

Organizacija za Evropsku Bezbednost i Saradnju MISIJA NA KOSOVU

Stub III (OEBS) Izveštaj 01/2007 O praćenju rada Skupštine Kosova 1. januar 2007 – 28. februar 2007

Navodi

- Skupština raspravlja o predlogu Specijalnog predstavnika UN u vezi sa određivanjem statusa Kosova
- Skupština usvaja izveštaj *ad hoc* Istražne Komisije i preporuke u vezi sa troškovima Skupštine u 2004.-2005. godine
- G-din Bislim Hoti postaje novi član Predsedništva
- Skupština odlučuje da ponovo oglasi mesto za Ombudsmana
- Skupština raspravlja o situaciju tri kosovskih albanaca optuženih od strane Haškog Tribunala
- Skupština proglašava 27. april kao privremeni Dan Nestalih Osoba

Ovaj pedeseti izveštaj o praćenju rada Skupštine je izradjen u skladu sa smernicama Unmikovog Stuba III za izgradnju institucija (OEBS), odnosno praćenja rada Skupštine Kosova, dana 26. novembra 2002. i u skladu je sa novim Poslovníkom usvojenim na kraju plenarne sednice 20. maja 2005., i promenjenim na plenarnoj sednici 1-2. juna 2006.

Tokom perioda izveštavanja, Skupština je održala pet redovnih plenarnih sednica, 11. januara, 26. januara, 8. februara, 9. februara i 22. februara, kao i šest sastanaka Predsedništva, 9. januara, 12. januara, 22. januara, 5. februara, 6. februara i 19. februara. Svih deset Odbora i pododbora za ljudska prava, jednakost polova, javne peticije i žalbe su održavali sastanke tokom perioda izveštavanja.¹ Pillar III (OEBS) je pratio rad svih plenarnih zasedanja i sastanke Predsedništva, kao i 22 od 45 sastanka Odbora kao i jedno javno saslušanje.²

¹ Odbor za budžet i finansije je održao sastanke 16. i 31. januara, 13 i 28. februara dok je Odbor za prava i interese zajednica i povratak održao sastanke 15., 25. i 31. januara, i 07. i 21. februara. Odbor za pravosuđe, zakonodavstvo i pitanja Ustavnog okvira je održao sastanke 15., 22. i 29. januara i 12. i 19. februara dok je Odbor za bezbednost održao sastanke 17. januara i 7. februara. Odbor za javne usluge, lokalnu administraciju i medije je održao sastanke 25. januara i 27. februara, dok je Odbor za zdravstvo, rad, socijalni rad i nestala lica održao sastanke 16. i 30. januara, 1., 6., 15., 20. i 27. februara. Odbor za privredu, trgovinu, industriju, energiju, transport i telekomunikacije je održao sastanke 9., 19. i 22. januara i 6., 13. i 23. februara, dok je Odbor za poljoprivredu, šumarstvo, ruralni razvoj, okolinu u prostorno planiranje održao sastanke 09., 16. i 23. januara, 13., 20. i 27. februara. Odbor za obrazovanje, nauku, kulturu, omladinu i sport je održao sastanke 9., 24. i 31. januara, i 14. februara, dok je Odbor za međunarodnu saradnju i EU integracije održao sastanak 29. januara i 5., 8. i 21. februara. Pododbor za ljudska prava, jednakost polova i javne peticije i žalbe je održao sastanke 17. i 24. januara i 06. i 21. februara. Odbor za budžet i finansije je održao javno saslušanje o Nacrtu Zakona o porezu na dodatu vrednost 17. januara 2007. Odbor za Obrazovanje, nauku, tehnologiju, kulturu, omladinu i sport je održao javno saslušanje o Nacrtu Zakona o bibliotekama 23. januara 2007. Odbor za Bezbednost je održao javno saslušanje sa Kosovskim Zaštitnim Korpusom 23. januara 2007.

² Odbor za budžet i finansije je održao sastanke 16. januara, 13 i 28. februara dok je Odbor za prava i interese zajednica i povratak održao sastanke 25. i 31. januara, i 21. februara. Odbor za pravosuđe, zakonodavstvo i pitanja Ustavnog okvira je održao sastanke 15., 22. i 29. januara i 12. i 19. februara dok je Odbor za zdravstvo, rad, socijalni rad i nestala lica održao sastanke 30. januara i 6. februara. Odbor za privredu, trgovinu, industriju, energiju, transport, u telekomunikacije je održao sastanke 19. januara i 6. februara, dok je Odbor za poljoprivredu, šumarstvo, ruralni razvoj, okolinu u prostorno planiranje održao sastanke 09. i 13. februara. Odbor za obrazovanje, nauku, kulturu, omladinu i

1. Pregled

Plenarnom sednicom Skupštine Kosova od 11. januara predsedavao je Predsednik Skupštine Kolë Berisha (LDK) i član predsedništva g-din. Xhavit Haliti (PDK).

