

The OSCE Secretariat bears no responsibility for the content of this document and circulates it without altering its content. The distribution by OSCE Conference Services of this document is without prejudice to OSCE decisions, as set out in documents agreed by OSCE participating States.

FSC.EMI/80/20
15 April 2020

RUSSIAN only



**ПАСТАЯННАЕ
ПРАДСТАЎНІЦТВА
РЭСПУБЛІКІ БЕЛАРУСЬ
ПРЫ АБСЕ**

№ 02-18/433

The Permanent Representation of the Republic of Belarus to the Organization for Security and Co-operation in Europe presents its compliments to all Permanent Delegations and Missions to the OSCE and to the Conflict Prevention Centre and, in accordance with Decision 2/09 of the Forum for Security Co-operation, has the honour to submit the response of the Republic of Belarus to the Annual Information Exchange on the Implementation of the Code of Conduct on Politico-Military Aspects of Security.

The Permanent Representation of the Republic of Belarus to the Organization for Security and Co-operation in Europe avails itself of this opportunity to renew to all Permanent Delegations and Missions to the OSCE and to the Conflict Prevention Centre, the assurances of its highest consideration.



Vienna, 15 April 2020

TO ALL PERMANENT DELEGATIONS AND
MISSIONS TO THE OSCE

TO THE CONFLICT PREVENTION CENTRE

Vienna

Республика Беларусь

ОБМЕН ИНФОРМАЦИЕЙ ПО КОДЕКСУ ПОВЕДЕНИЯ, КАСАЮЩЕМУСЯ ВОЕННО-ПОЛИТИЧЕСКИХ АСПЕКТОВ БЕЗОПАСНОСТИ

Раздел I. Межгосударственные элементы

1. Обзор мер по предупреждению терроризма и борьбе с ним

1.1. Стороной каких соглашений и договоренностей (универсальных, региональных, субрегиональных и двусторонних), касающихся предупреждения терроризма и борьбы с ним, является ваше государство?

На сегодняшний день Республика Беларусь является участницей следующих универсальных международных договоров по борьбе с терроризмом:

Конвенция о преступлениях и некоторых других актах, совершаемых на борту воздушных судов (подписана в Токио 14 сентября 1963 года);

Конвенция о борьбе с незаконным захватом воздушных судов (принята в Гааге 16 декабря 1970 года);

Конвенция о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности гражданской авиации (подписана в Монреале 23 сентября 1971 года);

Конвенция о предотвращении и наказании преступлений против лиц, пользующихся международной защитой, в том числе дипломатических агентов (принята Генеральной Ассамблеей ООН 14 декабря 1973 года);

Международная конвенция о борьбе с захватом заложников (принята Генеральной Ассамблеей ООН 18 декабря 1979 года);

Конвенция о физической защите ядерного материала (принята в Вене 26 октября 1979 года);

Протокол о борьбе с незаконными актами насилия в аэропортах, обслуживающих международную гражданскую авиацию, дополняющий Конвенцию о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности гражданской авиации (подписан в Монреале 24 февраля 1988 года);

Конвенция о маркировке пластических взрывчатых веществ в целях их обнаружения (принята 1 марта 1991 года в Монреале);

Конвенция о борьбе с бомбовым терроризмом (принята резолюцией 52/164 Генеральной Ассамблеи ООН от 16 декабря 1997 года);

Конвенция о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности морского судоходства (совершена в Риме 10 марта 1988 года);

Протокол о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности стационарных платформ, расположенных на континентальном шельфе (совершен в Риме 10 марта 1988 года);

Международная конвенция о борьбе с финансированием терроризма (Принята резолюцией 54/109 Генеральной Ассамблеи ООН от 9 декабря 1999 года);

Международная конвенция о борьбе с актами ядерного терроризма (Принята резолюцией 59/290 Генеральной Ассамблеи от 13 апреля 2005 года).

Правовую базу международного сотрудничества в сфере борьбы с терроризмом составляют также двусторонние международные договоры межправительственного и межведомственного характера, на основании которых осуществляется взаимодействие правоохранительных органов Беларуси с правоохранительными органами иностранных государств по противодействию данному преступному проявлению, в частности:

Меморандум о взаимопонимании между Правительством Республики Беларусь и Правительством Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии о сотрудничестве в сфере борьбы с незаконным оборотом наркотических средств, организованной преступностью и международным терроризмом (подписан в Лондоне 13 марта 1995 года);

Соглашение между Правительством Республики Беларусь и Правительством Турецкой Республики о сотрудничестве в борьбе с международной организованной преступностью, международной нелегальной торговлей наркотиками и международным терроризмом (подписано в Анкаре 24 июля 1996 года);

Протокол о реализации скоординированных мероприятий по борьбе с незаконным оборотом наркотиков и терроризмом между министерствами внутренних дел Республики Беларусь и Турецкой Республики на 2000 год, подписанный 4 мая 2000 г. в Минске в развитие указанного выше Соглашения; действие Протокола автоматически продлевается на каждый последующий год, если ни одна из сторон не заявит о своем намерении денонсировать его;

Соглашение между Правительством Республики Беларусь и Правительством Словацкой Республики о сотрудничестве в борьбе с терроризмом, незаконной торговлей наркотиками и иными видами организованной преступности (подписано в Братиславе 14 ноября 2001 года);

Соглашение между Правительством Республики Беларусь и Правительством Литовской Республики о сотрудничестве в борьбе с организованной преступностью, незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров, терроризмом и иными видами преступлений (подписано в Вильнюсе 3 октября 2005 года);

Соглашение между министерствами внутренних дел Республики Беларусь и Республики Болгария о сотрудничестве в борьбе с преступностью (подписано в Софии 13 сентября 1994 года);

Соглашение между министерствами внутренних дел Республики Беларусь и Румынии о сотрудничестве в борьбе с преступностью (подписано в Бухаресте 22 мая 1996 года);

Соглашение между министерствами внутренних дел Республики Беларусь и Республики Польша о сотрудничестве в борьбе с преступностью (подписано в Варшаве 24 апреля 1992 года);

Соглашение о сотрудничестве между Министерством внутренних дел Республики Беларусь и Министерством общественной безопасности Социалистической Республики Вьетнам (подписано в Минске 23 октября 2000 года);

Соглашение о сотрудничестве между Министерством внутренних дел Республики Беларусь и Министерством общественной безопасности Китайской Народной Республики (подписано в Пекине 23 апреля 2001 года);

Соглашение между Правительством Республики Беларусь и Правительством Арабской Республики Египет о сотрудничестве в борьбе с преступностью (подписано в Каире 20 декабря 2006 года);

Соглашение между Правительством Республики Беларусь и Правительством Латвийской Республики о сотрудничестве в борьбе с организованной преступностью, незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, терроризмом и иными видами преступлений (подписано 17 мая 2007 года);

Соглашение между Правительством Республики Беларусь и Правительством Сирийской Арабской Республики о сотрудничестве в борьбе с преступностью (подписано в Минске 14 октября 2007 года);

Соглашение между Правительством Республики Беларусь и Правительством Боливарианской Республики Венесуэла о сотрудничестве в борьбе с преступностью (подписано в штате Ансоатеги 8 декабря 2007 года);

Соглашение между Правительством Республики Беларусь и Правительством Республики Узбекистан о сотрудничестве в области борьбы с преступностью (подписано в Минске 19 июня 2008 года);

Меморандум о взаимопонимании между Правительством Республики Беларусь и Правительством Государства Катар о сотрудничестве в области борьбы с преступностью (подписан в Минске 24 августа 2008 года);

Протокол № 5 к Соглашению о сотрудничестве и взаимодействии между Комитетом государственной безопасности Республики Беларусь и Комитетом государственной

безопасности Республики Казахстан от 29 мая 1992 года о сотрудничестве антитеррористических центров (подписан 29 октября 2008 года);

Соглашение между Правительством Республики Беларусь и Правительством Федеративной Республики Германия о сотрудничестве в борьбе с организованной преступностью, терроризмом и другими опасными преступлениями (подписано в Бонне 4 апреля 1995 года);

Соглашение между Правительством Республики Беларусь и Правительством Государства Израиль о сотрудничестве в области борьбы с преступностью (подписано в Иерусалиме 4 февраля 1997 года);

Договор между Правительством Республики Беларусь и Правительством Республики Польша о сотрудничестве в борьбе с преступностью (подписан в Минске 8 декабря 2003 года, в редакции Соглашения от 8 августа 2005 года);

Соглашение между Правительством Республики Беларусь и Правительством Эстонской Республики о сотрудничестве в борьбе с преступностью (подписано в Минске 11 февраля 2004 года);

Соглашение между Правительством Республики Беларусь и Правительством Ливанской Республики о сотрудничестве в борьбе с преступностью (подписано в Бейруте 2 февраля 2005 года).

Государственным пограничным комитетом Республики Беларусь заключены двусторонние межведомственные соглашения с пограничными ведомствами сопредельных государств, которыми в качестве одного из направлений сотрудничества предусмотрено осуществление взаимодействия в борьбе с терроризмом.

Особое значение для развития сотрудничества в борьбе с терроризмом на региональном уровне имеют многосторонние международные договоры, заключенные в рамках такой региональной международной организации, как Содружество Независимых Государств (СНГ), в том числе:

Соглашение о взаимодействии министерств внутренних дел государств – участников СНГ в сфере борьбы с преступностью (подписано в Алма-Ате 24 апреля 1992 года);

Конвенция о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам (подписана в Кишиневе 7 октября 2002 года);

Соглашение о сотрудничестве по обеспечению защиты гражданской авиации от актов незаконного вмешательства (подписано в Минске 26 мая 1995 года);

Протокол к Конвенции о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам от 22 января 1993 года (подписан в Москве 28 марта 1997 года);

Соглашение о сотрудничестве государств – участников СНГ в борьбе с преступностью (подписано в Москве 25 ноября 1998 года);

Договор о сотрудничестве государств – участников СНГ в борьбе с терроризмом (подписан в Минске 4 июня 1999 года);

Решение Совета глав государств СНГ от 21 июня 2000 года «О создании Антитеррористического центра государств – участников СНГ»;

Соглашение о сотрудничестве министерств внутренних дел государств – участников СНГ в борьбе с терроризмом (подписано в Чолпон-Ате 8 сентября 2000 года);

Решение Совета глав государств – участников СНГ от 1 декабря 2000 года «Об Антитеррористическом центре государств – участников СНГ»;

Решение Совета глав правительств СНГ от 31 мая 2001 года «О Положении о полномочных представителях государств – участников СНГ при Антитеррористическом центре государств – участников СНГ»;

Протокол об утверждении Положения о порядке организации и проведения совместных антитеррористических мероприятий на территориях государств – участников СНГ (подписан в Кишиневе 7 октября 2002 года);

Решение Совета глав правительств СНГ от 18 сентября 2003 года «О Декларации по вопросам обеспечения безопасности на транспорте в государствах – участниках СНГ»;

Соглашение о Коллективных силах оперативного реагирования Организации Договора о коллективной безопасности (подписано в Москве 14 июня 2009 года);

Договор государств – участников СНГ о международном розыске лиц (подписан в Москве 10 декабря 2010 года);

Программа сотрудничества государств-участников Содружества Независимых Государств в борьбе с терроризмом и иными насильственными проявлениями экстремизма на 2017 – 2019 годы» (утверждена Решением Совета глав государств Содружества Независимых Государств в Бишкеке 16 сентября 2016 года);

Договор государств – участников СНГ о противодействии легализации (отмыванию) преступных доходов и финансированию терроризма (подписан в Душанбе 5 октября 2007 года);

Договор о противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма при перемещении наличных денежных средств и (или) денежных инструментов через таможенную границу Таможенного союза (подписан в Москве 19 декабря 2011 года);

Договор о сотрудничестве в борьбе с терроризмом между Комитетом государственной безопасности Республики Беларусь и Антитеррористическим центром Венгрии (подписан в Минске 22 ноября 2014 года);

Соглашение о сотрудничестве государств – участников СНГ в борьбе с незаконным изготовлением и оборотом огнестрельного оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств (подписано в Кишиневе 14 ноября 2008 года).

Кроме того, Министерством внутренних дел Республики Беларусь заключены двусторонние межведомственные соглашения с министерствами внутренних дел всех государств – участников СНГ, которыми в качестве одного из направлений сотрудничества предусмотрено осуществление взаимодействия в борьбе с терроризмом.

В целях реализации положений упомянутых международных договоров также подписан ряд протоколов, регламентирующих основные направления сотрудничества в сфере борьбы с преступностью и предусматривающих различные формы взаимодействия органов внутренних дел государств – участников СНГ.

С 2008 года в рамках СНГ реализуется Межгосударственная программа совместных мер борьбы с преступностью, которой также предусмотрен ряд мероприятий, направленных на противодействие терроризму. В настоящий период действует Программа на 2019 – 2023 годы.

Указанная Программа была разработана в целях дальнейшего развития сотрудничества государств – участников СНГ в борьбе с преступностью, и, прежде всего, международным терроризмом и иными проявлениями экстремизма.

Пункт 2.4.2.2 Программы предусматривает совершенствование взаимодействия с Евразийской группой по противодействию легализации преступных доходов и финансированию терроризма (ЕАГ).

Пункт 3.2 Программы предполагает развитие взаимодействия с Антитеррористическим центром СНГ, КС СКПВ, КППП СРТС и «RILO-Москва».

Антитеррористический центр СНГ был создан Решением Совета глав государств – участников Содружества 21 июня 2000 года. Центр является постоянно действующим специализированным отраслевым органом СНГ и предназначен для обеспечения координации взаимодействия компетентных органов государств – участников СНГ в области борьбы с международным терроризмом и иными проявлениями экстремизма.

В настоящее время действует Программа сотрудничества государств – участников СНГ в борьбе с терроризмом и иными насильственными проявлениями экстремизма на 2020 – 2022 годы.

В соответствии с Соглашением о сотрудничестве министерств внутренних дел в борьбе с терроризмом от 8 сентября 2000 г., органы внутренних дел государств – участников СНГ осуществляют сотрудничество в вопросах предупреждения, выявления, пресечения и расследования актов терроризма, основными формами которого являются:

обмен информацией о готовящихся актах терроризма; террористических организациях, группах и отдельных лицах, представляющих угрозу безопасности государств; террористических посягательствах, направленных на нарушение суверенитета и территориальной целостности государств; незаконных вооруженных формированиях, использующих террористические и иные экстремистские методы ведения борьбы, а также иной информацией, представляющей взаимный интерес;

выполнение запросов о проведении оперативно-розыскных мероприятий, направленных на предупреждение, выявление, пресечение и расследование преступлений террористического и иного экстремистского характера, в том числе: захвата заложников и похищения людей; незаконного перемещения сильнодействующих, токсичных и радиоактивных веществ; незаконного оборота ядерного, химического, биологического и других видов оружия массового уничтожения, материалов и оборудования, которые могут применяться при его создании; незаконного оборота оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств;

разработка и принятие согласованных мер по: пресечению деятельности террористических групп и организаций, а также перекрытию каналов поступления им финансовой, военно-технической и иной помощи; выявлению баз, тренировочных лагерей, мест лечения и отдыха террористов; перекрытию маршрутов передвижения террористических групп и причастных к ним лиц; выявлению и установлению лиц, причастных к деятельности террористических и иных экстремистских организаций и групп.

В рамках Организации Договора о коллективной безопасности (ОДКБ) 30 ноября 2004 г. было принято Решение Комитета секретарей советов безопасности ОДКБ «О перечне террористических и экстремистских организаций в государствах – членах ОДКБ». Проводится работа по регулярному обновлению данного перечня.

Решением Совета коллективной безопасности ОДКБ от 14 октября 2016 г. утверждено Положение о формировании Единого списка организаций, признанных террористическими в формате Организации Договора о коллективной безопасности. Указанный Единый список создается в целях обеспечения эффективной защиты государств – членов ОДКБ от угроз терроризма, обеспечения скоординированных действий по выявлению и пресечению деятельности террористических организаций в зоне ответственности ОДКБ, создания условий для проведения совместных оперативно-розыскных и профилактических мероприятий в сфере противодействия международным террористическим организациям и их пособникам, а также повышения антитеррористического потенциала ОДКБ.

1.2. Какие законодательные меры были приняты в вашем государстве для выполнения вышеупомянутых соглашений и договоренностей?

Республика Беларусь осуждает терроризм во всех его проявлениях и выступает за дальнейшее укрепление международного сотрудничества в борьбе с ним.

Республика Беларусь выступает за создание равноправной всеобъемлющей системы безопасности не только в европейском регионе, но и в мире в целом, основанной на приоритете международного права и безусловном признании верховенства ООН в вопросах применения вооруженной силы при нейтрализации угроз безопасности любого характера, в том числе и международного терроризма.

В соответствии с Концепцией национальной безопасности Республики Беларусь, утвержденной Указом Президента Республики Беларусь от 9 ноября 2010 г. № 575, международный терроризм, незаконный оборот технологий и оборудования двойного применения, оружия, боеприпасов, радиоактивных, химических, биологических и других опасных веществ и материалов отнесены к основным внешним источникам угроз национальной безопасности Республики Беларусь в политической сфере.

Концепцией национальной безопасности также предусмотрено, что меры по защите от внешних угроз национальной безопасности Республики Беларусь включают в себя развитие международного сотрудничества в вопросах борьбы со всеми видами транснациональной

организованной преступности, в первую очередь связанной с терроризмом, незаконной миграцией, торговлей людьми и наркобизнесом.

Сохранение роли государства как гаранта безопасности личности, комплексное совершенствование процессов предупреждения и борьбы с преступностью, в первую очередь с коррупцией, терроризмом и экстремизмом во всех их проявлениях, сепаратизмом, расовой и религиозной нетерпимостью, определены в Концепции важнейшими направлениями нейтрализации внутренних источников угроз национальной безопасности.

Деятельность государственных органов Республики Беларусь, отвечающих за борьбу с терроризмом, осуществляется в рамках действующего правового поля и при строгом соблюдении национального законодательства, норм и принципов международного права, стандартов в области защиты прав и свобод человека, положений универсальных и региональных международных договоров, участницей которых является Беларусь.

Кроме того, в Военной доктрине Республики Беларусь, утвержденной Законом Республики Беларусь от 20 июля 2016 г., одной из основных внешних военных опасностей на уровне рисков и вызовов Республике Беларусь признается деятельность государств (коалиций государств), а также негосударственных субъектов, включая террористические и экстремистские организации, по подготовке незаконных вооруженных формирований для дестабилизации обстановки в Республике Беларусь (пп. 11.10). Основными внутренними военными опасностями на уровне рисков и вызовов Республике Беларусь признаются:

существенное повышение уровня преступности на территории Республики Беларусь, рост нелегальной миграции в страну и транзита нелегальных мигрантов через ее территорию, способствующие незаконному обороту оружия и боеприпасов, которые могут быть использованы для осуществления актов терроризма и иных противоправных действий (пп. 12.2);

создание на территории Республики Беларусь террористических и экстремистских организаций, организация ими подготовки их членов для действий в составе незаконных вооруженных формирований для осуществления актов терроризма и иных противоправных действий по дестабилизации обстановки в Республике Беларусь, в том числе в целях развязывания внутреннего вооруженного конфликта (пп. 12.3);

провоцирование межнациональной и социальной напряженности, экстремизма, разжигание этнической и религиозной ненависти либо вражды (пп. 12.4.).

При этом одной из военных угроз Республике Беларусь является деятельность, включая заявления и демонстрацию силы, другого государства (коалиции государств), а также негосударственных субъектов, включая террористические и экстремистские организации, расположенных на территории другого государства (других государств), осуществляемая в нарушение Устава Организации Объединенных Наций и указывающая на подготовку к нападению или развязывание внутреннего вооруженного конфликта (пп.13.5).

