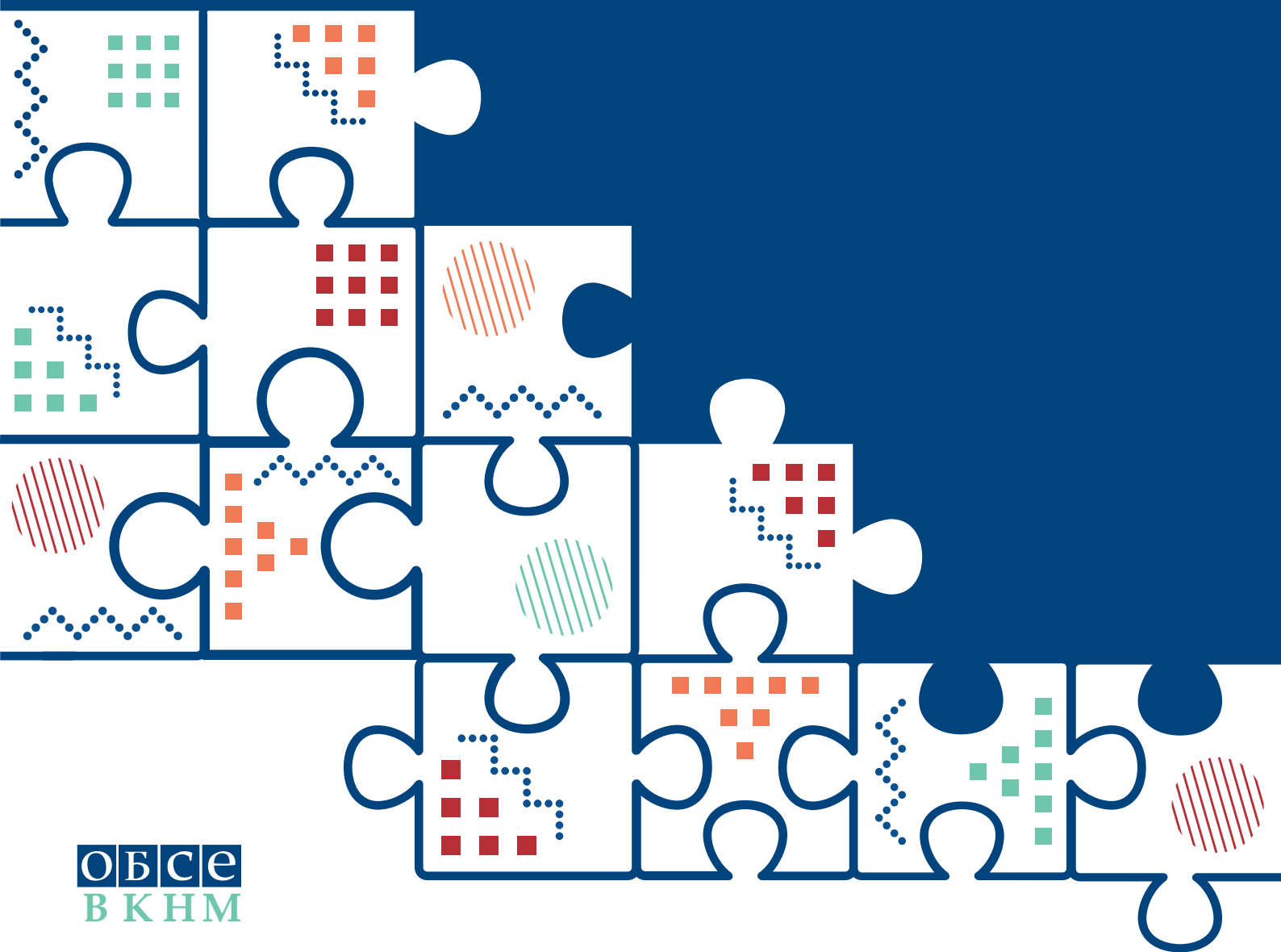


# Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе

Верховный комиссар по делам национальных меньшинств



# Кто мы

Общество может быть разделено по этнической, религиозной, языковой принадлежности или сразу по нескольким из этих признаков. Если социальная сплоченность ослаблена, это может привести к напряженности или даже конфликтам. В ответ на этот вызов в 1992 году был учреждён Верховный комиссар по делам национальных меньшинств как инструмент преодоления межэтнической напряженности и предупреждения меж- и внутригосударственных конфликтов, связанных с вопросами нацменьшинств.

