



## Миссия США при ОБСЕ

### **Заседание 17** **Деятельность в области человеческого измерения**

Подготовленный текст выступления посла Роберта Брадке,  
главы делегации  
Совещание ОБСЕ по человеческому измерению  
Варшава, 3 октября 2013 года

Соединенные Штаты решительно поддерживают работу структур и институтов ОБСЕ по оказанию государствам-участникам помощи с реализацией их обязательств в области человеческого измерения. БДИПЧ, Верховный комиссар по делам национальных меньшинств, специальный представитель по борьбе с торговлей людьми, специальный представитель по гендерным вопросам, три личных представителя по вопросам толерантности и недискриминации, представитель по вопросам свободы средств массовой информации и другие институты и полевые офисы ОБСЕ заслуживают благодарности за их доклады, мероприятия и взаимодействие.

В то время как эти различные институты ОБСЕ осуществляют свою деятельность в области человеческого измерения, мы призываем к более тесной координации между ними с целью предотвращения дублирования и укрепления их способности развивать и усиливать работу друг друга. Это должно включать в себя планирование семинаров, тренингов и других встреч. Считаем, что это будет способствовать активной деятельности как государств-участников, так и гражданского общества.

Как мы слышали на протяжении последних двух недель, реализация многих из наших основных обязательств по человеческому измерению оставляет желать лучшего, поэтому деятельность ОБСЕ в этой области ныне является более важной, чем когда-либо.

Работа БДИПЧ по обеспечению объективной оценки проведения выборов, укреплению уважения прав человека, а также поддержке развития демократических институтов имеет решающее значение. Репутация ОБСЕ как лидера в области наблюдения за выборами отражает ее утвердившиеся, объективные критерии и процедуры наблюдения за выборами. Автономия БДИПЧ должна быть сохранена. Мы высоко оцениваем усилия БДИПЧ и Парламентской ассамблеи ОБСЕ по сотрудничеству и координации их деятельности по наблюдению за выборами. Наша коллективная способность оценивать проведение выборов в государствах-участниках и среди партнеров ОБСЕ, а также совершенствовать проведение будущих выборов, связана с уникальными возможностями партнерства БДИПЧ и Парламентской ассамблеи по наблюдению за выборами.

Соединенные Штаты приветствуют рекомендации БДИПЧ по результатам выборов, прошедших в США в ноябре 2012 года. Мы представили добровольный

доклад по этим рекомендациям на совещании Комитета по человеческому измерению 3 сентября, и будем продолжать заниматься устранением указанных недостатков. Призываем все другие государства ОБСЕ делать то же самое. Рекомендуем директору БДИПЧ регулярно отчитываться о мерах, принимаемых государствами-участниками в выполнении их обязательств, связанных с выборами.

Мы также поддерживаем работу по мониторингу БДИПЧ судебных процессов, включая его деятельность по мониторингу судебных процессов в Грузии. Приветствуем работу БДИПЧ по вопросам свободы собраний и ассоциаций, в частности, его доклад 2012 года по мониторингу свободы собраний в нескольких странах, включая Соединенные Штаты.

В эти времена бюджетных ограничений мы призываем БДИПЧ сосредоточить внимание на основных элементах своего мандата и направить усилия на те ситуации, когда разрыв между обязательствами и их реализацией является наибольшим. По мере того как экономические условия продолжают влиять на финансирование со стороны государств-участников, становится все более важным для ОБСЕ в целом, включая БДИПЧ, направлять свою энергию на те области, где ее деятельность может иметь наибольшее влияние, и соответствующим образом распределять свои ресурсы. Призываем директора БДИПЧ выделить ключевые проблемы и актуальные вопросы, которые могут возникнуть в областях, охватываемых мандатом БДИПЧ.

Соединенные Штаты также придают большое значение работе трех личных представителей по вопросам толерантности и недискриминации. БДИПЧ заслуживает похвалы за помощь в организации Конференции высокого уровня по толерантности и недискриминации, проведенной в мае 2013 года Албанией. Призываем государства-участники к раннему достижению консенсуса по повестке дня таких важных мероприятий, чтобы у БДИПЧ было достаточно времени для подготовки совещаний и содействия широкому участию в них гражданского общества, а также представителей из столиц.

