



Региональная общественная организация содействия сохранению и развитию национальной культуры, самобытности народов Республики Северная Осетия и Республики Южная Осетия

«ВОЗРОЖДЕНИЕ» - «САНДИДЗАН»

Российская Федерация, 117342, г. Москва, ул. Профсоюзная, 75-3-174

* * *

Regional Non-Governmental Organisation for the protection and development of national culture and identity of the people of the Republic of North Ossetia and the Republic of South Ossetia

«VOZROZHDENIE» - «SANDIDZAN»

Profsoyuznaya str., 75-3-174, 117342, Moscow, Russia

tel.: +7 (495) 642-3553, e-mail: sandidzan@gmail.com, www.sandidzan.org

**ДОПОЛНИТЕЛЬНОЕ МЕРОПРИЯТИЕ
29 СЕНТЯБРЯ 2011**

**«ПОЛИТИЧЕСКИЕ И ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ НЕЗАВИСИМОСТИ
РЕСПУБЛИКИ ЮЖНАЯ ОСЕТИЯ
В КОНТЕКСТЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРАВ И СВОБОД
ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА»**

ПОЛИТИКО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВАНИЯ НЕЗАВИСИМОСТИ ЮЖНОЙ ОСЕТИИ

Краткий экскурс в историю вопроса

Республика Южная Осетия имеет безупречные политико-правовые основания для своей независимости. Безупречность этих оснований заключается в том, что руководство Южной Осетии, с конца 80-х годов прошлого века до момента принятия Парламентом Республики Южная Осетия в мае 1992 года Акта о государственной независимости Республики, всегда строго руководствовалось нормами законодательства Советского Союза, Грузинской ССР, а после распада Союзного государства - нормами международного права.

Кроме политико-правовых оснований Южная Осетия имела для своей независимости основания и морально-нравственного характера. Основания эти были воплощены в трагических событиях начала 90-х годов прошлого века, когда более сотни тысяч лиц осетинской национальности были вынуждены бежать из районов Грузии, находившихся за пределами административных границ Южной Осетии. Эти люди не имели никакого отношения к политическим процессам, происходившим в Южной Осетии, кроме национальной принадлежности. Возможно, значительная их часть даже не поддерживала стремления народа Южной Осетии к независимости. Однако это не спасло их от этнических чисток. 115 из 164 тысяч, то есть 70% осетин, были изгнаны из Грузии. Тысячи осетин вынуждены бежать из Тбилиси. Десятки осетинских сел Кахетии и Боржомского ущелья были сожжены и разграблены. Всемирно известная минеральная вода «Боржом» имеет для каждого осетина привкус крови. Международное сообщество так и не признало

ответственности Грузии за потерянные 20 лет жизни людей, которые считали, что родина там, где твой дом.

Печально, но и политико-правовые основания независимости Южной Осетии и ситуация с этническими чистками осетинского населения в Грузии до сих пор остаются за пределами общественно-политического внимания международного сообщества. Подобное избирательное игнорирование процессов вокруг Южной Осетии вызывает в осетинском обществе определенное разочарование в западных демократических ценностях. Стоит ли счастье западного мира, позволю себе перефразировать Достоевского, исчезновения маленького кавказского народа? Люди в Южной Осетии ждут ответа на этот вопрос. (Книга «Грузия: Этнические чистки в отношении осетин» - <http://osetia.su/books/oset.pdf>)

Надеюсь, что данная публикация поможет европейской общественности получить информацию о политико-правовых основаниях независимости Южной Осетии.

Олег КВДУХОВ.

Председатель Международной ассоциации осетинских обществ «Renaissance»

В 1990 году ГССР в одностороннем порядке совершила ряд юридических действий по демонтажу формата своего пребывания в составе СССР.

20 июня 1990 года Верховный Совет ГССР отменил все законы и законодательные акты, принятые ГССР после 1921 г., что явилось нарушением принципа целостности и нерушимости границ СССР, поскольку СССР, а не Грузия, являлся субъектом международного права. Это был акт государственного сепаратизма. Фактически ГССР вернулась в то правовое поле, которое существовало до вхождения ГССР в состав СССР, вхождения Южной Осетии в состав ГССР. Отменив действие всех нормативно-правовых актов после 1921 года, Грузия фактически лишилась всех юридических прав на Юго-Осетинскую Автономную Область, которая вошла в состав ГССР в 1922 году. С другой стороны ЮОАО оказывалась в правовом вакууме, ведь действие всех нормативно-правовых актов, которые регламентировали формат его существования, начиная от Декрета об образовании Юго-Осетинской Автономной Области от 22 апреля 1922 года и до Закона ГССР о Юго-Осетинской Автономной Области от 12 ноября 1980 года, было отменено.

