

СЕРИЯ ПОСОБИЙ «БОРЬБА С НАСИЛИЕМ В ОТНОШЕНИИ
ЖЕНЩИН В ПОЛИТИКЕ В РЕГИОНЕ ОБСЕ»

ПОСОБИЕ 1

НАСИЛИЕ В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН В ПОЛИТИКЕ: ВВЕДЕНИЕ



ОБСЕ
БДИПЧ

**Серия пособий «Борьба с насилием в отношении
женщин в политике в регионе ОБСЕ»**

Пособие 1 «Насилие в отношении женщин в политике:
введение»



Благодарность: Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) выражает благодарность международному консультанту БДИПЧ Айле ван Хил Мерданович за подготовку Пособия 1 «Насилие в отношении женщин в политике: введение».

БДИПЧ также выражает благодарность исследователям, специалистам-практикам и экспертам из числа представителей научных кругов, международных организаций и гражданского общества, работающим в регионе ОБСЕ и за его пределами, которые внесли значительный вклад в подготовку данной публикации. БДИПЧ выражает особую признательность Рейчел Уэстон Эшенбахер и Лане Ачкар из структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин («ООН-Женщины»), а также доценту Уппсальского университета Элин Бьярнегард за рецензирование данного пособия.

Серия пособий «Борьба с насилием в отношении женщин в политике в регионе ОБСЕ»

Пособие 1 «Насилие в отношении женщин в политике: введение»

Варшава, 2024
БДИПЧ ОБСЕ

Опубликовано Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ)

ul. Miodowa 10
00–251 Warsaw
Poland
www.osce.org/odihp

© БДИПЧ ОБСЕ, 2024

Все права защищены. Содержание данной публикации можно свободно использовать и копировать в образовательных и других некоммерческих целях при условии, что любое такое воспроизведение будет сопровождаться указанием БДИПЧ ОБСЕ в качестве источника.

ISBN: 978-83-66690-83-7

Оформление: Майкл Лусаба (Michael Lusaba)
Автор иллюстраций: Аида Херцег (Aida Herceg)



Содержание

Предисловие	01
Краткое содержание	03
Насилие в отношении женщин в политике в регионе ОБСЕ: введение	07
Что такое насилие в отношении женщин в политике	11
Насилие в отношении женщин в политике: масштабы и воздействие	18
Эффективные пути решения проблемы насилия в отношении женщин в политике	24
Предупреждение	24
Защита	27
Судебное преследование	32
Координация политики	34
Предупреждение насилия в отношении женщин в политике: каждый может внести свой вклад	36
Дополнительная литература и библиография	37

Предисловие

ОБСЕ рассматривает насилие в отношении женщин в любых его проявлениях как одно из наиболее распространенных препятствий на пути к полноценному, равному и эффективному участию женщин в политической и общественной жизни, а также как угрозу безопасности человека. Тем не менее эта проблема широко распространена во всем регионе ОБСЕ и особенно затрагивает молодых женщин, женщин с инвалидностью и женщин, принадлежащих к этническим меньшинствам. Женщины подвергаются насилию не только в связи с их политическими взглядами, но и с целью не допустить действующих и будущих женщин-политиков к участию в политической жизни и вообще к процессам принятия решений. Насилие не должно быть ценой, которую женщинам приходится платить за то, чтобы пользоваться своими политическими и гражданскими правами. Насилие не только причиняет страдания женщинам и нарушает их права, но и подрывает демократическое управление, плюрализм в политике и инклюзивность государственных институтов.

Государства-участники ОБСЕ признают, что полное и равное осуществление прав женщин необходимо для построения более мирного, процветающего и демократического региона ОБСЕ. Кроме того, все государства взяли на себя обязательство искоренить дискриминацию в отношении женщин, в том числе гендерное насилие. Государствам необходимо криминализовать насилие в отношении женщин во всех его формах, обеспечить доступ к правосудию, поддержке и защите для тех, кто столкнулся с насилием, а также привлечь виновных к ответственности.

Вместе с государствами-участниками ОБСЕ БДИПЧ стремится обеспечить равное и значимое участие женщин в политической и общественной жизни. Предупреждение насилия в отношении женщин в политике имеет ключевое значение для достижения этой цели. БДИПЧ готово оказать поддержку государствам-участникам и их демократическим институтам в системном решении проблемы насилия в отношении женщин в политике с помощью разработки законов и политических мер, укрепления потенциала, повышения информированности и сотрудничества с гражданским обществом.

В данной серии пособий содержатся рекомендации для законодателей, правительств, парламентов и политических партий, а также руководящие принципы для гражданского общества и женщин-политиков, пострадавших от насилия. В данной публикации консолидируются существующие определения и приводятся примеры существующих в разных государствах перспективных практик по предотвращению насилия в отношении женщин. Авторы серии пособий опираются на международные стандарты и обязательства в рамках ОБСЕ.

Я надеюсь, что политики, парламенты, политические партии, сторонники гендерного равенства и представители гражданского общества во всем регионе ОБСЕ будут широко использовать эти пособия для предупреждения насилия в отношении женщин в политике и обеспечения гендерного равенства, чтобы политика стала безопасной и справедливой сферой для мужчин и женщин во всем их разнообразии.

Маттео Мекаччи,

директор Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека

Краткое содержание

Насилие в отношении женщин в политике¹ становится все более острой проблемой для женщин в регионе ОБСЕ и во всем мире. Несмотря на то, что это часть более широкой проблемы повсеместного насилия в отношении женщин, в немалой степени распространению этого явления способствует сегодняшняя глобальная политика. Проблема насилия в отношении женщин усугубилась на фоне пандемии COVID-19, ослабления демократии и подрыва верховенства права, прав человека и гендерного равенства в ряде государств-участников ОБСЕ, что привело к росту политической поляризации, нетерпимости, женоненавистничества и насилия — как в Интернете, так и в реальной жизни².

Насилие в отношении женщин — это нарушение прав человека и препятствие для участия женщин в политике, и как таковое представляет собой серьезный вызов для демократии, мира и безопасности государств-участников ОБСЕ. Когда женщины по праву занимают свое место в политике, их присутствие, их мнение и их легитимность зачастую яростно оспариваются с целью сохранения привилегий и властных полномочий мужчин³. Женщины подвергаются нападкам не за свои политические взгляды, а именно за то, что они женщины, чтобы удержать их от участия в политической жизни. Это наносит вред не только женщинам-политикам, но и их близким, а также тем женщинам, которые рассматривают возможность заниматься аналогичной политической деятельностью⁴.

- 1 В настоящем пособии определение понятия «женщины в политике» ограничивается теми женщинами, которые выступают в официальной политической роли, в том числе в роли кандидата, члена политической партии, а также избранного или назначенного должностного лица.
- 2 “Violence against Women Journalists and Politicians: A Growing Crisis”, OSCE Parliamentary Assembly’s Special Representative on Gender Issues, Annual Report 2021, p. 5 [Насилие в отношении журналисток и женщин-политиков: нарастающий кризис, Специальный представитель Парламентской ассамблеи ОБСЕ по гендерным вопросам, годовой отчет за 2021 г.]. URL: <https://www.oscepa.org/en/documents/special-representatives/gender-issues/report-17/4247-2021-report-by-the-special-representative-on-gender-issues-violence-against-women-journalists-and-politicians-a-growing-crisis/file>.
- 3 Juliana Restrepo Sanín, “The Law and Violence against Women in Politics” [Право и насилие против женщин в политике], представлено на 24-м всемирном конгрессе Международной ассоциации политической науки, Познань (Польша). 23–28 июля 2016 г. URL: https://16dayscampaign.org/wp-content/uploads/2019/06/law_and_violence_against_women_in_politics.pdf.
- 4 Политологи также подробно изучали проблему политического насилия и его гендерных аспектов. Политическое насилие подрывает представительство и влияние политиков, а также их способность действовать. См., например, Gabrielle Bardall et al, “How is Political Violence Gendered? Disentangling Motives, Forms, and Impacts” [Как происходит гендерная дифференциация политического насилия: мотивы, формы и последствия], *Political Studies*, vol. 68 issue 4, p. 916-935. URL: <https://doi.org/10.1177/0032321719881>.

В большинстве случаев такие действия совершаются мужчинами, которые зачастую даже принадлежат к той же политической партии⁵.

Насилие в отношении женщин в политике широко распространено, но недостаточно изучено, при этом о случаях насилия не всегда становится известно. Эта проблема особенно затрагивает женщин с несколькими идентичностями, например, из этнических меньшинств, с инвалидностью или сталкивающихся с дискриминацией по возрасту. Насилие принимает разные формы: оно может быть физическим, сексуальным, психологическим, экономическим и символическим (см. стр. 16). Последнее чаще всего встречается в Интернете.

Насилие в отношении женщин в политике отличается от политического насилия тем, что это гендерное, часто сексуализированное насилие, которое оказывает демотивирующее воздействие на нынешнее и будущее поколение женщин, препятствуя представительству, выражению их мнения и проявлению инициативы в политике. Кроме того, насилие препятствует плюрализму и включению в политическую повестку разных потребностей, вопросов и проблем.

Государства-участники ОБСЕ «обязаны проявлять должную предусмотрительность в целях предупреждения, расследования и наказания виновных в совершении актов насилия в отношении женщин и девочек и обеспечивать защиту потерпевшим и ... неисполнение этого обязательства нарушает, ослабляет или сводит на нет их возможность пользоваться своими правами человека и основными свободами»⁶. В Общей рекомендации № 35 КЛДЖ подчеркивается обязательство государств «принимать меры по борьбе с гендерным насилием в отношении женщин ... , включая принятие законов и создание учреждений и системы для борьбы с таким насилием», а также отмечается, что, «если государство-участник не принимает все необходимые меры для предотвращения актов гендерного насилия в отношении женщин ... или не проводит расследования, не привлекает к ответственности и не наказывает виновных и не возмещает ущерб жертвам/пострадавшим, то оно тем самым дает молчаливое согласие на совершение актов гендерного насилия в отношении женщин и поощряет их. Такие пассивность и бездействие представляют собой нарушение прав человека»⁷. Кроме того, Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин прямо называет гендерное

5 “Not the Cost: Stopping Violence Against Women in Politics, A Renewed Call to Action” [Это не цена: остановить насилие в отношении женщин в политике, повторный призыв к действиям, Национальный демократический институт (НДИ)] National Democratic Institute (NDI), 6 May 2021, p. 46. URL: <https://www.ndi.org/sites/default/files/NTC%202021%20ENGLISH%20FINAL.pdf>.

6 Решение № 15/05 Совета министров ОБСЕ о недопущении и пресечении насилия в отношении женщин, преамбула, 6 декабря 2005 г. URL: <https://www.osce.org/files/f/documents/9/6/70203.pdf>.

7 Общая рекомендация № 35, ст. 2, КЛДЖ, ООН, 26 июля 2017 г. URL: <https://digitallibrary.un.org/record/1305057?ln=en%23record-files-collapse-header>.

насилие дискриминацией в отношении женщин, а государства-участники Конвенции несут юридические обязательства по принятию всех соответствующих мер для искоренения любых форм дискриминации в отношении женщин, включая насилие в отношении женщин⁸.

