

ДЕЛИМИТАЦИЯ И ДЕМАРКАЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ГРАНИЦ: АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ И СПОСОБЫ ИХ РЕШЕНИЯ



ОБСЕ 2017

Все права защищены. Содержание настоящей публикации может свободно копироваться и использоваться в образовательных и других некоммерческих целях при условии, что каждое такое использование будет сопровождаться ссылкой на ОБСЕ в качестве источника.

Секретариат ОБСЕ
Департамент по транснациональным угрозам
Отдел по вопросам пограничной безопасности
и управления границами

Wallnerstrasse 6
A-1010 Vienna, Austria

Office: +43 1 514 36 6702
E-mail: borders-at@osce.org
www.osce.org/secretariat/borders

**ДЕЛИМИТАЦИЯ И ДЕМАРКАЦИЯ
ГОСУДАРСТВЕННЫХ ГРАНИЦ:
АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ И СПОСОБЫ ИХ РЕШЕНИЯ**



Введение.....	5
Глоссарий.....	8
ДЕЛИМИТАЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАНИЦЫ	10
1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ И ЮРИДИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ДЕЛИМИТАЦИИ ГРАНИЦЫ	10
1.1 Международная и национальная юридическая обстановка.....	10
1.2 Формирование системы деятельности отдельных звеньев управления государства по установлению государственной границы.....	11
2. ФОРМИРОВАНИЕ НАЦИОНАЛЬНОЙ ПОЗИЦИИ	13
2.1 Подготовительный этап к делимитации государственной границы.....	13
2.2 Правовое регламентирование.....	13
2.2.1 Международное право о границах.....	14
2.2.2 Национальное право.....	14
2.2.3 Обычное право.....	14
2.3 Карта – один из основополагающих документов для установления границы.....	15
2.3.1 Дежурная/кадастровая карта.....	15
2.3.2 Карта землепользования (кадастровая карта).....	16
2.3.3 Карты приграничных территорий другого назначения.....	17
2.4 Историческое наследие.....	17
2.5 Международная практика делимитации по естественным объектам.....	18
2.6 Делимитация государственной границы по искусственным объектам.....	23
2.7 Отчет рабочей группы.....	25
3. ОРГАНИЗАЦИЯ И ВЫПОЛНЕНИЕ РАБОТ ПО ДЕЛИМИТАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАНИЦЫ	26
3.1 Положение о совместной комиссии и ее финансирование.....	26
3.2 Организация переговоров.....	27
3.3 Ведение протоколов.....	28
3.4 Тактика и принципы ведения переговоров.....	28
3.5 Двенадцать заповедей при переговорах.....	29
3.6 Основные этапы переговоров.....	30
3.7 Платформа для переговоров.....	30
3.8 Общие сведения о картах и работе с ними.....	32
3.8.1 Выбор масштаба карты.....	34
3.8.2 Согласование положения прохождения линии размежевания между государствами.....	35
3.8.3 Оптимизация границы.....	36
4. ИТОГОВЫЕ ДОКУМЕНТЫ ДЕЛИМИТАЦИИ	40
4.1 Делимитационная карта.....	40
4.2 Описание государственной границы.....	43
4.3 Международный договор о государственной границе.....	45
4.4 Этапы вступления в силу итоговых документов.....	47
4.5 Исправление ошибок.....	47
5. СПОСОБЫ РЕШЕНИЯ СЛОЖНЫХ ПРИГРАНИЧНЫХ ПРОБЛЕМ	49
5.1 «Пакет» договоров и соглашений.....	49
5.2 Делимитация границы по частям.....	50
5.3 Посредничество и арбитраж.....	50
5.4 Международный арбитраж.....	51
5.5 Опыт Литвы.....	53
6. СОГЛАШЕНИЯ О ТОЧКАХ СТЫКА ГОСУДАРСТВЕННЫХ ГРАНИЦ	56
7. ВЫВОДЫ	57



ДЕМАРКАЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАНИЦЫ	59
8. СИСТЕМА ОБЕСПЕЧЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ГОСУДАРСТВА ПО ДЕМАРКАЦИИ ГРАНИЦЫ	60
8.1 Структура системы организации демаркации границы.....	61
8.2 Нормативные правовые акты, регулирующие порядок организации и выполнения демаркационных работ.....	64
8.2.1 Формирование делегации и правовое регулирование ее деятельности.....	64
8.2.2 Правовое регулирование порядка обозначения государственной границы на местности.....	66
8.2.3 Правовое регулирование организации демаркационных работ.....	67
9. ОРГАНИЗАЦИЯ ДЕМАРКАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАНИЦЫ	69
9.1 Деятельность сопредельных государств по правовому регулированию выполнения демаркационных работ.....	69
9.1.1 Положение о демаркации.....	69
9.1.2 Функции и задачи демаркационной комиссии.....	70
9.1.3 Организация демаркации государственной границы.....	72
9.2 Определение модели обозначения государственной границы и разработка инструкции о порядке ее обозначения.....	74
9.2.1 Определение модели обозначения государственной границы.....	74
9.2.2 Разработка инструкции о порядке обозначения государственной границы.....	82
10. ВЫНЕСЕНИЕ ЛИНИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАНИЦЫ С ДЕЛИМИТАЦИОННОЙ КАРТЫ НА МЕСТНОСТЬ	85
10.1 Разработка проекта расстановки пограничных знаков.....	86
10.2 Определение мест установки пограничных знаков на местности.....	88
10.3 Особенности определения мест установки озерных пограничных знаков.....	91
10.4 Закрепление мест установки пограничных знаков на местности.....	92
10.5 Контроль вынесения государственной границы на местность.....	94
10.6 Действия совместных рабочих групп при возникновении проблемных ситуаций.....	95
11. ОРГАНИЗАЦИЯ РАБОТ ПО УСТАНОВКЕ ПОГРАНИЧНЫХ ЗНАКОВ НА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАНИЦЕ	96
12. ОРГАНИЗАЦИЯ КАРТОГРАФО-ГЕОДЕЗИЧЕСКИХ, ГИДРОГРАФИЧЕСКИХ И СОПУТСТВУЮЩИХ ИМ РАБОТ	100
12.1 Общая геодезическая сеть.....	101
12.2 Определение координат и высот пограничных знаков.....	103
12.3 Особенности организации работ на пограничных водных объектах.....	104
12.3.1 Картографо-геодезические работы на пограничных водных объектах.....	106
12.3.2 Организация и выполнение гидрографических работ.....	107
13. ПОДГОТОВКА ПРОЕКТОВ ИТОГОВЫХ ДОКУМЕНТОВ ДЕМАРКАЦИИ ГРАНИЦЫ И ПРИЕМКА ДЕМАРКИРОВАННОЙ ГРАНИЦЫ	110
13.1 Подготовка проектов итоговых документов демаркации границы.....	110
13.1.1 Подготовка демаркационной карты.....	111
13.1.2 Подготовка протоколов пограничных знаков.....	116
13.1.3 Подготовка Каталога координат пограничных знаков.....	118
13.1.4 Подготовка Описания государственной границы.....	120
13.2 Приемка демаркированной границы.....	122
14. ИЗГОТОВЛЕНИЕ ИТОГОВЫХ ДОКУМЕНТОВ ДЕМАРКАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАНИЦЫ И ИХ ВСТУПЛЕНИЕ В СИЛУ	126
14.1 Демаркационная карта.....	127
14.2 Протоколы пограничных знаков и каталог координат пограничных знаков.....	128
14.3 Описание государственной границы.....	129
14.4 Заключительный протокол демаркации государственной границы.....	130
14.5 Сверка готовых документов демаркации границы и их подписание.....	130
14.6 Вступление в силу готовых документов демаркации государственной границы.....	131
15. ОСОБЕННОСТИ ДЕМАРКАЦИИ СТЫКОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАНИЦЫ	132
16. ВЫВОДЫ	134
ПРИЛОЖЕНИЯ	





ВВЕДЕНИЕ

Деятельность государств с области делимитации и демаркации государственных границ является одним из актуальных вопросов современной мировой политики. Наличие государственной территории и государственной границы до сих пор остается одним из основных признаков суверенности государства.

Основной целью работы ОБСЕ в области безопасности границ и пограничного режима является оказание содействия 57 государствам-участникам и 11 партнерам по сотрудничеству в выполнении стандартов, обозначенных в Концепции ОБСЕ в области безопасности границ и пограничного режима, 2005 г .

В 2011 - 2016 годах, Секретариатом ОБСЕ, при содействии полевых офисов ОБСЕ, были организованы региональные семинары, двусторонние консультации и практические занятия по повышению квалификации, обмену информацией и наилучшей практикой для представителей межправительственных комиссий по вопросам делимитации и демаркации государственных границ государств-участников ОБСЕ с привлечением международных и национальных экспертов.

Данное практическое пособие подготовлено Отделом по вопросам пограничной безопасности и управления границами Департамента по противодействию транснациональным угрозам Секретариата ОБСЕ с учетом пожеланий участников вышеуказанных мероприятий. Документ основывается на успешном двустороннем опыте Республики Беларусь и Литовской Республики в области делимитации и демаркации государственных границ, принимая во внимание передовую международную практику и положения соответствующих международных правовых инструментов.

В пособии приведены примеры международно-правовой практики формирования государственных границ новых государств, сформулированы основные этапы работ по делимитации и демаркации государственных границ, а также изложены рекомендации по организации указанных работ.

В основной части пособия рассмотрены проблемы, связанные с организацией делимитации и демаркации государственной границы, а также включены рекомендации по следующим вопросам:

- определение функций и задач органов власти, разработка правовых актов



и технических требований, поиску и подбору исходных данных, их анализу и выработка переговорной позиции на стадии, предшествующей переговорам, принципы формирования делегаций, их полномочий и финансирования;

- проведение консультаций и переговоров с сопредельными государствами;
- разработка совместных документов, регламентирующих работу;
- согласование позиций сторон и исходных данных для делимитации государственной границы, их сравнение и анализ, определение и разрешение случаев расхождения линии границы на картографическом материале или отсутствие единых подходов на разных этапах переговоров;

- решение сложных приграничных проблем;
- выбор способов обозначения прохождения границы, определение конструкции пограничных знаков, а также требований к их установке;

- организация работ по обозначению границы на местности;
- степень свободы действий участников демаркации в случаях необходимости отклонения от делимитационной линии и вариантам решения типовых случаев;

- организация и выполнение работ по обновлению/созданию делимитационных (демаркационных) карт и подготовка других итоговых документов (описание прохождения границы, протоколы пограничных знаков, каталог координат и др.);

- разработка и заключение международных договоров, касающихся установления границы и их регистрации в ООН.

Особое внимание в пособии уделяется организации картографо-геодезических работ, результатом которых являются итоговые документы делимитации и демаркации государственной границы. Знание специфики организации картографо-геодезических работ и умение использовать полученные результаты, в первую очередь графические материалы (топографическая или ортофотокарта, материалы дистанционного зондирования Земли, топографическая съемка и др.), повышают качество переговорного процесса и итоговых документов.

В пособии приводятся глоссарий и типовые образцы документов, регламентирующих порядок выполнения делимитационных и демаркационных работ, а также и образцы итоговых документов; фотографии и другие иллюстрации отдельных типичных и специфических пограничных участков, пограничных знаков и т.д.

Материалы, изложенные в пособии, могут быть использованы в работе



как представителями межправительственных комиссий по вопросам делимитации и демаркации государственных границ, так и в процессе обучения магистрантов, докторантов и персонала международных организаций.

Департамент по противодействию транснациональным угрозам Секретариата ОБСЕ выражает признательность доктору наук Зенонасу Куметаитису (Литовская Республика) и эксперту Александру Архипову (Республика Беларусь) за проведение исследований и подготовку данного пособия.

Раса Остраускайте

Координатор деятельности по противодействию транснациональным угрозам Секретариата ОБСЕ



Глоссарий

Административная линия – граница, разделяющая административные единицы одного и того же государства-суверена и соответственно оформленная в установленном порядке.

Внутренние водные пути – естественные или искусственно созданные участки водоемов и водотоков, обозначенные навигационными знаками или иным способом и используемые в целях судоходства.

Водный объект – сосредоточение природных вод на поверхности суши, имеющее характерные формы распространения и черты режима.

Государственная граница – линия и проходящая по этой линии вертикальная поверхность, определяющие пределы территории государства (суши, вод, недр, воздушного пространства).

Геодезическая сеть – сеть закрепленных точек земной поверхности, положение которых определено в общей для них системе геодезических координат.

Делимитация границы – юридическое оформление договором линии государственной границы между сопредельными государствами, положение которой графически изображено на топографической карте, с соответствующим ее описанием, которые могут быть составной частью договора или приложением к нему.

Демаркация – обозначение на местности прохождения государственной границы между сопредельными государствами пограничными знаками с составлением демаркационных документов.

Дежурная/кадастровая карта – специализированная топографическая карта, на которую уполномоченная правительством организация заносит все изменения государственной и административных границ, наименований городов, населенных пунктов и других топонимов после их соответствующего юридического оформления.

Межень – фаза водного режима реки, характеризующаяся продолжительным (сезонным) стоянием низких (меженных) уровней и расходов воды в реке.



Общая геодезическая сеть – совокупность геодезических пунктов, размещенных вдоль государственной границы на территориях сопредельных государства, координаты и высоты которых определены в системах координат и высот, используемых сопредельными государствами для определения пространственного положения государственной границы в ходе ее демаркации.

Пограничный знак – сооружение, предназначенное для обозначения государственной границы на местности, состоящее из одного и более элементов.

Пограничный столб – элемент пограничного знака, имеющий установленную расцветку, оснащенный государственной символикой и порядковым номером.

Полоса крепления государственной границы – участок местности, прилегающий непосредственно к государственной границе и предназначенный для обозначения государственной границы на местности и обеспечения надлежащего содержания государственной границы.

Проект расстановки пограничных знаков – графически оформленное на картографической основе решение демаркационной комиссии о местах установки пограничных знаков на делимитационной линии государственной границы.

Рабочая карта – топографическая карта, на которой совместная комиссия по делимитации государственной границы составляет проект положения государственной границы.

Сопредельные государства – государства, имеющие общий участок государственной границы.

Центровой столбик – элемент пограничного знака, устанавливаемый непосредственно на государственной границе.

Межень – фаза водного режима реки, характеризующаяся продолжительным (сезонным) стоянием низких (меженных) уровней и расходов воды в реке.



ДЕЛИМИТАЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАНИЦЫ

1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ И ЮРИДИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ДЕЛИМИТАЦИИ ГРАНИЦЫ

1.1 Международная и национальная юридическая обстановка

Образование новых государств на политической карте мира происходит периодически и становится предметом политических и теоретических дискуссий в мировом сообществе. Конвенция Монтевидео о правах и обязанностях государств, подписанная в 1933 году на VII Панамериканской конференции, является одним из немногих международных документов, перечисляющих признаки правосубъектности нового государства с точки зрения международного публичного права. В Конвенции были закреплены четыре основных признака государства как субъекта международного права:

1. постоянное коренное население;
2. определенная территория;
3. собственное правительство;
4. способность к вступлению в цивилизованные отношения с другими государствами.

Нормы и признаки государства как субъекта международного права регулярно обновлялись и совершенствовались. После развала Советского Союза и политических преобразований в Восточной Европе 16 декабря 1991 года Европейским сообществом были приняты «Критерии для признания новых государств в Восточной Европе и Советском Союзе». В соответствии с данным документом государства, претендующие на признание, должны были предоставить гарантии соблюдения следующих условий:

- уважения Устава ООН;
- обязательств, принятых в соответствии с Хельсинкским Заключительным актом и Парижской хартией, особенно касающихся верховенства закона, демократии и прав человека;
- предоставления гарантий соблюдения прав этнических и национальных групп и меньшинств в соответствии с обязательствами, принятыми в рамках Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ);
- уважения нерушимости всех границ, которые могут быть изменены только мирным путем по согласию сторон;
- принятия всех обязательств в области разоружения, нераспространения ядерного оружия, безопасности и региональной стабильности;
- обязательства решения всех вопросов, касающихся правопреемства государства и региональных споров, заключением соглашений, в том числе предусматривая необходимость обращения в международный арбитраж.



Международное сообщество до сих пор не пришло к единому мнению относительно механизмов международно-правового признания. Часть норм совершенствуются, но положения относительно границ являются основополагающими и ревизии не подлежат. Территория, на которой образовалось государство, не может быть аморфной и должна быть обрамлена договорами о государственной границе со всеми смежными государствами.

Вопрос территориальных границ актуален для большинства новых государств. Государственная граница является обязательным атрибутом (признаком) суверенного государства. Для решения этого вопроса в международной практике часто используется принцип «*uti possidetis ita possideatis*», применявшийся еще в Римском праве, что означает: «чем владеете, тем и владейте». В 1964 г. Организация африканского единства (ОАЕ) приняла резолюцию, в которой отмечалось, что границы колонии, существующие на дату образования на ее месте независимого государства, – это реальность, и что все государства-члены ОАЕ обещают уважать эти границы.

Международным Судом ООН в 1986 г. в решении по спору между Буркина-Фасо и Мали отмечено, что суть принципа *uti possidetis* «состоит в его главной цели – обеспечении уважения территориальных границ на момент достижения государством независимости. Такими территориальными границами могли быть всего лишь границы между административными районами одного и того же прежнего государства-суверена или между колониями одной и той же метрополии. В этом случае в результате применения принципа *uti possidetis* административные границы преобразовывались в международные границы в полном смысле этого слова». Важно обратить внимание на следующее в позиции Суда:

1. Принцип *uti possidetis* применяется не только к территориям бывших колоний, но и к территориям любых вновь возникших независимых государств.

2. Этот принцип применяется в целях обеспечения стабильности и предупреждения угроз новым государствам.

3. Он по содержанию не тождествен принципу территориальной целостности. Такая оценка принципа *uti possidetis* была подтверждена в решении Суда, вынесенном по спору о сухопутных и морских границах между Гондурасом и Сальвадором в 1992 г.

Упорядоченная государственная граница является гарантом добрососедских отношений суверенного государства.

1.2 Формирование системы деятельности отдельных звеньев управления государства по установлению государственной границы

Новообразовавшееся государство не возникает на пустом месте. Оно продолжает занимать, как правило, прежнюю территорию только в другом



юридическом статусе. Наряду с другими, одной из основополагающих задач молодого государства является установление государственной границы. Часто эти государства, еще не имея установленной границы, организуют ее охрану, что вызывает конфликты разного уровня со смежными государствами из-за неопределенности положения охраняемой территории. Параллельно ведется интенсивная работа по созданию основополагающих законов, часть которых непосредственно или косвенно связана с границей.

Только имея определенный пакет законодательных актов, можно приступить к подготовительному этапу формирования системы, обеспечивающей синхронность деятельности отдельных звеньев управления государства по установлению государственной границы.

В соответствии с национальным законодательством политическое решение о начале формирования системы по установлению границы принимается по инициативе президента или парламента страны. Вместе с волеизъявлением дается поручение правительству приступить к реализации решения высшего политического руководства.

Правительство создает рабочую группу или комиссию и поручает ей подготовить отчет по состоянию правовой, политической, экономической и технической ситуации, касающейся статус-кво границы, и рекомендации по установлению границ в будущем для политического апробирования и формирования исходной переговорной позиции. Министерства и ведомства, академическая и производственная общественность делегируют ведущих специалистов и руководителей в рабочую группу. Руководителем назначается один из руководителей ведомств или заместителей министров, имеющий политический вес и по роду своей деятельности связанный с международными отношениями и/или границей, а также имеющий доступ к необходимым административным и финансовым ресурсам для реализации поставленной задачи. В группу в обязательном порядке должны быть включены представители аппарата президента, парламента и правительства, заинтересованных министерств, в том числе министерств обороны, иностранных дел, транспорта и коммуникаций, внутренних дел, и ведомств; юристы-международники, картографы и землеустроители, представители охраны границы. Экспертами могут быть привлечены геологи, географы, специалисты по мелиорации и/или ирригации, энергетике и связи, представители регионов и муниципалитетов, таможенной и других служб в зависимости от актуальной проблематики, связанной с проектируемой границей. Желательно, чтобы в рабочей группе были представители производственных организаций для организации и проведения необходимых работ. В составе группы должен быть выдержан оптимальный баланс между представителями политических, руководящих, научных и производственных структур.



2. ФОРМИРОВАНИЕ НАЦИОНАЛЬНОЙ ПОЗИЦИИ

2.1 Подготовительный этап к делимитации государственной границы

Рабочая группа изучает:

- правовую базу, касающуюся границы;
- международную практику делимитации границ;
- карты разного назначения, на которых нанесена административная граница субъекта или линия землепользования;
- историческое наследие;
- возможные версии разграничения территорий;
- другие материалы, обозначающие спектр проблем в приграничных районах;
- степень влияния новой государственной границы на экономику страны и жизнеспособность объектов инженерной инфраструктуры и приграничного населения;
- статистическую, кадастровую информацию, регистр адресов, сведения о гражданстве, правах на недвижимость, адресах проживания приграничного населения, вероисповедании, местах традиционного землепользования и летних пастбищ, об обеспечении энергоносителями, водоснабжением и канализацией, почтовыми и другими услугами, о местах культовых зданий и захоронений;
- иную информацию о приграничном населении и объектах, необходимую для обеспечения нормальных жизненных условий.

На основе анализа картографической, кадастровой, статистической и другой информации, необходимой для обоснования функционирования жизненно важных объектов и нормальных жизненных условий приграничного населения, рабочая группа или комиссия представляет отчет о состоянии ситуации, касающейся существующей границы, и предложения по установлению границ в будущем для политического апробирования и утверждения переговорной позиции.

Переговорная позиция основана на двух принципах:

1. От общего к частному. Наглядно перефразированный принцип – сначала дом, а мебель потом.
2. От максимума к оптимуму. Переговоры начинаются с максимальной позиции, которая снижается до оптимальной, пока не становится приемлемой для всех сторон.

2.2 Правовое регламентирование Мировое сообщество внимательно отслеживает не только легитимность правовых шагов во внутренней жизни вновь образованных государств, но и их отношение к международному праву: Уставу ООН, Хельсинскому Заключительному акту и Парижской хартии, особенно в части верховенства закона, демократии и прав человека, нерушимости всех границ, которые могут быть изменены только мирным путем по согласию сторон.



2.2.1 Международное право о границах

Международный Суд ООН при решении споров о границе использует в международной практике часто применяемый принцип *uti possidetis*, суть которого заключается в обеспечении уважения территориальных границ на момент достижения государством независимости. Это могут быть просто границы между административными районами одного и того же прежнего государства-суверена. Принцип *uti possidetis* обеспечивает необходимые предпосылки для преобразования административных границ в «государственные» в полном смысле этого термина. Суд обратил внимание на следующее: «принцип *uti possidetis* применим ... и к территориям любых вновь возникших независимых государств, а по содержанию он не тождествен принципу территориальной целостности».

2.2.2 Национальное право

Новые государства стараются защитить свою территорию национальным законодательством и международными договорами. Отдельные положения относительно границы или территории обычно фиксируются в декларации о независимости, конституции, законе о границе, договорах о дружбе, добрососедстве и сотрудничестве с сопредельными государствами и т.д.

2.2.3 Обычное право

Обычное право представляет собой совокупность неписаных правил, обычаев и поведения, сложившихся в обществе в течение длительного времени. Этим правом (его нормами) закреплён накопленный опыт урегулирования общественных отношений, передаваемых из поколения в поколения. Неслучайно правовые обычаи и традиции сохранились до наших дней среди крестьян в России, а особенно – на периферии бывшего Союза. Иногда обычное право незаслуженно относят к архаичным, изжившим себя формам эволюции права, забывая или не зная о том, что ряд стран мира (Великобритания, Канада, Новая Зеландия, Япония, отчасти США и многие другие) до настоящего времени пользуется его нормами даже в области конституционного строительства.

Верховенство обычного права закреплено и в некоторых статьях Конвенции ООН по морскому праву. В ст. 15 Конвенции указано, что основной принцип разграничения территориального моря, граница которого имеет тот же статус, что и сухопутная граница, «не применяется, если в силу исторически сложившихся правовых оснований или иных особых обстоятельств необходимо разграничить территориальные моря двух государств иным образом, чем это указано в настоящем положении». В этой же Конвенции (ст. 70) приоритетной является «необходимость свести к минимуму пагубные последствия для рыболовецких общин и нарушения в экономике государств, граждане которых обычно ведут рыбный промысел в данной зоне».

Пример из Конвенции ООН по морскому праву наглядно демонстрирует



сочетаемость международного и обычного права с целью защиты прав рыбаков, которые в силу исторически сложившихся обстоятельств традиционно ведут рыбный промысел в данной зоне.

Можно провести параллель между приведённым примером традиционного рыболовства и традиционным скотоводством в горных районах Средней Азии, являющимся важнейшим промыслом населения этого региона. Здесь необходимость сочетаемости международного и обычного права также очевидна.

Установление новых границ коренным образом меняет образ жизни местного населения. В этой связи как положительный можно привести пример Соглашения между Россией и Финляндией, которым определен порядок пользования финскими оленеводами летними пастбищами в Карелии.

Новое государство, образовавшееся на основе общепринятых принципов самоопределения народов, должно уважать Устав ООН и учитывать решения Международного Суда и международную практику. Международное право и практика в сочетании с обычным правом обеспечивает различные возможности по решению приграничных споров. Однако для этого необходимо своевременно и четко идентифицировать существующие проблемы и подготовить аргументированное обоснование.

2.3 Карта – один из основополагающих документов для установления границы

На карте изображается ситуация местности на конкретный момент времени. Карту можно сравнить с фотографией определенного масштаба с условным ее ретушированием. Карта имеет признак старения в связи с меняющейся ситуацией на земной поверхности из-за техногенного и природного воздействия. Основным рабочим материалом на подготовительном этапе и переговорах является топографическая карта, на которую занесены административные и государственные границы.

2.3.1 Дежурная / кадастровая карта

В каждом государстве имеется организация, которой в установленном порядке поручено администрировать карты, на которые заносятся все изменения государственных, союзных и автономных республик, краевых, областных, окружных, городских и районных административных границ, наименований городов и населенных пунктов и других топонимов, а также следить за правильностью их занесения на другие карты.



В Советском Союзе эту работу выполняли территориальные инспекции по государственному геодезическому надзору (ТИГГН) Главного управления геодезии и картографии (ГУГК), которые обслуживали отдельные регионы и вели регистрацию изменений, подлежащих учету на картах, называемых «дежурная карта» (рис. 1).

Информация из этих карт использовалась при обновлении существующих или составлении новых карт. Дежурная карта имела формуляр, в котором приводились юридические ссылки на каждое изменение, и составлялась в масштабе 1:100 000. Карты государственных границ, масштаб которых был определен договором о границе с сопредельным государством, вместе с договором хранились в министерствах иностранных дел сторон.



Рис. 1. Дежурная карта административных границ советского периода

В странах Средневосточной Европы имелись аналогичные учреждения, которые вели кадастровые карты. Надо отметить, что дежурные карты в Советском Союзе велись аккуратно. После развала Союза административные карты некоторых регионов России не выпускались около десяти лет из-за отсутствия юридически оформленных границ.

Дежурная или кадастровая карта является основным и исходным материалом при анализе ситуации и подготовке к переговорам.

2.3.2 Карта землепользования (кадастровая карта)

Ниже по «весу» и точности является территориальная карта землепользования, на которой в Советском Союзе велся учет

государственных землепользователей, т.е. заносились межи колхозов, лесхозов, совхозов, рыбхозов и т. д. Карты землепользования создавались Всесоюзным институтом сельскохозяйственных аэрофотогеодезических изысканий (ВИСХАГИ). Этот институт выполнял полный цикл полевых и аэрофотогеодезических работ в целях получения планово-картографических материалов, необходимых для землеустройства колхозов и совхозов. Так как в Союзе отсутствовало право частной собственности на землю, карты землепользования являлись единственным источником информации о землепользователях. В Центральной Европе ситуация была иная, и кадастровые карты включали информацию не только об административных границах, но и о межах участков землепользователей всех форм хозяйствования. На картах землепользования, выпущенных до 1995 года, границы землепользования не всегда совпадают с административными границами на дежурных картах. Особую путаницу вносят запольные участки на приграничных территориях, показанные на картах землепользования, где они иногда пересекают административную границу или даже находятся на определенном удалении от нее.

2.3.3 Карты приграничных территорий другого назначения:

- карты охраняемых и заповедных территорий;
- карты лесопользования;
- карты торфяников, карьеров и других месторождений полезных ископаемых (геологические карты);
- географические карты бассейнов и водоразделов рек и водоемов;
- карты автомобильных и железных дорог;
- планы мелиорационных и ирригационных систем;
- планы городов и населенных пунктов;
- карты и планы другого назначения;
- национальные атласы.

Эти карты, за исключением планов урбанизированных территорий, по точности уступают топографическим картам, но необходимы для анализа ситуации в приграничных территориях и моделирования положения линии государственной границы. В национальных атласах можно найти много полезной информации, в том числе статистической, о жителях, экономике, промышленности, природных ресурсах и т. д.

2.4 Историческое наследие

Историческое наследие – немаловажный фактор, позволяющий понять динамику и причины процессов, вследствие которых страна пришла к нынешней ситуации. К нему можно отнести исторические документы, в том числе и исторические карты, данные о переписи населения и особенно административные карты, по которым можно отследить динамику и тенденции изменения границ. История всегда напоминает о себе, но не



всегда способствует переговорам. Не надо глубоко заходить в пласты истории, а вполне достаточно ограничиться последним столетием.

Изучая прошлые изменения границ, нужно обратить особое внимание на юридическое обоснование и причины всех изменений. Эти знания укрепят переговорные позиции, облегчат дискуссию, так как и другая сторона попытается воспользоваться в переговорах аргументами на основе исторических фактов. Историческое наследие должно идти в ногу с обычным правом, и его необходимо рассматривать в совокупности с традиционным образом жизни, промыслами приграничного населения и другими важными для хозяйствования обстоятельствами, такими как пути сообщения, запольное землепользование, источники воды и др.

2.5 Международная практика делимитации по естественным объектам

На этапе зарождения государств их территории обрамляли естественные границы – горы, болота, моря и озера, леса и пустыни. По мере того как вспыхивали междоусобицы и войны, границы постепенно смещались к естественным препятствиям, которые было легче защищать. Первые границы, а по сути, фортификационные сооружения, начали строить еще римляне. На протяжении истории принцип защиты естественных рубежей выдержал испытание временем и сохранился до наших дней, получив статус важнейшего и основополагающего термина «защита государственной границы». Сегодня в международной практике делимитации государственных границ значимость естественных рубежей, которые дешевле оборудовать и легче охранять, по-прежнему очевидна. Таким образом, границы в большей своей части совмещены с географическими объектами и называются естественными. Различаются следующие виды естественных границ:

- горная (или линия водораздела) (рис.2);
- речная (или линия водотоков) (рис.3);
- озерная (рис. 4);
- морская;
- контурная (линия, идущая по контуру таких естественных объектов, как пустыня, лес, болото и др.) (рис. 5).

Горной границей является линия водораздела, соединяющая вершины гор. Она является наиболее стабильной, но ее демаркация и охрана осложнена. На рельефной карте Средней Азии (рис. 2) наглядно можно убедиться в разнице между административными линиями бывших республик и государственной границей между СССР и Китаем. Типичным примером применения метода делимитации по линии водораздела является граница между Норвегией и сопредельными государствами.



Речные границы в большинстве случаев проходят посередине реки (рис. 3), а если река судоходная – посередине главного фарватера или тальвега. При наличии островов определяется их принадлежность, и линия проводится между островом одной стороны и берегом другой стороны. При отсутствии бесспорных доказательств принадлежности островов, работа по определению происхождения может быть перенесена на демаркационный этап.

Самой сложной задачей является определение основного русла, особенно в дельте рек, из-за сложности работ и интенсивной динамики положения береговой линии. Часто решение этой задачи также переносят на этап демаркации границы.

Речные границы легче охранять, но они требуют больших финансовых затрат и человеческих ресурсов на содержание. От скорости течения, рельефа дна и характера берега зависит величина и скорость эрозии берегов. В реках постоянно образуются новые острова и отмели, соответственно меняющие положение линии государственной границы относительно берегов реки. Эти природные процессы вызывают ненужные трения между сторонами, требуют проведения дополнительных переговоров. Действия сторон по уточнению положения линии границы после изменения ситуации регламентируются отдельным соглашением о режиме границы.

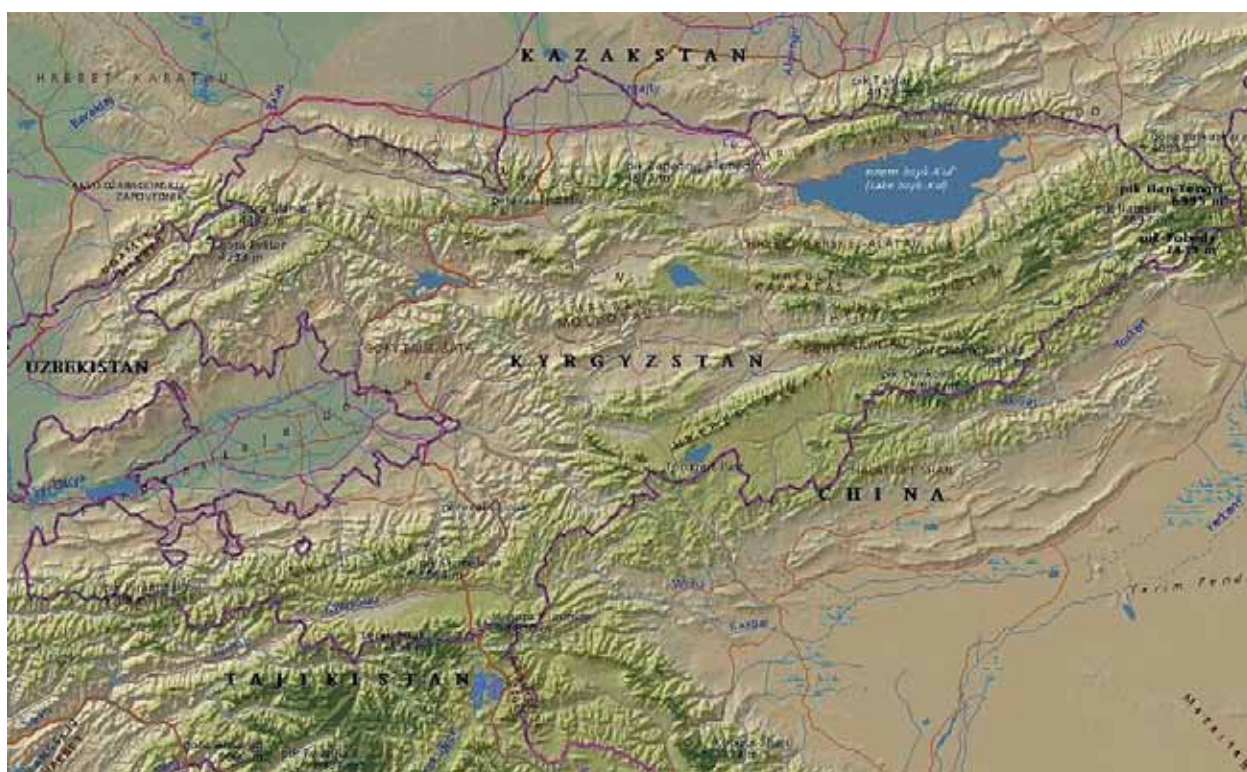


Рис. 2. Фрагмент рельефной карты Средней Азии с границами государств



Рис. 3. Граница вдоль середины реки

Известны случаи, когда граница проходит по берегу реки или водоема. Такой метод не соответствует международной практике, т.к. ущемляет естественное и неотъемлемое право человека пользоваться природными ресурсами.

Озерные границы проектируются по озерам, искусственным и натуральным водоемам. Положение границы на них определяется договором. Методы делимитации водной поверхности зависят от положения границы у берегов, конфигурации береговой линии и батиметрической карты озера, т.е. от глубин озера. На практике используются различные методы:

- по прямой линии, соединяющей береговые точки границы;
- зеркальная поверхность озера делится пополам;
- по линии, равноотстоящей от противоположных берегов (рис. 4). Этот метод применим для озер и водоемов вытянутой формы;



Рис. 4. Граница посередине озера

- по изобате определенной величины;
- по линии, делящей поверхность озера на договоренные сторонами пропорции поверхности.

Для вычисления пропорций могут быть использованы различные критерии: освоенность озера, вклад стран в сохранение рыбных запасов и окружающей среды, влияние ресурсов озера на экономику и образ жизни местного населения. Наиболее распространенный способ – соотношение длин береговой линии сопредельных государств. Ниже приведены формулы для расчета деления зеркальной поверхности озера пропорционально длине береговой линии:

$$L_1 + L_2 = L, \text{ где } L_1 - \text{длина береговой линии одной стороны;} \\ L_2 - \text{длина береговой линии второй стороны;} \\ L - \text{периметр береговой линии водоема.}$$

$S_1 = \frac{S}{L} \times L_1; S_2 = \frac{S}{L} \times L_2$, где S – общая площадь водоема;
 S_1 и S_2 – площади частей водоема, вычисленные пропорционально длине берега.

$$\text{Контроль} - S_1 + S_2 = S$$

Вычислив величину площади, эксперты сторон производят моделирование точек излома, которые обеспечили бы наиболее оптимальное деление водоема.



Рис. 5. Схема деления поверхности озера согласно условным пропорциям

Морская граница территориального моря является неотъемлемой составной частью государственной границы. Методы разграничения морских пространств территориального моря и определения внутренних вод морей рассматриваются в Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву.

Большинство границ в мире являются сухопутными. Соотношение сухопутных и морских границ зависит от географического положения государства. Например, в Литве длина сухопутных границ составляет менее 50%.

На положение проектируемой линии государственной границы заметно влияет существующая административная граница, прохождение которой во многом не отвечает требованиям, предъявляемым к государственной границе. Нужно также учитывать, что ситуация вокруг административной линии с течением времени изменяется вследствие воздействия природы и деятельности человека. В связи с этими и другими значимыми обстоятельствами, положение проектируемой государственной границы желательно совместить с **контурными границами** искусственных или естественных объектов, таких как пустыня, лес, болото и др. В этой связи многочисленные дискуссии возникают при определении отдельных терминов. Например, – «контур леса». Представители разных профессий дают этому термину разные определения. Например, картографы на аэроснимке определяют контур леса по кроне деревьев, лесники – по периметру стволов деревьев, а землеустроители – по юридически выделенному участку под лес, хотя леса на части этого участка может и не быть. Данный пример демонстрирует проблему существования различных определений даже для устоявшихся терминов. Не менее сложно определить контур болота, заболоченного озера или берега реки. Самым достоверным географическим источником является ортофотографическая съемка, а на кадастровой карте за основу берется юридический план с географической привязкой. Эти карты дополняют друг друга, и их необходимо рассматривать в комплексе, как единый материал. Бывают случаи, когда контуры одного и того же объекта на картографических материалах сторон не совпадают. Для выяснения обстоятельств расхождений нужно произвести тщательную сверку. При определении береговой линии гидрографических объектов в обязательном порядке нужно учитывать уровень уреза водной поверхности.

