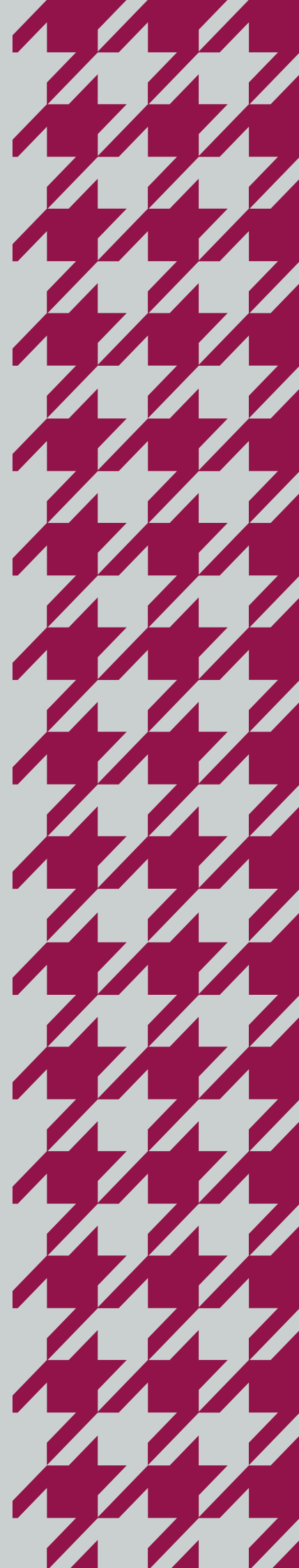




СЕРИЯ ПОСОБИЙ «УПРАВЛЕНИЕ, УЧИТЫВАЮЩЕЕ
ГЕНДЕРНЫЕ АСПЕКТЫ»

ПОСОБИЕ 1.

Содействие гендерному
равенству в политике:
национальная оценка
и план действий



Серия пособий «Управление, учитывающее гендерные аспекты»

ПОСОБИЕ 1.

Содействие гендерному
равенству в политике:
национальная оценка
и план действий



Слова благодарности

Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) выражает благодарность Моне Лене Крук, заслуженному профессору политических наук Рутгерского университета и международному консультанту БДИПЧ, за ее значительный вклад в подготовку данной публикации.

*Серия пособий «Управление, учитывающее гендерные аспекты»
ПОСОБИЕ 1. Содействие гендерному равенству в политике:
национальная оценка и план действий*

Варшава, 2024
БДИПЧ ОБСЕ

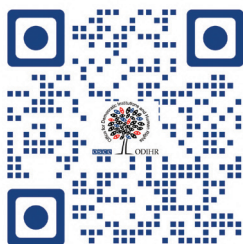
Опубликовано Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ ОБСЕ)
ul. Miodowa 10
00-251 Warsaw
Poland
www.osce.org/odihr

© БДИПЧ ОБСЕ, 2024

Содержание данной публикации можно свободно использовать и копировать в образовательных и других некоммерческих целях при условии, что любое такое воспроизведение будет сопровождаться указанием БДИПЧ ОБСЕ в качестве источника.

ISBN: 978-92-9271-303-4

Оформление: Зофия Конарска (Zofia Konarska)



Содержание

1. Введение	6
2. Гендерное равенство в политической жизни	10
2.1. Доступ к политической жизни	11
2.2. Голос в политической жизни	14
2.3. Преобразования в политической жизни	16
3. Проведение национальной оценки гендерного равенства в политической жизни	18
3.1. Подготовка	21
3.2. Сбор данных	22
3.3. Подготовка предварительного и окончательного варианта отчета об оценке	25
4. Темы и вопросы для оценки	26
5. Национальный план действий	36
5.1. Кто должен руководить процессом?	37
5.2. Каким должен быть этот процесс?	37
6. Возможные действия	39
6.1. Расширение доступа	39
6.2. Усиление голоса	51
6.3. Содействие преобразованиям	60
Концевые ссылки	68

- Щелкните курсором по названию одной из указанных выше глав, чтобы перейти на ее первую страницу.
- На любой странице документа щелкните по верхнему колонтитулу, чтобы вернуться на страницу оглавления.
- Щелкните по номеру сноски в тексте, чтобы перейти к соответствующей концевой ссылке.
- В разделе концевых ссылок щелкните курсором по номеру любой из ссылок, чтобы вернуться в соответствующее место в основном тексте.

Серия пособий «Управление, учитывающее гендерные аспекты»

Содействие гендерному равенству и поощрение участия женщин во всех сферах политической и общественной жизни – центральные элементы обязательств ОБСЕ. В Московском документе ОБСЕ 1991 года отмечается:

«Государства-участники признают, что полное и подлинное равенство между мужчинами и женщинами является существенно важным элементом справедливого и демократического общества, основанного на верховенстве закона. Они признают, что целостное развитие общества и повышение благополучия всех его членов требуют равных возможностей для полного и равного участия мужчин и женщин»¹.

С 1991 года обязательства ОБСЕ в области прав женщин, гендерного равенства и недискриминации были дополнительно закреплены и расширены в ряде решений Совета министров ОБСЕ². В частности, в решениях Совета министров № 14/04 «План действий ОБСЕ по поддержке гендерного равенства» и № 7/09 «Участие женщин в политической и общественной жизни» (2009 г.) содержится призыв к принятию комплексного подхода к политике и демократическому управлению в государствах-участниках ОБСЕ. Данный подход включает следующее:

- a) недискриминационный характер правовых и политических систем**, позволяющий государствам-участникам соблюдать «положения международно-правовых документов, направленных на поддержку гендерного равенства и прав женщин...»³;
- b) полноценное и равное участие женщин и мужчин**, в том числе в «политических партиях», с целью достижения «гендерной сбалансированности во всех органах законодательной, судебной и исполнительной власти» и «более сбалансированного гендерного представительства на выборных государственных должностях»⁴;
- c) учет гендерной проблематики при принятии решений, разработке и реализации политики путем** «оценки возникающих для женщин и мужчин последствий любых планируемых мер, включая законодательство, политику или программы, во всех областях и на всех уровнях»⁵ и посредством «открытых и предполагающих активное участие процессов, которые обеспечивают более активную вовлеченность женщин и мужчин во все этапы разработки законодательства, программ и политики»⁶;
- d) национальные механизмы**, в том числе «построение демократических институтов для обеспечения гендерного равенства»⁷.

Комплексный подход ОБСЕ к гендерному равенству в политике направлен не только на обеспечение равного и содержательного участия женщин и мужчин, но и на то, чтобы результаты институциональной и политической деятельности отвечали различным потребностям женщин и мужчин во всем их многообразии.

Серия пособий «Управление, учитывающее гендерные аспекты» представляет собой набор тематических пособий, каждое из которых посвящено конкретной практической теме. В них излагаются или развиваются институциональные и политические решения и практики управления с учетом гендерного фактора. Данная серия пособий предназначена для политических партий, других демократических институтов и организаций гражданского общества в государствах-участниках и дополняет существующие публикации БДИПЧ по теме гендерного равенства.

1

Введение

Гендерное равенство в политической жизни остается в центре внимания усилий по продвижению прав женщин во всем мире. Всеобщая декларация прав человека (1949 г.) гласит, что «каждый человек имеет право принимать участие в управлении своей страной непосредственно или через посредство свободно избранных представителей»⁸. В Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ), принятой Организацией Объединенных Наций (ООН) в 1978 году, содержится призыв к государствам-участникам принимать все меры по ликвидации дискриминации в отношении женщин в политической и общественной жизни и обеспечивать женщинам на равных условиях с мужчинами право избираться во все публично избираемые органы и право участвовать в формулировании и осуществлении политики правительства⁹.

За прошедшие десятилетия эти обязательства были углублены и расширены на глобальном и европейском уровнях. Так, в 1990 году Экономический и Социальный Совет ООН принял резолюцию, устанавливающую целевой показатель, согласно которому к 1995 году на руководящих должностях должно было быть не менее 30% женщин, а к 2000 году предполагалось достичь полностью равного представительства женщин и мужчин на руководящих должностях¹⁰. В Пекинской декларации и Платформе действий, принятой на четвертой Всемирной конференции ООН по положению женщин в 1995 году, обеспечение

1. ВВЕДЕНИЕ

равного доступа женщин к директивным структурам и процессу принятия решений названо в числе двенадцати стратегических целей. В этом документе содержится призыв к государствам поставить цель достижения гендерного баланса в правительственных органах и комитетах, включая установление конкретных целевых показателей и принятие мер для «значительного увеличения числа женщин, с тем чтобы добиться равного представительства женщин и мужчин»¹¹.

Основные обязательства глобального уровня по вопросам гендерного равенства в политической жизни

- **Всеобщая декларация прав человека** (1948 г.), см., например, статьи 1, 2, 7 и 21
- **Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин** (1979 г.), см., например, статьи 1, 3 и 7
- **Резолюция 1990/15**, Экономический и Социальный Совет ООН, 1990 г., Нью-Йорк
- **Пекинская декларация и Платформа действий** (1995 г.), см., например, Декларацию и Главу IV G «Участие женщин в работе директивных органов и в процессе принятия решений»
- **КЛДЖ, Общая рекомендация № 23 «Политическая и общественная жизнь»** (1997 г.)
- **Резолюция Совета Безопасности ООН № 1325 «Женщины, мир и безопасность»** (2000 г.), см., например, п. 8с) и связанные резолюции
- **Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН № 58/142 «Женщины и участие в политической жизни»** (2003 г.)
- **КЛДЖ, Общая рекомендация № 25 о временных специальных мерах**
- **Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН № 66/130 «Женщины и участие в политической жизни»** (2011 г.)
- **Цели в области устойчивого развития, Задачи 5.5 и 16.7** (2015 г.)
- **Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН № 73/148 «Активизация усилий в целях предотвращения и искоренения всех форм насилия в отношении женщин и девочек: сексуальные домогательства»** (2018 г.), см., например, пп. 7, h и 13
- **Согласованные выводы Комиссии по положению женщин «Всестороннее и реальное участие женщин в общественной жизни и в процессах принятия общественных решений, а также ликвидация насилия в целях достижения гендерного равенства и расширения прав и возможностей всех женщин и девочек»** (2021 г.)

1. ВВЕДЕНИЕ

Глобальные и региональные обязательства, принятые за последние тридцать лет, служат надежной основой для поощрения гендерного равенства в сфере принятия политических решений. Хотя эти документы предполагают более глубокое понимание и более широкое применение, наиболее распространенным статистическим показателем, используемым для измерения уровня политических прав и возможностей женщин, является доля женщин среди членов парламента. Хотя процент женщин на высших политических должностях очень важен, гендерное равенство в политической жизни – это не только цифры: женщины также должны занимать такие позиции, которые обеспечивают им реальную власть и равные права голоса в демократической политике. Более того, гендерное равенство должно рассматриваться не как дополнительный атрибут, а как неотъемлемая часть политической жизни. Другими словами, гендерное равенство заключается не только в предоставлении женщинам доступа к политике, но и в обеспечении им возможности выражать свое мнение и в осуществлении необходимых преобразований.

В то же время на участие женщин и гендерное равенство в политике влияют различные пересекающиеся (интерсекциональные) факторы, такие как возраст, социально-экономическое положение, инвалидность, этническая принадлежность и/или другие характеристики. Важно учитывать, что эти пересекающиеся характеристики могут создавать дополнительные уровни дискриминации, оказывающие влияние на возможности равного участия и лидерства женщин в политике, а также на то, как демократические институты работают на благо своих граждан. Влияние этих факторов необходимо должным образом учитывать в работе по обеспечению гендерного равенства в политической жизни.

Цель данной публикации заключается в том, **чтобы содействовать гендерному равенству в политике тремя способами**. Во-первых, гендерное равенство в политической жизни здесь интерпретируется в терминах **доступа, голоса и преобразований**, а также рассматривается вопрос о способах количественного измерения этих трех показателей. Во-вторых, в пособии излагаются рекомендации по **проведению национальной оценки** гендерного равенства в политической жизни, в том числе даются практические советы по организации исследований и приводится перечень рекомендуемых для изучения вопросов. В отличие от других существующих подходов, в данной методике уделяется внимание не одному, а нескольким локусам принятия политических решений, а именно – правительствам, парламентам, политическим партиям и, если это возможно, региональному и местному уровню

1. ВВЕДЕНИЕ

политической активности. В-третьих, в пособии содержатся указания **по разработке национального плана действий** на основе выводов, сделанных по итогам оценки, и предлагаются различные варианты действий, отражающие международные стандарты и перспективные практики. Наиболее успешные планы обеспечивают широкую политическую поддержку, предлагают конкретные действия, преобразующие институты и реалии для заинтересованных сторон, и затрагивают не только проблемы доступа, но и голоса и преобразований для обеспечения полного гендерного равенства в политической жизни. В заключении приводятся примеры действий, предпринятых в каждой из названных областей парламентами стран региона ОБСЕ.

2

Гендерное равенство в политической жизни

Наиболее распространенный статистический показатель, используемый для измерения уровня политического влияния женщин, – это **доля женщин среди членов парламента**. С 1990 года Межпарламентский союз (МПС) ведет сбор этой информации и размещает ее на своем сайте¹². МПС также публикует ежегодный анализ прогресса и снижения показателей в области представительства женщин в парламентах по всему миру¹³ и в сотрудничестве со структурой «ООН-Женщины» составляет карту доступа женщин к должностям в кабинете министров, а также их представительства в парламентах¹⁴. Другие организации, такие как Европейский институт гендерного равенства (ЕИГР)¹⁵, ОЭСР¹⁶, Всемирный экономический форум¹⁷ и проект «Наш мир в данных»¹⁸ часто используют эти данные и другую информацию для разработки показателей и составления рейтингов представительства женщин во власти и политике. В 2018 году структура «ООН-женщины» также начала сбор данных о женщинах в местных органах власти¹⁹ для измерения прогресса на пути к решению Задачи 5.5 в рамках Целей устойчивого развития посредством мониторинга такого показателя обеспечения всестороннего и реального участия женщин на всех уровнях принятия решений, как доля мест, занимаемых женщинами в национальных парламентах и местных органах власти²⁰.

2. ГЕНДЕРНОЕ РАВЕНСТВО В ПОЛИТИЧЕСКОЙ ЖИЗНИ

Вместе с тем, **гендерное равенство в политической жизни – это нечто гораздо большее, чем просто цифры**. Например, процентная доля женщин в парламенте ничего не говорит о том, обладают ли женщины равным влиянием в политических дискуссиях. Эта цифра не дает представления о том, действительно ли гендерное равенство закреплено как ключевая ценность политической жизни, внедрено в политику и институты и отстаивается как мужчинами, так и женщинами в политической сфере. Чтобы оценить степень гендерного равенства в политической жизни, необходимо выйти за рамки цифр и измерить прогресс не только в отношении доступа, но и в отношении голоса и преобразований.

2.1. Доступ к политической жизни

Количество женщин в парламентах, политических партиях, региональных и местных советах/органах власти – это **показатель доступа, или того, в какой степени женщины и мужчины могут заниматься политикой**. Исторически сложилось так, что женщины за редкими исключениями не допускались к избранию или назначению на государственные должности. После Пекинской конференции 1995 года эта картина начала кардинально меняться: в разных странах мира отмечается существенный рост числа женщин, баллотирующихся в качестве кандидатов, занимающих выборные посты и назначаемых на должности в кабинете министров. На глобальном уровне средняя доля женщин в национальных парламентах увеличилась более чем в два раза – с 12% в 1997 году до 26,7% в 2023 году. В регионе ОБСЕ эти изменения еще более заметны – с 11% в 1995 году до 31,6% в феврале 2024 года.