В рамках международного сотрудничества в области борьбы с терроризмом согласно статье 4 Закона Республики Беларусь от 3 января 2002 г. «О борьбе с терроризмом» Республика Беларусь, руководствуясь интересами обеспечения безопасности личности, общества и государства, осуществляет уголовное преследование на своей территории лиц, причастных к террористической деятельности, в том числе в случаях, когда акты терроризма планировались либо проводились вне пределов Республики Беларусь, однако направлены против интересов Республики Беларусь, и в других случаях, предусмотренных международными договорами Республики Беларусь.

Статьей 126 Уголовного Кодекса Республики Беларусь криминализировано деяние и установлена ответственность за «акт международного терроризма», под которым понимается организация совершения либо совершение на территории иностранного государства взрыва, поджога или иных действий, направленных на уничтожение людей или причинение телесных повреждений, разрушение или повреждение зданий, сооружений, путей и средств сообщения, средств связи или другого имущества с целью провокации международных осложнений, войны или дестабилизации внутреннего положения иностранного государства,

либо убийство или причинение телесных повреждений государственным или общественным деятелям иностранного государства, либо причинение вреда их имуществу с той же целью.

Закон Республики Беларусь от 30 июня 2014 г. «О мерах по предотвращению легализации доходов, полученных преступным путем, финансирования террористической деятельности и финансирования распространения оружия массового поражения» определяет правовые и организационные основы государственной политики в сфере предотвращения легализации доходов, полученных преступным путем, финансирования террористической деятельности и финансирования распространения оружия массового поражения. Данный Закон регулирует отношения участников финансовой операции и лиц, осуществляющих финансовые операции на территории Республики Беларусь, деятельность органа финансового мониторинга и государственных органов, осуществляющих контроль за деятельностью лиц, осуществляющих финансовые операции, в части соблюдения ими законодательства о предотвращении легализации доходов, полученных преступным путем, финансирования террористической деятельности и финансирования распространения оружия массового поражения.

Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 25 июля 2013 г. № 658 утверждена Концепция борьбы с терроризмом в Республике Беларусь, целями которой являются: обеспечение единства подходов к организации и осуществлению предупреждения, выявления, пресечения и минимизации последствий террористической деятельности; совершенствование правовых и организационных основ борьбы с терроризмом.

К мерам по выполнению универсальных конвенций на законодательном уровне относятся:

по вопросам борьбы с незаконными актами, направленными против безопасности гражданской авиации:

криминализация угона либо захвата с целью угона железнодорожного подвижного состава, воздушного или водного судна (статья 311 Уголовного кодекса Республики Беларусь);

нормативное закрепление мер обеспечения авиационной безопасности в статье 77 Воздушного кодекса Республики Беларусь;

по вопросам предотвращения и наказания преступлений против лиц, пользующихся международной защитой, в том числе дипломатических агентов:

криминализация насильственных действий в отношении представителя иностранного государства или международной организации, похищение или лишение его свободы с целью провокации международных осложнений или войны (статья 124 Уголовного кодекса Республики Беларусь), а также нападения на служебные или жилые помещения учреждений, пользующихся международной защитой, либо на транспортные средства этих учреждений с целью провокации международных осложнений или войны (статья 125 Уголовного кодекса Республики Беларусь);

обеспечение безопасности глав иностранных государств и правительств и иных лиц иностранных государств в соответствии со статьей 11 Закона Республики Беларусь от 8 мая 2009 г. «О государственной охране»;

по борьбе с захватом заложников:

криминализация захвата либо удержания лица в качестве заложника, соединенные с угрозой его убийства, причинения ему телесных повреждений или дальнейшего удерживания этого лица, в целях понуждения государственного органа, международной организации, юридического или физического лица или группы лиц совершить либо воздержаться от совершения какого-либо действия как условия освобождения заложника (статья 291 Уголовного кодекса Республики Беларусь);

нормативное закрепление возможности ведения переговоров с террористом в целях сохранения жизни и здоровья людей (в том числе заложников) в ходе контртеррористической операции в статье 14 Закона Республики Беларусь от 3 января 2002 г. «О борьбе с терроризмом»;

по вопросам борьбы с финансированием терроризма:

криминализация легализации («отмывания») материальных ценностей, приобретенных преступным путем (статья 235 Уголовного кодекса Республики Беларусь), финансирования террористической деятельности (статья 290-1 Уголовного кодекса Республики Беларусь), других видов преступлений, связанных с финансированием терроризма;

признание финансирования терроризма одной из форм террористической деятельности (статья 3 Закона Республики Беларусь от 3 января 2002 г. «О борьбе с терроризмом»), установление ответственности организации за финансирование террористической деятельности должностным лицом этой организации (статья 23¹ Закона Республики Беларусь от 3 января 2002 г. «О борьбе с терроризмом»);

комплексное противодействие финансированию терроризма в соответствии с Законом Республики Беларусь от 30 июня 2014 г. «О мерах по предотвращению легализации доходов, полученных преступным путем, финансирования террористической деятельности и финансирования распространения оружия массового поражения»;

по вопросам физической защиты ядерного материала и борьбы с актами ядерного терроризма:

криминализация незаконного перемещения через таможенную границу Республики Беларусь ядерного и иного оружия массового поражения или его основных частей, материалов и оборудования, которые могут быть использованы при создании оружия массового поражения (статья 333-1) Уголовного кодекса Республики Беларусь (контрабанда), незаконного экспорта или передачи в целях экспорта объектов экспортного контроля, в том числе ядерного материала (статья 229 Уголовного кодекса Республики Беларусь), хищения ядерного или других видов оружия массового поражения либо основных частей такого оружия (часть 2 статьи 294 Уголовного кодекса Республики Беларусь), незаконного приобретения, хранения, использования, сбыта либо разрушения радиоактивных материалов (статья 322 Уголовного кодекса Республики Беларусь), хищения радиоактивных материалов (статья 323 Уголовного кодекса Республики Беларусь), угрозы опасным использованием радиоактивных материалов (статья 324 Уголовного кодекса Республики Беларусь), нарушения правил обращения с радиоактивными материалами (статья 325 Уголовного кодекса Республики Беларусь);

обеспечение безопасности при перевозке ядерного материала в соответствии с Законом Республики Беларусь от 6 июня 2001 г. «О перевозке опасных грузов» (в редакции Закона от 12 июля 2013 года);

обеспечение физической защиты ядерных материалов, контроля за обращением с ядерными материалами при использовании атомной энергии в соответствии с Законом Республики Беларусь от 30 июля 2008 г. «Об использовании атомной энергии»;

иные меры законодательного регулирования.

Кроме того, в Уголовном кодексе Республики Беларусь установлена уголовная ответственность за: создание преступной организации либо участие в ней (статья 285); бандитизм (статья 286); создание незаконного вооруженного формирования (статья 287); терроризм (статья 289), угрозу совершения актов терроризма (статья 290), посягательство на жизнь государственного или общественного деятеля, совершенное в связи с его государственной или общественной деятельностью с целью дестабилизации общественного порядка, либо воздействия на принятие решений государственными органами, либо воспрепятствования политической или иной общественной деятельности, либо из мести за такую деятельность (статья 359) и другие преступления, связанные с терроризмом.

Для предупреждения террористической деятельности в Республике Беларусь законодательно закреплены меры противодействия деятельности, ведущей к терроризму. В частности, такие меры предусмотрены Законом Республики Беларусь от 4 января 2007 г. «О противодействии экстремизму». К их числу данным законом отнесены: предписание с требованием об устранении организацией выявленных нарушений законодательства (статья 9), официальное предупреждение должностному лицу организации (статья 10), приостановление деятельности организации (статья 11), признание организации,

зарегистрированной на территории Республики Беларусь, экстремистской, запрещение ее деятельности и ее ликвидация (статья 12), противодействие изданию и распространению экстремистских материалов (статья 14), недопущение осуществления экстремистской деятельности при проведении массовых мероприятий (статья 15) и другие.

В этих же целях применяется также Закон Республики Беларусь от 4 января 2014 г. «Об основах деятельности по профилактике правонарушений».

В Республике Беларусь проведен детальный системный анализ причин и условий, способствующих совершению преступлений с применением самодельных взрывных устройств, а также психологических и поведенческих особенностей личностей правонарушителей.

Для обеспечения эффективного пресечения противоправных проявлений в данной сфере в Кодекс об административных правонарушениях Республики Беларусь введена статья 17.14 «Незаконное изготовление и (или) распространение методик либо иных материалов о способах изготовления взрывных устройств и взрывчатых веществ».

Принято постановление Совета Министров Республики Беларусь от 10 декабря 2012 г. № 1129 «Об утверждении Положения о порядке предоставления материально-технических и финансовых средств, информации, транспортных средств и средств связи, медицинского оборудования и лекарственных средств при проведении контртеррористической операции и перечня государственных органов и иных государственных организаций, являющихся субъектами, участвующими в предупреждении, выявлении и пресечении террористической деятельности в пределах своей компетенции».

Принят Закон Республики Беларусь от 12 июля 2013 г. «О ратификации Соглашения о сотрудничестве в подготовке специалистов антитеррористических подразделений в учебных заведениях компетентных органов государств – участников Содружества Независимых Государств».

В соответствии с Концепцией пограничной безопасности Республики Беларусь на 2018 – 2022 годы, утвержденной Указом Президента Республики Беларусь от 16 октября 2018 г. № 410, к основным внешним пограничным опасностям на уровне рисков и вызовов относится использование территории Республики Беларусь для транзитного следования лиц, причастных к террористической и другой экстремистской деятельности, незаконным вооруженным формированиям, международным преступным группам, а также незаконного перемещения средств совершения актов терроризма и иной противоправной деятельности.

Также к возможным угрозам в указанной сфере Концепция пограничной безопасности относит осуществление актов терроризма либо других экстремистских действий в Республике Беларусь лицами, причастными к экстремистским, в том числе террористическим, организациям, незаконным вооруженным формированиям, международным преступным группам, иным радикально настроенными лицами, целенаправленно прибывшими в Республику Беларусь или следующим транзитом через ее территорию.

Постановлением Совета Безопасности Республики Беларусь от 18 марта 2019 г. № 1 утверждена Конвенция информационной безопасности Республики Беларусь. В качестве одного из объектов противодействия данный документ рассматривает кибертерроризм, под которым понимаются атаки на информационные системы, несущие угрозу здоровью и жизни людей, а также способные спровоцировать серьезные нарушения функционирования критически важных объектов в целях оказания воздействия на принятие решений органами власти, либо воспрепятствования политической или иной общественной деятельности, либо устрашения населения, либо дестабилизации общественного порядка.

1.3. Каковы функции и задачи военных и военизированных сил, сил безопасности и полиции в сфере предупреждения терроризма и борьбы с ним в вашем государстве?

В соответствии с Военной доктриной Республики Беларусь одними из мер по обеспечению военной безопасности Республики Беларусь в мирное время являются:

обеспечение эффективной работы сил и средств органов государственного и военного управления по поддержанию внутривнутриполитической стабильности, противодействию созданию на территории Республики Беларусь террористических и экстремистских организаций, недопущению подготовки членов незаконных вооруженных формирований, организации массовых беспорядков, осуществления актов терроризма (пп. 22.18);

пресечение незаконного оборота оружия и боеприпасов, распространения ОМУ, его компонентов и технологий производства, а также нелегальной миграции населения для создания незаконных вооруженных формирований или участия в их деятельности, в том числе путем участия в проведении межгосударственных мероприятий по борьбе с международным терроризмом и транснациональной преступностью (пп. 22.20).

В соответствии со статьей 6 Закона Республики Беларусь от 3 января 2002 г. «О борьбе с терроризмом» субъектами борьбы с терроризмом являются субъекты, непосредственно осуществляющие борьбу с терроризмом, и субъекты, участвующие в предупреждении, выявлении и пресечении террористической деятельности.

Субъектами, непосредственно осуществляющими борьбу с терроризмом в пределах своей компетенции, являются:

органы государственной безопасности Республики Беларусь;

органы внутренних дел Республики Беларусь;

Служба безопасности Президента Республики Беларусь;

Вооруженные Силы Республики Беларусь;

органы пограничной службы Республики Беларусь.

Субъектами, участвующими в предупреждении, выявлении и пресечении террористической деятельности в пределах своей компетенции, являются государственные органы и иные государственные организации, перечень которых определяется Советом Министров Республики Беларусь.

Общее руководство борьбой с терроризмом и ее обеспечение осуществляют Президент Республики Беларусь и Совет Министров Республики Беларусь.

Координация деятельности субъектов борьбы с терроризмом проводится в порядке, определенном Президентом Республики Беларусь.

Статьей 7 указанного Закона определена компетенция субъектов, непосредственно осуществляющих борьбу с терроризмом.

Органы государственной безопасности Республики Беларусь:

осуществляют борьбу с терроризмом посредством предупреждения, выявления и пресечения актов терроризма, предупреждения, выявления и пресечения международной и иной террористической деятельности, деятельности незаконных вооруженных формирований в соответствии с их компетенцией;

осуществляют сбор информации о деятельности иностранных и международных террористических организаций;

проводят предварительное расследование по уголовным делам о преступлениях, направленных на достижение целей терроризма, отнесенным уголовно-процессуальным законодательством к их ведению.

Органы внутренних дел Республики Беларусь осуществляют борьбу с терроризмом посредством предупреждения, выявления и пресечения актов терроризма, деятельности террористических организаций, незаконных вооруженных формирований в соответствии с их компетенцией.

Служба безопасности Президента Республики Беларусь осуществляет борьбу с терроризмом посредством обеспечения безопасности охраняемых лиц и охраняемых объектов.

Вооруженные Силы Республики Беларусь осуществляют борьбу с терроризмом посредством охраны и обороны принадлежащих им вооружения, военной техники и военных объектов, участия в обеспечении безопасности воздушного пространства Республики

Беларусь, участия в соответствии со статьей 11-1 настоящего Закона в проведении контртеррористических операций, реализации иных функций в соответствии с настоящим Законом и другими законодательными актами Республики Беларусь.

Органы пограничной службы Республики Беларусь осуществляют борьбу с терроризмом посредством предупреждения, выявления и пресечения попыток пересечения террористами Государственной границы Республики Беларусь, оказания содействия таможенным органам Республики Беларусь в предупреждении, выявлении и пресечении незаконного перемещения через таможенную границу Евразийского экономического союза в Республике Беларусь оружия, боеприпасов, взрывчатых, отравляющих, радиоактивных веществ, ядерных материалов и иных предметов, которые могут быть использованы в качестве средств совершения актов терроризма, а также осуществляют пресечение актов терроризма на объектах инфраструктуры приграничной территории.

Статьей 8 указанного Закона определены основные функции субъектов борьбы с терроризмом. Субъекты борьбы с терроризмом участвуют в государственном реагировании в соответствии с законодательством Республики Беларусь.

Субъекты борьбы с терроризмом взаимодействуют в рамках государственного реагирования, в том числе путем предоставления материально-технических и финансовых средств, информации, транспортных средств и средств связи, медицинского оборудования и лекарственных средств для проведения контртеррористической операции, а также в иных формах исходя из потребностей в области борьбы с терроризмом. Порядок предоставления материально-технических и финансовых средств, информации, транспортных средств и средств связи, медицинского оборудования и лекарственных средств определяется Советом Министров Республики Беларусь.

Статьей 8-1 указанного Закона определено, что Вооруженные Силы Республики Беларусь в целях устранения угрозы или пресечения акта терроризма в воздушном пространстве Республики Беларусь применяют оружие и боевую технику в порядке, определяемом законодательными актами Республики Беларусь.

В соответствии со статьей 9 указанного Закона, регламентирующей содействие субъектам борьбы с терроризмом, Государственные органы и иные государственные организации, не являющиеся субъектами борьбы с терроризмом, участвуют в государственном реагировании в соответствии с законодательством Республики Беларусь.

Государственные органы, иные организации и граждане должны оказывать содействие субъектам борьбы с терроризмом, выполнять их требования и соблюдать правовой режим в зоне проведения контртеррористической операции.

Сообщение гражданами государственным органам о ставших известными им сведениях о террористической деятельности является долгом каждого и поощряется государством.

Статья 10 указанного Закона закрепляет условия проведения контртеррористической операции, а также некоторые аспекты управления контртеррористической операцией.

Контртеррористическая операция проводится, если пресечение акта терроризма, деятельности террористической организации, незаконного вооруженного формирования иными силами и способами невозможно.

Органом, ответственным за организацию контртеррористической операции, является Комитет государственной безопасности Республики Беларусь, если иное не установлено Президентом Республики Беларусь.

С учетом масштабов и степени общественной опасности, предполагаемых негативных последствий и характера акта терроризма, деятельности террористической организации, незаконного вооруженного формирования для непосредственного управления контртеррористической операцией Комитетом государственной безопасности Республики Беларусь может создаваться оперативный штаб, возглавляемый представителем Комитета государственной безопасности Республики Беларусь или Министерства внутренних дел Республики Беларусь в зависимости от того, компетенция какого органа будет преобладающей в проведении конкретной контртеррористической операции.

Положение об оперативном штабе по управлению контртеррористической операцией утверждается Президентом Республики Беларусь.

Комитет государственной безопасности Республики Беларусь может, не создавая оперативного штаба, поручить проведение контртеррористической операции субъектам, непосредственно осуществляющим борьбу с терроризмом, которые назначают руководителя контртеррористической операции.

Решения Комитета государственной безопасности Республики Беларусь по организации контртеррористической операции являются обязательными для субъектов, непосредственно осуществляющих борьбу с терроризмом.

Руководитель оперативного штаба по управлению контртеррористической операцией (руководитель контртеррористической операции) может быть назначен Президентом Республики Беларусь.

Служба безопасности Президента Республики Беларусь в соответствии со своей компетенцией может создавать возглавляемый ее представителем оперативный штаб, порядок деятельности которого определяется Президентом Республики Беларусь.

Статьей 11-1 указанного Закона определено, что в исключительных случаях руководителем оперативного штаба по управлению контртеррористической операцией (руководителем контртеррористической операции) к участию в проведении контртеррористической операции могут привлекаться силы и средства Вооруженных Сил Республики Беларусь для решения задач по ведению разведки на участках местности или в акваториях, в пределах которых проводится контртеррористическая операция, блокированию зоны проведения контртеррористической операции, применению средств радиоэлектронной борьбы.

1.4. Представьте любую другую актуальную информацию о предпринимаемых на национальном уровне мерах по предупреждению терроризма и борьбы с ним, касающихся, например, среди прочего:

- финансирования терроризма;
- пограничного контроля;
- надежности документов на въезд и выезд;
- безопасности контейнерных перевозок и цепи поставок;
- безопасности радиоактивных источников;
- использования Интернета и других информационных сетей в террористических целях;
- правового сотрудничества, включая экстрадицию;
- убежищ и укрытий для террористов и террористических организаций.

В Республике Беларусь отсутствуют социальные, национальные и религиозные факторы, являющиеся основными причинами возникновения терроризма. Одновременно правоохранительными органами принимаются необходимые меры по своевременному выявлению предпосылок совершения актов террористической направленности, а также лиц, склонных к их организации. Кроме того, разрабатываются и реализуются профилактические, режимные, организационные и иные меры, отслеживаются и анализируются процессы в области незаконной миграции, обеспечивается контроль над пребыванием на территории Беларуси иностранных граждан и лиц без гражданства.

Организация противодействия финансированию терроризма, наряду с законодательными актами, регламентируется рядом подзаконных актов:

постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 30 декабря 2014 г. № 1256 «Об утверждении Положения о порядке определения перечня организаций и физических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей, причастных к террористической деятельности, обжалования решения о включении организации, физического лица, в том числе индивидуального предпринимателя, в такой перечень и рассмотрения иных обращений этих организации, физического лица, в том числе

индивидуального предпринимателя, доведения этого перечня до сведения лиц, осуществляющих финансовые операции, и органа финансового мониторинга»;

постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 19 августа 2006 г. № 1061 «О порядке ведения и опубликования перечня террористических организаций».

В рамках реализации постановления Совета Министров Республики Беларусь от 30 декабря 2014 г. № 1256 (в редакции постановления Совета Министров Республики Беларусь от 21 марта 2019 г. №186) КГБ Республики Беларусь сформирован перечень, который размещен на официальном веб-сайте (по адресу: <http://http://kgb.gov.by/ru/perechen-inf-ru/>) в глобальной компьютерной сети Интернет.

