета ОБСЕ
30 октября 2014 года**

*О ситуации на Украине и
продолжающихся нарушениях норм
международного гуманитарного
права*

Уважаемый господин Председатель,
Основой для мирного урегулирования внутриукраинского кризиса
остаются минские договоренности.

Хотя интенсивность обстрелов и боестолкновений снизилась по
сравнению с августом с.г., нарушения договоренности о прекращении огня
продолжаются с обеих сторон. Имели место не только те случаи
нарушения перемирия, о которых говорили коллеги, но и обстрелы
населенных пунктов, контролируемых ополчением. Есть сообщения о
применении баллистических ракет по Донецку. Гибнут мирные жители,
которые только начали возвращаться в свои дома, налаживать быт.

Отчеты СММ частично отражают эту информацию. Наблюдатели
отмечают артобстрелы жилых кварталов на окраине Донецка и
расположенных поблизости населенных пунктов, в т.ч. на следующий
день после выборов. Каждый день обстреливаются г.Тельманово и
расположенные поблизости населенные пункты.

Украинские силовики используют запрещенные к применению в
населенных пунктах кассетные боеприпасы. На это указывает *даже*
Human Rights Watch. Это может быть квалифицировано как военное
преступление.

Приняли к сведению заявление представителя Украины на прошлом
заседании Постсовета о том, что так называемая «антитеррористическая

операция» с 5 сентября не проводится. Если, как утверждает украинское руководство, оно не отдавало приказа о применении кассетных боеприпасов по Донецку, то необходимо выяснить, по чьей инициативе это оружие было применено.

Несмотря на попытки списать неудобные факты на «российскую пропаганду», накапливается все больше четких подтверждений того, что насилие, расправы, пытки и мародерство повсюду практикуются членами карательных батальонов. Некоторые батальоны, например «Шахтерск», были расформированы украинскими властями по этой причине. Все преступления, которые были совершены в ходе украинского кризиса, необходимо тщательно расследовать.

Важнейшая задача, и это касается всех, кто имеет влияние на стороны конфликта, - добиться прекращения применения оружия, в результате которого продолжают гибнуть люди, разрушается жизненно важная инфраструктура. Призываем коллег смотреть на минские договоренности реалистично. Без установления прочного режима прекращения огня запустить мирный процесс на Украине невозможно.

Одно из препятствий – недостаточный контроль руководства противоборствующих сторон над своими вооруженными формированиями. Со стороны ополчения Донбасса соответствующие шаги предпринимаются. Рассчитываем, что и Киев, в особенности после выборов, со своей стороны, сможет обеспечить соблюдение прекращения огня всеми силовыми подразделениями.

Проблема также в окончательном согласовании линии разъединения и отвода тяжелых вооружений. К сожалению, появились сообщения об отзыве украинской стороной своей подписи под документом о согласовании линии разграничения. Если информация подтвердится, это будет плохим сигналом. Надеемся, что стороны смогут все-таки прийти к взаимоприемлемому и устойчивому соглашению, после чего станет возможным отвод тяжелых вооружений, появятся гарантии невозобновления обстрелов.

По данным ООН, минимальное количество жертв конфликта составило 3724 чел., раненых 9205. Около 430 тыс. – ВПЛ, не менее 454 тыс. – беженцы.

В пострадавших районах Донбасса ощущается острая нехватка продовольствия, медикаментов, предметов первой необходимости. Ситуация катастрофическая и не терпит отлагательства. Помощь с запада до Донецка и Луганска не доходит.

Россия направляет четвертый гуманитарный конвой на Донбасс и передала украинской стороне соответствующую ноту. Украинские таможенники и пограничники по-прежнему присутствуют на российских пунктах пропуска и могут безотлагательно провести все необходимые для соблюдения формальностей процедуры. Полагаем, что находящиеся на

КПП в Донецке и Гуково наблюдатели ОБСЕ также могли бы провести мониторинг конвоя. Это входит в их мандат.

Процедурные ссылки украинского коллеги, направленные на то, чтобы попытаться помешать прохождению гуманитарной помощи, не удивляют. Не удалось подавить силой, хотят, видимо, теперь заморить голодом и болезнями население Донбасса.

Уважаемый господин председатель,

Предлагаю разобраться в том, что касается выборов 2 ноября в ДНР и ЛНР. Прошу отнестись к этому внимательно.

Протоколом от 5 сентября по итогам консультаций контактной группы предусмотрено проведение досрочных местных выборов в соответствии с законом Украины «Об особом порядке местного самоуправления в отдельных районах Донецкой и Луганской областей» (такой закон был подписан П.Порошенко 16 октября).

При этом с украинской стороной было отдельно согласовано проведение выборов в период с 19 октября по 3 ноября. Представители ДНР и ЛНР свое решение относительно проведения указанных выборов 2 ноября принимали, исходя именно из этого графика. Эта дата обсуждалась и в контактной группе.

Несмотря на это, некоторые коллеги заявляют, что указанное решение якобы противоречит обязательствам о проведении выборов ДНР и ЛНР «в соответствии» с упомянутым законом Украины, поскольку в нем предписывается провести выборы 7 декабря. Эта дата, однако, появилась произвольно, без обсуждения с ополченцами и противоречит согласованным в Минске временным рамкам.

Хотел бы особо обратить внимание на то, что закон о местном самоуправлении не работает на практике, поскольку в нем не определены конкретные районы, где он должен применяться. Этот вопрос подвешен до некоего дополнительного решения Верховной Рады. А когда оно будет принято – неизвестно. Ясно, что нескоро. Наверное никогда, если посмотреть на сегодняшнюю обстановку в Верховной Раде. Так что на основе закона об особом статусе, который юридически ничтожен, выборы состояться не могут.

Но, думаю, что главное не в этом. Конфликтующие стороны не договорились о дате проведения выборов. Не договорились потому, что между ними нет диалога. Наверное, из этого не трагедию надо делать, а помочь им наладить диалог.

Хотели бы также обратить внимание на то, что сами по себе никакие выборы угрожать мирному процессу не могут. Ему могут угрожать только ориентированные на войну силы, если они на таких выборах побеждают. Это касается не только ДНР/ЛНР, но и выборов в Верховную Раду. В результате выборов на Донбассе украинская сторона получит договороспособного партнера по диалогу, который сможет ответственно

договариваться и исполнять достигнутые договоренности. Это пойдет мирному процессу только на пользу. Признавать эти выборы или нет – суверенное право соответствующих государств. На расклад сил на Донбассе такое признание или его отсутствие не повлияет. Если украинская сторона заранее отвергает выборы на Донбассе, значит она не хочет и по-прежнему отказывается от того, чтобы вступить со своими гражданами на Востоке в диалог и попытаться урегулировать конфликт, и это печальная ситуация. Она означает, что мы еще очень далеки от курса на политическое урегулирование, предусмотренного минскими договоренностями, и ставка делается не на диалог, а на подавление.

Благодарю за внимание.