

**Выступление Председателя ЦИК России  
Владимира Евгеньевича Чурова на  
совещании ОБСЕ в Вене  
июль 2012 года.**

**Уважаемые дамы и господа!**

Развитие информационного общества и стремительное внедрение инфокоммуникаций во все сферы жизни предъявляют новые требования к институту выборов.

Главным ресурсом в информационном обществе становится именно информация, ее количество стремительно возрастает, ей отводится особая роль. В современную жизнь прочно вошел Интернет, ускоряя темпы передачи информации и видоизменяя формы ее представления.

Совершенствуются информационно-коммуникационные технологии, меняя алгоритмы восприятия информации и информационную картину мира. Широко используются графические и мультимедийные формы подачи, позволяющие представлять большие объемы информации в сжатом виде, ускоряя восприятие.

В условиях глобальной информатизации организаторам выборов необходимо работать над тем, чтобы технологическое обеспечение избирательных процедур соответствовало пониманию и ожиданиям информационного общества. Информация должна быть открыта для широкой общественности и предоставляться с гарантией достоверности и полноты.

В Российской Федерации есть собственный опыт использования технических средств подсчета голосов и средств электронного голосования. Прошедший цикл федеральных выборов ознаменовался широкомасштабным применением технических устройств, которые использовались на избирательных участках во всех 83 субъектах Российской Федерации.

Российским избирательным законодательством закреплено обязательное использование Государственной автоматизированной системы Российской Федерации «Выборы» (ГАС «Выборы») при проведении выборов и референдума. Использование системы регламентируется Конституцией Российской Федерации, избирательным законодательством, законодательством субъектов Российской Федерации, нормативными документами ЦИК России.

Более 15 лет назад именно с создания ГАС «Выборы» началась автоматизация избирательного процесса в Российской Федерации. Сегодня она представляет собой одну из самых крупных постоянно функционирующих информационных систем страны.

За годы работы система подтвердила свою надежность на десятках тысяч выборов как федерального, так регионального и местного уровней. ГАС «Выборы» заслужила безоговорочное доверие широкой общественности. Являясь гарантом соблюдения избирательных прав граждан, система служит основой для развития электронной демократии. ГАС «Выборы» позволяет не только автоматизировать трудоемкие информационные процессы. В системе реализованы алгоритмы, соответствующие федеральному законодательству и законодательству всех субъектов Российской Федерации, регламентирующих вопросы проведения выборов всех уровней, обеспечивающие доскональное соблюдение законодательства.

ГАС «Выборы» используется на всех этапах избирательного процесса - с момента публикации решения о проведении избирательной кампании и до подведения итогов. Система автоматизирует все процессы как текущей деятельности избирательных комиссий во время проведения избирательных кампаний, так и в межвыборные периоды.

Основные задачи ГАС «Выборы»: обработка сведений об избирательных кампаниях и кандидатах, контроль избирательных фондов, формирование списков избирателей, сбор и обработка информации об итогах голосования, оперативное информирование участников избирательного процесса о ходе и итогах голосования.

ГАС «Выборы» имеет многоуровневую территориально-распределенную структуру и соответствует структуре избирательных комиссий Российской Федерации: комплексами средств автоматизации (КСА) оснащены ЦИК России, 83 избирательные комиссии субъектов Российской Федерации и 2726 территориальных избирательных комиссий. Общее количество программно-технических средств в системе превышает четыреста тысяч.

ГАС «Выборы» характеризуется высокозащищенной информационно-технологической инфраструктурой, единым программным обеспечением и унифицированными процедурами обработки информации на всех уровнях. Данные об итогах голосования вводятся в систему в территориальных избирательных комиссиях, а затем по защищенным каналам связи поступают в избирательные комиссии субъектов Российской Федерации и параллельно в ЦИК России.