По состоянию на 24 марта 2020 г. в перечень включены: 719 физических лиц, указанных в санкционном списке, который ведется Комитетом СБ ООН 1267/1989/2253 по санкциям против ИГИЛ (ДАИШ) и «Аль-Каиды» и Комитетом СБ ООН 1988 (2011) по санкциям против движения «Талибан»; 394 организации, причастные к террористической деятельности.

В Концепцию борьбы с терроризмом Республики Беларусь введены понятия «информационных мер» противодействия терроризму, определяемых как использование возможностей средств массовой информации и глобальной компьютерной сети Интернет для выявления и непосредственного предотвращения актов терроризма, создания и деятельности террористических организаций, незаконных вооруженных формирований, доведение до населения информации об актах терроризма и другой террористической деятельности, а также о принимаемых государственными органами и иными государственными организациями мерах по ее выявлению и пресечению.

Также в соответствии с постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 21 августа 2014 г. № 810 создана и функционирует Республиканская экспертная комиссия по оценке информационной продукции на предмет наличия (отсутствия) в ней признаков проявления экстремизма при Министерстве информации Республики Беларусь. В состав экспертных комиссий входят представители государственных органов и организаций, специалисты в области социологии, философии, филологии, психологии и иных сфер деятельности.

Все паспорта, которые выдает государство, являются машиносчитываемыми в соответствии с техническими требованиями части 1 документа ИКАО Doc9303 (Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 28 января 2010 г. № 118 «Об утверждении образцов паспорта гражданина Республики Беларусь, служебного и дипломатического паспортов и их описаний»).

Одним из требований ИКАО является установление государством надлежащих мер контроля и защиты над всеми этапами подготовки документов, от момента подачи гражданами заявлений до вынесения решения и выдачи персонализированных документов, а также надлежащего контроля за признанием недействительными и уничтожением недействительных документов.

Министерством внутренних дел Республики Беларусь обеспечен высокий уровень контроля в целях предохранения от хищения бланков и неправомерного присвоения готовых документов на всех этапах, а также своевременное внесение (не позднее одного рабочего дня со дня подачи гражданином заявления о выдаче паспорта в случае утраты (хищения) паспорта) в имеющиеся учеты, в том числе в международные, информации о недействительных документах (постановление Министерства внутренних дел Республики Беларусь от 28 июня 2010 г. № 200 «Об утверждении Инструкции о порядке организации работы подразделений по гражданству и миграции органов внутренних дел по выдаче, учету, обмену, признанию недействительным, изъятию, хранению и уничтожению паспорта гражданина Республики Беларусь»).

Кроме того, в настоящее время в Республике Беларусь ведется работа по внедрению биометрических технологий в национальные документы Республики Беларусь (биометрического паспорта – для выезда за границу и идентификационной карты – в качестве внутреннего документа, удостоверяющего личность).

Республиканскими органами власти и управления Республики Беларусь в рамках компетенции принимаются все необходимые меры в части реализации в национальном законодательстве. Специальных рекомендаций Группы разработки финансовых мер борьбы с отмыванием денег (ФАТФ), признанных мировым сообществом на данный момент в качестве универсального международного стандарта в сфере правовой регламентации мер противодействия легализации доходов, полученных преступным путем, и финансирования террористической деятельности.

В настоящее время в Республике Беларусь действует Закон от 30 июня 2014 г. «О мерах по предотвращению легализации доходов, полученных преступным путем, финансирования террористической деятельности и финансирования распространения оружия массового поражения», который был принят в рамках деятельности межведомственной рабочей группы по повышению эффективности выполнения резолюции Совета Безопасности ООН 1373 (2001) и рекомендаций ФАТФ.

В рамках деятельности по повышению эффективности выполнения резолюций Совета Безопасности ООН и Специальных рекомендаций (40+9) ФАТФ принят Закон Республики Беларусь от 13 июня 2016 г. «О внесении дополнений и изменений в Закон Республики Беларусь «О мерах по предотвращению легализации доходов, полученных преступным путем, финансирования террористической деятельности и финансирования распространения оружия массового поражения». Во исполнение указанного Закона принято постановление Совета Министров Республики Беларусь от 16 сентября 2016 г. № 734 «О внесении изменений и дополнений в постановление Совета Министров Республики Беларусь от 30 декабря 2014 г. № 1256».

На основании Закона «О мерах по предотвращению легализации доходов, полученных преступным путем, финансирования террористической деятельности и финансирования распространения оружия массового поражения» были внесены существенные изменения и дополнения в Уголовный кодекс Республики Беларусь (УК) в части введения уголовной ответственности за действия по вербовке, обучению и использованию лиц для осуществления террористической деятельности и участию в деятельности террористической организации.

Кроме того, криминализирован ряд действий, совершаемых в целях осуществления террористической деятельности. Соответствующие изменения и дополнения внесены в содержание квалифицирующих признаков преступлений, предусмотренных статьями 294 УК «Хищение огнестрельного оружия, боеприпасов или взрывчатых веществ», 295 УК «Незаконные действия в отношении огнестрельного оружия, боеприпасов и взрывчатых веществ», 309 УК «Умышленное приведение в негодность транспортного средства или путей сообщения», 311 УК «Угон или захват с целью угона железнодорожного подвижного состава, воздушного или водного судна», 322 УК «Незаконное приобретение, хранение, использование, сбыт либо разрушение радиоактивных материалов», 323 УК «Хищение радиоактивных материалов», 324 УК «Угроза опасным использованием радиоактивных материалов», 333 УК «Незаконный оборот сильнодействующих или ядовитых материалов».

Законом Республики Беларусь от 5 января 2016 года (вступил в силу 4 апреля 2016 года) «О внесении изменений и дополнений в некоторые кодексы Республики Беларусь» предусмотрен ряд норм, касающихся организации борьбы с терроризмом.

В частности, дополнением в статью 6 УК предусмотрено, что гражданин Республики Беларусь или постоянно проживающее в Беларуси лицо без гражданства, совершившие вне пределов Республики Беларусь преступления, предусмотренные главой 32, статьями 373 – 375 УК, подлежат уголовной ответственности в Беларуси, если они не понесли ее в иностранном государстве. Действие данной нормы распространяется, в том числе, на акт терроризма в отношении государственного или общественного деятеля, диверсию, публичные призывы к совершению акта терроризма (статьи 359 – 361 УК).

Кроме того, УК дополнен статьей 333¹, предусматривающей уголовную ответственность за незаконное перемещение через таможенную границу Евразийского экономического союза или Государственную границу Республики Беларусь

сильнодействующих, ядовитых, отравляющих веществ, радиоактивных материалов, огнестрельного оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ, взрывных устройств, оружия массового поражения или средств его доставки, а также иных видов вооружения и военной техники.

20 апреля 2016 г. принят Закон Республики Беларусь «О внесении дополнений и изменений в некоторые законы Республики Беларусь». Указанный нормативный правовой акт предусматривает, в том числе, дополнение Уголовного кодекса Республики Беларусь статьей 361-3 «Участие на территории иностранного государства в вооруженном формировании или вооруженном конфликте, военных действиях, вербовка либо подготовка лиц к такому участию».

С целью отработки слаженных действий Комитета государственной безопасности Республики Беларусь и других субъектов, осуществляющих борьбу с терроризмом, ежегодно проводятся специальные учения. На практике отрабатываются навыки по пресечению возможных проявлений терроризма на жизненно важных объектах Беларуси, обнаружению и обезвреживанию взрывных устройств и взрывчатых веществ, задержанию условных преступников, а также скоординированные действия специальных антитеррористических подразделений Республики Беларусь.

Продолжает формироваться национальная система защиты объектов инфраструктуры и жизнеобеспечения от террористических посягательств. К нормативным правовым актам, регламентирующим ее функционирование, в числе прочих относятся:

Указ Президента Республики Беларусь от 25 октября 2011 г. № 486 «О некоторых мерах по обеспечению безопасности критически важных объектов информатизации»;

постановление Министерства строительства и архитектуры Республики Беларусь от 20 июля 2011 г. № 40 «Об утверждении перечня потенциально опасных объектов, на которых требуется обеспечение антитеррористической защищенности».

Деятельность органов пограничной службы Беларуси направлена на выявление в пассажиропотоке лиц, причастных к террористическим и экстремистским организациям, оказания содействия таможенным органам в выявлении и изъятии в пунктах пропуска через Государственную границу Республики Беларусь возможных средств совершения террористических и экстремистских актов.

В качестве превентивных мер по противодействию терроризму и экстремизму во взаимодействии с правоохранительными органами проводятся оперативно-профилактические мероприятия по пресечению незаконного оборота оружия, боеприпасов и взрывчатых веществ на приграничной территории в рамках СКМ «Арсенал».

Ежегодно на территории приграничных областей Беларуси, России и Украины проводится совместные специальные пограничные операции:

В рамках указанных мероприятий отрабатывается система взаимодействия органов пограничной службы и внутренних дел указанных государств по оперативному прикрытию границ, пресечению каналов незаконной миграции, незаконного оборота оружия, боеприпасов и взрывчатых веществ. Кроме того, регулярно проводятся совместные оперативно-профилактические операции «Канал» и «Нелегал».

Ежегодно в рамках совершенствования практических навыков сотрудников органов пограничной службы Государственным пограничным комитетом Республики Беларусь во взаимодействии с Государственным таможенным комитетом, Министерством внутренних дел и другими взаимодействующими органами (организациями) во всех пунктах пропуска через Государственную границу Республики Беларусь проводятся тренировки по локализации конфликтных (чрезвычайных) ситуаций.

В связи с тем, что одной из задач органов внутренних дел в сфере противодействия терроризму является изъятие из незаконного оборота оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ, разоружение криминальных группировок, проводятся проверки состояния охраны на объектах изготовления и хранения взрывчатых, легковоспламеняющихся, сильнодействующих веществ и компонентов, принимаются дополнительные меры по обеспечению безопасности таких объектов. Устанавливаются и привлекаются к

ответственности лица, занимающиеся изготовлением огнестрельного оружия и взрывных устройств, а также поиском оружия и боеприпасов в местах боевых действий в годы первой и второй мировых войн. Ужесточен контроль над перевозкой опасных, взрывчатых и легковоспламеняющихся грузов, технически укреплены режимные объекты, обеспечена их охрана. В рамках осуществляемой деятельности органы внутренних дел, пограничной службы, государственной безопасности и Вооруженные Силы поддерживают необходимое оперативное взаимодействие.

Помимо мероприятий, непосредственно связанных с предотвращением угрозы террористического акта, на национальном уровне предусмотрены скоординированные мероприятия по ликвидации последствий актов терроризма (регулируется Положением о центре координации действий военно-медицинских учреждений по ликвидации последствий террористических актов и катастроф).

2. Размещение вооруженных сил за рубежом

2.1. Представьте информацию о размещении вооруженных сил вашего государства на территории других государств-участников в соответствии с выработанными на добровольной основе соглашениями, а также с международным правом

В соответствии со статьей 12 Закона Республики Беларусь от 3 ноября 1992 г. «О Вооруженных Силах Республики Беларусь» (в редакции Закона от 24 июля 2002 г.), направление военнослужащих за пределы Беларуси для выполнения международных обязательств государства, участия в боевых действиях и миротворческих операциях осуществляется в порядке, устанавливаемом законодательными актами Республики Беларусь и международными договорами Республики Беларусь.

В настоящее время Республика Беларусь не имеет подразделений Вооруженных Сил, размещенных на территории других государств.

Учитывая политическое решение о целесообразности активного участия Республики Беларусь в деятельности по поддержанию международного мира и безопасности, включая военные компоненты, был принят Закон Республики Беларусь от 29 ноября 2003 г. «О порядке направления военнослужащих, лиц начальствующего и рядового состава органов внутренних дел, Следственного комитета Республики Беларусь, органов финансовых расследований Комитета государственного контроля Республики Беларусь, органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям, прокурорских работников, а также гражданского персонала за пределы Республики Беларусь для участия в деятельности по поддержанию международного мира и безопасности».

Совет Министров Республики Беларусь, на основании указанного Закона, принял постановление от 17 мая 2004 г. № 572 «Об утверждении Положения о порядке подготовки военнослужащих, лиц начальствующего и рядового состава органов внутренних дел, финансовых расследований Комитета государственного контроля Республики Беларусь, органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям, прокурорских работников, а также гражданского персонала, направляемых за пределы Республики Беларусь для участия в деятельности по поддержанию международного мира и безопасности».

Указанное Положение определяет порядок подготовки военнослужащих, лиц начальствующего и рядового состава органов внутренних дел, органов финансовых расследований Комитета государственного контроля, органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям, прокурорских работников, а также гражданского персонала, направляемых в качестве представителей Республики Беларусь для участия в деятельности по поддержанию международного мира и безопасности, а также компетенцию государственных органов по осуществлению этой подготовки. Министерству обороны Республики Беларусь предписано проводить обучение военнослужащих основам миротворческой деятельности и иностранным языкам.

С 2010 года Республика Беларусь на основании Указа Президента Республики Беларусь от 2 августа 2010 г. № 400 «О направлении военнослужащих Вооруженных Сил Республики Беларусь в Ливанскую Республику» Республика Беларусь выделяет небольшой контингент в состав миссии Временных сил ООН в Ливане (ВСООНЛ). В 2019 году в составе ВСООНЛ находилось четыре белорусских военных медика и один офицер штаба.

3. Выполнение других международных обязательств, имеющих отношение к Кодексу поведения

3.1. Представьте информацию о том, каким образом ваше государство обеспечивает добросовестное выполнение обязательств в области контроля над вооружениями, разоружения и укрепления доверия и безопасности как элемента неделимой безопасности.

В соответствии с пунктом 49 Концепции национальной безопасности Республики Беларусь, продолжение последовательного курса в сфере ядерного разоружения, участие в режимах нераспространения, в выполнении посреднических функций при урегулировании конфликтов, миротворческой деятельности под эгидой ООН отнесены к одному из направлений по защите от внешних угроз национальной безопасности.

Пунктом 55 Концепции определено, что приоритетным направлением деятельности по защите от внешних источников угроз безопасности Республики Беларусь в военной сфере является проведение государственной политики, нацеленной на укрепление системы общеевропейской безопасности, взаимного доверия, а также отказ от решения спорных вопросов путем применения военной силы.

В соответствии с Военной доктриной Республики Беларусь, одними из мер по обеспечению военной безопасности Республики Беларусь в мирное время являются:

формирование и реализация последовательной миролюбивой военной политики государства, выдвижение и поддержка инициатив, направленных на создание эффективных систем обеспечения глобальной и региональной безопасности, с учетом интересов всех субъектов международных отношений, развитие по периметру Государственной границы Республики Беларусь пояса добрососедства в военном и политическом измерениях (пп. 22.3);

исполнение международных договоров Республики Беларусь и заключение новых международных договоров Республики Беларусь в области контроля над обычными вооруженными силами в Европейском регионе, осуществление контроля за выполнением в полном объеме соответствующих международных обязательств со стороны других государств-участников (пп. 22.16);

оказание всемерного содействия нераспространению ОМУ, его компонентов и технологий производства, сокращению и ограничению ракетно-ядерного вооружения (пп. 22.17).

Республика Беларусь активно участвует в деятельности ОДКБ, которая является одним из неотъемлемых элементов как региональной, так и евразийской систем безопасности. Организация вносит вклад в поддержание безопасности и стабильности в зоне своей ответственности.

Беларусь принимает активное участие в процессе выработки и принятия решений и документов в рамках ОБСЕ и тем самым вносит свой вклад в развитие общеевропейского диалога по вопросам сотрудничества и безопасности.

Республика Беларусь также выступает за сотрудничество на равноправной и взаимоуважительной основе с НАТО и ЕС в интересах укрепления европейской безопасности и стабильности.

Беларусь проводит последовательную политику в сфере нераспространения оружия массового уничтожения, разоружения и контроля над вооружениями, став первым государством, добровольно отказавшимся от имевшегося ядерного оружия, оставшегося после распада СССР.

В качестве неядерного государства Беларусь стала членом Договора о нераспространении ядерного оружия в 1993 году. Присоединившись к Договору о сокращении стратегических наступательных вооружений посредством Лиссабонского Протокола от 23 мая 1992 г., Республика Беларусь выполнила свои международные обязательства и в ноябре 1996 года завершила вывод ядерного оружия с территории страны.

Являясь с 1992 по 2019 гг. стороной Договора о ликвидации ракет средней и меньшей дальности, наша страна вывела со своей территории 584 ракеты данных видов с последующей ликвидацией на полигонах бывшего СССР. По Договору об обычных вооруженных силах в Европе (ДОВСЕ) Беларусь ликвидировала 1773 боевых танка, 1341 боевую бронированную машину и 130 боевых самолетов, что составляет порядка 10% вооружений и военной техники, ликвидированных всеми 30 государствами – участниками ДОВСЕ.

В 2000 году Республика Беларусь первой из государств – участников ДОВСЕ ратифицировала Соглашение об адаптации Договора и депонировала ратификационные грамоты.

Республика Беларусь в полном объеме обеспечивает выполнение обязательств по договорам в области международной безопасности, разоружения и контроля над вооружениями, в том числе:

Конвенции о запрещении разработки, производства и накопления запасов бактериологического (биологического) и токсичного оружия и об их уничтожении от 10 апреля 1972 года;

Конвенции о запрещении или ограничении применения конкретных видов обычного оружия, которые могут считаться наносящими чрезмерные повреждения или имеющими неизбирательное действие от 10 октября 1980 г. и связанных с ней пяти Протоколов;

ДОВСЕ от 19 ноября 1990 года;

Договору по открытому небу от 24 марта 1992 года;

Конвенции о запрещении разработки, производства, накопления и применения химического оружия и о его уничтожении от 13 января 1993 года;

Глобальному обмену военной информацией от 3 декабря 1994 года;

Конвенции о запрещении применения, накопления запасов, производства и передачи противопехотных мин и об их уничтожении от 18 сентября 1997 года;

Венскому документу 2011 года о мерах укрепления доверия и безопасности;

Документу ОБСЕ о легком и стрелковом оружии от 24 ноября 2000 года;

Документу ОБСЕ о запасах обычных боеприпасов от 1 декабря 2003 года;

иным договорам и соглашениям в данной сфере.

3.2. Представьте информацию о том, каким образом ваше государство осуществляет контроль над вооружениями, разоружение и меры укрепления доверия и безопасности с целью укрепления безопасности и стабильности в регионе ОБСЕ.

В рамках выполнения ДОВСЕ в 1992 – 2019 годах Республика Беларусь: приняла 332 инспекции от государств-участников, из них: 272 инспекции объявленных мест, 53 инспекции сокращения и семь инспекций по требованию в пределах указанных районов;

провела 242 инспекции на территориях государств-участников, из них: 240 инспекций объявленных мест и две инспекции по требованию в пределах указанных районов.

Кроме того, белорусские инспекторы участвовали в проведении 122 инспекций объявленных мест в составе инспекционных групп других государств-участников (по приглашению).

