

Правовое содействие



Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) оказывает правовое содействие государствам-участникам ОБСЕ путем анализа законопроектов, чтобы обеспечить их соответствие международным стандартам, в частности, в области прав человека, демократии и верховенства закона.

Запросы о правовой помощи поступают через миссии ОБСЕ на местах или непосредственно от государственных органов. Запросы, поступающие от отдельных лиц или неправительственных организаций, БДИПЧ не рассматривает. При отборе законопроектов для анализа Бюро руководствуется тремя основными критериями: вероятное влияние результатов анализа на законодателей внутри страны; сроки рассмотрения и принятия законодательства; статус и характер запроса.

БДИПЧ выполняет стандартные анализы двух типов:

- дает экспертные заключения по официальным запросам, поступившим от государственных или законодательных органов; и
- представляет комментарии по запросам миссий ОБСЕ на местах.



Области права, охваченные БДИПЧ:

- правовая основа демократических выборов;
- законодательство по свободе религии или убеждений;
- законодательство в области преступлений на почве ненависти;
- законодательство, в области торговли людьми (включая более частные вопросы, например, касающиеся защиты жертв и свидетелей и схем компенсации жертвам);
- гендерные вопросы и законодательство о равных возможностях;
- законодательство о миграции, свободе передвижения и записи актов гражданского состояния;
- свобода объединений, статус и регистрация НПО, законодательство и регулирование, относящиеся к лоббированию;
- свобода собраний;
- свобода информации, защита данных;
- законодательство по борьбе с экстремизмом и законодательство, относящееся к призывам к насилию;
- законодательство, относящееся к ассоциациям адвокатов и судебных защитников, оказанию юридической помощи, статусу судей, советам судей или иным вопросам системы уголовного судопроизводства, уголовному преследованию и юридической профессии;
- законодательство, относящееся к уполномоченным по правам человека и их сотрудникам;
- (в меньшей степени) конституционное право; законодательство, относящееся к деятельности полиции; вопросы содержания под стражей; терроризм и связанное с этим законодательство (включая законодательство, относящееся к жертвам терроризма); законодательство, относящееся к финансированию терроризма;
- законодательство по составлению нормативных и других правовых актов, регламентирующих законотворческий процесс.

В большинстве случаев БДИПЧ оказывает непосредственную помощь законодателям в ходе законотворческого процесса. Ключевым элементом повышения ее эффективности является постоянное и тесное сотрудничество с миссиями ОБСЕ на местах. Эксперты БДИПЧ также тесно сотрудничают с местными структурами и вносит конструктивные рекомендации, учитывающие особенности правовой системы данной страны.

БДИПЧ не принимает запросы по вопросам, входящим в сферу деятельности других институтов ОБСЕ. К ним относится законодательство, касающееся национальных меньшинств и свободы средств массовой информации. Законодательство по конституционным и другим судам, а также гражданским, уголовным и административным кодексам в целом также не является объектом деятельности БДИПЧ. БДИПЧ сотрудничает с Отделом стратегических вопросов полицейской деятельности, предоставляя правовые консультации по вопросам законодательства в сфере деятельности полиции.

БДИПЧ имеет в рамках Отдела по демократизации специальное Отделение по содействию законотворческой деятельности, которое было создано в 2004 году. Экспертные заключения БДИПЧ по правовым вопросам подготавливаются в основном этим Отделением, но в некоторых областях, например, в случае законодательства по проведению выборов, свободе религии или убеждений, а также преступлениям на почве ненависти, составление таких заключений является частью тематических программ БДИПЧ по этим вопросам.

Свобода собраний

Экспертные заключения БДИПЧ по законодательству, относящемуся к свободе собраний, подготавливаются Советом экспертов по свободе собраний. Этот Совет был учрежден в 2006 году для подготовки «Руководящих принципов по свободе мирных собраний», которые были опубликованы в марте 2007 года после детального обсуждения с экспертами государств-участников. С 2004 года БДИПЧ представило свои отзывы на законодательные акты, относящиеся к свободе собраний или влияющие на ее реализацию в Армении, Азербайджане, Казахстане, Молдове и Украине.

Выборы

Правовая база, не отражающая в достаточной мере обязательств ОБСЕ по демократическим выборам, не может служить основой проведения подлинных и представительных выборов. Предоставление рекомендаций по правовой основе проведения выборов – одна из основных форм содействия БДИПЧ государствам-участникам.

Работа БДИПЧ по оказанию правовой помощи дополняет его деятельность по наблюдению за выборами и состоит в предоставлении рекомендаций по совершенствованию избирательного законодательства в соответствии с замечаниями, содержащимися в отчетах миссий по наблюдению за выборами. Почти во всех случаях правовые заключения БДИПЧ составляются совместно с Венецианской комиссией Совета Европы.

БДИПЧ выполнило анализ всего законодательства или отдельных положений по проведению выборов в 18-ти государствах-участниках ОБСЕ. В 2001 году БДИПЧ опубликовало «Рекомендации по анализу законодательной базы выборов», ставшие инструментом, обеспечивающим единообразие, надежность, непротиворечивость и точность анализа. Эти рекомендации также служат руководством для национальных парламентов при составлении ими законопроектов, относящихся к выборам, или внесению в них поправок.

