



Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека
Миссия по наблюдению за выборами
Кыргызская Республика
Президентские выборы 2011

ПРОМЕЖУТОЧНЫЙ ОТЧЕТ № 1
16 сентября 2011 г. – 3 октября 2011 г.

6 октября 2011 г.

I. ИСПОЛНИТЕЛЬНОЕ РЕЗЮМЕ

- Предстоящие президентские выборы намечены на 30 октября 2011 г. В соответствии с Конституцией 2010 г., президент будет избран на шестилетний срок, а его пребывание в этой должности ограничивается одним сроком. Выборы будут проводиться на основе новой правовой базы.
- Организацию выборов осуществляет трехуровневая избирательная администрация, состоящая из Центральной избирательной комиссии (ЦИК), 58 территориальных избирательных комиссий и 2 318 участковых избирательных комиссий. Дополнительно к непродолжительным публичным заседаниям, на которых решения, как правило, принимаются без обсуждения, ЦИК проводит закрытые заседания без присутствия представителей кандидата, наблюдателей или журналистов, что, по-видимому, противоречит правовым положениям, требующим, чтобы все заседания ЦИК были открытыми для общественности.
- По состоянию на 3 октября из 86 кандидатов ЦИК зарегистрировала 19. Всего 14 кандидатов отозвали свои заявления, а 53 кандидатам было отказано в регистрации. Число зарегистрированных кандидатов может увеличиться, поскольку апелляции девяти кандидатов были удовлетворены районным судом и поддержаны Верховным судом.
- Согласно новому избирательному законодательству, ЦИК берет на себя ответственность за составление всех списков избирателей. ЦИК полагается на подомовые проверки, и окончательные списки избирателей будут готовы к 27 октября. Избиратели больше не имеют права быть внесенными в списки избирателей на избирательных участках в день выборов, они должны зарегистрироваться, как минимум, за десять дней до него.
- Избирательная кампания началась 25 сентября с размещения некоторого количества билбордов, плакатов и рекламных роликов на телевидении об определенных кандидатах. Также проводятся небольшие митинги. Два кандидата опротестовали предупреждения ЦИК о начале агитации до официального начала периода предвыборной кампании. Районный суд вынес решение в пользу кандидатов, установив, что ЦИК не соблюла правильные процедуры по выдаче предупреждений.
- Для освещения избирательной кампании ЦИК аккредитовала в общей сложности 40 телевизионных и радиостанций и 103 печатных средств массовой информации. Электронные СМИ также могут свободно это делать. Несколько международных новостных каналов были сняты с кабельного вещания, в то время как некоторые другие каналы вещают с опозданием, как следствие запрета на агитацию через иностранные средства массовой информации. Миссия по наблюдению за выборами

(МНВ) ОБСЕ/БДИПЧ начала свой мониторинг средств массовой информации 22 сентября.

- ЦИК аккредитовала наблюдателей МНВ ОБСЕ/БДИПЧ лишь 1 октября, сославшись на свое решение от 11 июля о том, что аккредитация международных наблюдателей начинается только за 30 дней до дня выборов. Согласно обязательствам перед ОБСЕ и избирательному законодательству Кыргызской Республики наблюдатели должны иметь право осуществлять наблюдение за всем выборным процессом.
- МНВ ОБСЕ/БДИПЧ официально открылась 16 сентября 2011 г. МНВ возглавляет Корин Ёнкер, в состав миссии входят 14 членов основной команды, базирующейся в Бишкеке, и 28 долгосрочных наблюдателей, которые распределены по всей территории страны. ОБСЕ/БДИПЧ запросило у стран-участников направить 350 краткосрочных наблюдателей для наблюдения за процессами в день выборов.

II. ВВЕДЕНИЕ

После получения приглашения от Министерства иностранных дел (МИД) Кыргызской Республики и на основании результатов и выводов Миссии по оценке потребностей¹ 16 сентября 2011 Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека (ОБСЕ/БДИПЧ) сформировало Миссию по наблюдению за выборами (МНВ) для наблюдения за процессом проведения выборов президента 30 октября 2011 г. МНВ ОБСЕ/БДИПЧ, во главе с Корин Ёнкер, включает основную команду из 14 человек, базирующихся в Бишкеке, и 28 долгосрочных наблюдателей (ДСН), распределенных во все области. МНВ сформирована из представителей 22 государств-участников ОБСЕ. ОБСЕ/БДИПЧ порекомендовало государствам-участникам направить 350 краткосрочных наблюдателей (КСН) для осуществления наблюдения за процессом голосования, подсчетом бюллетеней и подведением итогов голосования в день проведения выборов.