- Osamdeset i četiri poslanika Skupštine su bila prisutna na plenarnom zasedanju 11. januara.³
- Glavne stavke dnevnog reda plenarne sednice od 11. januara:
 - Pitanja za vladu za usmene odgovore
 - Prvo čitanje Nacrta Zakona o hemikalijama
(Nacrt zakona je u načelu odobren sa 60 glasova za i 17 glasova protiv.)
 - Prvo čitanje Nacrta Zakona o ličnom broju
(Nacrt zakona je u načelu odobren sa 66 glasova za i osam glasova protiv.)
 - Prvo čitanje Nacrta Zakona o ličnom imenu
(Nacrt zakona je u načelu odobren sa 68 glasova za i tri glasa protiv.)
 - Drugo čitanje Nacrta Zakona o transformaciji privatnih nekretnina u posedu u vlasništvo
(Nacrt zakona je vraćen sponzoru. Pogledajte drugi paragraf pod “zakonodavni proces”.)
 - Drugo čitanje Nacrta Zakona o bezbednosti u drumskom saobraćaju
(Dole pogledajte drugi paragraf pod “glasački proces”.)
 - Pregled 2005-2015 Nacrta Prostornog Plana Kosova
(Nacrt zakona je u načelu odobren sa 64 glasa za i četiri glasa protiv.)
 - Pregled preporuka o imenovanju dva člana u Odbor za žalbe medija na predlog Vrhovnog Suda Kosova
(Imenovanja su u načelu odobrena sa 65 glasova za i šest glasova protiv.)
 - Imenovanje Kosovskog ne-albanca i Kosovskog ne-srbina za člana Predsedništva
(Postavljenje je formalno usvojeno od strane Skupštine sa većinom glasova za i bez glasova protiv.. Dole pogledajte odeljak imenovan “Jednak pristup i učešće zajednica”.)
 - Pregled preporuke u vezi sa prebacivanjem fondova u Ministarstvo Poljoprivrede, Šumarstva i Ruralnog Razvoja.
(Predmet je uklonjen sa dnevnog reda. Dole pogledajte prvi paragraf pod “Dnevni red”.)

Plenarno zasedanje Skupštine Kosova od 26. januara kojim je predsedavao Predsednik Skupštine Kolj Beriša (LDK) kao i član Predsedništva G-din Naim Maljoku (AAK).

- Sedamdeset i pet članova Skupštine je bilo prisutno na plenarnoj sednici 26. januara.
- Najvažnije tačke dnevnog reda plenarne sednice od 26. januara:
 - Pitanja za vladu za usmene odgovore
 - Drugo čitanje Nacrta zakona o izmenama zakona Br 2003/25 o Katastru
(Nacrt zakona je odobren sa 69 glasova za i jednim glasom protiv.)
 - Drugo čitanje Nacrta Zakona o Arbitraži
(Nacrt zakona je odobren sa 69 glasova za i jednim glasom protiv.)
 - Drugo čitanje Nacrta zakona o zaštiti biljnih vrsta
(Nacrt zakona je u načelu odobren sa 69 glasova za i jednim glasom protiv.)
 - Debata o bezbedonosnoj situaciji na Kosovu
(G-din Jakup Krasnići (PDK) je izneo početno izlaganje, praćeno Ministrom Unutrašnjih Poslova Fatmirom Redžepijem, plenarna debata i završne izjave Ministra Unutrašnjih Poslova i G-dina Krasnićija)
 - Pregled predloga parlamentarne grupe ORA o zameni članova odbora

sport je održao sastanke 9. januara, i 14. februara, dok je Odbor za međunarodnu saradnju i EU integracije održao sastanak 29. januara i 5. i 21. februara. Javno saslušanje o Nacrtu Zakona o bibliotekama 23. januara 2007.

³ Ukoliko nije naznačeno drugačije u ovom izveštaju, cifre koje su naznačene su date od Predsednika Skupštine ili predsedavajućeg na početku svakog dana.

(Predlog je usvojen bez glasova protiv.)

Plenarno zasedanje Skupštine Kosova od 08. februara kojim je predsedavao Predsednik Skupštine Kolj Beriša (LDK) kao i član Predsedništva G-din Džavit Haljiti (PDK).

- Sedamdeset i troje članova Skupštine je bilo prisutno na plenarnoj sednici 08. februara.
- Najvažnije tačke dnevnog reda plenarne sednice od 08. februara:
 - Pitanja za vladu za usmene odgovore
 - Usvajanje Nacrta zakona o bezbednosti u drumskom saobraćaju (Nacrt zakona je usvojen sa većinom glasova za i bez glasova protiv. Pogledajte dole drugi paragraf pod “Proces glasanja”.)
 - Drugo čitanje nacrta zakona o izmenama zakona Br 2003/17 o Javnim nabavkama (Nacrt zakona je odobren sa 66 glasova za i jednim glasom protiv.)
 - Drugo čitanje nacrta zakona o finansijskom izveštavanju preduzeća (Nacrt zakona je u načelu odobren sa većinom glasova za i bez glasom protiv.)
 - Drugo čitanje nacrta zakona o eksproprijaciji (Nacrt zakona je u načelu odobren sa većinom glasova za i bez glasom protiv.)
 - Pregled zahteva parlamentarne grupe AAK o usvajanju rezolucije o Kosovskoj dijaspori (G-đa Djilnaze Sila (AAK) je iznela prezentaciju, praćenu ostalim liderima parlamentarnih grupa. Skupština je odložila usvajanje rezolucije za kasnije radi toga da se parlamentarne grupe slože oko usvojitog teksta rezolucije.)
 - Debata o situaciji tri Kosovska Albanca optužena od strane Haškog Tribunala⁴ (G-din Nait Hasani (PDK) je održao govor, praćen od strane lidera parlamentarnih grupa kao i nekoliko poslanika Skupštine.)
 - Pregled predloga da se 27. april proglasi privremenim Danom Nestalih Osoba⁵ (Skupština je usvojila predlog sa većinom glasova za i bez glasova protiv.)
 - Najava odluke Predsedništva da se ponovo objavi mesto za Ombudsmana kao i Prvog Zamenika Ombudsmana (Pogledajte dole odeljak nazvan “Imenovanje Ombudsmana i Prvog Zamenika Ombudsmana”.)

