

ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ
СПРОСУ,
способствующему торговле
людьми в целях сексуальной
эксплуатации

Бюро Специального представителя и координатора
по борьбе с торговлей людьми

ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ СПРОСУ, способствующему торговле людьми в целях сексуальной эксплуатации

ISBN: 978-3-903128-78-1

Опубликовано Бюро Специального представителя
и координатора ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми

Вальнерштрассе 6, 1010 Вена, Австрия
Тел.: + 43 1 51436 6664
Факс: + 43 1 51436 6299
Электронная почта: info-cthb@osce.org

© 2021 ОБСЕ/Бюро Специального представителя
и координатора по борьбе с торговлей людьми

Дизайн: Милан Новичич, Белград

Фото: www.shutterstock.com

Авторское право: Все права защищены. Содержание этой публикации может свободно использоваться и копироваться в образовательных и других некоммерческих целях при условии, что любое такое воспроизведение сопровождается подтверждением ОБСЕ/Бюро Специального представителя и Координатора по борьбе с торговлей людьми в качестве источника.

Цитировать как: Бюро Специального представителя и координатора ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми, *Противодействие спросу, способствующему торговле людьми в целях сексуальной эксплуатации* (Вена, 2021 год)

Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) является общеевропейским органом безопасности, 57 государств-участников которого охватывают географический район от Ванкувера до Владивостока. Признанная региональным механизмом в соответствии с главой VIII Устава Организации Объединенных Наций, ОБСЕ является основным инструментом раннего предупреждения, предотвращения конфликтов, урегулирования кризисов и постконфликтного восстановления в своем регионе. Её подход к безопасности уникален тем, что он одновременно комплексный и основанный на сотрудничестве: комплексный в том смысле, что он охватывает три аспекта безопасности - человеческий, военно-политический и экономический/экологический. Поэтому он применяется по отношению к широкому спектру проблем, связанных с безопасностью, включая права человека, контроль над вооружениями, меры укрепления доверия и безопасности, национальные меньшинства, демократизацию, стратегии охраны правопорядка, борьбу с терроризмом и экономическую и экологическую деятельность.

ГОСУДАРСТВА-УЧАСТНИКИ: Австрия | Азербайджан | Албания | Андорра | Армения | Беларусь | Бельгия | Болгария | Босния и Герцеговина | Венгрия | Германия | Греция | Грузия | Дания | Ирландия | Исландия | Испания | Италия | Казахстан | Канада | Кипр | Кыргызстан | Латвия | Литва | Лихтенштейн | Люксембург | Мальта | Молдова | Монако | Монголия | Нидерланды | Норвегия | Польша | Португалия | Российская Федерация | Румыния | Сан-Марино | Святой Престол | Северная Македония | Сербия | Словакия | Словения | Соединенное Королевство | Соединенные Штаты Америки | Таджикистан | Туркменистан | Турция | Узбекистан | Украина | Финляндия | Франция | Хорватия | Черногория | Чешская Республика | Швейцария | Швеция | Эстония

АЗИАТСКИЕ ПАРТНЕРЫ ПО СОТРУДНИЧЕСТВУ: Австралия | Афганистан | Республика Корея | Таиланд | Япония

СРЕДИЗЕМНОМОРСКИЕ ПАРТНЕРЫ ПО СОТРУДНИЧЕСТВУ: Алжир | Египет | Израиль | Иордания | Марокко | Тунис

Материалы в этой публикации предназначены только для общих информационных целей, предоставляются на условиях «как есть», без каких-либо гарантий, включая пригодность для какой-либо конкретной цели. ОБСЕ, в частности, не дает никаких гарантий в отношении точности или полноты информации, содержащейся в этой публикации. Мнения, интерпретации и выводы, изложенные в настоящей публикации, принадлежат автору (авторам) и не обязательно отражают официальную позицию ОБСЕ и/или ее государств-участников. В пределах, разрешенных законом, ОБСЕ не несет никакой ответственности за любые понесенные убытки, вред, ответственность или расходы, которые могут возникнуть в результате или в связи с использованием информации, содержащейся в этой публикации. В данной публикации не рассматриваются вопросы ответственности, юридической или иной, за действия или бездействие какого-либо лица. Использование конкретных обозначений стран или территорий не подразумевает какого-либо суждения издателя, ОБСЕ, относительно правового статуса таких стран или территорий, их органов власти и учреждений или делимитации их границ.

Предисловие

По своей сути торговля людьми (ТЛ) является преступлением, в основе которого лежат коммерческие стимулы. Стимул к совершению торговли людьми проистекает из желания торговца людьми заработать деньги. Учитывая, что глобальный рынок товаров и услуг, производимых жертвами торговли людьми, по оценкам ежегодно приносит 150 миллиардов долларов, необходимо задать вопрос: кто платит за эти товары и услуги?

Ответ, каким бы неудобным он ни показался – всё общество в целом. Мы, граждане, постоянно проживающие на территории своих стран, бизнес и правительства государств-участников ОБСЕ, являемся потребителями, которые осознанно или неосознанно подпитывают ТЛ в регионе ОБСЕ. Наши коллективные закупки товаров и услуг, производимых или получаемых от лиц, ставших жертвами торговли людьми, создают рыночную силу, которая побуждает торговцев людьми эксплуатировать женщин и девочек, мужчин и мальчиков.

Хотя спрос является основной движущей силой всех форм ТЛ, нигде он не проявляется более ярко и непосредственно, чем в случае ТЛ с целью сексуальной эксплуатации, учитывая отсутствие преград между эксплуатируемой жертвой и конечным «пользователем». Пользователи наносят тяжёлый вред жертвам, в первую очередь стимулируя торговлю людьми, а также и посредством самих действий сексуального характера.

В Глобальном докладе УНП ООН о торговле людьми за 2020 год отмечается, что на ТЛ в целях сексуальной эксплуатации приходится 50% всех выявленных жертв торговли людьми во всем мире. Это также наиболее распространенная форма торговли людьми, выявленная в регионе ОБСЕ, и наиболее прибыльная, приносящая ежегодный доход в размере почти 100 миллиардов долларов по всему миру.

Тем не менее, несмотря на масштабы проблемы, вред, причиняемый жертвам, и очевидную роль пользователя как экономического катализатора эксплуатации, тема спроса часто отсутствует в обсуждениях на международных форумах о том, как улучшить национальные меры реагирования на ТЛ. Усилия по решению проблемы спроса, связанного с торговлей людьми в целях сексуальной эксплуатации, по-прежнему недостаточны для проблемы такого характера и масштаба.



ОБСЕ/Гхада Хазим

С момента своего создания в 2003 году Бюро Специального представителя и координатора ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми (ОБСЕ/БСП/БТЛ) оказывало поддержку действиям государств-участников ОБСЕ и предоставляло рекомендации о выработке стратегии по предотвращению торговли людьми и борьбе с ней.

С помощью этой Тематической публикации, *Противодействие спросу, способствующему торговле людьми с целью сексуальной эксплуатации*, ОБСЕ/БСП/БТЛ стремится помочь государствам-участникам ОБСЕ в их усилиях по снижению спроса. В публикации подробно излагаются широкие обязательства, вытекающие из международных правовых и политических инструментов, текущие меры уголовного правосудия по противодействию спросу, а также обсуждаются методы предотвращения возникновения спроса и предлагаются идеи и рекомендации о том, как эти меры могут быть усовершенствованы для достижения большего эффекта. При этом публикация стремится усилить внимание к теме спроса, а также к необходимости инвестиций со стороны государств для активного противодействия ему.

Я надеюсь, что эта публикация будет полезной в поиске новых способов противодействия спросу, который способствует торговле людьми с целью сексуальной эксплуатации. Только устраняя глубинные причины торговли людьми, мы сможем добиться устойчивого прогресса в ее искоренении.

Валиант Ричи

Специальный представитель и координатор ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми

Благодарность

Эта публикация была подготовлена Бюро Специального представителя и координатора ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми, под руководством Эвана Карра, младшего сотрудника по борьбе с торговлей людьми (ОБСЕ/БСП/БТЛ).

ОБСЕ/БСП/БТЛ хотело бы выразить свою искреннюю благодарность доктору Макс Уолтману, исследователю Стокгольмского университета, который провел углубленный правовой анализ международных документов, регулирующих борьбу с торговлей людьми, что послужило основой для второй главы этой публикации. ОБСЕ/БСП/БТЛ также выражает признательность доктору Дебре Бойер, культурному антропологу, доктору Энджи Хендерсону, профессору социологии в Университете Северного Колорадо, доктору Далии Леинарте, члену Комитета ООН по ликвидации дискриминации в отношении женщин, Таине Бьен-Эме, исполнительному директору Коалиции по борьбе с торговлей женщинами, доктору Андреа Матольчи, старшему научному сотруднику Бристольского университета, Шэй Роудс, директору Юридического института Вилланова по противодействию коммерческой сексуальной эксплуатации, Шарлотте Лапп, региональному руководителю Совместной инициативы по ликвидации эксплуатации и доктору Мирии Василаду, независимому эксперту, за их благородный труд по рецензированию этой публикации и улучшению представленного анализа.

Дополнительная благодарность выражается всем коллегам, работающим в институтах ОБСЕ и непосредственно на местах, которые поддержали разработку этой публикации данными и примерами усилий по решению проблемы спроса, а также Александру Кириленко, Анн-Лиз Робин, Татьяне Руденко и Андреа Сальвони из Бюро Специального представителя и координатора ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми и Татьяне Котляренко из Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам

человека (БДИПЧ) за рецензирование этой публикации и значительное улучшение качества ее содержания.

ОБСЕ/БСП/БТЛ также хотело бы выразить свою признательность Трише Бапти, основательнице организации Exploited Voices now Education и члену Международного консультативного совета пострадавших от торговли людьми при ОБСЕ/БДИПЧ, за обзор этой публикации и привнесенные мнения, взгляды и опыт жертв торговли людьми с целью сексуальной эксплуатации.

Информация, содержащаяся в этой публикации, поступила из различных источников. ОБСЕ хотела бы отметить помощь, оказанную специалистами в сфере противодействия торговле людьми из Болгарии, Греции, Нидерландов, Сербии и Словении, а также ECPAT International, которые предоставили специальную информацию о методах, используемых их государством или организацией для содействия снижению спроса. Особая признательность также выражается Исполнительному секретарю Конвенции Совета Европы о противодействии торговле людьми Пете Несторовой за предоставление собранных Советом Европы данных о действиях его государств-членов по решению проблемы спроса.

Текст публикации был тщательно отредактирован и вычитан Синтией Пек-Кубачек и оформлен Миланом Новичичем.

ОБСЕ/БСП/БТЛ также выражает признательность Офису программ ОБСЕ в Нур-Султане за содействие переводу данной публикации на русский язык.

Валиант Ричи

Специальный представитель и координатор ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми

Содержание

Сокращения	8	Криминализация пользования услугами жертв торговли людьми	42
Глоссарий терминов	9	Криминализация любых форм платных сексуальных услуг	46
Краткий обзор	10	Непрямые подходы	48
Вступление	13	Применение мер уголовного правосудия для борьбы со спросом	50
Глава 1: Почему столько внимания уделяется спросу?	18	Трудности при осуществлении мер уголовного правосудия	51
		Выводы	54
Глава 2: Международная правовая и нормативная база по решению проблемы спроса	24	Глава 4: Превентивные меры	57
Палермский протокол	26	Кампании по информированию общественности	57
Обязательства ОБСЕ	28	Образование	63
Конвенция Совета Европы о противодействии торговле людьми	30	Инициативы по сдерживанию спроса	64
Директива Европейского Союза по предотвращению и борьбе с торговлей людьми и защите ее жертв	31	Предотвращение спроса	68
Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин	32	Комплексные меры	72
Итоговое сравнение	32	Глава 5: Заключительные выводы	77
Глава 3: Меры уголовного правосудия	35	Глава 6: Рекомендации	82
Криминализация осознанного пользования услугами жертвы торговли людьми	37	Список использованной литературы	88

Сокращения

1ELU	1 Жизнь	MOM	Международная организация по миграции
BEST	Предприятия, ликвидирующие рабство и торговлю людьми	НАТО	Организация Североатлантического договора
КЛДЖ	Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин	НПО	неправительственная организация
СЕ	Совет Европы	БДИПЧ	Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека
ОГО	организация гражданского общества	ОБСЕ	Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе
БТЛ	борьба с торговлей людьми	ОБСЕ/БСП/БТЛ	Бюро Специального представителя и координатора по борьбе с торговлей людьми
ЕСПЧ	Европейский суд по правам человека	ТЛ	торговля людьми
ЕС	Европейский союз	ООН	Организация Объединенных Наций
ОРЗД	Общий регламент ЕС по защите данных	USAID	Агентство Соединенных Штатов по международному развитию
МЦРМП	Международный центр по развитию миграционной политики	УНП ООН	Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности
ИКТ	информационно-коммуникационные технологии	УВКПЧ ООН	Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека
МПО	межправительственная организация	СД ООН	Специальный докладчик Организации Объединенных Наций
МОТ	Международная организация труда	ЖТЛ	жертвы торговли людьми

Глоссарий терминов,

используемых в публикации

Покупатель

Термин «покупатель» относится к лицу, которое обменивает деньги, товары или услуги на секс или действия сексуального характера с другим лицом.

Пользователь

Термин «пользователь» относится к физическому лицу, которое обменивает деньги, товары или услуги на секс или действия сексуального характера с жертвой торговли людьми, с ведома или без ведома пользователя о том, что другое лицо является жертвой торговли людьми. Этот термин отражает формулировки международных правовых документов, а также многих нормативно-правовых актов государств, в которых обычно говорится о «пользовании услугами» жертв торговли людьми.

Таким образом, термин «пользователь» в этой Тематической публикации используется при конкретном обсуждении случаев, связанных с жертвой торговли людьми, в то время как «покупатель» в общем смысле используется для описания лиц, которые платят за секс. В связи с этим «покупатель» используется в качестве обобщающего термина, который включает в себя «пользователя», а «пользователи» являются сегментом всех «покупателей».

Спрос

В контексте этой публикации «спрос» относится к желанию покупателей, включая пользователей, приобретать секс и сексуальные услуги как индивидуально, так и в качестве коллективной рыночной силы.¹ Покупатели, которые в подавляющем большинстве являются мужчинами, таким образом, служат создателями спроса, который мотивирует торговлю людьми.² Критическое различие,

¹ См. публикацию от 30 декабря 2015 года, A/HRC/31/58, стр.7. Эта концепция спроса изложена в контексте сексуальной эксплуатации детей, но принципы, признаваемые в отношении лиц, которые служат источником спроса, применимы к сексуальной эксплуатации любой жертвы торговли людьми, будь то взрослый или ребенок.

² В то время как в рамках некоторых проектов предпринимались попытки более широко определить спрос с тем, чтобы включить в него стремление торговцев людьми выявлять и вербовать больше жертв, такая концептуализация спроса, а также стремление соединить регулирование предложения с противодействием спросу, вносит путаницу и искажает значение этого термина. Торговцы людьми, ищущие уязвимых лиц для эксплуатации, не являются причиной возникновения спроса, как это сформулировано в

используемое в этой публикации, заключается в том, что люди, которые покупают секс, в том числе у жертв торговли людьми, представляют спрос, в то время как торговцы людьми являются частью предложения и его распространения. Торговцы людьми не создают рынок проституции, а скорее вовлекают жертв в проституцию в качестве способа получения прибыли от спроса на платный секс.

Концепция спроса, сформулированная в этой публикации, ранее была классифицирована как «непосредственный спрос» Специальным докладчиком ООН по вопросу о торговле детьми и сексуальной эксплуатации детей, включая детскую проституцию, детскую порнографию и любые другие материалы о сексуальном насилии над детьми, в докладе о торговле детьми и сексуальной эксплуатации детей, включая детскую проституцию, детскую порнографию и любые другие материалы о сексуальном насилии над детьми.³

Проституция и индустрия коммерческого секса

Термин «проституция» используется, когда речь идет о продаже действий сексуального характера за деньги. Выбор этого термина обусловлен тем, что «проституция» является единственным термином, относящимся к такому акту, который встречается в международных документах, упомянутых в данной Тематической публикации. Термин «индустрия коммерческого секса» используется, когда речь идет о коллективном рынке сделок, связанных с проституцией.

Палермском протоколе; они хотят торговать. Стремление торговца людьми к обладанию жертвами определяется исключительно желанием извлечь выгоду из спроса, что делает его вторичной — и реактивной — силой, а не причиной возникновения спроса, который способствует эксплуатации. См. Европейская Комиссия, Исследование групп высокого риска в отношении торговли людьми, (Люксембург: Европейская комиссия, 2015 г.), стр.59-61. Именно покупатели и пользователи являются прямыми и непосредственными создателями спроса; другие факторы просто позволяют удовлетворить этот спрос.

³ См. публикацию от 30 декабря 2015 года, A/HRC/31/58, стр.7. В отчете Специального докладчика ООН по вопросу о торговле детьми, детской проституции и детской порнографии, представлен обзор «спроса» в том, что касается торговли детьми с целью сексуальной эксплуатации. Хотя контекст спроса, который она представляет, специфичен, отражая только один компонент упомянутого здесь спроса, классификация покупателя как непосредственно генерирующего спрос остается применимой.

Краткий обзор

В этой Тематической публикации подчеркивается важность решения проблемы спроса, способствующего сексуальной эксплуатации, в частности эксплуатации проституции другими лицами. В ней освещается роль спроса в поощрении эксплуатации и причинении вреда жертвам; излагаются рамки международных инструментов и обязательств государств по противодействию спросу; анализируются способы, с помощью которых государства выполняют эти обязательства в своей практике уголовно-правовых мер и профилактики; и предлагаются рекомендации о том, как улучшить работу на государственном уровне.

Почему спрос

В публикации сначала обсуждается, почему государства, независимо от их международных обязательств, должны предпринимать усилия по противодействию спросу.

Во-первых, противодействие спросу служит средством подрыва наиболее прибыльной в финансовом отношении и распространенной формы торговли людьми в государствах-участниках ОБСЕ. Преступление торговли людьми с целью сексуальной эксплуатации — и эксплуатации проституции в частности — мотивируется желанием торговцев людьми заработать деньги на мужчинах, платящих за секс с жертвами торговли людьми.⁴ Торговцы людьми выводят жертв торгов-

ли людьми на рынок проституции, а покупатели секс-услуг, сознательно или неосознанно, покупают секс с этими жертвами. Таким образом, хотя торговцы людьми являются основным компонентом бизнес-модели ТЛ, они являются реакцией на более первичное явление: деньги, выплачиваемые в подавляющем большинстве случаев мужчинами за сексуальные услуги,⁵ которые часто предоставляются жертвами торговли людьми.⁶ Это означает, что покупатели сексуальных услуг являются создателями спроса, который удовлетворяется торговцами людьми:⁷ в то время, как деньги **получают торговцы людьми**, они **платятся пользователями** жертв торговли людьми.

Во-вторых, решение проблемы спроса также способствует противодействию многогранному вреду, причиняемому жертвам торговли людьми: вследствие процесса торговли людьми с целью сексуальной эксплуатации, принуждения к сексу без обоюдного согласия из-за того, что они стали жертвами торговли людьми, и дополнительного насилия, которому они подвергаются во время непосредственного оказания сексуальных услуг. Этот вред также носит в значительной степени гендерный характер, в подавляющем большинстве причиняется мужчинами и в несоизмеримо большей степени, хотя и не исключительно, жертвами оказываются женщины и девочки, на долю которых приходится 92% выявленных жертв торговли людьми в целях сексуальной эксплуатации.⁸ Это также оказывает существенное воздействие на детей и проявляется в сильных расовых и этнических предубеждениях, подвергая женщин и девочек из числа

2011/36/EU (Бельгия, Европейская Комиссия, 2 декабря 2016 г.), стр. 9; Европейская Комиссия, *Отчёт Комиссии перед Европейским Парламентом и Советом, Третий отчёт о прогрессе, достигнутом в борьбе с торговлей людьми (2020 г.), согласно требованиям статьи 20 Директивы 2011/36/EU по предотвращению и борьбе с торговлей людьми и защите её жертв* (Брюссель, Европейская Комиссия, 2020 г.): стр. 8, стр. 51–52.

5 Термин «услуги» может быть истолкован как подразумевающий согласие или готовность со стороны жертвы. Тем не менее, в данной Тематической публикации такой вывод не подразумевается, и этот термин используется из-за его распространенности в международных нормативно-правовых актах.

6 Алексис А. Аронович и Аннеке Конинг, «Понимание торговли людьми как рыночной системы: решение проблемы спроса на торговлю людьми в целях сексуальной эксплуатации», (*Международный обзор уголовного права* 85, 2014 г.), стр.676.

7 См. там же, стр.674. Спрос, создаваемый клиентами (именуемыми в этой Тематической публикации «пользователи»), рассматривается как первичный спрос.

8 См. УНП ООН, *Глобальный доклад о торговле людьми за 2020 год* (Вена: УНП ООН, февраль 2021 года), стр.36.

меньшинств в несоразмерно большей степени сексуальному и физическому насилию.⁹ Противодействуя спросу, можно снизить причиняемый вред и защитить уязвимых лиц.

Международные правовые обязательства

Далее в публикации рассматриваются международные правовые инструменты и обязательства государств по решению проблемы спроса.

Все государства-участники ОБСЕ политически или юридически обязаны препятствовать спросу, который способствует торговле людьми в целях сексуальной эксплуатации, либо путем принятия ими решений ОБСЕ, либо в силу того, что они являются государством-участником Палермского протокола.

Другие международные обязательства, такие как Конвенция Совета Европы о противодействии торговле людьми, ещё раз подтверждают эти обязательства для многих государств-участников ОБСЕ.

В соответствии с международными подходами по решению проблемы спроса, государства-участники обязаны принимать меры для «противодействия спросу, который способствует всем формам эксплуатации людей... что приводит к торговле людьми». Говоря о спросе, который «способствует эксплуатации», что «приводит к торговле людьми», эта согласованная формулировка устанавливает концепцию спроса, которая выходит за рамки только «спроса на торговлю людьми» или «спроса на сексуальную эксплуатацию», для решения проблемы спроса, который поощряет эксплуатацию, которая, в свою очередь, ведет к торговле людьми. Это создает обязательство препятствовать спросу, который выходит за рамки осознанного использования жертв торговли людьми и

распространяется на любые действия, поощряющие эксплуатацию проституции другими лицами.

Применение мер уголовного правосудия для борьбы со спросом

Далее в публикации исследуется, как государства-участники ОБСЕ боролись со спросом, начиная с мер в области уголовного правосудия. Государства-участники ОБСЕ на протяжении многих лет разрабатывали различные меры уголовного преследования для решения проблемы спроса, включая криминализацию осознанного использования жертвы торговли людьми (ЖТЛ) или криминализацию покупки сексуальных услуг в целом.

Однако принятие и осуществление таких мер ограничено. Меры в рамках уголовного правосудия, которые прямо ориентированы на решение проблемы спроса,¹⁰ не удалось выявить в 25 государствах-участниках ОБСЕ. В государствах, в которых существуют меры уголовного правосудия, направленные на борьбу со спросом, стратегии реагирования часто имеют существенные недочеты, которые снижают их полезность. Реализация мер также страдает от недостатка подготовки и опыта, нехватки людских и финансовых ресурсов, ограниченной политической воли и текущих проблем.¹¹ В целом, даже в системах, где криминализация действительно существует, «деятельность по уголовному преследованию ограничена, также, как и знания о масштабах или важности преступления».¹²

Превентивные меры

В некоторых государствах-участниках ОБСЕ были разработаны новаторские и эффективные превентивные программы. Однако их принятие и реализация в регионе

10 Как указано ниже в главе 3, это относится конкретно к положениям, которые предусматривают наказание лиц за сознательную покупку секса со взрослыми жертвами торговли людьми, покупку секса со взрослыми жертвами торговли людьми или покупку секса.

11 См. Шивон Муллалли, *Комментарий к Конвенции Совета Европы о борьбе с торговлей людьми: Статья 19 Криминализация использования услуг жертвы* (Вена: Институт фундаментальных прав и прав человека Людвиг Бальцмана, 2020 год), пункт 19.24.

12 См. там же, пункт 19.21.

4 См. Европейская Комиссия, *Исследование групп высокого риска в отношении торговли людьми* (Люксембург, Европейская Комиссия, 2015 г.), стр. 7; Европейская Комиссия, *Отчёт Комиссии Европейскому Парламенту и Совету по оценке влияния существующего национального законодательства, определяющего как уголовно наказуемое деяние использование услуг, получаемых от объектов эксплуатации при торговле людьми, на предотвращение торговли людьми, согласно статье 23 (2) Директивы*

9 Как отмечает УВКПЧ ООН, «спрос на проституцию (часто обеспечиваемый за счет торговли людьми) может отражать дискриминационные взгляды и убеждения как по признаку расы, так и гендера». См. УВКПЧ ООН, *Рекомендуемые принципы и руководящие положения по правам человека и торговле людьми* (Женева: УВКПЧ ООН, 2010 г.), стр.101.

ОБСЕ ограничены: превентивные программы по противодействию спросу были выявлены примерно в половине (27) государств-участников ОБСЕ.

Кампании по информированию представляют собой наиболее распространенный метод профилактики, используемый государствами-участниками ОБСЕ. Более активные и целенаправленные меры по предотвращению возникновения спроса, включая взаимодействие с пользователями с целью **ликвидации** или **сдерживания спроса**, продемонстрировали большую перспективность, однако были выявлены лишь в нескольких государствах-участниках ОБСЕ.

Организации гражданского общества (ОГО) реализовали более 55% инициатив, определенных ОБСЕ/БСП/БТЛ, часто с определённым финансированием от государства. Инициативы, проводимые государственными органами, были менее распространены. Хотя все государства-участники ОБСЕ обязаны принимать меры по противодействию спросу, способствующему эксплуатации, в государствах, где проституция легализована или декриминализована, было отмечено значительное сокращение превентивных мероприятий. Кампании по информированию общественности были проведены только в двух государствах, где не было законов, прямо криминализирующих покупателей или пользователей.

Заключительные выводы и рекомендации

Наконец, в публикации делаются выводы из предыдущих разделов и предлагаются рекомендации по активизации работы на национальном уровне. Государства-участники ОБСЕ обязаны усилить меры по борьбе с торговлей людьми, предпринимая шаги по противодействию спросу, который способствует эксплуатации, ведущей к торговле людьми. Это обязательство также представляет собой возможность, учитывая, что в большинстве государств усилия, предпринятые для решения проблемы спроса, были ограниченными, а в 19 государствах-участниках ОБСЕ не было обнаружено признаков принятия каких-либо мер по сдерживанию спроса, законодательных или иных. Там, где существуют инициативы, направленные на решение проблемы спроса, они часто носят фрагментарный и нерегулярный характер.

Прежде всего, в целях защиты жертв государствам-участникам ОБСЕ рекомендуется в полной мере исполнять свои юридические и политические обязательства по противодействию спросу.

Для достижения максимального эффекта государствам рекомендуется включать стратегии по решению проблемы спроса в свои национальные программы действий, которые предусматривают последовательное осуществление широкого спектра мер. Особое внимание следует уделять выработке целостных подходов, охватывающих различные дополнительные мероприятия и учитывающих широкую концепцию спроса, сформулированную в Палермском протоколе, — спроса, который способствует эксплуатации, ведущей к торговле людьми.

Государства обладают широкими полномочиями в определении конкретных средств реагирования на возникновение спроса, но должны принимать или усиливать меры по решению этой проблемы. Меры в области уголовного правосудия являются одними из возможных ответных мер и, при правильном понимании, могут быть полезными инструментами для противодействия спросу. Государствам следует оценить свои нынешние законодательные меры на предмет их способности влиять на масштабы и вред от спроса, способствующего эксплуатации, а также учитывать сложные реалии рынка. Особое внимание следует уделять осуществлению этих мер, с дополнительными инвестициями в специализированную подготовку сотрудников правоохранительных органов, прокуроров и судей.

Профилактические инициативы, ориентированные на недопущение возникновения спроса, являются наиболее многообещающим, незадействованным ресурсом для государств-участников по решению этой проблемы. В частности, государствам рекомендуется взять на себя ведущую роль в профилактических инициативах и переходить от общих кампаний по повышению информированности к более целенаправленным и действенным формам предотвращения, таким как инициативы по сдерживанию и ликвидации спроса. Онлайн-рынок, который в настоящее время представляет собой ключевое средство для покупки сексуальных услуг ЖТЛ, требует неотложного внимания с точки зрения стратегии и текущей работы. Также поощряется более широкое применение образовательных инициатив, в частности тех, которые ориентированы на молодежь и подростков, а также потенциальных преступников и сторонних наблюдателей, поскольку такие инструменты открывают путь к изменению пагубных гендерных норм в более широком масштабе. Важно отметить, что государствам рекомендуется последовательно осуществлять превентивные меры для достижения эффекта с течением времени.

Вступление

Обмен денег на секс и секс-услуги жертв торговли людьми представляет собой огромный экономический стимул для эксплуатации жертв. Преступление торговли людьми с целью сексуальной эксплуатации — и эксплуатации проституции в частности — мотивируется осознанием торговцами людьми того, что они смогут зарабатывать деньги на мужчинах, оплачивающих сексуальные услуги, получаемые от жертв торговли людьми.¹³

Это чрезвычайно прибыльный расчет, поскольку акт покупки секса с жертвами торговли людьми совершается миллионы раз в год; по оценкам, торговля людьми с целью сексуальной эксплуатации ежегодно приносит около 100 миллиардов долларов.¹⁴ Чтобы оценить масштабы этого незаконного рынка — и огромную материальную заинтересованность, которую он создает, — в перспективе: прибыль, получаемая от торговли людьми в целях сексуальной эксплуатации каждый год, почти вдвое превышает прибыль, полученную Apple Inc. в 2019 году. Этого достаточно, чтобы сделать торговлю людьми с целью сексуальной эксплуатации более прибыльной, чем любая корпорация в мире.¹⁵

Многочисленные международные документы требуют от стран принятия мер по противодействию спросу в качестве основной стратегии борьбы с торговлей людьми. Наиболее широко принятый пример — статья 9 Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее,

¹³ См. Алексис А. Аронович и Анеке Конинг, «Понимание торговли людьми как рыночной системы: изучение проблемы спроса на торговлю людьми с целью сексуальной эксплуатации» (*Международный обзор уголовного права* 85, 2014 г.), стр.674.

¹⁴ См. МОТ, *Прибыль и бедность: Экономика принудительного труда* (Женева: МОТ, 20 мая 2014 г.), стр.13.

¹⁵ См. статистику «Ведущие компании мира в 2019 году по чистой прибыли». [веб-сайт] (Statista). Доступно по адресу: <https://www.statista.com/statistics/269857/most-profitable-companies-worldwide/> (дата обращения 4 февраля 2021 года).

дополняющего Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности (Палермский протокол), — требует, чтобы все участники Протокола предпринимали шаги по противодействию спросу. Однако за двадцать лет, прошедших с момента подписания Протокола, большинство государств уделяли относительно мало внимания противодействию спросу, который способствует торговле людьми в целях сексуальной эксплуатации.

В свете того факта, что ни одна страна не победила торговлю людьми, многочисленный вред, причиняемый спросом, и многообещающие результаты инициатив по борьбе со спросом в области торговли людьми в целях трудовой эксплуатации, пристальное внимание к спросу, который способствует торговле людьми в целях сексуальной эксплуатации, видится важным и недостаточно используемым направлением работы для достижения значимых результатов. В этой публикации рассматриваются международные правовые инструменты и политические обязательства, касающиеся спроса, обсуждаются политические подходы, с помощью которых государства-участники ОБСЕ противодействуют спросу, и даются рекомендации о том, как страны могут включить усилия по борьбе со спросом в свои стратегии борьбы с торговлей людьми.

Предыстория создания данной публикации

Основой для этого исследования служат правовые обязательства, содержащиеся в Палермском протоколе; в Конвенции Совета Европы о противодействии торговле людьми от 2005 года¹⁶; Директиве 2011/36/ЕС Европейского парламента и Совета от 5 апреля 2011 года по предотвращению и борьбе с торговлей людьми и защите ее жертв, замещающей Рамочное решение Совета 2002/629/JHA¹⁷; Конвенции 1979 года о ликвидации всех

¹⁶ См. Совет Европы, *Конвенция о противодействии торговле людьми* (Варшава: Совет Европы, 16 мая 2005 года). Доступно по адресу: <https://www.coe.int/en/web/conventions/full-list/-/conventions/rms/090000168008371d> (дата обращения 5 апреля 2021 года).

¹⁷ См. Совет Европейского союза, *Директива 2011/36/ЕС Европейского парламента и Совета от 5 апреля 2011 года по предотвращению и борьбе с торговлей людьми и защите ее жертв, замещающая Рамочное решение Совета 2002/629/JHA*, 2011 год (Брюссель: Европейский союз, 5 апреля 2011 года). Доступно по адресу: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/en/TXT/?uri=CELEX%3A32011L0036> (дата обращения 5 апреля 2021 года).

форм дискриминации в отношении женщин¹⁸; а также ряде политических обязательств, взятых на себя государствами-участниками ОБСЕ согласно Плану действий ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми, Добавлению к нему и решениям Совета министров, в которых подчеркивается необходимость противодействия спросу, порождающему все формы торговли людьми.¹⁹

Толчком к подготовке публикации послужили исторически ограниченные действия государств-участников по выполнению этих обязательств; призывы к действиям на международном и национальном уровнях по противодействию спросу, особенно в том, что касается торговли людьми в целях сексуальной эксплуатации; и просьбы государств об оказании помощи в выполнении их обязательств.

Например, в сентябре 2018 года на Совещании Бюро демократических институтов и прав человека (БДИПЧ) по рассмотрению выполнения обязательств в области человеческого измерения ОБСЕ в Варшаве, Польша, Бюро Специального представителя и координатора по борьбе с торговлей людьми (ОБСЕ/БСП/БТЛ) и БДИПЧ совместно организовали мероприятие, посвященное гендерной динамике ТЛ, в ходе которого несколько экспертов призвали государства и гражданское общество к дополнительным действиям по противодействию спросу. В марте 2019 года на полях встречи Комитета по положению женщин при Организации Объединенных Наций (ООН) в Нью-Йорке, ОБСЕ/БСП/БТЛ совместно с БДИПЧ, УНП ООН и базирующейся в США неправительственной организацией «Equality Now» организовали мероприятие под названием «Предотвращение торговли женщинами и девочками для сексуальной эксплуатации: понимание обязательств государств по решению проблемы спроса в соответствии с Палермским протоколом». Мероприятие привлекло внимание к обширным обязательствам государств по решению проблемы спроса, в том числе содержащимся в Палермском протоколе, и подчеркнуло необходимость принятия государствами дополнительных мер для решения этой проблемы в целях достижения намеченных показателей Целей в области устойчивого развития 5.2, 8.7 и 16.2.

Во время конференции Альянса по борьбе с торговлей людьми 2020 года, организованной ОБСЕ/БСП/БТЛ, в ходе выступлений и комментариев с места представи-

18 См. Организация Объединенных Наций, *Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин* (Нью-Йорк: Организация Объединенных Наций, 18 декабря 1979 года). Доступна по адресу: <https://www.ohchr.org/Documents/ProfessionalInterest/cedaw.pdf> (дата обращения 5 апреля 2021 года).

19 ОБСЕ и ее инструменты используют терминологию «trafficking in human beings», в то время как Организация Объединенных Наций и ее инструменты используют терминологию «trafficking in persons». Для целей данной публикации эти термины являются синонимами.

тели многих государств-участников ОБСЕ, а также эксперты, представители международных организаций и гражданского общества подчеркнули необходимость дополнительного внимания к решению проблемы спроса, подтвердив важность противодействия спросу как основной причине торговли людьми. Этот послыл также прозвучал во время параллельного мероприятия на тему «Решение возникающих проблем в области борьбы с торговлей людьми (ТЛ), особенно женщинами и детьми», состоявшегося на полях 27-го заседания Совета министров ОБСЕ 3 декабря 2020 года, и от имени шведского председателя в ОБСЕ на мероприятии 25 января 2021 года, посвященном началу работы Международного консультативного совета пострадавших от торговли людьми при ОБСЕ/БДИПЧ.

Недавнее исследование по применению гендерно-чувствительных подходов в борьбе с торговлей людьми, проведенное ОБСЕ/БСП/БТЛ, также показало, что подавляющее большинство респондентов (90%) считают, что решение проблемы спроса на принудительный труд или сексуальную эксплуатацию является очень или чрезвычайно важным для ликвидации торговли людьми.²⁰

В дополнение к этим мероприятиям и инициативам, в последние годы ОБСЕ/БСП/БТЛ провело множество встреч с представителями государственных органов и экспертами в государствах-участниках ОБСЕ в контексте официальных визитов, а также встреч с персоналом, осуществляющим деятельность по борьбе с торговлей людьми в исполнительных структурах ОБСЕ и на местах, которые подчеркнули отсутствие действий по решению проблемы спроса в отношении торговли людьми в целях сексуальной эксплуатации, ограниченную разработку новых инициатив по противодействию спросу и желание со стороны государств оказать поддержку началу такой работы. Кроме того, государства на двусторонней основе передали в ОБСЕ/БСП/БТЛ свое пожелание получить рекомендации относительно того, какие действия можно было бы предпринять для противодействия спросу в контексте законодательства соответствующих государств.

Как следствие данных мероприятий и дискуссий, ОБСЕ/БСП/БТЛ провело исследование, результатом которого стала эта Тематическая публикация.

20 См. ОБСЕ, *Применение гендерно-чувствительных подходов в борьбе с торговлей людьми* (Вена: ОБСЕ, май 2021 года), стр.29.

Цель

Основная цель этой Тематической публикации состоит в том, чтобы поддержать и активизировать осуществление внутригосударственных мер реагирования на спрос в соответствии с международными обязательствами.

