

Руководство по демократическим основам полицейской деятельности

Составлено Старшим полицейским советником
Генеральном секретаре ОБСЕ

- Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе работает во имя **стабильности, процветания и демократии** в 56 государствах. Она налаживает политический диалог по вопросам общих ценностей, и ведёт практическую работу, нацеленную на то, чтобы сделать наш мир лучше.

Вена, май 2008, 2 издание

© ОБСЕ 2008

Все права защищены. Содержание данной публикации может свободно использоваться и тиражироваться в образовательных и некоммерческих целях, при условии, что любое такое воспроизведение должно сопровождаться ссылкой на ОБСЕ в качестве источника.

ISBN 978-92-9234-500-6

С поддержкой:



**МИНИСТЕРСТВО ИНОСТРАННЫХ
ДЕЛ ФИНЛЯНДИИ**

ОБСЕ
Отдел стратегических вопросов
полицейской деятельности
Вальнерштрассе 6, Вена 1010, Австрия

Тел.: +43-1 514 36 6942
Факс: +43-1 514 36 6266
Электронная почта: [spm@osce.org](mailto:spmu@osce.org)
Веб-сайт: <http://www.osce.org/policing>
Веб-сайт: <http://polis.osce.org>

Содержание

Введение.....	7
Выражение признательности	9
Ключевые принципы демократических основ полицейской деятельности	13
Руководство по демократическим основам полицейской деятельности	17
I. Задачи полиции в демократическом государстве.....	17
<i>Полицейская деятельность как общественная служба.....</i>	<i>17</i>
<i>Демократические задачи.....</i>	<i>19</i>
II. Поддержание верховенства закона.....	21
<i>Роль полиции.....</i>	<i>21</i>
<i>Сотрудничество с системой уголовного правосудия.....</i>	<i>23</i>
III. Полицейская этика и права человека.....	24
III.1 Полицейская этика.....	24
<i>Вопросы коррупции.....</i>	<i>25</i>
III.2 Права человека.....	28
<i>Вопросы дискриминации.....</i>	<i>29</i>
<i>Полицейские расследования.....</i>	<i>31</i>
<i>Поддержка потерпевших и свидетелей преступлений.....</i>	<i>34</i>
<i>Арест и содержание под стражей.....</i>	<i>36</i>
<i>Поддержание общественного порядка и защита демократических свобод.....</i>	<i>39</i>
<i>Применение силы.....</i>	<i>39</i>
<i>Пытки, насильственное исчезновение и другое жестокое и унижающее достоинство обращение</i>	<i>42</i>
IV. Подотчетность и прозрачность в полицейской деятельности.....	44

IV.1	Подотчетность и контроль.....	44
	<i>Институты надзора</i>	44
IV.2	Партнерство полиции и общественности.....	48
	<i>Механизмы обращения к услугам полиции</i>	49
	<i>Отношения полиции и СМИ</i>	49
	<i>Общественное распространение отчетов</i>	50
	<i>Создание форумов для открытых обсуждений</i>	50
	<i>Формы работы полиции, основанные на взаимодействии с сообществом</i>	52
	<i>Диалог с сообществами меньшинств</i>	53
	<i>Сотрудничество с группами гражданского общества</i>	54
V.	Организация полицейской деятельности и вопросы управления.....	56
	<i>Служебная иерархия и оперативная автономность</i>	56
	<i>Руководство</i>	57
	<i>Кадровый состав полиции</i>	58
	<i>Кадровая политика</i>	60
	<i>Удержание кадров</i>	62
	<i>Продвижение по службе и карьера</i>	62
	<i>Права сотрудников полиции</i>	63
	<i>Снаряжение</i>	64
	<i>Обучение</i>	65
VI.	Заключение.....	67
	Ссылки.....	69
	<i>Международные документы</i>	69
	<i>Библиография</i>	73
	Предметный указатель.....	78

Полное уважение прав человека и основных свобод и развитие общества, основанных на плюралистической демократии и верховенстве закона, являются необходимыми условиями для обеспечения прогресса в деле создания стабильной обстановки прочного мира, безопасности, справедливости и сотрудничества в Европе.

СБСЕ, Документ копенгагенского совещания Конференции по человеческому измерению СБСЕ (Копенгаген 1990), преамбула.

Введение

Полиция является наиболее видимым проявлением государственной власти, ответственной за общественную безопасность. Испытывая значительное давление противостоять нарастающей волне организованной преступности и новым угрозам международной и национальной безопасности в регионе ОБСЕ, включая угрозы, исходящие от терроризма, полиция должна постоянно действовать в соответствии с национальным и международным правом и уважать права человека.

Государства-участники ОБСЕ, «рассматривают демократической политической контроль над ... полицией как незаменимый элемент стабильности и безопасности»¹. В ходе поддержания процессов демократизации в пост-конфликтных и переходных обществах, все большее внимание уделяется верховенству закона. Это выявило нехватку стандартизированного концептуального основания для направления такого рода деятельности, связанной с полицией, что привело к возникновению различных подходов к обучению полиции и реализации программ реформирования полиции.

В связи с этим Старший советник по вопросам полицейской деятельности ОБСЕ, в сотрудничестве с государствами-участниками ОБСЕ и партнерскими организациями предпринял усилия для дальнейшей реализации существующих норм, стандартов, положительных принципов и практики их применения, и задался целью сделать эти нормы и принципы доступными для практических работников, заинтересованных в деятельности полиции и отправлении правосудия, в форме простого в использовании и удобочитаемого документа: Руководства по демократическим основам полицейской деятельности.

Данное Руководство вносит свой вклад в выполнение поручений государств-участников ОБСЕ сотрудничать «с другими международными организациями с целью создания политических и правовых условий, позволяющих полиции выполнять свои задачи в соответствии с принципами демократии и верховенством закона»², а также предоставлять информацию относительно извлеченных уроков и наилучшей полицейской практики в противодействии новым вызовам безопасности³.

Это Руководство разработано с целью оказания содействия сотрудникам ОБСЕ, работа которых связана с деятельностью полиции и

¹ ОБСЕ, *Кодекс поведения, касающийся военно-политических аспектов безопасности* (Будапешт, 1994), § 20.

² ОБСЕ, *Хартия европейской безопасности* (Стамбул, 1999), ст. 45.

³ См. ОБСЕ, *Девятая встреча Совета Министров, Решение № 9, Деятельность, связанная с полицейскими функциями* (Бухарест, 2001), ст. 3, стр. 38 и далее.

правоохранительных органов, а также практикам и разработчикам стратегических программ по развитию и укреплению деятельности полиции в демократическом государстве. Оно предназначено служить в качестве источника информации для внедрения положительных примеров полицейской практики и международных стандартов. Как живой документ, это Руководство будет открыто к добавлению новых стандартов и примеров позитивного опыта в будущем.

Данное Руководство четко формулирует цели служб и сил полиции в демократическом государстве; важность их приверженности верховенству закона, полицейской этике и стандартам прав человека; ключевую роль подотчетности полиции закону и обществу, которому она служит; а также необходимость сотрудничества с сообществами, признавая, что эффективная деятельность полиции невозможна без партнерства со стороны сообщества, которому она служит. Кроме того, это Руководство посвящено структурным и управленческим аспектам внутри полиции, которые считаются необходимыми для достижения и поддержания демократических начал в полицейской деятельности.

Каждый из этих принципов демократических основ деятельности полиции нашел отражение в данном Руководстве и сопровождается ссылками на соответствующие углубленные исследования, а также международные стандарты и обязательства. Данное Руководство является «ключом» для «открытия» этих документов читателем. Все документы, на которые сделаны ссылки, доступны на компакт-диске, прилагаемом к данному Руководству. Что касается научных статей, то в компакт-диск были включены лишь те из них, на которые издатели предоставили соответствующие авторские права.



Кевин Карти
Старший полицейский советник при Генеральном секретаре ОБСЕ

Выражение признательности

Старший советник ОБСЕ по вопросам полицейской деятельности, г-н Кевин Карти, поставил цель разработать данное Руководство совместно с государствами-участниками ОБСЕ и партнерскими организациями, чтобы учесть разнообразие взглядов по данной теме, основанных на различном культурном и институциональном опыте. С этой целью Старший советник ОБСЕ по вопросам полицейской деятельности сформировал группу выдающихся экспертов по вопросам полиции, состоящую из представителей государств-участников, а также соответствующих международных и независимых исследовательских организаций. Он также назначил основным автором рабочего проекта Руководства д-ра Торстена Стодиека, Старшего исследователя Центра исследования ОБСЕ (CORE) в Институте исследований мира и политики безопасности Гамбургского университета. Проект данного Руководства был предметом нескольких письменных комментариев экспертов и рассматривался в ходе двухдневной встречи экспертов в г. Вена. Старший советник ОБСЕ по вопросам полицейской деятельности глубоко признателен за всесторонний и высоко значимый вклад экспертов в этот процесс.

В качестве экспертов в составлении Руководства приняли участие:

Пьер Аепли, Женевский центр демократического контроля Вооруженных сил (DCAF);

Дмитрий Алешкевич, Политический советник Верховного комиссара по национальным меньшинствам ОБСЕ;

Бо Астром, Старший детектив суперинтендант, Департамент политических вопросов;

Отдел международной координации, Национальный совет полиции, Швеция;

Паал Христиан Балчен, Заместитель начальника полиции, Отдел анализа и предотвращения преступлений, Национальное управление полиции, Норвегия;

Стив Баннетт, Директор, Полицейское образование и развитие, Миссия ОБСЕ в Косово;

Ларри Берд, Программа содействия и оценки, Бюро по международным наркотикам, Госдепартамент США;

Благородна Макева, Старший правовой советник, Министерство внутренних дел, Управление полиции, Болгария;

Йозеф Бода, Директор Международного учебного центра, Министерство юстиции и правоприменения, Будапешт, Венгрия / консультант DCAF;

Джеймс Браун, Помощник директора, Комиссия по аккредитации правоохранительных органов (CALEA), США;

Луиджи Бруно, Центр мастерства полиции правопорядка (CoESPU);

Эндрю Карпенгер, Специалист по политическим вопросам, Отдел стратегических вопросов полицейской деятельности (SPMU), Секретариат ОБСЕ;

Тимоти Дель Веккио, Специалист по вопросам полицейской деятельности, SPMU, Секретариат ОБСЕ;

Ксавье Дени, Консультант, Постоянное представительство Франции в ОБСЕ;

Барт Д'Хуге, Глава службы, Европейское координационное управление, Международное полицейское сотрудничество, Федеральная полиция – Управление Генерального комиссара, Бельгия;

Кнут Дрейер, Старший советник по вопросам полиции, Глава отдела по вопросам полиции, Миссия ОБСЕ в Хорватии;

Фрида Факсборн, Координатор ЕС, Отдел международных полицейских вопросов, Национальный совет полиции, Швеция;

Ярон Готтлиб, Сотрудник по правовым вопросам, ICPO-Интерпол;

Кристина Гесик, Национальный координатор прав человека в полиции, Национальное управление полиции, Польша;

Ян Канторчик, Первый секретарь, Постоянная миссия Германии в ОБСЕ;

Анита ван де Кар, Администратор, Департамент проблем преступности, Генеральное управление I – правовые вопросы, Совет Европы;

Фатих Караосманоглу, Доцент кафедры международных отношений и заместитель директора Института изучения безопасности, Полицейская академия, Турция;

Раймантас Касперавичус, Комиссар, Главный специалист Отдела стратегии деятельности полиции, Полицейское управление, Министерство внутренних дел Литовской республики;

Майгул Кемалы, Заместитель начальника дирекции надзора и методологии, Следственный комитет Министерства внутренних дел Республики Казахстан;

Кристиан Мартенс, Специалист по вопросам полицейской деятельности, SPMU, Секретариат ОБСЕ;

Пол Моррисон, Команда международного командирования / Группа конфликтных ситуаций, Министерство иностранных дел и по делам Содружества, Великобритания;

Рэйчел Нейлд, Правовая инициатива открытого общества / Национальная реформа уголовного судопроизводства;

Хосе Дюк Кичос, Главное управление полиции и гражданской гвардии, Испания;

Ханс-Иоахим Ратцлафф, Военный советник, Постоянная миссия Германии в ОБСЕ;

Адам Порзсольт, Координатор обучения, Международная академия правоприменения, Будапешт, Венгрия / Консультант DCAF

Ардиан Спахиу, Офис директора, Сотрудник по государственным и общественным вопросам / Полицейское образование и развитие, Миссия ОБСЕ в Косово;

Торстен Стодик, Старший исследователь, Центр исследования ОБСЕ (CORE) в Институте исследований мира и политики безопасности Гамбургского университета, Германия / Консультант по вопросам полиции, SPMU, Секретариат ОБСЕ;

Джефф Томас, Министерство юстиции США, Программа обучения международному сотрудничеству в уголовных расследованиях (ICITAP), США;

Филип Толсон, Глава управления полицейского развития, Миссия ОБСЕ в Скопье;

Карр Тревиллиан, Исполняющий обязанности директора, Министерство юстиции США;

Программа обучения международному сотрудничеству в уголовных расследованиях (ICITAP), США;

Мария Асунсьон Васкес Диас де Туеста, Главное управление полиции и гражданской гвардии, Испания;

Вячеслав Воробьев, Специалист по вопросам полицейской деятельности, SPMU, Секретариат ОБСЕ;

Джеймс А. Уолш, Инспектор, Программа содействия и оценки, Бюро по международным наркотикам, Госдепартамент США;

Мурат Йилдиз, Специалист по вопросам полицейской деятельности, SPMU, Секретариат ОБСЕ.

Старший советник ОБСЕ по вопросам полицейской деятельности выражает благодарность следующим международным и региональным организациям, НПО и учреждениям, которые предоставили авторские права на включение их документов в компакт-диск справочной информации:

Совет Европы (<http://www.coe.int/>);

Интерпол (<http://www.interpol.int/>);

Организация Объединенных Наций (<http://www.un.org/>);

Международная Амнистия (<http://www.amnesty.org/>);

Структура общей оценки (<http://www.eipa.nl/CAF/CAFmenu.htm>);

Инициатива Содружества в сфере прав человека (<http://www.humanrightsinitiative.org/>);

Фонд «Полицейская служба в многонациональном сообществе» (<http://www.rotterdamcharter.nl/>);

Женевский центр демократического контроля над вооруженными силами (<http://www.dcaf.ch/>);

Независимая комиссия по деятельности полиции Северной Ирландии (<http://www.belfast.org.uk/>);

Международный комитет красного креста (<http://www.icrc.org/>);

Международная академия мира (<http://www.ipacademy.org/>);

Национальный институт юстиции (<http://www.ojp.usdoj.gov/nij/>);

Правовая инициатива открытого общества (<http://www.justiceinitiative.org/>);

Информационный центр Юго-Восточной и Восточной Европы по контролю над стрелковым оружием и оружием мелкого калибра (<http://www.seesac.org/>).

Ключевые принципы демократических основ полицейской деятельности

I. Задачи полиции в демократическом государстве

Полиция является наиболее видимым проявлением государственной власти. Ее основные задачи заключаются в следующем:

- поддержание общественного спокойствия и правопорядка;
- защита и уважение основополагающих прав и свобод личности;
- предотвращение и борьба с преступностью, а также
- оказание помощи и услуг обществу.

Сотрудники полиции повышают легитимность государства, если в своей повседневной работе они демонстрируют, что они:

- отзывчивы к нуждам и ожиданиям общества, а также
- используют власть государства в интересах народа.

II. Поддержание верховенства закона

Стремясь к осуществлению этих задач, полиция должна:

- действовать в соответствии с национальным правом и международными стандартами в отношении правоохранительных органов, принятых государствами-участниками ОБСЕ, а также
- демонстрировать приверженность верховенству закона на практике.

Законодательство и предписания, регулирующие деятельность полиции, должны быть:

- четкими,
- точными,
- доступными для общественности.

III. Полицейская этика и права человека

Чтобы оправдывать доверие населения, полиция должна следовать кодексу профессионального поведения и демонстрировать:

- профессионализм и
- добропорядочность.

Этот кодекс должен отражать наивысшие этические ценности, выраженные в:

- запретах,
- обязательных основах полицейской деятельности.

Полиция обладает особыми полномочиями:

- временно лишать людей свободы;
- ограничивать полное пользование правами и
- в чрезвычайных обстоятельствах применять смертоносную силу.

Поэтому сотрудники полиции обязаны выполнять свой долг в соответствии с:

- всемирно принятыми стандартами прав человека и
- гражданскими и политическими правами.

Защита и сохранение жизни должны быть их наивысшим приоритетом.

IV. Подотчетность и прозрачность в полицейской деятельности

Демократические основы полицейской деятельности требуют, чтобы полиция была и считала себя подотчетной:

- гражданам;
- их представителям;
- государству и
- закону.

Поэтому деятельность – от поведения отдельных сотрудников полиции до

- стратегий полицейских операций,
- процедур назначения и
- управления бюджетом –

должна быть открытой для пристального изучения различными институтами надзора.

Более того, основной чертой демократических основ полицейской деятельности является понимание необходимости согласия населения.

Предпосылками для обретения общественной поддержки являются:

- обеспечение прозрачности в деятельности полиции, а также
- поддержание механизмов диалога и взаимопонимания с общественностью, которой полиция призвана служить и защищать.

V. Организация полицейской деятельности и вопросы управления

Государства обязаны создавать структурную и административную среду, которая позволяет полиции эффективно и результативно соблюдать положения верховенства закона, национального и международного права, а также принятые стандарты прав человека.

Это включает в себя следующие вопросы:

- служебная иерархия;
- осуществление руководства;
- кадровый состав полиции;
- права сотрудников полиции, а также
- обеспечение достаточными ресурсами и обучением.

Руководство по демократическим основам полицейской деятельности

I. Задачи полиции в демократическом государстве

1. Полиция является наиболее видимым проявлением государственной власти, выполняя наиболее очевидные, безотлагательные и требующие вмешательства задачи для обеспечения благосостояния отдельных граждан и целых сообществ⁴.

Полицейская деятельность как общественная служба

2. Основными обязанностями полиции являются поддержание общественного спокойствия и правопорядка; защита основополагающих прав и свобод личности, в особенности жизни; предотвращение и раскрытие преступлений; снижение уровня страха; а также оказание помощи и услуг общественности⁵. Прогресс в продвижении к демократическим основам полицейской деятельности достигается, когда имеет место переход «от подхода, ориентированного на контроль, к подходу,

⁴ См. Дэвид Бэйли, *Демократизация полиции за рубежом* (Вашингтон, 2001), стр. 13, а также Джереми Трэвис, *Полиция в переходный период* (Будапешт, 1998), стр. 2.

⁵ См. Организация Объединенных Наций, *Всеобщая декларация прав человека* (1949), ст. 19 и 20, Организация Объединенных Наций, *Международный пакт о гражданских и политических правах* (1966), ст. 19, 2 и 22; Совет Европы, *Декларация о полиции* (1979), часть А, § 1; Организация Объединенных Наций, *Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка* (1979), ст. 1 и 2; СБСЕ, *Парижская Хартия* (1990), стр. 3; Специальная международная полицейская группа Организации Объединенных Наций, *Руководство комиссара по демократической службе полиции в Федерации Босния-Герцеговина* (Сараево, 1996), принцип 5; Совет Европы, *Рекомендация Рес(2001)10 по Европейскому кодексу полицейской этики* (2001), §§ 1 и 12; Организация Объединенных Наций, «Руководящие принципы для предупреждения преступности», Приложение к Рез. 2002/13 *Меры по содействию эффективному предупреждению преступности* (2002); Совет Европы, *Рекомендация Рес(2003) 21 о сотрудничестве в области предупреждения преступности* (2003); Организация Объединенных Наций, *Предупреждение преступности в городах* (2004); Дэвид Брюс и Рейчел Нейлд, *Полиция, которая нам нужна. Справочник по надзору над полицией в Южной Африке* (Центр изучения насилия и примирения, DS Print Media, Йоханнесбург, 2005), стр. 33; а также Инициатива Содружества в сфере прав человека, *Подотчетность полиции: слишком важно, чтобы пренебречь, слишком срочно, чтобы отложить* (Нью-Дели, 2005), стр. 18 и 31.

ориентированному на обслуживание»⁶, где основное внимание правоохранительных органов сосредоточено на активном предупреждении преступлений⁷.

3. Демократическая полиция разрабатывает и осуществляет свою деятельность в соответствии с нуждами общественности и государства, а также уделяет особое внимание оказанию немедленной помощи нуждающимся в ней членам сообщества⁸. Полиция должна быть отзывчива к сообществу в целом⁹ и стремиться оказывать свои услуги быстро, на основе равноправия и непредвзятости¹⁰. Деятельность полиции должна вносить свой вклад в общие усилия сообщества по поддержанию правовой защиты и чувства безопасности.
4. По их просьбе, полиция должна оказывать содействие другим общественным учреждениям в оказании их услуг, когда это предписывается законом¹¹.

⁶ ОБСЕ, *Роль общественной службы полиции в установлении доверия в сообществах меньшинств*. Заключительный отчет (Вена, 2002), стр. 4.

⁷ См. Совет Европы, *Рекомендация № R(87) 19 по организации профилактики преступности* (1987); Организация Объединенных Наций, *Руководство комиссара по демократической службе полиции в Федерации Босния-Герцеговина* (указ. док., прим. 5), принцип 5; Совет Европы, *Рекомендация Res(2000) 20 о роли раннего психологического вмешательства в предотвращении преступности* (2000); Совет Европы, *Сотрудничество в области предупреждения преступности* (указ. док., прим. 5), а также Совет Европы *Рекомендация Res(2006) 8 о помощи потерпевшим от преступлений* (2006).

⁸ См. Совет Европы, *Резолюция 690 (1979) о принятии декларации о полиции* (1979), часть B, § 1; Организация Объединенных Наций, *Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка* (указ. док., прим. 5), ст. 1 (с); а также Совет Европы, *Европейский кодекс полицейской этики* (указ. док., прим. 5), §§ 44, 49 и 51.

⁹ Организация Объединенных Наций, *Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка* (указ. док., прим. 5), Преамбула, § 8 (а); а также Совет Европы, *Кодексы поведения для государственных служащих* (2000), ст. 5.2.

¹⁰ См. Ральф Крошоу, *Права человека, а также теория и практика полицейской службы*. Доклады по теории и практике прав человека, № 10 (Центр прав человека, Университет Эссекса, Колчестер, 1994), стр. 14; Международная Амнистия, *10 основных стандартов прав человека для сотрудников правоохранительных органов* (1998), стандарт 1; ОБСЕ, *Роль общественной службы полиции* (указ. док., прим. 6), стр. 6; Брюс/Нейлд, *Полиция, которая нам нужна* (указ. соч., прим. 5), стр. 21; Инициатива Содружества в сфере прав человека, *Подотчетность полиции* (указ. док., прим. 5), стр. 16; а также Трэвор Джонс, «Управление и подотчетность полиции», в Тим Ньюберн, *Справочник полицейской службы* (Портланд, 2005), стр. 607.