Plenarno zasedanje Skupštine Kosova od 09. februara kojim je predsedavao Predsednik Skupštine Kolj Beriša (LDK) i ko-predsedavajući član Predsedništva G-din Sabri Hamiti (LDK) i G-din Džavit Haljiti (PDK).

- Sto i dva poslanika Skupštine su bila prisutna na plenarnoj sednici 09. februara.
- Najvažnije tačke dnevnog reda plenarne sednice od 09. februara:
 - Debata o predlogu Specijalnog Izaslanika UN u vezi sa uređenjem konačnog statusa Kosova (Na početku debate, svi članovi Tima jedinstva su izjavili, praćeno od strane lidera parlamentarnih grupa, u nastavku duge plenarne debate i završnih izjava svih članova Tima jedinstva.)

⁴ G-din Nait Hasani (PDK) podržan od strane G-dina Ram Buja (PDK), G-dina Djevata Bislimija (PDK), G-dina Bajruša Džemajlija (PDK), G-dina Hajredina Hisenija (PDK) i G-đe Salje Beriša-Šalja (PDK) je podneo zahtev za debatu o situaciji tri kosovskih albanaca optuženih od strane Haškog Tribunala. U zahtevu nije precizirano koja su imena optuženih, ali je to postalo jasnije tokom diskusije da je to u vezi G-dina Ramuša Haradinaja (bivšeg Premijera Kosova), Ljaha Brahimaja i Idriza Baljaja.

⁵ Predlog da se proglasi 27. april kao Dan Nestalih Osoba je podnesen od strane G-dina Kambera Kamberija (LDK) a podržan od strane G-đe Samije Zećiraj (LDK), G-đe Remzije Nimani (LDK), G-dina Nimona Alimusaja (LDK), G-đe Sanije Aliaj (LDK), G-dina Imera Muhadžerija (LDK) i G-dina Januza Kastatija (LDK). U svom predlogu, G-din Kamberi je izjavio da “na dan 27. aprila 1999 u selu Meje (Opština Gjakovë/Dakovica) počinjen je masakr, gde je preko četiri stotine ljudi bilo ubijeno ili kidnapovano u jednom danu.” On je u nastavku predložio da 27. april bude proglašen privremenim Danom Nestalih Osoba dok ta stvar ne bude uređena zakonom.

- **Plenarno zasedanje Skupštine Kosova od 22.februara** kojim je predsedavao Predsednik Skupštine Kolj Beriša (LDK)
- Osamdeset i dva člana Skupštine su bila prisutna na plenarnom zasedanju 22. februara.
- Najvažnije tačke dnevnog reda plenarne sednice od 22. februara:
 - Pitanja za vladu za usmene odgovore
 - Prvo čitanje nacrt zakona o Ličnoj Karti
(Nacrt zakona je u načelu odobren sa 64 glasa za i šest glasova protiv.)
 - Drugo čitanje nacrt zakona o Javnom Zdravstvu
(Nacrt zakona je u načelu odobren sa 66 glasova za i dva glasa protiv.)
 - Drugo čitanje nacrt zakona o zdravstvenom osiguranju
(Nacrt zakona je u načelu odobren sa 68 glasova za i jednim glasaom protiv.)
 - Rasprava izveštaja *ad hoc* Istražnog Komiteta u vezi sa troškovima Skupštine u 2004-2005⁶
(Izveštaj Istražne Komisije, uključujući dvanaest preporuka, je usvojen sa većinom glasova za i pet glasova protiv.)
 - Pregled predloga o imenovanju članova u Nadzorni Odbor Centralnog Bankarskog Autoriteta
(Predmet je uklonjen na zahtev Vlade kao sponzora.)
 - Pregled predloga o imenovanju članova u Odbor za Vode
(Predmet je uklonjen. Pogledajte dole drugi paragraf pod “Dnevni red”.)

2. Parlamentarne prakse i postupci Skupštinskih zasedanja

Dnevni red

- Na početku plenarnog zasedanja 11. januara, G-din Naser Osmani (LDK), Predsedavajući Komisije za Finansije, *verbalno* je predložio da predmet oko prebacivanja fondova u Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i ruralnog razvoja treba da bude skinuto sa dnevnog reda sa o obrazloženjem da je takav transfer trebao biti predložen u fiskalnoj 2006-oj godini. Predsednik Skupštine je predlog G-dina Osmanija stavio na glasanje, koji je usvojen sa većinom glasova za.

Na početku plenarnog zasedanja 22. februara, Komisija za zakonska, zakonodavna i pitanja ustavnog okvira predložila je *napismeno* da se u dnevni red tog zasedanja uključi predmet imenovanja sudija. Predsednik Skupštine je predlog stavio na glasanje, koji je bio odbijen većinom glasova protiv. Na istom plenarnom zasedanju. G-đa Seljvije Haljimi (PDK) je *verbalno* predložila da predmet dnevnog reda oko imenovanja članova Odbora Voda bude skinut sa dnevnog reda. Predsednik Skupštine je predlog stavio na glasanje, koji je usvojen sa većinom glasova za.