Для достижения этой цели в публикации повышается осведомленность о международных инструментах и обязательствах государств по противодействию и сокращению спроса, способствующего эксплуатации, которая ведет к торговле людьми в целях сексуальной эксплуатации. Кроме того, публикация представляет обзор и анализ политических подходов, применяемых государствами для противодействия спросу, приводит примеры тех мер, которые некоторые государства в регионе ОБСЕ приняли для решения проблемы спроса, и предоставляет ряд рекомендаций для непосредственных действий государств-участников.

Поэтому эту публикацию следует рассматривать как справочный документ по решению проблемы спроса как стратегии, способствующей прекращению торговли людьми в целях сексуальной эксплуатации, в частности эксплуатации проституции третьими лицами.

Рамки данной публикации

В публикации рассматривается спрос, связанный с торговлей людьми в целях сексуальной эксплуатации, в частности эксплуатации проституции других лиц; по ряду причин в публикации не обсуждается спрос, связанный с другими формами торговли людьми, например, торговлей людьми для принудительного труда.

Во-первых, в Палермском протоколе проводится четкое различие между торговлей людьми в целях сексуальной эксплуатации и другими формами торговли людьми.²¹ Во-вторых, торговля людьми в целях сексуальной эксплуатации является наиболее выявленной формой торговли людьми в регионе ОБСЕ и требует неотложного внимания. В-третьих, существуют значительные различия между спросом, связанным с торговлей людьми в целях сексуальной эксплуатации, и другими формами эксплуатации. Например, в контексте принудительного труда конечный пользователь часто во многих отношениях отделен от жертвы торговли людьми, тогда как в контексте сексуальной эксплуатации конечный пользователь находится в прямом и непосредственном контакте с жертвой. И, наконец, спрос, способствующий торговле людьми с целью

21 Как указано в статье 3 Палермского протокола, «Эксплуатация включает, как минимум, эксплуатацию проституции других лиц или другие формы сексуальной эксплуатации, принудительный труд или услуги, рабство или обычаи, сходные с рабством, подневольное состояние или извлечение органов».

принудительного труда — второй по распространенности форме торговли людьми в регионе ОБСЕ, — рассматривается в других публикациях, подготовленных ОБСЕ/БСП/БТЛ, в частности в различных публикациях по предотвращению торговли людьми в цепочках поставок.²²

При обсуждении торговли людьми с целью сексуальной эксплуатации в настоящей публикации рассматривается торговля людьми с целью эксплуатации проституции других лиц; в нем не рассматриваются другие формы сексуальной эксплуатации. «Эксплуатация проституции других лиц» является единственным конкретным и обязательным примером сексуальной эксплуатации, определенным в Протоколе.²³ Это также единственная конкретная форма ТЛ, упомянутая в статье 6 Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, которая призывает государства-участники пресекать «эксплуатацию проституции женщин».²⁴

В настоящей публикации не ставится цель выразить мнение о продаже секса (или «проституции») как таковой, или о ее законности или незаконности; это политическое решение, которое Палермский протокол оставляет на усмотрение государств. Вместо этого в публикации отмечается, что противодействие спросу, способствующему всем формам эксплуатации людей, которые приводят к торговле людьми, является позитивным обязательством в рамках Протокола и обязательством, принятым всеми государствами-участниками ОБСЕ. Таким образом, это обязательство применяется независимо от политики государства в отношении продажи секса или правовых рамок, регулирующих продажу секса.

Тем не менее, ОБСЕ/БСП/БТЛ пользуется этой возможностью, чтобы напомнить государствам-участникам о важности соблюдения принципа ненаказания и необходимости не привлекать жертв торговли людьми к ответственности за их участие в незаконной деятельности, которая является прямым следствием их положения как жертв торговли людьми.²⁵ ОБСЕ/БСП/БТЛ также подчеркивает необходимость более широкой защиты прав жертв торговли людьми, включая доступ к услугам поддержки и компенсации.

22 ОБСЕ/БСП/БТЛ ведёт портфолио работы, проводимой в целях борьбы с торговлей людьми для принудительного труда в рамках цепочек поставок. Публикации по этой теме, такие как *Типовые руководящие принципы ОБСЕ и Сборник справочных материалов*, доступны по адресу: <https://www.osce.org/cthb/supply-chains>

23 См. УНП ООН, *Тематический документ «Концепция «эксплуатации» в Протоколе о торговле людьми»* (Вена: УНП ООН, 2015), стр.28.

24 См. Организация Объединенных Наций, *Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин* (Нью-Йорк, 18 декабря 1979 года), статья 6.

25 Для получения дополнительной информации о принципе ненаказания и его закреплении в международном праве см. ОБСЕ, *«Политические и законодательные рекомендации по эффективному осуществлению положения о ненаказании в отношении жертв торговли людьми»* (Вена: ОБСЕ, 25 июня 2013 года).

Наконец, хотя в публикации приводятся примеры из внутренней практики государств и приводятся ссылки на перспективные практики государств-участников ОБСЕ, в нем не ставится цель измерить влияние конкретных мероприятий, проводимых на государственном уровне, связанных с противодействием спросу. Однако в публикации дается рекомендация государствам инвестировать больше средств в изучение, исследование и оценку спроса и потенциальных мер реагирования на него.

Методология

В начале 2020 года ОБСЕ/БСП/БТЛ провело предварительное исследование масштабов и объема международных обязательств, связанных с решением проблемы спроса. В нем были определены соответствующие международно-правовые документы, а также национальное законодательство и регуляции государств-участников ОБСЕ. В ходе этого процесса был проведен анализ законодательства всех 57 государств-участников ОБСЕ на предмет существования законов, которые могут быть использованы для противодействия спросу, способствующему торговле людьми в целях сексуальной эксплуатации. После сбора нормативной информации, ОБСЕ/БСП/БТЛ провел обзор основных правовых документов ОБСЕ, ООН, Совета Европы (СЕ), Европейского Союза и отдельных государств-участников ОБСЕ, чтобы подтвердить перечень международных инструментов и обязательств государств по противодействию спросу, а также выявить различные методы, доступные для этого в рамках национального законодательства. Этот правовой анализ и соответствующее исследование, проведенное ОБСЕ/БСП/БТЛ, были затем доработаны с помощью собственных экспертных знаний и рецензий нескольких международных экспертов и ученых до публикации.

Информация, включая статистические данные, была также запрошена у национальных правительств, международных организаций и организаций гражданского общества.

ОБСЕ/БСП/БТЛ собрал данные от организаций гражданского общества (ОГО) в государствах-участниках ОБСЕ и от полевых операций ОБСЕ о текущих или ранее применяемых методах противодействия спросу, который способствует торговле людьми с целью сексуальной эксплуатации, на национальном и местном уровнях. В ходе выявления и сбора информации о таких мерах ОБСЕ/БСП/БТЛ запросило и получило дополнительные материалы по этой теме от экспертов по борьбе с торговлей людьми из Болгарии, Греции, Нидерландов, Сербии и Словении, а также от Совета Европы и ЕСПАТ International, организации, занимающейся ликвидацией сексуальной эксплуатации детей. Оно также собрало и обобщило информацию, полученную в ходе недавних официальных визитов Специального представителя

в Австрию, Хорватию, Финляндию, Грузию, Ирландию и Румынию, где обсуждалась тема борьбы со спросом, способствующим эксплуатации, которая ведет к торговле людьми в целях сексуальной эксплуатации.

В дополнение к материалам, полученным от упомянутых выше заинтересованных сторон, ОБСЕ/БСП/БТЛ определило мероприятия по противодействию спросу, который способствует торговле людьми в целях сексуальной эксплуатации, посредством обстоятельного обзора существующих материалов по этой теме, включая публикации и исследования различных международных заинтересованных сторон, организаций и экспертов, а также онлайн-запросов как на английском, так и на русском языках. Соответствующие публикации, которые были использованы, перечислены в приведенном ниже списке литературы.

Статистические данные, представленные в этом отчете о существующих инициативах, ориентированных на спрос, основаны на анализе этих материалов. ОБСЕ/БСП/БТЛ не думает, что оно собрало информацию по всем инициативам по борьбе со спросом в регионе ОБСЕ, но считает, что исследование обеспечивает точное представление о текущих усилиях.

Структура данной публикации

В Главе 1 излагаются некоторые стратегические причины, по которым государствам-участникам следует решать проблему спроса. В нем объясняется центральное значение спроса для проблемы торговли людьми в целях сексуальной эксплуатации, иллюстрируя его роль в качестве основной первопричины и мотивации торговли людьми.

В Главе 2 представлены долгосрочные международные обязательства, которые государства-участники ОБСЕ должны выполнять для решения проблемы спроса, способствующего торговле людьми в целях сексуальной эксплуатации, и обсуждается объем этих обязательств.

Чтобы помочь государствам-участникам понять, как исполнять эти обязательства, в этой публикации далее рассматриваются современные методы решения проблемы спроса с помощью систем уголовного правосудия (**глава 3**) и превентивных мер (**глава 4**), применяемых в регионе ОБСЕ для повышения осведомленности, а также для ликвидации и сдерживания спроса.

Наконец, в публикации представлены выводы (**глава 5**) и рекомендации (**глава 6**) государствам-участникам по выполнению их международных обязательств по противодействию спросу, который способствует торговле людьми в целях сексуальной эксплуатации.



Глава 1: Почему столько внимания уделяется спросу?

В дополнение к юридическим и политическим обязательствам по сдерживанию спроса, которые возлагаются на государства-участники ОБСЕ и являются основной темой настоящей публикации, существует несколько причин, по которым решение проблемы спроса, способствующего торговле людьми в целях сексуальной эксплуатации, должно быть приоритетным для государств в их усилиях по борьбе с торговлей людьми.

Ликвидация финансовой заинтересованности в наиболее прибыльной форме торговли людьми

Как уже отмечалось, ТЛ является преступлением, в основе которого лежат коммерческие стимулы.²⁶ Торговля людьми с целью сексуальной эксплуатации является доминирующей формой торговли людьми в регионе ОБСЕ, на долю которой²⁷ приходится наибольшее число выявленных жертв во всей ОБСЕ. Это также самая прибыльная в финансовом отношении форма торговли людьми в мире, приносящая ежегодно 99 миллиардов долларов дохода, что составляет примерно две трети всех денег, полученных от различных форм торговли людьми.²⁸ В качестве иллюстрации, при средней стоимости транзакции в 100 долларов США²⁹ это означает примерно один мил-

лиард случаев сексуальной эксплуатации жертв торговли людьми каждый год. Другими словами, сделки с целью получения секс-услуг от жертв торговли людьми широко распространены в индустрии коммерческого секса. Более того, тенденция к увеличению прибыли от торговли людьми в целях сексуальной эксплуатации — с 32 миллиардов долларов в 2005 году до 99 миллиардов долларов в 2014 году — указывает на то, что усилия по сдерживанию финансовых стимулов для торговли людьми в целях сексуальной эксплуатации пока не увенчались успехом.³⁰

Учитывая легкость и частоту, с которой жертвы торговли людьми попадают на рынок коммерческого секса, и общее нежелание или неспособность покупателей секс-услуг избегать жертв торговли людьми,³¹ спрос на сексуальные услуги является финансовой мотивацией для торговли людьми с целью сексуальной эксплуатации и, таким образом, представляет собой ее основную первопричину.³² Таким образом, хотя торговцы людьми являются основным компонентом бизнес-модели ТЛ, они являются реакцией на более первичное явление: деньги,

эти различные оценки, чтобы проиллюстрировать количество транзакций, необходимых для получения таких больших объемов прибыли. См. Требование запрета на спрос: «Кто покупает секс? Понимание и ликвидация незаконного рыночного спроса», [веб-сайт] (Запрет на спрос, март 2019 года). Доступно: <https://www.demandabolition.org/wp-content/uploads/2019/07/Demand-Buyer-Report-July-2019.pdf> (по состоянию на 6 октября 2020), стр. 4; см. Также Стэф Адриансенс, Джеф Хендрикс, Томас Макиелс и Вим Хейлен, *Прямое измерение оборота денег в проституции в Бельгии*, (Левен: Левенский католический университет, 2015), стр. 17., где перечислена средняя цена окна сделки в сфере проституции в Бельгии в Евро - 66.59; в работе Алексис А. Аронович и Аннеке Конинг, «Понимание торговли людьми как рыночной системы: решение проблемы спроса на торговлю людьми в целях сексуальной эксплуатации» (обзор *Международного уголовного права* 85, 2014), стр. 678, средняя цена за половой акт в Торонто, Канада оказалась между 80 и 150 канадскими долларами.

30 См. МОТ, *Прибыль и бедность: Экономика принудительного труда* (Женева: МОТ, 20 мая 2014 г.), стр.13; и МОТ, *Глобальный альянс против принудительного труда* (Женева: МОТ, 2005 г.).

31 Совет Ирландии по иммиграции, *Сравнительный отчет: ликвидация спроса*, (Дублин: Совет Ирландии по иммиграции, 2018).

32 См. Европейская Комиссия, *Исследование по группам высокого риска в отношении торговли людьми* (Люксембург, Европейская Комиссия, 2015 г.), стр. 7; Европейская Комиссия, *Отчет Комиссии Европейскому Парламенту и Совету по оценке влияния существующего национального законодательства, определяющего как уголовно наказуемое деяние использование услуг, получаемых от объектов эксплуатации при торговле людьми, на предотвращение торговли людьми согласно статье 23 (2) Директивы 2011/36/EU* (Брюссель, Европейская Комиссия, 2 декабря 2016 г.), стр. 9; Европейская Комиссия, *Отчет Комиссии перед Европейским Парламентом и Советом, Третий отчет о прогрессе достигнутом в борьбе с торговлей людьми (2020 г.) согласно требованиям статьи 20 Директивы 2011/36/EU по предотвращению и борьбе с торговлей людьми и защите её жертв* (Брюссель, Европейская Комиссия, 2020 г.): стр. 8, стр. 51–52.

выплачиваемые, в подавляющем большинстве случаев мужчинами, за сексуальные услуги, которые часто предоставляются жертвами торговли людьми.³³ В контексте торговли людьми в целях сексуальной эксплуатации покупатели сексуальных услуг выступают в качестве создателей спроса,³⁴ в результате чего люди — в основном женщины и девочки, на долю которых приходится 92 процента выявленных жертв, — становятся жертвами³⁵ торговли людьми с целью сексуальной эксплуатации.³⁶ Другими словами, хотя торговцы людьми **получают** 99 миллиардов долларов дохода, их **платят** пользователи.

Поскольку покупка секса, спрос на которую, как осознали торговцы людьми, можно легко удовлетворить за счет жертв, представляет собой настолько серьезный материальный стимул для людей заниматься торговлей людьми, торговцы людьми будут стремиться продолжать практику эксплуатации, если не снизится финансовая привлекательность спроса. Поэтому противодействие спросу имеет центральное значение для ликвидации финансовой заинтересованности, которая движет наиболее часто выявляемой формой ТЛ в государствах-участниках ОБСЕ.³⁷

Противодействие причинению вреда жертвам торговли людьми

Важность противодействия спросу имеет решающее значение не только для подрыва финансовой мотивации торговли людьми, но и для ограничения физического и психологического вреда, причиняемого жертвам торговли людьми.

На самом базовом уровне спрос служит причиной вреда, наносимого торговцами людьми жертвам, поскольку в качестве финансового стимула для торговца людьми именно он в первую очередь и провоцирует её. Торгов-

ля людьми, по определению,³⁸ включает в себя средства принуждения — силу, обман, угрозы, злоупотребление уязвимым положением и т.д. Таким образом, покупатели, побуждая торговцев людьми заниматься этим ремеслом, несут ответственность за вред, причиняемый самой торговлей людьми.

Кроме того, находясь в прямом и тесном контакте с жертвами,³⁹ что отличает торговлю людьми в целях сексуальной эксплуатации от других форм торговли людьми, пользователь также служит прямым источником вреда для жертв торговли людьми. Этот аспект коммерческой сексуальной эксплуатации был особо отмечен лицами, пережившими торговлю людьми.⁴⁰

Первая причина этого заключается в том, что торговцы людьми подавляют волю жертвы с помощью принуждения, силы, злоупотребления властью или уязвимостью положения или другими методами, тем самым делая последующее «согласие» на действия сексуального характера бессмысленным. Действительно, согласно Протоколу, «согласие» жертвы на эксплуатацию не имеет значения именно из-за методов и средств торговца людьми.⁴¹

Таким образом, **пользователь платит за секс с человеком, который, согласно международному праву, не заключал сделку добровольно.**

В этой связи покупка секса с жертвой торговли людьми за деньги равносильна сексу без обоюдного согласия или изнасилованию. В этом отношении покупка секса с жертвой торговли людьми не только способствует эксплуатации, но и сама по себе является эксплуатацией.

38 Палермский протокол определяет торговлю людьми следующим образом: (а) «торговля людьми» означает осуществляемые в целях эксплуатации вербовку, перевозку, передачу, укрывательство или получение людей путем угрозы силой или ее применения или других форм принуждения, похищения, мошенничества, обмана, злоупотребления властью или уязвимостью положения, либо путем подкупа, в виде платежей или выгод, для получения согласия лица, контролирующего другое лицо. Эксплуатация включает, как минимум, эксплуатацию проституции других лиц или другие формы сексуальной эксплуатации, принудительный труд или услуги, рабство или обычаи, сходные с рабством, подневольное состояние или извлечение органов; (б) согласие жертвы торговли людьми на запланированную эксплуатацию, о которой говорится в подпункте а настоящей статьи, не принимается во внимание, если было использовано любое из средств воздействия, указанных в подпункте а; (с) вербовка, перевозка, передача, укрывательство или получение ребенка для целей эксплуатации считаются «торговлей людьми» даже в том случае, если они не связаны с применением какого-либо из средств воздействия, указанных в подпункте а настоящей статьи; (д) «ребенок» означает любое лицо, не достигшее 18-летнего возраста.

39 18 марта 2013 года, А/КПЧ/23/48

40 Воворунту, Шандра, «Шандра Воворунту: Моя жизнь жертвы сексуальной торговли» [веб-сайт] (Би-би-си, 30 марта 2016 года). Доступно по адресу: <https://www.bbc.com/news/magazine-35846207> (дата обращения 6 октября 2020 года).

41 Это изложено в подпункте В статьи 3 Палермского протокола. А именно: «согласие жертвы торговли людьми на запланированную эксплуатацию, о которой говорится в подпункте а настоящей статьи, не принимается во внимание, если было использовано любое из средств воздействия, указанных в подпункте а».

27 См. УНП ООН, *Глобальный доклад о торговле людьми за 2020 год* (Вена: УНП ООН, февраль 2021 года), стр.35. Торговля людьми с целью сексуальной эксплуатации является наиболее распространенной формой торговли людьми в трех из четырех регионов государств-участников ОБСЕ.

28 См. МОТ, *Прибыль и бедность: Экономика принудительного труда* (Женева: МОТ, 20 мая 2014 г.), стр.13.

29 Исследования различаются в отношении средней стоимости сделки в сфере проституции, причем некоторые из них варьируются от 30 долларов США до более 200 долларов США. Цифра ОБСЕ/БСП/БТЛ учитывает

33 См. Алексис А. Аронович и Аннеке Конинг, «Понимание торговли людьми как рыночной системы: решение проблемы спроса на торговлю людьми в целях сексуальной эксплуатации», (*Международный обзор уголовного права* 85, 2014 г.), стр.676.

34 См. Алексис А. Аронович и Анеке Конинг, «Понимание торговли людьми как рыночной системы: решение проблемы спроса на торговлю людьми в целях сексуальной эксплуатации» (*Международный обзор уголовного права* 85, 2014 г.), стр.674.

35 См. УПН ООН, *Всемирный доклад о торговле людьми за 2020 г.* (Вена: УПН ООН, февраль 2021 г.), стр. 36. Эти данные также показывают, что которые значительное число жертв сексуальной эксплуатации, который не являются женщинами и не идентифицируют себя как женщины, и эта цифра, вероятно, серьезно занижена из-за сложившихся представлений о жертвах торговли людьми в целях сексуальной эксплуатации.

36 См. 7 августа 2020 года, А/75/289, пункт 13.

37 См. Никлас Якобссон, Андреас Котсадам, *Закон и экономика международного секс-рабства: законы проституции и торговли людьми в целях сексуальной эксплуатации* (Гетеборг: Гетеборгский университет, май 2013 г.); Агентство США по международному развитию, *Решение проблемы спроса, что способствует торговле людьми: итоговый отчет* (Вашингтон, округ Колумбия: агентство USAID, август 2011 г.), стр. iv.

Вторая причина, по которой пользователи несут прямую ответственность за причинение вреда жертвам торговли людьми, заключается в том, что пользователи часто помимо секса без согласия или изнасилования⁴², совершают и другие акты насилия, которые дополнительно и по отдельности наносят вред жертвам торговли людьми (или приводят к летальному исходу). Наиболее распространенным лицом, совершающим насилие в отношении женщин, занимающихся проституцией, является покупатель сексуальных услуг (67% респондентов, занимающихся проституцией, сообщают о насилии со стороны незнакомых покупателей, 7% респондентов отмечают насилие со стороны постоянных покупателей и 5% со стороны сутенеров или главарей группировки).⁴³ Кроме того, было установлено, что женщины, ставшие жертвами торговли людьми в целях эксплуатации проституции, подвергаются еще большему насилию, включая сексуальное насилие.⁴⁴ Например, исследование 2014 года, посвященное насилию, с которым столкнулись жертвы торговли людьми с целью сексуальной эксплуатации, показало, что 95,1% жертв подвергались той или иной форме физического насилия, а 81,6% силой принуждались к сексу.⁴⁵ Более высокие показатели насилия распространяются и на убийства: женщины-жертвы торговли людьми, вовлеченные в уличную проституцию, с гораздо большей вероятностью будут убиты, чем другие женщины и даже другие жертвы торговли людьми.⁴⁶

Противодействие гендерно-обусловленному насилию и насилию по признаку возраста в контексте торговли людьми в целях сексуальной эксплуатации

Торговля людьми в целях сексуальной эксплуатации также является преступлением, где сильно влияние гендерного фактора, поскольку среднестатистическая жертва торговли людьми и пользователь услуг, как правило, имеют различные гендерные характеристики. Начнем с того, что лица, признанные жертвами этого преступления, в подавляющем большинстве являются женщинами и девочками.⁴⁷ По данным Европейской комиссии, 95% зарегистрированных жертв ТЛ с целью сексуальной эксплуатации в ЕС составляют женщины и девочки.⁴⁸ Аналогичным образом, как отмечалось выше, данные УНП ООН свидетельствуют о том, что женщины и девочки составляют 92% выявленных жертв торговли людьми в целях сексуальной эксплуатации во всем мире.⁴⁹

В то время как представители всех гендеров могут стать жертвами торговли людьми (ЖТЛ) с целью сексуальной эксплуатации, женщины и девочки представлены в несоизмеримо большей степени, и эта гендерная динамика меняется на противоположную, когда речь заходит о пользователях жертв торговли людьми: пользователями являются почти исключительно мужчины.⁵⁰ Таким образом, пользование услугами жертвы торговли людьми в контексте торговли людьми в целях сексуальной эксплуатации представляет собой в значительной степени гендерно-обусловленный акт сексуального и физического

насилия, совершаемый преимущественно мужчинами в отношении женщин и девочек.⁵¹

Эта гендерная динамика часто усугубляется или усложняется перекрестными факторами, такими как расовый аспект (обсуждается ниже), и в различных контекстах, включая, например, сценарии, связанные с конфликтом или постконфликтными ситуациями, как сообщалось в 38-й Общей рекомендации КЛДЖ:

Проблема торговли женщинами и девочками обостряется во время и после конфликтов и чрезвычайных гуманитарных ситуаций в результате перемещения населения, разрушения политических, экономических и социальных структур, нестабильности и невозможности обеспечить надлежащее управление, включая отсутствие правопорядка, усиления милитаризма, распространения стрелкового оружия, ослабления или расшатывания общинных и семейных связей, увеличения числа вдов и превращения гендерного насилия в систему, включая сексуальное насилие в условиях конфликта, в качестве отягчающего фактора существовавшей ранее структурной гендерной дискриминации в отношении женщин и девочек.⁵²

В приведенном выше отрывке подчеркивается второй, связанный с этим аспект того, кто становится жертвой в целях сексуальной эксплуатации: дети. Многочисленные исследования задокументировали сексуальную эксплуатацию мальчиков и девочек в сфере проституции; последние отчеты подтверждают, что проблема не ослабевает: в Глобальном докладе УНП ООН о торговле людьми за 2020 год сделан вывод о том, что примерно треть всех выявленных жертв составляют дети и число детей-жертв утроилось за последние 15 лет.⁵³ Кроме того, в сообщениях отмечается, что дети-жертвы, как и взрослые жертвы, подвергаются эксплуатации на рынке проституции через публичные дома, секс-клубы и районы красных фонарей, а также через онлайн-рекламу сексуальных услуг.⁵⁴ В целом, спрос, способствующий эксплуатации, которая ведет к торговле людьми, стимулирует эксплуатацию как взрослых, так и детей, которые становятся

жертвами в одних и тех же местах и при помощи одних и тех же способов.

Таким образом, противодействие спросу, способствующему торговле людьми в целях сексуальной эксплуатации, может способствовать борьбе с гендерно-обусловленным насилием, а также насилием по признаку возраста и выполнять важную нормотворческую функцию.

Борьба с расовой и этнической дискриминацией и жестоким обращением с жертвами торговли людьми

Помимо того, что торговля людьми в целях сексуальной эксплуатации носит в высшей степени гендерный характер, она имеет сильный расовый и этнический оттенок, в несоизмеримо большей степени подвергая женщин и девочек из числа меньшинств сексуальному и физическому насилию со стороны мужчин.⁵⁵ Например, в Соединенных Штатах в период с 2008 по 2010 годы, последний период, за который были опубликованы такие данные, 40% выявленных жертв с целью сексуальной эксплуатации были чернокожими по сравнению с долей в 13% в общем населении, в то время как только 26% выявленных жертв были белыми по сравнению с 78,4% общего населения.⁵⁶ В то время как это демонстрирует значительную чрезмерную представленность определенных меньшинств среди ЖТЛ, исследование 2012 года по онлайн-покупателям секс-услуг в Соединенных Штатах показало, что 85% покупателей являются белыми, подчеркивая явные расовые различия между покупателями и жертвами.⁵⁸

Эта непропорциональность проявилась и на местном уровне в Соединенных Штатах: в одном столичном округе — округе Кинг, штат Вашингтон — в период с 2011 по 2019 годы среди выявленных детей-жертв торговли людьми, 44 % составляли чернокожие по сравнению с 6,2% населения и 38% составляли белые по сравнению

42 В некоторых государствах-участниках ОБСЕ существует различие между сексом без обоюдного согласия (т. е. сексуальным надругательством) и изнасилованием, причем изнасилование требует применения силы, запугивания или насилия. См. «Является ли секс без обоюдного согласия изнасилованием? Большинство европейских стран говорят «нет»», [веб-сайт] (Europenews.com, 19 июля 2018 года). Доступно по адресу: <https://www.euronews.com/2018/05/02/is-non-consensual-sex-rape-most-european-countries-say-no> (дата обращения 1 декабря 2020 года).

43 См. Улла Бьерндаль, *Опасные связи: Доклад о насилии, которому подвергаются женщины, занимающиеся проституцией в Осло* (Осло: Инициатива по исследованию сексуального насилия, 2012), стр.14.

44 См. Европейская комиссия, *Исследование гендерных аспектов торговли людьми: итоговый отчет* (Люксембург: Европейская комиссия, 21 марта 2016), стр. 34–36; Сиан Хайди Штекль Орам, Джоанна Буза, Луиза Хауард и Кэти Циммерман, «Распространенность и риск насилия и проблем с физическим, психическим и сексуальным здоровьем, связанных с торговлей людьми: систематический обзор» (PLOS Medicine 9/5, 2012 г.). Доступно по адресу: <https://journals.plos.org/plosmedicine/article?id=10.1371/journal.pmed.1001224> (дата обращения 5 апреля 2021 года).

45 Также были задокументированы другие случаи насилия, такие как принуждение к незащищенному сексу, угрозы оружием, удушение, или избиение. См. Лаура Ледерер и Кристофер Ветцель, «Последствия торговли людьми для здоровья и их последствия для выявления жертв в медицинских учреждениях» (*Annals of Health Law* 23, 2014 г.). Доступно по адресу: <https://www.icmec.org/wp-content/uploads/2015/10/Health-Consequences-of-Sex-Trafficking-and-Implications-for-Identifying-Victims-Lederer.pdf> (дата обращения 6 октября 2020 года).

46 См. Европейская комиссия, *Исследование гендерных аспектов торговли людьми: итоговый отчет* (Люксембург: Европейская комиссия, 21 марта 2016 г.), стр.34–36.

47 См. Мэри Берк, Барбара Амаия и Келли Диллон, «Секс-торговля как структурное насилие по гендерному признаку: обзор и последствия травмы». В: Дж.Уинтердик, Дж. Джонс (ред.), *Международный справочник Пэлгрейва по торговле людьми*, (Пэлгрейв Макмиллан, 2020 г.) стр. 464.; Мэри Ханиболл *Доклад о сексуальной эксплуатации и проституции и их влиянии на гендерное равенство* (Брюссель: Европейский парламент, Комитет по правам женщин и гендерному равенству, 2014), стр.15.

48 См. Европейская комиссия, «Торговля людьми в целях сексуальной эксплуатации: гендерное преступление», [веб-сайт] (Европейская комиссия, 17 октября 2018 года). Доступно по адресу: https://ec.europa.eu/anti-trafficking/publications/trafficking-for-sexual-exploitation-a-gendered-crime_en (дата обращения 6 октября 2020 года).

49 См. УНП ООН, *Глобальный доклад о торговле людьми за 2020 год* (Вена: УНП ООН, февраль 2021 года), стр.36. Эти данные также указывают на то, что существует значительное число жертв сексуальной эксплуатации, которые не являются женщинами или не идентифицируют себя как женщины, и эта цифра, вероятно, значительно занижена. Не следует упускать из виду мужчин и мальчиков, являющихся жертвами торговли людьми с целью сексуальной эксплуатации, поскольку глобальные данные УНП ООН показывают, что среди выявленных жертв торговли мужчинами 17 % мужчин и 23 % мальчиков были проданы для сексуальной эксплуатации.

50 См. Европейская комиссия, *Исследование по гендерному аспекту торговли людьми: итоговый доклад* (Люксембург: Европейская комиссия, 21 марта 2016 года), стр.34–39, 136; 20 февраля 2006 года, E/CN.4/2006/62, пункт 63: «Покупка секса - это акт, особенно обусловленный гендером. Это то, что мужчины делают как мужчины». ОБСЕ/БСП/БТЛ не выявил никаких данных, идентифицирующих женщин как статистически значимый сегмент пользователей.

51 См. Мэри Берк, Барбара Амаия и Келли Диллон, «Секс-торговля как структурное насилие по гендерному признаку: обзор и последствия травмы». В: Дж.Уинтердик, Дж. Джонс (ред.), *Международный справочник Пэлгрейва по торговле людьми*, (Пэлгрейв Макмиллан, 2020), стр.464.

52 См. 6 ноября 2020 года, CEDAW/C/GC/38, пункт 34.

53 См. УНП ООН, *Глобальный доклад о торговле людьми за 2020 год* (Вена: УНП ООН, февраль 2021 года), стр.16, Схема 8 и стр.31.

54 См. Европол, *Преступные сети, причастные к торговле людьми и эксплуатации несовершеннолетних жертв в Европейском союзе* (Гаага: Европол, 18 октября 2018 г.), стр.7.

с 68,7% населения. Между тем, 72 % мужчин, арестованных за покупку или попытку купить секс у несовершеннолетних, были белыми по сравнению с долей в 68,7% от общего населения.⁵⁹

Аналогичные несоразмерные проявления, связанные с расовой и этнической принадлежностью, наблюдались и в других государствах-участниках, где женщины из-за рубежа часто становятся жертвами торговли людьми для занятия проституцией. Например, данные, представленные УНП ООН Датским центром по борьбе с торговлей людьми, показывают, что из 371 жертвы, выявленной в Дании в период с 2014 по 2017 гг., 308 прибыли из стран за пределами Европы, в том числе 235 из Нигерии, в то время как жертв-датчан выявлено не было.⁶⁰ Хотя данные по жертвам не были разбиты по видам эксплуатации на основании их гражданства, 304 из выявленных жертв были жертвами ТЛ с целью сексуальной эксплуатации.⁶¹ Для сравнения, 90,7% населения Дании являются гражданами Дании.⁶²

Этот расовый элемент демонстрирует еще один аспект динамики власти, присутствующей в преступлении, когда мужчины эксплуатируют конкретные уязвимые группы населения, включая меньшинства и мигрантов. Вред, постоянно наносимый спросом в уязвимых сообществах, представляет собой еще одну причину для того, чтобы препятствовать такому поведению.

Неиспользованный ресурс в борьбе с торговлей людьми

Наконец, спрос, способствующий торговле людьми в целях эксплуатации проституции, должен быть приоритетной целью для государств, поскольку усилия по прекращению торговли людьми без решения проблемы спроса оказались безуспешными. Хотя за два десятилетия, про-

шедшие с момента принятия Палермского протокола, государства добились прогресса в осуществлении мер, в том числе в повышении осведомленности, криминализации ТЛ и разработке протоколов по оказанию помощи в идентификации жертв, ТЛ не была побеждена или не сократилась. Как отмечалось выше, предполагаемая годовая прибыль от торговли людьми в целях сексуальной эксплуатации утроилась в период с 2005 по 2014 годы. Предполагаемое число жертв по-прежнему во много раз превышает число выявленных жертв, а число выявленных жертв намного превышает число привлеченных к ответственности и осужденных торговцев людьми, что свидетельствует о том, что усилия по пресечению торговли людьми путем судебного преследования только торговцев людьми не отвечают масштабам проблемы.⁶³

Более того, усилия по судебному преследованию и защите в значительной степени носят реактивный характер — должен произойти акт торговли людьми (или, по крайней мере, быть предпринята попытка) до того, как лицо может быть привлечено к ответственности или может быть идентифицирована жертва. Хотя судебное преследование и защита имеют основополагающее значение для мер по борьбе с торговлей людьми и являются ключевыми компонентами подхода «3 П» Палермского протокола, также существует явная необходимость в дополнительных инвестициях в превентивные методы, которые могут уменьшить приток жертв торговли людьми.⁶⁴ Сокращение спроса является одной из таких стратегий борьбы с торговлей людьми.⁶⁵

Опираясь на это стратегическое обоснование необходимости государствам препятствовать спросу, в следующей главе будут изложены международные правовые инструменты и политические обязательства, которые требуют, чтобы государства включали противодействие спросу в свои меры по борьбе с торговлей людьми.

⁵⁹ Данные из прокуратуры округа Кинг.

⁶⁰ См. УНП ООН, *Глобальный доклад о торговле людьми за 2018 год, Страновые обзоры: Западная и Южная Европа* (Вена: УНП ООН, декабрь 2018 года), стр.17.

⁶¹ См. там же.

⁶² См. Статистическое управление Дании, «Население 1. на январь по времени и гражданству», [веб-сайт] (Статистическое управление Дании). Доступно по адресу: <https://www.statbank.dk/statbank5a/SelectVarVal/saveselections.asp> (дата обращения 17 марта 2021 года).

⁶³ См. Государственный департамент США, *Доклад о торговле людьми, 20-е издание* (Вашингтон, округ Колумбия: Государственный департамент США, июнь 2020 г.), стр.43. В докладе о торговле людьми за 2020 год, опубликованном Государственным департаментом США, подсчитано, что, несмотря на то, что в настоящее время во всем мире жертвами торговли людьми являются почти 25 миллионов человек, в 2019 году было выявлено только 11 841 жертва и только 9 548 торговцев людьми были осуждены.

⁶⁴ Действительно, в докладах высказывается предположение о том, что некоторые стратегии уголовного правосудия могут фактически обеспечивать прикрытие для торговцев людьми. См. Европол, *Торговля людьми в ЕС*, (Гаага: Европол, 2016), стр.12.

⁶⁵ Тема спроса была поднята в качестве важного компонента профилактики во многих международных документах. См. УВКПЧ ООН, *Рекомендуемые принципы и руководящие положения по правам человека и торговле людьми* (Женева: УВКПЧ ООН, 2010), стр.99-100, сноски 175 и 176.



Глава 2: Международная правовая и нормативная база по решению проблемы спроса

В силу принятых международных правовых инструментов или политических обязательств все государства-участники ОБСЕ обязаны принимать меры по противодействию спросу. Ряд международных документов Организации Объединенных Наций (ООН), ОБСЕ, Совета Европы и ЕС образуют прочную основу для необходимых действий.

Наиболее всеобъемлющее юридическое обязательство препятствовать спросу вытекает из Палермского протокола: почти все государства-участники ОБСЕ обязаны принимать меры по противодействию спросу исключительно на основании того, что они являются участниками Протокола.

Являясь выдающимся международным соглашением о борьбе с торговлей людьми, он устанавливает ориентир для других международных документов, касающихся торговли людьми, и является юридически обязательным. Протокол содержит первое согласованное на международном уровне определение торговли людьми и содержит положение, требующее от 178 государств-участников, в том числе 55 из 57 государств-участников ОБСЕ, предпринять шаги по противодействию спросу.⁶⁶

В контексте работы ОБСЕ, *План действий ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми 2003 года* и *Дополнение и Добавление* к нему служат основополагающими документами, в которых излагается рамочная концепция ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми.⁶⁷ В этих документах, принятых единогласным консенсусом 57 государств-участников ОБСЕ, излагаются основные политические обязательства, принятые государствами-участниками по теме торговли людьми. Они также включают в себя обязательства по противодействию спросу.

Кроме того, дополнительные европейские региональные документы и международные конвенции, касающиеся решения проблемы спроса, применяются в значительной части региона ОБСЕ. 47 государств-участников, ратифицировавших *Конвенцию Совета Европы о противодействии торговле людьми* (2005 год), обязаны соблюдать ее условия (далее именуемую *Конвенцией Совета Европы о торговле людьми*).⁶⁸ Аналогичным образом, все 27 государств-членов ЕС связаны *Директивой Европейского парламента и Совета (2011/36/ЕС) по предотвращению и борьбе с торговлей людьми и защите ее жертв* (далее именуемой *Директивой ЕС о борьбе с торговлей людьми*).⁶⁹ Пятьдесят пять из 57 государств-участников ОБСЕ также являются участниками *Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин* (КЛДЖ), которая обязывает государства-участники пресекать эксплуатацию женщин в целях проституции.