Для обеспечения открытости и прозрачности процедуры выборов информация о запланированных избирательных кампаниях, кандидатах, ходе и предварительных итогах голосования из базы данных ГАС «Выборы» размещается на Интернет-портале ГАС «Выборы», который включает в себя сайт ЦИК России и сайты 83 избирательных комиссий субъектов Российской Федерации.

Особое внимание уделяется развитию Интернет-ресурса ЦИК России для граждан с ограниченными физическими возможностями. В версии для слабовидящих пользователей на сайте Центризбиркома, которая появилась одной из первых среди Интернет-ресурсов федеральных государственных органов, постоянно расширяется перечень тематических разделов сайта, доступных для инвалидов по зрению. В единый день голосования 4 марта 2012 года прошли выборы Президента Российской Федерации и свыше 4 тысяч региональных и местных кампаний. На местах работу проводили 95 тысяч 424 участковые избирательные комиссии.

Более 130 тысяч протоколов об итогах голосования были переданы и обработаны с применением системы и размещены на Интернет-портале ГАС «Выборы», что позволило широкой общественности получить дополнительную возможность контроля за ходом выборов.

В Российской Федерации для голосования на избирательных участках используются два вида технических средств подсчета голосов: комплексы обработки избирательных бюллетеней (КОИБ) и комплексы для электронного голосования (КЭГ). Они разработаны и производятся в России.

В КОИБ реализована технология контактного оптического сканирования отметок, проставленных избирателями в бюллетенях» Комплексы были созданы в 2003 году и в 2010 году усовершенствованы.

В комплексе используется закрытая архитектура, которая не использует общераспространенное программное обеспечение (ПО) типа Windows.

Программное обеспечение КОИБ устанавливается на специализированном сертифицированном уполномоченным государством органом (ФСТЭК) оборудовании. Изменение ПО КОИБ возможно только в заводских условиях. После сборки именно на заводе комплексы опечатываются специальной пломбой.

В КОИБ отсутствуют устройства, позволяющие устанавливать с ним беспроводную связь. Также комплекс защищен от электромагнитного воздействия (сертифицирован в соответствии с нормами).

Используемое в КОИБ техническое решение не позволяет воздействовать на результаты в КОИБ в ходе голосования.

Так как при голосовании на КОИБ используются бумажные бюллетени, всегда есть возможность сравнить результат ручного подсчета с автоматизированным. Такая возможность предусмотрена законом. Хочу отметить, что за всю практику использования комплексов фактов расхождений ручного и автоматизированного подсчета зафиксировано не было.

Первая партия комплексов для электронного голосования (КЭГ), в которых реализована безбумажная технология волеизъявления избирателей, была изготовлена в 2005 году.

За последние годы количество используемых на участках устройств для подсчета голосов увеличилось многократно. Так, применение КОИБ на избирательных участках в сравнении двух федеральных кампаний - 2008 и 2012 годов — возросло в 3,6 раз, а применение КЭГ — в 55 раз.

С использованием КОИБ на выборах Президента Российской Федерации в 2012 году проголосовало на 5 миллионов 892 тысячи 994 избирателя больше, чем в 2008 году. Численность избирателей, голосующих с применением КЭГ, в том же избирательном цикле увеличилась на 312 тысяч 347 человек.

В своем выступлении я более подробно остановлюсь на устройствах для электронного голосования.

Комплекс для электронного голосования, автоматизируя процесс голосования на избирательном участке, обеспечивает проведение электронного голосования, автоматизированный подсчет голосов избирателей, установление итогов голосования и составление протокола участковой комиссии об итогах.

Информационная безопасность КЭГ при использовании на выборах, референдуме обеспечивается реализацией целого комплекса организационно-технических мероприятий, которые включают в себя нормативно-правовые аспекты и конструктивные особенности комплекса.

Нормативно-правовая база формируется на основе федерального избирательного законодательства, нормативных актов ЦИК России, включая инструкции по порядку применения.