В других многочисленных случаях административная линия, совпадающая с **межой землепользований**, в силу, увы, весьма незначительных по площади участков землевладений, характеризуется множеством изломов. Очевидно, что такая линия не может быть переведена в статус государственной границы, требования к которой существенно отличаются. Задача рабочей группы – идентифицировать такие участки и подготовить предложения по созданию предпосылок для выпрямления ломаных линий с использованием заранее выработанных убедительных аргументов в ходе весьма нелёгких переговоров с землевладельцами.





Рис. 6. Граница по контуру леса

Другая не менее важная проблема заключается в том, что административная линия является формальной и играет второстепенную роль не только при землепользовании, но также при проектировании и строительстве объектов инфраструктуры, коммуникаций и других жизненно важных сооружений. Перед рабочей группой стоит сложная задача – подготовить предложения по решению этих проблем с минимальными потерями.

2.6 Делимитация государственной границы по искусственным объектам

Различаются следующие типы искусственных объектов, пересекаемых государственной границей или идущих вдоль нее:

- автомобильные и железные дороги;
- мосты и другие конструкции;
- линии электропередач;
- трубопроводы;
- объекты мелиорации и ирригации;
- плотины.

На подготовительном этапе переговоров нужно провести инвентаризацию всех объектов, пересекаемых границей, определить их принадлежность и значимость не только для своего, но и для соседнего государства в целом, а также для приграничного населения в частности.

Автомобильные и железные дороги являются жизненно важными артериями государства, переносящими товары, грузы и пассажиров. Если посмотреть на карту, то можно увидеть объекты коммуникаций, идущие вдоль административной линии, часто ее пересекающие, а на отдельных участках идущие по ней. Самая простая задача – когда дорога пересекает границу и удаляется от нее. В других случаях проблема решается следующим образом: чтобы не оставить населенные пункты в изолированном положении,

нужно определиться, какая дорога важнее тому или другому государству, с тем чтобы в процессе переговоров можно было планировать обмен участками дорог. Участки дорог, по которым проходит административная линия, нужно передавать той или иной стороне с учетом того, за чьи средства дорога строилась и какому государству она важнее, а далее – уже вопрос переговоров. Если границу провести по дороге, то дороге придется закрыть из-за отсутствия возможности контроля перемещения товаров и людей. При передаче участка дороги одной стороне, линию государственной границы надо дополнительно сместить на ширину полосы отчуждения дороги, а также прибавить ширину пограничной полосы, что должно быть отражено в Описании границы. Все передаваемые участки подлежат учету.

При наличии мостов и других конструкций границу совмещают с их серединой или технологической осью независимо от собственности объекта и положения границы на водной поверхности.

Линии электропередач и трубопроводы линия границы пересекает вертикальной плоскостью, а их обслуживание или ремонт регламентируются отдельными соглашениями.

Для объектов мелиорации и ирригации, по которым проходит административная линия, приоритетными являются вопросы собственности. При наличии документов, подтверждающих собственность объекта, он передается стороне собственника с полосой отчуждения, необходимой для его обслуживания. При отсутствии таких документов или в случае строительства объекта за средства обеих сторон линия границы проектируется посередине.

При наличии плотин на приграничных реках актуален тот же вопрос собственности. Независимо от формы собственности, границу на плотине желательно проектировать посередине основной горловины, положение которой обычно совпадает с самым глубоким местом запруженной реки. Обычно одна из сторон предъявляет претензию касательно того, что часть ее территории затоплена. Затем начинается дискуссия о том, как правильно поделить водохранилище.

Существуют два основных метода:

1. Провести прямую линию от точки в середине реки, где начинается зона затопления, или посередине реки до середины основной горловины. Этот метод применим, когда водоем имеет правильную форму, оба берега реки имеют похожий характер и степень уклона, а линия разграничения делит его примерно пополам.

2. Более справедливый метод – использование максимальной по величине изобаты, которая, как правило, совпадет с серединой затопленной реки. Эта изобата, как и в первом случае, соединяет точку середины реки с горловиной плотины.



2.7 Отчет рабочей группы

На основе анализа вышеперечисленных тем рабочая группа:

- выносит на рассмотрение руководства предложения по выбору исходной линии для переговоров;
- предлагает модели дальнейших действий по установлению границы;
- представляет список проблемных участков и рекомендации по их устранению;
- проводит оценку последствий от реализации предпринимаемых шагов с учётом политических, правовых, экономических, оборонных и других интересов, важных для нормального функционирования государства.

Подготовленный отчет с изначальной позицией представляется для апробирования на политическом и правительственном уровнях в общем, и по проблемным участкам в частности.

После апробирования и внесения соответствующих поправок исправленный отчет становится переговорной позицией страны. Эта процедура необходима для переговоров, т. к. служит для комиссии отправной точкой и в будущем облегчит процесс ратификации договора о границе.

Кроме юридических и технических аспектов установления границ в отчете должна быть отражена ситуация о соотечественниках, которые после делимитации границы, возможно, останутся за рубежом.

Это относится не только к приграничному населению, живущему в непосредственной близости к границе, но и к удаленным участкам, называемым анклавом. Многие государства сталкиваются с подобными проблемами и заявляют о своих амбициях присоединить эти территории. Если эти территории были бы этнически однородными, то обеим странам осталось бы оговорить условия обмена, и проблема бы разрешилась. На практике таких «чистых территорий» в этническом и религиозном плане нет, что вызывает конфликты разного уровня, а решение проблемы не сдвигается с места.

Желательно вопросы установления границы и проблемы приграничного населения, не связанные с техническими и юридическими нюансами делимитации, разделить и решать отдельно в разных комиссиях.

3. ОРГАНИЗАЦИЯ И ВЫПОЛНЕНИЕ РАБОТ ПО ДЕЛИМИТАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАНИЦЫ

3.1 Положение о совместной комиссии и ее финансирование

После утверждения переговорной позиции правительство страны создает делегацию для работы в совместной комиссии и назначает руководителя. Принципы формирования комиссии аналогичны принципам создания рабочей группы. Оптимальный случай, когда делегацией руководит дипломат, имеющий большой опыт переговоров и достаточные полномочия, чтобы выполнить поставленную задачу. Асимметричность уровня председателей может создать для стороны с «низшим уровнем дипломатии» предпосылки, позволяющие обвинить своего председателя при нежелательном исходе переговоров в превышении компетенции.

При оптимальном составе в делегацию должны быть включены представители:

- министерств и ведомств, владеющих административными и финансовыми ресурсами;
- руководящего состава технических предприятий, непосредственно привлеченных к работам, владеющего профессиональными знаниями и спецификой приграничных территорий;
- экспертов специфических профессий из академических, научно-исследовательских учреждений и/или производственных предприятий.

Сторона, инициирующая переговоры, информирует об этом соседнее государство нотой о стремлении приступить к переговорам о границе и предлагает провести консультации по согласованию Положения о совместной комиссии (далее – Положение), регламента организации заседаний и работ. Это необходимо для дальнейшей работы, чтобы обе делегации комиссии имели примерно одинаковые полномочия, состав по численности, согласованную частоту заседаний и мест их проведения. После предварительного согласования Положения правительства сторон утверждают его национальную версию с пометкой, что комиссия имеет право вносить поправки, не меняющие сути Положения.

В Положении желательно утвердить следующие обязанности членов комиссии:

- вести переговоры по делимитации границ с определенным государством или со всеми соседними государствами;
- подготовить проекты договоров и соглашений и, выполнив обязательные юридические процедуры, их парафировать;
- организовывать выполнение работ, необходимых для работы комиссии;
- создавать рабочие и экспертные группы для подготовки технических и юридических проектов инструкций, регламентов, обоснований и соглашений;



- готовить для отдельных участков границы проекты оптимизируемых площадей;
- вести рекогносцировку местности на проблемных участках;
- осуществлять контроль выполненных работ;
- создавать комиссии в приграничных самоуправлениях под руководством управляющих для оказания всесторонней помощи государственной комиссии, ее рабочим и экспертным группам.

Положением должны быть назначены председатель и ответственный секретарь, а также определен список министерств и ведомств, делегирующих своих представителей в комиссию. Именной состав комиссии утверждает правительство или министр ведущего министерства. В Положении должна быть отражена подотчетность председателя или всей комиссии.

Для финансирования затрат комиссии и проводимых работ возможно использование несколько моделей. Среди них:

- централизованная, в соответствии с которой все расходы покрывает одно ведомство, например: министерство обороны, министерство иностранных дел, пограничная служба или др.;
- децентрализованная, когда все расходы покрывают ведомства, направившие представителей в комиссию, а работы финансируют ведомства, отвечающие за выполнение определенных видов работ.

Вторая модель избавляет комиссию от дополнительных работ по учету финансов и контролю качества проведенных специальных работ. Кроме того, такая схема финансирования избавляет комиссию от дополнительной нагрузки, что ускоряет переговорный процесс.

Следует обратить внимание, что спектр возникающих вопросов и проблем, начиная с политических и кончая техническими, очень широк. Члены делегаций не имеют возможности детально познакомиться с отдельными профессиональными нюансами при решении приграничных проблем. Желательно, чтобы большую часть трудоемких специальных работ совместная комиссия возложила на рабочие группы, состоящие из специалистов и экспертов определенной области. В этом случае рабочие группы квалифицированно выполнят возложенные на них задачи, а комиссии останется только произвести оценку работы и одобрить ее или заставить исполнителей выполнить ее должным образом, а затем утвердить.

3.2 Организация переговоров

При организации и проведении переговоров мелочей не бывает. Следует учитывать следующие формальные обстоятельства:

- численность состава делегаций должна быть симметричной;
- форма стола, геральдика стран на нем, число мест за столом для членов комиссии должны обеспечить паритет и симметричность;
- выделение прибывшей стороне отдельного помещения для консультаций;



– обеспечение принимаемой делегации средствами оргтехники, а при необходимости – и транспортом;

– безопасность членов и экспертов, сохранность их имущества.

Кроме вышеперечисленных протокольных формальностей, делегации могут договориться и о дополнительных условиях, таких как обеспечение гостиницей, питанием и др.

Переговорами обычно руководит председатель принимающей стороны или его заместитель. Языком переговоров может служить для обеих сторон приемлемый и известный язык, например английский, русский, арабский и др. Протоколы заседаний согласно законодательству сторон могут вестись на обоих национальных языках или на общем языке. Ведение переговоров и протоколов на одном языке значительно сокращает время, необходимое для переводов, позволяет избежать неоднозначности перевода в протоколах и в дискуссиях. Разнообразная и специфическая терминология переговоров очень усложняет процесс перевода, снижает его качество. При необходимости общения на разных языках каждая делегация включает в свой состав необходимое число переводчиков.

3.3 Протоколы заседаний

По опыту работы можно выделить несколько методов ведения протоколов:

– полный протокол («макси»), когда протокол больше напоминает стенограмму заседания, в него заносятся даже высказывания членов комиссии и экспертов;

– протокол («миди»), в котором приводятся только согласованные позиции и разногласия сторон;

– протокол («мини»), в котором документируются только согласованные вопросы и выполненные задания.

Кроме этого, во всех протоколах фиксируются и общие положения:

– время и место проведения заседания;

– список участников;

– вопросы заседания;

– заявления и декларации сторон;

– отчеты делегаций, рабочих групп и экспертов о выполнении задач и работ, поставленных на предыдущем заседании;

– задачи рабочим группам и экспертам к следующему заседанию;

– повестка следующего заседания, время и место его проведения.

3.4 Тактика и принципы ведения переговоров

Переговоры начинаются с обмена полномочиями делегаций и их сверкой.

Далее дискуссия продолжается о протокольных вопросах:

– традиционная программа заседания, его продолжительность;

– периодичность и место проведения заседаний;



- порядок ведения протокола и его форма;
- язык переговоров и протоколов;
- публичность документов, формы общения с прессой, присутствие журналистов и других представителей СМИ на заседаниях.

Переговоры по установлению границы – очень чувствительная тема, находящаяся в центре внимания не только прессы и политиков, но и общественности, и особенно приграничного населения. Все внимательно следят за ходом переговоров, и каждый радостный возглас с одной стороны может быть враждебно воспринят другой стороной. Любая преждевременная, а тем более несогласованная или непроверенная информация о каком-нибудь решении относительно приграничного объекта может вызвать ненужные волнения и приостановить или даже прервать переговоры. Оппоненты иногда пользуются поддержкой народной дипломатии, которая не всегда бывает конструктивна.

Основополагающий фактор успеха переговоров – политическая воля обеих Сторон договориться.

Переговоры – это не спортивная игра, в которой сражаются две команды, а творческая работа одной команды, состоящей из двух делегаций по составлению проекта основополагающего документа, от которого будут зависеть отношения между государствами и жизненный покой приграничного населения. Этот постулат должен стать девизом для переговоривающихся Сторон.

Переговоры – это поиск компромиссов, где нет ни победителей, ни побежденных; иначе это не переговоры, а капитуляция.

Переговоры – это сотрудничество между странами на основе взаимодоверия, без которого нельзя построить качественную и комфортную границу.

3.5 Двенадцать заповедей при переговорах:

- реально оцени позицию своей страны и соотношение сил в переговорах;
- избегай демонстрации своей позиции как единственной, правдоподобной и неизменной;
- старайся понять глубинные причины позиции оппонента, даже если они вообще неприемлемы;
- овладей информацией о взглядах партнеров другой стороны, что позволит прогнозировать их дальнейшие шаги, вероятность каких-либо уступок, версии обоснования позиций;
- пойми, что не только ты, но и другая сторона имеет оппонентов;
- делай несущественные уступки, оппонент это оценит положительно;
- будь терпелив. Спешка в переговорах может привести к ненужным уступкам или поколебать твердость вашей позиции;
- не теряя гордости, оставь пути отступления не только себе, но и противнику;



- не используй ультиматумов или крайних лозунгов, например таких как «ни пяди земли»;
- не используй заведомо ложную или непроверенную информацию, которая может подорвать доверие друг к другу;
- в процессе переговоров не проявляй односторонней радости, особенно в прессе, что может быть негативно воспринято другой стороной;
- пойми, что только при обоюдных усилиях можно достичь положительного результата.

В ходе переговоров очень важно учесть все факторы и обстоятельства, касающиеся приграничной территории, так чтобы даже кажущиеся несущественными мелочи не подорвали доверия друг к другу; как, впрочем, и любая попытка одной из сторон о чём-то умолчать, не говоря уже – предоставить недостоверную информацию.

Успех переговоров в значительной степени зависит от отношений и уровня доверия между председателями. Переговоры состоят из формальной и неформальной частей. Формальная часть проходит за переговорным столом, где официально высказывается позиция страны, заявления, претензии, отчеты и т. д. Однако немаловажная часть работы проводится не за переговорным столом, а в неформальной обстановке или даже «с глазу на глаз». В такой непринужденной атмосфере, доверяя друг другу, можно в дружественной беседе обменяться позициями руководства сторон и общими усилиями искать приемлемого решения. Аналогичную тактику желательно применять и на техническом уровне между руководителями рабочих групп или ведущими экспертами для согласования специфических, профессиональных вопросов.

3.6 Основные этапы переговоров

После выполнения подготовительных процедур начинаются переговоры. Иногда в стремлении быстрее завершить работу совместная комиссия необдуманно предпринимает «кавалерийскую атаку», начиная с непосредственного сравнения ситуации по картам и, как кажется, успешно продвигается вперед, но, увы, очень недолго – до первого проблемного участка. А их, оказывается, настолько много, что ни одну конкретную ситуацию нельзя разрешить без продуманного системного подхода. Поэтому, прежде всего, делегации должны договориться об общих принципах и правилах.

3.7 Платформа для переговоров

1. Принцип «от общего к частному» и здесь является приоритетным: сначала совместной комиссией утверждаются общие правила и международная практика для объектов определенного типа, которые должны применяться по всему периметру линии, независимо от того, нравятся ли они в каждом конкретном случае той или иной стороне или нет.



2. Выбор исходной линии и ее согласование с партнёром по переговорам – это залог успеха. В соответствии с международным правом приоритетной считается линия административной границы, если стороны не договорятся об ином. Таким образом, международное право уважает право каждого государства определиться и использовать линию разграничения, приемлемую для обеих сторон. Во избежание субъективности отражения положения административной линии одной из сторон, желательно использовать карты, на которых положение линии размежевания основано на юридических документах. Выбор исходной линии и ее протокольное утверждение создают существенные предпосылки для успешных переговоров. Разумеется, что эта линия на некоторых сложных участках может не устраивать ту или иную сторону, однако апробированное сторонами решение позволяет уверенно двигаться вперед. Любая согласованная линия лучше ее отсутствия уже только потому, что позволяет отталкиваться от нее, принимая попеременно решения, выгодные то для одной стороны, то для другой, соблюдая при этом нулевой баланс обмениваемых площадей.

3. Карта является основным рабочим инструментом при установлении границы. Договаривающимся сторонам нужно принять решение по типу и масштабу карты. По точности предпочтительно использовать топографические карты. При этом нужно учесть существенные факторы:

- все карты стареют. Чем крупнее масштаб карты, тем больше скорость старения, особенно для карт урбанизированной местности;
- карты, как и другие документы, иногда содержат ошибки;
- парадокс Гераклита «В одну реку нельзя войти дважды» применим и в картографии: даже если карта издана или обновлена в текущем году, ситуация на местах на момент переговоров может не соответствовать дате выпуска карты.

Утвердив общие для обеих сторон правила и согласовав исходную линию разграничения, которая послужит отправной точкой, совместная комиссия может приступить к частностям, многочисленным и очень важным, т.е. к рассмотрению вариантов возможного смещения линии с учетом всех видов искусственных и естественных объектов. Каждый объект должен быть рассмотрен с применением положительного опыта известных прецедентов международной практики, что, однако, не исключает возможности для сторон договориться и по-иному. До согласования смещения линии границы с учётом положения искусственных или естественных объектов важно обсудить еще один вопрос: включать ли площади, возникшие вследствие перемещения линий, в баланс площадей? Суть вопроса заключается в договорённости о применении единого подхода для всех случаев. Используя спортивную терминологию, правила игры могут изменяться до игры, а во время игры необходимо играть только по правилам.



3.8 Общие сведения о картах и работе с ними

Чтобы более или менее профессионально начать разговор о карте, как наиболее важном рабочем и юридическом документе переговоров, рассмотрим процесс эволюционирования карты и ее применения для установления границ.

Создание карты в средние века начиналось с астрономических наблюдений и математической основы листа карты, который заполнялся картографом по материалам описательного содержания (кроки, легенды и др.), т.е. первоисточником карты являлось описание местности. Точность, детализация и дизайн карты зависели от ее автора. Кроме своего прямого назначения карта выполняла репрезентативную функцию, прославляя роль государств, королей или князей. Карту можно было рассматривать и как произведение искусства.

В XX веке карты начали создавать на основе аэро- и или космической съемки. Из произведения искусства карта превращается в масштабную фотографию местности. Описание местности при создании карты уже теряет основную роль, но документ Описание границы для некоторых государств до сих пор остается одним из основных документов делимитации границы, как реликт эволюционирования карты. Подчеркнем, что сегодня именно описание составляется по карте, а не наоборот, а значит, оно может содержать ошибочную информацию при неверном дешифрировании карты.

Карта, как основной носитель графической пространственной информации, является одним из основных, если не основным документом делимитации. Остальная информация (расстояния, координаты, элементы ситуации, характерные точки и т. д.), дополняющая или уточняющая положение объектов, должна соответствовать дате издания карты и положению объектов на ней. На практике бывают случаи, когда при рекогносцировке местности проводятся контрольные замеры положения объектов без сличения с ситуацией на карте. Эта информация заносится в описание государственной границы и неизбежно расходится с картой. Таким образом, все полевые измерения должны быть сверены с ситуацией на карте, а при наличии несоответствия ситуация на карте подлежит обновлению.

Обратный процесс сверки информации так же очень важен. Поворотные точки линии проектируемой границы привязываются к стабильным контурам местности. Там, где нет таких контуров, снимаются графические координаты поворотных точек с рабочей карты, которые заносятся в описание границы. При этом положение графических координат в обязательном порядке должно быть проверено на местности. Все измерения на карте, включая и координаты, должны быть сверены с ситуацией на местности, а при их несоответствии ситуация на карте подлежит обновлению. После чего процесс измерений повторяется.

Образно говоря, постоянная работа с картой – это утомительное, но полезное для успешной делимитации «возвратно-поступательное цикличное



упражнение»: «от карты на местность, и с местности на карту». Сличение ситуаций на местности и на карте нужно проводить регулярно при всех измерениях без исключения. Только это позволит убедиться, что карта еще не устарела, а ситуация на карте примерно соответствует ситуации на местности на сегодняшний день.

Ситуацию на местности возле рек и водоемов рекомендуется проверять еще более тщательно: не реже одного раза в год, после паводков и при завершении делимитационных работ, так как переговоры об установлении границы длятся довольно продолжительное время. Только в этом случае, в конечном итоге, будет правомерно утверждать, что ситуация на карте приблизительно соответствует ситуации на местности на дату подписания договора о границе.

Для наглядности на схеме (рис.7) приведен реальный пример одной делимитационной точки на водной поверхности, положение которой в описании характеризуют три величины: середина реки, середина устья реки и координаты.



Рис. 7. Влияние фактора времени на положение водной границы

Достоверно определить величину смещения, произошедшего через определенный промежуток времени, невозможно из-за отсутствия надежной картографической информации к моменту подписания договора о границе. В делимитационных документах точка № 16 согласно описанию находится в середине устья реки.

Через 15 лет после подписания и ратификации договора о границе перед началом демаркационных работ установлено, что эта точка согласно

описанию сместилась в положение к точке № 16' и по приведенным координатам оказалась возле берега.

Этот факт поставил совместную комиссию по демаркации границы в затруднительное положение. Чтобы избежать такой ситуации, нужно сократить период, предшествующий проведению демаркационных работ.

При появлении новейших технологий по цифровому картографированию и космическим GPS технологиям проявилась еще одна опасная тенденция – преувеличение значений технических данных, которые в реальном мире не существуют. Цифровые технологии позволяют мгновенно определить координаты точек, расстояния, азимуты и другие величины. Компьютеры не понимают физических величин вычисляемого объекта и вычисляют с заданной оператором точностью. Как правило, для таких целей вычисления выполняются с точностью 1 см. С такой точностью полевыми измерениями можно определить положение только искусственных объектов, но не естественных. При определении положения естественных объектов нужно руководствоваться приведенными в таблице 1 точностными характеристиками карт. По правилам вычислений для достижения их надежности принято использовать значение на порядок выше. Например, если положение объекта по карте можно определить с точностью до 10 метров, то вычисления необходимо производить с точностью до одного метра; при точности карты в несколько метров, вычисления проводятся с дециметровой точностью.

Всё чаще звучит мнение многочисленных пользователей карт, что современные технологии позволяют производить вычисления со значительно большей точностью. Но точность карты определяется не точностью считывания информации с карты, а точностью, с какой объект заносится на карту, или насколько точно производится его дешифрирование по аэроснимкам. Исключение составляют только цифровые величины, полученные из баз данных регистров и кадастров.

3.8.1 Выбор масштаба карты

Для определения положения линии разграничения нужно выбрать оптимальный масштаб карты, который в основном зависит от характера рельефа и заселенности местности. Для равнинной местности – М 1:50 000, 1:100 000, для горной местности – 1:100 000, 1:200 000 или 1:250 000, для густонаселенной местности можно дополнительно использовать карты М 1:10 000 или крупнее. Для всей границы используется карта одного масштаба, а для отдельных сложных участков, если стороны договорятся, можно использовать карты необходимой точности и масштаба. На такой карте должны указываться основные элементы местности, необходимые для установления границы. Увеличение масштаба карты сужает диапазон по ширине выноса объекта в натуру. На картах более мелкого масштаба выше степень генерализации информации и меньше точность, что придает больше гибкости при выборе оптимального положения линии государственной



границы в процессе демаркации. Таким образом, необходимо определить ширину точностного коридора, в диапазоне которого совместная комиссия имеет возможность уточнять положение административной линии на местности, формально не нарушая юридического обоснования административной линии между сторонами. Ширина точностного коридора при масштабе 1:10 000 составляет 15 метров, при М 1:50 000 – 70 метров, а при М 1:100 000 – 140 метров. Эти допуски позволяют уменьшить или даже снять напряжение в дискуссиях о месте положения линии разграничения и предоставляют большую степень свободы при выборе оптимального положения.

Масштаб	М 1:10 000	М 1:50 000	М 1:100 000
Точность определения по карте: – стабильных контуров; – контуров гидрографии.	0,2 мм 0,7 мм	0,2 мм 0,7 мм	0,2 мм 0,7 мм
Соответствующая величина на местности: – стабильных контуров; – контуров гидрографии.	2м 7м	10 м 35 м	20 м 70 м
Предельная точность определения контура по карте:	1,5 мм	1,5 мм	1,5 мм
Соответствующая величина на местности:	15 м	75 м	150 м

Таблица 1. Точностные характеристики карт

3.8.2 Согласование положения прохождения линии размежевания между государствами

После согласования масштаба карты и исходной линии разграничения делегации производят комплектацию необходимого картографического материала. Актуальным вопросом является дата выпуска или обновления карты, используемой при установлении границы. По международным стандартам карты урбанизированной местности обновляются через 5-10 лет, другие – через 10-20 лет. Естественно, что карты с административными границами в большинстве случаев не попадают в категорию часто обновляемых. По этой причине делегации должны договориться о сроках обновления карты приграничной территории, которая обычно имеет ширину 1 км по обе стороны от административной линии. С совершенствованием технологий картографирования период обновления карт сокращается. Работа комиссии должна проводиться только по гомогенным картам сторон, имеющим общую картографическую основу, примерно одну и ту же дату издания или обновления и те же точностные характеристики.



Делегации проводят тщательное сравнение положения линии на картах сторон, анализируют определяющие ее положение юридические документы, выявляют участки, на которых имеются расхождения в положении линии разграничения. Эта работа очень кропотливая, требующая соответствующей квалификации. При ее выполнении силами комиссии затраты стремительно растут, а результат всё равно оставляет желать лучшего. Для оптимизации работ комиссии дано право создания рабочих групп, назначение которых – выполнить черновую работу и подготовить рекомендации. Комиссия, основываясь на выводах и рекомендациях рабочей группы, получает возможность более глубоко и детально изучить проблемы и пути их решения. При такой организации работ основная профессиональная нагрузка ложится на рабочие группы, которые в период между заседаниями выполняют возложенные на них специальные работы на местах, «развязывая руки» комиссии для углубленного изучения сути явлений и поиска оптимального решения. Руководителями рабочей группы обычно назначаются члены делегаций, отвечающие за ту или иную конкретную область проводимых работ.

При сопоставлении идентичности положения линий разграничения на картах сторон могут быть выявлены случаи несовпадения этих линий между собой и/или с линией фактического землепользования. Каждый такой случай руководители рабочих групп должны озвучить на заседании комиссии и предложить варианты прохождения границы, приемлемые для обеих сторон. Для изучения причин разногласий совместная комиссия может организовать выездные заседания на места для более детального анализа вопроса с обследованием местности.

3.8.3 Оптимизация границы

Комиссии следует обсудить вопрос о возможности и принципах применения оптимизации положения государственной границы. При принципиальном согласии на оптимизацию возникают следующие основополагающие вопросы.

Случаи применения оптимизации:

- создание жителям приграничных территорий условий для их традиционной хозяйственной деятельности;
- сохранение функционирования существующей сети дорог для обеспечения транспортной связи между населенными пунктами и другими объектами хозяйствования;
- обеспечение функционирования трансграничных и национальных объектов инженерной, энергетической, транспортной, мелиорационной и коммунальной инфраструктуры, заповедников, национальных парков;
- сохранение объектов культового назначения;
- смещение границ к естественным рубежам, что снижает стоимость оборудования границы, упрощает ее охрану;



– создание юридических и технических предпосылок для перевода административной линии в статус государственной границы.

Критерии оценки оптимизации:

1. Величина оптимизируемой/компенсируемой площади по абсолютной величине и по ее максимальному удалению от линии границы.
2. Критерии оценки обмениваемых площадей.
3. Технические параметры, необходимые для вычисления баланса площадей.



Рис. 8. Сохранение целостности дороги



Рис. 9. Смещение границы к реке, обеспечивающее возможность жителям и пограничникам оптимально использовать естественный рубеж

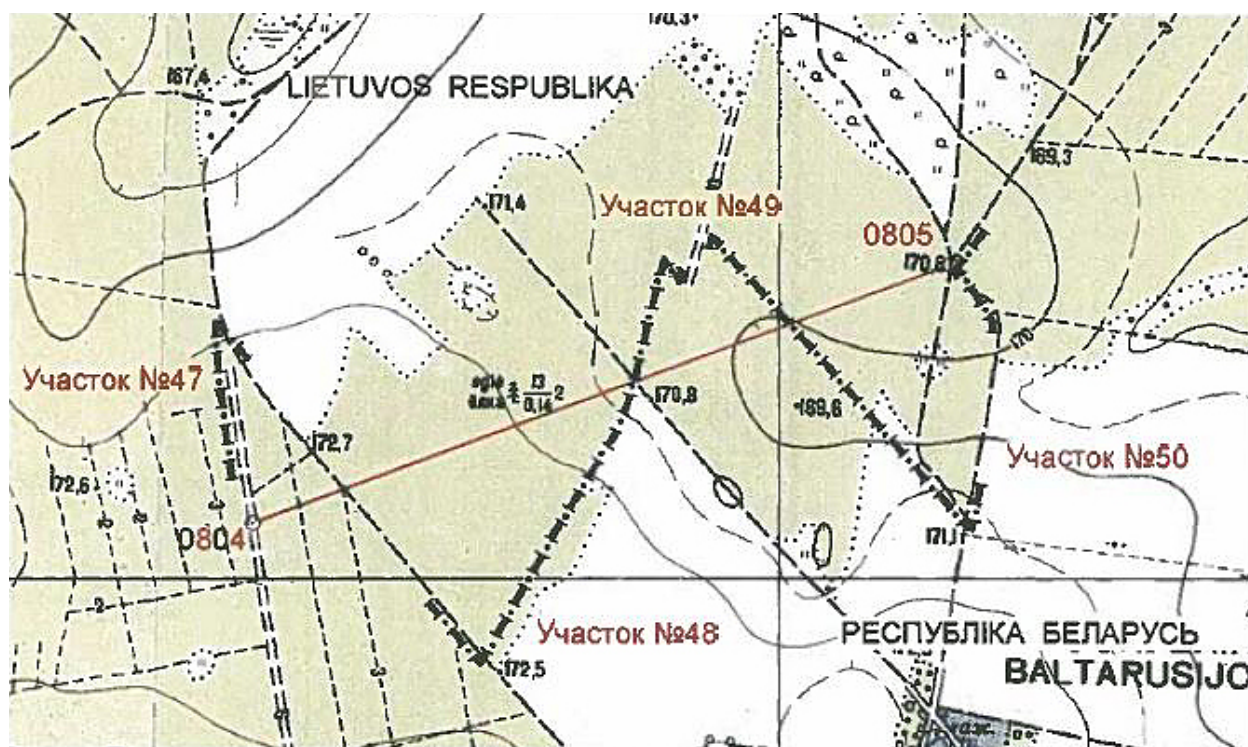


Рис. 10. Несоответствие прохождения административной линии требованиям к государственной границе

Любую величину оптимизируемой площади стороны могут определить только после политического апробирования проекта каждого предлагаемого участка. Такая схема является исключительным случаем и не укладывается в стандартные рамки переговоров. Естественно, что компенсируемые или оптимизируемые площади по территории не должны превышать минимальной административной единицы, такой как хутор, аул, деревня. В объеме этих единиц только и может проводиться оптимизация, но площадь оптимизации при этом не должна превышать необходимой величины для реализации поставленной цели. Конфигурация объекта не должна ущемлять жизненных интересов жителей смежного государства.

При обмене площадями необходимо согласовать критерии оценки этих площадей. На практике используются разные модели:

- равновеликие площади независимо от угодий, цены, т.е. гектар – на гектар;
- равновеликие площади по рыночной или базисной цене;
- обмен одинаковыми площадями по всем типам земельных угодий;
- обмен частями объектов транспортной, инженерной инфраструктуры или другими объектами, им эквивалентными по значимости или по цене, например обмен частями автодорог, позволяющий сохранить функциональность объекта.

Принятие решения по выбору критериев оценки обмениваемых площадей из-за широкого спектра и разного удельного веса не подлежит унификации и остается в компетенции комиссии. Предложения по обмениваемым площадям, так же как и критерии оценки площадей, перед их утверждением должны быть согласованы в соответствии с законодательством сторон.

Единственным и основным параметром, необходимым для вычисления баланса, является площадь, которая измеряется гектарами. Точность вычислений зависит от масштаба карты. Минимальная площадь, измеряемая на карте, – 0,3 мм². По этой величине можно вычислить ей соответствующую площадь в натуре. Иногда технические эксперты, стремясь увеличить точность определения площадей, используют карты более крупного масштаба. Такой путь увеличения точности приемлем только в исключительных случаях для урбанизированных территорий, но для этого нужно иметь однородные карты по точности и дате обновления по обе стороны от границы.

После оптимизации положения линии государственной границы по всему периметру границы составляется таблица компенсируемых площадей.

Таблица баланса площадей земельных участков, меняющих государственную принадлежность в результате оптимизации административной линии									
№ п/п	Участок между	Передается в состав земель Республики X				Передается в состав земель Республики Y			
		Всего земель (га)	В том числе			Всего земель (га)	В том числе		
			с/х	лесных	прочих		с/х	лесных	прочих
1.		хуz	х	у	z	хуz	х	у	z
		z	-	-	z	ху	х	у	-
n.		ху	х	у	-	z	-	-	z
Всего		XYZ	X	Y	Z	XYZ	X	Y	Z
Дисбаланс		0	0	0	0	0	0	0	0

Таблица 2. Образец вычисления компенсируемых площадей

При наличии дисбаланса площадей одна из сторон передает другой стороне компенсирующую дисбаланс площадь, место которой согласовано с другой стороной. После основного согласования положения линии границы по всему периметру несогласованные участки с аргументами сторон передаются на дополнительное рассмотрение внутри страны для сближения разногласий обоих государств и получения дальнейших инструкций.



4. ИТОГОВЫЕ ДОКУМЕНТЫ ДЕЛИМИТАЦИИ

4.1 Делимитационная карта

В связи с определенной спецификой и требованиями к демаркационной карте познакомимся только с особенностями карты такого назначения. Главным элементом делимитационной карты является государственная граница, которая по возможности должна проходить по центру карты и отображаться соответствующим условным знаком красного цвета. Согласованная линия с рабочей карты переносится на копии обновленных карт, по которым будет изготавливаться делимитационная карта.

Из-за требований секретности к картам в некоторых странах на делимитационных картах, как правило, отображается пограничная полоса ограниченной ширины от одного до двух километров по обе стороны от границы, в зависимости от масштаба карты.

В мировой и национальной практике применяется система деления карт на отдельные листы, называемая разграфкой карт. С целью уменьшения числа стандартных листов топографических карт на практике для делимитационных карт используется нестандартная разграфка карт, которую разрабатывает специализированная рабочая группа по картографии. Ниже приведен образец разграфки листов делимитационной карты (Рис.11).

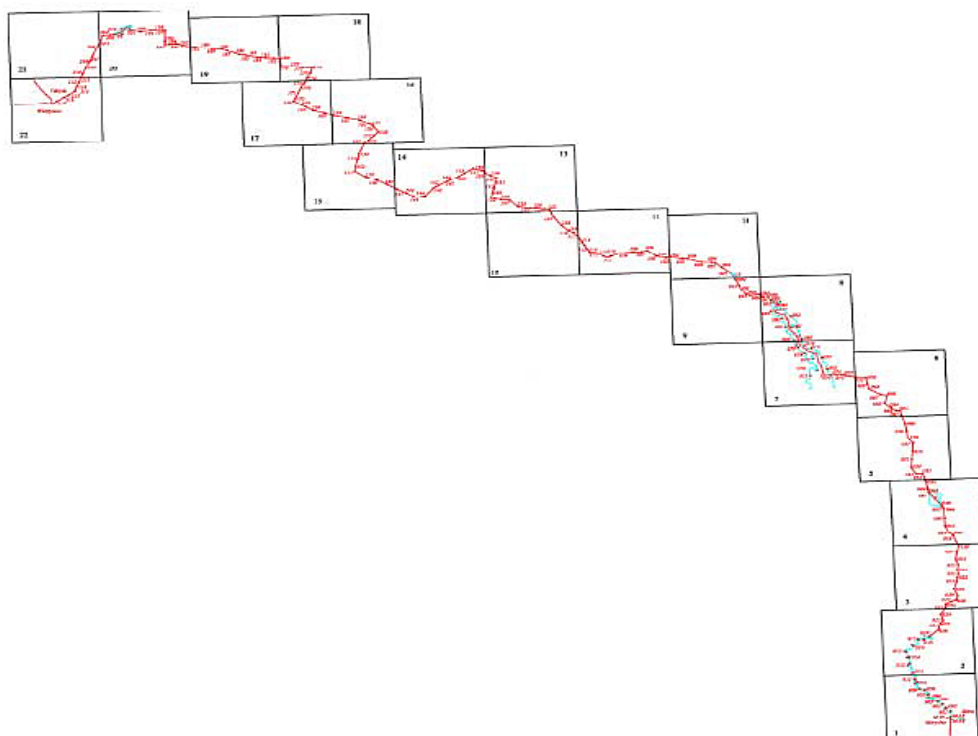


Рис. 11. Образец разграфки листов делимитационной карты

Важным элементом, определяющим точность карты, является координатная сетка. Согласно национальному законодательству большинство стран используют национальные координатные системы, которые должны быть отражены и на картах. Чтобы избежать негомогенности в пересчетах координатных систем, требуется создать специальную общую геодезическую сеть или использовать общепринятые международные координатные системы, например: WGS или ETRS (Рис. 12).