⁶⁶ В настоящее время участниками Протокола являются 178 стран. Все государства-участники ОБСЕ, за исключением Андорры и Святого Престола, в настоящее время являются участниками Протокола. См. Организация Объединенных Наций, 12. *Протокол о профилактике и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности*, [веб-сайт] (Сборник договоров Организации Объединенных Наций). Доступно по адресу: https://treaties.un.org/Pages/ViewDetails.aspx?src=TREATY&mtdsg_no=XXVIII-12-a&chapter=18 (дата обращения 30 мая 2021 года).

⁶⁷ См. ОБСЕ *Комментарий к Плану действий ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми* (Вена: ОБСЕ, декабрь 2015 г.); ОБСЕ, *Решение Совета министров ОБСЕ № 2/03 о борьбе с торговлей людьми*, МС.ДЕС/2/03 (Маастрихт, 2 декабря 2003 года); ОБСЕ, *Решение Постоянного совета № 1107, Добавление к Плану действий ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми «Спустя одно десятилетие»* (Вена: ОБСЕ, 6 декабря 2013 года).

⁶⁸ См. Совет Европы, *Конвенция Совета Европы о противодействии торговле людьми*, 16 мая 2005 года, С.Е.Т.С.197.

⁶⁹ См. Совет Европейского Союза, *Директива 2011/36 Европейского парламента и Совета от 5 апреля 2011 года по предотвращению и борьбе с торговлей людьми и защите ее жертв, заменяющая Рамочное решение Совета 2002/629/JHA*, 2011 О.Ж. (L 101).



Таблица 1.

Географический охват международных документов, касающихся решения проблемы спроса

Обязательства ОБСЕ	Святой Престол					
ОБСЕ + Палермский протокол	Соединенные Штаты					
ОБСЕ + Палермский протокол + КЛДЖ	Беларусь	Казахстан	Канада	Кыргызстан	Монголия	Таджикистан
	Туркменистан	Узбекистан				
ОБСЕ, Совет Европы и КЛДЖ	Андорра					
ОБСЕ, Палермский протокол, Совет Европы и КЛДЖ	Албания	Азербайджан	Армения	Босния и Герцеговина	Грузия	Лихтенштейн
	Молдова	Монако	Российская Федерация	Сан-Марино	Северная Македония	Сербия
	Турция	Украина	Черногория	Швейцария		
ОБСЕ, Палермский протокол, Совет Европы, ЕС и КЛДЖ	Австрия	Бельгия	Болгария	Венгрия	Германия	Греция
	Дания	Ирландия	Исландия	Испания	Италия	Кипр
	Латвия	Литва	Люксембург	Мальта	Нидерланды	Норвегия
	Объединенное Королевство	Польша	Португалия	Румыния	Словакия	Словения
	Финляндия	Франция	Хорватия	Чешская Республика	Швеция	Эстония

Как описано ниже, эти документы в совокупности образуют систему международных обязательств, в которых перечисляются обязанности государств по решению проблемы и противодействию спросу, который способствует эксплуатации, ведущей к ТЛ.

Палермский протокол

Чтобы оценить объем обязательств государств-участников по искоренению спроса, способствующего эксплуатации, которая приводит к торговле людьми в соответствии с Протоколом, необходимо сначала рассмотреть само определение торговли людьми. В статье 3 Протокола ТЛ определяется следующим образом:

«Торговля людьми» означает осуществляемые в целях эксплуатации вербовку, перевозку, передачу, укрывательство или получение людей путем угрозы силой или ее применения или других форм принуждения, похищения, мошенничества, обмана, злоупотребления властью или уязвимостью положения, либо путем подкупа, в виде платежей или выгод, для получения согласия лица, контролирующего другое лицо.

Это определение подразумевает, что для совершения торговли людьми должны присутствовать три элемента:

1. действие (например, вербовка или перевозка),
2. совершенное с помощью определенных средств (например, принуждение или злоупотребление уязвимым положением), и
3. цель эксплуатации (например, эксплуатация проституции других лиц).

Согласно Протоколу, согласие жертвы на эксплуатацию не имеет значения, когда соблюдаются три элемента торговли людьми.⁷⁰ Таким образом, согласие, в том числе полученное в условиях злоупотребления властью или уязвимостью положения, будет недействительным, если будет доказано квалифицирующее действие, средства и цель. В тех случаях, когда дети в возрасте до восемнадцати лет вербуются, перевозятся, передаются, укрываются или принимаются в целях эксплуатации, такое поведение рассматривается как торговля людьми независимо от того, используются ли какие-либо из перечисленных средств.⁷¹

Среди различных способов торговли людьми, которые определены Протоколом, «злоупотребление уязвимым положением» в целях сексуальной эксплуатации заслуживает особого внимания в связи с его распространенностью,

но относительно неявным характером в случаях сексуальной эксплуатации. В истории разработки Протокола, в пояснительных записках (*подготовительных материалах*) говорится, что злоупотребление уязвимым положением относится к «любой ситуации, в которой у вовлеченного лица нет реальной и приемлемой альтернативы, кроме как подчиниться соответствующему злоупотреблению».⁷²

Сексуальная эксплуатация и проституция других лиц

«Эксплуатация» прямо не определена в Протоколе, но проиллюстрирована перечнем базовых примеров:

«Эксплуатация включает, как минимум, эксплуатацию проституции других лиц или другие формы сексуальной эксплуатации, принудительный труд или услуги, рабство или обычаи, сходные с рабством, подневольное состояние или извлечение органов».

Термин «сексуальная эксплуатация» не имеет дальнейшего определения ни в Протоколе, ни в международном праве в целом, однако предпринимались попытки уточнить этот термин за рамками Протокола. Например, ООН в своем Глоссарии по сексуальной эксплуатации и домогательствам определяет «сексуальную эксплуатацию» как «любое совершенное злоупотребление или покушение на злоупотребление уязвимым положением, властью или доверием в сексуальных целях, включая, но не ограничиваясь, получение денежной, социальной или политической выгоды от сексуальной эксплуатации другого лица».⁷³

«Эксплуатация проституции других лиц» является единственной формой сексуальной эксплуатации, специально указанной в Протоколе. В ссылке на «или другие формы сексуальной эксплуатации» в статье 3 разъясняется, что «эксплуатация проституции других лиц» является формой сексуальной эксплуатации (в отличие, например, от принудительного труда) и является лишь одним из примеров сексуальной эксплуатации.

Этот термин в Протоколе не получил более подробного разъяснения. Он вытекает из Конвенции о борьбе с торгов-

лей людьми и эксплуатацией проституции третьими лицами от 2 декабря 1949 года (Конвенция 1949 года).⁷⁴ Статья 1 (2) Конвенции 1949 года предписывает государствам-участникам наказывать любое лицо, которое «эксплуатирует проституцию другого лица, даже с согласия этого лица».⁷⁵ Эта формулировка и ее позиция относительно неуместности согласия на эксплуатацию были затем использованы в Палермском протоколе. Стремясь более подробно разъяснить этот термин, в своем кратком обзоре за 2015 год «Концепция «эксплуатации» в Протоколе о торговле людьми» Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН), которое является хранителем Протокола, указало, что «эксплуатация проституции других лиц» «обычно понимается как получение прибыли от проституции другого лица».⁷⁶ Результатом, по данным УНП ООН, стало возложение ответственности за «(обычно преступное) поведение на лицо, отличное от проститутки».⁷⁷ Другими словами, люди, продающие секс, не могут эксплуатировать самих себя. Таким образом, «эксплуатация проституции других лиц» сводится к тому, что иногда в просторечии называют «сутенерством».⁷⁸

Согласно краткой справке УНП ООН, термин «принудительная проституция» и мнение о включении сексуальной эксплуатации в такие категории как принудительный труд, рассматривались в ходе разработки Протокола и не были приняты.⁷⁹ Следовательно, нет необходимости «принуждать» к проституции для того, чтобы она представляла собой эксплуатацию, что еще раз подтверждает, что получение прибыли третьей стороной является достаточным обстоятельством.

74 См. Организация Объединенных Наций, *Конвенция о борьбе с торговлей людьми и эксплуатацией проституции третьими лицами* (Нью-Йорк: Организация Объединенных Наций, 2 декабря 1949 года). Доступно по адресу: <https://www.ohchr.org/Documents/ProfessionalInterest/trafficpersons.pdf> (дата обращения 5 апреля 2021 года); 30 государств-участников ОБСЕ являются Участниками Конвенции, 1 из которых подписала ее (Дания).

75 Там же, статья 1 (2).

76 В Руководстве УНП ООН для законодательных органов по реализации Палермского протокола также отмечается, что эксплуатация проституции не нуждается в криминализации, чтобы служить фактической основой для обвинения в торговле людьми. См. УНП ООН, *Тематический доклад «Концепция «эксплуатации» в Протоколе о торговле людьми»* (Вена: УНП ООН, 2015 г.), стр. 28; см. Также УНП ООН, *Руководство для законодательных органов к протоколу по реализации протокола о профилактике и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, дополняющего Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности* (Вена: УНП ООН, 2014), пункт 33.

77 Фраза «эксплуатировать проституцию другого лица» впервые появилась в Конвенции 1949 года о борьбе с торговлей людьми и эксплуатацией проституции третьими лицами. Она также использовалась в Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ). См. УНП ООН, *Тематический документ «Концепция «эксплуатации» в Протоколе о торговле людьми»* (Вена: УНП ООН, 2015 г.), стр. 28.

78 В совокупности эти определения разъясняют, что торговля людьми - это не только насильственное или принудительное сутенерство; это также насильственная или принудительная вербовка, перевозка или укрывательство с целью сутенерства. Таким образом, в Протоколе разъясняется, что преступление совершается путем целого ряда действий, выходящих далеко за рамки конкретной сделки по проституции.

79 См. УНП ООН, *Тематический документ «Концепция «эксплуатации» в Протоколе о торговле людьми»* (Вена: УНП ООН, 2015 г.), стр. 29.

Концепция спроса в Протоколе

Обращаясь к теме спроса, в статье 9 (5) Палермского протокола предписывается, что «государства-участники принимают или совершенствуют законодательные или другие меры, например в области образования, культуры или в социальной области, в том числе путем двустороннего и многостороннего сотрудничества, направленные на противодействие спросу, порождающему эксплуатацию людей, особенно женщин и детей, во всех ее формах, поскольку это ведет к торговле людьми» (выделение курсивом сделано нами – прим. автора).

При анализе этого утверждения становятся очевидными несколько отдельных элементов. Во-первых, использование фразы «принимают или совершенствуют меры» в Протоколе четко устанавливает неукоснительное обязательство государств препятствовать спросу, способствующему торговле людьми, отличая его от других факультативных положений. Как заявила Специальный докладчик ООН по вопросу о торговле людьми, особенно женщинами и детьми, в своем докладе, опубликованном в 2013 году, «государства могут быть привлечены к юридической ответственности за непринятие ими надлежащих мер по предотвращению торговли людьми, включая меры по противодействию спросу».⁸⁰

Во-вторых, хотя статья 9 (5) налагает на государства неукоснительные обязательства, средства соблюдения оставлены на их усмотрение: в руководстве УНП ООН по имплементации от 2004 года отмечается, что в статье 9 (5) «подробно не указаны точные требуемые действия, оставляя государствам некоторую гибкость в применении мер, которые, по их мнению, с наибольшей вероятностью будут эффективными».⁸¹ Формулировка предлагает широкий подход к сдерживанию спроса, предлагая неисчерпывающий перечень мер, включая законодательные, образовательные, социальные или культурные меры, а также многостороннее сотрудничество в качестве возможных мер для принятия государствами. Хотя эти фразы более подробно не определены или не разъяснены, их широкая формулировка явно предназначена для того, чтобы дать государствам значительные права на сдерживание спроса. Более того, это обязательство распространяется не только на государства, которые еще не приняли мер; формулировка конкретно предписывает государствам «принимать или совершенствовать» меры,

80 См. 18 марта 2013 года, A/HRC/23/48, пункт 41.

81 См. УНП ООН, *Руководство для законодательных органов по Протоколу о реализации Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющего Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности* (Вена: УНП ООН, 2014), пункт 74.

70 См. Совет Европейского Союза, *Директиву 2011/36 Европейского парламента и Совета от 5 апреля 2011 года по предотвращению и борьбе с торговлей людьми и защите ее жертв, замещающая Рамочное решение Совета 2002/629/JHA*, 2011 О.Ж. (L 101), Статья 3 (b).

71 См. Совет Европейского Союза, *Директива 2011/36 Европейского парламента и Совета от 5 апреля 2011 года по предотвращению и борьбе с торговлей людьми и защите ее жертв, замещающая Рамочное решение Совета 2002/629/JHA*, 2011 О.Ж. (L 101), Статья 3 (c) и (d).

72 См. 3 ноября 2000 года, A/55/383/ Дополнение 1, пункт 63 (выделено автором); УНП ООН, *Тематический документ «Злоупотребление уязвимым положением и другие «средства» в рамках определения торговли людьми»* (Вена: УНП ООН, 2012 г.), стр.17.

73 См. Организация Объединенных Наций, *Глоссарий по сексуальной эксплуатации и домогательствам*, [веб-сайт] (Организация Объединенных Наций, 24 июля 17 года), стр.6. Доступно по адресу: https://hr.un.org/sites/hr.un.org/files/SEA%20Glossary%20%20%5BSecond%20Edition%20-%202017%5D%20-%20English_0.pdf (дата обращения 6 октября 2020 года).

указывая, что государства, в которых уже приняты меры, также должны предпринять дальнейшие действия.

В-третьих, особо выделяя спрос, который способствует эксплуатации женщин и детей, статья 9 (5) обращает внимание на уязвимость по гендеру и возрасту. Кроме того, в ней особое внимание обращается на необходимость того, чтобы государства занимались проблемой торговли людьми в целях сексуальной эксплуатации, поскольку 92 % выявленных жертв торговли людьми в целях сексуальной эксплуатации являются женщинами или девочками.⁸²

В-четвертых, в этом подразделе содержится расширенное представление о том, *какую проблему* спроса должны решать государства: в нем говорится о спросе, который «порождает» эксплуатацию, которая «ведет к торговле людьми». Другими словами, подраздел нацелен не *только* на «спрос на торговлю людьми» или «спрос на сексуальную эксплуатацию», но скорее на спрос, который поощряет эксплуатацию, что, в свою очередь, ведет к торговле людьми. В этом смысле спрос, которому государства должны противодействовать, — это только спрос, который должно быть связан причинно-следственной связью с эксплуатацией — в том смысле, что он «порождает» эксплуатацию, — но не должен быть создан или предназначен для усиления эксплуатации или торговли людьми. Это более широкий взгляд на спрос, чем просто «спрос на торговлю людьми». Например, в контексте торговли людьми с целью эксплуатации проституции других лиц этот анализ расширяет концепцию спроса на покупателей или пользователей, поведение которых непреднамеренно или неосознанно побуждает третьи стороны эксплуатировать проституцию.

Формулировка статьи 9 не только создает расширенное представление о спросе, но и определяет спрос в качестве основной причины торговли людьми: она создает причинно-следственную цепочку или последовательность между спросом, который *порождает* эксплуатацию, что, в свою очередь, *приводит* к торговле людьми.⁸³ Эта причинно-следственная цепочка определяет спрос в качестве основной причины торговли людьми, поскольку он стимулирует эксплуатацию (т. е. спекуляцию со стороны третьих лиц), а эта эксплуатация, в свою очередь, стимулирует торговлю людьми.

⁸² См. УНП ООН, *Глобальный доклад о торговле людьми за 2020 год* (Вена: УНП ООН, февраль 2021 года), стр.36.

⁸³ В оригинале употребляется глагол «foster». «Foster» определяется словарем Merriam-Webster как «способствовать росту или развитию». См. Merriam-Webster, «Foster», [веб-сайт] (Merriam Webster), доступно по адресу: https://www.merriam-webster.com/dictionary/foster?utm_campaign=sd&utm_medium=serp&utm_source=jsonld (дата обращения 5 мая 2020 года).

В контексте торговли людьми в целях сексуальной эксплуатации, эта причинно-следственная связь может проявляться в следующем иллюстративном сценарии: мужчины хотят заплатить за секс, что побуждает сутенеров получить прибыль от продажи секса, и эта возможная прибыль приводит или побуждает к занятию торговлей людьми (принудительной или насильственной вербовке, перевозке и укрывательству), в основном женщин и девочек, которых можно будет потом предложить как проституток мужчинам, готовым платить за секс.

В этой связи статья 9 (5) иллюстрирует, как наличие спроса в конечном счете стимулирует обеспечение предложения.

Определяя эти концепции в своем докладе за 2006 год, Специальный докладчик ООН по аспектам прав человека жертв торговли людьми, особенно женщинами и детьми, заявила, что «спрос следует понимать как то, что способствует эксплуатации, а не обязательно как спрос непосредственно на эту эксплуатацию».⁸⁴ Она отметила, что «спрос должен пониматься в связи с эксплуатацией, независимо от того, является ли эта эксплуатация также торговлей людьми».⁸⁵ Также не обязательно, чтобы спрос приводил к торговле людьми: «достаточно, чтобы эксплуатация, стимулируемая спросом, приводила к торговле людьми», т. е. вербовке, перевозке, передаче, укрывательству или получению лиц, которые будут эксплуатироваться посредством проституции.⁸⁶ Хотя в Протоколе прямо не разъясняется, спрос на какие услуги будет способствовать эксплуатации проституции другими лицами, что приводит к торговле людьми, спрос на секс в обмен на деньги полностью соответствует аргументации Протокола, учитывая финансовые мотивы, которые являются основополагающими для преступления ТЛ.

В целом, на основании статей 3 и 9 Протокола все государства-участники, включая 55 государств-участников ОБСЕ, должны предпринять определенные действия, которые препятствуют спросу, способствующему эксплуатации, ведущей к торговле людьми.

Обязательства ОБСЕ

57 государств-участников ОБСЕ разработали ряд обязательств по удовлетворению спроса в соответствии с Палермским протоколом. Поскольку Протокол служит основополагающим международным соглашением по ТЛ,

⁸⁴ 20 февраля 2006 года, E/CN.4/2006/62, параграф 51b.

⁸⁵ См. там же, пункт 51a.

⁸⁶ См. там же, пункт 51c.

ОБСЕ последовательно стремится продвигать как его, так и его формулировки. Например, недавнее Решение Совета министров иностранных дел *Наращивание усилий по предотвращению торговли людьми* (MC.DEC/6/17) подтвердило «поддержку ОБСЕ эффективного выполнения» Палермского протокола «в качестве международно-правовой базы для борьбы с торговлей людьми».⁸⁷

В рамках комплекса обязательств ОБСЕ *План действий ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми 2003 года* (План действий) служит основополагающим документом, в котором излагаются рамки ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми. В соответствии с Протоколом, в Плане действий государствам-участникам рекомендуется

«принимать или совершенствовать меры в области законодательства, образования, культуры или в социальной области, а также, где это применимо, в сфере уголовного права, в том числе путем двустороннего и многостороннего сотрудничества, направленные на противодействие спросу, порождающему эксплуатацию людей, особенно женщин и детей, во всех ее формах и ведущего к торговле людьми».⁸⁸

Хотя формулировка близко соответствует статье 9 (5), есть два заметных различия. Во-первых, в План действий в список возможных мер реагирования добавляется «и, где это применимо, в сфере уголовного права». В этой формулировке уделяется особое внимание моментам, выходящим за рамки общих формулировок Протокола о законодательных мерах, тем самым демонстрируя понимание государствами-участниками важности включения мер уголовного правосудия в контекст противодействия спросу.

Во-вторых, формулировка Плана действий добавляет «и» перед «ведущего к торговле людьми», что создает два отдельных, но взаимосвязанных вида воздействия спроса:

1. поощрение всех форм эксплуатации, включая сексуальную, и
2. ведет к торговле людьми.

Это говорит о том, что План действий предписывает государствам-участникам рассмотреть вопрос о противодействии спросу, который способствует всем формам эксплуатации, независимо от его связи с торговлей людьми.

⁸⁷ См. ОБСЕ, *Решение Совета министров ОБСЕ № 6/17 Наращивание усилий по предотвращению торговли людьми*, MC.DEC/6/17 (Вена: ОБСЕ, 8 декабря 2017 года), Преамбула, пункт 5.

⁸⁸ См. ОБСЕ, *Решение Совета министров ОБСЕ № 2/03 о борьбе с торговлей людьми* (Маастрихт: ОБСЕ, 2 декабря 2003 года), глава 4, пункт 3.3.

Кроме того, в Плане действий государствам-участникам рекомендуется проводить информационно-просветительскую работу, включая «рассмотрение, в том числе через средства массовой информации, необходимости сокращения спроса на услуги лиц, ввозимых с целью их сексуальной эксплуатации».⁸⁹

В *Декларации о борьбе с торговлей людьми*, принятой в 2002 году в Порту, признается,

«неотъемлемой составляющей торговли людьми в странах назначения является спрос на услуги лиц, ввозимых с целью их сексуальной эксплуатации».⁹⁰

Следовательно, Совет настоятельно призвал страны назначения «принимать эффективные меры в отношении такого спроса, которые должны быть одним из ключевых элементов их стратегии эффективного недопущения торговли людьми и борьбы с ней, а также проявлять абсолютную нетерпимость по отношению к сексуальной эксплуатации, рабству и всем формам эксплуатации принудительного труда, независимо от его характера».^{91, 92}

Эта формулировка содержит несколько главных выводов: во-первых, спрос является ключевым элементом торговли людьми, а во-вторых, спрос является определяющей характеристикой стран назначения, что подразумевает, что он служит «фактором притяжения» для жертв торговли людьми. Таким образом, страны назначения несут особую ответственность за решение проблемы спроса, в частности, в целях противодействия трансграничной торговле людьми.⁹³ И, в-третьих, значение этих взаимосвязей настолько велико, что решение проблемы спроса должно быть ключевым компонентом стратегий борьбы с торговлей людьми, особенно в этих странах.

Другие решения Совета министров ОБСЕ подтвердили приверженность государств-участников ОБСЕ проти-

⁸⁹ См. там же, глава 4, пункт 4.10.

⁹⁰ См. ОБСЕ, *Декларация Совета министров ОБСЕ о торговле людьми*, MC(10).JOUR/2, (Порту: ОБСЕ, 7 декабря 2002 года), Приложение II.

⁹¹ См. там же.

⁹² Согласно разъяснению в Протоколе понятия «эксплуатация», «абсолютная нетерпимость» к сексуальной эксплуатации будет означать, что получение прибыли от проституции других лиц недопустимо. Такая позиция может быть несовместима с терпимостью третьих сторон к получению прибыли от проституции других лиц, например, в публичных домах, эскорт-услугах или других видах бизнеса в странах, где секс-индустрия не является незаконной.

⁹³ См. Никлас Якобссон и Андреас Котсадам, *Закон и экономика международного сексуального рабства: Законы о проституции и торговле людьми в целях сексуальной эксплуатации* (Гетеборг: Гетеборгский университет, май 2013 г.), стр.7. Этот мотив получения прибыли также географически ориентирован: чем больше прибыли можно получить в конкретной стране, тем выше вероятность того, что человек будет переправлен в эту страну.

водействию спроса и уточнили этот аспект. Например, через один год после принятия Плана действий ОБСЕ, в решении Совета Министров ОБСЕ 14/4 о *Плане действий ОБСЕ по поддержке гендерного равенства* институтам ОБСЕ было дано поручение

«оказывать государствам-участникам помощь в решении проблем недостатка социальных возможностей для женщин и женской безработицы, а также других проблем, связанных с гендерными аспектами торговли людьми, включая спрос на сексуальную и другие формы эксплуатации».⁹⁴

Совсем недавно, в 2017 году, в Решении Совета министров ОБСЕ № 6/17 упоминалось, что в Плане действий ОБСЕ 2003 года подчеркивается «важность всеобъемлющих превентивных мер, включая меры по снижению спроса».⁹⁵ Кроме того, Решение Совета министров ОБСЕ № 7/17 «Наращивание усилий по борьбе со всеми формами торговли детьми, в том числе с целью сексуальной эксплуатации, а также другими формами сексуальной эксплуатации детей» (MC.DEC.7/17), призывает государства-участники предотвращать все формы торговли детьми и сексуальной эксплуатации детей «с целью содействия ликвидации спроса, который усугубляет торговлю детьми и сексуальную эксплуатацию детей».⁹⁶

А через год, в Решении Совета министров ОБСЕ № 6/18 о *наращивании усилий по предупреждению торговли детьми, включая несопровождаемых несовершеннолетних, и борьбе с ней* (MC.DEC.6/18) были даны аналогичные рекомендации по решению проблемы спроса в контексте торговли детьми: государства-участники были призваны

«поощрять усилия по предупреждению торговли детьми путем борьбы с культурой безнаказанности, а также снижения и устранения спроса, стимулирующего все формы эксплуатации».⁹⁷

94 См. ОБСЕ, *Решение Совета министров ОБСЕ № 14/04 План действий ОБСЕ по поддержке гендерного равенства*, MC.DEC/14/04 (София: ОБСЕ, 7 декабря 2004 года), пункт 44с.

95 См. ОБСЕ, *Решение Совета министров ОБСЕ № 6/17 О наращивании усилий по предотвращению торговли людьми*, MC.DEC/6/17 (Вена, 8 декабря 2017 года), Преамбула, пункт 4.

96 См. ОБСЕ, *Решение Совета министров ОБСЕ № 7/17 Наращивание усилий по борьбе со всеми формами торговли детьми, в том числе с целью сексуальной эксплуатации, а также другими формами сексуальной эксплуатации детей*, MC.DEC/7/17 (Вена: ОБСЕ, 8 декабря 2017 года), пункт 4.

97 См. ОБСЕ, *Решение Совета министров ОБСЕ № 6/18 о наращивании усилий по предупреждению торговли детьми, включая несопровождаемых несовершеннолетних, и борьбе с ней*, MC.DEC/6/18 (Милан: ОБСЕ, 7 декабря 2018 года).

Хотя инструменты ОБСЕ не являются юридически обязательными, как Протокол, эти положения обеспечивают важную структуру и значимость теме решения проблемы спроса и укрепляют единогласную политическую приверженность государств-участников ОБСЕ к активному решению проблемы спроса, который способствует эксплуатации, ведущей к торговле людьми в целях сексуальной эксплуатации.

Конвенция Совета Европы о противодействии торговле людьми

В то время как Палермский протокол и обязательства ОБСЕ являются наиболее актуальными для всего региона ОБСЕ, в том смысле, что первый выступает в качестве международного инструмента по борьбе с торговлей людьми, а вторые относятся ко всем государствам-участникам ОБСЕ, «*Конвенция о противодействии торговле людьми*» Совета Европы является также важным компонентом международного права в решении проблемы спроса в регионе ОБСЕ, так как она принята в 47 государствах-участниках ОБСЕ.

В частности, статья 6 Конвенции СЕ о торговле людьми 2005 года предусматривает, что

«в целях противодействия спросу, порождающему эксплуатацию людей, особенно женщин и детей, во всех ее формах, поскольку это ведет к торговле людьми, каждая Сторона принимает или совершенствует законодательные, административные, образовательные, социальные, культурные или другие меры».⁹⁸

Формулировка почти идентична статье 9 (5) Палермского протокола и для целей разработки политики не имеет существенных изменений. Как и статья 9 (5) Протокола, это положение является обязательным для государств-участников.

Кроме того, статья 19 Конвенции СЕ о торговле людьми содержит дополнительные указания, касающиеся конкретно мер уголовного правосудия: она предусматривает, что «каждая Сторона рассматривает» возможность криминализации «пользования услугами лица, составляющими предмет эксплуатации», которые соответствуют элементам торговли людьми в соответствии с Конвенци-

98 См. Совет Европы, *Конвенция о противодействии торговле людьми*, 2005 год. Доступно по адресу: <https://www.coe.int/en/web/conventions/full-list/-/conventions/rms/090000168008371d> (дата обращения 5 апреля 2021 года).

ей, если пользователь знает, что «данное лицо заведомо является жертвой торговли людьми». Этот нормативный подход, включая требование об осведомленности со стороны пользователя, был принят рядом государств-участников ОБСЕ в рамках их внутренних законодательств. Однако он покрывает — как будет обсуждаться далее в главе 3 — только определенную часть поведения, на противодействие которому нацелен Протокол, поскольку он прямо криминализирует только осознанный спрос на торговлю людьми. В то же время, хотя статья 19 предполагает ограниченную сферу применения в отношении того, что должно быть криминализовано, она представляет собой важную веху, поскольку прямо признает криминализацию в качестве метода противодействию спросу.

В Пояснительном докладе к Конвенции Совета Европы четко указывается, что это последнее положение о внедрении системы «частичной криминализации» является лишь стимулом к действию, а не императивным обязательством.⁹⁹ Однако в Докладе также подчеркивается, что наличие статьи 6 налагает на Стороны «позитивное обязательство принимать и усиливать меры по противодействию спросу», в том числе в отношении сексуальной эксплуатации.¹⁰⁰ Таким образом, этот подход идентичен подходу Протокола, с акцентом на позитивное обязательство препятствовать спросу, оставляя выбор средств для этого на усмотрение государств.

Директива Европейского Союза по предотвращению и борьбе с торговлей людьми и защите ее жертв

Европейский союз (ЕС) также поднял вопрос о спросе как в рамках документов, имеющих обязательную силу, так и не имеющих таковой. Например, Европейский парламент высказал свое мнение о необходимости включения спроса в национальные стратегии борьбы с торговлей людьми, заявив в необязательной резолюции¹⁰¹ 2014 года, что «сокращение спроса должно быть частью комплексной стратегии борьбы с торговлей людьми в государствах-членах».¹⁰² Аналогичным образом, в 2021 году Европейский парламент включил спрос в Стратегию ЕС по обеспечению гендерного равенства, наста-

99 См., Совет Европы, *Пояснительный доклад к Конвенции Совета Европы о противодействии торговле людьми*, С.Е.Т.С.197 (Варшава: Совет Европы, 16 мая 2005 года), пункт 236.

100 См. там же, пункт 108.

101 См. Европейский парламент, *Резолюция о сексуальной эксплуатации и проституции и ее влиянии на гендерное равенство*, P7_TA(2014)0162 (Брюссель: Европейский парламент, 26 февраля 2014 года).

102 См. там же, пункт 19.21.

ивая на том, чтобы меры и стратегии по сокращению спроса были включены в предстоящую стратегию ЕС по искоренению ТЛ.¹⁰³

Подобно ОБСЕ и СЕ, ЕС также в значительной степени отслеживал формулировки Протокола в рамках своего обязательного правового документа по ТЛ, хотя и с некоторыми заметными различиями. Статья 18 (1) Директивы ЕС о борьбе с торговлей людьми (2011/36/ЕС) предусматривает, что

«государства-члены должны принимать надлежащие меры, такие как образование и профессиональная подготовка, для противодействия и снижения спроса, который способствует всем формам эксплуатации, связанным с торговлей людьми».¹⁰⁴

Здесь формулировка соответствует различным рекомендуемым действиям Протокола, с дополнительной ссылкой на «обучение», а также постановкой цели «снизить» спрос. Последняя фраза указывает на то, что государства должны стремиться к измеримому воздействию на спрос, а не просто к намерению «препятствовать» ему, создавая более высокий стандарт для мер по решению проблемы спроса. Формы эксплуатации, охватываемые Директивой, также несколько отличаются, поскольку использование «связанных с» устраняет причинно-следственную связь, которая присутствует в Палермском протоколе и документах ОБСЕ, в которых используется выражение «ведущего к».

Кроме того, статья 18 (4) Директивы, как и Конвенция СЕ, обязывает государства-члены в их усилиях по более эффективному предотвращению торговли людьми и борьбе с ней «рассмотреть возможность принятия мер для признания в качестве уголовного преступления пользование услугами, которые являются объектами эксплуатации [как указано в статье 2], зная, что человек является жертвой» ТЛ.¹⁰⁵ В своем втором обязательном докладе, который требовался в соответствии со статьей 20 Директивы

103 См. Европейский парламент, *Стратегия ЕС по гендерному равенству*, P9_TA-PROV(2021)0025 (Брюссель: Европейский парламент, 21 января 2021 года), пункт 32.

104 См. Совет Европейского Союза, *Директива 2011/36 Европейского парламента и Совета от 5 апреля 2011 по предотвращению и борьбе с торговлей людьми и защите ее жертв, замещающая Рамочное решение Совета 2002/629/JHA*, 2011 O.J. (L 101), Статья 18 (1).

105 Статья 2 Директивы ЕС о борьбе с торговлей людьми предусматривает следующее определение эксплуатации: «Эксплуатация должна включать, как минимум, эксплуатацию проституции других лиц или другие формы сексуальной эксплуатации, принудительный труд или услуги, включая попрошайничество, рабство или практику, сходную с рабством, подневольное состояние или эксплуатацию преступной деятельности, или извлечение органов».

ЕС о борьбе с торговлей людьми, Европейская комиссия подтверждает это соображение:

«Дальнейшее поощрение тех государств-членов ЕС, в той мере, в какой они этого не сделали, к криминализации тех, кто сознательно пользуется услугами жертв, лежит в основе приоритетов Комиссии по предотвращению торговли людьми».¹⁰⁶

Это дополнительное поощрение внедрения модели частичной криминализации демонстрирует стремление Комиссии ЕС к тому, чтобы государства предпринимали меры против осознанного пользования услугами жертв торговли людьми через свои системы уголовного правосудия. Однако, как и в статье 19 Конвенции СЕ, ограниченное внимание к криминализации только тех, кто сознательно пользуется услугами жертв торговли людьми (т. е. спрос на торговлю людьми), не в полной мере учитывает масштабы спроса, концепция которого даётся в статье 18 (1) и предусмотрена Палермским протоколом (т. е. спрос, который способствует эксплуатации, ведущей к торговле людьми).

Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин

Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ) и ее Общая рекомендация № 38 о торговле женщинами и девочками в контексте глобальной миграции содержат дополнительные рекомендации, касающиеся спроса и торговли людьми в целях эксплуатации проституции женщин почти для всех государств-участников ОБСЕ.¹⁰⁷

В статье 6 КЛДЖ говорится, что государства-участники

«принимают все соответствующие меры, включая законодательные, для пресечения всех видов торговли женщинами и эксплуатации проституции женщин».¹⁰⁸ Ссылаясь на «эксплуатацию проституции женщин», в статье 6 упоминается торговля людьми в терминах, практически идентичных терминам Палермского протокола.

Хотя в статье 6 не упоминается спрос, в *Общей рекомендации № 38 о торговле женщинами и девочками в контексте глобальной миграции*, опубликованной в ноябре 2020 года, конкретно говорится о необходимости противодействовать спросу, разъясняя это как компонент обязательства государств-участников по борьбе с дискриминацией в отношении женщин и девочек.¹⁰⁹ В конечном счете, Рекомендация настоятельно призывает государства «противодействовать спросу, который порождает эксплуатацию проституции и ведет к торговле людьми»¹¹⁰, формулировка, которая в целом отражает статью 9 (5) Палермского протокола и еще больше напоминает План действий ОБСЕ благодаря использованию «и» между понятиями эксплуатации и торговли людьми.

Хотя сама Рекомендация не является обязательной для государств-участников, в силу ратификации ими Конвенции 55 государств-участников ОБСЕ обязуются принимать все надлежащие меры для пресечения всех форм торговли людьми и эксплуатации проституции женщин. Общая рекомендация представляет собой указание на то, что снижение спроса является рекомендуемой мерой для достижения этой цели.

Итоговое сравнение

В совокупности международные документы, кратко изложенные выше, устанавливают обязательную норму, согласно которой государства должны принимать меры по противодействию спросу, который способствует всем формам эксплуатации людей, особенно женщин и детей, что приводит к торговле людьми.

Более того, эта обязательная норма представляет собой расширенную концепцию спроса в том смысле, что госу-

дарства обязаны препятствовать спросу, который способствует эксплуатации, ведущей к торговле людьми, что является¹¹¹ более широкой ответственностью, чем просто противодействие спросу на торговлю людьми. Прямо упоминая женщин и детей, международные правовые документы также призывают государства уделять особое внимание гендерной и возрастной динамике, а также торговле людьми в целях сексуальной эксплуатации, поскольку женщины и девочки непропорционально представлены среди лиц, подвергающихся сексуальной эксплуатации.

Все эти документы предоставляют государствам широкую свободу действий в отношении того, как осуществлять меры, препятствующие этому спросу, но поощряют использование законодательных, образовательных, социальных или культурных средств.

Однако, хотя эти международно-правовые документы согласуются в своей концепции спроса и в создании позитивного обязательства для государств препятствовать спросу, который способствует всем формам эксплуатации, ведущим к торговле людьми, рекомендуемые ими меры не всегда полностью соответствуют широкой концепции спроса, которую они принимают. Например, как статья 19 Конвенции СЕ, так и статья 18 (4) Директивы ЕС о борьбе с торговлей людьми рекомендуют криминализацию, которая фокусируется на осознанном спросе на торговлю людьми, а не на спросе, который способствует

эксплуатации, ведущей к торговле людьми. Такой подход существенно уже, чем расширенное представление о спросе, изложенное в Палермском протоколе и подтвержденное в статьях 6 и 18 (1) Конвенции Совета Европы и Директивы ЕС, соответственно. Более того, как будет обсуждаться в последующих главах, более узкие рекомендуемые меры не всегда отражают реальность торговли людьми в целях сексуальной эксплуатации, и, следовательно, такие меры могут не достичь намеченных целей по противодействию спросу.

Международные документы также расходятся в стандартах, по которым будут оцениваться обязательные виды деятельности по снижению спроса. В Палермском протоколе, Плате действий ОБСЕ, Конвенции Совета Европы и Общей рекомендации 38 КЛДЖ используется термин «противодействовать», означающий препятствование определенному действию¹¹², указывающий на намерение, но не обязательно на результат. Между тем, Директива ЕС, затрагивающая 27 государств-участников ОБСЕ¹¹³, призывает к «сокращению спроса», тем самым стремясь оказать измеримое воздействие на спрос.