В рамках выполнения Венских документов 1992, 1994, 1999 и 2011 годов о мерах укрепления доверия и безопасности Республика Беларусь организовала:

в 1996 году посещение авиабазы представителями 16 государств – участников ОБСЕ;

в 2000 году посещение авиабазы и военного объекта представителями

17 государств – участников ОБСЕ;

в 2001 – 2004 годах наблюдение за военными учениями Вооруженных Сил Республики Беларусь «Неман-2001», «Березина-2002», «Чистое небо-2003» и «Щит Отечества-2004» представителями пяти сопредельных государств-участников (Латвия, Литва, Польша, Россия, Украина);

в 2006 году посещение авиабазы и военного объекта представителями 25 государств – участников ОБСЕ, демонстрацию для них модернизированных систем вооружения и военной техники, а также наблюдение за военным учением Вооруженных Сил Республики Беларусь «Щит Союза-2006» представителями пяти сопредельных государств-участников (Латвия, Литва, Польша, Россия, Украина);

в 2008 году наблюдение за военным учением Вооруженных Сил Республики Беларусь «Осень-2008» представителями пяти сопредельных государств-участников (Латвия, Литва, Польша, Россия, Украина);

в 2009 году – наблюдение за оперативным стратегическим учением вооруженных сил Республики Беларусь и Российской Федерации «Запад-2009» представителями пяти сопредельных государств-участников (Латвия, Литва, Польша, Россия, Украина);

в 2011 году посещение авиабазы и военного объекта представителями 27 государств – участников ОБСЕ;

в 2013 году – наблюдение за совместным стратегическим учением вооруженных сил Республики Беларусь и Российской Федерации «Запад-2013» представителями пяти государств-участников (Латвия, Литва, Польша, США, Украина);

в 2016 году посещение авиабазы и военного объекта представителями 26 государств – участников ОБСЕ, а также демонстрацию для них нового типа основных систем вооружения и военной техники;

в 2017 году – наблюдение за совместным стратегическим учением вооруженных сил Республики Беларусь и Российской Федерации «Запад-2017» представителями семи государств-участников (Латвия, Литва, Норвегия, Польша, США, Украина, Швеция, Эстония).

в 2018 году – демонстрацию для представителей 19 государств – участников ОБСЕ и Центра ОБСЕ по предотвращению конфликтов новых типов основных систем вооружения и военной техники, а также наблюдение за командно-штабным учением Вооруженных Сил Республики Беларусь представителями трех сопредельных государств-участников (Латвия, Литва, Украина).

в 2019 году – наблюдение за тактическим учением с 120 отдельной механизированной бригадой представителями 10 государств-участников (Германия, Латвия, Литва, Польша, Эстония).

Белорусские представители также ежегодно участвуют в посещениях авиабаз, военных объектов, демонстрациях новых типов основных систем вооружения и военной техники, наблюдении за крупной военной деятельностью, проводимых государствами – участниками ОБСЕ. В 2019 году белорусские представители приняли участие в 26 таких мероприятиях, организованных 14 государствами-участниками (Австрия, Бельгия, Великобритания, Германия, Люксембург, Латвия, Литва, Нидерланды, Норвегия, Польша, Словакия, США, Швейцария, Швеция).

Всего в 1992 – 2019 гг. в рамках реализации Венского документа о мерах укрепления доверия и безопасности Беларусь приняла 76 инспекций и 45 посещений по оценке от государств-участников. В свою очередь, за этот же период Беларусь провела 133 инспекции и 47 посещений по оценке в других государствах-участниках.

В 2003 – 2019 годах представители Беларуси приняли участие в проведении 44 инспекций указанных районов и восьми посещений по оценке в рамках Венского документа 1999 и 2011 годов в составе инспекционных групп других государств-участников.

Республика Беларусь реализует Договор по открытому небу в рамках группы государств-участников совместно с Российской Федерацией. В 2002 – 2019 гг. над территорией Беларуси другими государствами-участниками было выполнено

87 наблюдательных полетов. Белорусские представители в этот период приняли участие в проведении 64 наблюдательных полетов в составе миссий Российской Федерации над территориями других государств-участников на российских самолетах наблюдения Ан-30Б.

По Конвенции о запрещении разработки, производства, накопления и применения химического оружия и о его уничтожении Республика Беларусь с 1999 года приняла девять инспекций предприятий химической промышленности, проведенных инспекторами Организации по запрещению химического оружия (ОЗХО).

В рамках курса на укрепление региональной стабильности, основанного на принципе всестороннего и взаимовыгодного сотрудничества с соседними странами во всех областях, и в соответствии с Главой X Венского документа о мерах укрепления доверия и безопасности «Региональные меры» Республика Беларусь заключила следующие договоренности:

Договоренность между Республикой Беларусь и Литовской Республикой о дополнительных мерах доверия и безопасности от 19 июля 2001 года;

Соглашение между Правительством Республики Беларусь и Кабинетом Министров Украины о дополнительных мерах доверия и безопасности от 16 октября 2001 г. (вступило в силу 26 апреля 2002 года);

Договоренность между Республикой Беларусь и Латвийской Республикой о дополнительных мерах доверия и безопасности от 4 марта 2004 года;

Набор дополнительных к Венскому документу 1999 года мер по укреплению доверия и безопасности, принятых Республикой Беларусь и Республикой Польша, от 20 июля 2004 года.

В 2002 – 2019 гг. в соответствии с положениями указанных договоренностей Беларусь дополнительно приняла на своей территории 32 инспекции указанных районов и 61 посещение по оценке. В свою очередь, Беларусь за этот же период провела 28 инспекций указанных районов и 62 посещения по оценке на территориях Латвии, Литвы, Польши и Украины. Регулярно проводятся встречи на уровне экспертов по оценке выполнения двусторонних региональных договоренностей и выработке мер, направленных на повышение их жизнеспособности и эффективности.

Раздел II. Внутригосударственные элементы

1. Процесс национального планирования и принятия решений

1.1. Что представляет собой процесс национального планирования и принятия решений при определении и утверждении программ военного строительства и расходов на оборону в вашем государстве?

Правовое регулирование процессов планирования в области обороны и военного строительства основывается на Конституции Республики Беларусь, международных договорах Республики Беларусь, Концепции национальной безопасности Республики Беларусь, Военной доктрине Республики Беларусь, Законе Республики Беларусь «Об обороне» и иных нормативных правовых актах Республики Беларусь.

Для решения задач, стоящих перед Вооруженными Силами, другими войсками и воинскими формированиями, с учетом современных вооруженных конфликтов, которые могут быть развязаны против Республики Беларусь, или в которые может быть вовлечена Республика Беларусь, создаются соответствующие органы военного управления и группировки войск (сил).

Президент Республики Беларусь в ежегодном послании Национальному собранию Республики Беларусь определяет основные направления военной политики для осуществления деятельности государства (его военной организации) по военному строительству.

Совет Безопасности Республики Беларусь, реализующий полномочия Президента страны в области обеспечения национальной безопасности, организует разработку целевых государственных программ по военному строительству.

Разрабатываемые нормативные правовые акты, касающиеся вопросов военного строительства, согласовываются с заинтересованными республиканскими органами государственного управления. После прохождения процедуры согласования проект акта представляется в Правительство Республики Беларусь (в соответствии с Законом Республики Беларусь от 10 января 2000 г. «О нормативных правовых актах Республики Беларусь»).

Правительство Республики Беларусь в пределах своих полномочий решает вопросы и несет ответственность за всестороннее удовлетворение потребностей Вооруженных Сил, других войск и воинских формирований в необходимых финансовых и материальных ресурсах для защиты Республики Беларусь, выполнение международных договоров по вопросам коллективной безопасности, разоружения и контроля над вооружениями. Оно определяет объемы материальных ресурсов и бюджетных ассигнований на нужды обороны (статья 8 главы 1 Закона Республики Беларусь от 3 ноября 1992 г. «Об обороне» (в редакции Закона от 17 июля 2002 г.)).

Палата представителей Национального Собрания рассматривает проекты законов об утверждении республиканского бюджета (статья 97 Конституции Республики Беларусь). Республиканский бюджет утверждается законом (статья 9 Бюджетного кодекса Республики Беларусь).

В результате такой взаимосвязанной деятельности всех государственных структур разрабатываются основополагающие документы по перспективному и текущему оборонному планированию.

Президент Республики Беларусь – Главнокомандующий Вооруженными Силами: осуществляет общее руководство подготовкой и применением военной организации государства с целью обеспечения военной безопасности Республики Беларусь;

вводит на территории Республики Беларусь в случае военной угрозы или нападения военное положение, объявляет полную или частичную мобилизацию с внесением в трехдневный срок принятого решения на утверждение Совета Республики;

утверждает план обороны Республики Беларусь, определяет задачи военной организации государства по организации вооруженной защиты Республики Беларусь;

утверждает концепции военного строительства и строительства Вооруженных Сил, планы строительства, развития и применения Вооруженных Сил, других войск и воинских формирований, государственную программу оперативного оборудования территории Республики Беларусь, план гражданской обороны, положение о территориальной обороне, мобилизационные планы Республики Беларусь и государственную программу вооружения;

утверждает структуру и численность Вооруженных Сил, других войск и воинских формирований, их дислокацию;

назначает на должности и освобождает от должностей высшее командование Вооруженных Сил;

формирует и возглавляет Совет Безопасности Республики Беларусь, назначает и освобождает от должности Государственного секретаря Совета Безопасности.

Парламент – Национальное собрание Республики Беларусь:

рассматривает указы Президента о введении чрезвычайного положения, военного положения, полной или частичной мобилизации и не позднее чем в трехдневный срок после их внесения принимает соответствующее решение;

рассматривает проекты законов:

об утверждении Военной доктрины Республики Беларусь;

об объявлении войны и о заключении мира;

о военном и чрезвычайном положениях.

Совет Безопасности Республики Беларусь – высший коллегиальный координационно-политический орган – определяет основные направления военной политики, принципы военного строительства Вооруженных Сил, других войск и воинских формирований, организует на плановой основе взаимодействие между республиканскими органами государственного управления и структурными компонентами военной организации государства в интересах обеспечения военной безопасности Республики Беларусь,

создаваемый в целях реализации полномочий Президента Республики Беларусь как Главы государства и Главнокомандующего Вооруженными Силами в области обеспечения национальной безопасности. В ведении Совета Безопасности Республики Беларусь находятся рассмотрение вопросов внутренней и внешней политики, затрагивающих интересы национальной безопасности и обороны Республики Беларусь, а также принятие принципиальных (важнейших) решений по обеспечению военной безопасности. Рабочим органом Совета Безопасности Республики Беларусь является Государственный секретариат Совета Безопасности Республики Беларусь.

Совет Министров Республики Беларусь решает вопросы и несет ответственность за всестороннее удовлетворение потребностей Вооруженных Сил и других войск в необходимых финансовых, материальных и иных ресурсах для вооруженной защиты Республики Беларусь, организует оснащение Вооруженных Сил и других войск ВВСТ и другими материальными ценностями и ресурсами по их заказам, осуществляет руководство гражданской обороной, руководит республиканскими органами государственного управления, местными исполнительными и распорядительными органами и иными государственными организациями по подготовке экономики Республики Беларусь к работе в режиме и условиях военного времени, а также их мобилизационным развертыванием, организует разработку и формирование государственного оборонного заказа, мобилизационных планов экономики и ее перевод на работу в условиях военного времени.

Министерство обороны Республики Беларусь является республиканским органом государственного управления, проводящим в пределах своей компетенции государственную политику в области обороны, осуществляющим руководство Вооруженными Силами Республики Беларусь, их подготовкой к выполнению задач по обеспечению военной безопасности и вооруженной защиты Республики Беларусь, ее суверенитета, независимости, территориальной целостности и конституционного строя (Указ Президента Республики Беларусь от 7 декабря 2006 г. № 719 «Вопросы центральных органов военного управления Вооруженных Сил Республики Беларусь»).

Генеральный штаб Вооруженных Сил Республики Беларусь является центральным органом военного управления, реализующим оперативные функции по управлению Вооруженными Силами, обеспечивающим их высокую боеспособность, организующим взаимодействие и координирующим деятельность структурных компонентов военной организации государства по выполнению задач в области обороны как в мирное, так и военное время.

Командования Военно-воздушных сил и войск противовоздушной обороны, сил специальных операций Вооруженных Сил являются органами военного управления подчиненными войсками (силами), разрабатывают и реализуют планы развития и применения вида (рода войск) Вооруженных Сил, организуют мобилизационную и оперативную (боевую) подготовку, техническое и материальное обеспечение повседневной и боевой деятельности подчиненных войск (сил).

Органы военного управления других войск и воинских формирований, входящие в военную организацию государства, обеспечивают их боеспособность при решении задач организации вооруженной защиты Республики Беларусь, осуществляют оперативное управление ими в мирное и военное время, планирование и организацию мероприятий по совместной с Вооруженными Силами подготовке к обеспечению военной безопасности государства в установленных законодательством пределах ответственности с учетом их функционального предназначения и специфики решаемых задач.

Органы местного управления в пределах своих полномочий принимают участие в государственных и общественных мероприятиях, проводимых в области обороны (статья 12 главы 2 Закона Республики Беларусь от 3 ноября 1992 г. «Об обороне» (в редакции Закона от 17 июля 2002 г.)).

Министерство обороны Республики Беларусь в пределах своей компетенции принимает участие в процессе государственного планирования и принятия решений, обеспечивающих определение расходов на оборону, путем представления в Министерство

финансов расчетов потребности Министерства обороны в ассигнованиях из республиканского бюджета на очередной финансовый год, руководствуясь следующими правовыми актами:

Бюджетный кодекс Республики Беларусь от 16 июля 2008 г.;

постановлениями Совета Министров Республики Беларусь о разработке прогноза социально-экономического развития Республики Беларусь и проекта республиканского бюджета на очередной год;

постановлением Министерства финансов Республики Беларусь от 31 декабря 2008 г. № 208 «О бюджетной классификации Республики Беларусь»;

указаниями Министерства финансов Республики Беларусь о порядке и сроках представления прогнозных расчетов по доходам и расходам проекта республиканского бюджета на очередной финансовый год.

Финансирование внутренних войск, в соответствии со статьей 23 главы 6 Закона Республики Беларусь от 3 июня 1993 г. «О внутренних войсках Министерства внутренних дел Республики Беларусь» (в редакции Закона Республики Беларусь от 25 ноября 2014 г.), осуществляется за счет средств республиканского бюджета и иных источников, предусмотренных законодательством Республики Беларусь.

1.2. Каким образом ваше государство обеспечивает, чтобы при поддержании его военного потенциала учитывались законные интересы безопасности других государств, а также необходимость содействовать укреплению международной безопасности и стабильности?

Республика Беларусь, руководствуясь статьей 18 Конституции, строит свои взаимоотношения с другими государствами на основе соблюдения принципов равноправия, неприменения силы или угрозы силой, нерушимости границ, мирного урегулирования споров, невмешательства во внутренние дела и других общепризнанных принципов и норм международного права.

При поддержании своего военного потенциала Республика Беларусь учитывает законные интересы безопасности других государств, а также необходимость содействовать укреплению международной безопасности и стабильности. Беларусь осуждает войну как средство реализации политики и придерживается принципа неприменения первыми Вооруженных Сил.

В соответствии с Концепцией национальной безопасности Республика Беларусь обеспечивает свою военную безопасность исходя из принципов оборонной достаточности и стратегического сдерживания потенциальной агрессии, отдавая приоритет невоенным средствам. Приоритетным направлением деятельности по защите от внешних источников угроз безопасности Республики Беларусь в военной сфере является проведение государственной политики, нацеленной на укрепление системы общеевропейской безопасности, взаимного доверия, а также отказ от решения спорных вопросов путем применения военной силы.

Одновременно с этим в Концепции национальной безопасности к основным национальным интересам Республики Беларусь в военной сфере отнесено эффективное стратегическое сдерживание, обеспечивающее поддержание мира, региональной безопасности и предотвращение угрозы применения военной силы против Республики Беларусь, а также укрепление международных и региональных механизмов обеспечения военной безопасности, партнерства и доверия.

Провозглашая Военную доктрину, носящую сугубо оборонительный характер, Республика Беларусь исходит из того, что ни одно из государств не является для нее противником (п.14).

Согласно Военной доктрине Республика Беларусь во взаимоотношениях с другими государствами исходит из принципов суверенного равенства государств, невмешательства во внутренние дела, других общепризнанных принципов и норм международного права (п.18).

Реализуя самостоятельную военную политику в соответствии со своими национальными интересами, Республика Беларусь:

проводит миролюбивый внешнеполитический курс и выступает за решение всех межгосударственных споров исключительно посредством переговоров и использования иных методов их мирного урегулирования (пп. 18.1);

соблюдает нерушимость границ и территориальную целостность, не выдвигает никаких территориальных претензий к другим государствам и не признает таких претензий со стороны других государств (пп. 18.2);

уважает политическую независимость и государственный суверенитет других государств, признает их право решать вопросы обеспечения национальной безопасности в соответствии с их интересами без нанесения ущерба безопасности других государств (пп.18.3);

соблюдает установленные уровни вооружения и численности военнослужащих Вооруженных Сил, содействует осуществлению контроля за военной деятельностью в Европейском регионе в рамках международных обязательств Республики Беларусь (пп.18.4).

При этом Республика Беларусь (пункт 19) рассматривает свое участие в деятельности ООН как основу для совершенствования механизмов обеспечения глобальной безопасности.

Являясь членом ОБСЕ, Республика Беларусь выступает за развитие системы региональной безопасности с учетом интересов всех государств на основе принципов доверия и взаимопонимания.

Поддерживая добрососедские и взаимовыгодные связи с Европейским союзом, партнерские отношения с Организацией Североатлантического договора, Республика Беларусь стремится к выстраиванию равноправного диалога, повышению открытости и развитию взаимопонимания в рамках укрепления региональной безопасности.

Республика Беларусь активно развивает сотрудничество с приграничными государствами в целях укрепления «пояса добрососедства». Развитие двусторонних отношений в рамках «пояса добрососедства» делает процесс строительства и развития национальных вооруженных сил более транспарантным и предсказуемым, объективно способствует уменьшению риска непонимания или неправильной оценки военной деятельности.

В рамках Венских документов 1999 и 2011 годов Беларусь в 2001 – 2019 годах на добровольной основе приглашала военных наблюдателей от соседних и других государств, а также представителей военно-дипломатического корпуса государств, аккредитованных при Министерстве обороны Республики Беларуси, для наблюдения за самой крупной военной деятельностью на белорусской территории, параметры которой не превышали пороговые уровни для наблюдения, установленные Венским документом.

В 2019 году Республика Беларусь проинформировала государства – участники ОБСЕ о самой крупной военной деятельности, планируемой к проведению в октябре 2020 года на своей территории, – тактическом учении с отдельной механизированной бригадой Вооруженных Сил с участием частей и подразделений сухопутных войск, военно-воздушных сил и войск противовоздушной обороны, сил специальных операций, параметры которого не превышают пороги, установленные Венским документом 2011 года для уведомления (до 9000 военнослужащих).

2. Существующие структуры и процессы

2.1. Каковы конституционно утвержденные процедуры, предназначенные для обеспечения демократического, политического контроля за военными и военизированными силами, силами внутренней безопасности, разведывательными службами и полицией?

Конституция Республики Беларусь гарантирует гражданам Беларуси право на получение полной и достоверной информации о деятельности государственных органов, политической, экономической, культурной и международной жизни, а также право

участвовать в решении государственных дел как непосредственно, так и через свободно избранных представителей (статьи 34, 37, 40).

Вопросы, связанные с осуществлением гражданского контроля военной деятельности, введены в правовое поле и нашли отражение в Военной доктрине Республики Беларусь, утвержденной Законом Республики Беларусь от 20 июля 2016 г. В Военной доктрине одной из мер по обеспечению военной безопасности в мирное время названо обеспечение государственного и гражданского контроля за принимаемыми решениями в сфере реализации военной политики (пп. 22.22).

Беларусь сотрудничает по вопросам демократического контроля военной деятельности с различными международными организациями. Область сотрудничества «Демократический контроль над вооруженными силами и оборонными структурами» включена в обновляемые индивидуальные программы партнерства и сотрудничества Республики Беларусь и НАТО.

Законом Республики Беларусь от 17 июля 2007 г. «Об органах внутренних дел Республики Беларусь» регламентированы условия и пределы применения сотрудниками органов внутренних дел физической силы, специальных средств, оружия, боевой и специальной техники (статьи 26-30), а также установлен контроль и надзор за деятельностью органов внутренних дел (статьи 45-46).

Законом Республики Беларусь от 3 июня 1993 г. (в редакции Закона от 15 июля 2015 г.) «О внутренних войсках Министерства внутренних дел Республики Беларусь» регламентированы условия и пределы применения военнослужащими внутренних войск физической силы, специальных средств, оружия, боевой и специальной техники (статьи 18-22), а также установлен контроль и надзор за деятельностью внутренних войск (статья 26).