В основе КЭГ - микроконтроллерные схемы и собственный формат данных. В устройствах сенсорного голосования (УСГ) отсутствует жесткий диск, в отличие от обычного компьютера, и не используются операционные системы высокого уровня (типа Windows). Данное техническое решение позволяет надежно защитить КЭГ от возможных попыток несанкционированных воздействий и вирусных атак.

Кроме того конструктивные особенности КЭГ исключают возможность ввода каких-либо программных, либо аппаратных «закладок» после проверки целостности и работоспособности комплекса комиссией и наблюдателями на участке. Подобное вмешательство потребует механического вскрытия КЭГ в ходе голосования с нарушением пломб, и это в присутствии всех участников избирательного процесса (избирателей, членов комиссии, наблюдателей). После чего потребуется еще использовать специализированные устройства (программаторы) для перепрограммирования каждого из микроконтроллеров в устройствах сенсорного голосования.

Все это абсолютно исключает возможность взлома КЭГ по схеме, продемонстрированной командой по оценке уязвимости из Аргоннской национальной

лаборатории Министерства энергетики США, которой для взлома touchscreen-терминал для электронного голосования Diebold Accuvote, широко применяющегося на выборах в США, потребовалась установка внутрь устройства специализированной электронной платы.

Электронная машина голосования в Индии отличается простотой исполнения, невысокой стоимостью и состоит из блока управления и блока для голосования, соединенных между собой кабелем. Простота устройства действительно делает его менее уязвимым для целого ряда угроз, в то же время именно из-за этой простоты и дешевизны возможен доступ к внутренним частям устройства в связи с отсутствием механических и электронных средств защиты.

Используемые в Бразилии кнопочные аппараты, обеспечивающие голосование повсеместно, требуют набора цифр, соответствующих предпочитаемому кандидату или партии, что подразумевает наличие минимального уровня образованности у всех голосующих индейцев Амазонии.

Вернемся к техническим устройствам, используемым в Российской Федерации. Хочу отметить, что и КЭГ и КОИБ проходят обязательную сертификацию на отсутствие недекларированных возможностей. Сертификация проводится специализированными организациями, контроль за которыми осуществляет государство.

В состав одного КЭГ входят стационарные устройства сенсорного голосования - от двух до девяти устройств, 2 переносных сенсорных устройства, а также два сенсорных устройства - тренажера, которые располагаются перед входом на избирательный участок, обеспечивая возможность для избирателей пройти голосование в тренировочном режиме. На участке избиратель предъявляет паспорт и получает карточку со штрих-кодом. Прикладывая ее к считывателю на сенсорном устройстве, он получает доступ к электронному бюллетеню. Штрих-код на карточках создается и печатается с использованием специальной программы, которая использует генератор случайных чисел. Карточка может быть использована только один раз и только на определенном избирательном участке, воспользоваться ей повторно невозможно.

Алгоритмы и интерфейсы экранных форм устройств сенсорного голосования исключают случайный пропуск избирателем какого-либо из электронных бюллетеней в процессе голосования.

В КЭГ используется система дублирующей печати на бумажном носителе: выбор избирателя фиксируется на контрольной ленте индивидуального печатающего устройства, которая доступна только самому избирателю в момент голосования. По ней голосующий может убедиться, что его голос учтен корректно. После подтверждения избирателем своего выбора лента прокручивается автоматически, и результат волеизъявления выходит из поля видимости следующего голосующего.

Хочу обратить Ваше внимание, что на контрольной ленте фиксируется только выбор избирателя (за кого подан голос) без указания каких-либо данных избирателя. Нормативными документами ЦИК России в случае поступления обоснованных жалоб предусмотрена процедура контрольного подсчета голосов избирателей, которая проводится избирательной комиссией на участках, оборудованных КЭГ, по данной контрольной ленте.

Переносные устройства сенсорного голосования в составе КЭГ обеспечивают голосование вне помещения избирательного участка. В них реализованы дополнительные возможности для слепых и слабовидящих избирателей: устройства оснащены азбукой Брайля и наушниками для голосового сопровождения.

