



Миссия США при ОБСЕ

Выступление о военной деятельности Российской Федерации на границе с Украиной

Выступление посла Дэниела Бэера
на совместном заседании Форума по сотрудничеству в области
безопасности и Постоянного совета в Вене
7 апреля 2014 года

Господин председатель,

28 марта мы попросили Россию предоставить подробную информацию в отношении ее продолжающейся военной деятельности на границе с Украиной. В частности, мы хотели бы узнать следующее:

- 1) Каковы цель и ожидаемая продолжительность этих мероприятий?
- 2) Каковы состав и численность российских войск, участвующих в этих мероприятиях?
- 3) К каким частям и соединениям принадлежат эти развернутые силы?

Исходя из количества, типов частей и мест развертывания российских войск в южном и западном военных округах, которые граничат с восточной и северной Украиной, этот развернутый контингент, как представляется, предназначен для запугивания и/или проведения без заблаговременного уведомления затяжных наступательных военных операций в Украине. В более широком плане российская оккупация Крымского региона подрывает территориальную целостность и суверенитет Украины. Призываем Россию сократить численность своих войск до докризисного уровня и отвести их на докризисные позиции.

Существенным является наращивание Россией военного присутствия в Ростовской и Белгородской областях напротив украинских городов Донецка и Харькова, а также развертывание сил вблизи Климова, менее чем в 20 километрах от границы с Украиной. В состав этих сил входят не только сухопутные войска, но и военно-воздушные средства передового базирования, обеспечивающие возможность быстрого удара и поддержку с воздуха для потенциальных наземных операций.

Коллеги, поддержание большой концентрации войск в полевых условиях в то время, когда обычно идет период увольнения в запас военнослужащих срочной службы, также позволяет предположить, что это не учения. Военное командование НАТО отмечает, что российские войска имеют "численность, оснащение и снабжение, необходимые им для вторжения в Украину". Мы последовательно призываем Российскую Федерацию принять меры по деэскалации. Массовая численность российских войск, сконцентрированных в этом районе, недалеко от границы с

Украиной, явно рассчитана на угрозы и запугивание и, следовательно, продолжение эскалации.

Как указал госсекретарь Керри в беседе с министром Лавровым, важно, чтобы эти военнослужащие вернулись в свои казармы. Отметим сообщения о том, что, как заявил 3 апреля министр Лавров, президент Путин приказал вывести один батальон из Ростова. Это потенциально небольшой шаг в правильном направлении. Мы бы приветствовали конкретную информацию об этом процессе и времени осуществления данного шага и любом дальнейшем отводе войск, а также возможность наблюдать за этим процессом.

...

Мы также приняли к сведению комментариев России о том, что военная деятельность ее войск не требует предоставления информации или уведомления в соответствии с Венским документом. Нам ясно, что в мероприятиях участвует достаточное количество военнослужащих и крупных систем вооружений, чтобы вызвать необходимость отчетности в связи с превышением соответствующих порогов Венского документа. Конечно, в более широком смысле, положение Венского документа о необычной военной деятельности не ограничивается выражением обеспокоенности по поводу конкретных видов военных мероприятий или количества военнослужащих, участвующих в такой деятельности. Разъяснение целей и продолжительности этой необычной военной деятельности важно для успокоения партнеров по ОБСЕ, особенно, когда мероприятия проводятся столь близко к границе другого государства-участника.

И госсекретарь Керри, и верховный главнокомандующий ОВС НАТО в Европе генерал Бридлав четко заявили, что международное сообщество добивается реального отвода войск от украинской границы обратно в российские гарнизоны. Это убедит нас в том, что Москва стремится к деэскалации ситуации. В то же время, признав, что инспекции на местах и визиты наблюдателей могут вносить материальный вклад в укрепление доверия в условиях напряженности, Россия должна предложить дополнительные инспекции в рамках Венского документа и полеты в рамках Договора по открытому небу для наблюдения за российской военной деятельностью в районе украинской границы. Эти меры должны быть направлены на получение ответов на вопросы, изложенные в начале моего выступления.

...

Коллеги, в заключение хотел бы подчеркнуть несколько моментов.

Во-первых, я видел уведомление, распространенное делегацией Российской Федерации в пятницу, когда она отказалась участвовать в консультациях, предусмотренных Венским документом. В этом уведомлении утверждалось, что наше стремление к консультациям носит якобы “антироссийский” характер – но это совершенно не так. Венский документ является одним из инструментов, которые мы вместе создали для преодоления ситуаций, вызывающих у нас озабоченность. Он был принят на основе консенсуса после огромного объема проделанной работы; это один из инструментов в нашем арсенале, и в стремлении использовать его любым из наших государств нет предубеждения к кому-либо.

Второй момент, который я хотел бы отметить: поднимались некоторые вопросы о том, были ли достигнуты пороги в соответствии с Венским документом. Нам ясно, что пороги были достигнуты. Тем не менее, для тех, кто не убежден, что пороги достигнуты, повторю, что положения Венского документа в отношении необычной военной деятельности в любом случае дают нам основание потребовать дополнительную информацию от России и возложить на Российскую Федерацию бремя принятия мер по снятию озабоченности, выраженной другими государствами-участниками.

Контекст этого запроса информации должны понимать все. Не является необоснованным для Украины, или любой из наших стран, выражение глубокой озабоченности сосредоточением войск на украинской границе, особенно учитывая недавние и продолжающиеся нарушения суверенитета и территориальной целостности Украины в Крымской области Украины. Россия совершила тяжкие нарушения международного права, и таков фон, на котором любой разумный человек должен стремиться понять цель развертывания российских войск на границе с Украиной.

Также события последних 24 часов, опять же, вызывают вопросы. Мы будем больше знать по мере появления на свет дополнительных фактов. Кажется странным совпадением то, что все эти события произошли в один день во второй половине дня в разных частях Украины. В социальных СМИ сегодня утром появились сообщения о том, как “пророссийские жители” Харькова штурмовали оперный театр, думая, что это здание городской администрации, и потребовали, чтобы к ним вышел мэр. Очень удивительно, что эти так называемые “жители” Харькова приняли оперный театр за муниципалитет.

Вполне разумно для любой из присутствующих за этим столом делегаций иметь сомнения по поводу сосредоточения войск на границе Украины. Неразумным же является неоднократное проявление Российской Федерацией неуважения к инструментам, которые мы создали вместе, все страны, представленные за этим столом, и ее нежелание предоставить информацию, которая могла бы развеять наши весьма обоснованные опасения.

Благодарю вас.