Nova pravila 23.1-2 obezbeđuju da “[t]Predsedništvo priprema predlog dnevnog reda a plenarnu sednicu Skupštine koji odmah stavlja na raspolaganje poslanicima Skupštine. Na početku plenarne sednice ovaj predlog dnevnog reda smatraće se usvojenim, osim ako jedna ili više parlamentarnih grupa, ili šest (6) poslanika Skupštine podnesu Predsedniku amandman u pisanom obliku, koji se stavlja na glasanje.” Predlog Komisije za pravosudna, zakonodavna i pitanja ustavnog okvira, ranije napismeno podnet, je urađen u skladu sa novim Pravilima. Ali su, G-din Osmani i G-đica Haljimi, uputili verbalni predlog, u skladu sa prethodnim Pravilima,⁷ koja su prestala da važe u junu 2006., i koja su dozvoljavala da izmene dnevnog reda budu predložene verbalno. Čak i nakon revizije odredbi dnevnog reda na plenarnom zasedanju 1-2. juna 2006., poslanici Skupštine nastavljaju da predlažu izmene za dnevni red zasedanja napismeno i verbalno. Nove odredbe, koje zahtevaju da izmene dnevnog reda

⁶ Pogledajte Izveštaj Stuba III (OSCE) 07/2006, odeljak nazvan “Uspostavljanje ad hoc Istražne Komisije”, za više detalja.

⁷ Prethodno pravilo 23.1 pružalo je „(a) na kraju svakog zasedanja Predsednik Skupštine ili član Predsedništva će predložiti dnevni red narednog zasedanja. Ovaj predlog će se smatrati usvojenim, osim ako jedna ili više parlamentarnih grupa... ili šest poslanika ne stave prigovor.“

zasedanja budu predložene napismeno, ne koje se mora konstantno upućivati radi izbegavanja konfuzije ili neslaganja između poslanika Skupštine.

Raspodela dokumenata

- Nacrt zakona o hemikalijama je podeljen poslanicima Skupštine 13. decembra 2006, dok je nacrt zakona o ličnom broju i nacrt zakona o ličnom imenu podeljen 20. decembra 2006. Na ovaj način su nacrti zakona podeljeni, u vezi sa tim, 17 i dvanaest radnih dana pre njihovog prvog čitanja na plenarnom zasedanju 11. januara. Nacrt zakona o ličnoj karti je podeljen 31. januara. Na ovaj način je nacrt zakona podeljen 15 radnih dana pre njegovog prvog čitanja na plenarnom zasedanju 22. februara.

Ovo je bilo u skladu sa Pravilom 35.1, koje zahteva da prvo čitanje nacrt zakona bude ne ranije od deset radnih dana i ne kasnije od tri radne nedelje od dana njegove distribucije. Ovo predstavlja poboljšanje u odnosu na ranije periode izveštavanjaka da je većina nacrt zakona bile pregledana u prvom čitanju dosta nakon tri radne nedelje od datuma njihovog podnošenja.

Zakonodavni proces

- Nacrt zakona o bezbednosti u drumskom saobraćaju je usvojen deset meseci nakon svog prvog čitanja 16. marta 2006. Nacrt zakona o izmenama zakona Br. 2003/25 o katastru i nacrt zakona o zaštiti biljnih vrsta su usvojeni skoro pet meseci nakon njihovog prvog čitanja 31. avgusta 2006. Nacrt zakona o izmenama zakona o arbitraži je usvojen devet meseci nakon njegovog prvog čitanja 27. aprila 2006. Nacrt zakona o izmenama zakona Br. 2003/17 o javnim nabavkama je usvojen četiri meseca nakon njegovog prvog čitanja 9. oktobra. Nacrt zakona o finansijskom izveštavanju preduzeća je usvojen skoro osam meseci nakon njegovog prvog čitanja 15. juna 2006. Nacrt zakona o eksproprijaciji je usvojen nakon više od pet meseci nakon njegovog prvog čitanja 31. avgusta 2006. Nacrt zakona o javnom zdravstvu je usvojen nakon više od devet meseci nakon njegovog prvog čitanja 11. maja 2006. Nacrt zakona o zdravstvenom osiguranju je usvojen dve godine nakon njegovog prvog čitanja 31. januara 2005.

Pravilo 35.6. predviđa da "u slučaju kad je jedna komisija određena da razmotri nacrt zakona, ona dostavlja svoje preporuke Skupštini ne kasnije od dva meseca po prvog čitanja, osim ako je produzetak odobren od strane Skupštine". Skupštinski odbori su predali svoje preporuke na skoro sve gore-pomenute nacrt zakona znatno prelazeći vremenski rok odredjen u pravilu 35.6., ne tražeći od Skupštine produženje roka. Skupštinski odbori bi mogli da uzmu u obzir ubrzavanje razmatranja nacrt zakona radi poštovanja roka odredjenog u gore-pomenutom pravilu. Zakašnjenja pri razmatranju i odobravanju nacrt zakona ističu potrebu za bolje planiranje zakonodavne strategije između Skupštine i Vlade.

- Na plenarnom zasedanju 11. januara, G-đa Nekibe Keljmendi (LDK), Predsedavajući funkcionalne komisije (Komisija za javne službe, lokalnu administraciju i medije), predložila je da Nacrt zakona o transformaciji privatnih posednika nekretnina u vlasnike, koje je bio zakazan za drugo čitanje na dan tog zasedanja, bude vraćen sponzoru sa obrazloženjem da je većina članova već uključena u druge zakone i da preostali članovi mogu biti određeni pod-zakonskim aktima. Predsednik Skupštine je predlog G-đe Keljmendi stavio na glasanje, koji je usvojen većinom glasova za.