Свобода религии или убеждений

БДИПЧ по запросу государств-участников ОБСЕ оказывает техническую помощь и дает рекомендации при составлении проектов законодательства в области свободы религии или убеждений. Оказание помощи осуществляется при посредстве Совета экспертов по вопросам о религии и вероисповедания, который представляет собой действующий при БДИПЧ консультативный орган из шестидесяти участников.

В 2004 г. БДИПЧ опубликовало «Рекомендации по анализу законодательства о религии или вероисповедании», которые были разработаны Советом экспертов в сотрудничестве с Венецианской комиссией Совета Европы. Этот документ служит методической основой при проведении Советом правовых анализов.

Торговля людьми

БДИПЧ оказывает правовую помощь и поддержку в обеспечении соответствия законодательства об уголовной ответственности за торговлю людьми и положений о предоставлении помощи жертвам торговли надлежащим международным стандартам.

БДИПЧ обладает длительным и обширным опытом в этой области. При содействии БДИПЧ были внесены поправки в законодательство многих стран, включая Азербайджан, Армению, Грузию, Молдову и Украину.

Помощь БДИПЧ не ограничивается предоставлением экспертных заключений по правовым вопросам и обычно предполагает использование накопленных в данной стране знаний и опыта, а также проведение консультаций на местах.

Насколько это возможно, экспертные рекомендации БДИПЧ по законодательству, относящемуся к торговле людьми, координируются с другими международными структурами, работающими в этой сфере, и составляются также совместные (например, с Советом Европы) экспертные заключения.

Преступления на почве ненависти

БДИПЧ недавно было поручено оказывать содействие государствам-участникам в повышении эффективности реагирования на преступления на почве ненависти. БДИПЧ с помощью международной группы экспертов-правоведов готовит в настоящее время рекомендации по разработке законодательства в этой области. Эти рекомендации будут опубликованы по окончании процесса консультаций, в котором примут участие и сотрудники ОБСЕ на местах. Рекомендации явятся четко сформулированной и доступной для использования основой при проведении правового анализа.

Свобода объединений

БДИПЧ проанализировало проекты законодательства, регулирующего деятельность неправительственных организаций или иным образом влияющего на свободу объединений в Казахстане, Кыргызстане, Таджикистане, Украине и Узбекистане.

В настоящее время БДИПЧ готовит справочник по законодательному регулированию деятельности организаций гражданского общества. Бюро предоставит законодателям в государствах-участниках ОБСЕ информацию о том, каким образом законные цели могут быть успешно достигнуты без нарушения свободы объединений и других прав и свобод. В справочнике будет широко отражена успешная законодательная практика во всем регионе ОБСЕ.

БДИПЧ тесно сотрудничает с Венецианской комиссией Совета Европы и имеет статус постоянного наблюдателя на пленарных сессиях этой Комиссии. Бюро нередко согласовывает с Венецианской комиссией свои анализы и представляет их в форме совместной публикации. БДИПЧ формулирует экспертные заключения также совместно с другими органами Совета Европы и с другими соответствующими международными организациями.

Legislationline.org

БДИПЧ ведет «Legislationline» (www.legislationline.org) – бесплатную сетевую базу правовых данных, которая была создана в 2002 года для содействия государствам-участникам ОБСЕ в приведении их законодательства в соответствие с международными стандартами прав человека, предложив им примеры законодательства других государств-участников.

Эта база данных должна служить не просто архивом международного и внутреннего законодательства, а инструментом, используемым при составлении законов. Ее цель – помочь тем, кто непосредственно готовит законы, и статистика свидетельствует, что обращаются к ней пользователи из всех регионов ОБСЕ. Русский интерфейс базы данных доступен с ее начальной страницы.

Все выполненные БДИПЧ правовые анализы находятся на www.legislationline.org.



Прозрачность законотворческого процесса

Оказываемая БДИПЧ правовая помощь выходит за рамки простого рассмотрения отдельных законов и охватывает всю систему законотворчества в данной стране. Если законы не разрабатываются при широком участии всех сторон в атмосфере открытости и по согласованию со всеми заинтересованными группами, существует опасность утраты к ним общественного доверия, которое необходимо для их эффективности. Поэтому БДИПЧ, не ограничиваясь составлением экспертных заключений и анализами как изложено выше, проводит всеобъемлющую оценку процедур и механизмов подготовки и составления законопроектов, принятия законов и контроля за их реализацией в данной стране, что способствует повышению эффективности и прозрачности законотворческого процесса.

Такая оценка производится исключительно по запросу соответствующего государства-участника. Она является лишь первым шагом и должна служить катализатором возможного реформирования системы законодательства.

Контактная информация:

Отделение по содействию законотворческой деятельности
Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека
Ал. Уяздовски, 19
00-557 Варшава
Польша
Тел.: +48 22 520 06 00
Факс: +48 22 520 06 05

legislationline@odhr.pl

