

# *Деятельность на местах*

## **Юго-Восточная Европа**

### **Присутствие в Албании**

[MAP]

- Присутствие в Албании
- Отделения по проектам

*Указанные на этой карте границы и географические наименования не означают, что они официально одобрены или признаны ОБСЕ.*

[END MAP]

*Присутствие продолжало оказывать помощь в вопросах электоральной и судебной реформы, административного обеспечения деятельности законодательных, судебных, имущественных и региональных органов, наращивания потенциала парламента, борьбы с торговлей людьми и с коррупцией. Присутствие поддерживало независимые средства массовой информации, усилия по внедрению надлежащей управленческой практики, оказывало содействие в подготовке полицейских кадров и укреплении гражданского общества. Заметным событием стало начало осуществления проекта оказания помощи правительству в модернизации действующей в стране гражданской адресно-регистрационной системы.*

### **Деятельность в области военно-политического измерения**

**Укрепление трансграничного сотрудничества.** Присутствие оказало содействие пограничной и миграционной полицейской службе в разработке и реализации стратегии *единого пограничного режима*. При его поддержке и участии были проведены совместные совещания по пограничному сотрудничеству с Италией, Косово (Сербия), Черногорией и бывшей югославской Республикой Македонией, и разработано пограничное соглашение с Черногорией.

**Помощь пограничникам и национальной полиции.** В контексте подготовки к выборам 2007 года в местные органы Присутствие провело обучение 55 полицейских инструкторов по вопросу о задачах полиции в связи с выборами, а обученные инструкторы в свою очередь провели аналогичные занятия с 5000 полицейских. Стремясь повысить эффективность следственной работы прокуратуры, Присутствие помогло организовать шестимесячные курсы по методам ведения опроса и следствия для 120 следователей среднего звена. Совместно с турецкой Международной академией по борьбе с наркотиками и организованной преступностью было проведено обучение 19 следователей, занимающихся организованной преступностью, методам ведения дознания.

Присутствие передало в дар пограничной и миграционной полицейской службе крупную партию технических средств наблюдения и организовало обучение 60 пограничников навыкам его использования. В интересах борьбы с транснациональной организованной преступностью Присутствие совместно с Председательством (Испания) и Группой по стратегическим вопросам

полицейской деятельности сформировало рабочие группы, задача которых состоит в обеспечении более тесной координации действий полиции, прокуратуры и судебных органов Албании, а также в углублении сотрудничества с Черногорией.

5010 PHOTO FIVE.

Трансграничное сотрудничество между представителями властей Албании и Косово (Сербия)  
(ОБСЕ/Джек Белл)

### **Деятельность в области экономико-экологического измерения**

**Поддержка реформы имущественных отношений.** Присутствие при финансовой поддержке со стороны Норвегии, Финляндии, Чешской Республики и США создало электронную базу данных по 43000 поданных исков о реституции и компенсации. В 2007 году благодаря сотрудничеству с Управлением регистрации объектов недвижимости удалось оформить первичную регистрацию по 33752 таким объектам. При участии Присутствия была создана электронная база данных по технической инвентаризации и произведена оценка обременений, связанных с зарегистрированными объектами.

**Стимулирование децентрализации и реформы системы государственных органов в провинциях.** Правительственные ведомства привлекли Присутствие к анализу структуры государственных органов в провинциях. При его посредничестве состоялись консультации между представителями государственных ведомств и доноров по вопросу о стратегиях регионального развития и борьбы с коррупцией.

**Внедрение надлежащей управленческой практики.** Присутствие осуществляло программу, нацеленную на повышение роли руководителей-женщин в местном самоуправлении, объектом которой стали девять женщин-мэров, победивших на выборах в местные органы управления. Оно организовало подготовку 160 местных государственных служащих, работающих в системе Высшей инспекции по декларациям и аудиторским проверкам, по вопросам предупреждения коллизии интересов. Оно оказало Группе финансовой разведки экспертную помощь в связи с новым законом против отмывания денег и провело учебные занятия по техническим аспектам сбора финансовой информации в 17 банках. Результатом работы Присутствия по воспитанию среди предпринимателей социальной ответственности стало подписание 22 туристическими фирмами *Глобального кодекса поведения, касающегося защиты детей от сексуальной эксплуатации в туристической индустрии.*

**Помощь в обеспечении защиты и социальной реинтеграции жертв торговли людьми.** С помощью Присутствия местным неправительственным организациям удалось организовать кампанию против детского попрошайничества. Действуя сообща с государственными ведомствами с привлечением представителей органов, ведущих борьбу с торговлей людьми, из бывшей югославской Республики Македонии и Косово (Сербия), Присутствие

выступило организатором круглых столов, посвященных трансграничному сотрудничеству в борьбе с торговлей людьми. Его сотрудники оказали помощь 15 бывшим жертвам такой торговли в создании микропредприятий, проведя их обучение и предоставив микрокредиты. Ими было составлено пособие для сотрудников правоохранительных органов по вопросам выявления и защиты жертв торговли людьми.

***Популяризация более совершенной практики природопользования.*** Имея в своем активе грант на цели выполнения *Орхусской конвенции* по линии инициативы «Окружающая среда и безопасность» и опираясь на сотрудничество с министерством охраны окружающей среды, Присутствие приняло меры по ряду вопросов, вызвавших озабоченность Комитета по соблюдению, который следит за выполнением *Конвенции*. Им были открыты региональные информационные центры по Орхусской конвенции в Шкодере и Влере, проведена учебная подготовка 40 государственных служащих и активистов гражданского общества по правам и обязательствам, вытекающим из Конвенции, и создан Орхусский веб-сайт. Проведение этих мероприятий позволило активизировать консультации между министерством и гражданским обществом по таким вопросам, как удаление отходов.

## **Деятельность в области человеческого измерения**

***Содействие электоральной реформе.*** Присутствие выделило материально-техническую помощь парламентскому комитету по электоральной реформе и средства на проведение серии семинаров-практикумов, посвященных международным стандартам и передовому опыту. Им было начато осуществление крупного проекта в помощь правительству при модернизации гражданской адресно-регистрационной системы; средства на этот проект были выделены Европейской комиссией и США, а Совет Европы и Норвегия оказали дополнительную поддержку.

***Укрепление Народного собрания.*** Присутствие приступило к реализации второго этапа своего проекта поддержки парламентской деятельности, цель которого – повысить транспарентность, доступность и аналитический потенциал комитетов, сотрудников и служб Народного собрания.

***Укрепление системы правосудия.*** Присутствием был опубликован доклад с анализом практики обжалования приговоров по уголовным делам в Албании и организована учебная подготовка заместителя председателя Верховного совета юстиции и еще четырех судей по теме судебной этики. Совместно с Советом Европы и министерством юстиции силами Присутствия были проведены учебные занятия для 300 специалистов-правовиков по новому *закону о бытовом насилии*. Им было опубликовано пособие для жертв такого насилия и неправительственных организаций, разъясняющее, как защититься от бытового насилия. Присутствие участвовало в разработке законодательства о защите жертв и, совместно с миссиями поддержки полицейской деятельности, сформированными Европейской комиссией и США, помогало составить проект нового *закона о государственной полиции*.

**Права человека.** Присутствием было организовано обучение 92 специалистов-правовиков по вопросу о защите несовершеннолетних. Оно координировало усилия доноров, выделивших средства на реализацию национальной стратегии поддержки цыган. Им были подготовлены рекомендации по созданию в тюрьмах системы условного освобождения и оказана помощь в проектировании нового изолятора для несовершеннолетних.

**Развитие СМИ.** Присутствие внесло свою лепту в разработку регулятивным органом стратегии перехода государственных средств массовой информации на цифровой формат вещания. При поддержке со стороны Присутствия и Представителя ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации шесть депутатов парламента приняли участие в семинарах-практикумах в Вене по обмену передовым опытом и изучению нынешнего законодательства Европейского союза по вопросам СМИ.

**Поддержка гражданского общества и прав человека.** Общенациональная сеть центров развития гражданского общества, которая была создана Присутствием и к настоящему моменту приобрела статус самостоятельного юридического лица, помогала многим местным неправительственным организациям принимать участие в процессе принятия решений на местном уровне. Присутствие содействовало проработке вопроса о выполнении Национальной стратегии поддержки инвалидов и о соответствии предложенного законодательства положениям *Конвенции ООН о правах инвалидов*.

**Утверждение гендерного равенства и прав женщин.** Во взаимодействии с Фондом ООН для развития в интересах женщин Присутствие оказывало правительству содействие в разработке недавно принятой *Национальной стратегии в поддержку гендерного равенства и искоренения бытового насилия*. Совместно с Программой развития ООН оно оказало правительству помощь в пересмотре и проведении публичного обсуждения проекта закона о *равноправии мужчин и женщин в обществе* и на средства, выделенные Германией, продолжало оказывать поддержку пострадавшим от насилия женщинам через женский консультационный центр в Кукесе.