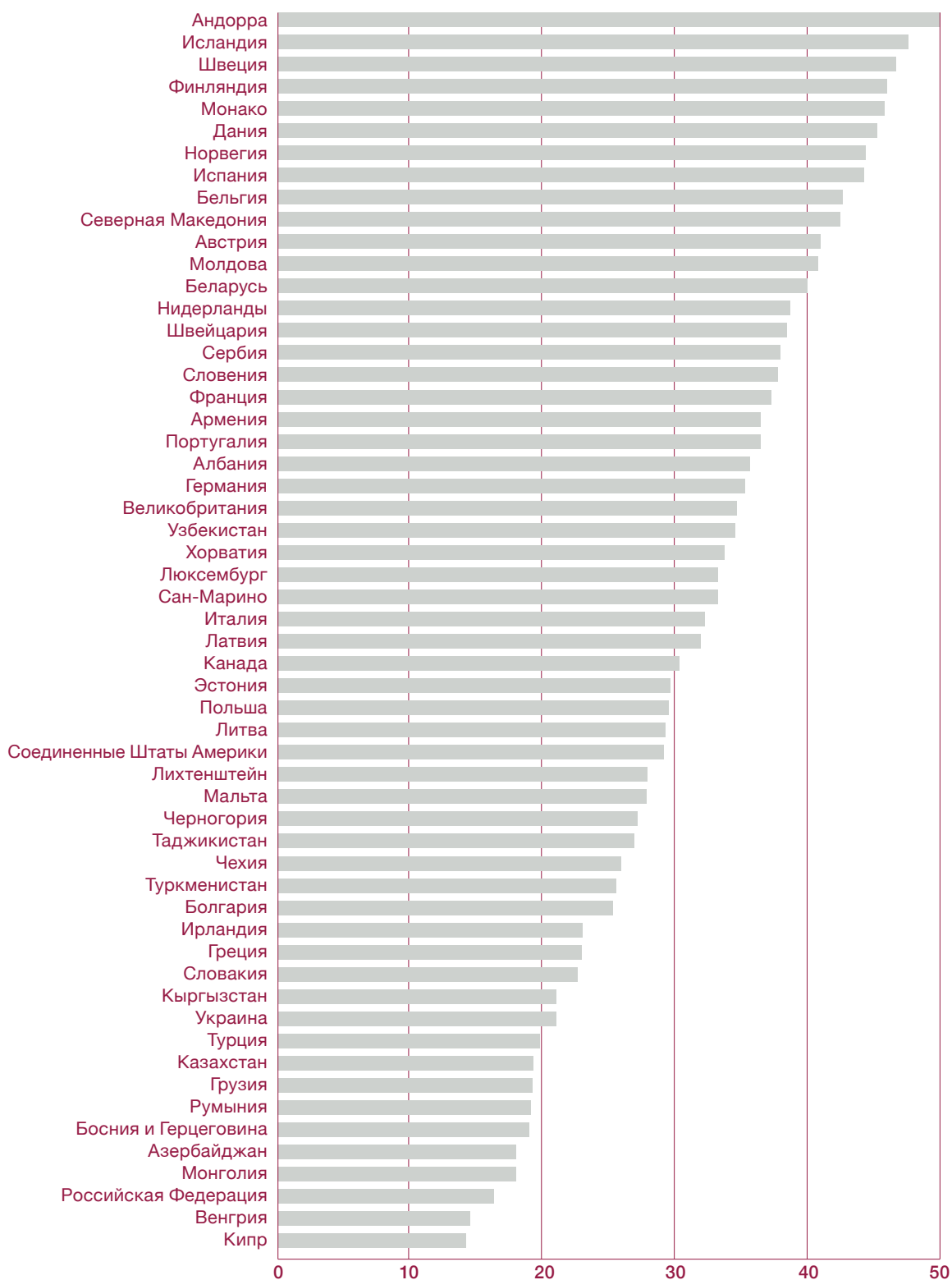
Существенные изменения произошли на национальном уровне. По состоянию на декабрь 2023 года 30 из 57 государств-участников ОБСЕ достигли установленного Пекинской декларацией и Платформой действий 30-процентного показателя или превысили его. В 13 из них число женщин, избранных в парламент, составило более 40%, а одно государство (Андорра) достигло 50-процентного показателя, то есть полного гендерного паритета. В этом отношении лидируют в основном страны Северной Европы (в том числе Исландия, Швеция, Норвегия, Финляндия и Дания) или небольшие государства, такие как Андорра и Монако. С другой стороны, в 12 странах региона ОБСЕ доля женщин в национальных парламентах по-прежнему составляет 20% или меньше.

2. ГЕНДЕРНОЕ РАВЕНСТВО В ПОЛИТИЧЕСКОЙ ЖИЗНИ

Таким образом, данные показывают, что, несмотря на произошедшее в последние годы во многих странах значительное расширение доступа женщин к политической жизни, государствам региона ОБСЕ еще предстоит проделать значительную работу по обеспечению равных условий для участия женщин в политической жизни и, соответственно, таких же показателей представительства женщин в парламентах, как и у мужчин.

Судя по имеющимся данным, на уровне местных органов власти в регионе ОБСЕ представительство женщин также увеличивается, хотя и несколько медленнее, чем в национальных парламентах²¹. Например, восемь государств-участников достигли 40-процентного представительства женщин в местных органах власти, тогда как на уровне национальных парламентов такой показатель достигнут в 13 государствах. Двадцать восемь государств достигли 30-процентного представительства женщин в местных органах власти, по сравнению с 32 государствами, где такой показатель достигнут на уровне национальных парламентов. По данным за 2018-2023 годы, средний показатель представительства женщин в местных органах власти по региону ОБСЕ составляет 31%²².

**Рис. 1. Женщины в парламентах стран региона ОБСЕ
(%, однопалатные парламенты и нижние палаты)**

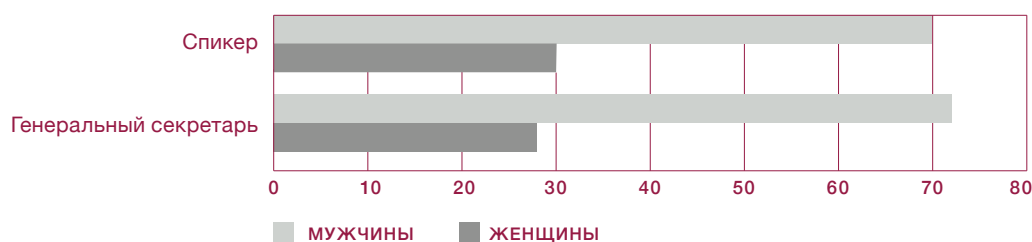


Источник: Межпарламентский союз. Ежемесячный рейтинг представительства женщин в парламентах, февраль 2024 г.

2.2. Голос в политической жизни

Расширение доступа женщин к политической жизни не всегда приводит к тому, что они приобретают равную с мужчинами власть в политике, так как и после вхождения в политические институты женщины могут исключаться из политических процессов или быть маргинализированы. Данные по миру в целом свидетельствуют о том, что у женщин зачастую меньше возможностей, чем у мужчин, для занятия **руководящих постов на национальном уровне**, где они могли бы определять и обосновывать политические приоритеты – например, в качестве президента или премьер-министра²³, спикера парламента²⁴ или председателя комитета по законодательству²⁵. Аналогичным образом, хотя женщины составляют примерно одну треть членов местных советов²⁶, во всем мире лишь 5% мэров являются женщинами²⁷. Это соотношение сохраняется и на уровне партий: за период с 1965 по 2013 год лишь 14% руководителей партий были женщинами (по данным о 71 политической партии в 11 странах парламентской демократии)²⁸. По состоянию на конец 2023 года во всем мире женщины занимали должность спикера лишь в 39 из 188 однопалатных парламентав и нижних палат парламента²⁹. В регионе ОБСЕ по состоянию на январь 2021 года женщины занимали менее 37% должностей спикера или генерального секретаря парламента, а большинство руководящих должностей в парламенте занимали мужчины – от лидеров партийных фракций (87%) до председателей комитетов (89%)³⁰. Для более систематического измерения этих показателей ЕИГР регистрирует в своей Базе данных гендерной статистики сведения о женщинах и мужчинах, занимающих ключевые руководящие должности, включая глав государств, министров, председателей палат, руководителей парламентских бюро и комитетов, мэров и других политических руководителей, а также лидеров политических партий³¹.

Рис. 2. Гендерный состав спикеров и генеральных секретарей парламентав в регионе ОБСЕ³²



Источник: База данных МПС «Parline», сведения о генеральных секретарях и спикерах парламентав, май 2024 г.

2. ГЕНДЕРНОЕ РАВЕНСТВО В ПОЛИТИЧЕСКОЙ ЖИЗНИ

Когда женщины попадают на должности, связанные с принятием политических решений, им часто поручают выполнять **обязанности или задания более низкого статуса**. Например, в кабинетах министров на национальном уровне женщинам, как правило, достаются портфели министра по делам женщин и гендерного равенства, семьи и детей, социальной интеграции и развития, социальной защиты и социального обеспечения, а также по делам коренных народов и меньшинств³³. Несмотря на всю важность этих участков работы, соответствующие должности, как правило, считаются менее влиятельными и престижными, чем традиционно «мужские» должности в кабинете министров, такие как министр обороны, министр финансов или министр иностранных дел³⁴. Аналогичную картину можно наблюдать и в национальных парламентах, где мужчины **чрезмерно представлены в престижных и влиятельных комитетах**, что является следствием глубоко укоренившегося неравенства распределения власти, влияния и возможностей. Эти различия определяют политическую карьеру, а также потенциальные результаты политики, создавая гендерно-обусловленные модели политической власти³⁵.

Наконец, женщины могут сталкиваться с **различными формами дискриминации, которые снижают эффективность их деятельности**. В работе МПС, посвященной поддержке внедрения комплексного гендерного подхода в парламентах, представлены правила, практики, малозаметные культурные особенности, а также условия, которые затрудняют обеспечение равного отношения к мужчинам и женщинам в политическом пространстве³⁶. В 2021 году БДИПЧ разработало руководство для парламентов региона ОБСЕ по учету гендерной перспективы при осуществлении представительной, законодательной и контрольной функций парламента. В руководстве определены несколько ключевых сфер, где крайне необходимо принять соответствующие меры. Это касается, например, обеспечения возможностей по совмещению должностных и семейных обязанностей, а также предупреждения всех форм насилия в отношении женщин в политике³⁷.

Проблема **насилия в отношении женщин в политике** в последние годы привлекает повышенное внимание как во всем мире, так и в регионе ОБСЕ³⁸. Проведенное в 2018 году совместное исследование МПС и Парламентской ассамблеи Совета Европы выявило тревожные тенденции в вопросах насилия в европейских парламентах. В частности, 85,2% женщин, участвовавших в исследовании, сообщили, что подвергались психологическому насилию во время своей политической

2. ГЕНДЕРНОЕ РАВЕНСТВО В ПОЛИТИЧЕСКОЙ ЖИЗНИ

деятельности. Из них 46,9% получали угрозы смерти или изнасилования, а 58,2% становились объектами сексистских нападок в Интернете. Кроме того, 14,8% женщин сталкивались с физическим насилием, а 24,7% – с сексуальным насилием³⁹. В 2022 году БДИПЧ выпустило серию пособий по борьбе с насилием в отношении женщин в политике в регионе ОБСЕ, где эта проблема признается «одним из наиболее распространенных препятствий на пути к полноценному, равноправному и эффективному участию женщин в политической и общественной жизни, а также угрозой безопасности человека»⁴⁰. В этой серии пособий, в которых приводятся подробные рекомендации для правительств, парламентов, политических партий и гражданского общества, подчеркивается, что такое насилие не только направлено против женщин в связи с их политическими взглядами, но и отталкивает их от участия в политике и процессах принятия решений в целом. Поэтому, чтобы обеспечить женщинам равное право голоса в политике, необходимо преодолеть целый ряд препятствий, не позволяющих им оказывать полноценное и равное влияние в политической сфере.

2.3. Преобразования в политической жизни

Предоставление женщинам доступа в политику и более широкого права голоса в ней – единственный способ услышать их точку зрения и **обеспечить включение проблем и интересов женщин в политическую повестку дня**. Однако настоящие преобразования произойдут только тогда, когда гендерное равенство станет **одной из основных ценностей в политической жизни**, прочно укоренится в политике и институтах и будет отстаиваться мужчинами и женщинами во всех областях политической жизни⁴¹.

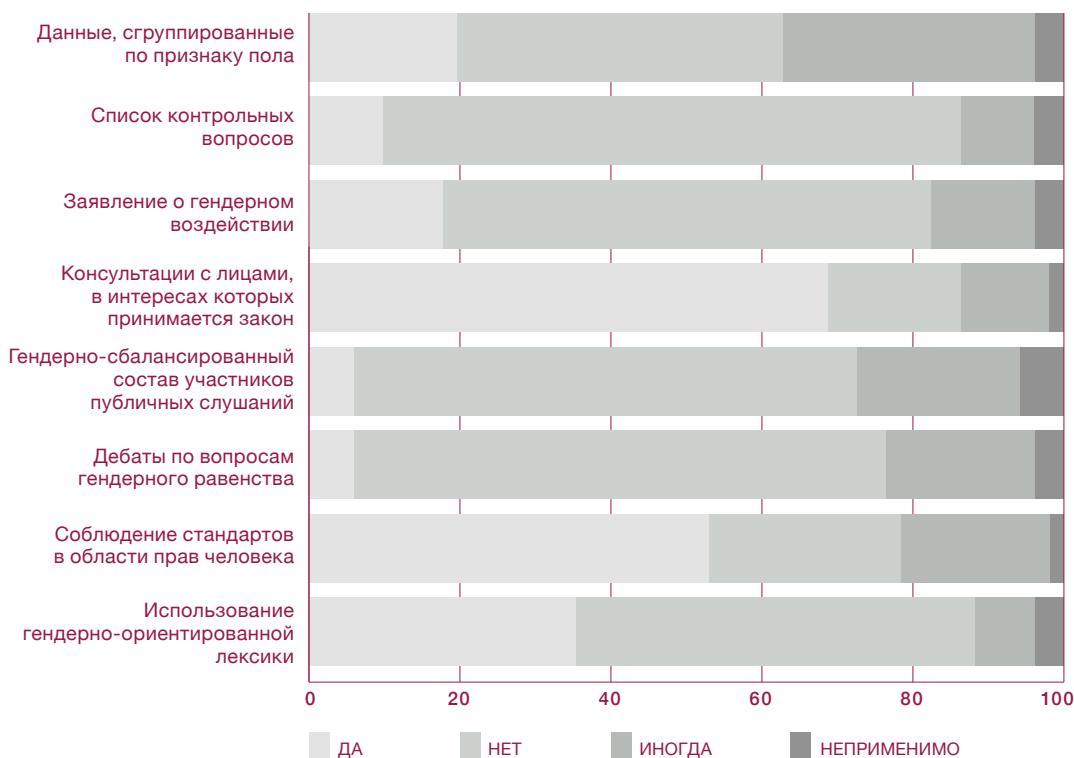
Для того чтобы гендерное равенство рассматривалось как неотъемлемая часть (а не дополнительный атрибут) политической жизни, требуется **приверженность подходу, учитывающему гендерные аспекты**. В Пекинской декларации и Платформе действий такой подход определяется как «активная и осязаемая политика учета гендерной проблематики во всех стратегиях и программах, с тем чтобы анализ соответствующих последствий для мужчин и женщин проводился до принятия решений»⁴². Этот подход противодействует гендерным предубеждениям в существующих политических системах и направлен на изменение гендерного неравенства, присущего политическим, экономическим и социальным структурам, а не на его воспроизводство⁴³. Обучение

2. ГЕНДЕРНОЕ РАВЕНСТВО В ПОЛИТИЧЕСКОЙ ЖИЗНИ

гендерным аспектам крайне важно для обеспечения эффективного соблюдения обязательств по внедрению гендерного подхода. Обучение должно включать такие элементы, как оценка вероятного гендерного воздействия, гендерно-ориентированное бюджетирование, гендерную экспертизу нормативно-правовых актов и мер политики, а также сбор статистических данных, сгруппированных по признаку пола. Например, более половины парламентов в регионе ОБСЕ часто/всегда или иногда используют данные, сгруппированные по признаку пола, но только примерно в 30% парламентов часто/всегда или иногда предусматривается подготовка заявления о гендерном воздействии в рамках обеспечения гендерной ориентированности законодательства (см. рис. 3). Активное вовлечение мужчин и женщин в процесс интеграции гендерной проблематики в политику – еще один показатель того, что гендерное равенство становится ценностью в политической жизни. И наоборот, отказ от мер политики и обязательств по обеспечению гендерного равенства говорит о том, что гендерное равенство неустойчиво и подвержено эрозии со стороны противников гендерного равенства.

Рис. 3. Механизмы для обеспечения учета гендерной проблематики в законодательстве в регионе ОБСЕ⁴⁴

Источник: Опрос ОБСЕ 2020 г., данные на январь 2021 г.



3

Проведение национальной оценки гендерного равенства в политической жизни

Национальная оценка – важнейший компонент укрепления гендерного равенства в политической жизни. Такая оценка дает представление о текущей ситуации и фиксирует исходные данные для измерения прогресса (и снижения показателей) с течением времени. Оценка позволяет выявить аспекты, требующие улучшения, а также те области, где необходимо принятие активных мер. Чтобы оценка была эффективной, она должна получить **поддержку представителей всех частей политического спектра**, а проводить ее должны независимые исследователи или специалисты, обладающие экспертными знаниями по вопросам гендерного равенства в политике. Отчет по итогам оценки должен быть опубликован с тем, чтобы полученные результаты были доступны для государственных и негосударственных структур. Цель состоит в том, чтобы воспользоваться этими результатами и воплотить их в конкретные шаги в формате национального плана действий для осуществления перемен. Основные аспекты, которые должны быть изучены в рамках **трехкомпонентной национальной оценки**, приведены в таблице ниже. Хотя эти аспекты не зависят друг от друга (например, расширение доступа женщин не гарантирует улучшений с точки зрения прав голоса или гендерной трансформации политической жизни), для достижения гендерного равенства в политической жизни необходим

3. ПРОВЕДЕНИЕ НАЦИОНАЛЬНОЙ ОЦЕНКИ ГЕНДЕРНОГО РАВЕНСТВА

прогресс по каждому из аспектов. Поэтому всесторонняя оценка, как и последующая разработка плана действий, требует тщательного анализа всех трех аспектов.

