



Миссия США при ОБСЕ

Ответ г-ну Дидье Буркхальтеру, главе Федерального департамента иностраннных дел Швейцарии

Подготовленный текст выступления посла Дэниела Бэера
на заседании Постоянного совета в Вене
16 января 2014 года

Соединенные Штаты тепло приветствуют вас, уважаемый президент Буркхальтер, на заседании Постоянного совета в качестве нашего действующего председателя на 2014 год. Благодарим вас за изложение ваших приоритетов, за вашу совместную работу с Сербией для обеспечения согласованности в рамках ваших совместных председательств и за приверженность вашей страны ОБСЕ. За прошедший год Целевая группа Швейцарии по ОБСЕ присутствовала на многих совещаниях и мероприятиях ОБСЕ – и поэтому мы знаем, что упорная работа началась задолго до вашего сегодняшнего выступления. Соединенные Штаты полны решимости работать с вами по вашим приоритетам, а также представлять собственные идеи и предложения для продвижения работы ОБСЕ и укрепления и выполнения обязательств государств-участников.

Мы рады видеть, что приоритеты Швейцарии для ОБСЕ в 2014 году включают акцент на выполнении существующих обязательств ОБСЕ и расширение участия гражданского общества в работе ОБСЕ во всех трех измерениях. США считают, что каждое из государств-участников, представленных за этим столом, должно, не стеснясь, указывать, когда другое государство-участник не выполнило или не выполняет свои обязательства. Обязательства ОБСЕ являются обещаниями, которые мы дали друг другу, и мы должны нести реальную ответственность за выполнение данных обещаний. Мы должны приветствовать тот факт, что гражданское общество и независимые журналисты могут проливать свет на области, в которых мы могли бы добиваться улучшений.

Приветствуем внимание, уделяемое вами затяжным конфликтам. Решение проблем затяжных конфликтов является обязательной для выполнения задачей ОБСЕ. Конкретные шаги в направлении урегулирования затяжных конфликтов Европы должны находиться в авангарде нашей работы, как в настоящее время, так и в будущем. Приветствуем совместное с Сербией назначение двух специальных представителей, соответственно, по вопросам Южного Кавказа и Молдовы. Мы также приветствуем внимание, уделяемое этим конфликтам в рамках процесса “Хельсинки+40”. В Декларациях министров о процессе “5+2” и сопредседателях Минской группы ОБСЕ, принятых на Совещании министров в Киеве, содержится выражение поддержки их работы. Тем не менее, этого не достаточно. Как государства-участники, мы обязаны воплощать наши заявления в конкретные действия и ясно давать понять, что международное сообщество не принимает статус-кво. В преддверии 40-летия Хельсинкского Заключительного акта мы должны добиться ощутимого

успеха в деле урегулирования затяжных конфликтов путем определения и осуществления мер во всех трех измерениях, которые будут способствовать прогрессу в достижении мирного урегулирования. Мы должны придать новый импульс решению приднестровского конфликта, включая выполнение торжественных обязательств, принятых на Саммите ОБСЕ. Мы должны работать над восстановлением значимого присутствия ОБСЕ в Грузии, одновременно занимаясь поиском творческих путей для достижения конкретных улучшений ситуации в области безопасности и гуманитарной ситуации в этой стране. Мы также должны продолжать работать в направлении мирного урегулирования нагорно-карабахского конфликта под эгидой сопредседателей Минской группы.

Считаем, что ОБСЕ может многое предложить нашим партнерам в Центральной Азии, включая оказание им помощи с совершенствованием управления границами, привлечением инвестиций, противодействием коррупции, укреплением верховенства закона, отражающего демократические ценности и права человека, и сокращением незаконного оборота в целях содействия торговле и экономическому развитию. Страны, которые приветствуют полевые офисы, должны гордиться этим – их работу с местными представительствами следует рассматривать в качестве доказательства их верности долгосрочному проекту, который объединяет всех нас: выполнению обязательств ОБСЕ.

В 2013 году Монголия попросила ОБСЕ открыть представительство в Улан-Баторе. Соединенные Штаты поддерживают идею создания небольшого полевого офиса в Улан-Баторе в соответствии с рекомендациями, выработанными под эгидой украинского председательства, и мы надеемся, что швейцарское председительство сможет привести нас к консенсусу по этому запросу.

