



**Organization for Security and Co-operation in Europe
Secretariat**

RC.NGO/214/10
29 November 2010

Original: RUSSIAN

Conference Services

**2010 OSCE REVIEW CONFERENCE
26 – 28 November 2010
ASTANA**

WORKING SESSION 6

Combating Trafficking in Human Beings, with Particular Focus on Trafficking in Children
(continuation)

**Statement by Ms. Mukarama Burkhanova,
Center ‘IMRAN’,
Tajikistan**

An English translation will be circulated later.

РЕКОМЕНДАЦИИ НПО ТАДЖИКИСТАНА ДЛЯ ДАЛЬНЕЙШИХ ДЕЙСТВИЙ ПО ЧЕЛОВЕЧЕСКОМУ ИЗМЕРЕНИЮ В ТАДЖИКИСТАНЕ

Свобода ассоциаций

22 июля 2010 года Президент Республики Таджикистан подписал изменения в Закон РТ «Об общественных объединениях» (после его принятия Маджлиси Оли Республики Таджикистан). Данные изменения включают:

1) введение порядка учетной регистрации филиалов и представительств для отдельных видов юридических лиц, а именно общественных объединений;

2) введение более сложной процедуры учетной регистрации, а также создания и прекращения деятельности филиалов и представительств международных (иностранных) юридических лиц, а именно общественных объединений по сравнению и параллельно с процедурой учетной регистрации представительств и филиалов иностранных юридических лиц, четко урегулированной новым Законом РТ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;

3) новые изменения, как и действующий Закон РТ «Об общественных объединениях», разделяют общественные объединения по территориальному принципу на: местные, республиканские и международные.

Рекомендации по свободе ассоциаций:

- Структура юридического лица любого вида, будь то коммерческое предприятие или общественное объединение, в соответствии с Гражданским Кодексом, одинакова (и те и другие могут иметь представительства и филиалы без прав юридического лица), не имеет специфики, связанной с различными целями и задачами юридического лица, а, следовательно, не должна быть предметом специального регулирования.
- Необходимо исключить из закона «Об общественных объединениях» порядок учетной регистрации филиалов и представительств местных и международных общественных организаций и дать им право регистрироваться в соответствии с Законом РТ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей».
- Отменить регистрацию общественных объединений по территориальному признаку как противоречащее Гражданскому законодательству РТ.

Свобода собраний

В течение последних двух лет в стране происходят те или иные протестные акции. Граждане не идут в суд, а предпочитают «выпускать пар» более быстрыми и иногда травмоопасными способами. Так, 25 августа в Нуреке 200 человек выразили свое недовольство слишком несправедливым (по мнению горожан) приговором суда в отношении двух молодых людей. В ответ люди разбили стекла в здании, где шел процесс. Еще один случай - в Файзабаде двухгодичная эпопея со сносом дома одного из местных жителей окончилась стихийным митингом 300 его односельчан. Жителям Хорога тоже пришлось митинговать, чтобы выручить земляка, которого под сомнительным предлогом сначала вызвали на допрос как свидетеля, потом задержали и отправили в Душанбе. Проявление недовольства - это нормальная человеческая реакция. При наличии развитой политической системы и правовых методов оно выражается в организации «официальных» митингов, пикетов или иных законных акций. Но в Таджикистане нет пока достаточного механизма для облачения протеста в правовые рамки.

Рекомендация по свободе собраний

Расширить действующее законодательство Таджикистана по свободе собраний в

соответствии с международными обязательствами и с учетом руководящих принципов ОБСЕ БДИПЧ по подготовке законодательства о свободе собраний.

Свобода слова

За последний год в Таджикистане резко ухудшилась ситуация со свободой СМИ. Воспрепятствование профессиональной деятельности журналистов, давление на СМИ путем использования фискальных органов, преследование СМИ за выполнение своего общественного предназначения, судебные тяжбы и чрезмерные штрафы за диффамацию являются основными факторами, препятствующими развитию свободных и плюралистических СМИ в стране. Только за период октябрь 2009 – май 2010 года мониторинговой службой НАНСМИТ зафиксировано 8 судебных исков в отношении печатных СМИ (Азия плюс, Озодагон, Крим-инфо, Миллат, Пайкон, Сугд, Фараж).

В связи с сентябрьскими событиями в Раштской долине ряд независимых СМИ подвергли критике Министерство обороны страны. В ответ на реакцию независимых СМИ и медиа НПО, которые сделали совместные заявления по этим вопросам, начались проверки деятельности газет и типографий со стороны налоговых органов. А 9 октября 2010 года не вышли в печать популярные частные общественно-политические издания - газеты «Фараж» и «Пайкон». Одновременно, с 30 сентября в Таджикистане ограничен доступ к некоторым таджикским интернет-сайтам (www.tojnews.tj, www.tjknews.com) Позже были закрыты доступы на сайты Фергана.ру и Центразия.ру.

