



Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе Бюро по демократическим институтам и правам человека

Основная группа экспертов БДИПЧ по вопросам регулирования политических партий

*«Для того чтобы воля народа служила основой власти правительства, ... государства-участники уважают право отдельных лиц и групп лиц создавать в условиях полной свободы свои политические партии или другие политические организации и предоставляют таким политическим партиям и организациям необходимые юридические гарантии, позволяющие им соревноваться друг с другом на основе равенства перед законом и органами власти»
(Копенгагенский документ 1990 г.).*

Политическим партиям принадлежит одна из основных ролей в политической жизни любого современного демократического общества. Свобода учреждать политические партии, а также справедливое и прозрачное регулирование их деятельности жизненно необходимы для обеспечения равных правил игры в политической борьбе и предотвращения чрезмерного использования государственных ресурсов.

Об Основной группе экспертов БДИПЧ по вопросам регулирования политических партий

Основная группа экспертов БДИПЧ по вопросам регулирования политических партий была создана в 2011 г. в рамках продолжающихся усилий БДИПЧ по оказанию помощи государствам-участникам в разработке и поддержке регулирования деятельности политических партий в соответствии с обязательствами ОБСЕ и соответствующими международными и региональными стандартами.

В Основную группу экспертов БДИПЧ по вопросам регулирования политических партий входит до 12 стар-

ших экспертов по вопросам регулирования политических партий из различных регионов ОБСЕ, выбранных с учетом их широкого и разнообразного опыта. В качестве наблюдателей в работе Основной группы экспертов участвуют представители Венецианской комиссии Совета Европы и Группы государств против коррупции (ГРЕКО) Совета Европы.

Направления работы Основной группы экспертов БДИПЧ по вопросам регулирования политических партий

Основная группа экспертов по вопросам регулирования политических партий оказывает ценную поддержку программе БДИПЧ по содействию законотворческой деятельности, в том числе в области анализа законопроектов или действующих законов государств-участников ОБСЕ о политических партиях (по просьбе государств-участников). При проведении такого анализа особое внимание уделяется стандартам, установленным международными конвенциями о правах человека и судебными прецедентами, а также соответствующими положениями конституции данного государства.



В дополнение к оценке законодательства Бюро предлагает собственные рекомендации по поводу того, как обеспечить лучшее соответствие рассматриваемого законопроекта или действующего закона международным стандартам и обязательствам, взятым государством-участником в рамках ОБСЕ. Подготовленные БДИПЧ юридические заключения, а также примеры законодательства различных государств-участников ОБСЕ можно найти на веб-сайте www.legislationline.org.

Используя богатый и разнообразный профессиональный опыт своих членов, Основная группа экспертов по вопросам регулирования политических партий оказывает БДИПЧ содействие в проведении сравнительного анализа и выявлении примеров надлежащей практики во всем регионе ОБСЕ. Таким образом, оказываемое БДИПЧ содействие в области законодательства не только отражает международный передовой опыт, но и учитывает потребности конкретного государства-участника ОБСЕ, запросившего анализ законодательства о политических партиях.

Члены Основной группы экспертов также принимают участие в мероприятиях БДИПЧ, связанных с вопросами регулирования деятельности политических партий, и предоставляют экспертную помощь государственным органам и другим заинтересованным национальным субъектам, а также миссиям ОБСЕ на местах.

Руководящие принципы правового регулирования деятельности политических партий

Совместное издание БДИПЧ ОБСЕ и Венецианской комиссии «Руководящие принципы правового регулирования деятельности политических партий», вышедшее в 2011 г., было подготовлено в ходе широкого и инклюзивного процесса, включавшего консультативные совещания в формате круглого стола и встречи экспертов. «Руководящие принципы» представляют собой «живой документ», рассчитанный на регулярное обновление с учетом меняющейся обстановки в государствах-участниках ОБСЕ в сфере регулирования политических партий. Они могут использоваться как справочник при разработке законопроектов и норм, регулирующих деятельность политических партий. «Руководящие прин-

ципы» также включают обзор примеров надлежащей практики со всего региона ОБСЕ, которые могут быть полезны широкому кругу лиц, связанных как с формированием политики, так и с научными исследованиями. Помимо этого, в «Руководящих принципах» обращается особое внимание на необходимость учета гендерных аспектов в документах, регулирующих деятельность политических партий, обеспечивающим женщинам и мужчинам равный доступ к работе в партийных структурах и органах, ответственных за принятие решений. Основная группа экспертов по вопросам деятельности политических партий, члены которой принимали участие в подготовке «Руководящих принципов», занимается продвижением в государствах-участниках ОБСЕ примеров надлежащей практики, приведенных в данном издании, а также, по мере развития ситуации и поступления новой информации, готовит дополнения в текст «Руководящих принципов».

«Партии являются обязательными инструментами политической деятельности и средством выражения политических интересов. Поэтому их создание и деятельность не следует ограничивать, а роспуск – разрешать (за исключением крайних случаев, предусмотренных законом и необходимых в демократическом обществе)»
(Руководящие принципы правового регулирования деятельности политических партий, 2011 г.).

Дополнительная информация

Более подробную информацию о деятельности БДИПЧ в области верховенства права, а также полный список ресурсов и публикаций Бюро на эту тему можно найти на веб-странице www.osce.org/odihr/rol или получить, обратившись непосредственно в БДИПЧ по адресу:

OSCE Office for Democratic Institutions and Human Rights
Public Affairs
Ul. Miodowa 10
00-251 Warsaw
Poland

Тел.: +48 22 520 06 00
Факс: +48 22 520 06 05
Электронная почта: office@odihr.pl