¹¹ См. Совет Европы, *Европейский кодекс полицейской этики* (указ. док., прим. 5), § 18.

Демократические задачи

5. При вмешательстве в конфликты полиция должна руководствоваться следующим принципом: «каждый человек должен подвергаться только таким ограничениям, какие установлены законом исключительно с целью обеспечения должного признания и уважения прав и свобод других и удовлетворения справедливых требований морали, общественного порядка и общего благосостояния в демократическом обществе»¹². Поэтому можно считать, что полиция стоит на страже равенства, интеграции и единства¹³ в период стремительного изменения состава населения в большинстве крупных городов¹⁴.
6. Проблемы, с которыми обращаются в полицию разные сегменты общества и то, как полиция реагирует на эти обращения, являются четкими индикаторами уровня восприятия демократических основ полицейской деятельности¹⁵.
7. Сотрудники полиции повышают легитимность государства, если в своей повседневной работе они демонстрируют, что они отзывчивы к нуждам и ожиданиям общества, а также используют власть государства в интересах народа¹⁶ (см. также § 21). Если демократические ценности отражены в том, как полиция

¹² Организация Объединенных Наций, *Всеобщая декларация прав человека* (указ. док., прим. 5), ст. 29 (2).

¹³ См. Фонд «Полицейская служба в многонациональном обществе», *Роттердамская хартия: полицейская служба в многонациональном обществе* (Роттердам, 1996), ст. 1.4; а также Верховный комиссар [ОБСЕ] по делам национальных меньшинств (HCNM) *Рекомендации по вопросам полицейской деятельности в многонациональном обществе* (Гаага, 1994), рек. 1, стр. 7.

¹⁴ См. Фонд «Полицейская служба в многонациональном обществе», *Роттердамская хартия* (указ. док., прим. 13), ст. 2.1.

¹⁵ См. Совет Европы, *Рекомендация № R (85) 4 о насилии в семье* (1985); Уильям Льюис и Эдвард Маркс, «Обзор», в Джеймс Бурак, Уильям Льюис и Эдвард Маркс, *Гражданская полиция и многомерные миротворческие операции - Серия семинаров. Роль демократической полиции*. (Национальный институт юстиции, Вашингтон, 1999), стр. 1 и далее; Совет Европы, *Кодексы поведения для государственных служащих* (указ. док., прим. 9), ст. 5.3; См. Совет Европы, *Европейский кодекс полицейской этики* (указ. док., прим. 5), § 23, а также

¹⁶ Совет Европы, *Помощь потерпевшим от преступлений* (указ. док., прим. 7). См. Бэйли, *Демократизация полиции за рубежом* (указ. соч., прим. 4), стр. 14; Организация Объединенных Наций, Отдел изучения наилучшего опыта, *Справочник по многомерным миротворческим операциям ООН, Глава VII: Полиция, судебная власть и исправительные аспекты верховенства закона* (Нью-Йорк), стр. 3; а также Управление Верховного комиссара ООН по правам человека (ОНЧПР), *Права человека и правоохранительные органы. Серия профессионального обучения, № 5* (Нью-Йорк/Женева, 1997), стр. 48

исполняет свои обязанности, это усиливает демократию и легитимность государства¹⁷.

8. Доверие общественности полиции и уверенность в ней являются предпосылками эффективной деятельности полиции. Без этого доверия, общественность не будет сообщать о преступлениях и предоставлять полиции информацию, необходимую для ее успешной работы¹⁸ (см. также §§ 20, 88, 110 и 124).
9. Кроме того, демократические основы полицейской деятельности требуют, чтобы полиция одновременно находилась вне политики и защищала демократическую политическую активность и процессы (например, свободу слова, общественных собраний и демонстраций). В противном случае, демократия будет находиться под угрозой¹⁹ (см. также §§ 65 и 139).

¹⁷ См. Трэвис, *Полиция в переходный период* (указ. соч., прим. 4), стр. 2.

¹⁸ См. Дэвид Гринвуд и Сандер Хьюсман (ред.), *Прозрачность и подотчетность полицейских сил, службы безопасности и службы разведки* (DCAF, Женева, 2005), стр. 14.

¹⁹ Совет Европы, *Кодексы поведения для государственных служащих* (указ. док., прим. 9), ст. 4.2;

Совет Европы, *Рекомендация Rec(2001) 10 по Европейскому кодексу полицейской этики* (указ. док., прим. 4), §§ 43;

Бэйли, *Демократизация полиции за рубежом* (указ. соч., прим. 4), стр. 14;

Брюс/ Нейлд, *Полиция, которая нам нужна* (указ. соч., прим. 4), стр. 18; а также Инициатива Содружества в сфере прав человека, *Подотчетность полиции* (указ. док., прим. 5), стр. 18.

II. Поддержание верховенства закона

Роль полиции

10. Полиция повсеместно испытывает давление противостоять растущей преступности и новым угрозам международной и национальной безопасности, включая угрозы, исходящие от терроризма. Тем не менее, полиция должна постоянно действовать в соответствии с национальными²⁰ законами (такими как конституции, уголовные кодексы, законы о полицейской деятельности) и международными стандартами²¹ в отношении правоохранительных органов (и прав человека), а также демонстрировать приверженность верховенству закона на практике²².
11. Законодательство и предписания, регулирующие деятельность и поведение полиции, должны быть четкими, точными, а также доступными для населения. Эти предписания и инструкции должны определять функциональные роли полиции, а также ценности, миссии, цели и приоритеты отдельных органов. Они также должны содержать четкие нормы, правила и лучшие примеры практической работы для выполнения конкретных полицейских задач. Кроме того, они должны охватывать правовое регулирование полномочий полиции, а также точные определения уголовных правонарушений. Обеспечение доступа общественности к этим предписаниям и инструкциям делает возможной оценку деятельности полиции²³ (см. также §§ 80, 87, 107 и 117).
12. «Сотрудники полиции должны подчиняться тому же законодательству, что и рядовые граждане, а исключения из этого принципа могут быть оправданы только в целях надлежащего

²⁰ Термин «национальный» здесь и далее относится ко всем уровням административного деления внутри отдельно взятой страны, таких как местный, родовой, штата/провинции, а также федеральный/национальный.

²¹ См. Организация Объединенных Наций, *Международный пакт о гражданских и политических правах* (указ. док., прим. 5), ст. А(3); СБСЕ, *Совещание по безопасности и сотрудничеству в Европе, Заключительный акт* (Хельсинки, 1975), гл. 1, ст. VII, стр. 7; Организация Объединенных Наций, *Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка* (указ. док., прим. 5), ст. 1 и 5; Совет Европы, *Декларация о полиции* (указ. док., прим. 5), ст. 1; Совет Европы, *Кодексы поведения для государственных служащих* (указ. док., прим. 9), ст. 4.1; а также

²² Совет Европы, *Европейский кодекс полицейской этики* (указ. док., прим. 5), §3. См. Специальная международная полицейская группа Организации Объединенных Наций, *Руководство комиссара по демократической службе полиции в Федерации Босния-Герцеговина* (указ. док., прим. 5), принцип 1.

²³ Совет Европы, *Европейский кодекс полицейской этики* (указ. док., прим. 5), §4.

выполнения работы полиции в демократическом обществе»²⁴ (см. также §§ 9 и 139).

13. Полиция всегда должна проверять законность планируемых ею действий²⁵ и воздерживаться от выполнения любого приказа, о незаконности которого ей известно или должно быть известно²⁶. Сотрудники полиции должны предотвращать и активно противостоять любым (совершаемым полицией) нарушениям закона и международных стандартов²⁷. «Сотрудники полиции всех уровней должны нести личную ответственность и отвечать за свои действия, бездействие или отдаваемые подчиненным приказы»²⁸ (см. также §§ 26 и 90).
14. Полиция должна вмешиваться в ситуации, угрожающие закону и порядку, в пределах возможностей, даже если сотрудники полиции находятся не при исполнении служебных обязанностей.
15. В случаях подобного вмешательства сотрудники полиции обязаны представлять себя сотрудниками полиции²⁹.
16. Полиция обязана применять закон вне зависимости от социального положения, организационной или политической принадлежности подозреваемого³⁰.

²⁴ Совет Европы, *Европейский кодекс полицейской этики* (указ. док., прим. 5), §5; См. также Совет Европы, *Декларация о полиции* (указ. док., прим. 5), часть В, §§ 9 и 11;

Крошоу, *Права человека, а также теория и практика полицейской службы* (указ. соч., прим. 10), стр. 14;

Коллин Льюис, *Жалобы на полицию. Политика реформирования* (Аннандэйл, 1999), стр. 9 и далее; а также

Инициатива Содружества в сфере прав человека, *Подотчетность полиции* (указ. док., прим. 5), стр. 17.

²⁵ Совет Европы, *Европейский кодекс полицейской этики* (указ. док., прим. 5), §38.

²⁶ Совет Европы, *Декларация о полиции* (указ. док., прим. 5), Прил. А, § 4, а также

Совет Европы, *Европейский кодекс полицейской этики* (указ. док., прим. 5), §39.

²⁷ См. Организация Объединенных Наций, *Кодекс поведения для должностных лиц по поддержанию правопорядка* (указ. док., прим. 5), ст. 7 и 8; а также

Совет Европы, *Декларация о полиции* (указ. док., прим. 5), часть А, §§ 7 и 10.

²⁸ Совет Европы, *Европейский кодекс полицейской этики* (указ. док., прим. 5), §16.

²⁹ См. Организация Объединенных Наций, *Основные принципы применения силы и огнестрельного оружия должностными лицами по поддержанию правопорядка* (1990), ст. 10;

Совет Европы, *Европейский кодекс полицейской этики* (указ. док., прим. 5), §§14 и 45; а также

Совет Европы, *Стандарты ЕКПП. «Существенные» разделы общих докладов ЕКПП* (2004), стр. 7, §39.

³⁰ Брюс/ Нейлд, *Полиция, которая нам нужна* (указ. соч., прим. 5), стр. 37; а также

Совет Европы, *Европейский кодекс полицейской этики* (указ. док., прим. 5), §§16, 36, 38, 39 и 40.

Сотрудничество с системой уголовного правосудия

17. В то время как полиция и другие учреждения системы уголовного правосудия являются взаимосвязанными органами с функциональными взаимоотношениями, которые должны обеспечить законное, надлежащее, эффективное и справедливое уголовное судопроизводство в отношении задержанных подозреваемых, «полиция, как правило, не должна иметь судебных функций»³¹ и «должна быть лишена имеющихся у нее судебных полномочий»³². Полиция должна строго уважать независимость и беспристрастность судей³³. В «странах, где полиция находится в подчинении государственному обвинителю или следственному судье, полиция должна получать четкие инструкции относительно приоритетов в сфере уголовных расследований и проведения уголовных расследований по конкретным делам,. Полиция должна информировать вышестоящие органы уголовного расследования о выполнении их инструкций, в частности регулярно отчитываться о ходе расследования уголовных дел»³⁴.
18. Необходимость функциональных отношений между органами системы уголовного правосудия также подразумевает, что реформа одного органа будет эффективной и устойчивой только в том случае, если соответственно реформируются и другие органы.
19. Кроме того, «полиция не должна выполнять функции тюремного персонала, за исключением чрезвычайных случаев»³⁵.

³¹ Совет Европы, *Европейский кодекс полицейской этики* (указ. док., прим. 5), §8, а также см. §9.

³² Венгерский Хельсинский комитет, *Будапештские рекомендации* (1999), ст. 10.

³³ См. Организация Объединенных Наций, *Основные принципы независимости судебных органов (1985)*, ст. 1, 3 и 4.

³⁴ Совет Европы, *Европейский кодекс полицейской этики* (указ. док., прим. 5), §9.

³⁵ Совет Европы, *Европейский кодекс полицейской этики* (указ. док., прим. 5), §10.

III. Полицейская этика и права человека

III.1 Полицейская этика

20. Чтобы оправдывать доверие населения, полиция должна демонстрировать профессионализм и добропорядочность, следуя кодексу профессионального поведения³⁶. С учетом ограниченных ресурсов и необходимости определения приоритетов деятельности, при обеспечении соблюдения закона полиция должна иметь возможность действовать по усмотрению. Усмотрение полиции, однако, «допустимо и востребовано лишь тогда, когда оно отвечает интересам правосудия»³⁷, а также тогда, когда оно соответствует руководящим принципам и кодексу профессионального поведения. Этот кодекс должен отражать высшие этические ценности³⁸, выраженные в запретах и обязательных основах полицейской деятельности. В своей работе полиция должна демонстрировать высокую степень добропорядочности, готовность противостоять искушению злоупотребить полицейской властью, а также следовать этим ценностям.
21. Полиция должна выполнять свой долг умело, честно, беспристрастно и результативно, учитывая исключительно интересы общественности и людей, которым она служит³⁹ (см. также §§ 7 и 118).
22. Сотрудникам полиции следует должным образом беречь и поддерживать в надлежащем состоянии снаряжение, а также рационально использовать финансовые ресурсы⁴⁰.
23. Сотрудникам полиции следует воздерживаться от любой деятельности вне службы полиции, которая может

³⁶ Специальная международная полицейская группа Организации Объединенных Наций, *Руководство комиссара по демократической службе полиции в Федерации Босния-Герцеговина* (указ. док., прим. 5), принцип 3; Совет Европы, *Кодексы поведения для государственных служащих* (указ. док., прим. 9), ст. 1, 2, 3 и 4; а также

Совет Европы, *Европейский кодекс полицейской этики* (указ. док., прим. 5), Определение сферы применения кодекса и § 63.

³⁷ Льюис, *Жалобы на полицию* (указ. соч., прим. 24), стр. 11.

³⁸ Специальная международная полицейская группа Организации Объединенных Наций, *Руководство комиссара по демократической службе полиции в Федерации Босния-Герцеговина* (указ. док., прим. 5), принцип 3.

³⁹ Совет Европы, *Кодексы поведения для государственных служащих* (указ. док., прим. 9), ст. 5.2.

⁴⁰ См. Совет Европы, *Кодексы поведения для государственных служащих* (указ. док., прим. 9), ст. 23; а также Комиссия по аккредитации правоохранительных органов (CALEA), *Стандарты для правоохранительных органов* (Fairfax, 2006), стр. 26-1.

препятствовать беспристрастному выполнению полицейских обязанностей или может способствовать формированию общественного мнения о существовании такой ситуации⁴¹.

Вопросы коррупции

24. Сотрудники полиции не должны позволять своим частным интересам препятствовать их публичному статусу и обязаны избегать подобных конфликтов интересов⁴². Они никогда не должны использовать свое положение в собственных частных интересах, или же в интересах своей семьи, близких родственников, друзей, а также людей и организаций, с которыми они связаны⁴³.
25. Коррупция является серьезным уголовно-наказуемым правонарушением, которое должно быть отдельно предусмотрено в национальном законодательстве⁴⁴. Более того, коррупция искажает справедливое распределение услуг полиции. Оба этих аспекта наносят серьезный ущерб общественному имиджу полиции и авторитету государства.
26. Сотрудники полиции не должны совершать, а призваны противодействовать любому акту коррупции⁴⁵. Коррупция включает в себя прямое или косвенное предложение, а также выпрашивание или принятие «прямо или косвенно, сотрудником полиции каких либо денежных средств, ценных товаров, подарков, одолжений, обещаний, наград или привилегий, для себя или любого другого лица, группы или учреждения, взамен какого либо действия или бездействия, уже совершенного, либо планируемого в будущем», в связи с должностью сотрудника

⁴¹ См. Совет Европы, *Кодексы поведения для государственных служащих* (указ. док., прим. 9), ст. 8, 9, 13, 14, 15, 16, 18, 19, 20 и 21.

⁴² См. Совет Европы, *Кодексы поведения для государственных служащих* (указ. док., прим. 9), ст. 8.

⁴³ См. Совет Европы, *Кодексы поведения для государственных служащих* (указ. док., прим. 9), ст. 13.

⁴⁴ См. Интерпол, *Глобальные стандарты по борьбе с коррупцией в полицейских силах/службах* (2002), ст. 4а;
Совет Европы, *Резолюция (97) 24 о двадцати руководящих принципах борьбы с коррупцией* (1997), ст. 2; а также
Совет Европы, *Конвенция об уголовной ответственности за коррупцию* (Страсбург, 1999), ст. 2, 3, 17 и 19.

⁴⁵ См. Организация Объединенных Наций, *Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка* (указ. док., прим. 5), ст. 7;
Совет Европы, *Декларация о полиции* (1979), часть А, § 2;
Совет Европы, *Кодексы поведения для государственных служащих* (2000); а также
Совет Европы, *Европейский кодекс полицейской этики* (указ. док., прим. 5), § 46.

полицейской деятельности»⁴⁶ (см. также § 13).

27. Однако этические дилеммы могут возникать в виду размытости границы между уместным и неуместным принятием благодарности. «Подарки, целью и результатами которых является укрепление добрых отношений в сообществе и чистая стоимость которых является незначительной, могут быть уместными и не рассматриваться как оказывающие влияние на воспринимаемую беспристрастность организации или отдельного ее сотрудника»⁴⁷. Тем не менее, наиболее значительный аргумент против принятия подарков основан на принципе справедливого распределения услуг полиции и идеи о том, что деятельность полиции является неделимым общественным благом, на которое каждый имеет право⁴⁸ (см. также § 111).
28. Борьба против коррупции требует применения анти-коррупционной политики и кодексов поведения для правильного, достойного и надлежащего выполнения своей работы сотрудниками полиции, а также эффективных мер для выполнения этой политики на всех уровнях учреждений полиции⁴⁹. Эффективное решение должно быть нацелено не только на ключевую проблему низких доходов и возможности получать взятки в отдельных сферах полицейской деятельности, но должно равным образом улучшать действенность систем дисциплинарной ответственности и санкций⁵⁰.

⁴⁶ См. Интерпол, *Глобальные стандарты по борьбе с коррупцией в полицейских силах/службах* (указ. док., прим. 43), ст. 2а; см. также ст. 2b.

⁴⁷ Питер Нейрод, «Полицейская служба и этика», в Тим Ньюберн, *Справочник полицейской службы* (Портланд, 2005), стр. 589; см. также Совет Европы, *Кодексы поведения для государственных служащих* (указ. док., прим. 9), ст. 18, 19 и 20.

⁴⁸ См. Тим Ньюберн, *Понимание и предотвращение коррупции в полиции: уроки из литературы* (Доклад № 110, Серия полицейских исследований, Лондон, 1999), стр. 9.

⁴⁹ См. Организация Объединенных Наций, *Международное сотрудничество в области предупреждения преступности и уголовного правосудия в условиях развития* (1990), ст. А. 8; Венгерский Хельсинский комитет, *Будапештские рекомендации* (указ. док., прим. 32), ст. 5;

Организация Объединенных Наций, *Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка* (указ. док., прим. 5), ст. 7.
Совет Европы, *Европейский кодекс полицейской этики* (указ. док., прим. 5), § 21; а также

Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (UNODC), *Конвенция ООН против коррупции*, ст. 5 и 8(2).

⁵⁰ См. Совет Европы, *Двадцать руководящих принципов борьбы с коррупцией* (указ. док., прим. 44), ст. 10;

Совет Европы, *Конвенция об уголовной ответственности за коррупцию* (указ. док., прим. 44), ст. 19(1) и (2);

Ньюберн, *Понимание и предотвращение коррупции в полиции* (указ. соч., прим. 44), стр. 46;

29. Таким образом, «внимательное предвосхищение опасностей, которые могут возникнуть в определенных сферах полицейской службы», в совокупности с информацией о финансовом положении сотрудников полиции и потенциальных конфликтах интересов, получаемой посредством обязательной декларации имущества, должно вести к тщательному «отбору наименее уязвимых сотрудников полиции»⁵¹. Дальнейшие административные меры могут включать в себя устранение возможностей для возникновения коррупции, путем лишения сотрудников полиции полномочий по принятию решений или посредством их ротации на регулярной основе⁵².
30. Существует необходимость в эффективном механизме надзора и обеспечения высоких анти-коррупционных стандартов и гарантирования справедливого и тщательного расследования, а также предания правосудию (см. институты надзора в Главе IV. 1) без боязни, благосклонностей, привязанностей или злого умысла тех, кто вовлечен в коррупцию и нечестное поведение⁵³, не взирая на их чины.
31. Более того, учреждениям полиции следует принять меры и механизмы для облегчения сообщений об актах коррупции соответствующим органам, а также обязать своих сотрудников докладывать соответствующим органам о действиях или бездействии, которые являются или могут являться коррупционными⁵⁴.
32. Учреждения полиции должны принять соответствующие меры для обеспечения защиты от потенциального возмездия или

Совет Европы, *Кодексы поведения для государственных служащих* (указ. док., прим. 9), ст. 25.2; а также Фрэнк Харрис, *Роль укрепления потенциала в полицейской реформе*. Миссия ОБСЕ в Косово, Департамент полицейского образования и развития (Приштина, 2005), стр. 26.

⁵¹ Ньюберн, *Понимание и предотвращение коррупции в полиции* (указ. соч., прим. 48), стр. 46; см также

Совет Европы, *Декларация о полиции* (указ. док., прим. 5), часть В, §§ 4 и 5, а также Совет Европы, *Европейский кодекс полицейской этики* (указ. док., прим. 5), §§ 20 и 32.

⁵² См. Ньюберн, *Понимание и предотвращение коррупции полиции* (указ. соч., прим. 48), стр. 46.

⁵³ См. Совет Европы, *Двадцать руководящих принципов борьбы с коррупцией* (указ. док., прим. 44), ст. 3 и 7; Совет Европы, *Конвенция об уголовной ответственности за коррупцию* (указ. док., прим. 44), ст. 2,3, 17 и 19;

Интерпол, *Глобальные стандарты по борьбе с коррупцией в полицейских силах/службах* (указ. док., прим. 44), ст. 4(d) и (f), а также UNODC, *Конвенция ООН против коррупции* (указ. док., прим. 49), ст. 8(6).

⁵⁴ См. Совет Европы, *Европейский кодекс полицейской этики* (указ. док., прим. 5), § 46, а также UNODC, *Конвенция ООН против коррупции* (указ. док., прим. 49), ст. 8(4).

запугивания свидетелей и экспертов, которые дают показания о фактах коррупции, а также, когда это уместно, их родственников и других близких им лиц⁵⁵.

33. В дополнение следует отметить, что борьба против коррупции в полиции требует отчетности перед общественностью об адекватности, действенности и эффективности антикоррупционной системы⁵⁶, а также участия гражданского общества (см. партнерство полиции и общественности, Глава IV. 2).

III.2 Права человека

34. Полиция обладает особыми полномочиями (включая разрешение на потенциальное применение силы) временно лишать людей их свободы, ограничивать полное пользование правами (например, остановить, опросить, задержать и поместить под стражу, конфисковать имущество, снять отпечатки пальцев, сделать фотографии, провести полный личный досмотр), а также, в чрезвычайных обстоятельствах, применять смертоносную силу. Более того, во многих случаях, полиция обладает свободой принимать решение о том, когда и как использовать эти полномочия, по собственному усмотрению⁵⁷. Однако полиция всегда должна поддерживать верховенство закона, в соответствии с наилучшими международными стандартами и процессуальными нормами и инструкциями, закрепленными в соответствующем национальном и местном законодательстве.
35. При выполнении своих обязанностей сотрудники правоохранительных органов должны уважать и защищать человеческое достоинство, охранять и поддерживать основные права человека, а также гражданские и политические права⁵⁸.

