



Миссия США при ОБСЕ

Ответ министру иностранных дел Австрии Себастьяну Курцу

Выступление посла США Дэниела Бэера
на заседании Постоянного совета в Вене
14 июля 2016 года

Уважаемый министр Курц, Соединенные Штаты приветствуют вас на заседании Постоянного совета и выражают искреннюю благодарность Австрии за принятие на себя обязанностей председательства ОБСЕ в 2017 году.

Когда нынешний председатель ОБСЕ министр Штайнмайер принял участие в заседании Постоянного совета в январе, мы отметили, что Германия принимает на себя председательство в то время, когда Европа сталкивается с самым значительным кризисом в области безопасности после окончания холодной войны – кризисом, который вызван действиями одного государства-участника против другого; действиями, которые нарушают нормы международного права и противоречат принципам и обязательствам ОБСЕ. К сожалению, кризис продолжается. Если к концу года не будут выполнены в полном объеме Минские соглашения, и Россия не прекратит оккупацию Крыма, этот же кризис будет доминировать председательство Австрии в ОБСЕ, как вы признали сегодня. Мы должны помнить, что наши общие обязательства в рамках ОБСЕ обеспечивают основу для достижения мирного урегулирования кризиса, и что принципы, которые являются основой этой Организации, обеспечивают средства для достижения устойчивой всеобъемлющей безопасности в регионе ОБСЕ.

Г-н Курц, мы приветствуем намерение Австрии использовать свое председательство для содействия разрешению конфликтов в Грузии, Молдове и Нагорном Карабахе. Нынешнему председателю удалось добиться возобновления переговоров в формате “5+2” по Приднестровью после двухлетнего перерыва, и он добился скромного успеха в сближении позиций сторон по ряду ключевых вопросов. Г-н Курц, мы надеемся, что в процессе подготовки к председательству вы учтете, что усилия Германии в этом отношении представляют собой образец подхода к решению затянувшихся конфликтов в регионе ОБСЕ.

Есть целый ряд вопросов, по которым мы рассчитываем на сотрудничество с австрийским председательством в 2017 году. К ним относятся: расширение деятельности ОБСЕ по борьбе с терроризмом, с точки зрения как технических элементов, так и усилий по созданию глобального партнерства против насильственного экстремизма; информационная безопасность; содействие надлежащему управлению и борьбе с коррупцией; возобновляемые источники энергии и энергетическая безопасность; миграция и беженцы; поддержка

гражданского общества; соблюдение прав человека и основных свобод; и борьба с нетерпимостью и дискриминацией. Решение каждого из этих вопросов требует продолжения необходимой политической и финансовой поддержки Секретариата ОБСЕ, наших миссий на местах, а также независимых институтов: Бюро по демократическим институтам и правам человека, представителя по вопросам свободы средств массовой информации и Верховного комиссара по делам национальных меньшинств.

В ходе состоявшейся недавно Ежегодной конференции ОБСЕ по обзору безопасности была выражена почти универсальная поддержка полного использования инструментов контроля над вооружениями, имеющихся в нашем распоряжении, в частности, ДОВСЕ, Договора по открытому небу и Венского документа. Соединенные Штаты будут работать с австрийским председательством и другими государствами-участниками в области борьбы с эрозией нашей существующей правовой базы по контролю над вооружениями и прозрачности, в том числе путем модернизации Венского документа.

Г-н Курц, позвольте мне подчеркнуть, что Соединенные Штаты надеются, что австрийское председательство будет поддерживать внимание ОБСЕ на выполнении всеми государствами-участниками наших общих обязательств, а также на соблюдении принципов этой организации, которая является ключевой частью нашей основанной на правилах международной системы.

Мы рассчитываем на работу с вами, г-н Курц, и вашей отличной командой здесь, в ОБСЕ, а также с другими государствами и партнерами по сотрудничеству над обеспечением успеха австрийского председательства.

Если не возражаете, я хотел бы сделать несколько комментариев по поводу вашего сегодняшнего заявления. Хотя я не могу сказать, что мне было три года, когда закончилась холодная война, я не намного старше вас. Но спасибо за напоминание мне о том моменте, когда вам впервые довелось встретиться с госсекретарем Керри на борту самолета во время одной из его многочисленных поездок. Когда госсекретарь Керри жал вам руку, один из его помощников повернулся ко мне и сказал: “Боже, Бэр, что вы делаете с вашей жизнью? Этот парень – уже министр иностранных дел!” (Смех.)