Дабы устранить этот правовой вакуум, политическое руководство Южной Осетии с этого момента вынуждено было действовать в соответствии с законами СССР, которые в сложившейся правовой коллизии пользовались верховенством. В период с июня по сентябрь в Южной Осетии был принят пакет документов, регламентирующих его административно-правовой статус, в том числе 20 сентября 1990 г. принята Декларация о суверенитете республики.

10 декабря 1990 г. власти Тбилиси незаконно упразднили осетинскую автономию уже специальным нормативно-правовым актом, объявив территорию Южной Осетии — Цхинвальским регионом.

В ночь с 5 на 6 января 1991 г. начался грузино-осетинский конфликт, горячая военная фаза которого продолжалась до 14 июля 1992 г.

Впоследствии Тбилиси отказался от участия в референдуме 17 марта 1991 года по сохранению СССР. В то же время Южная Осетия, оставаясь в правовом поле СССР, приняла участие в референдуме 17 марта 1991 г., высказались за сохранение СССР, что подтверждено Центральной Комиссией референдума СССР.

В том же году Грузия провела сепаратистский референдум 31 марта о независимости. ГССР была расформирована окончательно. Южная Осетия, оставаясь под защитой Конституции СССР, не принимала в нем участие. С отменой ГССР у Тбилиси не осталось ни единого правового основания предъявлять претензии к территории Южной Осетии.

Все документы, которые были приняты в то время Южной Осетией, были приняты на основе норм действующего тогда закона «О порядке решения вопросов, связанных с выходом союзной республики из СССР».

В 1992 году распался СССР. В сложившихся условиях Южная Осетия стала руководствоваться нормами международного права. Для международного признания перед руководством РЮО встала задача проведения всенародного референдума. В 1992 году в Республике Южная Осетия согласно нормам международного права был успешно проведен референдум о независимости.

Референдум 1992 года о независимости РЮО – уникальное правовое подтверждение легитимности республики.

Правовая суть этой легитимности проста.

Во-первых, в 1990 году Грузия односторонне отменила советские законы, вышла из правового поля СССР до юридического распада страны в конце 1991 года, и таким образом не стала правопреемницей ГССР. Южная Осетия была защищена Конституцией СССР и законами СССР, действовавшими до 1992 года.

Во-вторых, в период проведения югоосетинского референдума 19 января 1992 года, в Грузии не было легитимной власти, которая могла бы оспаривать законность референдума. Напомним, что с 22 декабря по 6 января 1992 год в Тбилиси произошел военный переворот. Так называемый временный «Военный совет Грузии», под руководством Т.Сигуа и Т. Китовани сверг режим З. Гамсахурдия. Президент был изгнан. В Тбилиси был образован нелегитимный Госсовет, который возглавил Э.Шеварднадзе. Таким образом, в Грузии не было легитимного руководства, которое могло бы оспаривать итоги югоосетинского референдума.

В-третьих, Республика Грузия на период проведения югоосетинского референдума не была признана международным сообществом.

Из этого следует главный вывод – для проведения референдума Южной Осетии не было никакой необходимости требовать согласия Тбилиси на признание его итогов, ибо Грузия в период осетинского референдума:

- а) не имела легитимного руководства;
- б) не была признанным субъектом международного права.

Это говорит о том, что отвергать законность референдума о независимости РЮО том основании, что его итоги не признала Республика Грузия – нет никаких оснований:

Грузия, ссылаясь на право наций, на самоопределение, отказывает другим нациям на это право. Сложность международного права состоит в том, что нет формальных критериев его применения. Однако некоторые документы его трактуют следующим образом. В соответствии с резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН 1514 (XV), в заключении по Западной Сахаре, Международный суд подтвердил: «применение права на самоопределение может быть осуществлено лишь в условиях свободного волеизъявления заинтересованного народа». Кроме того, резолюция 49-й сессии Комитета ООН по уничтожению расовой дискриминации от 8 марта 1996 г. в п. 7 ч «В» отмечается «...право народов на самоопределение является одним из основных принципов международного права. И далее... в случае самоопределения народа и выхода его из состава государства, принять все меры для осуществления мирного, ненасильственного изменения государственности».

Хронология процесса нормативно-правового оформления независимости Южной Осетии

10 ноября чрезвычайная XII сессия Юго-Осетинского областного совета приняла решение о преобразовании автономной области в автономную республику в составе ГССР и обратилась к Верховному Совету ГССР рассмотреть это решение. (Приложение 1)

Решение о преобразовании автономной области в автономную республику не носило сепаратистский характер. Область преобразовывалась в автономную республику в составе Грузинской ССР, и причины этого решения были вполне прозрачны.