#### 5011 PHOTO ONE

Тирана, 18 февраля. Подсчет голосов в счетном центре во время выборов в местные органы управления (ОБСЕ/Урдур Гуннарседоттир)

#### 5012 PHOTO THREE

18 февраля. Пожилой мужчина голосует на выборах (ЛСА/Гент Шкуллаку)

#### **Руководитель Присутствия:**

посол Роберт Бош, 25 октября сменивший на этом посту посла Павела Вачека, чей мандат закончился 5 октября.

Утвержденный бюджет: 3 726 600 евро

[www.osce.org/albania](http://www.osce.org/albania)

## Миссия в Боснии и Герцеговине

[MAP]

- Миссия в Боснии и Герцеговине
- Региональный центр
- Отделения на местах

*Указанные на этой карте границы и географические наименования не означают, что они официально одобрены или признаны ОБСЕ.*

[END MAP]

*В 2007 году Миссия сталкивалась с трудностями, обусловленными политической напряженностью, на ряде направлений – прежде всего в создании некоторых учебных заведений и правозащитных институтов, - но в остальном она продолжала выполнять сформулированные в ее мандате задачи без особых помех. Она, в частности, оказывала помощь Боснии и Герцеговине в выполнении принятых ею на себя в рамках ОБСЕ военно-политических обязательств, укреплении парламентской деятельности, совершенствовании управленческой практики на местах, активизации судебного преследования военных преступников внутри страны, ускорении возвращения беженцев, а также в попытках положить конец широко распространенной дискриминации в отношении представителей меньшинств в обществе, и особенно в школах.*

### Деятельность в области военно-политического измерения

**Выполнение обязательств в военно-политической области.** Миссия оказывала поддержку личному представителю Действующего председателя по статье IV Приложения 1-В к Дейтонскому соглашению в его работе, предоставив материально-техническую помощь в проведении десяти инспекций, предусмотренных статьей IV. Босния и Герцеговина возглавила многостороннюю инспекцию по статье IV на военной базе в Черногории – первую, после того как Черногория стала участником *Соглашения о субрегиональном контроле над вооружениями.*

Приоритетной задачей оставалось содействие в сокращении обширных запасов излишнего легкого и стрелкового оружия и боеприпасов в Боснии и Герцеговине. Число складов оружия и боеприпасов продолжало сокращаться, хотя темпы уничтожения снизились отчасти из-за запоздалого привлечения обученного персонала в достаточном количестве, а отчасти из-за проблем с передачей образованиями военного имущества общенациональным властям. Совместно со своими международными партнерами Миссия также участвовала в разработке стратегии создания эффективного механизма контроля над вооружениями в Боснии и Герцеговине.

**Парламентский надзор и демократический контроль над вооруженными силами.** Миссия помогала комитетам скупщины по обороне, безопасности и разведке в их работе. В целях содействия парламентариям в подготовке и проработке бюджетной сметы на нужды обороны и безопасности ею были

организованы соответствующие семинары и практикумы. Кроме того, ею была подготовлена программа, в рамках которой члены комитетов посетили пять европейских стран, где обменялись взглядами и информацией об оборонной реформе и надзоре над силами безопасности, а также о функционировании парламентского надзора в других демократических странах.

**Создание институтов.** Миссия во взаимодействии с министерствами обороны и безопасности организовала шесть семинаров, посвященных разработанному в ОБСЕ Кодексу поведения, касающемуся военно-политических аспектов безопасности. В них приняли участие около 180 старших офицеров и должностных лиц. Опираясь на поддержку и помощь со стороны центрального правительства Боснии и Герцеговины и правительства Финляндии, Миссия также разработала и провела два пилотных курса, посвященных координации разработки общенациональной политики в области безопасности.

5020 PHOTO 2 DSC Мортарс.

Техник удаляет взрыватели минометных мин на оружейном заводе (ОБСЕ)

### **Деятельность в области экономико-экологического измерения**

**Занятость и экономика.** На основах партнерства с городскими властями, биржами труда, предприятиями, агентствами развития и объединениями гражданского общества Миссия выступила организатором девяти трудовых ярмарок и 26 семинаров по предпринимательству. Благодаря этому более 200 человек нашли работу, а 50 организовали предприятия. Кроме того, Миссия помогла 17 муниципальным образованиям в разработке с участием населения планов по выявлению и устранению препятствий к развитию местной экономики.

5021 PHOTO DMC

5 октября. Молодые люди знакомятся с информацией о возможностях трудоустройства на молодежной трудовой ярмарке в Мостаре (ОБСЕ)

### **Деятельность в области человеческого измерения**

#### **ПРАВА ЧЕЛОВЕКА И ВЕРХОВЕНСТВО ЗАКОНА**

**Уголовное преследование военных преступников.** Через двенадцать лет после окончания войны цель привлечь к уголовной ответственности военных преступников все еще не достигнута. Исходя из того убеждения, что торжество справедливости крайне необходимо для процесса примирения, Миссия стремилась помочь Боснии и Герцеговине в достижении этой цели. Она помогала боснийской государственной прокуратуре разработать стратегию уголовного преследования по многим неоконченным делам. Кроме того, она продолжала отслеживать ход судебных процессов над военными преступниками, в том числе тех, которые Международный уголовный трибунал

по бывшей Югославии передал на рассмотрение в боснийский Государственный суд.

**Содействие устойчивому возвращению беженцев.** Теперь, когда процесс возвращения владельцам недвижимого имущества почти завершен, внимание было переключено на обеспечение устойчивости процесса возвращения с помощью усилий по формированию обстановки уважения прав человека без какой-либо дискриминации в масштабах всей страны. Помимо этого Миссия во взаимодействии с миссиями ОБСЕ и представителями Европейской комиссии и Верховного комиссара ООН по делам беженцев в Хорватии, Сербии и Черногории изыскивала пути оказания помощи в выполнении обязательств, которые были согласованы курирующими проблемы беженцев министрами стран региона в *Сараевской декларации*, принятой в январе 2005 года.

**Защита прав уязвимых групп населения.** Цыгане и другие национальные меньшинства подвергаются дискриминации при обращении за медицинской помощью, в вопросах приобретения жилья и трудоустройства. Миссия стремилась исправить сложившееся положение и сгладить неравноправие мужчин и женщин посредством учебных программ и оказания консультационной помощи соответствующим институтам и объединениям гражданского общества. Кроме того, она помогала национальным властям в разработке мер противодействия растущей проблеме торговли людьми в Боснии и Герцеговине.

## **ДЕМОКРАТИЗАЦИЯ**

**Содействие транспарентности и подотчетности в работе органов управления.** Миссия проводила подготовку парламентариев и укрепление комитетов общенациональной скупщины по линии своей *Программы укрепления законодательной деятельности*. Парламентом были введены меры, допускающие более широкое участие общественности в его работе, и внесено предложение о принятии кодекса поведения, регулирующего его деятельность.

Двенадцать муниципалитетов завершили участие в осуществляемом Миссией проекте «Уговор» (*договор*) по развитию местных органов управления, и к моменту завершения проекта в июне 2008 года таких же результатов предполагают достичь еще 60 участвующих сторон. Завершился второй этап программы «Маяк», в рамках которого производилось выявление случаев примерной работы муниципальных служб и их поощрение; общее количество участвовавших в нем муниципалитетов превысило 100.

При поддержке Миссии 30 муниципалитетам удалось перестроить работу органов управления и достичь минимально необходимых стандартов эффективности и экономичности. Кроме того, при поддержке Миссии специалисты по муниципальному управлению подготовили руководство по управлению кадровыми ресурсами для муниципалитетов. Эта работа включала содействие 92 муниципалитетам в переходе от системы управления кадрами,

основанной на бумажной документации, к системе, использующей компьютерные программы учета кадровых резервов.

**Совершенствование нормативно-законодательной базы.** Миссия оказала содействие большинству муниципалитетов Федерации, одного из двух составляющих государство образований, в приведении их уставных документов и правил процедуры в соответствие с новым законом этого образования *о принципах местного самоуправления*. Кроме того, сотрудники Миссии по демократизации помогли правительству другого образования – Республики Сербской – в разработке предложений по улучшению его собственного варианта этого закона.

**Укрепление гражданского общества и стимулирование участия граждан.** Миссия провела обучение активистов более 100 объединений гражданского общества методике эффективного участия в публичных слушаниях в общенациональном парламенте. Помимо этого она продолжала оказывать поддержку сети из 27 таких объединений, благодаря чему удалось, в частности, повысить роль молодежи в политической жизни страны. В рамках ее программы «*Открытый парламент*» вышли в эфир 22 трансляции теледебатов между парламентариями и молодежью.

## **ВОПРОСЫ, КАСАЮЩИЕСЯ ВЫБОРОВ**

По просьбе Центральной избирательной комиссии Миссия предоставила экспертные заключения по изменениям и поправкам к законам, касающимся проведения выборов, финансирования политических партий и коллизии интересов.

## **ОБРАЗОВАНИЕ**

Миссией были подготовлены и изданы пять открытых докладов, посвященных реформе системы образования; при этом ставилась цель повысить осведомленность широкой общественности о проблемах, препятствующих развитию образования, и мобилизовать ее на борьбу за их решение. В докладах, в частности, были проанализированы причины принявшей широкие масштабы тенденции отдавать детей не в предусмотренные для того или иного района школы, а в школы с этнически однородным составом учащихся, а также причины успешной реализации модели полиэтничного образования в Брчковском районе, являющейся образцом для Боснии и Герцеговины.

