



Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе Бюро по демократическим институтам и правам человека

БДИПЧ и вопросы рома и синти

«Мы будем наращивать свои усилия для обеспечения того, чтобы рома и синти могли стать полноправными членами общества, а также для искоренения дискриминации в их отношении» (Стамбул, 1999 г.).

Что такое Контактный пункт БДИПЧ по вопросам рома и синти?

Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) еще в 1990 г. стала первой межправительственной организацией, признавшей «особые проблемы рома (цыган)» в связи с ростом числа проявлений расовой и этнической ненависти, ксенофобии и дискриминации (Копенгагенский документ ОБСЕ 1990 года).

Контактный пункт по вопросам рома и синти был организован в 1994 г. в составе расположенного в Варшаве Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ). Контактный пункт стал первой подобной структурой, созданной в целях продвижения прав человека рома и синти и содействия интеграции этой группы в общество.

Почему БДИПЧ занимается вопросами рома и синти?

Контактному пункту БДИПЧ поручено содействовать эффективному выполнению государствами-участниками обязательств ОБСЕ, касающихся рома и синти, и в этих целях проводить обмен экспертными знаниями и опытом, оказывать помощь, распространять информацию и осуществлять оценку достижений в области улучшения положения рома и синти во всем регионе ОБСЕ.

В Планах действий по улучшению положения рома и синти в регионе ОБСЕ, принятом в 2003 г. в Маастрихте, содержится всеобъемлющий список задач Контактного пункта, а также предлагаемых мер, направленных на борьбу с расизмом и дискриминацией, обеспечение равного доступа к образованию, занятости, решению жилищных проблем и услугам здравоохранения и созданию равных возможностей в этих сферах; а также на расширение участия рома и синти в общественной жизни и защиту основных прав этих лиц в условиях кризиса и в посткризисных ситуациях. Государства-участники активизировали эти усилия в 2008 г. в Хельсинки, приняв на себя обязательство «обеспечить равный доступ к образованию и поощрять раннее образование детей рома и синти»; в 2009 г. в Афинах, призвав государства ОБСЕ противодействовать «росту жестоких проявлений нетерпимости в отношении рома и синти», а также в 2013 г. в Киеве, где особое внимание в ходе дискуссий было уделено женщинам, молодежи и детям рома и синти.



Что делает БДИПЧ, занимаясь вопросами рома и синти?

- Выступает в качестве центра по обмену информацией о вопросах, связанных с рома и синти, а также о соответствующих инициативах и политике; активно способствует прогрессу в данной области;
- оказывает содействие государствам-участникам и другим заинтересованным сторонам в разработке программных мер по улучшению положения рома и синти в регионе ОБСЕ;
- проводит анализ и оценку прогресса в выполнении обязательств ОБСЕ, касающихся рома и синти, на своих совещаниях по вопросам человеческого измерения и в своих докладах о результатах мониторинга;
- поддерживает развитие потенциала и расширение возможностей общин рома и синти, в том числе женщин и молодежи;
- противодействует насилию и дискриминации в отношении рома и синти, в том числе в условиях кризиса и в посткризисных ситуациях;
- в качестве меры реагирования на проблемы в области прав человека, с которыми сталкиваются рома и синти во всем регионе ОБСЕ, осуществляет визиты в конкретные страны для оценки ситуации на месте;
- содействует укреплению доверия и понимания между полицией и общинами рома и синти, в том числе при помощи использования своей публикации «Полиция и рома и синти: формирование доверия и взаимопонимания. Примеры хорошей практики»;

- содействует равному доступу к образованию для детей рома и синти;
- ведет информационно-просветительскую работу и содействует распространению знаний и сохранению памяти о геноциде рома и синти во время Второй мировой войны;
- работает над повышением эффективности мер, направленных на улучшение положения рома и синти; это делается при помощи обмена экспертными знаниями и опытом, а также при помощи сотрудничества с институтами ОБСЕ и миссиями ОБСЕ на местах, организациями гражданского общества рома и синти и международными организациями, в том числе с Советом Европы, Европейским союзом и соответствующими структурами ООН.

Общины рома и синти проживают по всей территории региона ОБСЕ, но преимущественно в странах Центральной и Юго-Восточной Европы. На протяжении веков они подвергались преследованиям, а во время Второй мировой войны стали жертвами геноцида. Рома и синти, а также другие группы, часто все вместе обозначаемые общим термином «цыгане», связаны между собой культурными, лингвистическими и этническими особенностями; эти группы составляют крупнейшее этническое меньшинство в Европе. Многовековые предрассудки, нетерпимость и широко распространенная дискриминация, с которыми они продолжают сталкиваться, приводят к тому, что рома и синти испытывают трудности в реализации своих прав и получении доступа к большинству услуг; они также мало представлены в общественно-политической жизни стран проживания.