Применение силы, специальных средств и оружия в случаях и порядке, противоречащих указанному Закону, влечет за собой ответственность, установленную действующим законодательством Республики Беларусь.

Контроль над деятельностью органов внутренних дел осуществляют государственные органы, уполномоченные Президентом Республики Беларусь, а надзор за точным и единообразным исполнением органами внутренних дел законодательства Республики Беларусь осуществляют Генеральный прокурор Республики Беларусь и подчиненные ему прокуроры в пределах своей компетенции.

Контроль над деятельностью органов государственной безопасности установлен в соответствии со статьей 40 Закона Республики Беларусь от 10 июля 2012 г. «Об органах государственной безопасности Республики Беларусь».

В соответствии со статьей 79 Конституции Республики Беларусь Президент Республики Беларусь принимает меры по охране суверенитета Республики Беларусь, ее национальной безопасности и территориальной целостности.

Согласно статье 7 Закона Республики Беларусь от 10 июля 2012 г. «Об органах государственной безопасности» Президент Республики Беларусь в сфере деятельности органов государственной безопасности осуществляет общее руководство органами государственной безопасности, назначает на должность и освобождает от должности Председателя Комитета государственной безопасности Республики Беларусь и его заместителей, а также других должностных лиц органов государственной безопасности в случаях, предусмотренных законодательными актами Республики Беларусь.

В соответствии с пунктом 11 Положения о Комитете государственной безопасности Республики Беларусь, утвержденном Указом Президента Республики Беларусь от 23 июля 2013 г. № 325 «О некоторых вопросах Комитета государственной безопасности», Председатель Комитета государственной безопасности подчиняется Президенту Республики Беларусь, а по вопросам, отнесенным Конституцией Республики Беларусь, законами Республики Беларусь, декретами, указами и распоряжениями Президента Республики Беларусь к компетенции Совета Министров Республики Беларусь, – и Премьер-министру Республики Беларусь.

2.2. Каким образом обеспечивается осуществление этих процедур и на какие конституционно учрежденные органы власти и институты возложена обязанность по их осуществлению?

В соответствии со статьей 125 Конституции Республики Беларусь, надзор за точным и единообразным исполнением законов, декретов, указов и иных нормативных правовых актов министерствами и другими подведомственными Совету Министров органами, местными представительными и исполнительными органами, предприятиями, организациями и учреждениями, общественными объединениями, должностными лицами и гражданами возлагается на Генерального прокурора Республики Беларусь и подчиненных ему прокуроров.

Прокуратура осуществляет надзор за исполнением законов при расследовании преступлений, соответствием закону судебных решений по гражданским, уголовным делам и делам об административных правонарушениях (регулируется Законом Республики Беларусь от 8 мая 2007 г. «О Прокуратуре Республики Беларусь»).

В основе системы демократического контроля над военной деятельностью в Беларуси лежат принципы законности, демократической организации государства и общества, права граждан на получение и распространение достоверной информации. Действующая и постоянно совершенствуемая система демократического контроля над военной деятельностью в Беларуси нацелена на создание прочной и действенной законодательной базы военной политики, ограждение армии и силовых структур от вовлечения их в деятельность различных политических сил, движений и партий, обеспечение эффективной социальной защиты военнослужащих, их прав и свобод, повышение общественного статуса военной службы.

Контроль над деятельностью всей военной организации осуществляется системой государственных (административных), представительных (парламентских), судебных, общественных органов, учреждений и движений, а также средствами массовой информации. Государственный (административный) контроль в Беларуси осуществляют: Президент Республики Беларусь, Совет Министров, Совет Безопасности, Министерство обороны, главная военная инспекция Вооруженных Сил и др. Представительский (парламентский) контроль осуществляют: парламентские комитеты и комиссии; система военных советов, в состав которых входят руководители соответствующих территориальных органов государственной власти и местного самоуправления. Судебный контроль осуществляется системой судов Республики Беларусь. Общественный (гражданский) контроль, не связанный с государственным, осуществляют СМИ, общественные движения, учреждения и организации, политические партии. К общественному относится также индивидуальный контроль, осуществляемый в форме выражения военнослужащими и другими гражданами своей позиции по поводу замеченных ими недостатков и нарушений законности (обращения в различные правоохранительные органы, в СМИ и т.д.).

Функцию общественного контроля за деятельностью органов внутренних дел Республики Беларусь выполняет Общественный совет при Министерстве внутренних дел Республики Беларусь, учрежденный постановлением МВД Республики Беларусь № 115 от 26 марта 2013 г. К основным задачам данной организации в рассматриваемой сфере относятся:

участие в разработке и рассмотрении концепций, программ, инициатив граждан, общественных объединений и организаций по наиболее актуальным вопросам деятельности органов внутренних дел;

участие в информировании граждан о деятельности органов внутренних дел, в том числе через средства массовой информации, и в публичном обсуждении вопросов, касающихся деятельности органов внутренних дел;

анализ мнения граждан о деятельности органов внутренних дел и доведение полученной в результате анализа информации до руководителей соответствующих органов внутренних дел;

проведение общественной экспертизы проектов законов и иных нормативных правовых актов Республики Беларусь по вопросам деятельности органов внутренних дел.

2.3. Каковы функции и задачи военных и военизированных сил и сил безопасности и каким образом ваше государство осуществляет контроль за тем, чтобы эти силы действовали исключительно в конституционных рамках?

Функции и задачи Вооруженных Сил, других войск и воинских формирований (военных и военизированных сил и сил безопасности) определены в Законах Республики Беларусь «О Вооруженных Силах Республики Беларусь», «Об органах государственной безопасности Республики Беларусь», «Об органах внутренних дел Республики Беларусь», «О внутренних войсках Министерства внутренних дел Республики Беларусь», «Об органах пограничной службы Республики Беларусь» и других законодательных актах.

Вооруженные Силы.

В пункте 40 Военной доктрины Республики Беларусь определено, что Вооруженные Силы и другие войска, являющиеся силовым компонентом военной организации государства, в рамках реализации комплекса мер по вооруженной защите Республики Беларусь должны быть готовы:

решать задачи в составе государственной системы реагирования на акты терроризма, деятельность террористических организаций, незаконных вооруженных формирований и массовые беспорядки (пп.40.1);

провести комплекс сдерживающих, упреждающих и подготовительных мероприятий по повышению своей готовности к вооруженной защите Республики Беларусь в любых условиях военно-политической обстановки в соответствии с уровнем военной опасности (пп. 40.2);

при развязывании внутреннего или международного вооруженного конфликта, локальной войны – обеспечить стабилизацию обстановки в Республике Беларусь, вести активные военные действия в целях сохранения независимости, территориальной целостности, суверенитета и конституционного строя Республики Беларусь (пп. 40.3);

при развязывании региональной или крупномасштабной войны – вести совместные военные действия в составе коалиционных группировок войск (сил) и обеспечить создание условий для прекращения войны (заклучения мира) на условиях, не противоречащих национальным интересам Республики Беларусь (пп. 40.4).

В соответствии со статьей 1 Закона Республики Беларусь от 3 ноября 1992 г. «О Вооруженных Силах Республики Беларусь» (в редакции Закона от 24 июля 2002 г.) Вооруженные Силы Республики Беларусь – структурный компонент военной организации государства, предназначенный для обеспечения военной безопасности и вооруженной защиты Республики Беларусь, ее суверенитета, независимости, территориальной целостности и конституционного строя.

Деятельность Вооруженных Сил основывается на Конституции Республики Беларусь, международных договорах и нормативных правовых актах Республики Беларусь, регулирующих деятельность Вооруженных Сил.

Если международным договором Республики Беларусь установлены иные правила, чем те, которые содержатся в нормативных правовых актах Республики Беларусь, то применяются правила международного договора.

Основными задачами Вооруженных Сил являются:

в мирное время:

поддержание боевого потенциала, включая боевую и мобилизационную готовность, войск (сил) на уровне, обеспечивающем отражение нападения локального масштаба, в том числе в период нарастания военной угрозы;

обеспечение информационной безопасности своей деятельности;

упреждающее вскрытие любых проявлений подготовки нападения на Республику Беларусь;

охрана Государственной границы Республики Беларусь в воздушном пространстве;
создание многофункциональных оборонительных систем с целью комплексного решения задач обеспечения военной безопасности и вооруженной защиты Республики Беларусь;

всесторонняя подготовка к проведению войсковой мобилизации;

готовность к стратегическому развёртыванию Вооружённых Сил (полному или частичному) в рамках перевода страны на условия военного времени;

выполнение программ и планов оперативной, боевой и мобилизационной подготовки, внедрение в учебно-боевую практику войск (сил) новых форм и способов ведения боевых действий, новых военных технологий;

содержание вооружения и военной техники в состоянии постоянной технической готовности к боевому применению;

совершенствование противовоздушной обороны как единой боевой оборонительной системы Союзного государства;

участие в разрешении внутреннего вооружённого конфликта;

обеспечение во взаимодействии с другими войсками и воинскими формированиями, военизированными организациями военного положения, режима чрезвычайного положения;

проведение войсковой мобилизации и стратегического развёртывания Вооружённых Сил (полного или частичного);

поддержание на высоком уровне морально-психологического состояния личного состава;

в военное время:

вооружённая защита Республики Беларусь;

отражение нападения в любых условиях стратегической обстановки как самостоятельно, так и совместно с вооружёнными силами союзников;

нанесение поражения противнику и создание предпосылок для прекращения военных действий (заключения мира) на условиях, не противоречащих национальным интересам Республики Беларусь.

Привлечение Вооружённых Сил для выполнения задач, не связанных с обеспечением военной безопасности и вооружённой защиты Республики Беларусь, ее суверенитета, независимости, территориальной целостности и конституционного строя, не допускается, за исключением случаев необходимости защиты населения и оказания ему помощи при возникновении чрезвычайных ситуаций в соответствии с законодательством Республики Беларусь, а также иных случаев, установленных законодательными актами Республики Беларусь (статья 11 Закона Республики Беларусь от 3 ноября 1992 г. «О Вооружённых Силах Республики Беларусь» (в редакции Закона от 24 июля 2002 г.)).

Вооружённые Силы могут привлекаться к усилению охраны критически важных объектов в случаях, установленных законодательными актами Республики Беларусь (статья 11-1 Закона Республики Беларусь от 3 ноября 1992 г. «О Вооружённых Силах Республики Беларусь» (в редакции Закона от 24 июля 2002 г.)).

Создание, деятельность других войск и воинских формирований осуществляются в соответствии с законодательством Республики Беларусь (статья 16 главы 4 Закона Республики Беларусь «Об обороне»).

Контроль над деятельностью Вооружённых Сил осуществляется Президентом Республики Беларусь, Советом Министров Республики Беларусь, а также иными государственными органами в пределах их полномочий (статья 17 Закона Республики Беларусь от 3 ноября 1992 г. «О Вооружённых Силах Республики Беларусь» (в редакции Закона от 24 июля 2002 г.)).

Надзор за точным и единообразным исполнением законодательства Республики Беларусь в Вооружённых Силах осуществляют Генеральный прокурор Республики Беларусь и подчиненные ему прокуроры (статья 18 Закона Республики Беларусь от 3 ноября 1992 г. «О Вооружённых Силах Республики Беларусь» (в редакции Закона от 24 июля 2002 года)).

Силы внутренней безопасности.

Согласно Закону Республики Беларусь от 17 июля 2007 г. «Об органах внутренних дел Республики Беларусь» основными задачами органов внутренних дел являются:

защита жизни, здоровья, чести, достоинства, прав, свобод и законных интересов граждан Республики Беларусь, иностранных граждан и лиц без гражданства от преступных и иных противоправных посягательств, обеспечение их личной и имущественной безопасности, защита прав и законных интересов организаций от преступных и иных противоправных посягательств в соответствии с компетенцией органов внутренних дел;

защита интересов общества и государства от преступных и иных противоправных посягательств, охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности;

защита собственности от преступных и иных противоправных посягательств;

профилактика, выявление, пресечение преступлений и административных правонарушений, производство дознания по уголовным делам, ведение административного процесса в соответствии с их компетенцией;

розыск обвиняемых, местонахождение которых неизвестно, лиц, скрывающихся от органов, ведущих уголовный процесс, лиц, уклоняющихся от отбывания наказания или иных мер уголовной ответственности, без вести пропавших и других лиц в случаях, предусмотренных законодательными актами Республики Беларусь, установление лиц, совершивших преступления, лиц, подлежащих привлечению к административной ответственности, в соответствии с компетенцией органов внутренних дел;

организация исполнения и отбывания наказания и иных мер уголовной ответственности, административных взысканий в соответствии с компетенцией органов внутренних дел;

участие в реализации государственной политики в области гражданства, миграции и регистра населения;

оказание в пределах компетенции органов внутренних дел на условиях и в порядке, предусмотренных законодательством Республики Беларусь, помощи гражданам, государственным органам, общественным объединениям и иным организациям в реализации их прав и возложенных на них обязанностей.

Деятельность органов внутренних дел осуществляется на принципах: законности; уважения и соблюдения прав, свобод и законных интересов граждан; гуманизма; единства системы органов внутренних дел и централизации управления ими; сочетания гласных и негласных методов и средств деятельности; независимости от деятельности политических партий и других общественных объединений.

Органы государственной безопасности.

Согласно статьям 2,4,5 Закона Республики Беларусь от 10 июля 2012 г. «Об органах государственной безопасности Республики Беларусь» деятельность органов государственной безопасности осуществляется на принципах:

законности;

уважения и соблюдения прав, свобод и законных интересов граждан Республики Беларусь, иностранных граждан, лиц без гражданства (далее – граждане);

гуманизма;

единства системы органов государственной безопасности и централизации управления ими;

сочетания гласных и негласных методов и средств деятельности;

независимости от деятельности политических партий и иных общественных объединений.

В деятельности органов государственной безопасности не допускается ограничение граждан в их правах и свободах, за исключением случаев, предусмотренных указанным Законом и иными законодательными актами Республики Беларусь.

Граждане и организации, полагающие, что их права и законные интересы ущемлены действиями (бездействием) сотрудников органов государственной безопасности, вправе обжаловать эти действия (бездействие) в вышестоящий орган государственной безопасности

либо вышестоящему должностному лицу, прокурору или в суд.

Органы государственной безопасности не имеют права разглашать сведения, порочащие честь, достоинство или деловую репутацию гражданина, сведения о его частной жизни, если иное не предусмотрено указанным Законом и иными законодательными актами Республики Беларусь.

В случае нарушения сотрудниками органов государственной безопасности прав и свобод граждан руководитель соответствующего органа государственной безопасности обязан принять меры по защите и восстановлению этих прав и свобод, возмещению причиненного вреда и привлечению виновных к ответственности, установленной законодательными актами Республики Беларусь.

Основными задачами органов государственной безопасности являются:

защита независимости и территориальной целостности Республики Беларусь, обеспечение национальной безопасности Республики Беларусь в политической, экономической, военной, научно-технологической, информационной, социальной, демографической и экологической сферах;

оценка текущего состояния национальной безопасности Республики Беларусь, прогнозирование его развития, а также разработка и осуществление комплекса мер по предупреждению и выявлению угроз национальной безопасности Республики Беларусь, внесение в соответствии с законодательством Республики Беларусь предложений Президенту Республики Беларусь по обеспечению национальной безопасности Республики Беларусь;

информирование Президента Республики Беларусь и по его поручению соответствующих государственных органов и иных организаций по вопросам состояния национальной безопасности Республики Беларусь;

разработка и проведение мероприятий по оказанию содействия государственным органам и иным организациям в осуществлении мер в области политического, социально-экономического развития и научно-технического прогресса Республики Беларусь;

организация и осуществление в пределах своей компетенции контрразведывательной деятельности и внешней разведки;

предупреждение, выявление и пресечение террористической и иной экстремистской деятельности, организованной преступности и коррупции, незаконной миграции, незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров и аналогов, оружия, боеприпасов, ядерных материалов и их компонентов, а также иных объектов экспортного контроля, контрабанды, других преступлений, дознание и предварительное следствие по которым законодательными актами Республики Беларусь отнесены к ведению органов государственной безопасности;

осуществление предусмотренных законодательством Республики Беларусь полномочий в сфере государственных секретов;

обеспечение государственных органов и иных организаций правительственной и оперативной связью, организация и обеспечение в пределах своей компетенции криптографической и инженерно-технической безопасности шифрованной и других видов специальной связи в Республике Беларусь и организациях Республики Беларусь, находящихся за ее пределами, и осуществление государственного контроля над этой деятельностью.

Запрещается привлекать органы государственной безопасности для решения задач, не предусмотренных законодательными актами Республики Беларусь.

Согласно Закону Республики Беларусь от 10 июля 2012 г. «Об органах государственной безопасности» основными направлениями деятельности органов государственной безопасности являются контрразведка, внешняя разведка, борьба с преступностью, организация правительственной и оперативной связи.

В соответствии со статьями 40 и 41 Закона Республики Беларусь от 10 июля 2012 г. «Об органах государственной безопасности» контроль за деятельностью органов государственной безопасности осуществляется Президентом Республики Беларусь и

Советом Министров Республики Беларусь в пределах полномочий, делегированных ему Президентом Республики Беларусь.

Надзор за точным и единообразным исполнением органами государственной безопасности законодательства Республики Беларусь осуществляет Генеральный прокурор Республики Беларусь и подчиненные ему прокуроры в пределах своей компетенции.

3. Процедуры в отношении личного состава различных категорий сил

3.1. Какие процедуры набора и призыва личного состава на службу в военные и военизированные силы и силы внутренней безопасности существуют в вашем государстве?

Вооруженные Силы:

В соответствии со статьей 57 Конституции Республики Беларусь, порядок прохождения воинской службы определяется законом.

Порядок набора или призыва на службу в Вооруженные Силы, другие войска и воинские формирования Республики Беларусь, а также основания освобождения от призыва на военную службу, службу в резерве регламентируются Законом Республики Беларусь от 5 ноября 1992 г. «О воинской обязанности и воинской службе» (в редакции Закона Республики Беларусь от 22 июля 2003 г.), а также иными правовыми актами Республики Беларусь.

Согласно статье 1 указанного Закона, воинская обязанность – обязанность граждан Республики Беларусь (далее – граждане), устанавливаемая в целях создания и постоянного функционирования системы мероприятий, обеспечивающих защиту Республики Беларусь, прохождение гражданами воинской службы, подготовку их к вооруженной защите Республики Беларусь.

Воинскую обязанность исполняют граждане мужского пола, годные по состоянию здоровья и физическому развитию к ее исполнению, независимо от происхождения, социального и имущественного положения, расовой и национальной принадлежности, образования, языка, отношения к религии, рода и характера занятий, политических и иных убеждений, а также граждане женского пола, отвечающие установленным требованиям и получившие подготовку по специальностям, необходимым для Вооруженных Сил и других воинских формирований. Воинская обязанность не распространяется на иностранных граждан и лиц без гражданства, проживающих на территории Беларуси.

Воинская служба – особый вид государственной службы, включающий прохождение военной службы или службы в резерве Вооруженных Сил Республики Беларусь, военных или специальных сборов в период состояния в запасе Вооруженных Сил или других войск и воинских формирований Республики Беларусь.

Военная служба – основной вид воинской службы, заключающийся в непосредственном исполнении гражданами воинской обязанности (конституционного долга по защите Республики Беларусь) в составе Вооруженных Сил и других воинских формирований.

Военная служба в Беларуси подразделяется на военную службу по призыву и военную службу по контракту:

военная служба по призыву – обязательная военная служба граждан, признанных в установленном порядке годными к ее прохождению. Военная служба по призыву подразделяется на срочную военную службу, военную службу офицеров по призыву, а в периоды мобилизации, военного положения, в военное время является военной службой по мобилизации;

военная служба по контракту – военная служба граждан, которую они в целях исполнения конституционного долга по защите Республики Беларусь добровольно обязуются проходить в соответствии с законодательством Республики Беларусь на условиях заключенного контракта.