В своей повестке дня вы подчеркиваете вопросы примирения и сотрудничества за счет работы вашего специального представителя по Западным Балканам. Призываем вас проявлять амбициозность, ставить перед собой высокие цели. На волне исторического соглашения между Сербией и Косово, достигнутого в ходе Диалога под руководством ЕС, мы смотрим с оптимизмом в будущее, когда Косово сможет быть полностью и надлежащим образом представлено в этом зале. Надеемся, что специальный представитель поможет приблизить нас к тому дню, когда Косово займет место за этим столом в качестве государства-участника ОБСЕ. В год национальных выборов в Боснии и Герцеговине мы будем стремиться работать с вашим специальным представителем, помогая этой стране стать более функциональной, процветающей и терпимой.

Соединенные Штаты решительно поддерживают призыв Швейцарии к ОБСЕ продолжать активное взаимодействие с Афганистаном, особенно в этом году, когда в стране идет переходный процесс в области политики, безопасности и экономики. Достижение стабильного и процветающего будущего для Афганистана, в том числе улучшение управления границами и деловой практики, борьба с коррупцией, укрепление прав человека и демократических ценностей, повышение прозрачности в управлении и сокращение масштабов незаконного оборота, имеет первостепенное значение для Афганистана и всего пространства ОБСЕ. В этой связи мы настоятельно призываем все государства-участники и Партнеров по сотрудничеству удвоить свои усилия по поддержке реагирования ОБСЕ на просьбы о помощи от афганского правительства.

Мы высоко оцениваем выражение вами поддержки ценной работы ОБСЕ в военно-политическом измерении и, в частности, обещание рассматривать проблемы транснациональных угроз на основе межизмеренческого подхода. Мы также приветствуем вашу приверженность укреплению профессиональных навыков таможенников, пограничников и полицейских в регионе ОБСЕ и настоятельно призываем швейцарское председательство обеспечить наличие у организации необходимых инструментов для полной поддержки этого начинания. В связи с этим хотим подчеркнуть важность Колледжа подготовки персонала управления границами – института, который может играть важную роль в более широких усилиях по укреплению региональной безопасности.

Как и вы, мы по-прежнему привержены модернизации Венского документа в стремлении сделать его релевантным по отношению к сегодняшней обстановке в области безопасности. Государства-участники согласны в том, что есть потребность в пересмотре или “модернизации” для учета изменений в военных делах, произошедших с момента окончания холодной войны. Мы хотим удерживать в центре внимания Форума по сотрудничеству в области безопасности вопрос обновления Венского документа для повышения транспарентности в военной области, одновременно также стремясь к укреплению других военно-политических инструментов ОБСЕ для повышения европейской безопасности. Обзор каждой из глав Венского документа обеспечит метод обновления данного ключевого документа для отражения этих современных военных реалий. Эта работа по Венскому документу будет частью вклада ФСОБ в процесс “Хельсинки+40”, вступивший в стадию реализации.

По кибербезопасности – ОБСЕ создала первый в истории региональных организаций набор мер по укреплению доверия в области кибербезопасности. Это большое достижение и возможность для повышения транспарентности и укрепления доверия между государствами-участниками. Это знаковое достижение выводит ОБСЕ на передний край борьбы с глобальной проблемой и служит в качестве строительного блока для сотрудничества по будущим начинаниям в сфере кибербезопасности. Поэтому мы приветствуем опыт и участие Швейцарии.

По экономико-экологическому измерению – мы все понимаем, какое влияние стихийные бедствия могут оказывать на нашу всеобъемлющую безопасность, и мы поддерживаем усилия председательства по изучению того, как мы, государства-участники, можем быть лучше подготовлены к противостоянию им. С нетерпением ждем глубоких обсуждений на эту тему, начиная всего через полторы недели здесь, в Хофбурге, во время Первого подготовительного совещания Экономического и экологического форума, и мы призываем все государства-участники обеспечить активное участие в нем. Также пришло время для ОБСЕ начать более интенсивное, практичное и ориентированное на решения обсуждение борьбы с коррупцией, и мы приглашаем всех присутствующих здесь сегодня изучить новые пути и средства, с помощью которых мы могли бы справиться с этой задачей.

