

## **Обзор ежегодного доклада Комиссии США по свободе вероисповедания в странах мира за 2010 год**

Комиссия США по свободе вероисповедания в странах мира (Комиссия), созданная в соответствии с Законом 1998 года о свободе вероисповедания в странах мира, представляет собой независимую двухпартийную комиссию правительства США, ведёт наблюдательную работу в сфере нарушения прав на свободу вероисповедания или религиозных убеждений в странах мира в соответствии с положениями Всеобщей декларации прав человека и иными международными документами, а также предоставляет независимые рекомендации в вопросах политики президенту, государственному секретарю и Конгрессу.

Комиссия состоит из десяти членов и не входит в состав Государственного департамента США. Трёх членов комиссии назначает президент, шестерых - руководство Конгресса. Посол по особым поручениям в вопросах свободы вероисповедания в странах мира - должность в Государственном департаменте, утверждённая по Закону о свободе вероисповедания в странах мира - входит в состав Комиссии экс оффицио, без права участия в голосовании.

В ежегодном докладе содержится информация о положении дел в сфере свободы вероисповедания и религиозных убеждений в странах, вызывающих озабоченность Комиссии и приводятся рекомендации для укрепления свободы вероисповедания как неотъемлемого компонента внешней политики США. Ежегодный доклад содержит главы о странах, которые Комиссия рекомендует Государственному секретарю для внесения в список стран, вызывающих особую озабоченность на основании серьезных нарушений свободы вероисповедания в соответствии с положениями Закона о свободе вероисповедания в странах мира; о странах, внесённых Комиссией в Список наблюдения по причине нарушений в области свободы вероисповедания не вошедших в список стран, вызывающих особую озабоченность, тем не менее, требующих пристального внимания; а также о странах, за ситуацией в которых Комиссия ведёт внимательное наблюдение. Полный текст доклада доступен на сайте [www.Комиссии США по свободе вероисповедания в странах мира.gov](http://www.Комиссии США по свободе вероисповедания в странах мира.gov).

Ежегодный доклад за 2010 год охватывает период с апреля 2009 по март 2010 года.

### **Страны, вызывающие особую озабоченность, и страны в Списке наблюдения**

Согласно Закону о свободе вероисповедания в странах мира, государственному секретарю, США по поручению президента предписано определять страны, вызывающие особую озабоченность - государства, чье руководство совершает или допускает «особо серьезные» нарушения свободы вероисповедания. «Особо серьезные» нарушения определяются как «систематические, непрекращающиеся или вопиющие» нарушения, включая такие действия как пытки, длительное содержание в заключении без предъявления обвинений, исчезновение людей или «иные вопиющие случаи отказа в праве на

жизнь, свободу и безопасность граждан». После внесения страны в список стран вызывающих особую озабоченность президент обязан принять меры по противодействию данным нарушениям, предусмотренные Законом о свободе вероисповедания в странах мира.

В январе 2009 г. Государственный департамент оставил в списке стран вызывающих особую озабоченность следующие восемь государств, получивших данный статус в ноябре 2006 г.: Бирма, КНДР (Северная Корея), Эритрея, Иран, КНР, Саудовская Аравия, Судан и Узбекистан. В отношении Узбекистана Государственный департамент США принял решение о 180-дневном временном воздержании от исполнения обязательств по отношению к Узбекистану и бессрочном воздержании от исполнения обязательств по отношению к Саудовской Аравии, в обоих случаях: «чтобы содействовать достижению целей Закона о свободе вероисповедания в странах мира». В результате вышеуказанных отсрочек Соединённые Штаты не будут предпринимать ответные политические действия в ответ на серьезные нарушения свободы вероисповедания в обеих странах.

В данный отчётный период Комиссия рекомендует Государственному секретарю внести в список стран, вызывающих особую озабоченность, следующие тринадцать государств: Бирма, КНДР (Северная Корея), Эритрея, Иран, Ирак<sup>1</sup>, Нигерия<sup>2</sup>, Пакистан, КНР, Саудовская Аравия, Судан, Туркменистан, Узбекистан и Вьетнам.

Комиссия также указывает страны, внесённые в Список наблюдения, по причине необходимости пристального наблюдения за нарушениями прав человека, которые совершаются или допускаются правительствами стран, не вошедших в список стран, вызывающих особую озабоченность. Вышеуказанные государства также требуют пристального внимания и, в некоторых случаях, целенаправленных дипломатических действий со стороны Государственного департамента и международных организаций. Страны, вошедшие в Список наблюдения за данный отчётный период: Афганистан, Беларусь, Куба, Египет, Индия, Лаос, Индонезия, Россия, Сомали, Таджикистан, Турция и Венесуэла.

## **Озабоченность Комиссии вызывает**

### **ТУРКМЕНИСТАН**

#### **ПОЛУЧЕННЫЕ ДАННЫЕ:**

В стране сохраняется сложная ситуация в вопросах свободы вероисповедания и продолжается официальное преследование последователей различных конфессий, несмотря на действия, предпринятые после 2007 г.

---

<sup>1</sup>Присоединившись к докладу Комиссии по Ираку, члены Комиссии Кромарти, Ид, Лэнд и Лео не согласны рекомендованной позицией о странах, вызывающих особую озабоченность, считая, что Ирак должен оставаться в Списке наблюдения.

<sup>2</sup> Член Комиссии Кромарти не согласен с рекомендованной позицией о странах, вызывающих особую озабоченность, придерживаясь позиции о том, что Нигерия должно оставаться в Списке наблюдения Комиссии.

президентом Бердымухаммедовым, направленные на уменьшение последствий репрессивных мер при правлении предыдущего президента Туркменистана. Законы, политические принципы и процедуры остаются в противоречии с международными правозащитными нормами, в частности, принципами свободы вероисповедания или религиозных убеждений. Спустя три года после смерти диктатора Сапармурата Ниязова, в стране постоянно проводятся милицейские облавы и притеснения зарегистрированных и незарегистрированных религиозных групп. С 2003 года в стране действует репрессивный закон о религиях, который не позволяет многим религиозным группам вести деятельность легально.

В контексте вышеуказанных серьезных и неисчезающих проблем, и до момента проведения систематических правозащитных реформ, Комиссия США по свободе вероисповедания в странах мира продолжает в 2010 году настаивать на внесении Туркменистана правительством США в список стран, вызывающих особую озабоченность. Комиссия рекомендовала подобные действия в отношении Туркменистана начиная с 2000 года, однако Государственный департамент не последовал данным рекомендациям.