Ранее годом, в октябре 2009 г. Правительство Таджикистана приняло постановление «Об утверждении порядка возмещения органам и организациям расходов, связанных с предоставлением информации». Данное решение властей вызвало бурю возмущений и недопонимания со стороны представителей СМИ Таджикистана. По мнению многих журналистов, принятое постановление противоречит юридическим гарантиям для СМИ и может стать препятствием на пути к оперативной и достоверной подачи информации.

Рекомендации по свободе слова:

- Таджикистану соблюдать свои международные обязательства в сфере свободы слова и СМИ, незамедлительно прекратить незаконные вмешательства в деятельности независимых СМИ.
- Таджикистану необходимо принять меры по декриминализации таких уголовно-наказуемых преступлений, как «клевета» и «оскорбление»;
- При рассмотрении дел, связанных с защитой чести и достоинства и деловой репутации, судам необходимо соблюдать принцип справедливости и разумности с тем, чтобы решения судов соотносились с принципом свободы СМИ.

Защита прав трудовых мигрантов и жертв торговли людьми

Трудовая миграция граждан за границу является основным источником дохода основной массы населения. За последние годы, Правительство Таджикистана активизировало деятельность по выполнению своих обязательств в частности по межправительственному и межведомственному сотрудничеству Таджикистана со странами приема и оказанию содействия в защите прав трудовых мигрантов, жертв трудовой эксплуатации. Однако до сих пор, трудовые мигранты из Таджикистана становятся жертвами правонарушений миграционных процедур, в области прав человека, и в том числе на национальной почве, жертвами ксенофобии, нетерпимости, а также торговли людьми в странах назначения. Частые реформы в сфере регулирования вопросов трудовой миграции, в частности резкий переход полномочий от одного органа другому, негативно сказывается на управлении трудовой миграцией, межведомственной координации по вопросам трудовой миграции и в конечном счете ухудшает качество услуг предоставляемых трудовым мигрантам.

Рекомендации по защите прав трудовых мигрантов и жертв торговли

людьми:

- Разработать механизмы для улучшения доступа трудовых мигрантов к средствам правовой защиты, как в странах назначения, так и в Таджикистане, в частности лицам ставшим жертвами торговли людьми в целях принудительной трудовой эксплуатации.
- Потенциал взаимного сотрудничества не исчерпан, целесообразно создание базы данных на лиц, замешанных в организации каналов незаконной миграции.
- Привести в соответствие с международными стандартами практику по сбору статистических данных по трудовой миграции.
- Реформирование системы управления трудовой миграцией проводить на основе постепенного перехода полномочий одного органа другому.
- Привлечение к ответственности средства массовой информации за разжигание нетерпимости и ксенофобских настроений
- Ратифицировать странами приема Конвенцию ООН о защите прав всех трудовых мигрантов и членов их семей.

Свобода вероисповедания

Таджикистан ратифицировал основные международные документы в области свободы вероисповедания и предусмотрел её конституционные гарантии. Однако, за последние годы ситуация в области свободы вероисповедания в Таджикистане значительно ухудшилась. Политика правительства выражает обеспокоенность исламским экстремизмом, что было использовано для оправдания ряда введенных ограничений в стране. В 2009 г. в Таджикистане принимается новый Закон «о свободе совести и религиозных организациях», значительно ограничивающий свободу вероисповедания. Закон устанавливает жесткий контроль государства над религиозным образованием, выбором духовных лидеров, регистрацией религиозных организаций, открытием мечетей. Запрещается религиозное образование детей вне дома, ввоз религиозной литературы без предварительного согласования с государством её количества и содержания. Более того, Правительство продолжает контролировать форму одежды, препятствуя религиозному самовыражению, включая запрещение ношения хиджабов - исламского головного убора девочкам и женщинам, в школах и университетах. Правозащитники стран отмечают высокий уровень «государственных проверок» мечетей, а также мужчин, имеющих бороды. Предприятия и организации, в частности государственного характера запрещают ношение «хиджабов» и бороды на работе. Были арестованы и осуждены некоторые мусульмане, обвиняемые в распространении якобы «экстремистских идей» (джамоати таблиг и другие)

Рекомендации по свободе вероисповедания:

- Таджикистану выполнять взятые на себя обязательства международно-правового характера и обеспечение должной реализации конституционных гарантий
- Конституционному суду Таджикистана рассмотреть на предмет конституционности отдельные нормы закона РТ «о свободе совести и религиозных организациях», также как и отдельные нормативно-правовые акты в этом направлении
- ОБСЕ поднять вопрос о необходимости улучшения доступа к вероисповеданию в Таджикистане на саммите и прекращения нарушения прав человека на свободу вероисповедания, в том числе право на ношение хиджабов и бород, также как и незаконных преследований верующих.