⁵⁵ См. Совет Европы, *Конвенция об уголовной ответственности за коррупцию* (указ. док., прим. 44), ст. 22, а также UNODC, *Конвенция ООН против коррупции* (указ. док., прим. 49), ст. 32(1).

⁵⁶ Совет Европы, *Двадцать руководящих принципов борьбы с коррупцией* (указ. док., прим. 44), ст. 16.

⁵⁷ См. Льюис, *Жалобы на полицию* (указ. соч., прим. 24), стр. 1 и 10; Совет Европы, *Европейский кодекс полицейской этики* (указ. док., прим. 5), Определение сферы применения кодекса; Совет Европы, *Стандарты ЕКПП* (указ. док., прим. 29).

⁵⁸ Организация Объединенных Наций, *Всеобщая декларация прав человека* (указ. док., прим. 5); Организация Объединенных Наций, *Международный пакт о гражданских и политических правах* (указ. док., прим. 5); Организация Объединенных Наций, *Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка* (указ. док., прим. 5), ст. 2; СБСЕ, *Парижская хартия* (указ. док., прим. 5), стр. 3, а также Совет Европы, *Европейский кодекс полицейской этики* (указ. док., прим. 5), § 3.

Вопросы дискриминации

36. В соответствии с демократическим принципом равенства перед законом, полиция обязана защищать всех граждан в равной степени, без дискриминации и различия по признаку пола, расы, цвета кожи, языка, религии, мнения, социального, национального или этнического происхождения, имущества, родового или иного статуса⁵⁹.
37. Согласно международным стандартам прав человека, государство обязано обеспечить «право на личную безопасность и защиту со стороны государства от насилия или телесных повреждений, причиняемых как правительственными должностными лицами, так и какими бы то ни было отдельными лицами, группами или учреждениями»⁶⁰. Более того, уязвимые группы или лица должны пользоваться особой защитой⁶¹.
38. Защита и содействие осуществлению прав лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам, являются «важнейшими

⁵⁹ Организация Объединенных Наций, *Всеобщая декларация прав человека* (указ. док., прим. 5), ст. 7;
СБСЕ, *Заключительный акт* (указ. док., прим. 20), ст. 6;
Совет Европы, *Декларация о полиции* (указ. док., прим. 5), часть А, §§ 2 и 8, часть Б § 4;
СБСЕ, *Документ копенгагенского совещания Конференции по человеческому измерению СБСЕ* (Копенгаген, 1990), ст. 5.9;
См. Фонд «Полицейская служба в многонациональном обществе», *Роттердамская хартия: полицейская служба в многонациональном обществе* (указ. соч., прим. 13), ст. 1.4, 1.6 и 1.7;
Международная Амнистия, *10 основных стандартов прав человека для сотрудников правоохранительных органов* (указ. док., прим. 10), стандарт 1;
Совет Европы, *Кодексы поведения для государственных служащих* (указ. док., прим. 9), ст. 5(3), 7, 9, 16(2) и 18;
Совет Европы, *Европейский кодекс полицейской этики* (указ. док., прим. 5), §§ 40 и 52 а также
Совет Европы, Европейская комиссия против расизма и нетерпимости (ЕКРИ), *Общеполитическая рекомендация № 7 о национальном законодательстве по борьбе с расизмом и расовой дискриминацией* (2003).

⁶⁰ Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций, Рез. 2106 (XX), *Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации* (1965), ст. 5(b);
Организация Объединенных Наций, *Всеобщая декларация прав человека* (указ. док., прим. 5), ст. 2;
Организация Объединенных Наций, *Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин* (1979);
Совет Европы, *Декларация о полиции* (указ. док., прим. 5), часть А, § 8, а также
Международная Амнистия, *10 основных стандартов прав человека для сотрудников правоохранительных органов* (указ. док., прим. 10), стандарт 1;

⁶¹ Организация Объединенных Наций, *Конвенция о правах ребенка* (1989), Преамбула, ст. 2(2) и 3(1);
СБСЕ, *Парижская хартия* (указ. док., прим. 5), ст. 11;
СБСЕ, *Документ копенгагенского совещания* (указ. док., прим. 59), ст. 25.4;
СБСЕ, *Документ московского совещания Конференции по человеческому измерению СБСЕ* (Москва, 1991), Ст. 38 и 41.1.

факторами обеспечения демократии, мира, справедливости и стабильности в государствах-участниках [ОБСЕ] и в отношениях между ними⁶². Поэтому полиция должна стремиться использовать свои особые и уникальные полномочия для борьбы с действиями, мотивированными расизмом и ксенофобией⁶³.

39. Гарантированная защита всех перед законом также запрещает полиции дискриминацию какой-либо личности по признаку расы, пола, религии, языка, цвета кожи, политического мнения, национального происхождения, имущества, родового и иного статуса⁶⁴ (см. также §§ 126 и 129).
40. «Дискриминационная деятельность полиции порождает криминализацию целых сообществ и лишает их доступа к правосудию»⁶⁵. В этом контексте, особое внимание должно уделяться практике этнического профилирования. Профилирование само по себе может являться полезным инструментом содействия сотрудникам правоохранительных органов в исполнении их обязанностей. Однако, следует избегать предвзятого профилирования (т.е. выбора лиц по единственному признаку общей характеристики группы).⁶⁶ Например, «принадлежность к определенной (этнической) группе, которая согласно стереотипу считается более предрасположенной к

⁶² ОБСЕ, *Хартия европейской безопасности* (указ. док., прим. 2), ст. 19.

⁶³ См. Фонд «Полицейская служба в многонациональном обществе», *Роттердамская хартия* (указ. док., прим. 13), введение;
Совет Европы, *Европейский кодекс полицейской этики* (указ. док., прим. 5), § 30, а также

Совет Европы, *Национальное законодательство по борьбе с расизмом и расовой дискриминацией* (указ. док., прим. 59), § 7.

⁶⁴ Организация Объединенных Наций, *Всеобщая декларация прав человека* (указ. док., прим. 5), ст. 2;

Совет Европы, *Европейская Конвенция по правам человека/Конвенция о защите прав человека и основных свобод* (1950), ст. 14 и протокол 12;

Организация Объединенных Наций, *Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации* (указ. док., прим. 60), ст. 2 и 5;

Организация Объединенных Наций, *Международный пакт о гражданских и политических правах* (указ. док., прим. 5), ст. 2 и 3;

Организация Объединенных Наций, *Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка* (указ. док., прим. 5), ст. 1 и 2;

Организация Объединенных Наций, *Декларация о правах лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам* (1993), ст. 2.2, а также

Совет Европы, *Европейский кодекс полицейской этики* (указ. док., прим. 5), § 40.

⁶⁵ Бен Боулинг и Коретта Филлипс, «Полицейская деятельность в сообществах этнических меньшинств», в Тим Ньюберн, *Справочник полицейской службы* (Портланд, 2005), стр. 549.

⁶⁶ Венгерский Хельсинский комитет, *Будапештские рекомендации* (указ. док., прим. 32), ст. 14;

CALEA, *Стандарты для правоохранительных органов* (указ. док., прим. 40), ст. 1.2.9; а также

HCNM, *Рекомендации по вопросам полицейской деятельности в многонациональном обществе* (указ. док., прим. 13), рек. 16, стр. 24.

совершению преступлений, не должно использоваться как основание для подозрения».⁶⁷ Дискриминационная практика «профилирования цыганских и странствующих групп имеет общеевропейскую тенденцию⁶⁸ и признана государствами-участниками ОБСЕ особой проблемой⁶⁹.

41. Следует избегать неуместно высокого уровня присутствия правоохранительных органов в сообществах этнических меньшинств, например в форме несоразмерно большого числа патрулей либо угрожающего поведения по отношению к отдельным группам или определенным сообществам, порой со стороны сильно вооруженных подразделений⁷⁰.
42. С половым аспектом запрета дискриминации тесно связан вопрос сексуальных домогательств сотрудниками полиции. Сотрудникам полиции строго запрещено любое сексуальное домогательство⁷¹.

Полицейские расследования

43. Полицейские расследования должны быть основаны на разумном подозрении действительного или возможного нарушения или преступления⁷². Публичная информация, которая служит для возбуждения полицейских расследований, должна оцениваться и использоваться непредвзято и эффективно.
44. В своей (следственной) работе сотрудники полиции должны придерживаться презумпции невиновности до тех пор, пока подозреваемый не будет объявлен виновным решением суда⁷³, а также принципа надлежащего процесса расследования.

⁶⁷ Боулинг /Филлипс, «Полицейская деятельность в сообществах этнических меньшинств» (указ. соч., прим. 65), стр. 537.

⁶⁸ HCNM *Рекомендации по вопросам полицейской деятельности в многонациональном обществе* (указ. док., прим. 13), рек. 16, стр. 24.

⁶⁹ ОБСЕ, *Хартия европейской безопасности* (указ. док., прим. 2), ст. 20.

⁷⁰ Джонс, Трэвор, Ньюберн, Тим и Смит, Дэвид, *Демократия и деятельность полиции* (Институт изучения политики, Лондон, 1994), стр. 46.

⁷¹ См. CALEA, *Стандарты для правоохранительных органов* (указ. док., прим. 40), стр. 26-1.

⁷² Совет Европы, *Декларация о полиции* (указ. док., прим. 5), часть А, § 8, а также Совет Европы, *Европейский кодекс полицейской этики* (указ. док., прим. 5), §47.

⁷³ Организация Объединенных Наций, *Всеобщая декларация прав человека* (указ. док., прим. 5), ст. 11(1); Организация Объединенных Наций, *Международный пакт о гражданских и политических правах* (указ. док., прим. 5), ст. 14(2); СБСЕ, *Документ коленагагенского совещания* (указ. док., прим. 59), ст. 5.19; Международная Амнистия, *10 основных стандартов прав человека для сотрудников правоохранительных органов* (указ. док., прим. 10), стандарт 7; Совет Европы, *Европейский кодекс полицейской этики* (указ. док., прим. 5), §48, а также Харрис, *Роль укрепления потенциала в полицейской реформе* (указ. соч., прим. 50), стр. 23.

45. Проводимые полицией допросы (свидетелей, потерпевших и подозреваемых) должны осуществляться на понимаемом допрашиваемом языке. Перед проведением допроса, сотрудники полиции должны представить себя и всех лиц, присутствующих на допросе. Сотрудники полиции должны проинформировать допрашиваемых о причинах допроса, их правах и процедуре проведения расследования. Допрашиваемые лица должны также быть проинформированы об их праве связаться с адвокатом и воспользоваться присутствием адвоката во время проведения допроса, если это предусмотрено законом (в отношении поддержки пострадавших и свидетелей, см. §§ 52-54). Кроме того, подозреваемые лица должны быть проинформированы о том, в чем они подозреваются⁷⁴. Подозреваемые не должны принуждаться защищать себя, отвечать на какие-либо вопросы или оговаривать себя или своих ближайших родственников, либо признавать вину. Получение признательных показаний или каких-либо иных заявлений посредством применения силы, пыток (см. также § 77) или угрозы применения подобных средств, либо посредством использования наркотических веществ, должно быть запрещено и наказуемо⁷⁵. Должны также быть установлены четкие правила или инструкции о допросе лиц, находящихся под воздействием наркотических средств или алкоголя⁷⁶.
46. Должны сохраняться систематические записи, содержащие информацию о времени начала и окончания допроса, о всех просьбах допрашиваемых лиц, а также о присутствующих при проведении каждого допроса⁷⁷.
47. Более того, следователи полиции должны быть «чуткими и адаптироваться к особым нуждам лиц, таких как дети, несовершеннолетние, женщины и меньшинства, включая этнические меньшинства⁷⁸. Женщины особо нуждаются в непредвзятой, немедленной и выразительной поддержке в случаях домашнего насилия, поло-

⁷⁴ СБСЕ, *Документ московского совещания* (указ. док., прим. 61), ст. 23 ii, iii; Совет Европы, *Европейский кодекс полицейской этики* (указ. док., прим. 5), §50, 53, 55 и 57; Венгерский Хельсинский комитет, *Будапештские рекомендации* (указ. док., прим. 32), ст. 12; Международный комитет красного креста, *Права человека и гуманитарное право в профессиональных концепциях деятельности полиции* (Женева, 2002), стр 23; а также Совет Европы, *Стандарты ЕКПП* (указ. док., прим. 29), стр. 6-7, § § 36-39.

⁷⁵ ОБСЕ, Миссия в Косово (ОМІК), *Права человека и правоохранительные органы. Буклет по правам человека для полиции*, стр. 13.

⁷⁶ Совет Европы, *Стандарты ЕКПП* (указ. док., прим. 29), §39, стр 7.

⁷⁷ Совет Европы, *Стандарты ЕКПП* (указ. док., прим. 29), §39, стр 7.

⁷⁸ Совет Европы, *Европейский кодекс полицейской этики* (указ. док., прим. 5), §49, а также §44.

вых преступлений, а также торговли и сексуальной эксплуатации⁷⁹.

48. В ходе проведения расследования, сотрудники полиции могут вторгаться в частную жизнь (включая личную жизнь, семейную жизнь, жилище и переписку) только когда это является строго и законно необходимым, и исключительно для достижения законной цели⁸⁰. С полученной информацией и документами полиция должна обращаться надлежащим образом, сохраняя необходимую конфиденциальность⁸¹ (см. также § 98).
49. Новые технологические средства предоставляют возможности для еще большего вторжения в частную жизнь граждан (а также обмана) и обладают потенциалом причинить вред не только частной жизни и свободе выражения, но и общественного доверия властям⁸². Для того, чтобы «поддерживать справедливый баланс между обеспечением общественной безопасности посредством правоохранительных мер и защитой прав личности»⁸³, должны быть выработаны законодательные рамки, регулирующие проведение секретных расследований. Управление выполнением практической работы включает в себя механизмы внутреннего контроля (надзор, инструкции, разрешительные процедуры, бюджет, управление исполнением, анализ результатов) а также механизмы внешнего надзора (судебный контроль, демократический парламентский контроль, контроль должностными лицами охраны информации)⁸⁴ (см. также § 84). Хотя определенные виды связан-

⁷⁹ Совет Европы, *Насилие в семье* (указ. док., прим. 15);
Совет Европы, *Рекомендация № R (91) 11 относительно сексуальной эксплуатации, детской и подростковой порнографии и проституции, торговли детьми и подростками* (1991);

Совет Европы, *Рекомендация № R (2000) 11 о борьбе с торговлей людьми в целях сексуальной эксплуатации* (2000), а также

Совет Европы, *Рекомендация № R (2001) 16 о защите детей от сексуальной эксплуатации* (2001).

⁸⁰ Организация Объединенных Наций, *Всеобщая декларация прав человека* (указ. док., прим. 5), ст. 12;

Совет Европы, *Европейская конвенция по правам человека* (указ. док., прим. 5), ст. 8;

Совет Европы, *Европейский кодекс полицейской этики* (указ. док., прим. 5), §41 и 42.

⁸¹ Организация Объединенных Наций, *Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка* (указ. док., прим. 5), ст. 4;

Совет Европы, *Декларация о полиции* (указ. док., прим. 5), Прил. А. 15, а также

Совет Европы, *Кодексы поведения для государственных служащих* (указ. док., прим. 9), ст. 11 и 22.

⁸² Совет Европы, *Рекомендация № R (87) 15 об использовании персональных данных в деятельности полиции* (1987), Преамбула, а также

Нейрод, «Полицейская служба и этика», (указ. соч., прим. 46), стр. 582.

⁸³ Совет Европы, *Рекомендация Rec(2005) 10 об «особых методах расследования» тяжких преступлений, в том числе террористических актов* (2005), Преамбула.

⁸⁴ Совет Европы, *Использование персональных данных в деятельности полиции* (указ. док., прим. 82), принципы 1-8; а также

ной с полицией деятельности могут оправдывать ограничения прозрачности по причинам общественной и национальной безопасности, тем не менее, эти мероприятия не должны оставаться без контроля соответствующих гражданских властей (см. также § 98).

50. Строгий контроль со стороны должностных лиц по охране информации также является необходимым чтобы «сбор, хранение и использование полицией личной информации выполнялись в соответствии с международными принципами охраны информации и, в частности, ограничивался в необходимых пределах для достижения законных, легитимных и конкретных целей»⁸⁵. Особое внимание должно быть уделено правилам обмена информации между полицией и другими элементами системы уголовного правосудия, а также обмена информацией на международном уровне⁸⁶.
51. Надзирающий орган также должен принять меры по информированию общественности о «существовании дел, являющихся предметами уведомления, а также об их правах в отношении этих дел». «Субъекты информации должны иметь возможность, когда это уместно, вносить изменения в свои данные, содержащиеся в деле».⁸⁷

Поддержка потерпевших и свидетелей преступлений

52. Полиция должна обеспечивать необходимую поддержку потерпевшим от преступлений без дискриминации, с состраданием и уважением их достоинства. Полиции следует обеспечить их здоровье и безопасность в конструктивной и обнадеживающей форме⁸⁸. Сотрудникам полиции следует проинформировать потер-

⁸⁵ Совет Европы, «Особые методы расследования» тяжких преступлений, в том числе террористических актов (указ. док., прим. 83), ст. 1-3.
Совет Европы, Европейский кодекс полицейской этики (указ. док., прим. 5), § 42; см. также Совет Европы, Использование персональных данных в деятельности полиции (указ. док., прим. 82), принципы 1-5, а также 7-8.

⁸⁶ См. Интерпол, Резолюция № AG-2003-RES-04, Правила по обработке информации в целях международного полицейского сотрудничества (2003); Интерпол, Резолюция № AG-2005-RES-15, Изменения и дополнения к Правилам по обработке информации в целях международного полицейского сотрудничества (2005); Интерпол, Правила по обработке информации в целях международного полицейского сотрудничества (2005); а также Совет Европы, «Особые методы расследования» тяжких преступлений, в том числе террористических актов (указ. док., прим. 83), ст. 15.

⁸⁷ Совет Европы, Использование персональных данных в деятельности полиции (указ. док., прим. 82), принципы 6.1 и 6.1.

⁸⁸ См. Организация Объединенных Наций, Декларация основных принципов правосудия для жертв преступлений и злоупотреблений властью (1985), ст. А.4 и А. 6(е);

певших о возможностях получения помощи, практической и юридической консультации, компенсации со стороны нарушителя, а также государственной компенсации. Потерпевший должен иметь возможность получить информацию о решениях, принятых в отношении его дела, а также об исходе полицейского расследования. В любом отчете органам государственного обвинения полиция должна как можно более четко и полно изложить повреждения и ущерб, нанесенные потерпевшему лицу⁸⁹.

53. Для защиты свидетелей от запугивания и мести, должны быть приняты соответствующие правовые меры и созданы специальные программы по защите свидетелей. «Основными задачами этих программ должна быть охрана жизни и личной безопасности свидетелей, их родственников, а также других близких им лиц. Программы защиты свидетелей должны предлагать различные методы защиты, включая изменение личных данных свидетелей, их родственников, а также других близких им лиц, перемену места жительства, содействие в приобретении новой работы, обеспечение их телохранителями и другими видами физической защиты»⁹⁰. Кроме того, запугивание свидетелей должно быть «наказуемым либо как отдельное преступление, либо как часть состава преступления по использованию незаконных угроз»⁹¹.
54. Сотрудники полиции должны обладать «соответствующей подготовкой для того, чтобы работать с делами, в которых свидетели могут подвергаться риску запугивания»⁹².

Совет Европы, *Рекомендация № R (85) 11 о положении потерпевшего в структуре уголовного права и судопроизводства* (1985), ст. 1-4;

Международная Амнистия, *10 основных стандартов прав человека для сотрудников правоохранительных органов* (указ. док., прим. 10), стандарт 2;

Совет Европы, *Европейский кодекс полицейской этики* (указ. док., прим. 5), § 52; см. также

Совет Европы, *Помощь потерпевшим от преступлений* (указ. док., прим. 7), ст. 2 и 3.

⁸⁹ Совет Европы, *Рекомендация о положении потерпевшего в структуре уголовного права и судопроизводства* (1985), ст. 1-4, см. также

Совет Европы, *Помощь потерпевшим от преступлений* (указ. док., прим. 7).

⁹⁰ Совет Европы, *Рекомендация № R (97) 13 относительно запугивания свидетелей и права на защиту* (1997), ст. 14-15 и ст. 51; а также

Совет Европы, *Рекомендация Rec(2005) 9 о защите свидетелей и лиц, сотрудничающих с правосудием* (2005), ст. 1, 2 и 8-28.

⁹¹ Совет Европы, *Защита свидетелей и лиц, сотрудничающих с правосудием* (указ. док., прим. 90), ст. 3.

⁹² Совет Европы, *Запугивание свидетелей и право на защиту* (указ. док., прим. 90), ст. 7; см. также

Совет Европы, *Европейский кодекс полицейской этики* (указ. док., прим. 5), § 51; а также

Совет Европы, *Защита свидетелей и лиц, сотрудничающих с правосудием* (указ. док., прим. 90), ст. 7.

Арест и содержание под стражей

55. В случаях нарушения закона, полиция обязана оказывать правосудию поддержку в привлечении нарушителей к суду. При выполнении данной задачи, полиция должна уважать основополагающие права человека и гражданские права, а также обеспечивать надлежащее обращение с людьми, находящимися под стражей⁹³. Лишение лиц их свободы должно быть настолько это возможно ограниченным и осуществляться с учетом достоинства, уязвимости и личных нужд каждого задержанного⁹⁴.
56. Полиции следует, насколько возможно и в соответствии с национальным законодательством, без промедления информировать лишенных свободы лиц на понятном им языке о причинах лишения их свободы и о любых предъявляемых им обвинениях. Полиция должна также без промедления и заблаговременно перед допросом проинформировать данных лиц об их правах и о процедурах, применяемых в их деле⁹⁵. Лица, лишенные полицией свободы, должны иметь право уведомить о лишении их свободы третье лицо по их выбору, иметь доступ к правовой помощи, а также пройти медицинское обследование врачом, насколько возможно, по их выбору⁹⁶. Родители или опекуны несовершеннолетнего лица, находящегося под стражей, должны быть об этом проинформированы⁹⁷.
57. «Должны быть установлены четкие правила или инструкции о проведении допросов полицией. Они должны касаться, в числе прочего, следующих вопросов: информирование задержанного о лицах (фамилия и/или номер), присутствующих на допросе; допустимая продолжительность допроса; периоды для отдыха между допросами, а также перерывы во время допроса; места, где могут проводиться допросы; право требовать от допрашиваемого

⁹³ Организация Объединенных Наций, *Всеобщая декларация прав человека* (указ. док., прим. 5), ст. 3, 5, 7 и 9; Международная Амнистия, *10 основных стандартов прав человека для сотрудников правоохранительных органов* (указ. док., прим. 10), стандарт 8; а также

⁹⁴ Брюс/ Нейлд, *Полиция, которая нам нужна* (указ. док., прим. 5), стр. 40; СБСЕ, *Документ московского совещания* (указ. док., прим. 61), ст. 23; а также Совет Европы, *Европейский кодекс полицейской этики* (указ. док., прим. 5), §§ 50 и 54.