Служба в резерве – вид воинской службы, заключающийся в обязательном

исполнении гражданами, подлежащими призыву на срочную военную службу, воинской обязанности путем прохождения службы в воинских частях, иных организациях Вооруженных Сил или транспортных войск Республики Беларусь (далее – транспортные войска) на занятиях и учебных сборах в целях получения военно-учетной специальности без прекращения трудовой деятельности.

Согласно статье 30 главы 5 указанного Закона, призыву на срочную военную службу, службу в резерве подлежат:

на срочную военную службу, службу в резерве – граждане мужского пола в возрасте от 18 до 27 лет, состоящие или обязанные состоять на воинском учете и не состоящие в запасе;

на военную службу офицеров по призыву – граждане мужского пола в возрасте до 27 лет, прошедшие обучение по программам подготовки офицеров запаса на военных кафедрах или факультетах, сдавшие выпускные экзамены, зачисленные в запас и имеющие воинское звание офицера;

на военную службу по мобилизации – граждане в возрасте от 18 до 65 лет, состоящие или обязанные состоять на воинском учете.

На военную службу, службу в резерве не призываются граждане, которые в соответствии с указанным Законом освобождены от призыва на военную службу, службу в резерве либо имеют право на отсрочку от призыва.

Граждане, соответствующие требованиям, установленным Законом Республики Беларусь от 5 ноября 1992 г. «О воинской обязанности и воинской службе» (в редакции Закона Республики Беларусь от 22 июля 2003 г.), могут добровольно поступать на военную службу по контракту.

Согласно статье 42 указанного Закона, контракт о прохождении военной службы может заключаться с:

военнослужащими, проходящими срочную военную службу и прослужившими не менее шести месяцев;

военнослужащими, призванными на военную службу офицеров по призыву, после трех месяцев прохождения ими военной службы;

военнообязанными;

гражданами мужского пола, не состоящими в запасе и достигшими 18-летнего возраста, – на должности солдат, матросов, сержантов и старшин. При этом указанные граждане до заключения контракта о прохождении военной службы не освобождаются от установленных указанным Законом мероприятий по призыву на срочную военную службу, службу в резерве;

гражданами женского пола, не состоящими в запасе и достигшими 19-летнего возраста;

военнослужащими, у которых заканчивается срок предыдущего контракта о прохождении военной службы;

другими гражданами на основании указов Президента Республики Беларусь.

В соответствии со статьей 7 Закона Республики Беларусь от 3 ноября 1992 г. «О Вооруженных Силах Республики Беларусь» (в редакции Закона от 24 июля 2002 г.) Вооруженные Силы комплектуются на основе сочетания воинской обязанности с добровольным поступлением на военную службу по контракту.

В соответствии с Законом Республики Беларусь от 12 декабря 2005 г. «О присоединении Республики Беларусь к Факультативному протоколу к Конвенции о правах ребенка, касающемуся участия детей в вооруженных конфликтах» Республика Беларусь присоединилась к Факультативному протоколу к Конвенции о правах ребенка, касающемуся участия детей в вооруженных конфликтах, принятому Генеральной Ассамблеей ООН в Нью-Йорке 25 мая 2000 года.

Призыв граждан в Вооруженные Силы Республики Беларусь осуществляется по достижении ими 18 лет.

Исключение составляет поступление в военные учебные заведения, право на которое

в силу статьи 43 Закона Республики Беларусь от 5 ноября 1992 г. «О воинской обязанности и воинской службе» (в редакции Закона Республики Беларусь от 22 июля 2003 г.) имеют граждане в возрасте от 17 лет, в том числе те, которые достигнут 17-летнего возраста в год поступления в военные учебные заведения. Такой призыв не носит насильственного или принудительного характера.

Законодательство Республики Беларусь гарантирует, что поступление на военную службу в качестве курсантов военных учебных заведений:

носит добровольный характер;

производится с осознанного согласия родителей или иных законных представителей таких лиц;

осуществляется при полном информировании таких лиц об обязанностях, связанных с несением военной службы;

допускается при представлении достоверных свидетельств возраста таких лиц до их принятия на национальную военную службу.

В военные учебные заведения имеют право поступать и на конкурсной основе могут быть приняты:

граждане в возрасте от 17 до 21 года, в том числе те, которые достигнут 17-летнего возраста или достигли 21-летнего возраста в год поступления в военные учебные заведения (граждане, не достигшие 18-летнего возраста, – с письменного согласия родителей или иных законных представителей);

граждане, прошедшие или проходящие срочную военную службу, службу в резерве, прошедшие военную службу по контракту, – не старше 23 лет;

граждане, имеющие высшее образование и поступающие в военные учебные заведения, осуществляющие подготовку кадров для органов государственной безопасности, – не старше 30 лет;

военнослужащие, проходящие военную службу по контракту, – в порядке, установленном государственным органом, в котором предусмотрена военная служба.

В соответствии со статьей 60 главы 8 Закона Республики Беларусь от 5 ноября 1992 г. «О воинской обязанности и воинской службе» (в редакции Закона Республики Беларусь от 22 июля 2003 г.) на службу в резерве призываются граждане, подлежащие призыву на срочную военную службу, в случае отсутствия потребности Вооруженных Сил, других воинских формирований в военнослужущих срочной военной службы в порядке, устанавливаемом Президентом Республики Беларусь.

Порядок прохождения службы в резерве гражданами Республики Беларусь в мирное время, а также другие вопросы, определяются Положением о порядке прохождения службы в резерве, утвержденным Указом Президента Республики Беларусь от 10 марта 2008 г. № 148.

Резервисты проходят службу в резерве с привлечением их на занятия и учебные сборы в воинские части, иные организации Вооруженных Сил или транспортных войск, в которых они состоят на учете, по учебным программам, утвержденным Министерством обороны Республики Беларусь (статья 62 главы 8 Закона Республики Беларусь от 5 ноября 1992 г. «О воинской обязанности и воинской службе» (в редакции Закона Республики Беларусь от 22 июля 2003 г.)).

Силы внутренней безопасности.

Порядок и условия прохождения службы в органах внутренних дел Республики Беларусь определяются Положением о прохождении службы в органах внутренних дел Республики Беларусь, утвержденным Указом Президента Республики Беларусь от 15 марта 2012 г. № 133 «О вопросах прохождения службы в органах внутренних дел Республики Беларусь».

Согласно данному Положению прохождение службы в органах внутренних дел Республики Беларусь включает в себя прием на службу, назначение на должность, присвоение специального звания, увольнение со службы, а также другие обстоятельства (события), которые в соответствии с законодательством определяют служебно-правовое положение сотрудников органов внутренних дел Республики Беларусь.

В соответствии с пунктом 16 Положения на службу в органы внутренних дел Республики Беларусь принимаются на добровольной основе совершеннолетние граждане независимо от национальности, пола, социального происхождения, имущественного положения, отношения к религии, способные по своим личным, моральным и деловым качествам, состоянию здоровья, уровню образования выполнять задачи, возложенные на органы внутренних дел.

В отношении гражданина, принимаемого на службу в органы внутренних дел, проводится специальная проверка (пункт 18 Положения).

В соответствии с пунктом 19 Положения, граждане не могут быть приняты на службу в органы внутренних дел или находиться на службе в органах внутренних дел в случаях:

если они ранее совершили преступление;

если они не соответствуют требованиям, предусмотренным пунктом 16 Положения;

признания их недееспособными или ограниченно дееспособными решением суда, вступившим в законную силу;

отказа от прохождения специальной проверки или процедур оформления допуска к сведениям, составляющим государственные секреты;

отказа от представления декларации о доходах и имуществе или указания в ней неполных либо недостоверных сведений;

наличия подтвержденного заключением медицинского учреждения заболевания, препятствующего исполнению им должностных обязанностей.

Порядок отбора граждан на службу в органы внутренних дел, а также порядок проведения в отношении их специальной проверки определяются Министром внутренних дел Республики Беларусь (пункт 21 Положения).

Граждане, принятые на службу в органы внутренних дел, зачисляются в кадры Министерства внутренних дел, снимаются с воинского учета и призыву на военную службу не подлежат (пункт 22 Положения).

В соответствии со статьей 13 Закона Республики Беларусь от 3 июня 1993 г. «О внутренних войсках Министерства внутренних дел Республики Беларусь» порядок и условия исполнения обязанностей военной службы военнослужащими внутренних войск устанавливаются общевойсковыми уставами Вооруженных Сил Республики Беларусь, иными законодательными актами Республики Беларусь, постановлениями Совета Министров Республики Беларусь и нормативными правовыми актами Министерства внутренних дел Республики Беларусь. Статус военнослужащих внутренних войск определяется в соответствии с Законом Республики Беларусь от 4 января 2010 г. «О статусе военнослужащих». На военнослужащих внутренних войск при исполнении ими обязанностей органов внутренних дел распространяется статус сотрудника органов внутренних дел.

3.2. Какие льготы по освобождению от обязательной военной службы и виды альтернативной службы существуют в вашем государстве?

В соответствии со статьей 57 Конституции Республики Беларусь, основания и условия освобождения от воинской службы либо замена ее альтернативной определяются законом.

Главой 5 статьи 31 Закона Республики Беларусь от 5 ноября 1992 г. «О воинской обязанности и воинской службе» (в редакции Закона Республики Беларусь от 22 июля 2003 г.) установлено, что от призыва на срочную военную службу, военную службу офицеров по призыву, службу в резерве освобождаются граждане:

признанные по состоянию здоровья негодными к военной службе с исключением с воинского учета;

отцы, матери, родные братья или сестры которых, являясь военнослужащими, лицами начальствующего и рядового состава органов внутренних дел, Следственного комитета Республики Беларусь, Государственного комитета судебных экспертиз Республики Беларусь, органов финансовых расследований, органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям, погибли или умерли либо стали инвалидами I или II группы в результате увечья (ранения,

травмы, контузии), заболевания, полученных при исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей), а также из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Граждане, имеющие право на освобождение от призыва по этому основанию, могут быть призваны на военную службу, службу в резерве по их желанию;

имеющих трех и более детей;

прошедшие военную службу или иным образом исполнившие воинскую обязанность в другом государстве.

От призыва на военную службу по мобилизации освобождаются граждане, признанные по состоянию здоровья негодными к военной службе с исключением с воинского учета.

Призыву на срочную военную службу, военную службу офицеров по призыву, службу в резерве не подлежат граждане:

отбывшие наказание в виде лишения свободы в исправительных учреждениях;

имеющие судимость;

в отношении которых судом применены принудительные меры безопасности и лечения, – в течение срока применения этих мер;

в отношении которых осуществляется уголовное преследование или уголовное дело передано прокурору для направления в суд либо осуществляется судебное производство.

Призыву на военную службу по мобилизации не подлежат граждане:

отбывающие наказание в виде лишения свободы, ограничения свободы или ареста;

в отношении которых судом применены принудительные меры безопасности и лечения, – в течение срока применения этих мер;

в отношении которых осуществляется уголовное преследование или уголовное дело передано прокурору для направления в суд либо осуществляется судебное производство.

Согласно главе 5 статьи 32 Закона Республики Беларусь от 5 ноября 1992 г. «О воинской обязанности и воинской службе» (в редакции Закона Республики Беларусь от 22 июля 2003 года) отсрочка от призыва на срочную военную службу, службу в резерве предоставляется гражданам:

по состоянию здоровья;

для продолжения образования;

для прохождения интернатуры и сдачи квалификационного экзамена по специальности интернатуры;

по семейному положению;

для получения военно-технических специальностей;

в связи с осуществлением депутатских полномочий;

на основании указов Президента Республики Беларусь.

Отсрочка от призыва на срочную военную службу, службу в резерве по состоянию здоровья предоставляется гражданам, признанным в установленном порядке временно негодными к военной службе, службе в резерве по состоянию здоровья, на срок до одного года.

Отсрочка от призыва на срочную военную службу, службу в резерве для продолжения образования предоставляется на период обучения:

учащимся, получающим общее среднее образование;

учащимся, получающим профессионально-техническое образование, среднее специальное образование в очной форме получения образования, студентам, получающим высшее образование I ступени в очной форме получения образования;

гражданам, обучающимся в учреждениях образования в очной форме получения образования за границей, в том числе по направлениям республиканских органов государственного управления (государственных организаций) в рамках реализации государственных программ.

Отсрочка от призыва на срочную военную службу, службу в резерве для продолжения образования, предусмотренная абзацами третьим и четвертым части первой настоящей статьи, представляется гражданам один раз. Данное требование не распространяется на

граждан, обучающимся за границей по направлениям республиканских органов государственного управления (государственных организаций) в рамках реализации государственных программ.

Отсрочка от призыва на срочную военную службу, службу в резерве для прохождения интернатуры и сдачи квалификационного экзамена по специальности интернатуры предоставляется врачам-интернам на период прохождения интернатуры и сдачи квалификационного экзамена по специальности интернатуры.

Отсрочка от призыва на срочную военную службу, службу в резерве по семейному положению предоставляется гражданам, имеющим:

нетрудоспособных родителей либо других членов семьи, нуждающихся по состоянию здоровья в соответствии с заключением врачебно-консультационной (медико-реабилитационной экспертной) комиссии в постороннем постоянном уходе и не находящихся на полном государственном обеспечении, – при отсутствии других трудоспособных лиц, проживающих на территории Республики Беларусь, обязанных в соответствии с законодательством Республики Беларусь содержать указанных членов семьи и заботиться о них независимо от того, проживают они вместе с ними или отдельно, либо при наличии таких лиц, которые проходят срочную военную службу, службу в резерве, альтернативную службу;

жену во время беременности, при наличии подтверждающих документов;

жену и ребенка в возрасте до трех лет;

жену – инвалида I или II группы;

ребенка-инвалида;

ребенка, воспитывающегося без матери;

двух детей;

мать (отца), не состоящую (не состоящего) в зарегистрированном браке и не имеющую (не имеющего) других трудоспособных детей, которая (который) имеет одного ребенка в возрасте до трех лет, или двоих и более детей в возрасте до 18 лет, или ребенка-инвалида в возрасте до 18 лет, или ребенка старше 18 лет, являющегося инвалидом I или II группы, либо мать со сроком беременности 28 недель и более, которая не состоит в зарегистрированном браке и не имеет других трудоспособных детей;

одного или более родных братьев и сестер в возрасте до 18 лет либо старше 18 лет, если они получают общее среднее, профессионально-техническое, среднее специальное образование или являются инвалидами I или II группы, – при отсутствии других лиц, которые могли бы взять их на содержание.

Нетрудоспособными родителями считаются отец и мать, достигшие общеустановленного пенсионного возраста, отец и мать – инвалиды I или II группы независимо от возраста. В случае, если призыву на срочную военную службу, службу в резерве подлежат два сына одновременно, по желанию родителей или лиц, их заменяющих, отсрочка от призыва предоставляется одному из них.

Отсрочка от призыва на срочную военную службу, службу в резерве для получения военно-технических специальностей предоставляется гражданам, обучающимся в соответствующих организациях по направлениям военных комиссариатов (обособленных подразделений), на период обучения.

Отсрочка от призыва на срочную военную службу, службу в резерве в связи с осуществлением гражданами депутатских полномочий предоставляется им на срок их полномочий.

На граждан, зачисленных в запас с присвоением воинского звания офицера, распространяется отсрочка от призыва на военную службу по основаниям, предусмотренным:

частью второй, абзацами вторым, пятым и седьмым части шестой и частью девятой настоящей статьи;

абзацами четвертым части третьей настоящей статьи (в отношении граждан обучающихся за границей по направлениям республиканских органов государственного

управления (государственных организаций) в рамках реализации государственных программ).

Граждане, не состоящие в запасе, утратившие основания, по которым они получили отсрочку от призыва на срочную военную службу, службу в резерве, а также не имеющие права на эту отсрочку или оснований для освобождения от призыва, предусмотренных статьей 31 настоящего Закона, не призванные ранее на срочную военную службу, службу в резерве, призываются в порядке, установленном настоящим Законом.

Граждане, имеющие право на отсрочку от призыва на срочную военную службу, службу в резерве, могут быть призваны на срочную военную службу, службу в резерве по их письменному заявлению.

С гражданами, которым предоставлена отсрочка от призыва на срочную военную службу, службу в резерве (за исключением граждан, которым предоставлена отсрочка по состоянию здоровья), могут проводиться мероприятия по медицинскому освидетельствованию, медицинскому обследованию до истечения срока отсрочки от призыва.

Категории граждан, имеющих право на отсрочку от призыва на военную службу по мобилизации, определяются в соответствии с Законом Республики Беларусь от 26 октября 2000 г. «О мобилизационной подготовке и мобилизации».

Граждане, имеющие право на отсрочку от призыва на военную службу по мобилизации, могут быть призваны на военную службу по мобилизации по их письменному заявлению.

Законом Республики Беларусь от 4 июня 2015 г. «Об альтернативной службе» (глава 1, статья 3) установлено, что на альтернативную службу могут быть направлены граждане, подлежащие призыву на срочную военную службу, службу в резерве, годные по состоянию здоровья и физическому развитию к прохождению срочной военной службы, службы в резерве, лично заявившие о том, что принятие Военной присяги, ношение, применение оружия или непосредственное участие в производстве и обслуживании оружия, боеприпасов и боевой техники противоречат их религиозным убеждениям в той мере, в которой становится невозможным прохождение воинской службы.

На альтернативную службу не направляются граждане, освобожденные в соответствии с законодательством от призыва на срочную военную службу, службу в резерве либо имеющие право на отсрочку от призыва на срочную военную службу, службу в резерве.

В соответствии со статьей 4 указанного Закона граждане проходят альтернативную службу в организациях здравоохранения, социальной сферы, жилищно-коммунального, сельского и лесного хозяйства, в организациях, занимающихся благоустройством, строительством и ремонтом дорог и железнодорожных путей.

Статьей 19 указанного Закона устанавливаются следующие сроки альтернативной службы для граждан:

не имеющих высшего образования – 36 месяцев;

имеющих высшее образование – 24 месяца.

В соответствии со статьей 23 указанного Закона устанавливаются ограничения, связанные с прохождением альтернативной службы.

Граждане, проходящие альтернативную службу, не вправе:

принимать участие в забастовках;

заниматься иной оплачиваемой деятельностью (работой);

осуществлять предпринимательскую деятельность.

3.3. Каковы административно-правовые процедуры защиты прав личного состава всех категорий сил, а также призывников?

Военнослужащие обладают правами и свободами, которые установлены законодательством для иных граждан, с ограничениями, обусловленными особенностями военной службы и предусмотренными нижеуказанным Законом, иными законодательными

актами. Особенности военной службы заключаются в возложении на военнослужащих обязанностей по подготовке к вооруженной защите и по вооруженной защите Республики Беларусь, которые связаны с необходимостью беспрекословного выполнения поставленных задач в любых условиях, в том числе с повышенным риском для жизни и здоровья. Ограничение военнослужащих в правах и свободах компенсируется предоставлением им государством дополнительных социальных льгот, прав и гарантий (статья 1 Закона Республики Беларусь от 4 января 2010 г. «О статусе военнослужащих»).

В Вооруженных Силах правовая и социальная защита военнослужащих, граждан, имеющих статус военнослужащих, граждан, на которых распространяются отдельные социальные льготы, права и гарантии, предусмотренные законодательными актами Республики Беларусь для военнослужащих и гражданского персонала, осуществляется в соответствии с законодательством Республики Беларусь (статья 13 Закона Республики Беларусь от 3 ноября 1992 г. «О Вооруженных Силах Республики Беларусь» (в редакции Закона от 24 июля 2002 г.).

Законом Республики Беларусь от 18 июля 2011 г. «Об обращениях граждан и юридических лиц» и приказом Министра обороны Республики Беларусь от 29 мая 2013 г. № 500 «О некоторых вопросах организации работы по обращениям граждан и юридических лиц, проведению «прямых телефонных линий» и «горячих линий» в Вооруженных Силах» установлены права военнослужащих на подачу предложений, заявлений и жалоб военнослужащих, членов их семей, гражданского персонала Вооруженных Сил, а также других граждан, в том числе и призывников, на подачу обращений, заявлений и жалоб в органы военного управления и государственные органы.

