
Председатель: Соединенные Штаты Америки

968-е ПЛЕНАРНОЕ ЗАСЕДАНИЕ ФОРУМА

1. Дата: среда, 17 февраля 2021 года (в формате видеотелеконференции)

Открытие: 10 час. 00 мин.
Перерыв в работе: 13 час. 00 мин.
Возобновление: 15 час. 00 мин.
Заккрытие: 15 час. 25 мин.

2. Председатель: г-жа К. Остриан

Прежде чем приступить к работе по повестке дня, Председатель напомнила Форуму по сотрудничеству в области безопасности (ФСОБ) о технических особенностях проведения заседаний ФСОБ в период пандемии COVID-19 в соответствии с документом FSC.GAL/2/21 OSCE+.

3. Обсуждавшиеся вопросы – Заявления – Принятые решения/документы:

Пункт 1 повестки дня: ОБЩИЕ ЗАЯВЛЕНИЯ

Положение на Украине и вокруг нее: Украина (FSC.DEL/60/21) (FSC.DEL/60/21/Add.1), Португалия – Европейский союз (присоединились страны-кандидаты Албания, Северная Македония и Черногория; страны – члены Европейской ассоциации свободной торговли Исландия, Лихтенштейн и Норвегия, входящие в европейское экономическое пространство; а также Андорра, Грузия, Молдова, Сан-Марино и Украина) (FSC.DEL/64/21), Соединенные Штаты Америки, Соединенное Королевство (FSC.DEL/59/21 OSCE+), Канада, Российская Федерация (Приложение 1), Польша, Литва (Приложение 2)

Пункт 2 повестки дня: ДИАЛОГ ПО ПРОБЛЕМАМ БЕЗОПАСНОСТИ:
ЛЁГКОЕ И СТРЕЛКОВОЕ ОРУЖИЕ,
ПЕРЕНОСНЫЕ ЗЕНИТНЫЕ РАКЕТНЫЕ
КОМПЛЕКСЫ (ПЗРК)

- *Сообщение г-на М. Шрёдера, старшего научного сотрудника «Смол армс сервей»*
- *Сообщение г-жи К. Чандлер, директора межведомственной целевой группы США по ПЗРК*
- *Сообщение г-на А. Борда, начальника отдела оценки рисков, Главное управление гражданской авиации Франции*

Председатель, г-н М. Шрёдер, г-жа К. Чандлер (FSC.DEL/54/21 OSCE+), г-н А. Борд (FSC.DEL/53/21 OSCE+), Португалия – Европейский союз (присоединились страны-кандидаты Албания, Северная Македония, Сербия и Черногория; страна – участница процесса стабилизации и ассоциации, являющаяся потенциальным кандидатом, – Босния и Герцеговина; страны – члены Европейской ассоциации свободной торговли Исландия и Лихтенштейн, входящие в европейское экономическое пространство; а также Грузия, Молдова, Сан-Марино и Украина) (FSC.DEL/63/21), Швейцария (FSC.DEL/55/21 OSCE+), Соединенное Королевство (FSC.DEL/58/21 OSCE+), Франция (Приложение 3), Канада, Украина (FSC.DEL/61/21 OSCE+), Сербия (Приложение 4), Российская Федерация (Приложение 5), Турция (Приложение 6), председатель неофициальной «группы друзей» по легкому и стрелковому оружию и запасам обычных боеприпасов (Латвия) (Приложение 7), координатор ФСОБ по проектам оказания содействия в области легкого и стрелкового оружия и запасов обычных боеприпасов (Австрия) (Приложение 8)

Пункт 3 повестки дня: ПРОЧИЕ ВОПРОСЫ

- a) *Финансовые взносы на цели проектов ОБСЕ, касающихся легкого и стрелкового оружия и запасов обычных боеприпасов: Босния и Герцеговина, Лихтенштейн (Приложение 9), Испания, координатор ФСОБ по проектам оказания содействия в области легкого и стрелкового оружия и запасов обычных боеприпасов (Австрия) (Приложение 10)*
- b) *Виртуальный обед ФСОБ, который состоится 24 февраля 2021 года: Председатель*
- c) *Заседание неофициальной «группы друзей» по легкому и стрелковому оружию и запасам обычных боеприпасов, которое состоится 25 февраля 2021 года: председатель неофициальной «группы друзей» по легкому и стрелковому оружию и запасам обычных боеприпасов (Латвия)*

4. Следующее заседание:

Среда, 24 февраля 2021 года, 10 час. 00 мин., в формате видеотелеконференции

968-е пленарное заседание

FSC Journal No. 974, пункт 1 повестки дня

ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Г-жа Председатель,

12 февраля с. г. исполнилось шесть лет со дня подписания «Комплекса мер» по выполнению Минских соглашений, который был безоговорочно поддержан лидерами «нормандского» формата. Сегодня, 17 февраля, отмечается шесть лет с момента единогласного одобрения этого документа резолюцией Совета Безопасности ООН 2202, вследствие чего он стал неотъемлемой частью международного права. Фундаментальная роль «Комплекса мер» очевидна: он внёс ощутимый вклад в стабилизацию обстановки на востоке Украины, остановив наиболее активную фазу начатых киевской властью военных действий, а также обозначил дорогу к миру и гражданскому диалогу.

Российская Федерация последовательно исходит из необходимости полного выполнения минского «Комплекса мер» через прямой диалог Киева, Донецка и Луганска. Все возможности и механизмы для продвижения всеобъемлющего мирного урегулирования имеются.

