

Независимость регулирующих органов

Мастер-класс по вопросам регулирования в сфере телерадиовещания

Стамбул

Март 2012 года

www.albanyassociates.com



Основные принципы регулирования в сфере коммуникаций

- Принципы независимого регулирования:
 - Прозрачность.
 - Подотчетность.
 - Последовательность.
 - Соразмерность.
- Конвергированное регулирование (может применяться к техническим средствам передачи информации).

Правовые и политические аспекты

- Что такое государственная политика и что такое регулирующая деятельность
- Последовательность и аполитичность регулирующей деятельности.
- Регулирование (и законодательство) должно использоваться с целью формирования рынка:
 - Связь: применяемая технология, количество операторов.
 - Телерадиовещание: многообразие программ, культурная политика.

Независимость

- Регулирующий орган должен быть независимым и восприниматься как независимый: только таким образом он сможет заручиться доверием теле- и радиокompаний и взаимодействовать с сектором.

Подотчетность

- Регулирующий орган должен отчитываться о проделанной работе.
- Он должен предоставлять ежегодные отчеты в парламент или аналогичный орган.
- Его решения могут быть обжалованы в вышестоящем органе и/или в судебном порядке (как правило, лишь в отношении вопросов права).
- *Независимость означает не отсутствие контроля, а недопустимость вмешательства кого бы то ни было в процесс принятия решений регулирующим органом*

Подотчетность

- Отдельные решения (деятельность по принятию решений), принятые регулирующим органом, могут быть обжалованы.
- Правила и нормативы (нормотворческая деятельность), разработанные регулирующим органом, обжалованы быть не могут, однако он может нести ответственность за недобросовестное осуществление полномочий и злоупотребление ими в соответствии с общими административными принципами.

Прозрачность

- Прозрачность работы помогает регулирующему органу показать свою независимость и мешает кому бы то ни было влиять на его решения.
- Обеспечение доступа к законодательству в области информации и особым правилам, регламентирующим деятельность регулирующего органа.
- Общим принципом должна стать открытость, а то, какая информация должна держаться в секрете, должны определять соответствующие правила.
- Проводить открытые заседания необязательно, однако о решениях должно быть известно. Также могут проводиться специальные открытые мероприятия.

Независимость

- Независимость от политического влияния: отсутствие непосредственного контроля со стороны государства.
- Сотрудники набираются на основе опыта и степени пригодности к занятию должности.
- Процесс набора сотрудников аполитичен и осуществляется с привлечением разных органов и гражданского общества.
- Гарантированное пребывание в должности в течение фиксированного срока (может составлять, например, четыре года с одним последующим переизбранием).

Правление регулирующего органа

- Важное значение имеет процесс назначения на должность.
- К нему привлекаются гражданское общество и соответствующий сектор: процесс отбора кандидатов широко освещен и открыт для всех.
- Назначение кандидатов от правительства исключено. В процессе назначения на должности членов правления должен принимать участие специальный (внешний) орган по вопросам назначений или специальный парламентский комитет также при участии членов оппозиции.
- Кандидаты не должны принадлежать к политическим партиям и должны обладать качествами, способными внушить доверие и уважение к ним.

Правление регулирующего органа

- В законодательстве должны быть четко определены критерии оценки степени пригодности членов правления к занимаемой ими должности и их дисквалификации (личные финансовые интересы, включая интересы членов их семей; политическая деятельность; наличие фактов совершения серьезных преступлений).
- Пребывание членов правления на их постах должно быть гарантированным (чтобы они могли принимать "неудобные" решения).
- Размер вознаграждения зависит от загруженности работой – заседания членов большинства правлений проводятся эпизодически, при этом члены правления выполняют разную по характеру работу, а значит, должны получать соответствующее вознаграждение.

Персонал регулирующего органа

- В законодательстве должны быть четко определены критерии оценки степени пригодности сотрудников к занимаемым ими должностям и их дисквалификации (личные финансовые интересы, включая интересы членов их семей; политическая деятельность; наличие фактов совершения серьезных преступлений), отличающиеся от критериев, применяемых к членам правления, поскольку персонал не принимает окончательных решений, и его работа не так видна.
- Критерии зависят от занимаемой должности и выполняемых задач.

Персонал регулирующего органа

- Во многих странах сотрудники регулирующего органа не являются государственными служащими, если же они таковыми являются, могут применяться особые правила (особая компетенция).
- Рассмотрением фактов нарушений занимаются лица с юридическим образованием (выступающие в качестве судей).
- Регулирующие органы конвергируются или налаживают между собой тесные рабочие отношения.

Директор регулирующего органа

- Директор – это лицо регулирующего органа, в связи с чем особую важность приобретают вопросы компетентности и доверия.
- Срок пребывания в должности не должен быть слишком коротким, однако число переизбраний (лет пребывания на посту) должно быть ограничено.
- Функции Директора и членов правления (Председателя правления) должны быть четко разграничены.

Независимость

- Финансовая независимость: регулирующий орган должен располагать собственными средствами финансирования (за счет получения лицензионных платежей).
- При отсутствии собственных средств его финансирование должно быть предусмотрено в бюджете – бюджет должен составляться на более продолжительный срок без вмешательства в деятельность, предусмотренную статьями бюджета.
- Персонал, в отличие от государственных служащих, должен набираться независимо, на основе знаний и опыта в данной области.

Как обеспечить независимость?

- Какие основные вопросы и проблемы Вам приходится решать как регулятору? Изменилось ли что-нибудь за последние годы?
- Какие существуют основные способы обеспечения независимости регулирующего органа?