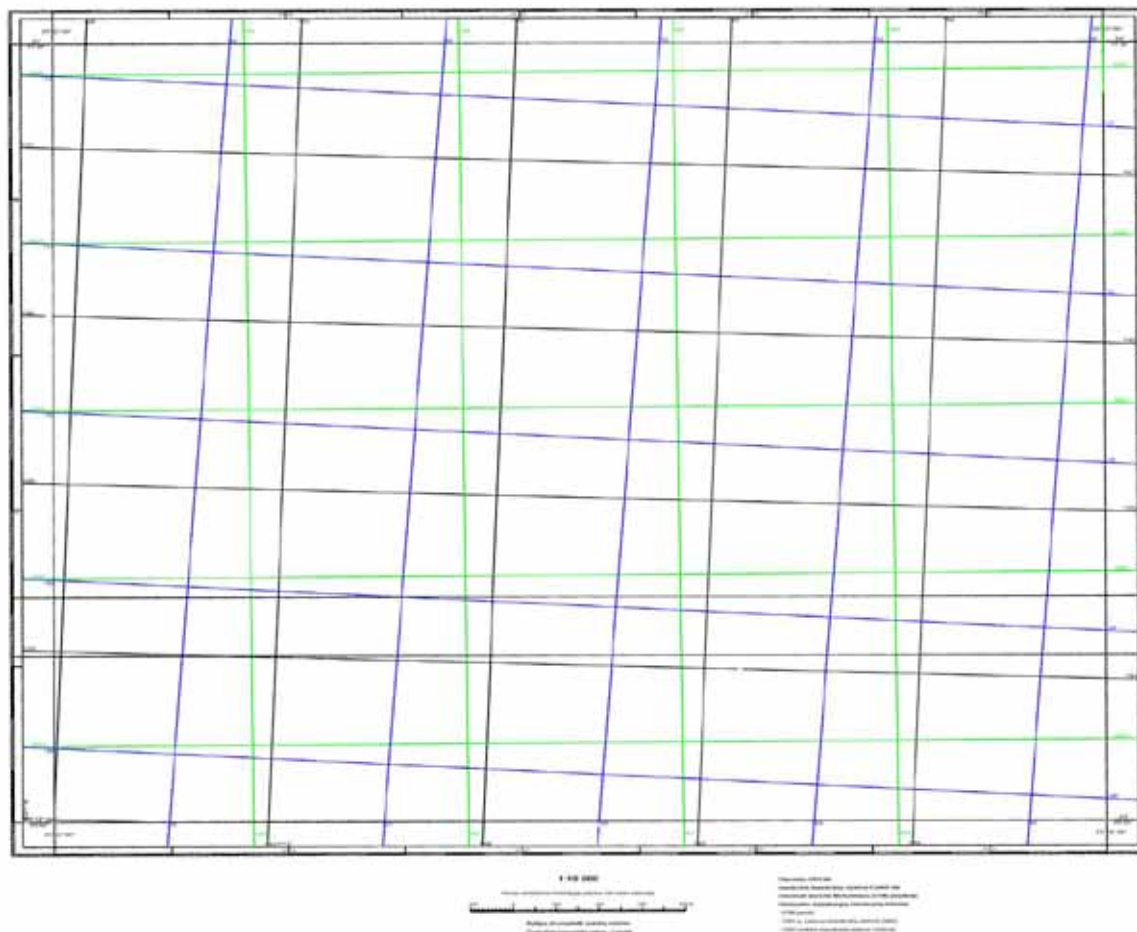


Рис. 12. Образец координатных сеток на делимитационной карте

Как правило, если не достигнуто иных договоренностей, стороны, каждая в отдельности, готовят часть карты на свою территорию по международным картографическим стандартам, а затем совместно стыкуют географическую информацию на линии границы.

Часто картографы сталкиваются и с иными специфическими проблемами, такими как:

- несоответствие топографических знаков в странах;
- разные наименования одних и тех же географических объектов.

Вопрос несоответствия национальных топографических знаков решить несложно. Обычно число различающихся знаков не является значительным. Необходимо дополнительно распечатать Легенду отличающихся

топографических знаков в табличной форме и ее приложить к делимитационной карте.

Много недоразумений вызывают разные наименования в странах одних и тех же географических объектов, с изменением которых ни одна из сторон не согласна. Выход из этой ситуации может быть найден, если каждая сторона на своей территории нанесет общепринятые географические названия, не используя альтернатив. Наименования объектов, по которым проходит граница (реки, озера и др.), приводятся в альтернативах: с одной стороны границы – наименование объекта, используемое одной страной, с другой – название того же объекта, используемое другой.

При изготовлении альтернатив делимитационных карт желательно правила альтернатива использовать только для заглавий, наименований документов, подписывающих их лиц, но не применять в самой карте.

Организация Объединенных Наций рекомендует всем странам с нелатинской письменностью разработать единую систему романизации, то есть перевод с нелатинской письменности на латинскую. Путем романизации нелатинскую письменность можно передавать средствами другой письменности для внутреннего и международного использования.

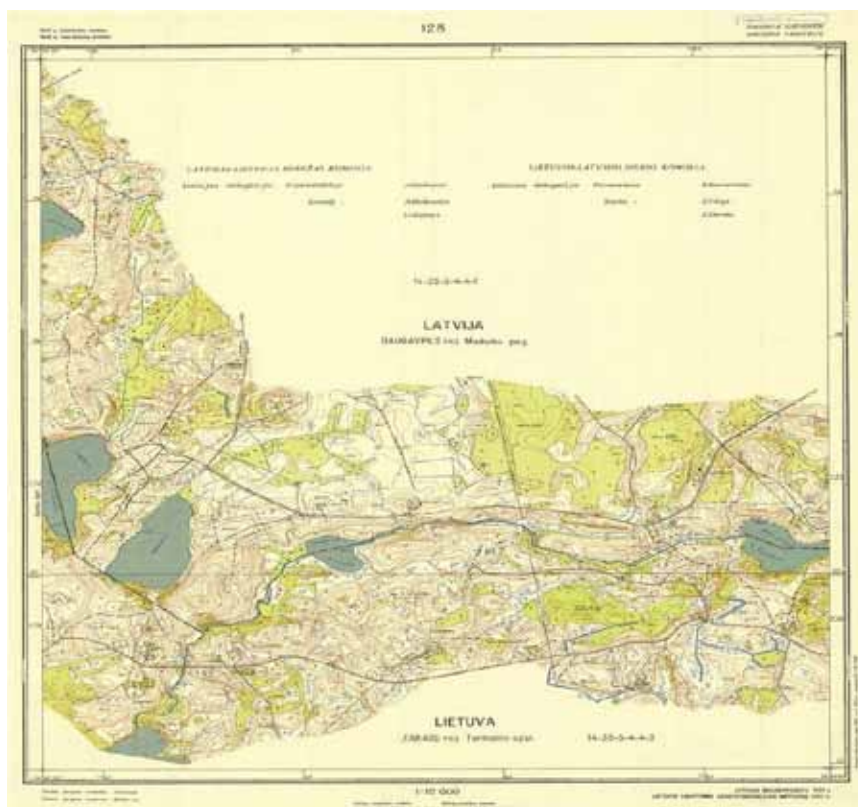


Рис. 13. Образец делимитационной карты

Делимитационные карты сшиваются в альбом, листы которого нумеруются, прошнуровываются и печатаются печатями обеих сторон.

Альбом делимитационной карты государственной границы содержит:

- математическую основу листа карты и масштаб;
- схему размещения листов карты по периметру границы (разграфка листов делимитационной карты);
- условные знаки;
- врезки карт для урбанизированных и «сложных» территорий;
- таблицу отличающихся топографических знаков;
- содержание.

4.2 Описание государственной границы

Описание государственной границы (далее – Описание) – это один из наиболее архаических документов, известный со времени зарождения процедуры делимитации границ между государствами. Конечно, за долгие годы истории его значение претерпело заметное изменение. Если в средневековье описание являлось по определению основным документом, который составлялся на местности, и по нему рисовались карты, то сегодня описание составляют по карте, и оно несколько утратило свое первоначальное значение. Несмотря ни на что, описание не ушло в архив исторических документов в связи с необходимостью использования цифровых величин для точной привязки положения границы к стабильным объектам местности или генерализации направления границы, особенно в делимитационном процессе.

Часто в переговорах по делимитации проблемы или вопросы по положению границы на водных объектах не имеют однозначного ответа или решения из-за недостаточной информации, для получения которой требуется длительное время. При возможности в Описании привести генерализированное положение линии границы – решение этой проблемы может быть перенаправлено на уровень демаркации границы.

Например:

- при прохождении границы по реке и неопределенности, где провести линию границы – по фарватеру или по середине реки, в Описании возможна формулировка «по реке», что означает: если стороны договорятся об использовании реки для судоходных целей, то граница в демаркационных документах будет показана в середине главного фарватера; если нет, – то граница обязательно пройдет посередине, но ни в коем случае не по берегу;
- при прохождении границы по реке и наличии в реке островов с неопределенной их принадлежностью в Описании острова могут быть умышленно пропущены до демаркации границы, а в договоре будет зафиксировано требование по определению принадлежности островов при демаркации границы;
- при наличии нескольких рукавов в реке, что особенно часто встречается в дельтах рек, и при отсутствии надежной информации о гидрографических измерениях в Описании может использоваться формулировка – «по главному руслу».



Во всех перечисленных случаях граница на делимитационных картах будет указана условным знаком «посередине».

Из-за недостаточной точности делимитационных карт стороны в писании границы могут использовать согласованные цифровые величины из национальных регистров или кадастров, включая и сервитуты, обеспечивающие не только необходимую точность положения границы, но и нормальное функционирование и эксплуатацию трансграничных и национальных объектов инженерной, энергетической, транспортной и коммунальной инфраструктуры.

При описании положения прохождения государственной границы для всех точек излома границы в Описании приводятся привязки (расстояния) к стабильным контурам или ориентирам местности. При отсутствии таких контуров вблизи поворотной точки определяются ее графические координаты. Если такая поворотная точка находится на водной поверхности объекта, в Описании иногда приводятся ее две или даже три характеристики, например: цифровая характеристика – координаты и словесная – «середина реки», которые иногда дополняют, а иногда противоречат друг другу, особенно в реках с нестабильной береговой линией. Дуализм такой ситуации в Описании проявляется при демаркации границы, особенно при работах, которые выполняются через длительный промежуток времени после заключения договора о границе. Бывают случаи, когда описываемая координатами точка через определенный промежуток времени может сместиться к берегу или даже на сушу. Стремясь избежать таких коллизий, следует только в исключительных случаях пользоваться координатами точек, находящихся на нестабильных в плановом положении территориях, из-за вероятности возникновения ненужных и заранее запрограммированных дискуссий, трений и негативного политического фона во время демаркации. При необходимости использования координат точек в нестабильной в географическом плане среде желательно перед подписанием договора дополнительно уточнить на местности положение этих точек, протокольно зафиксировав в протоколе дату рекогносцировки. Уточненное положение этих точек должно быть занесено в описание границы.

Приведем пример одной из статей типового договора о границе: «В случае возникновения расхождений между упомянутыми Описанием и картами при демаркации Стороны будут руководствоваться Описанием». Парадокс в том, что Описание составлено тоже по карте, и в той же степени координаты точки в Описании тоже определены по карте! Этого противоречия в юридических документах следует избегать.

При составлении и работе с делимитационными документами следует учесть следующие обстоятельства:

1. Карта имеет точностные характеристики, которые в демаркационных документах не следует превышать.
2. Карта, как и другие документы, может содержать ошибки.



3. Все документы нужно рассматривать в совокупности одного пакета, не предоставляя верховенства ни одному из документов, а при их разногласии – ссылаться на первоисточники. Такое положение обязательно должно быть внесено в договор о границе.

4. Желательно избегать дублирования информации, характеризующей положение точки, в том числе и цифровой, которая может быть отражена в документах.

При необходимости к описанию границы прилагается Таблица принадлежности островов и отмелей на приграничных реках и водоемах. В процессе делимитации в таблицу заносятся только острова, о принадлежности которых дискуссий не возникает. Для определения принадлежности островов необходимо провести батиметрические исследования водоема, которые выполняются в процессе делимитации или демаркации.

4.3 Международный договор о государственной границе

В средневековье договоры такого характера назывались договорами «о вечном мире», и только в XX веке они приобрели современную форму и название «Договор о границе» (далее – Договор). Стандартный текст Договора содержит преамбулу, в которой излагается приверженность сторон общепризнанным принципам и нормам международного права, в частности принципам территориальной целостности и нерушимости границ, и стремление сторон решить вопросы прохождения линии государственной границы. В тексте Договора приводятся следующие актуальные положения:

1. Общее разъяснение термина «государственная граница», т.е. предел действия юрисдикции каждой из сторон не только по горизонтали, но и по вертикали.

2. Начальная точка государственной границы, которой обычно является точка стыка государственных границ, положение которой будет определено при участии третьей стороны.

3. Прохождение государственной границы между странами приведено в Описании прохождения государственной границы (Приложение х), которое составлено по делимитационной карте согласованного между сопредельными государствами масштаба 1: 1xxxx.

4. Все направления, расстояния и координаты, указанные в Описании, определены по упомянутой карте или уточнены измерениями (до подписания Договора) на местности в согласованной между сопредельными государствами системе координат (дата измерений).

5. Делимитационная граница изображена сплошной линией красного цвета на Делимитационной карте государственной границы между странами (Приложение у).

6. Упомянутые приложения составляют неотъемлемую часть настоящего Договора.



7. В случае возникновения расхождений между упомянутыми Описанием и картами при демаркации Стороны будут руководствоваться Описанием, в котором учтены обновленные данные.

8. Любые естественные изменения русел пограничных рек, ручьев, а также береговой линии водоемов не влекут за собой изменений в положении линии государственной границы, определенной настоящим Договором, если Стороны не договорятся об ином. Этим постулатом утверждается исходное положение линии государственной границы на дату подписания Договора.

Делимитационная карта является основным документом Договора. Длительный процесс её подготовки и утверждения подразделяется на следующие ориентировочные этапы:

- аэрофотосъемка;
- составление или обновление топографической карты;
- подготовка и издание рабочей карты;
- издание делимитационной карты;
- согласование и визирование делимитационных документов;
- подписание Договора;
- ратификация Договора.

Переговоры по установлению границ в среднем длятся не менее 10 лет, во время которых используются карты в лучшем случае пятилетней давности обновления. Практически на дату подписания Договора делимитационные карты имеют возраст около 15 лет. Ратификация Договора длится около двух лет. Для создания Совместной демаркационной комиссии и начала ее реальной работы еще потребуется около пяти лет. В общем случае при самом оптимистическом прогнозе Совместная демаркационная комиссия начнет работать с критически устаревшими делимитационными картами двадцатилетней давности! Остается только догадываться, насколько устарела карта, особенно в районе гидрографических объектов, и с какими вызовами встретится совместная демаркационная комиссия.

NB: По национальным и международным стандартам периодичность обновления топографических карт 10-15 лет, для территорий с низкой плотностью населения – до 20 лет.

Где же выход? Современные технологии картографирования, от цифрового фотографирования местности из космоса и/или беспилотными аппаратами и до автоматических методов обработки аэроснимков, позволяют существенно сократить время изготовления или обновления карт. В целях уменьшения влияния старения карт желательно примерно за год до подписания Договора выполнить обновление частей карты, на которых замечено изменение ситуации. Этот шаг позволит минимизировать период времени старения карты до юридически обоснованного срока – даты подписания Договора.

9. Вопросы, связанные с разработкой месторождений полезных ископаемых, эксплуатацией инженерных сооружений, коммуникаций и других объектов



инфраструктуры, пересекаемых государственной границей или проходящих по ней, а также вопросы сохранения и использования биологических ресурсов, водопользования и охраны природной среды регулируются отдельными соглашениями. При желании одной из сторон и согласии другой в текст Договора может быть включено регламентирование одной или нескольких вышеперечисленных проблем.

10. Режим государственной границы определяется отдельным соглашением между Сторонами.

11. Государственная граница на мостах, плотинах и других сооружениях, проходящих через реки, ручьи, озера и иные водоемы, проходит посередине этих сооружений или по их технологической оси независимо от прохождения государственной границы на воде.

12. Для установления и обозначения в соответствии с настоящим Договором государственной границы на местности и составления соответствующих документов демаркации стороны на паритетных началах в возможно короткий срок образуют Совместную ХХР-УУР демаркационную комиссию.

4.4 Этапы вступления в силу итоговых документов

После сверки рабочих и итоговых делимитационных документов рабочие документы подписываются членами совместной комиссии и экспертами, ответственными за подготовку соответствующего документа, а делимитационные документы – председателями совместной комиссии, а если указано в положении о совместной комиссии – то и членами комиссии. Перед подписанием Договора между государствами о границе он парафируется уполномоченными представителями государств. На практике право парафирования документов получают председатели делегаций в совместной комиссии. После подписания Договора он согласно законодательству сторон подлежит ратификации и вступает в силу со дня обмена ратификационными грамотами или в иное время, установленное Договором. Регистрация международного договора в ООН завершает его становление. Депозитарий регистрирует международный договор в Секретариате ООН. В настоящее время требование о регистрации международных договоров зафиксировано в ст. 102 Устава ООН, предписывающей, что всякое международное соглашение, заключенное любым членом ООН, должно быть зарегистрировано в Секретариате ООН и им опубликовано. Факт регистрации договора в Секретариате не влияет на вступление договора в силу. Все зарегистрированные в ООН международные договоры публикуются в специальных сборниках ООН.

4.5 Исправление ошибок

Не исключено, что в международном договоре о государственной границе или в приложениях, которые составляют неотъемлемую и объёмную часть договора, могут иметь место ошибки. В таком случае их исправляют, руководствуясь Венской конвенцией 1969 года «О праве международных



договоров». Если договаривающиеся стороны соглашаются о наличии ошибки в тексте договора или в его приложениях, применяется статья 79 Конвенции, в которой регламентируется исправление ошибок по упрощенной схеме.

Статья 79. Исправление ошибок в текстах или в заверенных копиях договора.

1. Если после установления аутентичности текста договора подписавшие его государства и договаривающиеся государства констатируют с общего согласия, что в нем содержится ошибка, то эта ошибка, если они не решают применить другой способ, исправляется путем:

а) внесения соответствующего исправления в текст и парафирования этого исправления надлежащим образом уполномоченными представителями;

б) составления документа с изложением исправления, которое согласились внести, или обмена такими документами.

В подпунктах а) и б) пункта 1 статьи 79 приведен алгоритм исправления ошибок. Если ошибка обнаружена в тексте договора, она исправляется в подписанных альтернатах и визируется уполномоченными представителями сторон. При обнаружении ошибок в приложениях они исправляются в аналогичном порядке, но дополнительно составляется протокол об исправлении ошибок, который прилагается к договору.

5. СПОСОБЫ РЕШЕНИЯ СЛОЖНЫХ ПРИГРАНИЧНЫХ ПРОБЛЕМ

Договор о границе, так же как и сама государственная граница, не решает приграничных проблем, а только обрамляет юридическое поле действия законодательства государства, суверенитет которого признается смежным государством. Рабочая группа, созданная правительством, представляет отчет о проделанной работе правительству. В отчете также излагается состояние обстановки на приграничной территории, включая и жителей, касающейся статус-кво границы, рекомендации по установлению границ, перечисляются требующие безотлагательного решения проблемы, с которыми встречаются или встретятся в будущем жители приграничных территорий. Естественно, после делимитации границы список проблемных участков должен сократиться, но он может и пополниться вновь возникшими или ранее не обнаруженными вопросами.

Обобщая проделанную работу, можно будет оценить ее положительно, если граница не будет создавать неудобств государствам в общем и жителям приграничных территорий в частности. На практике таких идеальных решений не бывает. Каким же образом возможно свести к минимуму список проблемных участков и неудобств для приграничного населения?

5.1 Пакет договоров и соглашений

Для решения возникающих проблем, связанных с образованием границы, на практике используется пакет договоров (далее – Пакет), которые подписываются вместе с договором о границе. В Пакет могут быть включены договоры о:

- режиме государственной границы;
- упрощенном пересечении границы приграничным населением;
- пунктах пропуска местного движения;
- совместном использовании трансграничных вод, дорог, пастбищ, объектов инженерной и другой инфраструктуры;
- судоходстве.

Список договоров не является исчерпывающим и может быть дополнен иными договорами по актуальным сферам для совместного правового регламентирования.

При наличии политической воли Пакет договоров и соглашений может существенно помочь в разрешении большинства возникающих проблем. Договоры и соглашения, включенные в Пакет, подписываются вместе с Договором о границе и вступают в силу после его ратификации, если стороны не договорились об ином.



5.2 Делимитация границы по частям

В ситуации, при которой не удастся урегулировать границы по всему периметру, существует «запасной выход».

При отсутствии перспективы на успешное завершение переговоров по установлению границ по всему периметру следует «вырезать» несогласованный участок из договора и сформировать вдоль него «серую зону», ширина которой охватывает зону обоюдных претензий. Этой зоне стороны предоставляют специальный режим, который будет действовать до согласования положения линии разграничения на этом участке и его юридического оформления.

Такие прецеденты по установлению границ или по разграничению морских пространств известны не только в мировой практике, но и в странах Европейского союза.

5.3 Посредничество и арбитраж

При наличии политической воли даже при несовместимости переговорных позиций всегда должна оставаться надежда, что какая-нибудь третья сторона поможет разрешить эту непреодолимую задачу.

Для привлечения третьей стороны в процесс переговоров необходимо обращение обоих государств, которое осуществляется по добровольному их соглашению. Обращение направляется в компетентную международную организацию, включая ООН, или в нейтральное государство, которому обе стороны доверяют.

Вначале можно воспользоваться методом традиционного посредничества. К нему необходимо прибегнуть, если во время переговоров не удалось самостоятельно разрешить проблемы или выйти из патовой ситуации, возникшей в ходе переговоров. Для этого необходимо, чтобы обе договаривающиеся стороны не отвергли возможности отступления от своих прежних позиций и проявили гибкость и готовность к решению проблемы. Переговоры при участии посредника более эффективны и не требуют больших материальных затрат, с которыми связано обращение в арбитраж. Посредник может помочь сторонам выработать оптимальную и приемлемую схему переговоров для достижения соглашения.

Для осуществления своих функций посредник должен заключить соглашение с обоими договаривающимися государствами о правах и обязанностях всех сторон. Посредник располагает большими правами и может влиять на ход переговоров. Обязанности посредничества должны быть изложены в трехстороннем соглашении. Основные функции и обязанности посредника:

- выяснение основных проблемных вопросов сторон и порядка их приоритетности;
- участие в переговорах и внесение предложений;



- внесение предложений по существу переговоров;
- внесение предложений по деталям переговоров, в том числе по пересмотру своих позиций или выдвиганию новых предложений;
- соблюдение нейтралитета по отношению к сторонам;
- воздержание от оказания помощи одной стороне в ущерб другой;
- уважение достоинства, чести и суверенных прав сторон;
- убеждение сторон о необходимости сотрудничества, а не конфронтации.
- рекомендации по решению дискуссионного вопроса.

В традиционном посредничестве окончательное решение по существу проблемы принимается переговаривающимися сторонами.

При консультационном посредничестве, в сравнении с традиционным посредничеством, есть одна отличительная черта в обязанностях всех сторон. Если стороны не смогут найти решение проблемы, посредник с предварительного согласия сторон высказывает свою позицию по проблемному вопросу в порядке консультации. Мнение посредника для сторон не является обязывающим, но принимается во внимание, если переговоры зашли в тупик. Стороны могут использовать позицию посредника как основу для решения проблемы, если это оговорено в трехстороннем соглашении.

Помимо традиционной и консультационной схем посредничества и их различных модификаций в последнее время имеет место посредничество с элементами арбитража. Для реализации этой схемы в трехстороннем соглашении указывается положение о том, что если переговоры зайдут в тупик, посредник вынесет обязательное для исполнения решение по проблемному вопросу. Это гарантирует, что в рамках такого посредничества соглашение между сторонами будет достигнуто в любом случае.

Основное различие между схемами посредничества заключается в роли посредника как третьей стороны на переговорах при принятии окончательного решения по проблемному вопросу и достижении соглашения.

Несмотря на участие третьей стороны, ответственность за принятие решений лежит на переговаривающихся сторонах, на их способности мотивированно обосновать причины тех или иных позиций. Роль посредника заключается в привлечении сторон к сотрудничеству при поиске обоюдовыгодного решения проблемы в условиях кажущегося бескомпромиссным паритета обоснований и доказательной аргументации сторон, отстаивающих каждая свою позицию.

5.4 Международный арбитраж

Компетенция, процедура, порядок организации арбитража закреплены в Гаагской конвенции о мирном разрешении международных споров. В соответствии с Конвенцией в Гааге была создана Постоянная палата третейского

суда, цель которой – облегчить государствам обращение к третейскому суду в случае, если между ними возникает проблемная ситуация. В состав Палаты назначаются специалисты в области международного права сроком на шесть лет. Каждое государство, участвующее в Конвенции, назначает четырех своих представителей. Назначенные лица вносятся в особый список (реестр), который рассылается государствам.

Международный арбитраж – это разбирательство отдельного спора, осуществляемое третьей стороной (арбитром), решения которого обязательны для спорящих сторон.

Это временный судебный орган, характерными чертами которого являются:

- согласие обеих сторон на разбирательство спора;
- назначение (выбор) арбитра участвующими в споре сторонами;
- процедура рассмотрения спора, которая определяется участвующими в споре сторонами;
- обязательность решения арбитража для сторон.

В международной теории и практике отмечаются преимущества арбитража перед судебным разбирательством:

- третейский суд более гибок и менее формален;
- стороны пользуются практически неограниченной свободой в выборе судей и установлении правил арбитражного разбирательства.

Международная практика решения спорных вопросов, включая и сложнейшие ситуации по установлению границ, имеет самый широкий спектр юридических инструментов по мирному разрешению возникающих проблем. Выше приведена только часть основных модификаций международного посредничества и арбитража, применяемых для решения споров.

При несовместимости переговорных позиций по установлению государственных границ и наличии обоюдной политической воли всё-таки, наконец, урегулировать назревший вопрос цивилизованным путем, решение которого не удалось завершить в совместной комиссии, сторонам следует начать консультации о возможности привлечения третьей стороны.

До начала консультаций каждая из сторон обязана выполнить следующие домашние задания:

- критически рассмотреть свои переговорные позиции и возможность их коррекции;
- детально изучить международную практику (решения международного посредничества и арбитража) при разбирательстве аналогичных случаев по установлению границ;
- на основе анализа своей переговорной позиции и решений аналогичных случаев третьими сторонами, провести моделирование гипотетических выводов международного посредничества и, при необходимости, соответственно



откорректировать национальную позицию.

При согласии сторон обратиться к третьим сторонам следует договориться о выборе одного из инструментов и организаций для разбирательства спора. Выбор того или иного метода определяется суверенным правом переговаривающихся государств.

5.5 Опыт Литвы

Начиная с XIV века Литва имеет многовековую историю и значительный опыт по установлению границ. Первый прецедент мирного решения спорного пограничного вопроса между Великим княжеством Литовским и Тевтонским орденом с привлечением (по современной терминологии) международного арбитража произошел в 1412г. Назначенный римским императором арбитр В. Макра посредничал в переговорах о границах и принадлежности части территории Самогитии.

При установлении границы между Литвой и Латвией камнем преткновения стало притязание Литвы завладеть частью морского побережья. В 1819 году в годы царского правления латышские герцоги пожелали получить лучшее сообщение для торговли с Пруссией, и для этого были изменены административные границы между Каунасской губернией и Курляндской. А Литва вследствие этого практически была отсечена от моря. Из-за категорической позиции Литвы, претендовавшей на часть побережья Балтийского моря, в которой можно было бы оборудовать морской порт, переговоры зашли в тупик.

Особое внимание границам в Литве было уделено после распада царской империи и восстановления ее независимости.

28 сентября 1920 года представители Литвы и Латвии при посредничестве руководителя миссии Британии в Прибалтике С. Таленса подписали соглашение о передаче в Арбитражную комиссию, состоящую из 4 членов (по 2 представителя с обеих сторон) и председателя, вопроса по установлению границы. Председателем Комиссии должен был стать представитель Великобритании. Председателю было предоставлено право принять окончательное и неоспоримое решение без права на апелляцию в случае, если сторонам не удастся достичь обоюдного соглашения. Также было оговорено, что при необходимости организации плебисцита в оспариваемых районах, он должен быть проведен по правилам, утвержденным Комиссией во избежание административного давления на местное население.

Для выполнения этой миссии Великобритания делегировала профессора Эдинбургского университета лорда Дж. Я. Симпсона (J.Y.Simpson).





Рис. 14. Фото арбитра лорда Дж. Я. Симпсона

По сохранившимся протоколам заседаний арбитр Дж. Я. Симпсон выдержал абсолютный нейтралитет относительно переговаривающихся сторон, и многие считают, что стороны достигли согласия без давления арбитра. После трех месяцев интенсивной работы Комиссии 21 марта 1921 г. Председатель Арбитражного суда профессор Дж. Я. Симпсон объявил заключительное решение об установлении границ.

14 мая того же года министры иностранных дел обеих сторон подписали Конвенцию по установлению границ между Литвой и Латвией на местности и упорядочиванию прав приграничного населения и недвижимости, пересеченной границей. Были также утверждены инструкции по обозначению границы. С Конвенцией можно познакомиться на странице Интернета:

<http://www.forost.ungarisches-institut.de/pdf/19210514-1.pdf>.



Рис. 15. Схема перераспределения земельных участков согласно решению международного арбитража

Общая величина обмениваемых площадей составила около 500 кв. км с соотношением 4/6.

Как можно оценивать этот договор через призму столетия?

Конечно, у оппонирующих сторон существуют диаметрально противоположные мнения, но договор – это совокупность компромиссов.

В любом случае договор лучше, чем неопределенность, тормозящая развитие приграничных регионов, а соответственно – и дружеские отношения между государствами.

Перечислим основные положения Конвенции по установлению границ между Литвой и Латвией на местах и упорядочиванию прав приграничного населения и недвижимости, пересеченной границей:

- о пунктах пропуска;
- условия пересечения границы землевладельцами, чьи земельные участки пересекает государственная граница, перемещение через границу имущества, животных, оборудования, семян и др.;
- роль и место органов государственного и местного управления в этом процессе;
- упорядочивание земельных участков, пересекаемых границей;

- возможность пользования пастбищами и лесами, оставшимися по другую сторону границы;
- порядок выкупа земель у частных землевладельцев, земля которых осталась по другую сторону границы;
- порядок выплаты компенсаций собственникам в связи с переселением;
- порядок составления планов и подготовки документов земельных участков и другой недвижимости;
- регистрация недвижимости;
- вопросы гражданства;
- демобилизация приграничного населения и др.

Десять лет спустя, т.е. 25 января 1931 года по завершению демаркации государственной границы была подписана новая Конвенция между Латвией и Литвой по инвентаризации и упразднению недвижимости, разделенной государственной границей. С Конвенцией можно познакомиться на странице Интернета: <http://www.worldlii.org/int/other/LNTSer/1931/143.pdf>.

В этой Конвенции изменена часть положений, связанных с перемещением имущества через границу с участков, пересекаемых государственной границей, детализированы действия органов управления, права собственников, алгоритм консолидации или ликвидации земельных участков, пересекаемых границей. Определен окончательный срок завершения упорядочивания прав и недвижимости приграничного населения.

Приведенный пример может служить наглядным пособием, демонстрирующим процедуру обращения в международный арбитраж и перечень потенциальных проблем, с которыми может столкнуться приграничное население в случае обмена приграничными территориями.

6. СОГЛАШЕНИЯ О ТОЧКАХ СТЫКА ГОСУДАРСТВЕННЫХ ГРАНИЦ

У каждой границы есть начало и конец. Обычно в этих местах пересекаются границы нескольких государств. Место пересечения границ оформляется трёхсторонним или многосторонним соглашением, которое заключается между заинтересованными сторонами. При наличии договоров о границе в соглашении дается ссылка на эти договоры. При отсутствии таких договоров в соглашении приводятся ориентировочные графические координаты точки стыка.



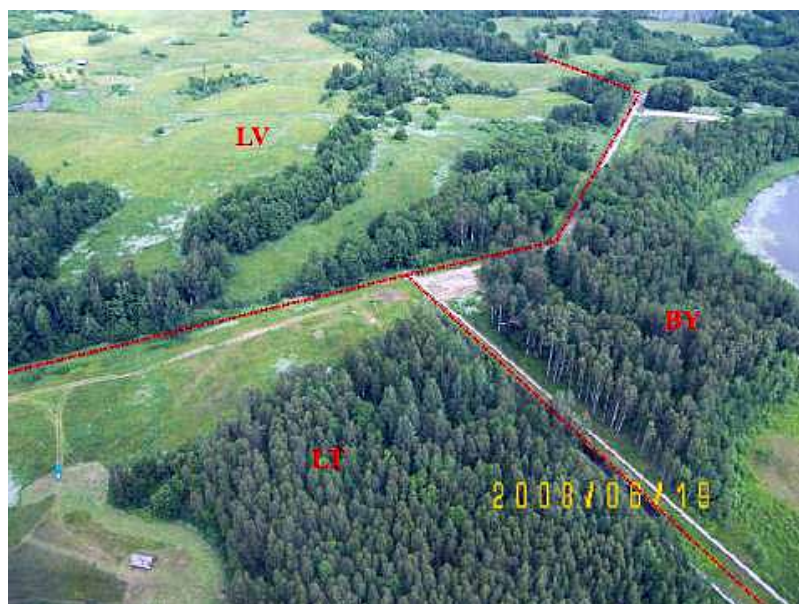


Рис.16. Схема стыка государственных границ

7. ВЫВОДЫ

Международный Суд и международная практика однозначно декларируют:

– «верховенство границы между административными районами одного и того же прежнего государства-суверена», если стороны не договорятся об ином;

– принцип *uti possidetis* (чем владеете, тем и владейте) применим не только к территориям бывших колоний, но и к территориям любых вновь возникших независимых государств.

Дежурная или кадастровая карта является основным и исходным материалом при подготовке и проведению переговоров, а изображенная на ней и юридически обоснованная административная линия – исходной позицией для обеих сторон.

Делегации обеих стран могут предлагать изменения в положении административной линии на значимых для них участках при условии, что в итоге будет соблюден нулевой баланс обмениваемых площадей.

Международное право предоставляет верховенство принципу «если стороны не договорятся об ином».

Основная схема переговоров – сначала утверждение общих правил по применению оговоренных решений к типичным ситуациям и объектам на границе и в пограничье, и только после этого – переговоры о частностях.

В международном праве и практике имеется множество инструментов по обоюдному разрешению приграничных проблем, для этого только необходимо четко идентифицировать существующие и потенциальные

проблемы для приграничного населения и дать аргументированное обоснование.

Рекомендуется организовывать деятельность делегаций в процессе переговоров по трём уровням организации работ: в совместной комиссии, рабочих и экспертных группах. При такой организации сокращается переговорное время, а основная нагрузка ложится на рабочие или экспертные группы, в которых специалисты в период между заседаниями выполняют возложенные на них технические и черновые работы, позволяя комиссии заниматься сутью проблем и поиском оптимального решения.

Компенсированные или оптимизируемые площади по участкам не должны превышать минимальной административной единицы (хутора, деревни, аула), т.е. необходимой величины для реализации поставленной цели. Конфигурация и расположение такого объекта не должны ущемлять жизненных интересов жителей смежного государства.

Точность карты определяет не точность считывания информации с карты, а точность ее создания.

Во избежание негомогенности в пересчетах национальных координатных систем, необходимо в делимитационных картах использовать общепринятые международные системы координат.

Все делимитационные документы нужно рассматривать в совокупности одного пакета, не представляя верховенства ни одному из них, а при их разночтении – ссылаться на первоисточники.

В описании границы желательно избегать дублирования информации, определяющей положение точки, в том числе и цифровой, которая может быть противоречива.

ДЕМАРКАЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАНИЦЫ

Демаркация государственной границы – это обозначение на местности прохождения государственной границы пограничными знаками с составлением демаркационных документов.

Демаркация границы включает в себя комплекс картографо-геодезических, проектно-изыскательских, строительно-монтажных, гидрографических, аэрофотосъемочных, землеустроительных и иных видов работ. Однако демаркация – это не просто технический процесс по обозначению делимитационной линии границы на местности, она также включает внешнеполитическую и международно-правовую деятельность государственных органов и национальных делегаций.

Результатом демаркационных работ является государственная граница, обозначенная на местности в соответствии с договором о государственной границе, и демаркационные документы, фиксирующие прохождение государственной границы на местности и подтверждающие согласие сопредельных государств с ее прохождением.

Основная цель демаркации границы – обеспечить однозначное понимание прохождения государственной границы на местности с использованием ясно видимых пограничных знаков и бесспорное восстановление прохождения государственной границы на местности в случае их утраты.

Однако демаркация границы также позволяет:

- создать надлежащие условия для поддержания правопорядка на государственной границе;
- сформировать у приграничного населения осознание наличия и важности государственной границы благодаря её обозначению на местности;
- повысить эффективность противодействия трансграничной противоправной деятельности ввиду возможности обоснованного доказательства нарушения границы;
- предотвратить пограничные инциденты и конфликты между местным населением и государственными службами, осуществляющими свою деятельность на границе и в ее близи, связанные с отсутствием четко обозначенной государственной границы на местности;
- усилить охрану государственной границы в соответствии с общепризнанными стандартами интегрированного управления границами.

Демаркация границы осуществляется совместной демаркационной комиссией, состоящей из делегаций, образуемых, как правило, правительствами сопредельных государств .



Основанием для создания демаркационной комиссии является договор между сопредельными государствами о государственной границе, в котором для проведения на местности линии государственной границы предусматривается создание совместной демаркационной комиссии.

В международной практике также отмечены случаи, когда образование совместных комиссий не предусмотрено в договоре о государственной границе, а сопредельные государства заключают международный договор о демаркации государственной границы. В таком договоре, как правило, сопредельные государства обязуются проводить демаркацию границы и с этой целью образуют совместную демаркационную комиссию. Однако такой подход может создать предпосылки к затягиванию начала демаркации границы.

Если началом демаркационных работ можно считать дату первого заседания демаркационной комиссии или утверждения положения о демаркации государственной границы, то завершается демаркация государственной границы только со вступлением в силу итоговых демаркационных документов.

Демаркация границы, как правило, состоит из следующих этапов:

- формирование системы обеспечения деятельности государства по демаркации государственной границы (распределение полномочий между органами государственного управления; подготовка нормативной правовой базы; формирование делегации на переговорах; создание межведомственных комиссий и определение их полномочий и т.д.);

- определение модели обозначения прохождения границы на местности и разработка демаркационной комиссией документов, регламентирующих выполнение демаркационных работ;

- вынесение делимитационной линии границы на местность и ее обозначение пограничными знаками;

- выполнение геодезических, гидрографических, картографических и иных работ по подготовке исходных данных для разработки проектов итоговых документов демаркации границы;

- подготовка проектов итоговых документов демаркации границы и приемка демаркированной границы;

- изготовление итоговых документов демаркации и проведение внутригосударственных процедур, необходимых для их вступления в силу.

8. СИСТЕМА ОБЕСПЕЧЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ГОСУДАРСТВА ПО ДЕМАРКАЦИИ ГРАНИЦЫ

Система обеспечения деятельности государства по демаркации границы включает в себя:

- органы государственной власти и управления, межведомственные комиссии и национальные делегации (части), участвующие в переговорах;

- нормативные правовые акты, определяющие функции и задачи



органов государственной власти и управления, а также других организаций, участвующих в демаркации границы.

К системе можно также отнести нормативные акты, определяющие состав и порядок выполнения работ, требования к их качеству и другие акты, которые носят технический характер.

В каждом государстве существует своя структура органов государственного управления, или они могут иметь различное наименование. Однако система должна включать в себя органы, выполняющие задачи по внешнеполитическому обеспечению демаркации границы, организации картографо-геодезических работ, а также по организации строительно-монтажных (изготовление, доставка и установка пограничных знаков, очистка местности от древесно-кустарниковой растительности и др.) и им сопутствующих работ.

8.1 Структура системы организации демаркации границы

Структуру системы организации демаркации границы рассмотрим на примерах Беларуси и Литвы. Белорусской системе присуща высокая концентрация полномочий у пограничной службы, а литовской – более децентрализованное распределение полномочий между органами государственного управления и руководящая роль со стороны МИД.

Система организации демаркации границы в Беларуси включает: МИД, Государственный пограничный комитет, Госкомимущества (в состав входит картографо-геодезическая и землеустроительная службы), Комиссия по делимитации, демаркации и проверке прохождения Государственной границы Республики Беларусь и делегации в совместных с сопредельными государствами комиссиях.