К концу 1989 года в Грузинской ССР сложилась напряженная общественно-политическая ситуация. В грузинской официальной прессе начинают появляться материалы национал-шовинистического толка. Например, в республиканской газете "Литератури Сакартвело" была опубликована статья профессора Т. Кванчилашвили, которая касалась демографических аспектов развития Грузии и содержащая человеконенавистнические идеи относительно ограничения рождаемости негрузинских народов республики. В другой газете «Комунисти» была опубликована статья профессора З.Чкванави «Путь найден», в которой предлагается выселять из республики инородцев, имеющих больше двух детей в семье. Издание "Молодежь Грузии" опубликовала интервью с писателем А.Бакрадзе, выдержанное в пренебрежительном тоне к языкам и культуре других народов республики. И т.д.

В октябре-ноябре в Тбилиси проходят митинги, забастовки, акции с требованием создания единой, неделимой Грузии, отмены всех ее автономий, выхода Грузии из состава Советского Союза. Становится популярным лозунг «Грузия - для грузин».

Публикуется проект Государственной программы развития грузинского языка, предусматривавший значительное ущемление прав негрузинского населения. Одно из основных положений проекта Программы – перевод делопроизводства на грузинский язык - означало для большинства населения Юго-Осетинской автономной области возврат к неграмотности. Из Тбилиси стали возвращать документы, составленные на русском языке.

3 ноября 1989 года в п.Ленингори Юго-Осетинкой АО состоялся митинг, проведенный приехавшими из Тбилиси неформалами. Он сопровождался погромами, оскорблениями осетин и требованиями ликвидации автономной области.

В этой ситуации преобразование автономной области в автономную республику в составе Грузинской ССР воспринималось руководством Южной Осетии в качестве определенной гарантии защиты прав осетинского населения автономной области.

Необходимо отметить, что примерно в этот же период подобное преобразование в автономные республики предприняли и другие автономные области Советского Союза. Так Адыгейская Автономная Область и Карачаево-Черкесская Автономная Область приняли решение выйти из состава Краснодарского края и стать автономными республиками в составе РСФСР. Хакасская Автономная Область была преобразована в Хакасскую автономную республику. В РСФСР подобные преобразования были восприняты спокойно и с пониманием. Лишь руководство Грузинской ССР восприняло подобное решение администрации Южной Осетии крайне негативно. В ГССР развернулась настоящая антиосетинская истерия.

Впрочем, это решение руководства ЮОАО не имело правовых последствий.

16 ноября Президиум Верховного Совета ГССР отменил решение сессии Юго-Осетинского областного Совета о преобразовании автономной области в автономную республику, признав его неконституционным, не дав ему правовой оценки, хотя этот вопрос был в компетенции

исключительно Верховного Совета ГССР. На заседании Президиума от Южной Осетии никто не был приглашен, даже депутаты Верховного Совета ГССР от Южной Осетии. Несмотря на это, руководство Южной Осетии подчинилось решению ВС ГССР.

В Грузинской ССР нарастали сепаратистские тенденции. 9 марта 1990 года внеочередная сессия Верховного Совета ГССР приняла постановление «О гарантиях защиты государственного суверенитета Грузии». Договор 1922 года об образовании СССР был объявлен незаконным в отношении Грузии.

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ВНЕОЧЕРЕДНОЙ XIII СЕССИИ ВЕРХОВНОГО СОВЕТА ГРУЗИНСКОЙ ССР о гарантиях защиты Государственного Суверенитета Грузии

(...)

Верховный Совет Грузинской ССР объявляет незаконными и недействительными Союзный рабоче-крестьянский договор между ГССР и РСФСР от 21 мая 1921 года и Союзный договор об образовании Федеративного Союза Социалистических Советских Республик Закавказья от 12 марта 1922 года.

Начать переговоры о восстановлении независимого Грузинского государства, поскольку Договор об образовании Союза Советских Социалистических Республик от 30 декабря 1922 года является в отношении Грузии незаконным.

Председатель Президиума Верховного Совета Грузинской ССР Г. Гумбаридзе.

Секретарь Президиума Верховного Совета Грузинской ССР В. Кварацхелия.

9 марта 1990 г.

(Ведомости Верховного Совета Грузинской ССР, Тб., 1990, № 3, стр. 38-40)

3 апреля 1990 года был принят Закон СССР «О порядке решения вопросов, связанных с выходом союзной республики из СССР» № 1409-1. Статья 3 этого закона гласила: «В союзной республике, имеющей в своем составе автономные республики, автономные области и автономные округа, референдум проводится отдельно по каждой автономии. За народами автономных республик и автономных образований сохраняется право на самостоятельное решение вопроса о пребывании в Союзе ССР или в выходящей союзной республике, а также на постановку вопроса о своем государственно-правовом статусе».
www.bestpravo.ru/ussr/data01/tex10974.htm

20 июня 1990 г. депутаты Верховного Совета Грузинской ССР совершили конституционный переворот в Грузинской ССР. Внеочередная XV сессия Верховного Совета ГССР совершила акт государственного сепаратизма, признав незаконными все юридические акты, принятые после советизации Грузии в 1921 г. Таким образом, была юридически ликвидирована Юго-Осетинская Автономная Область, ибо ЮОАО была образована в апреле 1922 года. Сессия отвергла также законы СССР о порядке выхода республик из состава СССР и о разграничении полномочий между СССР и субъектами Федерации.

