

HM/29.05.2023

**Гендер масалалари ва  
табiiй офатларга жавоб  
бериш буйича**

**ЙУРИҚНОМА**



Organization for Security and  
Co-operation in Europe  
Project Co-ordinator in Uzbekistan



HM/29.05.2023

**Гендер масалалари ва табиий офатларга жавоб бериш бўйича йўриқнома**

*1-лойиҳа*

Генри Миртинен

29.05.2023

# МУНДАРИЖА

<b>Асосий тушунчалар</b> .....	<b>3</b>
<b>Кириш</b> .....	<b>4</b>
Асосий маълумот .....	4
Йўриқноманинг умумий тузилмаси .....	4
<b>Ҳуқуқий асослар</b> .....	<b>5</b>
Миллий ҳуқуқий асослар .....	5
Халқаро ҳуқуқий асослар ва кўрсатмалар .....	6
Бирлашган Миллатлар Ташкилотининг Инсон ҳуқуқлари бўйича конвенциялари .....	7
Барқарор ривожланиш мақсадлари (БРМ) .....	7
Аёллар, тинчлик ва хавфсизлик (WPS) кун тартиби .....	9
<b>Гендер ва фалокатлар/фавқулодда вазиятлар</b> .....	<b>12</b>
Фалокат турлари .....	12
Гендер ва табиий офатлар .....	12
Аёллар ва қизлар .....	12
Эркаклар ва ўғил болалар .....	14
Ўзаро боғлиқ омиллар – ижтимоий-иқтисодий синф, ёш ва ногиронлик .....	15
<b>Гендер ҳамда фалокатлар хавфини камайтириш ва бошқариш</b> .....	<b>16</b>
Табиий офатларга тайёргарлик .....	16
Тезкор жавоб бериш .....	17
Ўрта/узоқ муддатли реабилитация ва тикланиш эҳтиёжлари .....	19
<b>Қўшимча манбалар</b> .....	<b>21</b>

## Асосий тушунчалар

**Фалокатлар — жамият ўз ресурсларидан фойдаланган ҳолда енгиши имкони бўлмаган жамият фаолиятидаги жиддий бузилишлардир.** Фалокатлар табиий, инсон томонидан яратилган ва технологик хавф-хатарлар, шунингдек, жамиятнинг таъсири ва заифлигига таъсир қилувчи турли омиллар туфайли юзага келиши мумкин. (IFRC, n.d.)

**Гендер —** маълум бир даврда маълум бир жамият эркаклар ва аёллар учун мос деб ҳисоблаган роллар, хатти-ҳаракатлар, фаолият ва хусусиятларни англатади. Эркак ва аёл бўлиш, аёллар ва эркаклар, қизлар ва ўғил болалар ўртасидаги муносабатлар билан боғлиқ ижтимоий хусусиятлар ва имкониятлардан ташқари, гендер аёллар ва эркаклар ўртасидаги муносабатларни ҳам қамраб олади. Бу хусусиятлар, имкониятлар ва муносабатлар ижтимоий жиҳатдан қурилган ва ижтимоийлашув жараёнлари орқали ўрганилади. Улар контекст/вақтга хос ва ўзгарувчан. Гендер маълум бир контекстда аёл ёки эркакда қутилган, рухсат этилган ва қадрланадиган нарсаларни белгилайди. Аксарият жамиятларда аёллар ва эркаклар ўртасида тайинланган масъулият, амалга оширилган фаолият, ресурслардан фойдаланиш ва уларни назорат қилиш, шунингдек, қарор қабул қилиш имкониятларида фарқлар ва тенгсизликлар мавжуд. Гендер ижтимоий-маданий таҳлилнинг бошқа муҳим мезонлари, шу жумладан синф, ирқ, қашшоқлик даражаси, этник гуруҳ, ёш ва бошқалар каби кенгроқ ижтимоий-маданий контекстнинг бир қисмидир. (UN Women, n.d.)

**Жабрланганларга қаратилган —** омон қолганларга қаратилган ёндашув ҳар бир омон қолганнинг ҳуқуқларини барча ҳаракатларда биринчи ўринга қўйиш ва шахс уларга ҳурмат билан муносабатда бўлишни таъминлашга қаратилган. (UNICEF, n.d.)

**Фавқулодда вазиятлар —** маълум ҳудудда юз берган фалокат ва бошқа турдаги офатлар натижасида кишиларнинг ўлимига, саломатлигига, теварак атрофдаги табиий муҳитга сезиларли моддий зарар етказувчи, одамларнинг турмуш шароитини бузилишига олиб келадиган ҳолат.

**Сендай дастури —** 1994 йилда Иокогамада (Япония) Табиий офатларни камайтириш бўйича биринчи жаҳон конференцияси бўлиб ўтган. Унда Иокогама стратегияси ва Жаҳон хавфсизлиги учун ҳаракатлар режаси: табиий офатлардан ҳимояланиш, тайёргарлик ва оқибатларни юмшатиш бўйича қўлланма қабул қилинган.

2005–2015 йилларда ҳаракатлар бўйича Хиого ҳадли дастурини (22.01.2005 йилда Хиого префектураси (Япония) Кобе шаҳрида қабул қилинган) амалга ошириш натижалари 2015 йил март ойида Сендай шаҳрида (Япония) офатлар хавфини камайтириш бўйича III Жаҳон конференциясида тақдим этилган. «2015–2030 йилларда офатлар хавфини камайтириш бўйича Сендай ҳадли дастури» конференцияда қабул қилинган асосий ҳужжат бўлган.

## Кириш

Ушбу Йўриқноманинг мақсади Ўзбекистон Республикаси Фавқулодда вазиятлар вазирлигига (ФВВ) миллий ва халқаро ҳуқуқий мажбуриятларга, кўрсатмалар ва энг яхши амалиётлар мувофиқ табиий офатларга тайёргарлик кўриш ва табиий офатлар хавфини камайтириш ва бошқариш (DRRM) бўйича олиб бораётган ишларига гендер нуқтаи назарини яхшироқ интеграциялашда ёрдам беришдан иборат. У Европада хавфсизлик ва ҳамкорлик ташкилотининг (ЕХХТ) Ўзбекистондаги Лойиҳалар координатори (PCUz) томонидан буюртма берилган ва гендер бўйича ташқи эксперт, доктор Генри Миртинен томонидан тузилган.

### *Йўриқноманинг мақсади*

Ушбу Йўриқноманинг мақсади ФВВ ходимларига ва бошқаларга ўз ишига гендер масалаларини интеграция қилишлари учун кўшимча имкониятлар тақдим этиш, илғор халқаро тажриба алмашиш ва муҳим кўшимча ресурсларидан иборат.

### **Асосий маълумот**

Ўзбекистон бир қатор табиий офатлар, жумладан зилзилалар, сув тошқинлари ва қурғоқчиликлар, шунингдек, саноатлашган жамиятларга хос бўлган кўплаб техноген офат хавфи билан юзма-юз турибди. Ундан ташқари, мамлакатга пандемиялар, иқлим ўзгариши, иссиқлик таъсирининг кучайиши, сув ҳавзаларининг чўлланиши ва шўрланиши каби минтақавий ва глобал тенденциялар таъсир кўрсатмоқда, ва мамлакат Орол денгизининг қуриши оқибатларини ҳамон энгиб келмоқда. Қолаверса, Ўзбекистон ҳудудидан ташқарида содир бўлган фалокатлар ва фавқулодда вазиятлар қочоқларнинг тўсатдан кириб келиши каби гуманитар таъсир ҳам кўрсатиши мумкин. Бу тез ва секин бошланадиган офатлар ва туб атроф-муҳит ўзгаришлари ҳар хил гендерли ижтимоий роллар ва кутишларга, шунингдек, ёши, жойлашуви, ижтимоий синф ва ногиронлик ёки сурункали тиббий ҳолатлар ва бошқалар каби бошқа омилларга боғлиқ равишда аёллар ва эркаклар, қизлар ва ўғил болаларга турли хил таъсир кўрсатади. Ушбу гендер фарқларини тушуниш табиий офатларнинг олдини олиш, хавфларни камайтириш, шунингдек, фалокатлардан жабрланган барча инсонларнинг эҳтиёжлари ва заифликларини бартараф этиш учун тезкор ва узоқ муддатли чораларни яхшироқ режалаштириш ва амалга ошириш учун зарурдир.

### **Йўриқноманинг умумий тузилиши**

Ушбу кириш бўлимидан сўнг мазкур Йўриқнома Ўзбекистоннинг асосий миллий ва халқаро қонунчилик асослари ва йўриқномаларини қамраб олади (**2-бўлим**). **3-бўлим** турли хил офатлар ва фавқулодда вазиятларни, уларда гендер қандай рол ўйнашини қисқача ёритади ва алоҳида ўзаро боғлиқ масалаларни ўрганиш заруриятини оширади. **4-бўлимда** Йўриқнома гендерни табиий офат ва фавқулодда вазиятларга тайёргарлик кўриш ва жавоб қайтаришнинг турли босқичларига қандай интеграция қилишни ўрганади ва якуний бўлим (**5-бўлим**) кўшимча ресурсларни тақдим этади.

## Ҳуқуқий асослар

### Миллий ҳуқуқий асослар

Гендер истиқболларини табиий офатлар хавфини камайтириш ва бошқаришга интеграция қилиш Ўзбекистон Республикасининг турли миллий қонунчилик асослари, сиёсати ва ҳаракат режаларида ҳам бевосита, ҳам билвосита акс эттирилган.

Бу борадаги энг асосий қонун ҳужжати бу Ўзбекистон Республикаси Конституцияси бўлиб, унда гендер тенглиги, хусусан, 18 ва 46-моддаларида ва бошқа моддаларда мустаҳкамланган.

DRRMга гендерни киритиш билан боғлиқ бўлган асосий қонунлар Ўзбекистон Республикаси қонунларидир:

- **“Хотин-қизлар ва эркаклар учун тенг ҳуқуқ ҳамда имкониятлар кафолатлари тўғрисида”** ва
- **“Хотин-қизларни тазйиқ ва зўравонликдан ҳимоя қилиш тўғрисида”.**

DRRMнинг вазифалари ва фаолиятини амалга ошириш учун эса **“Аҳолини ва ҳудудларни табиий ва техноген хусусиятли фавқулодда вазиятлардан муҳофаза қилиш тўғрисида”** ги Ўзбекистон Республикаси Қонунида назарда тутилган.

Яқинда қабул қилинган **БМТ Хавфсизлик Кенгашининг 2022–2025 йилларга мўлжалланган “Аёллар, тинчлик ва хавфсизлик тўғрисида”ги 1325-сонли резолюцияси қоидаларини амалга ошириш бўйича Ўзбекистон Республикасининг Миллий ҳаракатлар режасида** (бундан буён: Ўзбекистон WPS МҲР) DRRMнинг барча босқичларига гендер нуқтаи назарини киритиш масаласига алоҳида эътибор қаратилган (шунингдек, WPS МҲР Кун тартиби бўйича кейинги бўлимига қаранг).

Ўзбекистоннинг WPS МҲР бу борада амалга оширилиши лозим бўлган тадбирлар асосан **“Фавқулодда вазиятларда аёллар ва қизларнинг алоҳида эҳтиёжларини ҳимоя қилиш ва қондириш тизимини такомиллаштириш” 5-мақсадида** белгилаб берилган куйидаги стратегик вазифалар ва таклиф этилаётган тадбирларга эга (1-жадвал).

### 1-жадвал: Ўзбекистоннинг 2022–2025 йилларга мўлжалланган WPS МҲР 5-мақсадининг стратегик вазифалари ва тадбирлари

<b>5-мақсад: Фавқулодда вазиятларда аёллар ва қизларнинг алоҳида эҳтиёжларини ҳимоя қилиш ва таъминлаш тизимини такомиллаштириш</b>	
<b>Стратегик вазифа (СВ)</b>	<b>Тадбирлар</b>
<b>1-СВ:</b> Аёлларнинг алоҳида эҳтиёжларини ҳисобга олишни таъминлаш, шунингдек, аёллар ва қизлар ҳуқуқларини ҳимоя қилиш тизимини такомиллаштириш.	Фавқулодда вазиятларда алоҳида эҳтиёжларни, аёллар ва қизларнинг эҳтиёжларини ҳимоя қилиш ва ҳисобга олишга қаратилган чора-тадбирларни ишлаб чиқиш.
	Фавқулодда вазиятларга масъул бўлган ташкилотлар ходимларининг малакасини ошириш
	Фуқаролик жамияти вакилларини алоҳида эҳтиёжлари, аёллар ва қизларнинг эҳтиёжларини ҳимоя қилиш ва ҳал қилиш тизими ҳақида хабардор қилиш.

<p><b>2-СВ:</b> Фавқулдда вазиятлардан жабрланганларга, шу жумладан зўравонлик қурбони бўлган аёллар ва болаларга кўрсатилаётган хизматлар сифатини ошириш.</p>	<p>Фавқулдда вазиятларда аёллар ва болаларга ҳуқуқий, тиббий, психологик ва ижтимоий ёрдам кўрсатиш бўйича давлат хизматлари рўйхатини ишлаб чиқиш.</p>
	<p>Жумладан — ярадор ва касал аёллар ва болалар (10, 100, 1000, 3000) фавқулдда вазиятларда шаҳар ва қишлоқ шароитида оммавий қабул қилинган тақдирда дори воситалари ва тиббий буюмларга бўлган эҳтиёжни ҳисоблаш; фавқулдда вазиятларда ярадор ва касал аёллар ва тиббий ёрдамга муҳтож болаларни тиббий саралашдан ўтказиш.</p>
	<p>Фавқулдда вазиятларда шу жумладан аёллар ва болалар учун тиббий хизматлардан фойдаланиш хавфсизлиги ва улардан фойдаланишнинг намунавий маҳаллий режасини назарда тутувчи соғлиқни сақлаш органлари учун йўриқномаларни ишлаб чиқиш ва тасдиқлаш; фавқулдда вазиятларда аёллар ва болаларга шошилинч ва тез ёрдам кўрсатиш.</p>
<p><b>3-СВ:</b> Фавқулдда вазиятларда аёллар ва қизларнинг ҳимоясини таъминлаш ва алоҳида эҳтиёжларини ҳисобга олиш вазифаларига эътибор қаратган ҳолда масъул ташкилотлар ходимларининг малакасини ошириш.</p>	<p>Фавқулдда вазиятларда гендер асосидаги зўравонликнинг олдини олиш, уларга жавоб бериш ва уларга аралashiш бўйича кўрсатмаларни ишлаб чиқиш.</p>
	<p>Фавқулдда вазиятларда гендер асосидаги зўравонликнинг олдини олиш, уларга жавоб бериш ва уларга аралashiш бўйича идоровий кўрсатмалардан фойдаланиш бўйича ходимларни ўқитиш.</p>
	<p>Фавқулдда вазиятларни бартараф этишнинг стандарт режаларига тегишли ўзгартиришлар киритиш.</p>
	<p>Фавқулдда вазиятларда гендер асосидаги зўравонлик билан боғлиқ ишларда судьяларга халқаро ҳуқуқ нормаларини қўллаш бўйича тренинг ўтказиш.</p>

**2020–2030-йилларда Гендер тенгликка эришиш стратегияси, шунингдек, 2022–2026-йилларда хотин-қизларнинг мамлакат иқтисодий, сиёсий ва ижтимоий ҳаётининг барча жабҳаларида фаоллигини ошириш бўйича Миллий дастур** муҳим аҳамиятга эга бўлган бошқа миллий стратегия ва дастурлардир.