С 2000 г. ОБСЕ/БДИПЧ вело наблюдение за проведением семи выборов и одного референдума.² В оценке парламентских выборов, состоявшихся 10 октября 2010 г., указывалась «дальнейшая консолидация демократического процесса», а также что «власти продемонстрировали политическую волю провести демократические выборы в соответствии с обязательствами перед ОБСЕ». Однако, была также указана «неотложная потребность в основательной избирательной реформе».

III. ПРЕДЫСТОРИЯ

Исходя из результатов парламентских выборов, состоявшихся 10 октября 2010 г., пять политических партий вошли в состав *Жогорку Кенеша* (парламента). Была создана правящая коалиция из трех партий (*Ата-Журт*, Социал-демократическая партия Кыргызстана и Республика), в то время как *Ар-Намыс* и *Ата-Мекен* остались в оппозиции.

Предстоящие выборы президента будут важным шагом в завершении переходного периода после событий 2010 г., которые привели к изгнанию Президента Бакиева. Официальный срок пребывания в должности Президента переходного периода Розы Отунбаевой

¹ Отчет Миссии ОБСЕ/БДИПЧ по оценке потребностей представлен на сайте: <http://www.osce.org/odihr/elections/Kyrgyzstan/81796>.

² Отчеты ОБСЕ/БДИПЧ о предыдущих выборах в Кыргызской Республике представлены на сайте: <http://www.osce.org/odihr/elections/kyrgyzstan>.

определен Декретом Временного Правительства³ и истекает 31 декабря 2011 г. Декрет также предусматривает, что Роза Отунбаева не может выставлять свою кандидатуру на выборах 2011 г. 30 июня Парламент назначил проведение президентских выборов на 30 октября.

Из-за большого количества кандидатов и в отсутствие явного фаворита, ожидаются высоко конкурентные президентские выборы с высокой вероятностью проведения второго раунда. Ряд выдающихся политических фигур либо отказались от участия в выборах, либо отозвали свои кандидатуры по разным причинам, включая поддержку других кандидатов.

Положение с безопасностью в стране в целом остается спокойным, но имеют место случаи демонстраций небольшого масштаба и общественных протестов, большей частью не связанных с выборами.

IV. ПРАВОВАЯ ОСНОВА И ВЫБОРНАЯ СИСТЕМА

Конституция 2010 г. ввела полупарламентскую систему, предоставив Парламенту полномочия принимать решение о структуре и составе правительства, а также по вопросам войны, в то время как за президентом остаются определенные ключевые полномочия, такие как право законодательного вето и назначения глав органов обороны и безопасности.

Новая правовая основа, сформированная в результате широкомасштабной реформы избирательного законодательства, включает Конституцию 2010 г., вновь принятый Конституционный Закон о президентских и парламентских выборах (здесь и далее, избирательный закон)⁴ и Закон об избирательных комиссиях по проведению выборов и референдумов (здесь и далее - закон об избирательных комиссиях), инструкции и решения Центральной избирательной комиссии (ЦИК), и связанное с ними законодательство, регламентирующее деятельность средств массовой информации, неправительственных организаций и политических партий. ЦИК уже обнародовала основные положения, регулирующие верификацию подписей кандидатов, требования отчетности о финансировании предвыборной кампании и регистрацию избирателей. Это будут первые выборы, проводимые на основании новой правовой базы.