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ВЕРХОВНОГО СОВЕТА ГРУЗИНСКОЙ ССР о внесении дополнений в Постановление Верховного Совета Грузинской ССР от 9 марта 1990 года о гарантиях защиты Государственного Суверенитета Грузии

Верховный Совет Грузинской Советской Социалистической Республики постановляет:

Внести в постановление Верховного Совета Грузинской ССР от 9 марта 1990 года “О гарантиях защиты государственного суверенитета Грузии” (Ведомости Верховного Совета Грузинской ССР, 1990 г., № 3, ст. 52) следующие дополнения:

1. После десятого абзаца дополнить постановление абзацем следующего содержания:

*“Отмечая, что установленная в Грузии в результате интервенции и оккупации власть - сначала невыборная власть (революционные комитеты), а затем-ограниченные, строившиеся на узкоклассовых началах Советы - не выражала подлинного, свободного волеизъявления грузинского народа. **Верховный Совет Грузинской ССР объявляет незаконными и недействительными все акты, упразднявшие политические и другие институты Демократической Республики Грузии и заменявшие их политическими и правовыми Учреждениями, опиравшимися на внешнюю силу (решение т. н. Ревкома Грузии от 16 и 26 февраля, 24 марта 1921 года и др.)”.***

Председатель Президиума Верховного Совета Грузинской ССР Г. Гумбаридзе.

Секретарь Президиума Верховного Совета Грузинской ССР В. Кварацхелия.

20 июня 1990 г.

(Ведомости Верховного Совета Грузинской ССР, 1990, № 6, стр. 39-40)

В условиях, когда антиконституционные действия Верховного Совета ГССР привели к юридической коллизии, вступили в противоречие с Конституцией и Законами СССР, руководство Юго-Осетинской Автономной Области было вынуждено с этого момента действовать в соответствии с законами СССР, которые пользовались верховенством.

С целью устранения юридической коллизии, возникшей в результате отмены Верховным Советом ГССР всех нормативно-правовых актов после 1921 года, в том числе Декрета об образовании Юго-Осетинской Автономной Области от 22 апреля 1922 года и до Закона ГССР о Юго-Осетинской Автономной Области от 12 ноября 1980 года, 20 сентября XIV сессия Юго-Осетинского областного Совета приняла решение о преобразовании Юго-Осетинской автономной области в Юго-Осетинскую советскую демократическую республику. Были приняты Декларация о национальном суверенитете и Постановление о прямом действии Конституции СССР на территории Южной Осетии. (Приложение 2 и 3).

9 декабря 1991 года состоялись выборы в Верховный Совет Юго-Осетинской республики, в которых приняло участие 72% избирателей (с учетом избирателей всех округов, в том числе грузинских, т.е. и тех, где бойкотировали выборы).

10 декабря 1991 года начала работу I сессия Верховного Совета Юго-Осетинской республики. Сессия избрала Т.Г. Кулумбегова Председателем Верховного Совета. Были сформированы руководящие органы республики.

11 декабря 1991 года состоялась сессия Верховного Совета Республики Грузия, принявшая антиконституционный Закон об упразднении автономии Южной Осетии с одновременным внесением соответствующих изменений в Конституцию Грузии. (Приложение 4)

17 марта 1991 года состоялся Всесоюзный референдум по вопросу сохранения СССР. В Южной Осетии проводился референдум, в Грузии – нет.

31 марта 1991 года в Грузии был проведен референдум по вопросу выхода Грузии из СССР.

Референдум в Грузии был проведен с грубейшими нарушениями Конституции СССР и Закона СССР «О порядке решения вопросов, связанных с выходом союзной республики из СССР» № 1409-1. **Статья 3** этого закона гласила: «В союзной республике, имеющей в своем составе автономные республики, автономные области и автономные округа, референдум проводится отдельно по каждой автономии. За народами автономных республик и автономных образований сохраняется право на самостоятельное решение вопроса о пребывании в Союзе ССР или в выходящей союзной республике, а также на постановку вопроса о своем государственно-правовом статусе».

26 мая 1991 года состоялись выборы Президента Грузии. Им стал Председатель Верховного Совета Грузии Звиад Гамсахурдиа.

20 декабря 1991 года - начало вооруженного выступления против Гамсахурдиа в Тбилиси. В центре города шли бои между сторонниками президента Грузии и оппозиции.

6 января 1992 года – свержение режима Гамсахурдиа и его бегство из Грузии.