Кроме того, Миссия осуществляла проекты по расширению участия родителей и учащихся в управлении школами и их учебной работе; по улучшению посещаемости школ детьми из некоторых обездоленных групп, таких, как цыгане, детьми с особыми потребностями и детьми, чьи семьи не способны оплачивать связанные с обучением расходы; а также по привлечению внимания к пагубным последствиям неэффективного и зачастую несправедливого ассигнования финансовых ресурсов на цели образования.

5022 PHOTO EDD1

В рамках осуществляемой Миссией *Программы перекрестного обучения* инструкторам из числа учащихся предоставляется возможность посетить район Сребреницы и вплотную ознакомиться с жизнью и представлениями своих сверстников

(ОБСЕ)

**Руководитель Миссии:**

посол Дуглас Дэвидсон

Утвержденный бюджет: 17 944 200 евро

[www.oscebih.org](http://www.oscebih.org)

## **Миссия в Хорватии**

[MAP]

- Миссия в Хорватии
- Отделения на местах
- Представительства на местах

*Указанные на этой карте границы и географические наименования не означают, что они официально одобрены или признаны ОБСЕ.*

[END MAP]

*В 2007 году достиг кульминационной точки процесс, начатый с учреждением Миссии в Хорватии в 1996 году: было признано, что в ряде областей, охватываемых мандатом Миссии, продолжающийся процесс реформ принял достаточно необратимый характер. В конце предшествующего года свернули свою деятельность четыре подразделения Миссии – по реформе полицейской службы, развитию гражданского общества, свободе средств массовой информации и политическим вопросам. В 2007 году ввиду заметного прогресса, достигнутого властями Хорватии в двух остальных программных областях мандата Миссии – возвращение и социальная интеграция беженцев и верховенство закона – появились основания для закрытия шести местных отделений Миссии.*

*Отражением такого развития событий стало закрытие в конце года Миссии ОБСЕ в Хорватии и учреждение по решению Постоянного совета Бюро ОБСЕ в Загребе. Бюро будет отслеживать ход судебных процессов над военными преступниками и докладывать о выполнении жилищных программ.*

## **Деятельность в области человеческого измерения**

### **ВЕРХОВЕНСТВО ЗАКОНА**

В своем решении о закрытии Миссии Постоянный совет сделал вывод, что в ходе продолжающегося в Хорватии процесса реформ в ряде областей, относящихся к деятельности Миссии на направлении верховенства закона, к концу года был достигнут прогресс, достаточный для того, чтобы считать его устойчивым, в связи с чем дальнейшая необходимость в мероприятиях ОБСЕ отсутствует. Это касается достаточного уровня финансирования правозащитных институтов Хорватии, конституционного суда и омбудсмена. В середине года премьер-министр страны представил письменные заверения в том, что в 2008 году правительство ассигнует на нужды этих институтов дополнительные средства, в частности, в интересах облегчения деятельности омбудсмена на местах. Учитывая важную роль Конституционного суда в деле защиты прав человека, Миссия подчеркивала необходимость транспарентной процедуры назначения его членов, позволяющей повысить независимость этого института. В 2007 году парламентом были заполнены шесть вакантных постов

членов Конституционного суда, а три вакансии предстоит заполнить в 2008 году.

На протяжении всего года Миссия продолжала финансировать работу бесплатных юридических консультаций, особенно необходимых для оказания помощи беженцам и перемещенным лицам в связи с судебными делами, касающимися возвращения жилья и земли. В конце 2007 года правительство возобновило свои усилия по созданию системы бесплатной юридической помощи. Осенью по согласованию с Миссией предыдущее предложение по этому вопросу было отозвано из парламента.

В целях содействия выполнению обязательств, касающихся трудоустройства представителей национальных меньшинств, Миссия и правительство совместно организовали три встречи за «круглым столом», посвященные выполнению *конституционного закона Хорватии о правах национальных меньшинств*. Каждый «круглый стол» занимался изучением того или иного сектора государственных услуг (суды, государственные органы управления и местная администрация) с акцентом на необходимости разработки конкретных планов реализации, механизмов оценки продвижения к достижению установленных целей по трудоустройству меньшинств и увязке этой работы с возвращением беженцев и *Сараевским процессом*.

В 2007 году ключевым направлением деятельности в области верховенства закона оставался мониторинг многочисленных судебных процессов над военными преступниками в Хорватии, включая дела, переданные в страну Международным уголовным трибуналом по бывшей Югославии (МТБЮ). В целом Хорватия продолжала продвигаться в направлении создания сбалансированной и справедливой системы судебного преследования военных преступников, однако требовались дополнительные усилия, призванные обеспечить большую беспристрастность и положить конец безнаказанности, независимо от национального происхождения жертв и подозреваемых. Хотя некоторые реформы Хорватия в состоянии провести самостоятельно, другие зависят от аналогичных реформ в других государствах бывшей Югославии; это особенно касается реформ, направленных на углубление межгосударственного сотрудничества в судебной области. Тезисы, сформулированные по итогам наблюдательной деятельности Миссии, легли в основу рекомендаций по реформе, которые были рассмотрены на пленарных заседаниях в министерстве юстиции. В конце года Миссия составила письменное резюме по итогам пленарных заседаний за последние 18 месяцев, в котором перечислила проведенные реформы и оставшиеся нерешенными вопросы.

***«Платформа»: на пути к завершению работы над вопросами, относящимися к мандату Миссии***

*В 2007 году Миссия активизировала дискуссии с министерствами иностранных дел, юстиции и развития по линии «Платформы», особого механизма,*

*совместно учрежденного Миссией и основными заинтересованными сторонами из числа государственных ведомств в начале 2006 года с целью согласования мер, ведущих к завершению работы в рамках мандата Миссии. «Платформа» предусматривала проведение совместных заседаний с участием представителей местных властей в региональных центрах, а также пленарные заседания на уровне министерств. «Платформа» оказалась продуктивным форумом, в рамках которого Миссия и правительственные ведомства совместно устанавливали цели, определяли их приоритетность, обсуждали подлежащие решению задачи и ежемесячно контролировали проделанную работу.*

5030 PHOTO Pic 4

21 марта. Министр юстиции Анна Ловрин, министр иностранных дел Колинда Грабар-Китарович, министр развития Божидар Калментар (за столом слева-направо) и (на переднем плане в центре) руководитель Миссии ОБСЕ посол Хорхе Фуэнтес на пленарном заседании трех министров в министерстве иностранных дел (ОБСЕ)

***Роль судей в процессах над военными преступниками: межгосударственное сотрудничество и подготовка кадров.*** Во взаимодействии с другими институтами ОБСЕ и ее структурами на местах Миссия организовала пятое совещание в рамках *Паличского процесса*, на котором судьи из различных стран региона обсудили задачи межгосударственного сотрудничества в судебной области, которое необходимо для эффективного судебного преследования военных преступников и пресечения безнаказанности. Большим подспорьем в дискуссиях стало участие судей из МТБЮ, включая председателя Трибунала. Серьезным препятствием для межгосударственного сотрудничества в судебной области являются различия в правовых базах государств: в этой важной области еще предстоит провести необходимые реформы.

Во взаимодействии с Академией юстиции Хорватии Миссия профинансировала семинар для судей и работников прокуратуры, на котором внимание было сфокусировано на вопросах справедливого судебного разбирательства в связи с делами о военных преступлениях, в частности на праве на надлежащую защиту. Миссия вела работу по проектам с целью наращивания потенциала национальных неправительственных организаций по наблюдению за ходом судебных процессов над военными преступниками.

5031 PHOTO Pic 5.

11 июня. Председатель Международного уголовного трибунала по бывшей Югославии Фаусто Покар (слева), член суда Зелько Хорватович (в центре) и руководитель Миссии посол Фуэнтес (справа) на заседании, проводившемся в рамках *Паличского процесса* (ОБСЕ)

## ***ВОЗВРАЩЕНИЕ БЕЖЕНЦЕВ***

В конце года Постоянный совет принял решение о том, что по ряду вопросов, предусмотренных мандатом Миссии в сфере возвращения и социальной интеграции, дальнейшая необходимость в поддержке со стороны ОБСЕ отсутствует. К их числу относится вопрос об ожидающемся возврате в ограниченных масштабах частных объектов недвижимости – жилых и хозяйственных помещений, а также сельскохозяйственных угодий, распределяемых государственными органами. Другим таким вопросом было завершение работ по восстановлению разрушенных жилых объектов, включая удовлетворение порядка 14 000 исков, в основном поданных этническими сербами в порядке оспаривания решений об отказе в восстановлении. И наконец, Миссия добивалась от государственных органов продолжения и завершения процесса создания необходимых инфраструктурных объектов, обеспечивающих электро- и водоснабжение районов проживания возвращающихся хорватских сербов.