Вместе с тем, вынуждены с сожалением констатировать, что процесс мирного урегулирования осложняется агрессивной риторикой Украины, которая вместо того, чтобы предпринять практические шаги по реализации взятых на себя обязательств, всячески их игнорирует и создаёт лишь видимость деятельности по продвижению урегулирования в Донбассе. В нарушение «Комплекса мер» на востоке Украины до сих пор продолжаются обстрелы жилых районов, сохраняется торгово-экономическая и транспортная блокада, буксует обмен удерживаемых лиц, не решены вопросы амнистии. В рамках Контактной группы представители Украины занимают «последовательную и принципиальную позицию», которая сводится к тому, чтобы не рассматривать и даже не прикасаться к предложениям, внесённым представителями Донецка и Луганска.

По прошествии шести лет так и нет ответа на вопрос: как именно Украина намерена мирным, то есть невоенным путём разрешить конфликт? Каким Киев видит будущий статус Донбасса в составе Украины? Это центральный вопрос, на который Киев в соответствии с «Комплексом мер» должен был отреагировать на следующий день после отвода тяжёлых вооружений, т. е. с 9 марта 2015 года. От решения указанных проблем напрямую зависят перспективы урегулирования ситуации на

Украине. Подчёркиваем, что шаги в сфере политики и безопасности тесно взаимосвязаны и должны осуществляться синхронно.

Показательно, что киевская власть и командование Вооружённых сил Украины (ВСУ) по-своему «отметили» приближение годовщины, совершив циничные обстрелы населённых пунктов Донбасса. Под градом пуль вновь оказалась общеобразовательная школа в селе Золотое Донецкой области. ВСУ продолжали стягивать дополнительные силы к линии соприкосновения, причём во многих случаях Спецмониторинговая миссия ОБСЕ на Украине (СММ) фиксировала размещение военной техники в жилых районах. Несмотря на то, что вооружённое противостояние в Донбассе уже унесло жизни свыше 13 тыс. человек, Киев по-прежнему демонстрирует незаинтересованность в стабильном «режиме тишины». Дальнейшее продолжение насилия в Донбассе недопустимо.

Г-жа Председатель,

инициированная властями Украины карательная операция против населения Донбасса и последующие попытки некоторых стран оправдать преступные действия Киева наглядно демонстрируют их истинное отношение к обязательствам, изложенным в Кодексе поведения, касающемся военно-политических аспектов безопасности. Западные партнёры предпочитают не вспоминать и о том, что в рамках нашей Организации приняты и продолжают в полной мере оставаться в силе такие документы, как «Принципы, регулирующие передачи обычных вооружений» и «Документ ОБСЕ по лёгкому и стрелковому оружию». В них чётко указано, что при рассмотрении предложений о передаче вооружений каждое государство-участник будет учитывать соблюдение прав человека и основных свобод, внутреннюю и региональную ситуацию в стране-получателе и вокруг неё с точки зрения наличия напряжённости или вооружённых конфликтов. В нарушение этих обязательств в ВСУ продолжают поставки иностранной военной техники, которая затем оказывается в зоне конфликта в Донбассе, а специалисты стран НАТО обучают украинских военнослужащих «искусству войны» в учебных центрах на территории Украины.

Иными словами, западные партнёры также впрямую потворствуют нарушению Киевом пункта 10 «Комплекса мер», в котором говорится о «выводе всех иностранных вооружённых формирований, военной техники, а также наёмников с территории Украины под наблюдением ОБСЕ». Как известно, Украиной до сих пор не обеспечен вывод иностранных вооружённых наёмников и военной техники, не произведено разоружение националистических батальонов, которые фактически были легализованы и инкорпорированы в состав ВСУ и других силовых структур. Опубликованные в донецких СМИ материалы допроса бывшего военнослужащего ВСУ А. Тараненко свидетельствуют о том, что в зоне вооружённого противостояния продолжают орудовать крайние националистические силы, которые регулярно учиняют провокационные миномётные обстрелы вблизи линии соприкосновения.

За прошедшие годы западные партнёры поставили Киеву тысячи единиц вооружений и военной техники, а также миллионы боеприпасов. Вспомним лишь некоторые факты. В сентябре 2016 г. Литва направила Украине порядка 150 тонн боеприпасов, преимущественно патронов к автомату АК-47, а в ноябре того же года – почти 2 млн боеприпасов к стрелковому оружию различного назначения. В феврале

2017 г. США передали ВСУ свыше 1 млн патронов различного калибра. В 2018 г. Польша поставила Киеву не менее 28 тыс. осколочно-фугасно-зажигательных и бронебойно-зажигательно-трассирующих снарядов. Этот список, безусловно, не является исчерпывающим.

В этой связи хотелось бы услышать чёткую, конкретную реакцию коллег на ФСОБ: как они оценивают данные Спецмониторинговой миссии, согласно которым с начала 2017 года 75% жертв среди гражданского населения пришлось на не подконтрольные Киеву районы Донбасса? И как они могут прокомментировать заявление руководителя СММ Я. Х. Чевика на заседании Совета Безопасности ООН 11 февраля 2021 года: «Во время моей работы в качестве руководителя Миссии не было ни одного случая сообщений от наблюдателей о российских солдатах [...]». Во время этого периода мы вели наблюдение на всех территориях, где это было возможно?»

В текущем году продолжится активная милитаризация Украины. В ВСУ ожидается передача военной продукции на сумму более 100 млрд грн: 10 млн боеприпасов, 3300 ракетно-артиллерийских систем, около 3 тыс. приборов разведки, а также десятки БПЛА. Разумеется, не обойдётся без активной поддержки заокеанских кураторов: госсекретарь США Э. Блинкен в телефонном разговоре заверил министра иностранных дел Украины Д. Кулебу в готовности предоставить Киеву летальное оружие.

Подчёркиваем, что государства-участники ОБСЕ, оказывающие военно-техническое содействие Киеву в любой форме, разделяют с украинскими военными ответственность за жертвы среди гражданского населения и дальнейшие разрушения в Донбассе. Западным кураторам Киева пора, наконец, прекратить потворствовать его стараниям позиционировать конфликт не как внутренний, а как внешний, чтобы продолжать камуфлировать свою причастность к «подрыву» мирных усилий в Донбассе.