### Халқаро ҳуқуқий асослар ва кўрсатмалар

Ушбу бўлимда Ўзбекистон имзолаган ёки бошқа йўллар билан DRRMда гендер бўйича сиёсат ва дастурларга таъсир кўрсатадиган ва йўриқнома сифатида хизмат қиладиган баъзи асосий халқаро асослар ва кўрсатмалар келтирилган. Бирлашган Миллатлар Ташкилотининг инсон ҳуқуқлари бўйича асосий Конвенциялари, Барқарор ривожланиш мақсадлари (БҲМ), Аёллар, тинчлик ва хавфсизлик (АТХ) кун тартиби ва амалий жиҳатдан Идоралараро доимий қўмитанинг (IASC) гуманитар ҳаракатларда гендер бўйича кўрсатмалари тақдим етилган.



## Бирлашган Миллатлар Ташкилотининг Инсон ҳуқуқлари бўйича конвенциялари

Ўзбекистон БМТнинг Инсон ҳуқуқлари бўйича асосий конвенцияларини имзолаган ва ратификация қилган ва гендерни DRRMга интеграция қилиш нуқтаи назаридан энг муҳимлари бу Аёлларга нисбатан камситишнинг барча шакллариغا барҳам бериш тўғрисидаги конвенция (CEDAW), Бола ҳуқуқлари тўғрисидаги конвенция (CRC) ва Ногиронлар ҳуқуқлари тўғрисидаги конвенция (CRPD). Уларнинг барчаси мос равишда аёллар, ногиронлар ва болаларнинг ҳуқуқларини ҳимоя қилади.

CEDAW конвенцияси табиий офатларга алоҳида эътибор қаратмаган бўлса-да, 2018 йилда CEDAWнинг [Ўзгарувчан иқлим шароитида табиий офатлар хавфини камайтиришнинг гендерга боғлиқ ўлчамлари бўйича 37-сонли Умумий тавсияси](#) қабул қилинди, бу DRRM ва атроф-муҳит деградацияси ва иқлим ўзгаришининг секинроқ бошланган таъсирини қамраб олади.

CRC, худди CEDAW сингари, ҳар қандай шароитда ҳам болалар ва уларнинг ҳуқуқларини ҳимоя қилишни кафолатлашга интилади, аммо табиий офат билан боғлиқ махсус моддаларга эга эмас. БМТ Инсон ҳуқуқлари бўйича Олий комиссари идораси (ИҲОКИ) ўз веб-сайтида табиий офатлар ва фавқулудда вазиятларда болалар ҳуқуқлари бўйича эксперт хулосаларини эълон қилган.

CRPDнинг 11-моддасида табиий офатлар ҳақида алоҳида таъкидланади, унда “Иштирокчи давлатлар халқаро ҳуқуқ, жумладан, халқаро гуманитар ҳуқуқ ва халқаро инсон ҳуқуқлари ҳуқуқи бўйича ўз мажбуриятларига мувофиқ, хавфли вазиятларда, шу жумладан қуролли можаролар, гуманитар фавқулудда вазиятлар ва табиий офатлар содир бўлган ҳолатларда ногиронлиги бор шахсларнинг ҳимояси ва хавфсизлигини таъминлаш учун барча зарур чораларни кўрадилар.”

## Барқарор ривожланиш мақсадлари (БРМ)

Барқарор ривожланиш мақсадлари (БРМ) БМТга аъзо барча давлатлар, жумладан, Ўзбекистон ҳам 2030-йилгача уларга эришишга интилишга ваъда берилган 17 та мақсаддан иборат. Табиий офатлар ва фавқулудда вазиятлар барча БРМларга эришишга салбий таъсир кўрсатиши мумкин. Бироқ, офатлар фақат тўртта БРМ контекстида аниқ белгиланган — улар 1, 2, 11 ва 13-мақсадлар (1-жадвалга қаранг).

## 2-жадвал: Табиий офатлар ва тегишли вазифа ва кўрсаткичлар қайд этилган БРМлар рўйхати

БРМ	Вазифа	Кўрсаткич
<b>1-мақсад:</b> Қашшоқликни ҳамма жойда барча шаклларда тугатиш.	<b>1.5.</b> 2030 йилга келиб, камбағал ва заиф одамларнинг чидамлилигини ошириш ва уларнинг иқлим ўзгариши ва бошқа иқтисодий, ижтимоий ва экологик зарбалар ва офатлар натижасида юзага келадиган экстремал ҳодисаларга нисбатан ҳимоясизлиги ва заифлигини камайтириш.	<b>1.5.1.</b> 100 000 кишига офатлар натижасида ўлганлар, бедарак йўқолган ва жароҳатланганлар сони.
		<b>1.5.2.</b> Жаҳон ялпи ички маҳсулотига (ЯИМ) нисбатан табиий офатлардан тўғридан-тўғри иқтисодий йўқотишлар.

<p><b>1-мақсад:</b> Қашшоқликни ҳамма жойда барча шаклларда тугатиш.</p>	<p><b>1.5.</b> 2030 йилга келиб, камбағал ва заиф одамларнинг чидамлилигини ошириш ва уларнинг иқлим ўзгариши ва бошқа иқтисодий, ижтимоий ва экологик зарбалар ва офатлар натижасида юзага келадиган экстремал ҳодисаларга нисбатан ҳимоясизлиги ва заифлигини камайтириш.</p>	<p><b>1.5.3.</b> <a href="#">2015–2030 йилларда табиий офатлар хавфини камайтириш бўйича Сендай ҳадли дастурига</a> мувофиқ табиий офатлар хавфини камайтириш миллий стратегиясини қабул қилган ва амалга ошираётган мамлакатлар сони.</p> <p><b>1.5.4.</b> Табиий офатлар хавфини камайтириш миллий стратегияларига мувофиқ табиий офатлар хавфини камайтириш стратегиясини қабул қилган ва амалга ошираётган маҳаллий ҳокимият органларининг улуши.</p>
<p><b>2-мақсад:</b> Очликни йўқ қилиш, озиқ-овқат хавфсизлигини таъминлаш ва овқатланишни яхшилаш ва қишлоқ хўжалигининг барқарор ривожланишига кўмаклашиш.</p>	<p><b>2.4.</b> 2030 йилга келиб, барқарор озиқ-овқат ишлаб чиқариш тизимларини яратишни таъминлаш, чидамлик ва маҳсулдорликни оширадиган ва ишлаб чиқаришни кўпайтирадиган, экотизимларни сақлашга ҳисса қўшадиган, иқлим ўзгаришига, экстремал об-ҳаво ҳодисаларига, қурғоқчиликка, тошқинларга ва бошқа офатларга мослашиш қобилиятини кучайтирадиган деҳқончилик усулларини жорий этиш ва ер ва тупроқ сифатини аста-секин яхшилаш.</p>	<p><b>2.4.1.</b> Самарали ва барқарор деҳқончилик усуллари қўлланиладиган қишлоқ хўжалиги ерлари майдонининг улуши.</p>
<p><b>11-мақсад:</b> Шаҳар ва аҳоли пунктларининг очиқлиги, хавфсизлиги, барқарорлиги ва экологик барқарорлигини таъминлаш</p>	<p><b>11.5.</b> 2030 йилга келиб, ўлим ва жароҳатлар сонини сезиларли даражада камайтириш ва табиий офатлар, шу жумладан сув билан боғлиқ офатлар натижасида глобал ялпи ички маҳсулотнинг йўқотилиши кўринишидаги тўғридан-тўғри иқтисодий зарарни сезиларли даражада камайтириш, аҳолининг камбағал ва заиф гуруҳларини ҳимоя қилишга алоҳида эътибор бериш.</p> <p><b>11.6.</b> 2020 йилга келиб, ижтимоий тўсиқларни бартараф этиш, ресурслар самарадорлигини ошириш, иқлим ўзгариши оқибатларини юмшатиш, унинг ўзгаришига ва табиий офатларга қарши туриш қобилиятига мослашишга қаратилган комплекс стратегия ва режаларни қабул қилган ва амалга ошираётган шаҳарлар ва аҳоли пунктлари сонини сезиларли даражада ошириш ва</p>	<p><b>11.5.1.</b> 100 000 кишига офатлар натижасида ўлганлар, бедарак йўқолган ва жароҳатланганлар сони.</p> <p><b>11.5.2.</b> Глобал ЯИМнинг улуши сифатида тўғридан-тўғри иқтисодий йўқотишлар, муҳим инфратузилманинг шикастланиши ва асосий хизматлардаги табиий офатлар билан боғлиқ узилишлар сони.</p> <p><b>11.6.1.</b> <a href="#">2015–2030 йилларда табиий офатлар хавфини камайтириш бўйича Сендай ҳадли дастурига</a> мувофиқ табиий офатлар хавфини камайтириш миллий стратегиясини қабул қилган ва амалга ошираётган мамлакатлар сони.</p>
	<p><a href="#">2015–2030 йилларда табиий офатлар хавфини камайтириш бўйича Сендай ҳадли дастурига мувофиқ барча даражаларда табиий офатлар хавфини комплекс бошқариш бўйича чора-тадбирлар ишлаб чиқиш ва амалга ошириш.</a></p>	<p><b>11.6.2.</b> Табиий офатлар хавфини камайтириш миллий стратегияларига мувофиқ табиий офатлар хавфини камайтириш стратегиясини қабул қилган ва амалга ошираётган маҳаллий ҳокимият органларининг улуши.</p>

<p><b>13-мақсад:</b> Иқлим ўзгариши ва унинг оқибатларига қарши шошилч чоралар кўриш</p>	<p><b>13.1.</b> Барча мамлакатларда хавfli иқлим ҳодисалари ва табиий офатларга чидамлилиқ ва мослашиш қобилиятини ошириш.</p>	<p><b>13.1.1.</b> 100 000 кишига офатлар натижасида ўлганлар, бедарак йўқолган ва жароҳатланганлар сони.</p> <p><b>13.1.2.</b> 2015–2030 йилларда табиий офатлар хавфини камайтириш бўйича <a href="#">2015–2030 йилларда табиий офатлар хавфини камайтириш бўйича Сендай ҳадли дастурига</a> мувофиқ табиий офатлар хавфини камайтириш миллий стратегиясини қабул қилган ва амалга ошираётган мамлакатлар сони.</p> <p><b>13.1.3.</b> Табиий офатлар хавфини камайтириш миллий стратегияларига мувофиқ табиий офатлар хавфини камайтириш стратегиясини қабул қилган ва амалга ошираётган маҳаллий ҳокимият органларининг улуши.</p>
--	--	--

Гендерни DRRMга интеграция қилиш нуқтаи назаридан **БPM 3** (“Соғлом ҳаётни таъминлаш ва барча ёшдагилар учун фаровонликни тарғиб қилиш”) ва **БPM 5** (“Гендер тенглигига эришиш ва барча аёллар ва қизларнинг имкониятларини кенгайтириш”) табиий офатлар уларда алоҳида қайд этилмаган бўлса ҳам долзарбдир.

Бундан ташқари, Ўзбекистоннинг атроф-муҳит шароитларини ҳисобга олган ҳолда, **БPM 15** (“Ер усти экотизимларини муҳофаза қилиш, тиклаш ва барқарор фойдаланишни рағбатлантириш, ўрмонларни барқарор бошқариш, чўлланишга қарши курашиш, ерларнинг деградациясини тўхтатиш ва қайтариш ҳамда биологик хилма-хилликнинг йўқолишини тўхтатиш”) секин бошланган ва узоқ муддатли экологик инқирозлар, масалан, Орол денгизи атрофида ва кенгроқ чўлланиш нуқтаи назаридан ҳам долзарбдир.