В систему также входит Представитель Республики Беларусь по вопросам делимитации, демаркации и проверки прохождения Государственной границы Республики Беларусь (далее – Представитель Беларуси по вопросам границы), назначаемый указом Президента Беларуси из числа послов по особым поручениям МИД. На него возложены обязанности:

- общей координации и содействия согласованному выполнению государственными органами и иными организациями задач по делимитации, демаркации и проверке прохождения границы;
- руководство работой Комиссии по делимитации, демаркации и проверке прохождения государственной границы;
- участия в организации внешнеполитического обеспечения и проведении переговоров с соответствующими должностными лицами или государственными органами (организациями) сопредельных государств;
- представлять министру иностранных дел аналитическую и иную информацию о состоянии дел по делимитации, демаркации и проверке прохождения границы;



– вносить предложения по совершенствованию работы Комиссии, а также по ее составу.

Полномочия между республиканскими органами государственного управления распределены следующим образом.

МИД отвечает за:

– внешнеполитическое обеспечение делимитации, демаркации и проверки прохождения государственной границы;

– координацию деятельности Представителя Беларуси по вопросам границы, а также его организационное, информационное и иные виды обеспечения;

– организационно-техническое и информационное обеспечение работы Комиссии.

С целью выполнения задач, возложенных на МИД, в его структуре имеется отдел международно-правового оформления государственной границы.

Госпогранкомитет отвечает за:

– организацию и осуществление демаркации границы, координацию деятельности государственных органов и иных организаций в этой области;

– организацию и обеспечение деятельности белорусских делегаций в совместных с сопредельными государствами комиссиях по демаркации границы.

Госпогранкомитет также является государственным заказчиком работ по демаркации границы. Через него осуществляется финансирование всех демаркационных работ, в том числе картографо-геодезических, землеустроительных и др., возмещаются затраты на прием иностранных делегаций и командирование белорусских делегаций в Беларусь и за ее пределами.

Для выполнения указанных задач в Госпогранкомитете образовано управление делимитации и демаркации государственной границы.

Госкомимущества отвечает за проведение землеустроительных, топографо-геодезических и картографических работ, необходимых для осуществления демаркации государственной границы.

Комиссия по делимитации, демаркации и проверке прохождения Государственной границы Республики Беларусь является постоянно действующим координирующим межведомственным органом. На Комиссию возложены задачи координации взаимодействия государственных органов и иных организаций в целях решения проблемных вопросов, порядок урегулирования которых не установлен законодательством; координации и контроля деятельности белорусских частей комиссий по делимитации, демаркации и совместной проверке прохождения государственной границы. Состав Комиссии утверждается указом Президента Республики Беларусь из числа представителей МИД, Госпогранкомитета, Госкомимущества, Министерства транспорта и коммуникаций, Министерства лесного хозяйства, приграничных областных исполнительных комитетов и др.



Система организации демаркации границы в Литве включает: Государственную комиссию по делимитации и демаркации государственной границы и установлению экономической зоны в Балтийском море (далее – Госкомиссия Литвы); национальные делегации с каждым сопредельным государством; республиканские органы государственного управления. На Госкомиссию Литвы возлагаются задачи по:

- ведению переговоров по делимитации и демаркации границы; координации деятельности литовских делегаций;
- подготовке и рассмотрению проектов международных договоров и, после выполнения необходимых процедур, по их парафированию;
- подготовке проектов нормативно-технической документации;
- подготовке предложений по изменению прохождения границы;
- рассмотрению проектов международных договоров, общественных и иных инициатив, затрагивающих вопросы государственной границы.

В Госкомиссию Литвы входят три представителя от МИД (руководитель, заместитель руководителя и ответственный секретарь), по два – от министерства обороны, пограничной службы и национальной земельной службы, по одному представителю от геологической службы, министерства охраны окружающей среды и др. Персональный состав Комиссии утверждается министром иностранных дел.

В делегации по демаркации границы входят представители МИД, пограничной службы и Национальной земельной службы Министерства сельского хозяйства. МИД осуществляет общее руководство и координацию деятельности, обеспечивает деятельность делегации. Пограничная служба Литвы отвечает за организацию строительно-монтажных работ. Министерство сельского хозяйства – за организацию картографо-геодезических работ. Глава делегации подчиняется по вопросам выполнения работ председателю Госкомиссии Литвы. С целью обеспечения работ по демаркации границы в составе центрального аппарата пограничной службы был сформирован соответствующий отдел. Остальные должностные лица принимают участие в демаркации границы в дополнение к другим служебным обязанностям.

В белорусской системе распределение функций между республиканскими органами государственного управления, основанное на определении единого заказчика работ, позволяет, с одной стороны, гибко и целенаправленно их исполнять (за счет контроля финансовых потоков) и, с другой – облегчает контроль производства работ органами государственной власти.

В литовской системе распределение функций позволяет правительству осуществлять координацию и контроль деятельности делегаций в комиссиях, касающихся установления, содержания и проверки прохождения границы, оперативно формировать делегации и изменять персональный состав Госкомиссии и делегаций, что обеспечивает единые подходы по обозначению и содержанию государственной границы.

Каждый из вариантов имеет свои положительные черты и может быть использован в качестве образца.

8.2 Нормативные правовые акты, регулирующие порядок организации и выполнения демаркационных работ

До начала работ по демаркации границы целесообразно принять нормативные правовые акты, определяющие:

- функции и задачи республиканских органов государственного управления по демаркации границы;
- функции, задачи и вопросы организации деятельности делегации в совместной с сопредельным государством демаркационной комиссии;
- порядок обозначения государственной границы на местности;
- особенности организации демаркационных работ на государственной границе: отвод земельных участков под демаркацию границы; работа на особо охраняемых природных территориях (заповедники, заказники и др.) и т. д.

В процессе выполнения демаркационных работ могут быть разработаны и другие документы, например определяющие особенности выполнения картографо-геодезических и гидрографических работ или порядок изготовления, контроля качества, хранения и транспортировки элементов пограничных знаков. Принятие таких документов может значительно облегчить проведение конкурсных торгов на закупку работ и услуг, связанных с демаркацией границы, а также их последующее выполнение.

Примеры распределения функций и задач органов государственного управления по демаркации границы изложены в п. 8.1. Вид нормативного правового акта, которым будут определены функции и задачи органов государственного управления, зависит от политического устройства государства и его законодательства.

8.2.1 Формирование делегации и правовое регулирование ее деятельности

Делегация в совместной с сопредельным государством демаркационной комиссии, как правило, образуется правительством из числа представителей органов государственного управления и подчиненных правительству организаций, имеющих непосредственное отношение к производству работ.

Количественный состав делегации, как правило, определяется в международных договорах. Сопредельным государствам также заранее в ходе консультаций целесообразно обменяться мнениями о возможном составе делегаций и уровне их руководителей.

В состав делегации должны входить представители МИД, геодезической и землеустроительной служб, пограничной службы, местных органов власти. В зависимости от особенностей государственной границы в состав делегации могут привлекаться представители других органов государственного управления и организаций, например лесоустроительной службы, министерства транспорта и коммуникаций и др.

Единого подхода к уровню должностного лица, который должен возглавить делегацию, не существует. Следует стремиться к примерно равному уровню представительства, однако в большей степени необходимо руководствоваться внешнеполитическими условиями проведения демаркации, здравым смыслом и законодательством своего государства. Назначение руководителями делегации должностных лиц на уровне вице-премьеров, министров или заместителей министров вероятнее всего превратит процесс демаркации границы в арену политических споров и решения всего комплекса проблем сотрудничества между сопредельными государствами.

Деятельность делегации в совместной с сопредельным государством демаркационной комиссии целесообразно урегулировать Положением или иным документом.

В Положении следует определить следующие задачи:

- организация обозначения государственной границы на местности;
- разработка итоговых документов демаркации границы и представление их на утверждение;
- координация деятельности органов государственного управления по демаркации границы.

Кроме этого, в Положении необходимо перечислить такие функции делегации, как:

- разработка инструкций и технических условий по проведению работ, связанных с демаркацией границы;
- определение типов пограничных знаков и мест их установки на границе;
- определение порядка и сроков проведения работ, связанных с демаркацией границы; организация контроля качества и точности аэрофотосъемочных, геодезических, топографических, гидрографических работ, очистки и планировки полосы крепления границы, работ по установке и оснащению пограничных знаков; организация составления и издания итоговых документов демаркации;
- создание рабочих групп, в том числе совместных с сопредельным государством, по демаркации границы с привлечением к их работе экспертов и технического персонала; контроль их работы; рассмотрение и утверждение документов, составленных ими, а также разрешение вопросов, возникающих в процессе их работы;
- рассмотрение в пределах своей компетенции поступающих заявлений, связанных с демаркацией границы, и принятие по ним решений;
- разработка при необходимости предложений по изменению положения демаркационной линии государственной границы относительно делимитационной, а также по заключению международных договоров о порядке эксплуатации трансграничных путей сообщения, инженерно-технических сооружений, пограничных водотоков;

– ведение переписки и переговоров по вопросам демаркации государственной границы с членами и экспертами комиссий, международными организациями и представительствами иностранных государств и др.

В Положении также целесообразно указать:

– порядок образования делегации и ее работы (права и обязанности руководителя и членов делегации, порядок принятия решений, осуществления контроля деятельности делегации со стороны правительства);

– финансовое обеспечение делегации (командировочные расходы членов делегации, привлекаемых к ее работе экспертов и технического персонала; канцелярские, почтово-телеграфные, телефонные и другие расходы; расходы по приему и обслуживанию делегации сопредельного государства, привлекаемых к ее работе экспертов и технического персонала, а также делегаций международных организаций по вопросам демаркации государственной границы; оплата труда членов, экспертов и технического персонала создаваемых комиссией рабочих групп).

Недопустимо участие делегации в заседании демаркационной комиссии без заблаговременной подготовки позиции по всем вопросам повестки заседания, а также высказывание в ходе заседания членом делегации своего личного мнения, противоположного мнению делегации или решению всей демаркационной комиссии. В тоже время не стоит допускать концентрации абсолютной власти у руководителя делегации. С этой целью в Положении о делегации целесообразно указать, что:

– перед каждым заседанием комиссии проводятся заседания делегации, в которых принимают участие все члены делегации без права замены. При невозможности присутствовать на заседании следует заблаговременно изложить председателю свое мнение по рассматриваемым вопросам в письменной форме;

– каждый член делегации имеет право до заседания комиссии высказать особое мнение по обсуждаемым вопросам, которое отражается в протоколе заседания делегации. В этом случае окончательное решение принимается руководителем делегации, который информирует заинтересованные органы государственного управления и организует согласование позиции.

8.2.2 Правовое регулирование порядка обозначения государственной границы на местности

Для формирования позиции делегации и последующей организации работ по обозначению государственной границы следует определить основные требования к пограничным знакам, устанавливаемым на государственной границе.

В соответствующем нормативном правовом акте, принимаемом, как правило, на уровне правительства, целесообразно определить:

– типы пограничных знаков (основной, речной, переходный, озерный,



стыковой, промежуточный, специальный и др.), их конструктивные особенности и порядок применения в зависимости от условий местности;

– порядок оснащения пограничных столбов государственной символикой (щитки с изображением государственного герба, раскраска и др.);

– особенности обозначения государственной границы на автомобильных дорогах, мостах, гидротехнических и других сооружениях, пересекающих государственную границу, на водных путях (береговые или плавучие знаки навигационной обстановки);

– требования к полосе местности, в которой устанавливаются пограничные знаки;

– порядок присвоения пограничным знакам порядковых номеров или собственных наименований и др.

В постановлении следует также дать определения таким терминам, как «пограничный знак», «пограничный столб», «центральной столбик» и др. Применение единой терминологии также облегчит в последующем организацию демаркационных работ.

8.2.3 Правовое регулирование организации демаркационных работ

В каждом государстве существуют определенные требования, предъявляемые к организации демаркационных работ, и, в первую очередь, связанные с очисткой полосы крепления государственной границы от древесно-кустарниковой растительности и установкой пограничных знаков. Как правило, указанные работы относятся к строительно-монтажным работам и подпадают под требования строительных норм и правил.

До начала демаркационных работ целесообразно изучить на местности условия предстоящих работ, и с этой целью следует выяснить:

– физико-географические и природно-климатические условия;

– наличие особо охраняемых природных территорий (заповедников, заказников и др.), в том числе трансграничных;

– наличие трансграничных объектов (железных и автомобильных дорог, мостов, мелиоративных объектов, продуктопроводов и др.) и определить эксплуатирующие их организации (владельцев).

В результате анализа полученных данных необходимо уяснить возможные ограничения на производство работ, какие потребуются разрешения и согласования и от каких учреждений (организаций). Следует определить, в какие нормативные правовые или технические акты необходимо внести изменения для снятия проблем, связанных с согласованием предстоящих работ.

Наиболее целесообразным будет принятие отдельного нормативно-правового акта, в котором будут оговорены все необходимые для организации работ исключения.



Например, такие как:

– при разработке проектной документации по демаркации границы оценка воздействия на окружающую среду не проводится, за исключением мероприятий по обследованию участков демаркации границы на наличие мест произрастания дикорастущих растений, относящихся к видам, включенным в Красную книгу;

– оформление материалов по изъятию и предоставлению земельных участков для демаркации границы осуществляется без предварительного согласования мест их размещения;

– государственная регистрация создания земельных участков, предоставленных заказчику для демаркации границы, и возникновения прав, ограничений (обременений) прав на них осуществляется после утверждения демаркационных документов;

– получение заключения о наличии (отсутствии) разведанных месторождений полезных ископаемых в границах земельных участков, испрашиваемых для демаркации границы, не требуется;

– удаление объектов растительного мира на земельных участках, предоставленных для демаркации границы, осуществляется без проведения компенсационных посадок и компенсационных выплат стоимости удаляемых объектов;

– на период демаркации границы заказчик освобождается от:

а) уплаты средств, которые взимаются при выдаче разрешительной документации для разработки проектной документации на демаркацию государственной границы;

б) возмещения потерь сельскохозяйственного и (или) лесохозяйственного производства, вызванных их изъятием или временным занятием под карьеры, временные проезды, строительные городки, площадки для складирования грунта и строительных материалов, а также компенсационных выплат за вредное воздействие на объекты животного мира и (или) среду их обитания.

9. ОРГАНИЗАЦИЯ ДЕМАРКАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАНИЦЫ

В организации демаркации государственной границы можно выделить следующие этапы:

- деятельность сопредельных государств по формированию совместной демаркационной комиссии и организации ее работы;
- определение модели обозначения государственной границы и подготовка демаркационной комиссией документов, регламентирующих выполнение демаркационных работ.

9.1 Деятельность сопредельных государств по правовому регулированию выполнения демаркационных работ

В целях правового регулирования демаркационных работ сопредельные государства, как правило, заключают международный договор, который определяет порядок деятельности совместной демаркационной комиссии, а также основные организационные вопросы демаркации границы.

Организация демаркационных работ во многом зависит от протяженности демаркируемой границы, физико-географических условий местности, уровня взаимоотношений между сопредельными государствами, сложившихся традиций и многих других аспектов. В пособии рассматриваются подходы, к демаркации границы, основанные на практическом опыте демаркации границ протяженностью до 1,5 тыс. км. Демаркация границы большей протяженностью может отличаться объемом задач и функций, поручаемых образуемым демаркационной комиссией рабочим группам, их свободой действий и др. Однако основные этапы и их содержание носят общий для любых участков границы характер.

Международный договор целесообразно заключить на межправительственном уровне и утвердить им положение о демаркации государственной границы. Иногда сопредельные государства разрабатывают положение о совместной демаркационной комиссии. Однако положение о совместной демаркационной комиссии не позволит охватить вопросы организации демаркации границы, что в последующем может затруднить ее процесс, в том числе и при согласовании вопросов демаркации границы внутри государств.

9.1.1 Положение о демаркации

В Положении о демаркации следует предусмотреть следующие разделы:

- общие положения;
- деятельность совместной демаркационной комиссии;
- организация демаркации государственной границы.



В разделе общие положения необходимо изложить основные термины и определения, которые будут использоваться в ходе демаркации государственной границы. В первую очередь это такие термины, как: «государственная граница», «демаркация государственной границы», «пограничный знак», «пограничный столб», «центральной столбик», «полоса крепления государственной границы» и др. Кроме этого целесообразно указать полное наименование демаркационной комиссии, например: «совместная комиссия по демаркации государственной границы между» или «белорусско-латвийская Смешанная демаркационная комиссия».

Раздел, регулирующий порядок деятельности демаркационной комиссии, целесообразно начать с общих вопросов формирования демаркационной комиссии, указать цель ее создания, правовые основания ее деятельности (договор о государственной границе, положение о демаркации и др.) и т.д.

Необходимо определить структуру демаркационной комиссии (состоит из «делегаций» или «частей»), кто осуществляет руководство («руководитель делегации», «глава делегации», «председатель части» или др.), а также предусмотреть должности заместителя руководителя делегации и секретаря.

Устоявшихся правил о количестве членов делегации нет. Сопредельные государства в этом вопросе должны руководствоваться принципом разумной достаточности. Чем больше состав делегации (15-20 и более человек), тем сложнее организация деятельности делегации. Исходя из опыта в делегации достаточно 5-7 человек, а представителей от остальных организаций следует привлекать по мере необходимости в качестве экспертов.

Относительно количественного состава каждой делегации может быть два похода:

первый – это когда стороны оговаривают определенное количество членов каждой делегации, например по три, пять или более человек;

второй – это когда стороны договариваются о том, что сохранение паритета в количественном составе делегаций не обязательно, и каждая сторона самостоятельно определяет количество членов делегации.

Персональный состав делегаций каждое государство определяет самостоятельно, однако сторонам целесообразно уведомлять друг друга о персональном составе по дипломатическим каналам, что будет являться подтверждением полномочий членов делегаций на участие в деятельности комиссии и позволит избежать недоразумений в случае возникновения спорных ситуаций.

В положении также стоит предусмотреть возможность привлечения к работе делегаций экспертов и технический персонал.

9.1.2 Функции и задачи демаркационной комиссии

К основным задачам демаркационной комиссии целесообразно отнести:

- подготовку документов, необходимых для проведения демаркации государственной границы;
- организацию работ по демаркации государственной границы;
- составление демаркационных документов.

Исходя из перечисленных задач, следует сформулировать следующие



функции демаркационной комиссии:

- разработка инструкций, технических условий и иных руководящих документов в интересах проведения демаркационных работ, обеспечения сохранности пограничных знаков и эксплуатации оборудования до вступления в силу документов о демаркации государственной границы;
- определение типов и конструкций пограничных знаков, а также мест их установки на государственной границе;
- определение порядка и сроков выполнения демаркационных работ, а также контроль их качества;
- формирование совместных рабочих групп, рассмотрение и утверждение подготовленных ими документов;
- разработка при необходимости предложений по изменению прохождения на местности демаркационной линии государственной границы относительно делимитационной;
- организация приемки демаркационных работ;
- составление и издание демаркационных документов;
- рассмотрение заявлений физических и юридических лиц, связанных с демаркацией государственной границы, и принятие по ним решений;
- подготовка при необходимости предложений о порядке эксплуатации трансграничных объектов (инженерно-технических сооружений, объектов мелиоративных систем и др.);
- решение других задач, связанных с демаркацией государственной границы.

В Положении целесообразно указать, что демаркационная комиссия разрабатывает инструкции, правила, технические условия.

Например, такие как:

- о порядке обозначения государственной границы;
- о порядке вынесения на местность государственной границы;
- по проведению гидрографических работ;
- по созданию демаркационных документов;
- о порядке содержания пограничных знаков и полосы крепления государственной границ на период до заключения договора о режиме государственной границы.

Следует также предусмотреть, что демаркационная комиссия может в пределах своей компетенции разрабатывать и утверждать другие документы, а названия перечисленных документов могут уточняться в ходе их составления.

В Положении целесообразно указать формы организации работы демаркационной комиссии (заседания, встречи); порядок подготовки к заседаниям, сроки направления приглашения и ответа на него; официальный и рабочий языки демаркационной комиссии; порядок подписания протоколов по результатам заседаний (всеми членами делегаций, только руководителями делегаций или руководителями и секретарями и т. д.); порядок финансирования заседаний и проживания делегаций; порядок освещения в средствах массовой информации деятельности демаркационной комиссии и др.



9.1.3 Организация демаркации государственной границы

Касаясь вопросов организации демаркации границы, следует определиться с порядком обозначения границы на местности, а именно – какими пограничными знаками будет обозначаться государственная граница на местности, каковы конструктивные особенности этих знаков. Для обозначения границы целесообразно предусмотреть такие типы пограничных знаков, как:

- основной пограничный знак (на сухопутном участке границы);
- речной пограничный знак (при прохождении границы по пограничным водотокам);
- переходный пограничный знак (при переходе границы с сухопутного участка на водный и наоборот, а также при переходе границы с одного водного объекта на другой);
- озерный пограничный знак (на пограничных озерах или водоемах);
- промежуточный пограничный знак (для обеспечения видимости между основными пограничными знаками на прямых участках границы).

Изображения перечисленных пограничных знаков, а также пограничных столбов обоих сопредельных государств целесообразно оформить как приложения к Положению. Следует предусмотреть, что при любом изменении расцветки пограничных столбов, формы изображения на них государственной символики и номера пограничного знака стороны должны проинформировать об этом друг друга по дипломатическим каналам.

Кроме этого, следует предоставить демаркационной комиссии возможность использовать специальные пограничные знаки, которые устанавливаются в местах, где из-за особенностей местности обозначение ее прохождения другими типами пограничных знаков нецелесообразно, или для сохранения существующих на государственной границе сооружений. Конструкцию таких знаков должна определять демаркационная комиссия самостоятельно.

В Положении не следует рассматривать вопросы обозначения стыков государственных границ, так как они регулируются трехсторонними международными договорами.

В Положении также необходимо определить требования к полосе крепления государственной границы. Например:

- на сухопутных участках границы полоса крепления очищается от деревьев, кустарников и других предметов, создающих препятствия прямой видимости между соседними пограничными знаками;
- на водных участках границы очищается полоса местности по пять метров в каждую сторону от пограничного столба и между пограничными столбами, которые входят в состав одного пограничного знака.

Отдельно стоит указать, что демаркационные работы каждая делегация на территории своего государства осуществляет самостоятельно, общие работы

делятся на паритетной основе, вопросы об уравнивании сумм издержек на выполнение работ не ставятся. Стоимость выполнения одного и того же вида работ в каждом государстве отличается, поэтому целесообразно делить объемы работ, а не определять суммы затрат и делить их поровну.

Делегации также должны иметь возможность обмениваться аэрофотоснимками, геодезическими, картографическими и другими материалами и данными, используемыми для осуществления демаркации государственной границы. Такой обмен должен происходить на безвозмездной основе.

В Положении целесообразно определить перечень документов, которые готовит демаркационная комиссия по итогам демаркации:

- демаркационная карта;
- протоколы пограничных знаков;
- каталог координат пограничных знаков;
- описание прохождения государственной границы;
- перечень государственной принадлежности островов;
- заключительный протокол демаркации государственной границы.

Следует также оговорить возможность уточнения названий и перечня демаркационных документов в ходе их составления.

В отдельных странах существуют ограничительные грифы («секретно», «для служебного пользования») на крупномасштабные карты или на показ объектов местности, рельефа. Поэтому целесообразно сразу определить используемый масштаб карты.

При принятии решения о масштабе карты следует учитывать физико-географические условия местности, по которой проходит граница (степь, пустыня и др.), наличие географических объектов вблизи границы, плотность населения, активность хозяйственной деятельности и т.д. Для европейской части целесообразно использовать масштаб не мельче 1:10 000, а при необходимости на отдельных участках границы (мелкие реки, густонаселенные районы и др.) – и крупнее.

Карта должна изготавливаться в полном объектовом составе, исходя из требований к созданию карты выбранного масштаба.

В связи с развитием технологий дистанционного зондирования Земли, и высоким качеством и точностью получаемых материалов, следует также обсудить возможность использования в качестве демаркационной карты ортофотокарты (приложение 1). Однако в случае, когда граница демаркируется впервые, считаем целесообразным остановиться на классическом варианте – топографической карте (приложение 2).

В положении следует обязательно отметить, что демаркационные документы составляются без ограничительных грифов и то, что какие-либо



неясности и неопределенности в итоговых документах демаркации должны быть исключены.

В Положении также необходимо определить, кем подписываются демаркационные документы, и порядок их вступления в силу (как правило, с даты получения последнего письменного уведомления о выполнении внутригосударственных процедур, необходимых для вступления их в силу).

Большое значение для организации работ имеют вопросы, касающиеся порядка пересечения государственной границы вне пунктов пропуска персоналом и транспортом, выполняющим демаркационные работы, а также перемещения необходимых для производства работ приборов, инструментов и материалов. Предоставление таких возможностей существенно облегчит демаркационные работы, уменьшит трудозатраты, время на выполнение работ, а также будет способствовать снижению риска нарушения режима границы при организации работ.

Более подробно вопросы организации демаркации государственной границы целесообразно изложить в разрабатываемых демаркационной комиссией инструкциях, правилах, технических условиях и др. руководящих документах.

9.2 Определение модели обозначения государственной границы и разработка инструкции о порядке ее обозначения

Первостепенное значение для демаркационных работ имеет определение сопредельными государствами модели обозначения государственной границы и разработка Инструкции о порядке обозначения государственной границы.

После утверждения указанной Инструкции демаркационная комиссия может приступить к разработке таких основополагающих документов, как проект расстановки пограничных знаков на государственной границе и правила вынесения линии государственной границы с делимитационной карты на местность. Разработка перечисленных документов позволит приступить к практическим работам на местности.

В зависимости от условий местности, по которой проходит граница, может потребоваться разработать Инструкцию по проведению гидрографических работ и иные документы.

Необходимость разработки того или иного руководящего документа демаркационной комиссии обусловлена условиями выполнения демаркационных работ, возникающими проблемными ситуациями, поэтому заранее определить исчерпывающий перечень необходимых документов не представляется возможным.

9.2.1 Определение модели обозначения государственной границы

При выборе модели обозначения границы следует понимать, что прохождение границы на местности должно быть обозначено ясно видимыми пограничными знаками, их конструкция должна обеспечивать сохранность и удобство эксплуатации (в том числе простоту ремонта, восстановления и др.). В целом пограничные знаки должны обеспечить однозначное понимание прохождения границы на местности.



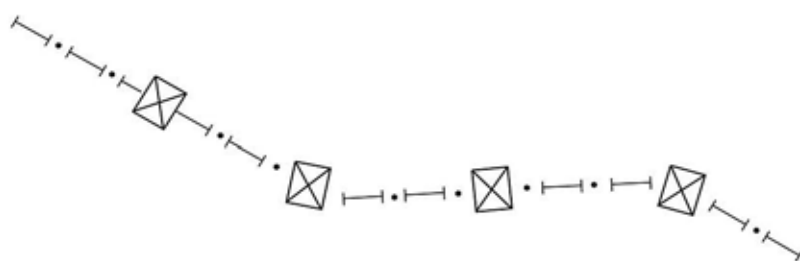
Модель обозначения границы должна дать ясное представление о том, какие типы пограничных знаков будут использоваться для обозначения прохождения границы на местности, определить их конструктивные особенности, внешний вид, возможные места их установки и др.

Сопредельные государства могут выбрать различные модели обозначения границы.

Например:

– на сухопутных участках можно использовать пограничные знаки, состоящие из одного элемента (устанавливается на границе) или из трех элементов (центрального столбика, установленного на границе, и пограничных столбов, установленных на некотором расстоянии по обеим сторонам от границы) (рис. 17);

а) пограничным знаком из одного элемента



б) пограничным знаком из трех элементов

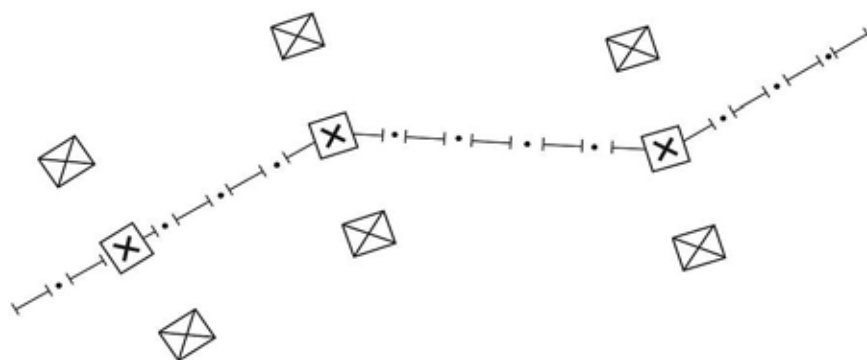


Рис. 17. Варианты обозначения прохождения границы на сухопутном участке

– на речных участках можно использовать обозначение границы пограничными знаками, состоящими из одного элемента и установленными попеременно на территории то одного, то другого государства (в шахматном порядке) или пограничных знаков, состоящих из двух столбов, установленных друг против друга на противоположных берегах (рис. 18).

Как правило, для обозначения государственной границы пограничные знаки устанавливаются в местах:

- изменения направления прохождения государственной границы;
- пересечения государственной границы автомобильными и железными

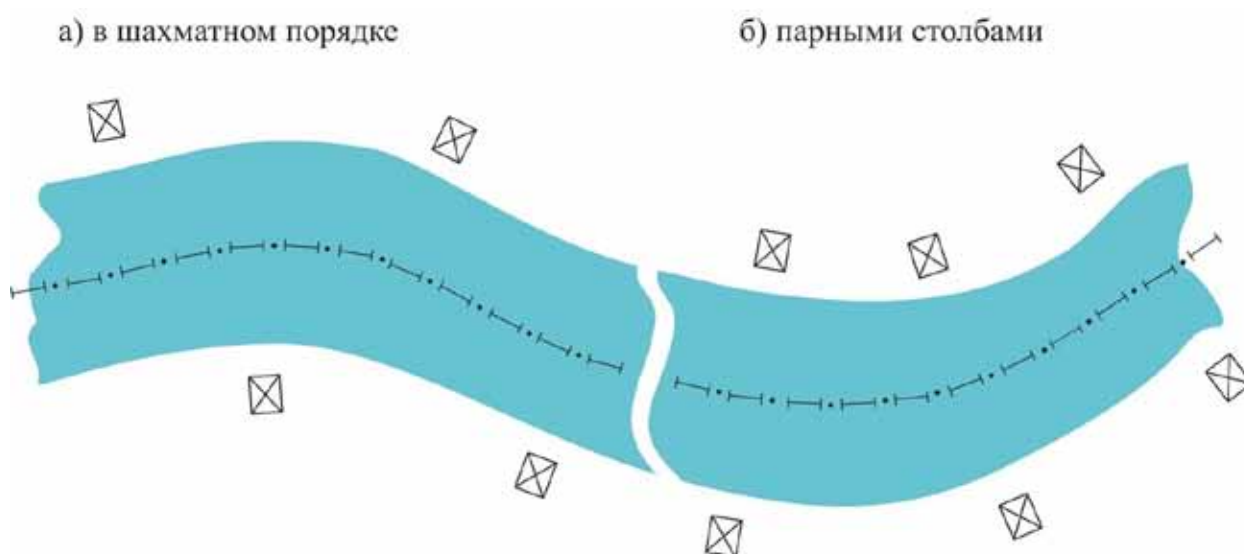


Рис. 18. Варианты обозначения прохождения границы на водном участке

- дорогами (мостами), плотинами и другими сооружениями;
- впадения в пограничные водные объекты внутренних вод сопредельных государств, а также в районах островов;
- перехода государственной границы с сухопутного участка на водный и наоборот, с одного водного объекта на другой;
- активной хозяйственной и иной деятельности населения вблизи государственной границы;
- где визуальное определение прохождения государственной границы на местности затруднено.

В зависимости от условий местности для обозначения государственной границы предлагается применять следующие типы пограничных знаков: основной, переходный, речной, озерный, промежуточный и специальный.

Основной пограничный знак устанавливается на сухопутных участках государственной границы и может состоять:

- а) из трех элементов (рис.19), включает:
 - центральный столбик (рис.20), устанавливаемый на государственной границе;
 - пограничные столбы сопредельных государств (приложение 3), которые располагаются друг против друга, каждый на расстоянии 2,5 метра от центрального столбика (рис.21а). В местах изменения направления прохождения границы расстояние измеряется, как правило, от пограничного столба до

центрального столбика (по биссектрисе угла). Однако в практике обозначения границы встречаются случаи, когда расстояние измеряется от границы (по перпендикуляру) до места установки пограничного столба (рис. 21б). Такой подход представляется нецелесообразным, так как при остром угле поворота границы (менее 45 градусов) расстояние от центрального столбика до пограничного столба может составить до нескольких десятков метров.

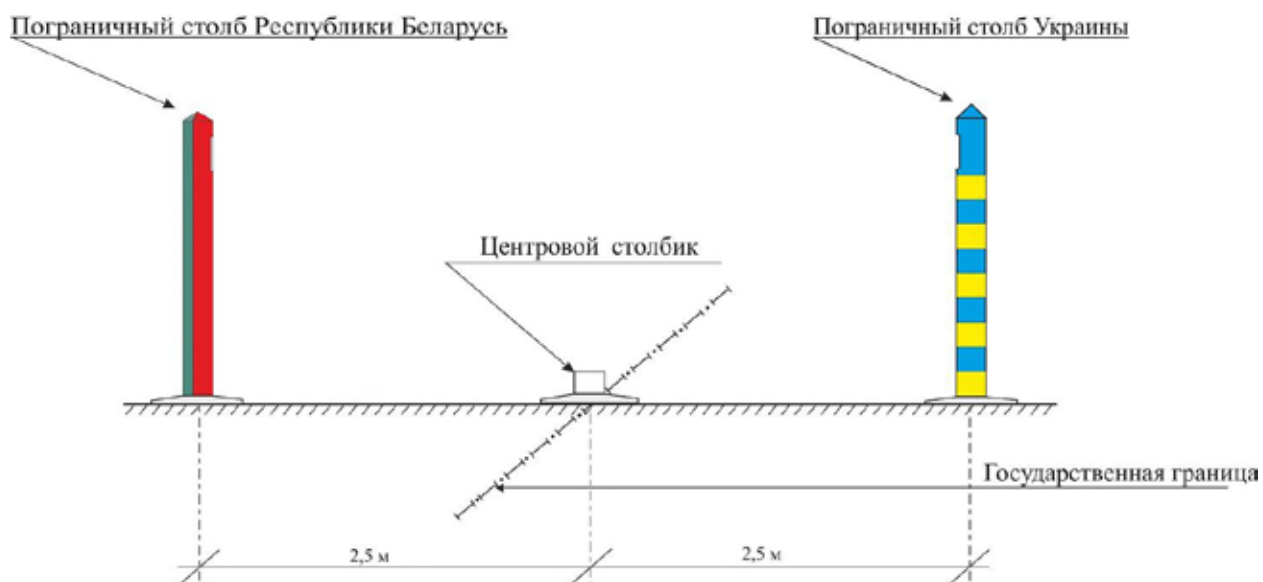


Рис. 19. Пограничный знак из трех элементов

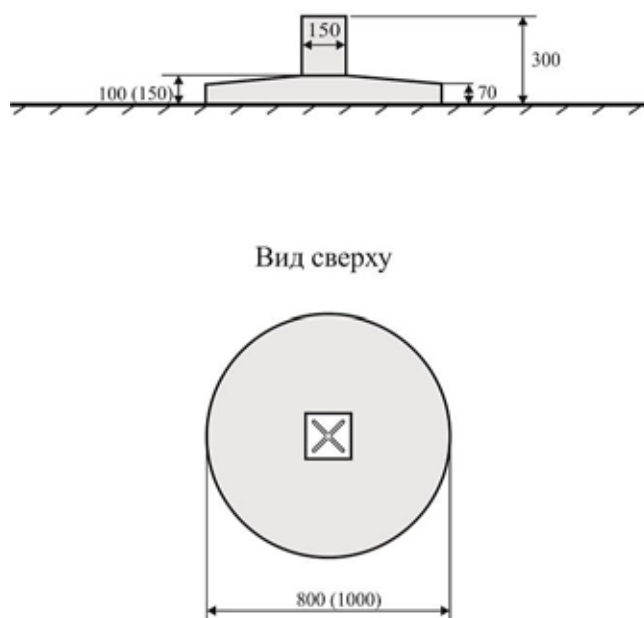
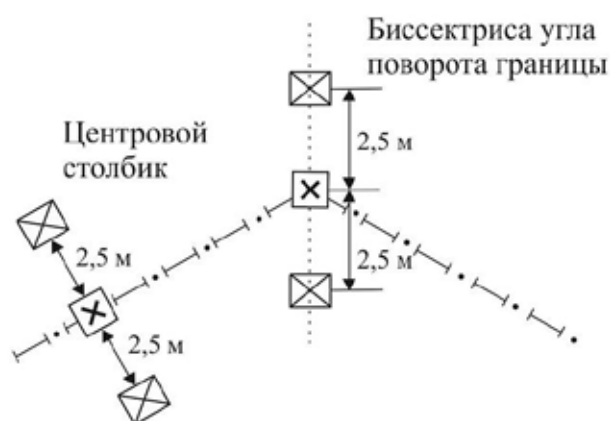


Рис. 20. Центральной столбик

а) пограничный столб устанавливается на расстоянии 2,5 м вне зависимости от угла изменения направления границы



б) пограничный столб устанавливается от центрального столбика на расстоянии, определяемом величиной угла изменения направления границы

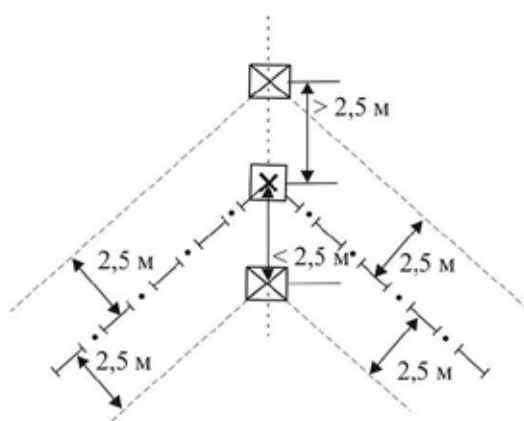


Рис. 21. Варианты определения мест установки пограничных столбов в местах изменения направления прохождения границы

б) из одного элемента (рис. 22). Представляет собой пограничный столб с изображениями государственных гербов сопредельных государств и номеров пограничного знака на его лицевых гранях.

Например, лицевая грань с государственной символикой Литовской Республики обращена в сторону Республики Польша, а лицевая грань с государственной символикой Республики Польша – в сторону Литовской Республики. При нахождении лицом к гербу Литовской Республики левая боковая грань окрашивается в цвета символики Литовской Республики, а при нахождении лицом к гербу Республики Польша – левая боковая грань окрашивается в цвета символики Республики Польша.