Статьями 21 и 22 Закона Республики Беларусь от 4 января 2010 г. «О статусе военнослужащих» военнослужащим Вооруженных Сил Республики Беларусь предоставлено право направлять обращения в государственные органы и иные организации в порядке, установленном законодательными актами, обжалования действий (бездействия) должностных лиц воинской части в вышестоящий орган (вышестоящему должностному лицу) и (или) в суд в порядке, установленном законодательством.

Уставом внутренней службы Вооруженных Сил Республики Беларусь и Дисциплинарным уставом Вооруженных Сил Республики Беларусь, утвержденными Указом Президента Республики Беларусь от 26 июня 2001 г. № 355 (в редакции Указа Президента Республики Беларусь от 4 сентября 2014 г. № 432), предусмотрены:

порядок проведения опроса военнослужащих (глава 10 Устава внутренней службы Вооруженных Сил Республики Беларусь);

право на подачу жалобы о незаконных в отношении военнослужащего действиях командиров (начальников) или других военнослужащих или неудовлетворении военнослужащего положенным довольствием (глава 17 Дисциплинарного устава Вооруженных Сил Республики Беларусь).

Этим же уставом установлены обязанности должностных лиц по рассмотрению и разрешению поступивших обращений, а также их ответственность за нарушения, допущенные при рассмотрении и разрешении поступивших обращений.

Права личного состава органов внутренних дел защищены Законом Республики Беларусь от 17 июля 2007 г. «Об органах внутренних дел Республики Беларусь», Положением о прохождении службы в органах внутренних дел Республики Беларусь, утвержденным Указом Президента Республики Беларусь от 15 марта 2012 г. № 133 «О вопросах прохождения службы в органах внутренних дел Республики Беларусь».

В соответствии со статьей 13 Закона Республики Беларусь от 3 июня 1993 г. «О внутренних войсках Министерства внутренних дел Республики Беларусь» (в редакции Закона Республики Беларусь от 25 ноября 2004 г.) порядок и условия исполнения обязанностей военной службы военнослужащими внутренних войск устанавливаются общевойсковыми уставами Вооруженных Сил Республики Беларусь, иными законодательными актами Республики Беларусь, постановлениями Совета Министров Республики Беларусь и нормативными правовыми актами Министерства внутренних дел

Республики Беларусь. Статус военнослужащих внутренних войск определяется в соответствии с Законом Республики Беларусь от 4 января 2010 г. «О статусе военнослужащих». На военнослужащих внутренних войск при исполнении ими обязанностей органов внутренних войск распространяется статус сотрудника органов внутренних дел.

В соответствии с пунктом 50 Дисциплинарного устава органов внутренних дел Республики Беларусь, утвержденного Указом Президента Республики Беларусь от 29 мая 2003 г. № 218, сотрудник органов внутренних дел в случае несогласия с решением о применении дисциплинарного взыскания вправе обжаловать это решение вышестоящему начальнику в течение одного месяца со дня ознакомления его под расписку с приказом о применении дисциплинарного взыскания, а затем в суд.

Жалоба на решение о применении дисциплинарного взыскания подается в суд после обжалования этого решения вышестоящему начальнику. Вышестоящий начальник обязан всесторонне и полно рассмотреть жалобу и вынести решение безотлагательно, но не позднее одного месяца со дня ее поступления, о чем письменно уведомить сотрудника органов внутренних дел, подавшего жалобу, и начальника, действия которого обжалуются. В случае если жалоба требует срочного рассмотрения или принятия мер, она рассматривается незамедлительно.

Запрещается передавать жалобу на рассмотрение начальнику, действия которого обжалуются.

Жалоба может быть подана в суд в месячный срок, исчисляемый со дня получения сотрудником органов внутренних дел отказа вышестоящего начальника в удовлетворении жалобы или со дня истечения месячного срока после подачи жалобы, если сотрудником органов внутренних дел не был получен на нее ответ.

В случае пропуска указанных сроков по уважительным причинам эти сроки могут быть восстановлены вышестоящим начальником, на разрешение которого поступила жалоба, или судом.

Аналогичные нормы содержатся в пункте 198 Положения о прохождении службы в органах внутренних дел Республики Беларусь, утвержденного Указом Президента Республики Беларусь от 15 марта 2012 г. № 133 «О вопросах прохождения службы в органах внутренних дел Республики Беларусь».

Отдельные ограничения, как запрещение на членство в политических партиях и других общественных объединений, преследующих политические цели, определяются законодательством.

Административно-правовые процедуры защиты прав призывников содержатся в статье 36 Закона Республики Беларусь от 5 ноября 1992 г. «О воинской обязанности и воинской службе» (в редакции Закона Республики Беларусь от 22 июля 2003 г.), согласно которой установлен порядок обжалования гражданином решения районной (городской) призывной комиссии.

По требованию призывника, в отношении которого принято решение районной (городской) призывной комиссией, ему выдается копия соответствующего решения.

Решение районной (городской) призывной комиссии может быть обжаловано гражданином в соответствующую областную (Минскую городскую) призывную комиссию или суд в недельный срок со дня принятия такого решения и объявления его гражданину, а в случае отсутствия гражданина на заседании призывной комиссии – в недельный срок со дня получения им в военном комиссариате (обособленном подразделении) копии этого решения, выдаваемой гражданину под роспись. В этом случае выполнение решения районной (городской) призывной комиссии приостанавливается до вынесения решения областной (Минской городской) призывной комиссией или вступления в законную силу решения суда.

- 4. Соблюдение других политических норм, принципов и решений, а также норм международного гуманитарного права**
- 4.1. Каким образом ваше государство обеспечивает широкое ознакомление с нормами международного гуманитарного права и права войны, например, в рамках военных учебных программ и правил?**

Республика Беларусь подписала и ратифицировала все основные международные договоры в сфере международного гуманитарного права (далее – МГП), например, Женевские и Гаагские конвенции, тем самым выказав согласие с тем, что их нормы и положения должны стать неотъемлемой частью национального законодательства. В этой связи в Вооруженных Силах Республики Беларусь организована работа по интеграции норм МГП в боевые уставы, иные правовые акты Министерства обороны, распространению МГП среди военнослужащих Вооруженных Сил Республики Беларусь.

Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 19 сентября 1997 г. № 1242 «О создании комиссии по имплементации международного гуманитарного права при Совете Министров Республики Беларусь» была создана одноименная комиссия, которая является постоянно действующим консультативным межведомственным рабочим органом Совета Министров, координирующим деятельность министерств и других республиканских органов государственного управления, предприятий, организаций и учреждений в области имплементации норм МГП в законодательство Беларуси, сотрудничающим с национальными комиссиями по МГП других государств, а также с Международным Комитетом Красного Креста и другими международными организациями, которые оказывают помощь жертвам международных конфликтов.

В соответствии со статьей 83 Дополнительного протокола I к Женевским конвенциям 1949 года Вооруженные Силы Республики Беларусь в мирное время осуществляют изучение и распространение норм и принципов МГП.

В соответствии со статьей 19 Устава внутренней службы Вооруженных Сил Республики Беларусь военнослужащий обязан знать и неукоснительно соблюдать международные правила ведения вооруженной борьбы, обращения с ранеными, больными и гражданским населением в районе боевых действий, а также с военнопленными.

Продолжается изучение МГП, регламентирующего правила ведения вооруженной борьбы, обращения с ранеными, больными, гражданским населением в районе боевых действий, а также с военнопленными, в рамках профессионально-должностной подготовки. Занятия проводятся с различными категориями военнослужащих.

Основные положения МГП, которые должны знать и выполнять командиры всех степеней и личный состав подразделений Вооруженных Сил Республики Беларусь при выполнении боевых (специальных) задач, включены в боевые уставы Сухопутных войск, разведывательных подразделений Сухопутных войск, сил специальных операций, инженерных войск, артиллерии.

Изучение норм МГП включено в систему боевой подготовки солдат и сержантов, профессионально-должностной подготовки офицеров и генералов, а также в учебные программы учреждения образования «Военная академия Республики Беларусь», военных факультетов в учреждениях высшего образования и учреждения образования «Минское суворовское военное училище».

Так, в Военной академии:

на факультете повышения квалификации и переподготовки кадров:

для курсов по изучению основ миротворческой деятельности и совершенствованию знаний английского языка (категория – офицеры, прапорщики, сержанты и солдаты, проходящие военную службу по контракту) преподается учебная дисциплина «Международное гуманитарное право» в объеме 32 часа;

для офицерских курсов (категория – офицеры мобилизационных органов объединений, соединений и воинских частей, офицеры военных комиссариатов) преподается учебная дисциплина «Военная администрация и правовая работа в Вооруженных Силах»,

темы по МГП изучаются в объеме 4 часов;

для офицерских курсов (категория – офицеры – специалисты по идеологической и воспитательной работе) преподается учебная дисциплина «Военное право», темы по МГП изучаются в объеме 6 часов;

на факультете Генерального штаба для слушателей оперативно-стратегического уровня преподается учебная дисциплина «Военное право и международные обязательства», темы по МГП изучаются в объеме 8 часов, для слушателей оперативно-тактического уровня темы по МГП изучаются в объеме 6 часов;

на факультетах – общевойсковом, связи и АСУ, ПВО, авиационном, ракетных войск и артиллерии:

для всех курсантов преподается учебная дисциплина «Основы военного законодательства», темы по МГП изучаются в объеме 8 часов;

для курсантов специальности – идеологическая работа в подразделениях Вооруженных Сил преподается учебная дисциплина «Военное право и правовая работа в войсках», темы по МГП изучаются в объеме 14 часов.

В Военной академии дополнительно введена факультативная учебная дисциплина «Военные аспекты международного права» в объеме 18 лекционных часов.

Курсанты военных факультетов в учреждениях высшего образования в зависимости от специальности обучения изучают МГП в объеме от 4 до 10 учебных часов. С 2013/2014 учебного года изучение МГП в объеме 8 учебных часов введено в учреждении образования «Минское суворовское военное училище».

Между Министерством обороны Республики Беларусь и Международным Комитетом Красного Креста осуществляется плановое сотрудничество в соответствии с Соглашением о сотрудничестве в области распространения МГП, подписанным 19 декабря 1996 года. Мероприятия указанного сотрудничества включаются в ежегодные планы основных мероприятий международного военного сотрудничества и планы сотрудничества в области изучения и распространения международного гуманитарного права (права вооруженных конфликтов).

Ежегодными планами предусматривается проведение учебно-методических сборов (семинаров), участие в конференциях, конкурсах, обучение на курсах за рубежом, другие мероприятия, связанные с распространением МГП в Вооруженных Силах Республики Беларусь.

В 2019 году в Министерстве обороны Республики Беларусь мероприятия по реализации международных обязательств Республики Беларусь в области МГП проводились в соответствии с Планом международного военного сотрудничества на 2019 год, а также Планом мероприятий сотрудничества между Министерством обороны Республики Беларусь и региональной Делегацией Международного Комитета Красного Креста в Российской Федерации, Беларуси и Молдове на 2019 год.

В рамках реализации указанных Планов было организовано и проведено 13 запланированных мероприятий.

В феврале 2019 года представители главного управления идеологической работы Министерства обороны приняли участие в международном семинаре с руководящим составом и специалистами органов информационного обеспечения вооруженных сил государств – участников СНГ по вопросам соблюдения и распространения МГП.

18 – 22 марта 2019 г. состоялся визит начальника отдела по взаимодействию с вооруженными силами и силами безопасности Делегации МККК Бондаренко О.С., в ходе которого проведены рабочие встречи с представителями органов военного управления Вооруженных Сил по вопросам имплементации и интеграции норм МГП в вооруженных силах.

В ходе визита проведены:

рабочая встреча с представителями управления военного образования Вооруженных Сил по вопросам интеграции МГП в систему военного образования;

занятия по МГП с курсантами военного факультета в Белорусском государственном

университете (1 – 3 курсы), в ходе которых изучены темы: «МККК: история деятельности, мандат, деятельность в регионе и мире», «Основы международного гуманитарного права», «Ответственность командования за соблюдение норм международного гуманитарного права, концепция интеграции МГП, роль юридической службы, роль МККК», «Гуманитарные проблемы современных вооруженных конфликтов»;

занятия в учебной группе специальной подготовки должностных лиц юридической службы Вооруженных Сил № 9 по темам МГП применительно к деятельности должностных лиц юридической службы при исполнении обязанностей юридических советников.

В ходе координационного совещания представителей Делегации МККК с представителями управления правового обеспечения Министерства обороны и Департамента международного военного сотрудничества Министерства обороны были уточнены спланированные в 2019 году мероприятия Плана, обсуждены перспективы дальнейшего сотрудничества, в том числе по дальнейшей интеграции норм МГП в правовые акты Министерства обороны.

В апреле 2019 года начальник архивной службы Вооруженных Сил – директор Центрального архива Министерства обороны принял участие в Международной архивной конференции «Гуманитарные проблемы периода двух мировых войн: документальное наследие» (г. Москва).

Представители Министерства обороны в мае 2019 года приняли участие в международном региональном круглом столе «Интеграция МГП», который состоялся в г. Ташкенте (Республика Узбекистан).

В июне 2019 года начальник управления правового обеспечения Министерства обороны принял участие в круглом столе «Обеспечение соблюдения норм МГП», проходившем в г. Казани (Российская Федерация).

С 29 по 31 октября 2019 г. представители Министерства обороны приняли участие в седьмом Региональном семинаре по имплементации МГП.

14 ноября 2019 г. состоялась рабочая встреча начальника управления правового обеспечения Министерства обороны с главой делегации МККК Ихтияром Аслановым, который находился в Республике Беларусь с рабочим визитом.

С 6 по 12 декабря 2019 г. состоялся визит Делегации МККК в Республику Беларусь. Во время визита проведены следующие мероприятия:

занятия Делегации МККК по международному гуманитарному праву с курсантами военного факультета в Белорусском государственном университете;

занятия по МГП с офицерами воинских частей инженерных войск;

рабочая встреча с начальником управления правового обеспечения Министерства обороны, при участии главы миссии МККК в г. Минске, с подведением итогов сотрудничества в 2019 году, определением порядка совместной работы в 2020 году, а также подписанием Плана мероприятий сотрудничества между Министерством обороны Республики Беларусь и Региональной Делегацией МККК на 2020 год.

По два представителя Министерства обороны в 2019 году приняли участие:

в период с 5 по 13 октября – в работе семинара по международным правилам, регламентирующим проведение военных операций (SWIRMO) (г. Москва);

в период с 3 по 16 ноября – в обучении на курсе по МГП в Международном институте гуманитарного права (г. Сан-Ремо, Итальянская Республика).

Изучение МГП также осуществлялось в рамках профессионально-должностной подготовки с различными категориями военнослужащих.

Проводимые Министерством обороны мероприятия позволили обеспечить качественное выполнение международных обязательств в области МГП, участницей которых является Республика Беларусь.

Во исполнение статьи 4 Закона Республики Беларусь от 3 июля 2011 г. «О внесении изменений и дополнений в некоторые Законы Республики Беларусь по вопросам реализации международных обязательств Республики Беларусь в сфере международного гуманитарного права» (в том числе в Закон Республики Беларусь от 12 мая 2000 г. «Об использовании и

защите эмблем Красного Креста, Красного Полумесяца, Красного Кристалла, отличительных сигналов, а также наименований «Красный Крест», «Красный Полумесяц», «Красный Кристалл»), в Инструкцию о порядке применения норм международного гуманитарного права в Вооруженных Силах Республики Беларусь и транспортных войсках Республики Беларусь, утвержденную постановлением Министерства обороны Республики Беларусь от 6 мая 2009 г. № 24, были внесены соответствующие изменения, касающиеся эмблемы Красного Кристалла. Указанные изменения были приняты постановлением Министерства обороны Республики Беларусь от 6 февраля 2012 г. № 12 «О внесении изменений и дополнения в постановление Министерства обороны Республики Беларусь от 6 мая 2009 г. № 24».

4.2. Что было сделано для обеспечения осведомленности личного состава вооруженных сил об индивидуальной ответственности за свои действия согласно национальному законодательству и международному праву?

Для обеспечения осведомленности личного состава Вооруженных Сил об индивидуальной ответственности за свои действия согласно национальному законодательству и международному праву в Министерстве обороны Республики Беларусь разработана соответствующая нормативная правовая база.

Приказом Министра обороны Республики Беларусь от 24 ноября 2014 г. № 1290 утверждена Инструкция об организации правовой работы в Вооруженных Силах Республики Беларусь. Пунктом 3 данной Инструкции определено, что правовая работа проводится в целях решения задач, стоящих перед Вооруженными Силами, укрепления законности и правопорядка, воинской, трудовой и финансовой дисциплины, защиты прав и законных интересов воинских частей, соблюдения международных договоров Республики Беларусь, общепризнанных принципов и норм международного права.

Кроме того, указанным приказом и Методическими рекомендациями по изучению правового минимума в Вооруженных Силах начальника правового управления Министерства обороны Республики Беларусь от 5 декабря 2018 г. № 5/14ув в целях совершенствования системы правового воспитания, ознакомления военнослужащих с национальным законодательством для военнослужащих Вооруженных Сил Республики Беларусь определен правовой минимум знаний основ законодательства Республики Беларусь.

Кроме того, указанным приказом и Методическими рекомендациями по изучению правового минимума в Вооруженных Силах начальника правового управления Министерства обороны Республики Беларусь от 21 января 2015 г. № 5/2у в целях совершенствования системы правового воспитания, ознакомления военнослужащих с национальным законодательством для военнослужащих Вооруженных Сил Республики Беларусь определен правовой минимумом знаний основ законодательства Республики Беларусь.

Правовая работа при организации изучения и распространения норм международного гуманитарного права в Вооруженных Силах осуществляется в соответствии с требованиями постановления Министерства обороны Республики Беларусь от 6 мая 2009 г. № 24 «Об утверждении Инструкции о порядке применения норм международного гуманитарного права в Вооруженных Силах и транспортных войсках Республики Беларусь».

Изучение военнослужащими и гражданским персоналом норм национального законодательства и международного права осуществляется:

- в рамках подготовки специалистов для Вооруженных Сил в учреждении образования «Военная академия Республики Беларусь», на военных факультетах (кафедрах) учреждений образования по соответствующим специальностям;

- в системе профессионально-должностной подготовки офицеров и прапорщиков;

- в системе идеологической подготовки военнослужащих и гражданского персонала Вооруженных Сил;

в ходе правового информирования личного состава.

В целях повышения осведомленности личного состава в вопросах законодательства дополнительно осуществляется:

правовое консультирование военнослужащих специалистами юридической службы;

доведение под роспись вновь прибывшему пополнению для прохождения срочной военной службы, службы в резерве положений законодательства Республики Беларусь об уголовной ответственности;

ежемесячное доведение до военнослужащих срочной военной службы положений Уголовного кодекса Республики Беларусь об уголовной ответственности за воинские преступления, приказов Министра обороны Республики Беларусь об осуждении военнослужащих за совершенные преступления;

доведение до офицерского состава информации о происшествиях, преступлениях и грубых дисциплинарных проступках военнослужащих, причинах и условиях, способствовавших их совершению, а также о мерах по их устранению;

регулярное информирование военнослужащих, гражданского персонала Вооруженных Сил о новом в военном законодательстве Республики Беларусь через военные СМИ, популяризация положительного опыта командиров по строгому соблюдению законодательства Республики Беларусь в их служебной деятельности.

В воинских частях созданы необходимые условия для осуществления правового воспитания военнослужащих и гражданского персонала Вооруженных Сил, в том числе:

обеспечен доступ к правовой информации через правовую систему «Эталон»;

подписка на периодические правовые издания, а также закупка необходимой справочной и другой юридической литературы в порядке и на условиях, установленных правовыми актами Министерства обороны;

оборудование библиотек воинских частей автоматизированными рабочими местами с возможностью выхода в Интернет, в том числе – для ознакомления с вопросами национального и международного права;

оформление в расположениях подразделений стендов «Уголок правовой информации».