⁹⁵ СБСЕ, *Документ московского совещания* (указ. док., прим. 61), ст. 23 ii, iii; Совет Европы, *Европейский кодекс полицейской этики* (указ. док., прим. 5), §§ 55. Совет Европы, *Стандарты ЕКПП* (указ. док., прим. 29), §§ 36-38, стр. 6; а также Международная Амнистия, *10 основных стандартов прав человека для сотрудников правоохранительных органов* (указ. док., прим. 10), стандарты 6 и 7.

⁹⁶ Совет Европы, *Европейский кодекс полицейской этики* (указ. док., прим. 5), § 57, см. также § 10; Венгерский Хельсинский комитет, *Будапештские рекомендации* (указ. док., прим. 32), ст. 12.

⁹⁷ МККК, *Права человека и гуманитарное право в профессиональных концепциях полицейской службы* (указ. док., прим. 74), стр. 23.

лица стоять во время допроса; допрос лиц, находящихся под влиянием наркотических, алкогольных и других средств. Должны также вестись и сохраняться систематические записи, содержащие информацию о времени начала и окончания допросов, всех просьбах допрашиваемого лица во время допроса, а также о присутствующих при проведении каждого допроса»⁹⁸.

58. Задержанные не должны принуждаться защищать себя, отвечать на какие-либо вопросы или оговаривать себя или своих ближайших родственников, либо признавать вину. Получение признательных показаний или каких-либо иных заявлений посредством применения силы, пыток (см. также § 77) или угрозы применения подобных средств, либо посредством использования наркотических веществ, должно быть запрещено и наказуемо⁹⁹. Согласно Европейскому комитету по предотвращению пыток и бесчеловечного и унижающего достоинство обращения или наказания, практика завязывания глаз лицам, находящимся под стражей полиции, в особенности во время допроса, должна быть «категорически запрещена»¹⁰⁰.
59. «Допрос подозреваемых в уголовных деяниях лиц является задачей для специалиста и удовлетворительное его проведение требует специальной подготовки»¹⁰¹.
60. В отношении каждого находящегося под стражей лица следует вести систематический реестр учетных записей¹⁰², который должен содержать причины, даты, время помещения под стражу и освобождения, точную информацию о месте содержания, личности вовлеченных сотрудников полиции, инвентаризацию личного имущества и обеспечения питанием¹⁰³. Учетные записи о содержании под стражей должны быть представлены задержанным или их юридическим представителям¹⁰⁴. Задержанные должны нахо-

⁹⁸ Совет Европы, *Стандарты ЕКПП* (указ. док., прим. 29), стр. 7, §39.

⁹⁹ См. ОМІК, *Права человека и правоохранительные органы* (указ. док., прим. 75), стр. 13; а также

Международная Амнистия, *10 основных стандартов прав человека для сотрудников правоохранительных органов* (указ. док., прим. 10), стандарт 8.

¹⁰⁰ Совет Европы, *Стандарты ЕКПП* (указ. док., прим. 29), стр. 11, §38.

¹⁰¹ Совет Европы, *Стандарты ЕКПП* (указ. док., прим. 29), стр. 10, §34.

¹⁰² Международная Амнистия, *10 основных стандартов прав человека для сотрудников правоохранительных органов* (указ. док., прим. 10), стандарты 6 и 8; а также

Совет Европы, *Европейский кодекс полицейской этики* (указ. док., прим. 5), § 54.

¹⁰³ Организация Объединенных Наций, *Свод принципов защиты всех лиц, подвергаемых задержанию или заключению в какой бы то ни было форме* (1988), ст. 12; а также

CALEA, *Стандарты для правоохранительных органов* (указ. док., прим. 40), стр. 71-3 и 72-5.

¹⁰⁴ Организация Объединенных Наций, *Свод принципов защиты всех лиц, подвергаемых задержанию или заключению в какой бы то ни было форме* (указ. док., прим. 103), ст. 12(1).

даться под пристальным мониторингом, в особенности если они не прошли процедуру приема и медицинский осмотр¹⁰⁵.

61. Полиция должна обеспечивать безопасность, здоровье, гигиену и надлежащее питание лиц, содержащихся под стражей. Полицейские камеры должны быть разумных размеров, иметь адекватное освещение и вентиляцию и быть оборудованы подходящими средствами для отдыха¹⁰⁶.
62. Полиции следует, насколько возможно, отделять лиц, находящихся под стражей по подозрению в совершении уголовных преступлений, от лиц, лишенных свободы по другим причинам. По общему правилу, мужчины и женщины, а также взрослые и несовершеннолетние содержатся отдельно, если только они не являются членами одной семьи¹⁰⁷.
63. Сотрудники правоохранительных органов в отношениях с задержанными или содержащимися под стражей лицами, не должны применять силу, кроме случаев, когда это крайне необходимо для поддержания безопасности и порядка в данном учреждении либо когда подвергается угрозе их личная безопасность¹⁰⁸ (о применении силы см. ниже §§ 67-74).
64. Задержанные лица имеют право быть незамедлительно доставленными к судье или иному должностному лицу, уполномоченному законом принимать решение о законности содержания этих лиц под стражей¹⁰⁹.

¹⁰⁵ CALEA, *Стандарты для правоохранительных органов* (указ. док., прим. 40), стр. 71-1.

¹⁰⁶ Организация Объединенных Наций, *Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка* (указ. док., прим. 5), ст. 6;
Совет Европы, *Декларация о полиции* (указ. док., прим. 5), часть А, § 14;
Международная Амнистия, *10 основных стандартов прав человека для сотрудников правоохранительных органов* (указ. док., прим. 10), стандарт 7; а также Совет Европы, *Европейский кодекс полицейской этики* (указ. док., прим. 5) § 56.

¹⁰⁷ См. Организация Объединенных Наций, *Минимальные стандартные правила обращения с заключенными* (1955), ст. 8(a) и (d);
Организация Объединенных Наций, *Конвенция о правах ребенка* (указ. док., прим. 61), ст. 37(c);
Организация Объединенных Наций *Правила, касающиеся защиты несовершеннолетних, лишенных свободы* (1990), ст. 29;
Совет Европы, *Европейский кодекс полицейской этики* (указ. док., прим. 5), § 54; а также
Международная Амнистия, *10 основных стандартов прав человека для сотрудников правоохранительных органов* (указ. док., прим. 10), стандарт 8.

¹⁰⁸ Организация Объединенных Наций, *Основные принципы применения силы и огнестрельного оружия должностными лицами по поддержанию правопорядка* (указ. док., прим. 29), ст. 15.

¹⁰⁹ Совет Европы, *Европейская конвенция по правам человека* (указ. док., прим. 64), ст. 5;
СБСЕ, *Документ копенгагенского совещания* (указ. док., прим. 59), ст. 5.15; а также

Поддержание общественного порядка и защита демократических свобод

65. Полицейская деятельность в демократическом обществе включает в себя защиту осуществления демократических действий. Поэтому полиция должна уважать и защищать права свободы слова, свободы выражения, ассоциаций, передвижения, свободы от произвольного ареста, задержания и ссылки, а также беспристрастность в применении закона¹¹⁰. «В случае незаконных, но мирных собраний, сотрудники правоохранительных органов должны избегать применения силы или, если это невозможно, применять ее в минимальной степени»¹¹¹ (см. также §§ 9 и 67-74).
66. При разгоне собраний насильственного характера, огнестрельное оружие может применяться только в случаях, когда менее опасные средства оказываются неэффективными, а также если возникает непосредственная угроза смерти или причинения серьезных ранений. «Беспорядочная стрельба по разбушевавшейся толпе никогда не может быть легитимным или приемлемым методом ее разгона»¹¹² (см. также §§ 67-74).

Применение силы

67. Наивысшим приоритетом полиции должны быть уважение и защита жизни¹¹³. Этот принцип имеет особое значение при применении полицией силы.

CALEA, *Стандарты для правоохранительных органов* (указ. док., прим. 40), стр. 72-7.

- ¹¹⁰ Организация Объединенных Наций, *Всеобщая декларация прав человека* (указ. док., прим. 5), ст. 7, 9, 19 и 20;
Совет Европы, *Европейская конвенция по правам человека* (указ. док., прим. 64), ст. 10 и 11;
Совет Европы, *Кодексы поведения для государственных служащих* (указ. док., прим. 9), ст. 4.2;
См. Совет Европы, *Европейский кодекс полицейской этики* (указ. док., прим. 5), § 43; а также
- ¹¹¹ Бэйли, *Демократизация полиции за рубежом* (указ. соч., прим. 4), стр. 15.
Организация Объединенных Наций, *Основные принципы применения силы и огнестрельного оружия должностными лицами по поддержанию правопорядка* (указ. док., прим. 29), ст. 13;
см. также Международная Амнистия, *10 основных стандартов прав человека для сотрудников правоохранительных органов* (указ. док., прим. 10), стандарт 4; а также
- ¹¹² Совет Европы, *Европейский кодекс полицейской этики* (указ. док., прим. 5), § 37.
Организация Объединенных Наций, *Основные принципы применения силы и огнестрельного оружия должностными лицами по поддержанию правопорядка* (указ. док., прим. 29), ст. 14; см. также
- МККК, *Права человека и гуманитарное право в профессиональных концепциях полицейской службы* (указ. док., прим. 74), стр. 16.
- ¹¹³ Организация Объединенных Наций, *Всеобщая декларация прав человека* (указ. док., прим. 5), ст. 3;

68. В то время как применение силы часто является необходимым для надлежащего исполнения полицейских обязанностей - при предотвращении преступлений или при содействии или осуществлении законного ареста нарушителей или подозреваемых¹¹⁴ - сотрудники полиции должны быть следовать принципу, что применение силы является исключительной мерой, которая не должна использоваться произвольно, а быть пропорциональной угрозе¹¹⁵, сводить к минимуму возможность причинения ущерба и нанесения ранений, а также применяться в степени, необходимой для достижения легитимных задач¹¹⁶.
69. Сотрудникам правоохранительных органов запрещается применять огнестрельное оружие или смертоносную силу против людей, за исключением следующих случаев: с целью законной «самообороны или защиты других лиц от неминуемой угрозы смерти или серьезного ранения; с целью предотвращения совершения особо тяжкого преступления, влекущего за собой серьезную угрозу человеческой жизни; с целью ареста лица, представляющего такую опасность и оказывающего сопротивление их власти; либо с целью предотвращения его побега, и лишь в тех случаях, когда менее решительные средства недостаточны для достижения этих целей. В любом случае, преднамеренное применение огнестрельного оружия со смертельным исходом может иметь место исключительно тогда, когда это абсолютно неизбежно для защиты жизни»¹¹⁷.
70. Если сотрудники правоохранительных органов вынуждены использовать огнестрельное оружие, то они должны «представить себя в качестве таковых, а также дать четкое предупреждение о намерении применять огнестрельное оружие, предоставляя достаточное время для ответной реакции на это предупреждение, за

Совет Европы, *Европейская конвенция по правам человека* (указ. док., прим. 64), ст. 10;

Организация Объединенных Наций, *Руководство комиссара по демократической службе полиции в Федерации Босния-Герцеговина* (указ. док., прим. 5), принцип 3; а также

¹¹⁴ Совет Европы, *Европейский кодекс полицейской этики* (указ. док., прим. 5), § 35. Организация Объединенных Наций, *Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка* (указ. док., прим. 5), ст. 3(а).

¹¹⁵ Организация Объединенных Наций, *Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка* (указ. док., прим. 5), ст. 3; а также

Совет Европы, *Европейская конвенция по правам человека* (указ. док., прим. 64), ст. 2.

¹¹⁶ Организация Объединенных Наций, *Основные принципы применения силы и огнестрельного оружия должностными лицами по поддержанию правопорядка* (указ. док., прим. 29), ст. 5(а) и (b);

СБСЕ, *Документ московского совещания* (указ. док., прим. 61), ст. 21.1; а также

¹¹⁷ Совет Европы, *Европейский кодекс полицейской этики* (указ. док., прим. 5), § 37; Организация Объединенных Наций, *Основные принципы применения силы и огнестрельного оружия должностными лицами по поддержанию правопорядка* (указ. док., прим. 29), ст. 9.

исключением тех случаев, когда эти действия подвергают сотрудников правоохранительных органов риску или создают опасность смерти или причинения серьезного ущерба другим лицам, или же были бы явно неуместными или бессмысленными в обстоятельствах данного инцидента»¹¹⁸.

71. Сотрудники правоохранительных органов должны обеспечить предоставление медицинской и другой помощи всем раненым или пострадавшим лицам как можно скорее¹¹⁹, а также обеспечить, чтобы родственники или близкие знакомые раненых или пострадавших лиц были извещены об этом в кратчайшие сроки¹²⁰.
72. Сотрудники полиции должны пройти обучение стандартам применения силы, «альтернативам применения силы и огнестрельного оружия, включая мирное урегулирование конфликта, понимание поведения толпы, а также методам убеждения, ведения переговоров и посредничества, а также использования технических средств с целью ограничения применения силы и огнестрельного оружия»¹²¹. Практическое обучение должно быть максимально приближено к реальности. Только те сотрудники, чей уровень знаний и навыков применения силы прошел проверку, и которые продемонстрировали наличие необходимых психологических навыков, могут получить разрешение на ношение оружия¹²².
73. О каждом случае применения огнестрельного оружия должен составляться отчет в компетентные органы¹²³ (см. также §§ 89).
74. Непропорциональное применение силы должно являться уголовно-наказуемым преступлением¹²⁴. Таким образом, случаи приме-

¹¹⁸ Организация Объединенных Наций, Основные принципы применения силы и огнестрельного оружия должностными лицами по поддержанию правопорядка (указ. док., прим. 29), ст. 10.

¹¹⁹ Организация Объединенных Наций, Основные принципы применения силы и огнестрельного оружия должностными лицами по поддержанию правопорядка (указ. док., прим. 29), ст. 5(с).

¹²⁰ Организация Объединенных Наций, Основные принципы применения силы и огнестрельного оружия должностными лицами по поддержанию правопорядка (указ. док., прим. 29), ст. 5(d).

¹²¹ Организация Объединенных Наций, Основные принципы применения силы и огнестрельного оружия должностными лицами по поддержанию правопорядка (указ. док., прим. 29), ст. 19 и 20.

¹²² Организация Объединенных Наций, Основные принципы применения силы и огнестрельного оружия должностными лицами по поддержанию правопорядка (указ. док., прим. 29), ст. 19; а также

¹²³ Совет Европы, *Европейский кодекс полицейской этики* (указ. док., прим. 5), §29.
Организация Объединенных Наций, Основные принципы применения силы и огнестрельного оружия должностными лицами по поддержанию правопорядка (указ. док., прим. 29), ст. 6; а также
Организация Объединенных Наций, *Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка* (указ. док., прим. 5), ст. 3(с).

нения силы должны быть расследованы с целью определения их соответствия строгим инструкциям (см. также §§ 89).

Пытки, насильственное исчезновение и другое жестокое и унижающее достоинство обращение

75. Пытки или иное жестокое или унижающее достоинство обращение не могут применяться или допускаться даже в случае «исключительных обстоятельств»¹²⁵, таких как состояние войны, или наличие любой другой угрозы национальной безопасности. Поэтому в борьбе с преступностью или терроризмом не может применяться или допускаться получение доказательств от задержанных лиц посредством пыток¹²⁶.
76. «Пытка означает любое действие, которым какому-либо лицу умышленно причиняется сильная боль или страдание, физическое или нравственное, чтобы получить от него или от третьего лица сведения или признания, наказать его за действие, которое совершило оно или третье лицо, или в совершении которого оно подозревается, а также запугать или принудить его или третье лицо, или по любой причине, основанной на дискриминации любого характера, когда такая боль или страдание причиняются государственным должностным лицом или иным лицом, выступающим в официальном качестве, или по их подстрекательству, или с их ведома или молчаливого согласия»¹²⁷ (см. также § 58).

¹²⁴ Инициатива Содружества в сфере прав человека, *Подотчетность полиции* (указ. док., прим. 5), стр. 27.

¹²⁵ Организация Объединенных Наций, *Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания* (1984), ст. 2.2.

¹²⁶ Организация Объединенных Наций, *Всеобщая декларация прав человека* (указ. док., прим. 5), ст. 5;
Совет Европы, *Европейская конвенция по правам человека* (указ. док., прим. 64), ст. 3;
См. Организация Объединенных Наций, *Международный пакт о гражданских и политических правах* (указ. док., прим. 5), ст. 7;
Организация Объединенных Наций, *Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания* (указ. док., прим. 125), абзац преамбулы;
Организация Объединенных Наций, *Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка* (указ. док., прим. 5), ст. 2 и 5;
СБСЕ, *Документ копенгагенского совещания* (указ. док., прим. 59), ст. 16.1 и 16.3; а также
Совет Европы, *Права человека и борьба с терроризмом – Руководящие принципы Совета Европы* (Страсбург, 2005).

¹²⁷ Организация Объединенных Наций, *Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания* (указ. док., прим. 125), ст. 1.1; см. также
Инициатива Содружества в сфере прав человека, *Подотчетность полиции* (указ. док., прим. 5), стр. 26.

77. Согласно Конвенции ООН против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, государства обязаны обеспечить, чтобы все акты пытки являлись преступлениями по их уголовному законодательству¹²⁸ (см. также §§ 45 и 58).
78. Кроме того, незаконные, произвольные или суммарные казни и насильственные исчезновения строго запрещены¹²⁹.
79. Необходимо сообщать и проводить независимое расследование в отношении всех предполагаемых нарушений прав человека (см. также §§ 83-94).

¹²⁸ Организация Объединенных Наций, *Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания* (указ. док., прим. 125), ст. 4(1).

¹²⁹ Организация Объединенных Наций, *Принципы эффективного предупреждения и расследования незаконных, произвольных и суммарных казней* (1989); а также Организация Объединенных Наций, *Международная конвенция для защиты всех лиц от насильственных исчезновений* (2006).

IV. Подотчетность и прозрачность в полицейской деятельности

IV.1 Подотчетность и контроль

80. В то время как граждане добровольно дают полиции свое согласие на применение монополии силы для поддержания социального контроля и реализации их гражданских, политических и экономических свобод, в демократическом государстве полномочия полиции должны подвергаться проверке и контролю со стороны общественности посредством процессов подотчетности¹³⁰ (см. также §§ 11, 107 и 117).
81. Поэтому необходимо разрабатывать «действенные меры по обеспечению добропорядочности и надлежащего выполнения работы сотрудниками полиции»¹³¹ (см. также § 116).
82. В 1990 году в Копенгагене государства-участники ОБСЕ торжественно провозгласили, что полиция должна находиться под контролем гражданских властей и быть им подотчетна¹³² (см. также § 113).

Институты надзора

83. Полицейская подотчетность означает, что деятельность полиции - от поведения отдельно взятых сотрудников полиции до стратегий полицейских операций, процедур назначения, или управления бюджетом - является открытой для наблюдения различными институтами надзора.
84. Институты надзора могут включать в себя исполнительную (контроль за осуществлением политики, финансовый контроль и гори-

¹³⁰ Организация Объединенных Наций, *Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка* (указ. док., прим. 5), параграф преамбулы, ст. 8(а); ОБСЕ, *Кодекс поведения, касающийся военно-политических аспектов безопасности* (указ. док., прим. 1), § 20; Льюис, *Жалобы на полицию* (указ. соч., прим. 24), стр. 9; Совет Европы, *Европейский кодекс полицейской этики* (указ. док., прим. 5), § 16 и 59; ОБСЕ, *Роль общественной службы полиции* (указ. док., прим. 5), стр. 5 и 6; а также НСНМ *Рекомендации по вопросам полицейской деятельности в многонациональном обществе* (указ. док., прим. 13), рек. 15, стр. 22 и далее.

¹³¹ Совет Европы, *Европейский кодекс полицейской этики* (указ. док., прим. 5), § 20; см. также

¹³² Совет Европы, *Декларация о полиции* (указ. док., прим. 5), часть В § 4. СБСЕ, *Документ копенгагенского совещания* (указ. док., прим. 59), ст. 5.6.

зонтальный надзор со стороны государственных органов), законодательную (члены парламента, парламентские комиссии по расследованию) и судебную власти¹³³, а также комиссии по правам человека, советы по рассмотрению жалоб граждан и независимых уполномоченных (омбудсменов). Кроме того, средства массовой информации могут играть важную роль в предоставлении общественности информации о деятельности полиции. В конечном счете, отличительной чертой демократических служб полиции является их подчинение и принятие внешнего контроля и проверки, а также степень их открытости таким проверкам¹³⁴ (см. также § 49).

85. Большинство институтов гражданского надзора имеют дело с жалобами населения на полицию. Однако, степень их вовлеченности в процесс обжалования может существенным образом различаться. В то время как некоторые организации надзора уполномочены принимать и расследовать жалобы, иногда только в серьезных случаях неправомерного поведения либо если внутреннее расследование является очевидно неэффективным, другие ограничиваются контролем и проверкой расследований, проводимых самими правоохранительными органами. Подобным образом, в то время как некоторые органы надзора не могут влиять на назначение наказания за неправомерное поведение, другие могут давать рекомендации относительно дисциплинарных мер взыскания или даже имеют полномочия назначать санкции¹³⁵.
86. Без механизмов внешнего надзора руководство полиции обладало бы свободой уклоняться от проведения расследования или наказания неправомерного поведения, что может привести к неэффективному внутреннему контролю. Механизмы внешнего надзора могут также проявлять большую беспристрастность (по крайней мере в глазах общественности) при расследовании серьезных жалоб на сотрудников полиции. Кроме того, они могут иметь больше возможностей для поощрения сотрудников полиции пре-

¹³³ Совет Европы, *Европейский кодекс полицейской этики* (указ. док., прим. 5), §§ 60 и 62.

¹³⁴ Бэйли, *Демократизация полиции за рубежом* (указ. соч., прим. 4), стр. 14 и далее; Джозель Миллер, *Гражданский надзор полицейской службы. Уроки из литературы* (Верский институт юстиции, Нью-Йорк, 2002), стр. 3 и далее; Эмма Филлипс и Дженифер Трон, *Установление доверия к полиции через гражданский надзор* (Верский институт юстиции, Нью-Йорк, 2002), стр. 7; а также Брюс/ Нейлд, *Полиция, которая нам нужна* (указ. соч., прим. 5), стр. 22.