Для борьбы с насилием в отношении женщин в политике необходимы совместные целенаправленные усилия. Государства-участники ОБСЕ призываются «обеспечить доступ к правосудию, эффективное расследование, преследование виновных, а также обеспечить (...) надлежащую защиту (...) жертвам всех форм насилия в отношении женщин и девочек»⁹. Помимо обязательства государств-участников по борьбе с насилием в отношении женщин в политике, важную роль в противодействии этому явлению могут сыграть такие конкретные институты, как парламенты, политические партии и организации гражданского общества, действуя по отдельности или совместно, обеспечивая подотчетность и оказывая поддержку тем, кто столкнулся с насилием, в пределах своих институциональных полномочий и сферы ответственности.

В последние годы, как и другие организации и эксперты-практики, ОБСЕ наращивает усилия по борьбе с насилием в отношении женщин в политике в рамках своего расширенного мандата по поощрению участия женщин в политической и общественной жизни, а также в ходе осуществляемого им наблюдения за выборами.

Данная Серия пособий представляет собой лишь один из примеров расширения усилий ОБСЕ по искоренению насилия в отношении женщин в политике.

Ее цель — повысить информированность и укрепить потенциал государств-участников ОБСЕ в разработке эффективных мер по борьбе с насилием в отношении женщин в политике. Серия пособий состоит из пяти частей.

Серия пособий БДИПЧ по борьбе с насилием в отношении женщин в политике в регионе ОБСЕ

- **Пособие 1 – Введение.** Пособие содержит определение насилия в отношении женщин в политике, эффективные решения для предупреждения насилия, защиты жертв, привлечения виновных к ответственности и координации политических мер.

8 Общая рекомендация № 19 и Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, ст. 1 и 2, ООН, КЛДЖ, 1992 г.

9 Решение № 4/18 Совета министров ОБСЕ о недопущении и пресечении насилия в отношении женщин, 7 декабря 2018 г., ст. 1. URL: <https://www.osce.org/files/f/documents/e/e/406019.pdf>.

- **Пособие 2 — Для парламентов.** Пособие содержит данные и примеры перспективных практик, которые помогут парламентам разработать меры по борьбе с насилием в отношении женщин в парламентах и за их пределами.
- **Пособие 3 — Для политических партий.** Пособие поможет политическим партиям принять внутривнутрипартийные меры по борьбе с насилием в отношении женщин в своих структурах.
- **Пособие 4 — Для гражданского общества.** Пособие посвящено потенциальной роли гражданского общества и женских движений в борьбе с насилием в отношении женщин в политике.
- **Пособие 5 — Для женщин в политике.** Пособие представляет собой руководство для женщин, которые прямо или косвенно пострадали от такого насилия, и содержит рекомендации по поводу того, как добиваться защиты, а также обращаться за правовой помощью и поддержкой.

Серия пособий опирается на существующие определения, международную нормативную базу, обязательства, а также примеры передовой практики по борьбе с насилием в отношении женщин на уровне ОБСЕ и регионов. При подготовке пособий использовались материалы кабинетных исследований и малых опросов, обмен мнениями с участием коллег и экспертов, свидетельства женщин-политиков, столкнувшихся с насилием (Пособие 5), а также опыт и знания ОБСЕ, полученные в рамках сотрудничества и реализации программ. Пособия представляют собой скорее практическое руководство, нежели академический справочник. БДИПЧ признает, что перечень ответственных за такое насилие или пострадавших от него не ограничивается четырьмя группами, на которые ориентированы пособия, и в дальнейшем может рассмотреть возможность расширения целевой аудитории, в том числе включив в них обсуждение роли СМИ или мужчин в решении проблемы насилия в отношении женщин в политике.

Насилие в отношении женщин в политике: введение

Насилие в отношении женщин в политике и в публичной сфере в целом привлекло к себе повышенное внимание на фоне движения #MeToo и связанной с ним общественной дискуссии. Женщины-политики, госслужащие, журналисты и правозащитники сталкиваются с насилием во время выполнения своей работы, что «отражает возможное сочетание возросшей поляризации в политике в регионе ОБСЕ и дальнейшего распространения женоненавистничества»¹⁰. Ни в регионе ОБСЕ, ни за его пределами не проводится систематический сбор данных о масштабах насилия в отношении женщин в политике. В то же время эта проблема приобретает все большее значение, поскольку женщины стали говорить о ней более открыто и публично, средства массовой информации уделяют больше внимания случаям насилия, правительства берут на себя более серьезные политические обязательства и принимают отдельные практические меры для решения этой проблемы, международные организации укрепляют международную нормативную базу и расширяют обмен опытом по этой теме.

Будучи особой формой гендерного насилия, насилие в отношении женщин в политике не связано с их политическими взглядами, а происходит только из-за того, что они женщины, и в конечном итоге направлено на то, чтобы помешать женщинам выражать свое мнение и активно участвовать в общественной жизни¹¹. Помимо того, что такое насилие ставит под угрозу их личную безопасность, оно ограничивает их возможность *как женщин* участвовать в политике и занимать руководящие должности во властных структурах¹². Исследователи, занимающиеся проблематикой политического насилия, подчеркивают необходимость изучения

10 Van Heel Merdanovic, "Promoting Women's Participation in Political and Public Life in the OSCE Region" [Содействие участию женщин в политической и общественной жизни в регионе ОБСЕ], OSCE/ODIHR Discussion Paper for the Sixty-fifth Session of the Commission on the Status of Women (CSW 65), Expert Group Meeting, 1 October 2020, p. 4. URL: <https://www.unwomen.org/sites/default/files/Headquarters/Attachments/Sections/CSW/65/EGM/Van%20Heel%20Observer%20Paper%20on%20WPP%20in%20OSCE%20Region.pdf>.

11 *Ibid.* (сноска 4), pp. 916-935.

12 См., например, Mona Lena Krook, *Violence against Women in Politics* [Насилие в отношении женщин в политике], (USA, Oxford University Press 2020).

гендерного политического насилия, его гендерных мотивов, гендерных форм и гендерных последствий. Кроме того, что касается женщин, подвергающихся нападкам в политике только потому, что они женщины, по мнению экспертов, *гендерные формы* политического насилия показывают, «как гендерные роли и тропы по-разному формируют опыт политического насилия у мужчин и женщин», а *гендерные последствия* «отражают субъективные процессы конструирования смыслов при реагировании разных аудиторий на политическое насилие»¹³. В результате как насилия в отношении женщин в политике, так и политического насилия по гендерному признаку, сковывающее воздействие насилия препятствуют тому, чтобы женщины и девочки играли активную роль в политике и в обществе в целом, жили свободно и могли полностью реализовать свой потенциал. В пособиях используется термин «насилие в отношении женщин в политике» в соответствии с нормами ОБСЕ и международными стандартами.

ОБСЕ рассматривает «насилие в отношении женщин и девочек во всех его формах (как) одно из наиболее часто встречающихся препятствий на пути к полной реализации ими всех прав человека и к полному, равноправному и эффективному участию женщин в политической, экономической и общественной жизни»¹⁴. Любое насилие, которое ограничивает женщин в осуществлении их прав на равных участвовать в политической и общественной жизни, голосовать, баллотироваться на выборах, беспрепятственно проводить агитацию, быть избранными, вступать в объединения, собираться или свободно высказываться и выражать свое мнение, является нарушением их прав и оказывает негативное влияние на общество. Оно подрывает наши политические и электоральные процессы, препятствует работе наших государственных институтов и подрывает доверие к ним, снижает эффективность политических мер, а также тормозит и ограничивает участие женщин в политике, оказывает негативное влияние на демократию, права человека, мир и безопасность¹⁵.

Насилие в отношении женщин в политике не должно быть ценой, которую женщины вынуждены платить за то, чтобы заниматься политикой, и государства несут ответственность за системное решение этой проблемы. Предупреждение насилия в отношении женщин в политике путем повышения осведомленности, обеспечения надлежащей поддержки, защиты и помощи жертвам, привлечения виновных к ответственности, прекращения безнаказанности и разработки эффективных и инновационных мер, а также создания партнерств поможет решить эту глобальную проблему. Расширение политического представительства женщин в долгосрочной

13 См., например, «How is Political Violence Gendered?» *op. cit.* (ссылка 4).

14 Решение № 4/18 Совета министров. Указ. соч. (сноска 9).

15 См. также Международный пакт о гражданских и политических правах, УВКПЧ ООН, 16 декабря 1966 г. URL: <https://www.ohchr.org/en/instruments-mechanisms/instruments/international-covenant-civil-and-political-rights>.

перспективе позволит изменить политику и процессы принятия решений, что в свою очередь будет способствовать установлению баланса в соотношении сил и сокращению масштабов насилия.

Примеры насилия в отношении женщин-кандидатов в президенты

Клара Сооронкулова, участвовавшая в президентских выборах в Кыргызстане в 2021 году, рассказала об угрозах в свой адрес в ходе предвыборной кампании. По ее словам, она не проводила агитацию в регионах страны в связи с нехваткой средств и по соображениям безопасности.

По данным платформы по медиа-анализу Signal Labs, через неделю после выдвижения **Камалы Харрис** кандидатом в вице-президенты на выборах в США в «Твиттере» 35479 раз появился сексуализированный хештег #heelsupharris.

Насилие в отношении женщин также является вопросом безопасности. Государства-участники ОБСЕ признают, что «полное и равное осуществление женщинами своих прав человека имеет важнейшее значение для укрепления мира, процветания и демократии в регионе ОБСЕ»¹⁶. Кроме того, Решение № 4/18 Совета министров ОБСЕ «побуждает всех соответствующих игроков, в том числе участвующих в политической жизни, к внесению вклада в усилия по предупреждению и пресечению всех форм насилия в отношении женщин, включая тех из них, кто занимается профессиональной деятельностью в публичной сфере и/или в интересах общества, в частности, путем вынесения этой проблемы на общественное обсуждение, а также выдвижения инициатив, касающихся повышения осведомленности, и разработки других соответствующих мер, не упуская при этом из виду сковывающее воздействие, оказываемое таким насилием на молодых женщин»¹⁷.

Мандат Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) предусматривает оказание содействия государствам-участникам ОБСЕ в «обеспечении равных возможностей для участия женщин в политической и общественной жизни (и) разработке оптимальной практики»¹⁸. В сотрудничестве с полевыми операциями ОБСЕ, Парламентской ассамблеей ОБСЕ и другими участниками БДИПЧ предоставляет парламентам, политическим партиям и организациям гражданского общества техническое содействие, опыт и знания,

16 Решение № 14/04 Совета министров. План действий ОБСЕ 2004 года по поддержке гендерного равенства, ст. 1, 7 декабря 2004 г. URL: <https://www.osce.org/files/f/documents/5/8/23298.pdf>.

17 Решение № 4/18 Совета министров. Указ. соч. (сноска 9), преамбула и ст. 7.

18 Решение № 14/04 Совета министров. Указ. соч. (сноска 16). Ст. 14д.