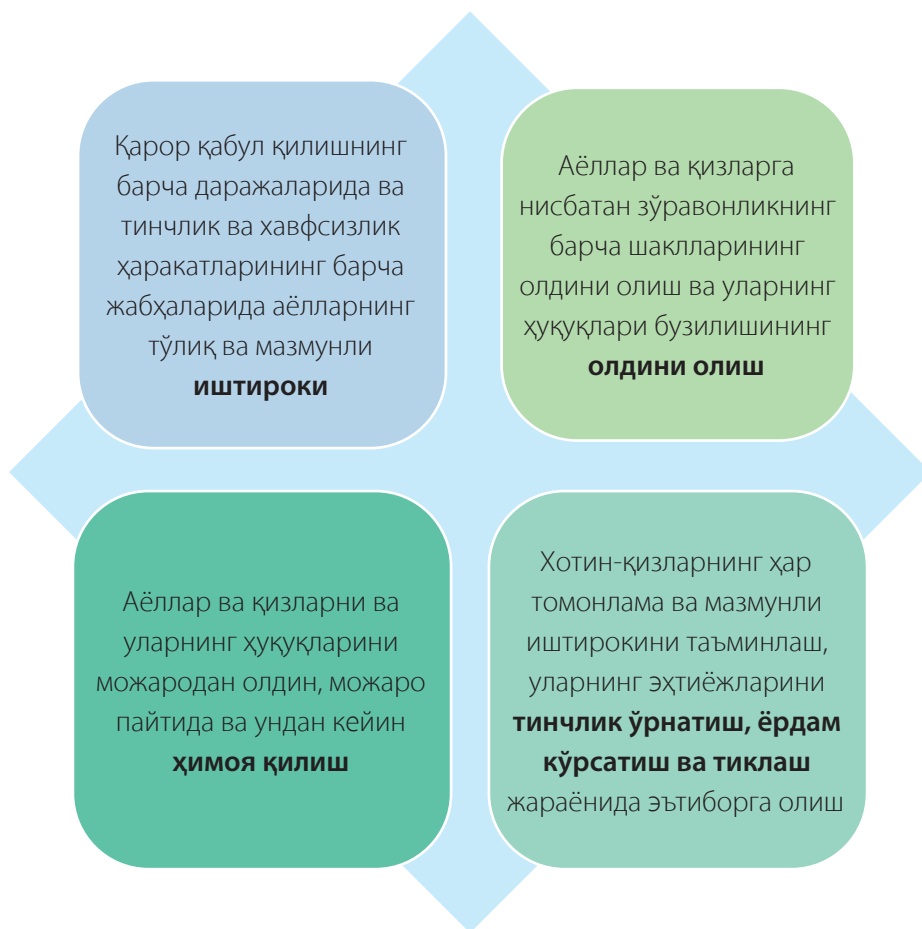
### **Аёллар, тинчлик ва хавфсизлик (WPS) кун тартиби**

Кўпинча Аёллар, тинчлик ва хавфсизлик (WPS) кун тартиби деб аталадиган нарса Бирлашган Миллатлар Ташкилоти Хавфсизлик Кенгашининг 10 та резолюциясига (UNSCR) асосланади. У 2000 йилда қабул қилинган БМТ Хавфсизлик Кенгашининг UNSCR 1325 дан бошланган ва уни амалга ошириш учун ишлаб чиқилган ҳозирги кунга қадар 200 га яқин Миллий ҳаракатлар режаларидан (МХР) иборат.<sup>1</sup> АТХ кун тартибининг мақсади можаролар ва фавқулотда вазиятлар аёллар ва қизларнинг эҳтиёжлари ва заиф томонларига зарур эътибор берилишини, аёллар ва қизларнинг ҳуқуқларини бузмаслигини, аёллар ва қизларнинг ҳимоя қилинишини ва гендер тенглиги барча

<sup>1</sup> БМТ Хавфсизлик Кенгаши резолюцияларининг тўлиқ рўйхатига UNSCR 1325 (2000), UNSCR 1820 (2009), UNSCR 1888 (2009), UNSCR 1889 (2010), UNSCR 1960 (2011), UNSCR 2106 (2013), UNSCR 2122 (2013), UNSCR 2242 (2015), UNSCR 2467 (2019) ва UNSCR 2493 (2019), бундан ташқари, БМТ Хавфсизлик Кенгашининг 2250-сонли Резолюциясида (2015) “Ёшлар, тинчлик ва хавфсизлик” кун тартиби белгиланган.

босқичларда илгари сурилишини таъминлаш. АТХ кун тартиби кўпинча тўртта устунга эга деб айтилади: **иштирок этиш, олдини олиш, ҳимоя қилиш, ёрдам бериш ва қайта тикланиш.**

**1-расм: WPS да иштирок этиш, олдини олиш, ҳимоя қилиш, ёрдам бериш ва қайта тиклаш устунлари**



Тўрт устундан тўртинчиси — Ёрдам ва тикланиш — DRRM учун энг таалуқлисидир. Бироқ, шу билан бирга, барча босқичларда аёллар ва қизларнинг тўлиқ ва мазмунли иштирокини таъминлаш, зўравонлик ёки аёллар ва қизларнинг ҳуқуқларига ҳар қандай ҳужумларнинг олдини олиш чораларини кўриш, шунингдек зарарлардан ҳимоя қилишни таъминлаш орқали қолган учта компонентни ҳам барча босқичларда ҳисобга олиш керак. Шунини таъкидлаш керакки, гендер асосидаги зўравонликнинг (GBV) олдини олиш ва ундан ҳимоя қилиш кўпинча ушбу устунларнинг энг кўп эътибор қаратадиган қисми бўлса-да, резолюциялар кенгроқ маънода зўравонликнинг барча шаклларига, шунингдек, ҳуқуқларни ҳимоясига ҳам тегишли.

*Идоралараро доимий қўмитанинг (IASC) Гендер бўйича бошқарув қўлланмаси*

Амалий даражада, Идоралараро доимий қўмита (IASC) DRRM учун келишилган энг яхши амалиёт кўрсатмаларини ишлаб чиқади. Фавқулдда вазиятлар ва инсонпарварлик ёрдамида гендерни интеграция қилиш бўйича халқаро миқёсда келишилган асосий қўлланма Гуманитар ҳаракатлар учун гендер бўйича қўлланмасидир (2018) ([IASC Gender Handbook for Humanitarian Action \(2018\)](#)). Унинг асосий тамойиллари табиий офатлар ва инсонпарварлик ёрдамида гендерга асосланган камситишнинг олдини олиш, шунингдек:

1. Аёллар ва қизлар томонидан қийинчилик билан эришган фавқулдда вазиятлардан олдинги ютуқларни сақлаб қолиш;
2. Айрим аёллар, қизлар, эркаклар ва ўғил болалар, уларнинг оилалари ва ҳамжамиятлари учун исталган натижаларга эришиш;
3. Маргинал ёки заиф гуруҳларни алоҳида қамраб олиш;
4. Чидамлиликни сақлаш ва мустаҳкамлаш;
5. Олдиндан мавжуд бўлган гендер тенгсизликларини бартараф этиш.

Бошқарув қўлланмасида табиий офатларни бошқариш ва гуманитар ёрдамнинг турли босқичларида ҳимоя эҳтиёжлари; бошпана ёки сув, санитария ва гигиена (WASH) каби барча долзарб соҳаларда гендерни интеграция қилиш бўйича амалиётчилар учун батафсил кўрсатмалар берилган.

## Гендер ва фалокатлар/фавқулотда вазиятлар

### Фалокат турлари

DRRM турли қўламдаги ва турли келиб чиқишдаги офатларга тайёргарлик ва жавоб чораларини қамраб олади. Бу тўсатдан, тез бошланган фавқулотда вазиятлар ёки секин бошланган фавқулотда вазиятлар бўлиши мумкин; табиий офатлар ёки техноген офатлар ёки иккаласининг комбинацияси, бунда инсон фаолияти табиий офатни кучайтиради ёки аксинча. Ўтган йиллар давомида дунё гувоҳи бўлганидек, фавқулотда вазиятларни режалаштиришда Covid-19 каби пандемияларни ҳам ҳисобга олиш керак. Иқлим ўзгаришининг кучайиши билан об-ҳаво ва атроф-муҳит билан боғлиқ фавқулотда вазиятлар қўлами ва жиддийлиги ошиши кутилмоқда. Бу тошқинлар каби жуда кўзга кўринган бўлиши мумкин ёки иссиқлик стрессининг узоқ муддатли таъсири каби яширин бўлиши мумкин. Улардан баъзилари шиддатли бўронлар каби тез бошланади, бошқалари ўрта муддатли (масалан, қурғоқчилик), бошқалари эса чўлланиш ёки чучук сув ҳавзаларининг шўрланишининг кучайиши каби секин бошланади ва узоқ муддатли бўлади.

Ўзбекистон дуч келадиган фавқулотда вазиятлар ва фалокатларнинг асосий турларидан баъзилари:

- зилзилалар,
- тошқинлар,
- қурғоқчилик,
- кучли бўронлар ва қум бўронлари,
- мумкин бўлган саноат ёки транспорт ҳодисалари,
- чўлланиш (шу жумладан Орол денгизи ҳавзасида),
- иқлим ўзгариши ва атроф-муҳит деградациясига бошқа таъсирлар ва
- пандемиялар.

Қолаверса, Ўзбекистон қўшни мамлакатлардаги фавқулотда вазиятлар ёки офатларнинг иккиламчи таъсирига ҳаракат қилиш керак бўлиши мумкин, чунки бу қочоқларнинг тўсатдан оқимини келтириб чиқариши ёки Ўзбекистон иқтисодиёти ва жамиятига бошқа йўллар билан таъсир қилиши мумкин.

### Гендер ва табиий офатлар

Фалокатлар ва фавқулотда вазиятлар мавжуд гендер кучлари номутаносиблигини кучайтириши мумкин, лекин одамлар ва жамоалар ўзгарган шароитларга мослашгани сабабли гендер роллари ва кутилаётган нарсаларнинг ўзгаришига олиб келиши ҳам мумкин. Табиий офатдан олдинги гендер роллари ҳамда ресурслардан, маълумотларда фойдаланиш имконияти ва мобилликдаги гендер фарқлари аёллар ва эркекларни турлича потенциал хавф ва заифлик ҳолатига олиб келади.

### Аёллар ва қизлар

Глобал миқёсда аёллар эркекларга қараганда ресурслардан камроқ фойдаланиш имкониятига эга, у молиявий ва иқтисодий ресурслар, ер ва уй-жой олиш, ижтимоий тармоқлардан фойдаланиш ва сиёсий таъсирни ишга солиш, транспорт

воситаларидан фойдаланиш ва умумий мобиллик ва кўпинча телекоммуникация қурилмаларидан камроқ фойдаланиш имкониятига эга. Шунингдек, аёллар қарор қабул қилиш органлари ва жараёнларида кўпинча кам вакилликка эга. Қолаверса, Ўзбекистонда аёлларнинг кўп қисми паст малакали ва кам ҳақ тўланадиган ишларда, масалан, қишлоқ хўжалигида қўл меҳнати билан банд. Нафақахўр аёллар, айниқса, молиявий ва бошқа ресурслардан фойдаланиш нуқтаи назаридан тенгсиз аҳволга тушиб қолишлари мумкин.

Марказий Осиёнинг бошқа кўплаб мамлакатларида бўлгани каби, кўп сонли ўзбек эркаклари аёл бошчилигидаги уй хўжаликларини (FHH) ортда қолдириб, меҳнат миграциясига кетишади. Бироқ, бу уй хўжаликларидаги аёллар баъзан чекланган автономияга эга бўлиши мумкин, чунки уларнинг эри ёки қайнотаси ҳали ҳам уларнинг ҳаётлари устидан маълум даражада назоратга эга, жумладан, оилани режалаштириш ва молиявий масалалар бўйича қарорлар қабул қилишади. Ижтимоий ва диний жиҳатдан кучли консерватив оилалардаги аёллар мобиллик, маълумот олиш ва ресурслардан фойдаланиш нуқтаи назаридан кўшимча тўсиқларга дуч келишлари мумкин. ОИВ/ОИТС билан яшовчи аёллар каби бошқа ижтимоий муҳофазага муҳтож аёллар ҳам кўшимча тўсиқлар, камситишлар ва заифликларга дуч келиши мумкин. Бу омилларнинг барчаси фавқулотда вазият ёки табиий офат юз берганда аёллар ва қизлар учун салбий оқибатларга олиб келади, чунки улар нима бўлаётгани ҳақида камроқ хабардор бўлганлари, камроқ мобилликка эга бўлганлари туфайли уларнинг иқтисодий ва молиявий барқарорлиги заифлашади, ва улар мавжуд ҳаракат қилиш тизимларининг тузилишига таъсир ўткази олиш у ёқда турсин, ҳатто билмасликлари ҳам мумкин.

Дунёнинг аксарият жамиятларида бўлгани каби Ўзбекистонда ҳам аёллар зиммасига овқат пишириш, оила парвариши ва уй-рўзғори ишлари каби репродуктив меҳнат билан шуғулланиш тушади. Табиий офатлар кўпинча бу вазифаларни бажариш учун зарур бўлган вақт ва куч сарфланишини оширади ва уй ишларини бажариш керак бўлган шароитлар янада қийинлашади (масалан, вақтинчалик бошпаналарда). Бу аёллар ва қизлар учун стресс ва чарчоқ даражасини оширади.

Табиий офатдан сўнг, аёллар ва қизлар ярадор, касал ёки жароҳатланганларга оилаларда, жамоаларда ва ҳаракат қилиш хизматларида асосий ёрдам кўрсатадиган бўладилар. Бу аёллар ва қизларнинг оилада ва жамиятда ҳақ тўланмайдиган парваришlash ишларини бажаришлари кераклиги ижтимоий-маданий жиҳатдан уларда кутилиши, шунингдек, уларнинг ҳамширалар каби ҳақ тўланадиган парваришlash касбларда аёлларнинг кўплиги билан боғлиқ. Айрим аёллар ва аёллар ташкилотлари, шунингдек, Covid-19 пандемияси каби офат ёки секинроқ бошланган фавқулотда вазиятлар пайтида тезкор ёрдам ва кўмак ташкил қилишда кўпинча биринчи ўринда туришади. Аёлларнинг ғамхўрлиги жамият учун муҳим ҳисса бўлса-да, у кўпинча кам қадрланади, унга ҳақ тўланмайди ёки кам тўланади, аёлларни чарчатади ва қарорлар қабул қилишда қатнашиш ёки яхши ҳақ тўланадиган иш топиш учун вақти етмаслигига олиб келади.

Табиий офатлар ва фавқулотда вазиятлар, шунингдек, кўпинча оиладаги зўравонлик (DV) ва яқин шериклар томонидан зўравонлик (IPV) кўпайишига олиб келади, айни пайтда вақтинчалик бошпана ва лагерларда аёллар ва қизлар учун жинсий зўравонлик,

жинсий тазйиқ, эксплуатация ва қўпол муомала (SHEA) хавфи ошади. Кўчирилган ҳолатларда, аёллар ва қизларнинг одам савдоси қурбони бўлиш хавфи юқори бўлиб, оилалар вазиятдан чиқишнинг салбий механизм сифатида қизларни эрта ёки мажбурий турмушга беришлари мумкин. Бундан ташқари, агар DRRMни режалаштиришда бу ҳисобга олинмаса, аёллар ва қизларнинг жинсий ва репродуктив саломатлик (SRH) хизматлари ва ҳайз кўриш гигиена воситаларидан фойдаланиш имконияти камайиши мумкин. Аёллар ва қизларнинг руҳий саломатлик ва психо-социал қўллаб-қувватлаш хизматларидан (DRRM) фойдаланиш имконияти ҳам кўпинча табиий офатлар шароитида чекланган.

