

ДЕЛЕГАЦИЯ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

DELEGATION OF  
THE RUSSIAN FEDERATION

ОБЗОРНОЕ СОВЕЩАНИЕ ОБСЕ  
ПО РАССМОТРЕНИЮ ВЫПОЛНЕНИЯ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ  
В ОБЛАСТИ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО ИЗМЕРЕНИЯ  
(Варшава, 22 сентября – 3 октября 2014 года)

---

**Рабочее заседание 17. Права мигрантов**

**2 октября 2014 года**

Уважаемый г-н Председатель,

Уважаемые дамы и господа,

К сожалению, отмечаем, что проблема беженцев и ВПЛ не становится менее острой, её значение постоянно нарастает.

Российская Федерация продолжает строго придерживаться своих международных обязательств в отношении защиты беженцев и проводит линию на расширение своего участия, в том числе финансового, в деятельности международных гуманитарных организаций. При этом исходим из того, что проблема ВПЛ – гуманитарная, и ее политизация затрудняет поиск приемлемого решения. Эта категория мигрантов по-прежнему должна оставаться объектом заботы, прежде всего, самих государств, а помощь международных гуманитарных организаций может оказываться исключительно с их согласия, при наличии соответствующих решений ООН и при соблюдении таких основополагающих принципов гуманитарной деятельности, как нейтральность, гуманность, недопустимость политической обусловленности.

Государства-участники ОБСЕ приняли ряд обязательств, касающиеся защиты беженцев и лиц, ищущих убежища. В России работа с данной категорией мигрантов опирается на Конвенцию о статусе беженцев 1951 года и Протокол к ней 1967 года, с учетом положений которых были разработаны

и приняты базовые законы «О беженцах», «О вынужденных переселенцах» и соответствующие программы помощи. Постоянно обновляется и совершенствуется законодательство в области предоставления убежища. Только за последние три года в этой области принято 27 (в 2012 г. – 11, в 2013 г. – 4, в 2014 г. – 12) нормативных правовых актов.

Важное значение имеет институт реадмиссии. В целях международного сотрудничества в вопросах регулирования процессов миграции и борьбы с незаконной миграцией, Россия подписала соответствующие договоры с 36 государствами, 32 из которых вступили в силу.

Следует отметить, что, жесткая миграционная политика ряда государств ЕС в отношении лиц, ищущих убежища, приводит к страданиям и даже гибели вынужденных мигрантов. Около 40 тыс. иммигрантов незаконно прибыло морским путем в ЕС, при этом порядка 600 чел. погибли в инцидентах подобных лампедузской трагедии, которая произошла в тот день, когда высокие представители государств встречались на сессии Генеральной Ассамблеи ООН в рамках Диалога высокого уровня по миграции и развитию. В 2013 г. 317 тыс. человек получили отказ на въезд в ЕС. По-прежнему сохраняются проблемы в обеспечении прав мигрантов в Дании. Озабоченность несоблюдением принципа учета наилучших интересов ребенка выразил Комиссар Совета Европы по правам человека Н.Муйжниекс в контексте многочисленных отказов в воссоединении семьи.

В США, по данным американских НПО, каждое шестое международное усыновление приводит к негуманному обращению с детьми и серьезным нарушениям их прав. Это зачастую сопровождается неадекватной позицией американского правосудия, выносящего необоснованно мягкие приговоры лицам, виновным в насилии над усыновленными и даже в гибели детей.

Что касается жестокого обращения в США с детьми-иммигрантами, то ряд правозащитных НПО был вынужден обратиться к омбудсмену и генеральному инспектору МВБ от лица 116 «несопровождаемых детей-

иммигрантов» с жалобой на действия американских пограничников. Большинство детей выходцев из Мексики и Центральной Америки в возрасте от 5 до 17 лет жаловались на насилие, включая сексуальное, избиения и наказания в виде «стрессовых положений» (заставляют долгое время находиться в положении, причиняющем мышечную боль).

В этом году, вследствие силового подавления протестных настроений на юго-востоке Украины, а также гуманитарной катастрофы в этом регионе, резко возросла вынужденная миграция украинских граждан в Россию. Исходя из принципов гуманизма, братских отношений с народом Украины, и несмотря на серьезное бремя, Россия последовательно проводит политику «широко открытых дверей» в отношении беженцев из этой страны.

Вынужденная миграция всегда связана с затратами государства, которое принимает беженцев. На сегодняшний день на эти цели российское правительство уже выделило 6 миллиардов рублей (около 150 миллионов долларов). Кроме того, каждый регион оказывает помощь беженцам и выделяет средства из местного бюджета. Высока помощь и взаимовыручка украинцам со стороны россиян.

На сегодняшний день развернуто 986 пунктов временного размещения, в которых размещено 54 тыс. человек, в том числе 17,2 тыс. детей, для которых созданы все условия для психологической реабилитации после страшных пережитых ими событий.

Помимо пунктов временного размещения граждан Украины также расселяют в санаториях, гостиницах, детских лагерях и у граждан Российской Федерации. Так, в частном секторе размещено около 380 тыс. человек. Решаются вопросы предоставления им мест в дошкольных и средних учебных заведениях.

Резко увеличилось количество обратившихся с ходатайством о признании беженцем или заявлением о предоставлении временного убежища (2014 г. – 199,2 тыс.; за сутки – 2,1 тыс., 2013 г. – 4,3 тыс.), т.е. их стало в 50 раз больше. Значительно возросло (более чем до 90 тысяч человек) число

желающих получить разрешение на временное проживание, а также востребованность госпрограммы добровольного переселения соотечественников из-за рубежа - более 500 граждан Украины ежедневно обращаются с такими заявлениями, благодаря которым у них появляется работа, место пребывания или жительства. В настоящее время в Ростовскую область продолжают ежедневно прибывать от 5 до 9 тыс. украинских беженцев.

Показательно, что в начале конфликта не хотел уезжать обратно только каждый десятый, а сегодня уже хотят остаться в России навсегда 30% таких лиц. Это самый яркий пример мнимого консенсуса между юго-востоком и Киевом.

Отмечу, что наши данные и соответствующая работа по приему мигрантов с Украины получили высокую оценку УВКБ ООН, представители которого посещали места компактного проживания беженцев.

В этой связи призываем Украину принять все возможные меры для мирного урегулирования внутреннего вооруженного конфликта, развивать широкий диалог со всеми слоями общества, представителями всех регионов, создать политические, экономические и социальные условия для возвращения вынужденных мигрантов к себе на родину.