Хотя эти точки расхождения указывают на необходимость создания более детально прописанной правовой базы, принципиальное согласование обязательства препятствовать спросу, который способствует всем формам эксплуатации людей, особенно женщин и детей, что приводит к торговле людьми, создает прочную основу, на которой государства могут разрабатывать и осуществлять национальные меры в области уголовного правосудия и предупреждения. Варианты различных подходов государств будут обсуждаться в следующих главах.¹¹⁴

¹⁰⁶ См. Европейская комиссия, *Второй доклад о прогрессе, достигнутом в борьбе с торговлей людьми*, (Люксембург: Европейская комиссия, 2 декабря 2018 года), стр.6.

¹⁰⁷ Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин насчитывает 189 участников, в число которых входят 55 из 57 государств-участников ОБСЕ. Только Святой Престол и Соединенные Штаты Америки не являются участниками конвенции. Однако Соединенные Штаты являются подписавшей стороной.

¹⁰⁸ См. Организация Объединенных Наций, *Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин* (Нью-Йорк: Организация Объединенных Наций, 18 декабря 1979 года), статья 6.

¹⁰⁹ См. 6 ноября 2020 года, CEDAW/C/GC/38, пункт 4.

¹¹⁰ См. 6 ноября 2020 года, CEDAW/C/GC/38, пункт 61.

¹¹¹ См. 20 февраля 2006 года, E/CN.4/2006/62, пункт 51с.

¹¹² См. Merriam Webster, в оригинале употребляется глагол «discourage», [веб-сайт] (Merriam Webster), Доступный по адресу: <https://www.merriam-webster.com/dictionary/discourage> (дата обращения 05 мая 2020 года).

¹¹³ Государствами-участниками ОБСЕ, на которые распространяется действие Директивы ЕС, являются Австрия, Бельгия, Болгария, Венгрия, Германия, Греция, Дания, Ирландия, Испания, Италия, Кипр, Латвия, Литва, Мальта, Нидерланды, Польша, Португалия, Румыния, Словакия, Словения, Финляндия, Франция, Хорватия, Чешская Республика, Швеция и Эстония.

¹¹⁴ См. главу 3 о мерах уголовного правосудия и главу 4 о методах профилактики.

3

Глава 3: Меры уголовного правосудия

Общим действием правительств, предпринятым для противодействия спросу в соответствии со статьей 9 (5) Палермского протокола, было принятие законодательных мер, криминализирующих покупку секса, будь то у жертв торговли людьми или иным образом. Тридцать из 57 государств-участников ОБСЕ имеют, по крайней мере, один уголовный закон, касающийся спроса.¹¹⁵

Хотя статья 9 (5) не требует от государств криминализации покупки секса в целом или пользования услугами жертвы торговли людьми в частности, она требует, чтобы государства принимали меры по противодействию спросу, который способствует всем формам эксплуатации людей, что приводит к торговле людьми. Криминализация является очевидным политическим шагом по ряду причин. Она устанавливает четкую социальную норму, согласно которой такое поведение не поощряется.¹¹⁶ Это создает риск для покупателей секс-услуг, что еще больше препятствует покупке секс-услуг, в том числе у жертв торговли людьми.¹¹⁷ Он возлагает на покупателей, включая пользователей, ответственность за их прямую, а также косвенную роль в причинении вреда от торговли людьми (как уже обсуждалось в главе 1). И это побуждает правоохранительные органы обратить самое пристальное внимание на сферу, где эксплуатация и насилие встречаются на каждом шагу.¹¹⁸

Поскольку статья 9 (5) не устанавливает ограничений или не дает указаний в отношении криминализации спроса,¹¹⁹ в регионе ОБСЕ появился широкий спектр вариантов криминализации, простирающийся от криминализации только осознанного пользования услугами жертв торговли людьми до криминализации всех форм платного секса; нормативные акты, обсуждаемые ниже, организованы по порядку от самого узконаправленного до самого широкого охвата.

Важно отметить, что эти методы не являются взаимоисключающими в том смысле, что государства могут использовать более одного метода в рамках своих мер по борьбе с торговлей людьми; некоторые страны, чтобы ориентироваться на различные аспекты рынка спроса, используют сочетание законов, в то время как другие используют только один. Некоторые страны не используют ни один из вариантов, что, в свою очередь, возлагает на них тяжелое бремя по принятию других мер для выполнения своих юридических обязательств по Протоколу.

В таблице ниже перечислены страны, которые ввели уголовную ответственность за покупку секс-услуг у жертв торговли людьми, ввели уголовную ответственность за покупку секса независимо от статуса жертвы, применяют оба метода криминализации или не вводят уголовную ответственность ни за покупку секса, ни за покупку секс-услуг у ЖТЛ.¹²⁰

¹¹⁵ Государствами-участниками ОБСЕ с определенной формой криминализации, направленной на спрос, являются: Албания, Армения, Болгария, Босния и Герцеговина, Германия, Греция, Грузия, Ирландия, Исландия, Канада, Кипр, Латвия, Литва, Люксембург, Мальта, Молдова, Северная Македония, Норвегия, Португалия, Румыния, Сербия, Словения, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты Америки, Финляндия, Франция, Хорватия, Черногория, Швеция, Эстония.

¹¹⁶ См. Никлас Якобссон и Андреас Котсадам, *Закон и экономика международного сексуального рабства: Законы о проституции и торговле людьми в целях сексуальной эксплуатации* (Гетеборг: Гетеборгский университет, май 2013 г.), стр.7-8.

¹¹⁷ Смотрите Сео-Янг Чо, Аксель Дреер и Эрик Ноймайер, *Увеличивает ли легализованная проституция торговлю людьми?* (Мировое развитие 41, 2013), стр.8.

¹¹⁸ См. примечание 45 в главе 1 выше.

¹¹⁹ Однако законодательные или иные меры, направленные против тех, кто сознательно пользуется услугами жертв торговли людьми или извлекает выгоду от них, рассматриваются в рамках сферы действия статьи 9 Палермского протокола. См. УНП ООН, *Руководство для законодательных органов о реализации Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющего Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности* (Вена: УНП ООН, 2014), пункт 74.

¹²⁰ Эти данные были взяты из различных источников, в том числе: Совет Европы, *Группа экспертов по борьбе с торговлей людьми, 9-й Общий*



Покупка секс-услуг у ЖТЛ криминализована ¹²¹	Албания	Армения	Болгария	Босния и Герцеговина
	Германия	Греция	Грузия	Кипр*
	Латвия	Люксембург	Мальта	Молдова
	Нидерланды	Португалия	Румыния	Северная Македония
	Сербия	Словения	Соединенное Королевство (Англия и Уэльс)*	
	Финляндия	Хорватия	Черногория	Эстония
Покупка секса криминализована ¹²²	Исландия	Канада	Франция	Швеция
Покупка секс-услуг у ЖТЛ и покупка секса криминализованы	Ирландия	Литва**	Норвегия	
	Соединенное Королевство (СИ)		Соединенные Штаты***	
Ни услуги от ЖТЛ, ни покупка секса не криминализованы ¹²³	Австрия	Азербайджан	Андорра	Беларусь
	Бельгия	Венгрия	Дания	Испания
	Италия	Казахстан	Кыргызстан	Лихтенштейн
	Монако	Монголия	Польша	Российская Федерация
	Сан-Марино	Словакия	Соединенное Королевство (Шотландия)	
	Таджикистан	Туркменистан	Турция	Узбекистан
	Украина	Чешская Республика		Швейцария

Таблица 2.¹²⁴

Криминализация в государствах-участниках ОБСЕ

* Указывает государство-участник ОБСЕ, которое использует закон о «строгой ответственности».

** В Литве установлено административное правонарушение, которое наказывает покупателей сексуальных услуг. Сознательное использование услуг жертвы торговли людьми карается как уголовное преступление.

*** Покупка секса криминализуется на уровне государства или на местном уровне, при этом не во всех юрисдикциях применяются одинаковые меры уголовного правосудия.

доклад о деятельности ГРЕТА (GRETA), (Варшава: Совет Европы, 2020), национальные доклады второго и третьего раундов оценки ГРЕТА, Карта Законов о Секс-работе Института исследований развития, которую можно найти по адресу: <http://spl.ids.ac.uk/sexworklaw> и, в случае необходимости, из национальных уголовных кодексов. Святой Престол не включен в приведенную таблицу, поскольку ОБСЕ/БСП/БТЛ не смогло подтвердить наличие или отсутствие какого-либо законодательства, регулирующего использование сексуальных услуг жертв торговли людьми или покупку секса у взрослых мирянами, хотя и признает, что покупка секса противоречит каноническому праву.

¹²¹ Это государства, в которых действуют специальные законы, криминализирующие сознательное использование услуг или сексуальных услуг жертв торговли людьми. В таблицу также включены государства, в которых действует закон о строгой ответственности за использование сексуальных услуг жертв торговли людьми.

¹²² Это государства, которые криминализируют любую покупку секса. ОБСЕ/БСП/БТЛ признает, что существуют государства, которые криминализируют определенные аспекты покупки, такие как публичное домогательство, часто называемое «уличная проституция», но не рассматривает эти ограниченные положения как криминализацию покупки секса, а только криминализацию определенных средств или мест.

¹²³ Некоторые государства-участники, перечисленные в этой категории, имеют законы, которые, по их сообщениям, могут быть использованы для криминализации пользователей сексуальных услуг от жертв торговли людьми. Эти законы, которые включают уголовную ответственность за найм незаконно проживающего иностранца, который является жертвой торговли людьми, или умышленное получение прибыли от эксплуатации другого лица, действительно могут привести к уголовному преследованию в некоторых обстоятельствах. Однако, как обсуждается ниже, такие законы не привлекают к ответственности пользователей за покупку сексуальных услуг или использование жертвы торговли людьми, а только за то, что они делают это в контексте или способом, который запрещен. Это означает, что то, что они криминализируют, напрямую не влияет на спрос, способствующий торговле людьми с целью сексуальной эксплуатации. В пределах этой группы государств рынок проституции варьируется от легального и регулируемого до тех стран, где продажа сексуальных услуг является незаконной. В этой группе ОБСЕ/БСП/БТЛ не смогло выявить ни одного положения, криминализирующего покупку сексуальных услуг у взрослого.

¹²⁴ Информация, представленная в этой таблице, относится только к лицам, классифицируемым как взрослые; она не охватывает законодательство, криминализирующее использование услуг несовершеннолетних, ставших жертвами торговли людьми, или покупку секса у несовершеннолетних в целом. В таблице также не упоминаются косвенные законы, которые можно было бы использовать для определения целевого спроса.

Криминализация осознанного пользования услугами жертвы торговли людьми

Наиболее распространенной формой криминализации в регионе ОБСЕ является та, которая криминализирует «осознанное пользование» услугами жертвы торговли людьми. В некоторых странах это законодательство может охватывать все формы торговли людьми, в то время как в других оно ограничивается конкретными формами торговли людьми, такими как использование услуг жертвы торговли людьми для сексуальной эксплуатации.

Как видно из описания, при таком подходе в законодательстве используется элемент преступного умысла, чтобы определить, когда пользователь совершил преступление: он требует, чтобы прокурор не только доказал, что лицо стало жертвой торговли людьми, а также и то, что пользователь «знал», что человек, у которого он купил секс-услуги, являлся жертвой торговли людьми. Это создает субъективный стандарт, поскольку он основывается на установлении осведомленности преступника в момент совершения деяния.

Второй вариант такого законодательного подхода включает в себя объективную сторону, в результате чего создается стандарт, направленный на наказание пользователя, если он «знал или в обоснованной мере должен был знать», что он приобрел услуги у жертвы торговли людьми.¹²⁵ В таких случаях прокуроры должны доказать, что обвиняемый был проинформирован обо всех фактах, которые позволили бы разумному человеку узнать, что лицо, занимающееся проституцией, является жертвой торговли людьми, даже если прокурор не может доказать, что конкретно это обвиняемое лицо было осведомлено об этом факте. В этом отношении такое законодательство несколько шире, чем законодательство об исключительно «осознанном пользовании».

Законодательный подход, использующий концепцию «осознанного пользования» является наглядным примером политических действий, направленных на противодействие спросу. Он признает реальность того, что жертвы торговли людьми действительно присутствуют в индустрии проституции, и устанавливает норму, согласно которой использование их услуг должно быть запрещено. Криминализация секса с лицом, которое было вов-

¹²⁵ Этот стандарт, по мнению УВКПЧ ООН, соответствует духу его принципов и руководящих положений по правам человека и торговле людьми. См. УВКПЧ ООН, *Рекомендуемые принципы и руководящие положения по правам человека и торговле людьми* (Женева: УВКПЧ ООН, 2010), стр.103.

лечено в финансовую сделку незаконными средствами (например, силой, мошенничеством или принуждением), сродни криминализации коммерческого изнасилования.

Примеры этого законодательства в государствах-участниках ОБСЕ:

АРМЕНИЯ¹²⁶

Статья 132.3. Пользование услугой находящегося в состоянии эксплуатации лица

1. Пользование услугой находящегося в состоянии эксплуатации лица, если для пользующегося услугой очевидно нахождение в состоянии эксплуатации данного лица, и если в деянии совершившего преступление лица отсутствуют предусмотренные статьей 132 или 132.2 настоящего Кодекса признаки преступления, — наказывается штрафом от стократного до четырехсоткратного размера минимальной заработной платы либо лишением свободы максимально на срок два года.

2. То же деяние, совершенное:

- 1) в отношении заведомо несовершеннолетнего;
- 2) в отношении лица, лишенного по причине психического расстройства возможности полностью или частично осознать характер и значение своего деяния или руководить им;
- 3) в отношении заведомо беременной женщины;
- 4) в отношении двух или более лиц, —

наказывается лишением свободы максимально на срок три года с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью максимально на срок три года или без такового.

3. Лицо, добровольно сообщившее в правоохранительные органы Республики Армения сведения о пострадавшем, освобождается от предусмотренной настоящей статьей уголовной ответственности, если фактически совершенное им деяние не содержит иного состава преступления.

¹²⁶ См. Уголовный кодекс Республики Армения, статья 132.3.

ХОРВАТИЯ¹²⁷

Статья 106 пункт 4

То же наказание, о котором говорится в пункте 1 настоящей статьи, применяется к любому лицу, которое, зная, что какое-либо лицо является жертвой торговли людьми, пользуется услугами этого лица, которые являются результатом одной из форм эксплуатации, изложенных в пунктах 1 и 2 настоящей статьи.

Анализ

Этот метод реагирования уголовного правосудия соответствует общей концепции спроса, изложенной в Палермском протоколе. Он также напрямую соответствует Конвенции Совета Европы, служа средством включения статьи 19 Конвенции Совета Европы в национальное законодательство. На момент выхода этой публикации 18 государств-участников ОБСЕ ввели уголовную ответственность за пользование любыми услугами от лица, зная, что это лицо стало жертвой торговли людьми,¹²⁸ еще шесть государств ввели уголовную ответственность за сознательное пользование сексуальными услугами от жертвы торговли людьми.¹²⁹ Вместе эти государства составляют примерно 40 % всех государств-участников ОБСЕ, что делает этот подход относительно широко распространенным ответом системы уголовного правосудия в регионе ОБСЕ.

Однако этот подход имеет ряд политических и практических недостатков. Во-первых, по сути, он криминализирует только спрос на торговлю людьми, то есть тех, кто знает, что лицо, занимающееся проституцией, является жертвой торговли людьми, и всё равно идет на сделку. Поэтому он криминализирует лишь часть более широкой концепции спроса, сформулированной в статье 9 (5), которая обязывает государства препятствовать спросу, способствующему эксплуатации, ведущей к торговле людьми. В этом отношении данный подход является наименее амбициозным из подходов уголовного правосудия, которые могут быть востребованы в регионе ОБСЕ.

Во-вторых, и это связано с первым ограничением, закон об «осознанном пользовании» трудно реализовать, поскольку он не отражает реалий пересечения спроса и торговли людьми в целях сексуальной эксплуатации. Исследования показали, что большинство покупателей секс-услуг осведомлены о том, что женщины, мальчики и девочки, у которых они покупают секс, могут быть ЖТЛ; например, 96 % покупателей секс-услуг, которые прошли опрос в Италии, указали, что им известно, что в сфере проституции есть ЖТЛ.¹³⁰ Специальный докладчик ООН по аспектам прав человека жертв торговли людьми, особенно женщинами и детьми (СД ООН) в своем докладе о правозащитных аспектах ЖТЛ, особенно женщин и детей, была еще более прямолинейна:

«...есть все основания считать, что многие потребители проституции осознают, что женщины и дети, услугами которых в сфере проституции они пользуются, подвергаются противозаконным средствам воздействия, указанным в Протоколе».¹³¹

Однако, несмотря на это обобщенное знание,

«...даже потребители проституции, вероятно, не смогут отличить женщин, которые подверглись противозаконным средствам воздействия, изложенным в Протоколе, от женщин (если такие и есть), которые такому воздействию не подвергались»

¹³⁰ См. *МОМ, Обусловлена ли торговля людьми спросом? Многогранное экспериментальное исследование* (Женева: МОМ, 2003), стр.23. Методологию опроса можно найти на странице 16 отчета. В случае Италии было опрошено 56 мужчин, также было проведено 9 клиентских и 5 контрольных интервью. См. также, Агентство США по международному развитию, *Борьба со спросом, способствующим торговле людьми: Заключительный доклад* (Вашингтон, округ Колумбия: USAID, август 2011 г.), стр.13

¹³¹ См. 20 февраля 2006 года, E/CN.4/2006/62, пункт 63.

и даже покупатели секса с самыми лучшими намерениями, вероятно, не способны различать ЖТЛ и не-ЖТЛ.¹³² СД ООН отмечает, что этот вывод подтверждается как эмпирическими данными, так и опросами практиков.¹³³ Идентификация жертв торговли людьми в сфере проституции становится еще более сложной, поскольку торговцы людьми стараются (а жертвы принуждаются) убедить пользователей в том, что жертва является добровольным участником сделки.¹³⁴

Эти факторы подчеркивают, что существует разрыв между общим знанием о том, что ЖТЛ присутствуют в индустрии проституции (что, по-видимому, понимают большинство покупателей секс-услуг), и знанием того, что конкретный человек на самом деле является ЖТЛ (что покупатели секс-услуг, по-видимому, не могут или не желают признавать). Большинство пользователей явно не ищут жертв торговли людьми; они стремятся купить секс, и в ходе этой практики они в конечном итоге покупают секс у жертв торговли людьми.¹³⁵ Пренебрежение состоянием жертвы или сознательная «безответственность»¹³⁶ со стороны пользователей означает, что спрос на проституцию со стороны покупателей также является спросом, способствующим торговле людьми для целей сексуальной эксплуатации: торговцы знают, что многие пользователи будут приобретать услуги ЖТЛ, не задавая вопросов, и эксплуатируют подобное безразличное поведение пользователей, заставляя жертв торговли людьми заниматься проституцией. Эта динамика также ставит под сомнение относительную ценность закона про «осознанное пользование» учитывая, что безответственное, но неосознанное использование жертв, вероятно, составляет еще большую долю рынка—и, таким образом,

¹³² См. там же, пункт 63.

¹³³ См. 20 февраля 2006 года, E/CN.4/2006/62, пункт 60.

¹³⁴ Э. Киган, и Н.Ионкова, *Остановите торговлю людьми: борьба со спросом на сексуальные услуги женщин и девочек, ставших жертвами торговли людьми* (Обзор социальной работы и социальных наук 18/1, 2018). Совет Ирландии по иммиграции, *Остановите торговлю людьми! Борьба со спросом на сексуальные услуги женщин и девочек, ставших жертвами торговли людьми* (Дублин: Совет Ирландии по иммиграции, 2014 г.). Интервью с пользователями в Болгарии и Литве ясно показали, что покупатели, как правило, не осведомлены о статусе жертв торговли людьми при покупке секса и что они не стремятся сообщать о случаях предполагаемой эксплуатации, даже если они выявляют вероятные случаи. См. также Рейчел Дурхслаг и Самир Госвами, *Разбирая спрос на проституцию: предварительные выводы из интервью с мужчинами из Чикаго, которые покупают секс* (Чикагский Альянс по борьбе с сексуальной эксплуатацией, 2008), стр. 20-23; Андреа Ди Никола и Паоло Руспини, «получая информацию от клиентов», в: *Проституция и торговля людьми: фокус на клиентах*, изд. А. Ди Никола и др. (Нью-Йорк: Спрингер, 2009), стр.231-232.

¹³⁵ См. Алексис А. Аронович и Аннеке Конинг, «Понимание торговли людьми как рыночной системы: решение проблемы спроса на торговлю людьми в целях сексуальной эксплуатации» (*Международный обзор уголовного права* 85, 2014 г.), стр. 676; Агентство США по международному развитию, *Решение проблемы спроса, что способствует торговле людьми: итоговый отчет* (Вашингтон, округ Колумбия: агентство USAID, август 2011 г.), стр. 5.

¹³⁶ Совет Ирландии по иммиграции, *Сравнительный отчет: Нарушить связи, поддерживающие спрос* (Дублин: Совет Ирландии по иммиграции, 2018).

коммерческие стимулы для торговцев – чем осознанное использование (например, те пользователи, которые специально выискивают жертв торговли людьми, таких как дети).

Эта динамика может быть еще более усугублена местом, где инициируется транзакция, и проявляется особенно остро в случае онлайн-площадок, таких как сайты эскорта или сексуальных услуг. Учитывая относительное отсутствие проверки возраста или согласия практически на всех таких платформах, покупатели секс-услуг не имеют значимых знаний о человеке, с которым они заключают сделку, и, следовательно, о том, является ли человек, с которым они занимаются сексом, жертвой торговли людьми или нет. В результате риск использования услуг жертвы торговли людьми высок. Тем не менее, покупатели секса стекаются на такие сайты из-за того, что они облегчают покупку секса. Результат еще раз демонстрирует взаимосвязь между спросом и торговлей людьми. Например, в одном громком деле, связанном с популярным сайтом сексуальных услуг в Соединенных Штатах под названием [Backpage.com](https://www.backpage.com), каждый месяц на веб-сайте регистрировались сотни случаев торговли людьми, в том числе многие с участием несовершеннолетних.¹³⁷

Важно отметить, что возможность того, что пользователь может не знать или игнорировать признаки того, что жертва является объектом торговли людьми, не следует интерпретировать как причинение меньшего вреда жертве торговли людьми.

С точки зрения жертвы, недостаток знаний пользователя не смягчает тот факт, что пользователь занимается сексом¹³⁸ с жертвой без обоюдного согласия.

Вред от отдельной транзакции также усугубляется масштабом. Использование жертв торговли людьми — осознанно или нет — происходит с огромной частотой. Как отмечалось выше, по оценкам, годовая прибыль от торговли людьми в целях сексуальной эксплуатации составляет 99 миллиардов долларов,¹³⁹ что при примерно 100

¹³⁷ Постоянный подкомитет Сената США по расследованиям, «*Осведомленное содействие backpage.com онлайн-торговле людьми в целях сексуальной эксплуатации*» (Вашингтон, округ Колумбия: Сенат США, 10 января 2017 года).

¹³⁸ В некоторых государствах-участниках ОБСЕ существует различие между сексом без обоюдного согласия (т. е. сексуальным надругательством) и изнасилованием, причем изнасилование требует применения силы, запугивания или насилия. См. «Является ли секс без обоюдного согласия изнасилованием? Большинство европейских стран говорят «нет»», [веб-сайт] ([Euronews.com](https://www.euronews.com/2018/05/02/is-non-consensual-sex-rape-most-european-countries-say-no), 19 июля 2018 года). Доступно по адресу: <https://www.euronews.com/2018/05/02/is-non-consensual-sex-rape-most-european-countries-say-no> - (дата обращения 1 декабря 2020 года).

¹³⁹ См. МОТ, *Прибыль и бедность: Экономика принудительного труда* (Женева: МОТ, 20 мая 2014 г.), стр.13.

¹²⁷ См. Республика Хорватия, Уголовный кодекс, принятый Хорватским парламентом на его сессии 21 октября 2011 года. Доступно по адресу: https://www.legislationline.org/download/id/7896/file/Croatia_Criminal_Code_2011_en.pdf (дата обращения 5 апреля 2021 года). Пункты 1 и 2 статьи 106 гласят следующее: (1) любое лицо, которое путем применения силы или угрозы, обмана, мошенничества, похищения, злоупотребления служебным положением или трудной жизненной ситуацией или зависимым положением, или предоставления или получения платежей или других выгод для получения согласия лица, имеющего контроль над другим человеком или любым другим способом, вербует, перевозит, передает, укрывает или принимает людей, или обменивается или передает контроль над человеком с целью использования его труда посредством принудительного труда или услуг, рабства или отношений, аналогичных им, или в целях эксплуатации в проституции лица или других форм сексуальной эксплуатации, включая порнографию или заключения незаконного или насильственного брака, или изъятия частей тела человека или использования человека в вооруженных конфликтах, либо в совершении противоправного деяния, наказывается лишением свободы на срок от одного года до десяти лет. (2) То же наказание, о котором говорится в пункте 1 настоящей статьи, применяется к любому лицу, которое вербует, перевозит, передает, укрывает или принимает ребенка, или обменивает или передает контроль над ребенком с целью эксплуатации его или ее труда посредством принудительного труда или услуг, рабства или аналогичных отношений, или с целью эксплуатации в целях проституции ребенка или других форм сексуальной эксплуатации, включая порнографию, или заключения незаконного или принудительного брака, или незаконного усыновления, или изъятия частей тела ребенка, или использования ребенка в вооруженных конфликтах.

¹²⁸ См. Совет Европы, *Группа экспертов по борьбе с торговлей людьми, 9-й Общий доклад о деятельности ГРЕТА* (Варшава: Совет Европы, 2020 год), пункт 122.

¹²⁹ См. там же, пункт 122.



Графика 1

Уголовное преследование пользователей в сопоставлении с идентификацией жертв в ЕС-28

долларах США за транзакцию¹⁴⁰ составляет около 1 миллиарда транзакций в год, связанных с сексом с жертвами торговли людьми. Таким образом, остро ощущается необходимость в эффективной политике.

В-третьих, стандарт «осознанного пользования» может быть чрезвычайно сложным для применения на практике.¹⁴¹ Из-за упомянутых выше факторов установление «знания» пользователя на уровне, требуемом в системе уголовного правосудия, может быть сложной задачей, особенно с учетом того, что пользователи будут просто отрицать наличие знания в суде.¹⁴² Кроме того, сотрудники органов правосудия должны доказать, что лицо, занимающееся проституцией, является жертвой торговли людьми, что также может быть непросто. Такие препятствия в доказывании преступления делают этот процесс трудоемким и сложным для правоохранительных органов, что, вероятно, связано с низким уровнем применения такого рода законодательства.

В то время как примерно две трети стран ЕС (регион с населением примерно 500 миллионов человек) приняли такое законодательство, в 2015 и 2016 годах было зарегистрировано только 18 обвинительных приговоров за осознанное пользование услугами жертв торговли людьми. Из них только в Румынии было зарегистрировано 14.^{143,144} И все же за тот же период в ЕС было 20 532 новых идентифицированных и предполагаемых ЖТЛ.¹⁴⁵ С тех пор эти цифры увеличились, и в ЕС-28 за период 2017-2018 годов было зарегистрировано 133 приговора пользователям. Однако эти обвинительные приговоры были вынесены всего в семи государствах, и 93% обвинительных приговоров были вынесены всего в трех странах.¹⁴⁶ Только в Литве было зарегистрировано примерно

143 См. Европейская комиссия, Доклад комиссии Европейскому парламенту и Совету по оценке влияния действующего национального права, устанавливающего в качестве уголовно наказуемого деяния пользование услугами людей, которые являются объектами эксплуатации при торговле людьми, о предотвращении торговли людьми, в соответствии со статьей 23 (2) Директивы 2011/36/ЕС (Брюссель: Европейская комиссия, 2 декабря 2016 года), С. 7. Хотя представленные данные не разбиты по категории использования сексуальных услуг или других услуг, Румыния подтвердила ОБСЕ/БСП/БТЛ, что их случаи связаны только с использованием сексуальных услуг.

144 См. там же.

145 См. Европейская комиссия, Сбор данных о торговле людьми в ЕС (Брюссель: Европейская комиссия, 20 октября 2020 г.), стр.12.

146 См. Европейская комиссия, Сбор данных о торговле людьми в ЕС (Брюссель: Европейская комиссия, 20 октября 2020 г.), стр.243. Важно отметить, что в этих данных не делается различий между приговорами за использование сексуальных услуг от ЖТЛ или за другие услуги. Это означает, что общее число зарегистрированных обвинительных приговоров за использование сексуальных услуг от жертвы торговли людьми неизбежно меньше.

140 Исследования дают разные данные в отношении средней стоимости сделки с проституцией: см. сноску 30 выше.

141 См. Шивон Муллалли, Комментарий к Конвенции Совета Европы о противодействии торговле людьми: Статья 19 Криминализация использования услуг жертвы (Вена: Институт фундаментальных прав и прав человека Людвиг Бальмана, 2020 год), пункт 19.18.

142 Йоханна Ниemi и Юсси Аалтонен, Жестокое обращение с жертвой секс-торговли: оценка запрета на покупку секс-услуг в Финляндии, (Финляндия: Министерство юстиции, 2014 г.).

64% от общего числа, 85.¹⁴⁷ Для сравнения, демонстрируя неравномерное применение закона, в нескольких других странах с населением во много раз большим, за тот же период было зарегистрировано ноль или один подозрительный случай и ни одного судебного преследования или приговора.¹⁴⁸ Учитывая низкий уровень зарегистрированного использования в большинстве национальных систем, можно предположить, что такой законодательный подход до сих пор не был особенно успешным в достижении цели привлечения пользователей к ответственности.

В приведенной ниже таблице сравнивается количество судебных преследований за осознанное использование товаров и услуг от ЖТЛ, о которых сообщалось в ЕС-28, с числом выявленных жертв за тот же двухлетний период. (Графика 1)

В-четвертых, и в связи с вышеперечисленными пунктами, такое законодательство — если оно будет принято отдельно — создает стимулы, несовместимые с целью статьи 9 (5) для препятствования спросу. Например, оно молчаливо одобряет покупку секса во всех случаях, за исключением весьма ограниченных (и, как отмечалось выше, относительно редких) обстоятельств, при которых пользователи действительно знают, что они вступают в половой акт с жертвой торговли людьми. Таким образом, закон косвенно поощряет пользователей избегать получения знания о жертве.¹⁴⁹ Как отметил один покупатель секс-услуг: «Конечно, я не спрашиваю у них разрешения на временное проживание. Мне всё равно, есть у них оно или нет. Если завтра их выгонят на улицу, ну, значит, не повезло. Я не имею к этому никакого отношения».¹⁵⁰

147 См. там же, стр.243. Эстония, Венгрия и Литва являются государствами, ответственными за 124 из 133 зарегистрированных обвинительных приговоров за этот период.

148 См. там же, стр.243; см. также Евростат, Демографический баланс, 2019 год, [веб-сайт] (Евростат), Доступный по адресу: [https://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php?title=File:Demographic_balance_2019_\(thousands\).png](https://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php?title=File:Demographic_balance_2019_(thousands).png) (дата обращения 2 декабря 2020 года).

149 Андреа Ди Никола и Паоло Руспини, «Учимся у клиентов», в разделе «Проституция и торговля людьми: сосредоточьтесь на клиентах», изд. А. Ди Никола и др. (Нью-Йорк: Спрингер, 2009), стр.231-232. («Поразительное - эта общая ... осведомленность [среди клиентов] об эксплуатации и связанных с ней методах нейтрализации. ... «Если бы я мог различать [между принудительной и добровольной, DZ/RS], это, вероятно, не повлияло бы на мой выбор... Конечно, это совершенно неправильно.» (клиент в Голландии)») (скобки даны в оригинале); Мартин А. Монто, «Женская проституция, клиенты, и насилие», «Насилие в отношении женщин» 160/177 (2004 г.) («...говоря о них, что, «хотя они не могут признать свою роль в системе, многие в курсе, что проститутки становятся жертвами в ходе своей деятельности.»).

150 Андреа Ди Никола и Паоло Руспини, «Учимся у клиентов», в разделе «Проституция и торговля людьми: сосредоточьтесь на клиентах», изд. А. Ди Никола и др. (Нью-Йорк: Спрингер, 2009), стр.232.

Если такой закон будет принят без сопутствующих законодательных актов, направленных на другие аспекты спроса, он также представит собой узкую норму: устанавливая уголовную ответственность только за сознательное использование, закон может быть истолкован как молчаливое разрешение на покупку секса во всех других случаях, включая те, которые способствуют эксплуатации, ведущей к торговле людьми.

Наконец, такое законодательство косвенно возлагает на жертву бремя информирования пользователя о том, что он или она является жертвой, а не на пользователя, который должен на законных основаниях узнать эту информацию, что опять же противоречит реалиям торговли людьми. Во-первых, как отмечалось выше, не будучи проинформированным ни жертвой, ни торговцем людьми, пользователю трудно окончательно определить, является ли данное лицо жертвой торговли людьми. Более того, у пользователей есть стимул избегать получения такой информации. Во-вторых, жертвы могут считать или не считать себя жертвами, когда их эксплуатируют.¹⁵¹ В-третьих, жертвы, вероятно, будут сильно заинтересованы в том, чтобы не информировать пользователя о своем статусе жертвы из-за опасений по поводу репрессий со стороны их торговца людьми и, возможно, со стороны пользователя, который может сочувствовать или не сочувствовать жертве. Торговцы людьми также вряд ли будут информировать пользователей о том, что данное лицо является жертвой торговли людьми, учитывая, что это означало бы давать обвинительный материал на себя.

151 См. Лаура Симич, Люсия Гойен и Карен Маллоцци, Совершенствование идентификации жертв торговли людьми – Проверка и распространение инструмента скрининга (Нью-Йорк: Институт Вера, июнь 2014 г.), стр.172. Жертвы торговли людьми могут испытывать трудности с самоидентификацией в качестве жертвы в период их эксплуатации из-за непонимания преступления, самообвинения или чувства стыда.

Криминализация пользования услугами как формы торговли людьми

Альтернативной версией криминализации «осознанного пользования» является та, которая рассматривает покупку услуг у жертвы торговли людьми как форму самой торговли людьми. Другими словами, в таких случаях пользователь обвиняется в ТЛ в силу покупки секса у жертвы торговли людьми. Этот метод криминализации вовлекает покупателя в цепочку торговли людьми в силу того факта, что пользователь «получает» жертву и тем самым выступает в качестве своего рода соучастника процесса торговли людьми. Самым простым примером этого закона в действии был бы случай, когда пользователь получает (с целью секса) несовершеннолетнего, зная, что это лицо является несовершеннолетним - ситуация, в которой не требуется подтверждение использования средств.

Преимущества этой меры уголовного правосудия заключаются прежде всего в том, что обвинение пользователей в качестве торговцев людьми часто влечет за собой более серьезные наказания,¹⁵² тем самым увеличивая потенциал сдерживания как средства подавления спроса, непосредственно связанного с торговлей людьми. Рассматривая покупку услуг у жертвы торговли людьми как часть преступления торговли людьми, государства, использующие этот метод, сигнализируют потенциальным пользователям о том, что покупка услуг у жертвы торговли людьми может привести к обвинению в гораздо более серьезном уголовном преступлении, чем обращение за услугами проститутки. В этом смысле такой подход создает более серьезные препятствия для приобретения сексуальных услуг у жертвы торговли людьми. Этот метод также четко увязывает действия пользователя с торговлей жертвами, иллюстрируя их виновность и вредоносную роль, которую пользователи играют в цепочке сексуальной торговли. ▶

152 См. Министерство юстиции США, Кодекс Соединенных Штатов, 1591 «Торговля детьми в целях сексуальной эксплуатации или с применением силы, мошенничества или принуждения». Доступно по адресу: <https://www.law.cornell.edu/uscode/text/18/1591> (дата обращения 5 апреля 2021 года). Часто бывает так, что обвинение пользователей в торговле людьми влечет за собой более суровое наказание, чем предусмотрено законами, направленными только на использование услуг жертвы торговли людьми. Однако это не является неотъемлемым компонентом модели.

▶ Недостатки этой меры заключаются в том, что она создает проблемы для успешного судебного преследования, поскольку она громоздка и, следовательно, в целом применяется недостаточно. Предъявление пользователям обвинений в преступлениях, связанных с торговлей людьми, более сложном и серьезном преступлении, увеличивает количество ресурсов, необходимых для успешного судебного преследования. Как и в случае со многими статутами, касающимися пользователей услуг жертв торговли людьми, прокуроры должны доказать, что данное лицо действительно является жертвой торговли людьми, а также доказать, что пользователь знал, что это лицо является жертвой торговли людьми, т.е. элемент *преступного умысла*, который может быть очень трудно установить, как уже обсуждалось выше.

Криминализация пользования услугами жертв торговли людьми

Метод криминализации пользователей, рассмотренный выше, нацелен только на тех, кто осознанно пользуется услугами жертв торговли людьми. Другой законодательный подход предусматривает уголовную ответственность за пользование услугами жертв торговли людьми независимо от осведомленности пользователя или знания о том, что лицо, занимающееся проституцией, является жертвой торговли людьми. С юридической точки зрения такой подход часто называют «строгой ответственностью».

Этот подход криминализирует действия, основанные на объективном статусе жертвы, и не требует, чтобы пользователь заранее знал об этом статусе, прежде чем пользоваться услугами жертвы. Таким образом, прокурорам требуется только доказать, что подозреваемый купил секс у другого лица и что это лицо было жертвой торговли людьми. В настоящее время два государства-участника ОБСЕ приняли этот подход для взрослых жертв: Кипр и Соединенное Королевство (Англия и Уэльс).¹⁵³ Как и в

153 Этот метод криминализации в настоящее время применяется на Кипре, где статья 17 (а) закона о борьбе с торговлей людьми предусматривает судебное преследование любого пользователя, который покупает услуги у жертвы торговли людьми. Раздел 53А Закона о сексуальных преступлениях 2003 года Соединенного Королевства (применяется только в Англии и Уэльсе) предусматривает уголовную ответственность для пользователей, которые покупают сексуальные услуги у лиц, занимающихся проституцией, которые эксплуатируются с помощью силы, принуждения или обмана.