Миссия поддерживала усилия, нацеленные на успешное завершение *Сараевского процесса*, который обязывает участников вести поиск общего для всего региона решения для тысяч перемещенных лиц и беженцев, оставшихся со времен войны. По большинству вопросов был достигнут определенный прогресс. Однако, несмотря на усилия Хорватии, политические условия в регионе не позволяли завершить этот процесс в 2007 году. Министерская встреча, призванная завершить политический этап, не состоялась; не во всех случаях были доработаны национальные планы действий, или так называемые «дорожные карты». Остаются нерешенными два ключевых вопроса: не найдено решение по лицам, обладавшим в прошлом правами на занятие или аренду помещений и не желающим возвращаться в Хорватию, а также вопрос о подтверждении трудового стажа в оккупированных в прошлом районах. На конец года так и не удалось добиться консенсуса по предложению Хорватии о разрешении этого вопроса в двустороннем порядке. Дискуссии о механизме, позволяющем Хорватии решить вопрос о взаимном подтверждении стажа, а также по другим вопросам, обозначенным в ходе процесса, были продолжены.

Одной из основных забот Миссии в 2007 году было обеспечение жильем беженцев из числа хорватских сербов, которые в прошлом обладали правом на занятие или аренду помещений. Правительство обязалось ускорить темпы предоставления жилья этой категории граждан, намеревающихся вернуться в Хорватию. По договоренности с представителями международного сообщества, базирующимися в Загребе, правительство обещало предоставить к концу 2007 году 1400 жилых объектов, из которых 1000 расположены в зонах, затронутых войной, а 400 – в городах. К концу года, по всей видимости, удалось добиться заметного прогресса в достижении этой цели, хотя не во всех случаях жилье было физически передано соответствующим получателям. Кроме того, правительство обязалось определиться по вопросу о наличии жилья для остальных 5600 сербских семей до конца 2009 года. Обязательства правительства будут конкретизированы в плане действий, который будет представлен Европейской комиссии в контексте переговоров о присоединении к Европейскому союзу.

**Руководитель Миссии:**  
посол Хорхе Фуэнтес

Утвержденный бюджет: 7 324 000 евро  
[www.osce.org/croatia](http://www.osce.org/croatia)

## **Миссия в Косово**

[MAP]

- Миссия в Косово
- Региональный центр

*Указанные на этой карте границы и географические наименования не означают, что они официально одобрены или признаны ОБСЕ.*

[END MAP]

*Наиболее видным из достижений Миссии стало оказание помощи в проведении выборов, которые удалось организовать менее чем за три месяца.*

*Руководствуясь своим мандатом, Миссия не выполняла никаких функций в связи с проводившимися при международном посредничестве переговорами о статусе Косово, под знаком которых развивались политические события в истекшем году.*

*Миссия, представляющая собой самостоятельный компонент временной администрации Организации Объединенных Наций, является единственным гражданским международным партнером с широкой сетью местных отделений по всему Косово, которому поручено содействовать выполнению резолюции 1244 Совета Безопасности ООН, и в частности соответствующих положений пункта 11 ее постановляющей части. Используя свое присутствие на местах, Миссия контролировала и поддерживала работу местных властей по обеспечению уважения прав человека, верховенства закона и внедрению передовой управленческой практики.*

*Эта работа не всегда привлекает внимание прессы, однако малозаметный беспристрастный мониторинг, сопровождающийся профессиональными рекомендациями по совершенствованию деятельности – это та работа, которая в конечном итоге меняет жизнь к лучшему, особенно для различных общин в полиэтническом Косово.*

### ***Уникальное присутствие на местах***

*ОБСЕ обеспечивает присутствие в Косово самого крупного из гражданских контингентов и служит «глазами и ушами» международного сообщества в Косово. Сотрудники ОБСЕ представлены в каждом муниципалитете, во всех министерствах и в скупщине Косово, а также в ряде независимых государственных учреждений. Кроме того, Миссия имеет доступ в суды и полицейские участки Косово.*

*Благодаря своему присутствию на местах, значение которого возрастает по мере свертывания деятельности ООН, Миссия, как никто другой, располагает*

*возможностью на раннем этапе прогнозировать ход событий на местах, давать им оценку и вести поиск соответствующих мер. Группы ОБСЕ по работе с муниципалитетами и специализированные подразделения, занимающиеся имущественными отношениями, вопросами передовой управленческой практики, меньшинствами, вопросами судебной и полицейской деятельности, держат международное сообщество в курсе развития событий и помогают добиваться позитивных перемен.*

*Инициативный мониторинг деятельности городских властей, рабочих групп и комиссий не ограничивается простым наблюдением. По итогам мониторинга принимаются меры на высоком политическом уровне с целью улучшить работу косовских органов. Взаимодействие с местными партнерами начиная с 1999 года снискало Миссии репутацию компетентной и профессиональной структуры. Сила сотрудников ОБСЕ на местах заключается в том доверии, которое они сумели завоевать за этот длительный период.*

5040 PHOTO Domi in Klina 031

Сотрудники группы ОБСЕ по работе с городскими властями Клины встречаются с работниками городской клиники (ОБСЕ/Хасан Сопа)

5041 PHOTO DSC\_0101

Сотрудник Миссии рассказывает членам общества глухонемых о мандате ОБСЕ (ОБСЕ/Диллон Кейс)

## **Деятельность в области человеческого измерения**

### ***ВЫБОРЫ***

В конце августа администрацией ООН было принято решение о проведении выборов 17 ноября. Крайняя необходимость соблюдения установленных жестких сроков была обусловлена рядом причин. Впервые основная ответственность за организацию выборов была возложена на косовские институты. Борьба на выборах велась за места в скупщине Косово (временный орган самоуправления), в городских скупщинах и за недавно утвержденные должности мэров. Впервые выборы всех трех категорий проводились одновременно.

Хотя Миссии ОБСЕ удалось подготовить работников Центральной избирательной комиссии и ее секретариата, успех выборов из-за сжатых сроков напрямую зависел от оперативной поддержки со стороны Миссии.

В целях проведения голосования на 621 избирательном участке по всему Косово были наняты и подготовлены более 25 000 сотрудников местных избирательных и счетных комиссий. Был использован метод голосования по почте, призванный позволить принять участие в голосовании избирателям, живущим

за пределами Косово. По почте поступило примерно на 50 процентов больше признанных действительными бюллетеней, чем на предыдущих выборах.

Относительно низкий уровень явки избирателей – несколько более 41 процента по выборам в скупщину – был в русле тенденции, наблюдавшейся на предыдущих выборах, но отчасти объяснялся плохой погодой и тем, что списки избирателей устарели. Миссией были реализованы проекты, призванные стимулировать участие в выборах меньшинств, особенно косовских сербов. Однако явка среди сербского населения была исключительно низкой – предположительно, менее одного процента.

Совет Европы признал выборы эффективными, транспарентными и соответствующими международным и европейским стандартам.

5042 РНОТО 9.

17 ноября. Работники избирательного участка в муниципальном образовании Сува-Реке подготавливают регистрационный журнал перед началом голосования  
(ОБСЕ/Хасан Сопа)

5043 РНОТО 10.

17 ноября. На том же избирательном участке работники вскрывают урны для голосования, приступая к подсчету голосов  
(ОБСЕ/Хасан Сопа)

5044 РНОТО 15.

9 ноября. Работники избирательных органов в руководимом Миссией центре подсчета голосов и подведения итогов в Приштине  
(ОБСЕ/Хасан Сопа)

5045 РНОТО 72.

Новый премьер-министр Косово Хашим Тачи выступает перед вновь избранными депутатами Ассамблеи Косово, сессия которой была созвана 10 декабря после ноябрьских выборов  
(ОБСЕ/Хасан Сопа)

## ***ПРАВА ЧЕЛОВЕКА***

В 2007 году Миссия уделяла повышенное внимание проблеме прав меньшинств и связанным с ней вопросам. Ее сотрудники вели мониторинг и предоставляли консультации по вопросам, касавшимся возвращения и реинтеграции, восстановления прав собственности, безопасности в общественном транспорте в районе проживания меньшинств, использования языка и гражданской регистрации лиц, принадлежащих к общинам рома, ашкалей и египетских цыган.

Миссией была оказана техническая помощь и организовано обучение работников занимающихся вопросами прав человека подразделений

шестнадцати министерств, входящих в состав временных органов самоуправления; это позволило значительно укрепить их потенциал по выполнению внутренних и международных правовых обязательств в области прав человека и представлению об этом докладов.

Кроме того, Миссия продолжала оказывать поддержку таким независимым институтам, как институт омбудсмана, который был создан при ее содействии. Она подвергла критике отсутствие транспарентности при назначении нового омбудсмана. В итоге отбор кандидатур будет произведен повторно, но на этот раз в условиях большей транспарентности.

Что касается систем гражданского и уголовного правосудия, то были подготовлены всеобъемлющие доклады по итогам мониторинга и оценки, где разбирались случаи нарушения внутренних правовых норм и международных правозащитных стандартов. В отчетном году в фокусе внимания Миссии были вопросы юридической помощи в гражданских делах, бытового насилия, торговли людьми и защиты свидетелей. Одним из приоритетных направлений, на которых Миссия продолжала свою работу, было отслеживание случаев, связанных с преступлениями на этнической почве, в том числе относящихся к мартовским беспорядкам 2004 года. Кроме того, Миссия продолжала усилия по формированию подотчетной и ориентированной на соблюдение прав человека полицейской службы для всех общин Косово.

