



## Миссия США при ОБСЕ

### **Заседание 9 Свобода собраний и объединений II**

Подготовленный текст выступления посла Роберта Браттке,  
главы делегации  
Совещание ОБСЕ по человеческому измерению  
Варшава, 27 сентября 2013 года

В ходе Круглого стола по проблемам гражданского общества, состоявшегося в Нью-Йорке 23 сентября, президент Обама описал важнейшую роль, которую гражданское общество играет в Соединенных Штатах. “Гражданское общество, - сказал он, - было катализатором практически всех наших крупных достижений – от отмены рабства до утверждения прав женщин, гражданских прав, защиты прав работников и охраны окружающей среды”.

Способность гражданского общества выполнять эту роль катализатора перемен в Соединенных Штатах и других странах опирается на осуществление права на свободу объединений. ОБСЕ уже давно отстаивает эту фундаментальную свободу и важную работу неправительственных организаций, профсоюзов и других групп по продвижению полного уважения прав человека и основных свобод и принципов демократического управления. Символично, что мы поднимаем вопрос о свободе ассоциаций в Польше, где родилось профсоюзное движение “Солидарность”. Действительно, движение “Солидарность” и проблемы в области трудовых прав были в центре внимания Мадридского обзорного совещания в 1980 году, и подавление “Солидарности” привело к тому, что в Копенгагене мы взяли на себя повторные обязательства относительно права создавать, вступать и участвовать в деятельности профессиональных союзов и других объединений, включая неправительственные организации, стремящиеся укреплять уважение к обязательствам ОБСЕ.

В соответствии с нашими обязательствами в рамках ОБСЕ, люди должны иметь возможность создавать, вступать и участвовать в деятельности ассоциаций по их выбору в осуществление права на свободу объединений. Любые ограничения на осуществление прав на свободу самовыражения, мирных собраний и объединений должны быть совместимы с международно-правовыми обязательствами. Неправительственным организациям и другим объединениям должно быть разрешено осуществлять свою мирную работу в благоприятной обстановке, свободной от страха преследования, репрессий, запугивания и дискриминации. Законы и административные меры, включая требования по регистрации, отчетности и налогам, не должны быть обременительными и должны облегчать и защищать мирную деятельность НПО – а не мешать ей. Они должны обеспечиваться аполитичным, справедливым, прозрачным и последовательным образом.

Уголовные и гражданско-правовые иски правительств против организаций гражданского общества, как и те, что выдвигаются против всех лиц и организаций, должны уважать принципы надлежащей правовой процедуры и равенства перед законом. Организациям гражданского общества должно быть разрешено запрашивать, получать, распоряжаться и использовать финансовую поддержку их мирной

деятельности от отечественных, зарубежных и международных субъектов. Их члены имеют право запрашивать, получать и распространять информацию и идеи, в том числе мирно пропагандировать свои мнения правительствам и общественности внутри и за пределами страны, в которой они базируются. Правительства не должны препятствовать доступу организаций гражданского общества к отечественным и иностранным средствам массовой информации. И организации гражданского общества должны иметь возможность свободно поддерживать связь и сотрудничать со своими членами и другими элементами гражданского общества, внутри и за пределами страны, в которой они базируются, а также с государственными и международными органами.

Тем не менее, во многих государствах-участниках организации гражданского общества испытывают серьезное и растущее давление со стороны правительств, применяющих законы и административные меры, несовместимые с уважением основной свободы объединений.

Например, в то время как в Казахстане закон предусматривает определенную свободу объединений, на практике правительство продолжает налагать значительные ограничения на это право. Хотя Казахстан имеет девять политических партий и около 27 тысяч неправительственных организаций, группы, которые критикуют правительство, часто сталкиваются со значительными бюрократическими проблемами в регистрации их организаций. Эти препятствия часто задерживают регистрацию групп, иногда на неопределенный срок.

В Узбекистане члены мирных оппозиционных политических партий не могут объединяться друг с другом и действовать свободно, и члены их семей становятся объектами преследования. Кроме того, власти пытаются заставить замолчать активистов оппозиции, живущих в изгнании за рубежом, оказывая давление на их родственников, оставшихся в Узбекистане.

В Азербайджане мы обеспокоены тем, что парламент, Милли Меджлис, принял в начале этого года закон, еще больше ограничивающий финансирование НПО. Мы вновь призываем правительство сотрудничать с экспертами для обеспечения того, чтобы законы, регулирующие деятельность НПО и их финансирование, соответствовали международным обязательствам страны.

Мы обеспокоены тем, что некоторые правительства используют административные формальности для травли или попыток заставить замолчать борцов за права человека и правозащитные организации за их законную деятельность. В Таджикистане НПО “Гражданское общество” было закрыто в апреле за использование неверного адреса в регистрационных документах и непредоставление четкой информации о его руководстве. В течение одиннадцати лет это НПО проводило семинары и тренинги по правам человека и выступало за осуществление правовых реформ, включая реформу избирательного законодательства перед предстоящими президентскими выборами.

По всей России весной этого года применение закона об “иностранных агентах” привело к рейдам в отношении тысяч НПО, подрывающим их деятельность. В нескольких городах продолжается рассмотрение судебных дел в отношении многих групп, выступающих с критикой в адрес правительства, с целью заставить

правозащитные группы либо зарегистрироваться в качестве “иностранных агентов” – а этот ярлык содержит стигму в России, – либо приостановить деятельность.

В Туркменистане закон требует, чтобы все НПО проходили регистрацию в Министерстве юстиции, и вся иностранная помощь регистрировалась и утверждалась Министерством иностранных дел. Деятельность незарегистрированных НПО карается штрафом, краткосрочным содержанием под стражей и конфискацией имущества. В стране зарегистрировано лишь около 100 организаций – и очень немногие из них независимы от правительства.

В Беларуси практика произвольных отказов в регистрации НПО и политическим партиям под разными предложениями расширилась в последние месяцы. 21 августа Верховный суд Беларуси оставил в силе решение Министерства юстиции об отказе в регистрации “Молодым демократам”, молодежному крылу оппозиционной Объединенной гражданской партии. 7 августа Верховный суд отклонил апелляцию движения “Говори правду” в отношении решения Министерства юстиции об отказе в его государственной регистрации. Движение “Говори правду” три раза подавало просьбу о регистрации, и все три раза получало отказ. Несколькими днями ранее член Верховного суда оставил в силе отказ в регистрации неправительственной организации “Кампания за честные выборы”. Всем этим организациям было отказано под надуманными предложениями.

Наконец, господин модератор, моя делегация обеспокоена дискриминацией в отношении организаций на основе их членства или отстаиваемых принципов. Хотя греческий закон предусматривает свободу ассоциаций, мы сожалеем о сохраняющихся правовых ограничениях на названия ассоциаций, которые содержат ссылки на принадлежность к конкретным этническим группам или меньшинствам.

Еще раз приведу слова президента Обамы: “Происходящее в гражданском обществе, - сказал он, - всегда в какой-то мере подстегивало прогресс человечества – граждане объединялись, чтобы отстаивать свое право на лучшую жизнь, побуждая своих лидеров защищать права и достоинство всех людей”. Ссылаясь на Всеобщую декларацию прав человека, он добавил: ”Право на свободу мирных собраний и ассоциаций ... это не просто один из принципов западной цивилизации, это право каждого человека”.

Благодарю вас.