Президент избирается на шестилетний срок прямым тайным голосованием, и его пребывание в должности ограничено одним сроком. Для участия в выборах потенциальные кандидаты должны выполнить следующие требования: быть гражданином Кыргызской Республики без гражданства другой страны; постоянно проживать в Кыргызской Республике в целом не менее 15 лет; находится в возрасте от 35 до 70 лет, свободно владеть кыргызским языком; не иметь судимостей в прошлом и не быть признанным неспособным судом общей юрисдикции.⁵ Для того, чтобы быть избранным, успешный кандидат должен получить не менее половины отданных голосов. В случае, если не выиграет ни один кандидат, два кандидата, занявшие два самых высоких места, принимают участие во втором туре, который проводится не ранее, чем через две

³ Декрет Временного Правительства 39 от 19 мая 2010г., утверждающий Закон о Введении в действие Конституции Кыргызской Республики, назначает г-жу Розу Отунбаеву Президентом на переходный период до 31 декабря 2011г.

⁴ Новые законы включают некоторые рекомендации, предоставленные предыдущими миссиями и Общим Мнением ОБСЕ/БДИПЧ и Венецианской комиссии по законопроектам <http://www.osce.org/odihr/80842>.

⁵ Статья 3(4) закона о выборах.

недели со дня определения официальных результатов дня выборов.⁶ В случае апелляций, официальное определение результатов выборов приостанавливается до удовлетворения всех апелляций.

После выхода Указа Президента от 7 апреля 2010 г., Конституционный суд Кыргызской Республики был распущен. Новую Конституционную Палату в Верховном суде, предусмотренную в Законе, принятом 13 июня 2011 г., еще предстоит создать.⁷ Назначение судей Конституционной Палаты связано с отбором и назначением судей в Верховный суд, и весь процесс в настоящее время остановился. Хотя Верховный суд продолжает проводить слушания апелляций в отношении решений суда более низкой инстанции, отсутствие Конституционной Палаты означает, что у заинтересованных сторон нет возможности возразить против конституционности закона или опротестовать решения ЦИК. Три жалобы в отношении конституционности закона, связанные с президентскими выборами 2011 г., были поданы в районный суд в Бишкеке. Все три были отклонены на основании, что у суда нет юрисдикции по конституционным вопросам.

V. ОРГАНИЗАЦИЯ ВЫБОРОВ

Управление проведением Президентских выборов 2011 г. осуществляет трехуровневая система избирательной администрации, как предусмотрено законом об избирательных комиссиях: ЦИК, 58 территориальных избирательных комиссий (ТИК)⁸ и 2,318 участковых избирательных комиссий (УИК).⁹ В настоящее время 30 процентов членов ЦИК, 37 процентов членов ТИК и 54 процента членов УИК - женщины.¹⁰ Среди членов ЦИК нет представителей этнических меньшинств. Однако, этнический состав УИК большей частью соответствует этническому составу соответствующих округов.¹¹

В соответствии с законом, заседания ЦИК должны быть открытыми для представителей СМИ, представителей кандидатов и наблюдателей, и ее решения должны опубликовываться через СМИ и сайт ЦИК. Тем не менее, по всей видимости, ЦИК, в дополнение к непродолжительным публичным сессиям, на которых решения принимаются без обсуждения, применяет практику проведения закрытых заседаний без присутствия представителей кандидатов, наблюдателей или журналистов. Это противоречит статье 16 закона об избирательных комиссиях, требующей, чтобы «работа ЦИК осуществлялась на основании публичности и прозрачности через открытое и свободное обсуждение».

Регистрация кандидатов

Для того, чтобы зарегистрироваться в качестве кандидата, претенденты на пост президента должны создать избирательный фонд, внести в него 100 000 Кыргызских *сомов* (примерно 1 600 Евро), сдать экзамен на знание кыргызского языка и представить 30 000 подписей в поддержку кандидата. ЦИК решила, что случайная выборка 20 процентов представленных подписей будет проверяться рабочей группой, и установила процедуры по верификации

⁶ Те же рекомендации в отношении получения кандидатом абсолютного большинства отданных голосов применяются ко второму туру.

⁷ Закон о Конституционной Палате Верховного суда от 13 июня 2011г.

⁸ 57 ТИК плюс 1 в МИД для голосования за пределами страны, как показано на сайте ЦИК www.shailoo.gov.kg.

⁹ 2 289 УИК для голосования в пределах страны и 29 УИК для голосования за пределами страны, в соответствии с публикацией ЦИК на ее сайте.

¹⁰ Источник: Сайт ЦИК www.shailoo.gov.kg. Статья 5(2) Закона об избирательных комиссиях предусматривает, что 70 процентов назначенных членов ЦИК должны быть того же пола. Однако, закон умалчивает в отношении гендерного состава ТИК и УИК.