### **Эркаklar ва ўгил болалар**

Эркаklar ва камроқ даражада ўгил болалар фавқулотда вазиятлар ёки фалокат бошланишида аёлларга нисбатан яхшироқ мавқега эга бўлишса-да, тадқиқотлар шуни кўрсатдики, улар ҳам кўпинча фавқулотда вазиятларлардан сўнг қийинчиликларга эга бўлишади. 2004 йилги Ҳинд океанидаги цунами, 2015 йилдаги Непалдаги zilзила, 2013 йилдаги Филиппиндаги Haiyan тўфони, 2011 йилдаги Япониядаги Фукусима атом фалокати, шунингдек, кўчирилган грузин ва чечен эркаklarга таъсир бўйича олиб борилган тадқиқотларнинг ҳаммаси эркаklarнинг янги шароитларни енгишдаги курашларидан далолат беради. Эркаklarга таъсир иқтисодий таъминотчи мақомини ва иш билан боғлиқ шахсиятини йўқотиш туфайли ўзига нисбатан ҳурматни йўқотиш, спиртли ичимликлар ва гиёҳванд моддаларни суистеъмол қилиш, депрессия ва бошқа руҳий саломатлик муаммолари каби салбий курашиш механизмлари, хавфга юқори мойиллик, шунингдек, уйда ва жамиятда, хусусан, фавқулотда вазиятларга қарши кураш ва жамият даражасида тикланиш ҳаракатлари доирасида, эркаklar устунлигини қайта тиклашга уринишлар кўринишида бўлади. Жамиятда эркаklarдан матонатли бўлиши кутилиши уларнинг тиббий ёки MHPSS хизматларига мурожаат қилишларига тўсқинлик қилиши мумкин. Юқорида айтиб ўтилганидек, асосан эркаklar томонидан содир бўлган DV/IPV даражаси кўпинча табиий офатлардан кейин ошади.

Жамият даражасидаги табиий офатлар хавфини бошқариш кўмиталари, лагерларни бошқариш кўмиталари ва маҳаллий даражадаги қарорларни қабул қилишда одатда эркаklar ҳукмронлик қилади, чунки эркаklarдан қарор қабул қилувчи, жамият етакчиси ва оила ҳимоячиси бўлиши кутилади. Табиий офатларда, агар аёллар ва болалар фавқулотда вазиятга кўра ҳаракат қилишдан олдин, масалан, эвакуация қилиш учун, эркаklar қарорлари ва розилигини кутишлари керак бўлса, бу бошқа оила ва жамият аъзоларига зарарли таъсир кўрсатиши мумкин. Бу, айниқса, эркаklar жисмонан мавжуд бўлмаганда, масалан меҳнат миграцияси туфайли, муаммо бўлиши мумкин. Бундан ташқари, эркаklar аёл оила аъзолари учун ўзлари яхши билмаган масалалар бўйича қарор қабул қилишлари мумкин, масалан, аёлларга SRH хизматларидан фойдаланишга рухсат бериш ёки бермаслик. Бу эса аёлларга жиддий зарарли таъсир кўрсатиши мумкин. Эркаklar, уй-жой ва ернинг асосий эгалари сифатида, шунингдек, ўз мулкларини хавфсиз бўлганидан кўра узоқроқ вақт тарк этмаслик ва ҳимоя қилишга интилишлари мумкин, масалан сув тошқини содир бўлганда.

Эркаklar ва ўгил болаларга, улардан иқтисодий таъминотчи бўлишлари кутилиши туфайли, фавқулотда вазиятлар ёки офатдан кейин ишлаш учун кўчиб кетиш босими



кучайиши мумкин. Бу уларни одам савдоси ва бошқа зўравонлик ва эксплуатация қурбони бўлиш хавфи остида қолдиради. Аёллар ва қизларга қараганда камроқ тарқалган бўлса-да, эркаклар ва ўғил болалар ҳам табиий офатлардан кейин жинсий зўравонлик нишонига айланиши мумкин.

### **Ўзаро боғлиқ омиллар — ижтимоий-иқтисодий синф, ёш ва ногиронлик**

Юқорида муҳокама қилинганидек, гендер потенциал заифлик ва чидамлилиikka таъсир қилувчи ягона омил эмас, ва гендер бир қанча бошқа омиллар билан кесишади, аёллар ва эркакларни турли хил хавф, заифлик ёки чидамлилик ҳолатига туширади. Фавқулдда вазиятларда эътиборга олинадиган учта асосий омил — бу ижтимоий-иқтисодий синф, ёш ва ногиронлик.

Ижтимоий-иқтисодий синф ўзаро боғлиқ муаммо сифатида бойларни камбағаллардан устун қўйади, чунки биринчиси фойдаланиш учун кўпроқ молиявий ва моддий ресурсларга, сифатлироқ уй-жойга, яхшироқ мобилликка ва маълумот олиш имкониятига эга ва кўпроқ сув тошқинлари, қурғоқчилик ёки бошқа офатлардан камроқ таъсир кўрадиган ҳудудларда яшайди. Ёш нуқтаи назаридан, болалар ва ўсмирлар, шунингдек, қариялар учун алоҳида заифликларни ҳисобга олиш керак, жумладан, ҳимоя ва соғлиқни сақлаш эҳтиёжлари, паст мобиллик ва чекланган маълумот олиш имконияти, айниқса, агар маълумот асосан онлайн ёки ижтимоий тармоқлар орқали тарқатилса. Ногиронлик, ҳам жисмоний, ҳам ақлий, шунингдек, жиддий сурункали тиббий ҳолатлар офат пайтида, шу жумладан мобиллик ёки ахборот ва бошқа ресурслардан фойдаланиш имконияти йўқлиги сабабли хавфларни ошириш нуқтаи назаридан асосий омил ҳисобланади.<sup>2</sup>

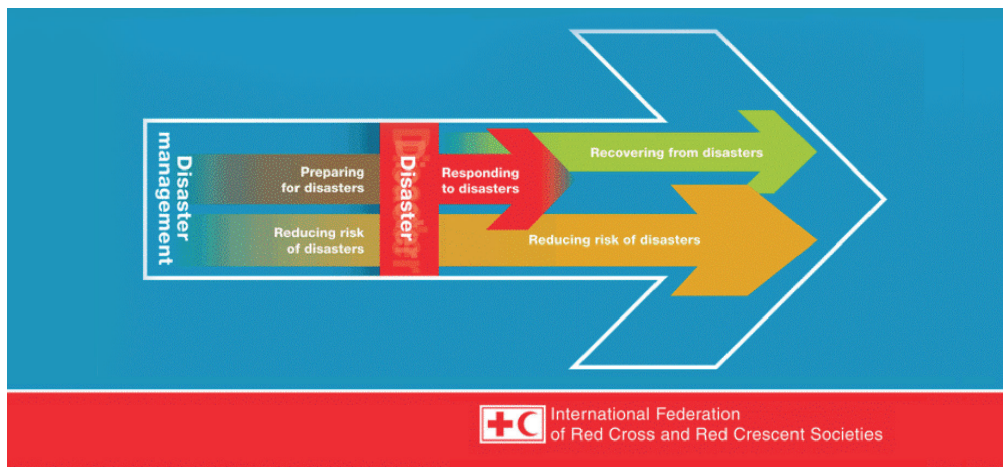
---

2 2021 йилда Германияда содир бўлган сув тошқинлари ногиронлиги бор инсонлар учун хавфнинг ёрқин намунаси, чунки муассасадаги 12 нафар бемор етарлича тез эвакуация қилина олмагани учун чўкиб кетган.

## Гендер ҳамда фалокатлар хавфини камайтириш ва бошқариш

Гендер интеграцияси орқали DRRM самарадорлигини ошириш учун уни режалаштириш ва тайёрлашдан тортиб, тезкор жавоб беришгача, ўрта ва узоқ муддатли тикланишгача бўлган барча босқичларда ҳисобга олиш керак (2-расмга қаранг).

### 2-расм. DRRM босқичлари (Манба: IFRC)



Барча босқичларда изчил равишда интеграция қилиниши керак бўлган бир нечта ўзаро боғлиқ масалалар мавжуд. Буларга қуйидагилар киради:

- Аёллар ва бошқа тарихан чеккада қолган гуруҳларнинг **мазмунли иштирокини таъминлаш. Бу фақатгина ҳуқуқларга асосланган сабаблар учун эмас. Айни пайтда бу ушбу гуруҳларнинг эҳтиёжлари ва потенциал заифликларини яхшироқ тушунишга** имкон беради;
- Ҳар қандай шаклдаги гендерга асосланган зўравонликнинг **олдини олиш, ва керак бўлганда жавоб бериш** учун ҳар бир босқичда тегишли чоралар кўрилишини таъминлаш;
- **Одам савдоси ёки бошқа зўравонликнинг олдини олиш, ва керак бўлганда жавоб бериш** учун ҳар бир босқичда тегишли чоралар кўрилишини таъминлаш;
- **Жисмоний ва ақлий ногиронлиги бўлган, шунингдек, ОИВ/ОИТС** каби сурункали касалликларга чалинган шахсларнинг эҳтиёжлари ҳар бир босқичда ҳисобга олинишини таъминлаш.

### Табиий офатларга тайёргарлик

Гендерни бирлаштириш керак бўлган биринчи босқич — бу табиий офатларга тайёргарлик кўриш ва хавфларни камайтиришдир. Бу бутун мамлакат бўйлаб ўзига хос потенциал эҳтиёжлар ва заифликларни аниқлайдиган ва тайёргарлик чоралари

учун йўриқнома сифатида хизмат қилиши мумкин бўлган кенг қамровли ва батафсил гендер таҳлилига асосланиши керак. Барча босқичларда бўлгани каби, маълумотлар тўплашда, офатларга тайёргарлик дастурларини ишлаб чиқишда ва ҳар қандай ҳаракат қилиш бўйича тренинглар ва салоҳиятни ошириш тадбирларида аёллар, ногиронлиги бор шахслар ва бошқа тарихан четга чиқарилган гуруҳларнинг иштирокини таъминлаш керак.

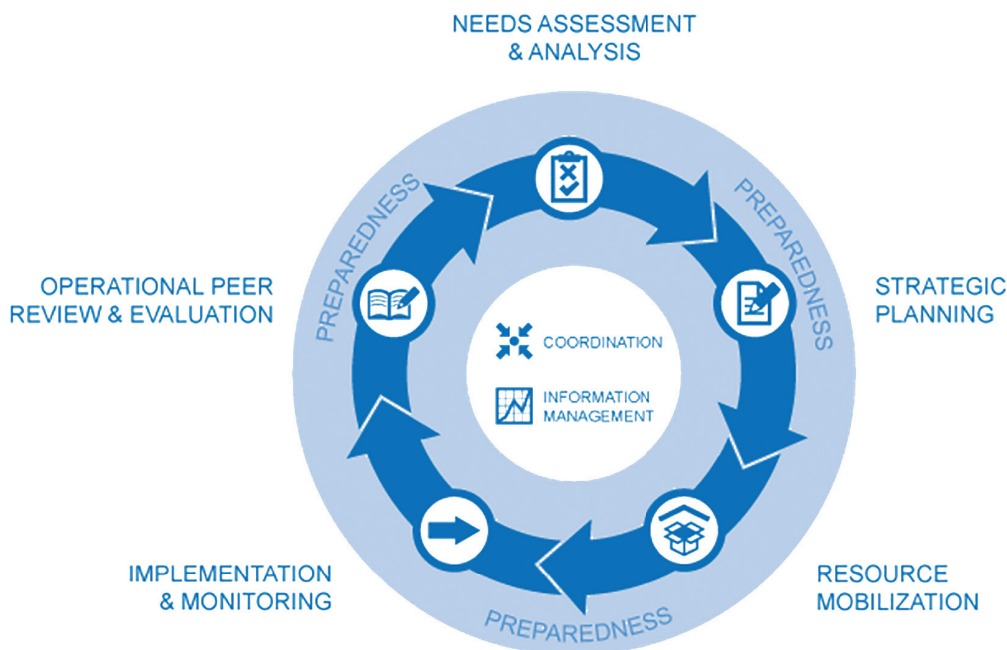
Олдиндан тайёрланган ҳаракат қилиш тўпламлари аёллар ва қизлар учун ҳайз кўриш гигиена воситалари каби нарсаларни ўз ичига олишига ва фавқулодда вазиятларда фойдаланиладиган маълумотларни йиғиш тизимлари жинс ва ёш бўйича маълумотларни тўплаш (SADD) учун мўлжалланганлигига эътибор бериш керак.

Шунингдек, фавқулодда вазиятларда тезкор ёрдам берувчилардан тортиб юқори раҳбариятгача бўлган барча тезкор ҳаракат қилиш ходимлари Гуманитар ҳаракатларда гендер масалалари бўйича (GiHA) унинг аҳамиятини ва DRRMнинг барча босқичларида гендер нуқтаи назарини амалиётга қандай интеграция қилишни тушуниш учун ўқитилган бўлиши муҳим.

### Тезкор жавоб бериш

Офат юз бергандан сўнг, олдиндан ишлаб чиқилган ва тайёрланган ҳаракат қилиш ва бошқарув тизимлари ишга тушади, ва жавоб чоралари турли миқёсдаги фавқулодда вазиятлар ва офатлар учун бир хил бўлган Гуманитар дастурлаш циклига (HPC) амал қилиш керак (3-расмга қаранг).

### 3-расм. Гуманитар дастурлаш цикли (Манба: UN OCHA)



Юқорида айтиб ўтилганидек, [IASC нинг Гуманитар ҳаракатлар учун гендер бўйича бошқарув қўлланмасида \(2018\)](#) ва бошқа GiHA воситалар тўплами ва сиёсатлари инсонпарварлик ёрдами ишининг турли соҳаларида дастурлаш циклининг турли босқичларига гендерни қандай интеграция қилиш бўйича батафсил кўрсатмалар беради.

