



## Региональный круглый стол «Свобода объединения в странах Центральной Азии»

Планируемые даты: 21-22 октября 2009 г.

г. Бишкек, Кыргызстан  
гостиница «Хаятт» (Hyatt)

### **Вводная информация:**

Право на свободу объединения закреплено в обязательствах ОБСЕ по человеческому измерению, а также во всех основных международных инструментах по правам человека. Согласно обязательствам, ОБСЕ и ее 56 государства-участники должны создавать условия для того чтобы каждый мог в полной мере обладать правами человека и основными свободами. Свобода объединения важна для реализации права на свободу выражения мнения и публичного обсуждения насущных вопросов, а также для возможности влиять на разрешение этих вопросов. Право на свободу объединения является существенным звеном всестороннего подхода ОБСЕ к безопасности.

Обсуждая выполнение обязательств в области свободы объединения и мирного собрания во время Совещания по выполнению обязательств в области человеческого измерения в 2004 г., участники совещания с обеспокоенностью отметили «отсутствие прогресса и даже наличие регресса за последние годы» в реализации данных свобод. В своем докладе за 2006 г. на тему *Общая ответственность*, ОБСЕ/БДИПЧ отметил, что свобода объединения подвергается все более строгому регулированию во многих странах. Неправительственные организации (НПО), стремящиеся реализовать свое право на свободу объединения, сталкиваются с законодательством, которое обязывает их соблюдать обременительные процедуры регистрации и отчетности, а также со злоупотреблением якобы нейтрального законодательства, регулирующего фискальные и экономические вопросы, а также область здравоохранения. Такие предпосылки только усугубляют разрыв между гражданским обществом и властью в ряде государств-участников ОБСЕ.

На Дополнительном Совещании по человеческому измерению в 2006 г. на тему «Правозащитники и Национальные Институты по Правам Человека: правовые, государственные и негосударственные аспекты», участники совещания определили ряд законов и нормативных актов, особенно в области борьбы с экстремизмом и терроризмом, которые ограничивают свободу на объединение, проведение мирных собраний и выражение мнения.

В ответ на пожелания, озвученные на совещаниях ОБСЕ в 2004 и 2006 гг., ОБСЕ/БДИПЧ создал Контактный пункт по вопросам правозащитников и

Национальных Институтов по Правам Человека. Контактный пункт, кроме всего прочего, занимается вопросами правозащитников в контексте свободы на объединение и мирное собрание. ОБСЕ/БДИПЧ выполняет и другие рекомендации, озвученные на упомянутых совещаниях, например, по предоставлению правовой поддержки государствам-участникам в плане соответствия их внутреннего законодательства по свободе объединения обязательствам по ОБСЕ и международным стандартам.

В марте 2007 г., Дополнительное Совещание ОБСЕ рассмотрело выполнение государствами-участниками своих обязательств в области свободы объединения, мирного собрания и выражения мнения. Участники обсудили, каким образом данные свободы могут быть обеспечены с целью развития общества, учитывающего многообразные интересы различных людей и групп, а также достижения стабильной безопасности. В своих рекомендациях участники совещания обратились к ОБСЕ с предложением организовывать и поддерживать региональные мероприятия с целью содействия диалогу между государственными структурами и гражданским обществом в обсуждении свободы объединения.

### **Цели круглого стола**

Основная цель: в исполнение рекомендации Дополнительного Совещания ОБСЕ 2007 г. на тему «Свобода объединения, мирного собрания и выражения мнения», для участия в данном мероприятии будут приглашены эксперты, международные и национальные НПО, международные организации, Национальные Институты по Правам Человека, а также представители государственных органов из стран Центральной Азии с целью:

- Проведения обзора законодательства в области НПО в пяти странах Центральной Азии на предмет их соответствия международными стандартами по свободе объединений, обращая особое внимание на события со времени проведения последней региональной конференции БДИПЧ в 2005 г.;
- Обмена примерами положительной практики по свободе объединения;
- Стимулирования консультативного процесса в области разработки законодательства между государственными органами и организациями гражданского общества;
- Исследования роли ОБСЕ/БДИПЧ и других международных организаций в содействии государствам-участникам в приведении их законодательства в соответствие с международными стандартами;
- Определения дальнейших шагов для укрепления и усовершенствования положения в области свободы объединений в Центральной Азии.

### **На круглом столе будут рассматриваться следующие вопросы:**

1. Общее введение в контекст работы НПО в Центральной Азии;
2. Развитие правового регулирования в области законодательства, влияющего на деятельность НПО в Центральной Азии;
3. Правоприменительная практика, влияющая на деятельность НПО;
4. Нормативные акты, влияющие на свободу объединения, включая законодательство, касающееся налогообложения, борьбы с терроризмом и другое законодательство по НПО;
5. Роль Национальных Институтов по Правам Человека в поддержке свободы объединения;
6. Роль законодательных, исполнительных и судебных органов в обеспечении реализации свободы объединения;

7. Роль международных организаций (ООН, ОБСЕ) в оказании поддержки НПО;
8. Роль международных НПО в реагировании на вызовы, с которыми сталкиваются НПО.

**Даты и место проведения:**

Двухдневный круглый стол, приблизительно 21-22 октября, гостиница «Хаятт» (Hyatt) в Бишкеке.

**Участники:**

1. Представители государственных структур из Центральной Азии:
  - Судьи,
  - Гражданские служащие, занимающиеся регистрацией НПО (Министерство Юстиции);
  - Члены парламентов;
  - Прокуроры;
2. НПО из Центральной Азии;
3. Представители Национальных Институтов по Правам Человека
4. Международные НПО:
  - Международный Центр Некоммерческого Права (ICNL)
5. Сотрудники полевых миссий ОБСЕ в Центральной Азии:

**Эксперты:**

1. ОБСЕ/БДИПЧ
2. ООН
3. Международный Центр Некоммерческого Права (ICNL)
4. Другие