¹¹ Данные о УИК пока отсутствуют.

подписей, указав 37 возможных видов недостатков, которые могут возникнуть.¹² Наблюдатели ОБСЕ/БДИПЧ смогли наблюдать за некоторыми из собраний рабочей группы, когда проверялась достоверность подписей. Сформированная ЦИК экзаменационная комиссия по языку провела языковые тесты, которые транслировались по общественному телевидению в прямом эфире. Претенденты должны были продемонстрировать свое умение писать, читать и выражать свои мысли на кыргызском языке в соответствии со статьей 51 избирательного закона.

До 16 августа, последнего срока представления списков, в ЦИК были поданы заявки всего 86 претендентов: 18 претендентов от политических партий и 68 самовыдвиженцев (включая 6 кандидатов-женщин).¹³ 25 сентября, в официальный срок окончания регистрации, ЦИК первоначально зарегистрировала 20 кандидатов (без единой женщины среди них); 12 самовыдвиженцев и 8 кандидатов от политических партий. 53 претендентам было отказано в регистрации по разным причинам: 11 кандидатам - за невнесение избирательного залога до установленного срока; 12 кандидатам - за непредставление подписных листов; 25 кандидатам за представление недостаточного количества подписей в поддержку своих кандидатур, и 5 кандидатам, которые не прошли языковое тестирование. На 3 октября было 19 зарегистрированных кандидатов, поскольку один кандидат отозвал свою кандидатуру. Всего было отозвано 14 кандидатур, включая 4 потенциальных кандидатов-женщин. Языковая комиссия установила, что 32 кандидата владели языком.

Среди 86 первоначально выдвинутых претендентов, только двое были не кыргызского этнического происхождения, а шесть кандидатов были женского пола. И кандидаты не кыргызской национальности, и кандидаты женского пола отозвали свои кандидатуры на раннем этапе периода регистрации. Зарегистрированные кандидаты имеют возможность отозвать свои кандидатуры за три дня до выборов.

Регистрация избирателей

Списки избирателей должны включать всех граждан Кыргызской Республики, которые обладают активными правами голосовать в день выборов. До этого регистрация избирателей основывалась на информации, полученной от бюро регистрации гражданского состояния, где местные системные администраторы обновляют списки избирателей, используя государственную автоматизированную систему для выборов (ГАС *Шайлоо*). В соответствии с новым избирательным законодательством, ЦИК берет на себя ответственность по составлению списков избирателей. С международной технической помощью ЦИК разработала новое программное обеспечение и перешла к единой общенациональной системе регистрации избирателей, которая облегчает ввод дополнительных данных об избирателях, включая голосование *по избирательному адресу*. ЦИК также попыталась объединить несколько разных источников информации с тем, чтобы иметь более полное и точное представление данных об избирателях. Однако такая объединенная база данных не используется из-за определенных несопоставимых дублирований избирателей, которые искусственно раздувают число избирателей. Вместо этого ЦИК вернется к внесению своих данных об избирателях, исходя из предыдущих списков избирателей, которые пока что обновлены лишь частично. Все последующие обновления и исправления будут включены в единую систему.

В отличие от предыдущих выборов, избиратели больше не имеют права быть внесенными в списки на избирательных участках в день выборов. Избиратели, имеющие право

¹² Распоряжение ЦИК № 5 от 5 июля 2011 г. и Решение ЦИК № 223 от 5 сентября 2011 г.

¹³ Информация предоставлена ЦИК 26 сентября 2011 г.

голосовать, должны зарегистрироваться не позднее, чем за десять дней до дня выборов, чтобы получить доступ к голосованию. Кроме этого, закон о выборах устанавливает концепцию *избирательного адреса*. Это положение разрешает избирателям голосовать на избирательном участке, находящемся рядом с фактическим местом их проживания, независимо от постоянного места прописки; для этого им требуется соблюдать правила регистрации избирателей. Вариант *избирательного адреса* действителен только для одних выборов. Существуют процедуры ЦИК, предусматривающие внесение избирателей, голосующих по *избирательному адресу*, только в один список. В то же время, список избирателей с постоянного места жительства избирателя должен обновляться с учетом того, что избиратель проголосует на другом избирательном участке в соответствии с его/ее *избирательным адресом*.