Фалокатдан кейинги муҳим биринчи қадам эҳтиёжларни тезкор баҳолаш ва тезкор гендер таҳлили (RGA) ёрдамида жабрланган аҳолининг эҳтиёжларини дарҳол ҳисоблашдир. Булар учун турли ёндашувлар ва моделлар мавжуд ва энг муҳими, аёллар ва эркекларнинг турли эҳтиёжларини ҳисобга олиш учун камида SADD маълумотларига эга бўлишдир. Фойдаланиш мумкин бўлган ёндашувлардан бири [Имкониятлар ва заифликларни баҳолаш тизими \(CVA\)](#) (1-жадвалга қаранг). Бу мумкин бўлган заифликларни баҳолашдан ташқари, аралашув чораларини асослаш мумкин бўлган мавжуд имкониятларни ҳам аниқлайди.

## 2-жадвал: Соддалаштирилган CVA рамкасига мисол

Имкониятлар	Заифликлар		Салоҳият	
	Эркеклар	Аёллар	Эркеклар	Аёллар
Жисмоний ва моддий				
Ижтимоий/ташкилий				
Иқтисодий				
Экологик				
Сиёсий				
Институционал				
Мотивацион/Муносабатга тегишли				
Бошқа				

Эҳтиёжларни тезкор баҳолаш ва RGA орқали тўпланган маълумотлар фалокатдан кейинги ёрдам кўрсатишни белгилайди. Бутун жараён давомида маълумот тўплаш, ёрдам кўрсатиш ва бошқа тадбирлар учун аралаш жинсли гуруҳлардан фойдаланиш мақбулроқдир, чунки бу мўлжалланган бенефициарлар учун жараённи янада самаралироқ қилишга ёрдам беради (масалан, аёллар ўзларининг барча эҳтиёжларини муҳокама қилишда эркек ходимлар билан ўзларини қулай ҳис қила олмайдилар).

Кичикроқ фавқулудда вазиятлар ва офатлар бўлса, тўпланган маълумотларга асосланган ҳаракат қилиш чоралар режаси нисбатан қисқа ва аниқ бўлиши мумкин. Бироқ, кенг миқёсли ва мураккаб фавқулудда вазиятлар ва офатлар учун янада кенг қамровли Гуманитар ёрдам режасини (HRP) ишлаб чиқиш керак бўлади.

Юқорида айтиб ўтилганидек, GBVнинг турли шакллари олдани олиш ва уларга жавоб бериш фавқулудда вазиятларга жавоб беришнинг барча босқичларида асосий йўналиш бўлиши керак. Бу ҳар қандай вақтинчалик яшаш жойлари, хусусан, WASH иншоотлари SHEA эҳтимолини камайтирадиган тарзда бўлишини, шунингдек, DV/IPV ёки болаларга нисбатан зўравонликнинг олдани олиш учун жабрланган оилалар билан

ишлаш учун мўлжалланган бўлишини таъминлашни ўз ичига олади. Олдини олишдан ташқари, самарали, фойдаланиши осон ва жабрланганларга қаратилган ҳаракат қилиш механизмлари мавжуд бўлиши керак (шунингдек, **5-бўлимда** келтирилган қўшимча манбаларга қаранг).

### *Жинсий эксплуатация, зўравонлик ва тазйиқни олдини олиш (PSEAH)*

Фавқулотда вазиятлар ва офатлардан жабрланган аҳолининг заифлиги уларга ёрдам бериши керак бўлганлар томонидан эксплуатация ва зўравонлик, шу жумладан жинсий зўравонликка дучор бўлиш хавфини оширади. Шунинг учун ёрдам кўрсатадиган ҳар қандай идора ва ташкилотлар жинсий эксплуатация, зўравонлик ва тазйиқнинг (PSEAH) олдини олиш бўйича тайёргарликдан ўтган ва қатъий протоколларга эга бўлиши керак, ҳамда жиноят содир этилишига нисбатан тоқатсиз муносабат кўрсатишлари керак. Ҳар қандай даъволарга жавоб бериш ва жабрланганларга қаратилган ёрдам кўрсатиш учун мустаҳкам, ишончли ва самарали ҳаракат қилиш механизмлари бўлиши керак.

### *MHPSS*

Фавқулотда вазиятларда ҳаракат қилишда MHPSSни нафақат стресс ва травмани ўзини бартараф этиш учун, балки DV/IPV, болаларга нисбатан зўравонлик, гиёҳванд моддаларни суиистеъмол қилиш ёки ўз жонига қасд қилиш каби салбий механизмларнинг олдини олиш учун ҳам кўпроқ интеграция қилиш заруратини тушуниш тобора ортиб бормоқда. MHPSSни таъминлаш гендерни ҳам ҳисобга олиши керак, чунки эркаклар ва аёллар хизматлардан фойдаланишда турли хил ижтимоий ва маданий тўсиқларга дуч келишади.

MHPSS, шунингдек, куйиб-битишни олдини олиш ҳамда бирламчи, иккиламчи ёки иккинчи даражали травмага қарши ишлаш учун тезкор хизматлар ходимларининг ўзлари учун ҳам мавжуд бўлиши керак.

### **Ўрта/узоқ муддатли реабилитация ва тикланиш эҳтиёжлари**

Фавқулотда вазиятларда зудлик билан ҳаракат қилишдан сўнг, табиий офатдан жабр кўрган ҳамжамиятларга ёрдам бериш учун узоқ муддатли чоралар кўриш керак. Табиий офат кўламига қараб, бу тиклаш, кўчириш, вақтинчалик уй-жой, фавқулотда вазиятда таълим, иқтисодий ёрдам схемалари (масалан, иш учун нақд пул (CFW) ёки моддий ёрдам дастурлари) ёки бошқа чораларни ўз ичига олиши мумкин. Бошқа босқичларда бўлгани каби, булар ҳам ҳар томонлама ва контекстли гендер таҳлилларига асосланиши ва аёлларнинг иқтисодий имкониятларини кенгайтириш (WEE) схемаларини яратиш ва FHHга ёрдам бериш каби потенциал заифликларни бартараф этиши керак. Булар мавжуд ва режалаштирилган ёрдам тузилмалардан, масалан, “Ишга марҳамат” марказларидан қисман фойдаланиши мумкин. Аёлларга кўрсатилган ҳар қандай ёрдам уларни эркаклар томонидан жавобан потенциал зўравонлик қилиш хавфи остида қолдирмаслигини таъминлаш керак. Ташкилотлар ва идоралар табиий офатдан ва фавқулотда вазиятдан кейинги ёрдам чораларини оилалардаги зиддитларни камайтириш, DV/IPV нинг олдини олиш, ижтимоий ҳамжиҳатлик ва барқарорликни яхшилаш, гендер тенглиги ва аёлларни рағбат-

лантириш учун гендер-трансформатив ёндашувлар (GTA) билан боғлаш йўлларини кўпроқ ўрганияптилар.

Ҳаракат қилишнинг турли босқичларида одам савдосининг гендерга тегишли хавфини ҳисобга олиш ва бартараф этиш зарур. Барча ёшдаги ва жинсдаги шахслар учун одам савдоси ҳолатларида жисмоний, молиявий ва эмоционал зўравонлик ҳамда меҳнат эксплуатацияси хавфи юқори бўлиб, жинсий зўравонлик ва эксплуатация аёллар ва болалар учун алоҳида хавф ҳисобланади.<sup>3</sup>

---

3 Кўшимча қаранг: [OSCE \(2021\) Applying Gender-Sensitive Approaches in Combating Trafficking in Human Beings](#)

## Қўшимча манбалар

- Care International (n.d.) [Care Emergency Toolkit — Gender in Emergencies](#)
- Global Fund (2022) [Guidance Note on Protection from Sexual Exploitation, Abuse, and Harassment \(PSEAH\)](#)
- IASC (2020). [IASC Guidelines on Mental Health and Psychosocial Support in Emergency Settings](#)
- IFRC (n.d.) [Youth as Agents of Behavioural Change](#)
- Interaction (n.d.) [Gender Based Violence Prevention Evaluation Framework](#)
- OECD/DAC (2019). [Engaging With Men and Masculinities in Fragile and Conflict-Affected Settings](#)
- EXXТ (2021) [Applying Gender-Sensitive Approaches in Combating Trafficking in Human Beings](#)
- Oxfam (2011). Gender and Disaster Risk Reduction — Training Pack
- Save the Children (2009) [Protecting Children in Armed Conflict and Natural Disaster](#)
- UNFPA (2019) [The Inter-Agency Minimum Standards for Gender-Based Violence in Emergencies Programming](#)
- UNFPA Asia-Pacific (2021). Accountability to Affected Populations (AAP)
- UN Women (2020). [How to Promote Gender-Responsive Localization in Humanitarian Action](#)
- Жахон банки (2022) [Gender Dynamics of Disaster Risk and Resilience](#)







HM/29.05.2023

**Руководство по гендерным  
вопросам и реагированию  
на стихийные бедствия**

# РУКОВОДСТВО



Organization for Security and  
Co-operation in Europe  
Project Co-ordinator in Uzbekistan

НМ/29.05.2023

**Руководство по гендерным вопросам и реагированию на стихийные бедствия**

*Проект 1*

Генри Миртинен

## СОДЕРЖАНИЕ

<b>Ключевые термины</b> .....	<b>26</b>
<b>Введение</b> .....	<b>27</b>
Справочная информация .....	27
Обзор структуры .....	27
<b>Правовые рамки</b> .....	<b>28</b>
Национальные правовые рамки .....	28
Международно-правовые рамки и руководящие принципы .....	29
Конвенции Организации Объединенных Наций по правам человека .....	30
Цели устойчивого развития (ЦУР) .....	30
Повестка дня «Женщины, мир и безопасность» (ЖМБ) .....	33
<b>Гендер и бедствия/ чрезвычайные ситуации</b> .....	<b>35</b>
Виды катастроф .....	35
Гендер и стихийные бедствия .....	35
Женщины и девочки .....	35
Мужчины и мальчики .....	37
Сквозные факторы — социально-экономический класс, возраст и инвалидность .....	38
<b>Гендер и снижение риска бедствий и управление ими</b> .....	<b>39</b>
Готовность к стихийным бедствиям .....	39
Немедленное реагирование .....	40
Среднесрочные и долгосрочные потребности в реабилитации и восстановлении .....	42
<b>Дополнительные ресурсы</b> .....	<b>44</b>

## Ключевые термины

**Стихийное бедствие** — разрушительное природное или природно-антропогенное явление, или процесс значительного масштаба, в результате которого может возникнуть или возникла угроза жизни и здоровью людей, произойти разрушение или уничтожение материальных ценностей и компонентов окружающей природной среды. (IFRC, n.d.)

**Гендер** — гендер относится к ролям, поведению, деятельности и атрибутам, которые данное общество в определенное время считает подходящими для мужчин и женщин. Помимо социальных атрибутов и возможностей, связанных с принадлежностью к мужскому и женскому полу, и отношений между женщинами и мужчинами, девочками и мальчиками. Эти атрибуты, возможности и отношения социально конструируются и усваиваются в процессе социализации. Они зависят от контекста/времени и могут меняться. Гендер определяет, что ожидается, разрешается и ценится в женщине или мужчине в данном контексте. В большинстве обществ существуют различия и неравенство между женщинами и мужчинами в распределении обязанностей, выполняемой деятельности, доступе к ресурсам и контроле над ними, а также в возможностях принятия решений. Гендер является частью более широкого социокультурного контекста, как и другие важные критерии социокультурного анализа, включая класс, расу, уровень бедности, этническую группу, возраст и т.д. ([UN Women](#), n.d).

**Ориентированный на пострадавшего** — Ориентированный на пострадавшего подход направлен на то, чтобы поставить права каждого пострадавшего во главу угла всех действий и обеспечить достойное и уважительное отношение к каждому пострадавшему. (UNICEF, n.d.)

**Чрезвычайная ситуация (ЧС)** — это обстановка на определенной территории, сложившаяся в результате аварии, опасного природного явления, катастрофы, распространения заболевания, представляющего опасность для окружающих, стихийного или иного бедствия, которая может повлечь или повлекла за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей.

**Сендайская рамочная программа** — Сендайская рамочная программа по снижению риска бедствий на 2015–2030 гг. была принята на Третьей Всемирной конференции в Сендае (Япония) 18 марта 2015 г. Она является результатом консультаций с заинтересованными сторонами, начатых в марте 2012 г., и межправительственных переговоров, проходивших с июля 2014 г. по март 2015 г., при поддержке Бюро по сокращению риска бедствий ООН и по поручению Генеральной Ассамблеи ООН.

Сендайская рамочная программа является инструментом-преемником Хиогской рамочной программы действий (ХПД) на 2005–2015 гг.: создание потенциала противодействия бедствиям на уровне государств и общин. ХПД была разработана в целях придания дополнительного импульса процессу глобальной деятельности, предусмотренной Международными рамками действий для Международного десятилетия по уменьшению опасности стихийных бедствий 1989 г. и Йогогамской стратегией по обеспечению более безопасного мира: руководящие принципы предотвращения стихийных бедствий, обеспечения готовности и смягчения их последствий, Планом действий, принятым в 1994 г., и Международной стратегией уменьшения опасности бедствий 1999 г.

## Введение

### *Цель руководящего документа*

Цель данного Руководства — помочь Министерству по чрезвычайным ситуациям (МЧС) Республики Узбекистан лучше интегрировать гендерные аспекты в свою работу по обеспечению готовности к стихийным бедствиям, снижению риска стихийных бедствий и управлению ими (СРСБ) в соответствии с национальными и международными правовыми обязательствами, руководящими принципами и лучшими практиками. Оно было подготовлено по заказу Офиса Координатора проектов в Узбекистане (КПУз) Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), а его автором является внешний эксперт по гендерным вопросам д-р Генри Миртинен.

Цель данного руководства — предоставить сотрудникам МЧС и другим организациям дополнительные возможности для интеграции гендерной проблематики в свою работу, поделиться передовым международным опытом и собрать основные дополнительные ресурсы.