Доклад БДИПЧ о выполнении Плана действий по улучшению положения рома и синти

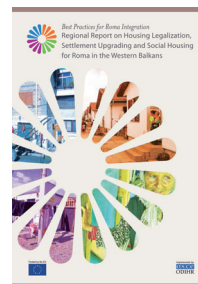
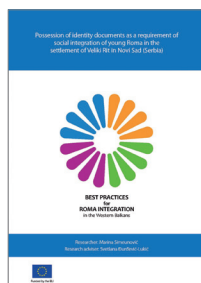
В рамках своего мандата БДИПЧ регулярно публикует доклад «Выполнение Плана действий по улучшению положения рома и синти в регионе ОБСЕ». В докладе рассматривается деятельность государств-участников во всех важнейших сферах интеграции рома и синти, предусмотренных Маастрихтским документом 2003 г.; оценивается прогресс в данной области, выявляются проблемы и определяются сферы для принятия первоочередных мер. Представленные выводы служат руководством для государств-участников ОБСЕ в их усилиях по достижению целей, определенных в Плате действий.

Визиты для оценки ситуации на месте

Контактному пункту поручено предпринимать активные упреждающие действия по вопросам, связанным с рома и синти, и наиболее частым примером такой работы являются визиты в конкретные страны для оценки ситуации на месте. Хотя поводом для подобных визитов служат инциденты в конкретных государствах-участниках, их темы определяются стратегически с учетом событий, происходящих во всем регионе ОБСЕ. Поэтому рекомендации, предлагаемые по итогам этих визитов, касаются всех государств-участников. На настоящий момент состоялись следующие визиты:

- БДИПЧ посетило Словакию с целью оценки действующих программ, направленных на улучшение отношений между полицией и рома, и усиления мер реагирования на конкретные правозащитные проблемы в этой области.

- В рамках своей деятельности по мониторингу БДИПЧ провело пятидневный визит в Украину в марте - августе 2014 г. с целью оценить положение рома и воздействие на них кризиса в стране. Основные выводы БДИПЧ касались прежде всего необходимости обеспечить выдачу всем рома документов о регистрации актов гражданского состояния, а также уделить особое внимание их уязвимому положению в качестве перемещенных лиц.
- В целях поддержки и поощрения равного доступа к качественному образованию для детей рома и синти БДИПЧ провело визит в Чешскую Республику. В докладе, составленном по итогам этого визита, Бюро рекомендовало продолжить усилия по реформированию школьной системы и определить инклюзивное образование в качестве первоочередной задачи в этой области, а также устранить все дискриминационные барьеры, препятствующие получению детьми рома качественного школьного образования.
- После ряда жестоких нападений на рома в Венгрии, включая убийство шести человек, БДИПЧ посетило эту страну с целью оценки положения в области прав человека рома, а также анализа условий, приведших к расовому насилию и совершению преступлений на почве ненависти. В докладе Бюро о результатах визита говорится о необходимости принятия соответствующих мер со стороны властей с целью предупреждения подобного насилия; эти меры включают обучение полицейских, непосредственно работающих с населением, а также работников прокуратуры методам выявления возможных преступлений на почве ненависти.



- Бюро осуществило визит в Италию для оценки на месте ситуации, сложившейся в результате вызвавшей беспокойство политики в отношении мигрантов из числа рома. В докладе, составленном по итогам визита, были рекомендованы меры для поддержки центральных, региональных и местных органов власти в деле обеспечения эффективной защиты прав человека рома и синти и поощрения интеграции этой группы населения.
- БДИПЧ посетило Румынию с целью рассмотрения непропорционального и неоправданного применения силы полицией в отношении рома и синти, а также неспособности полиции вмешаться своевременным и эффективным образом с целью защиты рома и синти от коллективного насилия со стороны представителей большинства населения.

Совещания ОБСЕ по вопросам человеческого измерения

Совещания ОБСЕ по вопросам человеческого измерения играют чрезвычайно важную роль в распространении среди государств-участников информации о тех проблемах, с которыми сталкиваются рома и синти в регионе ОБСЕ. Эти совещания на регулярной основе предоставляют площадку для диалога между государством и гражданским обществом, а также дают хорошую возможность организациям рома и синти и активистам встретиться и обсудить государственные программы и действия правительств.

Более подробная информация

Дополнительную информацию о деятельности БДИПЧ, связанной с вопросами рома и синти, а также полный список публикаций и докладов можно найти по адресу:

www.osce.org/odihr/roma

или получить в офисе БДИПЧ:

OSCE Office for Democratic Institutions
and Human Rights
Public Affairs Unit
Ul. Miodowa 10
00-251 Warsaw
Poland

Тел.: + 48 22 520 0600

Факс: + 48 22 520 0605

Электронная почта: roma@odihr.pl