С 20 сентября списки избирателей должны распределяться ТИК всем УИК для вывешивания и публичного ознакомления. ДСН ОБСЕ/БДИПЧ сообщают, что списки были получены УИК и своевременно предоставлены для публичного ознакомления и, во многих случаях, вывешены. У избирателей есть 30 дней, до 20 октября, чтобы обратиться за исправлением существующих данных, включением их в список избирателей или возможностью проголосовать по *избирательному адресу*. За десять дней до дня выборов УИК должны передать все списки избирателей в ТИК. Затем у ТИК есть семь дней для того, чтобы проверить и обновить всю информацию, составить окончательные списки избирателей, и вернуть их УИК до 27 октября. Кроме этого, по закону ЦИК должна разместить списки избирателей на своем сайте до 20 сентября, что было сделано лишь 26 сентября, но сейчас списки предоставлены избирателям для ознакомления.

Чтобы и далее обеспечивать точность списка избирателей, с 1 по 20 октября ЦИК собирается провести кампанию по их тщательной проверке. Команды по три человека от каждой УИК посетят всех избирателей, имеющих право голосовать, и перепроверят информацию об избирателе, в том числе вариант голосования по *избирательному адресу*.¹⁴ Мобильные команды также будут передавать информацию по обучению избирателей.

VI. ПРЕДВЫБОРНАЯ АГИТАЦИЯ

Предвыборная агитация началась 25 сентября; уже видно некоторое количество рекламных щитов, плакатов и телевизионных рекламных роликов некоторых кандидатов. Также проводятся небольшие митинги. Внимание концентрируется на нескольких темах, в том числе на экономической ситуации, приватизации, голословных утверждениях об участии политиков в преступных деяниях, коррупции, законности, а также национальном единстве. 26 сентября восемь кандидатов в Президенты подписали Кодекс чести для политических партий, кандидатов и их сторонников.¹⁵

Два кандидата опротестовали предупреждения ЦИК в отношении проведения агитации до официального начала периода предвыборной агитации. В обоих случаях районный суд принял решения в пользу кандидатов, установив, что ЦИК не соблюдал правильные процедуры выдачи предупреждений. После своего рассмотрения апелляций, Верховный суд утвердил решения районного суда.

¹⁴ Включает по одному члену от УИК, местных властей и гражданского общества.

¹⁵ Кодекс Чести был разработан представителями кандидатов при поддержке Центра ОБСЕ в Бишкеке и других международных организаций. Документ был подписан восемью кандидатами: Темирбеком Асанбековым, Сооронбаем Дыйкановым, Маратом Иманкуловым, Кубанычбеком Исабековым, Акылбеком Джапаровым, Алманбетом Матубраимовым, Романом Оморовым и Маратом Султановым.

В соответствии с требованиями статьи 42 избирательного закона, 16 июля ЦИК сформировала группу аудита с целью контроля всех средств, выделенных для выборов из центрального бюджета, всех взносов на проведение агитации и расходов кандидатов в президенты. Группа состоит из шести членов, включая специалиста государственного налогового органа. Возглавляет группу член ЦИК. Инструкции, выпущенные ЦИК 15 июля 2011 г., требуют от кандидатов представления трех отчетов о взносах и расходах: первый необходимо представить вместе с регистрационными документами кандидата, второй отчет – не позднее, чем за 10 дней до дня выборов, и окончательный отчет – не позднее десяти дней после голосования. Дополнительно избирательное законодательство требует от финансовых учреждений, в которых кандидаты создали избирательные фонды, представления еженедельных отчетов группе аудита. ЦИК подтвердила, что финансовые учреждения и кандидаты соблюдают сроки представления отчетности. ЦИК еще не опубликовала эти отчеты. В соответствии с избирательным законодательством, кандидатам разрешается потратить максимум 50 миллионов кыргызских *сом* (примерно 800 000 Евро) на свою агитационную кампанию.