19 января 1992 года в Южной Осетии был проведен референдум по вопросам создания независимого государства и воссоединения его с Россией. Более 99% проголосовали "за". На Референдуме присутствовали наблюдатели из бывших автономных образований и суверенных республик. (Приложение 5).

29 мая 1992 года Верховный Совет Республики Южная Осетия приняла Акт о независимости Южной Осетии. (Приложение 6).

Приложение 1.

Решение чрезвычайной XII сессии Совета народных депутатов Юго-Осетинской автономной области двадцатого созыва о повышении статуса Юго-Осетинской автономной области.

Чрезвычайная XII сессия Совета народных депутатов Юго-Осетинской автономной области XX созыва решает:

I. Преобразовать Юго-Осетинскую автономную область в автономную Советскую социалистическую республику.

II. Просить Верховный Совет Грузинской ССР и Верховный Совет СССР рассмотреть вопрос придания Юго-Осетинской автономной области статуса автономной республики.

Первый заместитель председателя Совета народных депутатов Юго-Осетинской автономной области М. Санакоев

Секретарь исполкома Совета народных депутатов Юго-Осетинской автономной области И. Кокоев.

10 ноября 1989 г.

Печатается по изданию: РКГ-СППА. С. 13.

Приложение 2.

Решение четырнадцатой сессии Юго-Осетинского областного совета народных депутатов двадцатого созыва о преобразовании Юго-Осетинской автономной области в Юго-Осетинскую Советскую Демократическую республику

Четырнадцатая сессия Юго-Осетинского областного Совета народных депутатов двадцатого созыва решает:

1. Преобразовать Юго-Осетинскую автономную область в Юго-Осетинскую Советскую Демократическую Республику.
2. Обратиться в Верховный Совет СССР о включении в состав СССР в качестве самостоятельного субъекта федерации Юго-Осетинской Советской Демократической Республики.
3. Обратиться к республикам СССР с просьбой о заключении с Юго-Осетинской Советской Демократической Республикой Договора о дружбе, сотрудничестве и взаимной помощи.

Ф. Зассеев, И. Кокоев

Председатель исполкома Совета народных депутатов Юго-Осетинской автономной области

Секретарь исполкома Совета народных депутатов Юго-Осетинской автономной области
20 сентября 1990 г.

Печатается по изданию: «Советская Осетия», 1990, № 180, 22 сентября 1990 г.

Приложение 3.

Декларация о государственном суверенитете Юго-Осетинской Советской Демократической республики

Совет народных депутатов Юго-Осетинской автономной области, выражая волю народа Южной Осетии, осознавая ответственность за судьбу осетинской нации; исходя из потребностей всестороннего обеспечения демократических прав и свобод человека; подтверждая уважение достоинства и прав людей всех национальностей, проживающих в Южной Осетии, свидетельствуя уважение к правам всех народов Союза ССР и мира; заботясь о полноценном политическом, экономическом, социальном и духовном развитии народа Южной Осетии; признавая неотъемлемое право осетинского народа на свободное самоопределение; для построения правового государства, действуя в соответствии с принципами Всеобщей декларации прав человека и другими общепризнанными международно-правовыми актами, провозглашает:

Юго-Осетинскую автономную область Юго-Осетинской Советской Демократической Республикой (коротко ЮОСДР) в составе СССР, государственный суверенитет как верховенство, самостоятельность и полноту государственной власти в границах ее территории, правомочность ее законов, независимость республики во внешних отношениях.

I. Самоопределение народа Южной Осетии

Суверенная Юго-Осетинская Советская Демократическая республика развивается в существующих границах Юго-Осетинской автономной области в соответствии с волеизъявлением народа Южной Осетии.

Естественным и необходимым условием дальнейшего развития Юго-Осетинской Советской Демократической Республики как формы государственности осетинского народа, является полная независимость в решении всех политических, социально-экономических вопросов, за исключением тех, которые она добровольно передает в ведение Союза ССР после ее принятия в свой состав Верховным Советом СССР.

Неотъемлемые права Юго-Осетинской Советской Демократической Республики как суверенного государства реализуются в соответствии с общепризнанными нормами международного права.

ЮОСДР охраняет и защищает национальную государственность юго-осетинского народа.

Любые действия, ущемляющие национальную государственность Юго-Осетинской Советской Демократической Республики со стороны политических партий, общественных организаций, объединений, группировок или отдельных лиц, преследуются по закону.

II. Народовластие

Граждане Юго-Осетинской Советской Демократической Республики всех национальностей составляют народ Южной Осетии.

Народ Южной Осетии является единственным полновластным источником официальной власти Юго-Осетинской Советской Демократической Республики.

Полновластие народа Южной Осетии реализуется:

- на основе Конституции СССР и Конституции Юго-Осетинской Советской Демократической Республики, обеспечивающих ее суверенитет, равноправие и безопасность;

- через народных депутатов Верховного Совета Юго-Осетинской Советской Демократической Республики, выражающих волю народа Южной Осетии и действующих от его имени.