При правлении президента Сапармурата Ниязова, умершего в декабре 2006 года, Туркменистан был одной из самых репрессивных и изолированных стран. Фактически в стране была запрещена любая независимая общественная деятельность, а Ниязов поддерживал вездесущий культ личности. На сегодняшний день, несмотря на значительный спад, туркменское правительство продолжает поддерживать культ личности бывшего президента посредством Рухнамы («Книги души», написанной Ниязовым), которая является обязательным элементом системы государственного образования. Туркменский закон не признаёт альтернативную военную службу; за отказ от несения военной службы по религиозным соображениям пять членов церкви «Свидетели Иеговы» подверглись тюремному заключению. Системные правовые реформы, напрямую относящиеся к свободе вероисповедания и другим правам человека, до сих пор не были проведены, несмотря на то, что наблюдались некоторые положительные шаги, осуществлённые нынешним президентом, среди которых освобождение в 2007 году бывшего верховного муфтия страны.

#### **ПРИОРИТЕТНЫЕ РЕКОМЕНДАЦИИ:**

Соединённые Штатам рекомендуется в максимально короткий срок назначить своего посла в Туркменистан, отчасти потому, что прежние послы играли ключевую роль в решении вопросов о правах и свободах личности. За четыре года США не были представлены в данной стратегически важной стране ни одним уполномоченным послом. США рекомендуется расширить программы обмена, а также увеличить количество вещательных передач на территории Туркменистана, чтобы попытаться преодолеть ликвидировать последствия десятилетий изоляции, что послужило причиной формирования угрожающего окружающим культурного вакуума. Соединённым Штатам также рекомендуется установить регулярные двусторонние встречи с туркменским правительством по вопросам соблюдения прав человека и свободы вероисповедания, обсуждать варианты исполнения законодательства в соответствии с международными правозащитными стандартами, а также создать отчетный механизм по данным

аспектам. В случае отсутствия каких-либо видимых улучшений в правозащитной сфере со стороны правительства Туркменистана, США рекомендуется поднять вышеуказанный вопрос на международном уровне, включая привлечение ООН и ОБСЕ. Соединенные Штаты должны также учесть возможность применения критически важного опыта деятельности Центра ОБСЕ в Ашхабаде в других государствах-участниках ОБСЕ, включая страны Средней Азии. Дополнительные рекомендации по работе с Туркменистаном приводятся ниже, в конце данной главы.

## **Ситуация со свободой вероисповедания**

### *Законодательная и правовая системы*

Туркменистан считался одной из самых изолированных стран с репрессивным режимом вплоть до смерти президента Сапармурата Ниязова в 2006 году. Фактически в стране были запрещены любые виды независимой общественной деятельности, а закон о религии 2003 г. запрещал деятельность религиозных организаций. Общественная жизнь в Туркменистане регулировалась псевдо-религиозным культом личности Ниязова, зафиксированным в книге «Рухнама» (написанной, согласно официальной туркменской версии, самим президентом Ниязовым), в то время как образовательная и религиозная сферы контролировались государственными органами.

В результате выборов 2007 г. последующим президентом стал Гурбангулы Бердымухамедов, который провел ограниченную реформу образования и дал обещание, но не выполнил, провести реформу законов, связанных с нарушениями прав человека. Кроме того, действующий президент предпринял конкретные положительные шаги, такие как, например, освобождение в 2007 г. одиннадцати политических заключенных, среди которых был верховного муфтия; проведение мероприятий, направленных на ограничение культа личности Ниязова; создание двух новых официальных комиссий по правам человека и регистрация тринадцати групп религиозных меньшинств. Кроме этого, был ослаблен контроль со стороны милицеских органов над свободой перемещения внутри Туркменистана, и страна в некотором роде стала более открытой для внешнего мира.

Гарантии свободы вероисповедания, разделения религиозных организаций и государства, а также равенство граждан вне зависимости от их веры и убеждений закреплены в Конституции Туркменистана. Тем не менее, туркменский закон о религии, обнародованный в 2003 г., противоречит данным положениям и нарушает международные стандарты сфере свобод вероисповедания или религиозных убеждений. Среди сомнительных постановлений закона нужно упомянуть следующие: обременительная регистрация; необходимость информирования государственных органов о любой финансовой поддержке, получаемой из-за рубежа; запрет на совершение обрядов религиозных культов в частных помещениях и ношение религиозной одежды в общественных местах для всех, кроме религиозного руководства; жесткие и дискриминационные ограничения в сфере религиозного образования. В январском докладе Комитета по

правам человека ООН 2010 г. туркменское правительство заявляло, что в стране «запрещена деятельность незарегистрированных религиозных организаций».

Религиозные аспекты находятся в компетенции правительственного Совета по делам религий, подчиняющегося президенту. В состав Совета входят только государственные лица, мусульмане-сунниты и представители Русской православной церкви, в то время как представители других религиозных групп не включены в состав Совета. Совет контролирует прием на работу, повышение в должности и увольнение духовных лиц мусульманской и православной конфессий, которые обязаны периодически отчитываться перед Советом, а также регулирует и осуществляет проверку всех религиозных изданий и деятельности зарегистрированных групп.

Заместитель председателя Совета по делам религий Туркменистана и священник Русской Православной Церкви Андрей Сапунов курирует дела, связанные с христианской религиозной деятельностью, и имеет право налагать вето на деятельность прочих христианских конфессий. Некоторые члены РПЦ сообщили правозащитным организациям о случаях передачи конфиденциальной исповедальной информации представителям секретной милиции. Кроме того, члены религиозных меньшинств считают, что недавно назначенные чиновники Совета обычно оказывают предпочтение мусульманству, которое контролируется государством, и лишают полномочий немусульманские организации гораздо чаще, чем их предшественники, назначенные Ниязовым. Четыре должностных лица, возглавляющие с сентября 2009 г. региональные отделения Совета, также были назначены новыми региональными верховными имамами. При этом, выполняя свои обязанности, как в гражданской, так и религиозной сферах, они тесно сотрудничают с правительственными организациями, среди которых органы государственной безопасности.