Г-жа Председатель,

Россия как сопосредник мирного процесса подчёркивает недопустимость дальнейшего продолжения вооружённого насилия на востоке Украины. Все обязательства украинской стороны в соответствии с Минскими договорённостями должны быть выполнены. Призываем международных партнёров и внешних кураторов Киева недвусмысленно потребовать от украинского руководства совершить практические шаги в интересах мира на Украине и безопасности в Европе, в целях скорейшего выполнения положений одобренного Советом Безопасности ООН «Комплекса мер» на основе прямого диалога Киева с Донецком и Луганском.

Благодарю Вас, г-жа Председатель, и прошу приложить текст данного заявления к Журналу сегодняшнего заседания ФСОБ.

968-е пленарное заседание
FSC Journal No. 974, пункт 1 повестки дня

ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ ЛИТВЫ

Благодарю Вас, г-жа Председатель.

Хотелось бы, пользуясь правом на ответ, прокомментировать замечания представителя Российской Федерации относительно военной поддержки, оказываемой Литвой Украине.

Каждая страна вправе отстаивать свою независимость, суверенитет и территориальную целостность. Осуществляя это право, Украина защищается от продолжающейся агрессии со стороны Российской Федерации.

Что касается поддержки Украины Литвой, то позвольте мне вновь заявить, что эта поддержка оказывается по законной просьбе правительства Украины и по решению правительства Литовской Республики. Парламент Литовской Республики санкционировал участие литовских военнослужащих в проводимых совместно с вооруженными силами Украины учебных мероприятиях и учениях.

Литва развивает военное сотрудничество и оказывает поддержку открыто и транспарентно, полностью выполняя свои международные обязательства. Каждое решение, касающееся экспорта оружия, принимается компетентными органами Литвы в полном соответствии с применимыми международными договорами и договоренностями и законодательными нормами Евросоюза и самой Литвы.

Пользуясь настоящей возможностью, хотел бы подтвердить приверженность Литвы задаче дальнейшего тесного сотрудничества с министерством обороны и вооруженными силами Украины.

Позвольте мне также подчеркнуть, что Литва непоколебимо привержена и поддерживает принципы суверенитета и территориальной целостности Украины в пределах ее международно признанных границ.

Г-жа Председатель, убедительно прошу приобщить текст настоящего заявления к Журналу заседания. Благодарю за внимание.

968-е пленарное заседание
FSC Journal No. 974, пункт 2 повестки дня

ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ ФРАНЦИИ

Г-жа Председатель,
уважаемые коллеги,

Франция всецело поддерживает заявление, сделанное от имени Европейского союза. Вместе с тем мы хотели бы высказать некоторые дополнительные соображения от имени своей страны.

Нам отрадно приветствовать здесь сегодня г-жу Карен Чандлер и г-на Мэтью Шрёдера, которые выступили с великолепными сообщениями.

Хотели бы также приветствовать нашего соотечественника, г-на Арно Борда, который поделился с нами своими знаниями и опытом в ходе весьма содержательного выступления, посвященного потенциальному использованию в преступных целях переносных зенитных ракетных комплексов (ПЗРК), их вызывающему тревогу распространению и его последствиям, а также стратегиям противодействия этим вызовам.

Как и Соединенные Штаты Америки, которые первыми вынесли эту весьма важную тему на обсуждение на Форуме, Франция крайне серьезно относится к угрозе распространения ПЗРК и опасности их перенаправления, равно как и к угрозе, исходящей от легкого и стрелкового оружия (ЛСО) в целом. Последствия нападения с применением этого вида оружия могут быть чрезвычайно дорогостоящими в плане человеческих жертв, а негосударственные субъекты могут без труда его приобрести. Франция особенно обеспокоена опасностью обстрела самолетов из ПЗРК или легкого оружия пехоты, особенно во время взлета и посадки.

В этой связи в 2012 году был дан старт программе по оценке и предупреждению опасности таких ударов с использованием ПЗРК и пехотного оружия, которая в настоящее время осуществляется под руководством Генерального управления гражданской авиации, где трудится г-н Борд. Эта программа делится на две подпрограммы; первая из них, носящая общенациональный характер, касается оценки потенциальных огневых точек вокруг французских аэропортов и предусматривает механизм контроля и обеспечения безопасности, а другая, международная по характеру, нацелена, в частности, на повышение осведомленности и подготовку

сотрудников местных органов управления в третьих странах, которые сталкиваются с угрозами, сопряженными с оружием класса «земля-земля» и «земля-воздух», с целью научить их самостоятельно оценивать свою авиационную инфраструктуру и абсолютно самостоятельно принимать необходимые решения.

Вместе с Соединенными Штатами Франция принимает активное участие во всех международных совещаниях на эти темы в попытке добиться ослабления исходящей от ПЗРК угрозы, прежде всего для гражданского населения. В целом усилия ОБСЕ по борьбе с незаконным оборотом ЛСО очень важны и, соответственно, должны быть активизированы. Эта угроза актуальна для всего региона ОБСЕ, и только совместными усилиями мы сможем обуздать бесконтрольное распространение такого оружия. Сегодня мы хотели бы призвать все государства-участники принять проект решения о пересмотре руководства по лучшей практике в области управления запасами, обеспечения безопасности и уничтожения ПЗРК от 28 октября 2020 года, который был обнародован под символом FSC.DD/6/20. Нельзя допустить, чтобы возможный прогресс на этом направлении стал заложником имеющихся достаточно многочисленных разногласий.

Благодарю за внимание, г-жа Председатель. Прошу приобщить текст настоящего заявления к Журналу заседания.



**Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе
Форум по сотрудничеству в области безопасности**

FSC.JOUR/974
17 February 2021
Annex 4

RUSSIAN
Original: ENGLISH

968-е пленарное заседание
FSC Journal No. 974, пункт 2 повестки дня

ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ СЕРБИИ

Г-жа Председатель,
Ваши Превосходительства,
уважаемые коллеги,

прежде всего хотел бы поблагодарить Председательство за включение этой важной темы в повестку дня диалога по проблемам безопасности, а основных докладчиков – за их весьма интересные и содержательные сообщения. Сербия присоединилась к заявлению ЕС о переносных зенитных ракетных комплексах (ПЗРК).

В связи с неоднократно делавшимися нами ранее отсылками к статусно-нейтральной позиции ОБСЕ в отношении Косово и Метохии в документах и материалах Организации убедительно просим Председательство проверить политические карты, фигурирующие в докладах, до их официальной презентации и распространения.

Благодарю за внимание и убедительно прошу приложить текст настоящего заявления к Журналу заседания.

Благодарю Вас, г-жа Председатель.

968-е пленарное заседание
FSC Journal No. 974, пункт 2 повестки дня

ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Г-жа Председатель,

хотели бы присоединиться к словам благодарности председательству США за организацию заседания, посвящённого проблематике переносных зенитно-ракетных комплексов (ПЗРК). Эта тема давно не звучала в стенах ОБСЕ, хотя определённое время назад международное сообщество предприняло немало усилий по предотвращению незаконных передач ПЗРК и их попадания в руки террористов посредством принятия в различных форматах документов, направленных на обеспечение надёжного контроля за поставками. Признательны уважаемым основным докладчикам за содержательные выступления, которые значительно оживили сегодняшнюю дискуссию.

Российская Федерация разделяет озабоченности мирового сообщества, связанные с неконтролируемым распространением ПЗРК, и выступает за дальнейшую консолидацию международных усилий по противодействию этой опасной тенденции. Нелегальный оборот оружия остаётся одним из основных факторов расширения и обострения конфликтов, основным источником подпитки террористических и экстремистских группировок. Несмотря на определённый прогресс по ряду направлений, предстоит приложить ещё немало усилий для достижения принципиального улучшения ситуации с искоренением нелегальной торговли ПЗРК в мире.

Наша страна уделяет должное внимание задачам обеспечения эффективного государственного контроля над оборотом ПЗРК на национальном уровне, проводит ответственную политику в сфере военно-технического сотрудничества с зарубежными государствами, руководствуясь жёсткими требованиями развитой системы экспортного контроля. В соответствии с Вопросником о политике и/или национальной практике и процедурах государств – участников ОБСЕ в области экспорта обычных вооружений и связанной с ними технологии, Россия ежегодно представляет в Секретариат Организации сведения о соответствующем национальном законодательстве.

Согласно «Положению об осуществлении контроля за выполнением уполномоченными органами иностранных государств обязательств по целевому использованию отдельных видов продукции военного назначения, поставляемой из

Российской Федерации» (утверждено постановлением Правительства России № 604 от 6 октября 2006 года), использование ПЗРК импортёрами подлежит обязательному контролю. Подразумевается, что ПЗРК могут применяться исключительно в целях, указанных в сертификате конечного пользователя или ином документе, содержащем обязательства уполномоченного органа иностранного государства. Реэкспорт или передача ПЗРК третьим странам без согласия России не допускается. Контроль за выполнением обязательств по целевому использованию ПЗРК осуществляется, чтобы исключить возможность перепродажи или передачи этих вооружений незаконным вооружённым формированиям, террористическим и экстремистским организациям, преступным сообществам, а также государствам, в отношении которых запрещается или ограничивается поставка продукции военного назначения согласно решениям Совета Безопасности ООН.

Необходимо отметить, что применяемые в настоящее время правила оборота ПЗРК и боеприпасов к ним в Вооружённых Силах России позволяют эффективно обеспечивать их сохранность. В соответствии с национальной практикой, ПЗРК не выделяются в отдельную категорию вооружения в плане их учёта, хранения и транспортировки. О надёжности нашей системы свидетельствует тот факт, что за последние 12 лет случаев хищения или утраты ПЗРК и ракет к ним в Вооружённых Силах выявлено не было.

Г-жа Председатель,

вызывают сомнения заверения украинской стороны о транспарентности Киева в реализации передач обычных вооружений. Лишь один из примеров – принятое в 2015 году решение Кабинета Министров Украины о выходе из Соглашения с Правительством России об обмене информацией о переносных зенитных ракетных комплексах типа «Игла» и «Стрела» при осуществлении их экспорта в третьи страны или импорта из третьих стран. Следует напомнить, что Киев располагает значительными запасами ПЗРК «Игла» (около 3,9 тыс. пусковых механизмов и 14,5 тыс. ракет к ним). Продажа нескольких партий ПЗРК «Стрела» и «Игла» различных модификаций осуществлялась в 2010 и 2012 гг. на Ближний Восток. В условиях нестабильной военно-политической обстановки на Украине, слабой организации охраны мест складирования, высокой степени коррумпированности должностных лиц существует угроза хищения ПЗРК и их попадания в руки террористических структур. Призываем украинскую сторону не обуславливать выполнение мер транспарентности в военной области узкой политической повесткой дня и проявлять должный уровень прозрачности, что особенно актуально в контексте продолжающейся военной операции на юго-востоке страны.

Г-жа Председатель,

в концептуальной записке сегодняшнего заседания содержится вопрос, какие шаги следовало было бы предпринять Форуму и Центру предотвращения конфликтов для более эффективной борьбы с угрозой, предоставляемой ПЗРК? Полагаем, что согласование и принятие на ФСОБ руководства по лучшей практике в области процедур управления запасами, обеспечения безопасности и уничтожения ПЗРК могло бы внести ощутимый вклад в выполнение этой задачи. Кроме того, важно продвигать реализацию проектов содействия в сфере ПЗРК на двусторонней основе. Например,

наша страна оказывала Туркменистану содействие в организации учёта и контроля за использованием этих вооружений.