а также обеспечивает самим женщинам возможности для участия в политике и процессах принятия решений, не подвергаясь при этом насилию. Кроме того, БДИПЧ осуществляет наблюдение за выборами в государствах-участниках ОБСЕ, включая проведение оценки вовлеченности и опыта участия женщин в избирательных процессах. В настоящий момент ОБСЕ также обновляет методы наблюдения за выборами с целью усиления мониторинга гендерных аспектов, в том числе насилия, в ходе миссий и мероприятий по наблюдению за выборами. В 2021 году в рамках 65-й сессии Комиссии по положению женщин БДИПЧ совместно с «ООН-Женщины» организовало параллельное мероприятие, посвященное проблеме насилия в отношении женщин в политике, по итогам которого совместно с полевыми операциями ОБСЕ была проведена правозащитная кампания в Интернете¹⁹. Кроме того, по заказу БДИПЧ совместно с Миссией ОБСЕ в Сербии и Программным офисом ОБСЕ в Бишкеке были проведены исследования проблемы насилия в отношении женщин в политике в трех странах: Польше, Сербии и Кыргызстане²⁰. В 2021 году на семинаре ОБСЕ по вопросам человеческого измерения, посвященном предупреждению насилия и борьбе с насилием в отношении женщин и девочек, в рамках специальной рабочей сессии по проблеме насилия в отношении женщин в политике и общественной жизни государства-участники, гражданское общество и специалисты-практики обсудили реализацию обязательств в рамках ОБСЕ и дальнейшие шаги²¹.

Насилие в отношении женщин-журналистов и политиков стало одной из тем ежегодного доклада Специального представителя Парламентской ассамблеи ОБСЕ по гендерным вопросам за 2021 год²². Серия пособий по борьбе с насилием в отношении женщин в политике в регионе ОБСЕ призвана повысить осведомленность и укрепить знания и потенциал государств-участников ОБСЕ по реализации эффективных мер по борьбе с насилием в отношении женщин в политике и реагированию на него. Во «Введении» рассматривается проблема насилия в отношении женщин в политике, анализируются ее масштабы и

19 Насилие в отношении женщин в политике: опыт и пути решения для женщин-лидеров, БДИПЧ и «ООН-Женщины», параллельное мероприятие в рамках 65-й сессии Комиссии ООН по положению женщин (КПЖ65), 17 марта 2021 г. URL: <https://www.osce.org/odihr/479960>.

20 Małgorzata Druciarek, Aleksandra Niżyńska, “It has become so pervasive that I keep forgetting about it’. Violence against women on the Polish political scene” [Насилие в отношении женщин в политической сфере в Польше], Institute of Public Affairs, 2021. URL: <https://www.isp.org.pl/en/publications/it-has-become-so-pervasive-that-i-keep-forgetting-about-it-violence-against-women-on-the-polish-political-scene>, Marija Babović et al., Доклад о гендерном насилии в отношении женщин в политике в Сербии, БДИПЧ, январь 2021 г. (на англ. языке). URL: https://www.osce.org/odihr/hds_2021; Кочорбаева З., Пригода Н., Исланбекова Б., Тюлегинов М., Насилие в отношении женщин в политике Кыргызской Республики: результаты исследования, Агентство социальных технологий при поддержке и финансировании ОБСЕ БДИПЧ, 2 июня 2022 г. URL: <https://www.osce.org/programme-office-in-bishkek/519390>.

21 «Предотвращение и борьба с насилием в отношении женщин и девочек», семинар по вопросам человеческого измерения, БДИПЧ, 16–17 ноября 2021 г. URL: https://www.osce.org/odihr/hds_2021.

22 “Violence against Women Journalists and Politicians”, *op. cit.* (сноска 2).

воздействие, а также предлагаются решения для эффективного предупреждения, защиты, привлечения к ответственности и координации политики. Отдельные пособия для парламентов, политических партий и гражданского общества содержат практические рекомендации, набор потенциальных мер, примеры надлежащей практики и контрольные списки по реализации системных мер, выработке инновационных решений и созданию партнерств. Пособие для женщин в политике предназначено для тех женщин, которые прямо или косвенно пострадали от насилия. Оно содержит рекомендации по поводу того, как добиваться защиты, правовой помощи и поддержки.

Термин «насилие в отношении женщин в политике» указывает на то, что в центре этой растущей проблемы находятся наши демократические институты и политические процессы, которые в то же время играют ключевую роль в поиске эффективных решений. На государства — демократические институты, парламенты и политические партии — возложена основная роль в обеспечении политической среды, которая является безопасной и свободной от насилия для всех ее участников. Кроме того, они должны обеспечить доступ к правосудию и службам поддержки для женщин, которые подвергаются насилию или сообщают о случаях насилия в ходе выполнения своей работы в политической сфере. Организации гражданского общества, в том числе женские движения, часто выступают посредниками во взаимоотношениях общества с властью. Они неоднократно обращали внимание на эту проблему, призывали принять меры и помогали жертвам. Женщинам, которые занимаются политикой или стремятся стать политиками, необходима поддержка и возможность получить защиту и правовую помощь, а также принять обоснованное решение о личном участии в борьбе с насилием в отношении женщин в политике. Серия пособий БДИПЧ призвана поддержать эти усилия.

ЧТО ТАКОЕ НАСИЛИЕ В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН В ПОЛИТИКЕ

Насилие в отношении женщин в политике — это любое насилие или угроза насилия по признаку пола, направленные на то, чтобы препятствовать участию женщин в политике из-за того, что они являются женщинами²³. Это не просто разновидность физических нападков на политических соперников или предвыборных конкурентов, мужчин или женщин, для достижения политической победы. Скорее это «отдельное явление, которое характеризуется причинением различных видов ущерба с целью нападения и подрыва позиций женщин как участников политических процессов (...), а также их исключения из общественной жизни»²⁴.

²³ Krook, *op. cit.* (сноска 12), p. 3.

²⁴ *Ibid.*, p. 4.

Выделение такого насилия в отдельную форму гендерного насилия также подразумевает наличие предвзятого и/или отчасти дискриминационного отношения к женщинам в политике. Оно направлено против женщин потому, что они женщины. В свою очередь, это негативно сказывается на участии женщин в политике, на демократических процессах, правах человека и гендерном равенстве.

Сегодня к насилию в отношении женщин в политике, как правило, относят четыре вида насилия: физическое, сексуальное, психологическое и экономическое. С ними женщины сталкиваются в политической сфере. Существующие определения насилия в отношении женщин в политике опираются преимущественно на действующие международные обязательства по борьбе с насилием в отношении женщин (см. вставку ниже), распространяя сферу их применения на политическую арену. В соответствии с Декларацией ООН об искоренении насилия в отношении женщин «насилие в отношении женщин, как подразумевается, охватывает следующие случаи, но не ограничивается ими: физическое, половое и психологическое насилие»²⁵. В принятом почти десять лет назад в Боливии Законе № 243 о преследованиях и политическом насилии в отношении женщин эта проблема впервые рассматривается в контексте политической жизни. Закон содержит юридическое определение насилия в отношении женщин в политике как «действий, форм поведения и/или проявлений агрессии физического, психологического или сексуального характера», направленных на ограничение деятельности женщин и реализации ими политических прав²⁶.

Международные стандарты и обязательства в рамках ОБСЕ, касающиеся насилия в отношении женщин, в том числе насилия в политике

- Решения Совета министров ОБСЕ: № 14/04 «План действий ОБСЕ 2004 года по поддержке гендерного равенства»; № 15/05 «Недопущение и пресечение насилия в отношении женщин», 2005 г.; № 7/09 «Участие женщин в политической и общественной жизни»; № 7/14 «Недопущение и пресечение насилия в отношении женщин», 2014 г.; № 4/18 «Недопущение и пресечение насилия в отношении женщин», 2018 г.; Резолюция Парламентской ассамблеи ОБСЕ о борьбе с насилием в отношении журналисток и женщин-политиков, Бирмингем, 2022 г.

²⁵ Декларация об искоренении насилия в отношении женщин, резолюция 48/104 Генеральной Ассамблеи ООН, 20 декабря 1993 года: «Насилие в отношении женщин, как подразумевается, охватывает следующие случаи, но не ограничивается ими: а) физическое, половое и психологическое насилие». ст. 2а. URL: <https://documents.un.org/doc/resolution/gen/nr0716/54/img/nr071654.pdf?token=uF0odyvYJMRtjAshiM&fe=true>.

²⁶ Боливия, 2012 г. Закон № 243 «О преследовании и политическом насилии в отношении женщин», ст. 7 и 8 (на исп. языке). URL: <https://www.comunicacion.gob.bo/sites/default/files/docs/Ley%20N%C2%BA243%20Contra%20el%20Acoso%20y%20Violencia%20Politica%20hacia%20las%20Mujeres.pdf>.

- Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ), 1979 г.; Общая рекомендация № 30, касающаяся положения женщин в условиях предотвращения конфликтов, в конфликтных и постконфликтных ситуациях, 2013 г.; Общая рекомендация № 35 о гендерном насилии в отношении женщин 2017 г., предназначенная для обновления общей рекомендации № 19 1992 г.;
- Резолюция 48/104 Генеральной Ассамблеи ООН. Декларация об искоренении насилия в отношении женщин, 1993 г.; Резолюция 66/130 Генеральной Ассамблеи ООН. Женщины и участие в политической жизни, 2011 г.; Резолюция 73/148 Генеральной Ассамблеи ООН. Активизация усилий в целях предотвращения и искоренения всех форм насилия в отношении женщин и девочек: сексуальные домогательства, 2018 г.; Повестка дня ООН в области устойчивого развития на период до 2030 года (Цель 5), 2015 г.;
- Пекинская декларация и платформа действий, 1995 г.;
- Международная организация труда (МОТ), Конвенция об искоренении насилия и домогательств в сфере труда (№ 190), 2019 г. и Рекомендация (№ 206), 2019 г.;
- Конвенция Совета Европы о предотвращении и борьбе с насилием в отношении женщин и домашним насилием (СДСЕ № 210; Стамбульская конвенция) 2011 г. и Общая рекомендация № 1 Группы экспертов по действиям против насилия в отношении женщин и домашнего насилия (ГРЕВИО) к Стамбульской конвенции о цифровом измерении насилия в отношении женщин, 2021 г.; Рекомендация Совета Европы CM/Rec(2019)1 по предотвращению сексизма и борьбе с ним; Резолюция 2274 (2019) о парламентах без сексизма и сексуальных домогательств; Резолюция 459(2020) Конгресса местных и региональных властей Совета Европы. Борьба с сексистским насилием в отношении женщин в политике на местном и региональном уровне;
- Межамериканская конвенция о предупреждении, наказании и искоренении насилия в отношении женщин (Конвенция Белен-ду-Пара), 1994 г.;
- Протокол к Африканской хартии прав человека и народов, касающийся прав женщин в Африке (Мапутский протокол), 2003 г.

Четвертым аспектом насилия в отношении женщин, который включен в существующие определения насилия в отношении женщин в политике, является экономическое насилие. В соответствии со Стамбульской конвенцией насилие в отношении женщин определяется как все акты насилия по гендерному признаку,

которые приводят к физическому, сексуальному, психологическому или экономическому ущербу или страданиям в отношении женщин, включая угрозы таких актов в публичной или частной жизни²⁷.

В Конвенции о ликвидации дискриминации в отношении женщин, Общей рекомендации № 35²⁸ Комитета КЛДЖ и Конвенции МОТ об искоренении насилия и домогательств в сфере труда²⁹ экономическое насилие указано как четвертая форма насилия. Кроме того, экономическое насилие включено в определение Межамериканского типового закона о предупреждении, наказании и искоренении насилия в отношении женщин в политической жизни, в котором признается, что экономическое насилие является ключевым препятствием для участия женщин в политике³⁰. В определении насилия в отношении женщин в рамках обязательств ОБСЕ также включено экономическое и даже политическое насилие: «насилие в отношении женщин и девочек способно стать причиной причинения девочкам и женщинам всех возрастов физического, сексуального, психологического, экономического, политического и социального ущерба или страданий ...»³¹.