Таблица 1. Измерение показателей по аспектам «Доступ», «Голос» и «Преобразования» в политике*

Аспект	Определение	Основные показатели для анализа
Доступ	В какой степени женщины и мужчины могут заниматься политикой	1. Гендерный баланс (%) в политических институтах (например, в парламентах, политических партиях, региональных/местных органах власти) 2. Наличие мер поддержки (например, гендерные квоты, законы, предоставление средств и услуг) обеспечения доступа в политику женщинам или лицам недостаточно представленного пола/гендера
Голос	В какой степени женщины и мужчины могут на равных формировать и направлять политическую повестку	1. Гендерный баланс (%) на руководящих должностях 2. Гендерное равенство в сфере распределения политических задач и обязанностей 3. Наличие мер поддержки для содействия формированию политической культуры, основанной на принципах гендерного равенства

* Помимо гендера при оценке следует обратить внимание на другие пересекающиеся факторы, такие как возраст, социально-экономическое положение, инвалидность и/или этническая принадлежность и т. д., и при необходимости включить их в перечень подлежащих оценке аспектов.

3. ПРОВЕДЕНИЕ НАЦИОНАЛЬНОЙ ОЦЕНКИ ГЕНДЕРНОГО РАВЕНСТВА

Преобразования	В какой степени гендерное равенство укоренилось как ценность в политической жизни	<ol style="list-style-type: none">1. Во всех процессах принятия решений в политике принят и применяется комплексный гендерный подход2. Гендерное равенство отстаивается как женщинами, так и мужчинами в политической сфере3. Достижения в области гендерного равенства носят устойчивый характер и не могут быть аннулированы оппонентами
----------------	---	--

Оценка состоит из трех этапов: подготовка, сбор данных и составление отчета. Как указано ниже, подход к проведению оценки предполагает самое широкое участие и использование различных методов сбора данных (таких как кабинетный анализ, фокус-группы, семинары, интервью), которые в совокупности способствуют достижению конечного результата. В зависимости от национального контекста оценка адаптируется под местную специфику с учетом конкретных задач и обстоятельств для достижения главной цели – создания информационных основ для будущих политических изменений и реформ. В последующих разделах описываются конкретные шаги, предпринимаемые в рамках оценки и используемые методы сбора данных.

3.1. Подготовка

Шаг 1 в процессе подготовки к национальной оценке – **обеспечение на местном/национальном уровне приверженности целям проведения оценки** и реализации соответствующих рекомендаций, а также **назначение группы экспертов для проведения оценки и составление плана оценки**. В составе группы экспертов должен быть один главный /ведущий исследователь, который будет работать в рамках проекта не менее трех месяцев. Поддержку ему должна оказывать небольшая группа специалистов, обладающих дополнительной компетенцией, например, по изучаемой теме, национальному контексту или методам исследования. Эти эксперты могут участвовать в подготовке плана, поиске данных, составлении списков потенциальных респондентов или участников фокус-групп, а также высказывать замечания по предварительному варианту отчета об оценке.

Шаг 2 – составление примерного плана национальной оценки (см. пример ниже). Этот документ должен включать описание всех этапов оценки, привлекаемых к ее проведению организаций и лиц, а также основных результатов, которые планируется получить, в том числе то, каким образом отчет об оценке будет использован при разработке национального плана действий. На этом этапе группа экспертов должна определить **основных заинтересованных лиц**, поддержка со стороны которых может оказаться особенно полезной в процессе сбора данных.

Пример. Примерный план национальной оценки

- Вводная часть (общие сведения, предыдущие исследования, обязательства в области гендерного равенства в политической жизни и т. п.)
- Области анализа (темы, показатели и вопросы для проведения оценки)
- Методология оценки (методология, этапы оценки и привлекаемые организации/лица)
- Доступ к политической жизни (выводы и рекомендации)
- Голос в политической жизни (выводы и рекомендации)
- Преобразования в политической жизни (выводы и рекомендации)
- Мероприятия по разработке плана действий

3.2. Сбор данных

Шаг 3 в рамках оценки – это проведение **кабинетного исследования** на основе данных, собранных с использованием официальной статистики, первичного анализа общедоступных сведений, данных, содержащихся в исследованиях ученых, гражданского общества и международных организаций. Тщательный предварительный анализ – важный этап оценки, так как он позволяет экспертам сформулировать актуальные вопросы, понять имеющиеся данные и избежать дублирования собираемых сведений.

Информация, собираемая в процессе кабинетного исследования, может включать, например, статистику о доле женщин и мужчин в различных политических институтах, национальное законодательство и конституционные гарантии в сфере гендерного равенства и участия женщин в политической жизни, а также механизмы обеспечения учета гендерной проблематики. Эту информацию можно найти в различных базах данных, поддерживаемых глобальными и региональными организациями, а также в документах странового уровня, включая нормативно-правовые акты и статистические данные о представительстве женщин в правительстве, парламентах и политических партиях.

Таблица 2. Возможные источники данных

Международные организации
Межпарламентский союз
- Ежемесячный рейтинг «Женщины в парламенте», https://data.ipu.org/women-ranking
- Архив данных «Женщины в парламенте», http://archive.ipu.org/wmn-e/classif-arc.html
- База статистических данных «Parline», https://data.ipu.org
Структура «ООН-Женщины»
- Женщины в местных органах власти, https://localgov.unwomen.org/
- Портал ООН о гендерных квотах, https://genderquota.org/
Международный институт демократии и содействия выборам (IDEA)
- База данных о гендерных квотах, https://www.idea.int/data-tools/data/gender-quotas-database
- База данных о финансировании политической деятельности, https://www.idea.int/data-tools/data/political-finance-database

3. ПРОВЕДЕНИЕ НАЦИОНАЛЬНОЙ ОЦЕНКИ ГЕНДЕРНОГО РАВЕНСТВА

Европейский институт гендерного равенства

- База данных гендерной статистики в политике, https://eige.europa.eu/gender-statistics/dgs/browse/wmidm/wmidm_pol
 - Страновая информация по внедрению комплексного гендерного подхода, <https://eige.europa.eu/gender-mainstreaming/countries>
-

Страновой уровень

Нормативно-правовые документы

- Национальная конституция
- Законодательство о выборах
- Законодательство о гендерном равенстве
- Законодательство о политических партиях
- Уставы политических партий

Данные о правительстве/парламенте/партиях

- Список членов кабинета министров
- Парламентские регламенты
- Список лиц, занимающих руководящие посты в парламенте
- Состав парламентских комитетов
- Списки лидеров партий и членов их национальных исполнительных комитетов
- Женские секции в партиях
- Партийные регламенты и процедуры
- Данные и/или исследования по проблемам гендерного равенства, проводимые парламентом и партиями (например, гендерный аудит парламента или политических партий)
- Стратегии и политика правительства, парламента или политических партий в области гендерного равенства

Международные организации/гражданское общество/уполномоченные по правам человека

- Отчеты, предоставляемые в международные договорные органы
 - Исследования
 - Политические обзоры
 - Опросы
-

3. ПРОВЕДЕНИЕ НАЦИОНАЛЬНОЙ ОЦЕНКИ ГЕНДЕРНОГО РАВЕНСТВА

Шаг 4 предусматривает проведение **исследований для сбора материалов, которые невозможно получить путем кабинетного анализа.** Чтобы обеспечить эффективное использование времени и ресурсов, рекомендуется начать этот этап с проведения семинара со смешанным составом участников, куда следует пригласить представителей правительства, парламента, политических партий и гражданского общества, а также ученых, представителей СМИ и при необходимости международных доноров. Такой семинар необходим для сбора отзывов об индикаторах и вопросах, используемых при проведении оценки показателей по аспектам «Доступ», «Голос» и «Преобразования» (см. [Таблицу 1](#) и [Главу 4](#)). Членам группы экспертов также следует использовать это мероприятие, чтобы получить от участников необходимые данные, рекомендации относительно того, к кому еще можно обратиться, а также заручиться поддержкой и политической волей в целях воплощения результатов оценки в жизнь.

После семинара членам группы необходимо сосредоточиться на поиске ответов на вопросы, которые не были получены в ходе кабинетного исследования, стараясь по возможности привлечь респондентов из самых разных слоев общества: мужчин и женщин, а также людей из различных социальных групп и с разными личностными характеристиками, включая этническую принадлежность, возраст, социально-экономическое положение и инвалидность. Необходимо попытаться получить недостающие количественные данные, а также дополнительные сведения качественного характера путем проведения интервью и, возможно, фокус-групп.

3.3. Подготовка предварительного и окончательного варианта отчета об оценке

Шаг 5 заключается в **составлении и распространении отчета**. Отчет должен следовать структуре вопросов, используемых в ходе оценки (см. **Главу 4**), и содержать всестороннее описание достижений и недочетов в деле обеспечения гендерного равенства в политической жизни по трем анализируемым аспектам (доступ, голос и преобразования), включая при необходимости такие пересекающиеся факторы, как возраст, социально-экономическое положение, инвалидность и т. д. В отчете также должен содержаться **перечень выводов и рекомендаций для национального плана действий**. В нем должны быть максимально четко представлены данные и изложены подробные рекомендации для конкретных заинтересованных сторон относительно действий, которые необходимо предпринять. Предварительный вариант отчета необходимо обсудить с другими членами экспертной группы, а также (в формате семинара по проверке содержащихся в докладе сведений) с представителями отдельных заинтересованных сторон и экспертами в области гендера и политики. Полученные отзывы должны быть учтены при подготовке окончательного варианта отчета, который после опубликования следует разослать всем заинтересованным сторонам, чтобы побудить их к выполнению содержащихся в отчете рекомендаций. Реализацию рекомендаций лучше всего осуществлять на основе плана действий.



Темы и вопросы для оценки

В приведенных ниже таблицах содержатся **рекомендуемые вопросы для оценки**, сгруппированные по **трем изучаемым аспектам** гендерного равенства в политической жизни: **доступ, голос и преобразования**. Данные вопросы следует адаптировать к конкретным особенностям оценки, и члены группы в ходе оценки при необходимости могут добавлять новые вопросы, исключать имеющиеся или вносить в них изменения. Вопросы по теме «Доступ» касаются количества женщин в политических институтах, а также наличия мер политики и других инициатив, способствующих их приобщению к политической жизни. Вопросы по теме «Голос» касаются наличия у женщин возможностей занимать руководящие посты, оказывать влияние на ход дискуссий и процесс принятия решений, а также на равных правах и в атмосфере безопасности участвовать в политической жизни. Вопросы по теме «Преобразования» касаются степени, в которой гендерное равенство интегрировано в структуру политической жизни. Помимо гендерно-обусловленных аспектов, в ходе оценки, в зависимости от ее контекста и тематики, необходимо принимать во внимание и другие факторы, такие как возраст, социально-экономическое положение, инвалидность и/или другие пересекающиеся характеристики⁴⁵.

Таблица 3. Вопросы по теме доступа к политической жизни

<p>Гендерный баланс* в политических институтах</p> <hr/> <ul style="list-style-type: none">- Каким был гендерный баланс (в %) в составе национального кабинета министров/правительства** в течение трех последних избирательных циклов?- Каким был гендерный баланс (в %) в составе национального парламента в течение трех последних избирательных циклов?- Каким был гендерный баланс (в %) в составе региональных/местных советов в течение трех последних избирательных циклов?- Выдвигают ли политические партии равное количество мужчин и женщин в качестве кандидатов?- Какой гендерный баланс (в %) складывается среди членов политических партий? <hr/>
<p>Временные специальные меры</p> <hr/> <ul style="list-style-type: none">- Существуют ли гендерные квоты или гендерные правила для женщин или лиц недостаточно представленного пола/гендера в национальном кабинете министров/правительстве?- Существуют ли гендерные квоты или гендерные правила для членов национального парламента?- Существуют ли правила, устанавливающие минимальный уровень представительства для лиц недостаточно представленного пола/гендера в составе парламентских комитетов?- Существуют ли добровольные гендерные квоты или гендерные правила в политических партиях?- Существуют ли гендерные квоты или гендерные правила для членов региональных/местных советов? <hr/>
<p>* С помощью вопросов можно собрать информацию, как минимум, о процентном соотношении мужчин и женщин. В зависимости от конкретного государства и общей направленности оценки могут учитываться и другие факторы, такие как возраст, социально-экономическое положение, инвалидность и/или другие пересекающиеся характеристики</p>
<p>** В случае сложных, многоуровневых политических систем основное внимание при оценке должно быть уделено национальному/государственному/федеральному уровню управления, включая избранных и назначенных министров, заместителей министров и государственных секретарей. Данные о более низких уровнях должны изучаться только в том случае, если это возможно и осуществимо с практической точки зрения.</p>

4. ТЕМЫ И ВОПРОСЫ ДЛЯ ОЦЕНКИ

При утвердительном ответе на один или несколько из вышеуказанных вопросов:

- В чем заключается гендерная квота или правило?
- Была ли данная мера на уровне партии принята добровольно и/или в соответствии с требованием национального законодательства?
- Привела ли данная мера к реальному увеличению числа женщин и лиц недостаточно представленного пола/гендера на выборных или назначаемых должностях?

Финансирование политической деятельности, включая законы, предоставление средств и услуг

- Существуют ли законы, поощряющие политические партии к выдвижению и/или избранию кандидатов из числа женщин или лиц недостаточно представленного пола/гендера?
- Предоставляются ли правительством и/или политическими партиями специальные средства или услуги для поддержки избирательных кампаний кандидатов из числа женщин или лиц недостаточно представленного пола/гендера?
- Проводятся ли организациями гражданского общества кампании по сбору средств для кандидатов из числа женщин или лиц недостаточно представленного пола/гендера?
- Если да, кратко опишите соответствующие законы, средства и услуги.

Привлечение, подготовка и наставничество

- Реализуются ли политическими партиями программы по привлечению, подготовке или наставничеству для кандидатов из числа женщин или лиц недостаточно представленного пола/гендера?
- Ведется ли гражданским обществом или другими организациями какая-либо работа по привлечению, подготовке или наставничеству в отношении кандидатов на выборные и/или назначаемые должности из числа женщин или лиц недостаточно представленного пола/гендера?

При утвердительном ответе на один или несколько из вышеуказанных вопросов:

- Насколько эффективны эти инициативы в плане обеспечения гендерного равенства с точки зрения доступа к политической жизни?

Совмещение должностных и семейных обязанностей

- Предусмотрены ли
 - в правительстве,
 - в парламенте,
 - в политических партиях,
 - в региональных/местных советах

учитывающие гендерный фактор меры политики, позволяющие женщинам и мужчинам эффективно совмещать работу в политике с семейными обязанностями?

Например:

- Учитывает ли график заседаний парламента/совета потребности членов кабинета, парламента или совета, выполняющих родительские, семейные обязанности или обязанности по уходу?
- Реализуются ли какие-либо меры поддержки с учетом потребностей членов кабинета, парламента или совета, выполняющих обязанности по уходу?
- Проводятся ли собрания политических партий в доступных для женщин и мужчин местах в такие часы, чтобы оставалось достаточно времени на семейную жизнь?
- Оказывают ли политические партии своим членам помощь по присмотру за ребенком, чтобы они могли участвовать в партийных собраниях и конференциях?

Пересекающиеся факторы

- Какую роль играют пересекающиеся характеристики, такие как возраст, социально-экономическое положение, инвалидность, этническая принадлежность или другие факторы, в обеспечении доступа женщин к политической жизни или гендерного равенства?
 - Имеются ли данные по гендерному балансу с учетом пересекающихся факторов?
 - Предусмотрены ли специальные меры, финансовая поддержка и/или мероприятия по наращиванию потенциала для лиц недостаточно представленного пола/гендера с пересекающимися характеристиками?
 - Обеспечивается ли доступность мероприятий и мест их проведения для женщин и мужчин с ограниченными возможностями?
-

Таблица 4. Вопросы по теме «Голос в политической жизни»

Руководство политических институтов*
<ul style="list-style-type: none">- Каким был гендерный состав кабинета министров/правительства в течение последних трех избирательных циклов?- Каким был гендерный состав руководства парламента в течение последних трех избирательных циклов?- Каким был гендерный состав парламентских комитетов в течение последних трех избирательных циклов?- Каким был гендерный состав мэров в течение последних трех избирательных циклов?- Каким был гендерный состав руководства политических партий в течение последних трех избирательных циклов?
Институциональные механизмы обеспечения гендерного равенства
<ul style="list-style-type: none">- Каким мандатом обладает институциональный механизм обеспечения гендерного равенства?- Оказывает ли этот институциональный механизм влияние на принятие решений в правительстве?
Парламентские органы по вопросам гендерного равенства
<ul style="list-style-type: none">- Существует ли в парламенте женская фракция или орган по вопросам гендерного равенства?- Если да, является ли эта фракция/этот орган официальным или неофициальным?- Какой деятельностью занимается парламентская фракция/орган?
Органы по вопросам гендерного равенства в региональных/местных органах власти
<ul style="list-style-type: none">- Существует ли комитет по гендерному равенству в парламенте/региональном или местном совете/органе власти?- Если да, каков институциональный статус этого комитета по гендерному равенству?- Есть ли у этого комитета возможность оказывать влияние на принятие решений в парламенте/региональном или местном совете/органе власти?
<p>* С помощью вопросов можно собрать информацию, как минимум, о количестве мужчин и женщин. В зависимости от конкретного государства и общей направленности оценки могут учитываться и другие факторы, такие как возраст и/или другие пересекающиеся характеристики.</p>

4. ТЕМЫ И ВОПРОСЫ ДЛЯ ОЦЕНКИ

Органы по вопросам гендерного равенства/женские секции в политических партиях

- Существуют ли в структуре политических партий органы по вопросам гендерного равенства или женские секции?
 - Если да, каков институциональный статус этого органа или секции в партийной структуре?
 - Есть ли у этих органов или секций возможность оказывать влияние на принятие решений в партии?
-

Финансирование деятельности по обеспечению гендерного равенства

- Какого рода ресурсы и какой бюджет выделяются институциональному механизму по обеспечению гендерного равенства?
 - Какого рода ресурсы и какой бюджет выделяются женским фракциям в парламенте и комитетам по гендерному равенству в парламенте/советах?
 - Какого рода ресурсы и какой бюджет выделяются женским секциям или на деятельность по обеспечению гендерного равенства в политических партиях?
-

Механизмы влияния гражданского общества

- Какие возможности (формальные и неформальные) имеются у гражданского общества и исследователей, занимающихся вопросами гендерного равенства, по оказанию влияния на действия правительства?
- Имеется ли у правительства, парламента и/или регионального или местного совета официальный механизм взаимодействия с гражданским обществом и исследователями, занимающимися вопросами гендерного равенства?

