

Asamblea Parlamentaria

Asamblea Parlamentaria

La Asamblea Parlamentaria de la OSCE es la dimensión parlamentaria de la Organización. Con sus 317 parlamentarios, la principal tarea de la Asamblea es promover el diálogo interparlamentario, aspecto importante del esfuerzo global que representa el tratar de los desafíos para la democracia en toda la región de la OSCE. Las declaraciones que aprueba cada año la Asamblea, que se trasladan a los Gobiernos e Instituciones de la OSCE, representan la voz colectiva de los parlamentos de los Estados participantes de la OSCE.

Establecida inicialmente en la Cumbre de París de 1990 para promover una mayor participación de los parlamentos nacionales en la OSCE, la Asamblea se ha convertido en un miembro activo y eminente de la familia de la OSCE. La Asamblea reúne varias veces al año a diputados de parlamentos nacionales de los Estados participantes para examinar cuestiones relacionadas con la OSCE y formular recomendaciones. Además, a través de conferencias que tratan de cuestiones concretas, se brinda a los parlamentarios la oportunidad de cambiar impresiones, de debatir las mejores prácticas y de participar con expertos internacionales en cuestiones de la OSCE. A través de un programa activo de observación de elecciones, los parlamentarios se sirven de sus conocimientos especializados en su calidad de funcionarios directamente elegidos, y desempeñan un papel principal en las actividades de observación de la OSCE.

Cada año la Asamblea elige un Presidente por voto mayoritario para que sea su alto representante y para que presida sus reuniones principales. El Presidente participa periódicamente en la labor de la OSCE en el plano ministerial, incluidas las reuniones de la Troika y del Consejo Ministerial.

La Secretaría internacional de la Asamblea está en Copenhague, acogida por el Parlamento danés. La dirige el Secretario General R. Spencer Oliver, que en julio fue nombrado para otro mandato de cinco años. Con un personal permanente de 14 personas, la Asamblea mantiene también una pequeña oficina de enlace en Viena.

Diálogo interparlamentario

14º período anual de sesiones en Washington D.C., en julio. La reunión de más envergadura de la Asamblea tiene lugar cada año en julio, por invitación del Parlamento de un Estado participante. En el año 2005 parlamentarios de 51 Estados de la OSCE, más miembros de Estados Socios, se reunieron en Washington D.C. para tratar de la actual seguridad internacional, las cuestiones relativas a la economía, el medio ambiente y los derechos humanos, y subsiguientemente aprobaron la *Declaración de Washington* con recomendaciones en esas esferas. En honor del 30º aniversario de la firma del Acta Final de Helsinki, el período de sesiones se centró en el tema *Treinta años desde Helsinki: Desafíos pendientes*. La *Declaración de Washington* planteaba cuestiones de interés para los pueblos de toda la región. Entre

otras cosas, la Declaración incluía recomendaciones sobre programas de difusión y contacto, hechas por la OSCE a Estados vecinos, pedía asistencia para el desarrollo de las pequeñas empresas e instaba a que todos los Estados participantes respetaran plenamente los Convenios de Ginebra sobre prisioneros de guerra. La Asamblea adoptó también algunas resoluciones sobre cuestiones concretas, propuestas por los parlamentarios. Esas resoluciones se centraban en cuestiones como la mejora de la equiparación de géneros, la reforma de la OSCE, la lucha contra el antisemitismo y la lucha contra el tráfico de seres humanos, así como cuestiones regionales, entre ellas Abjasia (Georgia), Moldova y el Mediterráneo.

De conformidad con la práctica tradicional, el Presidente en ejercicio, Dimitrij Rupel, Ministro de Asuntos Exteriores de Eslovenia, y Secretario General de la OSCE, Marc Perrin de Brichambaut, tomaron la palabra ante el período de sesiones de la Asamblea y contestaron preguntas de los parlamentarios sobre una amplia gama de cuestiones de la OSCE.