Исследователи все чаще включают в определение насилия в отношении женщин в политике символическое (или семиотическое) насилие в качестве широкого понятия. Речь идет об использовании или воздействии символических действий, сексуализированных текстов или изображений, гендерной дезинформации или нравственных вопросов, которые направлены на подрыв женского представительства, мнения или деятельности в политике. Символическое насилие включает действия, которые «делегитимируют женщин-политиков посредством гендерных тропов, указывающих на отсутствие у них компетентности в политической сфере»³². Был проведен ряд исследований относительно того, насколько символическое насилие связано с реальными действиями,

27 Конвенция Совета Европы о предотвращении и борьбе с насилием в отношении женщин и домашним насилием (Стамбульская конвенция), Совет Европы, Стамбул, 11 мая 2011 г., ст. 3а. URL: <https://rm.coe.int/168046253f>.

28 Общая рекомендация № 35. Указ. соч. (сноска 7). Ст. 14. Такое насилие принимает разнообразные формы, в том числе действий или бездействия, которые носят преднамеренный характер или с большой степенью вероятности могут привести к гибели женщин или причинить им страдания или ущерб физического, психического, полового или экономического характера, а также форму угрозы совершения таких действий или бездействия, преследования, принуждения и произвольного ущемления свободы.

29 Конвенция об искоренении насилия и домогательств в сфере труда, Международная организация труда (МОТ), 21 июня 2019 г. URL: <https://www.ilo.org/ru/media/401541/download>.

30 Межамериканский типовый закон о предупреждении, наказании и искоренении насилия в отношении женщин в политической жизни, ст. 3, Организация американских государств, 2017 г. (на англ. языке). URL: <https://www.oas.org/en/mesecvi/docs/LeyModeloViolenciaPolitica-EN.pdf>.

31 Решение № 4/18 Совета министров о недопущении и пресечении насилия в отношении женщин, преамбула, ОБСЕ, 2018 г.

32 Mona Lena Krook and Juliana Restrepo Sanín, "Gender and Political Violence in Latin America: Concepts, debates and solutions" [Гендер и политическое насилие в Латинской Америке: концепции, дебаты и решения], *Política y gobierno*, vol.23 no.1, Mexico City, June 2016. URL: https://www.scielo.org.mx/scielo.php?pid=S1665-20372016000100127&script=sci_arttext&tlng=en.

направленными на дискредитацию или сведение на нет компетентности женщин в политике, и является ли бездействие, которое преднамеренно или непреднамеренно представляет женщин некомпетентными, незначительными или незаметными в политике, формой насилия³³. Некоторые исследователи считают символическое насилие в отношении женщин в политике размытым понятием, которое не поддается дискретному измерению с точки зрения распространенности или частоты³⁴. В то же время символическое насилие важно для определения насилия в отношении женщин в политике: его можно рассматривать как континуум насилия, дискриминации и изоляции. В настоящее время оно менее актуально с точки зрения обращения в суд (т. е., обращения с заявлением в правоохранительные органы или подачи судебного иска).

Определение насилия в отношении женщин в политике³⁵

К насилию в отношении женщин в политике относят любые действия, угрозы или попытки насилия на гендерной почве, которые приводят к физическому, сексуальному, психологическому или экономическому ущербу или страданиям, направлены против женщины в политической сфере (женщины-кандидата на выборную должность; женщины, занимающей выборную или назначаемую должность; женщины-члена политической партии), потому что она женщина, и целью которых является подрыв ее законного представительства, мнения и действий в политике. Насилие в отношении женщин в политике является формой дискриминации, которая существенно ограничивает возможность женщин в полном объеме пользоваться правами и свободами.

Кроме того, насилие в отношении женщин в политике может иметь символический эффект, поскольку представляет женщин как некомпетентных, бесполезных или невидимых в политике и заставляет других женщин отказаться от намерения начать политическую деятельность из опасений, что они могут стать объектом насилия.

- 33 Gabrielle Bardall, "Symbolic Violence as a Form of Violence against Women in Politics: A Critical Examination" [Символическое насилие в отношении женщин в политике: критический анализ], *Revista mexicana de ciencias políticas y sociales*, vol.65 no.238, Mexico City, April 2020. URL: https://www.scielo.org.mx/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S0185-19182020000100379%23B33.
- 34 Julie Ballington, *Turning the Tide on Violence against Women in Politics: How Are We Measuring Up?* [Противодействие насилию в отношении женщин в политике: как нас можно оценить?] (Cambridge University Press: 05 November 2018). URL: <https://www.cambridge.org/core/journals/politics-and-gender/article/turning-the-tide-on-violence-against-women-in-politics-how-are-we-measuring-up/BDE60029419C30C96ACE14BAB8C49E10>.
- 35 Это определение было разработано Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека для данной Серии пособий и не является официальным определением ОБСЕ. Оно основано преимущественно на определениях насилия в отношении женщин, существующих в международном законодательстве и прежних обязательствах в рамках ОБСЕ, и распространяется на политическую сферу, исходя из практики реализации программ.

Ниже приводятся наиболее распространенные примеры проявления **насилия в отношении женщин в политике** (перечень не является исчерпывающим)³⁶:



36 О формах насилия см., напр., "Guidance Note: Preventing Violence against Women in Politics" [Руководство по предупреждению насилия в отношении женщин в политике], Leadership and Governance Section, UN Women, New York, July 2021, p. 4. URL: <https://www.unwomen.org/sites/default/files/Headquarters/Attachments/Sections/Library/Publications/2021/Guidance-note-Preventing-violence-against-women-in-politics-en.pdf> и "Violence against Women Journalists and Politicians: A Growing Crisis"[Насилие в отношении журналисток и женщин-политиков: нарастающий кризис], OSCE Parliamentary Assembly's Special Representative on Gender Issues, Annual Report 2021. URL: <https://www.oscepa.org/en/documents/special-representatives/gender-issues/report-17/4247-2021-report-by-the-special-representative-on-gender-issues-violence-against-women-journalists-and-politicians-a-growing-crisis/file>.

Онлайн-насилие в отношении женщин в политике

Онлайн-насилие в отношении женщин в политике принимает тревожные масштабы. По данным исследования Межпарламентского союза (МПС) и Совета Европы (СЕ) 2018 года, 58,2 % опрошенных женщин-парламентариев сталкивались с сексистскими оскорблениями в социальных сетях.

Совет министров ОБСЕ, Комитет КЛДЖ, Комиссия ООН по положению женщин и ГРЕВИО считают онлайн-насилие в отношении женщин растущей проблемой и уделяют ей внимание в своих решениях и рекомендациях.

Решение № 4/18 Совета министров ОБСЕ о недопущении и пресечении насилия в отношении женщин

«Сознавая далее, что все чаще встречаются случаи жестокого обращения, угроз и притеснений, включая сексуальные домогательства, особенно с применением цифровых технологий, и что такие проявления могут заглушать голос женщин и девочек в общественной жизни».

Общая рекомендация № 35 КЛДЖ о гендерном насилии в отношении женщин

«Гендерное насилие в отношении женщин имеет место независимо от места и сферы взаимодействия людей, как в общественной, так и в личной жизни, в том числе в контексте семьи, общества, общественных мест, работы, досуга, политики, спорта, здравоохранения и учебных заведений, а также в новом контексте общественного и частного взаимодействия, регулируемого при помощи технологий: например, новые формы насилия имеют место в Интернете и в других видах цифровой среды».

Согласованные выводы, принятые на 65-й сессии Комиссии ООН по положению женщин

«Учитывать гендерную проблематику при концептуальной разработке, развитии и внедрении цифровых технологий и связанных с ними стратегий и поощрять участие женщин в целях борьбы с насилием и дискриминацией в отношении женщин и девочек в цифровом пространстве, в частности призывая компании, занимающиеся цифровыми технологиями, включая поставщиков интернет-услуг, соблюдать стандарты и создавать прозрачные и доступные механизмы отчетности».

Общая рекомендация № 1 ГРЕВИО о цифровом измерении насилия в отношении женщин

«Цифровое измерение насилия в отношении женщин включает широкий спектр действий, совершаемых в Интернете или с помощью технологий, являющихся элементами континуума насилия, которому подвергаются женщины и девочки из-за своего пола, в том числе в домашних условиях, и является реальным и столь же пагубным проявлением гендерного насилия, которому подвергаются женщины и девочки в реальной жизни. ГРЕВИО относит к цифровому насилию в отношении женщин как действия онлайн

(действия, совершаемые в Интернете, данные, доступные в Интернете, включая Интернет-провайдеров в открытом интернете и в даркнете), так и причиняющие ущерб действия в отношении женщин и девочек, совершаемые с помощью технологий (с использованием технологий и коммуникационного оборудования, включая аппаратное и программное обеспечение)».

*Вы знаете, что такое доксинг, флейминг, крипшот? В **Пособии для женщин в политике** говорится о формах насилия в отношении женщин в Интернете и о том, как женщина-политик может обеспечить свою безопасность онлайн и оффлайн.*

НАСИЛИЕ В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН В ПОЛИТИКЕ: МАСШТАБЫ И ВОЗДЕЙСТВИЕ

В отсутствие правового определения, признанного на международном уровне, насилие в отношении женщин в политике остается скрытым и, очевидно, недостаточно освещается; его масштабы и воздействие сложно оценить. Одни женщины считают такое насилие нормой, просто «ценой за возможность заниматься политикой», а другие молчат, чтобы защитить свою политическую карьеру и/или репутацию, либо из-за опасений столкнуться с еще большей виктимизацией, мстостью и обвинениями в том, что они стали жертвами насилия или заявили об этом. Женщины, которые хотели бы сообщить о случаях насилия, часто не делают этого из-за отсутствия эффективных механизмов подачи заявлений или доступа к средствам правовой защиты³⁷.

Насилие в отношении женщин в политике направлено непосредственно против женщин, занимающих выборные должности или политические посты, а также женщин-кандидатов и женщин, стремящихся стать политиками, политических активистов и сторонников, их семей, сообществ и сотрудников. Кроме того, насилие в отношении женщин в политике косвенно направлено против других женщин и следующих поколений женщин, которые хотят участвовать в политической жизни, но не решаются из-за страха стать объектом насилия и преследований. Женщины с пересекающимися идентичностями, в том числе женщины с инвалидностью, молодые женщины и представительницы меньшинств, а также те, кто занимается вопросами прав человека и гендерного равенства, вероятно, подвергаются большему риску стать жертвами такого насилия³⁸. «Виннованные, большинство из которых мужчины, часто совершают такие действия для того, чтобы сохранить традиционные гендерные роли и ограничить или предотвратить

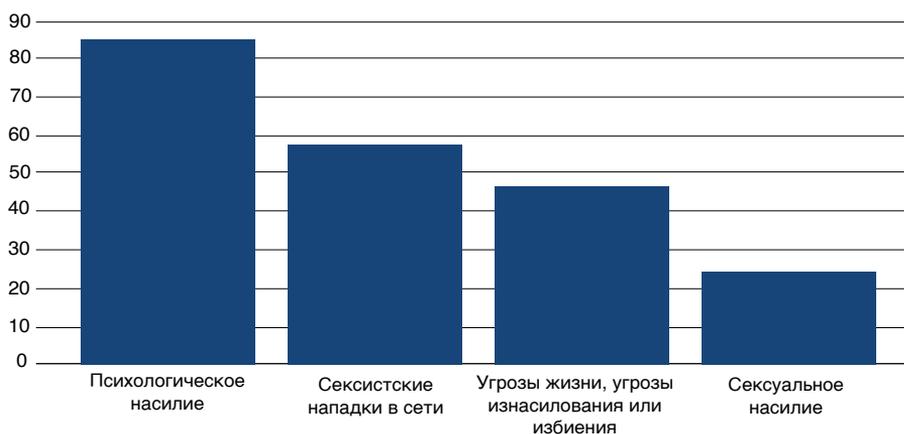
37 Violence against Women in Politics, *op. cit.* (сноска 12), p. 3.