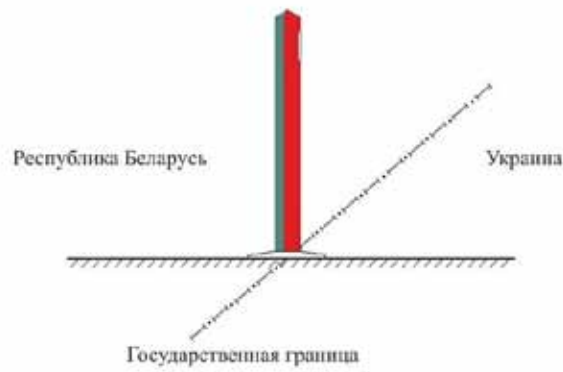
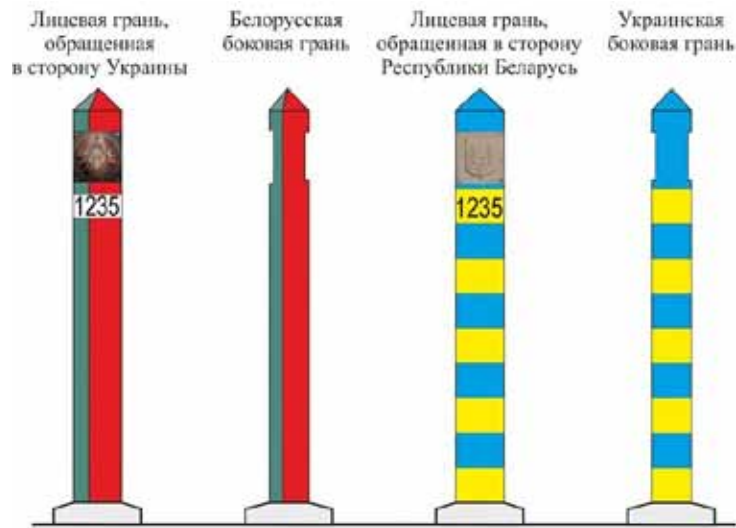


Рис. 22. Пограничный знак из одного элемента

Переходный пограничный знак (рис. 23) устанавливается для

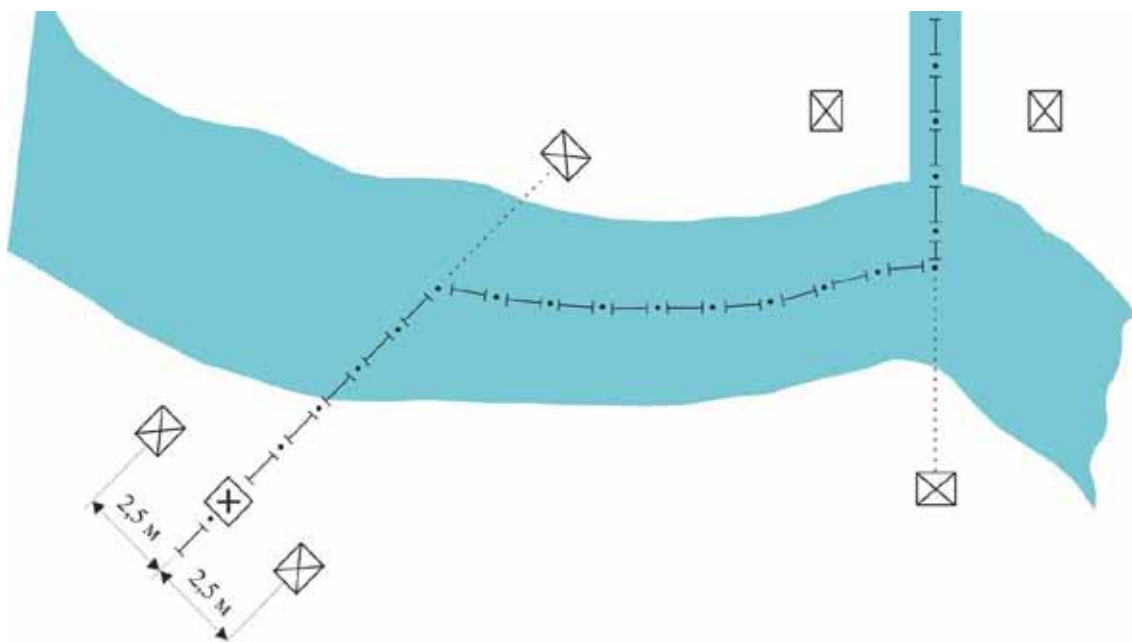


Рис. 23. Переходный пограничный знак

обозначения мест поворота государственной границы при ее переходе с сухопутного участка на водный и наоборот, а также с одного водного объекта на другой:

а) переходный пограничный знак с сухопутного участка на водный и наоборот состоит из трех пограничных столбов и центрального столбика. Два пограничных столба и центральной столбик между ними устанавливаются аналогично основному пограничному знаку на одном берегу водного объекта, а третий пограничный столб (створный) устанавливается на противоположном берегу водного объекта, в створе государственной границы.

Можно также применить переходный пограничный знак, состоящий из двух элементов: основного пограничного знака из одного элемента и створного пограничного столба, устанавливаемого на противоположном берегу водного объекта, в створе государственной границы.

б) переходный пограничный знак с одного водного объекта на другой водный объект состоит из трех пограничных столбов. Два пограничных столба устанавливаются друг против друга на обоих берегах одного водного объекта, а третий пограничный столб (створный) устанавливается на противоположном берегу другого водного объекта, в створе государственной границы.

В качестве створного пограничного столба всегда применяется пограничный столб того государства, на территории которого он установлен.

Речной пограничный знак (рис. 24) устанавливается на водных участках государственной границы и состоит из двух пограничных столбов, расположенных друг против друга на противоположных берегах. Пограничные столбы могут устанавливаться на берегу, принадлежащем одному государству, и на принадлежащем другому государству острове, а также на смежных островах. Речной пограничный знак в некоторых случаях может устанавливаться в комплексе с озерными пограничными знаками для обозначения прохождения границы на узких по ширине и вытянутых в длину озерах (водохранилищах).

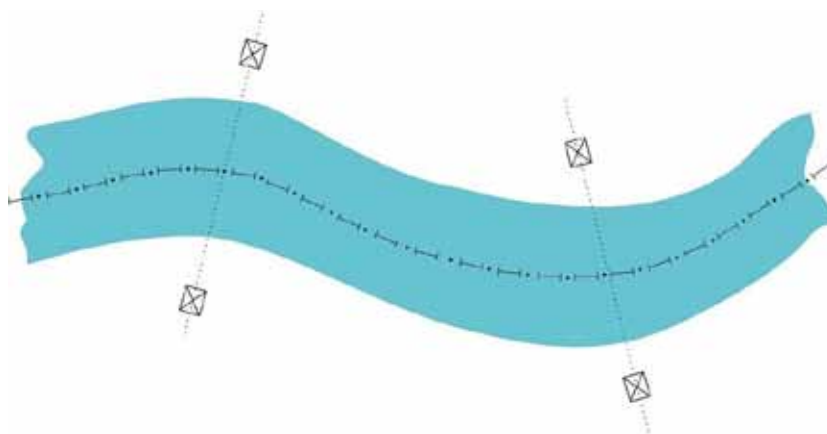


Рис. 24. Речной пограничный знак

Озерный пограничный знак (рис. 25) устанавливается на водоемах (кроме рек, каналов и ручьев) и представляет собой заякоренный на государственной границе буй (приложение 4), расположенный в точках ее поворота, а также на прямых участках государственной границы на расстоянии, обеспечивающем прямую видимость между соседними пограничными знаками.

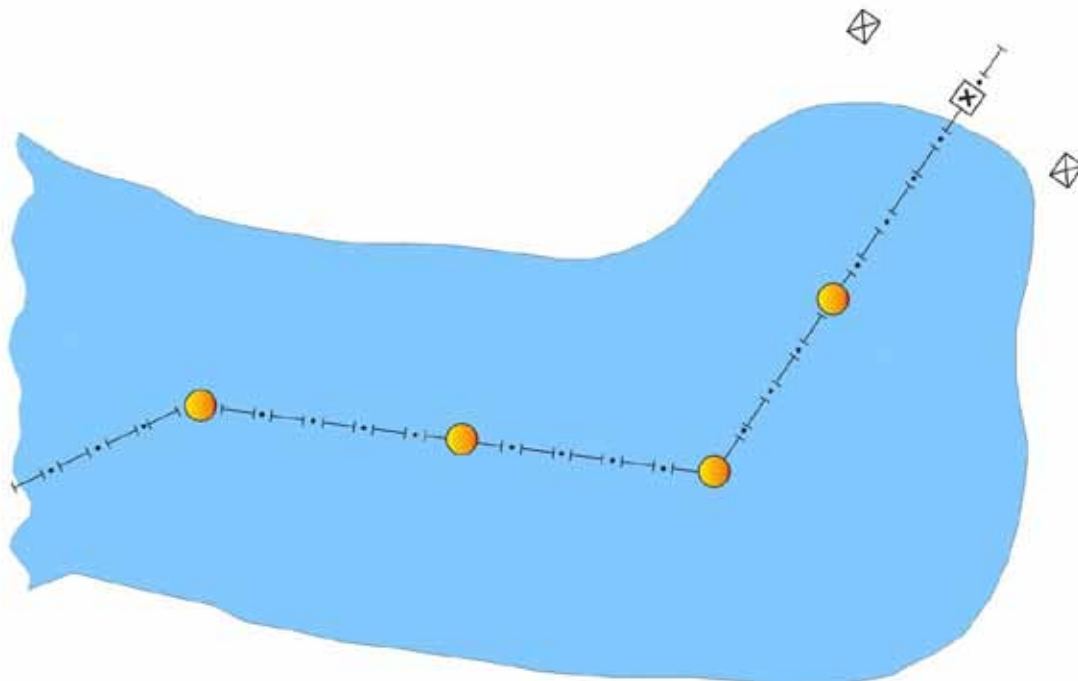


Рис. 25. Озерный пограничный знак

Промежуточный пограничный знак устанавливается между основными пограничными знаками на прямолинейных участках государственной границы для обеспечения видимости между ними. Промежуточные пограничные знаки, как правило, не координируются, что позволяет математически выдержать линию границы между основными пограничными знаками в виде прямой линии. Применение промежуточных пограничных знаков не является обязательным, и для обозначения границы могут применяться стандартные основные пограничные знаки. Практика применения промежуточных пограничных знаков свидетельствует о различных подходах, их высота варьируется от 1 до 2 метров, они могут оснащаться щитками с изображением государственных гербов сопредельных государств или нет, раскрашиваться в цвета государственной символики или окрашиваться в белый цвет (приложение 5).

Специальный пограничный знак устанавливается на государственной границе в местах, где из-за особенностей местности обозначение ее прохождения иными типами пограничных знаков нецелесообразно, либо для сохранения существующих на государственной границе сооружений. Конструкция специального пограничного знака определяется демаркационной комиссией. В качестве указанных знаков могут использоваться природные объекты или уже имеющиеся на границе сооружения (приложение 6).

При определении модели обозначения границы целесообразно определить порядок обозначения государственной границы на автомобильных и железнодорожных мостах, плотинах, автомобильных дорогах и других сооружениях, пересекающих государственную границу. Как правило, в местах пересечения государственной границы автомобильными и железными дорогами устанавливаются основные пограничные знаки с обеих сторон указанных дорог, а на автомобильных дорогах дополнительно наносят полосу белого цвета шириной 0,2 метра (приложение 7).

9.2.2 Разработка Инструкции о порядке обозначения государственной границы

Договоренности, достигнутые при определении модели обозначения границы на местности, излагаются в Инструкции о порядке обозначения государственной границы.

Инструкция, как правило, состоит из текстовой и графической частей. В текстовой части Инструкции приводится словесное описание пограничных знаков, перечисляются типичные места установки пограничных знаков, расстояние через которое они устанавливаются, требования к видимости и другие требования, необходимые для организации работ. В графической части приводятся чертежи пограничных знаков и их элементов, щитков с изображением государственных гербов и номеров пограничных знаков, раскраска пограничных столбов и т.д.

В текстовой части Инструкции следует указать:

а) максимальное расстояние между соседними пограничными знаками.

При установке на сухопутном участке границы расстояние между пограничными знаками может составлять до 1000 м, на водных участках границы при установке пограничных знаков по берегам водных объектов – более 1000 м, а при установке на водной поверхности – не более 500 м.

б) требования к прямой видимости между пограничными знаками определяются демаркационной комиссией.

На сухопутном участке границы (на водной поверхности) достаточно видимости не менее $\frac{1}{3}$ или $\frac{1}{2}$ одного из пограничных столбов в соседних пограничных знаках, а на водных участках взаимную видимость достаточно обеспечить между пограничными столбами в составе одного пограничного знака.

В Инструкции также целесообразно определить правила нумерации пограничных знаков, определить стык границ, от которого начнется нумерация. В зависимости от количества пограничных знаков следует определить количество цифр для обозначения номера, например три или четыре. Следует также сразу определиться, будут ли учитываться стыковые пограничные знаки при присвоении номеров пограничным знакам. Единого подхода к решению этого вопроса нет, существует различная практика. Например, на

белорусско-литовской границе пограничный знак, следующий за стыковым, имеет номер 0002, а на белорусско-латвийской – 001. Сопредельные государства могут договориться об особенностях присвоения номеров некоторым типам пограничных знаков, например для озерных, промежуточных или специальных пограничных знаков (рис. 26).

Например:

– озерным пограничным знакам присваивается номер предыдущего пограничного знака с добавлением к нему через дефис порядкового номера озерного пограничного знака. Может использоваться и буквенно-числовая нумерация, например: на литовско-российской государственной границе на озере Виштынец и на водохранилище на реке Лепона имеются пограничные знаки с номерами соответственно № В-7 и № L-2;

– промежуточным и специальным пограничным знакам присваиваются дробные номера, в числителе которых указывается номер предыдущего основного пограничного знака, а в знаменателе – порядковый номер промежуточного или специального пограничного знака;

– порядковые номера озерным, промежуточным и специальным пограничным знакам присваиваются на каждом отдельном участке государственной границы между основными (речными) пограничными знаками или на водоеме, в направлении возрастания номеров остальных пограничных знаков.



Рис. 26. Варианты номеров пограничных знаков

По опыту последующей эксплуатации пограничных знаков номер пограничного знака целесообразно указывать не только на лицевой грани пограничного столба, но и на тыльной. Такой подход облегчает ориентирование пограничников, особенно на речных участках.

В Инструкции целесообразно оговорить требования к очистке полосы крепления государственной границы, например:

– на сухопутных участках указанная полоса очищается от деревьев, кустарников и других предметов, создающих помехи прямой видимости между соседними пограничными знаками (рис. 27а);

– на речных участках очищается полоса местности по пять метров в каждую сторону от пограничного столба и между пограничными столбами, входящими в состав одного пограничного знака (рис. 27б).

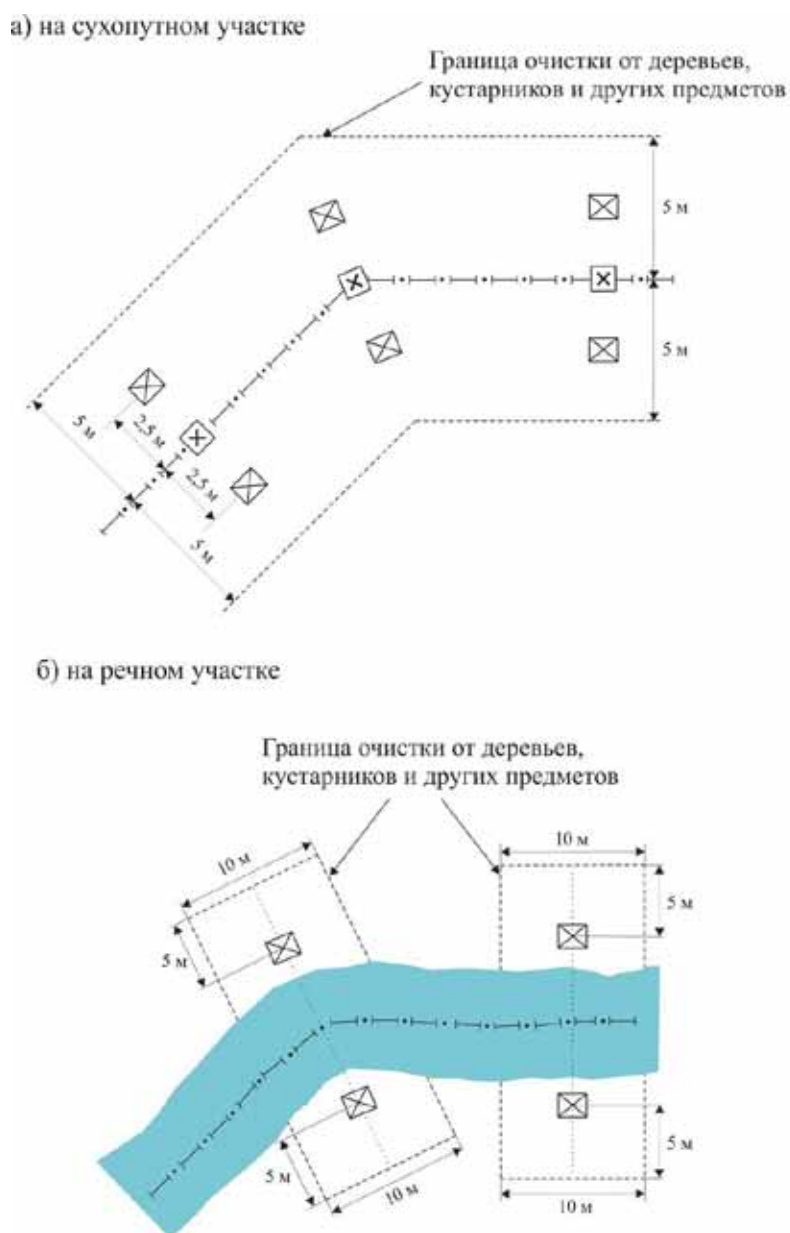


Рис. 27. Полоса крепления государственной границы

В целях обеспечения сохранности пограничных знаков во время ледохода или половодья в Инструкции также целесообразно предусмотреть возможность применения конструкций, состоящих из съемной (наземной) и постоянной (подземной) частей.

10. ВЫНЕСЕНИЕ ЛИНИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАНИЦЫ С ДЕЛИМИТАЦИОННОЙ КАРТЫ НА МЕСТНОСТЬ

Вынесение линии государственной границы с делимитационной карты на местность (далее – вынесение границы на местность) – наиболее ответственный этап демаркации государственной границы. Именно на этом этапе все неверно принятые на этапе делимитации границы решения, погрешности, ошибки, неясно начертанное положение линии границы или разночтение карты с описанием прохождения границы порой создают трудноразрешимые проблемы.

Вынесение границы на местность осуществляется образуемыми демаркационной комиссией совместными рабочими группами, каждая из которых состоит из двух национальных частей.

В состав каждой национальной части целесообразно включить представителей геодезических, землеустроительных, лесоустроительных служб, водного хозяйства, местных органов власти. При необходимости к работе могут привлекаться представители организаций, эксплуатирующих трансграничные объекты (автомобильные и железные дороги, линии электропередач, линии связи и др.). В необходимых случаях к работе привлекаются землевладельцы (землепользователи) и другие лица, способные дать достоверные пояснения относительно прохождения границы.

При вынесении границы на местность совместные рабочие группы руководствуются:

- договором о государственной границе, описанием прохождения государственной границы (далее – Описание), делимитационной картой;
- проектом расстановки пограничных знаков.

В качестве справочных материалов могут использоваться документы земле- и лесоустройства, актуализированные топографо-геодезические данные, картографические и аэрофотосъемочные материалы.

Задачи совместных рабочих групп:

- вынесение государственной границы на местность с определением мест установки пограничных знаков и закреплением их временными знаками (далее – ВЗ);
- определение наличия прямой видимости между соседними пограничными знаками. При определении наличия прямой видимости стоит учитывать, что рост специалистов может быть различным, поэтому следует заранее предусмотреть, что такая видимость определяется с какой-то определенной высоты, например с высоты 160 см;
- составление Актов определения мест установки пограничных знаков (далее – Акт);



– уточнение принадлежности и географических названий островов на водных объектах, нумерации островов и составление проекта таблицы принадлежности островов, разработка предложений о необходимости проведения гидрологических изысканий;

– подготовка при необходимости предложений по внесению изменений и дополнений в проект расстановки.

10.1 Разработка проекта расстановки пограничных знаков

Проект расстановки пограничных знаков (далее – проект расстановки) разрабатывается для определения мест установки пограничных знаков на государственной границе. Проект расстановки состоит из графической части (топографическая карта) и текстовой части (перечень пограничных знаков, устанавливаемых на государственной границе). С целью его подготовки демаркационной комиссии следует на основе Инструкции о порядке обозначения государственной границы выработать и утвердить правила разработки проекта расстановки. Наличие таких правил существенно облегчит работу технического персонала при разработке проекта расстановки, а также его утверждение демаркационной комиссией.

При разработке проекта расстановки используются копия делимитационной карты и описание прохождения государственной границы. Однако допускается в качестве справочных материалов использовать актуализированные картографические, аэрофотосъемочные и другие материалы.

Проект расстановки следует разрабатывать на копии делимитационной карты. Если делимитационная карта масштаба 1:100 000 или 1:50 000, то целесообразно использовать карту более крупного масштаба – 1:10 000. В случае необходимости на отдельные участки государственной границы допускается врезка более крупного масштаба.

Расстановка пограничных знаков производится в соответствии с Инструкцией о порядке обозначения государственной границы. Основные требования Инструкции изложены в п. 9.2.2.

Проектирование расстановки пограничных знаков на сухопутных участках государственной границы должно осуществляться с учетом рельефа местности в местах, обеспечивающих прямую видимость между соседними пограничными знаками.

При разработке проекта расстановки следует отметить возможные случаи неоднозначного прохождения государственной границы (криволинейные участки на суше, нечетко определенные повороты, неясность в определении принадлежности островов и др.) с целью последующего уточнения ее прохождения на местности.

До окончательного утверждения расстановки и количества пограничных знаков всем знакам целесообразно присваивать условные порядковые номера, которые включает в себя номер листа карты и порядковый номер пограничного знака на данном листе карты.

Например, № 37-8 – цифра 37 обозначает номер листа делимитационной



карты, а цифра 8 – порядковый номер пограничного знака на этом листе карты.

Место установки, количество и тип пограничных знаков согласно проекту их расстановки уточняются на местности при вынесении делимитационной линии границы с карты на местность, учитывая рельеф, геологические изыскания и наличие видимости между ними. Поэтому количество пограничных знаков в проекте расстановки может измениться, и условная нумерация облегчит организацию работ.

Проект расстановки целесообразно разработать в виде альбома (в зависимости от протяженности границы может быть несколько томов), который должен включать:

- обложку;
- шмуцтитул;
- титульный лист;
- содержание;
- общие сведения;
- схему расположения листов топографической карты;
- перечень номенклатур топографической карты;
- листы копии делимитационной карты с нанесенными местами установки пограничных знаков (рис. 28);
- таблицу расстановки пограничных знаков (рис. 29);
- таблицу государственной принадлежности островов (рис. 30);
- листы топографической карты масштаба 1:10 000.

По решению демаркационной комиссии в альбом могут быть включены и другие материалы.

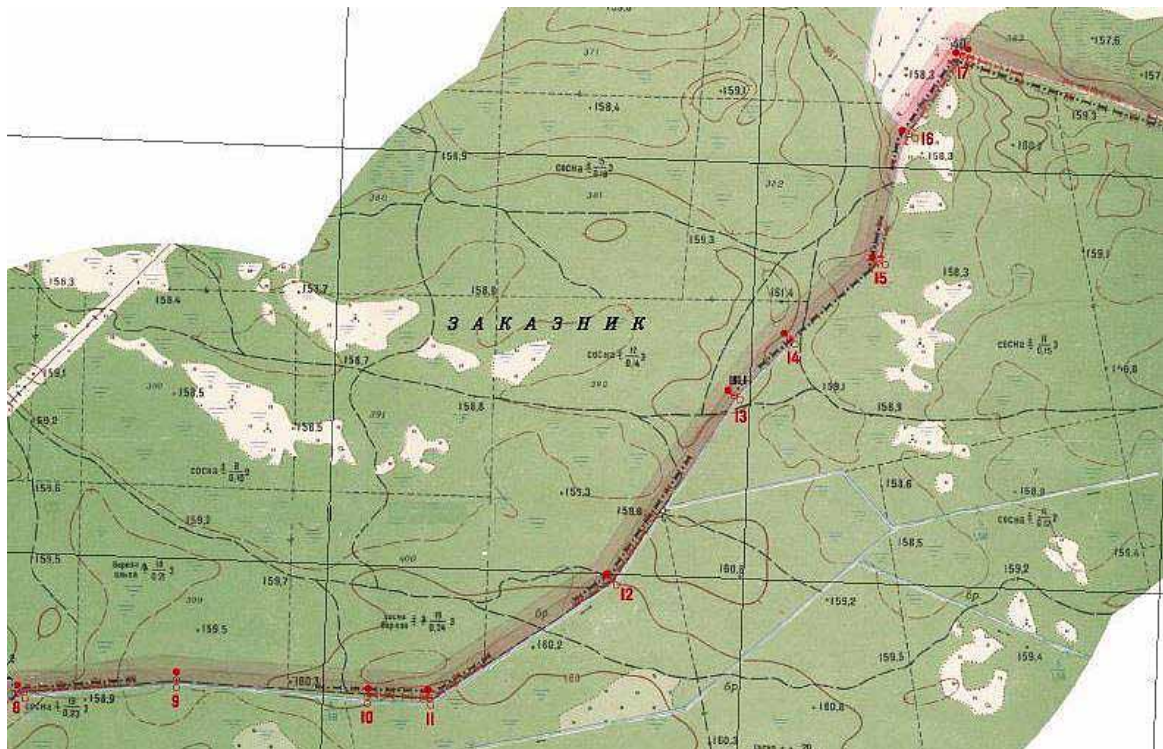


Рис. 28. Фрагмент листа делимитационной карты с нанесенными местами установки пограничных знаков

Номер листа карты	Номер ВЗ	Тип ПЗ	Элементы пограничных знаков							Номер делимитационной точки	Описание прохождения государственной границы	
			ЦС	ПС А	ПС Б	СПС А	СПС Б	Оз	СП			Пр
1	1	О	1	1	1	-	-			№ 1	приводятся из выдержки из описания прохождения государственной границы	
	2	О	1	1	1	-	-					
	3	П	1	1	1	1	-	-				
	4	Р	-	1	1	-	-	-				
	5	П	1	1	1	-	-	-				
	6	О	1	1	1	-	1	-				
Итого на листе:			5	6	6	1	1			№ 2		
2	1	О	1	1	1	-	-			№ 3		
	2	П	1	1	1	1	-					
	3	Р	-	1	1	-	-					
	4	П	-	1	1	-	1					
	5	Р	-	1	1	-	-					
Итого на листе:			2	5	5	1	1					

Перечень применяемых сокращений

О	основной пограничный знак	СПС	створный пограничный столб
П	переходный пограничный знак	ПС	пентровой столбик
Р	речной пограничный знак	ПЗ	пограничный знак
Оз	озерный пограничный знак (буй)	ВЗ	временный знак
Пр	промежуточный пограничный знак	А	государство А
СП	специальный пограничный знак	Б	государство Б

Рис. 29. Таблица расстановки пограничных знаков

№ п/п	Номер острова или его название	Государственная принадлежность острова	Номер листа делимитационной карты	Номера пограничных знаков, между которыми находится остров	Примечание
река Сняя					
	1	государство А	3	002-004	На острове устанавливается пограничный столб государства А пограничного знака № 003
	2	государство Б	20	087-088	На острове не устанавливаются пограничные столбы
	3	государство Б	63	144-145	На острове устанавливается пограничный столб государства Б пограничного знака № 145
река Черная					
	1	государство А	69	652-654	На острове устанавливается створный пограничный столб государства А переходного пограничного знака № 653
река Белая					
	1	государство Б	81	715-716	На острове не устанавливаются пограничные столбы

Рис. 30. Таблица государственной принадлежности островов

10.2 Определение мест установки пограничных знаков на местности

Вынесение границы на местность, как правило, осуществляется следующими методами:

- по четким линейным контурам, определяющим прохождение границы (просеки, каналы, реки, ручьи и др.);
- с использованием четких контуров, расположенных от линии делимитации на расстоянии не более 500 м, промерами от них;
- по сохранившимся межевым знакам, определяющим землепользование или с учетом знаков лесоустройства;
- при отсутствии четких контуров – прокладкой теодолитного (мензурального) хода или по координатам, снятым с проекта.



Места установки пограничных знаков в зависимости от условий местности могут определяться следующим образом:

а) при прохождении государственной границы посередине просеки. Производится 3-4 измерения ширины просеки через каждые 15-20 м, и полученные результаты сравниваются с данными, указанными на делимитационной карте. Посередине просеки (середина между створными линиями коренного леса) проходит государственная граница. При несовпадении измерений на местности с данными, указанными на карте, более 2-3 м выявляются характерные признаки расширения просеки (порубочные остатки, пеньки, молодая поросль и т. д.) и определяется, в какую сторону была выполнена вырубка. В этом случае определение середины просеки осуществляется от створной линии коренного леса, где не производилась вырубка. В случае расширения просеки в обе стороны ее середина определяется от четких ориентиров местности, отображенных на делимитационной карте. Во всех случаях несовпадения ширины просеки вынесение границы следует осуществлять в присутствии представителей лесохозяйственных учреждений и только после изучения имеющейся у них необходимой документации (планы лесоустройства, копии лесорубочных билетов и др.). При отсутствии четких ориентиров местности, лесоустроительных или других документов, подтверждающих расширение просеки, ее середина может быть определена по координатам или исходя из новой ширины просеки.

б) при прохождении государственной границы вдоль канала (рис. 31). Места установки пограничных знаков целесообразно определять, отступив от бровки канала на расстояние, обеспечивающее содержание канала, а также сохранность пограничных знаков. Как правило, отступается не менее чем на 8 м, (5 м – это полоса крепления государственной границы и 3 м – технологическая дорога).

в) при прохождении государственной границы посередине реки (ручья), канала (канавы). Места установки пограничных столбов в речных пограничных знаках определяются на прямой, перпендикулярной линии государственной границы, в местах обеспечивающих их сохранность при ледоходе и паводках. Руслу естественных водотоков могут быть пересыхающими, а каналы сухими, однако границу и в таких случаях целесообразно обозначать речными пограничными знаками.

г) при прохождении государственной границы посередине дороги. Определяется ось дороги и места установки пограничных знаков на прямолинейных участках оси дороги. При этом демаркационной комиссии целесообразно установить допускаемое отклонение оси дороги от прямой линии (до 3 м), соединяющей места установки пограничных знаков, т.е. от будущей линии государственной границы.



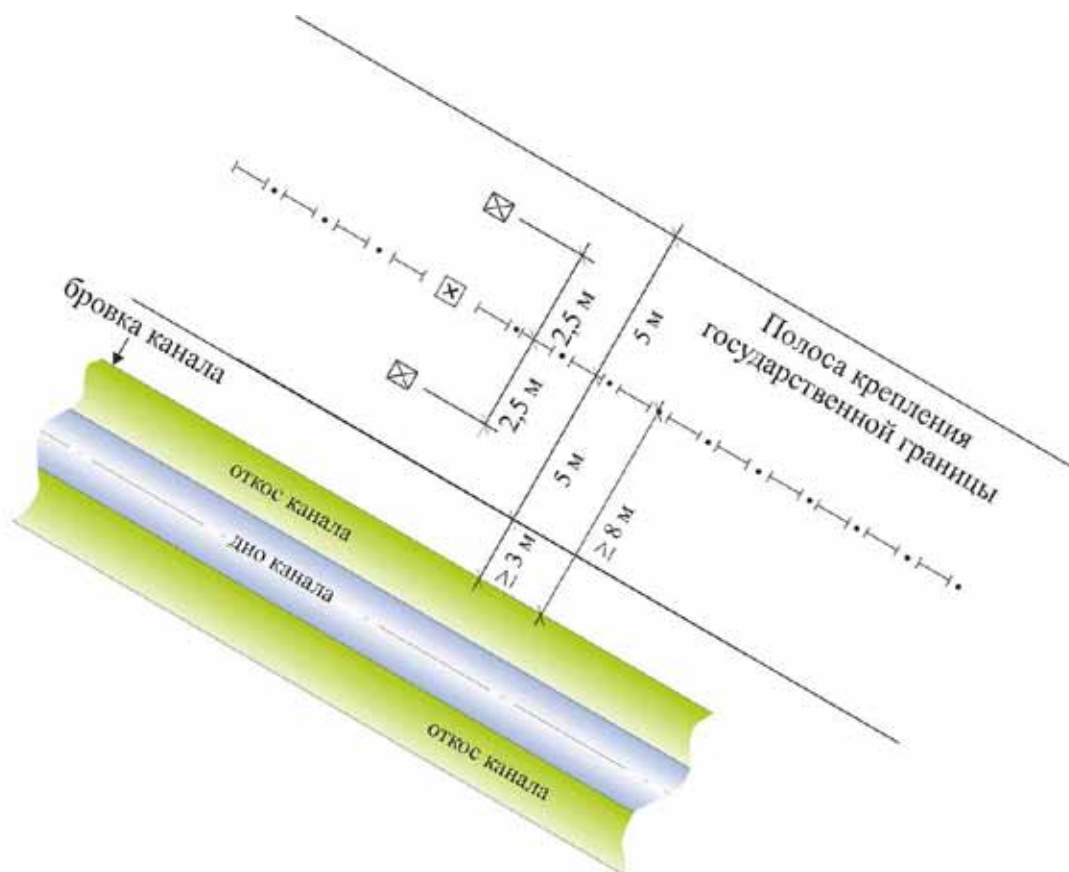


Рис. 31. Определение мест установки пограничных знаков вдоль мелиоративного канала

д) при прохождении государственной границы вдоль дороги или другого линейного объекта (рис. 32). Определяется граница полосы отвода под дорогу (в соответствии с паспортом объекта, землеустроительными материалами или исходя из класса дороги). Места установки пограничных знаков определяются на прямолинейных участках границы полосы отвода, отступив от нее 5 м (ширина полосы крепления государственной границы). При этом демаркационной комиссии целесообразно установить допустимое отклонение границы полосы отвода от прямой линии (до 3 м), соединяющей места установки пограничных знаков, т.е. от будущей линии государственной границы.

е) при прохождении государственной границы в местах, где отсутствуют четкие контуры (лес, болото, луг). Места установки пограничных знаков определяются по координатам, полученным картометрическим методом (с точностью 0,1 мм от ближайших линий координатной сетки) с использованием проекта расстановки.

При необходимости при вынесении границы осуществляется прорубка визирки шириной в один метр (по 0,5 м в каждую сторону).

В случаях, когда имеющийся картографический материал и визуальный осмотр местности не позволяют однозначно определить прохождение границы на местности, по решению демаркационной комиссии следует

провести крупномасштабную топографическую съемку (1:1000, 1:500 и крупнее) или выполнить аэрофотосъемку местности с использованием беспилотных летательных аппаратов. На полученные материалы следует перенести начертание линии государственной границы с делимитационной карты, а также проектные места установки пограничных знаков и разработать предложения о прохождении границы и порядке ее обозначения. Указанные предложения должны быть утверждены демаркационной комиссией.

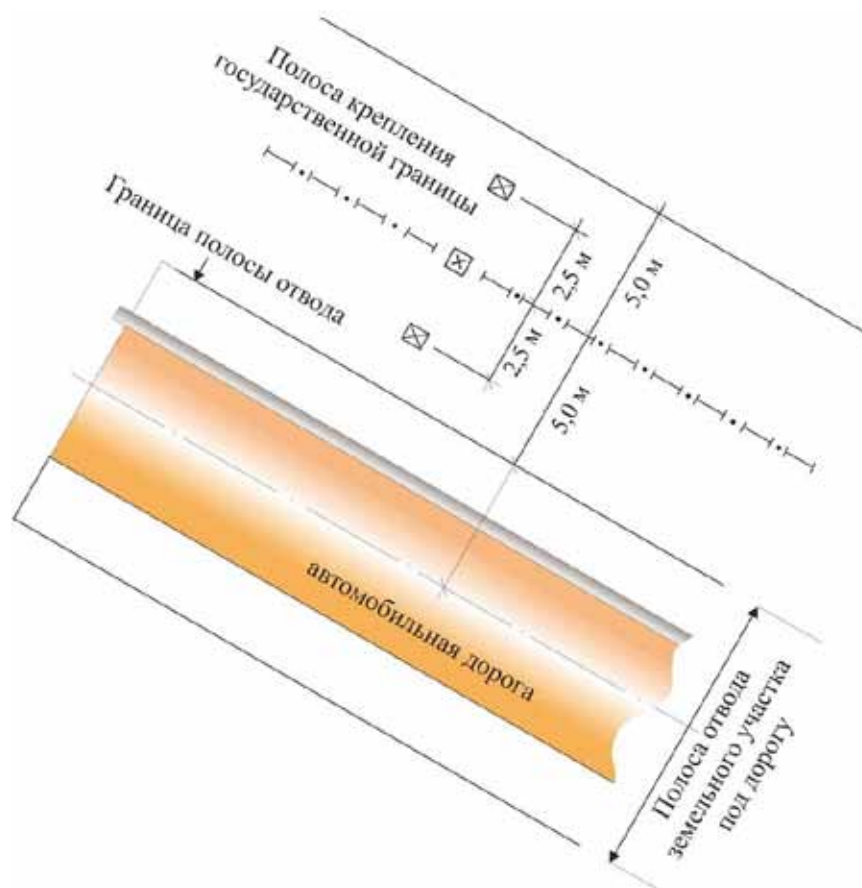


Рис. 32. Определение мест установки пограничных знаков вдоль дороги

10.3 Особенности определения мест установки озерных пограничных знаков

Государственная граница на водоемах (озерах и водохранилищах), как правило, обозначается озерными пограничными знаками в виде буюв или бакенов.

Определение места установки озерных пограничных знаков осуществляется путем их вынесения на водную поверхность по координатам, определенным по делимитационной карте. При этом выносятся места установки только озерных пограничных знаков, определяющих точки поворота границы, остальные, при необходимости, устанавливаются в их створе. Как правило, расстояние между озерными пограничными знаками составляет не более 500 м.

Вынесение мест установки озерных пограничных знаков, если позволяют климатические условия, выполняется в зимний период со льда, что позволяет обеспечить высокую точность работ. Средняя погрешность определения координат места установки озерных пограничных знаков не должна быть хуже 0,5 мм в масштабе карты, по которой они определяются. При наличии четких контуров целесообразно также осуществить контроль точности вынесения мест установки озерных пограничных знаков, используя промеры от них.

При невозможности выполнения работ со льда, вынесение мест установки осуществляется с использованием надежно заякоренных плавучих средств (лодок, катеров и т. п.).

В местах установки озерных пограничных знаков необходимо определить глубины водоемов. Наиболее рациональный и точный метод определения глубин – зимние промеры с поверхности льда. Измерение глубин осуществляется в месте установки озерных пограничных знаков, а также в четырех дополнительных точках, образующих квадрат на расстоянии 5-10 м от точки установки. Произведенные измерения позволяют определить рельеф дна и, при необходимости, изменить место установки знака.

Измерение глубин может осуществляться с использованием металлической рулетки с грузом, эхолота или других приспособлений.

10.4 Закрепление мест установки пограничных знаков на местности

Места установки пограничных знаков на местности закрепляются временными знаками (рис. 33). Конструкция ВЗ и технические условия его установки на местности должны обеспечивать сохранность и стабильность ВЗ до момента установки на его место пограничного знака, а также восстановление ВЗ на местности в случае его уничтожения в ходе проведения работ и возможность проверки правильности пограничного знака, установленного вместо ВЗ. На сухопутном участке границы ВЗ устанавливаются на месте центровых столбиков, на речном – на месте пограничного столба. В переходных пограничных знаках ВЗ также устанавливаются на месте створного пограничного столба.

ВЗ может представлять собой деревянный (пластиковый) брус сечением 50 (100)*50 (100) мм, длиной не менее 1000 мм или иное изделие примерно с аналогичными параметрами. ВЗ должен надежно закрепляться в грунте.