### Справочная информация

Узбекистан сталкивается с рядом рисков стихийных бедствий, включая землетрясения, наводнения и засухи, а также с множеством потенциальных рисков антропогенных катастроф, присущих индустриальным обществам. Кроме того, на страну влияют такие региональные и глобальные тенденции, как пандемии, изменение климата, усиление теплового стресса, опустынивание и засоление водохранилищ, в дополнение к которым она все еще преодолевает последствия высыхания Аральского моря. Кроме того, бедствия и кризисы за пределами Узбекистана могут иметь гуманитарные последствия, например, внезапный приток беженцев. Все эти быстро и медленно наступающие бедствия и фундаментальные изменения окружающей среды по-разному влияют на разных женщин и мужчин, девочек и мальчиков, в зависимости как от различных гендерных социальных ролей и ожиданий, так и от других факторов, таких как возраст, место проживания, социальный класс, инвалидность или хронические заболевания. Понимание этих гендерных различий необходимо для более эффективного планирования и реализации мер по предотвращению бедствий, снижению риска, а также немедленного и долгосрочного реагирования для удовлетворения потребностей и уязвимости всех людей, пострадавших от бедствий.

### Обзор структуры

После этого вводного раздела в данном руководстве будут рассмотрены основные национальные узбекские и международные правовые рамки и руководящие принципы (**раздел 2**). В **разделе 3** кратко рассматриваются различные типы бедствий и чрезвычайных ситуаций, роль гендера в них, а также необходимость изучения отдельных сквозных вопросов. В **разделе 4** Руководство рассматривает, как интегрировать гендерные аспекты на различных этапах готовности к бедствиям и чрезвычайным ситуациям и реагирования на них, а в заключительном разделе (**раздел 5**) представлены дополнительные ресурсы.

## Правовые рамки

### Национальные правовые рамки

Интеграция гендерных аспектов в снижение и управление риском стихийных бедствий прямо и косвенно предусмотрена различными национальными правовыми рамками, политикой и планами действий Республики Узбекистан.

Наиболее фундаментальным законодательным актом в этом отношении является Конституция Республики Узбекистан, в которой закреплено гендерное равенство, в частности, в статьях 18 и 46 и других статьях.

Ключевыми законами, имеющими отношение к гендерной интеграции в УРСБ, являются Законы Республики Узбекистан

- «О гарантиях равных прав и возможностей для женщин и мужчин», и
- «О защите женщин от притеснения и насилия».

А для разграничения ответственности и проведения мероприятий по УРСБ — Закон Республики Узбекистан **“О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера”**.

В недавно принятом **Национальном плане действий Республики Узбекистан по выполнению положений Резолюции Совета Безопасности ООН 1325 о женщинах, мире и безопасности на 2022–2025 годы** (далее: НПД Узбекистана ЖМБ) особое внимание уделяется включению гендерных аспектов в УРСБ на всех этапах (см. также следующий раздел о Повестке дня ЖМБ).

НПД Узбекистана ЖМБ определяет мероприятия, которые должны быть проведены в этом отношении, в основном в рамках **Цели 5: «Совершенствование системы защиты и удовлетворения особых потребностей женщин и девочек в чрезвычайных ситуациях»**. Цель имеет следующие Стратегические задачи и предлагаемые мероприятия (Таблица 1).

**Таблица 1: Стратегические задачи и мероприятия Цели 5 НПД Узбекистана по ЖМБ на 2022–2025 гг.**

Цель 5: Совершенствование системы защиты и удовлетворения особых потребностей женщин и девочек в чрезвычайных ситуациях	
Стратегическая цель (СЦ)	Деятельность
СЦ1: Обеспечение учета особых потребностей женщин, а также совершенствование системы защиты прав женщин и девочек	Разработка мер, направленных на защиту и учет особых потребностей и нужд женщин и девочек в чрезвычайных ситуациях
	Повышение квалификации сотрудников организаций, отвечающих за чрезвычайные ситуации
	Информирование представителей гражданского общества о системе защиты и удовлетворения особых потребностей и нужд женщин и девочек

<p><b>СЦ2:</b> Повышение качества услуг, предоставляемых жертвам чрезвычайных ситуаций, включая женщин и детей, ставших жертвами насилия</p>	<p>Разработка перечня государственных служб для оказания юридической, медицинской, психологической и социальной помощи женщинам и детям в чрезвычайных ситуациях.</p>
	<p>В том числе — расчет потребности в медикаментах и изделиях медицинского назначения при массовом поступлении раненых и больных женщин и детей (10, 100, 1000, 3000) в чрезвычайных и других кризисных ситуациях в городских и сельских условиях; — медицинская сортировка раненых и больных женщин и детей, нуждающихся в медицинской помощи в чрезвычайных и других кризисных ситуациях.</p>
	<p>Разработка и утверждение Инструкции для органов здравоохранения, предусматривающей типовой местный план обеспечения безопасности и доступности медицинских услуг в чрезвычайных и иных кризисных ситуациях, в том числе для женщин и детей; — оказание экстренной и неотложной помощи женщинам и детям в чрезвычайных и иных кризисных ситуациях</p>
<p><b>СЦ3:</b> Профессиональное развитие сотрудников ответственных организаций с акцентом на задачи обеспечения защиты и учета особых потребностей женщин и девочек в чрезвычайных ситуациях</p>	<p>Разработка руководства по предотвращению гендерного насилия, реагированию на него и вмешательству в чрезвычайных ситуациях</p>
	<p>Обучение персонала использованию ведомственных руководств по предотвращению гендерного насилия, реагированию на него и вмешательству в чрезвычайных ситуациях</p>
	<p>Внесение соответствующих изменений в стандартные планы реагирования на чрезвычайные ситуации</p>
	<p>Обучение судей по применению международного права в делах, связанных с гендерным насилием в чрезвычайных ситуациях</p>

Другие ключевые национальные стратегии и программы, имеющие значение, — это **Стратегия достижения гендерного равенства на 2020-2030 годы**, а также **Национальная программа по повышению роли женщин во всех сферах экономической, политической и социальной жизни на 2022-2026 годы**.

### **Международно-правовые рамки и руководящие принципы**

В данном разделе описаны некоторые из ключевых международных рамок и руководящих принципов, которые Узбекистан подписал или на которых другими способами основывается политика и программирование по гендеру в УРСБ. Основными из них являются основные конвенции ООН по правам человека, Цели устойчивого развития (ЦУР), Повестка дня «Женщины, мир и безопасность» (ЖМБ), а также, в более практическом плане, руководство Межучрежденческого постоянного комитета (МПК) по гендеру в гуманитарной деятельности.



## Конвенции Организации Объединенных Наций по правам человека

Узбекистан подписал и ратифицировал основные конвенции ООН по правам человека, и с точки зрения интеграции гендера в УРСБ наиболее важными являются Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (CEDAW), Конвенция о правах ребенка (КПР) и Конвенция о правах инвалидов (КПИ), все из которых защищают права женщин, инвалидов и детей, соответственно.

Хотя в оригинале конвенция CEDAW не рассматривает конкретно стихийные бедствия, в 2018 году была принята подробная [Общая рекомендация 37 CEDAW о гендерных аспектах снижения риска бедствий в условиях меняющегося климата, которая охватывает УРСБ](#), а также более медленно проявляющиеся последствия деградации окружающей среды и изменения климата.

КПР, как и CEDAW, стремится гарантировать защиту детей и их прав при любых обстоятельствах, но не имеет конкретных положений, связанных с бедствиями. Однако Управление Верховного комиссара ООН по правам человека (УВКПЧ) опубликовало на своем сайте [экспертные заключения](#) по правам детей в условиях бедствий и чрезвычайных ситуаций.

КПИ конкретно упоминает бедствия в статье 11, которая гласит, что «государства-участники принимают, в соответствии со своими обязательствами по международному праву, включая международное гуманитарное право и международное право прав человека, все необходимые меры для обеспечения защиты и безопасности инвалидов в ситуациях риска, включая ситуации вооруженного конфликта, чрезвычайные гуманитарные ситуации и стихийные бедствия».

## Цели устойчивого развития (ЦУР)

Цели устойчивого развития (ЦУР) — это набор из 17 целей, которые все страны-члены ООН, включая Узбекистан, обязались попытаться достичь к 2030 году. Катастрофы и чрезвычайные ситуации могут негативно повлиять на достижение всех ЦУР. Однако бедствия прямо упоминаются только в контексте четырех ЦУР — Целей 1, 2, 11 и 13 (см. Таблицу 2).

**Таблица 2: Список ЦУР, в которых упоминаются бедствия, и соответствующие задачи и показатели**

ЦУР	Цель	Индикатор
<b>Цель 1:</b> Повсеместная ликвидация нищеты во всех ее формах	<b>1.5.</b> К 2030 году повысить устойчивость малоимущих и лиц, находящихся в уязвимом положении, и уменьшить их незащищенность и уязвимость перед вызванными изменением климата экстремальными явлениями и другими экономическими, социальными и экологическими потрясениями и бедствиями	<b>1.5.1.</b> Число погибших, пропавших без вести и пострадавших непосредственно в результате бедствий на 100 000 человек



		<p><b>1.5.2.</b> Прямые экономические потери от бедствий в процентном отношении к мировому валовому внутреннему продукту (ВВП)</p>
		<p><b>1.5.3.</b> Число стран, принявших и осуществляющих национальные стратегии снижения риска бедствий в соответствии с <a href="#">Сендайской рамочной программой по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы</a></p>
		<p><b>1.5.4.</b> Доля местных органов власти, принявших и осуществляющих местные стратегии снижения риска бедствий в соответствии с национальными стратегиями снижения риска бедствий</p>
<p><b>Цель 2:</b> Ликвидация голода, обеспечение продовольственной безопасности и улучшение питания и содействие устойчивому развитию сельского хозяйства</p>	<p><b>2.4.</b> К 2030 году обеспечить создание устойчивых систем производства продуктов питания и внедрить методы ведения сельского хозяйства, которые позволяют повысить жизнестойкость и продуктивность и увеличить объемы производства, способствуют сохранению экосистем, укрепляют способность адаптироваться к изменению климата, экстремальным погодным явлениям, засухам, наводнениям и другим бедствиям и постепенно улучшают качество земель и почв</p>	<p><b>2.4.1.</b> Доля площади сельскохозяйственных угодий, на которых применяются продуктивные и неистощительные методы ведения сельского хозяйства</p>
<p><b>Цель 11:</b> Обеспечение открытости, безопасности, жизнестойкости и экологической устойчивости городов и населенных пунктов</p>	<p><b>11.5.</b> К 2030 году существенно сократить число погибших и пострадавших и значительно уменьшить прямой экономический ущерб в виде потерь мирового валового внутреннего продукта в результате бедствий, в том числе связанных с водой, уделяя особое внимание защите малоимущих и уязвимых групп населения</p>	<p><b>11.5.1.</b> Число погибших, пропавших без вести и пострадавших непосредственно в результате бедствий на 100 000 человек</p> <p><b>11.5.2.</b> Прямые экономические потери в процентном отношении к общемировому ВВП, ущерб важнейшим объектам инфраструктуры и число обусловленных бедствиями сбоев в работе основных служб</p>

	<p><b>11.6.</b> К 2020 году значительно увеличить число городов и населенных пунктов, принявших и осуществляющих комплексные стратегии и планы, направленные на устранение социальных барьеров, повышение эффективности использования ресурсов, смягчение последствий изменения климата, адаптацию к его изменению и способность противостоять стихийным бедствиям, и разработать и внедрить в соответствии с <a href="#">Сендайской рамочной программой по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы</a> меры по комплексному управлению связанными с бедствиями рисками на всех уровнях</p>	<p><b>11.6.1</b> Число стран, принявших и осуществляющих национальные стратегии снижения риска бедствий в соответствии с <a href="#">Сендайской рамочной программой по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы</a></p> <p><b>11.6.2</b> Доля местных органов власти, принявших и осуществляющих местные стратегии снижения риска бедствий в соответствии с национальными стратегиями снижения риска бедствий</p>
<p><b>Цель 13:</b> Принятие срочных мер по борьбе с изменением климата и его последствиями</p>	<p><b>13.1.</b> Повысить сопротивляемость и способность адаптироваться к опасным климатическим явлениям и стихийным бедствиям во всех странах</p>	<p><b>13.1.1.</b> Число погибших, пропавших без вести и пострадавших непосредственно в результате бедствий на 100 000 человек</p> <p><b>13.1.2.</b> Число стран, принявших и осуществляющих национальные стратегии снижения риска бедствий в соответствии с <a href="#">Сендайской рамочной программой по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы</a>.</p> <p><b>13.1.3</b> Доля местных органов власти, принявших и осуществляющих местные стратегии снижения риска бедствий в соответствии с национальными стратегиями снижения риска бедствий</p>

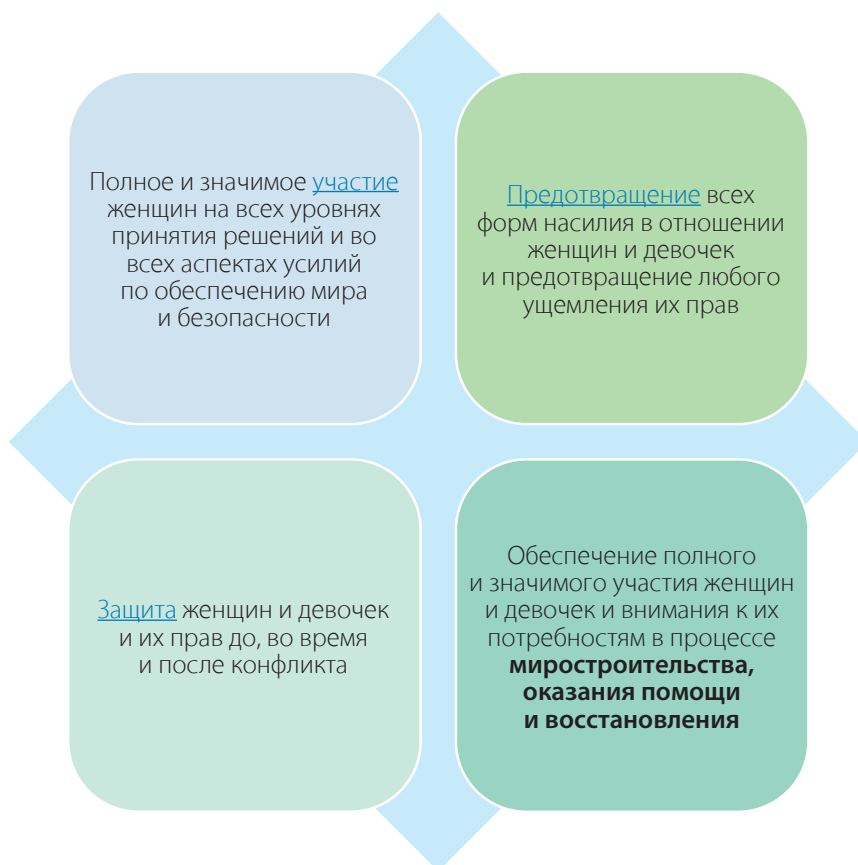
С точки зрения интеграции гендерных аспектов в УРСБ, **ЦУР 3** («Обеспечение здорового образа жизни и содействие благополучию для всех в любом возрасте») и **ЦУР 5** («Обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей всех женщин и девочек») также имеют значение, даже если ЦУР конкретно не упоминают бедствия.