38 "Violence against Women in Politics a Growing Problem" [Растущая проблема насилия в отношении женщин в политике], сайт Ратгерского университета, 5 октября 2020 г. URL: <https://www.rutgers.edu/news/violence-against-women-politics-growing-problem>.

участие в общественной жизни женщин как группы»³⁹. По данным исследований, насилие в отношении женщин в политике широко распространено, его масштабы продолжают нарастать⁴⁰. Как показало исследование МПС и Совета Европы, во время своего пребывания в должности 85,2% опрошенных женщин-парламентариев столкнулись с психологическим насилием, 46,9% получали угрозы жизни или угрозы изнасилования или избиения, 58,2% подверглись сексистским нападениям в социальных сетях, а 24,7% стали жертвами сексуального насилия⁴¹. Более молодые женщины и женщины из числа представителей меньшинств, а также те, кто занимается проблематикой гендерного равенства, часто привлекали повышенное внимание. Многие из опрошенных женщин подчеркнули отсутствие механизмов или служб, через которые можно было бы подать жалобу и обратиться за поддержкой.

Насилие в отношении женщин-парламентариев в Европе⁴²

- Распространенность разных форм насилия в отношении женщин-парламентариев в Европе (%)



Источник: МПС и СЕ, 2018 г., «Сексизм, домогательства и насилие в отношении женщин в парламентах Европы»

39 Violence against Women Journalists and Politicians, *op. cit.* (сноска 2), п. 5.

40 “An appeal to act: addressing violence against women journalists and politicians” [Призыв к действиям по борьбе с насилием в отношении журналисток и женщин-политиков], Парламентская ассамблея ОБСЕ, Специальный представитель по гендерным вопросам, 2021 г. URL: <https://www.oscepa.org/en/documents/special-representatives/gender-issues/report-17/4248-an-appeal-to-act-addressing-violence-against-women-journalists-and-politicians/file>.

41 “Sexism, harassment and violence against women in parliaments in Europe” [Сексизм, домогательства и насилие в отношении женщин в парламентах Европы], Межпарламентский союз (МПС) и Совет Европы (СЕ), 2018 г. URL: <https://www.ipu.org/resources/publications/issue-briefs/2018-10/sexism-harassment-and-violence-against-women-in-parliaments-in-europe>.

42 “Sexism, harassment and violence against women in parliaments in Europe”. Исследование основано на опросе 123 женщин из 45 европейских стран. Данные были собраны в период с января по июнь 2018 г.

В рамках проекта «Данные о местонахождении и событиях вооруженных конфликтов» (ACLED) были собраны и в декабре 2021 года опубликованы новые данные о разных формах насилия в отношении женщин в политике⁴³ в странах Африки, Центральной Азии и Кавказа, Европы, Латинской Америки, Ближнего Востока, Южной и Юго-Восточной Азии⁴⁴. На основе анализа 11 000 случаев политического насилия в отношении женщин по всему миру было установлено, что наиболее распространенной формой насилия является насилие несексуального характера (66% случаев). На втором месте — коллективное насилие, похищения и насильственные исчезновения (14%), за которыми следует сексуальное насилие (5%), а также организация взрывов и другие формы дистанционного насилия (1%)⁴⁵. На Кавказе и в Центральной Азии, в Европе и США наиболее распространенной формой насилия является насилие несексуального характера⁴⁶. В США не сообщается о случаях коллективного насилия, но такие случаи отмечались в странах других указанных регионов. На Кавказе и в Центральной Азии, по полученным данным, насилие в отношении женщин в политике включает похищения и насильственные исчезновения, а в Европе — организацию взрывов и другие формы дистанционного насилия⁴⁷.

По данным последних исследований в регионе ОБСЕ, насилие в отношении женщин в политике стало широко распространенным и системным явлением. Название проведенного по заказу БДИПЧ исследования о насилии в отношении женщин в политической сфере Польши («Настолько привычно, что я все время забываю о нем») говорит о том, что все опрошенные женщины сталкивались с насилием настолько часто, что стали рассматривать его как норму⁴⁸. Авторы этого исследования признают, что для определения точных масштабов насилия необходимо провести дополнительные количественные исследования, но в то же время отмечают очевидность того, что насилие в отношении женщин является неотъемлемой частью политической сферы и подпитывается «культурными факторами, которые допускают продолжение насилия в отношении женщин в политике и его принятие большинством представителей общества и политического класса»⁴⁹.

43 По данным ACLED, среди этих женщин были кандидаты, политики, сторонники политических партий, избиратели, государственные служащие, активисты, правозащитники и общественные лидеры.

44 Kishi Roudabeh, 2021. Violence targeting women in politics: Trends in targets, types and perpetrators of political violence [Насилие в отношении женщин в политике: тенденции, виды и субъекты политического насилия], сайт Проекта «Данные о местоположении и событиях вооруженных конфликтов (ACLED), 8 декабря 2021 г. URL: <https://acleddata.com/2021/12/08/violence-targeting-women-in-politics-trends-in-targets-types-and-perpetrators-of-political-violence/> (дата обращения 31 марта 2022 г.).

45 *Ibid.*

46 *Ibid.*

47 *Ibid.*

48 “Violence against women on the Polish political scene”, *op. cit.* (сноска 20).

49 *Ibid.*

Выводы доклада ОБСЕ о гендерном насилии в отношении женщин-политиков в Сербии также «указывают на широкое распространение моделей структурного⁵⁰, культурного и различных форм межличностного насилия. Насилие является неотъемлемой частью политической карьеры (женщин) и проявляется в самых разных формах - как в плане вида насилия, так и тех, кто его совершает, и контекста, в котором оно происходит»⁵¹.

Что касается структурного насилия, согласно выводам, авторитарная культура и структура, более характерная для политических партий и в меньшей степени для парламентов, подпитывает гендерную сегрегацию с точки зрения обязанностей, должностей, доступа к объединениям и принятия решений. Такое структурное неравенство способствует сохранению неравного соотношения сил и создает условия для насилия в отношении женщин в политике. Если говорить о видах насилия, то женщины в политике «наиболее часто сталкивались с различными формами психологического насилия, менее часто с сексуальными домогательствами..., и редко с физическим насилием»⁵². Совершать насилие могут как лидеры или коллеги по партии, так и политические оппоненты или СМИ, при этом чаще всего в качестве лиц, совершающих насилие в отношении женщин в политике, называют мужчин⁵³.

Насилие в отношении женщин в политике негативно сказывается на здоровье женщин и их способности выполнять свою работу. Как показало исследование МПС, 57,7% женщин-парламентариев, столкнувшихся с преследованиями и насилием, в результате пережитого потеряли душевное равновесие. Некоторые женщины отмечали, что испытывали чувство «унижения, гнева, подавленности или потерянности в этот период, ... что вызвало тревогу, проблемы со здоровьем или нарушения сна. Треть женщин беспокоилась за свою безопасность и безопасность своих близких», многим пришлось обращаться с просьбами об усилении мер безопасности и защиты⁵⁴.

Домогательства и насилие оказывают негативное влияние не только на женщин-парламентариев, но и на женщин, которые работают в парламенте в качестве персонала: половина жертв сообщили о том, что чувствуют себя изолированными и брошенными, что отрицательно сказывается на их способности нормально

50 Структурное насилие — это форма насилия, при которой социальные структуры или социальные институты наносят людям вред, не позволяя им удовлетворить свои основные потребности. См., например, Johan Galtung, "Violence, Peace, and Peace Research", *Journal of Peace Research* [Насилие, мир и мирные исследования]. 6 (3) 1969, с. 167–191.

51 "Report on Gender-based Violence against Women Politicians in Serbia", *op. cit.* (сноска 20), p.5.

52 *Ibid.*

53 *Ibid.*

54 "Sexism, harassment and violence against women in parliaments in Europe", *op. cit.* (сноска 41), p.10.

выполнять свою работу⁵⁵. Воздействие насилия выходит за рамки физического и психического здоровья: оно затрагивает свободу женщин в выражении мнений, их право на безопасность и участие в политической жизни без дискриминации, а также их способность добиваться своих целей в политике. «Оно может заставить женщин отказаться от выражения своего мнения, быть более осторожными в плане тех идей, которые они поддерживают, стараться быть менее заметными» или даже прекратить заниматься политикой⁵⁶. Вместе с тем опрошенные женщины-парламентарии продемонстрировали стойкость - большинство из них намерены продолжать свою работу⁵⁷.

Некоторые женщины в политике чаще сталкиваются с насилием и подвергаются большему воздействию, чем другие. При изучении последствий насилия в отношении женщин в политике следует учитывать, что женщины — это не единая однородная группа, а скорее люди с несколькими пересекающимися идентичностями, которые сталкиваются как с дискриминацией, так и с насилием. Исследования интерсекционального характера насилия в отношении женщин показывают, что женщины в политике сталкиваются с насилием, которое имеет не только гендерную подоплеку, но находится также на пересечении многих других видов дискриминации, например, по этническому признаку, по инвалидности и т. д.⁵⁸ Специальный докладчик ООН по вопросу о насилии в отношении женщин, его причинах и последствиях отмечает, что «некоторые женщины в политике могут быть в большей степени подвержены риску гендерного насилия, чем другие, включая правозащитниц; активисток, защищающих права молодежи, коренных народов, лесбиянок, бисексуалов, трансгендеров и интерсексуалов; членов оппозиционных групп или групп меньшинств; тех, кто высказывает мнения меньшинств, несогласные или «спорные» мнения»⁵⁹.

С учетом общих масштабов насилия в отношении женщин в политике многие называют сложившуюся сегодня ситуацию «нарастающим кризисом». Несмотря на наличие отдельных подтверждающих данных, необходимы дальнейшие исследования⁶⁰.

55 *Ibid.*

56 "Violence against Women Journalists and Politicians: A Growing Crisis", *op. cit.* (сноска 39), p. 22.

57 *Ibid.*

58 Rebecca Kuperberg, "Intersectional Violence against Women in Politics" [Интерсекциональное насилие в отношении женщин в политике], *Politics and Gender*, 13 November 2018. URL: <https://www.cambridge.org/core/journals/politics-and-gender/article/intersectional-violence-against-women-in-politics/857778003CD6AB6448FC30DBC1F34416>.

59 Доклад Специального докладчика по вопросу о насилии в отношении женщин, его причинах и последствиях, посвященный вопросу насилия в отношении женщин в политике, 6 августа 2018 г. URL: <https://digitallibrary.un.org/record/1640483?ln=ru>.

60 "Violence against Women Journalists and Politicians: A Growing Crisis", *op. cit.* (сноска 2).

В целом, «практики, исследователи и заинтересованные стороны приходят к консенсусу о том, что усилия по искоренению или предотвращению насилия в отношении женщин в политике должны включать соответствующую оценку и мониторинг» его распространенности и влияния⁶¹.