¹³⁵ Льюис, *Жалобы на полицию* (указ. соч., прим. 24), стр. 60-64; Миллер, *Гражданский надзор полицейской службы. Уроки из литературы* (указ. соч., прим. 133), стр. 4; Филлипс/ Трон, *Установление доверия к полиции через гражданский надзор* (указ. соч., прим. 134), стр. 7; а также Чарльз Колл, Т. *Вызовы в полицейской реформе: продвижение эффективности и подотчетности*. Стратегический отчет (Международная академия мира, Нью-Йорк, 2003), стр. 9.

доставлять доказательства против других сотрудников, особенно против руководящего состава.

87. Тем не менее, механизмы внешнего надзора должны дополняться внутренним контролем и надзором, поскольку в ряде случаев механизмы внутреннего расследования могут иметь структурные преимущества, такие как больший объем ресурсов, больше доступных данных (полицейские архивы, показания свидетелей, заявления сотрудников полиции), а также лучшее знание полицейской среды. Кроме того, эти структурные преимущества могут вызвать больше доверия у обвиняемых сотрудников в том, что расследование будет справедливым, усиливая их готовность сотрудничать со следователями. В любом случае, органы полиции должны расследовать все жалобы о неправомерном поведении для обеспечения добропорядочности своей деятельности и личного состава. Мелкие нарушения могут быть расследованы непосредственными руководителями, в то время как более серьезные нарушения должны быть расследованы органами полиции, не находящимися в прямом подчинении, такими как отделы внутренних расследований или специально создаваемыми дисциплинарными комитетами, состоящими из старших по званию сотрудников¹³⁶, либо гражданскими органами внешнего надзора, особенно когда дело касается расследований в отношении высокопоставленных должностных лиц. Информация о процедурах, следующих за регистрацией жалоб, должна быть доступной общественности, чтобы поощрять подачу обоснованных жалоб. Даже анонимные жалобы должны быть расследованы, и, несмотря на сложность их расследования, уполномоченный орган должен тщательным образом рассматривать каждую жалобу на предмет обоснованности перед тем как принять решение ее проигнорировать или не придавать ей значения¹³⁷. Расследование и дисциплинарные процедуры должны скрупулезно сохранять баланс между правами гражданина и правами сотрудника полиции¹³⁸.
88. В любом случае, какая-либо форма гражданского надзора и прозрачность результатов расследований являются важным способом повышения общественного доверия полиции, а также достижения ее легитимности в сообществе. Общественное доверие полиции может быть легко подорвано неправомерными действиями полиции, особенно если последующие расследования или адми-

¹³⁶ Инициатива Содружества в сфере прав человека, *Подотчетность полиции* (указ. док., прим. 5), стр. 52.

¹³⁷ Миллер, *Гражданский надзор полицейской службы* (указ. соч., прим. 133), стр. 3; а также CALEA, *Стандарты для правоохранительных органов* (указ. док., прим. 40), стр. 52-1 и 52-2.

¹³⁸ Совет Европы, *Декларация о полиции* (указ. док., прим. 5), часть А, § 6; а также Харрис, *Роль укрепления потенциала в полицейской реформе* (указ. соч., прим. 50), стр. 24.

нистративные меры не являются своевременными, исчерпывающими и/или уместными.

89. Правительства и правоохранительные органы должны установить эффективные процедуры принятия и рассмотрения рапортов, которые автоматически применяются всякий раз, когда имеют место причинение смерти или получение ранения в результате применения силы или использования огнестрельного оружия сотрудниками правоохранительных органов¹³⁹ (см. также §§ 73 и 74).
90. Если сотрудники полиции докладывают о неправомерном поведении сотрудников полиции вышестоящему руководству, как этого требует Кодекс поведения ООН, и замечают, что такие рапорты не расследуются, то они могут доложить о фактах неправомерного поведения за пределы своей командной иерархии¹⁴⁰ (см. также § 13).
91. Содержащиеся в жалобах данные должны собираться и анализироваться полицией совместно с группами внешних экспертов для выявления основных причин неправомерного поведения и целенаправленного устранения этих причин. Такой подход позволит выявить сотрудников, на которых многократно поступают жалобы, а также применять такие способы реагирования как консультирование, обучение и перевод на другую работу. Кроме того, содержащиеся в жалобах данные могут использоваться для выявления полицейских инструкций, тактик и тенденций в поведении, которые не соответствуют требованиям национального законодательства и международных стандартов, которые потенциально могут являться причиной значительного количества жалоб, и как следствие должны быть пересмотрены и/или изменены¹⁴¹.
92. Кроме решения вопросов неправомерного поведения полиции, создание служб инспекции полиции является важным средством оценки общего качества деятельности полиции, обеспечения достижения целей данного полицейского органа, выявления нужд в дополнительных ресурсах и изменениях во внутренней политике,

¹³⁹ Организация Объединенных Наций, *Основные принципы применения силы и огнестрельного оружия должностными лицами по поддержанию правопорядка* (указ. док., прим. 29), ст. 6 и 22.

¹⁴⁰ Совет Европы, *Декларация о полиции* (указ. док., прим. 5), часть А § 6; а также Организация Объединенных Наций, *Основные принципы применения силы и огнестрельного оружия должностными лицами по поддержанию правопорядка* (указ. док., прим. 29), Ст. 8(а) и (d).

¹⁴¹ См. Филлипс/Трон, *Установление доверия к полиции через гражданский надзор* (указ. соч., прим. 134), ст. 6; Миллер, *Гражданский надзор полицейской службы* (указ. соч., прим. 133), ст. 5; Брюс/Нейлд, *Полиция, которая нам нужна* (указ. док., прим. 5), стр. 38 и далее; а также HCNM *Рекомендации по вопросам полицейской деятельности в многонациональном обществе* (указ. док., прим. 13), рек. 16, стр. 25.

а также поддержания контроля во всех сферах полицейской деятельности¹⁴².

93. Для выполнения своих задач, органы внешнего и внутреннего контроля должны обладать достаточными ресурсами, полномочиями и быть независимыми от исполнительной власти¹⁴³. Кроме того, институты надзора нуждаются в политической поддержке со стороны правительств, парламентов и руководства полиции. Общественное давление и участие средств массовой информации могут играть значительную роль в их работе.
94. В дополнение, органы гражданского надзора нуждаются не только в политической поддержке и ресурсах, но также в защите закона для проведения независимых расследований. Эта защита обеспечивается принципами ООН о статусе и функционировании национальных учреждений по защите и продвижению прав человека¹⁴⁴.

IV.2 Партнерство полиции и общественности

95. Центральной характеристикой демократической службы полиции является концепция общественного согласия с деятельностью полиции. Так как полиция не может предполагать, что она всегда действует с согласия (всех) граждан, она должна постоянно работать над тем, чтобы общественность поддерживала ее деятельность¹⁴⁵. Необходимым условием общественной поддержки являются прозрачность в полицейской деятельности и развитие диалога и взаимопонимания между общественностью и полицией¹⁴⁶. Без диалога с общественностью, полиция будет навязывать свои услуги, а не служить с вниманием к нуждам общества¹⁴⁷. Меры по обеспечению прозрачности и диалога включают в себя распространение среди общественности отчетов о преступности и деятельности полиции, установление механизмов, позволяющих общественности прибегнуть к услугам полиции, создание форумов для открытого обсуждения проблем преступности и безопасности, а также введение форм работы полиции, основанных на взаимодействии с сообществом.

¹⁴² См. CALEA, *Стандарты для правоохранительных органов* (указ. док., прим. 40), стр. 53-1.

¹⁴³ Совет Европы, *Европейский кодекс полицейской этики* (указ. док., прим. 5), §61.

¹⁴⁴ Организация Объединенных Наций, *Национальные учреждения, занимающиеся продвижением и защитой прав человека* (Реш. А/Реш/48/134 от 20 декабря 1993 г.), приложение.

¹⁴⁵ См. ЕРРНР, *НПО и полиция* (указ. док., прим. 61), стр. 9.

¹⁴⁶ Совет Европы, *Европейский кодекс полицейской этики* (указ. док., прим. 5), §§ 18 и 62.

¹⁴⁷ Брюс/ Нейлд, *Полиция, которая нам нужна* (указ. соч., прим. 5), стр. 27.

Механизмы обращения к услугам полиции

96. Взаимодействие с сообществом предполагает доступность полиции для населения, когда и где это необходимо. Полиция должна находиться на определенном уровне готовности, а также обладать достаточными ресурсами для адекватного реагирования на нужды общественности в связи с происшествиями, преступлениями и другими чрезвычайными ситуациями. Наиболее доступным средством связи для обеспечения защиты жизни и имущества являются специальные телефоны центров быстрого реагирования, которыми граждане могут воспользоваться для вызова помощи. То, как используются эти телефоны - только в случаях крайней необходимости или также по менее значительным причинам, при необходимости авторитетного вмешательства - является индикатором уровня взаимоотношений между полицией и гражданами¹⁴⁸, а также показателем того, насколько восприняты демократические основы в полицейской деятельности¹⁴⁹ (см. также §§ 6 и 52).

Отношения полиции и СМИ

97. Наиболее эффективный и действенный способ соответствия требованиям прозрачности - это информирование населения посредством средств массовой информации (СМИ). Однако, должна быть разработана политика о том, какую информацию следует распространять: например, информацию, повышающую общественное доверие или способствующую поддержанию чувства безопасности, либо общие факты о задачах полиции и ее работе. Не должна предаваться публичной огласке информация, которая может подвергнуть риску полицейское расследование, а также конфиденциальная информация, касающаяся поддержания общественной безопасности либо презумпции невиновности¹⁵⁰.

¹⁴⁸ Дэвид Байли Х., «Современная практика полицейской службы: сравнительный обзор» в Джеймс Бурак и другие, *Гражданская полиция и многомерные миротворческие операции - Серия семинаров. Роль для демократической полиции* (Национальный институт юстиции, Вашингтон, 1999), стр. 4; а также

¹⁴⁹ Совет Европы, *Европейский кодекс полицейской этики* (указ. док., прим. 5), § 18.
¹⁵⁰ Льюис/Эдвард Маркс, «Обзор» (указ. соч., прим. 15), § 1.

Организация Объединенных Наций, *Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка* (указ. док., прим. 5), ст. 4;
Совет Европы, *Декларация о полиции* (указ. док., прим. 5), часть А, § 15;
Совет Европы, *Кодексы поведения для государственных служащих* (указ. док., прим. 9), ст. 11, 17 и 22;
Совет Европы, *Европейский кодекс полицейской этики* (указ. док., прим. 5), §§ 19;
Совет Европы, *Сотрудничество в области предупреждения преступности* (указ. док., прим. 5), ст. 32;
Харрис, *Роль укрепления потенциала в полицейской реформе*. (указ. соч., прим. 50), стр. 24; а также

Умелое сотрудничество со СМИ также требует проработки инструкций о контактах со СМИ, четко определенных полномочий для пресс-секретарей, а также специального обучения сотрудников полиции¹⁵¹ (см. также §§ 48, 49 и 103).

Общественное распространение отчетов

98. Отчеты общественной информации включают в себя статистику по преступлениям, данные о раскрываемости преступлений, общественном восприятии безопасности, отчеты о соблюдении полицией прав человека, выявлении коррупции в полиции, а также другие отчеты общественного надзора. Эти отчеты описывают деятельность полиции, ситуацию с безопасностью и общественным восприятием уровня безопасности. Они делают возможной общественную оценку деятельности полиции, определяя уровень соответствия результатов и действий полиции законодательству и письменным инструкциям, а также степень оправданности расходов на эту деятельность¹⁵².

Создание форумов для открытых обсуждений

99. Эффективная деятельность полиции должна быть основана на качественном сотрудничестве и доверии между полицией и общественностью. В противном случае, полиция не получит необходимую для выполнения своей работы информацию (разведывательные данные, сообщения о преступлениях, показания свидетелей). В дополнение к инструментам односторонней связи для передачи информации, упомянутым выше, особую ценность для изучения мнения общественности и поощрения обмена мнениями и сотрудничества представляют интерактивные программы диалога с сообществом, такие как создание формальных и неформальных форумов для открытого обсуждения между полицией и представителями всех сообществ. Это может привлечь сообщества к участию в программах предотвращения преступлений, в том числе путем создания коалиций по решению проблем, а также к развитию чувства взаимной ответственности за повышение общественной безопасности. Кроме поддержки местных жителей, для успешной работы полиции необходима поддержка местных

CALEA, *Стандарты для правоохранительных органов* (указ. док., прим. 40), стр. 54-1.

¹⁵¹

Совет Европы, *Европейский кодекс полицейской этики* (указ. док., прим. 5), § 19.

¹⁵²

См. Организация Объединенных Наций, *Руководство комиссара по демократической службе полиции в Федерации Босния-Герцеговина* (указ. док., прим. 5), принцип 4;

Бэйли, *Демократизация полиции за рубежом* (указ. соч., прим. 4), стр. 14;

властей. В определенных случаях, другие ведомства могут лучше полиции решать социальные проблемы в сообществе¹⁵³.

100. Источником идеи создания подобных форумов для открытого обсуждения является концепция подхода к полицейской деятельности, основанного на взаимодействии с сообществом, который нацелен на поощрение сотрудничества между полицией и населением в выявлении и разрешении беспокоящих граждан вопросов: например, проблем преступности, социального беспорядка и общего качества жизни в сообществе¹⁵⁴.
101. Примерами подобных интерактивных средств диалога являются консультативные советы сообществ, совместные семинары полиции и сообщества, общественные собрания, открытые дни в полиции, а также контактные лица для сообществ в полицейских участках¹⁵⁵. Все эти форумы должны быть открытыми для представителей всех социальных слоев сообществ.
102. Эти интерактивные форумы способствуют информированию общественности об официальных процедурах и внутренней политике полиции, а также о правах и обязанностях сообщества. Они дают возможность обсуждать действия полиции (включая обмен личным опытом между сотрудниками полиции и членами общественности) и поощряют активное участие населения в вопросах, касающихся чувства безопасности и защищенности, а также позволяют общественности высказывать свою озабоченность и выражать мнения о том, каким образом следует проводить полицейскую работу в районе, например, когда и где необходимо полицейское патрулирование¹⁵⁶. Эти форумы позволяют выявить тен-

¹⁵³ См. Цис де Ровер, *Служить и защищать. Права человека и гуманитарное право для служб полиции и безопасности* (Международный комитет красного креста, Женева, 1998), стр. 171;
Венгерский Хельсинский комитет, *Будапештские рекомендации* (указ. док., прим. 32), ст. 9;
ОБСЕ, *Роль общественной службы полиции* (указ. док., прим. 6), стр. 4;
Организация Объединенных Наций, «*Руководящие принципы для предупреждения преступности*», (указ. док., прим. 5), ст. 5, 9, 15, 16, 17(d) и (e), а также 21(a);
Совет Европы, *Сотрудничество в области предупреждения преступности* (указ. док., прим. 5); а также
HCNM *Рекомендации по вопросам полицейской деятельности в многонациональном обществе* (указ. док., прим. 13), рек. 12, стр. 18.

¹⁵⁴ Информационный центр Юго-Восточной и Восточной Европы по контролю над стрелковым оружием и оружием мелкого калибра (SEESAC), *Философия и принципы деятельности полиции, основанной на взаимодействии с сообществом* (Белград, 2006), стр. 3.

¹⁵⁵ HCNM *Рекомендации по вопросам полицейской деятельности в многонациональном обществе* (указ. док., прим. 13), рек. 12, стр. 19.

¹⁵⁶ Харрис, *Роль укрепления потенциала в полицейской реформе* (указ. соч., прим. 50), стр. 30;
Инициатива Содружества в сфере прав человека, *Подотчетность полиции* (указ. док., прим. 5), стр. 76; а также

денции преступности и проблем беспорядка, а также составить перечни общих вопросов, вызывающих озабоченность, предоставляя таким образом полиции возможность принимать упреждающие меры для решения этих проблем¹⁵⁷.

103. В дополнение к интерактивным общественным форумам, еще одним важным инструментом получения информации о взглядах населения являются опросы общественного мнения (см. Общественное распространение отчетов).
104. Форумы взаимодействия полиции и сообщества будут наиболее эффективными, если полиция - поощряя и дополняя усилия групп гражданского общества - будет объяснять общую цель и надлежащее функционирование подобных инициатив местному населению¹⁵⁸. В противном случае, неправильные ожидания и неумелое использование подобных форумов приведет к разочарованию и утрате заработанного тяжелым трудом доверия со всех сторон.

Формы работы полиции, основанные на взаимодействии с сообществом

105. Мероприятия по установлению диалога с сообществом, призванные снизить уровень преступности и повысить общественную безопасность, могут проводиться в виде проектов работы полиции, основанной на взаимодействии с сообществом.
106. Не существует единой универсально-приемлемой формы для полицейской службы, основанной на взаимодействии с сообществом. Поэтому любые программы полицейской деятельности, основанной на взаимодействии с сообществом, должны разрабатываться и реализовываться с учетом местной политической и культурной среды¹⁵⁹.
107. Подходы к полицейской деятельности, основанные на взаимодействии с сообществом, должны предоставлять сотрудникам полиции навыки и структуру для реагирования на местном уровне и определения приоритетов деятельности

Хашу, Анита; Буш, Робин; Зайнаб, Латиф и Леви, Франческа, *Построение прочных отношений между полицией и иммигрантами: уроки Нью-Йоркского проекта* (Верский институт юстиции, Нью-Йорк, 2005), стр. 16.

¹⁵⁷ Сандерс, Эндрю и Янг, Ричард, «Полномочия полиции», в: Тим Ньюберн, *Справочник полицейской службы* (Портланд, 2005), стр. 237; а также Хашу и др., *Построение прочных отношений между полицией и иммигрантами* (указ. соч., прим. 156), стр. 7.

¹⁵⁸ Организация Объединенных Наций, «*Руководящие принципы для предупреждения преступности*», (указ. док., прим. 5), ст. 17(с), (d) и (е), а также 19.

¹⁵⁹ ОБСЕ, *Роль общественной службы полиции* (указ. док., прим. 6), стр. 3;

полицейские в партнерстве с сообществом. Специально назначенные сотрудники или команды, взаимодействующие с сообществом, должны на постоянной основе осуществлять патрулирование в конкретных географических районах, выступая в качестве контактных лиц и гарантов соблюдения закона и порядка. Для установления доверия они должны работать в одном и том же районе на протяжении нескольких лет. Насколько это практически возможно, сотрудникам полиции следует осуществлять патрулирование пешком, поскольку это позволяет лучше общаться с гражданами, нежели патрулирование на автомобилях. Они должны обладать специальными навыками общения и разрешения конфликтов (включая навыки посредничества), так как различные районы сообществ часто могут быть разрознены во взглядах на легитимность определенных образцов жизни и приемлемых форм несения полицейской службы¹⁶⁰. Они должны быть наделены руководством полномочиями для разрешения местных вопросов в партнерстве с сообществом, которому они служат.

Диалог с сообществами меньшинств

108. То, что верно для сотрудничества с общественностью в целом, справедливо и в отношении сотрудничества с группами меньшинств и, как показывает опыт, ставит еще более сложные задачи для полиции. Полиция сталкивается не только со структурными проблемами в попытках наладить связь с этими меньшинствами, такими как разнообразие языков, религий, обычаев и других культурных особенностей, но и с тем, что группы меньшинств зачастую неохотно идут на сотрудничество с полицией из-за недоверия, особенно если до этого они регулярно сталкивались со злоупотреблениями полицией¹⁶¹. В случае с иммигрантами, этот негативный опыт иногда «импортируется» из-за границы. Кроме того, эти сообщества зачастую предпочитают традиционные способы разрешения споров внутри данного сообщества¹⁶². (Вос)создание доверия этих меньшинств к полиции крайне необходимо, чтобы эти группы оставили параллельные структуры безопасности.

¹⁶⁰ Независимая комиссия по деятельности полиции в Северной Ирландии, *Новое начало: полицейская служба в Северной Ирландии. Отчет комиссии* (Белфаст, 1999), стр. 42;

ОБСЕ, *Роль общественной службы полиции* (указ. док., прим. 6), стр. 10; а также SEESAC, *Философия и принципы деятельности полиции, основанной на взаимодействии с сообществом* (указ. док., прим. 154), стр. 5;

¹⁶¹ HCNM *Рекомендации по вопросам полицейской деятельности в многонациональном обществе* (указ. док., прим. 13), рек. 12, стр. 18.

¹⁶² Хашу и др. *Построение прочных отношений между полицией и иммигрантами* (указ. соч., прим. 156), стр. 3.

Сотрудничество с группами гражданского общества

109. Для налаживания диалога с сообществами меньшинств необходимы специальные проекты. В рамках этих проектов полиции следует сотрудничать с социальными службами сообщества, организациями по правам человека и другими НПО, а также с религиозными организациями, которые играют важную роль как часть сети обмена информацией¹⁶³. Задача подбора наиболее приемлемых представительских организаций может быть решена с помощью таких критериев отбора, как стабильность НПО, подотчетность и действительное представление интересов их членов¹⁶⁴.
110. При установлении диалога с отдельными частями сообщества, для полиции важно не создать впечатление того, что они будут относиться по-разному к разным группам, оказывая предпочтение некоторым из них и, таким образом, теряя свою беспристрастность, в особенности при разрешении конфликтов между сообществами.
111. Развитие тесных связей с сообществами может привести к этическим дилеммам для сотрудников полиции, когда им предлагаются знаки благодарности, которые легко могут истолковываться как пересечение расплывчатой границы в сторону коррупции¹⁶⁵ (см. также § 27).
112. В то время как полицейская деятельность, основанная на взаимодействии с сообществом, сосредотачивается на предотвращении или борьбе с широким спектром проблем, затрагивая все части сообщества, примерами отдельных проектов взаимодействия с сообществом являются соседские дозоры, очистка окружающей среды, посещение школ и организация молодежных лагерей для установления доверия между детьми и полицией, а также между детьми с различным этническим/культурным/социальным происхождением. Тематами последних могут быть безопасность дорожного движения, образование против наркотиков или реакция на проявления насилия и другие формы неприемлемого поведения, тем

¹⁶³ Организация Объединенных Наций, «Руководящие принципы для предупреждения преступности», (указ. док., прим. 5), ст. 9, 15, 16, 17(d); Совет Европы, *Сотрудничество в области предупреждения преступности* (указ. док., прим. 5); а также

¹⁶⁴ ЕРРНР, *НПО и полиция* (указ. соч., прим. 61), стр. 24.

¹⁶⁵ ЕРРНР, *НПО и полиция* (указ. соч., прим. 61), стр. 24.

Ньюберн, *Понимание и предотвращение коррупции в полиции* (указ. соч., прим. 48), стр. 47; а также Совет Европы, *Кодексы поведения для государственных служащих* (указ. док., прим. 9), ст. 20.

самым снижая уровни преступности и виктимизации среди молодежи¹⁶⁶.

¹⁶⁶ Организация Объединенных Наций, «*Руководящие принципы для предупреждения преступности*», (указ. док., прим. 5), ст. 6(а) (b) и (с).