Перед началом голосования на каждом участке, оборудованном техническими средствами подсчета голосов (КЭГ или КОИБ), проводится обязательная процедура

тестирования устройств. В присутствии председателя, членов избирательной комиссии, наблюдателей проводится полный цикл тренировочного голосования, в процессе которого проверяется корректность работы программного обеспечения комплекса. Все устройства проверяются на возможность выбора каждого из кандидатов, проводится формирование итогового протокола тестового голосования, который подписывается членами участковой избирательной комиссии и наблюдателями. Далее устройства печатаются.

Прошедшие федеральные кампании ознаменовались масштабным применением технических средств подсчета голосов на избирательных участках. Они использовались во всех 83 субъектах Российской Федерации.

От участников избирательного процесса жалоб на использование ни КОИБ, ни КЭГ, не поступило. Также не было попыток вмешательства в работу технических средств и ГАС «Выборы».

На выборах Президента Российской Федерации свыше 12 тысяч технических устройств (КОИБ и КЭГ) были размещены на 5,5 тысячи участков. Комплексы для электронного голосования использовались на 311 участках в восьми субъектах Российской Федерации: в Кабардино-Балкарской Республике, Республике Коми, Республике Марий Эл, Республике Татарстан, Республике Хакасия и Чеченской Республике, а также в Мурманской и Томской областях.

Также КЭГ использовались на 22 участках за пределами страны: в Германии - на 11 участках, в Польше - на четырех и на семи избирательных участках в городе Байконур (Республика Казахстан).

Для информирования широкой общественности были созданы видеоролики, разъясняющие правила голосования избирателей, специальные обучающие фильмы для членов избирательных комиссий. Во всех регионах страны прошло обучение операторов комплексов и членов избирательных комиссий. Информационные материалы о правилах голосования были размещены на всех избирательных участках в стране, где использовалась техника. Избирательные комиссии субъектов федерации провели обширную информационно-разъяснительную работу в своих регионах, провели презентации технических устройств, специальные разъяснительные мероприятия и публичные обсуждения.

Проведение перед голосованием на избирательных участках по всей стране обязательной процедуры тестирования технических средств подсчета голосов с участием наблюдателей, на которой подтверждается корректность работы устройств, в значительной степени снижает уровень безосновательной критики в адрес техники и организаторов выборов и является одной из основных мер по повышению открытости избирательных процедур и повышению доверия к системам электронного голосования.

Вопросы применения на практике и дальнейшего совершенствования технических средств подсчета голосов обсуждаются публично и всесторонне с участием широкой общественности, представителей политических партий, экспертов, журналистов, общественных организаций инвалидов.

Устройства для электронного голосования обязательно проходят экспертизу в общероссийских организациях инвалидов для учета потребностей избирателей с ограниченными физическими возможностями.

В результате активного участия общественности в контроле за выборами сформирован стабильный и достаточно высокий уровень доверия избирателей к КЭГ, что позволяет в перспективе наращивать их применение на избирательных участках.

Электронное голосование с использованием КЭГ российские организаторы выборов определяют как более приоритетное направление развития технических средств подсчета голосов.

Для увеличения использования КЭГ требуется внесение изменений в законодательство о выборах. На настоящий момент существует ограничение по применению комплексов: общее количество участков, где проводится электронное голосование, не должно превышать одного процента от числа участков, образованных на территории, на которой проводятся выборы (референдум). Вопрос о снятии данного ограничения сейчас рассматривается. В перспективе предусмотрено расширение функций КЭГ для обеспечения проведения электронного голосования на национальных языках народов России.