Верховному комиссару поручено «осуществлять оценку, по возможности на самом раннем этапе, роли непосредственно заинтересованных сторон, характера напряженности и связанных с ней последних событий, а также, когда это возможно, потенциальных последствий для мира и стабильности» в регионе ОБСЕ.

Таким образом, Верховный комиссар обеспечивает «раннее предупреждение» и, при необходимости, «срочные действия» в связи с напряженностью касательно вопросов нацменьшинств, которая может перерасти в кризис или конфликт.

Роль Верховного комиссара по сути двойная: сдерживать и разряжать напряженность и, в то же время, предупреждать государства-участники и исполнительные структуры ОБСЕ в тех случаях, когда ситуация угрожает выйти за уровень, который можно сдержать имеющимися дипломатическими средствами. Целостный подход Верховного

комиссара к предотвращению конфликтов включает усилия по интеграции разнообразных и многоэтнических обществ, делая их более сплоченными, устойчивыми и стабильными. По убеждению Верховного комиссара, инклюзивное общество является основой для устойчивого мира.

Мандат предоставляет Верховному комиссару значительную автономию. Решение о том, где и когда – необходимо вовлекаться в ситуацию, остается на усмотрение Верховного комиссара и не требует одобрения вовлеченного государства или директивных органов ОБСЕ. Это важно для гибкости работы Верховного комиссара.

Будучи инструментом по предотвращению конфликтов в рамках военно-политического измерения ОБСЕ, Верховный комиссар не является омбудсменом по правам национальных меньшинств и не занимается расследованием частных случаев нарушений прав человека.



ВКНМ помогает улучшить возможности национальных меньшинств вещать и получать новости на их родном языке – один из проектов, направленных на расширение участия нацменьшинств в жизни всего общества.



Центральноазиатская образовательная программа продвигает многоязычное образование, основанное на родном языке. Это обеспечивает баланс между владением государственным языком и сохранением языков и идентичностей нацменьшинств.

# Что мы делаем

Верховный комиссар уполномочен осуществлять визиты на места и проводить действия в сфере превентивной дипломатии. Это предполагает частые поездки и регулярные контакты с представителями нацменьшинств и правительств. Верховный комиссар также содействует диалогу, укреплению доверия и сотрудничеству.

Деятельность Верховного комиссара направлена как на оперативное предупреждение конфликтов, так и на решение структурных проблем, соединяя таким образом срочный подход тихой дипломатии с долгосрочной перспективой. Это служит задаче обеспечения надежного урегулирования и преодоления глубинных причин конфликта.

## Тихая дипломатия

Мандат подчеркивает конфиденциальность работы Верховного комиссара. Эта конфиденциальность, или «тихая дипломатия», служит нескольким целям.

Во-первых, она призвана смягчить подозрения или стигматизацию, которые правительства могут испытывать, вовлекая Верховного комиссара в вопросы, которые зачастую являются деликатными.

Во-вторых, меньшее привлечение внимания публики и прессы к этим вопросам снижает риск того, что информация будет искажена и превращена в сенсацию, и способствует достижению решений и договоренностей. При этом Верховный комиссар стремится быть максимально прозрачным в своей работе, и публикации, речи и новости доступны для общественности.

Несмотря на конфиденциальность и независимость своих действий, Верховный комиссар, отчитывается о своей работе перед государствами-участниками ОБСЕ. Так Верховный комиссар регулярно информирует Постоянный совет, как формально, так и неформально, а также докладывает о своей работе Действующему председателю и сотрудничает с другими институтами ОБСЕ и международными организациями. Это дает Верховному комиссару политическую поддержку, необходимую для выполнения мандата.