В завершение хотел бы подчеркнуть, что состоявшееся заседание было полезным. Поддерживаем основной вектор обсуждения о том, что усилия по предотвращению бесконтрольного распространения ПЗРК вносят вклад в укрепление безопасности на пространстве ОБСЕ и их следует продолжать.

Благодарю Вас, г-жа Председатель, и прошу приобщить данное заявление к Журналу дня.

968-е пленарное заседание
FSC Journal No. 974, пункт 2 повестки дня

ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ ТУРЦИИ

Г-жа Председатель,

мы благодарим Председательство ФСОБ, США, за постановку этого важного вопроса в рамках диалога по проблемам безопасности.

Мы также благодарим докладчиков за их содержательные выступления.

Незаконный оборот переносных зенитных ракетных комплексов (ПЗРК) и другого огнестрельного оружия, включая их составные части и компоненты, а также боеприпасы к ним, представляет собой транснациональную угрозу и зачастую связан с терроризмом, и это факт.

Распространение ПЗРК вызывает тревогу. Террористические группы совершают свои чудовищные атаки с использованием такого незаконно добытого оружия.

Крайне необходимо предотвращать взаимодействие и сделки между преступными организациями и террористическими группами, нацеленные на приобретение ПЗРК и другого оружия.

Всем государствам следует принимать все необходимые меры для противодействия потенциальной опасности незаконного приобретения террористическими организациями ПЗРК и всех других видов оружия.

Со своей стороны Турция ведет борьбу с несколькими террористическими организациями, особенно с ДАИШ и РПК/ПДС/ОНС.

ПЗРК и другие виды оружия, изъятые в ходе наших операций против этих террористических организаций, свидетельствуют о том суровом факте, что эти террористы обладают арсеналом подобных вооружений, источники которых зависят от нескольких стран-производителей.

Не далее как в прошлые выходные турецкими силами безопасности при проведении контртеррористических операций были захвачены ПЗРК и другие виды оружия и боеприпасов, принадлежащие РПК/ ОНС.

Торговцы оружием и организованные преступные группы тесно связаны с террористическими организациями. В целях незаконного оборота оружия они используют всевозможные ухищрения.

Благодаря высокой степени доступности оружия и боеприпасов на черном рынке в ряде стран террористические организации имеют возможность приобретать, похищать и/или провозить контрабандой высококачественные взрывчатые вещества.

В этой связи считаем, что все мы обязаны содействовать дальнейшему наращиванию усилий по разработке и поддержке программ, в том числе в рамках ОБСЕ, нацеленных на борьбу со способностью террористических организаций приобретать ПЗРК.

Г-жа Председатель, прошу приобщить текст этого заявления к Журналу сегодняшнего заседания.

Благодарю Вас.

968-е пленарное заседание
FSC Journal No. 974, пункт 2 повестки дня

**ЗАЯВЛЕНИЕ
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НЕОФИЦИАЛЬНОЙ «ГРУППЫ ДРУЗЕЙ»
ПО ЛЕГКОМУ И СТРЕЛКОВОМУ ОРУЖИЮ И ЗАПАСАМ
ОБЫЧНЫХ БОЕПРИПАСОВ (ЛАТВИЯ)**

Благодарю Вас, г-жа Председатель.

Уважаемые коллеги,
уважаемые ораторы,

в своем качестве в качестве председателя неофициальной «группы друзей» по легкому и стрелковому оружию (ЛСО) и запасам обычных боеприпасов (ЗОБ) хотел бы прежде всего поблагодарить уважаемых ораторов за их ценные сообщения и соображения по теме сегодняшнего диалога по проблемам безопасности: речь идет о переносных зенитных ракетных комплексах (ПЗРК) и о той угрозе, которую представляют собой их незаконное и безответственное распространение и применение.

Необходимо уделять должное внимание проводимой ОБСЕ работе по укреплению принятых нами норм, регулирующих предупреждение незаконного обладания, использования и передачи ПЗРК, которые, как было отмечено и уважаемыми ораторами, являются источником прямой угрозы для гражданской авиации, важнейших объектов инфраструктуры, усилий по поддержанию мира, деятельности по регулированию кризисов и антитеррористических операций.

С точки зрения ФСОБ, ПЗРК вписываются в общие рамки усилий в области легкого оружия. ОБСЕ издавна ведет работу по устранению исходящих от ПЗРК угроз для государств-участников и партнеров по сотрудничеству; об этом свидетельствуют Решение № 7/03, принятое ФСОБ в период, когда США последний раз председательствовали на Форуме, Решение № 5/08 ФСОБ, Решение № 8/04 Совета министров, а также недавняя работа над руководством по лучшей практике в области национальных процедур управления, обеспечения безопасности и уничтожения переносных зенитных ракетных комплексов (ПЗРК). В совокупности эти решения представляют собой эффективный комплекс мер по усилению контроля за экспортом, передачей и хранением ПЗРК.

Позвольте заметить, что принятые в ОБСЕ принципы контроля за экспортом ПЗРК основаны на разработанных в рамках Вассенаарских договоренностей элементах контроля за экспортом переносных зенитных ракетных комплексов. Я приветствую наших прибывших на сегодняшнее заседание коллег из Вассенаарских договоренностей.

Г-жа Председатель,

в качестве председателя неофициальной «группы друзей» по ЛСО и ЗОБ хотел бы, пользуясь настоящей возможностью, вновь заявить о важности одобренных всеми государствами – участниками ОБСЕ руководств ОБСЕ по лучшей практике в области ЛСО и обычных боеприпасов, нашедших широкую поддержку в их среде, в плане обеспечения единого понимания применяемых подходов, процедур и терминологии, а в некоторых случаях – даже технических регламентов.

