
Председатель: Германия

953-е ПЛЕНАРНОЕ ЗАСЕДАНИЕ ФОРУМА

1. Дата: среда, 9 сентября 2020 года (Нойерзал и в формате видеотелеконференции)

Открытие: 11 час. 05 мин.

Закрытие: 13 час. 15 мин.

2. Председатель: посол Г. Брейтигам

Прежде чем приступить к работе по повестке дня, Председатель напомнила Форуму по сотрудничеству в области безопасности (ФСОБ) о технических особенностях организации данного заседания ФСОБ в смешанном формате в условиях пандемии COVID-19, проводимого в соответствии с документом СЮ.GAL/73/20/Rev.1 OSCE+.

3. Обсуждавшиеся вопросы – Заявления – Принятые решения/документы:

Пункт 1 повестки дня: ВСТУПИТЕЛЬНОЕ СЛОВО Е. П. г-на НИЛЬСА АННЕНА, ГОСУДАРСТВЕННОГО МИНИСТРА, ФЕДЕРАЛЬНОЕ МИНИСТЕРСТВО ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ ГЕРМАНИИ

Председатель, государственный министр Германии (FSC.DEL/178/20 OSCE+), Германия – Европейский союз (присоединились страны-кандидаты Албания, Северная Македония и Черногория; страны – члены Европейской ассоциации свободной торговли Исландия, Лихтенштейн и Норвегия, входящие в европейское экономическое пространство; а также Андорра, Грузия, Молдова, Сан-Марино и Украина), Албания (FSC.DEL/170/20 OSCE+), Швейцария (FSC.DEL/179/20 OSCE+), Соединенные Штаты Америки (Приложение 1), Турция (FSC.DEL/176/20 OSCE+), Канада, Беларусь (FSC.DEL/169/20 OSCE+), Армения (FSC.DEL/173/20) (FSC.DEL/174/20), Грузия (FSC.DEL/180/20 OSCE+), Босния и Герцеговина, Соединенное Королевство, Азербайджан (Приложение 2) (FSC.DEL/184/20 OSCE+), Украина, Российская

Федерация (Приложение 3), координатор ФСОБ по Кодексу поведения, касающемуся военно-политических аспектов безопасности (Швейцария)

Пункт 2 повестки дня: ОБЩИЕ ЗАЯВЛЕНИЯ

Выступлений не было.

Пункт 3 повестки дня: ПРОЧИЕ ВОПРОСЫ

Вопросы протокола: Испания, Италия, Председатель

4. Следующее заседание:

Среда, 16 сентября 2020 года, 10 час. 00 мин., Нойерзал и в формате видеотелеконференции

953-е пленарное заседание
FSC Journal No. 959, пункт 1 повестки дня

ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ СОЕДИНЕННЫХ ШТАТОВ АМЕРИКИ

Доброе утро, г-жа Председатель и уважаемые члены Форума по сотрудничеству в области безопасности (ФСОБ); благодарю вас за предоставленную мне возможность выступить перед собравшимися сегодня в этом зале.

От имени Соединенных Штатов Америки хочу поздравить Германию со вступлением на пост Председательства ФСОБ и тепло приветствовать государственного министра Аннена на Форуме по сотрудничеству в области безопасности. Хотел бы также, пользуясь настоящей возможностью, отдать дань уважения предыдущему украинскому Председательству за руководство нашей работой в трудные для нашего Форума времена. Г-н Председатель, заинтересованно ожидаю тесного взаимодействия с Вами и с послом Цимбалюком в рамках Тройки ФСОБ в нынешнем квартале в период подготовки Соединенных Штатов Америки к исполнению ими председательских обязанностей с января 2021 года.

Германия вступает на пост Председательства в критический момент, когда евроатлантическое пространство продолжает сталкиваться с серьезными вызовами в сфере безопасности, включая неустраненные угрозы для территориальной целостности Украины и дальнейшую милитаризацию Крыма. К этому следует добавить тревожную ситуацию в Беларуси, о чем заместитель государственного секретаря Биган говорил на заседании Постоянного совета 28 августа, а также достойное осуждение отравление лидера российской оппозиции Алексея Навального химическим веществом нервно-паралитического действия, относящимся к семейству «Новичок». Мы исходим из того понимания, что речь идет о боевом веществе, в связи с чем было бы полезно прояснить, как произошло его использование. Мы призываем Россию в неотложном порядке привлечь виновных к ответственности и, принимая во внимание обязательства, принятые на себя Россией согласно Конвенции о химическом оружии, представить Организации по запрещению химического оружия соответствующую информацию.

