

The OSCE Secretariat bears no responsibility for the content of this document and circulates it without altering its content. The distribution by OSCE Conference Services of this document is without prejudice to OSCE decisions, as set out in documents agreed by OSCE participating States.

PC.DEL/277/23
2 March 2023

Original: RUSSIAN

1413th Meeting of the Permanent Council
2 March 2023

Russian Federation on the thematic report of the Secretary General “OSCE and climate change: progress in 2022 and prospects for the future



**ПОСТОЯННОЕ ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРИ ОРГАНИЗАЦИИ ПО БЕЗОПАСНОСТИ
И СОТРУДНИЧЕСТВУ В ЕВРОПЕ**

**PERMANENT MISSION
OF THE RUSSIAN FEDERATION
TO THE ORGANIZATION FOR SECURITY
AND CO-OPERATION IN EUROPE**

**Выступление
заместителя Постоянного представителя Российской Федерации
А.А.ВОЛГАРЕВА
на заседании Постоянного совета ОБСЕ
2 марта 2023 года**

*На доклад Генсекретаря ОБСЕ
по проблематике изменения климата*

Господин Председатель,

Госпожа Генеральный секретарь,

Приняли к сведению доклад Генсекретаря по проблематике изменения климата и содержащиеся в нем рекомендации о дальнейших шагах на этом направлении. Сожалеем, что для его изучения государствам-участникам было предоставлено так мало времени: всего два дня. Поделимся первыми комментариями.

Исходим из того, что дискуссии по климатической проблематике как таковой следует проводить на профильных площадках с привлечением экспертов, обладающих инструментарием для выработки долгосрочных решений, способствующих устойчивому развитию. Политизация таких дискуссий недопустима.

В этой связи категорически неприемлемы продолжающиеся попытки отдельных государств-участников и Секретариата ОБСЕ рассматривать проблему изменения климата исключительно через призму безопасности. Подобный подход не подкреплён убедительными и исчерпывающими научными данными. Проблемой является и отсутствие общепринятых определений ключевых понятий, используемых в климатических дискуссиях: «безопасность», «конфликт», «угроза», «стабильность». Более того, попытки

установить прямую связь между изменением климата и безопасностью являются искажением принятых в ОБСЕ обязательств.

Обращаем внимание на недопустимость использования формулировок, не отражающих мнение всех государств-участников. Госпожа Генсекретарь, Вы позволили себе в нарушение коллективно согласованных директивными органами ОБСЕ документов, определяющих Ваши полномочия, спекулировать о некой «войне против Украины». Расцениваем это не только как злоупотребление мандатом Генсекретаря, но и целенаправленную линию на углубление существующих противоречий.

Утвержденное на СМВД ОБСЕ в Стокгольме в 2021 г. решение №3/21 по противодействию вызовам, порождаемым изменением климата, имело важное значение в плане определения мандата Организации на климатическом направлении. Одним из ключевых его элементов является положение, закрепляющее вспомогательную функцию ОБСЕ в глобальном климатическом процессе при центральной роли ООН, исключаящую при этом дублирование в работе с другими многосторонними структурами.

В практическом плане в упомянутом решении государства-участники условились активизировать диалог и сотрудничество в преодолении и минимизации негативных последствий изменения климата, адаптации к ним, в частности по таким традиционным для второго измерения ОБСЕ направлениям, как уменьшение опасности бедствий, управление водными ресурсами, защита критически важной энергоинфраструктуры и др.

Отмечаем, что определенная работа по этим направлениям ведется в рамках тематического внебюджетного проекта для стран Юго-Восточной и Восточной Европы, Южного Кавказа и Центральной Азии.

Вместе с тем вызывает недоумение информация о проведенном в рамках проекта в ноябре 2022 г. в Стамбуле семинаре по изменению климата и безопасности для представителей двенадцати полевых миссий и исполнительных структур ОБСЕ. О каком формировании «общего понимания и обмене передовым опытом» может идти речь, когда у Организации нет мандата в данной сфере? Видим в этом искажение согласованных обязательств и банальную подмену конкретных действий политизированными измышлениями. Кстати, присутствие среди участников этого мероприятия сотрудников офиса Представителя по свободе СМИ, очевидно, должно навести на мысли о том, что с выполнением своих непосредственных определенных мандатом задач у г-жи Т.Рибейру все в порядке, раз уж она взялась делиться передовым опытом возглавляемой ей исполструктуры в борьбе с изменением климата?

Коротко прокомментируем изложенное Генсекретарем видение основных направлений работы на «климатическом треке» на текущий год и в будущем.

Поддерживаем задачу наращивания диалога и сотрудничества по проблематике изменения климата. Открыты к предметной дискуссии о путях практической реализации решения СМВД в Стокгольме, в том числе в рамках планируемой конференции высокого уровня под эгидой Генерального секретаря. Ожидаем окончательного решения о датах ее проведения, скорейшего получения повестки дня и организационных условий для всесторонней подготовки к мероприятию.

Абсурдными выглядят рассуждения о «влиянии войны против Украины на климатическую безопасность», равно как попытки экстраполировать ситуацию в этой стране на глобальные тенденции в сфере взаимодействия по климату. «Украинизация» работы ОБСЕ – будь то на климатическом треке, во второй «корзине» или в любом другом измерении – ведет к тому, что мандат Организации «провисает», а накопленный опыт и компетенции не используются по назначению. А в том, что на услуги ОБСЕ есть спрос, сомнений нет – достаточно взглянуть на перечень мероприятий, приведенных в рассматриваемом нами докладе.

Разделяем понимание, что развитие регионального сотрудничества в решении трансграничных проблем может способствовать укреплению добрососедских отношений и атмосферы доверия между государствами-участниками.

Согласны с необходимостью наращивания усилий по созданию и использованию механизмов раннего предупреждения в интересах предотвращения и смягчения возможных негативных последствий изменения климата. Готовы к совместным шагам в данной области.

В контексте последней рекомендации Генсекретаря вновь вынуждены указать на неприемлемость расширительного толкования положений решения №3/21 СМВД в Стокгольме за счет увязки климата и защиты окружающей среды с безопасностью. Решительно против этого возражаем.

В заключении хотим подчеркнуть: мандат ОБСЕ в климатической сфере четко и недвусмысленно определен. При его реализации Генсекретарь, бюро Экономкоординатора, исполнительные структуры и полевые присутствия ОБСЕ должны строго придерживаться согласованных государствами-участниками положений принятых директивными органами решений. Порочная практика узурпации полномочий Генсекретаря, отражающего сегодня в нарушение своего мандата мнение группы западных стран,

а не консенсусную позицию всех государств-участников, губительна для перспектив нашей Организации.

Россия, как один из признанных лидеров международного климатического процесса по факту вклада в сокращение выбросов парниковых газов и в плане усилий по обеспечению универсального характера климатического режима под эгидой Рамочной конвенции ООН об изменении климата и Парижского соглашения, не хотела бы, чтобы накопленный совместными усилиями в данной сфере позитив оказался впустую растрачен из-за сиюминутных политических разногласий.

Благодарю за внимание