Позвольте мне напомнить, что руководство по лучшей практике в области национальных процедур управления, обеспечения безопасности и уничтожения переносных зенитных ракетных комплексов (ПЗРК) было первоначально подготовлено и разработано в 2006 году правительствами Соединенных Штатов Америки, Германии, Канады, Франции, Соединенного Королевства, Италии, Российской Федерации, Швеции и Турции в качестве Приложения С к Руководству по лучшей практике в области национальных процедур управления запасами и обеспечения их безопасности.

Руководство по лучшей практике в области ПЗРК предназначено в первую очередь для лиц, ответственных за определение политики и принятие решений, а также для экспертов в профильных органах государств – участников ОБСЕ и ее партнеров по сотрудничеству, отвечающих за управление ПЗРК на протяжении их жизненного цикла, и преследует цель способствовать уменьшению опасности незаконного перенаправления и распространения. Во-вторых, оно содержит рекомендации для заинтересованных сторон, участвующих в проектах оказания технического содействия по линии имеющегося у ОБСЕ соответствующего механизма, т. е. для органов запрашивающих и предоставляющих помощь государствам, а также исполнительных структур ОБСЕ, участвующих в проектах по оказанию содействия.

В 2020 году ведущую роль в обновлении этого руководства по лучшей практике взяли на себя Соединенные Штаты Америки; свой вклад в эту работу внесли Германия, Соединенное Королевство, Российская Федерация, Швейцария и полевые присутствия ОБСЕ (Душанбе, Скопье, Сербия и Босния и Герцеговина).

В настоящее время данный проект обновленного руководства по лучшей практике включен в повестку дня рабочей группы «А» ФСОБ. Надеюсь, что данный обновленный нормативный документ будет принят в ближайшее время.

Г-жа Председатель,

в своей концептуальной записке к данному заседанию Вы затрагиваете вопрос об обмене информацией. Позвольте мне подробнее остановиться на нем.

В ОБСЕ обмен информацией о ПЗРК осуществляется в привязке к ЛСО посредством представления ежегодных отчетов об импорте/экспорте/уничтожении и изъятии ЛСО, обмена информацией о передаче обычных вооружений, а также с использованием недавно обновленного шаблона для представления информации о ЛСО для целей осуществления Документа ОБСЕ о ЛСО и дополнительных решений.

Информация о ПЗРК, передаваемая в рамках ежегодного обмена информацией о ЛСО, включает в себя данные об импорте и экспорте, стране происхождения, местоположении посредников и количестве средств, уничтоженных за предыдущий год. Однако, упоминая о ПЗРК в ежегодных отчетах о ЛСО, государства – участники ОБСЕ редко приводят конкретику о мерах по контролю над ПЗРК. Так, например, в 2020 году об изъятии и конфискации ПЗРК сообщило лишь одно государство. Анализ обмена информацией о передачах обычных вооружений показывает, что в 2020 году о ПЗРК сообщили лишь девять государств – участников ОБСЕ. Вместе с тем стоит отметить, что в своих отчетах об уничтожении легкого оружия государства-участники, возможно, не выделяют конкретно ПЗРК. Я считаю, что этот вопрос заслуживает внимания и что следует выявить причины, по которым приводимые в отчетности цифры невелики.

Призываю государства-участники использовать обновленный шаблон для представления информации (включая обмен информацией о ПЗРК) в установленный срок – 30 июня. Обновленный шаблон для представления информации о ЛСО (FSC.GAL/110/20) предусматривает обмен информацией о мерах контроля за экспортом, импортом, транзитом или обратной передачей ЛСО (включая ПЗРК), законодательстве, экспортных сертификатах конечного пользователя, контроле на этапе после поставки и контроле на воздушном транспорте. Шаблон предоставляет государствам возможность сообщить о своих потребностях в помощи в вышеупомянутых областях. Нам следует использовать эти сведения для определения путей совершенствования обмена информацией и его обращения себе на пользу в нашей работе.

Благодарю за внимание.

Убедительно прошу приобщить текст настоящего заявления к Журналу заседания.

968-е пленарное заседание
FSC Journal No. 974, пункт 2 повестки дня

**ЗАЯВЛЕНИЕ КООРДИНАТОРА ФСОБ ПО ПРОЕКТАМ
ОКАЗАНИЯ СОДЕЙСТВИЯ В ОБЛАСТИ ЛЕГКОГО И
СТРЕЛКОВОГО ОРУЖИЯ И ЗАПАСОВ ОБЫЧНЫХ
БОЕПРИПАСОВ (АВСТРИЯ)**

Г-жа Председатель,
Ваши Превосходительства,
уважаемые коллеги,

в своем качестве координатора ФСОБ по проектам оказания содействия в области легкого и стрелкового оружия (ЛСО) и запасов обычных боеприпасов (ЗОБ) хотел бы подчеркнуть важность сегодняшней темы о переносных зенитных ракетных комплексах (ПЗРК) и поблагодарить уважаемых участников дискуссии за их ценные сообщения и глубокий анализ. Как было подчеркнуто предыдущими ораторами, нельзя недооценивать общие затрагивающие различные измерения угрозы, исходящие от небезопасного хранения и противоправного использования ПЗРК. Эти угрозы неразрывно связаны с важнейшими проблемами, на устранение которых направлены принятые в рамках ОБСЕ обязательства в области ЛСО, касающиеся, в частности: а) чрезмерного и дестабилизирующего накопления и б) неконтролируемого распространения ЛСО.