В человеческом измерении ваш акцент на правозащитниках является своевременным и уместным, учитывая репрессии в ряде государств-участников в отношении защитников прав человека и независимых журналистов. Правозащитники, будь то граждане, пытающиеся осуществлять свои основные свободы, адвокаты, представляющие тех, кто мирно распространяет взгляды, отличающиеся от взглядов правительств, или

активисты, защищающие права человека членов уязвимых групп меньшинств, – и это только некоторые из них – заслуживают нашей защиты и уважения. С нетерпением ожидаем получения позже в этом году руководящих принципов БДИПЧ по защите правозащитников, которые предоставят возможность начать активное обсуждение.

К сожалению, правительства некоторых государств-участников ОБСЕ продолжают проводить репрессии против независимых СМИ, организаций гражданского общества, участников ненасильственных акций протеста и деятелей политической оппозиции, слишком часто используя при этом грубую силу. Мы должны работать в тесном контакте с нашими коллегами из гражданского общества над укреплением средств защиты ОБСЕ для осуществления, как оффлайн, так и онлайн, фундаментальных свобод выражения мнений, ассоциаций, собраний и вероисповедания.

Как мы недавно наглядно видели, журналистика в репрессивных условиях может быть особенно опасным занятием. Благодаря усилиям украинского председательства, на совещании в Киеве мы очень близко подошли к новому решению по безопасности журналистов, и этот вопрос остается критически важным для всех государств-участников. Призываем швейцарское председательство поддерживать импульс, приобретенный в прошлом году, и энергично добиваться консенсуса по решению, которое позволит консолидировать и укрепить обязательства в рамках ОБСЕ по защите журналистов и продвинуть свободу СМИ в регионе ОБСЕ в этом году.

Учитывая широкий интерес к полному спектру вопросов, связанных с толерантностью, в СРВЧИ, и растущую обеспокоенность по этому поводу, мы должны мыслить творчески, чтобы добиваться прогресса в качестве организации, выступающей против всех форм дискриминации и нетерпимости. В 2014 году также отмечается десятилетие Плана действий ОБСЕ по поддержке гендерного равенства. Своевременным и уместным будет обновление наших усилий по борьбе с насилием в отношении женщин, расширению участия женщин в политической жизни и продвижению нашей работы по осуществлению резолюции 1325 СБ ООН. В этом году также отмечается десятилетие исторической конференции по антисемитизму в Берлине, и есть возможность удвоить наши усилия по борьбе с этой и другими формами нетерпимости.

Мы должны обеспечить на всем пространстве ОБСЕ защиту от всех форм нетерпимости и дискриминации, в том числе в отношении сообществ и лиц ЛГБТ, которые сталкиваются с нетерпимостью, ограничениями и трудностями в осуществлении своих основных свобод в слишком многих государствах-участниках. Надеемся, что швейцарское председательство проследит, чтобы ОБСЕ являлась форумом для обсуждения этих проблем и обеспечения применения наших обязательств ко всем лицам. Стремясь гарантировать, что мы будем решать вопросы нетерпимости, мы также должны обеспечивать выполнение в полном объеме принятого в Киеве Решения министров о реализации плана действий по улучшению положения рома и синти. В трудные экономические времена мы должны обращать пристальное внимание на рост националистических и нативистских элементов, пропагандирующих ненависть и нетерпимость в отношении рома и синти и других групп меньшинств.

Соединенные Штаты по-прежнему полны желания вести диалог по всему спектру вопросов в области человеческого измерения. Мы все должны продолжать уделять внимание основным свободам выражения мнений, ассоциаций, собраний и вероисповедания, которые являются неотъемлемым правом каждого человека, и

которые необходимы для поддержания здоровья и успеха демократии и достижения прочного мира в наших обществах и между государствами.

Что касается процесса “Хельсинки+40” и обсуждений, касающихся методов, институтов, процедур, юридического лица и графика работы ОБСЕ, Соединенные Штаты по-прежнему готовы рассмотреть любые конструктивные идеи, направленные на укрепление ОБСЕ путем повышения эффективности ее работы и содействия осуществлению обязательств ОБСЕ. Однако мы не поддержим каких-либо предложений, которые, по нашему мнению, приведут к ослаблению ОБСЕ, размыванию существующих обязательств или подрыву ее институтов.

Благодарю вас, господин председатель.