Ни одна политическая партия, общественная организация, отдельная группа или отдельные лица не могут выступать от имени всего народа Южной Осетии.

III. Государственная власть

Вне пределов полномочий СССР, добровольно переданных Южной Осетией в его ведение, Юго-Осетинская Советская Демократическая Республика самостоятельна в решении вопросов своей внешней и внутренней жизни.

Юго-Осетинская Советская Демократическая Республика обеспечивает верховенство воли своего народа, оформляемой в Конституции и Законах ЮОСДР.

Государственная власть осуществляется по принципу ее разделения на законодательную, исполнительную и судебную, являющиеся выборными, которые подчиняются и утверждаются высшим органом государственной власти Южной Осетии.

Если Законы и другие акты СССР противоречат суверенным правам, законным интересам Южной Осетии, то их действие на территории Юго-Осетинской Советской Демократической Республики приостанавливается высшим органом государственной власти Южной Осетии и им принимается соответствующее решение.

IV. Гражданство Юго-Осетинской Советской Демократической Республики На всей территории ЮОСДР устанавливается республиканское гражданство ЮОСДР.

За каждым гражданином ЮОСДР сохраняется гражданство СССР. Всем гражданам Юго-Осетинской Советской Демократической Республики гарантируются равные права и свободы, определяемые суверенной Южной Осетией на основе Конституции ЮОСДР, СССР, принципов Всеобщей декларации прав человека и других общепризнанных международных правовых актов.

ЮОСДР обеспечивает равенство перед Законом всех граждан, населяющих Южную Осетию, независимо от расовой и национальной принадлежности, вероисповедания, социального и имущественного положения.

ЮОСДР регулирует миграционные процессы, проявляет заботу и принимает меры по охране и защите интересов своих граждан, находящихся за пределами Юго-Осетинской Советской Демократической Республики.

V. Территория Юго-Осетинской Советской Демократической Республики

Территория Юго-Осетинской Советской Демократической Республики является неделимой и неприкосновенной и не может быть изменена или использована без согласия ее народа в лице Верховного органа власти.

Юго-Осетинская Советская Демократическая Республика сама определяет административно-территориальное устройство на своей территории без вмешательства извне.

VI. Экономическая самостоятельность

ЮОСДР самостоятельно определяет экономический статус и закрепляет его в законах.

Народ Южной Осетии имеет исключительное право на владение, пользование и распоряжение национальными, материальными, природными и духовными богатствами.

Все природные ресурсы, находящиеся в пределах территории ЮОСДР, являются собственностью ее народа, составляют материальную основу суверенитета Южной Осетии и используются для повышения материального и духовного благосостояния ее народа.

Строительство и эксплуатация любых объектов и предприятий производится только с разрешения высшего органа государственной власти ЮОСДР на основе гласного обсуждения намерений и целей на договорной основе с участием компетентных лиц и комиссий.

ЮОСДР в лице высшего органа власти самостоятельно заключает договора с иностранными государствами, гражданами, о строительстве предприятий или иных объектов на основе равноправия, взаимной заинтересованности, строго учета географического, экологического положения и особенностей Южной Осетии.

ЮОСДР создает и развивает самостоятельную банковскую (включая внешнеэкономический банк), ценовую, финансовую, таможенную, налоговую системы, формирует свой бюджет и кредитные учреждения.

Предприятия, учреждения, организации и производственные единицы, расположенные на территории ЮОСДР, вносят плату за использование земли и других природных и трудовых ресурсов, делают отчисления от валютных поступлений, уплачивают налоги в Юго-Осетинский Государственный банк.

ЮОСДР в лице ее высшего органа государственной власти гарантирует защиту различных форм собственности.

VII. Экологическая безопасность

ЮОСДР самостоятельно устанавливает порядок организации охраны природы на всей территории и порядок использования природных ресурсов.

ЮОСДР имеет право запретить строительство и прекратить функционирование любых предприятий, учреждений, организаций и других объектов на своей территории, представляющих угрозу экологической безопасности, наносящих вред здоровью населения.

ЮОСДР оставляет за собой право требовать возмещение ущерба, нанесенного ее экологии и здоровью ее граждан действиями или бездействием союзных республик, какими-либо органами, предприятиями, лицами, иностранными предпринимателями и др.

VIII. Культурное развитие

ЮОСДР самостоятельна в решении вопросов науки, культуры, в выборе приоритетов образования и духовного развития народа, гарантирует всем национальностям, проживающим на ее территории, право свободного национального и культурного развития.

ЮОСДР содействует культурному возрождению осетинского народа, его исторического сознания и традиций.