За последние 15 с лишним лет исполнительные структуры ОБСЕ, в частности Центр по предотвращению конфликтов (ЦПК) и полевые присутствия, осуществили более десяти проектов по оказанию содействия в вопросах ЛСО и ЗОБ, которые, по меньшей мере опосредствованно, внесли вклад в работу по различным относящимся к охране и безопасности аспектам проблемы ПЗРК. Государствам – участникам ОБСЕ из Центральной Азии, Восточной Европы, Южного Кавказа и Юго-Восточной Европы было оказано содействие в модернизации физической инфраструктуры хранилищ ЛСО, в совершенствовании нормативной базы и процедур управления запасами и практики обеспечения безопасности ЛСО, а также в наращивании потенциала по утилизации излишнего и устаревшего ЛСО, включая ПЗРК.

Г-жа Председатель,

в регионе ОБСЕ, безусловно, сохраняются озабоченности и вызовы, связанные с ПЗРК. На мой взгляд, реагировать на них надлежит следующим образом.

На политическом уровне следует признать, что в свете озабоченностей и вызовов, связанных с ПЗРК, государствам – участникам ОБСЕ надлежит придерживаться в вопросах управления этими боевыми средствами подхода, привязанного к жизненному циклу, обеспечивая надлежащий контроль в следующих областях: а) производство; б) передача права собственности; в) безопасное обращение, транспортировка и хранение; и д) утилизация. Работа на этих этапах должна быть надлежащим образом подкреплена мерами по маркировке, ведению учета и отслеживанию, а также по обмену информацией и другими мерами транспарентности. Нынешнее обновление и планируемый выпуск отдельного руководства по лучшей практике (РЛП) в отношении ПЗРК являются позитивным шагом вперед, в связи с чем хочу присоединиться к оценке, данной этой важной нормотворческой работе моим коллегой, председателем неофициальной «группы друзей» по ЛСО и ЗОБ. Однако потребуются дальнейшие шаги для поиска решений, охватывающих другие этапы жизненного цикла ПЗРК.

На том же, политическом уровне осознание вызовов и озабоченностей, связанных с ПЗРК, как части проблемы ЛСО вписывается во всеобъемлющий подход к обеспечению безопасности и стабильности в регионе ОБСЕ. В этой связи хотел бы выделить заявления наших первого и третьего ораторов, касавшиеся анализа проблем (например, признание незаконного оборота и изобретательности негосударственных субъектов) и различных аспектов предлагаемых стратегий смягчения последствий (например, обмен информацией, определение полномочий, наращивание потенциала и координация действий). Эти вызовы и озабоченности необходимо затронуть или регулярно обсуждать на совместных заседаниях ФСОБ и Постоянного совета, отразить в решениях (и декларациях) Совета министров, а также в концептуальных подходах к решению таких вопросов, как поддержка общих усилий ОБСЕ в борьбе с незаконным оборотом ЛСО и обычных вооружений (ОВ). Так, один из возможных путей продвижения вперед изложен в подготовленном Австрией документе с информацией к размышлению, посвященном разработке отдельного РЛП по вопросу о дальнейшем переводе в практическую плоскость касающихся ЛСО и ОВ норм, принципов и решений, регулирующих проведение исследований, профилактическую работу и борьбу с незаконным оборотом ЛСО и ОВ.

Что касается программного уровня, то в связи с затронутым в концептуальной записке и вынесенным на обсуждение вопросом о возможности оказания со стороны ОБСЕ поддержки государствам-участникам позвольте подчеркнуть ключевое значение задачи содействия передаче наработанного ОБСЕ передового опыта государствам – участникам ОБСЕ, обращающимся с запросом об оказании содействия в этой области. В этой связи хотел бы также подчеркнуть важность всестороннего подхода к оценке потребностей в помощи с уделением внимания наращиванию потенциала в следующих областях: нормативная, организационная, образовательная/учебная база, инфраструктура и материально-техническое обеспечение, кадры, информационное обеспечение, а также безопасность. Затем эти потребности предстоит отразить в проектах по оказанию содействия, что могло бы также дополнительно подкрепить

эффект от уже оказанной помощи. Помимо этого, после того как это будет опробовано, было бы весьма полезно предложить накопленный опыт вниманию азиатских и средиземноморских партнеров.

На том же, программном уровне следует перевести сотрудничество между различными подразделениями ОБСЕ (например, между ЦПК и Департаментом по транснациональным угрозам) и совместные усилия по реализации проектов с целью противодействия транснациональным угрозам, таким, как терроризм, организованная преступность или безопасность границ и пограничный режим, из разряда разовых мероприятий в категорию регулярных. Исполнительные структуры ОБСЕ в ответ на запросы об оказании содействия уже разработали несколько таких всеобъемлющих проектов по оказанию содействия для стран Юго-Восточной Европы и Украины и приступили к их реализации.

В заключение позвольте мне поблагодарить государства-участники за уже проделанную ими конкретную работу по теме ПЗРК и призвать к дальнейшим усилиям на этом направлении в рамках всеобъемлющего подхода к безопасности и стабильности.

Г-жа Председатель, благодарю Вас за внимание и убедительно прошу приобщить текст настоящего заявления к Журналу заседания ФСОБ.

968-е пленарное заседание
FSC Journal No. 974, пункт 3а повестки дня

ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ ЛИХТЕНШТЕЙНА

Г-жа Председатель,

уменьшение угрозы, создаваемой незаконным оборотом и чрезмерным накоплением легкого и стрелкового оружия (ЛСО) и запасов обычных боеприпасов (ЗОБ), по-прежнему чрезвычайно важно для укрепления мира и безопасности в регионе ОБСЕ. Форум по сотрудничеству в области безопасности (ФСОБ), содействующий укреплению доверия и безопасности, является ценной площадкой для обсуждения существующих в этой области проблем и возможностей.