La Asamblea también reeligió unánimemente a Alcee L. Hastings, Congresista de los Estados Unidos, como Presidente hasta julio de 2006. También se eligió a tres nuevos Vicepresidentes para que formaran parte de la Mesa de la Asamblea, que actualmente consta del Presidente Alcee L. Hastings, de los Vicepresidentes Nino Burjanadze (Georgia), Tone Tingsgaard (Suecia), Nevzat Yalcintas (Turquía), Panayiotis Kammenos (Grecia), Giovanni Kessler (Italia), Nebahat Albayrak (Países Bajos), Pia Christmas Moeller (Dinamarca), Barbara Haering (Suiza), Oleh Bilorus (Ucrania), el Tesorero Jerry Grafstein (Canadá) y el Presidente emérito Bruce George (Reino Unido).

Período de sesiones de invierno, febrero, Viena. La Asamblea se reunió para su cuarto *período anual de sesiones de invierno* en Viena en febrero. Esa segunda reunión por orden de importancia del calendario de la Asamblea brindó a los parlamentarios la oportunidad de escuchar las informaciones de oficiales superiores de la OSCE sobre la evolución en curso. Los parlamentarios pudieron seguir también la labor en curso de la Asamblea, prepararse para próximos acontecimientos, y ocuparse de cuestiones de actualidad con sus colegas parlamentarios de otros países.

Fuerte voluntad parlamentaria de reforma

La Asamblea considera "El futuro de la OSCE". En su período anual de sesiones de Washington en julio, la Asamblea Parlamentaria adoptó una resolución que pedía la puesta en práctica eficaz de las recomendaciones sobre la reforma de la OSCE.

Intervenciones ministeriales sobre la reforma de la OSCE en el período anual de sesiones de la Asamblea

"Vuestra intervención puede estimular a los Estados participantes a apartarse de los senderos trillados y a

plantear cuestiones que un órgano basado en el consenso quizás no se atreva a suscitarse.

Dimitrij Rupel,
Presidente en ejercicio de la OSCE

“Cuando el Presidente en ejercicio y la Asamblea Parlamentaria examinan sin prejuicios los puntos del orden del día de la OSCE y consideran esas y otras cuestiones, entre los objetivos de máxima importancia deberían figurar la preservación de la integridad de los principios de Helsinki y la seguridad de que la OSCE seguirá siendo un agente de transformación pacífica y democrática. No debe aceptarse ningún nuevo procedimiento a expensas de los principios, y toda reforma institucional debe promover el fortalecimiento de la capacidad de la OSCE de obtener resultados sobre el terreno, particularmente mediante sus misiones.”

Condoleezza Rice,
Secretaria de Estado de los Estados Unidos

Con anterioridad al período anual de sesiones, la Asamblea inició un proyecto que estaba encaminado a apoyar la labor del Panel de Personas Eminentes de la OSCE, que el Presidente en ejercicio Dimitrij Rupel había nombrado para que diera nuevo impulso al diálogo político y brindara una visión estratégica de la Organización en los próximos años. Por invitación del Presidente de la Asamblea Parlamentaria de la OSCE y del Jefe de la Fundación Suiza para Asuntos Mundiales, 17 expertos en asuntos de la OSCE, entre ellos ministros, embajadores y miembros de la Asamblea de la OSCE, presentaron contribuciones por escrito que subsiguientemente se examinaron en un coloquio celebrado en junio sobre *El futuro de la OSCE*. El informe sobre ese coloquio fue transmitido por el Presidente de la Asamblea, Hastings, al Presidente en ejercicio de la OSCE y al Consejo Permanente.

Los participantes y contribuyentes del coloquio acordaron unánimemente que la OSCE seguía siendo una organización internacional pertinente y valiosa que debía continuar desempeñando un papel de importancia crítica para la promoción de la estabilidad y la seguridad en Europa. Los compromisos políticos contraídos en el Acta Final de Helsinki, la Carta de París y otros documentos de la CSCE/OSCE eran de gran valor y debían ser preservados y mantenidos. También se convino en que los problemas con que se enfrenta la OSCE eran en primer lugar y sobre todo políticos – la reforma estructural por sí misma no resolvería los problemas políticos que únicamente los Estados participantes pueden abordar. Se instó a los gobiernos de los 55 Estados de la OSCE a que reconfirmaran su compromiso respecto de una OSCE útil, creíble y profesional que defienda los intereses de todos. Los participantes subrayaron que también ellos, al nivel político más alto posible, deberían procurar que se cumplieran plenamente todos sus compromisos respecto de la OSCE y respecto de las futuras mejoras de las estructuras y procedimientos de la Organización.