От ВЗ должно быть выполнено не менее трех промеров до объектов местности, расположенных на расстоянии, обеспечивающем их сохранность при очистке и планировке полосы крепления государственной границы (не менее 7-10 м от ВЗ). Угол между ориентирами на открытой местности может составлять 30-150°, а на закрытой или со сложным рельефом – 20-160°. Все объекты местности, до которых выполнены промеры от ВЗ, должны быть замаркированы и не подлежат уничтожению до момента приемки пограничного знака демаркационной комиссией.



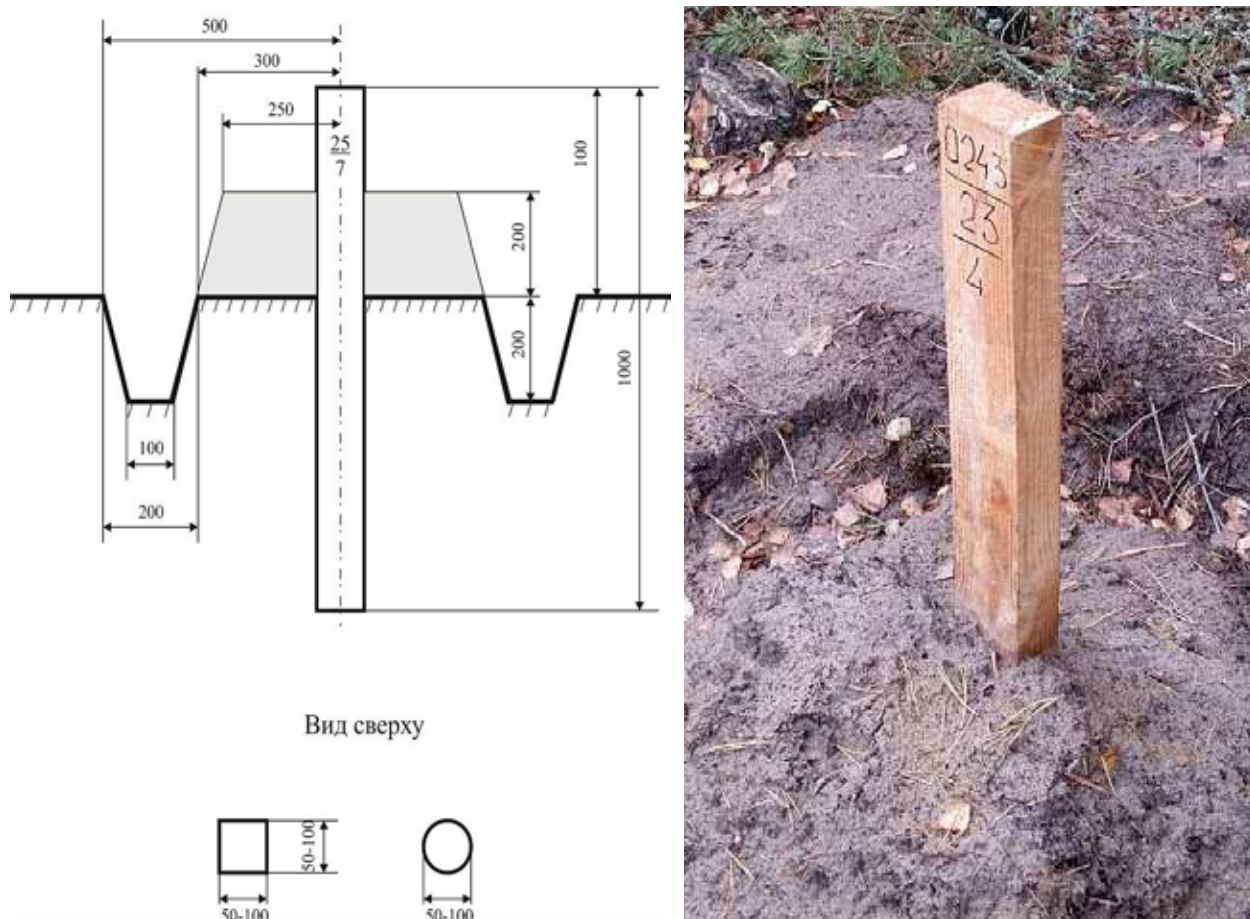


Рис. 33. Временный знак.

Расстояние от ВЗ до ориентиров измеряется с точностью до 0,01 м при их удалении до 25 м, с точностью до 0,1 м – при расстоянии от 25 м до 100 м и с точностью до 1 м – более 100 м.

Каждому ВЗ присваивается номер в соответствии с проектом расстановки. Номера ВЗ наносятся краской на грани бруса, обращенные в сторону сопредельных государств.

На каждое место установки пограничного знака в двух экземплярах составляется Акт или Схема (абрис) расположения временного знака (приложение 8). Акт может вычерчиваться от руки или с использованием компьютерных технологий. Последний вариант предпочтительнее, так как облегчает последующую работу с Актами особенно на этапе их утверждения.

В Акте графически отображаются прохождение государственной границы и названия государств; место установки временного знака, не менее трех отчетливо наблюдаемых и надежно закрепленных на местности ориентиров (за пределами полосы крепления государственной границы) с указанием расстояний от центра места установки ВЗ до ориентира; направление сторон горизонта (юг – север). В Акте также описывается место установки ВЗ. В описательной части указывается: номер листа делимитационной карты;

номера ближайших делимитационных точек; тип пограничного знака; описание места установки с учетом его привязки к элементам местности, указанным в делимитационных документах; тип грунта.

Пример заполнения описательной части акта:

Номер листа делимитационной карты: 7.

Номера делимитационных точек: 6-7.

Тип пограничного знака – основной.

Описание места установки – на опушке леса в 30 м южнее перекрестка лесных дорог, в 11 м к юго-востоку от ели с затесом, в 10,5 м к югу от березы с затесом, в 12,4 м к юго-западу от сосны с затесом.

Тип грунта – песчаный.

Акт подписывается руководителями частей совместной рабочей группы и утверждается демаркационной комиссией.

10.5 Контроль вынесения государственной границы на местность

Для контроля правильности вынесения государственной границы на местность и определения мест установки пограничных знаков каждое такое место фотографируется вдоль линии государственной границы и перпендикулярно линии государственной границы, также место их установки может координироваться.

В обязательном порядке целесообразно координировать ВЗ на проблемных участках границы, а также при работе на труднодоступной местности, чтобы впоследствии точно выйти к месту установки пограничного знака. Полученными данными стоит пользоваться с осторожностью и нецелесообразно их делать официальными данными в работе демаркационной комиссии (утверждать их). Оптимальным вариантом будет их использование в качестве справочных данных. Целесообразность использования координат только в качестве справочных данных обусловлена тем, что после установки пограничных знаков измерения их местоположения будут осуществляться с использованием общей геодезической сети и более точными способами. Как правило, достаточно трудно объяснить расхождения в координатах между положением ВЗ и установленного на его место пограничного знака.

Определение координат мест установки пограничных знаков может быть выполнено двухчастотными спутниковыми навигационными или геодезическими приемниками, каждой частью рабочей группы самостоятельно.

По полученным координатам ВЗ можно нанести на дубликат делимитационной карты и оценить положение ВЗ. Если произошло смещение точки, отображающей ВЗ, относительно линии делимитации более чем на величину погрешности, связанной с измерением координат и точностью карты, то это может указывать:

- на ошибку в определении места установки пограничного знака;
- на ошибку в определении координат ВЗ;
- на несоответствие делимитационной карты требуемой плановой точности в показе контуров и объектов местности.



Причины смещения анализируются при необходимости с привлечением представителя землеустроительной и геодезической службы, проверяются инструментальными методами на местности с последующим составлением заключения по результатам проведенных работ. Окончательное решение по устранению выявленных ошибок, несовпадений и несоответствий принимает демаркационная комиссия.

10.6 Действия совместных рабочих групп при возникновении проблемных ситуаций

При вынесении границы на местность определяются и отражаются на проекте расстановки:

- места установки пограничных знаков на участках государственной границы, неоднозначно отображенных на делимитационной карте;
- места, в которых отсутствует видимость между проектными местами установки пограничных знаков;
- участки территории, примыкающие к государственной границе, на которых произошли изменения местности, не позволяющие реализовать решения, принятые при делимитации;
- участки государственной границы, на которых делимитационная линия границы не позволяет (затрудняет) эксплуатацию капитальных строений (зданий, сооружений), автомобильных дорог, гидротехнических и иных сооружений или не совпадает с границей землепользования (землевладения), что не позволит использовать земельный участок по целевому назначению после демаркации;
- участки государственной границы, на которых геологические и другие факторы природного характера не позволяют произвести установку пограничных знаков в соответствии с проектом расстановки.

Вынесение границы на местность и ее закрепление ВЗ в вышеперечисленных случаях целесообразно проводить после принятия комиссией решений по каждому случаю. Любые изменения, принятые демаркационной комиссией в ходе проведения демаркационных работ, должны быть отмечены в проекте расстановки.

В случае обнаружения каких-либо неясностей (неопределенностей) в прохождении государственной границы на местности или расхождения мнений относительно ее прохождения совместные рабочие группы должны:

- собрать имеющийся материал, изучить и зафиксировать обнаруженные расхождения;
- разработать предложения по обозначению государственной границы на этих участках и документально оформить их;
- представить разработанные предложения на утверждение комиссии;
- вынести утвержденный комиссией вариант прохождения государственной границы на местность.



11. ОРГАНИЗАЦИЯ РАБОТ ПО УСТАНОВКЕ ПОГРАНИЧНЫХ ЗНАКОВ НА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАНИЦЕ

Организация работ по установке пограничных знаков включает в себя вопросы, регулируемые демаркационной комиссией, и вопросы, которые каждое государство решает самостоятельно.

К компетенции демаркационной комиссии относится распределение работ по установке пограничных знаков, определение требований по точности их установки, разработка требований к полосе крепления государственной границы и др.

К компетенции каждого государства относится определение модели демаркации границы, выбор подрядных организаций, осуществление проектно-изыскательских работ, отвод земельных участков для выполнения демаркационных работ и др.

Как правило, началу установки пограничных знаков предшествует церемония установки первого пограничного знака. Торжественную церемонию также целесообразно провести при установке последнего пограничного знака. К участию в церемониях следует привлечь высокопоставленных должностных лиц обоих государств, руководителей представительств иностранных государств и международных организаций. Такие события широко освещаются в средствах массовой информации, привлекают широкое общественное внимание, способствуют популяризации выполняемых работ и подчеркивают важность демаркации государственной границы для обоих государств.

Решение о начале установки пограничных знаков принимает демаркационная комиссия. Работы могут начаться после утверждения демаркационной комиссией Актов определения мест установки пограничных знаков на отдельные участки границы или после их утверждения на всю протяженность государственной границы. При принятии решения значение имеет наличие или отсутствие споров относительно прохождения границы на местности, а также характер отношений между государствами.

С целью обеспечения паритетности затрат на демаркацию границы и упорядочения работ, до их начала следует поделить виды и объемы работ. С этой целью демаркационная комиссия определяет участки государственной границы, виды и объем работ, которые выполняет каждое государство.

Известны случаи, когда работы полностью выполняла одна из сторон на территории обоих государств. По нашему мнению, такой подход может спровоцировать множество проблем, связанных с учетом расходуемых материальных ресурсов, получаемых попутных материалов (например, в случае работ в лесной местности – это древесина), выполнением работ на территории сопредельного государства (соблюдение экологического законодательства, охраны труда и др.).



Полагаем целесообразным придерживаться следующих принципов распределения работ:

- полоса местности под установку пограничных знаков каждым государством очищается от древесно-кустарниковой растительности, камней и других предметов самостоятельно на своей территории;
- пограничные столбы каждое из государств на своей территории устанавливает самостоятельно;
- установка общих элементов пограничных знаков (центральной столбик, пограничные знаки из одного элемента) разделяется по участкам ответственности исходя из равного для каждого государства количества устанавливаемых элементов.

После составления проекта расстановки с достаточно высокой степенью достоверности будут известны типы и количество устанавливаемых на границе пограничных знаков, и можно будет разделить работы на паритетной основе. Паритетность может достигаться различными способами, например:

- при демаркации белорусско-латвийской границы все специальные, промежуточные и озерные пограничные знаки изготовила и установила белорусская Сторона, а центровые столбики в белорусской зоне ответственности изготовила белорусская Сторона, а установила – латвийская;
- при демаркации белорусско-литовской границы промежуточные пограничные знаки были изготовлены, окрашены и доставлены к границе (в пять согласованных мест) литовской Стороной, а белорусская Сторона обеспечила их доставку к местам установки и монтаж.

При определении участков ответственности целесообразно учитывать наличие подъездных путей со стороны государства, ответственного за установку общих элементов пограничных знаков, условия местности, в которых будут выполняться работы, и др.

Демаркационной комиссии целесообразно утвердить план распределения работ на государственной границе. План может состоять из графической (рис. 34) и текстовой частей.

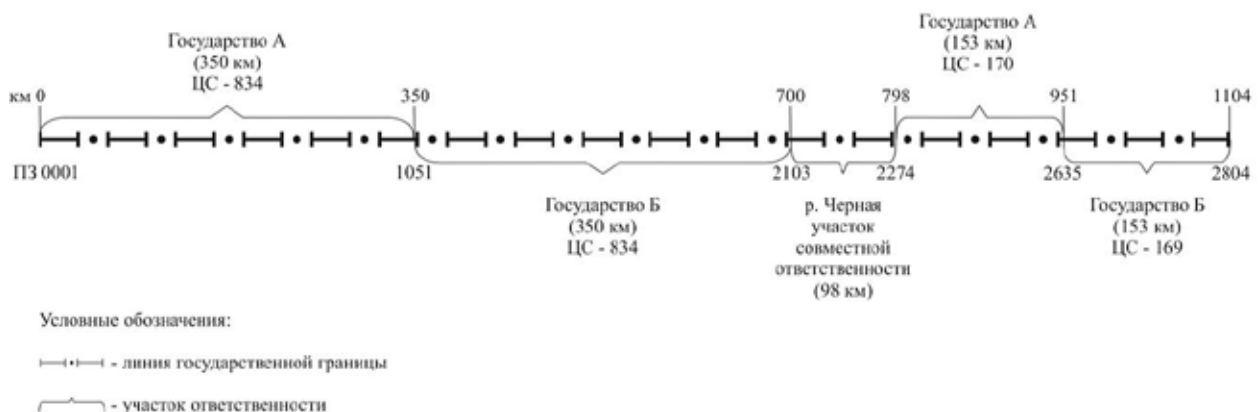


Рис. 34. Графическая часть плана распределения работ

Работы по установке пограничных знаков осуществляются в соответствии с Инструкцией о порядке обозначения государственной границы, проектом расстановки, а также другими документами демаркационной комиссии.

До начала работ целесообразно также разработать Допустимые отклонения от параметров установки пограничных знаков (приложение 9), определенных в Инструкции о порядке обозначения государственной границы. Разработка таких параметров позволит в дальнейшем определить, какие работы могут быть признаны соответствующими требованиям демаркационной комиссией, а какие необходимо переделать.

Демаркационной комиссии также необходимо достичь согласия о материалах, из которых будут изготавливаться общие элементы пограничных знаков (железобетон, пластмассы или др.); требования к лакокрасочному покрытию; определить места крепления (при необходимости) русел водотоков для предотвращения изменения их местоположения и др.

Часто работы выполняются в условиях слабо развитой дорожной сети, сложных грунтов и в труднодоступных местах. Перечисленные обстоятельства при установке пограничных знаков из традиционных материалов (железобетон) приводят к значительным затратам на этапе подготовительных работ – на перевозку элементов пограничного знака, устройство подъездного пути к месту установки пограничного знака и оборудование площадки для его монтажа и др.

В местах, где установка пограничного знака из железобетонных изделий экономически нецелесообразна, следует использовать пограничные столбы из пластмасс. В отдельных случаях пограничные знаки могут изготавливаться на месте из местных материалов (бутовый камень).

Значительно облегчается установка пограничных знаков на заболоченных участках местности, в сыпучих грунтах, если использовать винтовые сваи (рисунок 35).



Рис. 35. Винтовая свая

При установке озерных пограничных знаков в виде буя, рекомендуется прикрепить к якорю также поплавков, окрашенный в яркий цвет, который закрепить на 0,5-0,7 м ниже уровня водной поверхности (рисунок 36).



Рис. 36. Установка озерного пограничного знака (буя) с поплавком.

Применение таких поплавков на белорусско-литовской и белорусско-латвийской границах позволяет при повреждении буя (при ледоходе, шторме или из-за воздействия человека) легко обнаружить место установки пограничного знака и восстановить его. Для восстановления не требуется проведения дорогостоящего комплекса работ по установке пограничного знака. В случае установки пограничных знаков на мелководье рекомендуется применять винтовые сваи или другие приспособления.

В процессе работ по обозначению границы демаркационной комиссии целесообразно периодически осуществлять выборочный полевой контроль работ по установке пограничных знаков на их соответствие решениям демаркационной комиссии с отражением результатов проверки в протоколах заседаний.

12. ОРГАНИЗАЦИЯ КАРТОГРАФО-ГЕОДЕЗИЧЕСКИХ, ГИДРОГРАФИЧЕСКИХ И СОПУТСТВУЮЩИХ ИМ РАБОТ

Комплекс картографо-геодезических, гидрографических и им сопутствующих работ должен обеспечить:

- вынесение линии государственной границы с делимитационной карты на местность и ее фиксацию пограничными знаками;
- получение достоверной информации о пространственном положении государственной границы на местности;
- подготовку итоговых документов демаркации государственной границы.

Картографо-геодезические и им сопутствующие работы, как правило, включают:

- вынесение линии государственной границы с делимитационной карты на местность и ее закрепление временными знаками;
- проверку инструментальными методами правильности вынесения линии государственной границы с делимитационной карты на местность;
- создание общей геодезической сети, позволяющей выполнять топографо-геодезические и картографические работы в системах координат и высот, принятых в сопредельных государствах;
- определение координат пограничных знаков и проверку правильности установки пограничных знаков;
- проведение гидрографических работ (при необходимости);
- подготовку геодезических, топографических и картографических материалов и данных для создания итоговых документов демаркации государственной границы.

При организации работ следует учесть, что на их выполнение определенное влияние оказывают следующие факторы:

- требования к организации и выполнению работ в сопредельных государствах могут отличаться;
- полевые работы производятся на государственной границе, что требует от рабочих групп соблюдения режима государственной границы и ограничивает выполнение работ по времени, требует сопровождения пограничными нарядами сопредельных государств, затрудняет передвижение рабочих групп вблизи границы и др.;
- выполнение полевых работ и их контроль, как правило, осуществляется совместно специалистами обоих сопредельных государств.

Выполнение картографо-геодезических и им сопутствующих работ в основном представляет собой набор стандартных приемов и правил, методов и способов организации и выполнения таких видов работ.

В первоочередном порядке делегации должны достичь договоренностей о:

- системах координат и высот, которые будут использоваться при

демаркации государственной границы и подготовке итоговых документов демаркации государственной границы;

– точности, с которой будут выполняться измерения, а также допустимых погрешностях;

– порядке и способах перевычисления координат из одной системы в другую, если используется несколько систем;

– системе контроля и порядке отчетности о выполненных работах.

Разнообразие используемых систем координат, физико-географических условий прохождения границы на местности, принятых в сопредельных государствах требований по точности выполняемых измерений и т. д. очень велико, поэтому авторы намеренно не приводят в пособии конкретные примеры.

Вынесение линии государственной границы с делимитационной карты на местность и ее закрепление временными знаками, а также контроль правильности ее вынесения на местность подробно рассматриваются в главе 10 раздела демаркации. В текущей главе рассматриваются вопросы создания общей геодезической сети, определения координат и высот пограничных знаков, а также особенности организации работ на пограничных водных объектах.

12.1 Общая геодезическая сеть

Для выполнения картографо-геодезических и им сопутствующих работ и, в первую очередь, для определения координат и высот пограничных знаков целесообразно создать общую геодезическую сеть.

Общая геодезическая сеть предназначена для обеспечения единства геодезических определений и для связи принятых в сопредельных государствах систем координат и высот.

Исходными пунктами для создания общей геодезической сети, как правило, служат расположенные по обе стороны от государственной границы пункты государственных геодезических сетей сопредельных государств 1-го и 2-го класса или пункты, равноценные им по своим точностным параметрам. В последнее время при создании общих сетей также активно используются референционные станции (постоянные передающие станции системы ASG-EUPOS). Если вблизи границы их недостаточно, то используются существующие на местности пункты геодезической основы.

Для создания общей геодезической сети делегации должны обмениваться списком координат и высот исходных пунктов. Следует упомянуть, что в ряде государств такие данные могут иметь ограничения для публичного использования («секретно» или «для служебного пользования»), поэтому делегациям такой обмен необходимо выполнить с соблюдением порядка, установленного законодательством.



Создание общей геодезической сети включает в себя:

– разработку и утверждение демаркационной комиссией технического проекта создания общей геодезической сети;

– обследование пунктов общей геодезической сети. *Обследование заключается в отыскании исходных пунктов на местности, установлении сохранности наружных знаков, опознавательных знаков, ориентирных пунктов, уточнении описания местоположения пунктов. При обследовании исходных пунктов геодезической сети выполняется визуальное отыскание их центров и обследование на пригодность местоположения пункта для спутниковых наблюдений (обращается внимание на расположение пунктов относительно больших деревьев, металлических ограждений, а также других сооружений, способных экранировать прямое прохождение радиосигналов от спутников);*

– рекогносцировку и при необходимости закладку пунктов общей геодезической сети. *Основная цель рекогносцировки – это окончательный выбор пунктов общей геодезической сети. Расположение пунктов сети должно обеспечивать долговременную сохранность центра, стабильность его пространственного положения, возможность беспрепятственного доступа к пункту, удобный подъезд к пункту автомобильной техники и благоприятные условия для наблюдения спутников GNSS;*

– измерительные работы. *Идеальным вариантом является одновременное проведение измерительных работ специалистами сопредельных государств на исходных пунктах обоих сопредельных государств. Для выполнения спутниковых наблюдений целесообразно использовать двухчастотную геодезическую спутниковую аппаратуру, работающую по сигналам спутников GNSS GPS и ГЛОНАСС. Для контроля выполненных измерений делегации в последующем обмениваются в полном объеме результатами наблюдений.*

Полевые наблюдения могут выполняться с учетом следующих рекомендаций:

– *наблюдения осуществлять в статическом режиме двумя сеансами с дискретностью 15" при минимально допустимом угле возвышения спутников 15°;*

– *продолжительность одного сеанса не менее 3 часов;*

– *между сеансами наблюдений осуществлять повторную установку антенны на каждом пункте при изменении ее высоты не менее чем на 10 см;*

– *камеральные работы: обработка результатов спутниковых наблюдений и уравнивание общей геодезической сети;*

– *создание каталога координат и высот пунктов общей геодезической сети и его утверждение.*

По результатам создания общей геодезической сети составляется технический отчет, который подлежит утверждению демаркационной комиссией.



12.2 Определение координат и высот пограничных знаков

Определение координат и высот пограничных знаков выполняется геодезическими методами триангуляции, полигонометрии, засечками, аналитическим методом, с помощью спутниковых систем по технологии GPS с точностью, установленной демаркационной комиссией.

Для обеспечения единообразия в определении координат и высот пограничных знаков демаркационной комиссии целесообразно определить на элементах пограничных знаков точки (места), относительно которых производятся измерения. *Например, на белорусско-литовской государственной границе координаты пограничных знаков определялись:*

– на сухопутных участках границы – для центра креста на верхней плоскости центрального (полигонометрического) столбика;

– на участках границы, проходящей по водным объектам, – для геометрического центра пограничных столбов и точки на водной поверхности (демаркационная точка обозначает положение государственной границы на водной поверхности в створе пограничных столбов одного пограничного знака);

– в местах перехода границы с сухопутного участка границы на водный объект и наоборот, а также с одного водного объекта на другой – для геометрического центра створного пограничного столба.

Высоты пограничных знаков определялись в Балтийской системе высот 1977 года. Значения высот пограничных столбов над уровнем моря отнесены к верхней части отмокты, а центральных столбиков – к центру креста на верхней плоскости столбика.

При определении координат и высот пограничных знаков в плане и по высоте максимальные ошибки относительно геодезического обоснования не должны превышать параметры, установленные демаркационной комиссией. *Например, на белорусско-литовской границе ошибка не должна была превышать 0,3 м.*

Параметры ошибки целесообразно принять не хуже, чем при измерении границ земельных участков. Данные о пространственном положении государственной границы используются в земельном кадастре, и разные параметры ошибок могут привести к накладке земельных участков друг на друга или образованию неучтенных земельных участков.

Как правило, координаты планового положения пограничного знака и его высота выражаются в метрах с точностью до второго знака после запятой, перевычисление прямоугольных координат в геодезические осуществляется с точностью до 1/10 000 доли секунды.

Контроль правильности определения координат и высот пограничных знаков в принятых системах координат и высот производится путем взаимного преобразования их значений. Расхождения между определенными и полученными путем преобразования значениями координат и высот пограничных знаков не должны превышать заданной предельной погрешности

определения координат и высот относительно геодезических пунктов общей геодезической сети.

Работы по определению координат и высот пограничных знаков (выполнение измерений и их обработка) целесообразно поделить на паритетных началах по участкам ответственности. *Основные измерения на участке ответственности осуществляют представители одного государства, а контрольные измерения – другого.*

Контроль может осуществляться в полном объеме или выборочно. *Например, проверяются измерения элементов пограничных знаков, координаты которых влияют на прохождение государственной границы.* При производстве взаимного контроля расхождения между значениями координат и высот пограничного знака, полученные при основном и контрольном измерениях, не должны превышать значения, установленного демаркационной комиссией. *Например, на белорусско-литовской границе максимальное расхождение могло составлять до 42 см. Допустимое расхождение рассчитано по формуле $\Delta s = \Delta m_{ax} \cdot \sqrt{2}$, где*

Δm_{ax} – максимальная (предельная) ошибка определения координат пограничных знаков относительно пунктов общей геодезической сети, равная 30 см;

Δs – допустимое расхождение координат пограничных знаков из двух измерений (основного и контрольного).

В качестве окончательных данных первоначально предполагалось принимать среднее арифметическое из двух измерений (основного и контрольного), однако при таком подходе изначально закладывалась вероятность ухудшить точность измерений. Сверка основных и контрольных измерений координат пограничных знаков выявила, что расхождение между измерениями в редких случаях превышало 5-7 см. Было принято решение о целесообразности в качестве окончательных данных принимать координаты и высоты основных измерений. Оба подхода имеют свои недостатки, но важно, чтобы избранный вариант применялся ко всем пограничным знакам.

По результатам определения координат и высот составляется технический отчет, форму и содержание которого устанавливает демаркационная комиссия.

Требования к проведению работ по определению координат и высот пограничных знаков могут быть сформулированы в инструкции (правилах), технических заданиях, утверждаемых демаркационной комиссией, или в текстах протоколов заседаний демаркационной комиссии.

12.3 Особенности организации работ на пограничных водных объектах

При демаркации государственной границы на пограничных водных объектах необходимо учитывать, что:

– используемые картографические материалы, учитывая сроки их создания, не в полной мере отображают актуальную ситуацию на местности;

– водотоки являются динамично изменяющимися природными объектами. В этой связи постоянно происходит меандрирование русел рек, образование и прекращение существования островов и отмелей, изменение уровня вод;

– все гидрографические промеры на водотоках выполняются в наиболее устойчивый период уровня воды – межень.

Государственная граница на водных объектах, как правило, проходит:

– на судоходных реках – посередине фарватера или по тальвегу реки;

– на несудоходных реках, ручьях – по их середине или посередине главного рукава реки;

– на озерах – по равноотстоящей, серединной, прямой или другой линии, соединяющей выходы государственной границы к берегам озера;

– на водохранилищах и иных искусственных водных объектах – в соответствии с линией государственной границы, проходившей по местности до их заполнения.

Сопредельные государства могут избрать иные принципы прохождения государственной границы.

Проведение государственной границы посередине главного фарватера в большинстве случаев представляется наименее удачным способом определения прохождения государственной границы. При небольшом движении водных судов поддержание стабильного, неизменного положения главного фарватера является весьма затратным мероприятием. Наилучшим вариантом является прохождение государственной границы посередине рек, а движение водных судов может осуществляться независимо от прохождения государственной границы. Соответствующие правовые основания могут быть урегулированы международным договором между сопредельными государствами о режиме государственной границы, о судоходстве по внутренним водным путям или о судоходстве на пограничном участке конкретного водотока и т.д.

Заметим, что на этапе демаркации государственной границы не принимаются концептуальные решения о прохождении границы, а более точно, чем при делимитации, определяется прохождение государственной границы с учетом государственной принадлежности островов, прохождения фарватера, положения береговых линий и др.

С этой целью демаркационная комиссия организует комплекс картографо-геодезических, а при необходимости – и гидрографических работ по определению прохождения государственной границы и государственной принадлежности островов.

12.3.1 Картографо-геодезические работы на пограничных водных объектах

Основная цель картографо-геодезических работ на пограничных водных объектах заключается в определении положения береговых линий водного объекта (линия воды и суши или урез воды) и срединной линии.

Определение береговой линии пограничных водных объектов выполняется в ходе создания демаркационной карты стереотопографическим или комбинированным методами по материалам аэрофотосъемки или космической съемки. Береговая линия площадных водных объектов (водохранилищ, озер и судоходных рек) достаточно легко идентифицируется на аэрофотоснимках или материалах космической съемки и практически не требует полевого обследования.

В случае если береговая линия не идентифицируется на аэрофотоснимках, может возникнуть необходимость в инструментальной съемке береговой линии, и срединная линия, в таких случаях, устанавливается по результатам топографической съемки береговой линии на дату измерений. Съемка осуществляется путем координирования точек береговой линии; при этом координируются точки, взаимно противоположные на обоих берегах. Координирование береговой линии должно выполняться с такой частотой и таким образом, чтобы прогиб между двумя соседними съемочными точками был не более 2 метров (демаркационная комиссия должна установить требования в зависимости от ширины реки). На прямолинейных участках береговой линии расстояние между точками, как правило, не должно превышать 30-50 м. Топографическая съемка береговой линии должна осуществляться со средней погрешностью, не превышающей погрешности, принятой для выбранного масштаба съемки.

В местах входа и выхода государственной границы с суши на воду и с воды на сушу следует дополнительно координировать:

- точки входа или выхода границы с суши на воду;
- точку, расположенную на линии створа сухопутного участка границы;
- точки береговой линии, находящиеся до 20-50 метров вглубь государства,

с территории или на территорию которого течет река.

При определении на местности линии границы, проходящей посередине реки (ручья, канала), имеющиеся мелкие заливы во внимание не принимаются. Серединой считается выровненная линия, которая одинаково отдалена от выровненных линий обоих берегов. Там, где нельзя точно определить линию берегов, серединой считается середина водной поверхности при среднем многолетнем уровне воды.

По результатам проведенных топографо-геодезических работ составляется технический отчет, в котором отражаются:

- даты съемок;
- данные об организации-исполнителе работ;
- данные об исходных пунктах;



- данные об инструментах и методах измерений;
- методика обработки и оценка точности;
- списки координат;
- схемы топографо-геодезических съемок.

12.3.2 Организация и выполнение гидрографических работ

Если топографо-геодезических измерений не достаточно для определения прохождения государственной границы, то демаркационная комиссия должна организовать проведение гидрографических работ.

Гидрографические работы часто включают:

- на судоходных реках – установление фарватера (судового хода);
- на несудоходных реках (ручьях) – определение расхода воды по каждому рукаву реки для установления ее главного рукава в местах расположения островов;

- на водоемах – определение глубин в местах установки озерных пограничных знаков.

В состав гидрографических работ входят:

- сбор, изучение и анализ материалов и данных, характеризующих водные объекты;

- составление технического задания и технического проекта на выполнение работ;

- выполнение необходимых инженерно-гидрографических работ;

- подготовка отчета о выполненных работах.

Обследование (восстановление) пунктов геодезической сети, а также создание съемочной геодезической сети вдоль водных объектов выполняются при необходимости и являются составной частью работ при создании общей геодезической сети.

С целью организации и выполнения гидрографических работ демаркационной комиссии целесообразно образовать рабочую группу из специалистов обеих государств для разработки инструкции о порядке проведения указанных работ и организации гидрографических работ после ее утверждения.

Демаркационной комиссии также следует принять решение о порядке определения среднемеженного периода, т.е. периода, когда могут выполняться гидрографические работы. *Например, за среднемеженный уровень принять средний уровень воды за период от конца весеннего половодья (но не позднее 1 июня) до 30 ноября и в качестве расчетного уровня принять его значение при 50% обеспеченности.* Достаточно редко встречаются случаи, когда на пограничных водных объектах есть водомерные посты, поэтому на неизученных пограничных водных объектах расчетные среднемеженные

уровни определяются гидравлическим методом на основании измерения расходов воды и уклонов водной поверхности в период гидрографических изысканий.

Подготовку к работам необходимо начать с изучения следующих материалов и данных:

- делимитационной карты;
- описания государственной границы;
- топографических карт и планов, в том числе имеющихся топографических планов съёмки дна водоемов;
- материалов аэрофото- и космосъёмки;
- лоцманских карт;
- материалов землеустройства;
- данных водомерных постов.

На основании собранных материалов и данных, выполняется анализ топографических карт, используемых для демаркации государственной границы, в ходе которого определяются:

- полнота и достоверность изображения водных объектов и имеющихся островов;
- необходимость выполнения гидрографических работ (промера глубин, определения расхода воды и уклонов дна) для установления главных русел водотоков и государственной принадлежности островов.

По результатам проведенного анализа составляется перечень обнаруженных несоответствий по каждому водному объекту с приложением к нему топографических карт или их фрагментов, содержащих обнаруженные несоответствия в показе водных объектов и границы на них. Результаты анализа становятся основанием для разработки демаркационной комиссией технического задания на выполнение инженерно-гидрографических работ и составления технического проекта.

Технология выполнения инженерно-гидрографических работ зависит от рельефа местности (равнинная, горная и др.), характеристики русла и поймы рек (условия течения), используемых технических средств, измерительных приборов и инструментов, а также целей выполнения работ.

Работы могут выполняться с применением батиметрической лазерно-локационной системы, размещаемой на самолете (воздушный лазерный сканер) или с помощью мультилучевого сонара, размещаемого на корабле. При небольших объемах работ они выполняются с использованием обычных измерительных приборов и инструментов (тахеометр, теодолит, лот и др.).

Выполнение геодезических работ и гидрографических промеров требуется только в том случае, когда нет достоверных данных о положении главного рукава русла водотока и государственной принадлежности островов.

Определение главного рукава водотока осуществляется по косвенным признакам с использованием топографических карт и материалов

аэрофотосъемки (космической съемки) или путем определения расхода воды на рукавах водотока, охватывающих острова.

Определение главного рукава водотока по косвенным признакам возможно только на водотоках, выражающихся по своей ширине в масштабе карты. Материалы аэрофотосъемки или космической съемки позволяют определить относительную глубину рукавов (мелкие участки водотока на снимках изображаются более светлым фоном) и с достаточной достоверностью судить о водопропускной способности (расходе воды) каждого из рукавов.

При отсутствии возможности проведения такого анализа или необходимости более точного установления главного рукава водотока работы по определению расхода воды по каждому рукаву состоят из:

- разбивки и закрепления на местности гидрометрического створа;
- привязки гидрометрического створа к пунктам общей геодезической сети или точкам съемочной геодезической сети;
- измерения площади поперечного (живого) сечения потока (ω (м²)) на среднем створе;
- определения высоты уровня воды;
- измерения скоростей течения воды;
- обработки результатов определений и наблюдений и подготовки заключения.

Основным рукавом водотока является рукав с наибольшим расходом воды. Расход воды по каждому рукаву водотока Q , м³/с, определяется по формуле $Q = \omega v_{\text{ср.}}$, где

ω – площадь живого сечения потока, м²;

$v_{\text{ср.}}$ – средняя скорость течения, м/с.

По итогам выполненных работ составляется технический отчет, содержащий описание технологии выполнения работ и полученные результаты.

К техническому отчету целесообразно приложить:

- картографические схемы расположения районов выполненных работ;
- схемы использованной геодезической сети;
- копии схем внутренних водных путей (лоцманские карты);
- перечень островов по каждому водному объекту, картографические схемы их расположения с указанием главных рукавов водотоков;
- картографические схемы промеров глубин в местах установки озерных пограничных знаков;
- копии материалов топографической съемки береговой линии водных объектов;
- акты контроля выполненных работ.

Технический отчет подлежит утверждению демаркационной комиссией.



13. ПОДГОТОВКА ИТОВЫХ ДОКУМЕНТОВ И ПРИЕМКА ДЕМАРКИРОВАННОЙ ГРАНИЦЫ

Подготовка документов демаркации, как правило, проходит в два этапа: первый – подготовка проектов итоговых документов демаркации на согласованном между государствами языке и их проверка в ходе приемки демаркированной границы;

второй – изготовление итоговых документов демаркации на государственных языках, их сверка, сшив и опечатывание.

Подготовка проектов итоговых документов демаркации государственной границы включает в себя геодезические, картографические, полиграфические и иные виды работ, а также мероприятия по их приемке демаркационной комиссией.

Как правило, по результатам демаркации государственной границы разрабатываются:

- демаркационная карта;
- протоколы пограничных знаков;
- каталог координат пограничных знаков;
- описание государственной границы;
- заключительный протокол демаркации государственной границы (заключительный протокол демаркационной комиссии).

По решению демаркационной комиссии (в зависимости от условий прохождения границы, сложившихся традиций и др.) могут быть разработаны и другие документы.

По итогам демаркации границы целесообразно также подготовить документы, которые не являются итовыми документами демаркации, однако будут иметь практическое значение в ходе содержания государственной границы. К таким документам следует отнести:

- отчет демаркационной комиссии;
- технический отчет о выполненных топографо-геодезических и картографических работах;
- документы, обосновывающие внесение изменений в положение государственной границы на местности по сравнению с ее положением, определенным в результате делимитации (если были такие изменения).

13.1 Подготовка проектов итоговых документов демаркации границы

Подготовку проектов итоговых документов можно осуществлять сразу на языках сопредельных государств или на рабочем языке демаркационной комиссии (перевод на языки сопредельных государств осуществляется после согласования документов).

Второй вариант, по нашему мнению, более предпочтителен, так как позволит избежать длительного процесса согласования документов с использованием переводчиков.



13.1.1 Подготовка демаркационной карты

Демаркационная карта (приложение 10) должна обеспечивать:

- отображение территории, по которой проходит государственная граница, и объектов местности, обеспечивающих привязку пограничных знаков;
- отображение физико-географических условий местности, по которой проходит государственная граница;
- геометрическую точность, достаточную для проведения картометрических работ (определений координат, расстояний и площадей) в принятом масштабе;
- соответствие ситуации, изображенной на демаркационной карте, фактической ситуации на местности.

Особенно тщательно на демаркационных картах должны быть отображены:

- линия государственной границы;
- пограничные знаки;
- элементы местности, по которым или вдоль которых проходит государственная граница (реки, ручьи, овраги, рвы, каналы, гряды валунов и камней и др.).

Масштаб демаркационной карты должен позволять однозначное определение прохождения границы на местности. По опыту – это масштаб не мельче 1:10000, при этом ширина отображаемой полосы местности достаточна по 1 км в каждую сторону от государственной границы.