61 Ballington, *Turning the Tide on Violence against Women in Politics*, *op. cit.* (сноска 34).

Эффективные пути решения проблемы насилия в отношении женщин в политике

Для обеспечения долгосрочных и системных решений проблемы растущего насилия в отношении женщин в политике необходимы коллективные усилия. Несмотря на то, что появляются стратегии по борьбе с отдельными формами или проявлениями насилия в отношении женщин в политике, исследователи, практики и сами женщины в политической сфере все чаще призывают к совместным действиям, системным решениям и инновационным мерам, для того чтобы эффективно решить проблему насилия в отношении женщин в политике с учетом ее масштаба и комплексного характера.

С учетом существующих международных правовых рамок борьба с насилием в отношении женщин в политике требует комплексного подхода (известного как «4Р»), предусматривающего предупреждение, защиту, судебное преследование и координацию политики.



Предупреждение

Насилие в отношении женщин – это вид гендерного насилия, причинами которого являются системное гендерное неравенство, а также гендерная дискриминация и стереотипы в разных сферах жизни нашего общества, в том числе в политике. Если в случае угрозы насилия или совершенного насилия необходимы защита и судебное преследование, то для сокращения и дальнейшего искоренения всех форм насилия в отношении женщин наиболее эффективным подходом является предупреждение. Для этого нужны решения, которые позволят устранить главные причины этого

явления, избавиться от гендерных стереотипов и изменить отношение и установки, которые допускают насилие⁶².

«Ключевое значение на фоне других усилий имеет повышение информированности, поскольку оно помогает заложить основы для денормализации насилия в отношении женщин в политике и, в свою очередь, вдохновляет на действия по решению этой проблемы»⁶³. Индивидуальные или коллективные открытые высказывания об опыте столкновения с насилием в политике, об угрозах насилия или системном насилии в отношении женщин в политике, а также открытое обсуждение этой проблемы способствуют повышению осведомленности и активизации общественной дискуссии.

Важным элементом всех стратегий по предупреждению и борьбе с насилием в отношении женщин в долгосрочной перспективе является привлечение мужчин и мальчиков к дискуссии о гендерном равенстве, стереотипах и токсичной маскулинности, которая подпитывает насилие. В краткосрочной перспективе совместная работа с мужчинами-лидерами, мужчинами-политиками и мужчинами-союзниками по формированию нетерпимости к насилию в отношении женщин в политике способствует повышению информированности, изменению поведения и отношения, а также помогает поддержать женщин, переживших насилие. Общественные кампании, личные свидетельства, хештег-активизм, публичные дебаты и мероприятия с участием гражданского общества — все это стратегии повышения осведомленности о насилии в отношении женщин в политике. СМИ могут сыграть ключевую роль путем повышения информированности, содействуя свободному от насилия представительству женщин в политике и денормализации насилия в отношении женщин в политике.

Примеры кампаний по предупреждению насилия в отношении женщин в политике

Хештег-активизм дает возможность активистам обмениваться сообщениями и взаимодействовать друг с другом в социальных сетях. Это способствует расширению дискуссии в обществе и может привести к изменениям в будущем. Мощным инструментом борьбы с гендерным неравенством и сексизмом является хештег-феминизм, который оказался в центре внимания благодаря движению #MeToo. Для привлечения внимания к проблеме насилия в отношении женщин в политике использовалось несколько хештегов. Первым стал Национальный демократический институт, который

62 Предотвращение и борьба с насилием в отношении женщин в регионе ОБСЕ: документ для обсуждения на Конференции по гендерному равенству 2020, ОБСЕ, 2020 г. URL: <https://www.osce.org/files/f/ documents/1/9/483449.pdf>.

63 Krook, *Violence against Women in Politics*, *op. cit.* (сноска 12), p. 217.

использовал хештег #NotTheCost, указывающий на то, что насилие нельзя просто рассматривать как цену, которую женщины платят за политическую деятельность, а с ним необходимо бороться. Хештег-активизм позволяет без затрат проводить глобальные информационные кампании, способствует снижению стигматизации в связи с насилием, обеспечивает обмен опытом и решениями, а также объединяет тех, кого беспокоит или затрагивает эта проблема.

Name it. Change it. (Назови. Измени.) — это беспартийный проект в США, направленный на искоренение сексистского и женоненавистнического освещения женщин-кандидатов всеми представителями прессы: от блогеров и радиоведущих до телевизионных обозревателей. Тем, кто рассказывает о женщинах в политике, проект рекомендует следовать простому правилу: «Не говорить о ее маленьких детях, если вы не говорите о его детях; не описывать ее одежду, если вы не описываете, как он одевается, и не называть ее некрасивой или привлекательной, если вы не используете эти прилагательные для описания мужчины».

Эффективными инструментами для предупреждения и снижения масштабов насилия в отношении женщин в политике являются просвещение и укрепление потенциала людей для того, чтобы они лучше понимали эту проблему и могли бороться с ней. Будь то через просвещение или обсуждение с государственными или негосударственными субъектами, повышение осведомленности о насилии в отношении женщин в политике также способствует более активным действиям, направленным на решение и искоренение этой проблемы. Среди других способов повышения информирования о проблеме насилия в отношении женщин организация очных или дистанционных образовательных курсов, проведение тренингов и встреч с экспертами.

Сбор соответствующих данных о насилии в отношении женщин имеет ключевое значение для понимания этого явления и борьбы с ним⁶⁴. Найти способы измерения насилия в отношении женщин в политике, кроме случаев физического и сексуального насилия, оказалось непросто. В качестве одного из способов сбора базовых данных о насилии в отношении женщин в политике можно использовать стандартные индикаторы измерения насилия в отношении женщин дома и в обществе, расширив их с указанием на то, что инцидент имел отношение к политике,

⁶⁴ Дополнительным источником информации для государств о насилии в отношении женщин-политиков и кандидатов в период выборов являются доклады БДИПЧ о наблюдении за выборами. Подробнее см. URL: <https://www.osce.org/odihr/elections>.

с учетом пола жертвы⁶⁵ и лица, совершившего насилие, их взаимоотношений и вида насилия⁶⁶. В руководстве по сбору данных о насилии в отношении женщин рекомендуется собирать данные о четырех видах насилия (физическом, сексуальном, психологическом и экономическом), поскольку в 189 странах «все четыре разновидности насилия включены в национальное законодательство о насилии в отношении женщин, хотя различаются по степени признания»⁶⁷.

Заказ и проведение исследований на тему насилия в отношении женщин в политике, в том числе в рамках партнерств между специалистами-практиками и учеными, а также публикация выводов в специализированных информационных инструментах и ресурсах будет способствовать просвещению и принятию соответствующих мер.

Стратегии предупреждения насилия в отношении женщин в политике

Повышение осведомленности	Укрепление потенциала и просвещение	Управление знаниями
<ul style="list-style-type: none"> • Общественные кампании • Личные свидетельства • Хештег-активизм • Публичные заявления • Проведение кампаний с участием гражданского общества • Вовлечение мужчин 	<ul style="list-style-type: none"> • Образовательные курсы • Тренинги • Встречи с экспертами 	<ul style="list-style-type: none"> • Сбор данных • Исследования • Инструменты знаний • Ресурсы

Защита

Женщины, которые подвергаются насилию в политике, сталкиваются с трудностями при получении защиты и доступа к правосудию. Как правило, механизмы защиты работают неэффективно, а институциональной защиты недостаточно из-за отсутствия законов и правил, позволяющих четко идентифицировать этот тип насилия, или из-за низкой осведомленности на уровне институтов⁶⁸. Для решения этой проблемы необходимы правовые реформы, укрепление институциональной

65 В настоящем пособии в отношении женщин используется термин «жертвы насилия», который обычно применяется в системах уголовного правосудия, международном праве и обязательствах ОБСЕ. В то же время признается, что одни женщины могут идентифицировать себя как жертвы, а другие предпочитают термин «пережившие насилие», который отражает их голос, свободу действий, расширение возможностей, процесс восстановления или исцеления после того, как они подверглись насилию. В свою очередь, говоря о жертвах насилия в отношении женщин, в пособии подразумеваются в том числе те женщины, которые идентифицируют себя как пережившие насилие.

66 Ballington, "Turning the Tide on Violence against Women in Politics", *op. cit.* (сноска 34).

67 Женщины, бизнес и закон 2016. Группа Всемирного банка, 2015 г. С. 22–23. URL: <https://documents1.worldbank.org/curated/en/705391501497692347/pdf/99454-v2-RUSSIAN-WBL2016-KeyFindings-PUBLIC.pdf>.

68 Доклад о гендерном насилии в отношении женщин-политиков в Сербии (на англ. языке). Указ. соч. (сноска 20), с. 7.

защиты и организация специализированных служб поддержки для женщин в зоне риска и женщин, которых прямо или косвенно затрагивает этот тип насилия.

Для того чтобы обеспечить защиту женщин от насилия в политике, нужны юридические определения и законодательные акты, устанавливающие наказание за совершение насилия такого типа, порядок обращения за помощью, обеспечения защиты и судебного преследования, а также эффективные и соразмерные сдерживающие санкции. На глобальном уровне были предприняты попытки законодательно закрепить борьбу с насилием в отношении женщин в политике путем разработки специальных законов или интеграции этой проблемы в широкую правовую базу по борьбе с насилием в отношении женщин⁶⁹. На сегодня в государствах-участниках ОБСЕ нет специальных законов о насилии в отношении женщин в политике. Впервые такой закон был принят в Боливии (Закон №. 243 «О домогательствах и политическом насилии в отношении женщин»), затем ее примеру последовали Эквадор, Перу, Коста-Рика и Мексика⁷⁰. Сегодня процесс принятия новых или дополнения действующих законов находится на разных стадиях преимущественно в странах Латинской Америки, а также в Тунисе⁷¹. Проблему насилия в отношении женщин в политике можно решить путем реформирования действующих уголовных кодексов и/или законодательства о выборах.

Для обеспечения надлежащего юридического определения и признания насилия в отношении женщин в политике необходимы правовые реформы, которые, в свою очередь, обеспечат соответствующие меры в области предупреждения, защиты и судебного преследования. Несмотря на недостатки правовых реформ по борьбе с насилием в отношении женщин в политике, которые зачастую гарантируют только то, что предписано, и не обеспечивают эффективное исполнение, это ключевой шаг, который следует рассмотреть государствам-участникам в рамках своих усилий по борьбе с насилием в отношении женщин в политике⁷².

Пример законодательных мер: типовой закон о предупреждении, наказании и искоренении насилия в отношении женщин в политической жизни

В межамериканском типовом законе о предупреждении, наказании и искоренении насилия в отношении женщин в политической жизни,

69 Доклад о насилии в отношении женщин в политике. Указ. соч. (сноска 59).

70 Restrepo Sanín, *The Law and Violence against Women in Politics*. *Politics and Gender*, *op. cit.* (сноска 3). См. также: Боливия, Закон № 243 «О преследовании и политическом насилии в отношении женщин» (на исп. языке). Указ. соч. (сноска 26).

71 Krook, *Violence against Women in Politics*, *op. cit.* (сноска 12), p. 221 and 222.

72 Решение № 15/05 Совета министров ОБСЕ о недопущении и пресечении насилия в отношении женщин. Указ. соч. (сноска 6).

опирающемся на международные правовые рамки, указаны сферы и проявления такого насилия, а также ответственность различных сторон, в том числе судебных и избирательных органов, политических партий, национальных механизмов по вопросам женщин, за предотвращение, помощь, наказание и возмещение ущерба.