#### *Прекращение правовых реформ*

В 2007 г. для проверки жалоб населения на работу правоохранительных органов президент Бердымухамедов создал новую правительственную комиссию, которую возглавил председатель Верховного суда, при этом круг остальных чиновников и процедур так и не был определен. По имеющимся сведениям, данная комиссия получила тысячи жалоб на произвол милиции, случаи взяточничества, неправомерные аресты и судебные обвинения. В августе 2007 г. комиссия приняла первое решение по амнистированию и освобождению одиннадцати политических заключенных, среди которых бывший верховный муфтий Насруллаха ибн Ибадуллаха, приговоренный к 22 годам тюремного заключения на тайном судебном заседании в 2004 г. Ибадуллах выступил против указа Ниязова разместить книгу «Рухнама» в мечетях и был ложно обвинен в государственной измене за приписываемую ему деятельность в соучастии в попытке покушения на президента в 2002 г. После освобождения Ибадуллах смог возобновить свою работу в качестве главного консультанта Совета.

Во время визита Комиссии США по свободе вероисповедания в странах мира в Туркменистан в августе 2007 г. президент учредил новую комиссию,

задачей которой было следить за соответствием местных законов международным соглашениям по правам человека. Президент Бердымухамедов рассказал Комиссии, что в стране «наблюдаются некоторые проблемы в религиозных и иных аспектах». В феврале 2008 г. директор Президентского института демократии и прав человека Ширин Ахмедова заявила, что процесс корректировки туркменского закона о религии будет «прозрачным», в нём будут задействованы «международные эксперты», а жители республики смогут сами вносить предложения о поправках.

В 2008 г. туркменское правительство обратилось в Агентство международного развития США с целью получения критической юридической рецензии по законам страны, затрагивающим свободу вероисповедания. АМР США выдала грант американскому Международному центру некоммерческого права на исследование соответствия туркменского закона о религиях международным обязательствам. Группа Международного центра некоммерческого права представила доклад туркменскому правительству в июле 2008 г. Туркменское правительство приняло решение отложить семинар с международными экспертами, первоначально запланированный на март 2010 г. По имеющимся сведениям, правительство на данный момент ещё не приступило к подготовке проекта обновлённого закона о религии; приоритет был отдан законопроекту по неправительственным организациям, который также влияет на деятельность религиозных общин.

### *Регистрация*

В ответ на международное давление президент Ниязов в 2004 г. издал ряд указов, позволивших снизить требования для регистрации религиозных групп размером с пятисот до пяти членов, смягчить другие необходимые условия, а также декриминализовать деятельность незарегистрированных религиозных организаций. Тем не менее, незарегистрированные группы до сих пор подвергаются административным наказаниям, среди которых аресты и крупные штрафы, и, как было указано ранее, правительство Туркменистана в январе 2010 г. заявило ООН, что продолжает проведение политики запрещения деятельности незарегистрированных религиозных организаций. Кроме того, до сих пор не существует четкого ответа на вопрос, в чем заключаются преимущества регистрации, ввиду того, что членам даже зарегистрированных организаций запрещено соблюдать религиозные обряды у себя дома, печатать и ввозить в страну религиозную литературу, а деятельность организаций не может руководиться иностранными лицами. На деятельность зарегистрированных групп также накладываются финансовые ограничения, а группы обязаны предоставлять правительственным органам информацию о проводимых собраниях и мероприятиях.

Процессом регистрации руководит Министерство юстиции, при этом Совет по делам религий исполняет роль консультанта и советника. Комиссия, в которую входят представители Министерства юстиции и внутренних дел и службы безопасности занимается проверкой заявок. Процедура рассмотрения должна теоретически длиться не более трех месяцев, и отказ должен быть передан в

письменной форме, однако подобные стандарты очень часто не соблюдаются. Согласно имеющимся данным, чиновники из Министерства юстиции часто отказывают в регистрации из-за фиктивных канцелярских ошибок или требуют изменить уставы религиозных групп.

После выхода указов 2004 г. было зарегистрировано девять мелких групп религиозных меньшинств, среди которых бахаисты, пятидесятнические общины, адвентисты, несколько евангелических церквей и Международное общество сознания Кришны. Приход РПЦ в Ашхабаде был перерегистрирован в 2005 г., а приход в Туркменабате — в начале 2006 г. Церковь «Источник жизни» в Туркменабате и мусульманская группа в Ахале получили регистрацию в конце 2007 г. Согласно данным Совета по делам религий, шиитские мусульманские группы получили право общей регистрации вероятнее всего в 2008 году.

В своем докладе ООН в январе 2010 г. туркменское правительство указало, что в стране были зарегистрированы сто двадцать три религиозные общины, что составило заметно меньшее число, чем было заявлено ранее. Из них сто мусульманских, шиитских и суннитских организаций, и тринадцать общин РПЦ. Десять других составляют баптисты, пятидесятники, церковь «Великая Благодать», Адвентисты седьмого дня, Новоапостольская церковь, бахаисты и кришнаиты. После нескольких лет попыток католическая община в Ашхабаде, защищенная дипломатическим статусом Ватикана, двух ее священников и часовни, получила местный легальный статус в марте 2010 г. Несмотря на это, не совсем понятно, как католической конгрегации удалось выполнить законодательные требования туркменского правительства, согласно которым любым религиозным обществом должен руководить гражданин Туркменистана.

Кроме того, согласно январскому докладу, Министерство юстиции рассматривало заявления на регистрацию четырех других религиозных организаций, включая протестантскую церковь «Миру мир» в г. Мары и церковь «Путь веры» в г. Ташаузе, независимую баптистскую конгрегацию этнических туркмен, заявление которой рассматривалось на протяжении 5 лет. По данным организации «Форум 18», некоторые заявки на регистрацию шиитских мусульманских групп, Армянской апостольской церкви, отдельных протестантских групп и церкви свидетелей Иеговы были отклонены, либо группы решили не регистрироваться из-за сложных условий или непрозрачного процесса регистрации. По имеющимся данным, туркменское правительство также оказывало давление на некоторые группы с целью получения письменного обязательства не собираться вместе для проведения религиозных ритуалов до получения официальной регистрации.

#### *Вмешательство правительства во внутреннюю структуру религиозных организаций*

Туркменское правительство также продолжало вмешиваться в управление и организационную структуру религиозных общин. Считается, что нынешний верховный муфтий Гурбан Хайтлиев был назначен на эту должность в сентябре 2009 г. прямым указом президента. Во время назначения некоторые региональные

имамы были вынуждены перейти к выполнению других служебных обязанностей, что даёт возможность утверждать факт поддержания бывшего политического курса президента Ниязова на частую смену государственных руководителей.