Prema pravilu 35.3, "[t]predlagač može da povuče nacrt zakona u toku prvog razmatranja, pre pristupanju glasanja za usvajanje u načelu." Analogijom, funkcionalna komisija je trebala da predloži Skupštini da se nacrt zakona o transformaciji privatnih posednika nekretnina u vlasnike vrati predlagaču u skladu sa pravilom 35.3. Čak štaviše, pravilo 35.7 pruža da "[t]funkcionalna komisija odgovorna za izveštavanje ili glavna komisija mogu da razmotre u načelu nacrt zakona i pre prvog razmatranja na plenarnoj sednici." Da je funkcionalna komisija pregledala nacrt zakona o kome je reč pre prvog čitanja, kako je dozvoljeno Pravilom 35.7, imala bi priliku da ranije primeti nedostatke nacrt zakona i da predloži njegovo vraćanje predlagaču tokom prvog čitanja, pre nego da se takav predlog podnosi otprilike dva meseca nakon njegovog prvog čitanja, koje je bilo na plenarnom zasedanju od 16. novembra 2006.

Skupštinske komisije bi trebale razmotriti korišćenje prilike pregleda nacrtu zakona pre njihovog prvog čitanja da bi se zakonodavni proces učinio efikasnijim.

Glasački proces

- Kvorum je bio prisutan tokom svih glasanja na plenarnim zasedanjima koja su predmet posmatranja.

Ovo je bilo u skladu sa članom 9.1.32. Ustavnog Okvira i Pravilom 31.1., prema kojima većina poslanika Skupštine mora biti prisutna da bi se mogla doneti odluka.

- 18. decembra, tokom drugog čitanja nacrtu zakona o bezbednosti u drumskom saobraćaju, g-din. Ibush Jonuzi, predesedavajući Funkcionalnog odbora (Odbor za Privredu, Trgovinu, Industriju, Energiju, Transport i Telekomunikacije), je objasnio da postoje 242 amandmana, predložena na nacrt zakona u pitanju koja su podeljena u četiri grupe od strane funkcionalnog odbora: (I) 182 amandmana predložena od strane funkcionalnog odbora, (II) 49 amandmana zajednički predložena od strane funkcionalnog odbora i Odbora za budžet, (III) 10 amandmana predložena od strane Ramadana Kelmendija⁸ i (IV) zadnji amandman br. 242 koji obuhvata 116 pod-amandmana tehničke prirode. On je dalje predložio da Skupština glasa *en bloc* o svakoj grupi amandmana da bi se sačuvalo vreme, što je podržano od strane parlamentarnih grupa LDK i AAK, ali je odbijeno od strane PDK i ORA parlamentarnih grupa. Odmah nakon usvajanja predloga da se glasa *en bloc* o izmenama, parlamentarna grupa PDK je napustila salu za zasedanje ostavljajući sednicu bez kvoruma. Drugo čitanje Nacrtu zakona o bezbednosti u drumskom saobraćaju je zbog toga odloženo.⁹

Na plenarnom zasedanju od 11. januara, predesedavajući je najavio da je Predsednik Skupštine postigao sporazum sa liderima parlamentarnih grupa u vezi sa glasanjem o amandmanima Nacrtu Zakona o bezbednosti u drumskom saobraćaju predavši reč G-dinu Aljušu Gašiju (LDK) da objasni sporazum. G-din Gaši je izjavio da su se Predsednik Skupštine i lideri parlamentarnih grupa dogovorili da svaka grupa amandmana treba da bude izglasana *en bloc* kao i da Funkcionalni komitet treba da predstavi konačan tekst nacrtu zakona uključujući sve usvojene amandmane na usvajanje Skupštini na usvajanje za sledeću plenarnu sednicu. G-đa Teuta Sahatćiju (ORA) je kontrirala da Pravilo 37.2 ne dozvoljava da amandmani budu izglasani *en bloc* osim ako grupa amandmana ima uticaja na ostale članove. Ona je u nastavku predložila da Skupština treba da inicijalno odluči da se ogradi od pravila 37.2 da bi se glasalo *en bloc* po amandmanima. Predesedavajući je onda nastavio pozivajući Skupštinu da glasa *en bloc* po svakoj od četiri grupe amandmana, od kojih su tri grupe amandmana usvojene većinom glasova za, osim grupe amandmana predloženih od strane G-dina Keljmenidija, što je bilo odbačeno.

Na plenarnom zasedanju od 8. februara, Skupština je usvojila konačan tekst Nacrtu Zakona o bezbednosti u drumskom saobraćaju, uključujući sve usvojene amandmane, sa većinom glasova za predloga.

Pravilo 37.2. predviđa da se "amandmani razmatraju pojedinačno po redosledu kako se podnose na tekst nacrtu zakona, osim ako je neka grupa amandmana međusobno povezana, kada se mogu razmatrati tamo gde se prvobitno pojave u tekstu i mogu se glasati. Predsednik Skupštine odlučuje kad se to primenjuje. Funkcionalni odbor utvrđuje redosled po kojem se razmatraju amandmani prema njihovoj sadržini kada se odnose na istom mestu u tekstu". Argumenat koji je iznesen tokom drugog čitanja ovog nacrtu zakona nije bio da su svi amandmani međusobno povezani, nego da posebno izglasavanje po tako velikom broju amandmana bi oduzelo mnogo vremena.