V. Организация полицейской деятельности и вопросы управления

Служебная иерархия и оперативная автономность

113. Полиция находится под эффективным управлением и контролем соответствующих гражданских властей (см. также § 82)¹⁶⁷. Государства-участники рассматривают демократический политический контроль над ... полицией как незаменимый элемент стабильности и безопасности»¹⁶⁸. Однако, должно иметь место разделение функций, при котором представитель правительства уполномочен формировать направления политики и осуществлять контроль и надзор, в то время как руководство полиции компетентно осуществлять и контролировать оперативное управление¹⁶⁹.
114. Полицейская организация должна предусматривать четкую служебную иерархию и распределение компетенции внутри полиции. Всегда должна быть возможность определить ответственных лиц за действия или ошибки личного состава полиции¹⁷⁰.
115. Старшие должностные лица полиции должны быть наделены достаточной оперативной ответственностью, чтобы иметь возможность принимать оперативные решения автономно. Эти решения должны соответствовать закону и подвергаться надзору со стороны законодательной, исполнительной и судебной власти¹⁷¹. Политические органы власти сохраняют за собой право проверять процессуальную корректность деятельности полиции, а также способ реализации установленной политики¹⁷².
116. В то время как демократические правительства часто обладают полномочиями в назначении вышестоящих руководителей поли-

¹⁶⁷ СБСЕ, *Документ московского совещания* (указ. док., прим. 61), ст. 25.1.

¹⁶⁸ ОБСЕ, *Кодекс поведения, касающийся военно-политических аспектов безопасности* (указ. док., прим. 1), § 20.

¹⁶⁹ Совет Европы, *Европейский кодекс полицейской этики* (указ. док., прим. 5), § 13; Брюс/ Нейлд, *Полиция, которая нам нужна* (указ. соч., прим. 5), стр. 22; а также Харрис, *Роль укрепления потенциала в полицейской реформе* (указ. соч., прим. 50), стр. 27.

¹⁷⁰ Совет Европы, *Декларация о полиции* (указ. док., прим. 5), часть А § 4;

¹⁷¹ Совет Европы, *Европейский кодекс полицейской этики* (указ. док., прим. 5), § 17;

¹⁷¹ Совет Европы, *Европейский кодекс полицейской этики* (указ. док., прим. 5), §§ 15 и 60;

Джонс, «Управление и подотчетность полиции» (указ. соч., прим. 10), стр. 613; а также

Харрис, *Роль укрепления потенциала в полицейской реформе* (указ. соч., прим. 50), стр. 25.

¹⁷² Брюс/ Нейлд, *Полиция, которая нам нужна* (указ. соч., прим. 5), стр. 24; а также Инициатива Содружества в сфере прав человека, *Подотчетность полиции* (указ. док., прим. 5), стр. 42.

ции, другие назначения и продвижения по службе (см. также §§ 128 и 137) должны являться внутренним делом полиции¹⁷³, где исполнительные власти имеют право только подвергать сомнению и подтверждать результаты прозрачного процесса выбора¹⁷⁴. Дополнительная прозрачность может быть достигнута путем привлечения служебных комиссий или органов гражданского надзора¹⁷⁵.

117. Децентрализация и деконцентрация процесса принятия решений и управления ресурсами имеет особое значения для полицейской деятельности, основанной на взаимодействии с сообществом (см. также §§ 11, 80 и 107).

Руководство

118. Поскольку руководящие сотрудники полиции должны служить примером для подражания младшим сотрудникам, они должны демонстрировать соблюдение профессиональных кодексов поведения и стандартов полицейской службы в своей ежедневной работе¹⁷⁶. Для поддержания ценностей и этических ориентиров полицейской работы, эти ценности должны регулярно и постоянно озвучиваться, чтобы обеспечить их четкое понимание во всей организации¹⁷⁷. Это особенно важно в отношении правовых норм, которые оставляют место для интерпретации, чтобы избежать злоупотребления полномочиями, предусматривающими возможность действовать по усмотрению¹⁷⁸ (см. также § 21).
119. Практика руководства должна поощрять атмосферу уверенности в собственных силах, поддержку и личностное развитие сотрудников.
120. В органах полиции должны иметь место системы контроля для оценки выполнения работы их сотрудниками. Демократические основы полицейской деятельности требуют постоянного контроля качества услуг, предоставляемых общественности. Качество может быть измерено напрямую, как соответствие определенному

¹⁷³ Брюс/ Нейлд, *Полиция, которая нам нужна* (указ. соч., прим. 5), стр. 24.

¹⁷⁴ Харрис, *Роль укрепления потенциала в полицейской реформе* (указ. соч., прим. 50), стр. 27.

¹⁷⁵ Инициатива Содружества в сфере прав человека, *Подотчетность полиции* (указ. док., прим. 5), стр. 40.

¹⁷⁶ HCNM *Рекомендации по вопросам полицейской деятельности в многонациональном обществе* (указ. док., прим. 13), рек. 11, стр. 17.

¹⁷⁷ Брюс/ Нейлд, *Полиция, которая нам нужна* (указ. соч., прим. 5), стр. 38.

¹⁷⁸ Совет Европы, *Кодексы поведения для государственных служащих* (указ. док., прим. 9), ст. 7; и Боулинг /Филлиппс, «Полицейская деятельность в сообществах этнических меньшинств», (указ. соч., прим. 65), стр. 535.

стандарту, или косвенно - посредством оценки потребителя/сообщества или путем оценки результатов. Модели «Общего управления качеством» (TQM) стремятся к постоянному совершенствованию административных процессов, используя аналитические средства и участие всех сотрудников полиции в командной работе, сосредотачивая внимание на процедурах, способствующих повышению качества¹⁷⁹.

121. Руководители должны брать на себя ответственность за выполнение работы сотрудниками полиции, а также проверять соблюдение кодексов поведения и стандартов прав человека путем регулярных необъявленных и независимых проверок¹⁸⁰ (см. также §§ 87 и 92).
122. Руководящие должностные лица должны привлекаться к ответственности, если им известно или должно быть известно, что находящиеся в их подчинении сотрудники полиции нарушают права человека и/или определенные правила или инструкции, регулирующие исполнение обязанностей полиции¹⁸¹.
123. Система отчетов руководству и практика их анализа должна способствовать выявлению тенденций, совершенствовать обучение и повышать безопасность сотрудников, а также обеспечивать своевременной информацией орган, ответственный за решение беспокоящих общественность вопросов. Своевременная и правильная отчетность помогает создавать и поддерживать доверие к полиции¹⁸².

Кадровый состав полиции

124. В мире растущего этнического и культурного разнообразия внутри государств, а также возрастающего напряжения между различными группами, полиции отводится ключевая роль в поддержании структурного основания наших обществ.

¹⁷⁹ Структура общей оценки, *Усовершенствование организации посредством самооценки* (2006), стр. 50 и далее.

¹⁸⁰ Совет Европы, *Европейский кодекс полицейской этики* (указ. док., прим. 5), § 20; Совет Европы, *Стандарты ЕКПП*. (указ. док., прим. 29), § 50, стр. 16; а также Брюс/ Нейлд, *Полиция, которая нам нужна* (указ. соч., прим. 5), стр. 29.

¹⁸¹ Организация Объединенных Наций, *Основные принципы применения силы и огнестрельного оружия должностными лицами по поддержанию правопорядка* (указ. док., прим. 29), ст. 24.

¹⁸² CALEA, *Стандарты для правоохранительных органов* (указ. док., прим. 40), стр. 1-7.

Поэтому полиция должна действовать с бесспорной справедливостью по отношению ко всем группам¹⁸³. Кроме того, чтобы заручиться доверием всех слоев населения, кадровый состав полиции должен отражать сообщество в целом¹⁸⁴.

125. Процентное соотношение женщин в полиции, как правило, не пропорционально составу населения, где женщины часто составляют большинство. Женщины особенно редко занимают должности на уровнях руководства и разработки политики и стратегий. Поэтому, существует необходимость в увеличении приема на работу женщин и в их интеграции на всех уровнях всех органов¹⁸⁵. Это продиктовано не только необходимостью выполнения международно-правовых обязательств (равенства перед законом), но и значительного улучшения качества работы полиции (см. также § 129).
126. Уровень доверия полиции может быть особенно низким среди меньшинств, которые в прошлом сталкивались с предвзятым, а возможно и репрессивным обращением полиции (например, не получали надлежащей защиты, подвергались криминализации). Чтобы не усиливать напряжение в отношениях между меньшинством и большинством¹⁸⁶, а также во избежание развития параллельных структур в обществе, потенциально приводящих к вакууму безопасности среди меньшинств, полиция должна твердо и последовательно бороться с преступностью, мотивированной этнической ненавистью. Необходимо развивать взаимоотношения полиции и меньшинств, а также усиливать сотрудничество и взаимопонимание¹⁸⁷.
127. Одним из важнейших шагов в установлении доверия сообществ меньшинств является их интеграция в ряды полиции на всех должностях и функциях. Их интеграция служит не только мерой

¹⁸³ См. Фонд «Полицейская служба в многонациональном обществе», *Роттердамская хартия* (указ. соч., прим. 13), введение; а также

Совет Европы, *Европейский кодекс полицейской этики* (указ. док., прим. 5), § 18.

¹⁸⁴ Организация Объединенных Наций, *Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка* (указ. док., прим. 5), параграф преамбулы, 8(а); ОБСЕ, *Хартия европейской безопасности* (указ. док., прим. 2), ст. 44;

Совет Европы, *Европейский кодекс полицейской этики* (указ. док., прим. 5), §25.

¹⁸⁵ Цис де Ровер, *Служить и защищать* (указ. соч., прим. 153), стр. 306; ОБСЕ, *Исследование полицейской деятельности в Союзной Республике Югославия* (Белград, 2001), стр. 20; а также

Совет Европы, *Европейский кодекс полицейской этики* (указ. док., прим. 5), §25.

¹⁸⁶ См. Фонд «Полицейская служба в многонациональном обществе», *Роттердамская хартия* (указ. соч., прим. 13), введение; а также

Совет Европы, *Европейский кодекс полицейской этики* (указ. док., прим. 5), §18.

¹⁸⁷ Организация Объединенных Наций, *Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка* (указ. док., прим. 5), параграф преамбулы, 8(а); ОБСЕ, *Хартия европейской безопасности* (указ. док., прим. 2), ст. 44; а также

Совет Европы, *Европейский кодекс полицейской этики* (указ. док., прим. 5), §25 и 30.

укрепления доверия, но и обеспечивает полицию диапазоном знаний и навыков, необходимых для работы в культурно-разнообразной среде¹⁸⁸ (см. также § 129).

Кадровая политика

128. Политика полиции в отношении подбора кадров, найма, назначения и продвижения по службе должна быть свободной от любых форм незаконной дискриминации¹⁸⁹ (см. также §§ 116 и 137).
129. Кадровая политика должна обеспечивать адекватное привлечение женщин и национальных меньшинств в ряды полиции¹⁹⁰. В то время как любые кампании по привлечению на службу должны быть направлены на общество в целом, как правило, требуются особые шаги для увеличения процентного соотношения женщин и представителей меньшинств в полиции.
130. Для увеличения представительства женщин и меньшинств должны быть установлены статистические показатели, а в чрезвычайных обстоятельствах и только на ограниченный период времени могут применяться специальные меры по привлечению кадров для быстрого исправления дисбаланса¹⁹¹.

¹⁸⁸ Фонд «Полицейская служба в многонациональном обществе», *Роттердамская хартия* (указ. соч., прим. 13), ст. 3.7; Совет Европы, *Европейский кодекс полицейской этики* (указ. док., прим. 5), §25 и 30;

HCNM *Рекомендации по вопросам полицейской деятельности в многонациональном обществе* (указ. док., прим. 13), рек. 4, стр. 10 и далее.

¹⁸⁹ Организация Объединенных Наций, *Всеобщая декларация прав человека* (указ. док., прим. 5), ст. 21(2);

Организация Объединенных Наций, *Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации* (указ. док., прим. 60), параграфы преамбулы 5, 8, 9 и 10, ст. 2(1)(e) и 5(e);

Организация Объединенных Наций, *Международный пакт о гражданских и политических правах* (указ. док., прим. 5), ст. 2, 3 и 26;

СБСЕ, *Заключительный акт* (указ. док., прим. 21), ст. VII, стр. 6;

Совет Европы, *Декларация о полиции* (указ. док., прим. 5), часть Б, § 2;

Организация Объединенных Наций, *Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка* (указ. док., прим. 5), параграф преамбулы, 8(a);

Организация Объединенных Наций, *Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин* (указ. док., прим. 60), параграфы преамбулы, 3, 9, 14, а также ст. 2 (d)-(f), 3, 5(a), 11(b) и (c); а также

Совет Европы, *Европейский кодекс полицейской этики* (указ. док., прим. 5), §22 и 25.

¹⁹⁰ ОБСЕ, *Роль общественной службы полиции* (указ. док., прим. 6), стр. 10.

¹⁹¹ Европейская платформа по полицейской службе и правам человека (EPPHR), *Набор и удержание сотрудников полиции из сообществ меньшинств: вопросы для обсуждения* (2004), стр. 5

HCNM *Рекомендации по вопросам полицейской деятельности в многонациональном обществе* (указ. док., прим. 13), рек. 5, стр. 11.

131. При этом должностные инструкции и критерии отбора не должны быть нацелены на женщин и представителей меньшинств, а должны быть применимы ко всем сообществам и слоям общества. Отбор и продвижение по службе сотрудников полиции должны быть прозрачными и основываться на их знаниях, навыках, отношении к службе и положительном характере (отсутствие судимостей за тяжкие преступления), а не на их принадлежности к определенным (политическим) группам. Снижение стандартов для представителей меньшинств и предпочтение кандидатов от определенных (политических) групп только подрывает к ним доверие. Недостатки в образовании определенных меньшинств, такие как языковые трудности, могут быть компенсированы посредством дослужебной подготовки¹⁹².
132. Привлечение и интеграция женщин и национальных меньшинств также необходимы для подготовки полицейской среды к культурному разнообразию. Должна быть создана культурно-нейтральная среда, в которой женщины, мужчины и все сообщества чувствуют себя комфортно; следует также принять меры, чтобы обеспечить равное обращение и отношение ко всем сотрудникам полиции внутри организации. Поэтому, должны быть удалены из полицейских помещений любые сексуально-оскорбительные символы и публикации, а равно упоминания каких-либо религиозных или национальных символов, относящихся к одной из сторон этнического конфликта¹⁹³.
133. Действующий состав полиции, а также вновь прибывшие сотрудники должны быть осведомлены о стандартах приемлемости поведения в условиях гендерно-равной и культурно-разнообразной службы. Должны быть созданы эффективные внутренние механизмы подачи жалоб; руководство должно поощрять подачу жалоб женщинами и представителями меньшинств в случаях их дискриминации или домогательств¹⁹⁴.

¹⁹² Фонд «Полицейская служба в многонациональном обществе», *Роттердамская хартия* (указ. док., прим. 13), ст. 2.5 и 2.6; а также Совет Европы, *Кодексы поведения для государственных служащих* (указ. док., прим. 9), ст. 24; Совет Европы, *Европейский кодекс полицейской этики* (указ. док., прим. 5), §22 и 24; ЕРРНР, *Набор и удержание сотрудников полиции из сообществ меньшинств* (указ. соч., прим. 191), стр. 5; а также НСНМ *Рекомендации по вопросам полицейской деятельности в многонациональном обществе* (указ. док., прим. 13), рек. 6, стр. 12.

¹⁹³ ЕРРНР, *Набор и удержание сотрудников полиции из сообществ меньшинств* (указ. соч., прим. 189), стр. 3; а также НСНМ *Рекомендации по вопросам полицейской деятельности в многонациональном обществе* (указ. док., прим. 13), рек. 7, стр. 12.

¹⁹⁴ Фонд «Полицейская служба в многонациональном обществе», *Роттердамская хартия* (указ. соч., прим. 13), ст. 2.13; а также

Удержание кадров

134. После приема на работу и обучения, сотрудники полиции должны поощряться продолжать работу в полиции. Важными вопросами, влияющими на их решение о продолжении работы, являются такие факторы, как рабочая среда, их назначения и карьерные возможности в будущем¹⁹⁵.
135. Как и в учебных помещениях, рабочая среда должна быть культурно-нейтральной, а отношение ко всем сотрудникам должно быть равным. Учреждение ассоциаций персонала, наставничество и институты надзора помогают создать и поддерживать такую среду¹⁹⁶.
136. В отношении назначений, следует избегать изоляции сотрудников женского пола или принадлежащих к меньшинствам. Поскольку полиция также призвана быть примером для подражания в обществе, многокультурный характер полиции должен быть видимым во всех подразделениях и регионах, а не только в отдельных многонациональных районах¹⁹⁷. Сотрудников полиции следует поощрять приобретать опыт работы в смешанных сообществах, а не только в их собственных¹⁹⁸.

Продвижение по службе и карьере

137. В отношении продвижения по службе, сотрудники полиции женского пола и сотрудники, принадлежащие к меньшинствам, должны иметь одинаковые возможности для дополнительного образования, повышающего их квалификацию для занятия более высоких должностей. Сам процесс продвижения по службе должен быть прозрачным и основываться только на опыте и квалификации сотрудников (оцениваемых посредством письменных тестов и устного собеседования, а также с привлечением центров оценки), а не на их принадлежности к определенным сообществам или политическим группам¹⁹⁹ (см. также §§ 116 и 137).

HCNM *Рекомендации по вопросам полицейской деятельности в многонациональном обществе* (указ. док., прим. 13), рек. 7, стр. 12.

¹⁹⁵ Совет Европы, *Декларация о полиции* (указ. док., прим. 5), часть Б, § 4.

¹⁹⁶ ОБСЕ, *Роль общественной службы полиции* (указ. док., прим. 6), стр. 11; ЕРРНР, *Набор и удержание сотрудников полиции из сообществ меньшинств* (указ. док., прим. 191), стр. 8; и

HCNM *Рекомендации по вопросам полицейской деятельности в многонациональном обществе* (указ. док., прим. 13), рек. 7, стр. 11.

¹⁹⁷ HCNM *Рекомендации по вопросам полицейской деятельности в многонациональном обществе* (указ. док., прим. 13), рек. 4, стр. 10.

¹⁹⁸ HCNM *Рекомендации по вопросам полицейской деятельности в многонациональном обществе* (указ. док., прим. 13), рек. 7, стр. 14.

¹⁹⁹ Организация Объединенных Наций, *Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин* (указ. док., прим. 60), ст. 11(b) и (c); а также

138. Должна иметь место четкая политика и политическая поддержка (со стороны политического и полицейского руководства) в отношении привлечения на службу женщин и представителей меньшинств, включая профессиональные стандарты обращения с меньшинствами²⁰⁰, а также готовность со стороны сообществ меньшинств интегрироваться в государственные органы власти. Отдавая должное важности указаний сверху по интеграции женщин и представителей меньшинств, действительная ее реализация должна происходить на местном уровне²⁰¹. Партнерства с женскими организациями и организациями меньшинств на местном уровне могут быть весьма полезными²⁰² (см. также §§ 109-110).

Права сотрудников полиции

139. «Сотрудники полиции, как правило, пользуются теми же гражданскими и политическими правами, что и другие граждане. Ограничения в этих правах могут устанавливаться только тогда, когда они необходимы для осуществления функций полиции в демократическом обществе, в соответствии с законом и с соблюдением положений Всеобщей декларации прав человека²⁰³ (см. также §§ 9 и 12).
140. «Сотрудники полиции, как государственные служащие, должны в наиболее полной степени пользоваться социальными и экономическими правами»²⁰⁴. Они должны иметь право организовывать или участвовать в представительских организациях. Они также должны иметь право получать заработную плату, достаточную для поощрения ожидаемого от них высокого профессионального уровня. Кроме того, они должны участвовать в системе социального страхования, а также обеспечиваться особыми гарантиями охраны здоровья и безопасности, включая оборудование, обучение и оперативные процедуры, с учетом особого характера работы полиции²⁰⁵.

ЕРРНР, *Набор и удержание сотрудников полиции из сообществ меньшинств* (указ. соч., прим. 191), стр. 7

²⁰⁰ ОБСЕ, *Роль общественной службы полиции* (указ. док., прим. 6), стр. 42.

²⁰¹ ОБСЕ, *Роль общественной службы полиции* (указ. док., прим. 6), стр. 42.

²⁰² Фонд «Полицейская служба в многонациональном обществе», *Роттердамская хартия* (указ. соч., прим. 13), введение;

²⁰³ Совет Европы, *Европейский кодекс полицейской этики* (указ. док., прим. 5), § 23.

²⁰⁴ Совет Европы, *Европейский кодекс полицейской этики* (указ. док., прим. 5), § 31.

²⁰⁵ Совет Европы, *Европейский кодекс полицейской этики* (указ. док., прим. 5), § 32.

Организация Объединенных Наций, *Всеобщая декларация прав человека* (указ. док., прим. 5), ст. 22, 23(3) и(4);

Совет Европы, *Европейская социальная хартия* (1961), ст. 4.1, 5, 12 и 13;

Совет Европы, *Декларация о полиции* (указ. док., прим. 5), часть Б, §§ 3, 6, 7 и 8;

Венгерский Хельсинский комитет, *Будапештские рекомендации* (указ. док., прим. 32), ст. 4; а также

141. Сотрудники полиции, которые действуют в соответствии с законом и профессиональным кодексом поведения «имеют право на активную моральную и физическую поддержку сообщества»²⁰⁶, которому они служат, а также на уважительное обращение со стороны их начальства и коллег. Человеческий фактор является основополагающим для установления и поддержания демократических основ полицейской деятельности. Поэтому статус сотрудников полиции должен обеспечивать их признание и поддержку со стороны сообщества²⁰⁷.
142. К сотрудникам полиции не должны применяться административные санкции или другие меры наказания, если они сообщают о произошедших или возможных нарушениях кодекса профессионального поведения другими сотрудниками полиции²⁰⁸. Сотрудники полиции, подавшие такой рапорт, должны быть защищены от любых актов возмездия.
143. «Любые дисциплинарные меры в отношении сотрудника полиции должны подлежать проверке со стороны независимого органа или суда»²⁰⁹. Как и рядовые граждане, сотрудники полиции имеют право на защиту, справедливое и надлежащее судебное разбирательство, а также право хранить молчание в ходе уголовного процесса против них²¹⁰. «Органы государственной власти должны поддерживать сотрудников полиции в случае необоснованных обвинений против них в связи с исполнением ими должностных обязанностей»²¹¹.

Снаряжение

144. Правительства должны обеспечивать полицейские службы подходящим и соответствующим снаряжением, необходимым для эффективного выполнения полицейской работы»²¹².
145. Органы полиции должны быть оснащены несмертоносными оборонительными альтернативами огнестрельному оружию, такими

²⁰⁶ Совет Европы, *Европейский кодекс полицейской этики* (указ. док., прим. 5), § 32.

²⁰⁷ Совет Европы, *Декларация о полиции* (указ. док., прим. 5), часть А, § 1b.