случае с законами об «осознанном пользовании», из-за статуса жертвы наказание за это преступление часто, хотя и не всегда, серьезнее, чем за преступление, связанное с простой покупкой секса.

Примеры этого законодательства в государствах-участниках ОБСЕ:

КИПР¹⁵⁴

Статья 17 А

В соответствии с положениями настоящего Закона, любой, кто запрашивает, получает или использует труд или любые услуги жертв, которые являются предметом сексуальной эксплуатации, как это истолковано в статье 2 настоящего Закона, виновен в совершении преступления, и в случае осуждения подлежит тюремному заключению на срок не более десяти (10) лет или штрафу в размере не более пятидесяти тысяч евро (50 000 евро) или обоим видам наказания.

Подразумевается, что в случае, если жертвой является ребенок, лицо, осужденное за преступление, предусмотренное положениями этой статьи, подлежит пожизненному заключению или штрафу в размере не более ста тысяч евро (100 000 евро) или обоим видам наказания.

СОЕДИНЕННОЕ КОРОЛЕВСТВО (Англия и Уэльс)¹⁵⁵

Раздел 53А

- Лицо (А) совершает преступление, если –
 - А производит или обещает оплату сексуальных услуг проститутки (В),
 - третье лицо (С) участвовало в эксплуататорском поведении такого рода, которое может побудить или побудить В предоставлять сексуальные услуги, за которые А произвел или пообещал оплату, и
 - С участвовал в таком поведении для получения или в ожидании выгоды для С или другого лица (кроме А или В).
- Следующее не имеет значения –
 - где в мире должны были предоставляться сексуальные услуги и были ли эти услуги предоставлены,

154 См. Республика Кипр, Статья 17А Закона о предупреждении торговли людьми и эксплуатации людей, и борьбе с ними и защите жертв (с поправками) от 2019 года.

155 См. Соединенное Королевство, Раздел 53А Закона о сексуальных преступлениях 2003 года.

(b) осведомлен ли А или должен ли быть осведомлен о том, что С занимался эксплуататорским поведением.

- С занимается эксплуататорским поведением, если –
 - С использует силу, угрозы (независимо от того, связаны ли они с насилием или нет) или любую другую форму принуждения, или
 - С практикует любую форму обмана.
- Лицо, виновное в совершении преступления, предусмотренного настоящей статьёй, подлежит суммарному осуждению к штрафу, не превышающему 3-й уровень по стандартной шкале.

Анализ

Одним из основных преимуществ таких законов является то, что они охватывают покупку секса у всех жертв торговли людьми, независимо от того, что знал пользователь.

Более того, устраняя требование о знании, прокурорам легче успешно доказать обвинение, поскольку они должны доказать только обмен денег на секс с жертвой торговли людьми.¹⁵⁶

Однако этот подход также не лишён некоторых недостатков. Во-первых, такие законы эффективно криминализируют только спрос, непосредственно связанный с торговлей людьми, в отличие от спроса, который способствует эксплуатации, ведущей к торговле людьми. В этой связи он затрагивает только часть спроса, меньшую, чем предусмотрено формулировкой в статье 9 (5).

Во-вторых, такие законы могут быть сложными для применения на практике, поскольку они требуют доказательств того, что лицо, у которого был куплен секс, было жертвой торговли людьми.¹⁵⁷ Этот элемент может быть трудно доказуемым, если жертва не может дать показания из-за страха или травмы или по другим причинам,

156 Несколько государств стремились принять этот подход после признания трудностей, связанных с доказательством необходимости вины. См. Шивон Муллалли, *Комментарий к Конвенции Совета Европы о борьбе с торговлей людьми: Статья 19 Криминализация использования услуг жертвы* (Вена: Институт фундаментальных прав и прав человека Людвиг Бальцмана, 2020 год), пункт 19.24.

157 Андреа Матолчи, *Реализация полицией частичного запрета на покупку секса в Англии и Уэльсе (Европейский журнал по политике борьбы с уголовными преступлениями и исследованиям, 2020 г.)*. Доступно по адресу: <https://doi.org/10.1007/s10610-020-09471-2> (дата обращения 5 апреля 2021 года).

что создает необходимость доказывать статус жертвы с помощью косвенных или дополнительных доказательств. Эта проблема часто усугубляется отсутствием процедур, обеспечивающих судебное преследование без участия жертв.

Однако в целом такой законодательный подход можно считать весьма полезным инструментом для противодействия спросу, поскольку они отражают реальность того, что большинство пользователей не в состоянии или не заинтересованы определять, является ли человек жертвой торговли людьми.

Эти законы нацелены на вредоносное поведение пользователя независимо от знаний пользователя, и, таким образом, они представляют собой ответ на уровне разработки и внедрения политики, в которой приоритет отдается устранению вреда, причиненного жертве, а не способности доказать психическое состояние пользователя.

Последнее просто побуждает пользователей отказываться от должной осмотрительности и игнорировать предупреждающие знаки, чтобы поддерживать правдоподобное отрицание. Другими словами, основное внимание в таких законах уделяется защите жертв и последствию действий пользователей, а не намерениям пользователей. Бремя возлагается на покупателя, который должен проявлять большую осторожность и должную осмотри-

тельность при совершении покупок, а не возлагать бремя на жертву, которая должна информировать пользователя о её или его статусе жертвы (что, в свете отмеченных выше доказательств, может или не может сдерживать пользователя). Учитывая, что у покупателя всегда есть выбор, совершать покупку или нет, в то время как жертвы торговли людьми по определению этого выбора не имеют, этот метод логически нацелен на соответствующего субъекта.

Такие законы, в силу большего ограничения требуемых элементов, также лучше соответствуют масштабу проблемы, поскольку следователи не ограничиваются только случаями, когда имеются убедительные доказательства наличия знания о статусе жертвы.

Такой подход к криминализации использования услуг жертв торговли людьми является положительным примером управления рисками. В данном случае закон стремится уделять приоритетное внимание защите жертв торговли людьми, возлагая бремя доказывания на пользователя. Этот тип закона также помогает установить более широкие нормы, касающиеся рискованного поведения, вместо того чтобы ограничивать норму весьма конкретными обстоятельствами. В этой связи такие законы — если они будут полностью реализованы — вероятно, внесут существенный вклад в достижение целей статьи 9 (5), предусматривающей широкое противодействие спросу, который способствует эксплуатации, ведущей к торговле людьми.

Криминализация использования ребенка, ставшего жертвой торговли людьми

Некоторые государства или местные органы власти приняли варианты подхода строгой ответственности за «пользование», описанные выше, специально направленные на борьбу с использованием детей-жертв. Например, штат Вашингтон в Соединенных Штатах принял закон, устанавливающий уголовную ответственность за покупку секса у несовершеннолетнего, независимо от того, знал ли пользователь, что это лицо является несовершеннолетним.¹⁵⁸ Обоснование такого рода закона строится на отвратительном характере деяния и неспособности детей дать согласие.

ШТАТ ВАШИНГТОН (США)

Пересмотренный кодекс штата Вашингтон (ПКШВ) 9.68A.100

1. Лицо виновно в сексуальной эксплуатации несовершеннолетнего с целью наживы, если:

- (а) Он или она предоставляет что-либо ценное несовершеннолетнему или третьему лицу в качестве компенсации за то, что несовершеннолетний вступил с ним/ней в половую связь; ►

- (b) Он или она предоставляет или соглашается предоставить что-либо ценное несовершеннолетнему или третьему лицу с пониманием того, что в ответ, следовательно, такой несовершеннолетний вступит с ним/ней в половую связь; или
- (с) Он или она домогается, предлагает или просит вступить в половую связь с несовершеннолетним в обмен на что-либо ценное.

2. Коммерческое сексуальное насилие над несовершеннолетним является уголовным преступлением класса В, наказуемым в соответствии с главой 9A.20 Пересмотренного кодекса штата Вашингтон.
3. В дополнение к любому другому наказанию, предусмотренному в главе 9A.20 ПКШВ, лицо, виновное в сексуальной эксплуатации несовершеннолетнего с целью наживы, подпадает под действие положений ПКШВ 9A.88.130 и 9A.88.140.
4. Согласие несовершеннолетнего на половую связь не является обстоятельством, освобождающим от ответственности за любое преступление, перечисленное в этом разделе.

ПКШВ 9.68A.110(3)

В судебном преследовании по RCW 9.68A.040, 9.68A.090, 9.68A.100, 9.68A.101 или 9.68A.102 то, что обвиняемый не знал возраста предполагаемой жертвы, не является обстоятельством, освобождающим от ответственности.¹⁵⁹

ФРАНЦИЯ¹⁶⁰

Закон № 2016-444 от 13 апреля 2016 года, направленный на усиление борьбы с системой проституции и поддержку лиц, вовлечённых в проституцию (1)

Статья 225-12-1 пункт 2

Акт содействия, принятия или получения отношений сексуального характера от лица, которое занимается проституцией, в том числе случайным образом, в обмен на вознаграждение, обещание вознаграждения, предоставление преимущества в натуральной форме или обещание такого преимущества наказывается тремя годами тюремного заключения и штрафом в размере 45 000 евро, если лицо является несовершеннолетним или имеет особую уязвимость, очевидную или известную преступнику, из-за болезни, немощи, инвалидности или состояния беременности.

Опять же, преимущество такого подхода в том, что его легче доказать: прокурор должен продемонстрировать только факт полового акта в обмен на деньги и то, что жертва была несовершеннолетней в момент совершения преступления. Более того, такие законы предусматривают более строгие наказания для тех лиц, которые эксплуатируют детей-жертв ТЛ, и оказывают дополнительное давление на пользователей, а не на жертв. Сдерживающий эффект от этих законов может быть значительным, поскольку они, как правило, предусматривают более строгие наказания и устанавливают четкую общественную норму против жестокого обращения с детьми.

Еще одним преимуществом этого инструмента является то, что при использовании подхода «строгой ответственности» на пользователя ложится бремя подтверждения возраста продавца.¹⁶¹

Однако этот подход ограничен в своем воздействии, так как применим только к детям и не влияет комплексно на весь спрос, который способствует эксплуатации. Поэтому его следует использовать вместе с другими механизмами.

¹⁵⁸ См. Штат Вашингтон, Пересмотренный кодекс штата Вашингтон (RCW) 9.68A.100 и штат Вашингтон, Пересмотренный кодекс штата Вашингтон (RCW) 9.68A.110.

¹⁵⁹ Далее норма гласит: «В ходе защиты, ответчик должен доказать с помощью более веских доказательств, что в момент совершения преступления подсудимый сделал разумную добросовестную попытку установить истинный возраст несовершеннолетнего, требуя показать водительские права, свидетельство о браке, свидетельство о рождении, или другие документы, удостоверяющие личность, от государственных и образовательных учреждений и не полагался лишь на устные заявления и примерный возраст несовершеннолетнего».

¹⁶⁰ См. Французская Республика, Закон № 2016-444 от 13 апреля 2016 года, направленный на усиление борьбы с системой проституции и поддержку лиц, вовлечённых в проституцию (1), статья 20.

¹⁶¹ См. Республика Кипр, Закон 117(I)/2019, Статья 10.

Криминализация любых форм платных сексуальных услуг

Третий подход уголовного правосудия к проблеме спроса, используемый в регионе ОБСЕ, заключается в криминализации покупки всех действий сексуального характера, независимо от того, является ли лицо, занимающееся проституцией, ЖТЛ или знает ли пользователь, что это лицо является или может являться ЖТЛ. Такой законодательный подход является наиболее широким подходом к противодействию спросу и используется как в системах, где продажа секса является незаконной, так и в системах, где продажа секса легальна/декриминализована.

Хотя существует множество вариаций такого законодательного подхода, одна общая черта в большинстве стран, использующих такие законы, заключается в том, что покупка секса – без какого-либоотягчающего фактора, такого как ребенок-жертва или применение силы – обычно квалифицируется как преступление низкого уровня или административное правонарушение.

Из-за своей, как правило, низкой классификации, этот законодательный подход может неадекватно отражать тяжесть преступления, если пользователь покупает секс с жертвой торговли людьми. Однако, как отмечалось выше, можно использовать комбинацию законов. Некоторые страны криминализируют покупку секса в целом, а также имеют другие законы, криминализирующие пользование услугами жертв торговли людьми конкретно (осознанно или нет). Последнее, как правило, квалифицируется как более тяжёлое преступление.

Примеры такого законодательства в государствах-участниках ОБСЕ

ИРЛАНДИЯ¹⁶²

Уголовное право (Преступления на сексуальной почве) Закон 2017 года

25. В Закон 1993 года внесены поправки-

- (a) в подразделе (2) раздела 1 путем исключения пункта (a),
- (b) путем включения следующего раздела после раздела 7:

Оплата и т.д. за половой акт с проституткой

7A. (1) Лицо, которое платит, дает, предлагает или обещает заплатить или дать лицу (в том числе проститутке) деньги или любую другую форму вознаграждения с целью вступить в половой акт с проституткой, виновно в совершении преступления и несет ответственность по совокупности статей –

- (a) в случае первого правонарушения - штраф класса E, и
- (b) в случае второго или последующего правонарушения - штраф класса D.

ФРАНЦИЯ¹⁶³

Закон № 2016-444 от 13 апреля 2016 года, направленный на усиление борьбы с системой проституции и поддержку лиц, вовлечённых в проституцию (1)

Статья 611-1. – Акт обращения, принятия или получения отношений сексуального характера от лица, занимающегося проституцией, в том числе случайным образом, в обмен на вознаграждение, обещание вознаграждения, предоставление преимущества в натуральной форме или обещание такого преимущества наказывается штрафом, предусмотренным за нарушения пятого класса.

Физические или юридические лица, виновные в нарушении, предусмотренном настоящей статьей, также подвергаются одному или нескольким дополнительным наказаниям, упомянутым в статье 131-16 и во втором пункте статьи 131-17.

II. – Раздел 2. бис главы V, раздела II, книги II того же кодекса, таким образом, изменен:

1. После слова «проституция» конец заголовка удалён;
2. Статья 225-12-1 изложена таким образом:

Статья 225-12-1.– Когда акт обращения, принятия или получения отношений сексуального характера от лица, занимающегося проституцией, в том числе случайным образом, в обмен на вознаграждение, обещание вознаграждения, предоставление преимущества в натуральной форме или обещание такого преимущества, совершается повторно на условиях, изложенных во втором пункте статьи 132-11, это наказывается штрафом в размере 3750 евро.

¹⁶³ См. Французская Республика, Закон № 2016-444 от 13 апреля 2016 года, направленный на усиление борьбы с системой проституции и поддержку лиц, вовлечённых в проституцию (1), статья 20.

Анализ

Одной из особенностей этого законодательного подхода является то, что его сфера действия полностью охватывает широкую директиву статьи 9 (5), направленную на противодействие спросу, который способствует эксплуатации, путем криминализации любой покупки секса независимо от обстоятельств.¹⁶⁴ Другими словами, как отметила Специальный докладчик ООН по аспектам прав человека жертв торговли людьми, особенно женщинами и детьми, обязательство препятствовать спросу в соответствии со статьей 9 (5) может быть «эффективно выполнено» путем криминализации всех лиц, покупающих секс.¹⁶⁵

Такие законы также, как правило, намного проще использовать на практике, чем вышеуказанные варианты, поскольку они не требуют доказательств того, что лицо, занимающееся проституцией, было ЖТЛ или что пользователь знал, что лицо, занимающееся проституцией, было ЖТЛ. Например, во Франции 4810 покупателей были арестованы в период с 2016 по 2018 год после принятия законов, криминализирующих все формы платного секса.¹⁶⁶ Для сравнения, в период 2017-2018 годов в рамках ЕС-28 было возбуждено всего 162 уголовных дела в отношении осознанных пользователей.¹⁶⁷ И, наконец, этот тип закона обладает надежной нормотворческой функцией, поскольку он четко демонстрирует, что широкий спектр поведения, часто связанного с эксплуатацией и торговлей людьми, т. е. с покупкой секса, является неприемлемым.¹⁶⁸ Хотя криминализация не гарантирует, что покупка секса «прекратит свое существование», она, тем не менее, «служит четким и эффективным средством противодействия этой деятельности».¹⁶⁹

Интересно, что предлагаемым обоснованием для такого рода законодательства, как правило, не является соответствие статье 9 (5). Некоторые страны десятилетиями

запрещали покупку секса, основываясь на различных принципах уголовного правосудия, общественной безопасности и моральных соображениях. Другие приняли закон такого рода на том основании, что любая покупка секса является формой эксплуатации и связана с гендерно-обусловленным насилием, независимо от статуса любого конкретного лица, занимающегося проституцией.¹⁷⁰ Так называемая «скандинавская модель» является примером данного последнего вида аргументации, обосновывающей криминализацию покупки секса тесной связью между проституцией и сексуальным насилием в детстве, и тем, что детство проституированных женщин обычно характеризовалось трудностями, а большинство покупателей секса пользуются их трудным положением.¹⁷¹ (Примечательно, что из-за этого анализа скандинавская модель не криминализирует продажу секса.) С момента ее первого принятия в Швеции в 1999 году эта модель была принята в шести других государствах-участниках ОБСЕ¹⁷² и одном государстве-партнере по сотрудничеству.¹⁷³

В то время как в некоторых государствах причины для криминализации покупки секса могут быть в первую очередь сосредоточены на характере самой сделки в сфере проституции, с точки зрения борьбы с ТЛ с целью сексуальной эксплуатации в контексте статьи 9 (5), криминализация всех покупок секса также имеет соответствующее обоснование в том, что она запрещает все покупки, которые могут способствовать эксплуатации и, как следствие, торговле людьми с целью получения прибыли. Кроме того, поскольку, как уже обсуждалось выше, пользователи не могут или не желают определять разницу между теми, кто является жертвами торговли людьми, и теми, кто ими не является, спрос, способствующий торговле людьми, и спрос на проституцию не могут быть разделены.¹⁷⁴ Таким образом, анализ сторонников этого подхода заключается в том, что для эффективного противодействия спросу, способствующему торговле людьми, государство должно препятствовать любому спросу на проституцию.

¹⁷⁰ См. Королевство Швеция, Предложение [Прог.] 1997/98:55 Квиннофрид [правительственный законопроект], стр.22.

¹⁷¹ Королевство Швеция, Предложение [Прог.] 1997/98: 55 Квиннофрид [правительственный законопроект], 102-04.

¹⁷² Канада, Франция, Исландия, Ирландия, Норвегия, Великобритания (Северная Ирландия) - все они внедрили эту форму криминализации. Однако Канада также решила оставить у себя вид правонарушения, заключающийся в обращении с предложением публичной продажи секса, немного отклоняясь от скандинавской модели, которая выступает за декриминализацию продажи и криминализацию покупки секса.

¹⁷³ Израиль.

¹⁷⁴ См. Мэри Ханиболл, Доклад о сексуальной эксплуатации и проституции и их влиянии на гендерное равенство (Брюссель: Европейский парламент, Комитет по правам женщин и гендерному равенству, 2014), стр.7.

¹⁶² См. Республика Ирландия, Уголовное право (Преступления на сексуальной почве) Закон 2017, стр.19.

¹⁶⁴ Как указано в главе 2 выше, спрос следует понимать как: а) то, что способствует эксплуатации, не обязательно как спрос непосредственно на эту эксплуатацию; б) в отношении эксплуатации, независимо от того, является ли эта эксплуатация также торговлей людьми; и в) что «достаточно, чтобы эксплуатация, стимулируемая спросом, привела к торговле людьми», т. е. вербовке, перевозке, передаче, укрывательству или получению лиц, которые будут эксплуатироваться посредством проституции.

¹⁶⁵ См. 20 февраля 2006 года, E/CN.4/2006/62, пункт 88.

¹⁶⁶ См. Генеральная инспекция по социальным вопросам, Оценка закона от 13 апреля 2016 г., направленного на усиление борьбы с системой проституции и поддержку лиц, вовлечённых в проституцию (Париж: Генеральная инспекция администрации, декабрь 2019 года), стр.49.

¹⁶⁷ См. Европейская комиссия, Сбор данных о торговле людьми в ЕС (Брюссель: Европейская комиссия, 20 октября 2020 г.), стр.243.

¹⁶⁸ См. Никлас Якобссон и Андреас Котсадам, Закон и экономика международного сексуального рабства: Законы о проституции и торговле людьми в целях сексуальной эксплуатации (Гетеборг: Гетеборгский университет, май 2013 г.), стр.7-8.

¹⁶⁹ См. там же, пункт 89.

Непрямые подходы

Некоторые государства стремятся использовать другие законы, не касающиеся торговли людьми, такие как те, которые криминализируют формы сексуального насилия, для эффективного привлечения пользователей к ответственности за преступления против ЖТЛ. Эти законы криминализируют поведение или действия, которые могут иметь место во время встречи между пользователем и ЖТЛ, такие как акты физического или сексуального насилия.

Эти методы нацелены на поведение пользователей в контексте продажи секса за деньги (таких как изнасилование и физическое насилие), но во многих случаях не нацелены на спрос, как это предусмотрено в Палермском протоколе: они просто применяют уже действующие законы для защиты широкой общественности к ситуации с ЖТЛ и тем, кто причиняет им вред. Они прямо не учитывают контекст торговли людьми.

Такие подходы включают, например, законы, предусматривающие наказание за половые сношения с лицом против его/ее воли, использование затруднительной ситуации или после запугивания,¹⁷⁵ законы, криминализирующие установление незаконных договорных отношений с лицом, занимающимся проституцией,¹⁷⁶ и меры по усилению регулирования индустрии проституции.¹⁷⁷

Законы о насилии на сексуальной почве

Многие из таких законов являются законами против изнасилований или насилия на сексуальной почве. Они могут быть использованы в контексте жертвы торговли людьми, которая была изнасилована пользователем с применением силы. В этой связи в уставе основное внимание уделяется явному сексуальному насилию в связи с инцидентом, независимо от каких-либо аспектов торговли людьми или коммерческих аспектов взаимодействия. Таким образом, акт квалифицируется как изнасилование или эквивалентное обвинение не потому, что это секс в

обмен на деньги с жертвой торговли людьми, а потому, что он соответствует типичным элементам изнасилования, таким как насильственный половой акт без обоюдного согласия.

Такие законодательные подходы дают возможность привлекать к ответственности лиц, совершивших насилие в сфере проституции, за прямое насилие в отношении жертв торговли людьми, как и любой другой жертвы, тем самым непосредственно противодействуя одному из аспектов бесчисленного множества видов вреда, причиняемого жертвам. Однако они имеют ряд ограничений, в том числе то, что они не учитывают весь спектр вреда, причиняемого жертвам торговли людьми, не учитывают коммерческие или рыночные аспекты эксплуатации жертвы и не противодействуют «спросу», как это предусмотрено Протоколом.

Как обсуждалось в главе 1 выше, вред, причиняемый жертвам, многогранен: вред от торговли людьми в целях проституции, вред от повторяющегося секса без обоюдного согласия, происходящего во время торговли людьми, вред от дополнительного насилия или силы, применяемой во время проституции, и длительный психологический вред, причиняемый этими действиями.

Однако подход к криминализации пользователей через «сексуальное насилие» учитывает только один вид вреда — дополнительную силу, применяемую для изнасилования жертвы, — и не учитывает другие аспекты вреда, в том числе то, что она является ЖТЛ. В этой связи законы о чистом «сексуальном насилии» относятся к жертвам торговли людьми как к любому другому гражданину, признавая, что они могут быть изнасилованы. Однако они не признают, что секс с жертвой торговли людьми без ее/его согласия также наносит вред этой жертве (и часто может быть правильно охарактеризован как изнасилование), поскольку изначально он был получен незаконными средствами, такими как сила, мошенничество или принуждение. В целом, тот факт, что жертва сексуального насилия также является ЖТЛ, не учитывается в уголовном анализе и подразумевает, что ЖТЛ в противном случае согласна и не испытывает страданий по поводу своей ситуации.

Более того, на практике такие законы редко применяются к ЖТЛ, потому что после обмена денег восприятие правоохранительными органами применения силы, обмана, уязвимости или принуждения снижается. Другими словами, изнасилования или сексуальные посягательства с

меньшей вероятностью будут рассматриваться как изнасилования или сексуальные посягательства, когда они происходят в контексте проституции.¹⁷⁸

Данная мера уголовного правосудия также не устанавливает никаких норм, препятствующих спросу, который способствует эксплуатации, ведущей к торговле людьми. В этой связи она не обеспечивает защиту жертв торговли людьми как особо уязвимой категории лиц. И без какой-либо ссылки на «торговлю людьми» ее использование вряд ли облегчит доступ жертв к услугам, на которые они в противном случае имели бы право, как жертвы торговли людьми.

Нерегулярная занятость

Другие государства сообщают, что они стремятся препятствовать спросу путем криминализации действий, не связанных с покупкой сексуальных услуг у жертв торговли людьми, но которые могли бы, при надлежащем использовании, охватывать использование или получение услуг от них. Например, Швейцария криминализирует «незаконный найм или эксплуатацию иностранных работников»,¹⁷⁹ в то время как Австрия криминализирует «найм незаконно проживающего иностранца, который является жертвой торговли людьми».¹⁸⁰

Теоретически, такие законы могли бы предусматривать судебное преследование пользователя за «использование» жертвы торговли людьми, которая является иностранным гражданином,¹⁸¹ хотя они не будут применяться к случаям внутреннего ТЛ (в случае швейцарского закона статус физического лица как ЖТЛ не упоминается).

¹⁷⁸ См. Центр исследований преступности и правосудия «Мы не должны мириться с этим: Уличная секс-индустрия и насилие» (*Мониторинг преступности и правосудия* 42, Зима 2000/2001). Доступно по адресу: <https://www.crimeandjustice.org.uk/sites/crimeandjustice.org.uk/files/09627250008552877.pdf> (дата обращения 30 октября 2020 года); Соня Элкс, «Работникам секс-бизнеса отказали в правосудии по поводу изнасилований, говорит коллектив проститутток Великобритании», [веб-сайт] (Reuters, 5 ноября 2019 года). Доступно по адресу: <https://www.reuters.com/article/us-britain-women-rape-trfn/sex-workers-denied-justice-over-rapes-says-uk-prostitutes-collective-idUSKBN1XF1QE>, (дата обращения 30 октября 2020 года); Мелисса Дитмор и Кэтрин Поулкэлл-Гордон, «Нарушения прав человека: Принятие насилия в отношении работников секс-бизнеса в Нью-Йорке» (*Исследование секс-бизнеса* 6 декабря 2003 года). Доступно по адресу: <https://sexworkersproject.org/downloads/DitmorePoulcallec200312.pdf> (дата обращения 30 октября 2020 года).

¹⁷⁹ См. Совет Европы, *Группа экспертов по борьбе с торговлей людьми, 9-й Общий доклад о деятельности ГРЕТА* (Варшава: Совет Европы, 2020 год), пункт 122.

¹⁸⁰ См. там же, для получения более подробной информации см. Австрийская Республика, Закон, регулирующий трудоустройство иностранцев, статья 28с, пункт 2, подпункт 2. Доступно по адресу: https://www.legislationline.org/download/id/7183/file/Austria_Act_Governing_Employment_Foreign_Nationals_1975_am2013_en.pdf (дата обращения 5 апреля 2021 года).

¹⁸¹ См. Совет Европы, *Группа экспертов по борьбе с торговлей людьми, 9-й Общий доклад о деятельности ГРЕТА* (Варшава: Совет Европы, 2020 год), пункт 122.

Однако существуют многочисленные юридические препятствия для практического применения этих законов. Например, в Австрии правоохранительные органы должны доказать, что половой акт имел место, что был обмен деньгами, что этот обмен представлял собой «трудоустройство», что лицо, занимающееся проституцией, является иностранцем и непостоянно (т.е. незаконно) проживает в Австрии, что это лицо является жертвой торговли людьми и что «работодатель» знал, что это лицо является жертвой торговли людьми. Таким образом, этот закон аналогичен закону «о заведомом использовании», который предназначался для иностранных ЖТЛ. В таких случаях, поскольку закон применим только к лицам, которые являются иностранными рабочими или нелегальными мигрантами, именно этому статусу в конечном счете уделяется первостепенное внимание, а не использованию услуг жертвы торговли людьми.

Криминализация содействия спросу

В дополнение к методам криминализации, нацеленным на пользователя, некоторые государства также стремятся препятствовать спросу или подрывать его путем криминализации онлайн-платформ (и их операторов), которые способствуют спросу, в частности веб-сайтов, предлагающих сексуальные услуги или выступающих в качестве хост-системы для сообществ покупателей и пользователей. Такой подход позволяет государствам выполнять свои обязательства в соответствии с Палермским протоколом по сдерживанию спроса путем ограничения доступа покупателей и пользователей на рынок проституции и наказания третьих сторон за поощрение или содействие такому спросу.

Эта мера уголовного правосудия была внедрена в последние годы в ответ на растущее содействие сети Интернет индустрии проституции. Как отмечается в отчете ОБСЕ/БСП/БТЛ, *Использование инноваций для борьбы с торговлей людьми: комплексный анализ технологических инструментов*,¹⁸² технологии и Интернет, в частности, привели к увеличению размера рынка торговли людьми для сексуальной эксплуатации. Они расширили доступ торговцев людьми на рынок, позволяя продавать новые услуги (например, потоковое вещание в Интернете) ►

¹⁸² С полным отчетом можно ознакомиться здесь: https://www.osce.org/files/f/documents/9/6/455206_1.pdf

¹⁷⁵ Например, в некоторых странах пользователей обвиняют в изнасиловании или менее тяжком насильственном сексуальном преступлении. См. ОБСЕ, *Доклад Действующего координатора ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми по итогам визита в Австрию 19-23 ноября 2018 года и 14 января 2019 года* (Вена: ОБСЕ, 21 августа 2020 года), пункт 47.

¹⁷⁶ См. Совет Европы, *Группа экспертов по борьбе с торговлей людьми, 9-й Общий доклад о деятельности ГРЕТА* (Варшава: Совет Европы, 2020 год), пункт 122. Шесть государств криминализируют найм незаконно проживающего иностранца, ставшего жертвой торговли людьми (Австрия, Германия, Дания, Латвия, Польша и Португалия); Швейцария криминализирует незаконный найм или эксплуатацию иностранных работников.

¹⁷⁷ См. Европейская комиссия, *Исследование по гендерным аспектам торговли людьми: итоговый отчет* (Люксембург: Европейская комиссия, 21 марта 2016 г.), стр.96.

и снижая барьеры между покупателями и лицами, занимающимися проституцией, тем самым поощряя покупателей секс-услуг выходить на рынок.¹⁸³

Эта ситуация создает «более персонализированный выбор для покупателей, более легкий доступ к рынку, прозрачность рынка, безопасность и анонимность покупателей и, следовательно, повышенный спрос на товары или услуги, предоставляемые жертвами торговли людьми».¹⁸⁴ Это, в свою очередь, побудило некоторые государства рассматривать такие платформы в качестве основного компонента цепочки торговли людьми и факторов, стимулирующих спрос.

Подробнее об этом методе снижения спроса путем целевого воздействия на онлайн-платформы можно найти на странице 70 в главе 4 ниже.

Применение мер уголовного правосудия для борьбы со спросом

Хотя принятие законов, криминализирующих спрос, является важным первым шагом системы уголовного правосудия для воздействия на спрос, одного принятия таких законов недостаточно: системам уголовного правосудия необходимы такие ресурсы, как персонал, знания, бюджет и опыт, а также политическая воля для исполнения законов и достижения ими желаемого эффекта. Учитывая размер и масштабы спроса, масштаб и сфера применения, возможно, являются наиболее важными факторами в достижении эффекта.

Как отмечалось выше при обсуждении представленных статистических данных о количестве судебных преследований и обвинительных приговоров, связанных с использованием услуг ЖТЛ, в государствах-участниках ОБСЕ существует значительная разница в уровне реализации мер реагирования. Различные государства-участники иногда применяют совершенно разные подходы к выявлению, задержанию и наказанию покупателей и пользователей, даже среди тех, кто использует одинаковые правовые стандарты. В то время как многие государ-

ства-участники имеют ту или иную форму законодательства, которое может быть использовано для решения проблемы спроса, а некоторые используют комбинацию двух или более законов, из-за ограниченного применения этих законов большинство государств-участников активно не выявляют, не арестовывают, не преследуют или не наказывают создателей спроса.

Ограниченное преследование пользователей

Нынешний уровень судебного преследования пользователей в регионе ОБСЕ является низким, если учесть количество законов, криминализирующих пользователей, а также масштабы торговли людьми с целью сексуальной эксплуатации в регионе (например, число выявленных жертв).

Хотя данные, касающиеся судебного преследования пользователей, сильно фрагментированы и неполны, отсутствие существенных результатов по-прежнему хорошо заметно. Например, согласно данным, представленным Европейской комиссией в 2017 и 2018 годах, за этот двухлетний период было возбуждено всего 162 уголовных дела, связанных с использованием услуг ЖТЛ, несмотря на 11 699 жертв, выявленных в ЕС за тот же период времени.¹⁸⁵ Это равно одному судебному преследованию пользователя на каждые 72 выявленные жертвы, несмотря на то, что число пользователей значительно превышает число жертв.

Это ограниченное применение законов, ориентированных на пользователей услуг жертв торговли людьми, распространяется на государства, использующие как законы о «сознательном пользовании», так и законы о «строгой ответственности».

Только 9 из 22 государств, которые криминализируют сознательное использование сексуальных услуг жертвы торговли людьми, сообщили о недавних случаях успешного судебного преследования.¹⁸⁶ На четыре из них, Лит-

¹⁸⁵ См. Европейская комиссия, *Сбор данных о торговле людьми в ЕС* (Брюссель: Европейская комиссия, 20 октября 2020 г.), стр.12 и стр.243. Критически важно, что они включают в себя использование услуг сексуального характера от жертв торговли людьми. Таким образом, вполне вероятно, что значительная доля включает услуги, полученные от жертв торговли людьми в целях трудовой эксплуатации.

¹⁸⁶ Эти данные взяты из отчетов Европейской комиссии и Совета Европы за 2016, 2019 и 2020 годы. См. Европейская комиссия, *Доклад комиссии Европейскому парламенту и Совету, Доклад о прогрессе, достигнутом в борьбе с торговлей людьми (2020) в соответствии с требованиями статьи 20 Директивы 2011/36/ЕС по предотвращению и борьбе с торговлей людьми и защите ее жертв* (Брюссель: Европейская комиссия, 2020), стр. 58; Европейская комиссия, *Сбор данных о торговле людьми в странах ЕС*, (Брюссель: Европейская комиссия, 20 октября 2020), стр. 243, Совет Европы, *Группа экспертов по борьбе с торговлей людьми, -9-ый общий доклад ГРЕТА*, (Варшава: Совет Европы, 2020), пункт 123. Семь госу-

ву, Эстонию, Мальту и Болгарию, пришлось 73 % всех 162 судебных преследований в ЕС в период 2017-2018 годов.¹⁸⁷ Четверо из остальных пяти сообщили, что за тот же двухлетний период было возбуждено три или менее уголовных дела.¹⁸⁸

В Соединенном Королевстве, в котором действует закон о строгой ответственности, за период 2010-2019 годов было зарегистрировано 66 судебных разбирательств, связанных с покупкой сексуальных услуг¹⁸⁹ у жертв торговли людьми, несмотря на то, что только в 2019 году в Национальный механизм перенаправления Великобритании было передано информацию о 1645 вероятных жертвах торговли людьми с целью сексуальной эксплуатации.¹⁹⁰ На Кипре, который принял закон о строгой ответственности в 2019 году, в 2019 году было зарегистрировано три судебных преследования за содействие в предоставлении услуг или постоянное пользование услугами жертвы торговли людьми с целью сексуальной эксплуатации.¹⁹¹

В целом, эти низкие показатели судебного преследования пользователей свидетельствуют о том, что, хотя существуют правовые положения, препятствующие спро-

деств-членов ЕС сообщили о судебных преследованиях, связанных с этим законом (Болгария, Греция, Кипр, Латвия, Литва, Мальта и Эстония), а Северная Македония и Сербия также имеют прецедентное право по этому положению.

¹⁸⁷ См. Европейская комиссия, *Сбор данных о торговле людьми в ЕС* (Брюссель: Европейская комиссия, 20 октября 2020 г.), стр.243. Критически важно отметить, что количество судебных преследований и обвинительных приговоров, представленных Европейской комиссией, не отражает различия между формами эксплуатации, при этом более чем вероятно, что значительная доля судебных преследований была связана с использованием услуг, не связанных с торговлей людьми в целях сексуальной эксплуатации.

¹⁸⁸ См. Европейская комиссия, *Сбор данных о торговле людьми в странах ЕС* (Брюссель: Европейская комиссия, 20 октября 2020), стр. 243; Европейская комиссия, *Доклад комиссии Европейскому парламенту и Совету, Доклад о прогрессе, достигнутом в борьбе с торговлей людьми (2020) в соответствии с требованиями статьи 20 Директивы 2011/36/ЕС по предотвращению и борьбе с торговлей людьми и защите ее жертв* (Брюссель: Европейская комиссия, 2020), стр. 55.

¹⁸⁹ См. Королевская прокурорская служба, *Доклад о насилии в отношении женщин и девочек. Десятое издание* (Лондон: Королевская прокурорская служба, 2017), стр. А40. Доступно по адресу: https://www.cps.gov.uk/sites/default/files/documents/publications/cps-vawg-report-2017_1.pdf (дата обращения 5 апреля 2021 года); см. также *Отчет Королевской прокурорской службы о насилии в отношении женщин и девочек за 2018-19 годы* (Лондон: Королевская прокурорская служба, 2019 год), стр. А51. Доступно по адресу: <https://www.cps.gov.uk/sites/default/files/documents/publications/cps-vawg-report-2019.pdf> (дата обращения 5 апреля 2021 года).