Г-жа Председатель,

мы приветствуем подготовленный Председательством всеобъемлющий план работы по тематике, непосредственно относящейся к безопасности всех государств – участников ОБСЕ, который охватывает: анализ итогов 20-летних усилий ОБСЕ на направлении

нераспространения легкого и стрелкового оружия; Венский документ; проблемы женщин, мира и безопасности; а также проведение совместного заседания ФСОБ и Постоянного совета по структурированному диалогу. Мы также заинтересованно ожидаем наших еженедельных дискуссий по вопросу о конфликте на Украине с целью продвижения в направлении его урегулирования. Мы обнадежены поступающими с июля от Специальной мониторинговой миссии сообщениями о значительном сокращении числа случаев нарушения режима прекращения огня. Мы принимаем к сведению информацию о случаях нарушения этого режима в последние дни, о чем сообщалось в письме посла Цимбалюка. Мы надеемся, что на этот раз прекращение огня не будет сорвано, что Россия использует свое влияние для обуздания сил своих ставленников и что между сторонами будет достигнуто соглашение об обновлении плана разминирования, создании новых зон развода сил, взаимном освобождении задержанных лиц и о дальнейших мерах, направленных на полное выполнение Минских соглашений.

Наш Форум отвечает за рассмотрение неотложных вызовов европейской безопасности и восстановление доверия посредством принятия конкретных мер, повышающих военную транспарентность, в регионе, который в свое время был образцом транспарентности. Одной из важнейших задач этого форума является обновление Венского документа с целью отражения в нем нынешних реалий и восполнения имеющихся пробелов в самом документе и в ограничениях по части его применения (в качестве одной из проблем можно указать на проведение Россией внезапных учений). Подлинная коллективная работа по достижению консенсуса по предложению о модернизации Венского документа, число соавторов которого из числа государств-участников достигло к настоящему моменту 34, стала бы историческим достижением и признаком нашей твердой решимости принимать значимые меры по улучшению климата безопасности в Европе.

Г-жа Председатель,

мы позитивно оцениваем Ваши усилия по руководству работой ФСОБ в период, предшествующий встрече Совета министров ОБСЕ в Тиране в декабре с. г. Хочу заверить Вас в нашей полной поддержке. Касаясь предстоящего исполнения США председательских функций на ФСОБ, хочу отметить, что мы будем тесно взаимодействовать с немецким Председательством и всеми государствами-участниками в ходе подготовки к семинару высокого уровня по военным доктринам, который мы хотели бы провести во время нашего председательского срока. Мы побуждаем все государства в полной мере включиться в реализацию этой важной инициативы.

В заключение США желают немецкому Председательству всяческих успехов. Мы заинтересованно ожидаем сотрудничества с вами в качестве нового члена Тройки ФСОБ и по-прежнему заверяем наших партнеров по ФСОБ в нашей готовности к сотрудничеству и оказанию поддержки в ходе предстоящей сессии. Прошу приобщить текст настоящего заявления к Журналу заседания.

Благодарю за предоставленную мне возможность выступить по этим важным вопросам.

953-е пленарное заседание
FSC Journal No. 959, пункт 1 повестки дня

ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ АЗЕРБАЙДЖАНА

Г-жа Председатель,

делегация Азербайджана тепло приветствует г-на Нильса Аннена, статс-секретаря Министерства иностранных дел Германии, на первом заседании Форума по сотрудничеству в области безопасности (ФСОБ) под председательством Германии. Мы благодарим Вас, Ваше Превосходительство, за ясное и всестороннее изложение приоритетов Вашей страны как Председателя и желаем Германии всяческих успехов в руководстве работой Форума в предстоящей трети года. Также хотим, пользуясь возможностью, поблагодарить сложившее свои полномочия украинское Председательство и выразить надежду, что Украина продолжит вносить свой вклад в работу Форума в качестве члена Тройки ФСОБ. Кроме того, благодарим и Турцию, покидающую состав Тройки, и тепло приветствуем Соединенные Штаты Америки в качестве ее нового члена.