Мусульмане Туркменистана выразили обеспокоенность тем фактом, что в результате государственной перестановки на места имамов с официальным исламским теологическим образованием приходят служащие без подобных узко-профильных знаний. Тем более, что бывший верховный муфтий Туркменистана Насруллах ибн Ибадуллах, находившийся в тюрьме с 2004 по 2007 годы, считался последним мусульманским лидером, хорошо знавшим исламское религиозное учение. Туркменские чиновники придерживаются позиции, что имамы не могут быть назначены на руководящие должности в случае получения образования за пределами страны. Кроме того, наблюдатели отмечают факт этнической дискриминации при недавнем переводе имамов, принадлежащих к этническому узбекскому меньшинству на другие должности в Дашогузской области и их последующей замены имамами из числа этнических туркмен.

Бывший президент Ниязов потребовал, чтобы РПЦ в Туркменистане была перенесена из Среднеазиатской епархии в Ташкенте под юрисдикцию Московского патриархата. Новый президент продолжает политику давления в настаивания на переносе. В октябре 2007 г. Священный Синод РПЦ проголосовал за помещение двенадцати приходов и одного монастыря в Ашхабаде под юрисдикцию Московского патриархата. В мае 2008 г. в результате встречи между президентом Бердымухамедовым и представителями РПЦ ведомственная принадлежность приходов была закреплена за Московским патриархатом. РПЦ назначила епископа Фиофилакты (Курьянова) первым главой Патриархальной епархии в Туркменистане.

В 2007 г. Комиссия США по свободе вероисповедания в странах мира была проинформирована о том, что туркменское Министерство юстиции «посоветовало» нескольким небольшим незарегистрированным группам объединиться между собой или с зарегистрированными общинами, невзирая на возможные различия в учениях или необходимость организационной автономии.

### *Штрафные санкции за ведение религиозной деятельности*

За последние несколько лет члены религиозных общин, включая мусульман, протестантов, свидетелей Иеговы и кришнаитов, по некоторым данным, подверглись тюремному заключению или были отправлены во внутреннюю ссылку за религиозные убеждения. В прошлом году, тем не менее, случаи подобного обращения не были зафиксированы. Согласно данным организации «Форум 18», с 2006 г. суннитский мулла удерживается в закрытой психиатрической клинике из-за критики туркменского правительства в проповеди. Его имя и текущее нахождение неизвестны.

В апреле 2009 г. чиновники Туркменистана под угрозой конфискации дома предписали туркменскому лидеру баптистов Шагелды Атакову выплатить штраф в эквиваленте 12.000 долларов США за приписываемую ему мошенническую

деятельность с подобной суммой в 1995 г. Атаков, бывший политический заключенный, закончивший отбывание срока по данному обвинению, утверждает, что обвинение было вызвано его религиозной деятельностью; по имеющимся данным, с мая 2009 г. чиновники не предпринимали дополнительных действий для принуждения Атакова к выплате штрафа.

По некоторым данным, офицеры местного отделения органов госбезопасности заставляли духовных лиц мусульманской и православной конфессий осуществлять периодические донесения о деятельности внутри общины. В каждой православной или мусульманской общине действовали как минимум шесть агентов служб безопасности и информаторов; секретные службы и милиция также предпринимали попытки завербовать агентов в незарегистрированных религиозных группах. Кроме того, незарегистрированные религиозные организации часто подвергались рейдам органов госбезопасности, местных государственных органов, антитеррористических подразделений и местных представителей Совета по делам религий. Кроме того, подобные проверки и рейды проводились и в случаях с зарегистрированными религиозными общинами.

Например, в декабре 2009 г. баптисты церкви «Путь веры» в Ташаузе, решение о регистрации которой на тот момент не было вынесено, подверглись милицейской облаве, в которой участвовал бывший верховный муфтий страны; на данный момент занимающий высокую должность в региональном офисе Совета по делам религий. По данным «Форум18», было конфисковано порядка ста единиц христианской литературы, включая личные Библии. Все двадцать два человека, участвовавшие в служении, были отвезены в здание муниципалитета, где подверглись принуждению подписать согласие не посещать церковь. В январе 2010 г. пастора зарегистрированной протестантской церкви в г. Ташаузе допрашивали милиция и представители местного отделения по делам религий после того, как он произнес короткую молитву на праздновании дня рождения. Его обвиняли в нарушении закона о религии, несмотря на то, что хозяин сам попросил произнести молитву, а статус церкви позволяет вести религиозную деятельность во всем регионе Ташауза.

По данным Государственного департамента, единственный зафиксированный факт применения физического насилия против представителя религиозного меньшинства в прошлом году привел к беспрецедентному наложению штрафа на служащего милиции. Сотрудник милиции в Туркменабате 6 мая 2009 г. избил представительницу церкви Свидетелей Иеговы. Позднее ее, мать сообщила о происшествии местному прокурору, который вызвал сотрудника милиции в суд и наложил на него штраф в размере 540 долларов США для возмещения ущерба.

*Лица, отказывающиеся нести военную службу по религиозным или иным убеждениям*

Согласно туркменскому законодательству, уклонение от воинской службы считается преступлением, в то время как альтернативной службы не существует.

Все лица, уклоняющиеся от службы в армии Туркменистана, получают максимальный срок в два года тюрьмы. Несмотря на требования Специального докладчика ООН по вопросам свободы вероисповедания и религиозных убеждений, Совета ООН по правам человека, Комиссии США по свободе вероисповедания и религиозных убеждений в странах мира, туркменское правительство не спешит вводить альтернативную военную службу.

На март 2010 г. пять свидетелей Иеговы подверглись тюремному заключению, а двое других получили условные сроки за уклонение от воинской обязанности. В декабре 2008 г. Сахетмурат и Мухаммедмурат Аннамамедовы получили условные сроки длительностью в два года, однако в мае 2009 г. были заключены в тюрьму для отбывания оставшихся сроков. Они стали первыми представителями церкви Свидетелей Иеговы, которые попали в тюрьму из-за уклонения от военной службы по религиозным мотивам с 2007 г. В июле 2009 г. двое других свидетелей Иеговы были приговорены к тюремному заключению; Шадурди Ушотов — к двум годам, а Ахмурат Эгендурдиев — к 18 месяцам тюремного заключения. В декабре 2009 г. Навруз Назырлаев был приговорен к двум годам тюремного заключения. В апреле 2009 г. двое свидетелей Иеговы, Зафар Абдуллаев и Довран Кушманов, отказавшиеся служить в армии по религиозным мотивам, получили условные сроки в 2 года. Оба находятся под домашним арестом и обязаны периодически отчитываться перед милицией и получать разрешения на выезд из города.