²⁰⁸ Венгерский Хельсинский комитет, *Будапештские рекомендации* (указ. док., прим. 32), ст. 4

²⁰⁹ Организация Объединенных Наций, *Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка* (указ. док., прим. 5), ст. 8(b)

²¹⁰ Совет Европы, *Европейский кодекс полицейской этики* (указ. док., прим. 5), § 33.

²¹¹ Совет Европы, *Декларация о полиции* (указ. док., прим. 5), часть В, § 11;

²¹² Совет Европы, *Европейский кодекс полицейской этики* (указ. док., прим. 5), §33 и 34; а также

Брюс/ Нейлд, *Полиция, которая нам нужна* (указ. соч., прим. 5), стр. 42.

²¹¹ Совет Европы, *Европейский кодекс полицейской этики* (указ. док., прим. 5), §34.

²¹² Совет Европы, *«Особые методы расследования» тяжких преступлений, в том числе террористических актов* (указ. док., прим. 83), ст. 8-11.

как несмертоносные нейтрализующие виды оружия, а также снаряжением пассивной защиты, включая щиты, каски, пуленепробиваемые жилеты, а также бронированные транспортные средства²¹³.

Обучение

146. Общими задачами обучения являются углубление знаний обучаемых и совершенствование их навыков. Современные программы образования и обучения включают в себя элементы подходов, ориентированных как на преподавателя, так и на обучаемого. Ориентированный на преподавателя или дидактический подход сосредоточен на представлении знания и информации преподавателем обучаемому посредством наставления или лекций, отводя обучаемому достаточно пассивную роль. Ориентированный на обучаемого подход основан на обучении, учитывающем нужды обучаемых, предполагает их активное участие и следует эмпирическому циклу обучения, в том числе возвращение к предыдущему опыту и использование учебных примеров, основанных на происшествиях из реальной жизни. Этот подход основан на предпосылке, что взрослые сопоставляют свое обучение с тем, что они уже знают, и что они лучше всего обучаются на примерах, которые они могут понять на основании собственного опыта²¹⁴. Изменение ценностей и отношений, включая стереотипы, которые у взрослых часто глубоко укоренены, является особенно трудной задачей, требующей наличия умелых преподавателей и долгосрочного процесса²¹⁵.
147. Первичная подготовка и повышение квалификации в ходе службы должны быть доступными во всех сферах полицейской деятельности для сотрудников всех уровней и проводиться с регулярными интервалами. Обучение должно отражать принципы демократических основ полицейской деятельности²¹⁶. В оперативном контексте это означает, что сотрудники полиции должны быть обуче-

²¹³ Организация Объединенных Наций, *Основные принципы применения силы и огнестрельного оружия должностными лицами по поддержанию правопорядка* (указ. док., прим.29), ст. 2.

²¹⁴ Малколм С. Ноулс, *Современная практика образования взрослых: от педагогики к андрагогике* (переработано и дополнено) (Ассосизйшн Пресс, Нью-Йорк, 1980); Стефен Либ, *Принципы обучения взрослых* (1991); Марсия Л. Коннер, *Изучение, важная технология. Дискуссионный доклад об образовании взрослых в информационную эпоху* (1995), стр 14-18; а также Марсия Л. Коннер, *Как обучаются взрослые. Нестареющий ученик* (2004).

²¹⁵ HCNM *Рекомендации по вопросам полицейской деятельности в многонациональном обществе* (указ. док., прим.13), рек. 8, стр. 15.

²¹⁶ Совет Европы, *Декларация о полиции* (указ. док., прим. 5), часть В, § 3; Совет Европы, *Европейский кодекс полицейской этики* (указ. док., прим.5), §26, 28-30; Трэвис, *Полиция в переходный период* (указ. соч., прим.4), стр. 3.

ны применению закона, полицейской этике (включая вопросы, связанные с коррупцией), кодексам поведения и стандартам прав человека²¹⁷. Однако в ходе обучения недостаточно обсуждать этические принципы как абстрактные категории. Их следует испытывать в условиях реальных и конкретных дилемм полицейской службы, например, в форме ролевых игр.

148. Нужды обучения должны определяться оперативным персоналом. Для всех видов обучения должны предусматриваться процедуры оценки.
149. Обучение должно обеспечивать осведомленность сотрудников не только о санкциях, которые будут к ним применимы в случае нарушения норм, но и о том, что демократические ценности, международные стандарты полицейской деятельности и права человека являются неотъемлемой частью убеждений каждого профессионального сотрудника полиции.
150. Обучение несению полицейской службы в культурно-разнообразной среде/сообществах должно уделять особое внимание таким вопросам, как культурная и религиозная осведомленность; медиация и навыки взаимоотношений в сообществе; подходы, основанные на разрешении проблем и партнерстве; языковая подготовка и обучение в сфере прав человека²¹⁸.
151. Для повышения осведомленности сотрудников полиции об их существенной роли в сообществе, которому они служат, в процесс обучения в полицейских академиях следует привлекать гражданских преподавателей. Некоторые курсы могут преподаваться в государственных или частных университетах, где курсанты полиции могут обучаться совместно со студентами очных или заочных отделений. Среди возможных предметов изучения - конституционное право, уголовное право и права человека²¹⁹.

²¹⁷ Совет Европы, *Декларация о полиции* (указ. док., прим. 5), часть А, § 13; СБСЕ, *Документ копенгагенского совещания* (указ. док., прим.60), ст. 16.4; а также Организация Объединенных Наций, *Руководство комиссара по демократической службе полиции в Федерации Босния-Герцеговина* (указ. док., прим.5), принцип 1.

²¹⁸ Независимая комиссия по деятельности полиции в Северной Ирландии, *Новое начало: полицейская служба в Северной Ирландии. Отчет комиссии* (указ. док., прим.160), стр. 94; Совет Европы, *Европейский кодекс полицейской этики* (указ. док., прим.5), §30; ОБСЕ, *Роль общественной службы полиции* (указ. док., прим.6), стр. 9; а также НСНМ *Рекомендации по вопросам полицейской деятельности в многонациональном обществе* (указ. док., прим.13), рек. 8, стр. 14.

²¹⁹ Независимая комиссия по деятельности полиции в Северной Ирландии, *Новое начало: полицейская служба в Северной Ирландии. Отчет комиссии* (указ. док., прим. 160), стр. 93; а также Совет Европы, *Европейский кодекс полицейской этики* (указ. док., прим. 5), §27.

VI. Заключение

152. Испытывая значительное давление противостоять нарастающей волне организованной преступности и новым угрозам международной и национальной безопасности в регионе ОБСЕ, включая угрозы, исходящие от терроризма, полиция также должна поддерживать спокойствие, предотвращать и раскрывать местные преступления и повышать качество жизни посредством поддержания чувства безопасности.
153. Выполняя свои задачи, полиция должна действовать в соответствии с национальным и международным правом, постоянно уважать права человека. Государства должны обеспечить соответствие национального законодательства международному праву и стандартам прав человека.
154. Государства также должны создать законодательные и структурные условия для функциональных взаимоотношений между полицией, административными органами, другими элементами системы уголовного правосудия, а также сообществами, в которых работает полиция, для обеспечения эффективной, действенной и справедливой деятельности полиции.
155. Демократические основы полицейской деятельности предполагают, чтобы полиция несла ответственность за свои действия перед законом, государством и всей общественностью, которой она служит. Ключевыми условиями для подотчетности являются поддержание эффективных и действенных инструментов внутреннего и внешнего надзора, а также прозрачность и развитие партнерства, основанного на сотрудничестве полиции и общественности.
156. Даже если полиция станет «в высшей степени профессиональной, технически передовой и обладающей блестящей добропорядочностью, ей, тем не менее, не будет хватать легитимности без обсуждения ее миссии, стратегии и тактики с местными и национальными сообществами»²²⁰.
157. Деятельность полиции должна быть предсказуемой. Должно быть понятно, что общественность может ожидать от полиции, и эти ожидания должны быть реалистичными.
158. На удовлетворенность общественности в значительной степени влияет поведение полиции при общении с общественностью, на-

²²⁰ Нейрод, «Полицейская служба и этика» (указ. соч., прим. 47), ст. 599.

пример, приветствует ли полиция общественность уважительно и вежливо, а также насколько серьезно она воспринимает и профессионально реагирует на просьбы о помощи.

159. Полиция должна подавать сильный сигнал всем изнутри и вне этой организации, что благодаря высоким профессиональным стандартам, она «будет качественно осуществлять свои функции, будет открытой и доступной, и не потерпит злоупотребления полномочиями, коррупции, халатного отношения к исполнению обязанностей ... или любого другого неправомерного поведения»²²¹, а также не будет покрывать какие-либо правонарушения.
160. Этот сигнал должен подаваться каждым сотрудником полиции. Поэтому полиция должна инвестировать в надлежащее обучение и образование своего персонала и обеспечить регулярную оценку деятельности каждого сотрудника.
161. Эффективное и действенное международное сотрудничество, которое поощряет принципы демократических основ полицейской деятельности, приведет к снижению угроз международной и национальной безопасности, а также повысит общественное восприятие безопасности. Надеемся, что данное Руководство обеспечит концептуальную базу для таких усилий.

²²¹ Инициатива Содружества в сфере прав человека, *Подотчетность полиции* (указ. док., прим. 5), стр. 79.

Ссылки

Международные документы

- Совет Европы, *Европейская конвенция по правам человека / Конвенция о защите прав человека и основных свобод* (1950).
- Совет Европы, *Европейская социальная хартия* (1961).
- Парламентская Ассамблея Совета Европы, *Резолюция 690 (1979) о принятии декларации о полиции* (1979).
- Совет Европы, *Рекомендация № R (85) 4 Комитета Министров государствам-членам о насилии в семье* (1985).
- Совет Европы, *Рекомендация № R (85) 11 Комитета Министров государствам-членам о положении потерпевшего в структуре уголовного права и судопроизводства* (1985).
- Совет Европы, *Рекомендация № R (87) 15 Комитета Министров государствам-членам об использовании персональных данных в деятельности полиции* (1987).
- Совет Европы, *Рекомендация № R (87) 19 Комитета Министров государствам-членам по организации профилактики преступности* (1987).
- Совет Европы, *Рекомендация № R (91) 11 Комитета Министров государствам-членам относительно сексуальной эксплуатации, детской и подростковой порнографии и проституции, торговли детьми и подростками* (1991).
- Совет Европы, *Рекомендация № R (97) 13 Комитета Министров Государствам-членам относительно запугивания свидетелей и права на защиту* (1997).
- Совет Европы, *Рекомендация № R (97) 24 Комитета Министров государствам-членам о двадцати руководящих принципах борьбы с коррупцией* (1997).
- Совет Европы, *Конвенция об уголовной ответственности за коррупцию, Серия европейских договоров - № 173 (Страсбург, 1999)*.
- Совет Европы, *Рекомендация № R (2000) 10 Комитета Министров государствам-членам о кодексах поведения для государственных служащих* (2000).
- Совет Европы, *Рекомендация № R (2000) 11 Комитета Министров государствам-членам о борьбе с торговлей людьми в целях сексуальной эксплуатации* (2000).
- Совет Европы, *Рекомендация Rec(2000) 20 Комитета Министров государствам-членам о роли раннего психологического вмешательства в предотвращении преступности* (2000).
- Совет Европы, *Рекомендация Rec(2001) 10 Комитета Министров государствам-членам по Европейскому кодексу полицейской этики* (2001).
- Совет Европы, *Рекомендация Rec(2001) 16 о защите детей от сексуальной эксплуатации* (2001).
- Совет Европы, Европейская комиссия против расизма и нетерпимости (ЕКРИ), *Общеполитическая рекомендация № 7 о национальном законодательстве по борьбе с расизмом и расовой дискриминацией* (2003).
- Совет Европы, *Рекомендация Rec(2003) 21 Комитета Министров государствам-членам о сотрудничестве в области предупреждения преступности* (2003).

- Совет Европы, Европейский комитет по предотвращению пыток и бесчеловечного унижительного обращения или наказания (ЕКПП), *Стандарты ЕКПП. «Существенные» разделы общих докладов ЕКПП* (2004).
- Совет Европы, *Рекомендация Res(2005) 9 Комитета Министров государствам-членам о защите свидетелей и лиц, сотрудничающих с правосудием* (2005).
- Совет Европы, *Рекомендация Res(2005) 10 Комитета Министров государствам-членам об "особых методах расследования" тяжких преступлений, в том числе террористических актов* (2005).
- Совет Европы, *Права человека и борьба с терроризмом – Руководящие принципы Совета Европы* (2005).
- Совет Европы, *Рекомендация Res(2006) 8 Комитета Министров государствам-членам о помощи потерпевшим от преступлений* (2006).
- СБСЕ, *Заключительный акт* (Хельсинки, 1975).
- СБСЕ, *Итоговый документ Венской встречи представителей государств-участников* (Вена, 1989).
- СБСЕ, *Парижская хартия для новой Европы* (Париж, 1990).
- СБСЕ, *Документ копенгагенского совещания Конференции по человеческому измерению СБСЕ* (Копенгаген, 1990).
- СБСЕ, *Документ московского совещания Конференции по человеческому измерению СБСЕ* (Москва, 1991).
- Верховный комиссар по делам национальных меньшинств ОБСЕ, *Рекомендации по вопросам полицейской деятельности в многонациональном обществе* (2006), http://www.osce.org/documents/hcnm/2006/02/17982_en.pdf (10 марта, 2006).
- Интерпол, *Резолюция № AG-2002-RES-01, Глобальные стандарты по борьбе с коррупцией в полицейских силах/службах* (2002).
- Интерпол, *Резолюция № AG-2003-RES-04, Правила обработки информации в целях международного полицейского сотрудничества* (2003).
- Интерпол, *Резолюция № AG-2005-RES-15, Изменения и дополнения к Правилам обработки информации в целях международного полицейского сотрудничества* (2005).
- Интерпол, *Правила обработки информации в целях международного полицейского сотрудничества* (2005).
- Управление Верховного комиссара ООН по правам человека (ОНЧР), Верховный комиссар ООН по правам человека/Центр по правам человека, *Права человека и правоохранительные органы, Серия профессионального обучения, № 5* (Нью-Йорк/Женева, 1997).
- ОБСЕ, *Кодекс поведения, касающийся военно-политических аспектов безопасности* (Будапешт, 1994).
- ОБСЕ, *Хартия европейской безопасности* (Стамбул, 1999).
- ОБСЕ, *Исследование полицейской деятельности в Союзной Республике Югославия* (Белград, 2001).
- ОБСЕ, *Бухарестская встреча Совета Министров, Решение о деятельности, связанной с полицейскими функциями/Бухарестская встреча СМ, Решение 9*, (Бухарест, 2001).
- ОБСЕ, *Заключительный отчет Дополнительного совещания по человеческому измерению «Роль общественной службы полиции в установлении доверия в сообществах меньшинств»* (Вена 2002).

- ОБСЕ, Миссия в Косово (ОМІК), *Права человека и правоохранительные органы. Буклет по правам человека для полиции* (Приштина).
- Организация Объединенных Наций, Отдел изучения наилучшего опыта, *Справочник по многомерным миротворческим операциям ООН*, «Глава VII: Полиция, судебная власть и исправительные аспекты верховенства закона» (Нью-Йорк).
- Организация Объединенных Наций, Конгресс по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, *Основные принципы применения силы и огнестрельного оружия должностными лицами по поддержанию правопорядка* (1990).
- Организация Объединенных Наций, Экономический и социальный совет, Рез.А /Рез/65, *Принципы эффективного предупреждения и расследования незаконных, произвольных и суммарных казней* (1989).
- Организация Объединенных Наций, Экономический и социальный совет, «Руководящие принципы для предупреждения преступности», Приложение к Рез. 2002/13 *Меры по содействию эффективному предупреждению преступности* (2002).
- Организация Объединенных Наций, Экономический и социальный совет, Рез. 2004/31, *Предупреждение преступности в городах* (2004).
- Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций, Рез. 217 А(111), *Всеобщая декларация прав человека* (1948).
- Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций, Док. ООН А/CONF/611 *Минимальные стандартные правила обращения с заключенными* (1955).
- Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций, Рез. 2106 (XX) *Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации* (1965).
- Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций, Рез. 2200 А(XXI), *Международный пакт о гражданских и политических правах* (1966).
- Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций, Рез. А/Рез/34/169, *Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка* (1979).
- Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций, Рез. А/Рез/34/180, *Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин* (1979).
- Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций, Рез. А/Рез/39/46, *Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания* (1984).
- Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций, Рез. А/Рез/40/32, *Основные принципы независимости судебных органов* (1985).
- Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций, Рез. А/Рез/40/34, *Декларация основных принципов правосудия для жертв преступлений и злоупотреблений властью* (1985).
- Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций, Рез. А/Рез/43/173, *Свод принципов защиты всех лиц, подвергаемых задержанию или заключению в какой бы то ни было форме* (1988).
- Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций, Рез. А/Рез/44/25, *Конвенция о правах ребенка* (1989).
- Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций, Рез. А/Рез/45/107, *Международное сотрудничество в области предупреждения преступности и уголовного правосудия в контексте развития* (1990).

- Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций, Рез. A/Рез/45/113, *Правила, касающиеся защиты несовершеннолетних, лишенных свободы* (1990)
- Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций, Рез. A/Рез/47/135, *Декларация о правах лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам* (1993).
- Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций, Рез. A/Рез/48/134, *Национальные учреждения, занимающиеся поощрением и защитой прав человека* (1993).
- Совет по правам человека Организации Объединенных Наций, Рез. A/HRC/1/L.2, *Международная конвенция для защиты всех лиц от насильственных исчезновений* (2006).
- Специальная международная полицейская группа Организации Объединенных Наций (IPTF), *Руководство комиссара по демократической службе полиции в Федерации Босния-Герцеговина* (Сараево 1996).
- Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (UNODC), *Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции* (Мерида, 2003.)

Библиография

- Международная Амнистия, *10 основных стандартов прав человека для сотрудников правоохранительных органов* (1998), интернет-адрес: [http://web.amnesty.org/library/pdf/POL300041998ENGLISH/\\$File/POL3000498.pdf](http://web.amnesty.org/library/pdf/POL300041998ENGLISH/$File/POL3000498.pdf) (10 июля 2000 г.)
[Amnesty International, *10 Basic Human Rights Standards for Law Enforcement Officials* (1998)].
- Бэйли, Дэвид Х., «Современная практика полицейской службы: сравнительный обзор» в Джеймс Бурак и другие, *Гражданская полиция и многомерные миротворческие операции - Серия семинаров. Роль для демократической полиции*, (Национальный Институт Юстиции, Вашингтон, 1999), интернет-адрес: <http://www.ncjrs.gov/pdffiles/172842/pdf> (30 марта 2001 г.)
[Bailey, David H., "The Contemporary Practices of Policing: A Comparative View", in: James Burack et. al., *Civilian Police and Multidimensional Peace-keeping – A Workshop Series. A Role for Democratic Policing* (National Institute of Justice, Washington, 1999)].
- Бэйли, Дэвид Х., *Демократизация полиции за рубежом: что и как делать* (Национальный Институт Юстиции, Управление программ юстиции, Министерство юстиции США, Вашингтон, 2001), интернет-адрес: <http://www.ncjrs.gov/pdffiles1/nij/188742/pdf> (11 марта 2001 г.)
[Bailey, David H., *Democratizing the Police Abroad: What to Do and How to Do it* (National Institute of Justice, Office of Justice Programs, U.S. Department of Justice, Washington, 2001)].
- Боулинг, Бен и Филлипс, Коретта, «Полицейская деятельность в сообществах этнических меньшинств», в Тим Ньюберн, *Справочник полицейской службы* (Портланд, 2005), стр. 528-555
[Bowling, Ben/Phillips, Coretta, "Policing Ethnic Minority Communities", in: Tim Newburn, *Handbook of Policing* (Portland, 2005), pp. 528-555].
- Брюс, Дэвид и Нейлд, Рейчел, *Полиция, которая нам нужна. Справочник по надзору над полицией в Южной Африке* (Центр Изучения Насилия и Примирения, Йоханнесбург, 2005), интернет-адрес: http://www.justiceinitiative.org/db/resource2?res_id=102519 (20 июня 2006 г.)
[Bruce, David/Neild Rachel, *The Police that We Want. A Handbook for Oversight of Police in South Africa* (Centre for the Study of Violence and Reconciliation, Johannesburg, 2005)].
- Колл, Чарльз Т. *Вызовы в полицейской реформе: продвижение эффективности и подотчетности*. Стратегический отчет (Международная академия мира, Нью-Йорк, 2003), интернет-адрес: http://www.ipacademy.org/PDF_Reports/CHALLENGES_IN_POLICE.pdf (30 марта 2006 г.)
[Call, Charles T., *Challenges in Police Reform: Promoting Effectiveness and Accountability*. Policy Report (International Peace Academy, New York, 2003)].

Комиссия по аккредитации правоохранительных органов (CALEA), *Стандарты для правоохранительных органов* (Fairfax, 2006)
[Commission on Accreditation for Law Enforcement Agencies (CALEA), *Standards for Law Enforcement Agencies* (Fairfax, 2006)].

Структура общей оценки, *Совершенствование организации посредством самооценки* (Маастрихт, 2006)
[Common Assessment Framework, *Improving an Organization through Self-Assessment*, (Maastricht, 2006)].

Инициатива Содружества в сфере прав человека, *Подотчетность полиции: слишком важно, чтобы пренебречь, слишком срочно, чтобы отложить* (Нью-Дели, 2005), интернет-адрес:
http://www.humanrightsinitiative.org/publications/chogm/chogm_2005/chogm_2005_full_report.pdf (25 июля 2006 г.)
[Commonwealth Human Rights Initiative, *Police Accountability: Too important to Neglect, Too Urgent to Delay* (New Delhi, 2005)].

Коннер, Марсия Л., *Изучение, важнейшая технология. Дискуссионный доклад об образовании взрослых в информационную эпоху* (1995), интернет-адрес:
http://learnativity.com/download/Learning_whitepaper96.pdf (2 июля 2006 г.)
[Conner, Marcia L., *Learning, The Critical Technology. A Whitepaper on Adult Education in the Information Age* (1995)].

Коннер, Марсия Л., *Как обучаются взрослые* (2004), интернет-адрес:
<http://agelesslearner.com/intros/adultlearning.html> (2 июля 2006 г.)
[Conner, Marcia L., *How Adults Learn* (2004)].

Крошоу, Ральф, *Права человека, а также теория и практика полицейской службы*, Доклады по теории и практике прав человека, № 10 (Центр по правам человека, Университет Эссекса, Колчестер, 1994)
[Crawshaw, Ralph, *Human Rights and the Theory and Practice of Policing*, Papers in the Theory and Practice of Human Rights, No. 10, (Human Rights Centre, University of Essex, Colchester, 1994)].

Европейская платформа по полицейской службе и правам человека (EPPHR), *Набор и удержание сотрудников полиции из сообществ меньшинств: вопросы для обсуждения* (2004), интернет-адрес:
<http://www.epphr.dk/download/platform/HR%20-%20Minority%20Officers.pdf> (10 августа 2006 г.)
[European Platform for Policing and Human Rights (EPPHR), *The Recruitment and Retention of Police Officers from Minority Communities: Points to Consider* (2004)].