Институциональная защита играет ключевую роль в обеспечении осуждения структурного насилия в отношении женщин в политике на институциональном уровне, определении приемлемого и неприемлемого поведения, создании механизмов подачи жалоб и утверждении протоколов реагирования, а также установлении независимым органом ответственности, в частности санкций, в соответствии с четко определенными правилами. Главными институтами, гарантирующими женщинам участие в политической жизни без угрозы насилия, являются парламенты, политические партии и избирательные органы, которым следует уделять больше внимания проблеме насилия в отношении женщин в политике. Основным направлением должна стать разработка законов и политических мер наряду с внедрением в отдельных институтах кодексов поведения, обязательств и внутренних механизмов рассмотрения жалоб.

Как символы политической власти парламенты играют ключевую роль в решении проблемы насилия в отношении женщин в политике и демонстрируют, что участие в политике не связано с насилием и является безопасным для всех. В некоторых парламентах утверждены правила или кодексы поведения, направленные на защиту женщин и других групп, которым угрожает насилие и/или преследования. Подробнее об этом см. [Пособие БДИПЧ по борьбе с насилием в отношении женщин в парламентах](#). Например, принятая в 2014 году *Политика Палаты общин Канады по предотвращению домогательств и борьбе с ними*, содержит определение сексуальных домогательств, а также четкое описание процедуры подачи жалоб и процесса рассмотрения заявлений о домогательствах. Она дополняет кодекс поведения, в соответствии с которым все новые члены парламента подписывают обязательство по борьбе с домогательствами и проходят тренинг по их предотвращению⁷³. В Боснии и Герцеговине в рамках закона о выборах разрабатывается кодекс поведения, затрагивающий гендерные вопросы и проблему насилия в отношении женщин. Он содержит запрет на предвыборные материалы, которые изображают мужчин и женщин в соответствии со стереотипами, а также оскорбительным или унижительным образом. Нарушение запрета предусматривает применение санкций со стороны центральной избирательной комиссии⁷⁴.

73 Roosmarijn de Geus, Erin Tolley, Elizabeth Goodyear-Grant and Peter John Loewen, *Women, Power, and Political Representation: Canadian and Comparative Perspectives [Женщины, власть и политическое представительство: опыт Канады и сравнительная перспектива]*, (2021 : University of Toronto Press).

74 Krok, *Violence against Women in Politics*, *op. cit.* (сноска 12), p. 224-225.

Как «хранители демократии» и основные точки входа в политику политические партии, как и государство, несут ответственность за обеспечение того, чтобы поведение в политической сфере было свободным от насилия и чтобы женщины могли принимать участие в политике⁷⁵. Внутривнутрипартийные правила помогут обеспечить надлежащее поведение и будут способствовать созданию более безопасной политической среды в партии. В некоторых странах партии объединяются, невзирая на различия в политических взглядах, и берут на себя совместные обязательства по борьбе с насилием и преследованием. Помимо принятия превентивных мер и мер по обеспечению безопасности, призванных оградить женщин от насилия, запугиваний и травли в партии и за ее пределами, политические партии играют ключевую роль в защите женщин от экономического насилия в политике. Они могут обеспечить женщинам равный доступ к финансированию политической и агитационной деятельности, помещения для встреч со СМИ, доступ к партийным донорам и связям, что в конечном итоге определяет шансы женщин на успех в политике. **Пособие БДИПЧ по борьбе с насилием в отношении женщин в политике для политических партий** содержит примеры и стратегии для политических партий.

Основная ответственность за обеспечение безопасности жертв насилия и оказания им поддержки лежит на государстве. Оно должно принимать «необходимые законодательные или иные меры для защиты всех жертв от любых дальнейших актов насилия»⁷⁶. Поскольку пострадавшие женщины зачастую не имеют доступа к защите, государствам-участникам ОБСЕ рекомендуется обеспечить «полный, равный и своевременный доступ к правосудию и эффективным средствам правовой защиты; медицинской и социальной помощи, включая экстренную помощь; конфиденциальному консультированию и приютам; принять и применять законодательные меры, относящие насилие по гендерному принципу к числу уголовно наказуемых деяний и предусматривающие адекватные меры правовой защиты; предоставлять своевременную физическую защиту и психологическую помощь жертвам, включая надлежащие меры охраны свидетелей»⁷⁷.

Кроме того, институтам (парламентам, политическим партиям, органам по проведению выборов и другим) необходимо внедрить процедуры для информирования жертв/переживших насилие женщин и обеспечения доступа к

75 Руководящие принципы правового регулирования политических партий, второе издание, БДИПЧ ОБСЕ и Венецианская комиссия, 14 декабря 2020 г. (на англ. языке). Принцип 2: Обязательство уважать, защищать и обеспечивать: «Государство обязано обеспечить надлежащую защиту от насилия для кандидатов и сторонников политических партий. Другие группы, объединения или лица должны иметь право критиковать политические партии и/или их взгляды и выступать против них, при этом насилие или угрозы являются недопустимыми». URL: [https://www.venice.coe.int/webforms/documents/default.aspx?pdffile=CDL-AD\(2020\)032-e](https://www.venice.coe.int/webforms/documents/default.aspx?pdffile=CDL-AD(2020)032-e).

76 Стамбульская конвенция. Указ. соч. (сноска 27). Ст. 18.

77 Решение № 15/05 Совета министров ОБСЕ о недопущении и пресечении насилия в отношении женщин. Указ. соч. (сноска 6). Ст. 4.

механизмах подачи жалоб и мерам безопасности (ответственные за безопасность, транспортные услуги), помощи (круглосуточная телефонная линия, финансовая поддержка, помощь в ведении соцсетей), консультациям (доверенное лицо или сеть поддержки жертв) и услугам по поддержке (психологическая помощь, стратегии по расширению прав и возможностей), которые являются конфиденциальными и ориентированы на права и потребности жертв. Женщинам, столкнувшимся с таким видом насилия, необходимо помочь получить доступ к надлежащим мерам защиты, службам поддержки и правосудию. Такую цель преследует **пособие БДИПЧ для женщин в политике**.

Стратегии защиты в рамках борьбы с насилием в отношении женщин в политике

Правовая реформа	Институциональная защита	Защита и поддержка жертв
<ul style="list-style-type: none"> • Специальные законы • Расширение действующего уголовного, гражданского/ трудового и/или избирательного кодекса • Типовой закон в качестве примера 	<ul style="list-style-type: none"> • Кодексы поведения (для парламентов, политических партий или в контексте выборов) • Индивидуальные или межпартийные обязательства по борьбе с насилием • Утверждение механизмов подачи жалоб и порядка реагирования 	<ul style="list-style-type: none"> • Доступ к правосудию, в том числе к механизмам подачи жалоб • Экстренная помощь и меры безопасности • Координация оказания помощи жертвам, включая медицинскую, социальную, правовую, физическую, психологическую и другую помощь и поддержку • Группы оказания поддержки жертвам • Программы защиты свидетелей

Судебное преследование

Несмотря на то, что насилие в отношении женщин в политике широко распространено и его масштабы продолжают расти, судебное преследование не соответствует темпам этого роста в первую очередь из-за сложного гендерного характера этого явления, отсутствия надлежащих правовых определений и мер, а также недостаточной осведомленности об этой проблеме на уровне властей. Вместе с тем жертвы насилия в отношении женщин в политике часто сталкиваются с трудностями при доступе к правосудию, том числе с повторной виктимизацией в процессе подачи заявлений и жалоб, неприятием со стороны сотрудников правоохранительных органов, ведущих расследование и отвечающих

за привлечение виновных к ответственности, а также отсутствием правовой защиты или доступа к комплексным услугам⁷⁸.

Расследование случаев насилия в отношении женщин в политике и привлечение виновных к ответственности имеет ключевое значение для искоренения безнаказанности и обеспечения безопасности для женщин в политике. Независимо от того, опирается ли закон на специальное новое законодательство о насилии в отношении женщин или на расширенное действующее законодательство, важно обеспечить эффективное и своевременное расследование, судебное преследование и разбирательство в интересах пострадавших. Власти должны обеспечить незамедлительное надлежащее реагирование на все сообщения о случаях насилия в отношении женщин в политике, в том числе оценку риска, меры защиты и скоординированные мероприятия по обеспечению безопасности и поддержки.

Для случаев насилия в отношении женщин в политике следует рассмотреть внедрение мер защиты, в том числе охранных или защитных ордеров, хотя их применение может быть затруднено, особенно в случаях онлайн-насилия. Здесь могут потребоваться согласованные меры, например, по внедрению виртуальных охранных ордеров для нарушителей. С учетом стигмы, травмы и репутационных рисков для женщин, заявляющих о случаях такого насилия, следует обеспечить, чтобы расследования или судебные преследования, касающиеся отдельных форм насилия в отношении женщин в политике, не опирались исключительно на заявления или жалобы, поданные жертвой, а чтобы могли быть инициированы от лица жертвы и продолжены даже в случае, если жертва отзывает свое заявление или жалобу⁷⁹. Поскольку насилие в отношении женщин в политике часто совершают мужчины из той же партии, такие меры обеспечат более эффективные расследования и судебные разбирательства, а также помогут жертвам добиться правосудия⁸⁰. Ключевую роль в обеспечении эффективности расследования и судебного преследования играет повышение осведомленности сотрудников правоохранительных и судебных органов.

Для предотвращения насилия в отношении женщин в политике и внедрения более широких общественных стандартов приемлемого поведения в рамках привлечения к ответственности необходимо применять эффективные и пропорциональные сдерживающие санкции. Отсутствие соответствующего наказания для установленных правонарушителей может поощрять или побуждать других к совершению аналогичных преступлений.

78 Доклад Специального докладчика по вопросу о насилии в отношении женщин. Указ. соч. (сноска 59).

79 Стамбульская конвенция. Указ. соч. (сноска 27). Ст. 44 и Глава VI.

80 Not the Cost, NDI, *op. cit.* (сноска 5).

Наряду с правовыми последствиями следует рассмотреть другие формы наказания, в том числе запрет на участие в политике, работу в институтах, использование соцсетей, а также лишение неприкосновенности лиц, занимающих государственные должности.

Важным фактором того, чтобы пострадавшие сообщали о случаях насилия, а виновные были привлечены к ответственности, является поддержка жертв. Женщины, подвергшиеся насилию в какой-либо форме, в том числе в политике, как правило, не сообщают о таких случаях, поскольку не знают свои права и не имеют информации о доступных для них услугах, боятся за свою безопасность и безопасность своих близких и/или не хотят столкнуться с повторной виктимизацией и раскрытием информации об их личных обстоятельствах.

Из-за публичного характера их деятельности и имиджа в обществе это особенно важно для женщин-политиков. Поэтому необходимо защищать неприкосновенность частной жизни тех, кто пострадал от насилия в политике, и обеспечивать конфиденциальность судебного процесса. Например, допросы потерпевших в суде можно проводить в дистанционном формате с помощью новых технологий.

