



FSC-PC.DEL/28/09
16 September 2009

**Organization for Security and Co-operation in Europe
Secretariat**

Original: RUSSIAN

Conference Services

At the request of the Permanent Mission of the Russian Federation the attached statement delivered to the 40th Joint Meeting of the FSC and the PC on 15 September 2009 is being distributed to all OSCE delegations.

An English translation will be circulated later.



ПОСТОЯННОЕ ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПРИ ОБСЕ

PERMANENT MISSION OF THE
RUSSIAN FEDERATION TO THE OSCE

FSC-PC.DEL/28/09
16 September 2009

Original: RUSSIAN

**Выступление директора Департамента общеевропейского
сотрудничества МИД России В.И.Воронкова на совместном
заседании Форума ОБСЕ по сотрудничеству в области
безопасности и Постоянного совета ОБСЕ**

15 сентября 2009 года

Уважаемые госпожа и господин председатели,

Уважаемые коллеги,

Хотел бы поблагодарить оба председательства, греческое и британское, за организацию сегодняшнего мероприятия. Приятно видеть в этом зале коллег и друзей, с которыми удалось ранее конструктивно работать.

В своем выступлении затрону три ключевые темы, касающиеся некоторых положений современной российской внешнеполитической философии и видения роли ОБСЕ, соотношения между «процессом Корфу» и предложением Д.А.Медведева о разработке Договора о европейской безопасности (ДЕБ), а также набора российских предложений в развитие итогов ЕКОБ-2009.

Нам весьма импонировало, что уважаемая представительница США уже обильно цитировала высказывания на Обзорной конференции Министра иностранных дел С.В.Лаврова, особенно в части желанья понять и разобраться в озабоченностях тех или иных стран и попытаться совместно найти пути адекватного их учета.

Позвольте привлечь ваше внимание к размещенной 10 сентября с.г. на сайте Интернет-ресурса «Gazeta.ru» программной статье Президента Российской Федерации «Россия, вперед!». Этот материал имеет принципиальное значение, поскольку Д.А.Медведев, пожалуй, впервые представил свое целостное видение перспектив развития российского общества. Эта публикация в определенной мере касается и ОБСЕ, особенно в части возникающей порой в этой Организации напряженной атмосферы.

Конкретно затрону два положения статьи. Во-первых - обидчивость, кичливость, закомплексованность и недоверие должны быть **на взаимной основе** исключены из отношений России с ведущими демократическими государствами.

И, во-вторых. Модернизация российской демократии, формирование новой экономики возможны только в том случае, если Россия воспользуется интеллектуальными ресурсами постиндустриального общества. Без всяких комплексов, открыто и прагматично. Вопрос гармонизации отношений с западными демократиями –

это не вопрос вкуса или каких-то личных предпочтений. Россия крайне заинтересована в сближении и взаимном проникновении наших культур и экономик. Но опять-таки на основе взаимности.

Рекомендую коллегам внимательно прочитать статью, английский перевод которой размещен на официальном сайте Президента (Kremlin.ru).

Может возникнуть вопрос, причем здесь упомянутая статья Д.А.Медведева и российская идея заключения Договора о европейской безопасности. Да потому, что наше предложение о подобном всеобъемлющем документе основывается на упомянутой выше внешнеполитической философии, одобренной Президентом РФ. Мы предлагаем начать разговор о проблемах «жесткой» безопасности, исходя из понимания, что регуляторы в этой сфере, как показали события последних лет в Евро-Атлантике, работают не удовлетворительно, не на сближение государств, а зачастую на их размежевание. Если мы сможем поставить на гармоничную основу взаимоотношения государств-участников ОБСЕ в области «жесткой» безопасности, то тем самым восстановим доверие, от которого, в свою очередь, зависят и другие измерения сотрудничества, благополучие граждан наших стран.