VII. ЖАЛОБЫ И АПЕЛЛЯЦИИ

На сегодня в районный суд было подано 24 апелляции, связанные с регистрацией кандидатов, 13 из которых впоследствии были обжалованы в Верховном суде. Девять кандидатов добились успеха в своих апелляциях в отношении решений ЦИК об отказе в регистрации из-за недостаточного количества подписей в поддержку кандидата. Суд установил, что процедуры выверки подписей ЦИК выполняла неправильно: сроки не соблюдались, кандидаты не ставились в известность, печати и подписи на документах выверки отсутствовали, а процедуры по использованию анализа почерковедца не были определены. ЦИК опротестовывала в шести случаях и во всех шести случаях решения районного суда были оставлены в силе Верховным судом. Ни одна из четырех жалоб в отношении результатов оценки комиссии по языку или решения ЦИК отказать в регистрации на основании результатов языкового тестирования не была удовлетворена.

30 сентября парламент издал постановление, требующее от ЦИК исполнения судебных решений. После вынесения решения Верховным судом и принятия парламентского постановления, ЦИК обратилась в районный суд за разъяснением, какие меры она должна применить, на что суд ответил, что решение не предписывает ЦИК принять следующий шаг. ЦИК приступила к проведению языкового тестирования тех кандидатов, которые его еще не прошли, и 3 октября начала новый процесс выверки достоверности подписей в поддержку участвующих кандидатов.

VIII. СРЕДСТВА МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ

Средства вещания продолжают оставаться основными источниками информации для граждан, включая информацию об избирательном процессе. Только вещательные компании с государственным финансированием вещают с охватом всей территории страны, самым влиятельным СМИ является государственное телевидение *ОТРК*.¹⁶ Хотя существует относительно большое количество печатных СМИ, их охват ограничен или полностью отсутствует за пределами городских районов, и большинство газет имеют небольшое, локализованное распространение. Ряд СМИ продолжают быть уязвимыми для политического вмешательства.

¹⁶

22 сентября Парламент решил реорганизовать полу-частный Канал 5 в Парламентский канал.

Представитель ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации недавно одобрила прогресс в сфере СМИ, в том числе решение о декриминализации клеветы, которое страна приняла первой из стран Центральной Азии. Однако, она также призвала власти предпринять все усилия, чтобы обеспечить безопасность журналистов, и обратилась к властям с призывом сохранить достижения в области свободы СМИ в свете нескольких последних мер, таких как запрет на вещание в прямом эфире иностранными СМИ во время избирательной кампании.¹⁷

Запрет, введенный статьей 22(16) закона о выборах в отношении агитации через иностранные средства массовой информации, вызвал разногласия в начале агитационной кампании. Местные телевизионные провайдеры жаловались, что технически очень трудно соблюдать закон, который требует вести запись всех зарубежных вещаний и выпускать их в эфир с задержкой. ЦИК обратилась к Парламенту с просьбой истолковать это положение. Парламент рассмотрел возможность изменения закона о выборах с целью отсрочить действие положения для предстоящих выборов. Однако, 29 сентября он проголосовал против предложенного изменения, тем самым сохранив существующую правовую ситуацию. Вследствие этого, местный кабельный оператор решил убрать несколько новостных каналов из своего кабельного пакета, включая ВВС, CNN и Euronews, в то время как другие, такие как Российский *Первый Канал*, вещают с задержкой. ОБСЕ/БДИПЧ и Венецианская комиссия в своем общем мнении подчеркнули, что не существует легитимного основания для такого ограничения, и что это не соответствует обязательствам ОБСЕ.

ЦИК аккредитовала всего 40 теле- и радиостанций и 103 печатных СМИ для освещения избирательной кампании. В то же время она не аккредитовала новостные агентства, утверждая, что электронные СМИ не подпадают под юридическое определение СМИ. ЦИК интерпретировала решение, как недопущение освещения избирательной кампании новостными агентствами. После выражения озабоченности внутри страны и в международном масштабе, ЦИК обратилась к Парламенту с просьбой дать разъяснение. Парламент изменил позицию ЦИК 16 августа, сделав вывод о том, что электронные СМИ могут освещать избирательную кампанию, ссылаясь на статью 22(13)(4) закона о выборах, которая дает право проводить агитацию, используя другие формы, не запрещенные законом.