ЮОСДР проявляет заботу об удовлетворении национальных, культурных и духовных потребностей осетин, проживающих вне пределов Южной Осетии.

Государственными языками Юго-Осетинской Советской Демократической Республики являются осетинский, грузинский и русский.

IX. Безопасность ЮОСДР

ЮОСДР, как суверенный субъект союзного договора и международного права, имеет право на обеспечение безопасности своей территории и суверенных прав народа, населяющих ее территорию.

Безопасность ЮОСДР обеспечивается:

- внутренняя - силами муниципальных формирований милиции и МВД СССР, внешняя - принципами мирного сосуществования, сотрудничества и невмешательства во внутренние дела других государств и народов, провозглашаемых и народом Южной Осетии, а в случае их нарушения - Вооруженными Силами СССР, в рядах которых несут службу и воины - представители народа ЮОСДР.

Х. Внешние связи

ЮОСДР, как субъект федерации (конфедерации) СССР и как субъект международного права, самостоятельно осуществляет внешние сношения на основе договоров, заключаемых на основе принципов равноправия, взаимоуважения и невмешательства в чьи-либо внутренние дела.

ЮОСДР находится в особых отношениях с Северной Осетией.

Признавая единство истории, культуры, языка и общность интересов национального развития, эти отношения основываются на приоритете культурной и экономической интеграции ЮОСДР и СОАССР.

Юго-Осетинская Советская Демократическая Республика:

- признает приоритет общепризнанных норм международного права, преимущество общечеловеческих ценностей над классовыми;
- выступает равноправным участником международного общения и демократического созидания;
- способствует укреплению общего мира, оптимизации международных отношений и международной безопасности.

XI. Герб, флаг, гимн и столица ЮОСДР

ЮОСДР имеет свой: герб, флаг, гимн.

Столицей ЮОСДР является г. Цхинвали

Принципы настоящей декларации о государственном суверенитете Юго-Осетинской Советской демократической Республики являются основой для:

- самостоятельного вхождения ЮОСДР в состав СССР, принятия Конституции и Законов ЮОСДР;
- определения прав ЮОСДР как самостоятельного субъекта Союзного договора;
- участия в заключении Союзного договора.

20 сентября 1990 г.

Печатается по изданию: «Советская Осетия», 1990, № 193, 13 октября 1990 г.

Приложение 4.

Решение первой сессии Верховного Совета Юго-Осетинской Советской Республики о признании недействительным Закона Верховного Совета Республики Грузия «Об упразднении Юго-Осетинской автономной области»

11 декабря 1990 года Верховным Советом Республики Грузия был принят Закон «Об упразднении Юго-Осетинской автономной области».

Принятие такого Закона противоречит пункту 1 статьи 73, статье 87 действующей Конституции СССР и Закону СССР от 26 апреля 1990 года «О разграничении полномочий между центром и субъектами федерации»².

Основанием для отмены автономии послужила фальсификация исторических процессов, происходящих в Южной Осетии и в самой Грузии в двадцатых годах нынешнего столетия. Ссылка в указанном Законе на пункты 3 и статьи 113, упраздненной ранее принятыми Постановлениями Верховного Совета ГССР Конституции, также безосновательны.

В связи с вышеизложенным, сессия Верховного Совета Юго-Осетинской Советской Республики решает:

Признать недействительным Закон Верховного Совета Республики Грузия «Об упразднении Юго-Осетинской автономной области» и просить IV Съезд народных депутатов рассмотреть этот вопрос и вынести решение.

Учитывая, что на выборах в Верховный Совет Юго-Осетинской Республики приняло участие 72 % избирателей (практически референдум), просить Съезд народных депутатов СССР утвердить на основании пункта 1 статьи 73 Конституции СССР и Закона СССР «О разграничении полномочий между центром и субъектами федерации» решение о преобразовании Юго-Осетинской автономной области в Юго-Осетинскую Советскую Республику.

Просить IV Съезд народных депутатов СССР признать Юго-Осетинскую Советскую Республику субъектом федерации и участником подписания нового Союзного договора.

Верховный Совет Юго-Осетинской Советской Республики обращается ко всем народным депутатам с просьбой поддержать данное решение.

Председатель Верховного Совета Юго-Осетинской Советской Республики Т. Г. Кулумбегов

13 декабря 1990 г.

*Печатается по изданию: ЮО-СДМ. С. 54. **

Приложение 5.

Постановление Верховного Совета Республики Южная Осетия о проведении всенародного голосования (референдума) Республики Южная Осетия

В соответствии со статьями 4, 5, 9, 14, 17 Закона Республики Южная Осетия «О всенародном голосовании (референдуме)» Верховный Совет Республики Южная Осетия постановляет:

- 1. Назначить проведение всенародного голосования (референдума) Республики Южная Осетия на воскресенье 19 января 1992 года.*
- 2. Внести на референдум 2 вопроса:*

- а) *Согласны ли Вы, чтобы Республика Южная Осетия была независимой?*
б) *Согласны ли Вы с решением Верховного Совета Республики Южная Осетия от 1 сентября 1991 г. о воссоединении с Россией?*

Исполняющий обязанности Председателя Верховного Совета Республики Южная Осетия З.Н. Гассиев

Цхинвал, 3 января 1992 г.