Pravilo 61. predviđa da "o odstupanju od poslovnika može odlučiti Skupština dvotrećinskom većinom prisutnih poslanika, sem ako je to u suprotnosti sa Ustavnim okvirom". Odluka da se

⁸ G-din Ramadan Keljmendi je bio član LDK parlamentarne grupe do kraja ovog perioda izveštavanja (28. februar 2007). On i pet drugih poslanika LDK parlamentarne grupe su odlučili da formiraju novu parlamentarnu grupu, do čega je došlo van ovog perioda izveštavanja što će biti pokriveno u sledećem izveštaju o praćenju rada Skupštine.

⁹ Pogledajte izveštaj Stuba III (OSCE) 07/2006, drugi paragraf pod "glasački proces", za više detalja.

na amandmane glasa en bloc ne bi bila u suprotnosti sa bilo kojom odredbom Ustavnog okvira. Skupština je zato mogla da donese odluku privremenog odstupanja od pravila 37.2., pod uslovom da predlog dobije podršku dve trećine prisutnih poslanika što se zahteva pravilom 61, i da usled toga sprovede en bloc glasanje o gore pomenutim izmenama.

Imenovanje Ombudsmana i Prvog Zamenika Ombudsmana

- Na sastanku Predsedništva od 9. januara, Predsednik Skupštine je na glas pročitao tumačenje pruženo od strane UNMIK Kancelarije Pravnog Savetnika, kao što je zahtevano od Skupštine na plenarnom zasedanju od 14. decembra 2006,¹⁰ prema kojem “glasanje o imenovanju Ombudsmana i Prvog Zamenika Ombudsmana koje je održano 14. decembra ne može se smatrati završnim s obzirom da većina glasova zahtevana za imenovanje kandidata, 61 ili više glasova poslanika Skupštine, nije postignuta.” Predsedništvo je stoga odlučilo da ponovo objavi mesta za Ombudsmana i Prvog Zamenika Ombudsmana.

Dana 9. januara, SPGS je najverovatnije poslao pismo Predsedni Skupštine objašnjavajući da je “(i) u skladu sa članovima 6.2 i 6.5 UNMIK Odredbe 2006/6 kojom se upravlja Institucijom Ombudsmana, Ombudsman i prvi zamenik Ombudsmana trebaju biti imenovani. . . glasovima koji daju većinu poslanika Skupštine. Usled toga je jasno da se glasanje može smatrati uspešnim samo ako većina, npr. 61 ili više, svih poslanika Skupštine da potvrdan glas. U skladu sa tim, glasanje za imenovanje Ombudsmana i prvog zamenika Ombudsmana koje je održano 14. decembra ne može se smatrati završnim s obzirom da većina glasova zahtevanih da bi imenovanje kandidata bilo efektivno, nije postignuto.” Čak štaviše, pismo preporučuje da “Skupština bi trebala. . . ponoviti glasanje sa kandidatima predloženim od strane Zakonodavne Komisije dok zahtev za apsolutnom većinom glasova ne bude postignut.”

Na plenarnom zasedanju od 11. januara 2007, Predsedavajući je obavestio Skupštinu da je Predsedništvo odlučilo na svom sastanku od 9. januara da ponovo objavi mesta za Ombudsmana i prvog zamenika Ombudsmana jer pismo poslato od strane UNMIK Kancelarije Pravnog Savetnika ne preporučuje dalje proceduralne poteze. Ali, nastavio je da je SPGS takođe poslao pismo 9. januara, nakon sastanka Predsedništva, u kome je preporučio da “Skupština treba da ponovi glasanje o istim kandidatima dok jedan od njih ne dobije apsolutnu većinu glasova”. U nastavku je izjavio da je Predsedništvo već kontaktiralo kancelariju SPGS radi razjašnjenja stvari i da mu je rečeno da će autentično tumačenje biti pruženo za narednu plenarnu sednicu. G-din Hidajet Huseni (PDK), predsedavajući komiteta za Pravna, Zakonodavna i pitanja Ustavnog Okvira, je rekao da nema pravnih osnova za poništenje procesa, dodajući da će Skupština i Kancelarija SPGS u suprotnom “uspostaviti opasan presedan i prekršiti zakon.” Predložio je da Skupština ponovi glasanje samo za kandidata za Ombudsmana, kao i prvog zamenika Ombudsmana, koji su dobili najveći broj glasova u drugom krugu na plenarnoj sednici 14. decembra, i da ako kandidati ne dobiju apsolutnu većinu glasova, ona mogu biti razmotrene druge opcije. Bez obzira na to predmet je odložen za sledeće plenarno zasedanje.

Na sastanku Predsedništva od 5. februara, G-din Džavit Haljiti (PDK) obavestio je da je prisustvovao sastanku, u ime Predsedništva, sa UNMIK Kancelarijom Pravnog Savetnika i OSCE, na kome je bilo raspravljano pitanje imenovanja Ombudsmana. Izjavio je da zaključak sastanka jeste da Skupština treba da ili ponovi glasanje o kandidatima za Ombudsmana i prvog zamenika Ombudsmana koji su dobili najveći broj glasova u drugom krugu glasanja ili da se