При утвердительном ответе на один или несколько из вышеуказанных вопросов:

- Насколько часто и регулярно используются эти возможности и механизмы?
 - Каким образом настроения гражданского общества влияют на принятие решений?
-

Гендерная дискриминация, насилие и домогательства в политике*

- Проводились ли исследования по теме гендерной дискриминации и/или насилия и домогательств, которым подвергаются женщины и мужчины в политике?
- Существуют ли в правительстве, парламенте, советах и/или партиях механизмы противодействия гендерной дискриминации?

* Этот раздел относится к избранным/назначенным политикам, а также к сотрудникам аппарата парламента и местных советов/органов власти.

4. ТЕМЫ И ВОПРОСЫ ДЛЯ ОЦЕНКИ

- Существуют ли в правительстве, парламенте, советах и/или партиях механизмы противодействия насилию и домогательствам в отношении женщин и мужчин в качестве политических субъектов?
- Существуют ли в правительстве, парламенте, советах и/или партиях механизмы противодействия сексуальным домогательствам в политике?
- Если да, насколько эффективны эти механизмы в борьбе с гендерной дискриминацией, насилием и домогательствами?

Пересекающиеся факторы

- Какую роль играют пересекающиеся характеристики, такие как возраст, социально-экономическое положение, инвалидность, этническая принадлежность или другие факторы, в том, чтобы голос женщин был услышан в политической жизни, и в обеспечении их доступа к руководящим должностям в политике?
 - Каким образом институциональные механизмы в своей работе принимают во внимание пересекающиеся характеристики, такие как возраст, социально-экономическое положение, инвалидность, этническая принадлежность или другие факторы?
 - Учитываются ли пересекающиеся характеристики, такие как возраст, социально-экономическое положение, инвалидность, этническая принадлежность или другие факторы, при финансировании или при проведении консультаций с гражданским обществом?
 - Как пересекающиеся факторы влияют на гендерную дискриминацию, насилие и домогательства в политике?
-

Таблица 5. Вопросы по теме «Преобразования в политической жизни»

Интеграция принципа гендерного равенства

- Содержится ли официальный мандат в области гендерного равенства или комплексного гендерного подхода в конституции, законодательстве, политических документах правительства или рекомендациях парламента? Упоминается ли гендерное равенство или комплексный гендерный подход в уставах или предвыборных платформах политических партий?
- Проводятся ли для должностных лиц правительства и/или членов парламента и/или региональных и местных советов, а также для сотрудников их аппаратов, тренинги по гендерным вопросам, в том числе по вопросам предотвращения гендерного насилия и домогательств?
- Проводятся ли политическими партиями тренинги по гендерным вопросам для лидеров, кандидатов и рядовых членов, в том числе по вопросам предотвращения гендерного насилия и домогательств?
- Какого рода тренинги проводятся и как часто?

Реализация принципа гендерного равенства

- В какой мере инструменты комплексного гендерного подхода используются правительством, парламентом, политическими партиями и/или советами?

Например:

- Проводятся ли правительством, парламентом и/или региональными или местными советами оценки гендерного воздействия?
- Ведется ли правительством, парламентом и/или региональными или местными советами работа по гендерно-ориентированному бюджетированию?
- Проводится ли правительством и/или парламентом экспертиза нормативно-правовых актов на предмет гендерного воздействия?
- Имеются ли у правительства, парламента и/или региональных или местных советов руководящие указания и методология по проведению оценки гендерного воздействия, гендерно-ориентированному бюджетированию и экспертизе нормативно-правовых актов на предмет гендерного воздействия?
- В какой мере политические партии применяют инструменты комплексного гендерного подхода?

Например:

- Проводят ли политические партии гендерный анализ или оценку гендерного воздействия?
 - Участвуют ли женские секции в разработке партийных уставов и материалов для предвыборных кампаний? Если да, то каким образом?
-

4. ТЕМЫ И ВОПРОСЫ ДЛЯ ОЦЕНКИ

Мониторинг прогресса и изменений

- Ведется ли правительством, парламентом, региональными или местными советами и/или политическими партиями сбор статистики в разрезе пола или иных гендерных характеристик?
- Проводится ли правительством, парламентом и/или региональными или местными советами гендерный аудит?
- Проводятся ли правительством, парламентом и/или региональными или местными советами исследования по вопросам гендерного равенства в политической жизни?
- Проводится ли правительством, парламентом и/или региональными или местными советами гендерный анализ законодательства или мер политики?
- Осуществляет ли парламент контроль за соблюдением правительством международных и национальных обязательств в области гендерного равенства?

При утвердительном ответе на один или несколько из вышеуказанных вопросов:

- Доводятся ли соответствующие результаты на регулярной основе до сведения парламента или общественности?
- Происходит ли конкретное улучшение законов, мер политики и практик благодаря проведенным исследованиям, полученным данным и/или анализу?
- В чем заключаются основные результаты гендерного аудита и достигнутые улучшения?
- Проводят ли политические партии гендерный аудит?

При утвердительном ответе:

- В чем заключаются основные результаты гендерного аудита и достигнутые улучшения?

Роль мужчин в содействии обеспечению гендерного равенства

- Являются ли мужчины главными и активными участниками инициатив в области гендерного равенства в правительстве, парламенте и/или политических партиях?
 - В каких мероприятиях по содействию обеспечению гендерного равенства участвуют мужчины?
-

4. ТЕМЫ И ВОПРОСЫ ДЛЯ ОЦЕНКИ

Отслеживание ухудшения показателей в области гендерного равенства

- Предпринимаются ли в правительстве, парламенте, региональных/местных советах и/или партиях усилия по отмене достигнутых результатов или противодействию ухудшению показателей в области гендерного равенства (например, попытки отменить законодательные или нормативные акты, касающиеся гендерного равенства)?
 - Если да, в чем заключаются эти усилия?
-

Пересекающиеся факторы

- Учитываются ли пересекающиеся факторы, такие как возраст, социально-экономическое положение, инвалидность и/или этническая принадлежность в вышеупомянутых законодательных/нормативных актах, мерах политики и иных мерах в области гендерного равенства в политике (в том числе при их осуществлении и мониторинге их соблюдения)?
-

Общие вопросы

- В чем заключаются недостатки общего характера с точки зрения гендерного равенства в политике?
 - Каковы достижения последних лет в укреплении гендерного равенства в политике?
 - Что должно происходить дальше/какие рекомендации на будущее можно сформулировать?
-

5

Национальный план действий

Национальная оценка может дать представление о прогрессе в достижении гендерного равенства в политической жизни. Такая оценка может выявить позитивную практику и аспекты, нуждающиеся в улучшении, что, в свою очередь, помогает определить возможности для осуществления конкретных действий.

Есть целый ряд **соображений, исходя из которых следует разрабатывать национальные планы действий**. Помимо принципа, согласно которому каждый человек имеет право принимать участие в управлении страной и право доступа к государственной службе (Всеобщая декларация прав человека, статья 21⁴⁶), привлечение женщин в политику также имеет важное стратегическое значение. Без участия женщин проблемы, которые затрагивают их в непропорционально высокой степени (например, уход за детьми, женское здоровье и гендерное насилие), могут игнорироваться или упускаться из виду. Меры в области эко номики, налогообложения, социального обеспечения, трудовых прав, национальной безопасности и внешней политики также, скорее всего, не будут учитывать гендерную перспективу, игнорируя опыт, представления и приоритеты женщин. Кроме того, с участием женщин повышается качество принимаемых решений: результаты исследований свидетельствуют о том, что женщины склонны придерживаться стиля руководства, основанного на сотрудничестве, что может способствовать урегулированию давно существующих тупиковых ситуаций

5. НАЦИОНАЛЬНЫЙ ПЛАН ДЕЙСТВИЙ

в политике⁴⁷. Участие женщин также ассоциируется с повышением составляющей социальных инвестиций в результатах претворения в жизнь политических решений, что способствует улучшению содержания и более качественной реализации государственной политики⁴⁸.

Разработка национального плана действий может осуществляться по одному из двух вариантов:

- разработка отдельного плана действий по обеспечению гендерного равенства в политической жизни;
- включение результатов проведенной оценки в уже существующие комплексные национальные стратегии и планы действий в области гендерного равенства.

5.1. Кто должен руководить процессом?

В большинстве случаев за разработку плана действий отвечает **соответствующий национальный орган по содействию гендерному равенству** (институциональный механизм по вопросам гендерного равенства⁴⁹), которому обычно поручается разработка и реализация стратегий по обеспечению гендерного равенства. Возможен и другой вариант: задача разработки плана действий может возлагаться на **межпартийный орган в парламенте** – например, комитет по гендерному равенству или женскую фракцию в парламенте. В любом случае успех оценки и плана действий, скорее всего, будет зависеть от наличия технических знаний и опыта, а также от широкой поддержки со стороны всех политических сил.

5.2. Каким должен быть этот процесс?

Чтобы быть эффективным, национальный план действий должен включать **четкие и конкретные цели и действия**. В нем также должны быть указаны конкретные субъекты, ответственные за реализацию каждого действия. Стратегии, выбранные для достижения целей, и предусмотренные ими действия должны опираться на фактические данные и учитывать международные стандарты и надлежащие /перспективные практики, направленные на оказание реального влияния и осуществление преобразований в политике с точки зрения гендерной проблематики. План должен быть рассчитан на согласованный срок (обычно

5. НАЦИОНАЛЬНЫЙ ПЛАН ДЕЙСТВИЙ

2-5 лет) и предусматривать независимую итоговую оценку, которая должна быть проведена в конце срока действия плана, чтобы оценить достигнутое в результате его реализации по сравнению с исходными показателями, полученными в рамках первичной национальной оценки.

Наконец, для реализации национального плана действий необходимо предусмотреть соответствующие ресурсы – опытных и заинтересованных сотрудников и достаточный бюджетом, а также отвечающий потребностям план информационного взаимодействия, чтобы все заинтересованные стороны были ознакомлены с планом и могли внести свой вклад в его реализацию.



Возможные действия

В данной главе представлен ряд действий или мер, которые могут быть включены в национальный план действий. Эти варианты действий сгруппированы по отдельным аспектам гендерного равенства – «Доступ», «Голос» и «Преобразования». Возможно, некоторые из предлагаемых мер (например, законы о гендерных квотах или программы обучения кандидатов) уже реализованы. Наиболее перспективные планы действий – это те, в которых предусматривается комплексный подход, учитывающий все три аспекта: доступ, голос и преобразования.

6.1. Расширение доступа

Способы расширения доступа к участию в политической жизни:

1. выдвижение женщин и мужчин в качестве кандидатов на должности, которые они с равной долей вероятности могут занять/принятие временных специальных мер (например, введение гендерных квот);
2. поддержка избирательных кампаний женщин в той же степени, что и кампаний мужчин;
- 3 развитие у женщин политических навыков;
4. урегулирование конфликтов между работой в политике и семейной жизнью.

Действие 1. Выдвижение женщин и мужчин в качестве кандидатов на должности, которые они с равной долей вероятности могут занять/принятие временных специальных мер (например, введение гендерных квот)

Гендерные квоты

Временные специальные меры широко применяются во всем мире, в том числе в регионе ОБСЕ. Избирательные квоты обычно имеют целью увеличение доли женщин, выдвигаемых в качестве кандидатов в парламент, но все чаще они также используются для увеличения доли женщин, выдвигаемых в качестве кандидатов в региональные/местные органы власти. В регионе ОБСЕ существуют два вида квот: законодательные квоты (в соответствии с которыми все партии обязаны выдвигать в качестве кандидатов определенный процент женщин) и партийные квоты (в соответствии с которым отдельные партии добровольно принимают обязательства включать определенную долю женщин в свои избирательные списки). На момент подготовки данного пособия в 27 из 57 государств-участников ОБСЕ действовали законодательные квоты, а еще в 14 государствах политическими партиями были введены партийные квоты. Только в 16 государствах-участниках не существует квот ни на национальном, ни на партийном уровне.

Однако квоты различаются с точки зрения своей эффективности. Принятые правила различаются в зависимости от того, какую процентную долю они устанавливают, содержатся ли в них специальные требования относительно порядка указания имен кандидатов-женщин в избирательных списках, а также по тому, какие штрафные санкции они предусматривают за несоблюдение установленных требований. Исходя из имеющихся данных о правилах квотирования и доле женщин в парламентах в регионе ОБСЕ, можно выделить четыре группы стран. В число стран с жестким режимом законодательного квотирования входят Албания, Андорра, Армения, Бельгия, Испания, Италия, Молдова, Польша, Португалия, Сан-Марино, Северная Македония, Сербия, Словения и Узбекистан. В этих странах законодательство о квотах предусматривает представительство женщин в парламентах на уровне 30% или выше, содержит требования относительно порядка указания имен кандидатов-женщин в избирательных списках и предусматривает санкции за несоблюдение принятых норм. В этих государствах-участниках установленная квота примерно соответствует фактическому проценту женщин в числе избранных парламентариев.

6. ВОЗМОЖНЫЕ ДЕЙСТВИЯ

К государствам с представительством на уровне 30% или ниже, несмотря на введение законодательных квот, относятся Босния и Герцеговина, Греция, Ирландия, Казахстан, Монголия и Украина. Здесь не существует требований к порядку указания имен в списке и/или санкций за несоблюдение квот. В других странах ОБСЕ доля женщин на выборных должностях на десять и более процентных пунктов ниже уровня, предусмотренного квотами. К ним относятся Кыргызстан, Мальта, Франция и Хорватия. В этих странах нет требований к размещению кандидатов в списке, а санкции за несоблюдение требований неэффективны или вовсе отсутствуют.

В странах с партийными квотами результаты различаются в большей степени. Эти различия отчасти связаны с добровольным характером принятия соответствующих правил, соблюдение которых зависит от политической воли элит. Количество и размер партий, применяющих квоты, также имеют большое значение: в некоторых случаях это может быть всего одна небольшая партия, в то время как в других случаях квоты могут быть введены в нескольких крупных партиях, представляющих весь политический спектр. В некоторых из этих государств-участников (с партийными, а не законодательными квотами) уровень представительства женщин значительно ниже 30%: к таким государствам относятся Литва, Румыния, Турция и Чешская Республика. Несколько других стран, в том числе Великобритания, Германия и Канада, приближаются к целевому показателю в 30%. Еще в пяти странах – в Австрии, Исландии, Норвегии, Швейцарии и Швеции – почти достигнут полный паритет. В этих странах ключевым фактором, по-видимому, является установление квот сразу несколькими главными партиями, что, судя по всему, имеет тот же эффект, что и жесткие законодательные режимы квотирования.

Страны, в которых в настоящее время отсутствуют партийные квоты, делятся в основном на две группы. В первую входят такие страны, как Азербайджан, Венгрия, Грузия и Российская Федерация, где представительство женщин ниже (причем зачастую намного ниже) 30-процентного показателя. Эти страны – главные кандидаты на введение (восстановление) квот. Во вторую группу входят страны с одним из самых высоких уровней представительства женщин. В их числе Дания, Нидерланды и Финляндия. Здесь формальные квоты отсутствуют, но существуют действенные неформальные нормы равного представительства.