### *Охват малых анклавов, где проживают косовские сербы*

*В тесном сотрудничестве с базирующимися в Приштине бюро различных стран по связи, и особенно с британским бюро, Миссия разработала концепцию кампании по работе с населением, ориентированной на специальные нужды тех анклавов, где проживают косовские сербы, которые остаются относительно обособленными не только от основных институтов Косово, но и от более крупных поселений косовских сербов.*

*За каждым бюро по связи был закреплен тот или иной анклав, причем его сотрудники не ограничились лишь единоразовым его посещением, а налаживали с ним постоянный контакт, что будет полезным как в предстоящий непростой период, так и с точки зрения потенциальных долгосрочных проектов развития.*

### **НАДЛЕЖАЩАЯ ПРАКТИКА УПРАВЛЕНИЯ**

Миссия продолжала оказывать Ассамблее Косово поддержку в организационном строительстве, а также в вопросах административного управления. Помимо оказания помощи президиуму Ассамблеи в повседневных делах Миссия обращала особое внимание на содействие Ассамблее в надзоре над исполнительной властью, оказывая для этого конкретную помощь отдельным комитетам Ассамблеи.

Поскольку институт мэров, выбираемых прямым голосованием, был введен незадолго до муниципальных выборов, Миссия сыграла ключевую роль в оказании консультационной помощи и обучении кадров по части выполнения новых правил.

Ею был проведен обзор соответствующего законодательства и представлены аналитические доклады с детальными рекомендациями, нацеленными на мобилизацию поддержки на центральном и местном уровне процесса реформы местных органов управления. Кроме того, в интересах реформы системы управления финансами на местном уровне ею были организованы региональные форумы для руководящих работников городских органов управления, призванные повысить их компетентность в вопросах муниципального финансирования.

### ***Борьба с коррупцией***

*Миссия оказала техническую помощь Агентству по борьбе с коррупцией, которое приступило к работе 12 февраля. Успешной мерой повышения осведомленности общественности стала кампания в средствах массовой информации под девизом: «Коррупция оканчивается на вас! Сообщайте о случаях коррупции в Агентство по борьбе с коррупцией». С тем чтобы побуждать граждан сообщать о случаях коррупции, были открыты «горячая» телефонная линия и веб-сайт.*

*С начала кампании в декабре 2006 года в Агентство по его бесплатному номеру поступало от граждан по пять – семь звонков в день. По этим сигналам Агентство провело 80 административных разбирательств с последующей передачей дел в прокуратуру для возбуждения уголовного преследования. Кроме того, Агентство вмешивалось в конкурсные торги в случаях, когда они проводились с нарушением правил, чтобы не допустить нецелевого использования фондов. Ему удалось взыскать 5 млн. евро в бюджет Косово.*

### **ВЫСШЕЕ ОБРАЗОВАНИЕ**

Миссия предоставляла помощь единственному государственному университету в Косово, где ведется обучение лиц неалбанского происхождения. Это позволило вывести этот университет, который расположен в Митровице, из продолжавшейся два года изоляции и вернуть его в Европейскую зону высшего образования и в рамках Болонского процесса. Аналогичная помощь была оказана и государственному университету в Приштине

5046 PHOTO 100

Представитель функционирующего при поддержке ОБСЕ студенческого сервис-центра «ЛИНК» беседует с группой студентов, прибывших на церемонию его открытия в Приштине

(ОБСЕ/Хасан Сопа)

### ***РАЗВИТИЕ СМИ***

В 2007 году ввиду вспыхнувших в Совете Косово по делам печати – самоуправляемом органе печатных средств массовой информации, созданном при содействии Миссии, – серьезных разногласий по поводу решения, касавшегося отсутствия профессионализма в работе одной из входивших в его состав газет, возникла угроза его роспуска. После вмешательства Миссии и при ее посредничестве кризис удалось преодолеть.

Кроме того, Миссия оказывала содействие Независимой комиссии по СМИ, выполняющей регулятивные функции в отношении органов телерадиовещания и довела до завершения процесс создания Косовского института СМИ, где готовят специалистов среднего звена.

### **Деятельность в области военно-политического измерения**

#### ***ПОДГОТОВКА ПОЛИЦЕЙСКИХ И РАЗВИТИЕ ПОЛИЦЕЙСКОЙ СЛУЖБЫ***

По состоянию на 2007 год, при поддержке Миссии прошли обучение 7353 сотрудника полицейской службы Косово. Поскольку поставленные перед соответствующим отделом Миссии цели были достигнуты, он был преобразован для обслуживания потребностей более широкого сектора безопасности и охраны общественного порядка, который включает таможенную службу, исправительные заведения и управление по чрезвычайным ситуациям. При этом акцент был сделан на специальной подготовке, развитии систем обеспечения безопасности общин и на работе полицейской инспекции Косово; продолжала оказываться поддержка Косовскому центру по вопросам образования и организационного строительства в секторе общественной безопасности.

Миссия завершила первый этап подготовки кадров для полицейской инспекции – этого независимого полицейского надзорного органа – и планирует завершить второй этап в начале 2008 года.

#### ***Перспективы на будущее***

*Миссия оперирует в политическом контексте, в связи с чем ее работа в 2007 году на всех направлениях проходила под знаком интенсивных дискуссий о статусе Косово.*

*В связи с неурегулированностью вопроса о статусе Постоянный совет принял решение о продлении мандата Миссии в 2008 году только на ежемесячной основе. Любое государство-участник в любой момент на протяжении года может поставить вопрос о будущем Миссии в повестку дня.*

*В свете этих продолжающихся перемен Миссия пересматривает свои приоритеты. Она перенацелит свое внимание на такие вопросы, как защита общин, где проживают меньшинства, поддержка включенности и сотрудничество между различными общинами, возвращение перемещенных лиц и имущественные права. Она будет делать упор на мероприятиях по мониторингу с акцентом на выполнении косовскими властями своих обязательств и соблюдении международных норм.*

**Руководитель Миссии:**

посол Тим Гулдиман (с 1 октября),  
сменивший посла Вернера Внндта, срок полномочий которого истек  
13 октября  
Утвержденный бюджет: 34 638 400 евро  
[www.osce.org/kosovo](http://www.osce.org/kosovo)

## Миссия в Черногории

[MAP]

- Миссия в Черногории

- Центр ОБСЕ по подготовке сотрудников полиции в Даниловграде

*Указанные на этой карте границы и географические наименования не означают, что они официально одобрены или признаны ОБСЕ.*

[END MAP]

*Миссия в Черногории, поддерживая активный диалог и партнерские связи с принимающей страной, оказывала ей помощь в укреплении имеющихся и вновь создаваемых институтов в первые годы после провозглашения страной независимости. Следуя руководящему принципу преемственности и гибкости, Миссия стремилась к удовлетворению потребностей Черногории, меняющихся по мере выполнения ею своих намеченных задач по проведению реформ.*

### Деятельность в области военно-политического измерения

**Кодекс поведения.** В сентябре сотрудники Миссии выступили в качестве ведущих на семинаре-практикуме, посвященном демократическому контролю над вооруженными силами и выполнению принятого в ОБСЕ Кодекса поведения, касающегося военно-политических аспектов безопасности, который был организован Центром по предотвращению конфликтов в парламенте Черногории.

**Уничтожение боеприпасов.** Под эгидой Миссии началось осуществление программы демилитаризации Черногории, которая предусматривает утилизацию излишних запасов военного снаряжения и управление такими запасами. Все боевые танки в количестве 61 единицы, намеченные к слому согласно совместной программе ОБСЕ/Программы развития ООН/министерства обороны Черногории, уже были подвергнуты утилизации.

5050 PHOTO Mondem scrapping tanks

3 июля. Разделка на части первого танка в Подгорице в ознаменование начала осуществления программы демилитаризации Черногории (ОБСЕ/Анна Даутович)

**Борьба с коррупцией и организованной преступностью.** Миссия продолжала оказывать поддержку в развитии разведывательного потенциала правоохранительных органов: по ее инициативе была учреждена национальная координационная группа – первый орган такого рода в регионе. Эта группа будет объединять и координировать усилия всех соответствующих правоохранительных ведомств в борьбе с коррупцией и организованной преступностью.

**Полицейская деятельность с ориентацией на нужды населения.** Миссия оказала экспертную помощь в разработке стратегии квартальной полиции в

Черногории и организовала подготовку 56 полицейских координаторов, направленных в пробном порядке на различные объекты. К концу года экспериментальный этап проекта был успешно завершен.

#### 5051 PHOTO Community Policing

24 июля. Координатор по работе квартальной полиции во время одного из регулярно проводимых посещений детского сада в Улцине, Черногория (ОБСЕ/Ана Даутович)

*Деятельность пограничной службы.* Усилия Миссии были сосредоточены на углублении трансграничного сотрудничества в регионе и на подписании двусторонних соглашений с Албанией и с Боснией и Герцеговиной в рамках стратегии *единого пограничного режима* и в контексте *Охридского пограничного процесса*.