Кроме того, учитывая экологические условия Узбекистана, **ЦУР 15** («Защита и восстановление экосистем суши и содействие их рациональному использованию, рациональное лесопользование, борьба с опустыниванием, прекращение и обращение вспять процесса деградации земель и прекращение процесса утраты биологического разнообразия») также актуальна с точки зрения медленно развивающихся и долгосрочных экологических кризисов, таких как кризис вокруг Аральского моря и опустынивания в более широком смысле.

## Повестка дня «Женщины, мир и безопасность» (ЖМБ)

То, что часто называют Повесткой дня по вопросам женщин, мира и безопасности (WPS), основывается на серии из 10 резолюций Совета Безопасности ООН (UNSCR), начиная с UNSCR 1325, принятой в 2000 году, а также на почти 200 национальных планах действий (НПД), которые были разработаны для ее реализации<sup>1</sup>. Цель Повестки дня ЖМБ — обеспечить, чтобы потребностям и уязвимости женщин и девочек уделялось необходимое внимание в ситуациях, связанных с конфликтами и кризисами, чтобы права женщин и девочек не ущемлялись, чтобы женщины и девочки были защищены и чтобы гендерное равенство продвигалось на всех этапах. Часто говорят, что повестка дня ЖМБ состоит из **четырех столпов: участие, предотвращение, защита и помощь и восстановление.**

**Рисунок 1: Участие, предотвращение, защита и помощь и восстановление в рамках ЖМБ**



<sup>1</sup> Полный список резолюций СБ ООН, которые входят в Повестку дня по ЖМБ, включает следующие резолюции СБ ООН 1325 (2000), СБ ООН 1820 (2009), СБ ООН 1888 (2009), СБ ООН 1889 (2010), СБ ООН 1960 (2011), СБ ООН 2106 (2013), СБ ООН 2122 (2013), СБ ООН 2242 (2015), СБ ООН 2467 (2019) и СБ ООН 2493 (2019). Кроме того, в резолюции СБ ООН 2250 (2015) сформулирована Повестка дня молодежи, мира и безопасности

Четвертый из четырех столпов – «Помощь и восстановление» — пожалуй, наиболее актуален для УРСБ. Тем не менее, три других столпа также необходимо рассматривать на всех этапах, обеспечивая полное и значимое участие женщин и девочек на всех этапах, реализуя меры по предотвращению насилия или любых посягательств на права женщин и девочек, а также обеспечивая защиту от вреда. Важно отметить, что, хотя предотвращение и защита от гендерного насилия (ГН) часто является той частью этих столпов, которой уделяется наибольшее внимание, резолюции в более широком смысле относятся ко всем формам насилия, а также к защите прав.

*Руководство по гендерным вопросам Межучрежденческого постоянного комитета (МПК)*

На более практическом уровне Межучрежденческий постоянный комитет (МПК) разрабатывает согласованные руководства по лучшей практике для УРСБ. Основным и согласованным на международном уровне руководством по интеграции гендерных аспектов в реагирование на бедствия и гуманитарную помощь является [Руководство МПК по гендерным вопросам для гуманитарной деятельности \(2018\)](#). Его основные принципы заключаются в том, чтобы избегать дискриминации по признаку пола при реагировании на бедствия и гуманитарной помощи, а также обеспечивать:

1. Сохранение достигнутых ранее уровней обеспеченности, с трудом завоеванных женщинами и девочками;
2. Достижение желаемых результатов для отдельных женщин, девочек, мужчин и мальчиков, их семей и сообществ;
3. Охват маргинализированных или уязвимых групп, в частности;
4. Поддержание и укрепление устойчивости; и
5. Обращение вспять ранее существовавшего гендерного неравенства.

Руководство содержит подробное руководство для практиков по интеграции гендерных вопросов на различных этапах управления стихийными бедствиями и гуманитарного реагирования и во всех соответствующих тематических областях, таких как потребности в защите; жилье; или вода, санитария и гигиена (ВСГ).

## Гендер и бедствия/ чрезвычайные ситуации

### Виды катастроф

УРСБ охватывают подготовку и реагирование на бедствия разного масштаба и разного происхождения. Это могут быть внезапные, быстро наступающие кризисы или медленно развивающиеся; стихийные бедствия или антропогенные катастрофы, или их сочетание, когда деятельность человека усугубляет стихийное бедствие или наоборот. Мир стал свидетелем в последние годы пандемии Covid-19, которую необходимо учитывать при планировании действий в чрезвычайных ситуациях. Ожидается, что с усилением изменения климата частота и тяжесть стихийных бедствий, связанных с погодой и окружающей средой, возрастет. Они могут быть как очень заметными, например, ливневые паводки, так и более скрытыми, например, последствия длительного воздействия теплового стресса. Некоторые из них будут происходить быстро, например, сильные штормы, другие — в среднесрочной перспективе (например, засухи), а третьи — медленно и в долгосрочной перспективе, например, опустынивание или растущее засоление пресноводных водоемов.

Некоторые из основных видов чрезвычайных ситуаций и бедствий, с которыми сталкивается Узбекистан, следующие:

- землетрясения,
- наводнения,
- засухи,
- сильные штормы и песчаные бури,
- возможные промышленные или транспортные аварии,
- опустынивание (в том числе в бассейне Аральского моря),
- другие последствия изменения климата и деградации окружающей среды, и
- пандемии.

Кроме того, Узбекистану может потребоваться реагировать на вторичные последствия кризисов или бедствий в соседних странах, поскольку они могут вызвать внезапный приток беженцев или повлиять на экономику и общество Узбекистана другими способами.

### Гендер и стихийные бедствия

Стихийные бедствия и кризисы могут усилить или усугубить существующий гендерный дисбаланс, но также могут привести к изменению гендерных ролей и ожиданий по мере адаптации людей и сообществ к изменившимся обстоятельствам. Гендерные роли до бедствия и гендерные различия в доступе к ресурсам, информации и мобильности ставят женщин и мужчин в разное положение потенциального риска и уязвимости.

### Женщины и девочки

В глобальном масштабе женщины имеют меньший доступ к ресурсам, чем мужчины, будь то финансовые и экономические ресурсы, доступ к земле и жилью, доступ к социальным сетям и политическому влиянию, доступ к средствам передвижения и общей мобильности, а также зачастую меньший доступ к телекоммуникационным устройствам. Женщины также часто недопредставлены в органах и процессах

принятия решений. Кроме того, большое количество женщин в Узбекистане работает на низкоквалифицированной и низкооплачиваемой работе, например, в качестве подсобных рабочих в сельскохозяйственном секторе. Женщины-пенсионеры могут оказаться в особенно неблагоприятном положении с точки зрения доступа к финансовым и другим ресурсам.

Как и во многих других странах Центральной Азии, большое количество узбекских мужчин мигрируют на заработки, оставляя после себя домохозяйства, возглавляемые женщинами (ДВЖ). Однако женщины в этих домохозяйствах иногда имеют ограниченную самостоятельность, поскольку либо их муж, либо свекры по-прежнему рассчитывают на определенный контроль над их жизнью, включая решения по планированию семьи и финансам. Женщины из консервативных в социальном и религиозном отношении семей могут столкнуться с дополнительными барьерами в плане мобильности, доступа к информации и ресурсам. Другие женщины, нуждающиеся в социальной защите, такие как женщины, живущие с ВИЧ/СПИДом, также могут сталкиваться с дополнительными барьерами, дискриминацией и уязвимостью. Все эти факторы имеют негативные последствия для женщин и девочек в случае кризиса или бедствия, поскольку ставят их в положение более слабой экономической и финансовой устойчивости. У них меньше информации о происходящем, меньше мобильности, и они не всегда знают, а тем более не могут повлиять на разработку действующих систем реагирования.

Женщины в Узбекистане, как и в большинстве обществ по всему миру, в основном занимаются репродуктивным трудом, таким как приготовление пищи, работа по уходу и забота о домашнем хозяйстве. Бедствия часто означают, что время и усилия, необходимые для выполнения этих задач, увеличиваются, а условия, в которых приходится выполнять работу по дому, становятся более сложными (например, во временных убежищах). Это повышает уровень стресса и истощения для женщин и девочек.

В период после стихийного бедствия женщины и девочки, как правило, оказывают основную помощь раненым, больным или травмированным как в семьях и общинах, так и в службах реагирования. Это связано как с социально-культурными ожиданиями, что женщины и девочки должны выполнять неоплачиваемую работу по уходу в семье и сообществе, так и с их перепредставленностью на оплачиваемых должностях по уходу, например, в качестве медсестер. Отдельные женщины и женские организации также часто находятся на переднем крае организации немедленной поддержки и помощи после стихийных бедствий или медленно развивающегося кризиса, такого как пандемия Covid-19. Хотя работа женщин по уходу является важным вкладом в жизнь общества, она часто недооценивается, не оплачивается или оплачивается недостаточно, что приводит к истощению женщин и оставляет им мало времени для участия в принятии решений или поиска более высокооплачиваемой работы.

Катастрофы и кризисы также часто приводят к росту домашнего насилия (ДН) и насилия со стороны интимного партнера (НИП), а во временных приютах и лагерях у женщин и девочек также возрастает риск сексуализированного насилия, сексуальных домогательств, эксплуатации и надругательств (СДЭН). В случае перемещения женщины и девочки также подвергаются высокому риску стать жертвами торговли людьми, а семьи могут прибегать к ранним или принудительным бракам дочерей

в качестве негативного механизма преодоления трудностей. Кроме того, доступ женщин и девочек к услугам в области сексуального и репродуктивного здоровья (СРЗ), а также к средствам менструальной гигиены может быть ограничен, если это не учитывается при планировании УРСБ. Доступ женщин и девочек к услугам в области психического здоровья и психосоциальной поддержки (ПЗПСП) также часто ограничен в условиях бедствий.

### **Мужчины и мальчики**

Хотя мужчины и, в меньшей степени, мальчики часто находятся в привилегированном положении по сравнению с женщинами в начале кризиса или бедствия, исследования показали, что они также часто испытывают трудности в период после него. Исследования последствий цунами в Индийском океане в 2004 году, землетрясения в Непале в 2015 году, тайфуна Хайян в 2013 году на Филиппинах, ядерной катастрофы Фукусима в Японии в 2011 году, а также перемещенных грузинских и чеченских мужчин указывают на трудности мужчин в преодолении новых обстоятельств. Воздействие на мужчин включает потерю самоуважения из-за утраты статуса экономического кормильца и идентичности, связанной с работой, негативные механизмы преодоления, такие как злоупотребление алкоголем и наркотиками, депрессия и другие психические расстройства, повышенная склонность к риску, а также попытки вновь утвердить мужское доминирование в доме и в общественных местах, включая усилия по реагированию на кризис и восстановлению на уровне сообщества. Социальные ожидания, что мужчины должны быть стойкими, могут мешать им обращаться за медицинской помощью или услугами ПЗПСП. Как упоминалось выше, уровень насилия, совершаемого в основном мужчинами, часто возрастает после стихийных бедствий.

В комитетах по управлению рисками стихийных бедствий на уровне сообществ, комитетах по управлению лагерями и в целом в процессе принятия решений на местном уровне часто преобладают мужчины, учитывая, что мужчины должны принимать решения, быть лидерами общин и защитниками семей. Во время бедствий это может иметь пагубные последствия для других членов семьи и общины, если женщины и дети должны ждать решений и одобрения мужчин, прежде чем они смогут отреагировать на кризис, например, эвакуироваться. Это может быть особенно актуально, если мужчины не присутствуют физически, например, из-за трудовой миграции. Кроме того, мужчины могут принимать решения от имени женщин-членов семьи по вопросам, в которых они мало разбираются, например, разрешить ли женщинам доступ к услугам СРЗ, что может иметь серьезные негативные последствия для женщин. Мужчины, как основные владельцы жилья и земли, могут также стремиться оставаться на своей собственности и защищать ее дольше, чем это безопасно, например, в случае наводнения.

Мужчины и мальчики, ожидающие, что они будут обеспечивать экономику, могут испытывать повышенное давление, вынуждающее их мигрировать в поисках работы после кризиса или стихийного бедствия. Это подвергает их риску стать жертвами торговли людьми и других форм насилия и эксплуатации. Хотя это встречается реже, чем в случае с женщинами и девочками, мужчины и мальчики, также могут становиться объектами сексуального насилия после стихийных бедствий.

## Сквозные факторы — социально-экономический класс, возраст и инвалидность

Как говорилось выше, гендер — не единственный фактор, влияющий на потенциальную уязвимость и сопротивляемость, и гендер взаимодействует с другими факторами, ставя разных женщин и мужчин в разные позиции риска, уязвимости или сопротивляемости. Три основных фактора, которые необходимо учитывать в контексте бедствий, — это социально-экономический класс, возраст и инвалидность.