Председательство Германии на ФСОБ будет иметь место в условиях продолжающегося системного кризиса, характеризующегося напряженностью и неурегулированными конфликтами в регионе ОБСЕ. Эти конфликты возникли в результате вопиющих нарушений норм и принципов международного права и хельсинкского Заключительного акта, касающихся уважения суверенитета, территориальной целостности и нерушимости границ государств. Умышленное пренебрежение этими фундаментальными нормами и принципами остается главным источником угрозы миру, безопасности и стабильности в регионе. Кроме того, оно не дает возможности в полной мере использовать военно-политический инструментарий ОБСЕ. Тем не менее, мы будем поддерживать усилия немецкого Председательства ФСОБ по укреплению военно-политического измерения Организации при одновременном отстаивании ценностей и основополагающих принципов, на которых зиждется ОБСЕ.

Представленная Германией программа Председательства охватывает целый спектр вопросов, весьма важных и актуальных для работы ОБСЕ в целом и ФСОБ в частности. Дискуссии в формате диалога по проблемам безопасности обещают быть интересными и наводящими на серьезные размышления. Мы с заинтересованностью ожидаем обсуждения таких выбранных Председательством традиционных тем, как легкое и стрелковое оружие (ЛСО) и запасы обычных боеприпасов (ЗОБ), Венский

документ, резолюция 1325 Совета Безопасности ООН и структурированный диалог. В тоже время в качестве положительного момента мы отмечаем включение в программу ряда новых тем, таких как новые военные технологии.

Важно, что особое внимание Председательство будет уделять теме ЛСО и ЗОБ. При немецком Председательстве обсуждение этой темы состоится не только в рамках диалога по проблемам безопасности, но и в ходе второго созываемого раз в два года Сопредседательства по оценке осуществления документов ОБСЕ о ЛСО и ЗОБ. Эти обсуждения способны придать дополнительный импульс нашим усилиям по противодействию угрозам, связанным с чрезмерным и дестабилизирующим накоплением и распространением ЛСО и ЗОБ. Наряду с этим мы должны продемонстрировать свою коллективную решимость бороться с проблемой незаконной передачи и перенаправления ЛСО и ЗОБ, а также предпринимать направленные на достижение конкретного результата усилия по включению положений на этот счет в нормативную базу Организации и в ее разнообразную программную деятельность в соответствии с установленными ООН общемировыми стандартами в данной области.

Важным направлением работы являются проекты по оказанию практического содействия в области ЛСО и ЗОБ, в чем ОБСЕ уже накопила богатый опыт. На протяжении последних лет Азербайджан принимает конструктивное участие в усилиях по консолидации этого опыта. В это же время продолжающаяся незаконная оккупация Арменией международно признанных территорий Азербайджана была усугублена недавним вооруженным нападением, осуществленным Арменией на участке международной границы между двумя странами, и наращиванием поставок вооружений Армении другими государствами-участниками. В этих обстоятельствах Азербайджан выступает решительно против какого бы то ни было увеличения или усиления военного потенциала оккупирующего государства и, соответственно, не может поддержать осуществление какого-либо проекта по оказанию запрошенной Арменией помощи в этих целях. Мы также призываем государства – участники ОБСЕ пересмотреть вопрос о поставках вооружений и военной техники Армении на период, пока она не выведет свои вооруженные силы с оккупированных территорий Азербайджана и не прекратит свою политику агрессии.

Кроме того, решение Армении не дать согласия на проведение Турцией верификационной деятельности, предусмотренной Венским документом и ДОВСЕ, является очевидным нарушением Арменией своих обязательств по этим документам. Это также является проявлением избирательного подхода этой страны к своим обязательствам в области военно-политического измерения и ее последовательного курса на ухудшение хрупкой с точки зрения безопасности обстановки в регионе. Не удивительно, что Армения объявила об этом своем решении вслед за недавним нападением, осуществленным ее вооруженными силами на участке ее межгосударственной границы с Азербайджаном.

Мы также с заинтересованностью ожидаем совместного заседания ФСОБ и Постоянного совета, посвященного структурированному диалогу. Это заседание даст своевременную и необходимую возможность поразмышлять над итогами двух состоявшихся в 2020 году заседаний неофициальной рабочей группы по структурированному диалогу и дать оценку всему процессу в целом. Процесс структурированного диалога был начат при немецком Председательстве ОБСЕ в

2016 году, и гамбургский мандат остается эталонным мерилем любой деятельности в рамках структурированного диалога. Поэтому мы считаем, что Германия как страна, инициировавшая этот процесс, имеет все основания играть более значимую роль в обеспечении соответствия структурированного диалога своему мандату, особенно в том, что касается взаимосвязи между мерами укрепления доверия и безопасности и более широким военно-политическим контекстом.