Привлечение к ответственности в случаях насилия в отношении женщин в политике

Судебное преследование	Санкции	Поддержка жертв
<ul style="list-style-type: none"> • Правовая база (уголовное или гражданское разбирательство) • Эффективное своевременное расследование и судебное разбирательство в интересах жертв • Оценка рисков и управление ими • Меры защиты • Координация поддержки и безопасности • Обучение сотрудников правоохранительных органов и судов 	<ul style="list-style-type: none"> • Эффективные и пропорциональные сдерживающие санкции • Запрет для нарушителей на участие в политике, работу в институтах и на использование соцсетей • Лишение неприкосновенности • Компенсации жертвам 	<ul style="list-style-type: none"> • Право на информацию, неприкосновенность частной жизни и конфиденциальность • Доступ к механизмам подачи жалоб и обращения за помощью • Бесплатная правовая помощь • Защита жертв

Координация политики

Для решения такой сложной и масштабной проблемы, как насилие в отношении женщин, в том числе в политике, требуется комплексный скоординированный подход государственных и негосударственных участников. Для того чтобы найти эффективные и инновационные решения, необходимо вести работу во всех государственных секторах, в том числе с законодательными, политическими, правоохранительными и судебными органами, а также взаимодействовать со средствами массовой информации и гражданским обществом во всех сферах и на всех уровнях. Скоординированная политика и стратегии и их комплексная и целостная реализация необходимы для того, чтобы права и потребности жертв находились в центре всех усилий, а случаи насилия надлежащим образом предотвращались и преследовались по закону. Рекомендуется создать единый координационный орган для обмена информацией, распределения обязанностей и обеспечения взаимодополняемости усилий. Заинтересованные стороны должны предоставить соответствующие финансовые и человеческие ресурсы для совместных действий.

Организации гражданского общества способствуют повышению осведомленности о насилии в отношении женщин в политике и, как правило, оказывают основную помощь женщинам, столкнувшимся с насилием. Они поддерживают правовые реформы, требуют принятия мер и предоставляют экстренную помощь и убежище. Особенно это касается женских организаций, учитывая направление их работы и сопоставимый опыт в области противодействия насилию в отношении женщин и участия женщин в политической жизни. Следует признать и поддержать их усилия, а также наладить системное сотрудничество. В **Пособии БДИПЧ «Роль гражданского общества и женских движений в борьбе с насилием в отношении женщин в политике»** представлены примеры комплексных стратегий, которые могут использовать представители гражданского общества.

Развитие партнерств с нетрадиционными участниками — ключевой фактор эффективного противодействия насилию в отношении женщин в политике во всех его формах и проявлениях, в частности экономическому и психологическому насилию, а также насилию в Интернете. Необходимо рассмотреть возможности сотрудничества со СМИ, научными учреждениями, Интернет-провайдерами и социальными сетями в рамках поиска инновационных решений по повышению осведомленности, сбору данных и обеспечению защиты. Средства массовой информации могут сыграть решающую роль в изображении женщин в политике без насилия, и обеспечить информирование без гендерных стереотипов, дискредитирующих компетентность женщин в политической сфере. Сотрудничество с социальными сетями необходимо не только для информирования, но и для решения такой серьезной проблемы, как насилие в Интернете.

Координация мер по борьбе с насилием в отношении женщин в политике

Координация мер реагирования	Взаимодействие с гражданским обществом	Партнерства
<ul style="list-style-type: none"> • Координация мер в секторах и институтах (например, сбор данных) • Комплексный и интегрированный подход • Совместные усилия в интересах жертв • Координационный орган • Финансовые и человеческие ресурсы 	<ul style="list-style-type: none"> • Совместная информационно-просветительская деятельность • Службы комплексной поддержки жертв (например, в формате «единого окна») • Системная координация 	<ul style="list-style-type: none"> • СМИ • Интернет и соцсети • Научные круги • Мужчины и мальчики

Предупреждение насилия в отношении женщин в политике: каждый может внести свой вклад

Ответственность за борьбу с насилием в отношении женщин в политике несут в первую очередь государства и государственные институты, но начинается она с нас самих. Насилие в отношении женщин в политике — это нарушение прав человека, препятствие на пути участия женщин в политической жизни и вызов демократии. Если мы допускаем продолжение насилия, это значит, что мы исключаем женщин, которые составляют половину населения, из процесса принятия решений, касающихся всех нас. Каждый из нас и все мы вместе должны внести вклад в решение проблемы насилия в отношении женщин в политике и обеспечение политической жизни, свободной от насилия, как для женщин, так и для мужчин. В свою очередь, это позволит усовершенствовать наши законы и политику, наши семьи и наше общество, нашу демократию, наш мир и безопасность в регионе ОБСЕ.

Сотрудничество, партнерство и координация мер помогут найти эффективные решения для борьбы с насилием в отношении женщин в политике. Законодателям, судебным органам, прокурорам, правоохранительным органам, лицам, принимающим решения, и политикам (женщинам и мужчинам), гражданскому обществу, ученым, международным организациям и другим участникам необходимо объединить усилия в разных областях и работать над совместными решениями, законами и политическими мерами, направленными на эффективное предотвращение насилия в отношении женщин в политике, защиту тех, кого оно затрагивает, и искоренение безнаказанности. Работа в самых разных секторах, странах, партиях, невзирая на

политические и другие различия, позволит нам сосредоточиться не на названиях и символике, а на том, чтобы жизнь женщин и мужчин, мальчиков и девочек была свободной от насилия и открывала для них возможности проявить себя в разных сферах жизни, включая политику, и полностью реализовать свой потенциал на благо всех нас.

Дополнительная литература и библиография

Ballington, Julie. 2018. Turning the Tide on Violence against Women in Politics: How Are We Measuring Up? URL: <https://www.cambridge.org/core/journals/politics-and-gender/article/turning-the-tide-on-violence-against-women-in-politics-how-are-we-measuring-up/BDE60029419C30C96ACE-14BAB8C49E10>.

Боливия, 2012 г. Закон № 243 «О преследовании и политическом насилии в отношении женщин» (на исп. языке). URL: <https://www.comunicacion.gob.bo/sites/default/files/docs/Ley%20N%C2%BA243%20Contra%20el%20Acoso%20y%20Violencia%20Politica%20hacia%20las%20Mujeres.pdf>.
<https://www.comunicacion.gob.bo/sites/default/files/docs/Ley%20N%C2%BA243%20Contra%20el%20Acoso%20y%20Violencia%20Politica%20hacia%20las%20Mujeres.pdf>

Bardall, Gabrielle, Bjarnegård, Elin and Piscopo, Jennifer. 2019. How is Political Violence Gendered? Disentangling Motives, Forms, and Impacts in Political Studies. Volume: 68 issue: 4, page(s): 916-935. URL: <https://doi.org/10.1177/0032321719881>.

Конвенция Совета Европы о предотвращении и борьбе с насилием в отношении женщин и домашним насилием (Стамбульская конвенция). URL: <https://rm.coe.int/168046253f>.

Institute of Public Affairs, Poland. 2021. „... It has become so pervasive that I keep forgetting about it”. Violence against women on the Polish political scene. URL: <https://www.isp.org.pl/en/publications/it-has-become-so-pervasive-that-i-keep-forgetting-about-it-violence-against-women-on-the-polish-political-scene>.

ОБСЕ, 2004. Решение № 14/04 Совета министров. План действий ОБСЕ по поддержке гендерного равенства. URL: <https://www.osce.org/files/f/documents/7/d/23295.pdf>.

ОБСЕ, 2018. Решение № 4/18 Совета министров о недопущении и пресечении насилия в отношении женщин. URL: <https://www.osce.org/files/f/documents/e/e/406019.pdf>.

ОБСЕ, 2020. Предупреждение и борьба с насилием в отношении женщин в регионе ОБСЕ: документ для обсуждения на Конференции по гендерному равенству 2020 года (на англ. яз.). URL: <https://www.osce.org/files/f/documents/1/9/483449.pdf>.

Межпарламентский союз (МПС) и Совет Европы (СЕ), 2018.

Сексизм, домогательства и насилие в отношении женщин в парламентах Европы (на англ. яз.). URL: <https://www.ipu.org/resources/publications/issue-briefs/2018-10/sexism-harassment-and-violence-against-women-in-parliaments-in-europe>.

Международная организация труда (МОТ), 2019. Конвенция об искоренении насилия и домогательств в сфере труда. URL: <https://www.ilo.org/ru/media/220841/download>.

Kishi Roudabeh, Armed Conflict Location & Event Data Project (ACLEDD). 2021. Violence targeting women in politics: Trends in targets, types and perpetrators of political violence. URL: <https://acleddata.com/2021/12/08/violence-targeting-women-in-politics-trends-in-targets-types-and-perpetrators-of-political-violence/>.

Mona Lena Krook and Juliana Restrepo Sanin, Gender and Political Violence in Latin America: Concepts, debates and solutions. URL: https://www.scielo.org.mx/scielo.php?pid=S1665-20372016000100127&script=sci_arttext&lng=en.

Krook, Mona Lena. 2020. Violence against Women in Politics. Kuperberg Rebecca, Intersectional Violence against Women in Politics, Politics and Gender. URL: <https://www.cambridge.org/core/journals/politics-and-gender/article/intersectional-violence-against-women-in-politics/857778003CD6AB6448FC30DBC1F34416>.

ОБСЕ, 2021. Доклад о гендерном насилии в отношении женщин в политике в Сербии. URL: <https://www.osce.org/files/f/documents/5/2/5006110.pdf>.

Специальный представитель Парламентской ассамблеи ОБСЕ по гендерным вопросам, 2021. Насилие в отношении журналисток и женщин в политике: нарастающий кризис (на англ. яз.). URL: <https://www.oscepa.org/en/documents/special-representatives/gender-issues/report-17/4247-2021-report-by-the-special-representative-on-gender-issues-violence-against-women-journalists-and-politicians-a-growing-crisis/file>.

Представитель ОБСЕ по вопросам свободы СМИ, 2018. Безопасность женщин-журналистов в Интернете. Справочное руководство #SOFJO. URL: <https://www.osce.org/files/f/documents/8/5/481213.pdf>.

National Democratic Institute (NDI). 2016. #NotTheCost: Stopping Violence against Women in Politics: Program Guidance. URL: <https://www.ndi.org/sites/default/files/NTC%202021%20ENGLISH%20FINAL.pdf>.

National Democratic Institute (NDI). 2018. Not the Cost: Stopping Violence Against Women in Politics, A Renewed Call to Action. URL: <https://www.ndi.org/publications/notthecost-stopping-violence-against-women-politics-renewed-call-action>.

National Democratic Institute. 2018. No Party to Violence: Analyzing Violence against Women in Political Parties. URL: <https://www.ndi.org/publications/no-party-violence-analyzing-violence-against-women-political-parties>.

Организация американских государств, 2017. Межамериканский типовой закон о предупреждении, наказании и искоренении насилия в отношении женщин в политической жизни. URL: <https://www.oas.org/en/mesecvii/docs/LeyModeloViolenciaPolitica-EN.pdf>.

ОБСЕ, 2005. Решение № 15/05 Совета министров о недопущении и пресечении насилия в отношении женщин. URL: <https://www.osce.org/files/f/documents/c/8/17451.pdf>.

Специальный докладчик ООН по вопросу о насилии в отношении женщин, его причинах и последствиях, 2018. Доклад о насилии в отношении женщин в политике. URL: <https://digitallibrary.un.org/record/1640483?ln=en>.

«ООН-Женщины», 2021 г. Рекомендательная записка: предупреждение насилия в отношении женщин в политике. URL: <https://www.unwomen.org/sites/default/files/Headquarters/Attachments/Sections/Library/Publications/2021/Guidance-note-Preventing-violence-against-women-in-politics-en.pdf>.

