

## Свобода собраний в Кыргызстане.

Подготовлено, Алмазом Эсенгельдиевым, членом Совета правозащитников Кыргызстана ([esengeldiev@gmail.com](mailto:esengeldiev@gmail.com)).

За период с апреля 2010 года, когда в стране произошла смена власти, по настоящее время, когда республика готовится к президентским выборам, в области свободы собраний в стране произошли значительные изменения.

Среди положительных изменений:

- Установление конституционных гарантий обеспечения мирных собраний в соответствии с международными стандартами в области свободы собраний. Несмотря на действие старого закона о митингах, Конституция де-юре сняла ограничения и запреты собрания, связанные с отсутствием уведомления о его проведении, отменены препятствия к проведению митингов, связанные с обязательными требованиями к содержанию, форме, срокам подачи уведомлений. В прошлое ушла разрешительная система проведения публичных мероприятий. Конституция нивелировала решения Конституционного суда прошлого режима, которым запрещалось проведение спонтанных собраний, то есть собраний без предварительного уведомления органов власти. Конституция установила прямой запрет на принятие подзаконных нормативных правовых актов, ограничивающих права и свободы человека, таким образом, установив запрет для установления ограничений свободы собраний со стороны всех других органов власти, кроме парламента.

- В области законодательного регулирования продолжается процесс разработки нового законодательства, регулирующего проведение мирных собраний. Впервые прописываются нормы, устанавливающие для органов власти обязанности, связанные с обеспечением мирных собраний, защитой и обеспечением безопасности участников мирных собраний, обеспечением нейтральной позиции государства по отношению к участникам мирных собраний, прописываются принципы свободы собраний в соответствии с руководящими принципами ОБСЕ по свободе собраний. Сам процесс разработки законодательства осуществляется с участием национальных и международных экспертов в области свободы собраний. Законопроект прошел совместную экспертизу со стороны экспертов панели БДИПЧ ОБСЕ по свободе собраний и Венецианской комиссии. При поддержке международных организаций законопроект обсуждается среди активистов гражданского общества и юридического сообщества.

В практической сфере центральные органы власти в большинстве случаев не препятствуют проведению публичных акций. Если во время прошлого режима в 2009 году власти не допустили проведения ни одного мирного собрания, то за первое полугодие 2011 года по официальным данным правоохранительных органов в стране состоялось свыше 600 различных публичных акций граждан.

Вместе с тем наряду с положительными изменениями сохраняются отрицательные моменты в регулировании свободы собраний.

В стране резко возросло число собраний с применением насилия. К сожалению, к насилию прибегают не только граждане, но и отдельные представители власти и оппозиции, иногда даже публично заявляя о том, что они являются инициаторами таких мероприятий. Некоторые из них прибегают к откровенному шантажу, угрожая проведением протестных акций в случае невыполнения их требований, а также организуют и проводят митинги якобы недовольных, действия которых заранее срежиссированы и хорошо проплачены. Государство не осуждает факты насилия, а правоохранные органы дезориентированы в своих действиях, поскольку во время и после предыдущих массовых публичных протестов, приведших к смене власти, многие из них пострадали от действий агрессивной толпы, а в последующем отдельные представители оказались на скамье подсудимых в числе обвиняемых за участие в разгоне демонстрантов. У участников мирных собраний и других граждан складывается впечатление, что только благодаря насильственным акциям можно добиться от властей действий в пользу той или иной группы организаторов-инициаторов протестов, независимо от того противоречат ли их требования закону и являются ли их действия правонарушениями.

Ряд представителей государственных органов и местной власти рассматривают проходящие публичные акции как некое временное зло, неудобства, которые будут ликвидированы или прекращены с завершением формирования новой власти и ее постепенным усилением.

Власти не знают как обеспечивать свободу собраний, в государственных ведомствах нет экспертов в области прав человека. Основную работу, связанную с инициативами в области прав и свобод человека ведет неправительственный правозащитный сектор с участием международных экспертов при поддержке международных организаций. Правоохранные органы не владеют навыками обеспечения мирных собраний, ранее все действия государства были направлены на обучение сотрудников милиции способам и методам разгона демонстраций. В ситуации с насильственными акциями правоохранные органы зачастую выступают молчаливыми свидетелями творящихся беспорядков, не обеспечивая соблюдения правопорядка в местах проведения собраний. В ситуациях контрдемонстраций, когда на одной и той же территории сталкиваются представители противоположных точек зрения силовые органы бездействуют и допускают столкновения граждан не обеспечивая их безопасности.

*Рекомендуем добиваться от правительства Кыргызской Республики:*

- осуждения и пресечения актов насилия на собраниях граждан
- принятия мер для обеспечения безопасности участников мирных собраний и обеспечения правопорядка в местах проведения публичных акций
- принятия мер по адекватному и своевременному реагированию на общественные протесты, связанные с нарушением прав и свобод
- ускорения работы, связанной с принятием нового закона «О мирных собраниях», с учетом рекомендаций высказанных международными экспертами БДИПЧ ОБСЕ и Венецианской комиссии

*- принятия мер по организации постоянного обучения сотрудников правоохранительных органов и местной власти, связанного с обеспечением мирных собраний*

*- постоянного информирования населения о недопустимости насильственных действий*

*- образования постоянно действующего государственного центра по подготовке документации и кадров в области прав человека*