Создание интегрированной системы голосования на всех уровнях избирательных комиссий, обеспечивающей автоматизированный подсчет голосов избирателей и автоматизированную передачу результатов голосования с избирательных участков в электронном виде в ГАС «Выборы», является главным направлением внедрения инфокоммуникационных технологий в электоральную практику России-Направления реализации и комплекс работ для достижения данной цели обозначены в Программе технического переоснащения избирательной системы Российской Федерации, принятой в 2011 году

Мы планируем автоматизировать работу участковых избирательных комиссий в части формирования электронного протокола об итогах голосования, подписанного с использованием электронно-цифровой подписи членами комиссии, и его передачу в ГАС «Выборы». Для этого будут созданы специальные программно-технические средства - автоматизированные рабочие места участковой избирательной комиссии (АРМ УИК), оборудованные средствами передачи данных.

Программой предусмотрено, что в течение ближайших трех лет 60 тысяч избирательных участков (62,16 % от общего числа), на которых голосует 90 процентов избирателей, будут автоматизированы. Это позволит ускорить процесс подсчета голосов и составление протокола об итогах голосования, уменьшить вероятность случайных или преднамеренных ошибок при подсчете голосов и формировании протокола об итогах голосования.

На выборах Президента Российской Федерации 4 марта 2012 года успешно отработала уникальная система видеотрансляции с избирательных участков. Было установлено почти 200 тысяч веб-камер: по две на каждом из более чем 90 тысяч избирательных участков по всей стране. Система веб-трансляций создавалась с расчетом обеспечить подключение до 25 миллионов пользователей при возможности 60 тысяч одновременных просмотров с каждой камеры.

В процессе трансляции в рабочем режиме находилось порядка 99,3 процента тех участков, на которых были установлены трансляционные камеры. Число перебоев при максимальных нагрузках достигало лишь нескольких десятков, что составило доли процентов от общего количества. При неполадках запись велась только локально и впоследствии она также загружалась в общий архив.

Одновременно записано 500 лет видео. За процедурой голосования 4 марта на портале [www.webvborv2012.ru](http://www.webvborv2012.ru) в режиме онлайн наблюдали 3,5 миллиона человек, которые просмотрели 7,9 миллиона трансляций. Всего в ходе выборов 4 марта и подсчета голосов с помощью системы видеонаблюдения было записано более 2.6 Тбайт видеoinформации.

В течение неполных суток было сделано 500 миллионов обращений к сайту [webvbyory2012.ru](http://webvbyory2012.ru), созданному для мониторинга трансляций. В течение дня было зафиксировано более 100 хакерских атак, география которых охватывает почти весь мир.

Система видеотрансляции, созданная с целью повышения открытости и прозрачности избирательных процедур и предотвращения возможных случаев

фальсификаций результатов выборов, полностью себя оправдала. Она позволила представителям кандидатов и политических партий, наблюдателям, экспертам, журналистам и широкой общественности в режиме реального времени наблюдать за ходом голосования и подсчета голосов.

Сегодня в Российской Федерации идет процесс внедрения современных информационно-коммуникационных технологий на всех уровнях избирательной системы. Создается новая, интегрированная автоматизированная система подсчета голосов и передачи данных с избирательных участков. Эти работы ведутся в плотном взаимодействии с избирателями, представителями политических партий, экспертного сообщества и общественных организаций.

Реализована процедура национальной сертификации технических средств, гарантированная государством.

Система видеотрансляции с избирательных участков востребована обществом на всех уровнях выборов, в том числе муниципальных. В ближайшей перспективе ее планируется использовать на выборах мэров городов Красноярска и Омска, а также при проведении выборов в единый день голосования в октябре 2012 года.

Работы по внедрению в Российской Федерации электронных систем голосования ведутся с учетом обратной связи с представителями экспертного сообщества, политических партий, с учетом мнений представителей общественных организаций для соблюдения баланса между масштабированием технологий и доверием граждан к системам электронного голосования.

Проведение этих работ позволяет расширить возможности реализации избирательных прав граждан Российской Федерации; повысить прозрачность избирательного процесса, расширить возможности контроля общественности за ходом избирательного процесса и исключить влияние человеческого фактора на ход и результаты голосования.