*Работа с осведомителями.* Миссией были разработаны методика и инструкции по работе с осведомителями, основанные на модели Европола.

*Профессиональная подготовка полицейских.* Миссия оказала Полицейской академии активную помощь в разработке программы практической подготовки сотрудников службы условного освобождения.

### **Деятельность в области экономико-экологического измерения**

*Борьба с отмыванием денег и финансированием терроризма.* Миссия организовала общенациональную конференцию по ознакомлению представителей директивных органов Черногории с ключевыми международно-правовыми документами, направленными против отмывания денег и финансирования терроризма, а также региональную конференцию на данную тему, на которой присутствовали представители десяти стран Юго-Восточной Европы.

*Борьба с торговлей людьми.* Миссия продолжила работу по линии проекта «Предупреждение торговли несовершеннолетними и их сексуальной эксплуатации в секторе путешествий и туризма», и в частности подписала адаптированное соглашение о сотрудничестве в вопросах, касающихся обращения с жертвами торговли людьми во всех соответствующих органах.

*Охрана окружающей среды.* Более тысячи участников 1–4 классов начальной школы приняли участие в проекте Миссии «Поможем защитить нашу окружающую среду». Миссия при финансовой поддержке со стороны испанского правительства инициировала проект, нацеленный на решение проблемы незаконной вырубке леса – самой серьезной угрозы устойчивому лесоводству в Черногории.

### **Деятельность в области человеческого измерения**

*Демократизация.* Начато осуществление рассчитанного на четыре года проекта Миссии по повышению эффективности работы комитетов парламента

Черногории; он осуществляется на средства, выделенные австрийским правительством. При поддержке Бюро по демократическим институтам и правам человека Миссия завершила составление *Справочника для муниципалитетов*, посвященного надлежащей практике управления на местном уровне, и представила его вниманию городских собраний Черногории.

**Гендерная проблематика.** Миссия оказала помощь в укреплении аппарата местных координаторов по гендерным вопросам в пяти муниципальных образованиях. Она предложила широкой группе муниципальных служащих поделиться своими идеями и озабоченностями и ознакомила их с базовой информацией на тему равноправия мужчин и женщин и о недавно принятом *законе о гендерном равенстве*.

**Конституционная реформа.** Стремясь обеспечить соответствие новой *конституции* международным и европейским стандартам, Миссия организовала дискуссии по ряду наиболее деликатных вопросов, касающихся, в частности, независимости судов и роли Конституционного суда.

**Судебная реформа.** Миссия участвовала в разработке и презентации *Национальной стратегии судебной реформы*, которая была принята в июне, а также в составлении проекта нового уголовно-процессуального кодекса, предусматривающего передачу следствия в ведение прокуратуры. В мае во взаимодействии с судами страны она инициировала свой проект наблюдения за деятельностью судов. Проект предполагает проведение доскональной оценки системы отправления уголовного правосудия в принимающей стране.

**Коррупция.** С помощью Миссии принимающая страна предприняла обзор действующего уголовного законодательства, а также законодательных норм, касающихся государственных закупок и коллизии интересов, на предмет его соответствия требованиям *Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции*. Она оказывала содействие сотрудникам государственных органов в выявлении и предупреждении случаев коррупции в государственной администрации и вела работу по укреплению авторитета Управления антикоррупционных инициатив среди населения.

**Права человека.** На основах тесного взаимодействия с местной неправительственной организацией «Центр в защиту демократии и прав человека» и базирующимся в Лондоне «Консультационным центром в защиту прав личности в Европе» Миссия реализовывала просветительские программы по правам человека для судей, прокуроров, юристов и представителей гражданского общества.

**Национальный превентивный механизм.** Сотрудники Миссии участвовали в составлении текста заключительного предложения об учреждении национального механизма по предупреждению пыток в соответствии с *Факультативным протоколом к Конвенции ООН против пыток* и продолжали облегчать дискуссию между всеми участвовавшими в этом процессе государственными ведомствами.

**Свободный доступ к информации.** Миссия внесла свою лепту в выполнение закона о свободе доступа к информации, оказав помощь в публикации справочника для государственных служащих, в подготовке более 300 должностных лиц из различных районов страны и стимулируя дискуссии, благодаря которым удалось включить указанный закон в новую конституцию.

**Развитие СМИ.** Миссия во взаимодействии с президентом Швейцарского совета по делам прессы продолжала консультировать черногорский Орган саморегулирования СМИ и популяризировать его деятельность среди средств массовой информации и широкой общественности.

**Руководитель Миссии:**

посол Параскива Бадеску

Утвержденный бюджет: 2 200 900 евро

[www.osce.org/montenegro](http://www.osce.org/montenegro)

## **Миссия в Сербии**

[MAP]

- Миссия в Сербии

*Указанные на этой карте границы и географические наименования не означают, что они официально одобрены или признаны ОБСЕ.*

[END MAP]

*Миссия сосредоточила свои усилия на оказании Сербии содействия в построении независимых, подотчетных и эффективных демократических институтов, особенно в сферах верховенства закона, прав человека, средств массовой информации, правоохранительной деятельности, экономики и охраны окружающей среды. Она оказывала поддержку гражданскому обществу и действовала в интересах регионального сотрудничества и примирения, внося свой вклад в построение устойчивого, безопасного и стабильного общества для всех граждан Сербии. К числу ее основных достижений относится содействие полной перестройке системы базовой подготовки полицейских в стране и поддержание стабильности в южной Сербии.*

### **Деятельность в области военно-политического измерения**

***Борьба с организованной преступностью.*** Миссия помогала сербским властям в разработке нового законодательства об аресте имущества и с введением особого режима содержания под стражей в отношении членов организованных преступных группировок. Ею были организованы учебные мероприятия для сотрудников полиции, прокуратуры, судов и учреждений, занимающихся расследованием финансовых преступлений. Совместно с итальянским Управлением по борьбе с мафией и Службой финансовой разведки она вела линию на углубление регионального и международного сотрудничества.

***Военные преступления.*** Сотрудники Миссии отслеживали ход девяти судебных процессов над военными преступниками по сравнению с шестью процессами годом ранее. Миссией были организованы учебные мероприятия, посвященные методике дознания, обращению с жертвами и свидетелями и международному гуманитарному праву. Она содействовала углублению сотрудничества между полицией и прокуратурой на национальном и межгосударственном уровнях. Она вела просветительскую работу среди населения по вопросам, касающимся судебных процессов над военными преступниками внутри страны и деятельности Международного уголовного трибунала по бывшей Югославии.

### ***Транспарентность в экономических вопросах и борьба с коррупцией.***

Миссия продолжала оказывать Сербии помощь в выполнении ее национальной стратегии борьбы с коррупцией и поддержку органам, созданным в соответствии с законом о государственных закупках и законом о недопущении

*коллизии интересов при исполнении обязанностей на государственной службе.* Ею были подготовлены экспертные заключения по проекту нового закона о государственных закупках. Совместно с Управлением государственных закупок ею была разработана программа учебных курсов по процедурам государственных закупок. В южной Сербии, взаимодействуя с неправительственными организациями, она оказывала местным структурам Управления помощь в учреждении муниципальных антикоррупционных советов.

***Пограничный режим.*** После демилитаризации границ Сербии Миссия продолжала оказывать помощь полиции в применении на практике *единого пограничного режима*, борьбе с торговлей людьми и распознавании угнанных автомобилей и поддельных документов.

5060 PНОТО 251007

25 октября. Пограничники и таможенники проводят досмотр автомобиля и проверку документов в ходе семинара-практикума по вопросам судебно-медицинской экспертизы, организованного Миссией в Нови-Пазаре (ОБСЕ/Милан Обрадович)

***Реформа полицейской службы.*** На основах сотрудничества с министерством внутренних дел Миссия, заинтересованная в поддержании темпа реформы полицейской службы, инициировала проект по совершенствованию стратегического планирования и управления в министерстве. Она взяла на себя руководящую роль в совершенствовании принятой в министерстве методики ведения следственных действий на месте преступления и модернизации системы криминологических исследований.

Миссия поддерживала усилия по развитию системы квартальной полиции по всей стране, в том числе на юге Сербии. Ее сотрудники участвовали в формировании базовой группы местных полицейских инструкторов по тематике многообразия и меньшинств. Миссия добивалась внедрения передовой международной практики в вопросах полицейской подотчетности и вела работу по ознакомлению общественности с процедурами подачи жалоб и благодарственных отзывов.

Более 700 полицейских приняли участие в программах Миссии, нацеленных на создание отечественного потенциала по подготовке полицейских кадров.