Отдельно следует определить масштаб для листов карты, на которых будут отображены реки (ручьи). Для рек (ручьев), ширина русла которых до 10-15 м, целесообразно использовать масштаб 1:5000 или 1:2000. Такой масштаб, в классическом понимании картографической науки, уже является планом, однако демаркационная карта является специальной картой, и демаркационная комиссия вправе отходить от классических требований к созданию карт.

Демаркационную карту целесообразно создавать на основе материалов специально выполненной аэрофотосъемки, которая осуществляется вдоль государственной границы прямолинейными маршрутами с необходимыми продольными и поперечными перекрытиями, позволяющими проводить стереоскопические измерения с разрешением не менее 0,3 м. В качестве дополнительных материалов для создания карты также могут использоваться имеющиеся новейшие картографические и другие материалы.

Часто в сопредельных государствах отличаются требования к созданию топографических карт. В связи с этим подготовку демаркационной карты следует начать с разработки технических условий по изготовлению альбома демаркационной карты и требований к проведению аэрофотосъемочных работ.

Главным требованием к материалам аэрофотосъемки, используемой при создании демаркационной карты, являются высокие измерительные и изобразительные свойства материалов аэрофотосъемки, позволяющие

наиболее полно идентифицировать и характеризовать объекты местности вдоль государственной границы.

В зависимости от возможностей сопредельных государств аэрофотосъемка может выполняться аэрофотоаппаратами, использующими фотопленку, или цифровыми аэрофотокамерами.

Безусловно, предпочтительнее цифровая аэрофотосъемка с одновременным лазерным сканированием. Совместное использование цифровой аэрофотокамеры и воздушного лазерного сканера (LIDAR) для аэрофотосъемки поверхности земли является наиболее эффективным способом получения высокоточных пространственных данных и позволяет уменьшить сроки выполнения работ.

Требования к выполнению аэрофотосъемочных работ не отличаются от стандартных требований, предъявляемых при создании обычных топографических карт. Например, для аэрофотосъемки с использованием фотопленки предъявляются следующие требования:

- отсутствие снежного покрова при съемке сухопутных участков местности;
- отсутствие листвы, высота травянистого покрова и злаковых – минимальная;
- соответствие уровня воды на крупных реках и озерах меженному периоду;
- уровень воды в зоне водохранилищ должен находиться в нормальном подпорном горизонте.
- отсутствие облачности и высота солнца над горизонтом не менее 20°;
- направления маршрутов аэрофотосъемки должны совпадать с линией границы на местности;
- аэрофотосъемка должна обеспечить съемку местности для создания карты демаркации границы в коридоре 2 км (по 1 км в обе стороны от линии границы);
- отклонение осей маршрутов от заданного положения не должны превышать на снимках 1,0 см;
- границы фотограмметрической обработки должны попадать в рабочую площадь снимка (не ближе чем на 2,5 см от края);
- непрямолинейность аэрофотосъемочных маршрутов, определяемая как отношение стрелки прогиба к длине маршрута, должна быть не более 3%;
- продольное перекрытие снимков должно быть 80%, поперечное – 40%;
- при одномаршрутной аэрофотосъемке маршруты на стыках должны перекрываться не менее чем на 2 базиса фотографирования;
- непараллельность базиса фотографирования стороне снимка не должна превышать 5°;
- величина линейного сдвига изображения на аэрофотоснимках не должна превышать 0,05 мм;
- продольные и взаимные поперечные углы наклона аэрофотоснимков не должны превышать 3° (число аэрофотоснимков с углом наклона 3° допускается не более 10% от общего количества) и др.

К фотографическому качеству материалов аэрофотосъемки могут предъявляться такие требования, как:

- все аэронегативы в центре и на краях должны иметь хорошо проработанное изображение как освещенных, так и затемненных участков местности;

- на всех аэронегативах должны четко изображаться показания приборов служебной информации, впечатываемой в межкадровом промежутке, а также координатные метки и сетка крестов;

- сенситометрические и градационные характеристики аэронегативов должны отвечать следующим нормам:

- коэффициент контрастности (γ) = $1,4 \pm 0,2$;

- интегральная плотность ($D_{инт}$) = $0,7-1,1$;

- плотность вуали (D_0) не более $0,3$;

- минимальная плотность ($D_{мин}$) = $0,2-0,6$;

- максимальная плотность ($D_{макс}$) = $1,5-1,8$;

- контактные отпечатки с негативов должны иметь хорошо проработанное изображение по всему полю аэрофотоснимка;

- качество репродукции накидного монтажа должно обеспечивать хорошую читаемость основных контуров местности, а также номеров аэрофотоснимков.

Особенностью выполнения аэрофотосъемочных работ является то, что для обеспечения высокого качества съемки воздушному судну целесообразно использовать воздушное пространство обеих государств, а на стыках государственных границ – входить в воздушное пространство третьих государств. Заход в воздушное пространство сопредельных государств при выполнении таких работ является обычной процедурой. Например, аэрофотосъемку белорусско-польской границы выполняла польская сторона, белорусско-латвийской и белорусско-литовской границ – белорусская сторона. Следует учесть, что процедура получения разрешения на заход в воздушное пространство сопредельного государства может занять длительный период времени.

Поэтому в требованиях к проведению аэрофотосъемочных работ следует особо отметить, что аэрофотосъемочные работы должны быть согласованы с компетентными органами сопредельных государств до начала их выполнения.

Технические условия по изготовлению альбома демаркационной карты включают:

– масштаб создаваемой карты, содержание и основные требования к созданию карты;

– геодезическую основу, проекцию, систему координат и высот, сечение рельефа;

– исходный материал и технологическую схему создания карты;



- ширину отображаемой на карте полосы местности (в обе стороны от линии границы);
- правила передачи и оформления географических наименований;
- перечень условных знаков;
- шрифты и шкалу цветов красок, применяемых для создания карты;
- координаты углов рамок листов карты;
- требования к зарамочному оформлению листов карты;
- образцы титульного листа;
- схемы размещения листов карты;
- формат обмена листами карты в цифровом виде и др.

Для постсоветских государств характерно создание демаркационных карт в равноугольной поперечно-цилиндрической проекции Гаусса-Крюгера, вычисленной в шестиградусной зоне по элементам эллипсоида Красовского. Размер альбомного листа определяется демаркационной комиссией исходя из конфигурации линии границы, условий местности и др. *Например, на белорусско-литовской границе использовался альбомный лист размером 54,5*63 см, размер внутренней рамки составил по широте – 2´30", по долготе – 3´45".*

Разбивка листов демаркационной карты должна обеспечивать наименьшее их количество при оптимальном отображении линии государственной границы и территории обеих государств.

Нумерация листов дается в соответствии с картографическими правилами слева направо (с учетом ориентации карты на «Север»), таким же образом должна идти и нумерация пограничных знаков. В практике встречаются случаи встречной нумерации пограничных знаков. *Например, на белорусско-латвийской границе демаркационной комиссией в 1998 году было принято решение о сохранении исторического направления нумерации пограничных знаков по состоянию на 1940 год.*

Государственные системы координат, используемые в сопредельных государствах, могут отличаться. Если не достигнута договоренность об использовании единой системы координат, то демаркационной комиссии следует принять решение о количестве наносимых на листы демаркационной карты сеток прямоугольных координат. Встречаются случаи, когда наносятся две или три сетки.

Географические названия и характеристики объектов местности на карте могут подписываться на языках обоих сопредельных государств или только на языке государства, на территории которого находится объект. Для зарамочного оформления целесообразно использовать язык государства в соответствии с альтернативом демаркационной карты.



Для отображения рельефа местности целесообразно использовать материалы топографических съемок предыдущих лет, новой стереотопографической съемки или материалы воздушного лазерного сканирования (LIDAR).

Особое внимание при подготовке карты следует уделить нанесению условных знаков «государственная граница» и «пограничный знак».

Начертание условного знака «государственная граница» должно обеспечить однозначное понимание прохождения государственной границы. Ширина и длина условного знака «государственная граница» должны определяться исходя из особенностей отображенной на карте местности и прохождения по ней границы. На сухопутных участках границы условный знак «государственная граница» может наноситься на демаркационную карту штрихпунктирной линией красного цвета толщиной до 1 мм и длиной до 3 мм. При прохождении государственной границы посередине рек, каналов, изображенных в одну линию, а также на участках рек, изображенных в две линии, при ширине промежутка между ними менее 3 мм, условный знак «государственная граница» целесообразно наносить звеньями штрихпунктирной линии поочередно по одну и другую сторону реки (ручья, канала).

Условный знак «пограничный знак» на карте можно изображать в виде окружности, равностороннего треугольника или иной геометрической фигуры с нанесенной в центре точкой (пуансон). На сухопутном участке границы условный знак «пограничный знак» обозначает место установки центрального столбика или пограничного знака, состоящего из одного элемента. На водном участке границы условный знак «пограничный знак» изображается двумя окружностями, нанесенными в местах установки пограничных столбов. В случае если пограничный знак не координируются, например промежуточные или озерные знаки, пуансон в центре изображения пограничного знака (столба) целесообразно не наносить. В этом случае при чтении карты будет понятно, что данный пограничный знак не имеет координат и служит для обеспечения видимости между пограничными знаками.

Порядковый номер пограничного знака на демаркационной карте подписывается арабскими цифрами поочередно на территории обоих государств. При необходимости (исходя из топографической основы) номера могут наноситься на территории одного государства. В случае, когда створный пограничный столб находится на удалении более 5 мм от основной группы переходного знака, целесообразно возле него повторить номер пограничного знака. Такой подход позволит лучше ориентироваться в расположении элементов пограничного знака и прохождении государственной границы.

13.1.2 Подготовка протоколов пограничных знаков

Требования к содержанию протоколов пограничных знаков (далее – Протоколов), их формату и оформлению, порядку обмена графической и текстовой информацией, порядку тиражирования и оформления сшивов (томов) следует изложить в технических условиях по подготовке Протоколов.

Для Протоколов целесообразно использовать стандартный лист формата А4 (210 мм по ширине и 297 мм по высоте). При этом всю информацию целесообразно уместить на одном листе, желательно с одной стороны. Размер полей по краям листа зависит от способа последующего их сшива в тома и может составлять: левое поле – 40 мм, остальные – 20 мм. Размер используемого шрифта выбирается с учетом количества информации, которую демаркационная комиссия намерена указать в Протоколе.

Протоколы пограничных знаков создаются на все установленные пограничные знаки, независимо от их типа (приложение 11).

Каждый Протокол содержит:

- заголовок с указанием номера пограничного знака;
- текстовое описание пограничного знака: тип, количество элементов

и материал, из которого они изготовлены. *Например:*

Основной пограничный знак состоит из трех элементов: железобетонного центрального столбика, железобетонного пограничного столба Литовской Республики и железобетонного пограничного столба Республики Беларусь.

Речной пограничный знак состоит из трех элементов: железобетонного пограничного столба Литовской Республики и стеклопластикового пограничного столба Республики Беларусь.

Промежуточный пограничный знак состоит из одного железобетонного пограничного столба;

– фрагмент демаркационной карты, показывающий местоположение пограничного знака. Фрагмент демаркационной карты представляет собой «вырезку» из демаркационной карты. Важным является, чтобы в центре фрагмента, в зависимости от типа пограничного знака, был центральный столбик, демаркируемая точка или озерный пограничный знак.

В переходных пограничных знаках с сухопутного участка на водный участок и обратно центром считается середина между центровым столбиком и створным пограничным столбом, а в переходных пограничных знаках с одного водного объекта на другой – середина между демаркационными точками. На каждом фрагменте карты должны быть размещены названия государств. В правом нижнем углу фрагмента карты указывается масштаб карты;

– схему расположения элементов пограничного знака. Элементы пограничного знака, показываемые на схеме, вычерчиваются в произвольном масштабе с сохранением взаимного расположения относительно друг друга смежных пограничных знаков и элементов местности, показываемых на

схеме. На схемах указываются расстояние (в метрах) между элементами пограничного знака и соседними пограничными знаками. На схемах не следует отображать элементы ситуации местности, которые не дают дополнительной информации о расположении элементов пограничного знака относительно линии прохождения границы. Условные знаки на схеме размещения элементов пограничных знаков должны соответствовать условным знакам пограничных знаков, используемых на демаркационной карте;

– таблицу координат и высот элементов пограничных знаков. В таблице указываются:

- элементы пограничных знаков, координаты которых были получены в ходе демаркации;

- геодезические (B и L) и плоские прямоугольные (x и y) координаты в применяемых системах координат;

- высота над уровнем моря в системе высот, определенной демаркационной комиссией.

Геодезические координаты указываются до десяти тысячной доли секунды, а плоские прямоугольные координаты и высоты – до сантиметров;

– текстовую часть о количестве экземпляров Протокола с указанием языков, на которых они составлены;

– текстовую часть о месте и дате подписания Протокола;

– название делегаций и комиссии;

– фамилии и инициалы лиц, подписавших Протокол;

– место для подписи.

В некоторых государствах в Протоколах приводятся фотографии пограничного знака (приложение 12).

Принимая во внимание, что Протоколы будут готовиться в обоих государствах, следует предусмотреть порядок обмена графической и текстовой информацией. Целесообразно, например, указать, что:

– текстовая часть Протоколов передается в виде документа, созданного в программе WORD, с применением шрифта Times New Roman;

– схема размещения элементов пограничного знака передается в электронном виде в формате *.bmp или *.dgn;

- для каждого ПЗ создается отдельный файл с названием, включающим номер ПЗ.

Протоколы пограничных знаков могут сразу готовиться с использованием языков, на которых они будут подписываться. Однако оптимальным вариантом представляется подготовка проектов Протоколов, их согласование и проверка при приемке демаркированной границы на языке, приемлемом для обеих делегаций. Например, на белорусско-латвийской и белорусско-литовской границах проекты Протоколов были подготовлены на русском языке, а при подготовке их к изданию – переведены соответственно на белорусский и латышский языки, белорусский и литовский языки.



13.1.3 Подготовка Каталога координат пограничных знаков

Подготовка Каталога координат пограничных знаков (далее – Каталог) является завершающим этапом геодезических работ, и его содержание во многом зависит от решений демаркационной комиссии, определявших требования к геодезическим работам.

Содержание Каталога, порядок его оформления, используемые при его подготовке программные продукты, порядок обмена графической и текстовой информацией, тиражирования и оформления сшивов (томов) целесообразно определить в технических условиях по его подготовке.

Каталог создается на все установленные пограничные знаки и содержит координаты и высоты основных, речных, переходных и озерных пограничных знаков, их элементов, демаркационных (аналитических, математических) точек на водной поверхности. Кроме этого в Каталоге следует указать и номера пограничных знаков, координаты которых не определялись. Координаты и высоты промежуточных пограничных знаков и координаты озерных пограничных знаков, установленных в створе между пограничными знаками, в Каталог не вносятся. Высоты озерных пограничных знаков и демаркационных точек не указываются.

Каталог состоит из текстовой и графической частей. Текстовая часть содержит список координат и высот пограничных знаков, список координат геодезических пунктов, а графическая – схемы расположения пограничных знаков и геодезической сети, а также схемы переходных пограничных знаков.

С развитием цифровых технологий широкое распространение получает практика определения координат демаркационных (аналитических, математических) точек для установления прохождения государственной границы на пограничных водных объектах. Существует несколько вариантов такого определения:

во-первых, демаркационные точки определяются только в створе пограничных столбов речного пограничного знака;

во-вторых, демаркационная комиссия определяет максимальное расстояние, через которое определяются демаркационные точки, например не менее чем через 30-50 метров;

в-третьих, демаркационные точки определяются таким образом, чтобы линия границы проходила максимально прямыми отрезками с минимальным отступлением от изгиба срединной линии русла реки.

В зависимости от протяженности водного объекта и выбранного варианта демаркационных точек может быть нескольких тысяч. Перечисление такого количества координат в Каталоге в табличной форме приведет к значительному увеличению в нем количества страниц и осложнит работу с



другими данными. Оптимальным вариантом представляется перечисление координат таких точек отдельно по каждому водному объекту, в строчку, после списка координат и высот пограничных знаков. В списке координат и высот пограничных знаков указывать демаркационные точки, расположенные в створе пограничных столбов речных пограничных знаков.

Список координат и высот пограничных знаков представляет собой таблицу, в которой указываются:

- номера пограничных знаков;
- элементы ПЗ, координаты которых были получены в ходе демаркации;
- геодезические (В и L) и плоские прямоугольные (х и у) координаты;
- высота над уровнем моря.

Геодезические координаты указываются до десятитысячной доли секунды, а плоские прямоугольные координаты и высоты – до сантиметров. Для пограничных знаков, координаты которых не определялись в таблице, приводится номер, координаты и высоты не даются, вместо них ставятся прочерки. В таблицу координат и высот вносятся значения, которые утверждены демаркационной комиссией. Особое внимание уделяется тому, что координаты и высоты в Каталоге и в протоколах пограничных знаков не должны иметь расхождений.

Список координат геодезических пунктов представляет собой таблицу, в которой указываются:

- номер по списку;
- название или номер геодезического пункта;
- класс (разряд) геодезического пункта;
- геодезические (В и L) и плоские прямоугольные (х и у) координаты;
- высота над уровнем моря.

В Каталоге названия пунктов государственных геодезических сетей могут приводиться на языке государства, на территории которого он находится, либо на языках обоих сопредельных государств.

На каждом листе схем расположения пограничных знаков и геодезической сети должны присутствовать названия государств. Под названием схем приводится информация об участке, отображаемом на схеме: «Участок от ПЗ №__ до ПЗ №__», а в правом верхнем углу – ссылка на листы демаркационной карты: «Листы демаркационной карты № __». Масштаб схем определяется в зависимости от конфигурации, протяженности границы, количества пограничных знаков, пунктов геодезической сети и их взаимного расположения и др. Например, схема геодезической сети может быть вычерчена в масштабе 1:200000, а схема расположения пограничных знаков – в масштабе 1:50000.

Каждый пограничный знак на схеме расположения пограничных знаков



обозначается одним условным знаком, независимо от количества элементов. Номер пограничного знака сопровождается условным обозначением типа пограничного знака, дающимся в скобках. На смежных листах схемы расположения пограничных знаков один пограничный знак должен дублироваться. На схеме расположения пограничных знаков на речных участках линия государственной границы повторяет контур водного объекта, генерализированный для масштаба 1:50000. На схеме геодезической сети линия государственной границы повторяет контур водного объекта (за исключением озер и водохранилищ), генерализированный для масштаба 1:200000.

Необходимость в схемах переходных пограничных знаков обусловлена особенностями прохождения границы в местах их установки, а именно различными вариантами количества элементов пограничных знаков и их размещения на местности, а также возможным наличием двух и более демаркационных точек, в которых изменяется направление прохождения границы.

13.1.4 Подготовка Описания государственной границы.

Описание государственной границы (далее – Описание) содержит сведения о прохождении государственной границы между сопредельными государствами, типах пограничных знаков, расстояниях между пограничными знаками и общей протяженности государственной границы.

Необходимость в описании государственной границы во многом обусловлена традиционным подходом к подготовке итоговых документов демаркации. Когда описание границы составлялось в полевых условиях, а используемый картографический материал мог быть неактуальным и порой недостоверным, то описание границы имело первостепенное значение. Переход на цифровые технологии, а также возможность использовать различные способы дистанционного зондирования Земли (от беспилотных летательных аппаратов до космических) позволяют получать картографические материалы с высокой точностью, достоверностью и актуальностью. Принимая во внимание, что Описание составляется по демаркационной карте и фактически описывает линию границы, начертанную на карте, вызывает сомнение то большое значение, которое традиционно придается Описанию.

В ряде государств Описание оформляется в виде главного итогового документа демаркации границы под названием «Протокол-описание прохождения государственной границы». Остальные демаркационные документы прилагаются к «Протоколу-описанию».

Если сопредельными государствами принято решение о составлении Описания, то следует разработать соответствующую инструкцию (правила, технические условия).



Описание производится с использованием демаркационной карты, каталога координат пограничных знаков, протоколов пограничных знаков. При необходимости может использоваться дополнительная информация.

Для облегчения последующего использования Описания в геоинформационных системах его целесообразно подготовить в таблично-текстовом виде (приложение 13).

В практике демаркации границы встречаются случаи, когда описание прохождения границы и каталог координат пограничных знаков объединяются в один документ (приложение 14).

Демаркационная комиссия должна определить правила составления описания. В них можно определить, что:

– описание производится в общем направлении с запада на восток (с юга на север), составляется по возрастанию порядковых номеров пограничных знаков, по блокам на каждый сухопутный и водный участок государственной границы;

– на сухопутных участках направление прохождения границы определяется относительно сторон света по секторам (например, равным 22,5°), изменение направления отражается в описании;

– на водных участках описание составляется с указанием направления прохождения государственной границы по течению рек или против него;

– в описание государственной границы включаются крупные географические ориентиры (реки, автомобильные и железные дороги, крупные лесные массивы или урочища, имеющие названия, населенные пункты и т.п.) в пределах демаркационной карты, при этом расстояния до местных ориентиров даются до 0,01 км (все названия приводятся на государственных языках сопредельных государств);

– при прохождении государственной границы на речных участках описывается ее положение относительно ближайших островов и указывается их государственная принадлежность и др.

В зависимости от типов пограничных знаков и их конструктивных особенностей могут быть различные варианты прохождения границы от одного пограничного знака до другого. Например, описание составляется исходя из того, что государственная граница на местности проходит между:

– смежными основными пограничными знаками – от центрального столбика до центрального столбика;

– основным пограничным знаком и переходным пограничным знаком – от центрального столбика до демаркационной точки на воде;

– смежными переходными пограничными знаками (при переходе границы с одного водного объекта на другой) – от демаркационной точки до демаркационной точки;

– основным и речным пограничным знаком (в случае, когда сухопутный участок с основного пограничного знака переходит в речной или речной



участок выходит на основной пограничный знак) – от центрального столбика до демаркационной точки на воде;

– озерным пограничным знаком и основным пограничным знаком – от буя до центрального столбика;

– озерным пограничным знаком и речным пограничным знаком – от буя до демаркационной точки;

– смежными озерными пограничными знаками – между смежными демаркационными точками, смежными озерными пограничными знаками, смежными демаркационной точкой и озерным пограничным знаком или смежными озерным пограничным знаком и демаркационной точкой;

– речными пограничными знаками – посередине русла водотока, от демаркационной точки до демаркационной точки и т.д.

При описании используются географические названия объектов, отображенных на демаркационной карте, по которым или вблизи которых проходит государственная граница. Для объектов, расположенных на государственной границе, географические названия указываются на двух языках, а выходы автомобильных и железных дорог, пересекающих государственную границу, – на языке государства, на территории которого они расположены.

Демаркационной комиссии следует определить точность, с которой измеряется расстояния между пограничными знаками, а также способ определения расстояний между ними. Например, расстояние между пограничными знаками может быть определено как горизонтальное проложение и вычислено по координатам с учетом поправочных коэффициентов за удаление от осевого меридиана и превышение над уровнем моря.

В технических условиях по подготовке Описания так же указываются порядок обмена текстовой и графической информацией, используемые программные продукты, форматы данных и др.

13.2. Приемка демаркированной границы

Приемка демаркированной границы проводится демаркационной комиссией после очистки полосы крепления государственной границы, установки и координирования пограничных знаков и подготовки проектов итоговых документов демаркации границы в пределах принимаемого участка.

Приемку границы целесообразно проводить в два этапа:

на первом этапе – экспертными группами, в которые входят представители заинтересованных служб сопредельных государств (особенно важно участие местных представителей таких служб). В состав групп целесообразно включить представителей районной землеустроительной службы, организаций, на балансе которых находятся пересекаемые границей сооружения (железнодорожные и автомобильные мосты и дороги, дамбы, шлюзы и др.);



на втором этапе приемку проводит демаркационная комиссия. С учетом экспертной оценки готовности участка к приемке она принимает одно из следующих решений:

– утверждает акт экспертной оценки демаркированного участка государственной границы и принимает указанный участок границы с оформлением акта его приемки;

– производит выборочную приёмку участка на местности или на всем протяжении участка, с последующим оформлением акта его приемки.

Приемку границы целесообразно осуществлять по участкам, протяженность которых следует определять в зависимости от условий местности, количества пограничных знаков, трансграничных объектов и др. Как правило, протяженность участков не превышает 30-50 км.

В начале работ по приемке границы демаркационной комиссии совместно с руководителями групп, которым предстоит проводить экспертную оценку на всем протяжении границы, целесообразно осуществить приемку на одном из участков границы. Такой подход позволит проверить правила приемки на практике и при необходимости внести изменения, а также обучить все группы единой методике проведения приемки.

В ходе приемки следует проверить:

– соответствие прохождения демаркированной границы делимитационной линии границы и решениям демаркационной комиссии;

– соответствие положения пограничных знаков Проекту расстановки пограничных знаков на государственной границе;

– обеспечение видимости между пограничными знаками, а также видимости между пограничными столбами в переходных и речных пограничных знаках, соблюдение иных технологических условий установки пограничных знаков;

– точность определения координат и высот пограничных знаков, расстояний между ними;

– качество подготовки проектов итоговых документов демаркации границы, на принимаемый участок;

– наличие акта экспертной оценки демаркированного участка государственной границы, если такая экспертная оценка проводилась, и акта устранения выявленных в ходе нее недостатков.

По результатам приемки составляется акт приемки демаркированного участка государственной границы (далее – акт приемки) в двух экземплярах, в котором отражаются результаты приемки с обязательным перечислением принятых работ, объектов, документов и т.п.

В акте приемки указываются:

общая протяженность принятого участка границы, в том числе сухопутного, речного и озерного участков отдельно;

количество и типы пограничных знаков;

перечень итоговых документов демаркации границы, подготовленных на принимаемый участок,

а также имеющиеся в полосе крепления государственной границы (полосе государственной границы) устройства для отвода и пропуска воды, мосты, дамбы и иные объекты.

В акте приемки необходимо зафиксировать:

а) при приемке полосы крепления государственной границы (полосы государственной границы):

– пределы принимаемого участка границы от пограничного знака до пограничного знака;

– соответствие ширины полосы крепления государственной границы установленным размерам;

– наличие в полосе крепления государственной границы предметов (деревьев, кустарников, нависающих крон деревьев и др.) и сооружений, препятствующих видимости между пограничными знаками на сухопутном участке или пограничными столбами в речных и переходных пограничных знаках, а также больших размывов грунта и глубоких ям;

– сроки устранения выявленных недостатков и порядок проверки их устранения.

б) при приемке пограничных знаков:

– соответствие размещения пограничных знаков на местности и их типов проекту расстановки пограничных знаков;

– точность вынесения мест установки пограничных знаков;

– соблюдение в конструкции пограничных знаков установленных требований (высота пограничных столбов и центровых столбиков, расстояние между пограничным столбом и центровым столбиком и др. параметры, предусмотренные допустимыми отклонениями);

– наличие видимости между смежными пограничными знаками на сухопутных участках границы, а в каждом речном и переходном пограничном знаке – между пограничными столбами в этих знаках;

– наличие на пограничных столбах государственной символики (щитков с изображением государственных гербов, соответствующей раскраски пограничных столбов) и номеров пограничных знаков;

– сроки устранения выявленных недостатков и порядок проверки их устранения.



в) при приемке протоколов пограничных знаков:

– наличие протоколов на каждый из пограничных знаков на принимаемом участке;

– соответствие формы и содержания каждого протокола пограничного знака техническим условиям по подготовке протоколов пограничных знаков;

– общее количество принятых протоколов пограничных знаков, в том числе отдельно по типам пограничных знаков;

– номера пограничных знаков, в оформлении протоколов которых выявлены недостатки, сроки представления исправленных протоколов и порядок их проверки.

г) при приемке описания государственной границы:

– полнота описания прохождения государственной границы, в том числе: наличие, при необходимости, таблицы принадлежности островов;

– соответствие формы и содержания описания прохождения линии границы требованиям технических условий по его подготовке.

д) при приемке каталога координат пограничных знаков – соответствие данных каталога данным, указанным в протоколах пограничных знаков, а также полученным в ходе измерений на местности.

Проверку проектов итоговых документов целесообразно проводить в три этапа:

первый – каждой из делегаций самостоятельно;

второй – в ходе приемки участка;

третий – на заседании демаркационной комиссии после устранения выявленных недостатков.

По результатам приемки составляется акт приемки с приложением оригинала акта экспертной оценки демаркированного участка государственной границы, если она проводилась.

При обнаружении недостатков препятствующих приемке границы, приемка осуществляется после их устранения.

При проведении приемки границы необходимые технические средства и измерительные приборы предоставляет государство, на участке ответственности которого проводится приемка. Соответствующие измерительные работы также выполняются его техническим персоналом при участии представителей сопредельного государства.

Порядок приемки границы и образцы актов целесообразно определить соответствующими правилами.

14. ИЗГОТОВЛЕНИЕ ИТОВЫХ ДОКУМЕНТОВ ДЕМАРКАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАНИЦЫ И ИХ ВСТУПЛЕНИЕ В СИЛУ

Параллельно с приемкой государственной границы демаркационной комиссии необходимо организовать изготовление итоговых документов демаркации государственной границы.

Как правило, демаркационные документы изготавливаются в двух экземплярах, каждый из которых состоит из комплекта документов на языках обоих сопредельных государств. Возможны варианты, когда документы могут быть изготовлены на одном из языков или даже на трех языках (в этом случае комплект документов на третьем языке будет иметь преимущество в случае разногласий в их толковании). Целесообразно также предусмотреть изготовление копий итоговых документов в интересах геодезической, пограничной и землеустроительной служб и других заинтересованных органов государственного управления.

Демаркационные документы сшиваются, при этом каждый сшив, как правило, состоит из:

- обложки;
- шмуцтитула;
- титульного листа;
- содержания;
- введения;
- перечня условных сокращений (если они использовались);
- итогового листа, содержащего сведения о количестве листов в томе, дате переплетения и опечатывания.

Наличие остальных разделов зависит от вида сшитых документов.

Количество листов в сшиваемом томе определяется исходя из плотности листов бумаги, используемых при изготовлении демаркационных документов, и удобства последующей работы с ними. Оптимальный размер тома – 200-250 листов. Каждый лист в сшивах нумеруется, а сам сшив опечатывается печатями министерств иностранных дел обоих сопредельных государств.

Возможность использовать различные цвета обложки для каждого сопредельного государства сделает удобной дальнейшую работу с документами. На обложке каждого тома указывается вид документа, номер тома и язык, на котором он изготовлен.

На титульном листе дублируется информация, имеющаяся на обложке, дополнительно можно нанести гербы обоих государств.

Оглавление включает в себя перечень сшитых документов с указанием номеров страниц, на которых они располагаются.



Введение к каждому итоговому демаркационному документу должно отражать общие сведения о подготовленном документе.

На внутренней части обложки могут быть сделаны углубления для размещения в них в дальнейшем гербовых печатей МИД обоих государств, если опечатывание будет проводиться с использованием сургуча. При опечатывании специальными марками необходимости в таком углублении нет.

14.1 Демаркационная карта

Демаркационная карта, как правило, состоит из листов топографической карты, и ее тиражирование осуществляется с использованием офсетной печати. Для обеспечения аутентичности и единой цветопередачи во всех комплектах документов тиражирование демаркационной карты необходимо выполнять на одном предприятии.

Для приемки демаркационной карты целесообразно образовать совместную комиссию из представителей геодезических служб обоих сопредельных государств. Основной задачей совместной комиссии является проверка правильности нанесения линии государственной границы на демаркационную карту. Сначала проверке подлежит плоттерная печать листов демаркационной карты, а затем весь тираж офсетной печати листов демаркационной карты. Перед началом тиражирования следует также проверить красочную пробу офсетной печати. Каждый этап проверки целесообразно завершать составлением соответствующего акта.

Листы демаркационной карты сшиваются в альбом, который наряду с информацией, указанной в главе 13, включает в себя:

- схему размещения листов;
- условные знаки;
- листы демаркационной карты.

В отдельных государствах практикуется включение в состав альбома демаркационной карты его электронной версии на магнитно-оптическом диске.

Схема размещения листов демаркационной карты должна содержать как минимум разграфку листов демаркационной карты, начертанную линию границы и названия сопредельных государств. На схеме также целесообразно на территории каждого сопредельного государства указать границы единиц административно-территориального деления и их названия, а также условные знаки, использовавшиеся при составлении схемы. Информативность схемы существенно улучшится, если на ней также будут нанесены основные дороги, крупные населенные пункты, объекты гидрографии, а на листах карты кроме



их номера будут указаны номера пограничных знаков. Масштаб схемы в основном зависит от протяженности границы и количества листов, на которых она будет размещена. *Например, масштаб схемы на белорусско-литовской границе составил 1: 400000, а белорусско-латвийской границе – 1:300000.*

Часто сопредельные государства имеют различные условные знаки, используемые для составления топографических карт, поэтому демаркационная комиссия разрабатывает перечень условных знаков, удовлетворяющий требованиям обоих государств. В альбоме следует указать использовавшиеся знаки и их наименование, а также применявшиеся сокращения и их полное наименование. Вся информация должна быть приведена на языках обоих сопредельных государств. Если для обозначения одного и того же объекта на территориях сопредельных государств были использованы различные условные знаки, то такие условные знаки должны иметь примечание о том, на территории какого государства они используются.

Завершающим этапом подготовки альбома демаркационной карты является составление введения. Во введении необходимо отразить информацию о видах материалов, использовавшихся для составления карты, датах проведенных работ (аэрофотосъемки, полевого обследования), исполнителях работ, а также о том, каким образом были распределены работы между сопредельными государствами, на каких листах карты имеются врезки более крупного масштаба (если они были), и другие общие сведения, касающиеся карты.

14.2 Протоколы пограничных знаков и каталог координат пограничных знаков

Протоколы пограничных знаков при необходимости сшиваются в несколько томов.

Каждый том, кроме общих для всех итоговых документов разделов, включает в себя:

- условные знаки;
- протоколы пограничных знаков.

В разделе условные знаки приводятся условные обозначения, применяемые для обозначения пограничных знаков и пояснительных надписей к ним.

Во введении указывается общее количество пограничных знаков (в том числе по их типу) на всю государственную границу, и конкретно для каждого тома, количество томов Протоколов и другие сведения.

В каталоге координат пограничных знаков, кроме общих для всех итоговых документов разделов, как правило, имеются:

- список координат и высот пограничных знаков;
- список координат исходных геодезических пунктов;
- схемы расположения пограничных знаков;
- схема геодезической сети;
- схемы переходных пограничных знаков.



Во введении к Каталогу целесообразно указать:

- период времени, в течение которого выполнялись работы по определению координат и высот пограничных знаков;
- инструменты, с помощью которых выполнялись геодезические измерения;
- сведения об исходных геодезических пунктах, общей геодезической сети и технологии выполнения геодезических работ, а также полученных в результате обработки измерений погрешностей;
- пояснения об элементах пограничных знаков, к которым относятся определенные геодезическим или аналитическим путем координаты и высоты;
- особенности определения координат демаркируемых точек на водных объектах;
- сведения об использованных системах координат и высот.

Текстовая часть Каталога, как правило, печатается в пределах листа формата А4, а графическая – в пределах листа формата А3. Определение полей по краям листа зависит от порядка их сшива в тома.

14.3 Описание государственной границы

Описание государственной границы может состоять из нескольких томов, особенно если граница протяженная. Каждый том, кроме общих для всех демаркационных документов разделов, включает:

- перечень условных сокращений;
- описание государственной границы;
- данные о протяженности государственной границы;
- таблицу государственной принадлежности островов (при наличии островов).

Во введении к Описанию целесообразно указать:

- количество томов Описания;
- общую протяженность государственной границы (в том числе протяженность государственной границы по сухопутным участкам, рекам, ручьям, каналам, озерам и водохранилищам);
- общее количество пограничных знаков (в том числе основных, речных, переходных промежуточных, озерных, специальных и стыковых);
- принципы составления описания государственной границы.

Для недопущения использования в официальных документах отличающихся друг от друга данных о протяженности государственной границы (в зависимости от используемых метрических критериев) данные о протяженности государственной границы целесообразно указать в км, м и см.

В перечне островов, расположенных на пограничных водных объектах вблизи государственной границы, приводится информация о:

- названию водного объекта, на котором расположен остров;
- номере листа демаркационной карты;



- номере острова и номерах пограничных знаков, между которыми он находится;
- государственной принадлежности острова, его названию (при наличии) и площади.

Нумерация островов определяется отдельно по каждому водному объекту. В отдельных случаях сопредельные государства могут договориться об учете в перечне имеющихся отмелей. Следует при этом учесть, что отмели являются менее стабильными географическими объектами, чем острова, и, прежде чем принять решение об их учете, следует тщательно изучить гидрологический режим водных объектов и длительность существования отмелей.

14.4 Заключительный протокол демаркации государственной границы

В заключительном протоколе демаркации государственной границы, как правило, указываются:

- даты начала и окончания работ, списки членов делегаций (даты их работы и правовые основания), количество проведенных демаркационной комиссией заседаний, встреч и др.;
- общие данные о протяженности государственной границы, количестве и типах установленных пограничных знаков;
- участки ответственности выполнения работ, на которые была поделена граница;
- общие сведения об итоговых документах демаркации государственной границы (какие подготовлены документы, во сколько томов сшит каждый документ и др.).

В Заключительном протоколе необходимо констатировать, что итоговые демаркационные документы не содержат неясности и неопределенности, и все работы, предусмотренные Договором о государственной границе, выполнены в полном объеме, соответствуют его целям и требованиям Положения о демаркации государственной границы.

В Заключительном протоколе также отражаются основные события демаркационных работ и решения, принятые демаркационной комиссией. Например, – связанные с изменением прохождения границы или случаи исключений из правил и принципов, принятых демаркационной комиссией. К Заключительному протоколу также целесообразно приложить инструкцию о порядке обозначения государственной границы.

Заключительный протокол не только должен подвести итог демаркации государственной границы, но и должен содержать информацию, которая будет способствовать эффективному содержанию границы и предстоящим проверкам ее прохождения.

14.5 Сверка итоговых документов демаркации границы и их подписание

Существенной проблемой при подготовке итоговых документов является обеспечение аутентичности всех экземпляров окончательных документов



во всех альтернативах, а также недопущение их расхождения с рабочими проектами. Решение указанной проблемы достигается сверкой итоговых документов между собой и с рабочими проектами после их тиражирования, а также повторной проверкой после сшива документов.

Для выполнения указанных работ демаркационная комиссия образует совместную рабочую группу из членов делегаций и экспертов от геодезических служб обоих сопредельных государств. Совместная рабочая группа при сверке:

- протоколов пограничных знаков и каталога координат пограничных знаков сравнивает данные, указанные во всех экземплярах протоколов пограничных знаков и каталоге их координат, с аналогичными данными в рабочих проектах протоколов пограничных знаков и каталогом координат, а также с демаркационной картой;

- описания государственной границы особое внимание уделяет сравнению числовых показателей и географических названий объектов с аналогичными данными в проекте Описания, а также с демаркационной картой.

По завершению сверки изготовленных итоговых документов демаркации лица, определенные в Положении о демаркации государственной границы, подписывают каждый лист демаркационной карты, каждый протокол пограничного знака, а в каталоге координат пограничных знаков и описании государственной границы достаточно подписать только титульные листы.