Мы высоко ценим то, что в своей повестке дня немецкое Председательство по-прежнему отводит видное место осуществлению резолюции 1325 Совета Безопасности Организации Объединенных Наций, особенно в свете приближающейся 20-й годовщины принятия этой рубежной резолюции. Считаем, что проведение специального обсуждения этой темы в рамках диалога по проблемам безопасности будет способствовать дальнейшему повышению роли женщин в поддержании международного мира и безопасности в регионе ОБСЕ.

Другой стоящей перед Германией важной задачей является руководство нашими дискуссиями в период подготовки к тиранской встрече СМВД. Верим, что Германия продемонстрирует свои лидерские качества и свою приверженность делу, направляя ход нашего обсуждения в соответствующей рабочей группе ФСОБ.

В заключение вновь поздравляем Германию в связи с началом выполнения ею полномочий Председательства ФСОБ. Благодарим г-на статс-секретаря Нильса Аннена за участие в заседании Форума и желаем ему всяческих успехов в его дальнейшей деятельности. С нетерпением ожидаем тесного взаимодействия с компетентной командой его коллег в Вене во главе с послом Бройтигамом.

Прошу приложить текст этого заявления к Журналу заседания.

Благодарю Вас, г-жа Председатель

953-е пленарное заседание

FSC Journal No. 959, пункт 1 повестки дня

ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Г-жа Председатель,

прежде всего хотел бы представиться. Меня зовут Константин Гаврилов, и я являюсь новым руководителем российской делегации. Сообщаю об этом в том числе и для того, чтобы коллегам было удобнее писать отчёты по итогам пленарных заседаний в столице.

Считаю необходимым отреагировать на высказывания немецкого министра Нильса Аннена и ряда делегаций, а также обратить внимание председательства Германии на то, что Республика Крым и город федерального значения Севастополь являются полноправными субъектами Российской Федерации. Это не подлежит обсуждению. Они вошли в состав нашей страны в соответствии с волей их многонационального народа и нормами международного права. Это решение полностью соответствует Статье 1 Устава ООН, которая провозглашает «уважение принципа равноправия и самоопределения народов». Какие-либо попытки ставить под вопрос территориальную целостность Российской Федерации считаем абсолютно неприемлемыми. Предлагаем не тратить время на бесплодные дискуссии: как говорится в известной пословице, «сколько ни говори «мёд», во рту слаще не станет». Выбор крымчан, принявших решение о воссоединении с Россией, полностью легитимен. Призываем с этим считаться.

В связи с заявлением делегации США по «вопросу А. Навального» хотел бы выразить сожаление, что на торжественном открытии осенне-зимней сессии ФСОБ она избрала путь искусственного нагнетания обвинительной риторики и голословных обвинений. По этой теме неоднократно высказывались представители Администрации Президента Российской Федерации и МИД России. Она также обсуждалась на заседании другого директивного органа ОБСЕ – Постоянного совета. Мы не намерены комментировать её вновь и вовлекаться в бесплодные дилетантские обсуждения химических веществ, о свойствах которых участники дискуссии не имеют представления. Это не тема ФСОБ.

Теперь я хотел бы перейти к своему основному выступлению по теме сегодняшнего заседания.

Позвольте тепло поздравить делегацию Германии с началом председательства на Форуме ОБСЕ по сотрудничеству в области безопасности. Искренне приветствуем господина Н. Аннена, государственного министра МИД Федеративной Республики Германии, и благодарим его за изложение приоритетов председательства на период текущей сессии.

Сегодня всё большую востребованность приобретают коллективные усилия по выстраиванию взаимоуважительного диалога в ОБСЕ по вопросам военной безопасности. Назрела очевидная необходимость совместной работы, направленной на разворот нашего переговорного органа от конфронтации к восстановлению взаимодействия и сотрудничества. Это подтверждают итоги предыдущего председательства в ходе летней сессии ФСОБ. Считаю неприемлемым использование высокого и ответственного положения председателя для продвижения конъюнктурной, национальной, а не объединительной повестки дня. Глубоко сожалеем, что тем самым завершившееся председательство вписало в историю Форума удручающую главу. Рассчитываем, что предстоящие обсуждения будут проходить в русле действующего мандата ФСОБ и способствовать укреплению его роли в качестве ценной платформы для конструктивного диалога и обмена позитивным национальным опытом.