#### *Ограничение встреч с целью совершения религиозных обрядов*

Незарегистрированные религиозные группы не имеют права арендовать, приобретать или строить помещения для совершения религиозных обрядов. Зарегистрированные группы для этих целей могут получить специальное правительственное разрешение, что во многих случаях сопряжено с рядом трудностей. В случае проведения встреч для совершения религиозных действий в неустановленных для этого местах, например, частных домах, община зачастую сталкивается с милицейскими облавами, судебными исками и штрафами и другими видами притеснений. Например, по данным организации «Форум 18», в 2008 году милиция угрожала изнасилованиями некоторым представительницам незарегистрированной церкви Свидетелей Иеговы и заставила их отречься от собственной веры из-за их участия в «незаконной» религиозной деятельности.

Несмотря на строительство некоторых новых мечетей (согласно данным МИД), правительство не дает разрешения на строительство трех шиитских мечетей. На данный момент туркменское правительство занимается строительством колоссальных мечетей в г. Кенеургенч на севере Ташаузской области, в городе Мары на востоке страны и в городе Кипчак. По имеющимся данным, одна из мечетей получит название в честь президента Бердымухамедова; специальный президентский фонд выделил на ее постройку средства в эквиваленте 1.000.000 долларов США. До сих пор неясно, как строительство данных объектов согласуется с конституционным разделением государства и религии, ведь на строительство предоставлены государственные средства. Кроме того, туркменское правительство не всегда адекватно компенсирует расходы

жителям домов, снесенных ради постройки на их месте мечетей, финансируемых из государственного бюджета.

После получения правительственного разрешения в Ашхабаде началось возведение, довольно медленными темпами, собора РПЦ. Земля под здание была передана РПЦ в 2007 г. В апреле 2009 г., впервые за 12 лет, православная церковь была освящена в Туркменистане, в г. Теджен. Летом 2009 г. представители г. Ташауз официально предоставили разрешение на строительство новой церкви. Тем не менее, как утверждает организация «Туркменская инициатива по правам человека», городские власти приняли решение о застройке высокими зданиями территории вокруг церкви, таким образом, чтобы купола не были видны.

Пять зарегистрированных общин религиозных меньшинств смогли найти помещения для исполнения религиозных обрядов. Три общины снимают помещения, а две проводят ритуалы в частных домах бахаистов и кришнаитов. Тем не менее, молиться в частных домах могут только семьи, состоящие из родителей и детей, принадлежащие к зарегистрированным религиозным общинам. Туркменские чиновники объяснили представителям МИД, что совершение религиозных обрядов в частных домах разрешено, если это не вызывает возражение соседей. Тем не менее, органы государственной безопасности, по некоторым данным, продолжают срывать религиозные собрания в частных домах и обыскивать жилища без ордера. Руководитель зарегистрированной христианской общины в 2007 г. рассказал представителям Комиссии США о свободе вероисповедания в странах мира о том, что после получения регистрации он больше не может приглашать друзей или семью на молитву даже в свою собственную комнату. Чиновники уведомили его, что молиться могут только муж, жена и дети, так как разрешение не распространяется на бабушек и дедушек или родных братьев и сестер.

За последнее время доклады по фактам разгрома домов собраний туркменскими властями отсутствуют. Во время правления Ниязова государственные органы закрыли, конфисковали или уничтожили как минимум десяток подобных мест. Несмотря на обширные финансовые ресурсы страны от продажи природного газа (по имеющимся данным, большинство фондов размещается на частных счетах в западных банках), в августе 2008 г. туркменские чиновники заявили представителям «Форум 18», что компенсация ущерба религиозным общинам за уничтожение или конфискацию при Ниязове, как минимум, семнадцати мечетям и церквям выплачиваться не будет.

Один из лидеров церкви пятидесятников в 2007 году рассказал Комиссии США по свободе вероисповедания и религиозных убеждений в странах мира о том, что его дом в Ашхабаде был конфискован из-за проведения в нём несанкционированного богослужения. Несмотря на многолетние попытки изменить ситуацию, частную собственность ему до сих пор не вернули.

#### *Ограничения религиозной литературы*

Издание религиозной литературы на территории страны запрещено указом (президента). Все ввозимые на территорию Туркменистана книги подлежат утверждению Советом по делам религий, однако, ввиду того, что в стране главным образом представлены только ислам и православие, чиновники Совета имеют весьма ограниченное представление о прочих учениях. По данным Государственного департамента, в 2009 г. в книжных магазинах Ашхабада было «практически невозможно» купить Коран. Большинство семей хранит арабскую версию Корана, при этом лишь у немногих есть вариант этой книги на туркменском языке. Местные отделения Совета по делам религий часто конфискуют и ксерокопируют литературу. Религиозные общины обязаны иметь лицензию на копирование литературы в их собственности. Один из лидеров протестантской общины рассказал, что Министерство юстиции угрожало его церкви за попытку перепечатать религиозные материалы без лицензии.

По закону только зарегистрированные религиозные общины могут ввозить религиозную литературу в страну, при этом ее количество должно соответствовать количеству членов конгрегации. Члены общин религиозного меньшинства сообщают, что во многих случаях они не получают официального разрешения на ввоз литературы и ее конфискуют до передачи на официальную проверку. Таможня ограничивает импорт литературы, и туристы, возвращающиеся в страну, независимо от своего гражданства могут иметь лишь небольшое количество религиозной литературы для личных целей. По данным Государственного департамента США, в 2009 г. таможня прямо на границе конфисковала личные Кораны у граждан Турции, проживающих в Туркменистане. В результате милицейских рейдов чиновники конфискуют религиозные книги, компакт- и DVD-диски, которые в дальнейшем крайне редко возвращаются владельцам. Чиновники также конфискуют Библии и другие книги у представителей незарегистрированных религиозных конфессий. Тем не менее, в отличие от прошлых лет, с жестоким обращением за распространение религиозных материалов также сталкиваются и этнические туркмены, являющиеся членами незарегистрированных религиозных групп.