После подписания итоговых документов, совместная рабочая группа осуществляет сшив итоговых документов и повторно сверяет итоговые документы. Опыт свидетельствует, что на этапе подписания или сшива документов возможны технические ошибки.

Каждый этап сверки итоговых документов завершается подписанием соответствующего акта или протокола.

Опечатывание итоговых документов производится после завершения сверки уже сшитых итоговых документов, как правило, на заседании демаркационной комиссии.

14.6 Вступление в силу итоговых документов демаркации государственной границы

После подписания заключительного протокола итоговые документы демаркации государственной границы подлежат внутригосударственной процедуре согласования и утверждения.

По опыту Беларуси, Литвы и Латвии итоговые документы согласовываются со всеми заинтересованными органами государственного управления и местными органами власти и утверждаются правительствами.

Итоговые документы демаркации государственной границы, как правило, вступают в силу с даты обмена нотами о завершении необходимых для их утверждения внутригосударственных процедур или с даты поступления последней такой ноты.

15. ОСОБЕННОСТИ ДЕМАРКАЦИИ СТЫКОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАНИЦЫ

Основной особенностью процесса демаркации стыков государственных границ является участие в нем более двух государств. При этом организация и выполнение работ по демаркации стыков государственных границ аналогичны демаркации государственной границы между двумя государствами. Участие в составе демаркационной комиссии трех делегаций несколько затрудняет процесс достижения договоренностей, удовлетворяющих позициям делегаций, однако не вносит концептуальных изменений в процесс демаркации.

Одной из особенностей стыков государственных границ является то, что они привлекательны для туристов, как достаточно редкое явление. Пограничные знаки, установленные на стыках государственных границ, отличаются по своей конструкции от стандартных пограничных знаков, а местность в районе стыка государственной границы оборудуется местами для отдыха, инсталляциями и т. д. (приложение 15).

По итогам демаркации стыка государственной границы разрабатываются:

- демаркационная карта района стыка границ;
- протокол пограничного знака;
- заключительный протокол демаркационной комиссии.

Демаркационная карта, как правило, крупномасштабная, иногда с укрупненной врезкой топографической съемки стыка государственных границ, создается по материалам обновленной съемки местности. На листе карты, кроме топографической основы и других присущих демаркационной карте атрибутов, приводятся использованные условные знаки и сокращения.

Протокол пограничного знака, кроме стандартных данных, может содержать в качестве приложений:

- чертежи элементов пограничного знака;
- фотографии пограничного знака с территории сопредельных государств;
- список координат и высот пунктов общей геодезической сети;
- схему общей геодезической сети.

Если стык государственных границ находится на водной поверхности, то целесообразно приложить методiku (правила) определения координат стыка государственных границ.

В заключительном протоколе отражаются основные этапы демаркационных работ и решения, принятые демаркационной комиссией. В нем, следует указать:

- даты начала и окончания работ, списки членов делегаций (даты их работы и правовые основания), количество проведенных демаркационной комиссией заседаний, встреч и т. д.;
- общие данные о выполненных работах, сведения об итоговых документах демаркации государственной границы.



В заключительном протоколе констатируется, что итоговые демаркационные документы не содержат неясностей и неопределенностей и все необходимые работы выполнены в полном объеме.

В заключительном протоколе также целесообразно определить порядок содержания стыкового пограничного знака, проведения контрольных осмотров его состояния, а также организации ремонта, восстановления и др.

В практике встречаются случаи разработки протокола-описания стыка государственных границ. Если по итогам демаркации стыка государственных границ был разработан протокол-описание государственной границы, то заключительный протокол может не разрабатываться, и все остальные документы могут прилагаться к протоколу-описанию.



16. ВЫВОДЫ

1. Демаркация государственной границы – это творческий процесс деятельности сопредельных государств, и не может быть единой правильной методики организации и выполнения демаркационных работ.

2. Изучение успешной практики демаркации государственной границы имеет важное значение для подготовки специалистов, принимающих участие в демаркационных работах, однако рекомендации, выработанные на основе положительного опыта других государств, должны использоваться с учетом региональных особенностей.

3. Демаркация государственной границы завершает распределение территорий между сопредельными государствами, поэтому после демаркации государственной границы не должно оставаться неясностей, двусмысленностей или неопределенностей в прохождении государственной границы.

4. Важно, чтобы уже на этапе делимитации государственной границы в работе принимали участие специалисты, которые в будущем будут работать на этапе демаркации государственной границы.

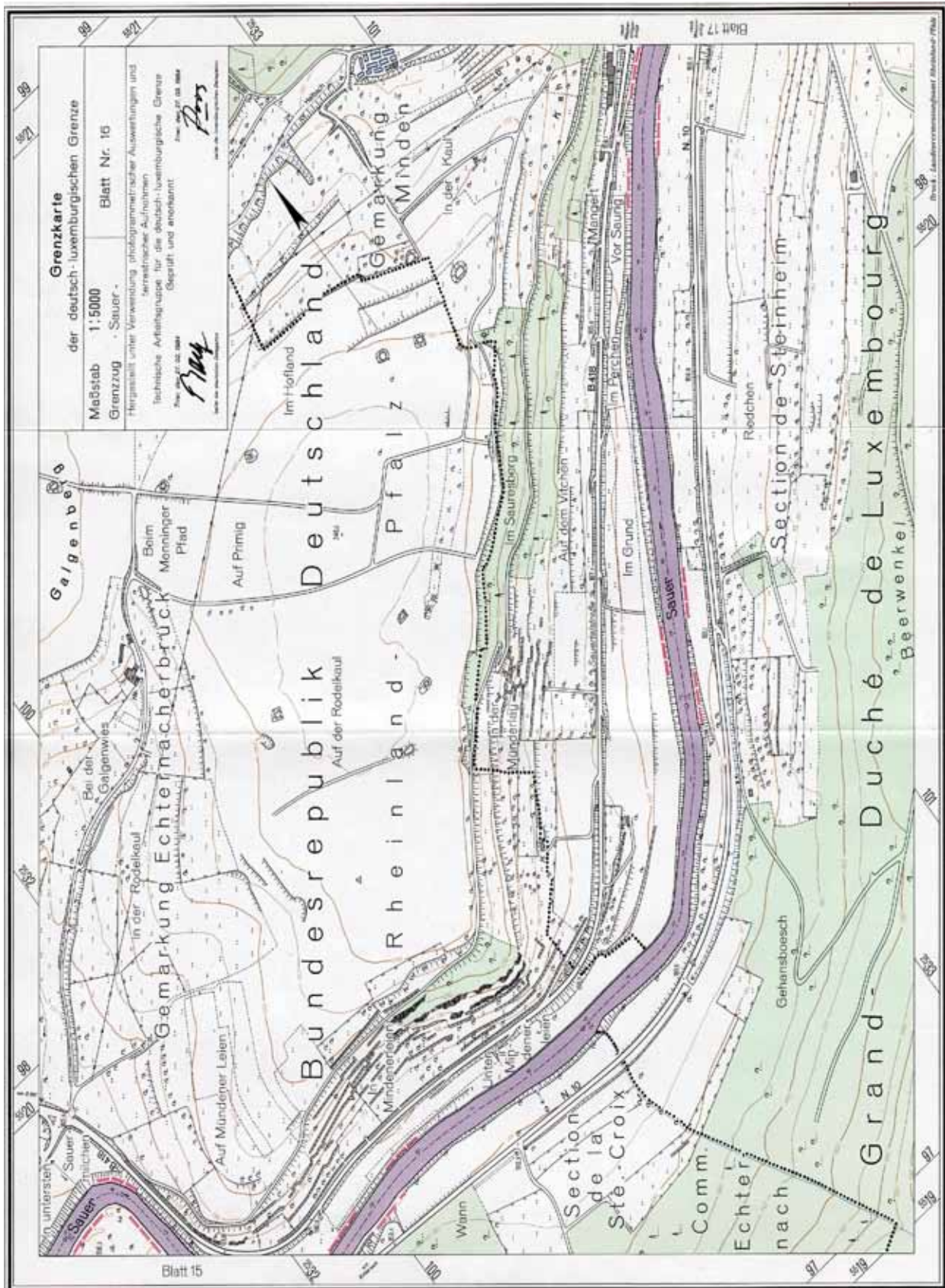
5. Участники демаркации государственной границы являются «заложниками» решений, принимаемых на этапе делимитации государственной границы, так как на этапе демаркации граница из абстрактно-воображаемой линии на топографических картах превращается в конкретно-предметную, обозначенную на местности линию государственной границы. Поэтому на этапе делимитации участники переговорного процесса не должны оставлять неразрешенных вопросов или применять формулировки, позволяющие двойное понимание прохождения государственной границы.

6. Демаркационные комиссии, обозначая прохождение государственной границы на местности, обязаны руководствоваться делимитационной линией границы. Вместе с тем они должны иметь возможность в обоснованных случаях изменять положение демаркационной линии границы относительно делимитационной, что способствует обеспечению надлежащей эксплуатации трансграничных объектов и созданию благоприятных социально-экономических условий для приграничного населения.

7. Успешная демаркация государственной границы возможна только при взаимном учете интересов сопредельных государств и уважении переговорной позиции сопредельного государства. Недопустимо подтасовывание фактов, использование непроверенных или заведомо ложных материалов и данных.

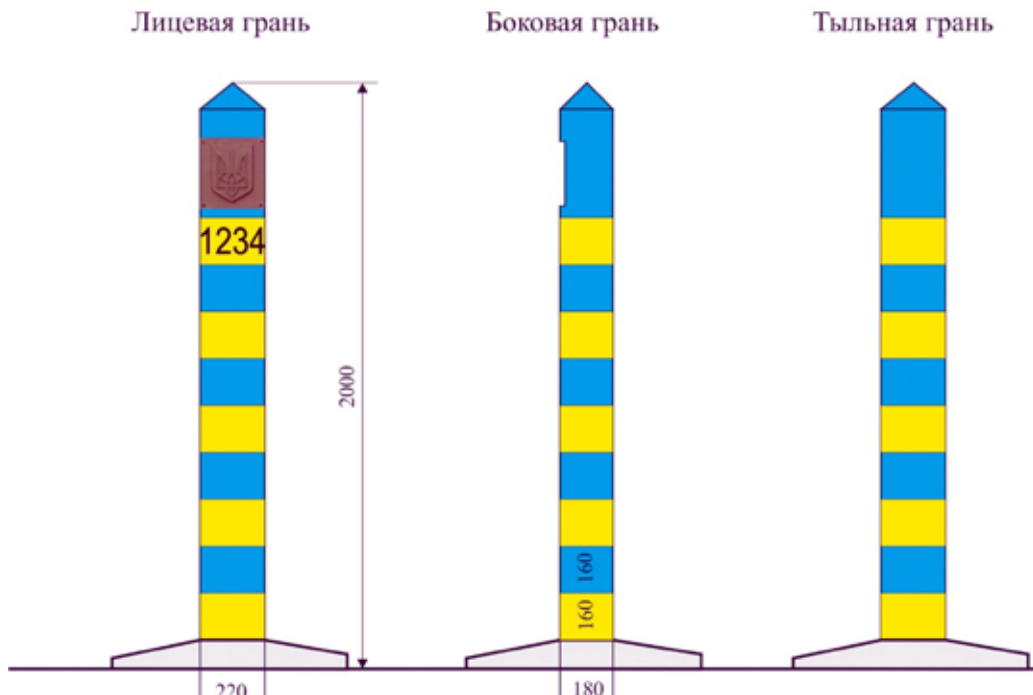
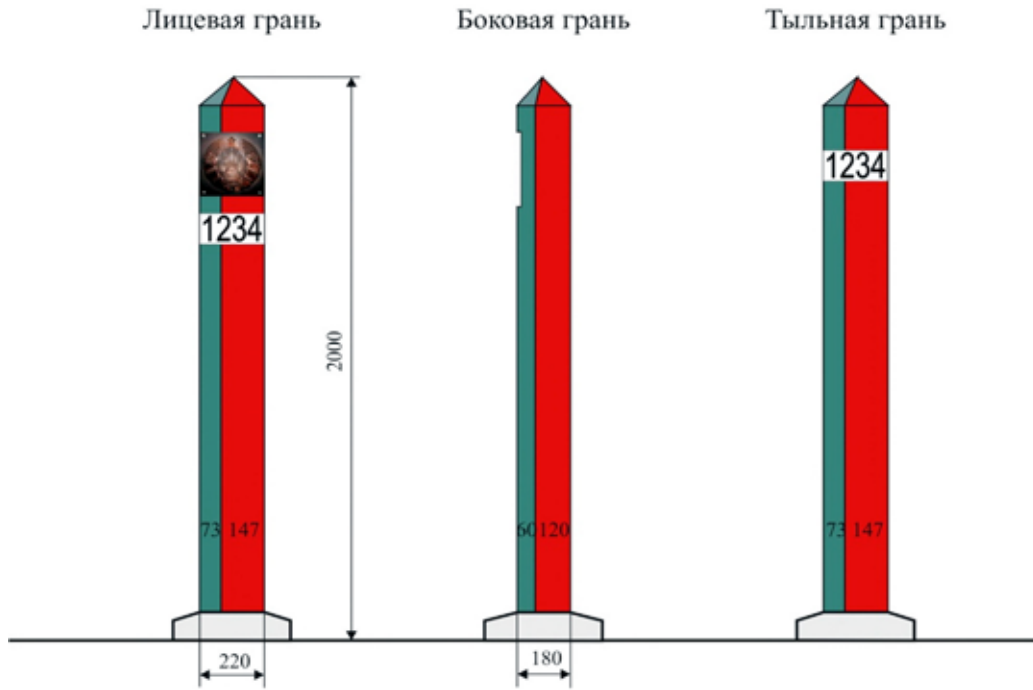
Приложение 2

Лист демаркационной карты
германо-люксембургской государственной границы (1982 г.)



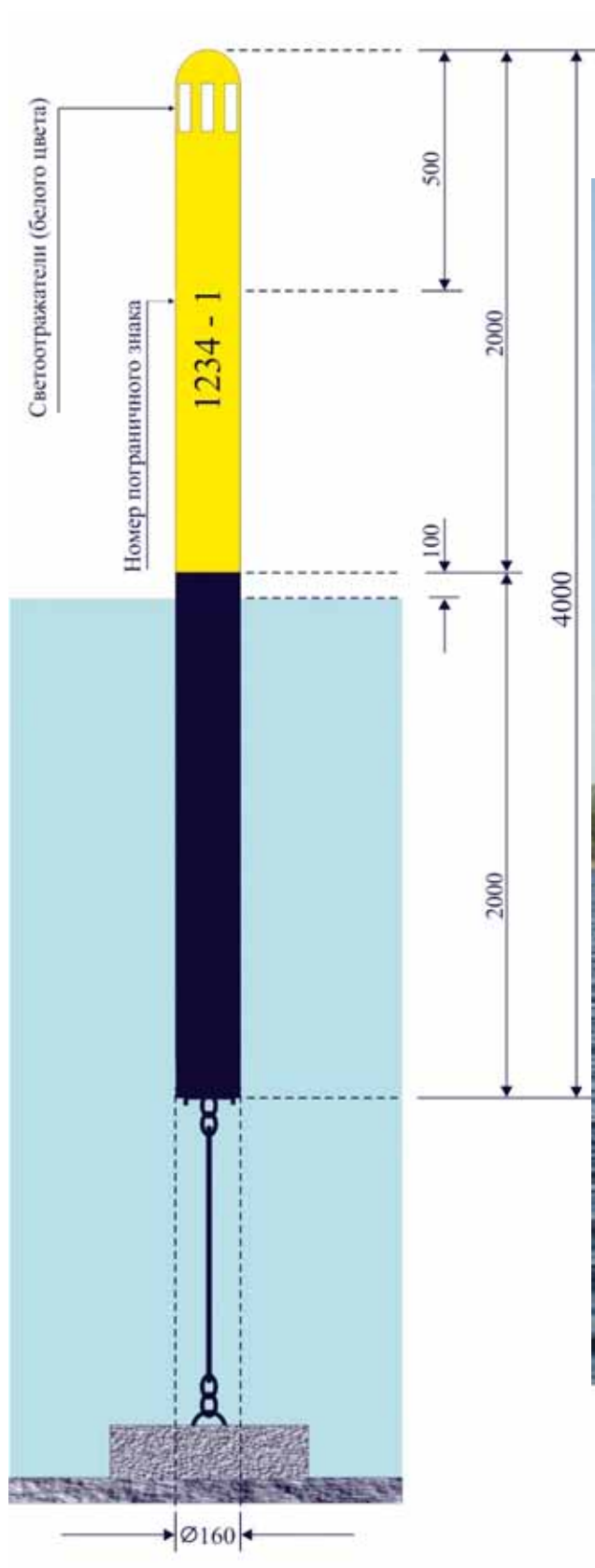
Приложение 3

Пограничный столб Республики Беларусь



Приложение 4

Конструкция озерного пограничного знака в виде буя



Приложение 5

Промежуточный пограничный знак



а) на белорусско-латвийской государственной границе



б) на российско-украинской государственной границе

Приложение 6

Специальный пограничный знак



а) конструкция из природного объекта



б) из имеющихся на границе сооружений

Приложение 7

Обозначение прохождения белорусско-литовской государственной границы на автомобильной дороге



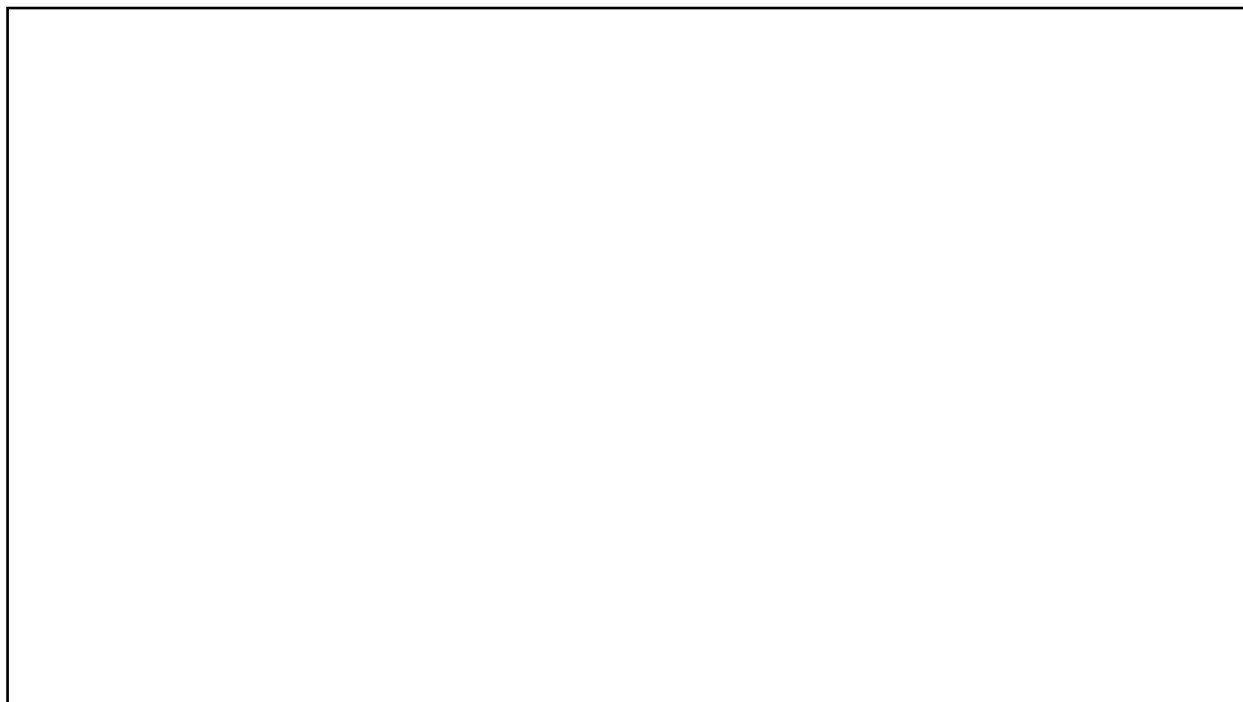
Приложение 8

Вариант 1

Обозначение прохождения белорусско-литовской государственной границы на автомобильной дороге

АКТ
определения места установки пограничного знака № _____

Абрис



° - место установки пограничного знака

Тип пограничного знака, описание его места установки _____

Тип грунта _____

Акт составлен _____ года в двух экземплярах на русском языке.

Руководитель _____ части
совместной рабочей группы

Руководитель _____ части
совместной рабочей группы

(подпись)

(фамилия, инициалы)

(подпись)

(фамилия, инициалы)



Вариант 2

СХЕМА (АБРИС)
РАСПОЛОЖЕНИЯ ВРЕМЕННОГО ГРАНИЧНОГО ЗНАКА
№ 98-16



О - временный граничный знак

Краткое описание местности Временный граничный знак
установлен в 40 метрах от крайней точки
конца канала, юго-западнее хутора Кальвяй

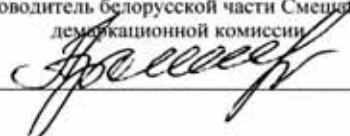
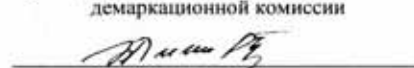
ПРОТОКОЛ

Составлен в двух экземплярах на русском языке.
Подписан в Вороновском районе 22 сентября 2005 г.
(район работ) (день, месяц)

Расположение временного граничного знака соответствует проекту, утвержденному Смешанной демаркационной комиссией Республики Беларусь и Литовской Республики.

<p>Специалист технической рабочей группы Республики Беларусь по демаркации государственной границы между Республикой Беларусь и Литовской Республикой</p> <p> О. Шарыпов <small>(подпись) (имя, фамилия)</small></p>	<p>Представитель от Литовской Республики в технической рабочей группе Республики Беларусь по демаркации государственной границы между Республикой Беларусь и Литовской Республикой</p> <p> А. Калесникас <small>(подпись) (имя, фамилия)</small></p>
---	---

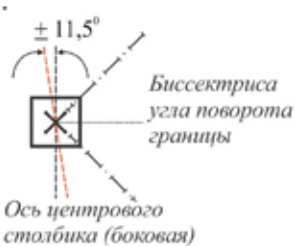
Смешанная белорусско-литовская демаркационная комиссия 29 сентября 2005 г. Протокол № 33
в н.п. Комарово утвердила Протокол временного граничного знака № 98-16

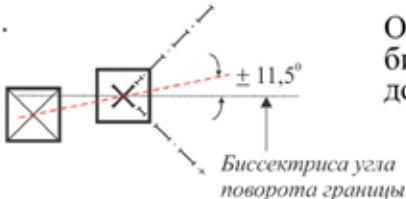
<p>Руководитель белорусской части Смешанной демаркационной комиссии</p> <p></p>	<p>Руководитель литовской части Смешанной демаркационной комиссии</p> <p></p>
--	---


Приложение 9

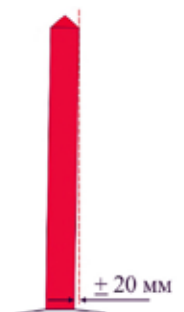
Допустимые отклонения от параметров установки пограничных знаков

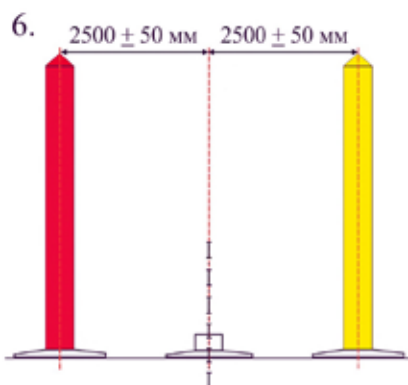
1.  Высота центрального столбика над земной поверхностью при ее естественном или искусственном состоянии в месте его установки 300 мм, допуск ± 30 мм.

2.  Отклонение оси центрального столбика, приведенной к горизонту через середину его боковых граней, от линии границы на прямых участках 0° , а в углах поворота 90° от биссектрисы, допуск $\pm 11,5^{\circ}$.

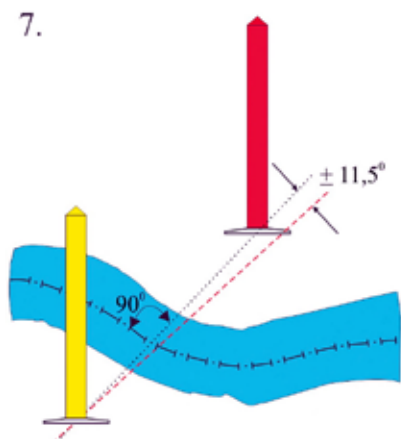
3.  Отклонение места установки пограничных столбов от биссектрисы угла поворота линии границы 0° , допуск $\pm 11,5^{\circ}$.

4.  Высота пограничного столба над земной поверхностью (в естественном или искусственном состоянии) в месте его установки 2000 мм, допуск ± 50 мм.

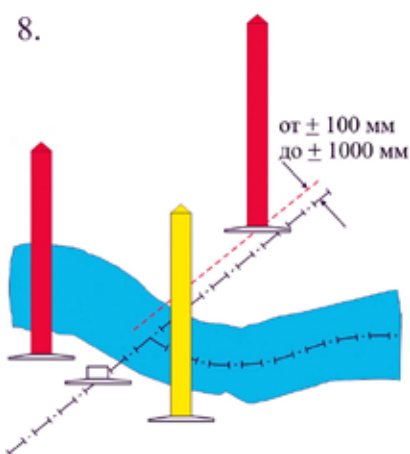
5.  Отклонение вертикальной геометрической оси пограничного столба от прямого угла к земной поверхности в месте его установки 0 мм, допуск ± 20 мм.



Расстояние между вертикальной геометрической осью центрального столбика и вертикальной геометрической осью пограничного столба 2500 мм, допуск + 50 мм.

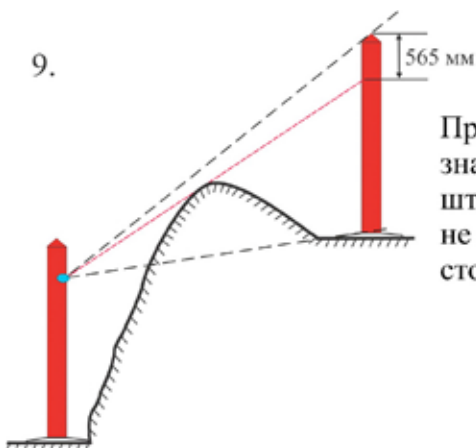


Отклонение прямой, соединяющей центры столбов речного пограничного знака, от оси этого пограничного знака (перпендикуляра к линии государственной границы, опущенного в демаркируемую точку из центра одного из столбов) – 0° , допуск $\pm 11,5^{\circ}$.



Отклонение оси створного пограничного столба в составе переходного пограничного знака от оси условного продолжения границы 0 мм, допуск при ширине водной преграды:

<15 м	–	± 100 мм,
15 - 50 м	–	± 500 мм,
>50 м	–	± 1000 мм.



Прямая видимость между соседними пограничными знаками (на сухопутном участке границы) с высоты штатива прибора наблюдения (1600 мм) 2000 мм, допуск не менее 565 мм вниз от верхней точки пограничного столба.

Приложение 10

Лист демаркационной карты на белорусско-латвийскую государственную границу (2008 г.)



Приложение 11

Образцы протоколов пограничного знака

ROBEŽZĪMES NR.0001 ABRISS

ROBEŽKARTES NR.1

ROBEŽZĪMES TIPS

Izmēri doti metros

PUNKTA ATRAŠANĀS VIETAS APRAKSTS Latvijas Republika, Liepājas rajons, Rucavas pagasts.
Lietuvas Republika, Klaipēdas apriņķis,
Palangas pilsēta.

PIEZĪMES 1. Direktoriālie leņķi un malu garumi uzrādīti LKS 92 TM projekcijā.
2. Robežpunkta atrašanās vieta sakrīt ar 1927. gadā ierīkotā lielā robežpunkta Nr.1 vietu uz Latvijas-Lietuvas valsts robežas.

KOORDINĀTAS

ELIPSOĪDS GRS-80		LKS 92		LKS 94		Baltijas augstumu sistēma
<i>B</i>	<i>L</i>	<i>X</i>	<i>Y</i>	<i>X</i>	<i>Y</i>	<i>H</i>
(° ' ")	(° ' ")	(m)	(m)	(m)	(m)	(m)
00 00 00.0000	00 00 00.0000	0000000.00	0000000.00	0000000.00	0000000.00	0.00

Sastādīja: Bronislovas Pyragas _____ 1998.09.05
(vārds, uzvārds) (paraksts) (datums)

Izzīmēja: Vilija Daukšytė _____ 1999.04.14
(vārds, uzvārds) (paraksts) (datums)

Pārbaudīja: Svajūnas Stankius _____ 1999.05.18
(Lietuvas puses pārstāvis) (vārds, uzvārds) (paraksts) (datums)

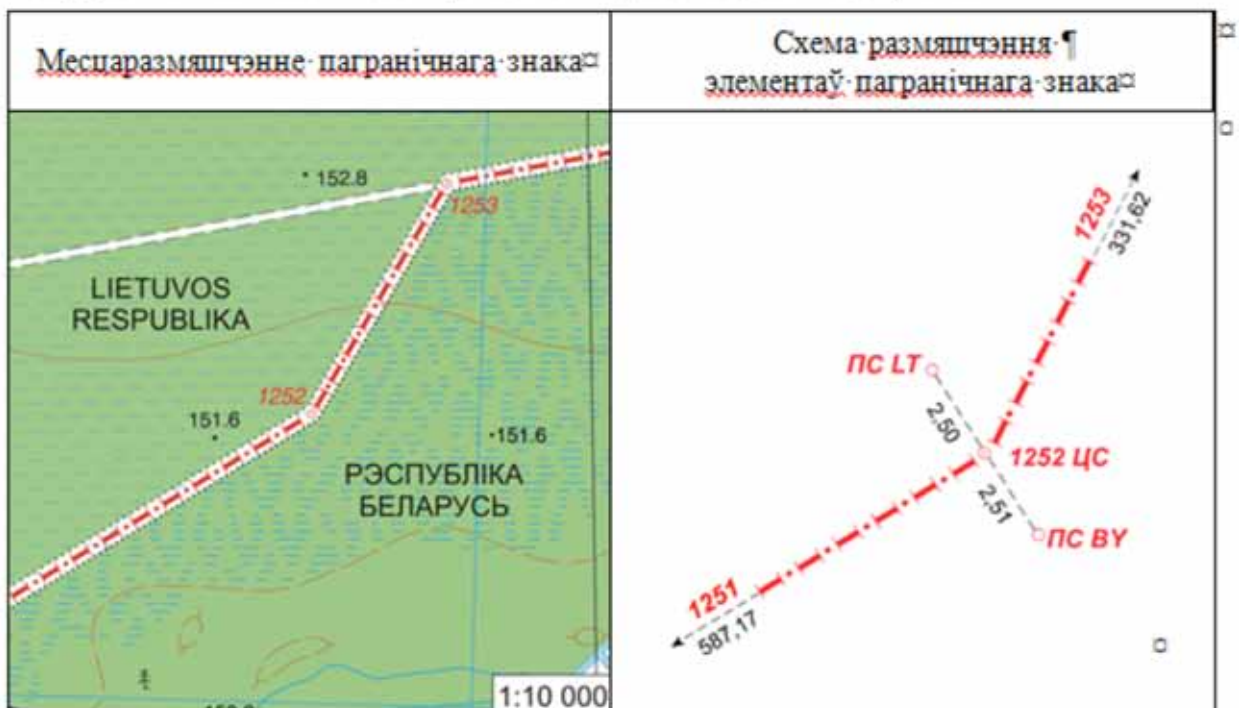
Pārbaudīja: Jurijs Zabolotnijs _____ 2000.06.01
(Latvijas puses pārstāvis) (vārds, uzvārds) (paraksts) (datums)

Abrisu apstiprināja Latvijas Republikas un Lietuvas Republikas Jauktās valsts robežas atjaunošanas komisijas sēdē 2000. gada _____ Protokols Nr. _____

а) на латвииско-литовской государственной границе

ПРАТАКОЛ ПАГРАНІЧНАГА ЗНАКА № 0000

Асноўны пагранічны знак складаецца з трох элементаў: жалезабетоннага цэнтравага (палігонаметрычнага) слупка, жалезабетоннага пагранічнага слупа Рэспублікі Беларусь і жалезабетоннага пагранічнага слупа Літоўскай Рэспублікі.



Элемент пагранічнага знака	Каардынаты				Вышыня
	Сістэма каардынат 1942-г.		Сістэма каардынат LKS-94		Балтыйская сістэма вышынь
	В/Л (°...')	х/у (м)	В/Л (°...')	х/у (м)	Н (м)
ЦС	00-00-00,0000 00-00-00,0000	0-000-000,00 0-000-000,00	00-00-00,0000 00-00-00,0000	0-000-000,00 ...000-000,00	000,00

Дадзены пратакол складзены ў двух экзэмплярах, кожны на беларускай і літоўскай мовах.

Праатакол падпісаны ў г. Каўнасе 12 ліпеня 2006 года.

Беларуская частка	Літоўская частка
Змешанай дэмаркацыйнай камісіі	Змешанай дэмаркацыйнай камісіі
Старшыня	Старшыня
_____ А. АРХІПАЎ	_____ З. КУМЕТАЙЦС
Намеснік старшыні	Намеснік старшыні
_____ В. КАЗАКЕВІЧ	_____ В. СТАСЮНАЙТЕ
_____ Я. КАПЧАН	_____ Э. ШЛЕЙТЕРІС

б) на беларуско-літоўскай дзяржаўнай мяжы



Приложение 12

Образец протокола пограничного знака с фотографией


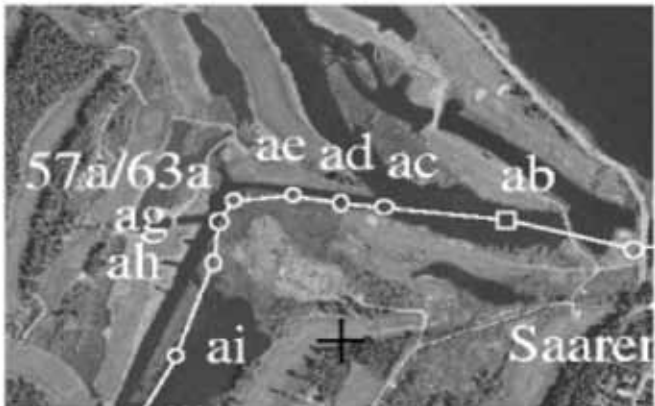
SUOMEN-RUOTSIN VALTAKUNNANRAJANKÄYNTI 2006

Rajamerkkipöytäkirja

110

RIKSGRÄNSÖVERSYNEN SVERIGE-FINLAND 2006

Gränsmärkesbeskrivning

Rajamerkin nro Gränsmärke nr	ag	Valtakunnanpyyikki Riksrose	Rakennusvuosi Byggt år	1937	Rajakartta nro Gränskarta nr	44, 48
Koord. Datum ETRS89	X / N	Y / E	H N2000	Huom. / Anmärk.		
UTM 34 - Kaista / zone	7 308 187, 448	642 825, 389	3,3	Korkeus lieriön yläpintaan. Höjden på upperytan av konen.		
Maantieteelliset Geografiska	65° 51' 46",3197	24° 07' 51",9728				
Etäisyys, m Avstånd, m	57a/63a	39,3 m	ah	64,7 m		
Suunta, gon Riktning, gon		038,28 (ggg,dd)		207,24 (ggg,dd)		
Sijainti Läge	Suensaaren luoteispuolella. Nordväst om Suensaari.					
Tehtävä Uppgift	Osoittaa valtakunnanrajan taitepisteen ag. Bestämmer riksgrensens brytningspunkt ag.					
Laatu Beskaffenhet	Betoniperustalla rautabetoninen lieriö, jonka yläosa kavennettu kartioksi. Kartion päällä 2 m pitkä teräsputki. Cylinder av armerad betong, upptill avfasad till en stympad kon och stående på betongfundament. Ovanpå konen 2 m långt järnrör.					
	Ruotsin puolella På svenska sidan			Suomen puolella På finska sidan		
Merkinät Inskriptioner						
Valokuva Foto	Ote rajakartasta Utdrag av gränskarta					
						

Приложение 13

Номер (название) пограничного знака	Тип пограничного знака	Номер листа демаркационной карты	Длина линии границы (м)				Описание государственной границы
			Всего	в том числе:			
				по сухопутным участкам	по рекам ручьям или каналам	по озерам или водохранилищам	
1	2	3	4	5	6	7	8
375	Р	3	474,41	-	474,41	-	Граница проходит по середине реки Черная, против течения, в общем юго-восточном направлении, пересекая при этом шоссе Петровка-Сидоронка- и на пограничном знаке 378 выходит на сушу, оставляя при этом реку Черная с юга от себя.
376	Р	3	649,82	-	649,82	-	
377	Р	3	7,00	-	7,00	-	
378	П	3	221,64	-	221,64	-	
379	О	3	456,43	456,43	-	-	Граница проходит в общем восточном направлении и входит в мелиоративный канал, расположенный в 0,54 км к юго-востоку от населенного пункта _____ Лучая.
380	О	3	391,28	391,28	-	-	
381	О	3	361,46	361,46	-	-	
382	О	4	578,24	578,24	-	-	
383	О	4	391,31	391,31	-	-	
384	П	4	365,71	365,71	-	-	
385	Р	4	452,10	-	452,10	-	
386	Р	4	244,70	-	244,70	-	
			426,41	-	426,41	-	Граница проходит по середине мелиоративной канавы в общем юго-восточном направлении до реки Желтая и входит в нее.

Приложение 14

Номер листа карты	Номер или название ПЗ	Тип ПЗ	Координаты				Балтийская система высот (м)	Расстояние от предыдущего ПЗ (м)				Описание государственной границы	
			Система координат LKS-94		Система координат СК-42			Всего	суша	протоки и/или воды	сточные воды		
			B/L (° ' ")	x/y (m)	B/L (° ' ")	x/y (m)							
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	
10	25	ПС А	00 00 00,000	000 000,00	00 00 00,000	0 000 000,00	000,00	000,00					
			00 00 00,000	000 000,00	00 00 00,000	0 000 000,00	000,00						
		ПС Б	00 00 00,000	000 000,00	00 00 00,000	0 000 000,00	000,00						
			00 00 00,000	000 000,00	00 00 00,000	0 000 000,00	000,00						
	26	ЦС	00 00 00,000	000 000,00	00 00 00,000	0 000 000,00	000,00	000,00					
			00 00 00,000	000 000,00	00 00 00,000	0 000 000,00	000,00						
		СПС А	00 00 00,000	000 000,00	00 00 00,000	0 000 000,00	000,00						
			00 00 00,000	000 000,00	00 00 00,000	0 000 000,00	000,00						
	27	ЦС	00 00 00,000	000 000,00	00 00 00,000	0 000 000,00	000,00	000,00					
			00 00 00,000	000 000,00	00 00 00,000	0 000 000,00	000,00						
		О	00 00 00,000	000 000,00	00 00 00,000	0 000 000,00	000,00						
			00 00 00,000	000 000,00	00 00 00,000	0 000 000,00	000,00						

Приложение 15

Варианты обозначение стыков государственных границ



а) Стык государственных границ Республики Беларусь, Латвийской Республики и Литовской Республики



б) Стык государственных границ Республики Беларусь, Литовской Республики и Республики Польша



в) Стык государственных границ Республики Беларусь, Латвийской Республики и Российской Федерации