La Asamblea lleva mucho tiempo preconizando la reforma de algunos mecanismos de la OSCE a fin de lograr que la Organización siga funcionando bien y eficazmente. En particular, la Asamblea ha criticado el

recurso estricto al consenso en el proceso decisorio de la OSCE. A ese respecto había establecido en 2001 un Comité Especial de Transparencia y Responsabilidad de la OSCE para que promoviera los esfuerzos de la Asamblea. Bajo la dirección de Steny Hoyer, Congresista de los Estados Unidos, el Comité Especial ha mejorado la interacción entre el sector directivo de la OSCE y la Asamblea, y sigue promoviendo la consecución de otros objetivos esenciales.

Observación de elecciones

Durante todo el año la Asamblea prosiguió su programa de observación activa de las elecciones, para lo cual envió 186 parlamentarios a que se ocuparan de observar elecciones en Kirguistán, Moldova, Albania, Azerbaiyán y Kazakstán. Como oficiales elegidos directamente, los parlamentarios utilizan sus conocimientos especializados de los procesos electorales para evaluar la realización de elecciones en relación con los Estados participantes. Después de recibir informaciones de dirigentes locales y expertos electorales de la OSCE y la OIDDH, los parlamentarios visitaron las mesas electorales para observar el precintado de las urnas electorales por la mañana, la votación durante el día, y el recuento de los votos por la tarde.

Cuando la Asamblea va a desempeñar una función principal en la observación de elecciones, el Presidente en ejercicio de la OSCE nombra a un Miembro superior de la Asamblea para que actúe como su Coordinador Especial en la dirección de los observadores a corto plazo y presente las conclusiones de la misión de observación junto con otros oficiales.

Décimo Premio de periodismo de la OSCE

El 1 de julio, el Canal Cinco de la Televisión de Ucrania recibió el Premio de periodismo y democracia de la OSCE por su papel decisivo en los acontecimientos de octubre-diciembre de 2004 en los cuales Ucrania pasó pacíficamente a un sistema de gobierno elegido legítimamente y de mayor orientación democrática.

En una ceremonia especial celebrada con ocasión del período anual de sesiones de la Asamblea, el Presidente Hastings dio el Premio a Roman Skrypin, Redactor Jefe de Canal Cinco.

La Asamblea de la OSCE decidió conceder el décimo premio anual a Canal Cinco de Ucrania para honrar la gran valentía de que habían dado pruebas al informar con independencia en momentos en que el Gobierno estaba exigiendo controles rigurosos de cobertura de los medios informativos, ignorando por completo el descontento popular que reinaba, y esforzándose por cesar los procesos de manipulación electoral.

Ofreciendo el Premio al Sr. Skrypin, el Presidente Hastings dijo: “Esos acontecimientos históricos atrajeron la atención de todo el mundo. De no haber sido por la labor de Canal Cinco, muchos ucranios no hubieran advertido al principio que en la plaza central de su capital estaba teniendo lugar una revolución pacífica.”

El Premio de Periodismo y Democracia de la OSCE fue establecido por la Asamblea en 1996 y pronto adquirió importancia para mentalizar a los

medios informativos acerca de esas cuestiones en todo el mundo. El Premio de 20.000 dólares de los Estados Unidos (unos 17.000 euros) ha sido concedido todos los años a periodistas y organizaciones cuya labor promueve los principios de la OSCE en materia de derechos humanos y democracia.

En el año 2005 el Presidente en ejercicio, Dimitrij Rupel, nombró como sus coordinadores especiales a los siguientes miembros de la Asamblea de la OSCE:

- Kimmo Kiljunen (Finlandia) para las elecciones parlamentarias en Kirguistán en febrero y para la elección presidencial en julio, así como para las elecciones parlamentarias de Moldova en marzo;
- Presidente Hastings (Estados Unidos de América) para las elecciones parlamentarias en Azerbaiyán en noviembre; y
- Bruce George, ex Presidente de la Asamblea (Reino Unido), para la elección presidencial de Kazajistán en diciembre.