Печатается по изданию: ЮО-СДМ. С. 93.

Протокол №1 Центральной комиссии референдума Республики Южная Осетия

Всенародное голосование (референдум Республики Южная Осетия)

«19» Января 1992 года

Протокол № 1 Центральной комиссии референдума РЮО

В результате подсчета голосов при голосовании на референдуме Республики Южная Осетия по вопросу: «Согласны ли Вы, чтобы Республика Южная Осетия была независимой», участковая комиссия установила:

- 1. Общее число граждан, включенных в списки для голосования (устанавливается по основному и дополнительному спискам для голосования)*
- 2. Число граждан, получивших бюллетени для голосования 53.441*
- 3. Число граждан, принявших участие в голосовании (устанавливается путем подсчета бюллетеней, находившихся в ящиках для приема бюллетеней) 53.441*
- 4. Число граждан, ответивших «ДА» 53.308*
- 5. Число граждан, ответивших «НЕТ» 48*
- 6. Число бюллетеней, признанных недействительными 85*

Председатель комиссии: Дзицойты Ю.А.

Зам. Председателя комиссии: Джисоев З.И.

Секретарь комиссии: Плиева Б.В.

Члены комиссии: Гобозов В.Ф., Габараев В.Е., Габуев Х.А., Джисоев В.И., Зассеев А.С., Икаев Ю.Ч., Кокоева Л.Г., Кочиев В.М., Кочиев Т.Г., Петоев В.Г., Те-деев А.И., Толкачева В.В., Хугаев Г.Г., Цховребова Ж.В.

Протокол составлен: «24» января 1992 г.

Печатается по изданию: ЮЮО-СДМ. С. 94

Заявление Центральной комиссии референдума Республики Южная Осетия

19 января 1992 года в Республике Южная Осетия состоялось всенародное голосование (референдум) по вопросу о независимости Республики Южная Осетия и о ее воссоединении с Россией. Итоги референдума убедительно показали законность национальных и политических программ, реализуемых правительством Республики

Южная Осетия на основе неотъемлемого права наций на самоопределение и в соответствии с признанными международным сообществом нормами права.

Одним из главных политических итогов референдума является полная несостоятельность утверждений противников политических преобразований в Южной Осетии. Как показал референдум, 99% из внесенных в списки для голосования высказались за независимость Республики Южная Осетия и ее воссоединение с Россией.

К равенству и независимости не принуждают, и мнение народа не может быть безответственным, как это констатируют отдельные средства массовой информации, вольно или невольно поддерживающие грузинский неофашизм.

Активное участие в голосовании беженцев из Грузии - жертв антиосетинских погромов и гонений, находящихся в Северной Осетии, также опровергает информацию о негативном отношении осетин, проживавших в Грузии за пределами Республики Южная Осетия, к программе национального самоопределения южных осетин и воссоединения их с Россией.

Таким образом, референдум Республики Южная Осетия в очередной раз убедительно подтвердил законность демократических преобразований, реализуемых Верховным Советом и правительством Республики Южная Осетия, основанных на строгом соблюдении норм международного права.

*Председатель Центральной комиссии референдума Дзиццойты ЮЛ.
24 января 1992 г.*

Печатается по изданию: ЮО-СДМ. С. 96.

Приложение 6.

Акт провозглашения независимости Республики Южная Осетия

Исходя из смертельной опасности, которая нависла над Республикой Южная Осетия в связи со злодеяниями, поставившими на грань вымирания ее народ и культуру, геноцидом осетин, с жестокостью и вероломством осуществляемым Республикой Грузия в процессе распада СССР в 1989-1992 гг.,

основываясь на праве на самоопределение, предусмотренном Статусом ООН и другими международно-правовыми документами, учитывая итоги выборов в Верховный Совет Республики Южная Осетия от 9 декабря 1990 г. и волеизъявление народа, выраженное в референдуме от 19 января 1992 года, осуществляя Декларацию о государственном суверенитете Республики Южная Осетия, Верховный Совет торжественно провозглашает:

независимость Южной Осетии и создание самостоятельного государства Южная Осетия.

Территория Республики Южная Осетия является неделимой и отныне на территории Южной Осетии имеет силу исключительно Конституция и законы Республики Южная Осетия.

Этот акт вступает в действие с момента его одобрения.

Верховный Совет Республики Южная Осетия

Цхинвал, 29 мая 1992 г.

Печатается по изданию: ЮО-СДМ. С. 103.