¹⁹⁰ См. Национальное агентство по борьбе с преступностью, *Статистика Национального механизма перенаправления – Сводные таблицы данных на конец 2019 года, второе издание*, (Лондон: Национальное агентство по борьбе с преступностью, 2 апреля 2020 года). Доступно по адресу: <https://www.gov.uk/government/statistics/national-referral-mechanism-statistics-uk-end-of-year-summary-2019> (дата обращения 5 апреля 2021 года).

¹⁹¹ См., Государственный департамент США, *Доклад о торговле людьми 20-е изд.* (Вашингтон, округ Колумбия: Государственный департамент США, июнь 2020), стр. 179; см. также Европейская комиссия, *Доклад комиссии Европейскому парламенту и Совету, Доклад о прогрессе, достигнутом в борьбе с торговлей людьми (2020 г.) в соответствии с требованиями статьи 20 Директивы 2011/36/ЕС по предотвращению и борьбе с торговлей людьми и защите ее жертв* (Брюссель: Европейская комиссия, 2020), стр. 55.

су, их использование в системах уголовного правосудия ограничено,¹⁹² в результате чего показатели реализации совершенно не соответствуют масштабам проблемы. В целом, когда речь заходит об использовании жертв торговли людьми для сексуальной эксплуатации, в регионе ОБСЕ существует культура безнаказанности.¹⁹³

Трудности при осуществлении мер уголовного правосудия

Для столь низкой эффективности применяемых мер существует несколько причин. В дополнение к недостаткам, связанным с правовыми стандартами, о которых говорилось ранее в этой главе, препятствия для эффективного осуществления мер уголовного правосудия, направленных на решение проблемы спроса, связаны с ограниченной подготовкой сотрудников правоохранительных органов; проблемами в сборе необходимых доказательств для обнаружения, идентификации и ареста покупателей и пользователей; проведением специальных оперативно-розыскных мероприятий; и неспособностью определить приоритеты усилий по противодействию спросу. Многие из этих проблем особенно заметны в попытках применять законы об «осознанном пользовании», поскольку этот правовой стандарт затрудняет целенаправленное преследование пользователей в значимых масштабах.

Ограниченная подготовка и компетентность сотрудников правоохранительных органов

Для успешного применения законов, устанавливающих уголовную ответственность за спрос, крайне необходима предметная подготовка специалистов-практиков в области уголовного правосудия. Правоохранительные органы должны обладать знаниями и опытом для проведения операций и сбора необходимых доказательств в поддержку судебного преследования покупателей или пользователей (в зависимости от законодательной базы).

¹⁹² См. Шивон Муллалли, *Комментарий к Конвенции Совета Европы о противодействии торговле людьми: Статья 19 Криминализация использования услуг жертвы* (Вена: Институт фундаментальных прав и прав человека Людвиг Больцмана, 2020 год), пункт 19.21.

¹⁹³ Европейская комиссия, «День борьбы с торговлей людьми в ЕС: Комиссия призывает положить конец безнаказанности торговцев людьми» [веб-сайт] (Брюссель: Европейская комиссия). Доступно: https://ec.europa.eu/home-affairs/news/eu-anti-trafficking-day-commission-calls-end-impunity-human-traffickers_en (по состоянию на 7 января 2021 года); Европейская комиссия, *Доклад комиссии Европейскому парламенту и Совету, Доклад о прогрессе, достигнутом в борьбе с торговлей людьми (2020) в соответствии с требованиями статьи 20 Директивы 2011/36/ЕС по предотвращению и борьбе с торговлей людьми и защите ее жертв* (Брюссель: Европейская комиссия, 2020), стр. 51.

¹⁸³ См. ОБСЕ, *Использование инноваций для борьбы с торговлей людьми: комплексный анализ технологических инструментов* (Вена: ОБСЕ, 24 июня 2020 г.), стр.12-16.

¹⁸⁴ См. там же, стр.17.

Учитывая проблемы, с которыми сталкиваются следователи при сборе необходимых доказательств, а также при проведении операций в новых условиях, таких как онлайн-среда, обучение должно включать развитие потенциала в использовании специализированных методов расследования, таких как операции с сети Интернет или финансовые расследования.

Кроме того, расследования в отношении покупателей или пользователей могут также привести правоохранительные органы к контакту с ЖТЛ, или пользователи могут быть идентифицированы в результате идентификации ЖТЛ. Поэтому правоохранительные органы также должны обладать знаниями и компетентностью, чтобы иметь возможность выявлять и поддерживать ЖТЛ, включая обучение подходам, ориентированным на жертв, а также методам применения подходов, учитывающих возраст и гендер. Такие действия еще более усложняются тем фактом, что в юрисдикциях, где покупка сексуальных услуг декриминализована или легализована, если сразу не очевидно, что лицо, занимающееся проституцией, является ЖТЛ, покупатели и пользователи не всегда совершают очевидное уголовное преступление (*prima facie*).

Несколько государств в регионе ОБСЕ разработали творческие и эффективные методы решения проблемы спроса с помощью правоохранительных операций. Некоторые государства-участники также сообщили, что их правоохранительные органы прошли соответствующую подготовку.¹⁹⁴ Однако в целом во многих случаях осведомленность сотрудников правоохранительных органов по-прежнему отсутствует, что препятствует их способности применять меры уголовного правосудия к покупателям или пользователям.

Сбор доказательств: поиск покупателей и пользователей

Ключевой вопрос, связанный с реализацией действующих законов, ориентированных на покупателей и пользователей, заключается в том, куда должны стремиться субъекты уголовного правосудия, чтобы противостоять спросу. Исторически сложилось так, что операции проводились на улице, их целью были более заметные формы проституции. Однако всё чаще основные сегменты сферы проституции перемещаются в Интернет, включая рекламу, коммуникации, платежи и сообщества (напри-

мер, частные онлайн форумы).¹⁹⁵ Этот сдвиг снизил заметность поведения покупателей и пользователей и повысил эффективность взаимодействия между людьми в проституции и покупателями. Это способствовало ограниченному осуществлению мер уголовного правосудия, поскольку правоохранительным органам стало сложнее выявлять покупателей и пользователей или определять, где осуществляется их деятельность. Это также подняло вопросы юрисдикции для правоохранительных органов с точки зрения определения места совершения преступления и, следовательно, того, кто имеет полномочия расследовать и преследовать в судебном порядке, поскольку для покупателя стало возможным инициировать сделку в одной юрисдикции, в то время как торговец людьми или лицо, занимающееся проституцией, находится в другой.

Более того, на основе примеров случаев, отчетов и бесед с представителями государственных структур и сотрудников правоохранительных органов становится ясно, что при проведении операций, связанных с торговлей людьми, правоохранительные органы, как правило, сосредотачиваются почти исключительно на выявлении торговцев людьми. Большинство правоохранительных органов не в полной мере изучают варианты идентификации покупателей и пользователей.¹⁹⁶ Это является результатом как недостаточной подготовки, так и отсутствием расстановки приоритетов.

Однако в контексте торговли людьми в целях сексуальной эксплуатации ЖТЛ, возможно, взаимодействовали онлайн с сотнями пользователей, что может предоставить правоохранительным органам значительные возможности для определения местонахождения и идентификации этих лиц.

Таким образом, каждая идентификация жертвы должна рассматриваться правоохранительными органами как возможность идентифицировать пользователей.

Жертвы торговли людьми также часто могут помочь правоохранительным органам идентифицировать пользователей, совершающих насилие, и действительно, могут быть более склонны и готовы идентифицировать таких пользователей, чем идентифицировать своего собственного торговца людьми. Активные шаги в этом отношении

¹⁹⁵ См. ОБСЕ, *Использование инноваций для борьбы с торговлей людьми: комплексный анализ технологических инструментов* (Вена: ОБСЕ, 24 июня 2020 г.), стр.12.

¹⁹⁶ См. напр., Андреа Матолчи, *Реализация полицией частичного запрета на покупки секса в Англии и Уэльсе (Европейский журнал по политике борьбы с уголовными преступлениями и исследованиям, 2020 г.)*.

¹⁹⁴ См. Европейская комиссия, *Доклад комиссии Европейскому парламенту и Совету, Третий доклад о прогрессе, достигнутом в борьбе с торговлей людьми (2020) в соответствии с требованиями статьи 20 Директивы 2011/36/ЕС по предотвращению и борьбе с торговлей людьми и защите ее жертв* (Брюссель: Европейская комиссия, 2020), стр. 84.

могли бы способствовать осуществлению «непрямых законов», о которых говорилось выше.

Проведение операций под прикрытием

Статья 20 Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности (Конвенция против организованной преступности) требует, чтобы государства-участники, когда это возможно, использовали специальные методы расследования для борьбы с преступлениями, предусмотренными в Конвенции и Протоколах к ней, включая Палермский протокол.¹⁹⁷

Одним из наиболее распространенных и эффективных способов достижения этой цели и реализации законов, направленных на противодействие спросу, является проведение операций под прикрытием или так называемых операций с внедрением агентов в асоциальную среду. Они упоминаются в Конвенции против организованной преступности как «контролируемые поставки». В одном из видов спецопераций, внедрённый сотрудник правоохранительных органов выдает себя за лицо, занимающееся проституцией, и организует продажу секса за деньги с потенциальным покупателем или пользователем, которого арестовывают после завершения сделки. Существует множество вариантов таких операций. Например, сотрудник полиции может притворяться, что занимается проституцией в Интернете или на улице, или выдавать себя за взрослого или ребенка, чтобы заманить и идентифицировать покупателей или пользователей.

Операции под прикрытием против покупателей и пользователей становятся все более распространенными в Интернете, поскольку Интернет заменил уличную проституцию в качестве основного места продажи секса.¹⁹⁸ В ходе таких операций правоохранительные органы размещают фиктивную онлайн-рекламу секс-услуг, а затем ждут, когда покупатели начнут обращаться с предложениями о сексе.¹⁹⁹ Аналогичным образом, сотрудники правоохранительных органов могут выдавать себя за покупателей с целью выявления мест, используемых для занятия про-

ституцией. Затем эти местоположения можно отслеживать, чтобы задерживать пользователей.²⁰⁰

Одним из преимуществ такого рода операций является то, что реальным жертвам не нужно причинять вред, чтобы разработать аргументы обвинения. Более того, такие дела не зависят от показаний жертвы, которая может быть не в состоянии участвовать из-за страха или травмы. И, наконец, такие операции можно проводить эффективно и в любое время, тем самым расширяя их масштабы для охвата всего объема спроса.

Однако такие операции должны быть тщательно спланированы. Во-первых, они должны соответствовать законам, запрещающим «провокацию на преступление» невинных людей. В связи с этим в государствах, подпадающих под юрисдикцию Европейского суда по правам человека (ЕСПЧ), внедренный в криминальную среду сотрудник не может совершать преступление, а скорее быть доступным для удовлетворения преступных намерений пользователя.²⁰¹ Этот правовой стандарт, по-видимому, вызвал некоторую нерешительность правоохранительных органов при проведении операций с внедрением сотрудников, особенно в ЕС. Однако есть страны, в том числе в ЕС, которые продемонстрировали, что такие операции действительно возможны и эффективны.²⁰²

Во-вторых, операции под прикрытием должны быть построены с достаточной реалистичностью, чтобы поймать не только наивных покупателей и пользователей, но и искушенных. Опытные покупатели и пользователи с большей вероятностью обнаружат актера или кого-то, выдающего себя за человека, занимающегося проституцией. Поэтому операции под прикрытием должны как можно точнее отражать реальную жизнь, чтобы гарантировать, что покупатели и пользователи, способные идентифицировать обстоятельства, выходящие за рамки нормы, также могли быть задержаны.

Применение финансовых наказаний

В государствах-участниках, имеющих одну или несколько мер по криминализации спроса, наложение админи-

¹⁹⁷ Хотя Конвенция против организованной преступности не полностью определяет специальные методы расследования, она причисляет к такому «электронные или другие формы наблюдения и операции под прикрытием». См. УНП ООН, *Конвенция Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и Протоколы к ней* (Нью-Йорк: Организация Объединенных Наций, 15 ноября 2000 года), статья 20(1).

¹⁹⁸ См. ОБСЕ, *Использование инноваций для борьбы с торговлей людьми: комплексный анализ технологических инструментов* (Вена, ОБСЕ, 24 июня 2020 г.), стр.13-14.

¹⁹⁹ Офис шерифа округа Кук, «Число арестов покупателей секс-услуг в стране достигает 10 000», [веб-сайт] (Чикаго, округ Кук, 5 февраля 2020 года). Доступно по адресу: <https://www.cookcountysheriff.org/national-sex-buyer-stings-reach-10000-arrests/> (дата обращения 29 октября 2020 года).

²⁰⁰ См. Кайса Клод, *Сделать целью покупателя секса. Пример Швеции: Ликвидация проституции и торговли людьми - с чего всё начинается.*, (Стокгольм: Шведский институт, 2010), стр.14.

²⁰¹ В своем решении 2010 года по делу Банникова против России, Европейский суд по правам человека разработал критерии «подстрекательства», например, провокации. Это указывает на то, что деятельность, осуществляемая правоохранительными органами, должна быть по существу пассивной, с тем, чтобы она «не оказывала такого влияния на субъект, чтобы подстрекать к совершению преступления, которое в противном случае не было бы совершено».

²⁰² Информация, предоставленная одним государством-членом ЕС в ОБСЕ/БСП/БТЛ, указывала на использование таких мер в рамках внутренних мероприятий по борьбе с торговлей людьми.

стративных штрафов или незначительных денежных штрафов на покупателей и пользователей является пространственным подходом уголовного правосудия для противодействия спросу.

Поскольку покупка сексуальных услуг часто классифицируется как мелкое правонарушение или преступление, не подлежащее аресту, штрафы, налагаемые государствами-участниками на покупателей, могут быть относительно скромными. Например, в некоторых случаях штраф может составлять менее 100 евро за покупку секса у потенциальной жертвы торговли людьми.²⁰³

В обстоятельствах, когда возможные финансовые санкции являются значительными, все еще могут возникнуть проблемы с единообразным применением штрафа, когда размер штрафа зависит от усмотрения властей. В одном государстве-участнике, когда в 2016 году была вскрыта и остановлена деятельность группы покупателей секс-услуг, 100 покупателей были арестованы, но только 65 из них были оштрафованы, и для них штраф составил 150 евро²⁰⁴; максимальный штраф для каждого покупателя составлял 1500 евро.²⁰⁵

Последовательное наложение штрафов на покупателей остается, с точки зрения политики, не до конца использованной возможностью для государств-участников по нескольким причинам. Во-первых, неспособность использовать предусмотренные законодательством меры реагирования подрывает верховенство закона и доверие к институтам. Во-вторых, последовательное наложение штрафов может иметь значение в качестве сдерживающего фактора. И в-третьих, правительства могли бы обеспечивать достижение политических целей за счет высоких доходов. Например, в Соединенных Штатах несколько юрисдикций налагают штрафы на покупателей и пользователей, а затем направляют доходы от штрафов на поддержку услуг жертвам. Таким образом, пользователи, которые причиняют вред жертвам, платят за предоставление им необходимой помощи и услуг.²⁰⁶

Выводы

Существует большое разнообразие того, как в уголовном законодательстве определяется концепция спроса. Однако после анализа становится ясно, что для того, чтобы полностью соответствовать концепции спроса, сформулированной в Палермском протоколе, Плана действий ОБСЕ, Конвенции СЕ, Директиве ЕС и КЛДЖ, некоторые из них представляются более эффективными, чем другие.

Например, криминализация сознательного использования услуг ЖТЛ или только криминализация покупки услуг детей-ЖТЛ представляют собой важные, но узконаправленные реакции на проблему спроса: они потенциально могут охватить некоторых пользователей, но не защищают всех жертв или не полностью решают проблему спроса, который способствует эксплуатации, ведущей к торговле людьми. Таким образом, для выполнения руководящих указаний Протокола следует использовать узкоспециализированные законы в сочетании с другими формами криминализации.

Кроме того, при разработке ответных мер и подходов в области уголовного правосудия государствам следует учитывать удобство применения законодательных актов, а также объём и масштабы спроса. Законы о строгой ответственности или те, которые криминализируют все сексуальные покупки, избегают ловушек других законов и имеют больше возможностей для более широкого применения.

Во-вторых, реализация — это серьезный вопрос. Очевидно, что многие меры уголовного правосудия направленные на решение проблемы спроса, сталкиваются с недостатками в реализации из-за структуры законов. Некоторые создают обременительные препятствия для правоохранительных органов и прокуроров, например, требуют подтверждения того, что покупатель знает о получении услуг от ЖТЛ, даже если это не отражает реалии таких сделок. Другие проблемы с реализацией обусловлены целым рядом системных факторов, включая ограниченную политическую волю, людские и финансовые ресурсы²⁰⁷ и компетентность. Статус-кво демонстрирует, что даже в системах, где присутствует криминализация, «работа прокуратуры ограничена, а также ограничены знания о масштабах или важности преступления».²⁰⁸

207 См. Шивон Муллалли, *Комментарий к Конвенции Совета Европы о противодействии торговле людьми: Статья 19 Криминализация использования услуг жертвы* (Вена: Институт фундаментальных прав и прав человека Людвига Больцмана, 2020 год), пункт 19.24.

208 См. там же, пункт 19.21.

Однако реализация должна быть приоритетной, поскольку она поддерживает верховенство закона, защищает жертв, привлекает пользователей к ответственности за причиненный вред и устанавливает важные нормы, касающиеся запрещенной деятельности. Непригодные или чрезмерно ограничительные меры не позволят государствам достичь желаемого эффекта и приведут к тому, что проблема спроса останется нерешенной.

Государства обладают гибкостью в принятии решений о том, как они будут стремиться препятствовать спросу. Они могут выбрать криминализацию спроса в той или иной форме или нет. Если государства не криминализируют спрос, они должны предпринять другие действия для выполнения своих обязательств по Палермскому протоколу. Различные превентивные меры, имеющиеся в распоряжении государств, обсуждаются в главе 4 ниже.

Однако непринятие мер по криминализации использования услуг жертвы торговли людьми или покупки секса, как правило, сопряжено с риском. Помимо неспособности установить четкую норму против поведения, способствующего эксплуатации, которая ведет к торговле людьми, в странах, где разрешена покупка секса, может наблюдаться увеличение притока торговли людьми в сравнении с теми странами, где покупка секса криминализована.²⁰⁹ Правовые рамки, допускающие спекуляцию третьими лицами и привлечение лиц к проституции, могут также подвергать уязвимых женщин и девочек «опасности более высокого уровня насилия, в то же время поощряя рост рынка проституции - и, следовательно, числа женщин и несовершеннолетних женщин, подвергающихся жестокому обращению».²¹⁰ Поэтому государствам настоятельно рекомендуется учитывать, что отказ от криминализации спроса устанавливает контрпродуктивные нормы, которым будет труднее противодействовать с помощью мер предупреждения или сдерживания.

209 Смотрите Сео-Янг Чо, Аксель Дреер и Эрик Ноймайер, *Приводит ли легализованная проституция к увеличению торговли людьми?* (Мировое развитие 41, 2013), стр.25.

210 См. Европейский парламент, *Резолюция о сексуальной эксплуатации и проституции и ее влиянии на гендерное равенство*, P7_TA(2014)0162 (Брюссель: Европейский парламент, 26 февраля 2014 г.), пункт 34.

4

Глава 4: Превентивные меры

Для того чтобы государства-участники ОБСЕ выполняли свои международно-правовые обязательства по противодействию спросу, способствующему торговле людьми в целях сексуальной эксплуатации, существует множество методов противодействия или решения проблемы спроса, которые лежат за пределами системы уголовного правосудия. В этой публикации они в совокупности называются превентивными мерами, поскольку в целом они направлены на то, чтобы повлиять на спрос до совершения фактических сделок.

Существуют различные виды методов профилактики, такие как программы, политика, нормативные акты и законодательные меры. К ним относятся информационные кампании, образовательные программы, кодексы поведения или политика в области занятости, исследовательские инициативы и мероприятия по сдерживанию/подрыву, которые пассивно или активно нацелены на поведение покупателей и пользователей. Такие усилия могут быть либо конкретно ориентированы на пользователей и, таким образом, сосредоточены на проблеме торговли людьми в целях сексуальной эксплуатации, либо направлены на противодействие спросу в целом.²¹¹

В исследовании, проведенном для этой публикации, были определены превентивные меры, направленные на решение проблемы спроса в 27 из 57 государств-участников ОБСЕ. Реализация этих инициатив осуществлялась с 2005 по 2020 годы, хотя почти все они активно продвигались лишь в течение ограниченного периода времени (например, один или два месяца, или до года).

Выявленные превентивные инициативы были реализованы самими государствами-участниками, финансировались государствами-участниками, но осуществлялись

²¹¹ Многие инициативы, направленные на покупателей и пользователей, ориентированы на их информирование о вреде торговли людьми, основываясь на теории, что пользователи прекратят покупки, если они будут знать о вреде торговли людьми. В свете рассмотренных выше доказательств, а именно того, что пользователи обычно не желают или не могут идентифицировать жертв торговли людьми, а также исследований, свидетельствующих о том, что покупатели и пользователи уже знают о существовании торговли людьми на рынке проституции, этот тип кампании следует пересмотреть с точки зрения ее эффективности.

другими организациями, такими как ОГО, или полностью поддерживались гражданским обществом или частным сектором. Более 50% выявленных инициатив были реализованы гражданским обществом, при этом доля участия гражданского общества возрастает в отношении определенных методов профилактики, таких как информационные кампании.

В этой главе приводятся примеры этих мероприятий в регионе ОБСЕ и обсуждаются их преимущества и проблемы в контексте противодействия спросу. Представлены четыре категории: информирование общественности, образование, сдерживание и противодействие спросу.

Кампании по информированию общественности

Как уже было сказано выше, в Плане действий государствам-участникам рекомендуется проводить информационно-просветительскую работу, и

«обращать внимание, в том числе с помощью средств массовой информации, на необходимость сокращения спроса на услуги лиц, ввозимых с целью их сексуальной эксплуатации».²¹²

Кампании по информированию общественности, направленные на снижение спроса, стали наиболее распространенным методом профилактики, применяемым в регионе ОБСЕ. Такие кампании в основном проводятся

²¹² См. ОБСЕ, *Решение Совета министров иностранных дел ОБСЕ № 2/03 О борьбе с торговлей людьми* (Маастрихт, 2 декабря 2003 года), Глава 4, пункт 4.11.

общественными организациями,²¹³ хотя часто совместно или при финансовой поддержке национальных или местных органов власти. Кампании по информированию общественности, определенные ОБСЕ/БСП/БТЛ, использовались для охвата конкретных групп пользователей, для воздействия на всех потенциальных покупателей секс-услуг или для повышения осведомленности широкой общественности в целом. Они часто действуют в течение ограниченного периода времени из-за заранее установленных объемов финансирования. Многие кампании были связаны с мерами уголовного правосудия, поскольку они были направлены на повышение осведомленности о принятии или существовании законов, криминализирующих покупку сексуальных услуг, в том числе у жертв торговли людьми.

Как будет обсуждаться ниже, сообщения, используемые в таких кампаниях, должны быть тщательно рассмотрены и оценены. Например, исследование, проведенное ОБСЕ/БСП/БТЛ, показывает, что многие кампании направлены на информирование покупателей секс-услуг о том, что торговля людьми существует в сфере проституции или наносит вред жертвам. Однако, как отмечалось выше, покупатели секс-услуг, по-видимому, в значительной степени осведомлены об этом, и все же игнорируют эту информацию, ставя под сомнение эффективность этих сообщений для изменения поведения.

Общие кампании по повышению информированности

Государства и организации гражданского общества стремились противодействовать спросу, используя широкий спектр площадок и средств массовой информации для повышения понимания рисков ТЛ, связанных с коммерческой секс-индустрией и проституцией, в частности. Эти кампании, как правило, направлены на достижение масштаба и, следовательно, на то, чтобы их увидело как можно больше потенциальных покупателей.

Хотя эта форма информационно-пропагандистской работы является наименее интерактивной,²¹⁴ она стала

наиболее часто используемой превентивной мерой для снижения спроса в регионе ОБСЕ, которая была выявлена в 24 государствах-участниках ОБСЕ. Организации гражданского общества организовали более 55% всех информационных кампаний, определенных ОБСЕ/БСП/БТЛ.²¹⁵ Ниже приводятся наглядные примеры из практик государств-участников.²¹⁶

Босния и Герцеговина

В 2013 году ОГО IFS-Empaus провела информационную кампанию, ориентированную на пользователей услуг от ЖТЛ. В физической рекламе кампании конкретно упоминались правовые последствия использования таких услуг, в то время как в средствах массовой информации, освещавших кампанию, обсуждались тенденции, связанные с торговлей людьми в целях сексуальной эксплуатации.²¹⁷

Болгария

Болгария провела несколько кампаний по информированию общественности, направленных на потенциальных покупателей секс-услуг, включая кампанию 2007 года,²¹⁸ а в 2013 году – разместила серию рекламных объявлений, в которых подчеркивается наказание для лиц, покупающих секс у жертвы торговли людьми.²¹⁹ В рамках совместной кампании под девизом «оплата секса с жертвой торговли людьми является преступлением» были разработаны профилактические материалы, ориентированные на покупателей сексуальных услуг.²²⁰

Хорватия

В 2013 году Государственная служба по правам человека и правам национальных меньшинств начала кампанию, направленную на то, чтобы отговорить мужчин от покупки секса, апеллируя к социальным нормам. Лозунг кампании гласил: «Настоящие мужчины не покупают женщин». Кампания была представлена широкой общественности на одной из главных площадей Загреба по случаю Дня борьбы с торговлей людьми в ЕС. Кампания длилась

215 Это основано на текущих инициативах, направленных на противодействие спросу, определенных ОБСЕ/БСП/БТЛ.

216 Приведенные ниже примеры не являются исчерпывающим перечнем, но дают представление о том, какие виды деятельности были предприняты и где.

217 Совет Европы, Доклад об осуществлении Боснией и Герцеговиной Конвенции Совета Европы о борьбе с торговлей людьми: Второй раунд оценки (Варшава: Совет Европы, 17 июля 2017 года), пункт 79.

218 Совет Ирландии по иммиграции, Остановите торговлю людьми! Борьба со спросом на сексуальные услуги женщин и девочек, ставших жертвами торговли людьми (Дублин: Совет Ирландии по иммиграции, 2014 г.) стр.26.

219 См. там же, стр.26.

220 См. Совет Европы, Доклад о реализации Болгарией Конвенции Совета Европы о борьбе с торговлей людьми: второй раунд оценки (Варшава: Совет Европы, 28 января 2016 года), пункт 112.

год и включала распространение листовок и плакатов, а также запуск страницы в Facebook.²²¹

Кипр

Кипр начал кампанию по повышению осведомленности в 2013 году, она транслировалась с помощью радио-объявлений, посвященных спросу на проституцию. Организованная Министерством внутренних дел, которое провело кампанию в сотрудничестве с Национальным механизмом по правам женщин, радиореклама начиналась с сообщений о сексуальной эксплуатации, описывающих их травмирующий опыт, и заканчивалась сообщением для пользователей таких услуг. В одной из радиопередач жертва описывала, как ее заставляли вступать в половую связь с клиентом, и заканчивалась такая передача сообщением: «Вы клиент? ОСТАНОВИТЕСЬ!»²²²

Эстония

В 2017 году Министерство юстиции и социальных дел Эстонии в партнерстве с ОГО «Жизнь завтра» и Эстонским центром по правам человека запустили кампанию 1ELU (1 ЖИЗНЬ) по предотвращению ТЛ. Она состояла из трёх отдельных кампаний, вторая из которых была посвящена сексуальной эксплуатации и роли пользователей, освещающая риски ТЛ для сексуальной эксплуатации в крупных онлайн-СМИ и центрах трудоустройства.²²³

Франция

В 2016 году Министерство по правам женщин запустило кампанию плакатов, рекламирующую новый закон, криминализирующий покупку секса во Франции. Во время чемпионата Европы 2016 года УЕФА (Союз европейских футбольных ассоциаций) в городах, принимающих мероприятие, было размещено 100 000 плакатов, а перед играми на национальном стадионе «Стад де Франс» и на экранах размещённых на улицах было показано видео.²²⁴

В 2016 году, сразу после принятия того же закона, Движение Nid, французская ОГО, также запустила кампанию. Она была названа «Les Bourreaux» (Мучители), и также включала в себя публичные плакаты и создание 50-се-

221 См. Совет Европы, Доклад о реализации Хорватией Конвенции Совета Европы о борьбе с торговлей людьми: Второй раунд оценки (Варшава: Совет Европы, 4 февраля 2016 года), пункт 76.

222 См. Хосей Христодулу, «Национальный доклад Кипра», [подготовлен для Сравнительного отчета: подрыв спроса], (Никоси: Средиземноморский институт гендерных исследований, июль 2017 г.), стр.32.

223 См. Европейская комиссия, «Вместе против торговли людьми – Эстония», [веб-сайт] (Европейская комиссия). Доступно по адресу: https://ec.europa.eu/anti-trafficking/member-states/estonia_en (дата обращения 8 декабря 2020 года).

224 Движение Нид, «Национальный доклад Франции», [подготовлено для Сравнительного отчета: Разрушить спрос], (Париж, Движение Нид), стр.26.

кундного видеоролика. Видео можно было посмотреть в Интернете, а рекламная кампания была активна в городах по всей Франции, включая Мец, Брест, Лилль и Ниццу.²²⁵



© Mouvement du Nid - Affiche Bourreaux (Движение Нид - плакат кампании «Мучители»)

Исландия

ОГО Stígamót проводит кампании по повышению осведомленности о связях между торговлей людьми и проституцией.²²⁶ В рамках своей деятельности она опубликовала брошюру для мужчин, стремящихся рассказать им о сексуальном насилии, связанном с проституцией.²²⁷

Ирландия

Организации в Ирландии особенно активно участвуют в разработке информационных кампаний, направленных на борьбу со спросом. Ирландская ОГО Rihama разра-

225 См. там же, стр.37.

226 См. Совет Европы, Доклад о реализации Исландией Конвенции Совета Европы о противодействии торговле людьми: второй раунд оценки (Варшава: Совет Европы, 15 марта 2019 года), пункт 81.

227 См. Stígamót, «Для мужчин», [веб-сайт] (Stígamót). Доступно по адресу: <https://www.stigamot.is/is/traedsluefni/tyrir-karla> (дата обращения 2 ноября 2020 года).

213 См. Норберт Сайрус и Дита Фогель, Рабочий документ DemandAT № 9: Изучение кампаний по борьбе с торговлей людьми с точки зрения спроса: Оценка как генератор знаний и средство усовершенствования проектов (Вена: ICMPD, июнь 2017 г.), стр.12. Здесь отмечается, что кампании по повышению осведомленности, как правило, состоят из приглашения к участию в конкурсе при финансировании от государственного сектора, на которое откликаются ОГО, которые затем организуют и проводят кампанию. Этот вывод был подтвержден исследованием, проведенным ОБСЕ/БСП/БТЛ по выявленным им кампаниям, которое показало, что большинство из них были организованы общественными организациями.

214 Общие кампании по повышению осведомленности с помощью телевидения, радио, печатных или онлайн-СМИ не предполагают прямого взаимодействия с покупателями. Таким образом, они считаются односторонними или стационарными способами связи.

ботала кампанию «Мы не покупаем это», которая проводится с использованием различных средств (наружная реклама, радио, связи с общественностью, онлайн и социальные сети), чтобы охватить как можно большую аудиторию. Этот слоган был размещен на автобусах и телефонных будках, а также различных мобильных рекламных объектах. Согласно оценке кампании, 9 % широкой общественности были осведомлены об этой кампании, и за четыре недели кампании она набрала 2,5 миллиона просмотров в социальных сетях.²²⁸

Литва

В 2005 году две литовские НПО провели рекламную кампанию под названием «Стыдно покупать женщину!» в 13 городах и поселках по всей стране. Эта инициатива высветила влияние проституции на торговлю людьми внутри страны и была направлена на то, чтобы изменить восприятие покупателей.²²⁹

Румыния

В 2017 году Румынское национальное агентство по борьбе с торговлей людьми провело онлайн-кампанию, призывающую к сокращению торговли людьми с целью сексуальной эксплуатации под девизом: «Вы выбираете между любовью или разрушением? Не платите за секс!»²³⁰ Кампания, проведенная в партнерстве с Экуменической ассоциацией церквей Румынии (AIDROM), была специально направлена на повышение осведомленности о ТЛ среди пользователей социальных сетей мужского пола.²³¹

Проект No OГО, основанной в США и стремящейся ликвидировать спрос, способствующий торговле людьми, также провел информационную кампанию в Румынии в 2014 году, в ходе которой в крупных городах прошла серия художественных мероприятий, направленных на просвещение и мотивацию молодежи с целью снижения спроса.²³²

228 См. Совет Европы, *Доклад о реализации Ирландией Конвенции Совета Европы о противодействии торговле людьми: Второй раунд оценки* (Варшава: Совет Европы, 20 сентября 2017 года), пункт 92.

229 См., Агентство Европейского Союза по основным правам, *Тематическое исследование по вопросу о торговле детьми в Литве* (Люксембург: Агентство Европейского Союза по основным правам, 10 августа 2012 г.), стр. 15.; Совет Ирландии по иммиграции, *сравнительный отчет: подрыв спроса*, (Дублин: Совет Ирландии по иммиграции, 2018 г.), стр. 20.

230 Европейская комиссия, «Вместе против торговли людьми – Румыния» [веб-сайт] (Брюссель: Европейская комиссия). Доступно по адресу: https://ec.europa.eu/anti-trafficking/member-states/romania_en (дата обращения 2 ноября 2020 года).

231 Европейская сеть по профилактике преступности, «Румыния» [веб-сайт]. Доступно по адресу: <https://eucpn.org/sites/default/files/document/files/Romania.pdf> (дата обращения 2 ноября 2020 года).

232 См. Европейская комиссия, *Исследование инициативы по предотвращению торговли людьми: заключительный доклад* (Люксембург: Европейская комиссия, 20 октября 2015 г.), стр.136.



© ANTIIP Campaign - Romania (Кампания ANTIIP - Румыния)

Испания

Испанская ассоциация общественных организаций по профилактике, реинтеграции и уходу за женщинами, занимающимися проституцией (APRAMP), подготовила документальный фильм, в котором освещаются опасности торговли людьми в сфере проституции. Фильм под названием «Новые девушки 24 часа» включает интервью с выжившими жертвами торговли людьми в сексуальных целях, а также кадры уличной проституции. Выводя на экран торговлю людьми в целях сексуальной эксплуатации, документальный фильм стремится рассказать всем зрителям, включая тех, кто может быть покупателями, об опасностях коммерческой секс-индустрии.²³³

Правительство Испании также играет активную роль в повышении информированности. Правительственная делегация по гендерно-обусловленному насилию в 2017 году начала кампанию, в которой подчеркивалась связь между проституцией и торговлей людьми в целях сексуальной эксплуатации, а также хэштег в Twitter, чтобы

233 См. Совет Европы, *Доклад о реализации Испании Конвенции Совета Европы о противодействии торговле людьми: Второй раунд оценки* (Варшава: Совет Европы, 20 июня 2018 года), пункт 113. Трейлер к видео можно посмотреть по адресу: <https://vimeo.com/123761910>

препятствовать покупкам.²³⁴ В 2020 году Национальная полиция Испании в ознаменование Международного дня борьбы с сексуальной эксплуатацией и торговлей женщинами и детьми начала кампанию, посвященную преобладанию жертв торговли людьми в сфере проституции и роли спроса в поощрении такой эксплуатации.²³⁵ Используя строку «sin clients no hay trata» («без клиентов нет торговли людьми»), кампания привлекла внимание покупателей к положению женщин, занимающихся проституцией в Испании, где 80 % являются жертвами торговли людьми, осуществляемой преступными организациями.²³⁶

Швеция

В 2016 году Окружной административный совет Стокгольма запустил кампанию «Решать – Вам», в том числе фильм, в котором была предпринята попытка подчеркнуть связь между покупкой сексуальных услуг и торговлей людьми.²³⁷ Шведские власти сообщили Совету Европы, что кампания охватила более «1,6 миллиона человек через социальные сети и новостные публикации».²³⁸

«За честный секс» — это правозащитная и информационная кампания в Швеции, направленная на стимулирование развития большего числа инициатив по вопросам спроса и привлечение внимания пользователей, а также попытка повлиять на лиц, принимающих решения, в связи с отсутствием прогресса в решении проблемы спроса.²³⁹

Объединенное Королевство

В 2014 году в Соединенном Королевстве была запущена «Кампания по ликвидации спроса», которая служит общественной правозащитной кампанией по введению полной криминализации покупки секса в Соединенном Королевстве. Британская организация Crime-Stopppers также ранее запускала, хотя и на короткий период,²⁴⁰ ре-

234 См. Совет Европы, *Доклад, представленный Испанией в соответствии с пунктом 1 статьи 68 Конвенции Совета Европы о предотвращении и борьбе с насилием в отношении женщин и домашним насилием* (Базовый доклад) (Варшава: Совет Европы, 19 февраля 2019 года), стр.21, 29.

235 См. Policía Nacional, «Более 80 % женщин, занимающихся проституцией в Испании, принуждаются к этому силой», [веб-сайт] (Twitter, 23 сентября 2020 года). Доступно по адресу: https://twitter.com/policia/status/1308668924817338368?ref_src=twsrc%5Etfw%7Ctwcamp%5Etwembed%7Ctwterm%5E1308668924817338368%7Ctwgr%5Eshare_3&ref_url=https%3A%2F%2Felpais.com%2Fsociedad%2F2020-09-23%2F-el-gobierno-reformara-el-codigo-penal-para-castigar-a-los-duenos-de-los-locales-en-los-que-se-ejerza-la-prostitucion.html, (дата обращения 5 ноября 2020 года).

236 См. там же.

237 См. Совет Европы, *Доклад о реализации Швецией Конвенции Совета Европы о противодействии торговле людьми: Второй раунд оценки* (Варшава: Совет Европы, 8 июня 2018 года), пункт 61.