Приветствуем делегацию США в качестве нового члена Тройки, а также выражаем благодарность Турции, которая покидает Тройку.

Мы с большим вниманием выслушали выступление господина государственного министра об основных направлениях деятельности Форума, на которых делегация Германии предлагает сосредоточиться в период своего председательства, выпадающего на наиболее интенсивную сессию текущего года. Отмечаем сбалансированность и разносторонность представленного плана.

С интересом ожидаем рассмотрение на Форуме проблематики современных военных технологий. В частности, в период российского председательства на ФСОБ в 2017 году мы также попытались поднять эту тему в качестве одного из «Диалогов по вопросам безопасности» и отмечали заметный интерес со стороны многих делегаций к данной проблематике. Различные её аспекты были подробно изложены в выступлениях нескольких весьма интересных основных докладчиков. Уверены, что освещение вопросов, связанных с новыми технологиями, которые представит председательство Германии, будет способствовать рассмотрению перспективных вопросов европейской безопасности.

При разработке плана нашей совместной работы немецкие коллеги уделили значительное внимание традиционным темам, среди которых проблематика лёгкого и стрелкового оружия (ЛСО) и запасов обычных боеприпасов (ЗОБ). Полагаем, что это тематическое заседание позволит подготовить вклад в предстоящее Совещание по оценке выполнения Документов об ЛСО и ЗОБ.

Нам также предстоит проведение юбилейного заседания ФСОБ в связи с 20-летием резолюции Совета Безопасности ООН 1325.

Обратили внимание на планы немецкого председательства обсудить модернизацию Венского документа-2011. Наша позиция по этому вопросу известна.

Полагаем, что в целях придания формулировке заявленной темы более сбалансированного характера и проведения результативной дискуссии было бы целесообразно затронуть и практические аспекты выполнения мер укрепления доверия и безопасности.

В ходе предстоящей сессии ФСОБ продолжатся обсуждения военно-политических аспектов кризиса на Украине. Рассчитываем, что они будут основываться на реальных объективных фактах, а не на домыслах, политизации и попытках беспочвенного провоцирования напряжённости. Это особенно актуально в контексте определённых позитивных подвижек, которые наметились в работе Контактной группы. 22 июля Киев, Донецк и Луганск при посредничестве ОБСЕ и России согласовали дополнительные меры по усилению режима прекращения огня в Донбассе, которые вступили в силу 27 июля. Это важный шаг в деле поэтапной реализации Минских договорённостей и решений парижской встречи лидеров стран «нормандской четвёрки» в декабре 2019 года. Рассчитываем, что стороны проявят ответственный подход в выполнении дополнительных мер, и режим тишины будет устойчиво соблюдаться, что позволит с большей эффективностью решать другие вопросы в рамках процесса урегулирования внутриукраинского конфликта.

Отмечаем, что планом председательства предусмотрено проведение совместного заседания Форума и Постсовета по «структурированному диалогу». Исходим из того, что процесс «структурированного диалога» должен быть нацелен на достижение конкретных результатов в военно-политической сфере и деэскалацию обстановки на континенте, а не на бесплодную полемику. Хотели бы вновь подчеркнуть, что обсуждение «гибридных угроз» на площадке «структурированного диалога» считаем бесперспективным. С учётом этого по-прежнему не намерены участвовать в заседаниях, где имеется в виду обсуждать «гибридные угрозы».

На текущую осенне-зимнюю сессию выпадает весьма ответственный период подготовки к заседанию СМВД ОБСЕ в Тиране. Мы понимаем, насколько сложная задача в этой связи стоит перед уважаемыми немецкими коллегами, и хотели бы выразить уверенность, что они успешно и эффективно справятся с ней.

Со своей стороны, готовы приложить необходимые усилия для выстраивания субстантивного, открытого, инклюзивного диалога по актуальным проблемам безопасности в регионе ОБСЕ. Постараемся поделиться национальным опытом в тех областях, где у нас имеется определённый позитивный задел.

В заключение позвольте ещё раз искренне поблагодарить господина государственного министра за детальное представление приоритетов немецкого председательства и от всей души пожелать уважаемой делегации Германии больших успехов в весьма ответственной функции председателя Форума. Мы готовы оказывать всё необходимое содействие с нашей стороны. Рассчитываем на тесное и плодотворное сотрудничество с Вами, г-жа Председатель, и уважаемыми членами Тройки.

Благодарю Вас, г-жа Председатель.