6. ВОЗМОЖНЫЕ ДЕЙСТВИЯ

Таблица 6. Гендерные квоты в национальных парламентах в регионе ОБСЕ⁵⁰

Страна	Квота ⁵¹	Порядок указания в списке	Санкции	Доля женщин от общего числа парламентариев
Албания	30%, законодательная	1 в каждой группе из 3	Отказ в регистрации списка и штраф	35,7%
Андорра	40%, законодательная	Отсутствует	Отказ в регистрации списка	50,0%
Армения ⁵²	30%, законодательная	1 в каждой группе из 3	Отказ в регистрации списка	36,5%
Австрия	33-50%, партийная	Отсутствует	Отсутствует	41,0%
Азербайджан	Отсутствует	Отсутствует	Отсутствует	18,1%
Беларусь	Отсутствует	Отсутствует	Отсутствует	40,0%
Бельгия	50%, законодательная	Попеременно	Отказ в регистрации списка	42,7%
Босния и Герцеговина	40%, законодательная	1 из 2 первых; 2 из 5 первых; 3 в каждой группе из 8	Отказ в регистрации списка	19,1%
Болгария	Отсутствует	Отсутствует	Отсутствует	25,4%
Канада	50% партийная	Отсутствует	Отсутствует	30,4%
Хорватия	40%, законодательная	Отсутствует	Штраф	33,8%
Кипр	20-30%, партийная	Отсутствует	Отсутствует	14,3%
Чехия	25%, партийная	Отсутствует	Отсутствует	26,0%
Дания	Отсутствует	Отсутствует	Отсутствует	45,3%
Эстония	Отсутствует	Отсутствует	Отсутствует	29,7%
Финляндия	Отсутствует	Отсутствует	Отсутствует	46,0%

6. ВОЗМОЖНЫЕ ДЕЙСТВИЯ

Страна	Квота ⁵¹	Порядок указания в списке	Санкции	Доля женщин от общего числа парламентариев
Франция	50%, законодательная	Отсутствует	Штраф	37,3%
Грузия	Отсутствует ⁵³	Отсутствует	Отсутствует	19,3%
Германия	33-50%, партийная	Отсутствует	Отсутствует	35,3%
Греция	40%, законодательная	Отсутствует	Отказ в регистрации списка	23,0%
Ватикан	Отсутствует	Отсутствует	Отсутствует	0,00%
Венгрия	20%, партийная	Отсутствует	Отсутствует	14,6%
Исландия	40%, партийная	Отсутствует	Отсутствует	47,6%
Ирландия	40%, законодательная	Отсутствует	Штраф	23,1%
Италия	40% законодательная	Поочередно	Отказ в регистрации списка и штраф	32,3%
Казахстан	30% законодательная ⁵⁴	Отсутствует	Отказ в регистрации списка	19,4%
Кыргызстан	30% законодательная ⁵⁵	1 в каждой группе из 4 ⁵⁶	Отсутствует	21,1%
Латвия	Отсутствует	Отсутствует	Отсутствует	32,0%
Лихтенштейн	Отсутствует	Отсутствует	Отсутствует	28,0%
Литва	40%, партийная	Отсутствует	Отсутствует	29,3%
Люксембург	40%, законодательная	Отсутствует	Штраф	33,3%
Мальта	40%, законодательная	Отсутствует	Отсутствует	27,9%
Молдова	40%, законодательная	4 из 10	Отказ в регистрации списка	40,8%
Монако	Отсутствует	Отсутствует	Отсутствует	45,8%

6. ВОЗМОЖНЫЕ ДЕЙСТВИЯ

Страна	Квота ⁵¹	Порядок указания в списке	Санкции	Доля женщин от общего числа парламентариев
Монголия	30%, законодательная	Отсутствует	Отказ в регистрации списка	18,1%
Черногория	30%, законодательная	1 из 4	Отказ в регистрации списка	27,2%
Нидерланды	Отсутствует	Отсутствует	Отсутствует	38,7%
Северная Македония	40%, законодательная	1 из 3	Отказ в регистрации списка	42,5%
Норвегия	40-50%, партийная	Отсутствует	Отсутствует	44,4%
Польша	35%, законодательная	Отсутствует	Отказ в регистрации списка	29,6%
Португалия	40%, законодательная	1 из 3	Отказ в регистрации списка	36,5%
Румыния	30%, партийная	Отсутствует	Отсутствует	19,2%
Российская Федерация	Отсутствует	Отсутствует	Отсутствует	16,4%
Сан-Марино	33%, законодательная	Отсутствует	Отказ в регистрации списка	33,3%
Сербия	40%, законодательная	2 из 5	Отказ в регистрации списка	38%
Словакия	Отсутствует	Отсутствует	Отсутствует	22,7%
Словения	35%, законодательная	1 из 3	Отказ в регистрации списка	37,8%
Испания	40%, законодательная	Отсутствует	Отказ в регистрации списка	44,3%
Швеция	50%, партийная	Отсутствует	Отсутствует	46,7%
Швейцария	33-40%, партийная	Отсутствует	Отсутствует	38,5%
Таджикистан	Отсутствует	Отсутствует	Отсутствует	27,0%
Турция	25-50%, партийная	Отсутствует	Отсутствует	19,9%

6. ВОЗМОЖНЫЕ ДЕЙСТВИЯ

Страна	Квота ⁵¹	Порядок указания в списке	Санкции	Доля женщин от общего числа парламентариев
Туркменистан	Отсутствует	Отсутствует	Отсутствует	25,6%
Украина	40%, законодательная	2 из 5	Отказ в регистрации списка	21,1%
Великобритания	40-50%, партийная	Отсутствует	Отсутствует	34,7%
Соединенные Штаты Америки	Отсутствует	Отсутствует	Отсутствует	29,2%
Узбекистан	40%, законодательная	2 из 5	Отказ в регистрации списка	34,6%

Различные источники, см. примечание. Данные в основном по состоянию на 2023 г.

Действие 2: Поддержка выдвижения женщин в качестве кандидатов и их избрания

Финансирование политической деятельности

В некоторых странах, где политические партии финансирует государство, парламентами были приняты нормативные акты, ставящие выделение этих средств в зависимость от увеличения числа женщин, выдвинутых в качестве кандидатов от соответствующих партий и избранных в ходе выборов⁵⁷. Один из подходов заключается в применении санкций к партиям, которые не выдвигают женщин в качестве кандидатов: такие партии лишаются государственного финансирования или получают его в сокращенном объеме. В Албании Закон «О гендерном равенстве в обществе» предусматривает штраф в размере до 10% от государственной субсидии, выделяемой партии на проведение избирательной кампании, в случае несоблюдения закона о 30-процентной гендерной квоте⁵⁸. В Ирландии ежегодное финансирование политических партий сокращается на 50%, если они не выдвигают в качестве кандидатов как минимум 30% женщин и 30% мужчин (позднее требование было повышено до 40% и для женщин, и для мужчин)⁵⁹.

6. ВОЗМОЖНЫЕ ДЕЙСТВИЯ

Другой подход заключается в использовании государственного финансирования для создания стимулов для партий, когда партии получают дополнительное поощрение, если включают женщин в свои избирательные списки. В последние годы этот подход получает все большее распространение в регионе ОБСЕ. В Хорватии партиям полагается бонус в размере 10% от суммы, выделяемой на каждого избранного члена парламента или члена местного или регионального органа из числа лиц недостаточно представленного гендера⁶⁰. В Молдове 7,5% годового финансирования партии рассчитывается пропорционально доле женщин, избранных в парламента, и еще 7,5% рассчитывается пропорционально доле женщин, избранных в местные органы власти. Закон также предусматривает, что 20% годовых выплат должны использоваться для поощрения и стимулирования участия женщин в политических и избирательных процессах, причем право распоряжения этими средствами предоставляется женской организации в составе соответствующей партии, если такая организация существует⁶¹.

Политические партии также могут оказывать прямую поддержку избирательным кампаниям женщин. Так, в Канаде Либеральная партия учредила фонд, помогающий женщинам оплачивать расходы на избирательную кампанию. Средства собираются с помощью мероприятий по привлечению пожертвований, прямых почтовых рассылок и Интернета, причем партия централизованно контролирует, кому в первую очередь предоставляются собранные средства. Кандидаты-женщины могут получить до 500 канадских долларов в качестве возмещения расходов по уходу за ребенком, понесенных на этапе выдвижения кандидатуры, 500 канадских долларов в качестве компенсации транспортных расходов при проведении кампании в географически крупных избирательных округах, а также 500 канадских долларов, если они выдвигают свою кандидатуру от округа, где действующий депутат уходит в отставку⁶².

6. ВОЗМОЖНЫЕ ДЕЙСТВИЯ

Примеры финансового стимулирования⁶³

Босния и Герцеговина	10% субсидий распределяются между партиями пропорционально количеству мест, которые занимают лица наименее представленного гендера
Хорватия	10-процентный бонус за каждого избранного депутата из числа лиц недостаточно представленного пола
Молдова	7,5% годового финансирования пропорционально доле женщин, избранных в парламент, и 7,5% пропорционально доле женщин, избранных в ходе местных выборов
Черногория	20% государственных субсидий распределяется между партиями пропорционально количеству избранных лиц недостаточно представленного пола
Румыния	Государственное финансирование увеличивается пропорционально количеству мандатов, полученных кандидатами-женщинами
Украина	10% годового объема государственного финансирования распределяется между партиями, которые гарантируют, что представители одного пола будут составлять не более двух третей от общего числа избранных от партии депутатов

Инициативы по привлечению женщин

В других контекстах женские организации в гражданском обществе оказывали поддержку избирательным кампаниям женщин посредством инициатив по поиску кандидатов, составлению списков с именами и биографиями потенциальных кандидатов-женщин, чтобы заранее опровергнуть утверждения о том, что для участия в выборах якобы не нашлось женщин, обладающих необходимой квалификацией. Эта стратегия применялась в Швеции в 1970-х годах: партийным чиновникам, искавшим кандидатов-женщин для включения в списки, передавались имена потенциальных кандидатов. А в последнее время руководитель местного отделения партии в Швеции лично связывался с каждой из женщин, чьи имена присутствовали в списке членов отделения партии, и просил их рассмотреть возможность выдвинуть свою кандидатуру на выборах⁶⁴.

Действие 3. Развитие политических навыков женщин-кандидатов

Программы обучения и наставничества

В некоторых партиях разработаны обучающие программы для укрепления потенциала женщин-кандидатов. Обучение может быть предложено женщинам, которые в настоящее время баллотируются на выборах, а также тем, кто рассматривает такую возможность в будущем. Темы занятий могут включать повышение мотивации к участию в выборах, развитие навыков публичных выступлений и разъяснение деталей процесса проведения избирательной кампании. В 2005 году в Великобритании женщины-члены Консервативной партии инициировали кампанию «Women2Win», целью которой является оказание поддержки женщинам из числа членов партии, которые хотели бы более активно заниматься политикой, предоставление им консультаций, обучение навыкам публичных выступлений и общения со средствами массовой информации. В рамках кампании также проводятся мероприятия по налаживанию связей между женщинами на всех уровнях политической жизни⁶⁵. Некоторые из обучающих мероприятий проходят с участием или при поддержке международного сообщества.

Действие 4. Содействие совмещению работы в политике и семейной жизни

График работы и семейная жизнь

Способность женщин к полноценному и равноправному участию в политической жизни часто зависит от их личных обстоятельств. Например, многие парламенты работают до поздней ночи, что не позволяет парламентариям проводить вечера дома с семьей. Осознавая эту проблему (особенно остро она стоит для женщин, поскольку в силу неписаных общественных норм на них часто в большей степени возлагается бремя таких домашних обязанностей, как приготовление ужина и укладывание детей спать), некоторые парламенты внесли изменения в свой рабочий график. Парламент Норвегии несколько раз пересматривал свой рабочий график. В 2011/2012 гг. традиционный трехчасовой послеобеденный перерыв был отменен, чтобы избежать вечерних заседаний. В случае, когда президиум все же назначает вечернее заседание, об этом объявляется за неделю. Для большей предсказуемости

6. ВОЗМОЖНЫЕ ДЕЙСТВИЯ

расписания также установлено фиксированное время голосования – по вторникам в 15:00 и по четвергам в 14:00⁶⁶.

Помощь в уходе за детьми

В связи с проблемой баланса между работой и личной жизнью больше внимания стали уделять вопросу о том, как парламенты могут более внимательно учитывать гендерные аспекты, чтобы стать более привлекательным местом работы как для женщин, так и для мужчин. В Швеции все парламентарии – и мужчины, и женщины – имеют право пользоваться детским садом при парламенте. В Польше по инициативе нижней палаты парламента рядом со зданием Сейма был открыт детский сад с профессиональным персоналом для предоставления услуг по присмотру за детьми в течение двух последовательных сессий парламента в 2024 году. Продолжается обсуждение вопроса о том, не следует ли использовать такую систему на регулярной основе⁶⁷. Кроме того, в некоторых парламентах были приняты меры, позволяющие родителям находиться в парламенте вместе со своими маленькими детьми. В Эстонии в здании парламента есть детская комната, где дети в возрасте от пяти до десяти лет могут играть, читать книги, заниматься или смотреть телевизор и DVD под присмотром родителей. В Исландии в парламентамской кафетерии есть детские стульчики, а в туалетных комнатах – пеленальные столики.

Не так много сведений имеется о мерах, принимаемых политическими партиями для того, чтобы женщины могли присутствовать на партийных собраниях. Отдельные примеры свидетельствуют о том, что помощь в уходе за детьми, например, предоставление услуг по групповому присмотру за детьми, может позволить большему числу женщин посещать собрания. Не менее важно проводить партийные собрания в доступных для женщин местах в такие часы, чтобы оставалось достаточно времени на семейную жизнь. Для этого следует избегать традиционных мест проведения собраний, таких как пабы или сауны, где мероприятия могут продолжаться до поздней ночи.

Отпуск в связи с рождением ребенка

До недавнего времени в мире было немного политических организаций, которые разрешали своим членам брать отпуск в связи с рождением ребенка. Однако эта ситуация начала меняться. В Великобритании в 2021 году был принят закон «О пособиях по беременности и родам

6. ВОЗМОЖНЫЕ ДЕЙСТВИЯ

для министров и других должностных лиц»⁶⁸, который предусматривает официальный оплачиваемый отпуск по беременности и родам для министров и позволяет премьер-министру объявить министра, ожидающего ребенка, «министром в отпуске» на срок до шести месяцев и возложить задачи по временному исполнению его обязанностей на другого министра. Однако этот закон не гарантирует, что министр, находящийся в декретном отпуске, будет вновь назначен на ту же должность через шесть месяцев. Иначе обстоит дело с членами парламента, которые являются избранными должностными лицами, а не наемными служащими, и поэтому не имеют права на декретный отпуск, предусмотренный трудовым законодательством. В Финляндии члены парламента и министры – как мужчины, так и женщины – могут брать отпуск по уходу за ребенком так же, как и другие граждане. Закона, непосредственно регулирующего порядок предоставления отпуска по уходу за ребенком для членов парламента, не существует, но, согласно конституции Финляндии, члены парламента могут быть временно освобождены от своих обязанностей по уважительной причине⁶⁹. В парламенте с 1960-х годов существует практика, в соответствии с которой рождение ребенка рассматривается как уважительная причина, и отпуск по уходу за ребенком берут как мужчины, так и женщины-депутаты. При этом на время отпуска депутата, в отличие от члена кабинета министров, временно исполняющее его обязанности лицо не назначается⁷⁰.

Голосование по доверенности

Когда член парламента берет отпуск в связи с рождением ребенка или по уходу за новорожденным, либо по иным причинам семейного характера, встает вопрос о том, кто будет представлять интересы избирателей в этот период. В Андорре в 2019 году были внесены изменения в регламент работы парламента, разрешающие голосование по доверенности, если депутат находится в отпуске в связи с беременностью или рождением ребенка⁷¹. В Великобритании этот вопрос изначально решался посредством неформального соглашения между партиями, в соответствии с которым баланс поддерживался за счет отстранения от участия в голосовании одного депутата от оппозирующей партии. После того, как в 2019 году эта договоренность перестала соблюдаться, приняли новую процедуру, позволяющую членам парламента, только что ставшим родителями, назначать доверенных лиц из числа коллег-парламентариев, которые могут голосовать от их имени. В 2020 году эта система стала постоянно действующей. Теперь ей могут воспользоваться матери, отцы и приемные родители, которые могут

6. ВОЗМОЖНЫЕ ДЕЙСТВИЯ

не посещать заседания во время беременности или ухода за новорожденным ребенком. Она также распространяется на случаи осложнений при родах, выкидыша или потери ребенка⁷².

6.2. Усиление голоса

Способы усиления голоса женщин в политике:

1. Поощрение выдвижения женщин на руководящие посты наравне с мужчинами
2. Институциональное оформление обязательств по обеспечению гендерного равенства
3. Планирование и финансирование инициатив в области гендерного равенства
4. Создание каналов содержательного взаимодействия с гражданским обществом
5. Противодействие гендерному насилию и домогательствам в политике

Действие 1. Поощрение выдвижения женщин на руководящие посты наравне с мужчинами

Нормативы гендерного баланса

В декабре 2020 года парламент Черногории внес в свой регламент поправки, призванные улучшить гендерный баланс на руководящих должностях в этом законодательном органе. Статьей 18(4) теперь предусматривается, что как минимум один вице-председатель парламента должен быть лицом недостаточно представленного пола; статья 34(5) требует, чтобы в процессе определения состава каждого комитета, в том числе при избрании на должности председателей и заместителей председателей, было обеспечено участие недостаточно представленного пола; статьей 210(3) предусмотрен такой же порядок действий в отношении состава парламентских делегаций⁷³. Не прошло и года после принятия этих поправок, а уже было отмечено их заметное влияние: пост вице-председателя парламента занимает женщина, и женщины входят в состав всех парламентских комитетов, кроме комитета по безопасности и обороне. Три женщины исполняют функции председателей комитетов, и три женщины являются главами делегаций⁷⁴.