En la observación de elecciones, la Asamblea de la OSCE trabaja en estrecha cooperación con la OIDDH y con otras asambleas parlamentarias del área de la OSCE. Desde que se inició el programa de observación de elecciones de la Asamblea, más de 2.000 parlamentarios de la OSCE han participado en la elección de observaciones en la OSCE y fuera de la OSCE.

Cuestiones que destacan

La Asamblea ha establecido pequeños Comités y Grupos de trabajo para que traten con más detalle de determinadas cuestiones de particular interés. El Presidente de la Asamblea puede designar también a representantes especiales en esferas de interés para que actúen en su nombre. En 2005, los siguientes miembros se han ocupado activamente de las siguientes cuestiones:

Comité especial sobre Abjasia (Georgia). El Comité especial ha proseguido su labor encaminada a promover la creación de un marco político que pueda facilitar la reconciliación y la solución del conflicto de Abjasia (Georgia), entre otras formas mediante contactos directos entre el Comité Especial y representantes del país. El Comité renovó sus esfuerzos y actividades a raíz de la adopción por la Asamblea de una resolución sobre *“La situación en Abjasia (Georgia)”* en el período anual de sesiones de Washington, incluida una visita a Georgia por el Jefe del Comité, Vicepresidente Tone Tingsgaard (Suecia).

Grupo de trabajo especial sobre Belarús. Durante 2005 el Grupo de trabajo encabezado por Uta Zapf (Alemania) siguió esforzándose a favor de un diálogo abierto con el Gobierno y el Parlamento de Belarús, así como con representantes de la oposición y otras partes interesadas. El Grupo también progresó en sus esfuerzos encaminados a organizar una serie de seminarios de cooperación con la delegación belarusa ante la Asamblea de la OSCE, y a incluir una amplia gama de fuerzas políticas en Belarús.

Representante Especial sobre cuestiones de género. En el período anual de sesiones de julio, la Asamblea adoptó unánimemente una resolución para mejorar la igualdad de géneros en la OSCE, resolución que había presentado el Vicepresidente Tone Tingsgaard, Representante Especial para las cuestiones de género. Junto con la resolución, el Representante Especial presentó el informe anual de la Asamblea sobre cuestiones de género, que llegaba a la desalentadora conclusión de que seguía habiendo un “techo de cristal” que impedía que la mujer alcanzara el nivel de liderato en la OSCE. El Representante Especial siguió promoviendo el diálogo acerca de la cuestión de igualdad entre hombres y mujeres y estableció una red informal de parlamentarios en la OSCE que se interesaba por la promoción de esa cuestión.

Representante Especial sobre Guantánamo. En febrero, Anne-Marie Lizin, Presidenta del Senado belga, fue nombrada Representante Especial para que siguiera de cerca y comunicara a la Asamblea la situación de los detenidos de Estados participantes de la OSCE en el centro penitenciario de los Estados Unidos en Guantánamo (Cuba). Las principales recomendaciones de la Representante Especial, que se subrayan en su informe presentado en julio, incluían cuestiones planteadas por el Gobierno de los Estados Unidos a fin de seguir un calendario de clausura de la instalación, además de instituir intercambios más amplios de datos confidenciales con otros países para conseguir que se aprovechara al máximo la información contra el terrorismo. Por último, recomendó que la comunidad internacional siguiera ejerciendo presión sobre el Gobierno de los Estados Unidos de América para que cerrase el centro de detención.