¹⁰ Na plenarnom zasedanju od 14. decembra 2006, Skupština je glasala o nominacijama Komiteta za Pravosudna, Zakonodavna i pitanja Ustavnog Okvira kao i o Ombudsmanu i prvom zameniku Ombudsmana G-dinu Hiljmiju Jašariju, G-din Ibrahimu Makoliju i G-dici Diani Toska koji su bili nominovani za Ombudsmana, dok su G-din Palj Balja, G-din Ljubinko Todorović i G-din Habit Hajredini bili nominovani za prvog zamenika. U dva kruga glasanja, nijedan kandidat nije dobio potrebnu većinu glasova. Poslanici Skupštine su izneli da je bilo neslaganja između UNMIK Uredbe 2006/6, koja zahteva apsolutnu većinu da bi imenovanje bilo važeće, kao i proceduralnih pravila usvojenih od strane Skupštine koja zahtevaju prostu većinu. Usled toga Skupština je predložila da se zatraži tumačenje stvari od UNMIK kancelarije Pravnog Savetnika. Pogledati izveštaj Stuba III (OSCE) 07/2006, odeljak imenovan „Imenovanje Ombudsmana i Prvog Zamenika Ombudsmana“, za više detalja.

ponovo objave mesta. Dodao je da se kandidat za Ombudsmana, G-din Ibrahim Makoli¹¹, koji je dobio najviše glasova u drugom krugu, pridružio političkoj partiji i da prema Uredbi 2006/6 više ne može biti nominovan. G-din Ram Buja (PDK) izjavio je da nije bilo zvanične potvrde da se G-din Makoli pridružio političkoj partiji, dodajući da je svakako bolje da se pozicija ponovo objavi. G-din Bisljim Hoti (IRDK) izjavio je da je video G-dina Makolija pre nekoliko dana u televizijskoj emisiji, gde je G-din Makoli najavio da se pridružio političkoj partiji. Nakon nastavka diskusije, Predsedništvo je odlučilo da ponovo objavi pozicije za Ombudsmana i prvog zamenika Ombudsmana.

Na plenarnom zasedanju od 8. februara, Predsedavajući je obavestio Skupštinu da je Predsedništvo odlučilo da ponovo objavi pozicije za Ombudsmana i prvog zamenika Ombudsmana. G-din Hiseni je izjavio da je odluka "štetna" i da se on ne slaže sa njom. Ostali poslanici Skupštine nisu imali primedbe na odluku Predsedništva.

Odluka Predsedništva da ponovo objavi konkurs za mesto Ombudsmana i prvog zamenika Ombudsmana je u potpunosti u skladu sa UNMIK Uredbom 2006/6 o Instituciji Ombudsmana, jer nijedan kandidat nije dobio apsolutnu većinu glasova kako se zahteva u Uredbi. Odeljak 8.1 Uredbe 2006/6 naređuje da "funkcija Ombudsmana, prvog zamenika Ombudsmana i zamenika Ombudsmana nije i ne može biti kompatibilna sa obavljanjem bilo kakve političke, javne ili privatne aktivnosti ili funkcije." Pojedinaac koji sprovodi političku aktivnost ili funkciju ne može biti izabran za Ombudsmana. Čak štaviše, pošto nije bilo jakih protivljenja u Skupštini na odluku Predsedništva da se ponovo objave pozicije, odluka se smatra važećom.

Pitanja za Vladu za usmene odgovore

- Na plenarnom zasedanju od 11. januara, nijedno od dva pitanja nije dobilo odgovore. Na plenarnom zasedanju od 26. januara, šest od osam pitanja je dobilo odgovore. Na plenarnom zasedanju od 8. februara, jedno od tri pitanja je dobilo odgovore. Na plenarnom zasedanju od 22. februara, pet od šest pitanja je dobilo odgovore. Predsednik Skupštine je odgovorio da pitanja na koja nisu dati odgovori na dva plenarna zasedanja biće objavljena u glasniku Skupštine.

Vremenski period za pitanja je obrađen od strane Skupštine u skladu sa novim Pravilo 26 o "Pitanjima za Vladu za usmeno odgovaranje", koje omogućava da dnevni red svake sednice uključuje period od 50min za poslanička pitanja Vladi, sa po minut za pitanje, tri minuta za Misitrov odgovor, jedan minut za propratno pitanje i dva minuta za odgovor na propratno pitanje. Prema novom Pravilu 26.11, "Ako na pitanje nije odgovoreno na dva plenarna zasedanja, pitanje će biti objavljeno u biltenu Skupštine." Bilten Skupštine Kosova ne sadrži odeljak o pitanjima koja su podneta Vladi tako da usled toga tekuća pitanja nikada nisu bila objavljena. Objavljivanje pitanja poslanika koja nisu dobila odgovor u skupštinskom biltenu može istaći odgovornost Vlade u vezi sa Skupštinom.

3. Jednak pristup i učešće zajednica

Imenovanje člana nealbanske i nesrpske zajednice u Predsedništvo¹²

¹¹ U to vreme, nije bilo zvanično potvrđeno da se G-din Ibrahim Makoli pridružio političkoj stranci, ali je kasnije potvrđeno da se pridružio novoj političkoj stranci „Alijansa za Novo Kosovo“ predvođenu od strane Bedžeta Pacolija.