РПЦ может беспрепятственно получать и распространять Библии, однако, по имеющимся данным, она не предоставляет книги протестантам, рассматривая их в качестве конкурентов. Кроме того, на деятельность русской православной общины оказывает влияние правительственная политика, запрещающая гражданам Туркмении получать по почте русские издания, такие как *Журнал Московской Патриархии*. Согласно данным некоторых протестантских групп, в стране запрещены библейские общества и христианские книжные магазины.

Интернет-пользователи Туркменистана не могут зайти на большинство религиозных сайтов из-за того, что государство держит монополию на доступ к глобальной паутине. Правительственные органы используют специальную компьютерную программу для поиска в сообщениях электронной почты закодированных слов и блокирования «подозрительной» информации. Кроме того, по данным Государственного департамента, в 2009 г. туркменское правительство учредило новую правительственную комиссию, которая отвечает за проверку и

утверждение всех книг, фильмов, театральных постановок, художественных и культурных программ.

#### *Ограничения на религиозное обучение*

В январском докладе туркменского правительства Комиссии по правам человека ООН за 2010 г. сказано, что закон о религии Туркменистана запрещает частное религиозное образование. Право на преподавание имеют только лица, закончившие специальные высшие учебные заведения (не важно, в стране или за рубежом) и имеющие разрешение Совета по делам религий; обучение должно проходить в учреждениях, официально разрешенных руководящими органами. Тем не менее, иногда независимое религиозное обучение проходит неофициально.

Согласно закону о религиях, дети могут получать религиозное образование в мечетях после школы «в объеме не более четырех часов в неделю с согласия родителей». Некоторые суннитские мечети проводят изучение Корана на регулярной основе. Закон о религиях 2003 г. запрещает РПЦ проводить религиозное обучение без разрешения президента и Совета по делам религий; по информации Государственного департамента, нет данных о том, что такое разрешение было получено.

Мусульманам запрещено выезжать за границу для получения религиозного образования. В июле 2009 г. было снесено здание кафедры исламской теологии Туркменского государственного университета. Чиновники опровергают эти данные, однако руководство университета сообщило, что студенты были переведены в главный корпус. По сведениям организации «Форум 18», на факультете за пять лет прошли обучение 60 студентов; нанимать иностранных преподавателей на данный момент запрещено.

Крупнейшее религиозное меньшинство в стране, православная община, в Туркменистане не имеет учреждения для подготовки духовных лиц, хотя представители РПЦ имеют право проходить религиозное обучение за границей. Мусульмане-шииты, которые в основном относятся к иранскому и азербайджанскому этническим меньшинствам, также не имеют возможности обучения в Туркменистане. Даже зарегистрированные религиозные общины сталкиваются с трудностями, связанными с духовным образованием. Один из лидеров рассказал, что в основном, обучение проводится неофициально и в частных домах.

#### *Ограничения на международные поездки и въезд иностранных религиозных сотрудников*

Нынешнее правительство Туркменистана продолжает препятствовать туркменским последователям различных религий в их желании выехать за пределы страны. В 2009 г. из-за действий властей Туркменистана ни один мусульманин не смог покинуть страну для совершения хаджа (паломничества в Мекку), по неподтвержденным данным, из-за опасности заражения свиным гриппом. Вместо этого власти организовали так называемый «внутренний хадж»

для 188 официально выбранных мусульман, которые посетили 38 мест по всей стране. Некоторые из этих мест имеют религиозное значение, например, мечеть XI века, построенная в честь суфийских святых, однако многие объекты были выбраны лишь для того, чтобы показать действия правительства по улучшению благосостояния народа. Власти долгое время ограничивали количество паломников до 188 человек, даже несмотря на то, что официальная доля граждан Саудовской Аравии в Туркменистане составляет как минимум 4.000 человек, и жители страны должны давать взятки, чтобы их включили в список для хаджа.

Некоторые группы иностранных религиозных работников и единоверцев постоянно сталкиваются с трудностями при получении въездных виз. Последний визит духовенства Армянской апостольской церкви в Туркменистан был зафиксирован в 1999 г., учитывая то, что на территории страны уже долгое время проживает группа этнического армянского меньшинства. Бахаисты также сообщают о случаях, когда их иностранные родственники не смогли добиться получения разрешения на въезд, хотя сами представители данной конфессии могут спокойно покидать страну. Тем не менее, за последние несколько лет туркменское правительство предоставило разрешение на осуществление международных командировок представителям некоторых религиозных общин. Митрополит Кирилл из РПЦ получил разрешение на въезд в страну в мае 2008 г. и стал первым руководителем РПЦ, который посетил Туркменистан с 2003 г. По данным Государственного департамента, в 2009 г. туркменские власти выдали разрешение на посещение страны лидерам как минимум трех групп религиозного меньшинств с целью проведения служб. Кроме того, Новая апостольская церковь впервые получила разрешение на приезд лидера Европейской церкви в апреле 2009 г.

#### *Состояние культа личности президента*

Новое правительство Туркменистана, по всей видимости, планирует отказаться от культа личности Ниязова и интенсивного официального распространения книги «*Рухнама*». Книга была изъята из государственных учреждений и мечетей, среди которых мечеть в родном селе Ниязова Кипчак; тем не менее, ее текст выбит на стенах мечети. В 2007 г. делегация Комиссии США по свободе вероисповедания и религиозных убеждений в странах мира посетила мечеть в селе Кипчак, над михрабом (стрельчатой плоской аркой, обращенной в сторону Мекки) которой до сих пор заметно слово «Туркменбаши» — самопровозглашенный титул Ниязова - большинство мусульман считает эту надпись и ее местоположение оскорбительными.

Имамы больше не обязаны повторять клятву верности отечеству и Ниязову после каждой молитвы. Также сократилось и количество времени для учеников средней школы посвященного изучению Рухнамы, не смотря на то, что школьный предмет, основанный на данной книге, до сих пор находится в расписании занятий и учащиеся обязаны сдавать по нему экзамен при переходе в следующий класс, по окончании школы, а также при поступлении в высшие учебные заведения. Кроме того, в стране снова действует закрытая при Ниязове Академия наук Туркмении. Постоянно издаются работы туркменских историков и четырех классических авторов. Однако при этом, в 2009 году в стране открылся университет имени

Рухнамы, а туркменский президент рекомендовал использовать данную книгу для обучения молодежи.