6. ВОЗМОЖНЫЕ ДЕЙСТВИЯ

Для обеспечения гендерного равенства в партийном руководстве в некоторых партиях также установлены квоты для женщин на внутривнутрипартийных руководящих должностях. Эти меры обычно предусматривают включение женщин в состав руководящего совета или национального исполнительного комитета партии, но они также могут применяться и к партийным комитетам. В Германии Христианско-демократический союз в 1996 году установил 33-процентную квоту для женщин среди партийных чиновников. Если соблюдение квоты не обеспечено, внутривнутрипартийные выборы проводятся повторно⁷⁵. Аналогичным образом, во многих партиях «зеленых» по всему миру применяется принцип гендерного паритета в руководстве партии, когда на должность официального представителя партии избирается одна женщина и один мужчина для совместного выполнения соответствующих обязанностей.

Действие 2. Институциональное оформление обязательств по гендерному равенству

Институциональные механизмы обеспечения гендерного равенства

В большинстве стран мира существуют институциональные механизмы по улучшению положения женщин и обеспечению гендерного равенства, но эти структуры сильно различаются по своему статусу, наличию ресурсов и способности влиять на государственную политику. Среди стран-членов ЕС только в Испании и Люксембурге созданы министерства, занимающиеся исключительно вопросами гендерного равенства. В таких странах, как Германия и Польша, вопросы гендерного равенства объединены с вопросами семьи, тогда как в Болгарии и Греции вопросы гендерного равенства относятся к ведению министерств труда, занятости и социального обеспечения. В трех странах — Венгрии, Португалии и Чехии – вопросы гендерного равенства входят в сферу полномочий премьер-министра⁷⁶. Во многих постсоветских странах комиссии/советы по гендерному равенству созданы при отдельном министерстве или же при администрации президента или премьер-министра. Например, Комиссия по делам женщин и семейно-демографической политике в Казахстане и Совет по вопросам женщин в Армении входят в структуру администрации президента⁷⁷.

6. ВОЗМОЖНЫЕ ДЕЙСТВИЯ

Женские фракции в парламенте

Женские фракции объединяют женщин независимо от партийной принадлежности, чтобы усилить их коллективный голос в парламенте. Эти организации также могут служить каналом связи между женщинами-парламентариями и представителями гражданского общества и частного сектора. Фракции могут быть как официальными организациями с постоянно действующим аппаратом и установленными целями, так и менее формальными группами, которые проводят собрания по мере необходимости. Помимо координации законодательной деятельности женщин, женские фракции могут участвовать в обучении лидерским навыкам и мероприятиях по внедрению комплексного гендерного подхода⁷⁸.

Парламентские органы по вопросам гендерного равенства

Комитеты по вопросам гендерного равенства занимаются разработкой законодательства, учитывающего интересы женщин. Они создаются в самых разных форматах и занимаются вопросами гендерного равенства, положения женщин и зачастую вопросами семьи. Их задачи могут включать разработку законопроектов, контроль за прохождением законопроектов, предложенных другими комитетами, наблюдение за исполнением законов, запросы информации у министров и правительственных департаментов, а также организацию ознакомительных поездок.

В 2011 году в Дании был создан комитет по гендерному равенству, в сферу ответственности которого входят вопросы обеспечения равных возможностей для женщин и мужчин. Он рассматривает законопроекты и предложения, касающиеся гендерного равенства, участвует в постоянном контроле за работой правительства в области гендерного равенства путем направления официальных запросов министру по вопросам гендерного равенства, а также организует слушания и совещания экспертов для обсуждения вопросов гендерного равенства. Представители общественности, как организации, так и частные лица, могут обращаться в комитет, если они хотят привлечь его внимание к какому-либо конкретному вопросу или проблеме. Комитет также совершает ознакомительные поездки в зарубежные страны с целью расширения знаний и обмена опытом⁷⁹.

6. ВОЗМОЖНЫЕ ДЕЙСТВИЯ

Женские организации в структуре политических партий

Женские организации – также известные как женские ассоциации, женские группы, женские комитеты – могут быть важным инструментом привлечения женщин в партию и усиления их голоса в партийной политике. Исторически сложилось так, что внутривнутрипартийные женские организации оказывали содействие партии в решении таких задач, как привлечение женщин в ряды членов партии, организация политических кампаний и материально-техническое обеспечение партийных собраний. Со временем, однако, во многих странах женские организации стали служить важными платформами для женщин внутри партий как в плане привлечения внимания к женским проблемам, так и для того, чтобы добиться от лидеров партий обязательств по более активному выдвижению кандидатов из числа женщин⁸⁰.

Например, в Сербии женские организации напрямую влияют на выдвижение кандидатов из числа женщин, в том числе воздействуют на лидеров партий, чтобы обеспечить женщинам первые позиции в избирательных списках⁸¹. Чтобы в результате создания отдельной женской организации женские вопросы не были отодвинуты на второй план, можно, например, обеспечить предоставление руководителю организации места и права голоса в руководящем комитете партии. Так обстоит дело во многих политических партиях Швеции. В Хорватии в ряды Социал-демократического женского форума принимают и беспартийных женщин, чтобы они могли вносить свой вклад в разработку партийной платформы, не сталкиваясь с необходимостью вступления в партию⁸².

Действие 3. Финансирование инициатив в области гендерного равенства

Финансирование для обеспечения гендерного равенства

Чтобы восполнить нехватку ресурсов, в некоторых странах законодательно закреплено требование о том, что государственные субсидии политическим партиям должны быть направлены на мероприятия по обеспечению гендерного равенства. В Армении 20% от полученного государственного финансирования партии должны использовать на привлечение к участию в партийных мероприятиях женщин, молодежи, людей с ограниченными возможностями и представителей этнических

6. ВОЗМОЖНЫЕ ДЕЙСТВИЯ

меньшинств⁸³. В Боснии и Герцеговине 10% государственного финансирования распределяется между парламентскими группами пропорционально количеству мест, которые занимают лица недостаточно представленного пола⁸⁴. В Финляндии 5% от годового объема государственных средств, предоставленных партии, должно быть направлено на поддержку женских секций⁸⁵. В Италии партии могут быть оштрафованы, если не потратят как минимум 10% от поступивших пожертвований «дуэ промилле» (т. е. пожертвований от граждан в размере 0,2% от указанного ими в налоговой декларации годового дохода) на мероприятия, направленные на расширение активного участия женщин в политике⁸⁶.

Действие 4. Создание каналов взаимодействия с гражданским обществом

Взаимодействие с гражданским обществом

Для того чтобы более полно учитывать интересы женщин, правительства и парламенты могут создавать официальные механизмы взаимодействия с женщинами посредством гражданского общества, поощрять активное участие женщин в политической жизни и предоставлять женщинам–активисткам гражданского общества возможность оказывать влияние на работу политиков. В Словении в статье 3 Закона «О равных возможностях для женщин и мужчин»⁸⁷ закреплено юридическое обязательство правительства и министерств взаимодействовать с социальными партнерами (например, с профсоюзами и ассоциациями работодателей) и НПО, занимающимися проблемами обеспечения равных возможностей. В Экспертный совет по гендерному равенству входят эксперты, работающие в различных областях, включая представителей неправительственных организаций, активно занимающихся вопросами гендерного равенства.

В Литве НПО могут выбирать четырех представителей в состав Комиссии по равным возможностям для женщин и мужчин. Эта комиссия является совещательным органом, который может представлять комментарии по программным документам и правовым актам, касающимся гендерного равенства⁸⁸. Другой пример — Комитет по гендерному равенству в Словакии, в составе которого в равной степени представлены министерства и НПО. Комитет выступает в качестве консультативного органа, который может представлять правительству рекомендации

6. ВОЗМОЖНЫЕ ДЕЙСТВИЯ

по разработке законодательства и политики⁸⁹. Аналогичный орган — Консультативный совет по правам женщин — был создан в 2018 году на Мальте⁹⁰.

Действие 5. Противодействие гендерному насилию и домогательствам

Сбор данных

Сбор данных – необходимый первый шаг к пониманию масштабов распространения и характера гендерного насилия и домогательств в политике. За последние годы в регионе ОБСЕ появилось большое количество публикаций на эту тему. Исследование, проведенное при поддержке ОБСЕ в Кыргызстане, показало, что женщины-политики подвергаются насилию чаще, чем мужчины. Особенно распространено психологическое насилие: 32% женщин получали угрозы причинения вреда, 15% сталкивались с оскорбительными замечаниями, а 12% женщин столкнулись с таким видом насилия, как попытки заставить их замолчать или намеренно не давать им возможности выступить в ходе политических дебатов. На вопрос о том, с какой целью совершалось такого рода насилие, 54% мужчин ответили, что насилие было попыткой нанести ущерб их авторитету или устранить их как конкурентов. 25% женщин дали такой же ответ, еще 25% отметили, что насилие было направлено на то, чтобы не допустить их и других женщин к участию в политике, и еще 24% заявили, что это была попытка показать, что политика – не женское дело⁹¹. Похожее исследование в Сербии, проведенное при поддержке БДИПЧ, показало, что насилие в отношении женщин в политике является широко распространенной проблемой и выражается в различных формах – от структурного насилия до прямого физического насилия⁹².

Более детальное исследование проявлений насилия в Интернете, проведенное Институтом общественных проблем в Польше, показывает, что большая часть такого насилия направлена на то, чтобы заставить женщин уйти из политики, приуменьшить их вклад и достижения, а также делегитимизировать и унижить их как политических субъектов и как женщин. Изученные в ходе исследования примеры оскорблений в адрес женщин-политиков, включали угрозы и оправдания физического насилия; обсуждение личной жизни женщин с целью опорочить их репутацию; обсуждение интимных вопросов, таких как менструация,

6. ВОЗМОЖНЫЕ ДЕЙСТВИЯ

с целью высмеивания женщин; использование уменьшительных форм имен для уничижения или демонстрации презрения; сексистские оскорбления и комментарии; обсуждение сексуальной жизни с тем, чтобы представить женщин как стоящих на более низкой ступени по сравнению с мужчинами; травля и запугивания⁹³.

Опрос, проведенный среди 137 помощниц парламентариев в Национальном собрании Франции и посвященный более конкретной проблеме сексуальных домогательств, показал, что каждая вторая респондентка становилась объектом сексистских или сексуальных шуток во время своей работы в парламенте. Каждая третья сталкивалась с сексистскими оскорблениями, включая специфические «взгляды» и движения, имитирующие половой акт. Каждая пятая сталкивалась с нежелательными сексуальными приставаниями, а каждая шестая — с нежелательным прикосновениями к груди, ягодицам или бедрам⁹⁴. Эти данные свидетельствуют о том, что сексуальные домогательства — далеко не редкое явление в политических институтах, которое создает враждебную обстановку как для женщин, занимающих выборные должности, так и для женщин-сотрудниц аппарата.

Повышение осведомленности

В 2022 году издательство БДИПЧ выпустило серию пособий «**Борьба с насилием в отношении женщин в политике в регионе ОБСЕ**», состоящую из пяти частей, в целях повышения информированности о гендерном насилии и домогательствах в политике в регионе ОБСЕ. В этом издании приведены определения и примеры, которые помогут гражданам распознать это явление. Также в пособиях представлен ряд примеров перспективной практики по борьбе с насилием в политике в масштабах страны или в отдельно взятой политической партии.

Законодательные реформы

Во всем мире насилие в отношении женщин в политике все чаще рассматривается как препятствие их участию в политической жизни. Парламенты ряда стран, в основном в Латинской Америке, начали обсуждать вопрос о введении наказания за акты насилия и домогательств в отношении женщин, цель которых заключается в том, чтобы не допустить их избрания в парламент и вообще участия в выборах⁹⁵. В Европе, на местном уровне, парламент Каталонии в 2020 году пересмотрел закон о насилии в отношении женщин, выделив как отдельную категорию

6. ВОЗМОЖНЫЕ ДЕЙСТВИЯ

насилие в отношении женщин в политической жизни и отметив, что это явление препятствует участию женщин в политике и ограничивает их возможности оказывать влияние на общественную жизнь. В ходе реформы закон также был дополнен новой статьей, предписывающей проведение исследований и публичных дебатов по проблеме насилия в отношении женщин в политике с тем, чтобы лучше понять его формы, степень распространенности и воздействие, а также меры реагирования, принятые или не принятые государственными институтами в рамках противодействия этой проблеме. Еще одна новая статья предусматривает выработку всеми политическими институтами кодекса поведения, запрещающего такое насилие, принятие протокола по предупреждению и выявлению случаев такого насилия и применению санкций за его совершение, а также проведение обучающих мероприятий для всех избранных и назначенных должностных лиц по вопросам гендерного равенства и насилия в отношении женщин в политике⁹⁶.

Две статьи Закона Боснии и Герцеговины «О выборах» напрямую касаются насилия в отношении женщин в политике. Статья 7.2 запрещает «размещение, печать и распространение объявлений, плакатов, постеров или других [предвыборных] материалов... на которых женщины или мужчины представлены в стереотипном и оскорбительном или унижающем достоинство виде». Статья 16.14 запрещает проведение кампании «с помощью электронных и печатных средств массовой информации, содержание которых является стереотипным и оскорбительным по отношению к мужчинам и/или женщинам, или которые поощряют любое стереотипное и оскорбительное поведение на почве гендерной принадлежности или любое унижительное отношение к представителям разных полов». Кроме того, статья 7.3, запрещающая разжигание ненависти, косвенно затрагивает проблему насилия в отношении женщин в политике и предусматривает, что участники избирательного процесса не могут «использовать выражения, которые способны спровоцировать или побудить кого-либо к насилию или распространению ненависти, а также публиковать или использовать изображения, символы, аудио- и видеозаписи, SMS-сообщения, сообщения в Интернете или любые другие материалы, которые могут иметь такой эффект»⁹⁷. Центральная избирательная комиссия имеет право налагать три вида санкций на нарушителей этих правил: штрафы до 5000 евро, отстранение нарушителей от участия в выборах в качестве кандидатов и отмена регистрации политических партий для участия в выборах.

6. ВОЗМОЖНЫЕ ДЕЙСТВИЯ

В целях противодействия проблеме сексуальных домогательств и других неправомерных действий парламент Великобритании учредил Независимую систему рассмотрения жалоб и претензий (Independent Complaints and Grievance Scheme, ICGS) по фактам издевательств, домогательств и/или неправомерных действий сексуального характера. Эта система представляет собой всеобъемлющий комплекс правил, процедур, мер и услуг для эффективного противодействия неправомерным действиям в парламенте и реагирования на них⁹⁸. Она предусматривает независимый механизм проведения расследований и применения санкций, в рамках которого в период с июля 2022 года по июнь 2023 года было рассмотрено 31 заявление и вынесено решение по 20 делам. В 16 случаях было проведено полномасштабное расследование, по итогам которого семь заявлений были признаны обоснованными и девять – необоснованными⁹⁹.

Внутрипартийные меры

Проблема домогательств и насилия существует не только в парламентах, но и в политических партиях. В ноябре 2023 года группа «Зеленые/Европейский свободный альянс» в Европейском парламенте приняла программу борьбы с домогательствами, охватывающую все виды психологических, сексуальных, физических и дистанционных домогательств, а также дискриминацию. Эта программа предусматривает меры профилактики, такие как обучение, процедуру медиации и процедуру расследования, проводимого внешними экспертами, а также ряд дисциплинарных мер. Кроме того, в документе дается определение различных форм домогательств, и содержатся рекомендации по назначению конфиденциальных консультантов и омбудсмена партии/группы, а также их полномочиям¹⁰⁰. В марте 2024 года парламентская группа обязалась в рамках программы по борьбе с домогательствами принять дополнительные неотложные меры, направленные на улучшение ее реализации. Эти меры включают проведение внешней оценки действующей политики и структур, поддержку и повышение осведомленности по этой теме, разработку кодекса поведения, который должен быть принят депутатами в начале срока их парламентских полномочий, повышение прозрачности, информирование о ходе и результатах рассмотрения обращений и т. д.¹⁰¹

6.3 Содействие преобразованиям

Способы содействия преобразованиям

1. Придание официального статуса обязательствам в области гендерного равенства
2. Применение инструментов комплексного гендерного подхода
3. Мониторинг прогресса на пути к гендерному равенству
4. Поддержка участия мужчин в работе по содействию обеспечению гендерного равенства
5. Борьба с сопротивлением гендерному равенству

Действие 1. Придание официального статуса обязательствам в области гендерного равенства

Мандат на внедрение комплексного гендерного подхода

Обязательства в рамках комплексного гендерного подхода или учета гендерной перспективы во всех аспектах принятия решений в политике могут принимать различные формы. В 2010 году в Великобритании был принят Закон «О равенстве», предусматривающий «обязанность по обеспечению равенства в государственном секторе», в рамках которой все государственные органы в своей деятельности обязаны должным образом учитывать необходимость ликвидации дискриминации и поощрения равенства возможностей¹⁰². В Бельгии закон о внедрении гендерного подхода, принятый в 2007 году, предусматривает проведение «гендерного теста» для каждой новой меры политики, обязывает федеральное правительство в начале каждого законодательного периода для каждой области политики определять стратегические цели в отношении гендерного равенства, а также требует выделения государственных средств, предназначенных для поддержки гендерного равенства. Кроме того, в соответствии с этим законом министры должны определять гендерные показатели и проводить измерения произошедших изменений в сфере гендерного равенства в начале и в конце каждого законодательного периода¹⁰³.

