



## Миссия США при ОБСЕ

### Заседание 9

## **Толерантность и неискриминация, в том числе: равенство возможностей для женщин и мужчин; реализация Плана действий ОБСЕ по поддержке гендерного равенства; предотвращение насилия в отношении женщин**

Подготовленный текст выступления посла Эвис Болен  
Совещание ОБСЕ по рассмотрению выполнения обязательств в  
области человеческого измерения  
Варшава, 28 сентября 2012 года

Обязательства ОБСЕ в области продвижения равенства возможностей женщин и мужчин восходят к Хельсинкскому Заключительному акту 1975 года. Они получили дальнейшее развитие на протяжении последующих лет, а в 2000 и 2004 годах мы приняли планы действий ОБСЕ, касающиеся как ситуации в государствах-участниках, так и вопросов управления и кадрового обеспечения внутри самой ОБСЕ. Но обязательств недостаточно – обязательства должны выполняться. Вопрос в том, охраняются ли права человека женщин в наших странах на практике так же, как в законодательстве. К сожалению, ответ на этот вопрос: “Не всегда”.

В некоторых государствах-участниках ОБСЕ правовая база для защиты прав человека женщин еще не завершена или реализуется неэффективно. Правоохранительные органы не всегда адекватно реагируют на сексуальное или другое физическое насилие в отношении женщин, особенно, когда эти нападения совершаются их интимными партнерами или другими членами семьи. За последние несколько лет мы определили те страны ОБСЕ, которые еще не имеют специального законодательства по защите женщин от насилия в семье, сексуальных домогательств или супружеского изнасилования. К сожалению, в нынешнем году это список изменился очень мало.

Хотя некоторые государства привлекают к судебной ответственности виновных в насилии в семье в соответствии с общими законами о насилии, специальные законы укрепят способность властей привлекать к ответственности нарушителей. Их можно составить с учетом того, чтобы на жертвах насилия не лежало бремя выдвижения обвинений. К государствам-участникам ОБСЕ, которые не имеют специальных законов против насилия в семье, относятся Армения, Белоруссия и Узбекистан. Россия не имеет юридического определения насилия в семье, что затрудняет привлечение виновных к ответственности. Позитивное изменение произошло в Литве, где в декабре прошлого года впервые вступил в силу закон, криминализирующий насилие в семье, обеспечивая правовую основу для быстрого реагирования полиции на случаи насилия в семье, а также принятия профилактических мер и оказания помощи пострадавшим. Я

также хотела бы отметить хорошую работу Офиса ОБСЕ в Таджикистане в области обучения полицейских действиям в случаях насилия в семье.

В нескольких государствах-участниках ОБСЕ также нет конкретных законов, касающихся сексуальных домогательств, в том числе в Армении, Беларуси, России, Туркменистане и Узбекистане. Законодательство Кыргызстана содержит положения только о физическом насилии, но не словесных оскорблениях. Хотя новый уголовный кодекс Косово конкретно не включает такого преступления как сексуальные домогательства, в нем имеется положение, которое охватывает сексуальное насилие со злоупотреблением властью.

Супружеское изнасилование также конкретно не объявлено вне закона в нескольких государствах-участниках ОБСЕ. Против виновных может возбуждаться уголовное дело по общим законам об изнасиловании, но принятие специальных положений будет способствовать укреплению реакции правоохранительных органов, которые часто рассматривают это преступление просто как частное, семейное дело. Среди государств в регионе ОБСЕ, не имеющих специального закона против супружеского изнасилования – Армения, Азербайджан, Беларусь, Грузия, Латвия, Украина и Таджикистан. В Румынии для привлечения к ответственности за изнасилование требуется наличие свидетеля и медицинской справки, что делает практически невозможным для властей выдвижение обвинений, даже если они располагают независимыми вещественными доказательствами.

Государства должны делать больше для обучения сотрудников правоохранительных органов, социальных работников и других, с тем чтобы они более эффективно реагировали на сигналы жертв насилия в семье или изнасилования. Жертвы должны иметь возможность легко и быстро получать информацию и помощь. Правительствам следует выделять ресурсы на эти цели, а также поддерживать усилия гражданского общества в этой связи. Мы решительно поддерживаем программы ОБСЕ в этих областях и считаем, что ОБСЕ должна расширить свою помощь государствам-участникам, в том числе тем, в которых работают полевые миссии.

Женщины во всех государствах ОБСЕ доказали, что при получении таких же возможностей, как и мужчины, они также способны добиваться успеха. Равенство доступа женщин к образованию, участию в политической жизни и экономическим возможностям и свобода от всех форм насилия являются ключом к конкурентоспособности и процветанию страны.

Кроме того, женщины должны быть лучше представлены в процессе выработки политики. Многие мероприятия ОБСЕ сосредоточиваются на предотвращении конфликтов, управлении кризисами и их разрешении и постконфликтном восстановлении. Важно, чтобы женщины участвовали во всех этапах работы, связанной с преодолением конфликта. Сотрудники ОБСЕ, имеющие дело с управлением конфликтами, должны быть обучены тому, как выявлять и привлекать женщин к этим усилиям.

Хотя мы часто говорим о “правах женщин”, на самом деле женщины имеют те же права, что и мужчины. Все наши граждане имеют одинаковые права человека и основные свободы, которые мы должны защищать. К сожалению, эти права женщинам предоставляются не всегда. Мы все должны работать, чтобы обеспечивать уважение прав человека женщин и мужчин в равной степени.