Перед лицом растущей нетерпимости в регионе мы поддерживаем расширение БДИПЧ Программы обучения сотрудников правоохранительных органов по преступлениям на почве ненависти для включения в нее прокуроров. Важно, что чтобы эта программа обучения также охватывала антимигрантские и другие предрассудки, которых придерживаются члены сообщества правоохранительных органов, а также проблемы, связанные с этническим профилированием, которые нередко мешают реагировать на преступления на почве ненависти и другие акты дискриминации. Мы также настоятельно призываем государства-участники использовать подготовленное ОБСЕ в 2012 году “Руководство по обучению в области гендерной и трудовой миграции” и разработанное ОБСЕ и МОМ “Учебное пособие по управлению трудовой миграцией – руководство для инструкторов” в процессе создания и пересмотра политики и программ в области трудовой миграции. Оба пособия включают в себя информацию о преодолении предрассудков и дискриминации, с которыми сталкиваются мигранты, и методов, облегчающих интеграцию, в дополнение к рекомендациям по устойчивой политике, которые могут помочь в выработке более позитивного отношения к мигрантам.

Считаем нынешний акцент БДИПЧ на проблемах лиц африканского происхождения своевременным и призываем продолжить работу в этом направлении.

Соединенные Штаты высоко оценивают регулярную деятельность БДИПЧ в течение года – включая работу на СРВЧИ и ДСЧИ. Отметим, что с присоединением к ОБСЕ 57-го государства-участника объем работы БДИПЧ вырос, а его бюджет остается замороженным. В то время как расходы БДИПЧ продолжают расти, необходимо соответствующее увеличение его бюджета.

Соединенные Штаты отмечают замечательную работу, которую выполняет, часто закулисно, Верховный комиссар по делам национальных меньшинств. Приветствуем Астрид Торс на этом важном посту.

Также и представитель по вопросам свободы средств массовой информации играет важную контролируемую роль, как публично, так и за кулисами. Проведенная ПССМИ конференция “Интернет-2013” явилась замечательным и полезным мероприятием, в котором была подчеркнута важность защиты свободы самовыражения, когда она осуществляется посредством новых средств массовой информации, так же, как мы защищаем осуществление свободы самовыражения через традиционные средства массовой информации. Те же основные права должны быть гарантированы онлайн, что и оффлайн. Мы рады, что мандат ПССМИ был продлен в этом году, и еще раз подчеркиваем значение, которое мы придаем включению интернет-СМИ в круг ее обязанностей.

Соединенные Штаты продолжают поддерживать работу миссий ОБСЕ на местах. Призываем полевые миссии – а также БДИПЧ – усилить деятельность, направленную на поддержку верховенства закона и судебной реформы. Отмечаем, что продолжающееся присутствие ОБСЕ в Азербайджане играет важную роль во всех трех измерениях. Принимая во внимание переходный процесс в области политики и безопасности, который будет иметь место в Афганистане в 2014 году, поддерживаем повышенное внимание, уделяемое ОБСЕ Центральной Азии и Афганистану во всех трех измерениях в целях продвижения безопасности, процветания и уважения к демократическим процессам и правам человека, включая поддержку прав женщин и их участия во всех уровнях общества в расширенном регионе Центральной Азии.

Наконец, хотел бы сосредоточить внимание на участии НПО в мероприятиях ОБСЕ и полевой деятельности в области человеческого измерения. Это один из элементов, который делает ОБСЕ столь ценной организацией, и нашу работу на Сессии столь плодотворной. Работа государств-участников ОБСЕ на других форумах – таких как Комитет по человеческому измерению – не может заменить диалога с НПО и между НПО на СРВЧИ. Мы были очень рады возможности выслушать мнения НПО об условиях проведения этой встречи. Соединенные Штаты приветствуют идеи, которые помогут повысить эффективность СРВЧИ, но не согласятся на какие-либо изменения, которые бы ограничили или ослабили нашу существующую базу в области общественного доступа и участия.

Благодарю вас.