4.3. Каким образом ваше государство обеспечивает, чтобы вооруженные силы не использовались в целях ограничения мирного и законного осуществления прав человека и гражданских прав лицами, действующими в личном качестве либо в качестве представителей групп, или в целях лишения этих лиц их национальной, религиозной, культурной, языковой или этнической самобытности?

Исключение возможности использования Вооруженных Сил в целях ограничения мирного и законного осуществления прав человека обеспечивается четким законодательным урегулированием функций, задач и принципов деятельности Вооруженных Сил, а также контролем и надзором за их деятельностью.

Предназначение и принципы деятельности Вооруженных Сил Республики Беларусь установлены Законом Республики Беларусь от 3 ноября 1992 г. «О Вооруженных Силах Республики Беларусь» (в редакции Закона от 24 июля 2002 г.).

В соответствии с указанным Законом:

Вооруженные Силы Республики Беларусь – структурный компонент военной организации государства, предназначенный для обеспечения военной безопасности и вооруженной защиты Республики Беларусь, ее суверенитета, независимости, территориальной целостности и конституционного строя (статья 1);

деятельность Вооруженных Сил основывается на Конституции Республики Беларусь, международных договорах Республики Беларусь и иных нормативных правовых актах Республики Беларусь, регулирующих деятельность Вооруженных Сил. Если международным договором Республики Беларусь установлены иные правила, чем те, которые содержатся в Законе, то применяются правила международного договора (статья 2);

привлечение Вооруженных Сил для выполнения задач, не связанных с обеспечением военной безопасности и вооруженной защиты Республики Беларусь, ее суверенитета, независимости и территориальной целостности, не допускается, за исключением случаев необходимости защиты населения и оказания ему помощи при возникновении чрезвычайных ситуаций в соответствии с законодательством Республики Беларусь, а также иных случаев, установленных законодательными актами Республики Беларусь (статья 11);

основными принципами построения и деятельности Вооруженных Сил являются (статья 6):

- централизация руководства;
- единоначалие;
- постоянная боевая и мобилизационная готовность;
- соответствие организационно-штатной структуры, боевого состава и численности войск (сил) решаемым ими задачам, международным обязательствам и экономическим возможностям Республики Беларусь;
- правовая и социальная защита военнослужащих, граждан, имеющих статус военнослужащих, граждан, на которых распространяются отдельные социальные льготы, права и гарантии, предусмотренные законодательными актами Республики Беларусь для военнослужащих, и гражданского персонала;
- равенство всех военнослужащих перед законом;
- гласность;
- открытость для гражданского контроля, обеспечивающая участие всех граждан в укреплении обороноспособности Республики Беларусь;

общее руководство Вооруженными Силами осуществляется Президентом Республики Беларусь – Главнокомандующим Вооруженными Силами и Советом Министров Республики Беларусь в пределах полномочий, делегированных ему Президентом Республики Беларусь. Министр обороны Республики Беларусь осуществляет непосредственное руководство Вооруженными Силами (статья 9);

контроль над деятельностью Вооруженных Сил осуществляется Президентом Республики Беларусь, Советом Министров Республики Беларусь, а также иными государственными органами в пределах их полномочий (статья 17);

надзор за точным и единообразным исполнением законодательства Республики Беларусь в Вооруженных Силах осуществляют Генеральный прокурор Республики Беларусь и подчиненные ему прокуроры (статья 18).

4.4. Что было сделано для обеспечения каждому военнослужащему возможности осуществлять свои гражданские права, и каким образом ваше государство обеспечивает политический нейтралитет своих вооруженных сил?

Конституция Республики Беларусь (статья 2) определяет, что человек, его права, свободы и гарантии их реализации являются высшей ценностью и целью общества и государства.

Статус военнослужащих, основы государственной политики в области правовой и социальной защиты военнослужащих определяет Закон Республики Беларусь от 4 января 2010 г. «О статусе военнослужащих».

Военнослужащие обладают правами и свободами, которые установлены законодательством для иных граждан, с ограничениями, обусловленными особенностями военной службы и предусмотренными настоящим Законом, иными законодательными актами. Особенности военной службы заключаются в возложении на военнослужащих обязанностей по подготовке к вооруженной защите и по вооруженной защите Республики Беларусь, которые связаны с необходимостью беспрекословного выполнения поставленных задач в любых условиях, в том числе с повышенным риском для жизни и здоровья. Ограничение военнослужащих в правах и свободах компенсируется предоставлением им государством дополнительных социальных льгот, прав и гарантий (статья 1).

Военнослужащим устанавливается единая система мер правовой и социальной защиты, в том числе денежного, материального и иных видов обеспечения, в соответствии с занимаемыми воинскими должностями, воинскими званиями, квалификацией, продолжительностью и условиями военной службы (статья 4).

Правовая защита военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей является функцией государства и предусматривает закрепление в законодательных актах прав и свобод, обязанностей и ответственности, социальных льгот и гарантий указанным лицам, а также правового механизма их реализации (статья 4).

Социальная защита военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей является функцией государства и осуществляется посредством практической реализации закрепленных в законодательных актах их прав и свобод, обязанностей и ответственности (в том числе предоставления им социальных льгот и гарантий органами военного управления и иными государственными органами), а также других мер, направленных на обеспечение благоприятных условий их жизни и деятельности, соответствующих особому характеру военной службы (статья 4).

Реализация мер правовой и социальной защиты военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей возлагается на республиканские органы государственного управления, иные государственные органы и другие организации в пределах их полномочий, а также является обязанностью командиров (начальников) (статья 4).

Военнослужащие женского пола пользуются социальными правами и гарантиями, связанными с охраной материнства и детства, установленными законодательством о прохождении военной службы (статья 4).

Социальные права и гарантии, связанные с охраной материнства и детства, установленные для женщин-матерей, распространяются на отцов-военнослужащих, воспитывающих детей без матери (в связи с ее смертью, лишением родительских прав, длительным – более месяца пребыванием в организации здравоохранения и другим причинам), а также в случаях, когда мать не может осуществлять уход за ребенком в связи с инвалидностью I группы либо болезнью, препятствующей осуществлению ею ухода за ребенком, подтвержденной медицинским заключением в порядке, установленном законодательством (статья 4).

Право на свободу передвижения реализуется военнослужащими с учетом необходимости поддержания ими боевой готовности в воинской части и обеспечения своевременности прибытия к месту военной службы, если иное не установлено уставами Вооруженных Сил (статья 6).

Военнослужащие, проходящие военную службу по контракту, имеют право на изменение места жительства, военной службы, в том числе путем назначения на должность в другую воинскую часть, находящуюся в другой местности, с учетом состояния здоровья этих военнослужащих и членов их семей на основании заключения военно-врачебной комиссии и по иным основаниям, предусмотренным Положением о порядке прохождения военной службы, утвержденным Президентом Республики Беларусь (статья 6).

Военнослужащие вправе в свободное от исполнения обязанностей военной службы время участвовать в собраниях, митингах, уличных шествиях, демонстрациях, пикетировании и иных массовых мероприятиях, проводимых в соответствии с законодательством вне территории воинской части (статья 7).

Военнослужащие имеют право исповедовать любую религию или не исповедовать никакой (статья 9).

Военнослужащие не вправе отказываться от исполнения обязанностей военной службы по мотивам отношения к религии или использовать свои служебные полномочия для ее пропаганды (статья 9).

Отправление религиозных обрядов может осуществляться военнослужащими в свободное от исполнения обязанностей военной службы время (статья 9).

Право на труд реализуется военнослужащими путем прохождения ими военной службы по контракту в порядке, установленном законодательством (статья 10).

Время нахождения граждан на военной службе засчитывается в стаж работы, стаж работы по специальности (в отрасли) и стаж государственной службы на условиях и в порядке, установленных законодательством (статья 10).

Военнослужащим запрещается заниматься другой оплачиваемой работой (деятельностью), кроме преподавательской, научной, культурной, творческой деятельности, медицинской практики, осуществляемых по согласованию с командиром (начальником) воинской части, в которой военнослужащий проходит военную службу, а в отношении командира (начальника) воинской части – по согласованию с его непосредственным командиром (начальником) (статья 10).

Военнослужащие в зависимости от занимаемой должности, воинского звания, квалификации, продолжительности и условий военной службы, качества и результатов служебной деятельности с учетом особенностей военной службы обеспечиваются денежным довольствием за счет средств республиканского бюджета (статья 11).

Продолжительность и распределение служебного времени для военнослужащих определяются распорядком дня воинской части и регламентом служебного времени, определяемыми командиром (начальником) воинской части в соответствии с требованиями уставов Вооруженных Сил. При этом общая продолжительность еженедельного служебного времени для военнослужащих, проходящих военную службу по контракту и военную службу офицеров по призыву, не должна превышать 40 часов. Привлечение военнослужащих (за исключением военнослужащих, проходящих срочную военную службу, резервистов при нахождении на занятиях или учебных сборах и военнообязанных при нахождении на военных или специальных сборах) к исполнению обязанностей военной службы сверх установленной продолжительности еженедельного служебного времени компенсируется отдыхом соответствующей продолжительности в другие дни недели (статья 13).

Военнослужащие, суворовцы, воспитанники воинских частей имеют право на получение медицинской помощи в организациях здравоохранения, подчиненных государственным органам, в которых предусмотрена военная служба, в соответствии с законодательством (статья 14).

Жизнь и здоровье военнослужащих, военнообязанных на время прохождения военных или специальных сборов, а также резервистов при нахождении на занятиях и учебных сборах подлежат обязательному государственному страхованию за счет средств республиканского бюджета (статья 15).

Военнослужащие имеют право на обеспечение жилыми помещениями в порядке, установленном законодательными актами (статья 16).

Военнослужащие, проходящие военную службу по контракту, могут обучаться в гражданских учреждениях, обеспечивающих получение среднего специального, высшего, послевузовского образования, только в заочной форме получения образования и с разрешения командира (начальника) воинской части. В период учебы за ними, а также за офицерами в период их обучения в государственных учреждениях, обеспечивающих повышение квалификации и переподготовку кадров, сохраняются денежное довольствие и иные гарантии, установленные законодательством (статья 17).

Военнослужащие имеют право на увольнение с военной службы по основаниям и в порядке, установленным законодательными актами (статья 19).

При несогласии военнослужащих с увольнением или основаниями их увольнения с военной службы они имеют право на обжалование вышестоящему командованию и обращение в суд в течение трех месяцев со дня, следующего за днем окончания состояния на военной службе (статья 19).

Граждане, уволенные с военной службы, и члены их семей имеют право на пенсионное обеспечение в порядке, установленном законодательством (статья 20).

Военнослужащие вправе направлять обращения в государственные органы и иные организации в порядке, установленном законодательными актами (статья 21).

Действия (бездействие) должностных лиц воинской части могут быть обжалованы в вышестоящий орган (вышестоящему должностному лицу) и (или) в суд в порядке, установленном законодательством (статья 22).

Согласно статье 14 Закона Республики Беларусь от 3 ноября 1992 г. «О Вооруженных Силах Республики Беларусь» (в редакции Закона от 24 июля 2002 г.), деятельность политических партий, иных общественных объединений, преследующих политические цели, в Вооруженных Силах запрещена. Создание религиозных организаций в Вооруженных Силах не допускается.

Ограничение прав и свобод военнослужащих компенсируется предоставлением им дополнительных государственных гарантий и льгот.

Кроме того, Закон Республики Беларусь от 4 января 2010 г. «О статусе военнослужащих» закрепил политический нейтралитет Вооруженных Сил:

военнослужащие могут быть членами общественных объединений, не преследующих политические цели, и участвовать в их деятельности в свободное от исполнения обязанностей военной службы время (статья 8);

граждане, поступающие на военную службу по контракту или призываемые на военную службу, обязаны приостановить свое членство в политических партиях и других общественных объединениях, преследующих политические цели (статья 8).

4.5. Каким образом ваше государство обеспечивает, чтобы его политика и доктрина в области обороны соответствовали нормам международного права?

Конституция Республики Беларусь определяет, что Республика Беларусь признает приоритет общепризнанных принципов международного права и обеспечивает соответствие им законодательства (статья 8). Республика Беларусь в своей внешней политике исходит из принципов равенства государств, неприменения силы или угрозы силой, нерушимости границ, мирного урегулирования споров, невмешательства во внутренние дела и других общепризнанных принципов и норм международного права (статья 18).

В соответствии с Концепцией национальной безопасности Республики Беларусь (пункт 9) формирование многополярного мира и системы международных отношений, основанной на верховенстве норм международного права и многостороннем сотрудничестве, обеспечивающих участие Беларуси в решении вопросов, затрагивающих ее интересы, относится к основным национальным интересам Республики Беларусь в политической сфере.

Все нормативные правовые акты в сфере военной политики, военного строительства, реформирования и жизнедеятельности военной организации государства разрабатываются республиканскими органами государственного управления, с учетом основных положений Военной доктрины Республики Беларусь.

Военная доктрина Республики Беларусь, утвержденная Законом Республики Беларусь 20 июля 2016 г., представляет собой систему официально принятых в Республике Беларусь взглядов на обеспечение ее военной безопасности. Военная доктрина определяет военно-политические, военно-стратегические и военно-экономические основы военной безопасности Республики Беларусь на современном этапе, в том числе отношение Республики Беларусь к военным конфликтам и их предотвращению, меры по обеспечению военной безопасности, основные направления военного строительства, порядок применения военной силы для вооруженной защиты Республики Беларусь. Правовую основу Военной доктрины составляют Конституция Республики Беларусь, Концепция национальной безопасности Республики Беларусь, иные акты законодательства, а также общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Республики Беларусь (пункт 1).

Правовую основу Военной доктрины составляют Конституция Республики Беларусь, Концепция национальной безопасности Республики Беларусь, иные акты законодательства, а также общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Республики Беларусь (пункт 3).

Согласно Военной доктрине Республика Беларусь осуждает любой военный конфликт как средство реализации политики и придерживается принципа мирного урегулирования споров. При этом применение военной силы рассматривается как крайняя мера после исчерпания всех возможностей принятия политико-дипломатических, правовых, экономических, информационных, идеологических и других мер по обеспечению военной безопасности (пункт 15).

Законом Республики Беларусь от 3 ноября 1992 г. «Об обороне» (в редакции Закона от 17 июля 2002 г.) определено (статья 3), что правовое регулирование в области обороны основывается на Конституции Республики Беларусь, международных договорах Республики Беларусь, указанном Законе и иных нормативных правовых актах Республики Беларусь. Если международным договором Республики Беларусь установлены иные правила, чем те, которые содержатся в указанном Законе, то применяются правила международного договора.

Раздел III. Доступ общественности и контактная информация

1. Доступ общественности

1.1. Каким образом осуществляется информирование общественности о положениях Кодекса поведения?

В марте 1999 года текст Кодекса поведения был опубликован в газете «Во славу Родины». Изучение положений Кодекса поведения включено в программы по международному гуманитарному праву высших военных и гражданских учебных заведений.

1.2. Какая дополнительная информация относительно Кодекса поведения, например, ответы на Вопросник по Кодексу поведения, публикуется в вашем государстве?

Ответы Республики Беларусь на Вопросник по Кодексу поведения после направления государствам – участникам ОБСЕ и в Секретариат ОБСЕ планируется разместить на официальной странице Министерства иностранных дел Республики Беларусь в сети Интернет www.mfa.gov.by

1.3. Каким образом ваше государство обеспечивает доступ общественности к информации, касающейся вооруженных сил вашего государства?

Республика Беларусь гарантирует своим гражданам право на получение, хранение и распространение полной, достоверной и своевременной информации о деятельности всех государственных органов. Государственные органы, в том числе и Министерство обороны, обязаны предоставлять гражданину Республики Беларусь возможность знакомиться с материалами, затрагивающими его права и законные интересы.

Закон Республики Беларусь от 17 июля 2008 г. «О средствах массовой информации» обеспечивает реализацию конституционного права граждан Республики Беларусь на свободу слова, печати и информации, регулирует общественные отношения, возникающие при создании и функционировании СМИ, распространении их продукции, а также определяет права и обязанности субъектов СМИ.

СМИ осуществляют оперативное информирование общественности об изменениях и тенденциях в сфере международных военно-политических отношений, о военно-политической обстановке в Республике Беларусь и мире, освещают проблемы военного строительства в государстве.

Информация о деятельности Министерства обороны Республики Беларусь размещается на официальном Интернет-портале Министерства обороны Республики Беларусь (www.mil.by), сайте телекомпании «ВоентВ» (www.voentv.mil.by), на страницах газеты «Белорусская военная газета. Во славу Родины» и журнала Министерства обороны Республики Беларусь «Армия».

Осуществляется регулярное участие представителей Вооруженных Сил в записи

телевизионных и радиопрограмм (программе «Служу Айчыне» Первого канала белорусского радио, программе «Военное обозрение» радиостанции «Беларусь», телепрограммах «Арсенал», «Анфас», «Военное обозрение» и «Утро. Студия хорошего настроения»).

Министерство обороны через СМИ постоянно информирует общественность о современной роли и деятельности Вооруженных Сил, в том числе Министерства обороны, осуществляя подготовку и размещение в информационно-аналитических и новостных программах республиканских телеканалов тематических сюжетов о деятельности Вооруженных Сил, подготовку специальных проектов (документальных фильмов, музыкальных проектов).

В соответствии с графиком выступлений руководящего состава в записи теле- и радиопрограмм, в интервью печатным СМИ в 2019 году проведено 12 пресс-конференций и брифингов, 52 интервью и выступлений руководящего состава Министерства обороны и Генерального штаба Вооруженных Сил.

В 2019 году организовано информационное сопровождение более 350 мероприятий военного строительства и подготовки войск, около 30 % из которых – мероприятия международного военного сотрудничества. Проведено 175 выездов и оказано содействие в работе 460 представителям СМИ в соединениях и воинских частях.

Количество размещенных в 2019 году в печатных и электронных СМИ информационных материалов о деятельности Вооруженных Сил составило:

на официальном Интернет-портале Министерства обороны – более 5000;

в печатных СМИ – 3685;

в электронных СМИ – 5462.

Продолжен процесс максимального применения в информационной деятельности перспективных технических средств с использованием Интернет-технологий.

Учитывая современные тенденции развития информационного пространства и меняющиеся приоритеты целевой аудитории, продолжается работа по информационному сопровождению ресурсов Министерства обороны в социальных сетях Facebook, ВКонтакте и сервисе микроблогов Twitter. Открыт телеграмм-канал Министерства обороны. Государственным учреждением «Телекомпания «Воен ТВ» Министерства обороны Республики Беларусь» организована работа интернет-телевидения.

Информация о деятельности органов внутренних дел и внутренних войск Министерства внутренних дел размещается на сайте Министерства внутренних дел Республики Беларусь (www.mvd.gov.by), в ведомственной газете МВД Республики Беларусь «На страже», журнале Министерства внутренних дел «Милиция Беларуси».

Информация о деятельности органов пограничной службы Беларуси размещается на сайте Государственного пограничного комитета Республики Беларусь (www.gpk.gov.by), а также на информационных ресурсах территориальных органов пограничной службы Республики Беларусь (www.tops.gpk.gov.by). Осуществляется работа по информационному сопровождению информационных ресурсов ведомства, а также консультации граждан в таких социальных сетях, как «Facebook», «Youtube», «ВКонтакте» и сервисе микроблогов «Twitter».

Информация о деятельности органов государственной безопасности размещается на сайте Комитета государственной безопасности Республики Беларусь – www.kgb.by.

2. Контактная информация

2.1 Представьте информацию о национальном контактном пункте по вопросам соблюдения Кодекса поведения

Министерство иностранных дел Республики Беларусь

Главное управление многосторонней дипломатии

Отдел международной безопасности и контроля над вооружениями

Республика Беларусь, Минск, 220030, ул. Ленина, 19

Тел./факс: +375-17-327-76-09

e-mail: armscontrol@mfa.gov.by