Существуют определенные опасения, что президент Бердымухамедов предпринимает действия по созданию собственного культа личности, правда, без религиозного аспекта. Несмотря на то, что нынешний президент приказал убрать все портреты Ниязова и цитаты из Рухнамы с фасадов зданий по всей стране, во многих случаях они были заменены на портреты и плакаты самого Бердымухамедова. Из большинства учебников школьной программы были исключены материалы, посвященные Ниязову и его семье, однако портрет Ниязова до сих пор печатается на титульных страницах. По данным Государственного департамента, новые книги также содержат портреты нынешнего президента, а вместо заметок по Ниязову и его семье печатается текст нового идеологического учения «Возрождение». По имеющимся данным, представители администрации президента занимаются коммерческим распространением книг нынешнего руководителя страны по медицине, об истории его семьи и о лошадях ахалтекинской породы по государственным учреждениям, среди которых школы.

Туркменское правительство также заставляет учителей и учащихся посвящать 70-80 дней в академическом году внеклассной деятельности, финансирующейся государством. Например, в конце 2009 г. сотни людей в Ташаузской области были вынуждены простоять весь вечер на морозе, чтобы поприветствовать нового президента. В докладе Государственного департамента за 2009 г. сказано, что на учителей средней школы часто оказывается давление с целью согласиться с сокращением зарплаты в случае, если они отказываются участвовать в подобных событиях, а студенты за участие получают отличные оценки.

#### *Отношения с международными организациями*

В сентябре 2008 г., после пяти лет подачи запросов на въезд в страну, Туркменистан посетила Специальный докладчик ООН по вопросу о свободе религии или убеждений Асма Джахангир, изучающая вопросы состояния свободы вероисповедания. В ее докладе, опубликованном в январе 2009 г., говорилось о некоторых улучшениях, наблюдавшихся в государстве, однако при этом высказывалась и озабоченность насчет сохранившихся юридических ограничений, в том числе касающихся религиозной деятельности, мест для служб, религиозных материалов и условной реализации законов. Как было сказано в пресс-релизе специального посланника, официальные туркменские СМИ проигнорировали данные опасения и отметили только ее хвалебные отзывы в адрес реформ нового президента. Более того, по данным организации «Защита прав человека», органы государственной безопасности «посоветовали» представителям как минимум трех религиозных общин воздержаться от встречи со специальным посланником во время ее визита.

В 2008 г. Совет ООН по правам человека провел первый Универсальный периодический обзор (УПО) по ситуации с правами человека в Туркменистане.

Правительство страны отклонило призыв к проведению правозащитных реформ, таких как освобождение политических заключенных. Представители властей также заявили во время сессии УПО, что правительство планирует исправить ситуацию с законом о религиях и решить вопросы регистрации согласно исследованию Международного центра некоммерческого права, которое финансируется АМР США. Как было указано ранее, до сих пор подобные меры не были приняты.

В 2009 г. туркменское правительство продолжило политику бойкота совещаний по правам человека ОБСЕ (Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе) и отказалось освободить Батыра Бердыева, бывшего посла Туркменистана в ОБСЕ. Тем не менее, в 2009 г. центр ОБСЕ в Ашхабаде проводил ряд мероприятий по правозащитной деятельности, включая семинары с международными экспертами в области защиты прав человека. На базе данного центра для законодателей, парламентариев, судебных органов и прокуратур, государственных чиновников, экспертов по правовым вопросам и широкой общественности была создана бесплатная поисковая база данных, доступная в сети Интернет, которая включает туркменские законы и международные договоры, подписанные руководством страны.

### **Политика США**

В течение последних четырёх лет США не были представлены в Туркменистане ни одним уполномоченным послом, несмотря на интерес Соединенных Штатов в этой стратегически важной стране, возможности создания плацдарма для перелета в Афганистан и огромные запасы природного газа. Более того, все предыдущие послы США в Туркменистане оказывали существенное содействие продвижению идей соблюдения права человека.

Кроме того, Соединенные Штаты заинтересованы в том, чтобы удержать туркменское правительство от возвращения к государственной политике изоляционизма. Подобная политика, особенно в контексте правления Ниязова, несет риск сохранения культурного, идеологического и религиозного вакуума в Туркменистане. Ввиду того, что страна имеет довольно широкие и уязвимые границы с Ираном и Афганистаном, возможно её попадание под влияние радикальных исламистских идей.

В 2009 г. наблюдались два случая подтверждения того факта, что правительство Туркмении возможно находится на пути к возвращению изоляционистской политики по отношению к США, по крайней мере, в аспекте политического курса, выгодного населению Туркмении. В сентябре 47 волонтерам «Корпуса мира» от США было отказано в получении въездных виз. Несмотря на то, что в марте 2010 года семь членов корпуса получили разрешение на въезд в Туркменистан, власти сократили общее количество волонтеров данной организации с 70 до 50 человек. Летом 2009 г. правительство также отказалось выдать разрешение на выезд 150 туркменским студентам Американского университета Центральной Азии (г. Бишкек). В итоге половина из них получила выездные документы, в то время как остальным было запрещено покидать страну.

В своих программах для Туркменистана правительство США подчеркивает необходимость свободы информации и СМИ. Соединенные Штаты организовали обучение туркменских профессионалов, чиновников и студентов в Америке по различным направлениям, таким как внешняя политика и радио- и тележурналистика. Правительство США также финансирует местные проекты, направленные на развитие гражданского общества, среди которых семинары по лидерству, и обеспечивает более широкий доступ к информации путем создания центров для выхода в интернет и обучения компьютерной грамотности. Кроме того, руководство США призывает власти Туркменистана пересмотреть законы о религии и СМИ и изменить уголовный кодекс. Для продвижения идеи свободы вероисповедания американское правительство также организывает встречи с представителями туркменских религиозных групп.

## **Рекомендации**

### **I. Развитие двусторонних отношений между США и Туркменистаном**

Правительству США рекомендуется:

- в максимально короткий срок назначить посла в Туркменистан, ввиду того, что США не были представлены уполномоченными лицами на протяжении четырёх лет, а деятельность предыдущих послов играла важную роль в продвижении идеи о необходимости соблюдения прав человека в Туркменистане;
- ускорить обзор туркменских законов, касающихся свободы вероисповедания, в соответствии с практикой АМР США;
- создать программу двусторонних встреч с правительством Туркменистана по правам человека и свободе вероисповедания и убеждений для обсуждения вариантов реализации законов туркменской стороной и их соответствия международным правозащитным стандартам, а также создания докладного периодического механизма по данным вопросам.