### ***Реорганизация базовой подготовки полицейских***

*5 декабря начались занятия на первом пилотном курсе нового Центра базовой подготовки полицейских в Сремска-Каменице, на который были зачислены 129 курсантов. Это событие ознаменовало начало полной перестройки системы базовой подготовки полицейских в Сербии, которая осуществляется при поддержке со стороны Миссии. Вместо рассчитанного на четыре года*

*обучения в полицейском училище будущие сербские полицейские, окончившие среднюю школу, будут проходить базовую подготовку на полугодовых курсах. Коренным образом пересмотрена учебная программа, в связи с чем обучение стало более доступным для женщин и представителей меньшинств, причем курсантов учат служить обществу и чутко откликаться на нужды местного населения.*

5061 PНОТО 051207\_3  
(ОБСЕ/Милан Обрадович)

### **Деятельность в области экономико-экологического измерения**

***Поддержка стратегических мероприятий в области охраны окружающей среды.*** Миссия оказала помощь новому правительству Сербии в создании министерства охраны окружающей среды и в увязке его деятельности с работой Экологического фонда и Агентства по охране окружающей среды. Кроме того, благодаря ее поддержке сербские неправительственные организации смогли принять участие в проходившей в октябре в Белграде *шестой конференции министров «Окружающая среда для Европы»*.

***Устойчивое развитие.*** Миссия участвовала в разработке типовых местных планов природоохранных мероприятий для отсталых городков Блаце (южная Сербия) и Лайковац (центральная Сербия).

***Расширение прав и возможностей в экономической области.*** В десяти городах Миссия осуществляла учебные мероприятия по линии программы «Дух предпринимательства среди молодых»; за четыре года учебой было охвачено более 1000 молодых сербов. В целях внедрения передового опыта в сфере корпоративного управления при ее поддержке была создана Сербская ассоциация генеральных директоров.

***Поддержка малых и средних предприятий.*** В декабре Миссией был открыт Центр в поддержку бизнес-инкубаторов по инновационным технологиям при Белградском университете; этот центр будет помогать лучшим студентам организовывать собственные предприятия.

5062 PНОТО 170407

17 апреля. Руководитель Миссии посол Ганс Ола Урстад на открытии созданного при поддержке ОБСЕ Центра в поддержку бизнес-инкубаторов в Белграде  
(ОБСЕ/Милан Обрадович)

### **Деятельность в области человеческого измерения**

***Демократическая практика управления.*** Миссия оказывала помощь парламенту, канцелярии президента и городскому собранию Белграда в налаживании более тесных контактов с населением. По инициативе Миссии в парламенте была введена система электронного управления законодательной документацией. При поддержке Миссии для местных СМИ и

неправительственных организаций было издано *Руководство по наблюдению за работой местных органов самоуправления*. Кроме того, она стимулировала проведение реформы законодательной деятельности в целях повышения эффективности парламентского надзора над сектором безопасности.

**Возвращение и социальная интеграция беженцев.** Совместно с Верховным комиссаром ООН по делам беженцев и региональными неправительственными организациями Миссия подготовила всеобъемлющее исследование, призванное содействовать сербским властям в поиске решения проблем беженцев ввиду замедленного продвижения в выполнении *Сараевской декларации министров о возвращении беженцев*.

**Права человека и борьба с торговлей людьми.** Миссия занималась выявлением ключевых проблем в сфере прав человека, которые диктуют необходимость внесения изменений в законодательство, и правовых проблем, связанных с приданием исковой силы решениям Европейского суда по правам человека. Она оказывала поддержку национальному механизму передачи и рассмотрения дел, учрежденному в интересах жертв торговли людьми.

**Равные возможности.** Миссия оказывала помощь правительству в выполнении его *Плана действий в поддержку рома* по части образования, здравоохранения и жилья. Она добивалась укрепления советов национальных меньшинств, поощряла диалог между полицией и цыганским населением, а также межэтнический диалог и уважение многообразия в студенческой среде. Совместно с министерством труда и социального обеспечения ею был подготовлен справочник по тематике гендерного равенства для государственных служащих.

5063 PHOTO DD 250507

25 мая. Девочка-цыганка следит за представлением, организованным в День школы в Силбаше (Воеводина)  
(ОБСЕ/Милан Обрадович)

**Судебная реформа.** Миссия продолжала участвовать в осуществлении *Национальной стратегии судебной реформы*, которая была принята в мае прошлого года. С ее помощью были разработаны принципы независимости и подотчетности судей и прокуроров, которые будут положены в основу блока законодательных норм, касающихся деятельности судов. Стремясь внести свой вклад в увеличение числа квалифицированных кандидатов, принадлежащих к национальным меньшинствам, на замещение должностей в судебных органах, Миссия организовала подготовку юристов к адвокатским экзаменам в южной Сербии и Санджаке.

**Правозащитные институты.** Миссия оказывала содействие в применении закона о народном защитнике и инициировала учебную программу, предназначенную для первого народного защитника страны (см. врезку). Кроме того, она продолжала оказывать помощь провинциальному омбудсмену Воеводины и местным омбудсменам, объединенным в единую сеть.

**ОБСЕ оказывает поддержку новому институту омбудсмена**

*16 октября первый сербский народный защитник Саша Янкович (слева) и посол Ганс Ола Урстад подписали меморандум о договоренности. В этом соглашении определяется порядок сотрудничества и та поддержка, которую Миссия будет оказывать этому новому институту в таких областях, как создание потенциала, информирование общественности, создание электронной базы данных по прохождению дел и завоевание авторитета.*

5064 PHOTO DD 161007\_1  
(ОБСЕ/Милан Обрадович)

**Тюремная реформа.** Миссия оказала помощь управлению пенитенциарных заведений министерства юстиции в составлении поправок к *закону об исполнении уголовных наказаний*, предусматривающих дополнительные меры регулирования сферы внутреннего надзора и применения силы, введение особого режима содержания под стражей и системы классификации заключенных, а также разработку концепции альтернативных наказаний. Миссия инициировала образовательную программу для заключенных в качестве одного из первых шагов к их социальной реинтеграции. Кроме того, она добивалась улучшения уровня медицинского обслуживания во всех тюрьмах и участвовала в учреждении первых свободных от наркотиков блоков в Сербии; это новшество встретило горячую поддержку в министерстве юстиции. В отчетном году Миссия завершила свою программу структурной поддержки Академии по подготовке тюремного персонала.

5065 PHOTO 110707\_25576

Обитатель одного из созданных при поддержке Миссии свободных от наркотиков блоков в специальной тюремной больнице в Белграде  
(ОБСЕ/Милан Обрадович)

**Реформа СМИ.** Миссия следила за работой республиканского телерадиовещательного агентства, включая процесс выдачи им лицензий на региональное и местное вещание, и выразила озабоченность по поводу ее несоответствия европейским нормам и практике. Оказав помощь «Радио и телевидению Сербии» на начальном этапе его преобразования в подлинно общественную вещательную компанию, Миссия начала работу с «Радио и телевидением Воеводины» по повышению качества ее региональных услуг.

Миссия участвовала в работе министерства культуры над проектом закона о предупреждении монополизации средств массовой информации и о транспарентности структуры собственности. Кроме того, ею были организованы мероприятия по ознакомлению общественности с *законом о свободе доступа к информации*.

Миссия предоставляла консультации по вопросам приватизации муниципальных СМИ и помогала вновь приватизированным органам массовой

информации укреплять свои позиции на рынке и приобретать хозяйственную устойчивость. Она продолжала сотрудничать с профессиональными объединениями журналистов и проводила семинары, посвященные политической, экономической и полицейской журналистике.

5066 PHOTO 080907

Около 20 журналистов, работающих в провинции Воеводине, приняли участие в трехдневном семинаре по экономической журналистике, организованном Миссией в Нови-Саде 9 сентября  
(ОБСЕ/Милан Обрадович)

**Руководитель Миссии:**

посол Ганс Ола Урстад

Утвержденный бюджет: 7 507 500 евро

[www.osce.org/serbia](http://www.osce.org/serbia)

## **Контрольная миссия в Скопье по предотвращению распространения конфликта**

[MAP]

- Контрольная миссия в Скопье по предотвращению распространения конфликта
- Отделение на местах

*Указанные на этой карте границы и географические наименования не означают, что они официально одобрены или признаны ОБСЕ.*

[END MAP]

*Миссия продолжала предоставлять рекомендации и помощь в связи с проводимыми в стране реформами с акцентом на претворении в жизнь новых законов. Были предприняты целенаправленные усилия по переходу от краткосрочных к долгосрочным проектам, таким, как повышение потенциала судебных и полицейских органов, с уделением внимания вопросам устойчивости и передачи местным органам ответственности за реализацию проектов и учебных мероприятий.*

*Главным приоритетом Миссии оставалось верховенство закона, причем проведение долгосрочной судебной и полицейской реформы было признано важнейшим условием удовлетворения требований, предъявляемых для вступления страны в евроатлантические структуры. Кроме того, Миссия стимулировала межэтнический диалог и взаимопонимание, являющееся необходимой предпосылкой для формирования стабильного политического климата и проведения в жизнь ключевых законодательных мер.*

## **Деятельность в области военно-политического измерения**

**Военная реформа.** После принятия в конце 2006 года нового закона о полиции Миссия продолжала оказывать содействие министерству внутренних дел в проведении полицейской реформы, следуя двуединой стратегии, предполагающей подготовку полицейских кадров и реализацию концепции квартальной полиции.