238 См. там же, пункт 61.

239 См. Европейская комиссия, *Исследование инициативы по предотвращению торговли людьми: заключительный доклад* (Люксембург: Европейская комиссия, 20 октября 2015 г.), стр.56.

240 Йоханна Ниemi и Юсси Аалтонен, *Жестокое обращение с жертвой секс-торговли: оценка запрета на покупку секс-услуг в Финляндии*, (Финляндия: Министерство юстиции, 2014 г.), стр.58.

кламные объявления, предупреждающие покупателей о проституции, используя девиз: «войдешь клиентом, выйдешь насильником»²⁴¹ (позже измененный на «...выйдешь преступником»). Кампания совпала с введением в Англии и Уэльсе закона о строгой ответственности за правонарушения.

Кампании по информированию в определенных секторах

Некоторые кампании по повышению информированности направлены на воздействие на конкретные группы, способствующие формированию спроса, особенно на те, которые, как считается, вносят значительный вклад в формирование спроса в конкретной стране, или находятся в секторе высокого риска для ТЛ. Цель таких кампаний состоит в том, чтобы посредством прямого общения со своей целевой аудиторией усилить воздействие на конкретную форму спроса.

Кампании такого рода в различных частях региона ОБСЕ были намеренно направлены на транспортную и туристическую отрасли.

ПЕРЕВОЗКИ

В Грузии кампания была нацелена на представителей транспортной отрасли, в частности водителей грузовиков, которые часто посещают пограничные районы между Грузией и Турцией, стремясь информировать водителей о рисках, связанных с торговлей людьми, и тем самым снизить среди них спрос на проституцию.²⁴² Общественные организации в Грузии также стремились привлечь пользователей в регионах Аджарии и Имерети к кампании по распространению брошюр, в которых подчеркивается уголовная ответственность за использование услуг жертв торговли людьми.²⁴³

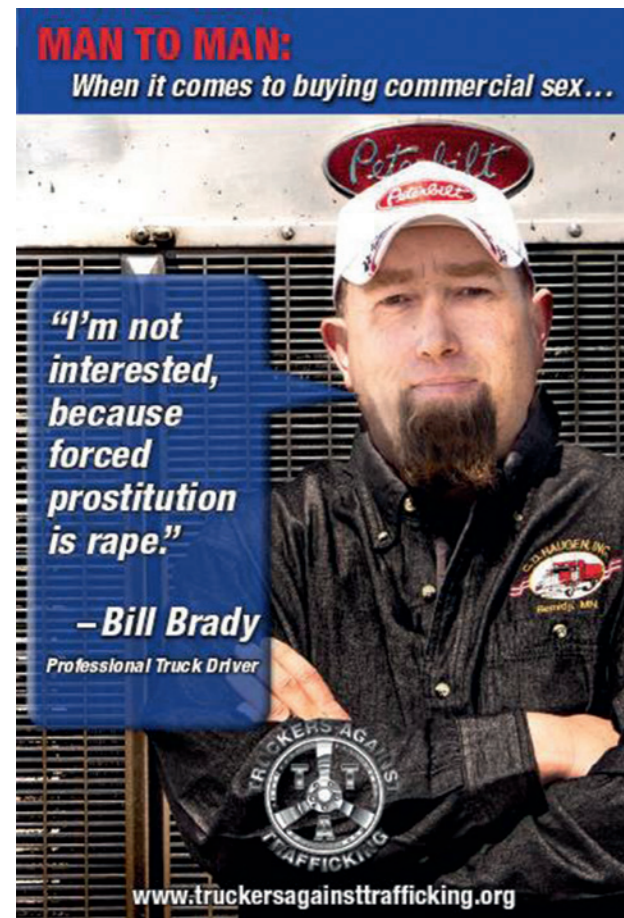
В Соединенных Штатах организация «Дальнобойщики против торговли людьми» организовала аналогичную кампанию «Мужчина мужчине», в которой используются мужские голоса для информирования потенциальных покупателей о преступлении, связанном с секс-торговлей людьми. Кампания направлена на сокращение спроса,

241 См. Алексис А. Аронович и Анеке Конинг, «Понимание торговли людьми как рыночной системы: изучение проблемы спроса на торговлю людьми с целью сексуальной эксплуатации» (*Международный обзор уголовного права* 85, 2014 г.), стр.685.

242 Эта кампания обсуждалась во время визита Действующего координатора ОБСЕ в Грузию в 2019 году.

243 См. ОБСЕ, *Доклад Действующего координатора ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми по итогам визита в Грузию 17-19 июня 2019 года* (Вена: ОБСЕ, 6 мая 2020 года), пункт 51.

создаваемого мужчинами-водителями грузовиков на проституцию, и, таким образом, сокращение масштабов торговли людьми в целях сексуальной эксплуатации.²⁴⁴



© Truckers Against Trafficking - USA (Водители грузовиков против торговли людьми - Соединенные Штаты)

ТУРИЗМ

В Италии в 2018 году была впервые проведена кампания «Остановим секс-туризм», целью которой было уменьшить количество актов покупки секса итальянскими туристами посредством рекламы в 57 аэропортах по всей стране.²⁴⁵ Кампания стала прямым ответом на большое количество секс-туристов, путешествующих из Италии.²⁴⁶ Эта кампания продемонстрировала целенаправленный подход к повышению информированности.

244 Водители-дальнобойщики против торговли людьми, Кампания «Мужчина мужчине» [веб-сайт] (Водители-дальнобойщики против торговли людьми). Доступно по адресу: <https://truckersagainstrafficking.org/man-to-man-campaign/> (дата обращения 5 ноября 2020 года).

245 См. Совет Европы, Доклад о реализации Италией Конвенции Совета Европы о противодействии торговле людьми: Второй раунд оценки (Варшава: Совет Европы, 25 января 2019 года), пункт 131.

246 См. Джозефин Маккенна, «Италия возглавляет международный список стран для секс-туризма», [веб-сайт] (The Telegraph, 6 июня 2013 года). Доступно по адресу: <https://www.telegraph.co.uk/news/worldnews/europe/italy/10103632/Italy-tops-international-sex-tourism-list.html> (дата обращения

В рамках крупных спортивных мероприятий, привлекающих большое количество зрителей, были начаты информационно-просветительские кампании. Веб-сайт, поддерживаемый Швейцарией и выпущенный первоначально для футбольного турнира ЕВРО-2008, объясняет покупателям секс-услуг, как распознать признаки того, что человек стал жертвой торговли людьми, и акцентирует внимание на том, что они должны реагировать и сообщать о ситуации.²⁴⁷ Веб-сайт использует информацию, собранную ранее ОГО, расположенной в Берлине, которая ведет аналогичную страницу, предназначенную для покупателей в Германии.²⁴⁸

В Словении деятельность была также направлена на транспортный и туристический секторы. В 2015 году ОГО Drogart организовала кампанию «Проституция — это не всегда выбор. Часто — это принуждение». Он был разработан для повышения осведомленности о ТЛ в целях сексуальной эксплуатации как среди клиентов, так и среди персонала в секторах туризма и транспорта. Конечная цель кампании состояла в том, чтобы дать возможность персоналу и клиентам распознавать случаи «принудительной проституции» и отговорить людей покупать секс в таких случаях. Используя образовательный веб-сайт, рекламные щиты в крупных городских районах, онлайн-рекламу, плакаты и другие рекламные материалы в барах, отелях и такси, месячная кампания была направлена на то, чтобы быть видимой для всех покупателей, в секторе туризма, гостиничного бизнеса и транспорта.²⁴⁹



© Stop Sexual Tourism - Italy (Остановим секс-туризм - Италия)

5 ноября 2020 года).

247 См. FIZ, «Проституция без принуждения и насилия» [веб-сайт] (FIZ). Доступно по адресу: <http://www.verantwortlicherfreier.ch/en/impressum.html> (дата обращения 5 ноября 2020 года).

248 См. Ban Ying Koordinations- und Beratungsstelle gegen Menschenhandel, «Проституция без принуждения и насилия» [веб-сайт] (Ban Ying Koordinations- und Beratungsstelle gegen Menschenhandel). Доступно по адресу: <https://www.ban-ying.de/verantwortlicherfreier/en/impressum.html> (дата обращения 5 ноября 2020 года).

249 См. Совет Европы, Доклад о реализации Словенией Конвенции Совета Европы о противодействии торговле людьми: Второй раунд оценки (Варшава: Совет Европы, 15 февраля 2018 года), пункт 79.

Образование

Публичные кампании — не единственное средство противодействия спросу путем повышения информированности. Образовательные меры по противодействию спросу, способствующему торговле людьми в целях сексуальной эксплуатации, конкретно определены в статье 9 (5) Палермского протокола, Плана действий ОБСЕ и Конвенции Совета Европы.

Образовательные инициативы, выявленные в ходе исследования для этой публикации, как правило, имеют форму занятий и программ в учебном классе и, как правило, ориентированы на три аудитории: молодежь, нынешних покупателей и пользователей, и сотрудников, которые могут вступать в контакт с покупателями и пользователями.

ОБРАЗОВАНИЕ ДЛЯ МОЛОДЕЖИ

Исследования показывают, что большинство пользователей впервые покупают секс в возрасте до 25 лет.²⁵⁰ Однако программы, ориентированные на мужчин как потенциальных исполнителей и свидетелей гендерно-обусловленного насилия, продемонстрировали положительные результаты в отношении взглядов, убеждений и поведения.²⁵¹ Таким образом, образование, ориентированное на подростков, обладает значительным потенциалом для сдерживания будущего спроса. Образовательные программы, ориентированные на молодежь и учитывающие гендерную проблематику, также предусмотрены Конвенцией СЕ.²⁵²

К сожалению, в то время как многие государства-участники ОБСЕ поддерживают программы по просвещению и повышению информированности молодежи об опасностях, связанных с ТЛ,²⁵³ исследование, проведенное для этой публикации, показывает, что относительно мало делается для демонстрации связи ТЛ со спросом, или для предотвращения того, чтобы молодые люди стали

250 Совет Ирландии по иммиграции, Остановите торговлю людьми! Борьба со спросом на сексуальные услуги женщин и девочек, ставших жертвами торговли людьми (Дублин: Совет Ирландии по иммиграции, 2014 г.) стр.50.

251 См. Клар Крукс, Питер Джаффе, Кали Данлоп, Аманда Керри и Дейнера Экснер-Кортенс, «Предотвращение гендерного насилия среди подростков и молодежи: Уроки 25-летнего периода разработки и оценки программ» (Насилие в отношении женщин 25, 2019 г.) стр.38

252 См. Совет Европы, Пояснительный доклад к Конвенции Совета Европы о противодействии торговле людьми, С.Е.Т.С.197 (Варшава: Совет Европы, 16 мая 2005 года), пункт 110.

253 Примерами такого типа образования на практике являются школьные программы, в которых обсуждаются риски, связанные с ТЛ, охватывающие как спрос, так и предложение за счет вербовки уязвимых жертв. Это инициативы в области общего образования, которые не направлены на борьбу конкретно со спросом. Ежегодные инициативы по проведению мероприятий со школьниками, такие как в Греции, соответствуют этому профилю.

пользователями. Однако некоторые примеры такой формы образования все же существуют в регионе ОБСЕ.

Herzwerk, австрийская общественная организация по борьбе с торговлей людьми, которая в первую очередь оказывает поддержку жертвам, включает обсуждение спроса в свои презентации для студентов.²⁵⁴ Аналогичным образом, находящаяся в США общественная организация Seattle Against Slavery («Сиэтл против рабства») проводит образовательную программу по борьбе с торговлей людьми из четырех частей для старшеклассников, которая включает обсуждение спроса как основной причины торговли людьми.²⁵⁵

Признавая важность просвещения мальчиков о важности здоровой маскулинности, Греция предложила всестороннюю подготовку как для учителей, так и для учащихся по вопросам сексуальности. Цель состоит в том, чтобы снизить спрос, способствующий торговле людьми в целях сексуальной эксплуатации, путем изменения отношения у молодых мужчин.²⁵⁶

ОБУЧЕНИЕ ПОКУПАТЕЛЕЙ И ПОЛЬЗОВАТЕЛЕЙ

В Швеции и Норвегии обучение покупателей проводится в рамках проекта под названием KAST (Köpare av Sexuella Tjänster, в переводе «Покупатели сексуальных услуг»), целью которого является использование образования для сокращения практики покупки секса. Однако в обеих странах посещение занятий KAST является добровольным. Это ограничивает влияние проекта на покупателей, поскольку многие покупатели могут воздерживаться от участия в нем.²⁵⁷ Хотя проект в Норвегии, осуществляемый общественной организацией в масштабах всей страны, получил государственное финансирование и предоставляет информацию сотням покупателей, в нем может отсутствовать ключевая аудитория, а именно те покупатели, которые не желают менять свое поведение.²⁵⁸

254 См. Херцверк, «Кто мы такие», [веб-сайт] (Херцверк Вена). Доступно по адресу: <https://www.herzwerk-wien.at/who-we-are/> (дата обращения 5 ноября 2020 года). Выступая перед студентами по поводу ТЛ, неправительственная организация Herzwerk в Австрии обсуждает роль мужчин в создании спроса, а именно: «нет спроса — нет предложения».

255 См. Seattle Against Slavery, «Тренинг», [веб-сайт] (Сиэтл против рабства). Доступно по адресу: <https://www.seattleagainstsavery.org/trainings/> (дата обращения 5 ноября 2020 года).

256 См. 7 августа 2020 года, A/75/289, пункт 41.

257 См. Совет Европы, Отчет о реализации Норвегией Конвенции Совета Европы о противодействии торговле людьми: второй раунд оценки (Варшава: Совет Европы, 8 июня 2018), пункт 65.; См. Европейская комиссия, Исследование гендерных аспектов торговли людьми: итоговый отчет (Люксембург: Европейская комиссия, 21 марта 2016), стр. 127.

258 См. Совет Европы, Доклад об осуществлении Норвегией Конвенции Совета Европы о противодействии торговле людьми: Второй раунд оценки (Варшава: Совет Европы, 8 июня 2018 года), пункт 65. Более подробную информацию о проекте в Норвегии можно найти на следующем веб-сайте: <https://reform.no/prosjekt/kast-gratis-samtaljetjeneste-kjoper-sex/> (дата обращения 6 апреля 2021 года).

В Соединенных Штатах обучение покупателей осуществляется в рамках различных программ (в просторечии называемых «школами для клиентов проституток»). Примеры включают в себя «Программу для тех, кто впервые был задержан за покупку проституции» в Сан-Франциско («First Offender Prostitution Program») или «Прекращение сексуальной эксплуатации в Сиэтле» («Stopping Sexual Exploitation in Seattle»).²⁵⁹ Некоторые из этих программ аналогичны образовательным программам для покупателей в Норвегии и Швеции в том смысле, что они являются добровольными, при этом мужчинам, арестованным за покупку секса, предоставляется выбор между судебным преследованием или посещением платных занятий.²⁶⁰ Другие санкционируются судом как часть приговора после судебного преследования.



© KAST - Norway (KAST - Норвегия)

Аналогичная программа была включена в Уголовный кодекс Франции. Лицам, обвиняемым в покупке сексуальных услуг, может быть предписано пройти курс по предотвращению покупки сексуальных услуг, в качестве дополнительной меры, помогающей предупредить повторное совершение преступления.²⁶¹

259 См. Seattle Against Slavery, «Зарегистрируйтесь на Прекращение сексуальной эксплуатации», [веб-сайт] (Сиэтл против рабства). Доступно по адресу: <https://www.seattleagainstsavery.org/stopping-sexual-exploitation-registration/> (дата обращения 5 ноября 2020 года).

260 См. Алексис А. Аронович и Аннеке Конинг, «Понимание торговли людьми как рыночной системы: решение проблемы спроса на торговлю людьми в целях сексуальной эксплуатации» (Международный обзор уголовного права 85, 2014 г.), стр.686.

261 См. Совет Европы, Доклад о реализации Францией Конвенции Совета Европы о противодействии торговле людьми: Второй раунд оценки (Варшава: Совет Европы, 6 июля 2017 года), пункт 109.

ОБУЧЕНИЕ РАБОТНИКОВ СМЕЖНЫХ СФЕР

Проблема спроса также решалась путём подготовки лиц, работающих в определенных сферах, которые могут вступать в контакт с пользователями и лицами, занимающимися проституцией. В этом случае у них может быть больше шансов сообщить о предполагаемых случаях ТЛ в целях сексуальной эксплуатации в правоохранительные органы.

Например, в Швеции сеть отелей Scandic провела обучение по вопросам противодействия торговле людьми и проституции для всех сотрудников, которые непосредственно взаимодействуют с клиентами. В соответствии с криминализацией покупателей в стране, такая подготовка обеспечивает более эффективное сотрудничество с полицией в случаях, где подозревается приобретение секса.²⁶² В Соединенных Штатах организация по борьбе с рабством и торговлей людьми (BEST) обучила персонал более чем 140 отелей выявлению потенциальных жертв и пользователей ТЛ.²⁶³ Обе инициативы являются примерами того, как частные предприятия и организации гражданского общества активно информируют персонал о рисках ТЛ, включая роль покупателей и пользователей.

Как показывают эти примеры, и аналогично кампаниям по повышению информированности общественности, рассмотренным выше, инициативы в области образования в целом, по-видимому, в значительной степени зависят от негосударственных учреждений, таких как организации гражданского общества и частный сектор. В совокупности негосударственные учреждения осуществляют 64 % образовательных инициатив, проанализированных ОБСЕ/БСП/БТЛ.²⁶⁴

Инициативы по сдерживанию спроса

Предотвращение торговли людьми в целях сексуальной эксплуатации также предпринимается с помощью механизмов сдерживания, которые направлены на то, чтобы активно отговаривать пользователей от участия в этой деятельности. Эти усилия, которые существуют отдельно от национальных систем уголовного правосудия, хотя

262 См. Совет Европы, Доклад о реализации Швецией Конвенции Совета Европы о противодействии торговле людьми: Второй раунд оценки (Варшава: Совет Европы, 8 июня 2018 года), пункт 93.

263 См. раздел Предприятия, борющиеся с рабством и торговлей людьми (альянс BEST), «Обучение сотрудников отелей» [веб-сайт] (альянс BEST). Доступно по адресу: <https://www.bestalliance.org/for-hospitality-industry.html> (дата обращения 5 ноября 2020 года).

264 На основе анализа текущих инициатив, ориентированных на спрос, определенных ОБСЕ/БСП/БТЛ.

и часто дополняют их, могут быть сопряжены с угрозой судебного преследования, но часто опираются на другие явные рычаги влияния на покупателей и пользователей. Такими рычагами могут являться последствия для их трудового статуса, общественной репутации или свободы передвижения. В целом, для сдерживания покупателей и пользователей такие методы направлены на создание барьеров для покупки секса или социальных издержек в результате такой покупки.

Кодексы поведения

Все более распространенной формой сдерживания, связанной со спросом, который способствует торговле людьми в целях сексуальной эксплуатации, является использование работодателями Кодексов поведения, запрещающих своим работникам покупать секс, будь то у жертв торговли людьми или иным образом. Эти положения весьма разнообразны и могут применяться как на рабочем месте, так и за его пределами, в рабочее или нерабочее время и независимо от законности проституции. Обоснование таких кодексов также может быть весьма разнообразным, включая опасения по поводу общественной репутации организации, опасения судебных исков против организации или опасения по поводу воздействия на или вреда для уязвимых групп населения.

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ СЕКТОР

Международные организации, такие как ООН, НАТО и ОБСЕ, включили меры по борьбе с ТЛ в свои собственные кодексы поведения. В случае ООН, НАТО и ОБСЕ эти кодексы запрещают покупку секса персоналом. ООН ввела политику абсолютной нетерпимости к сексуальной эксплуатации и запрещает сотрудникам покупать секс, стремиться купить секс или заниматься эксплуататорским поведением, в том числе в юрисдикциях, где покупка секса является законной или декриминализованной.²⁶⁵ НАТО приняла аналогичную политику по предотвращению сексуальной эксплуатации, которая запрещает обмен денег, товаров или услуг на секс. Политика НАТО также включает в себя требование о том, чтобы персонал проходил подготовку по предотвращению сексуальной эксплуатации со стороны соответствующих национальных властей.²⁶⁶

265 9 октября 2003 года, ST/SGB/2003/13

266 См. НАТО, Политика НАТО по предотвращению сексуальной эксплуатации и домогательствам и реагированию на них (Брюссель: НАТО, 30 января 2020 года).

Аналогичным образом, ОБСЕ включила в свой Кодекс поведения соответствующие формулировки для того, чтобы повысить осведомленность о рисках, связанных с торговлей людьми, и запретить сотрудникам ОБСЕ общаться с «любимым лицом, которое может быть обоснованно заподозрено в причастности к торговле людьми».²⁶⁷ ОБСЕ также поддерживает эту политику, обучая новых и действующих сотрудников этим положениям.

Некоторые государства-участники ОБСЕ аналогичным образом применили этот подход к своим государственным служащим; например, Норвегия запрещает всем своим государственным служащим пользоваться услугами лиц, занимающихся проституцией, во время официальных поездок.²⁶⁸ Некоторые государства-участники ОБСЕ также приняли политику, касающуюся военного персонала, группы, которая часто определяется как содействующей спросу, способствующему торговле людьми с целью сексуальной эксплуатации. Военнослужащим из Соединенных Штатов и Норвегии запрещено покупать секс, как и военнослужащим под флагом ООН.

Такие положения особенно важны, поскольку военнослужащие и сотрудники международных организаций часто размещаются в условиях конфликтов и в постконфликтных ситуациях, где, как отмечалось в главе 1 выше, гендерная динамика и факторы уязвимости, влияющие на ТЛ в целях сексуальной эксплуатации и другие формы гендерно-обусловленного насилия, часто усугубляются.

ЧАСТНЫЙ СЕКТОР И ОБЩЕСТВЕННЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ

Кодексы поведения сотрудников, которые препятствуют покупке секса не только на рабочем месте и в рабочее время, но и за пределами рабочего места, также были приняты компаниями в частном секторе, особенно в технологической отрасли. Это было сделано в ответ на задокументированное поведение их сотрудников.²⁶⁹

267 См. ОБСЕ, Кодекс поведения сотрудников/членов миссии ОБСЕ (Вена: ОБСЕ, март 2002 года), Раздел 4.

268 См. 20 февраля 2006 года, E/CN.4/2006/62, пункт 102.

269 См. Нина Бёрли, «Технари покупали жертв торговли людьми, при помощи рабочей почты Amazon и Microsoft», [веб-сайт] (Newsweek, 21 декабря 2017 года). Доступно по адресу: <https://www.newsweek.com/metoo-microsoft-amazon-trafficking-prostitution-sex-silicon-valley-755611> (дата обращения 5 ноября 2020 года).

Например, Кодекс поведения сотрудника Amazon запрещает «любому сотруднику или временному работнику участвовать в любых действиях по покупке секс-услуг любого рода на рабочем месте Amazon или в любых связанных с работой условиях за пределами рабочего места, например, во время деловых поездок, деловых встреч или деловых общественных мероприятий». Это также включает использование ресурсов компании вне рабочего контекста, таких как телефоны, электронная почта и транспортные средства.²⁷⁰ Boeing аналогичным образом запрещает своим сотрудникам участвовать в любой форме торговли людьми или пользоваться услугами жертв торговли людьми, в том числе в личное время и даже в юрисдикциях, где эта деятельность не криминализована.²⁷¹ Их Кодекс основных условий труда и прав человека также запрещает любые формы детского труда.²⁷²

Этот метод сдерживания также применялся к лицам, работающим вне прямой занятости в компаниях. Oracle, например, распространила запрет на покупку секса на участников своей цепочки поставок, запретив субпоставщикам и поставщикам участвовать в любой форме торговли людьми, а также покупать секс.²⁷³

Общественные организации также включили в свои собственные кодексы поведения положения, запрещающие участие их сотрудников в деятельности, которая может считаться эксплуататорской или способствовать эксплуатации. Международный комитет Красного Креста, например, запретил своим сотрудникам приобретать сексуальные услуги с 2006 года²⁷⁴, в то время как Датский совет по делам беженцев также запрещает своим сотрудникам заниматься сексуальной эксплуатацией или способствовать проституции.²⁷⁵

270 См. там же.

271 См. Boeing, «Руководящие принципы этичного делового поведения», [веб-сайт] (Boeing, 2020). Доступно по адресу: https://www.boeing.com/resources/boeingdotcom/principles/ethics_and_compliance/pdf/ethical_business_conduct_guidelines.pdf (дата обращения 6 ноября 2020 года), стр.20.

272 См. Boeing, «Кодекс основных условий труда и прав человека», [веб-сайт] (Boeing). Доступно по адресу: <http://www.boeing.com/principles/human-rights.page> (дата обращения 6 ноября 2020 года).

273 См. Oracle, «Политика борьбы с торговлей людьми и рабством», [веб-сайт] (Oracle, 12 августа 2020 года). Доступно по адресу: <http://www.oracle.com/us/corporate/human-trafficking-policy-2967692.pdf> (дата обращения 6 ноября 2020 года).

274 См. Би-би-си, «Красный Крест обнаружил, что 21 сотрудник платил за секс-услуги», [веб-сайт] (Би-би-си, 24 февраля 2018 года). Доступно по адресу: <https://www.bbc.com/news/world-europe-43180606> (дата обращения 6 ноября 2020 года).

275 Датский совет по делам беженцев, «Датский совет по делам беженцев – Кодекс поведения», [веб-сайт] (Датский совет по делам беженцев). Доступно по адресу: https://drc.ngo/media/fofkymx4/code_of_conduct_eng.pdf (дата обращения 6 ноября 2020 года).

Правоприменение и конечное воздействие такой политики обычно не измеряются, и поэтому их трудно оценить. Тем не менее, отдельные примеры правоприменения демонстрируют, что стандарты соблюдаются и что нарушение этих стандартов влечет за собой серьезную проверку организации. Более того, все большее включение положений, связанных с торговлей людьми, в кодексы поведения на рабочем месте выполняет нормотворческую функцию в частном секторе, которая выходит за рамки системы уголовного правосудия, и служит сдерживающим фактором для покупателей.

Раскрытие личности покупателя или пользователя

Другой подход - это публичное или частное оглашение имен лиц уличенных в покупке секса.²⁷⁶ Этот подход использовался, например, муниципалитетами Ирландии, Канады и Соединенных Штатов, где мужчины, арестованные за домогательство с целью получить секс либо от лица, занимающегося проституцией, либо от внедрённого агента, выдающего себя за человека, продающего секс, видели, как информация о них как покупателях секса публикуется в печатных и вещательных средствах массовой информации, и становится известной их семьям и более широкой публике.²⁷⁷

Сторонники этого метода сообщили, что он заметно влияет на число лиц, желающих приобрести секс,²⁷⁸ демонстрируя его потенциал как метода сдерживания. В некоторых государствах-участниках личные данные пользователей публикуются в «Реестре лиц, совершивших преступление на сексуальной почве», в соответствии с которым лица, арестованные за покупку секса с несовершеннолетними, вынуждены регистрироваться в качестве совершивших преступление на сексуальной почве. В реестре указывается, где они проживают, и в некоторых случаях местное сообщество уведомляется об их присутствии. Утверждается, что использование таких инструментов в таких странах, как Соединенные Штаты, ока-

276 Совет Ирландии по иммиграции, *Остановите торговлю людьми! Борьба со спросом на сексуальные услуги женщин и девочек, ставших жертвами торговли людьми* (Дублин: Совет Ирландии по иммиграции, 2014 г.) стр.10 и 70.

277 Смотрите Алексис А. Ароновитц и Аннеке Конинг, «Понимание торговли людьми как рыночной системы: решение проблемы спроса на торговлю людьми в целях сексуальной эксплуатации» (*Международный обзор уголовного права* 85, 2014 г.), стр. 685; см. также Барри Дагган, «Мужчины, уличенные в проституции агентами полиции под прикрытием, заключили соглашение о признании вины» (*The Independent*, 7 декабря 2011 года). Доступно по адресу: <https://www.independent.ie/irish-news/courts/men-caught-in-prostitution-sting-by-undercover-gardai-enter-guilty-pleas-26799519.html> (дата обращения 6 апреля 2021 года).

278 См. Алексис А. Ароновитц и Аннеке Конинг, «Понимание торговли людьми как рыночной системы: решение проблемы спроса на торговлю людьми в целях сексуальной эксплуатации» (*Международный обзор уголовного права* 85, 2014 г.), стр. 685.

зывает сдерживающее воздействие на пользователей.²⁷⁹ В некоторых случаях в такие реестры лиц, совершивших преступление на сексуальной почве, включаются все покупатели, независимо от статуса лица, занимающегося проституцией.

Следует тщательным образом взвешивать все подобные инициативы. Публичное унижение может оказать значительное влияние на невинных членов семьи, включая детей. Кроме того, такие подходы также не обязательно способствуют изменению поведения правонарушителя. Посрамление «личности», а не «практики» покупки или использования жертв торговли людьми в сексуальных целях может привести к расколу и контрпродуктивности. Более того, с учетом действующих в некоторых частях региона ОБСЕ нормативных актов, таких как Общий регламент ЕС по защите данных (ОРЗД), этот метод сдерживания может оказаться инструментом, доступным не каждому государству-участнику.

Ограничение доступа в районы, которые, как известно, связаны с проституцией

Покупателей и пользователей также можно удержать от покупки секса, если доступ к местам, где он обычно продается, ограничен. В Дортмунде, Германия, где проституция легальна, доступ к традиционному эпицентру уличной проституции был ограничен в результате публичных акций, превративших этот район в пешеходную зону, доступную только для местных жителей и тех, кто работает поблизости. Это позволило правоохранительным органам проводить проверку личности и выписывать штрафы в этом районе лицам, у которых не было причин находиться там. Это ограничение доступа в район, где проституция была наиболее распространена, сократило число покупателей, часто посещающих этот район, и, таким образом, оказало сдерживающее воздействие.²⁸⁰

В других государствах-участниках, таких как Соединенные Штаты, некоторые местные юрисдикции ввели географические ограничения в отношении лиц, ранее осужденных за покупку секс-услуг, запретив им въезжать в районы, известные высоким уровнем проституции, в попытке сдержать рецидивизм.

279 Совет Ирландии по иммиграции, *Остановите торговлю людьми! Борьба со спросом на сексуальные услуги женщин и девочек, ставших жертвами торговли людьми* (Дублин: Совет по делам иммигрантов Ирландии, 2014), стр.70.

280 См. Европейская комиссия, *Исследование по гендерным аспектам торговли людьми: Заключительный доклад* (Люксембург: Европейская комиссия, 21 марта 2016 г.), стр.101.

Основываясь на информации, полученной ОБСЕ/БСП/БТЛ, многие организации также ввели ограничения на виртуальные места для занятия проституцией, например, запретив сотрудникам доступ (по крайней мере, в рабочее время и на рабочих компьютерах) к веб-сайтам, предлагающим секс-услуги. Эти правила, обычно являются частью Кодекса поведения, связанного с использованием компьютера, и нарушение может быть основанием для действий, связанных с трудоустройством.

Адресные сообщения, направленные на сдерживание ТЛ

Более продвинутым средством сдерживания покупателей стало размещение рекламы против покупки секса и уведомляющей о рисках, связанных с торговлей людьми, на крупных интернет-сайтах, порталах социальных сетей и других сайтах, которые непосредственно рекламируют секс-услуги. Являясь разновидностью целенаправленных кампаний по информированию общественности, эти усилия характеризуются как инициативы по сдерживанию, поскольку они непосредственно нацелены на покупателей и пользователей в тот момент, когда они пытаются совершить покупку.

Например, в Соединенных Штатах общественная организация Seattle Against Slavery использовала целевые места размещения рекламы в поисковых системах, таких как Google и Bing, для показа рекламы по борьбе с торговлей людьми лицам, которые ищут термины, связанные с покупкой секса.²⁸¹ При нажатии на эти рекламные объявления потенциальные покупатели перенаправляются на веб-сайт, на котором описан вред, связанный с покупкой секса, и его правовые последствия в пределах юрисдикции, а также доступ к образовательному курсу для покупателя.²⁸² Аналогичный подход был использован в Дании, где в 2014 году на сайтах, размещающих сексуальный контент, была объявлена кампания против ТЛ,

281 См. Seattle Against Slavery, «Технология», [веб-сайт] (Сиэтл против рабства). Доступно по адресу: <https://www.seattleagainstsavery.org/technology/> (дата обращения 5 ноября 2020 года); см. Также Тейлор Мирфендерески, «Некоммерческая организация Сиэтла борется с покупателями секс-услуг с помощью технологий», [веб-сайт] (King5.com, 23 октября 2017 года). Доступно по адресу: <https://www.king5.com/article/news/investigations/selling-girls/seattle-nonprofit-takes-on-sex-buyers-with-technology/448966756> (дата обращения 6 ноября 2020 года).

282 См. Тейлор Мирфендерески, «Некоммерческая организация Сиэтла борется с покупателями секс-услуг с помощью технологий», [веб-сайт] (King5.com, 23 октября 2017 года). Доступно по адресу: <https://www.king5.com/article/news/investigations/selling-girls/seattle-nonprofit-takes-on-sex-buyers-with-technology/448966756> (дата обращения 6 ноября 2020 года).

направленная на общение с активными покупателями до совершения ними покупки.²⁸³

Этот метод предотвращения использует масштаб существующих технологических платформ для прямого охвата большого числа покупателей. Более того, основным преимуществом таких онлайн-методов является то, что они нацелены на покупателей в тот момент, когда они пытаются участвовать в поведении, на которое направлен такой метод сдерживания. Это отличается от рекламного щита или телевизионной рекламы, которые могут быть замечены в первую очередь не покупателями.

Еще одна ценность таких подходов заключается в том, что они дают возможность там, где это позволяют законы о конфиденциальности, осуществлять надежный сбор, анализ и измерение данных. Например, онлайн-кампании могут предоставлять информацию о том, когда покупатель и пользователи ищут услуги проститутки, какие термины они используют в своих поисках, какие рекламные объявления являются наиболее успешными для сдерживания их активности, и сколько потенциальных покупателей перенаправляются от покупки секса в социальные службы. Этот потенциал позволяет постоянно совершенствовать кампании сдерживания и лучше оценивать их воздействие.

Предотвращение спроса

Еще одним набором инструментов для решения проблемы спроса, способствующего торговле людьми в целях сексуальной эксплуатации, являются инструменты, направленные на то, чтобы напрямую предотвратить действия покупателей и пользователей, затрудняя покупку секса или вмешиваясь в попытки общения с лицом, занимающимся проституцией. Усилия по предотвращению часто сочетаются с компонентом информирования, в результате чего за предотвращением следует сообщение, цель которого удержать от подобного поведения в будущем. Однако, как будет обсуждаться ниже, обмен сообщениями, часто используемый в таких кампаниях, может оказаться неэффективным для изменения поведения.

Инструменты, основанные на технологиях, особенно актуальны в сфере предотвращения. Как обсуждалось в недавней публикации ОБСЕ/БСП/БТЛ «Использование инноваций для борьбы с торговлей людьми: комплексный анализ технологических инструментов», секс-услу-

ги жертв торговли людьми в настоящее время широко рекламируются по всему региону ОБСЕ на цифровых платформах, особенно в Интернете.²⁸⁴ Торговцы людьми пользуются популярностью онлайн-платформ, а также отсутствием механизмов подтверждения согласия и возраста, чтобы рекламировать сексуальные услуги от ЖТЛ. Как было отмечено Европол, «онлайн-реклама секс-услуг является все более распространенным явлением, связанным с торговлей людьми в целях сексуальной эксплуатации, при этом дети рекламируются как взрослые».²⁸⁵ Для покупателей это означает, что при использовании поисковых систем или веб-сайтов секс-услуг для поиска рекламы и общения с людьми, занимающимися проституцией, существует высокий риск того, что они таким образом совершают транзакции с привлечением ЖТЛ.²⁸⁶

Хотя эти платформы обеспечивают покупателям определенную степень анонимности и легкий доступ к широкому рынку, они также дают организациям и людям, борющимся с торговлей людьми, потенциальный доступ и понимание того, как покупатели и пользователи общаются с людьми, занимающимися проституцией. Это открывает возможности для того, чтобы эта коммуникация была нарушена.

Вымышленные лица

Одним из наиболее распространенных методов срыва потенциальных сделок в сфере проституции является использование в проституции вымышленных людей. Чтобы помешать активным покупателям, общественные организации и правоохранительные органы разместили вымышленные рекламные объявления для общения с покупателями, пытающимися приобрести секс.²⁸⁷ Во Франции это было сделано путем создания веб-сайта рекламным агентством McCann и общественной организацией Mouvement du Nid, на котором размещались вымышленные рекламные объявления, и абоненты связывались с правозащитниками, выступающими против проституции, а не с людьми, занимающимися проституцией. Затем правозащитники сообщали потенциальному покупателю, что женщины, с которыми они пытались связаться, мертвы из-за акта сексуального насилия со стороны сутенера

284 См. ОБСЕ, *Использование инноваций для борьбы с торговлей людьми: комплексный анализ технологических инструментов* (Вена: ОБСЕ, 24 июня 2020 г.), стр.13-14.

285 См. Европол, *Преступные сети, причастные к торговле людьми и эксплуатации несовершеннолетних жертв в Европейском союзе* (Гаага: Европол, 18 октября 2018 г.), стр.7.

286 См. ОБСЕ, *Использование инноваций для борьбы с торговлей людьми: комплексный анализ технологических инструментов* (Вена: ОБСЕ, 24 июня 2020 г.), стр.11-17.

287 Аналогичные методы использовались на улице, когда сотрудник полиции выдавал себя за лицо, занимающееся проституцией, и ждал покупателя, чтобы тот запросил секс. Это описано выше.