Социально-экономический класс как сквозной вопрос, как правило, отдает предпочтение богатым перед бедными, поскольку первые могут использовать больше финансовых и материальных ресурсов, имеют жилье лучшего качества, лучшую мобильность, лучший доступ к информации и, как правило, живут в районах, которые с меньшей вероятностью пострадают от наводнений, засухи или другие стихийные бедствия. Что касается возраста, то здесь необходимо учитывать особую уязвимость детей и подростков, а также пожилых людей, включая потребности в защите и здравоохранении, ограниченную мобильность и ограниченный доступ к информации, особенно если она передается в основном через Интернет или социальные сети. Инвалидность, как физическая, так и умственная, а также серьезные хронические заболевания являются одним из основных факторов, повышающих риски в случае бедствия, в том числе из-за отсутствия мобильности или доступа к информации и другим ресурсам.<sup>2</sup>

---

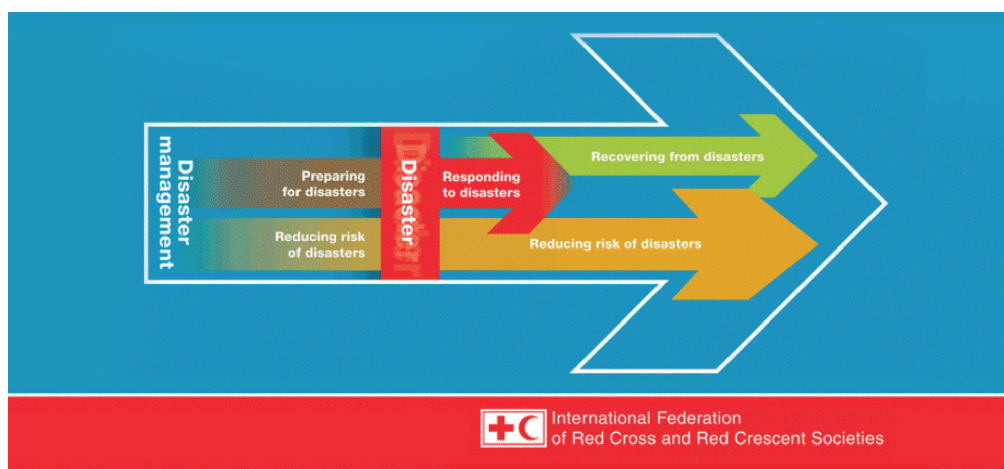
<sup>2</sup> Наводнение 2021 года в Германии является ярким примером риска для людей с ограниченными возможностями, когда 12 обитателей лечебного учреждения утонули, потому что их не смогли достаточно быстро эвакуировать.



## Гендер и снижение риска бедствий и управление ими

Для того чтобы повысить эффективность УРСБ за счет интеграции гендерных аспектов, их необходимо учитывать на всех этапах, начиная с планирования и подготовки, немедленного реагирования и заканчивая среднесрочным и долгосрочным восстановлением (см. Рисунок 1).

Рисунок 2. Этапы УРСБ (Источник: IFRC)



Существует несколько сквозных вопросов, которые необходимо последовательно интегрировать на всех этапах. К ним относятся:

- Обеспечение **значимого участия** женщин и других исторически маргинализированных групп. Это делается не только **по правозащитным соображениям**, но и позволяет **лучше понять** потребности и потенциальную уязвимость этих групп.
- Обеспечение того, чтобы на каждом этапе предпринимались соответствующие шаги для **предотвращения** и, при необходимости, **реагирования на ГН** в любой форме.
- Обеспечение принятия надлежащих мер на каждом этапе для **предотвращения торговли людьми** или других форм жестокого обращения и, при необходимости, **реагирования** на них.
- Обеспечение учета на каждом этапе потребностей лиц, живущих с **физическими и умственными нарушениями**, а также лиц с **хроническими заболеваниями**, такими как ВИЧ/СПИД.

### Готовность к стихийным бедствиям

Первым этапом, в который следует интегрировать гендерные аспекты, является обеспечение готовности к стихийным бедствиям и снижение риска. Это должно быть основано на всестороннем и детальном гендерном анализе, который отображает

конкретные потенциальные потребности и уязвимость по всей стране и может служить руководящим инструментом для мер по обеспечению готовности. Как и на всех других этапах, необходимо обеспечить участие женщин, инвалидов и других исторически маргинализированных групп в сборе данных, разработке программ по обеспечению готовности к стихийным бедствиям, а также в любых тренингах по реагированию и мероприятиях по наращиванию потенциала.

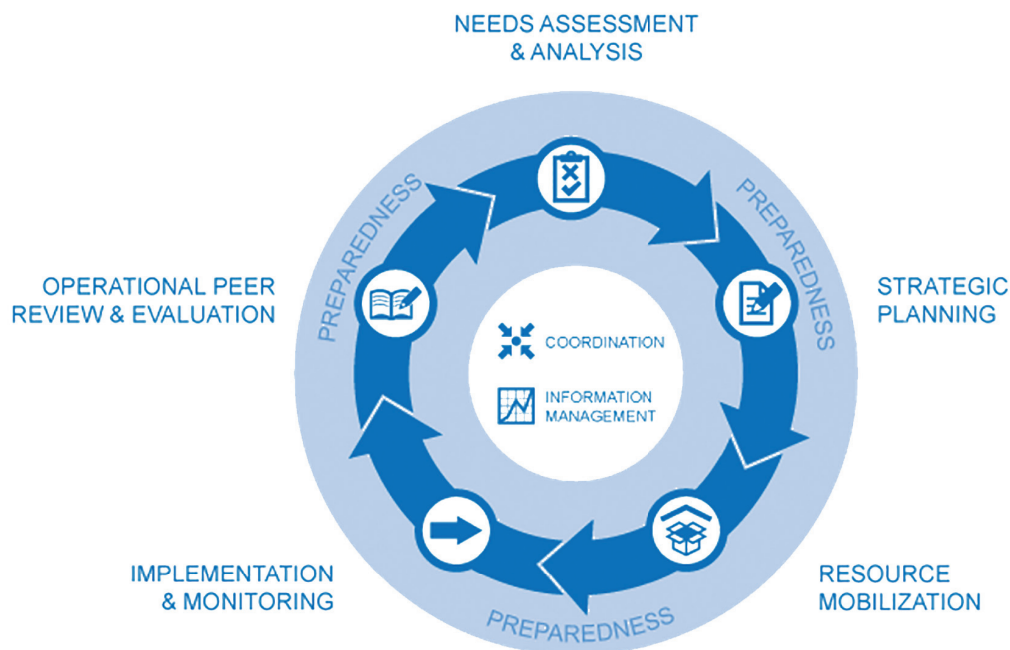
Необходимо позаботиться о том, чтобы в заранее подготовленные наборы для реагирования на чрезвычайные ситуации входили такие предметы, как средства менструальной гигиены для женщин и девочек, а системы сбора данных, которые будут использоваться в чрезвычайной ситуации, уже разработаны для сбора данных, дезагрегированных по полу и возрасту (SADD).

Также важно, чтобы весь персонал по реагированию, от сотрудников служб экстренного реагирования на местах до высшего руководства, прошел обучение по гендерной проблематике в гуманитарной деятельности (GiHA), чтобы понять ее важность и то, как учитывать гендерную проблематику на практике на всех этапах УРСБ.

### Немедленное реагирование

Как только произошло бедствие, в действие вступают ранее разработанные и подготовленные системы реагирования и управления, а ответные меры должны следовать циклу гуманитарного программирования (ЦГП), который в основном одинаков для чрезвычайных ситуаций и бедствий разного масштаба (см. Рисунок 3).

**Рисунок 3. Цикл гуманитарного программирования (Источник: УКГВ ООН)**



Как упоминалось выше, в [Руководстве МПК по гендерным вопросам для гуманитарной деятельности \(2018\)](#) и других инструментах и политиках GiHA содержится подробное руководство по интеграции гендерных вопросов в различные этапы цикла программирования в различных областях гуманитарного реагирования.

Важнейшим первым шагом после стихийного бедствия является немедленная инвентаризация потребностей пострадавшего населения с помощью быстрой оценки потребностей и быстрого гендерного анализа (БГА). Для этого существуют различные подходы и модели, но главное — иметь, как минимум, данные SADD, чтобы обеспечить учет различных потребностей женщин и мужчин. Одним из возможных подходов, который может быть использован, является [Система оценки возможностей и уязвимости \(CVA\)](#) (см. Таблицу 1), которая, помимо оценки возможных факторов уязвимости, позволяет определить существующие возможности, на основе которых могут быть построены мероприятия.

**Таблица 2: Пример упрощенной системы CVA**

	Уязвимости		Возможности	
	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины
Физические и материальные				
Социальные/организационные				
Экономические				
Экологические				
Политические				
Институциональные				
Мотивационные/отношенческие				
Другие				

Данные, собранные в ходе экспресс-оценки потребностей и БГА, затем используются для оказания поддержки после стихийного бедствия. Во всех случаях предпочтительнее иметь смешанные гендерные команды для сбора данных, оказания помощи и других мероприятий, поскольку это делает процесс более эффективным и приемлемым для предполагаемых бенефициаров (например, женщины могут чувствовать себя некомфортно, обсуждая все свои потребности с персоналом мужского пола).

Для небольших чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий план реагирования, основанный на собранных данных, может быть относительно коротким и простым. Однако для более крупных и сложных чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий необходим более всеобъемлющий план гуманитарного реагирования (ПГР).

Как упоминалось выше, предотвращение различных форм гендерного насилия и реагирование на них должны быть включены во все этапы мер реагирования. Это включает в себя обеспечение того, чтобы любые объекты временного размещения, особенно объекты ВСГ, были спроектированы таким образом, чтобы снизить вероятность СДЭН, а также работу с пострадавшими семьями для предотвращения ДН/НИП или насилия в отношении детей. В дополнение к предотвращению необходимо создать эффективные, легкодоступные и ориентированные на пострадавших механизмы реагирования (см. также дополнительные ресурсы, перечисленные в **разделе 5**).

### *Предотвращение сексуальной эксплуатации, надругательств и домогательств (ПСЭНД)*

Уязвимость населения, пострадавшего от кризисов и бедствий, делает его открытым для эксплуатации и надругательств, в том числе сексуального характера, со стороны тех, кто призван им помочь. Поэтому любые агентства и организации, предоставляющие помощь, должны пройти обучение и иметь строгие протоколы по предотвращению сексуальной эксплуатации, надругательств и домогательств (ПСЭНД), включая нулевую терпимость к правонарушениям. Необходимо иметь прочные, надежные и эффективные механизмы реагирования, чтобы отвечать на любые заявления и предоставлять помощь, ориентированную на пострадавших.

### *ПЗПС*

Все большее осознание в сфере реагирования на стихийные бедствия получает необходимость более эффективной интеграции предоставления ПЗПС в работу, не только для преодоления стресса и травмы как таковых, но и для предотвращения негативных механизмов преодоления, таких как ДН/НИП, насилие в отношении детей, злоупотребление психоактивными веществами или самоубийства. При предоставлении ПЗПС также необходимо учитывать гендерный фактор, поскольку мужчины и женщины сталкиваются с различными социальными и культурными барьерами для доступа к услугам.

Предоставление ПЗПС также должно быть предусмотрено для самих специалистов, чтобы избежать выгорания и противодействовать первичной, вторичной или викарной травме.

### **Среднесрочные и долгосрочные потребности в реабилитации и восстановлении**

После немедленного реагирования на бедствие необходимо принять более долгосрочные меры, чтобы помочь пострадавшим от бедствия сообществам. В зависимости от масштабов бедствия, это может включать в себя восстановление, переселение, временное размещение, экстренное школьное обучение, схемы экономической поддержки (такие как программы «деньги за работу» (CFW) или «денежная помощь») или другие меры. Как и на других этапах, они должны основываться на всестороннем и контекстуальном гендерном анализе и учитывать потенциальную уязвимость,

например, создание схем расширения экономических возможностей женщин (РЭВЖ) и оказание помощи ДВЖ. Для этого можно частично использовать существующие и планируемые структуры поддержки, такие как центры «Ишга мархамат». Необходимо убедиться, что любая помощь, оказываемая женщинам, не подвергает их риску потенциально насильственной реакции со стороны мужчин. Все чаще организации и агентства изучают способы увязки мер помощи после бедствий и кризисов с гендерно-трансформационными подходами (ГТП) для снижения напряженности в семьях, предотвращения ДН/НИП, повышения социальной сплоченности и устойчивости, а также содействия гендерному равенству и расширению прав и возможностей женщин.

На различных этапах реагирования необходимо учитывать и устранять гендерные риски, связанные с торговлей людьми. Для людей всех возрастов и полов в случаях торговли людьми высок риск физического, финансового и эмоционального насилия, а также трудовой эксплуатации, а сексуализированное насилие и эксплуатация представляют особый риск для женщин и детей.<sup>3</sup>

---

3 См. также ОБСЕ (2021) [Применение гендерно-чувствительных подходов в борьбе с торговлей людьми](#)

## Дополнительные ресурсы

- Care International (n.d.) [Care Emergency Toolkit – Gender in Emergencies](#)
- Global Fund (2022) [Guidance Note on Protection from Sexual Exploitation, Abuse, and Harassment \(PSEAH\)](#)
- IASC (2020). [IASC Guidelines on Mental Health and Psychosocial Support in Emergency Settings](#)
- IFRC (n.d.) [Youth as Agents of Behavioural Change](#)
- Interaction (n.d.) [Gender Based Violence Prevention Evaluation Framework](#)
- OECD/DAC (2019). [Engaging With Men and Masculinities in Fragile and Conflict-Affected Settings](#)
- OSCE (2021) [Applying Gender-Sensitive Approaches in Combating Trafficking in Human Beings](#)
- Oxfam (2011). Gender and Disaster Risk Reduction – Training Pack
- Save the Children (2009) [Protecting Children in Armed Conflict and Natural Disaster](#)
- UNFPA (2019) [The Inter-Agency Minimum Standards for Gender-Based Violence in Emergencies Programming](#)
- UNFPA Asia-Pacific (2021). Accountability to Affected Populations (AAP)
- UN Women (2020). [How to Promote Gender-Responsive Localization in Humanitarian Action](#)
- World Bank (2022) [Gender Dynamics of Disaster Risk and Resilience](#)