Гендерное равенство и политические партии

Устав партии – это документ, в котором могут быть перечислены принятые в партии ценности. В США устав Демократической партии запрещает любую дискриминацию в партии по признаку пола, расы, возраста,

6. ВОЗМОЖНЫЕ ДЕЙСТВИЯ

цвета кожи, вероисповедания, национального происхождения, религии, экономического положения, сексуальной ориентации, гендерной идентичности, этнической принадлежности или физических недостатков. Партия также обязуется «активно добиваться прекращения такой дискриминации законными средствами». Устав также гласит, что все позиции в руководстве партии «по возможности должны распределяться поровну между представителями разных гендерных групп»¹⁰⁴.

Партийные платформы – программные документы, в которых партии перед каждыми выборами излагают и объясняют свои ключевые политические обязательства. Партия женского равенства в Великобритании определяет семь основных целей для претворения в жизнь принципа равенства: равенство в здравоохранении, равное представительство, равная оплата труда и равные возможности, равенство в воспитании детей и уходе за ними, равенство в образовании, равное освещение в СМИ и ликвидация насилия в отношении женщин¹⁰⁵. Предвыборные агитационные материалы также дают партиям возможность проиллюстрировать свои основные приоритеты с помощью плакатов, брошюр и графики в социальных сетях, а также в других форматах. Они также могут использовать эти материалы для распространения идей о гендерном равенстве, как позитивных, так и негативных. В 2016 году в ходе предвыборной кампании Хиллари Клинтон использовался слоган «Я с ней» (“I’m With Her”), чтобы создать ощущение поддержки женского лидерства.

Обучение по вопросам гендерного равенства

Обучение государственных должностных лиц проблематике гендерного равенства имеет решающее значение для того, чтобы гендерные аспекты принимались во внимание при осуществлении политики. В Люксембурге обязательное обучение по вопросам гендерного равенства было введено в 2011 году для стажеров государственных и муниципальных органов. Его целью было ознакомление будущих сотрудников государственной администрации с проблематикой гендерного равенства в свете их роли в реализации стратегий по внедрению комплексного гендерного подхода. С 2014 года такое обучение, включая занятия по конкретным темам, связанным с гендерным равенством, стало доступным для всех государственных служащих¹⁰⁶.

В Финляндии обучение по вопросам гендерного равенства доступно государственным служащим различных категорий. В некоторых

6. ВОЗМОЖНЫЕ ДЕЙСТВИЯ

министерствах вопросы гендерного равенства являются частью вводного инструктажа для новых сотрудников. В начале каждого срока полномочий правительства специалисты отдела по вопросам гендерного равенства проводят для министров брифинг по гендерным вопросам, а в марте 2020 года было опубликовано новое учебное пособие в электронном формате, доступ к которому был предоставлен всем государственным служащим. На сайте этого учебного курса отмечается: «Гендерное равенство и равноправие – это не вопрос мнения», и подчеркивается, что «власти обязаны содействовать их осуществлению»¹⁰⁷. Кроме того, сотрудники правительственного органа по вопросам гендерного равенства и работники некоторых других министерств и ведомств не реже одного раза в год проходят дополнительное обучение по вопросам гендерного равенства.

Обучение по вопросам гендерной динамики также крайне важно для укрепления гендерного равенства в политических партиях. В конце 1990–х годов женская секция Рабочей партии Норвегии выпустила брошюру о пяти «основных техниках подавления», выделенных норвежским психологом Берит Ос. Ее целью было повышение осведомленности о способах, которые сознательно или бессознательно используются для сохранения власти и привилегий. Эти пять способов включают: вынужденную невидимость (когда женщин забывают, не замечают или игнорируют); высмеивание (когда усилия женщин презирают или относятся к женщинам как к некомпетентным или бесполезным в выполнении задач, не соответствующих традиционным женским гендерным ролям); сокрытие информации (когда женщин не приглашают или отказывают им в доступе на совещания, где принимаются ключевые решения); двойное наказание (когда женщин критикуют за то, что они неправы вне зависимости от того, что они делают или не делают); перекладывание вины и посрамление (когда женщинам говорят, что они недостаточно хороши, несмотря на то, что им не было предоставлено информации, необходимой для успешного решения задачи)¹⁰⁸.

Действие 2. Применение инструментов комплексного гендерного подхода

Оценка гендерного воздействия

Оценка гендерного воздействия – один из главных инструментов комплексного гендерного подхода. В Бельгии статья 3 Закона «О комплексном гендерном подходе» предусматривает проведение «гендерного теста» для всех предлагаемых законов и нормативных актов¹⁰⁹. Аналогичное правовое обязательство содержится в Законе «О равенстве женщин и мужчин», принятом в 2016 году в Болгарии¹¹⁰. В статье 14 этого закона указывается, что координаторам по гендерному равенству надлежит оценивать воздействие предлагаемых нормативных актов на женщин и мужчин в целях исключения дискриминации и поощрения гендерного равенства¹¹¹. В Чешской Республике регламент работы правительства также содержит обязательство по проведению оценки гендерного воздействия в отношении всех документов, представляемых правительству¹¹².

Гендерно-ориентированное бюджетирование

Гендерно-ориентированное бюджетирование предполагает проведение анализа бюджетов с гендерной точки зрения на всех уровнях бюджетного процесса, а также изменение структуры доходов и расходов в целях содействия обеспечению гендерного равенства. В Исландии такой метод составления бюджетов применяется с 2009 года, а с принятием в 2016 году Закона «О государственном финансировании» этот подход является обязательным на общегосударственном уровне¹¹³. Контроль за соответствующей работой осуществляет координационный комитет по гендерно-ориентированному бюджетированию при министерстве экономики и финансов с участием представителей всех остальных министерств. Представители министерств взаимодействуют с внутренними координационными группами, ответственными за внедрение методики гендерно-ориентированного бюджетирования в соответствующем министерстве¹¹⁴. В Албании принципы гендерного равенства законодательно интегрированы в национальную бюджетную систему. Это позволяет государству количественно оценивать и отслеживать освоение бюджетных средств, выделяемых для укрепления гендерного равенства в министерствах и муниципалитетах¹¹⁵.

6. ВОЗМОЖНЫЕ ДЕЙСТВИЯ

В Италии юридическое обязательство по гендерно-ориентированному бюджетированию закреплено в статье 8 Законодательного декрета 2018/116 и статье 38 Закона 2009/196. Эта мера включает анализ бюджета, израсходованных средств, предоставленных услуг и затраченного времени с целью выявления потенциальных гендерных разрывов в отношении доходов, расходов и справедливого и устойчивого благосостояния. В ежегодных отчетах о результатах деятельности государство должно анализировать результаты по отношению к запланированным целям и ресурсам с указанием любых отклонений от гендерного баланса¹¹⁶. В Латвии в официальных инструкциях для кабинета министров указывается, что министерства должны представлять и объяснять результаты исполнения государственного бюджета и показатели эффективности своей деятельности в разрезе пола¹¹⁷.

Действие 3. Мониторинг прогресса на пути к гендерному равенству

Статистические данные, сгруппированные по признаку пола

Мониторинг прогресса в достижении гендерного равенства требует сбора и анализа статистических данных с разбивкой по признаку пола. В соответствии со статьей 17 Закона Хорватии «О гендерном равенстве», вся статистика и информация, собираемая, регистрируемая и обрабатываемая государственными органами, должна быть представлена с разбивкой по признаку пола¹¹⁸. Аналогичное обязательство национального уровня существует в Румынии, где Национальный институт статистики должен собирать и дезагрегировать данные по признаку пола. С 2016 года по решению правительства институт также должен анализировать эти данные в составляемых им отчетах и прогнозах с точки зрения равных возможностей для женщин и мужчин во всех сферах деятельности. Институт публикует эти данные в своем Статистическом ежегоднике¹¹⁹.

В Дании в Законе «О статистике» отсутствует прямое требование о дезагрегировании статистических данных по признаку пола, но это происходит на практике. Кроме того, Статистическим управлением Дании создан специальный сайт «Гендерное равенство в Дании», посвященный статистическим данным о гендерном равенстве. Показатели, размещенные на сайте, включают статистику по таким темам, как демократия

6. ВОЗМОЖНЫЕ ДЕЙСТВИЯ

и участие женщин в процессе принятия решений, семья, образование, работа, заработная плата, доходы, здоровье, безопасность и культура¹²⁰. Кроме того, регионы и муниципалитеты Дании по закону обязаны собирать дезагрегированные по признаку пола данные о равном обращении, которые должны анализироваться в ежегодных докладах о гендерном равенстве.

Действие 4. Поддержка участия мужчин в работе по поощрению гендерного равенства

Привлечение мужчин

Многие инициативы по обеспечению гендерного равенства ориентированы на женщин, однако, если в них не будут участвовать также и мужчины, изменения, скорее всего, будут носить ограниченный характер. В Швеции в 1995 году была создана Сеть представителей по вопросам гендерного равенства, объединившая женщин-парламентариев из семи партий, представленных в парламенте. В 2006 году эта сеть была преобразована в Информационно-справочную группу по вопросам гендерного равенства с участием представителей всех политических партий, которой было поручено содействовать обеспечению равных возможностей среди членов парламента. Эта организация проводит совещания и семинары, посвященные важности гендерного равенства, в том числе по темам, связанным с мужчинами и маскулинностью. Она также организует открытые семинары по вопросам гендерного равенства в рамках Альмедаленской недели – политической конференции для государственных деятелей, лоббистов, ньюсмейкеров и общественности, которую ежегодно посещают тысячи людей.

В 2014-2018 годах группа сосредоточила свое внимание на выявлении различий в условиях, в которых парламентарии из числа мужчин и женщин выполняют свои обязанности, а также на повышении уровня знаний и осведомленности о гендерной динамике власти. В 2018-2022 годах ее целью стала работа над созданием парламента, учитывающего гендерные аспекты, что подразумевает обеспечение равного гендерного распределения в составе различных органов, учет гендерных аспектов во всех сферах деятельности, развитие внутренней культуры, характеризующейся уважением и равенством в предоставлении ресурсов женщинам и мужчинам, поддержание баланса между работой в политике и семейными обязанностями для женщин

6. ВОЗМОЖНЫЕ ДЕЙСТВИЯ

и мужчин, а также создание условий для участия как женщин, так и мужчин в работе по укреплению гендерного равенства¹²¹.

Действие 5. Борьба с отступлением от стандартов гендерного равенства

Защита гендерного равенства

В регионе ОБСЕ все чаще предпринимаются попытки аннулировать достижения в области гендерного равенства. Представляя «гендерную идеологию» как угрозу традиционной семье, противники гендерного равенства отменяют существующие гендерные законы, принимают законы, ограничивающие и/или ущемляющие права женщин, прекращают финансирование женских организаций и лишают аккредитации отделения гендерных исследований в университетах. Отвечая таким деятелям, Европейское женское лобби, работающее на уровне Европейского союза, указывает на то, что защита гендерного равенства неразрывно связана с защитой демократии, и подчеркивает, что демократия, а значит и гендерное равенство, являются основополагающими ценностями ЕС¹²².

Серия пособий «Управление, учитывающее гендерные аспекты» и другие публикации БДИПЧ по теме «Гендер и политика»

Серия пособий «Управление, учитывающее гендерные аспекты» представляет собой набор тематических пособий, каждое из которых посвящено конкретной практической теме. В них излагаются или развиваются институциональные и политические решения и практики управления с учетом гендерного фактора. Данная серия пособий предназначена для политических партий, других демократических институтов и организаций гражданского общества в государствах-участниках и дополняет существующие публикации БДИПЧ по теме гендерного равенства. На данный момент опубликованы следующие пособия:

Пособие 1 «Содействие гендерному равенству в политике: национальная оценка и план действий»;

Пособие 2 «Внутренние преобразования в политических партиях: гендерный аудит и план действий».

Ресурсы БДИПЧ по вопросам гендерного равенства

- Ключевая роль институциональных механизмов в обеспечении гендерного равенства: обзор государств региона ОБСЕ, 2023 г.
- Серия пособий «Борьба с насилием в отношении женщин в политике в регионе ОБСЕ», 2022 г.
- Гендерный аудит парламентов на основе широкого участия: пошаговое руководство, 2022 г.
- Обеспечение гендерного равенства в парламенте: пособие для парламентов стран региона ОБСЕ, 2021 г.
- Законы, работающие на благо мужчин и женщин: пособие по учёту гендерной проблематики в законодательстве, 2017 г.
- Продвижение участия женщин в политике в регионе ОБСЕ: сборник передовых практик, 2016 г.
- Поддержка участия женщин в деятельности политических партий: руководство, 2014 г.
- Гендерное равенство на выборных должностях: шестиступенчатый план действий, 2011 г.

Концевые ссылки*

- 1 Документ Московского совещания Конференции по человеческому измерению СБСЕ, ОБСЕ, 3 октября 1991 г., п. 40.
- 2 См. перечень решений Совета министров ОБСЕ в сфере гендерного равенства.
- 3 Решение Совета министров № 14/04 «План действий ОБСЕ по поддержке гендерного равенства», (2004 г.), п. 44 (b).
- 4 Решение Совета министров № 7/09 «Участие женщин в политической и общественной жизни», пп. 1, 3.
- 5 Решение Совета министров № 14/04 «План действий ОБСЕ по поддержке гендерного равенства» (2004 г.), ссылка 2, с отсылкой к Официальным отчетам Генеральной Ассамблеи, Пятьдесят вторая сессия, Дополнение № 3 (A/52/3/Rev.1), глава IV, п. 4.
- 6 Решение Совета министров № 7/09 «Участие женщин в политической и общественной жизни», п. 5.
- 7 Решение Совета министров № 14/04 «План действий ОБСЕ по поддержке гендерного равенства» (2004 г.), п. 44 (g).
- 8 Всеобщая декларация прав человека, Организация Объединенных Наций, 1948, Нью-Йорк, ООН, статья 21.
- 9 Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Организация Объединенных Наций, 1979, Нью-Йорк, ООН, статья 7.

* Last accessed 2 September 2024

КОНЦЕВЫЕ ССЫЛКИ

- 10 Резолюция 1990/15, Экономический и Социальный Совет ООН, 1990, Нью-Йорк, ООН.
- 11 Пекинская декларация и Платформа действий, Организация Объединенных Наций, 1995, Нью-Йорк, ООН, п. 190а.
- 12 Inter-Parliamentary Union. 2024. [Monthly Ranking of Women in National Parliaments](#) [Межпарламентский союз. Ежемесячный рейтинг представительств женщин в национальных парламентах]. Geneva: IPU.
- 13 Inter-Parliamentary Union. 2023. [Women in Parliament in 2022: The Year in Review](#) [Межпарламентский союз. Женщины в парламенте: годовой обзор за 2022 год]. Geneva: IPU.
- 14 Inter-Parliamentary Union and UN Women. 2023. [Women in Politics: 2023](#) [Межпарламентский союз и «ООН-женщины», 2023. Женщины в политике, 2023 год].
- 15 База данных по гендерной статистике ЕИГР (на англ. языке).
- 16 OECD. 2023. [Women in Politics](#) [ОЭСР. 2023. Женщины в политике]. Paris: OECD.
- 17 World Economic Forum. 2023. [Global Gender Gap Report 2023](#). [Всемирный экономический форум. 2023. Глобальный доклад по проблеме гендерного разрыва 2023 года]. Geneva: WEF.
- 18 V-Dem (2023) – обработка данных силами проекта Our World in Data. Women’s political participation index [Индекс участия женщин в политике], 2022. “Best estimate” [набор данных]. V-Dem, “Democracy and Human rights, OWID based on Varieties of Democracy (v13) and Regimes of the World v13” [Демократия и права человека; OWID на основе «Разновидностей демокра-
- тии» (версия 13) и «Режимов в мире» (версия 13)] [исходные данные].
- 19 Структура «ООН-женщины». Веб-сайт «Женщины в местных органах власти» (на англ. языке).
- 20 Цели устойчивого развития - №5, ООН.
- 21 На основе данных, содержащихся в отчетности, предоставляемой государствами в ООН по показателю ЦУР 5.5.1b «Доля мест, занимаемых женщинами в местных органах власти». Не все государства-участники ОБСЕ осуществляют сбор и/или предоставляют отчетность по этому показателю. Структура «ООН-Женщины», [Глобальные данные о представительстве женщин на уровне местных органов власти](#) за отчетный период 2018-2023 гг.
- 22 Там же.
- 23 Laura Clancy, Sarah Austin, [Fewer than a third of UN member states have ever had a woman leader](#), Pew Research Center, 28 March 2023 [Л. Клэнси, Сара Остин. Менее трети государств-членов ООН когда-либо возглавляла женщина. Исследовательский центр Пью].
- 24 Женщины-спикеры национальных парламентов, База данных МПС «Parline» (на англ. языке).
- 25 Eddy Wax, [EU Parliament seeks to improve gender balance on committees](#) [Парламент ЕС хочет улучшить гендерный баланс в комитетах], Politico, 20 November 2023.
- 26 Структура «ООН-женщины». База данных «Женщины в местных органах власти» (на англ. языке).
- 27 UCLG is calling to track gender equality in local government and drive the