Права женщин

Формально, по законодательству, женщины имеют равные с мужчинами права, однако до сих пор в стране, в особенности в сельской местности широко практикуется применение устоявшихся традиций и обычаев, нарушающих «де факто». Стереотипы общественного мнения порой осуждают женщин, которые требуют или защищают свои права, например, на недвижимое имущество.

Женщины не имеют доступа к экономической и правовой информации. Отчетливее всего, неравенство шансов мужчин и женщин обнаруживается в двух сферах – сфере труда и занятости, а также – в сфере политики, управления государством и обществом.

Например, сельские женщины, как правило, слабо осведомлены о своих экономических правах, особенно о праве на земельную собственность. Они не получают в полной мере вознаграждения и признания за свой труд. Аспекты охраны их здоровья и потребности питания не рассматриваются в качестве приоритетных задач, они не имеют достаточных возможностей для того, чтобы получить образование и воспользоваться услугами. Они почти не участвуют в принятии решений как дома, так и в обществе. Живя в бедности, женщины не имеют доступа к ресурсам и услугам, способным изменить их положение. В наиболее уязвимой ситуации оказались сельские женщины.

Ключевым направлением, обеспечивающим улучшение положения женщин, в особенности сельских жителей, является содействие женской занятости и помощь женщинам-безработным.

Рекомендации по правам женщин

- Разработать и ввести в действие правовой механизм, обеспечивающий реализацию законов, направленных на улучшение положения и соблюдения прав женщин, в особенности в сельских районах;
- расширить участие женщин в работе консультативных советов и других форумов.
- Разработать программы, предусматривающие профессиональную подготовку и переподготовку, особенно обучение новым технологиям и оказывать женщинам, приемлемые по ценам услуги в области управления коммерческими предприятиями.
- Проводить разъяснительную работу среди местных органов власти о правах женщин;
- Для формирования правосознания сельского населения и в особенности женщин, развивать в сельской местности сеть юридических консультаций и служб, а также обеспечить доступ женщинам из уязвимых слоев населения к бесплатным или недорогостоящим юридическим услугам, включая правовую грамотность

Права детей с ограниченными возможностями

По данным Министерства труда и социально защиты населения, в Республике Таджикистан насчитывается около 152000 лиц с ограниченными возможностями (ЛОВ), из них 20000 составляют дети с инвалидностью.

В 2010 году принят новый Закон о социальной защите лиц с инвалидностью, который соответствует нормам Конвенции о правах лиц с инвалидностью.

За последний год (2009-2010), по предварительным данным ВОЗ, в связи с вспышкой полиомиелита количество детей с инвалидностью увеличилось на 500 человек. Медицинские учреждения и социальные службы не подготовлены к работе с родителями, у которых дети перенесли полиомиелит и, впоследствии, приобрели инвалидность. Ситуация с доступом к образованию детей с инвалидностью также является сложной, нет программ профессиональной подготовки кадров, обучение на дому проходит только по двум предметам (математика и родной язык). В 2010 году по предложению Общества инвалидов г. Душанбе «Имконият» и поддержки Правительства РТ были выделены дополнительно 11 бюджетных мест для ЛОВ в получении образования в высших учебных заведениях, но отсутствие свободного доступа в здания ВУЗов ограничивает возможности студентов с инвалидностью.

Рекомендации для прав детей с ограниченными возможностями

- Разработать и принять новое определение инвалидности, принимая во внимание медицинские и социальные факторы, способствовать занятости ЛОВ.
- Разработать государственную политику в отношении прав лиц с инвалидностью, включая детей с инвалидностью;
- Разработать и ввести стоимостной набор социальных услуг ЛОВ (социальный

пакет), включающий оказание бесплатной медицинской помощи. В рамках социальных программ обеспечить ЛОВ техническими средствами реабилитации, в том числе изготовление и ремонт протезно-ортопедических изделий по месту жительства детей с инвалидностью.