По нашим оценкам, идея ДЕБ оказалась актуальной, востребованной и работоспособной. К ее проработке подключились важные политологические и политические площадки на евроатлантическом пространстве. Наряду с ОБСЕ, о намерении вести диалог по этой теме говорят наши партнеры по Совету Россия-НАТО, мы обсуждаем ее и в формате консультаций Россия-Евросоюз.

Что касается политологов и политиков, то за проработку российской идеи выступил влиятельный брюссельский политологический «Институт Восток-Запад», на днях о заинтересованности внести вклад в обсуждение идеи Договора объявил «Фонд Карнеги». На женевской площадке усилиями швейцарского правительства и Женевского центра политики безопасности также проведена обстоятельная дискуссия, способная дать старт «процессу Шамбази» (Chambasy process). Есть готовность и ряда российских политологических площадок к работе по тематике архитектуры евробезопасности.

Естественно, все эти обсуждения и их возможные результаты покажут, насколько ОБСЕ способна реализовать свой потенциал форума политического диалога и принятия решений по наиболее важным вопросам сотрудничества и внести вклад в общеевропейскую дискуссию.

Российское предложение о разработке Договора о европейской безопасности и греческая инициатива «корфуских встреч» являются взаимно пересекающимися, но не заменяющими друг друга треками. Разница проста: ДЕБ -

это документ, вырабатываемый с привлечением всех международных структур Евро-Атлантического региона. «Корфуские встречи» - это дискуссии в рамках ОБСЕ по широкой повестке дня Организации, включая повышение ее эффективности и три «корзины».

Мы признательны греческому председательству за инициированный **«процесс Корфу»**. Будем активно участвовать в нем, направлять на заседания экспертов из Москвы. Рассчитываем, что начатые в Вене неформальные дискуссии по всем аспектам повестки дня ОБСЕ помогут исправить дисбалансы в работе Организации и вдохнуть в нее новую жизнь.

Хотел бы в этом контексте подтвердить российское предложение о созыве в 2010 году **встречи руководителей НАТО, ОДКБ, ОБСЕ, ЕС и СНГ** для сопоставления стратегий безопасности, которые есть у каждой из этих структур. Это был бы важный шаг к созданию единого и неделимого пространства безопасности в Евро-Атлантике и операционализации «Платформы безопасности, основанной на сотрудничестве».

Уважаемые дамы и господа,

Коллеги,

Теперь конкретно по высказанным на ЕКОБ – 2009 рекомендациям.

Считаем, что в области контроля над вооружениями и мер доверия целесообразно начать работу над **«Программой немедленных действий»** по аналогии с тем, как это было в 1993-1994 гг. Требуется **модернизация Венского документа** о мерах доверия и безопасности в военной области, который не обновлялся с 1999 года. Такая модернизация, по нашему мнению, предполагает не радикальную переработку всего текста, а, прежде всего, обновление устаревших, неработающих положений и устранение очевидных пробелов, в частности, путем распространения мер доверия на силы быстрого реагирования и военно-морские силы. При этом до согласования новой редакции нынешний Венский документ должен продолжать выполняться в полном объеме.

Твердо выступаем за то, чтобы **восстановить жизнеспособность режима ДОВСЕ на основе доработанного «пакетного решения»**.

В плане задействования ОБСЕ можно было бы сделать следующее. Во-первых, провести **спецзаседание Форума** по вопросам будущего контроля над вооружениями и мерам доверия в Европе в развитие Берлинской встречи. Такой опыт у ОБСЕ есть - в октябре 2007 года по инициативе Франции, Германии и России было организовано аналогичное мероприятие. Если будет достигнуто согласие относительно нового заседания, на нем можно было бы предметно обсудить идею разработки «Программы

немедленных действий». И, во-вторых, разработать к СМВД в Афинах субстантивное **решение о будущей работе Форума** с упором на контроль над вооружениями и меры доверия.