## Долгосрочная перспектива

Верховный комиссар предоставляет конфиденциальные рекомендации правительствам в форме писем, а также во время обсуждений в ходе встреч и визитов. Эти рекомендации обычно сопровождаются дальнейшим содействием, в том числе в разработке правовых и политических рамочных механизмов.

За годы работы также были опубликованы девять тематических рекомендаций и руководств, которые содержат информацию о передовой практике по вопросам интеграции разнообразных сообществ, доступа к правосудию, языковых и образовательных прав, роли нацменьшинств в межгосударственных отношениях и другие.

Чтобы помочь государствам в их выполнении, офис Верховного комиссара, находящийся в Гааге, осуществляет небольшие целевые проекты, например, в сферах участия нацменьшинств в политической жизни и многоязычного образования.



Первый детский иллюстрированный сербско-албанский/албанско-сербский словарь для начальных школ, один из серии словарей, разработанных при поддержке ВКНМ, поможет преодолеть языковые барьеры и предупредить сегрегацию в сфере образования, способствуя преодолению разделения общества по языковому признаку.



Каждые два года ВКНМ присуждает премию им. Макса ван дер Стула в размере 50 тыс. евро индивидуальному лицу, группе лиц или учреждению за значительный вклад в улучшение положения национальных меньшинств в регионе ОБСЕ.



# Верховный комиссар



**Посол Кайрат Абдрахманов,** представитель Казахстана, приступил к исполнению мандата ВКНМ 4 декабря 2020г. До этого он был Чрезвычайным и Полномочным Послом Казахстана в Швеции и Дании. Кайрат Абдрахманов занимал пост Министра иностранных дел Республики Казахстан с 2016 по 2018гг. С 2013 по 2016гг. он был постоянным представителем

Республики Казахстан при ООН, а с 2017 по 2018гг. он представлял Казахстан в Совбезе ООН. С 2007 по 2013гг. он был постоянным представителем Республики Казахстан при ОБСЕ, а в 2010г. – Председателем Постоянного совета ОБСЕ. Кайрат Абдрахманов сыграл важную роль в проведении Саммита ОБСЕ в Астане в декабре 2010г., первого Саммита ОБСЕ за 11 лет.

## Тематические рекомендации и руководства



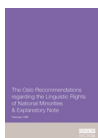
Гаагские рекомендации о правах национальных меньшинств на образование (1996 г.)



Рекомендации по использованию языков меньшинств в телерадиовещании (2003 г.)



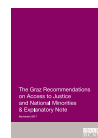
Люблинские рекомендации по интеграции разнообразных обществ (2012 г.)



Ослоские рекомендации о правах национальных меньшинств в области языка (1998 г.)



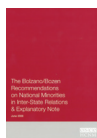
Рекомендации по вопросам полицейской деятельности в многонациональном обществе (2006 г.)



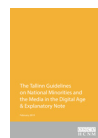
Грацские рекомендации о доступе к правосудию и национальных меньшинствах (2017 г.)



Лундские рекомендации об эффективном участии национальных меньшинств в общественно-политической жизни (1999 г.)



Больцанские рекомендации о национальных меньшинствах в межгосударственных отношениях (2008 г.)



Таллинские рекомендации о национальных меньшинствах и средствах массовой информации в цифровую эпоху (2019 г.)

Посетите сайт [www.osce.org/hcnm/thematic-recommendations-and-guidelines](http://www.osce.org/hcnm/thematic-recommendations-and-guidelines), чтобы загрузить публикации в формате PDF или закажите печатные издания вышеуказанных рекомендаций.

Все публикации Верховного комиссара ОБСЕ по делам национальных меньшинств доступны на сайте: [www.osce.org/hcnm/publications](http://www.osce.org/hcnm/publications)



Следите за новостями о деятельности Верховного комиссара по делам национальных меньшинств



Следите за новостями о премии им. Макса ван дер Стула



Верховный комиссар по делам национальных меньшинств

Prinsessegracht 22  
2514 AP The Hague  
The Netherlands

Тел.: +31-70 312 55 00

Электронный адрес: [hcnm@hcnm.org](mailto:hcnm@hcnm.org)

[www.osce.org/hcnm](http://www.osce.org/hcnm)