- Ратифицировать Конвенцию ООН о правах лиц с инвалидностью

Право на справедливый суд

1 апреля 2010 вступил в силу новый Уголовно-процессуальный Кодекс (УПК). В результате, в нем предусмотрены основные гарантии для участников уголовного судопроизводства и предусмотрена передача санкционирования ареста и задержания из ведения прокуратуры судам. Также, в 2010 году были созданы судебные коллегии по семейным и административным делам в Верховном Суде Республики Таджикистан, судах Горно-Бадахшанской автономной области, областях и городе Душанбе. В июне 2010 года с целью гуманизации уголовного законодательства, были внесены поправки в Уголовный Кодекс РТ, в соответствии с которым по экономическим и дисциплинарным преступлениям, как альтернатива наказанию в виде лишения свободы, была введена выплата денежных штрафов.

Однако, все еще имеют место большое количество нарушений прав человека в ходе расследования и уголовного судопроизводства: отсутствие доступа адвоката к своим клиентам; не фиксирование срока задержания с момента фактического задержания; при задержании и после составления протокола задержания, следователь обязан в течение 8 часов сдать дело в суд на ознакомление судьи, адвокату не представляется времени для ознакомления с материалами дела.

Кроме того, в стране все еще пока не разработан механизм реализации рекомендаций Комитета по правам человека по индивидуальным жалобам в соответствии с Факультативным протоколом к МПГПП.

На настоящий момент Правительством разработан проект новой Программы судебно-правовой реформы на 2010-2015 гг., однако у гражданского общества до сих пор нет доступа к проекту программы.

По предварительным данным, новая программа судебно-правовой реформы также не предусматривает мер по реформированию системы адвокатуры для приведения ее в соответствие с международными стандартами.

Рекомендация по праву на справедливый суд

- Государству необходимо выполнять свои обязательства по международным стандартам справедливого судопроизводства.
- Предоставить доступ общественным организациям к разрабатываемым законопроектам в этой сфере для представления своего экспертного мнения

Свобода от пыток, права заключенных.

Согласно уголовно-процессуального законодательства, ключевые гарантии безопасности для задержанных, (право на помощь адвоката, связь с родственниками, право получить разъяснение своих прав и предъявленных обвинений) распространяются только на лиц, официально взятых под стражу, т.е. фактически с момента регистрации в протоколе. Однако не всегда момент фактического задержания и доставки в милицию сразу фиксируется, что может привести к нарушению максимального предела первоначального содержания под стражей. Очень важным является то, что закон не требует указывать при оформлении задержания, фамилии сотрудников милиции, непосредственно производивших задержание. Вместо этого журнал регистрации заполняет и подписывает следователь, назначенный вести дело, который, как правило, не участвует при задержании. На практике это законодательное упущение позволяет сотрудникам правоохранительных органов безнаказанно применять пытки в период между фактическим

задержанием и формальным взятием под стражу, поскольку их причастность официально не фиксируется и ее сложно доказать.

В соответствии с рекомендациями Комитета ООН по правам человека, тюремная система была выведена из юрисдикции МВД, передана Министерству юстиции. СИЗО также были переданы юстиции. Однако места предварительного содержания ГКНБ, до сих пор не переданы под юрисдикцию юстиции. По мнению адвокатов, как раз в системе ГКНБ чаще всего практикуется содержание инкоммуникадо.

До сих пор отсутствует возможность независимым наблюдателям, представителям НПО беспрепятственно посещать закрытые учреждения. Международный Комитет Красного Креста, также не имеет доступа в исправительные учреждения и места содержания под стражей. Омбудсмен до сих пор не воспользовался своим правом и не посетил ни одного учреждения.

В настоящий момент, разработан проект закона «О государственной защите участников уголовного судебного процесса», который пока не прошел общественную и международную экспертизу.

Рекомендации по свободе от пыток, правам заключенных:

- Законодательно и практически обеспечить гарантии безопасности задержанных, с момента фактического задержания;
- Создать полностью независимую структуру по расследованию заявлений о пытках.
- Передать все оставшиеся места предварительного заключения (изоляторы временного содержания, СИЗО ГКНБ) с ведома других правоохранительных органов в ведение юстиции
- Создать и законодательно закрепить институт независимой медицинской экспертизы
- Должны быть обеспечены условия для реализации права на компенсацию вреда, причиненного в результате пыток, путем гарантирования жертвам пыток возмещения вреда посредством гражданского судопроизводства и учреждения государственного фонда возмещения вреда жертвам пыток.
- Таджикистану ратифицировать Факультативный протокол к Конвенции против пыток и создать национальный превентивный механизм в полном соответствии с протоколом.
- Предоставить доступ МККК и другим независимым мониторам из гражданского общества в места содержания под стражей

Смертная казнь

В 2004 году был принят закон о введении бессрочного моратория на вынесение и исполнение смертных приговоров на территории Республики Таджикистан, но смертная казнь сохраняется в законодательстве. В качестве альтернативы смертной казни применяется наказание в виде пожизненного заключения.