Я разделяю ваше ощущение, ощущение – если я могу его так назвать – нашего поколения о том, что доверие важно, и говорить, что доверие важно – это в действительности способ сказать, что что-то утеряно, а утеряно чувство непрерывного сближения. И хотя ОБСЕ есть чем гордиться в отношении истории после холодной войны – мы не должны забывать, что было значительное сближение между странами, что миллионы людей живут в условиях свободы, которой у них не было раньше, и что ОБСЕ является частью этой истории, и это заслуживает благодарности, – мы всё же можем выражать сожаление о том, что некоторые страны перестали сближаться, и даже обратить вспять прогресс и, как представляется, движутся всё дальше друг от друга.

Второй момент, который я хотел бы отметить, заключается в том, что восстановление доверия, которое вы указываете в качестве приоритета, намного сложнее, чем его

уничтожение. Доверие может быть разрушено за день, а для его восстановления требуется намного больше времени. Было приятно слышать в сегодняшнем российском заявлении приверженность этой страны основанному на правилах порядку и правилам, содержащимся в Хельсинкском декалоге. И хотя некоторые, возможно, находят это удивительным или даже попыткой пошутить, я воспринимаю это как хороший шаг – то, что Российская Федерация привержена Хельсинкскому декалогу.

Но, конечно, учитывая внешнюю агрессию России и ее внутренние репрессии – которые являются взаимосвязанными явлениями, и которые противоречат Хельсинкскому декалогу, – для восстановления доверия потребуется нечто большее, чем просто заявления.

И если мы хотим начать серьезный разговор о будущем европейской безопасности, этот разговор должен будет начаться с Крыма. Он должен будет начаться с нарушения норм международного права и невыполнения Хельсинкского диалога, которыми является попытка России изменить международные границы силой в 21-м веке.

Он должен будет включать прекращение действий России на востоке Украины и нарушений суверенитета и территориальной целостности Украины в Донбассе. Он должен будет включать в себя обращение вспять драматического регресса в области прав человека в России и в других странах. И он должен будет включать в себя добросовестные действия – а не просто слова – по созданию механизмов для повышения прозрачности и доверия. Недопустимо говорить “мы поддерживаем возобновление диалога и восстановление доверия”, а затем блокировать каждое решение в этом форуме. Недопустимо говорить “мы стремимся к Европе, в которой между Россией и остальной Европой есть полное взаимопонимание”, а затем “мы против укрепления Венского документа” для обеспечения соответствия условиям 21-го века. Эти два утверждения не могут принадлежать одному и тому же субъекту, если этот субъект действует рационально.

Третий момент, который я хотел отметить, заключается в том, что, как представляется, в сегодняшнем заявлении России и, откровенно говоря, также и в вашем сегодняшнем заявлении содержалось предположение о том, что мы находимся в состоянии наличия “блоков”. И российское заявление, как представляется, содержит намек на то, что некоторые субъекты хотят видеть разделение на блоки.

Что касается США, это совершенно не соответствует истине. Соединенные Штаты потратили десятки миллиардов долларов, и многие из моих коллег посвятили всю свою карьеру строительству мостов, как вы говорите. Им чрезвычайно печально в последние несколько лет наблюдать за тем, как сжигаются мосты, в построение которых они вложили так много усилий. Но невероятно трудно строить мосты, когда одна сторона отодвигается все дальше. И мосты, к которым мы стремимся, – это не просто маскировка разногласий, а настоящие мосты. Мы хотим, чтобы все участники международной системы искренне были частями основанного на правилах порядка, потому что нам необходимо, чтобы все субъекты были частями основанного на правилах порядка для противостояния угрозам, исходящим из-за его пределов, будь то терроризм, или болезни, или другие глобальные проблемы, которые мы должны

решать вместе. Таким образом, хотя и, наверное, невозможно строить мосты, пока каждый субъект не захочет, чтобы эти мосты будут построены, ОБСЕ может быть готовой воспользоваться возможностями, когда они возникнут, и мы полны решимости помочь австрийскому председательству в следующем году быть готовым использовать эти возможности. И мы ждем от Австрии лидерства и обеспечения того, чтобы наши действия и наш диалог были основаны на принципах и обязательствах ОБСЕ. Потому что, хотя по другим вопросам может возникнуть потребность в компромиссе, и компромисс будет необходим, если мы скомпрометируем нашу основу, вся наша структура станет более слабой и нестабильной.

Мы рассчитываем на сотрудничество с вами, г-н министр.

Благодарю вас.