Миссия, разделяя поставленную перед полицейской службой страны цель довести профессионализм ее сотрудников до уровня международных стандартов полицейской деятельности, помогала этой службе заложить основу для программы обучения без отрыва от производства, в рамках которой будет производиться подготовка инструкторов по вопросам прав человека, *Кодекса полицейской этики*, отношений со СМИ и общественностью, вопросам управления и разработки программ. Желая помочь стране в борьбе со всеми формами организованной преступности, Миссия проводила учебные курсы по таким темам, как борьба с торговлей людьми, отмывание денег, незаконные наркотики и выявление поддельных документов.

Квартальная полиция позволяет углубить доверие к полиции со стороны населения и выводит на новую ступень взаимное сотрудничество. Миссия оказывала стране помощь во внедрении концепции квартальной полиции во всех регионах. В итоге был расширен круг муниципалитетов, где были учреждены постоянные механизмы, позволяющие гражданам высказывать свою озабоченность, а полиции – напрямую контактировать с населением. Среди инициатив, осуществлявшихся при поддержке Миссии, была общенациональная кампания по предупреждению употребления наркотиков. Кроме того, Миссия содействовала укреплению полицейской работы в местах проживания цыган.

#### 5070 PHOTO COMMUNITY POLICING

Полицейские и учащиеся старших классов совместными усилиями обеспечивают безопасность на улицах городах Битола в рамках одной из нескольких инициатив по внедрению концепции квартальной полиции, осуществлявшихся при поддержке Миссии (ОБСЕ/Мария Доценко)

**Мониторинг и раннее предупреждение.** Мониторинг по-прежнему относится к числу важнейших из имеющихся в распоряжении Миссии инструментов разрядки напряженности и укрепления доверия. Наблюдатели от Миссии ежедневно контактировали с лидерами общин и местными властями, побуждая их к разрешению конфликтов посредством диалога и укрепляя в них доверие к государственным институтам.

В этом году по рекомендации Верховного комиссара ОБСЕ по делам национальных меньшинств наблюдатели сконцентрировали внимание на первопричинах межэтнической напряженности и нетерпимости среди учащихся начальных и средних школ. Кроме того, они играли полезную роль в продвижении полицейской реформы и передаче полномочий местным органам управления. Миссией был предпринят второй ежегодный обзор положения дел с децентрализацией, по итогам которого городским властям и другим заинтересованным сторонам была представлена ценная информация, являющаяся подспорьем при выявлении административных пробелов и планировании будущих проектов.

**Децентрализация** Успех ведущейся в стране децентрализации зависит от достаточного финансирования, поскольку нехватка средств дискредитирует органы местного самоуправления и ослабляет доверие граждан к государственным органам. На протяжении всего года Миссия осуществляла подготовку муниципальных служащих по вопросам надлежащей практики управления, прививая им передовой опыт в сфере местного налогообложения, внутреннего контроля и аудита.

Благодаря усилиям Миссии в 2007 году удалось впервые свести вместе представителей центральных и местных органов управления под эгидой Государственной административной инспекции для комплексного обсуждения процедур административного управления на всех уровнях государственной власти. Совещание позволило доработать административные процедуры и разграничить сферы ответственности. Во взаимодействии с Государственной

инспекцией Миссия проводила обучение должностных лиц местных органов методам административного управления. Это стало важным шагом в создании в стране своей собственной устойчивой системы обучения.

Краеугольным камнем программы Миссии по поддержке децентрализации оставалось содействие более широкому участию граждан в процессе принятия решений на местном уровне. Миссия проводила обучение членов комитетов по межобщинным отношениям, которые были сформированы в муниципальных образованиях с этнически смешанным населением, знакомя их с правовым статусом комитетов и той ролью, которую они способны сыграть в улучшении межэтнических отношений и облегчении диалога.

В интересах достижения целей Десятилетия включенности цыган (2005–2015 годы) Миссия организовала серию семинаров-практикумов и проводила учебную подготовку членов муниципальных советов в городах, где проживают особо крупные группы цыганского населения.

#### 5071 PHOTO 2953

Миссия участвовала в подготовке конференции, на которой обсуждался финансовый статус местных органов самоуправления в контексте второго этапа децентрализации в налогово-бюджетной сфере (ОБСЕ/Мирвете Мустафа )

### **Деятельность в области человеческого измерения**

**Судебная реформа.** Одним из наиболее крупных достижений Миссии в 2007 году была всеобъемлющая программа подготовки кадров по вопросам *международного гуманитарного права и судебного преследования военных преступников*, которая осуществлялась в сотрудничестве с недавно созданной Академией по подготовке судей. Занятия на этих курсах, призванных помочь судам в рассмотрении дел, относящихся к вооруженному конфликту 2001 года, включая четыре судебных дела, которые будут возвращены на рассмотрение отечественных инстанций Международным уголовным трибуналом по бывшей Югославии, позволили также оснастить судей, прокуроров и следователей инструментарием для более умелого и эффективного рассмотрения сложных уголовных дел об организованной преступности или коррупции. Миссия пристально следила за работой судебных органов и проводила оценку хода судебных разбирательств с целью выявления ключевых проблем и озабоченностей, которые будут затрагиваться на последующих учебных мероприятиях.

#### 5072 PHOTO COURT SOFTWARE

Двое судей обсуждают судебную реформу. Благодаря помощи со стороны ОБСЕ удалось оснастить все суды страны автоматическими системами распределения судебных дел (ОБСЕ/Мария Доценко)

**Обучение адвокатов практическим навыкам работы.** Миссия сообща с Македонской ассоциацией адвокатов и Ассоциацией молодых адвокатов смогла предложить адвокатам интерактивное обучение. На первом этапе было начато проведение семинаров-практикумов в формате «обучение обучающихся», с тем, чтобы позволить обеим организациям проводить подобное обучение в будущем самостоятельно. Кроме того, Миссия проводила занятия с юристами, посвященные международным нормам справедливого судебного разбирательства.

**Поддержка правозащитных институтов.** Миссия взаимодействовала с правительственными и неправительственными организациями, ведущими работу по поощрению прав человека. Ею были продолжены работы по рассчитанному на три года проекту укрепления института омбудсмена в части создания региональных бюро и организации обучения. Совместно с отечественными экспертами и представителями неправительственных организаций она вела работу над механизмами внешнего надзора за деятельностью правоохранительных органов, которые позволили бы повысить подотчетность полиции. Миссия также оказывала поддержку инициативам, призванным помочь объединениям гражданского общества с разработкой стратегических планов и мобилизацией средств.

#### 5073 PHOTO IDRIZOVO PRISON VISIT.

Омбудсмен Исхет Мемети во время посещения тюрьмы в Идризово. Миссия оказывала поддержку институту омбудсмена в расширении географической сферы охвата его деятельности и повышении профессионального уровня его работников (ОБСЕ)

**Борьба с торговлей людьми.** Миссия продолжала оказывать помощь в налаживании работы национальной системы передачи и рассмотрения дел и в завершении выработки стандартных оперативных процедур, предназначенных для институтов и организаций, работающих с жертвами торговли людьми. Эти усилия стали вкладом в создание межведомственной системы, предназначенной для привлечения преступников к ответственности и оказания всесторонней помощи жертвам торговли людьми – от их выявления до реабилитации.

#### 5074 PHOTO SOS HOTLINE

При поддержке Миссии функционирует «горячая» телефонная линия «СОС», используемая в борьбе с торговлей людьми. Эта круглосуточная служба предназначена для оказания помощи потенциальным и реальным жертвам (ОБСЕ/Мария Доценко)

**Реформа электорального кодекса.** Миссия, опираясь на экспертную помощь со стороны Бюро по демократическим институтам и правам человека, составила совместно с парламентом проект поправок к недавно принятому электоральному кодексу, касающихся мер борьбы с отходом от установленных правил в ходе выборов, разработки нормативной базы, регулирующей финансирование избирательных компаний, и передачи полномочий за

подготовку списков избирателей от министерства юстиции Государственной избирательной комиссии.

**Развитие СМИ.** Миссия внесла свой вклад в реализацию закона о телерадиовещании, оказав надзорному органу по вопросам вещания техническую помощь в разработке стратегии вещания, соответствующей международным стандартам. Она пристально следила за перестройкой государственной телерадиовещательной компании. Кроме того, ею была оказана техническая помощь новому *Парламентскому каналу*, который ведет прямые трансляции пленарных заседаний парламента по государственному телевидению.

**Свобода СМИ.** В целях обеспечения всем этническим группам равного доступа к информации и услугам на их родных языках, а также свободы выражения мнений и плюрализма в средствах массовой информации Миссия продолжала оказывать содействие местным органам управления в разработке национальной стратегии в области электронных телекоммуникаций и информационных технологий и следить за реализацией закона о свободе доступа к открытой информации.

5075 PHOTO 3366

Городские власти Скопье, опираясь на помощь Миссии, разработали стратегию сотрудничества с объединениями гражданского общества (ОБСЕ/Мирвет Мустафа)

**Руководитель Миссии:**

посол Джорджио Радикати

Утвержденный бюджет: 9 948 700 евро

[www.osce.org/skopje](http://www.osce.org/skopje)