В апреле 2010 года Постановлением Правительства Республики Таджикистан была создана межведомственная рабочая группа по изучению социально-правового аспекта отмены смертной казни в Республике Таджикистан.

Однако до сих пор вызывает озабоченность, что приговоры к смертной казни, как и к пожизненному заключению, часто выносятся с нарушением права на справедливый и беспристрастный суд. Комитетом ООН по правам человека было вынесено 21 решение в отношении Таджикистана. По 8 делам были признаны нарушения права на жизнь (статья 6), а именно, что смертные приговоры были вынесены с грубыми нарушениями справедливого судопроизводства. К сожалению, ни одно из соображений Комитета по правам человека не было исполнено на национальном уровне.

Статистическая информация о количестве лиц, в отношении которых смертные приговоры были исполнены за прошлые годы, а также места их захоронения являются секретными в соответствии с нормами Закона Республики Таджикистан «О перечне сведений, составляющих государственную тайну».

Рекомендации по смертной казни

- Необходимо разработать эффективный национальный механизм по выполнению всех решений по индивидуальным делам и рекомендаций договорных органов ООН.
- Необходимо разработать пакет предложений по внесению изменений и дополнений в нормативно –правовые акты РТ, а именно:
- Исключить из уголовного кодекса РТ наказание в виде смертной казни;
- Исключить из национального законодательства о государственных секретах нормы, засекречивающие статистические данные о количестве исполненных смертных приговоров, а также мест захоронения казненных.
- Ввести гарантии в законодательство, что пожизненное заключение является исключительным видом наказания, должно применяться только в крайних случаях и приговоренные к данному виду наказания должны иметь возможность ходатайствовать о его пересмотре и смягчении.
- Республике Таджикистан в скорейшем времени ратифицировать Второй Факультативный Протокол к Международному Пакту о гражданских и политических правах, предусматривающий отмену смертной казни.
- Рабочей группе совместно с институтами гражданского общества провести широкую кампанию по формированию общественного мнения по отмене смертной казни.

Принудительное выселение

Проблема принудительных выселений из жилых домов обострилась с 2007 года. Это связано, прежде всего, с принятием планов градостроительства в крупных городах (Душанбе, Худжанд, Хорог), а также переселением в связи со строительством гидроэлектростанций. Практически во всех случаях, переселение происходит с нарушениями правил и процедур, влекущими за собой нарушения различных прав человека. Среди проблем, связанных с принудительными выселениями можно назвать следующие:

- **Отсутствие доступа к информации** о планах градостроительства и последующих массовых переселениях граждан из их жилых домов;
- **Несоразмерность выплачиваемых денежных компенсаций реальной стоимости жилья.** Не производится дополнительная переоценка недвижимости с учётом рыночной стоимости. На практике, оценка стоимости происходит под прямым руководством заинтересованного органа исполнительной власти на местах, что приводит к значительному уменьшению размеров компенсации.
- **Отсутствие доступа к эффективным средствам правовой защиты.** При оспаривании оценочной суммы стоимости собственности, собственники сталкиваются со многими проблемами при рассмотрении их заявлений и жалоб. Судебные органы при рассмотрении исковых заявлений граждан об установлении фактической стоимости их собственности и возмещении ущерба в своих решениях ссылаются на заключения оценочных комиссий и оставляют без изменения предварительную оценочную стоимость собственности.
- **Отсутствие независимой экспертизы,** в случаях несогласия собственника с результатами государственной оценки.

Рекомендации по принудительному выселению.

- Привести национальное законодательство в части принудительных выселений в полное соответствие с международными стандартами права на достаточные жизненные условия, права на уважение частной и семейной жизни и прав собственности.
- Создать независимый институт оценки жилых помещений и принять соответствующие положения, в которых будут отражаться современная рыночная стоимость жилых помещений.
- Разработать эффективные механизмы правовой защиты в случаях принудительных выселений и обеспечить выплату справедливых компенсаций.

- Осуществлять меры по широкому распространению информации о Генеральных планах градостроительства, обеспечение доступа общественности к широкому обсуждению планов.
- Проводить постоянный мониторинг принудительных выселений с зоны затоплений в связи со строительством Рогунской ГЭС с широким привлечением институтов гражданского общества.

ОО «Центр социально-экономического развития и защиты прав человека Имран»,