Мы согласны с прозвучавшим на ЕКОБ при обсуждении темы **конфликтов** выводом о том, что, как показали события прошлого года, антикризисные механизмы, разработанные в ОБСЕ, либо не применяются, либо не срабатывают. Так, например, незаслуженно был забыт документ 1993 года «Меры стабилизации в отношении локальных кризисных ситуаций». Вряд ли оправдал чьи-то ожидания механизм Главы III Венского документа, запускавшийся в прошлом году.

Но самое главное - мы столкнулись с применением **«двойных стандартов»** по отношению к сходным кризисам.

И это касается не только известной аналогии между Косово и Абхазией с Южной Осетией. Мы были удивлены, что в отчет греческого председательства по итогам ЕКОБ попала рекомендация о «более активной **роли ОБСЕ на Северном Кавказе**». Это предложение действительно звучало в отдельных выступлениях, но было **решительно отведено** российской делегацией.

Во-первых, Северный Кавказ - это территория России, а мы не обращались к ОБСЕ с просьбами на сей счет. Во-вторых, на ЕКОБ упоминались и другие регионы, которые почему-то не отражены в списке рекомендаций. И, в-третьих, на Северном Кавказе нет конфликтов. Там есть терроризм, с которым мы ведем такую же борьбу на своей территории, как целый ряд наших партнеров по ОБСЕ - на их территории. Для обсуждения в ОБСЕ мог бы представлять интерес вопрос о пресечении внешней «подпитки» всей этой терактивности.

По ситуации с развитием демократии в Грузии подробно говорить не буду – советую всем изучить соответствующий доклад национального уполномоченного по правам человека.

Мы предложили начать разработку единых **Принципов урегулирования конфликтов**, которые применялись бы равным образом ко всем кризисным ситуациям на пространстве ОБСЕ. Это позволило бы избежать «двойных стандартов» и содействовать разблокированию конфликтных узлов. Предлагаем начать такую работу одновременно в рамках Форума и Постсовета, которая могла бы быть подкреплена дискуссиями в политологических форматах.

Готовы также рассмотреть конкретные предложения по совершенствованию процедур и механизмов ОБСЕ в сфере раннего предупреждения, предотвращения конфликтов и постконфликтного восстановления.

В ходе Обзорной конференции прозвучало предложение о введении практики принятия решений по урегулированию конфликтов на **неконсенсусной основе**. Считаем абсолютно неприемлемыми любые попытки подрыва единогласного порядка принятия решений в ОБСЕ. Ведь правило консенсуса - это олицетворение суверенного равенства всех государств-участников нашей Организации.

Рады, что на ЕКОБ-2009 состоялся конструктивный разговор о выполнении обязательств ОБСЕ по противодействию **новым вызовам и угрозам**.

Согласны с предложениями об укреплении потенциала Секретариата ОБСЕ в сфере борьбы с терроризмом и незаконным оборотом наркотиков, повышения профиля Комитета безопасности Постсовета, активизации сотрудничества с другими международными организациями.

Поддерживаем идею разработки к СМИД в Афинах содержательного **решения о дальнейших шагах ОБСЕ в борьбе с терроризмом**. Предлагаем подумать о проведении в 2010 году политического мероприятия ОБСЕ, посвященного вопросам превенции терроризма.

Совместно с рядом стран намерены предложить проект **министерского решения о борьбе с наркоугрозой**. Выступаем за продолжение практики ежегодных наркоконференций ОБСЕ в сотрудничестве с профильными международными структурами.

Готовы работать и по инициативе Германии, Франции и Швеции о разработке **решения Афинского СМИД о сотрудничестве в рамках ОБСЕ в области полиции**.

Вообще, выступаем за повышение профиля Ежегодной конференции по обзору проблем в области безопасности. Предлагаем, начиная с 2010 года, увеличить её продолжительность до 3-4 дней.

Надеемся, что ЕКОБ-2009 и сегодняшнее заседание дадут толчок к решению накопившихся проблем в области доверия и безопасности.

Благодарю за внимание.