¹² 2. decembra 2004., KDTP (Turska stranka), Vakati (Bosnjačka stranka) i IRDK (Egipćanska stranka), koje predstavljaju osam od dvanaest poslanika Skupštine koji dolaze iz ne-albanskih i ne-srpskih zajednica, su postigle sporazum po kom će biti predstavljene u Predsedništvu na osnovu godišnjeg rotacionog plana, po kojem bi g-din. Džezair Murati (6+/Vakati) bio član Predsedništva tokom prve godine, g-din. Mahir Yagcilar (6+/KDTP) tokom druge godine a g-din. Bisljim Hoti tokom treće godine. Kao što je dogovoreno, g-din. Murati je već bio član Predsedništva tokom 2005., a g-din. Yagcilar je član od januara 2006. Dana 4. decembra 2006, G-din Bisljim Hoti (IRDK/Egipćani) je poslao pismo Predsedništvu obaveštavajući ga da će raditi u Predsedništvu od 1. januara 2007 prema gore navedenom sporazumu. Neki članovi Predsedništva su i pored toga oklevali da prihvate G-dina Hotija pravdajući to da on ne može biti član Predsedništva jer je član AAK parlamentarne grupe. Na svom sastanku od 18. decembra, Predsedništvo je odlučilo da zatraži pravno tumačenje ove stavri od Kancelarije SPGS. Pogledajte izveštaj Stuba III (OSCE) 07/2006 o praćenju rada Skupštine Kosova, prvi paragraf pod "Jednak pristup i učešće zajednica".

- Dana 9. januara, po zahtevu Predsedništva, SPGS je poslo pismo Predsedniku Skupštine izjavljujući da prema Ustavnom Okviru “da je na zajednici da odredi svoje predstavljanje u Skupštini. Na snazi je sporazum o rotaciji predstavljanja “ostalim zajednica”. Politička pripadnost osobe izabrane prema ovom sporazumu je nevažna.”

Na sastanku Predsedništva od 9. januara Predsednik Skupštine je izjavio da Skupština treba da prihvati predlog za G-dina Bisljima Hotija (IRDK/egipćanin) da radi u Predsedništvu u 2007 kako je i dogovoreno između IRDK, KDTP i Vakata. G-din Džavit Haljiti (PDK) je rekao da ako je G-din Hoti poslanik parlamentarne grupe 6+, bilo bi razumno da on radi u Predsedništvu ali da kao član AAK parlamentarne grupe on to ne može. G-din Mahir Yagčilar (KDTP/6+) izjavio je da podržava predlog da G-din Hoti radi u Predsedništvu u 2007. G-din Sabri Hamiti (LDK) rekao je da prema Ustavnom Okviru AAK ne može imati dva člana Predsedništva. Predsednik Skupštine izjavio je da će Skupština odlučiti o predstavljanju G-dina Hotija u Predsedništvu.

Na plenarnom zasedanju od 11. januara, G-din Džavit Haljiti koji u ovom trenutku predsedava plenarnim zasedanjem je izjavio da je bilo sumnji na prethodnom plenarnom zasedanju i sastanku Predsedništva o tome da li G-din Hoti može da bude u Predsedništvu s obzirom da je član parlamentarne grupe AAK, što “nije moguće po Proceduralnim Pravilima i Ustavnom Okviru, ali je SPGS to omogućio.” Predsedavajući je na glas pročitao pismo poslato od strane SPGS pozvavši Skupštinu da formalno potvrdi imenovanje G-dina Hotija u Predsedništvo, što je i potvrđeno većinom glasova za predloga.

Član 9.1.7 (f) Ustavnog Okvira predviđa “biće imenovan jedan član Predsedništva od poslanika Skupštine koji pripada partijama koje su se proglasile predstavnicima zajednica ne-kosovskih Albanaca i ne-kosovskih Srba. Način imenovanja ovog naknadnog člana biće određen od strane poslanika Skupštine koji pripadaju istim ovim zajednicama.” Čak štaviše, član 9.1.8 pruža to da “će Skupština usvojiti ova imenovanja formalnim glasanjem.” Usled toga Predsedništvo nema ulogu u usvajanju ili odbacivanju sporazuma postignutog od strane nealbanskih i nesrpskih zajednica u vezi sa njihovim predstavljanjem u Predsedništvu. Čak štaviše, uloga Skupštine je da samo usvoji takav sporazum formalnim glasanjem bez mešanja u interne sporazume ostalih zajednica. G-din Bisljim Hoti je predložen za člana Predsedništva kao predstavnik zajednice egipćana a ne kao poslanik parlamentarne grupe AAK. Izjave da Proceduralna Pravila Skupštine i Ustavni Okvir ne dozvoljavaju G-dinu Hotiju da bude član Predsedništva su zbog toga netačne. Usvajanje predloga od strane Skupštine da G-din Hoti postane član Predsedništva tokom 2007., koje se desilo na plenarnom zasedanju od 11. januara, je u skladu sa Ustavnim Okvirom.

4. Pristup

Tokom perioda izveštaja, Stub III (OEBS) je imao pristup plenarnim sednicama, redovnim sastancima Predsedništva i sastancima odbora. Stub III (OEBS) je takodje primio kopije dokumenata razmatranih od strane Skupštine i transkripte prethodnih plenarnih sednica.

5. Transparentnost

Radio Televizija Kosovo (RTK) je obezbedila direktan prenos plenarnih sednica u pitanju. Dana 9. februara, plenarna sednica je duže trajala produžujući se u redovni program RTK. Zbog toga, preostali deo zasedanja nije uživo prenošen, već kasnije iste večeri.

Javnim i institucionalnim posmatračima je obezbedjen pristup plenarnim sednicama. Skupština Kosova ima web stranicu (www.assemblyofkosovo.org) koja sadrži biografske podatke poslanika Skupštine, informacije o strukturi i funkcionisanju Skupštine, kopije zakona i rezolucija usvojenih od strane Skupštine, zajedno sa ostalim informacijama na albanskom, srpskom i engleskom jeziku.

KRAJ.