### **II. Распространение идей свободы вероисповедания и убеждений, а также других прав человека**

Правительству США рекомендуется послать запрос туркменскими властями об:

- отмене всех законов, указов и положений, а также исправлении законов по религиям, которые нарушают международные нормы по свободе вероисповедания и убеждений, например, путем применения рекомендаций недавнего анализа данных законов, проводившегося АМР США;
- отмене обременительной процедуры регистрации и ликвидации уголовных и иных санкций за участие в религиозной или иной мирной деятельности исключительно по причине отсутствия государственного разрешения;

- прекращении незаконных арестов, заключении под стражу, преследовании, депортации, штрафования, запугивании членов религиозных общин из-за мирной деятельности, связанной с вероисповеданием или иными убеждениями;
- полном прекращении преследования и незаконной депортации религиозных лидеров и наложения штрафов на членов незарегистрированных мирных религиозных общин, чья деятельность официально признается незаконной;
- прекращении навязывания «Рухнамы» или иных государственных текстов, или идеологии государственным учреждениям и религиозным организациям;
- обнародовании новых положений и переходе к новой политике снижения требований к импорту религиозных и иных материалов, разрешении издания и распространения подобных материалов внутри страны согласно международным стандартам;
- возрождении реальной альтернативы службе в армии по религиозным или иным соображениям согласно мировым прецедентам, включая прецеденты ОБСЕ, и прекращении уголовного преследования и полного восстановления в гражданских и политических правах членов церкви «Свидетели Иеговы» и иных лиц, отказывающихся от военной службы по религиозным соображениям;
- расширении и урегулировании деятельности правительственной комиссии по проверке правовых обязательств Туркменистана согласно международным стандартам в области прав человека, организованной в августе 2007 г., включая систематическое и эффективное привлечение экспертов по правовым вопросам, например Группы экспертов ОБСЕ по вопросам религий и веры, Группы экспертов ОБСЕ по свободе объединений и компетентных экспертов ООН;
- реформировании других правительственных политик по религиозной деятельности, включая прекращение вмешательства властей в управление религиозными общинами, подбор и обучение высшего духовенства, включая представителей мусульман-шиитов, суннитов и РПЦ, а также протестантских и иных общин религиозных меньшинств;
- разрешении делегации Комиссии США по свободе вероисповедания и религиозных убеждений в странах мира вернуться в Туркменистан для

оценки реализации свободы вероисповедания или убеждений, включая поправки к Конституции и законодательные реформы; поддержании контактов с бывшими и нынешними политическими заключенными в местах их заключения и беспрепятственном общении с религиозными и иными организациями и их членами.

### **III. Распространение программ и расширение деятельности США по содействию развитию идей прав человека и попыток проведения реформ**

Правительству США рекомендуется:

- увеличить и усовершенствовать радио, интернет и другие виды трансляций объективных новостей и информации (также по вопросам свободы вероисповедания или убеждений и иных прав человека, религиозной терпимости) посредством:
  - расширения и усовершенствования вещания в Туркменистане при помощи туркменского отделения «Радио Свободная Европа / Радио Свобода», а также тщательное освещение вопросов, связанных со свободой вероисповедания и убеждений, добавление трансляций на русском языке и выпуск дополнительных программ для 12-миллионной туркменской диаспоры, особенно в Иране, Ираке и Афганистане;
  - восстановления теле- и радиовещания «Голоса Америки» на русском языке в Средней Азии, особенно программ, связанных с правами человека (свободой вероисповедания и убеждений).
- оказывать содействие в сфере усовершенствования туркменской системы образования (особенно в отношении программ по свободе вероисповедания и другим правам человека) посредством:
  - переиздания материалов по правам человека на русском и туркменском языках, в частности, документов, касающихся соответствующих международных норм, включая материалы для гражданского воспитания, как, например, «Закон, который нас объединяет», впервые выпущенный центром ОБСЕ в Ашхабаде;
  - предоставления спонсорской поддержки библиотекам в Ашхабаде и других городах, включая материалы по правам человека, свободе вероисповедания, терпимости, гражданскому воспитанию и международным правовым стандартам.
- Разработать программы помощи для поддержки групп гражданского общества, которые защищают права человека и продвигают свободу вероисповедания путем распространения программ правовой защиты для представителей религиозных общин методом предоставления грантов,

направленных на решение вопросов свободы вероисповедания или веры при помощи Программ АМР по развитию демократии и предотвращению конфликтов или программы Демократической комиссии по выдаче небольших грантов, проводимых посольством США.

- Расширить сеть международных контактов и укрепить участие США в деятельности общин Туркменистана путем увеличения бюджета «Корпуса мира» и программ Агентства международного развития США; включить религиозных лидеров в проекты организаций для работы по социальным проблемам и увеличению религиозной и этнической терпимости; а также расширить программы обмена и включить в них общественных лидеров, студентов и всех лиц, связанных с правозащитной деятельностью.
- Начать сотрудничество с центром ОБСЕ в Ашхабаде, включая возобновление совместной деятельности с активистами-правозащитниками из Туркменистана в целях поддержки гражданского воспитания в области международных правозащитных норм, а также предоставление официальной поддержки ОБСЕ в ответ на предложение правительства Туркменистана провести в стране совещание на уровне экспертов (май 2007 года).

#### **IV. Укрепление отношений с международным сообществом**

В контексте отношений с международным сообществом, правительству США рекомендуется содействовать принятию туркменскими властями следующих действий:

- применить рекомендации, описанные в докладе генерального секретаря ООН (октябрь 2006 г.) по ситуации с правами человека в Туркменистане, и рекомендации Совета ООН по правам человека (2008 г.), полученные во время проведения УПО по Туркменистану;
- выдать разрешения на въезд в страну специальным посланникам ООН, а также представителей ОБСЕ, включая Группу экспертов по вопросам религий и веры, и предоставить все необходимые условия для их визита;
- принять активное участие в деятельности ОБСЕ, а также ежегодном семинаре по правам человека в Варшаве, и расширить деятельность центра ОБСЕ в Ашхабаде, особенно в сфере защиты прав человека, включая программы работы с местными школами, университетами и институтами по стандартам, по свободе вероисповедания и религиозных убеждений.