Equipo parlamentario especial en Moldova. A raíz de reuniones del Equipo parlamentario para Moldova con oficiales de Moscú y de Chisinau, la Asamblea adoptó una resolución sobre Moldova en Washington en el mes de julio. La resolución subrayaba que cualquier solución del conflicto de Trans-Dniéster tenía que ser aceptable para toda la población de Moldova, y además reconocía la importancia de la mejora de la democratización con tal fin. El Equipo, a cuyo frente estaba Kimmo Kiljunen (Finlandia), recomendó que se considerara la conveniencia de encomendar a la OSCE que llevara a cabo elecciones en Trans-Dniéster. Desde el año 2000, el Equipo parlamentario para Moldova ha proseguido sus esfuerzos encaminados a resolver el estatuto del Trans-Dniéster mediante la promoción del diálogo entre las partes y organizaciones que representaban diferentes sectores de la población moldova.

Representante Especial para el conflicto de Nagorni Karabaj. Cuando presentó su informe sobre *Una oportunidad de oro* a la Asamblea en su período anual de sesiones en julio, el Representante Especial Goran Lenmarker (Suecia) recalcó que era posible encontrar una solución en la cual tanto Armenia como Azerbaiyán se beneficiarían, sin perjuicio para nadie. El Representante Especial sugirió que se basara la solución en experiencias obtenidas en Europa, donde la democracia y la integración son componentes fundamentales para conseguir una paz duradera. Después de visitar Armenia y Azerbaiyán y la región de

Nagorni Karabaj, el Sr. Lenmarker organizó una visita conjunta a Bruselas para representantes de las delegaciones de Azerbaiyán y Armenia en la Asamblea Parlamentaria de la OSCE, a fin de discutir acerca del futuro de los dos países en el marco de las instituciones europeas y transatlánticas. Desde su nombramiento en julio de 2002, el Sr. Lenmarker ha proseguido su labor de fomento de la reconciliación y la rehabilitación en el área mediante un diálogo parlamentario.

Conferencias temáticas

El Norte profundo - Entorno, seguridad y cooperación, Tromso (Noruega). Para la primera conferencia organizada por la Asamblea para ocuparse concretamente de cuestiones relativas al norte de Europa, los parlamentarios de la OSCE se reunieron en Tromso (Noruega) los días 12 y 13 de mayo. Esa conferencia sobre "El Norte profundo - Entorno, seguridad y cooperación" fue organizada para subrayar los vínculos entre las preocupaciones medioambientales y los desafíos para la seguridad en la región ártica. Durante la conferencia hubo presentaciones y debates que trataron de los peligros potenciales para la estabilidad local e internacional y de la inquietud medioambiental, así como de la mejora de las relaciones que puede obtenerse con la cooperación en asuntos medioambientales.

Democracia y buena gestión pública en sociedades multiétnicas como base para la estabilidad y la seguridad, Sveti-Stefan (Serbia y Montenegro). Reunidos en Montenegro en octubre, más de 300 participantes examinaron y debatieron cuestiones de buena gestión pública en sociedades multiétnicas en la Conferencia Anual de otoño de la Asamblea Parlamentaria de la OSCE. En cuatro reuniones sobre temas concretos, los participantes escucharon las intervenciones de expertos, entre ellos varios Jefes de operaciones sobre el terreno de la OSCE e importantes dirigentes políticos de Serbia y Montenegro. Los parlamentarios aprovecharon la oportunidad para intercambiar datos sobre sus experiencias y debatir prácticas para regir la actividad de sociedades multiétnicas.

Actividades presidenciales

En su calidad de representante supremo de la Asamblea, el Presidente Hastings, congresista de Florida, ha desarrollado un programa de trabajo muy activo en nombre de la Asamblea. Además de presidir todas las reuniones principales de la Asamblea, en 2005 dirigió la misión de observación de elecciones de la OSCE en Azerbaiyán, hizo visitas oficiales a numerosos Estados participantes, y representó a la Asamblea en las reuniones de otras organizaciones e instituciones de la OSCE.

Durante su Presidencia, el congresista Hastings prestó especial atención al diálogo parlamentario y se esforzó por conseguir que la Asamblea fuera un asociado fiable que contribuyera a los éxitos que acumulaba la OSCE. Con tal finalidad, el Presidente promovió el debate sobre la reforma de la OSCE dentro de la Asamblea, y siguió considerando a la observación de elecciones como actividad fundamental en los esfuerzos de la Asamblea por fortalecer la democracia en la región de la OSCE.

www.oscepa.org