Европейская платформа по полицейской службе и правам человека (EPPHR), *Почему и как НПО по правам человека и полицейские службы могут и должны работать вместе* (2004), интернет-адрес:
<http://www.epphr.dk/download/platform/police%20NGO's%20.pdf> (10 августа 2006 г.)
[European Platform for Policing and Human Rights (EPPHR), *Why and How Human Rights NGOs and Police Services Can and Should Work Together* (2004)].

Фонд «Полицейская служба в многонациональном обществе», *Роттердамская хартия: полицейская служба в многонациональном обществе* (Роттердам, 1996), интернет-адрес:

http://www.rotterdamcharter.nl/files/site49_20050603092740_Rotterdam_Charter_%28english%29.pdf (10 июня 2006 г.)
[Foundation 'Policing for a Multi-Ethnic Society', *Rotterdam Charter: Policing for a Multi-ethnic Society* (Rotterdam, 1996)].

Гринвуд, Дэвид и Хьюсман, Сандер (ред.), *Прозрачность и подотчетность полицейских сил, службы безопасности и службы разведки* (Женевский центр демократического контроля вооруженных сил (DCAF), Женева, 2005), интернет-адрес:
http://www.dcaf.ch/publications/transparency_police.cmf?nav1=4&nav2=2 (10 января 2006 г.)
[Greenwood, David/Huisman, Sander (eds.), *Transparency and Accountability of Police Forces, Security Services and Intelligence Services* (The Geneva Centre for the Democratic Control of Armed Forces (DCAF), Geneva, 2005)].

Харрис, Фрэнк, *Роль укрепления потенциала в полицейской реформе*. (Миссия ОБСЕ в Косово, Департамент полицейского образования и развития, Приштина, 2005)
[Harris, Frank, *The Role of Capacity-Building in Police Reform* (OSCE Mission in Kosovo, Department of Police Education and Development, Pristina 2005)].

Венгерский Хельсинский комитет, *Будапештские рекомендации* (Будапешт, 1999), интернет-адрес: <http://www.helsinki.hu/docs/budrecweb.pdf> (11 марта 2001 г.)
[Hungarian Helsinki Committee, *The Budapest Recommendations* (Budapest, 1999)].

Международный комитет красного креста, *Права человека и гуманитарное право в профессиональных концепциях деятельности полиции* (Женева, 2002), интернет-адрес:
[http://www.icrc.org/Web/Eng/siteeng0.nsf/htmlall/p0809/\\$File/ICRC_002\)0809.PDF!Open](http://www.icrc.org/Web/Eng/siteeng0.nsf/htmlall/p0809/$File/ICRC_002)0809.PDF!Open) (25 мая 2006 г.)
[International Committee of the Red Cross, *Human Rights and Humanitarian Law in Professional Policing Concepts* (Geneva, 2002)].

Независимая комиссия по деятельности полиции в Северной Ирландии, *Новое начало: полицейская служба в Северной Ирландии. Отчет комиссии*. (Белфаст, 1999), интернет-адрес:
<http://www.belfast.org.uk/report/fullreport.pdf> (25 апреля 2001 г.)
[Independent Commission on Policing for Northern Ireland, *A New Beginning: Policing in Northern Ireland. The Report of the Independent Commission on Policing for Northern Ireland* (Belfast, 1999)].

Джонс, Трэвор, Ньюберн, Тим и Смит, Дэвид, *Демократия и деятельность полиции* (Институт изучения политики, Лондон, 1994)
[Jones, Trevor/Newburn, Tim/Smith, David, *Democracy and Policing* (Policy Studies Institute, London, 1994)].

Джонс, Трэвор, «Управление и подотчетность полиции», в Тим Ньюберн, *Справочник полицейской службы* (Портланд, 2005) стр. 603-627
[Jones, Trevor, "The Governance and Accountability of Policing", in: Tim Newburn, *Handbook of Policing* (Portland, 2005), pp. 603-627].

- Хашу, Анита; Буш, Робин; Зайнаб, Латиф и Леви, Франческа, *Построение прочных отношений между полицией и иммигрантами: уроки Нью-Йоркского проекта* (Верский институт юстиции, Нью-Йорк, 2005), интернет-адрес: <http://www.cops.usdoj.gov/mime/open.pdf?Item=1576> (10 июля 2006 г.)
[Khashu, Anita/Busch, Robin/Latif, Zainab/Levy, Francesca, *Building Strong Police-Immigrant Community Relations: Lessons from a New York City Project* (Vera Institute of Justice, New York, 2005)].
- Ноулс, Малколм С., *Современная практика образования взрослых: от педагогики к андрагогике* (переработано и дополнено) (Ассоциэйшн пресс, Нью-Йорк, 1980)
[Knowles, Malcolm S., *The Modern Practice of Adult Education: From Pedagogy to Andragogy* (revised and updated) (Association Press, New York, 1980)].
- Льюис, Коллин, *Жалобы на полицию. Политика реформирования* (Аннандэйл, 1999)
[Lewis, Collin, *Complaints Against Police. The Politics of Reform* (Annandale, 1999)].
- Льюис, Уильям и Маркс, Эдвард, «Обзор», в Бурак, Джеймс; Льюис, Уильям Льюис и Маркс, Эдвард, *Гражданская полиция и многомерные миротворческие операции - Серия семинаров. Роль демократической полиции*, (Национальный институт юстиции, Вашингтон, 1999), интернет-адрес: <http://www.ncjrs.gov/pdffiles/172842/pdf> (20 июля 2001 г.)
[Lewis, William/Marks, Edward, "Overview", in, James Burack/William Lewis/Edward Marks, *Civilian Police and Multinational Peacekeeping – A Workshop Series. A Role for Democratic Policing* (National Institute of Justice, Washington, 1999)].
- Либ, Стивен, *Принципы обучения взрослых* (1991), интернет-адрес: <http://www.honolulu.hawaii.edu/intranet/committees/FacDevCom/guidebk/teachtp/adults-2.htm> (10 июля 2006 г.)
[Lieb, Stephen, *Principles of Adult Learning* (1991)].
- Миллер, Джоел, *Гражданский надзор за полицией. Уроки из литературы* (Верский институт юстиции, Нью-Йорк, 2002), интернет-адрес: http://www.vera.org/publication_pdf/178_338/pdf (15 июля 2006 г.)
[Miller, Joel, *Civilian Oversight of Policing. Lessons from the Literature* (Vera Institute of Justice, New York, 2002)].
- Ньюберн, Тим, *Понимание и предотвращение коррупции в полиции: уроки из литературы*, Доклад № 110 из серии полицейских исследований, Лондон, 1999)
[Newburn, Tim, *Understanding and Preventing Police Corruption: Lessons from the Literature*, Police Research Series Paper 110 (London, 1999)].
- Нейрод, Питер, «Полицейская служба и этика», в Тим Ньюберн, *Справочник полицейской службы* (Портланд, 2005), стр. 578-602
[Neyroud, Peter, "Policing and Ethics", in: Tim Newburn, *Handbook of Policing* (Portland, 2005), pp. 578-602].
- Филипс, Эмма и Троун, Дженифер, *Установление доверия к полиции через гражданский надзор* (Верский институт юстиции, Нью-Йорк, 2002), интернет-адрес: http://www.vera.org/publication_pdf/177_336/pdf (15 июля 2006 г.)

[Phillips, Emma/Trone, Jennifer, *Building Public Confidence in Police Through Civilian Oversight* (Vera Institute of Justice, New York, 2002)].

де Ровер, Цис, *Служить и защищать. Права человека и гуманитарное право для служб полиции и безопасности* (Международный комитет красного креста, Женева, 1998)
[de Rover, Cees, *To Serve and Protect. Human Rights and Humanitarian Law for Police and Security Services* (International Committee of the Red Cross, Geneva, 1998)].

Сандерс, Эндрю и Янг, Ричард, «Полномочия полиции», в Тим Ньюберн, *Справочник полицейской службы* (Портланд, 2005), стр. 228-528
[Sanders, Andrew/Young, Richard, "Police Powers", in: Tim Newburn, *Handbook of Policing* (Portland, 2005), pp. 228-258].

Информационный центр Юго-Восточной и Восточной Европы по контролю над стрелковым оружием и оружием мелкого калибра (SEESAC), *Философия и принципы деятельности полиции, основанной взаимодействии с сообществом* (Белград, 2006), интернет-адрес:
<https://www.seesac.org/reportsCommunity%20Based%20Policing%20english%20and%20version.pdf> (3 ноября 2001 г.)
[South Eastern and Eastern Europe Clearinghouse for the Control of Small Arms and Light Weapons (SEESAC), *Philosophy and Principles of Community-Based Policing* (Belgrade, 2006)].

Трэвис, Джереми, *Полиция в переходный период*, Пленарное выступление на четвертой конференции: Международные взгляды на преступность, правосудие и общественный порядок (Будапешт, 1998), интернет-адрес:
<http://www.ojr.usdoj.gov/nij/speeches/budapest.htm> (10 октября 2001 г.)
[Travis, Jeremy, *Policing in Transition*, Plenary Address at the Fourth Biennial Conference: International Perspectives on Crime, Justice and Public Order (Budapest, 1998)].

Предметный указатель

А

Анализ · 13, 48, 89

Б

Бездействие · 30, 35, 38
Безопасность · 9, 10, 13, 14, 15, 24, 27, 28, 41, 42, 44, 50, 51, 55, 56, 66, 74, 75, 76, 77, 79, 82, 83, 85, 89, 90, 91, 97, 103, 105
национальная · 9, 28, 48, 62, 103, 105
общественная · 8, 47, 75, 77, 80
Беспристрастность · 31, 36, 57, 69, 83
беспристрастный · 34

В

Верховенство закона · 9, 10, 18, 19, 21, 26, 28, 39
Власть (органы власти) · 18, 26, 33, 50, 59, 67, 72, 86, 96
Вмешательство · 25
вмешиваться · 30
Восприятие · 25, 76, 105

Г

Государственная власть · 8, 18, 22, 98
Государство · 10, 18, 20, 22, 24, 26, 35, 41, 63, 66, 67, 103
государственный · 8, 15, 18, 22, 24, 26, 27, 28, 31, 33, 34, 35, 36, 37, 41, 47, 50, 57, 63, 67, 76, 83, 87, 93, 97, 98, 101

Д

Данные · 47, 48, 49, 51, 52, 69, 71, 76, 77
Демократизация · 9, 22, 26, 27, 57, 68, 77

Демократические основы
полицейской деятельности · 9, 18, 20, 22, 23, 25, 27, 88, 97, 100, 103, 105
Деятельность · 9, 10, 11, 12, 14, 15, 16, 17, 19, 20, 21, 22, 23, 24, 25, 26, 28, 33, 34, 35, 36, 37, 43, 44, 45, 47, 48, 49, 57, 66, 67, 69, 72, 73, 75, 76, 77, 78, 80, 81, 82, 83, 85, 86, 87, 90, 91, 93, 94, 95, 100, 101, 102, 103, 104, 105
Диалог · 20, 74, 77, 78, 80, 81, 82, 83
Дискриминация · 40, 41, 42, 44, 50, 63, 92, 94, 96
Доверие · 19, 23, 26, 33, 47, 68, 69, 70, 72, 75, 77, 80, 81, 82, 83, 89, 90, 91, 93
Должность · 35, 90
Домогательства
сексуальные · 44
Допрос · 45, 46, 52, 53, 54

Ж

Жалоба · 68, 69, 71
Женщины · 41, 46, 55, 90, 92, 93, 94, 96
Жизнь · 20, 22, 47, 51, 58, 59, 74, 78, 81, 99, 103

З

Задачи · 10, 18, 22, 25, 29, 51, 52, 59, 72, 75, 81, 99, 103
Закон · 10, 20, 25, 30, 33, 40, 42, 45, 52, 56, 57, 73, 81, 86, 90, 97, 100, 103
международное право · 9, 21, 103
национальное право · 18
Законность · 29, 56
законный · 31, 47, 49, 59
Законодательство · 19, 28, 29, 35, 40, 41, 42, 52, 64, 72, 76, 103
Записи · 46, 53, 54
Запреты · 19, 33, 44
Запугивание · 38, 51
Защита · 18, 20, 22, 24, 38, 41, 42, 47, 51, 55, 56, 57, 58, 59, 64, 73, 74, 90, 98, 99
защищать · 20, 40, 46, 54, 57, 77, 90

И

Изменения · 25, 49, 72
Инструкции · 29, 31, 40, 46, 48, 53, 62,
72, 76, 89, 93
Интеграция · 25, 90, 91, 93, 96
Интересы · 18, 26, 33, 34, 37, 82
Информация (данные) · 10, 16, 26, 37,
44, 46, 47, 48, 49, 50, 51, 52, 53, 54,
67, 69, 71, 73, 75, 76, 77, 79, 82, 89, 99

К

Карьера · 95
Качество · 10, 13, 60, 63, 72, 78, 80, 88,
90, 103
Кодекс поведения · 9, 22, 24, 28, 30,
35, 36, 40, 42, 47, 55, 59, 62, 63, 66,
71, 75, 85, 90, 91, 92, 97, 98
Компетенция · 86
Контроль · 9, 13, 16, 17, 23, 48, 66, 67,
68, 72, 78, 85, 88
внутренний · 48, 69, 72
Конфиденциальность · 47
Коррупция · 34, 35, 36, 37, 38, 39, 76,
83, 100, 104
Культура
культурный · 12, 80, 81, 83, 89, 93,
101

Л

Легитимность · 18, 26, 70, 81, 104
Лишение · 37, 52
лишать · 19, 39

М

Меньшинства · 13, 42, 43, 46, 81, 95, 96
сообщества · 10, 22, 23, 24, 43, 44,
77, 78, 79, 81, 82, 83, 87, 88, 91,
93, 94, 95, 96, 97, 101, 103, 104
Механизм · 38

Н

Навыки · 61, 80, 91, 93, 99, 101

Надзор · 15, 20, 23, 38, 48, 67, 68, 69,
70, 72, 73, 76, 85, 86, 87, 95
внешний · 48, 69, 104
внутренний контроль · 48, 69, 72
механизм · 38
Назначение · 20, 67, 68, 86, 91, 94
Независимость · 31
Неправительственная организация
(НПО) · 16, 73, 82
Неправомерное поведение · 68, 69,
71
Непредвзятый · 46
Нормы · 9, 29, 40, 87, 101

О

Образование · 13, 15, 37, 83, 95, 99,
100, 105
информирование · 49, 53, 75, 78
ОБСЕ · 9, 10, 11, 12, 13, 14, 15, 16, 19,
23, 24, 25, 37, 42, 44, 46, 66, 67, 78,
80, 81, 85, 90, 91, 92, 95, 96, 101, 103
Обсуждение · 74, 77, 78, 93, 104
Обучение · 9, 15, 16, 21, 26, 61, 71, 76,
89, 94, 97, 99, 100, 101, 105
Общественность · 19, 20, 22, 24, 26,
29, 33, 39, 49, 66, 67, 69, 70, 73, 74,
77, 78, 81, 88, 89, 103, 104
Общественный · 8, 15, 18, 20, 22, 23,
24, 25, 27, 34, 35, 36, 47, 57, 66, 70,
73, 75, 76, 77, 78, 79, 80, 81, 92, 95,
96, 101, 105
Общество · 10, 15, 17, 18, 25, 26, 29, 39,
41, 42, 43, 44, 57, 66, 72, 74, 78, 79,
82, 87, 89, 90, 91, 92, 93, 94, 95, 96,
100, 101
Обязательства · 11, 90
Огнестрельное оружие · 30, 56, 57, 58,
59, 60, 61, 62, 71, 89, 99
Организация · 16, 21, 22, 23, 24, 25, 26,
28, 30, 31, 35, 36, 40, 41, 42, 43, 45,
47, 50, 52, 55, 56, 57, 58, 59, 60, 61,
62, 63, 64, 66, 68, 71, 73, 75, 76, 78,
80, 82, 83, 84, 85, 87, 88, 89, 90, 91,
92, 94, 96, 97, 98, 99, 100, 104
Организованная преступность · 9,
103
Осведомленность · 101
Ответственность · 30, 35, 37, 38, 39,
77, 86, 88, 103
обязанности · 16, 22, 26, 30, 34, 40,
43, 58, 79, 89, 98, 104

Отвечать · 30, 46, 54
Отчет · 23, 50, 62, 68, 81, 101, 102
 отчетность · 39, 89
 подотчетность · 10, 24, 27, 66, 67,
 68, 82, 86, 103
Оценка · 13, 16, 29, 72, 76, 88, 96, 101,
105

П

Партнерство · 11, 39, 73, 80, 101, 104
Патруль (патрулирование) · 79, 80
Поведение · 19, 20, 24, 26, 27, 28, 33,
34, 35, 36, 37, 38, 41, 44, 47, 57, 61,
67, 68, 69, 71, 72, 76, 83, 87, 88, 93,
94, 98, 100, 104
Поддержка · 50, 77, 96
Подотчетность · 10, 20, 23, 24, 27, 29,
62, 63, 66, 67, 68, 70, 79, 82, 86, 87,
103, 104
Политика · 13, 15, 27, 29, 36, 44, 67, 72,
75, 78, 85, 86, 90, 91, 92, 96
Помощь · 18, 22, 23, 24, 26, 50, 53, 60,
75, 82, 104
 оказывать помощь (содействие) ·
 24
Потерпевший · 23, 26, 50
Права · 9, 10, 11, 14, 16, 18, 19, 21, 22,
23, 24, 25, 26, 27, 28, 29, 33, 39, 40,
41, 42, 43, 45, 46, 47, 48, 49, 50, 51,
52, 53, 54, 55, 56, 57, 58, 59, 62, 63,
64, 67, 70, 73, 76, 77, 79, 82, 86, 87,
88, 89, 92, 96, 97, 100, 101, 102, 103,
104
 гражданские · 52
 политические · 40
 человека · 9, 10, 14, 16, 19, 21, 22,
 23, 24, 25, 26, 27, 28, 29, 33, 40,
 41, 42, 45, 47, 50, 52, 53, 54, 55,
 56, 57, 58, 59, 62, 63, 64, 67, 70,
 73, 76, 79, 82, 86, 87, 88, 89, 92,
 97, 100, 101, 102, 103, 104
Правила · 29, 31, 46, 49, 53, 56, 89, 90,
92, 96
Правонарушение · 29, 35, 104
Правоохранительный · 10, 13, 18, 23,
24, 26, 28, 34, 40, 41, 43, 44, 45, 46,
48, 50, 52, 53, 54, 55, 56, 57, 59, 60,
68, 70, 72, 76, 89
Правопорядок · 14, 18, 22, 24, 28, 30,
35, 36, 40, 42, 47, 55, 56, 57, 58, 59,

60, 61, 62, 63, 66, 71, 75, 89, 90, 91,
92, 98, 99
Правосудие · 9, 33, 38, 43, 50, 51, 52
 уголовное правосудие · 31, 32, 36,
 49, 103
Практика · 9, 10, 19, 24, 28, 29, 43, 54,
75, 88, 89, 100
Предотвращение · 13, 18, 22, 23, 36,
37, 38, 54, 58, 59, 77, 83
 предотвращать · 30, 103
Предписания · 19, 28
Представитель · 12, 20, 55, 77, 78, 85,
92, 93, 94, 96
Преступление · 13, 22, 23, 26, 43, 44,
46, 48, 49, 50, 51, 55, 59, 62, 64, 74,
76, 77, 93, 99, 103
Прием на работу · 90, 94
Признательные показания · 46, 54
Применение силы · 30, 39, 46, 54, 56,
57, 58, 59, 60, 61, 62, 71, 89, 99
Пример для подражания · 87, 95
Принципы · 9, 10, 11, 18, 25, 29, 30, 31,
36, 40, 45, 48, 49, 50, 55, 56, 57, 58,
59, 60, 61, 62, 64, 71, 73, 78, 81, 89,
99, 100, 105
Прозрачность · 20, 27, 48, 66, 70, 73,
75, 87, 104
Профессионализм · 19, 33
Процедуры · 20, 45, 48, 55, 67, 70, 71,
97, 101
Пытки · 46, 54, 62, 63, 64

Р

Равенство · 25, 40, 90
Расследование · 31, 38, 44, 45, 47, 48,
49, 50, 64, 67, 68, 69, 70, 75, 99
 расследовать · 68, 69
Реагирование · 71, 74, 80
Ресурсы · 21, 33, 34, 69, 72, 74, 87
Реформа · 15, 32
Реформирование · 9, 29
Решение · 10, 36, 38, 39, 45, 50, 56, 70,
72, 77, 79, 86, 87, 89, 94
Руководитель · 69, 86
Руководящие принципы · 23, 33, 35,
37, 38, 39, 63, 78, 80, 82, 84

С

Свидетель · 38, 45, 50, 51, 69, 77
Свобода · 18, 19, 22, 25, 27, 39, 42, 47,
52, 55, 56, 57, 66, 69
Система · 31, 32, 37, 39, 49, 88, 89, 97,
103
Служба · 14, 16, 22, 23, 24, 25, 27, 28,
29, 33, 34, 36, 37, 41, 42, 43, 47, 53,
58, 66, 68, 70, 72, 73, 75, 76, 78, 79,
80, 81, 82, 86, 87, 89, 90, 91, 92, 93,
94, 95, 96, 98, 100, 101, 102, 104
Служебная иерархия (командная
иерархия) · 21, 71, 85
Согласие · 20, 63, 66, 73
Содержание под стражей · 52, 55
лицо, находящееся под стражей
(задержанный) · 31, 52, 53, 55,
56, 62
Сотрудничество · 23, 31, 76, 78, 82
Стандарты · 30, 34, 39, 43, 44, 46, 52,
53, 54, 55, 57, 70, 72, 76, 88, 89
Структура · 16, 88
Судебная власть (суд) · 26, 45, 52, 86,
98
Судебный · 26, 31, 48, 67, 86, 98

Т

Терроризм · 9, 28, 62, 63, 103

У

Уважение · 18, 25, 50, 58
уважать · 9, 31, 40, 52, 57, 103

Угроза · 9, 27, 28, 46, 51, 54, 56, 58, 59,
62, 103, 105
Управление · 13, 14, 15, 16, 20, 21, 24,
26, 37, 48, 67, 85, 86, 87, 88
Уязвимость · 52
уязвимый · 37, 41

Ф

Формы (работы полиции) · 74, 80

Ц

Ценности · 26, 29, 33, 87, 100, 101
этические · 19, 33

Ч

Чрезвычайная ситуация · 74

Э

Этика · 10, 19, 23, 24, 25, 26, 27, 28, 29,
30, 31, 32, 33, 35, 36, 37, 38, 39, 40,
41, 42, 43, 44, 45, 46, 47, 49, 50, 51,
52, 53, 54, 55, 56, 57, 58, 59, 61, 66,
67, 72, 74, 75, 76, 83, 85, 86, 87, 88,
89, 90, 91, 92, 93, 96, 97, 98, 100, 101,
102, 104