В последние годы Лихтенштейн регулярно предоставляет внебюджетные средства для проектов по оказанию содействия в отношении ЛСО и ЗОБ. Сегодня я имею честь сообщить вам о двух дополнительных взносах на эти цели. Оба они связаны с ценной работой, проводимой ОБСЕ в Боснии и Герцеговине.

Во-первых, недавно Лихтенштейн принял решение поддержать внебюджетный Проект по повышению безопасности и физической защиты складов боеприпасов и оружия в Боснии и Герцеговине (SAFE-UP BiH), выделив на него дополнительную сумму в размере примерно 9000 евро (10 000 швейцарских франков). Мы оказываем постоянную поддержку этому проекту с 2016 года, предоставив на эти цели в общей сложности уже почти 70 000 евро (75 000 швейцарских франков), а еще ранее поддерживали предшествующий Проект по модернизации инфраструктуры обеспечения безопасности на складах боеприпасов и оружия в Боснии и Герцеговине (SECUP BiH). Мы с большой заинтересованностью ожидаем успешного завершения проекта «SAFE-UP BiH» и надеемся, что предоставляемые нами финансовые средства будут этому способствовать.

Во-вторых, в рамках своей продолжающейся поддержки работы ОБСЕ в Боснии и Герцеговине Лихтенштейн принял решение внести около 14 000 евро (15 000 швейцарских франков) на цели внебюджетного проекта под названием «Нейтрализация различных угроз безопасности, связанных с незаконным владением, неправомерным применением и незаконным оборотом ЛСО и боеприпасов к нему в Боснии и Герцеговине». Мы с нетерпением ожидаем работы в рамках этого нового важного проекта.

В заключение, г-жа Председатель, мы хотели бы выразить свою готовность рассмотреть возможность продолжения финансирования проектов по оказанию содействия в области ЛСО/ЗОБ и, разумеется, призываем и других подумать о предоставлении (дальнейшей) помощи в этой области.

Прошу приложить текст этого заявления к Журналу данного заседания ФСОБ.
Спасибо.



**Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе
Форум по сотрудничеству в области безопасности**

FSC.JOUR/974
17 February 2021
Annex 10

RUSSIAN
Original: ENGLISH

968-е пленарное заседание
FSC Journal No. 974, пункт 3а повестки дня

ЗАЯВЛЕНИЕ КООРДИНАТОРА ФСОБ ПО ПРОЕКТАМ ОКАЗАНИЯ СОДЕЙСТВИЯ В ОБЛАСТИ ЛЕГКОГО И СТРЕЛКОВОГО ОРУЖИЯ И ЗАПАСОВ ОБЫЧНЫХ БОЕПРИПАСОВ (АВСТРИЯ)

Г-жа Председатель,
Ваши Превосходительства,
уважаемые коллеги,

позвольте мне в качестве координатора ФСОБ по проектам оказания содействия в области ЛСО и ЗОБ высказать следующие соображения.

Во-первых, хотел бы выразить искреннюю признательность Лихтенштейну за его добровольный взнос на цели двух внебюджетных проектов, касающихся ЛСО и ЗОБ в Боснии и Герцеговине. Обнадёживает то, что Лихтенштейн, всегда оказывавший твердую поддержку в этом деле, принял решение продолжить вносить свой вклад в усилия ОБСЕ по уменьшению рисков, связанных с разными аспектами безопасности в Боснии и Герцеговине.

Во-вторых, я благодарен Испании за ее взнос на цели регионального проекта ОБСЕ под названием «Наращивание усилий ОБСЕ, направленных против незаконного распространения ЛСО и ЗОБ», Этот проект делает, в частности, возможным предоставление дальнейшей помощи в пополнении нормативной базы ОБСЕ в области ЛСО и ЗОБ и обеспечении более эффективной реализации ее проектов по оказанию практического содействия. В этой связи может быть продолжена важная работа по обновлению руководств по лучшей практике или внутренних продуктов ноу-хау, таких как руководящие принципы разработки проектов по оказанию помощи. В рамках этого проекта также планируется создать портал по ЛСО и ЗОБ, благодаря которому государства - участники ОБСЕ и все заинтересованные стороны будут получать как обзорную, так и более подробную информацию о ходе реализации проектов по оказанию практического содействия.

Я также хочу предложить и другим государствам-участникам присоединиться к усилиям ОБСЕ в области ЛСО и ЗОБ и поддержать проводимые многочисленные мероприятия, для чего в следующем месяце будет предоставлена соответствующая

возможность. Позвольте обратить ваше внимание на совещание доноров в контексте вышеупомянутого регионального проекта ОБСЕ для Юго-Восточной Европы, которое состоится во вторник, 23 марта, с 14:00 до 16:30. На этом совещании доноров, которое организуется американским Председательством ФСОБ и в роли сопредседателя которого выступит постоянное представительство Германии при ОБСЕ, будет представлен и обсужден опыт государств – участников ОБСЕ и донорского сообщества в том, что касается наращивания противодействия незаконному распространению ЛСО и ЗОБ в Юго-Восточной Европе посредством проектов по оказанию содействия. Приглашение было распространено в форме документа FSC.DEL/49/21, который я любезно прошу Вас направить в столицы. Обращаю ваше внимание на то, что применительно к этому совещанию не предусматривается никаких ограничений на число участников от каждой делегации. Соответственно, прошу вас поделиться этой информацией со своими коллегами в столицах и призвать их принять участие в этом мероприятии, ибо оно даст возможность более подробно ознакомиться с проектным «портфелем» ОБСЕ в Юго-Восточной Европе. Я также призываю вас самих воспользоваться возможностью поучаствовать в этом мероприятии, чтобы получить свежую информацию о ходе дел и определить возможности для синергии, дальнейшей координации действий и оказания поддержки.

Г-жа Председатель, просил бы приложить текст данного заявления к Журналу заседания. Благодарю за внимание.