19 июля ЦИК сформировала рабочую группу по вопросам СМИ – консультативную группу, с тем, чтобы способствовать осуществлению ЦИК правовых обязательств по контролю за соблюдением СМИ избирательных правил. Рабочая группа состоит почти исключительно из сотрудников ЦИК, включая двух членов ЦИК, и представителей СМИ с государственным финансированием, и встречается на эпизодической основе. Хотя она выпустила десять письменных и шесть устных памяток о правилах ведения предвыборной агитации для СМИ и кандидатов, избирательный закон не предусматривает какой-либо правовой базы для такой компетенции группы.

МНВ ОБСЕ/БДИПЧ начала свой мониторинг СМИ 22 сентября на основе качественного и количественного анализа шести телевизионных каналов, двух радиостанций, двух новостных агентств и десяти газет.¹⁸

¹⁷ Представлен на сайте <http://www.osce.org/fom/press-releases>.

¹⁸ ОТРК (общественная вещательная компания), ЭлТР (телевидение с государственным финансированием), Канал 5, НБТ, НТС и Ош ТВ (в г.Ош), Кыргызское Радио и Радио Азаттык; новостные агентства Хабар и Аки-Пресс; газеты Кыргыз Туусу (с государственным финансированием), Алиби, Де-Факто, Жаны Агым, Супер-Инфо, Учур (на кыргызском языке), Слово

IX. НАБЛЮДЕНИЕ ЗА ВЫБОРАМИ

Закон о выборах (статьи 17 и 23) разрешает наблюдателям вести наблюдение за всем процессом проведения выборов. Местным наблюдательным организациям и отдельным местным наблюдателям не требуется получать аккредитацию ЦИК; им требуется только письмо о назначении от организации, которую они представляют. Однако для международных наблюдателей 11 июля ЦИК издала решение №14 о том, что аккредитация международных наблюдателей начинается только за 30 дней до дня выборов. Согласно обязательствам перед ОБСЕ и избирательному законодательству Кыргызской Республики, наблюдатели должны иметь право наблюдать весь избирательный процесс.¹⁹ В соответствии с указанным решением ЦИК, МНВ ОБСЕ/БДИПЧ была аккредитована лишь 1 октября. Однако на практике МНВ не мешали присутствовать на заседаниях ЦИК (на тех, о которых МНВ была поставлена в известность) и встречаться с заинтересованными сторонами выборов, в том числе с ТИК, УИК и должностными лицами местного самоуправления в различных частях страны до этой даты.

X. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ МНВ ОБСЕ/БДИПЧ

МНВ ОБСЕ/БДИПЧ открыла свой офис в Бишкеке 16 сентября 2011 г. и в тот же день провела пресс-конференцию о своем открытии. Глава Миссии, госпожа Корин Ёнкер, встретила с Министерством иностранных дел, с председателем ЦИК, с Центром ОБСЕ в Бишкеке, с дипломатическими представительствами государств-участников ОБСЕ и международными организациями, находящимися в Кыргызской Республике, а также с кандидатами. Члены Миссии регулярно присутствуют на совещаниях ЦИК и судебных слушаниях, а также имеют установленные контакты с офисами многих кандидатов

22 сентября Миссия распределила 28 ДСН в командах по два человека во все области страны. Они встречаются с региональными заинтересованными сторонами выборов и наблюдают за текущими мероприятиями по регистрации избирателей и событиями предвыборной агитации.

Парламентская ассамблея ОБСЕ (ПА), Европейский Парламент и Парламентская ассамблея Совета Европы (ПАСЕ) собираются направить наблюдателей для осуществления наблюдения в день выборов. Действующий Председатель ОБСЕ назначил Вальбургу Хабсбург Дуглас руководителем миссии краткосрочных наблюдателей ОБСЕ для этих выборов.

***Текст отчета доступен также на английском и кыргызском языках.
Единственной официальной версией является английская.***

Кыргызстана (с государственным финансированием), Дело Но., Московский Комсомолец и Вечерний Бишкек (на русском языке).

¹⁹ Миссия ОБСЕ/БДИПЧ по оценке потребностей в августе 2011 г. попросила дать разъяснения по этому вопросу и получила заверения ЦИК в том, что если обращения за аккредитацией получены раньше, то ЦИК рассматривает их на своем заседании и может аккредитовать наблюдателей раньше.