КОНЦЕВЫЕ ССЫЛКИ

- achievement of SDG5, UCLG website [веб-сайт организации «Объединенные города и органы власти». UCLG призывает отслеживать гендерное неравенство и обеспечить достижение ЦУР 5].
- 28 Diana Z. O'Brien. 2015. "Rising to the Top: Gender, Political Performance, and Party Leadership in Parliamentary Democracies." [Добиться успеха: гендер, политическая работа и партийное руководство в странах парламентской демократии] *American Journal of Political Science* 59 (4): 1022-1039.
- 29 База данных МПС «Parline»: данные о гендерной принадлежности спикеров по состоянию на 31 декабря 2023 г. (на англ. языке).
- 30 Обеспечение гендерного равенства в парламенте: пособие для парламентов стран региона ОБСЕ, БДИПЧ ОБСЕ, 2021. С. 29.
- 31 База данных Европейского института гендерного равенства (ЕИГР). Политика (на англ. языке).
- 32 Генеральные секретари парламентов и Спикеры парламентов по состоянию на май 2024 г. База данных МПС «Parline»: глобальные данные о национальных парламентах (на англ. языке).
- 33 Лидерство и политическое участие женщин: факты и цифры, веб-сайт структуры «ООН-женщины» (на англ. языке).
- 34 Mona Lena Krook and Diana Z. O'Brien. 2012. *All the President's Men? The Appointment of Female Cabinet Ministers Worldwide.* [«Вся президентская рать» из мужчин? Назначение женщин на посты министров во всем мире] *Journal of Politics* 74(3): 840-855.
- 35 Rainbow Murray and Réjane Sénac. 2018. *Explaining Gender Gaps in Legislative Committees.* [Объяснение гендерных разрывов в законодательных комитетах], *Journal of Women, Politics, and Policy* 39 (3): 310-335.
- 36 *Gender-sensitive parliaments*, [Парламенты, учитывающие гендерную специфику], веб-сайт МПС
- 37 *Обеспечение гендерного равенства в парламенте: пособие для парламентов стран региона ОБСЕ.* БДИПЧ ОБСЕ 6 декабря 2021 г.
- 38 Mona Lena Krook. 2020. *Violence against Women in Politics* [Насилие в отношении женщин в политике]. New York: Oxford University Press.
- 39 IPU. 2018. *Sexism, Harassment, and Violence against Women in Parliaments in Europe* [Сексизм, преследования и насилие в отношении женщин в парламентах в Европе]. Geneva: IPU.
- 40 Серия пособий «Борьба с насилием в отношении женщин в политике в регионе ОБСЕ». БДИПЧ ОБСЕ, 27 ноября 2022 г.. <https://www.osce.org/files/f/documents/7/3/578626.pdf>
- 41 *Законы, работающие на благо мужчин и женщин: пособие по учёту гендерной проблематики в законодательстве.* БДИПЧ ОБСЕ, 4 июля 2017 г.
- 42 *Пекинская декларация и Платформа действий.* Организация Объединенных Наций, 1995 г., п. 202.
- 43 Judith Squires. 2005. *Is Mainstreaming Transformative? Theorizing Mainstreaming in the Context of Diversity and Deliberation* [Способствует ли «мейнстри-

КОНЦЕВЫЕ ССЫЛКИ

- минг» преобразованиям? Теоретизация «мейнстриминга» в контексте разнообразия и делиберативности]. *Social Politics* 12 (3): 366-388.
- 44 **Обеспечение гендерного равенства в парламенте: пособие для парламентов стран региона ОБСЕ**. БДИПЧ ОБСЕ, 6 декабря 2021 г. С. 56.
- 45 См., например, списки контрольных вопросов для парламентов и политических партий в публикации БДИПЧ ОБСЕ, 2019. «**Руководящие принципы в области поощрения участия людей с инвалидностью в политической жизни**». БДИПЧ ОБСЕ, 15 марта 2019 г.
- 46 **Всеобщая декларация прав человека**, Организация Объединенных Наций, 1948, Нью-Йорк, ООН, статья 21.
- 47 Tiffany D. Barnes. 2016. *Gendering Legislative Behavior: Institutional Constraints and Collaboration* [Гендеризация законодательного поведения: институциональные ограничения и сотрудничество]. New York: Cambridge University Press.
- 48 Jana Krause, Werner Krause, and Piia Bränfors. 2018. **Women's Participation in Peace Negotiations and the Durability of Peace** [Участие женщин в мирных переговорах и прочность мира]. *International Interactions* 44(6): 985-1016.
- 49 **Ключевая роль институциональных механизмов в обеспечении гендерного равенства: обзор государств региона ОБСЕ**. БДИПЧ ОБСЕ, 16 ноября 2023 г.
- 50 «ООН-женщины», **Портал гендерных квот; База данных Международного института демократии и содействия выборам по гендерным квотам; Ежемесячный рейтинг Межпарламентско-го союза «Женщины в парламенте»**, декабрь 2023 г. Источники проверены по состоянию на февраль 2024 г. (за исключением Грузии, см. сноску 58).
- В некоторых государствах помимо законодательно установленных квот могут также использоваться добровольно принятые партиями внутрипартийные квоты, которые не отражены в таблице.
- 51 В государствах, где установлены законодательные квоты, могут также в дополнение к ним иметься добровольные внутрипартийные квоты. В таком случае в таблице указываются только законодательно установленные квоты.
- 52 В Армении также существуют стимулы для включения лиц недостаточно представленного пола в состав исполнительного совета партии: «Если лица недостаточно представленного пола занимают менее 20% должностей в исполнительном совете партии, государственное финансирование сокращается на 20%. Если этот показатель составляет 20-40%, государственное финансирование сокращается на 10%. Если этот показатель составляет не менее 40%, государственное финансирование не сокращается» (см. **Базу данных Международного института демократии и содействия выборам о финансировании политической деятельности**).
- 53 В Грузии действовала законодательная гендерная квота на уровне 25% с требованием по размещению 1 лица недостаточно представленного пола

КОНЦЕВЫЕ ССЫЛКИ

- в каждой группе из 4 кандидатов и отказом в регистрации списка в качестве санкции за несоблюдение квоты, однако эта норма была отменена парламентом Грузии в апреле 2024 г.
- 54 Совокупная квота на уровне 30% установлена для женщин, молодежи и лиц с ограниченными возможностями.
- 55 Только для депутатов, избираемых в пропорциональном компоненте.
- 56 Заключительный отчет Миссии БДИПЧ по наблюдению за выборами. Кыргызская Республика: парламентские выборы, 28 ноября 2021 г. С. 15.
- 57 Более подробно о мерах по финансированию политической деятельности см. вопросы 36 и 37 в [базе данных Международного института демократии и содействия выборам по финансированию политической деятельности](#).
- 58 Закон о гендерном равенстве в обществе, Албания, No. 9970, от 24.7.2008, статья 15 (на англ. языке).
- 59 Страновые данные Международного института демократии и содействия выборам о финансировании политической деятельности в увязке с гендерным равенством, см. данные по [Ирландии](#).
- 60 Страновые данные Международного института демократии и содействия выборам о финансировании политической деятельности в увязке с гендерным равенством, см. данные по [Хорватии Croatia](#).
- 61 Страновые данные Международного института демократии и содействия выборам о финансировании политической деятельности в увязке с гендерным равенством, см. данные по [Молдове](#).
- 62 См. [страновые данные Международного института демократии и содействия выборам о финансировании политической деятельности в увязке с гендерным равенством](#).
- 63 [Empowering Women for Stronger Political Parties](#) [Расширение прав и возможностей женщин в целях укрепления роли политических партий: практическое руководство по привлечению женщин к участию в политической жизни]. ПРООН и Национальный демократический институт международных отношений, 25 октября 2012 г.
- 64 Krook, Mona Lena. 2009. Quotas for Women in Politics. New York: Oxford University Press.
- 65 Веб-сайт [Women2win](#).
- 66 [Обеспечение гендерного равенства в парламенте: пособие для парламентов стран региона ОБСЕ](#). БДИПЧ ОБСЕ, 6 декабря 2021 г.
- 67 [Polish parliament offers childcare for MPs' children for first time](#) [Польский парламент впервые предлагает услуги по присмотру за детьми парламентариев], веб-сайт [notesfrompoland.com](#), 17 января 2024 г.
- 68 См. Закон Великобритании «О пособиях по беременности и родам для министров и других должностных лиц» 2021 года ([legislation.gov.uk](#)) (на англ. языке)
- 69 См. Конституцию Финляндии от 11 июня 1999 г., статья 28 (на англ. языке).
- 70 См., например, [Kansanedustaja saa palkkionsa myös perhevapaalla – taustalla laki vuodelta 1947](#) [Члены парламента получают зарплату, находясь в отпуске по семейным обстоятельствам на основании закона от 1947 г.], Hs.fi, 3.4.2016.

КОНЦЕВЫЕ ССЫЛКИ

- 71 См. Регламент Генерального совета Андорры, 2019 г., Часть II, Глава IV, статья 71 (на каталонском языке).
- 72 Система голосования по доверенности, Парламент Великобритании, 2023 г.
- 73 Регламент парламента Черногории, 22 июля 2021 г.
- 74 Обеспечение гендерного равенства в парламенте: пособие для парламентов стран региона ОБСЕ. БДИПЧ ОБСЕ, 6 декабря 2021 г. С. 31.
- 75 Расширение прав и возможностей женщин в целях укрепления роли политических партий: практическое руководство по привлечению женщин к участию в политической жизни. ПРООН и Национальный демократический институт международных отношений, 25 октября 2012 г.
- 76 См. публикацию «Ключевая роль институциональных механизмов в обеспечении гендерного равенства: обзор государств региона» БДИПЧ ОБСЕ, 16 ноября 2023 г. (на англ. языке).
- 77 Там же.
- 78 Gender Sensitive Parliaments: A Global Review of Good Practice [Парламенты, учитывающие гендерные аспекты: глобальный обзор надлежащей практики]. Inter-Parliamentary Union. 2011. Geneva: IPU.
- 79 См. краткую историю создания комитета и описание его деятельности на сайте парламента.
- 80 Lovenduski, Joni and Pippa Norris, eds. 1993. Gender and Party Politics [Гендер и политика партий]. Thousand Oaks: Sage.
- 81 Расширение прав и возможностей женщин в целях укрепления роли политических партий: практическое руководство по привлечению женщин к участию в политической жизни. ПРООН и Национальный демократический институт международных отношений, 25 октября 2012 г.
- 82 Расширение прав и возможностей женщин в целях укрепления роли политических партий: практическое руководство по привлечению женщин к участию в политической жизни. ПРООН и Национальный демократический институт международных отношений, 25 октября 2012 г.
- 83 База данных Международного института демократии и содействия выборам по финансированию политической деятельности,
- 84 Статья 7 Закона о финансировании политических партий 2016 г., Босния и Герцеговина (на англ. языке).
- 85 Kertomus puoluerahoituksen valvonnasta 2023, Valtiontalouden tarkastusvirasto, 19.3.2024 [Отчет Национальной счетной палаты Финляндии по итогам проверки финансирования политических партий за 2023 г.] (на финском языке).
- 86 База данных Международного института демократии и содействия выборам по финансированию политической деятельности.
- 87 Закон №. 700-01/02-70/1 2002 г. «О равных возможностях для мужчин и женщин», Словения (на англ. языке).
- 88 База данных ЕИГР по внедрению комплексного гендерного подхода - Литва.
- 89 База данных ЕИГР по внедрению комплексного гендерного подхода – Словакия.
- 90 База данных по внедрению комплексного гендерного подхода – Мальта.

КОНЦЕВЫЕ ССЫЛКИ

- 91 Кочорбаева З., Пригода Н., Исланбекова Б., Тюлегенов М. **Насилие в отношении женщин в политике Кыргызской Республики: результаты исследования.** ОО «Агентство социальных технологий», ОБСЕ, ноябрь 2021 г. – январь 2022 г.
- 92 Marija Babović, Smiljana Milinkov, Marija Srdić and Biljana Stepanov, **Violence against women politicians in Serbia: women in politics at the tripoint of gender, power and political culture - Brief report [Насилие в отношении женщин-политиков в Сербии: женщины в политике в трех точках - гендер, власть и политическая культура. Краткий доклад],** Миссия ОБСЕ в Сербии, 1 октября 2021 г.
- 93 Małgorzata Druciarek and Aleksandra Niżyńska. **«It Has Become So Pervasive that I Keep Forgetting about It»: Violence against Women on the Polish Political Scene.** [Насилие в отношении женщин в политической сфере в Польше] Institute of Public Affairs, 2020.
- 94 «Chair collaboratrice», **le sexisme se porte bien à l'Assemblée** [«Chair collaboratrice»: сексизм жив и процветает в Нацсобрании], Les Nouvelles News, 29 March 2019, (на фр. языке).
- 95 Juliana Restrepo Sanín. 2022. **Criminalizing Violence against Women in Politics: Innovation, Diffusion, and Transformation.** [Криминализация насилия в отношении женщин в политике: инновации, распространение и преобразование] *Politics & Gender* 18 (1): 1-32.
- 96 Verge, Tània. 2021. **Legislative Reform in Europe to Fight Violence against Women in Politics** [Законодательная реформа в Европе для противодействия насилия в отношении женщин-политиков]. *European Journal of Politics and Gender* 4 (3): 459-461.
- 97 **Закон о выборах в Боснии и Герцеговине** (2001 г. с изменениями и дополнениями 2002 г.) (на англ. языке).
- 98 **Независимая система рассмотрения заявлений и жалоб (ICGS) /**
- 99 **Пятый годовой отчет, июль 2022 г. – июнь 2023 г., Независимая система рассмотрения заявлений и жалоб,** Парламент Великобритании, 17 октября 2023 г. (на англ. языке).
- 100 **Политика группы «ЗЕЛЕНЫЕ/ Европейский свободный альянс» по предупреждению психологического давления и сексуальных домогательств, медиации и проведению расследований,** принятая 8 ноября 2023 г. (на англ. языке).
- 101 **Меры политики группы «ЗЕЛЕНЫЕ/ Европейский свободный альянс» по противодействию домогательствам. Дорожная карта неотложных мер,** 13 марта 2024 г. (на англ. языке).
- 102 Эта обязанность подробно рассматривается на веб-сайте Правительства Великобритании. См. раздел «Обязанность государственного сектора по обеспечению равенства» (*Public sector equality duty*) (на англ. языке).
- 103 **Закон о контроле за выполнением резолюций Всемирной конференции по положению женщин, состоявшейся в Пекине в сентябре 1995 года, и о включении гендерного аспекта во все федеральные стратегии,** 12 января 2017 г. (на фр. языке).
- 104 **Устав и регламентирующие документы Демократической партии США,** 2018 г.

КОНЦЕВЫЕ ССЫЛКИ

- 105 См. цели Партии женского равенства.
- 106 База данных ЕИГР по внедрению комплексного гендерного подхода — Люксембург.
- 107 Gender equality and non-discrimination — Why and how? [Гендерное равенство и отсутствие дискриминации: почему и как?]. Материалы учебного курса (на финском языке).
- 108 См. более подробную информацию на английском языке на сайте Kilden — The five master suppression techniques [Пять техник подавления].
- 109 Гендерный тест. Бельгийский институт по вопросам равенства мужчин и женщин (на фр. языке).
- 110 Закон о равноправии мужчин и женщин, SG 33/2016, действует с 26 апреля 2016 г. (на болгарском языке).
- 111 Там же.
- 112 Регламент Правительства Чешской Республики (на англ. языке).
- 113 Закон о государственном финансировании № 123/2015, Исландия, статья 18, 28 декабря 2015 г. (на англ. языке).
- 114 OECD Best Practices for Gender Budgeting [Оптимальная практика гендерного бюджетирования], ОЭСР, 3 февраля 2023 г, р. 9.
- 115 См. Embracing Gender Responsive Budgeting in Western Balkans [Внедрение гендерного бюджетирования на Западных Балканах], UN Women, 2023, р. 8.
- 116 База данных ЕИГР по внедрению комплексного гендерного подхода — Италия.
- 117 База данных ЕИГР по внедрению комплексного гендерного подхода — Латвия.
- 118 Закон о гендерном равенстве, Правительство Республики Хорватия, Бюро по вопросам гендерного равенства, ноябрь 2017 г. (на англ. языке).
- 119 См. Статистический ежегодник Румынии за 2023 год (на румынском языке).
- 120 См. Equality [Равенство], Danmarks Statistik (на датском языке).
- 121 Lenita Freidenvall and Josefina Erikson. 2020. The Speaker's Gender Equality Group in the Swedish Parliament — A Toothless Tiger? [Группа по вопросам гендерного равенства при спикере парламента Швеции: беззубый тигр?] Politics, Groups, and Identities 8 (3): 627-636.
- 122 Pauline Cullen. 2021. Feminist Responses to Right Wing Populism in the European Union [От игнорирования до угрозы: реакция феминистского движения на правый популизм в Евросоюзе]. European Politics and Society 22 (4): 520-537.