или другого покупателя, тем самым пытаюсь отговорить покупателя от покупки.²⁸⁸

Аналогичный метод был использован в Швеции, где ОГО Talita сотрудничала с рекламным агентством Åkestam Holst для создания вымышленной телефонной службы. При вызове этой службы потенциальные покупатели слышат записанные истории жертв торговли людьми.²⁸⁹ А в Нидерландах вымышленная онлайн-информация использовалась правоохранительными органами для борьбы со спросом, в частности, на сексуальную эксплуатацию детей, путем создания фиктивных онлайн-профилей несовершеннолетних. Это используется для выявления и судебного преследования лиц, которые входят в контакт, а затем занимаются грумингом детей в Интернете.²⁹⁰

Сотрудничество между организациями гражданского общества в регионе ОБСЕ также привело к разработке трансграничных кампаний по борьбе с покупателями. В 2017 году Фонд Samilia в Бельгии в партнерстве с ирландским ОГО Ruhama, фондом Scelles во Франции, о Ninho в Португалии, Acsis в Румынии и Ассоциацией Animus в Болгарии запустил инициативу «О чём призадумались?». В рамках кампании использовалась фиктивная реклама секс-услуг с провокационным изображением и номером телефона, который при звонке сообщал потенциальному покупателю, что лицо, занимающееся проституцией, стало жертвой торговли людьми. В Ирландии реклама также была размещена в Интернете. Используя эту вымышленную рекламу, участники кампании смогли установить контакт с действительными или потенциальными покупателями и оценить влияние, которое оказала на них история жертвы торговли людьми.

Примечательно, что в случае Ирландии более двух третей мужчин, позвонивших по объявленному номеру, продолжали спрашивать о предлагаемых сексуальных услугах, несмотря на то, что они знали о статусе человека как жертвы торговли людьми.²⁹¹

288 Движение Нид, «Национальный доклад по Франции», [подготовлено для Сравнительного отчета: Разрушить спрос], (Париж, Движение Нид), стр.37.

289 См. Майя Оппенгейм, «Мужчин, заинтересованных в том, чтобы платить за секс, обманули, заставив слушать душераздирающие правдивые истории о торговле людьми», (The Independent, 26 ноября 2020 года). Доступно по адресу: <https://www.independent.co.uk/news/world/europe/sex-line-prostitution-trafficking-sweden-b1762466.html> (дата обращения 9 декабря 2020 года).

290 См. Правительство Нидерландов, «Новый закон, помогающий бороться с киберпреступностью», [веб-сайт] (Правительство Нидерландов). Доступно по адресу: <https://www.government.nl/latest/news/2019/02/28/new-law-to-help-fight-computer-crime> (дата обращения 19 февраля 2020 года).

291 См. Фиона Эллис, «Ирландская благотворительная организация для жертв секс-торговли запускает новую видео-кампанию и своими словами раскрывает взгляды и мотивы покупателей», [веб-сайт] (The Sun, 18 января 2018 года). Доступно по адресу: <https://www.thesun.ie/news/2064848/irish-charity-for-sex-trade-victims-launches-new-video-campaign-and-exposes-buyers-views-and-motivations-in-their-own-words/> (дата обращения 6 ноября 2020 года); см. Рухама, «Пенни за ваши мысли», [веб-сайт]

Таким образом, хотя этот метод явно препятствует конкретным попыткам приобретения секса, реакция, проявляемая потенциальными пользователями, бросает вызов распространенному предположению многих кампаний по информированию общественности о том, что покупатели и пользователи в будущем останутся, если их просто проинформируют о вреде проституции и торговли людьми. На самом деле, исследование в Ирландии предполагает, что для изменения поведения могут потребоваться различные формы сообщений.

В Соединенных Штатах волонтеры из Microsoft и Seattle Against Slavery совместно создали метод предотвращения в цифровом пространстве: чат-бот, который выдает себя за жертву торговли людьми (чат-бот также может выдавать себя за человека, занимающегося проституцией) и общается с потенциальным пользователем, пока не будет заключена сделка. Затем чат-бот информирует пользователя о том, что лицо, занимающееся проституцией, не является реальным, что пользователь должен прекратить свое поведение, и выдает различные предупреждения в зависимости от запросов, сделанных пользователем.²⁹²

У этих инструментов, основанных на технологиях, есть множество преимуществ. Во-первых, у них есть возможность масштабироваться до размеров рынка, потенциально общаясь с десятками или сотнями потенциальных покупателей одновременно. Например, правоохранительные органы в Соединенных Штатах смогли связаться с 1627 покупателями с помощью чат-бота во время недавней общенациональной трехдневной операции.²⁹³ Во-вторых, такие инструменты экономичны, их разработка и внедрение относительно недороги. И в-третьих, использование таких цифровых инструментов для общения с покупателями и предотвращения попыток совершения транзакций также способствует исследованию спроса путем сбора данных о том, кто покупает, когда и как, что они ищут, и о масштабах спроса в конкретных регионах.²⁹⁴

Самое главное, что использование чат-ботов показало значительный успех в фактическом снижении спроса. Данные

(Рухама, 1 сентября 2017 Года). Доступно по адресу: <https://www.ruhama.ie/campaigns/a-penny-for-your-thoughts/> (дата обращения 6 ноября 2020 года).

292 Том Симонит «Чат-бот от Microsoft троллит покупателей секс-услуг онлайн», [веб-сайт] (Wired, 7 августа 2017 года). Доступно по адресу: <https://www.wired.com/story/microsoft-chatbot-trolls-shoppers-for-online-sex/> (дата обращения 6 ноября 2020 года).

293 См. Офис шерифа округа Кук, «Число арестов покупателей секс-услуг в результате операций полиции в стране достигает 10 000», [веб-сайт] (Чикаго: Округ Кук, 5 февраля 2020 года). Доступно по адресу: <https://www.cookcountysheriff.org/national-sex-buyer-stings-reach-10000-arrests/> (дата обращения 29 октября 2020 года).

294 См. Seattle Against Slavery, «Технология», [веб-сайт] (Сиэтл против рабства). Доступно по адресу: <https://www.seattleagainstsavery.org/technology/> (дата обращения 5 ноября 2020 года).

из [childsafе.ai](#), который также использует рекламу-приманку и чат-боты для снижения спроса, показал снижение количества респондентов на 58% с февраля 2018 года по март 2019 года, несмотря на удвоение числа использования таких инструментов за тот же период времени.²⁹⁵ Аналогичным образом, в течение двухлетнего периода с 2016 по 2018 год чат-бот, развернутый Seattle Against Slavery, провел примерно 19 000 бесед с 15 000 человек; те, кто получил сообщения с предупреждением от бота, на 30 % реже нажимали на одно из объявлений снова.²⁹⁶

Решая проблему платформ и контента, которые связывают покупателей и пользователей с людьми, занимающимися проституцией

Веб-сайты, предлагающие эскорт-услуги и сексуальные услуги, все чаще становятся эффективным и действенным средством, с помощью которого торговцы людьми вовлекают своих жертв в рынок проституции. Веб-сайты, как правило, не участвуют в эффективном скрининге, подтверждении возраста, проверке согласия или модерации контента, что используется торговцами людьми в своих интересах. Платформы также сильно упрощают покупку секса и делают ее безопаснее для покупателей, что приводит к увеличению спроса. Более того, как отмечалось выше, эти покупатели не могут или не желают определить, является ли лицо, с которым они занимаются сексом, жертвой торговли людьми. Таким образом, пересечение неизбирательного спроса и легкого доступа для торговцев людьми увеличивает риски эксплуатации жертв торговли людьми.

В то время как вышеупомянутые инструменты и методы направлены на противодействие отдельным транзакциям, другие инициативы направлены на снижение спроса на рыночном уровне, в первую очередь за счет прекращения работы или удаления этих онлайн-платформ, которые

позволяют совершать и облегчают покупку секса. Например, во Франции, Израиле и Соединенных Штатах было принято законодательство, способствующее удалению онлайн-контента, который служит каналом связи между покупателями и лицами, занимающимися проституцией.

Во Франции закон 2016 года, запрещающий покупку секса, «обязал Интернет провайдеров своевременно информировать компетентные государственные органы о любом контенте, нарушающем закон в отношении сутенерства, и обнародовать средства и меры, которые они осуществляют для воспрепятствования такой противозаконной деятельности».²⁹⁷ Реализация этого закона препятствует покупке секса в контексте эксплуатации проституции другими лицами: запрещая или удаляя контент, связанный с сутенерством, власти подрывают способность спроса связываться с сутенерами или торговцами людьми и тем самым оказывать им финансовую поддержку.

В Израиле в 2017 году было принято законодательство, которое позволяет стране ограничивать доступ к веб-сайтам, размещенным за рубежом, которые способствуют торговле людьми и проституции, а также ограничивать доступ и удалять сайты, размещенные на внутренних хостингах, которые этим занимаются.²⁹⁸ В отличие от Франции, бремя выявления и применения ограничений в отношении конкретных онлайн-материалов лежит на правительстве, а не на поставщиках интернет-услуг. Хотя это изменяет бремя доказательства, чистый эффект тот же, поскольку он подавляет онлайн-рынок, где покупатели и пользователи могут получить доступ к услугам проститутков.

Аналогичным образом, принятие в 2018 году в Соединенных Штатах Закона о прекращении помощи торговцам людьми / Закона о разрешении штатам и жертвам торговли людьми вести борьбу с торговлей людьми онлайн (SESTA/FOSTA) было направлено на то, чтобы прекратить работу онлайн-рынка, повысив ответственность веб-сайтов, на которых размещается контент, связанный с проституцией.²⁹⁹ Подписанные в апреле 2018 года, законы SESTA/FOSTA разъяснили, что иммунитет, которым пользуются онлайн-платформы в отношении контента, размещенно-

го третьими лицами на их сайтах, не распространяется на контент, связанный с проституцией или торговлей людьми. Это положение позволяло выдвигать обвинение веб-сайтам в содействии проституции, если на них размещалась реклама, продающая секс. В случаях, когда реклама связана с ЖТЛ, SESTA/FOSTA также позволяет выдвигать обвинение онлайн-платформам в нарушении национального законодательства о борьбе с торговлей людьми в целях сексуальной эксплуатации, при условии, что они знали, что соответствующее лицо стало жертвой торговли людьми.³⁰⁰

Законы SESTA/FOSTA оказали беспрецедентное влияние на онлайн-рынок проституции, поскольку многочисленные веб-сайты, на которых размещались десятки тысяч объявлений, где предположительно предлагались услуги проститутков, прекратили свою деятельность в дни, предшествовавшие принятию закона и его вступлению в силу путем подписания соответствующими органами власти.³⁰¹ Другие веб-сайты, такие как Craigslist, удалили разделы своих платформ, которые могли быть связаны с проституцией или торговлей людьми.³⁰² В то время как основная законодательная цель этой нормы состояла в том, чтобы ликвидировать платформы, на которых происходили торговля людьми и сексуальная эксплуатация, тесно связанное с этим воздействие заключалось в прекращении работы устоявшихся платформ, на которые полагаются покупатели и пользователи секс-услуг для покупки секса. Законы сократили общий онлайн-рынок покупки и продажи сексуальных услуг и снизили легкодоступность общения с людьми, занимающимися проституцией, для покупателей. Это снизило спрос, затруднив покупателям и пользователям контакт с людьми, занимающимися проституцией.³⁰³

Помимо удаления платформ, используемых торговцами людьми для рекламы и установления контактов с пользователями или теми, которые часто посещают покупатели и пользователи, чтобы стимулировать спрос, меры уголовного правосудия в отношении таких платформ также являются средством разрушения рынка и усиления барьеров между покупателями и людьми, занимающимися проституцией.

Наиболее ярким примером правоохранительных действий, предпринимаемых против таких платформ, является удаление Backpage.com, который был крупнейшим средством организации покупки секса онлайн в Соединенных Штатах до его закрытия.

Backpage.com зарабатывал примерно 150 миллионов долларов в год на рекламе и за месяц до его закрытия разместил 133 000 объявлений об услугах проститутков.³⁰⁴

В апреле 2018 года, незадолго до принятия SESTA/FOSTA, правительство США конфисковало как веб-сайт, так и его филиалы, остановив весь трафик на сайте. Это привело к беспрецедентному падению онлайн-трафика, связанного с проституцией, поскольку покупатели больше не могли полагаться на лидирующую на рынке платформу для покупки секса.³⁰⁵ Генеральному директору сайта также было предъявлено обвинение в содействии проституции.³⁰⁶ В то время как мотивацией для закрытия были многочисленные обвинения в торговле людьми на веб-сайте (юридическое лицо Backpage.com в конечном итоге признал себя виновным в торговле людьми) и соучастии операторов веб-сайтов, дополнительное разрушительное воздействие на спрос было значительным.³⁰⁷

Платформы, управляемые покупателями, были выбраны как объект интереса таким же образом. До удаления Backpage.com, в 2017 году местные власти в Соединенных Штатах конфисковали платформу, управляемую покупателями, которая предлагала людей в сфере проституции другим покупателям и культивировала спрос. Известный как «The Review Board», этот веб-сайт помог повысить спрос в рамках более широкого региона, разместив отзывы на людей, занятых в сфере проституции,

295 См. Роб Спектр, «После Backpage: покупка и продажа секса в Соединенных Штатах год спустя» (Нью-Йорк: childsafe.ai, 2019). Это снижение числа откликов объясняется многими факторами: усилением мер принуждения и сдерживания, нацеленных на покупателей; фрагментированным уровнем онлайн-распространения после апреля 2018 года (приостановка работы Backpage, принятие SESTA/FOSTA, приостановление операций TER в Соединенных Штатах); увеличение спама и мошеннической рекламы на оставшихся сайтах; ограничения на обработку платежей на этих сайтах и ограничения на использование кредитных и дебетовых карт; а также рост цен на проституцию, вытесняющий некоторых покупателей с рынка. Учитывая частую смену рекламных объявлений, способность пользователей распознавать вымышленные рекламные объявления не считалась существенным фактором снижения числа откликов.

296 См. Ханна Девлин «Удар по индустрии торговли людьми, число чат-ботов «секс-работников» насчитывает тысячи», [веб-сайт] (*The Guardian*, 13 февраля 2020 года). Доступно по адресу: <https://www.theguardian.com/society/2020/feb/13/sex-worker-chatbots-fool-thousands-to-hit-trafficking-industry> (дата обращения 6 ноября 2020 года).

297 См. Движение Нид, «Национальный доклад Франции», [подготовлено для Сравнительного отчета: Разрушить спрос], (Париж: Движение Нид), стр.5.

298 См. Библиотека Конгресса, «Израиль: Закон разрешает суду ограничивать доступ к интернет-сайтам в целях предотвращения преступной деятельности», [веб-сайт] (Библиотека Конгресса, 10 октября 2017 года). Доступно по адресу: <https://www.loc.gov/law/foreign-news/article/israel-law-authorizes-court-to-restrict-access-to-internet-sites-in-order-to-prevent-criminal-activity/> (дата обращения 24 марта 2021 года).

299 См. Том Джекман: «Палата принимает законопроект о борьбе с торговлей людьми в Интернете, позволяющий целенаправленно бороться с такими сайтами, как Backpage.com» [веб-сайт] (Вашингтон Пост, 28 февраля 2018 года). Доступно по адресу: <https://www.washingtonpost.com/news/true-crime/wp/2018/02/27/house-passes-anti-online-sex-trafficking-bill-allows-targeting-of-websites-like-backpage-com/> (дата обращения 6 ноября 2020 года).

300 См. там же.

301 См. Роб Спектр, «После Backpage: покупка и продажа секса в Соединенных Штатах год спустя» (Нью-Йорк: childsafe.ai, 2019), стр.12.

302 См. Аяя Романо, «Новый закон, направленный на борьбу с торговлей людьми в целях сексуальной эксплуатации, угрожает будущему Интернета, каким мы его знаем», [веб-сайт] (Vox, 2 июля 2018 года). Доступно по адресу: <https://www.vox.com/culture/2018/4/13/17172762/fosta-sesta-backpage-230-internet-freedom> (дата обращения 6 ноября 2020 года).

303 См. Роб Спектр, «После Backpage: покупка и продажа секса в Соединенных Штатах год спустя» (Нью-Йорк: childsafe.ai, 2019), стр.8. Исследование, проведенное childsafe.ai указало, что пользователи сделали меньше покупок после удаления Backpage.com и принятия SESTA/FOSTA из-за возросших трудностей с контактами с людьми, занимающимися проституцией в Интернете.

304 См. там же, стр.7-8, 14.; Райан Таринелли, «Количество секс-рекламы в Интернете через несколько месяцев после отключения Backpage возвращается к прежнему показателю», [веб-сайт] (Associated Press, 29 ноября 2018 года). Доступно по адресу: <https://federalnewsnetwork.com/business-news/2018/11/online-sex-ads-rebound-months-after-shutdown-of-backpage/> (дата обращения 24 марта 2021 года)

305 См. Роб Спектр, «После Backpage: покупка и продажа секса в Соединенных Штатах год спустя» (Нью-Йорк: childsafe.ai, 2019), стр.5. Анализ, проведенный childsafe.ai указывает, что через год после удаления Backpage.com, веб-сайты, которые заменили его, привлекают только 5-8% посетителей, посещавших Backpage.com в течение 2016 года.

306 Ади Робертсон «Генеральный директор Backpage заключил соглашение о признании вины и окажет содействие в том, чтобы сайт не вернулся к работе онлайн» [веб-сайт] (The Verge). Доступно по адресу: <https://www.theverge.com/2018/4/13/17234268/backpage-ceo-carl-ferrer-justice-department-guilty-plea> (дата обращения 8 декабря 2020 года).

307 См. Роб Спектр, «После Backpage: покупка и продажа секса в Соединенных Штатах год спустя» (Нью-Йорк: childsafe.ai, 2019), стр.5.

и поощряя других покупателей приобретать их услуги. По сути, это в значительной степени подпитывало сферу проституции.³⁰⁸ Закрыв сайт и обвинив его операторов в содействии проституции, местные власти подорвали эффективность рынка проституции и затруднили покупателям общение с людьми, занимающимися проституцией.

Комплексные меры

Некоторые юрисдикции в регионе ОБСЕ определили, что межсекторальное сотрудничество имеет эффективное воздействие на многогранность спроса — его криминальные и культурные аспекты, его масштаб и историческую устойчивость и т.д. Многогранный подход к проблеме в контексте общества, например, путем привлечения государственных, частных и общественных организаций или объединений к действиям в сферах уголовного правосудия, образования, здравоохранения и бизнеса — позволяет добиться более масштабных и эффективных результатов.

Одним из немногих целостных, межсекторальных подходов в регионе ОБСЕ, определенных ОБСЕ/БСП/БТЛ, является **Сотрудничество по прекращению эксплуатации (ЕЕС) в штате Вашингтон, Соединенные Штаты Америки**. Миссия ЕЕС состоит в том, чтобы бороться с торговлей людьми и коммерческой сексуальной эксплуатацией посредством скоординированного реагирования сообщества на спрос и, в частности, на покупку секса.

Деятельность ЕЕС координируется через межсекторальную рабочую группу, в которую входят пострадавшие, прокуроры, правоохранительные органы, поставщики услуг, ученые, некоммерческие организации и другие заинтересованные стороны в борьбе с торговлей людьми. Секторы, на которые нацелена ЕЕС, показаны на **Графике 2**.

Действия в рамках секторов сосредоточены на разработке стратегии, наращивании потенциала и конкретных инициативах:

Образование

- Программы средней школы, которые направлены против гендерно-обусловленного насилия, помогают решить проблему спроса и способствуют здоровым отношениям
- Мероприятия по повышению информированности, связанные с сексуальной эксплуатацией и спросом, поощряемым мужчинами, на территории кампусов колледжей
- Образовательный курс для покупателей или потенциальных покупателей (обязательный для осужденных покупателей), который пропагандирует здоровую маскулинность и противодействует гендерно-обусловленному насилию и сексуальной эксплуатации

Технологии

- Партнерские отношения между правительством, гражданским обществом и частным сектором для разработки и внедрения технологических мероприятий по борьбе со спросом, таких как чат-боты для предотвращения коммерческих секс-транзакций, охват покупателей через поисковую рекламу в Интернете и просвещение широкой общественности по запросу через социальные сети

Предприятия/Работодатели

- Поддержка принятия кодексов поведения работодателей, призванных препятствовать спросу
- Проведение обучения сотрудников по вопросам связи между спросом и эксплуатацией сексуальных услуг в коммерческих целях
- Содействие оценке рисков в бизнесе и принятию политики компании, которая может сдерживать спрос, например, путем запрета доступа к веб-сайтам, предлагающим секс-услуги, на рабочих компьютерах

Здоровье

- Повышение осведомленности в медицинских кругах и сообществах общественного здравоохранения о вреде покупки секса



Графика 2

- Предоставление доступа к обучающему курсу «Остановим сексуальную эксплуатацию» для покупателей, которые посещают государственные медицинские клиники для тестирования на заболевания, передающиеся половым путем

Правительство

- Законодательство и политика, которые возлагают ответственность за причинение вреда на покупателей секс-услуг, включая кампании по повышению информированности, принятие кодексов поведения в сфере занятости и криминализацию
- Включение проблемы спроса в региональные стратегии борьбы с торговлей людьми

Ответные меры в области уголовного правосудия

- Расширение рамок политики — в штате Вашингтон существует множество уголовных законов для борьбы с различными аспектами спроса: любая покупка секса криминализована (стр. 53) и приобретение секса у несовершеннолетнего криминализуется от-

дельно (п. ПКШВ 9.68A.110(3)). Пользователю также может быть предъявлено обвинение в соответствии с законом штата или федеральным законом о торговле людьми (стр. 53).

- Последовательные и разнообразные оперативные мероприятия: регулярно разворачивается широкий спектр операций под прикрытием и, как обсуждалось на стр. 88, веб-сайт, организованный покупателями, также был привлечен к ответственности, тем самым остановив работу этого рынка услуг.
- Направление работы на осуществление мер по увеличению числа арестов и судебных преследований покупателей секс-услуг и пользователей жертв торговли людьми посредством технической помощи и информационно-просветительской деятельности.

Широкая общественность и средства массовой информации

- Разработка кампаний по повышению информированности о вреде, причиняемом покупкой секса
- Статьи, влияющие на общественное мнение, которые противостоят спросу и поощряют усилия по его предотвращению

308 Линн Томпсон «Пойман с поличным! Как полиция уничтожила сеть проституции в Бельвью, применявшую передовые технологии», [веб-сайт] (The Seattle Times, 26 июля 2017 года). Доступно по адресу: <https://projects.seattletimes.com/2017/eastside-prostitution-bust/> (дата обращения 6 ноября 2020 года).

В совокупности стратегии для каждого сектора охватывают целый спектр мероприятий от широкомасштабной профилактики до целенаправленной профилактики и криминализации, причем каждое вмешательство становится все более целенаправленным: занятия в старших классах на тему здоровой маскулинности и отношений – программы повышения информированности в колледжах, препятствующие покупке секса, для молодых мужчин – снижение спроса с помощью систем здравоохранения и кодексов поведения работодателей для взрослых мужчин – онлайн-реклама для информирования и сдерживания потенциальных покупателей, когда они предпринимают позитивные шаги для поиска секс-услуг – чат-боты, препятствующие конкретным шагам по покупке секса – аресты и судебные преследования покупателей, которые фактически пытаются купить секс – и 10-недельный учебный курс для осужденных покупателей, [График 3](#). В соответствии с этим подходом приоритетное внимание уделяется разнообразным и широкомасштабным инициативам по профилактике, а криминализация является окончательной мерой ответственности.

Для достижения максимального эффекта действия в различных секторах дополняют друг друга и предпринимаются согласованно. Например, после операции правоохранительных органов, направленной на покупателей, будет запущена онлайн-реклама, нацеленная на покупателей с новостями об операции, чтобы препятствовать дальнейшим покупкам секса.

Выводы

Государства-участники ОБСЕ первыми разработали и использовали широкий спектр превентивных мер для противодействия или работы со спросом.

Однако, хотя в регионе ОБСЕ используется широкий спектр вариантов, применение этих подходов было ограниченным. Такие инициативы были выявлены менее чем в половине (27) государств-участников ОБСЕ.

Анализ выявленных кампаний по повышению осведомленности показал, что такая деятельность сосредоточена

в государствах-участниках, использующих те или иные формы прямых средств криминализации пользователей сексуальных услуг от жертв торговли людьми либо с помощью законов об «осознанном пользовании», либо с помощью других средств.

Из 28 информационных кампаний, определенных в этой публикации, 24 были проведены в государствах, которые криминализируют некоторые аспекты спроса. Только в двух государствах, Италии и Испании, где отсутствуют законы, криминализирующие пользователей услуг жертв торговли людьми, были выявлены кампании. В целом, ОБСЕ/БСП/БТЛ не обнаружило инициатив в области уголовного правосудия или профилактики в 19 государствах-участниках.

Из инициатив, выявленных и представленных в этой публикации, большинство было предпринято гражданским обществом, проводилось в течение ограниченного периода времени и имело ограниченную юрисдикцию. Очень немногие из них были проанализированы на предмет эффективности, и они часто рознились от региона к региону.

В то время как относительно большое число государств в то или иное время проводили пассивные кампании по повышению информированности, лишь немногие государства активно инвестировали в целенаправленные методы предотвращения или сдерживания спроса.³⁰⁹ Тем не менее, такие методы, по-видимому, значительно более перспективны для краткосрочного воздействия на спрос, поскольку они активно стремятся взаимодействовать с покупателями и изменять их поведение.

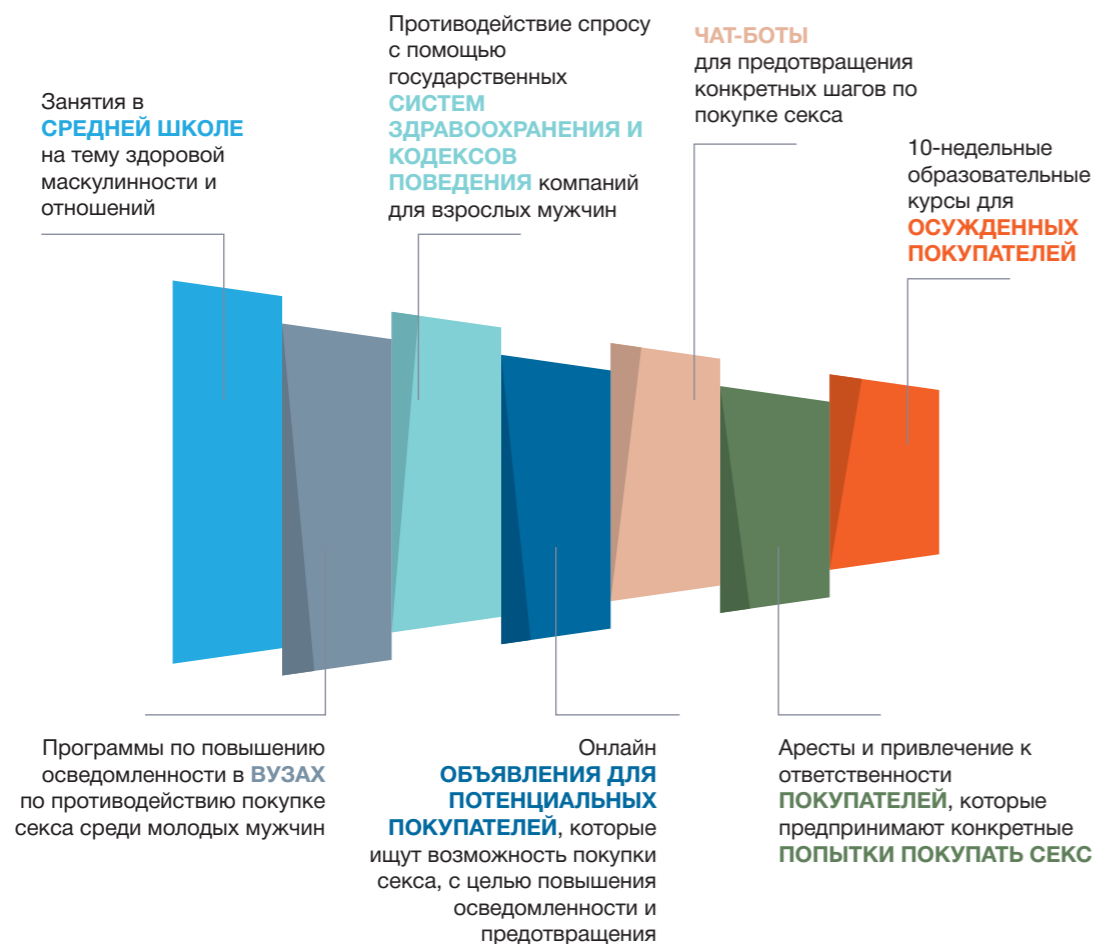
Частый расчет на один метод профилактики (обычно применяемый нечасто) в большинстве государств свидетельствует об отсутствии всеобъемлющей стратегии включения ориентированных на спрос профилактических инициатив в национальные меры по борьбе с торговлей людьми. Ограниченные государственные инвестиции в методы профилактики, ориентированные на спрос, также проявляются в непропорциональной роли ОГО в

предпринимаемых правительствами стран мерах реагирования на спрос. Организации гражданского общества отвечают за организацию более 55% инициатив по повышению информированности, выявленных в исследовании, проведенном для этой публикации.

В этой Тематической публикации, в частности, отмечается ограниченное внимание, уделяемое в настоящее время просвещению молодежи, особенно молодых мужчин, о роли спроса в содействии торговле людьми с целью сексуальной эксплуатации. В свете возросшего в последние годы внимания к просвещению мальчиков и молодых мужчин об обоюдном согласии в сексуальных отношениях, здоровых отношениях и вреде, связанном с сексуальными домогательствами и насилием, включение элементов, учитывающих риски, присущие проституции и торговле людьми, представляется оправданным и требует большего внимания.

Работа по профилактике также с большей вероятностью принесёт результаты, если она будет сопровождаться решительными и эффективными мерами в области уголовного правосудия, поскольку они выполняют дополнительные функции при решении проблемы спроса. Например, кампании по информированию общественности, освещающие существующие уголовные законы и риски, которые эти законы несут для покупателей, могут способствовать применению закона правоохранительными органами и его соблюдению среди широкой общественности.

Наконец, исследование, проведенное для этой публикации, показывает, что в настоящее время мало внимания уделяется измерению масштабов спроса или охвату населения и эффекту инициатив по профилактике. За несколькими заметными исключениями — например, инициативы в Ирландии, Швеции и Соединенных Штатах, которые пытались измерить охват и воздействие, — многие превентивные действия, как представляется, регулярно тяготеют к аналогичным подходам и различным посылам без оценки результатов. С другой стороны, там, где была проведена оценка — например, в случае Childsafe.ai, измерение спроса онлайн или оценка ограничений физического присутствия в Дортмунде, Германия — было отмечено ощутимое влияние на спрос. Это подтверждает стратегическую важность решения проблемы спроса. Поэтому усилия по оценке эффективности инициатив, направленных на противодействие спросу, должны быть включены в будущие мероприятия.



Графика 3

³⁰⁹ ОБСЕ/БСП/БТЛ выявил пять государств-участников (Соединенные Штаты, Норвегия, Ирландия, Франция и Германия), которые в той или иной форме применяли стратегии предотвращения или сдерживания.

5

Глава 5: Заключительные выводы

В регионе ОБСЕ наблюдается огромный прогресс и гармонизация в области криминализации торговли людьми, а также создания систем защиты жертв и оказания им помощи.

Однако анализ, представленный в этой публикации, показывает, что коллективный ответ на противодействие спросу, способствующему торговле людьми в целях сексуальной эксплуатации, гораздо менее продуман и единообразен.

Этот вывод особенно актуален в свете неспособности мирового сообщества искоренить — или уменьшить — торговлю людьми в целях сексуальной эксплуатации с использованием традиционных подходов. Как указано в главе 1, включение мер реагирования на спрос в национальные стратегии борьбы с торговлей людьми представляет собой неиспользованную возможность подорвать финансовые стимулы для торговли людьми, способствовать большему гендерному равенству, бороться с эксплуатацией женщин и девочек, мужчин и мальчиков, особенно тех, кто подвергается наибольшему риску, таких как представители расовых и этнических меньшинств и дети, и защищать жертв от насилия и вреда.

В этой главе содержатся основные выводы, которые можно сделать из предыдущего анализа международных правовых инструментов и политических обязательств, а также текущих усилий государств-участников ОБСЕ по противодействию спросу, который способствует торговле людьми с целью сексуальной эксплуатации. В целом, эти выводы подчеркивают вызовы и возможности, связанные с работой по решению проблемы спроса, который способствует торговле людьми в целях сексуальной эксплуатации, а также недостатки или ограничения в существующих методах противодействия этому спросу.

Международные правовые инструменты обязывают все государства-участники ОБСЕ предпринимать шаги по противодействию спросу

Как участники Палермского протокола, 55 из 57 государств-участников ОБСЕ имеют юридическое обязательство принимать меры, противодействующие спросу, который способствует всем формам эксплуатации людей, особенно женщин и детей, что приводит к торговле людьми. Кроме того, все государства-участники ОБСЕ взяли на себя одинаковые политические обязательства, согласившись с Планом действий ОБСЕ 2003 года и Дополнением и Добавлением к нему, а также последующими решениями Совета министров ОБСЕ. Эти обязательства — наряду с обязательствами, возложенными на многие государства-участники ОБСЕ по противодействию или сокращению спроса, как это предусмотрено в Конвенции СЕ, Директиве ЕС о борьбе с торговлей людьми и КЛДЖ, — в совокупности устанавливают обязательную норму, согласно которой государства должны принимать меры по противодействию спросу, способствующему торговле людьми с целью сексуальной эксплуатации, в частности торговле людьми с целью эксплуатации проституции других лиц.

Международная правовая база определяет широкое понимание спроса и его связи с торговлей людьми

Международные обязательства, изложенные в главе 2, представляют собой расширенное представление о спросе, решением проблемы которого должны заниматься государства, при этом бремя, лежащее на государствах, заключается в том, чтобы препятствовать спросу, который способствует эксплуатации, ведущей к торговле людьми. Это обязательство существует независимо от позиции, занятой государствами в отношении легализа-

ции проституции, и расширяет трактовку сдерживания спроса за пределы спроса на торговлю людьми — или даже спроса на сексуальную эксплуатацию — до спроса, который даже непреднамеренно или неосознанно побуждает третьи стороны эксплуатировать проституцию.

Масштабы торговли людьми в целях сексуальной эксплуатации требуют принятия ответных мер, соразмерных масштабам проблемы

Как и борьба с торговлей людьми, противодействие спросу, который способствует эксплуатации, ведущей к торговле людьми, является серьезной проблемой. Только торговля людьми в целях сексуальной эксплуатации приносит почти 100 миллиардов долларов в год, большая часть которых выплачивается мужчинами за секс с жертвами торговли людьми. Это выражается в сотнях миллионов транзакций в год. Кроме того, торговля людьми в целях эксплуатации проституции других лиц осуществляется на еще более обширном рынке проституции.

Это свидетельствует о настоятельной необходимости разработки стратегий, которые могут быть расширены для решения проблемы спроса и взаимодействия с широкими слоями общества. Это включает целенаправленные и широкомасштабные мероприятия, которые, в частности, касаются культурных норм, способствующих росту спроса, способствующего эксплуатации, ведущей к торговле людьми. Меры уголовного правосудия могут содействовать усилиям по привлечению пользователей к ответственности и могут в более широком плане установить важные социальные нормы в отношении конкретного поведения. Однако для решения этой проблемы необходимы более широкомасштабные усилия, направленные на профилактику.

Меры уголовного правосудия отсутствуют, фрагментированы или не являются стратегическими

Как обсуждалось в главе 3, меры уголовного правосудия являются для государств ключевым методом по решению проблемы спроса. Однако средства уголовного правосудия для противодействия спросу и, в частности, пользователям услуг от жертв торговли людьми, заметно различаются в регионе ОБСЕ. ОБСЕ/БСП/БТЛ не смогло выявить положения уголовного законодательства, которые прямо направлены на противодействие спросу в 24 государствах-участниках ОБСЕ. В тех государствах, в которых есть соответствующее законодательство, ни один метод криминализации не получил широкого распространения. Наиболее распространенной формой борьбы со спросом в рамках систем уголовного правосудия в настоящее время является криминализация «осознанного пользования» услугами жертв торговли людьми на основе статьи 19 Конвенции Совета Европы и статьи 18 (4) Директивы ЕС.³¹⁰ Тем не менее, даже этот метод используется лишь около 30% государств-участников ОБСЕ, и у него есть существенные недостатки. Кроме того, государства полагаются на различные механизмы, что создает отсутствие единообразия в подходе к покупателям и пользователям, начиная от криминализации всех покупок секса до отсутствия криминализации любых покупок секса и различных комбинаций законов, которые находятся между ними.³¹¹ Общее в ответных действиях то, что большинство из них не охватывают весь объем спроса, как это предусмотрено в статье 9 (5) Палермского протокола (спрос, который способствует эксплуатации, ве-

310 См. Совет Европы, *Группа экспертов по борьбе с торговлей людьми, 9-й Общий доклад о деятельности ГРЕТА* (Варшава: Совет Европы, 2020 год), пункт 122. Согласно данным Совета Европы, 17 участников Конвенции Совета Европы криминализировали использование услуг жертвы торговли людьми.

311 Нидерланды ввели уголовную ответственность за умышленное получение прибыли от эксплуатации другого человека и в настоящее время рассматривают законопроект от индивидуального члена парламента о криминализации сознательного использования сексуальных услуг жертвы торговли людьми. На момент выхода этой публикации законопроект еще не был принят. Подпункт 6 пункта 1 статьи 273f Уголовного кодекса Нидерландов гласит, что любое лицо, которое намеренно извлекает выгоду из эксплуатации другого лица, виновно в торговле людьми. Однако неясно, использовалась ли эта статья в отношении пользователей.

дущей к торговле людьми), и их реализация сопряжена с трудностями. В результате стратегическая ценность мер в области уголовного правосудия — создание риска для спроса, способствующего эксплуатации, привлечение к ответственности тех, кто причиняет вред, предотвращение причинения вреда жертвам, установление норм в обществе и т.д., достигается неоптимальным образом.

Ограниченное правоприменение привело к безнаказанности

Ограниченное применение уголовных законов, направленных против покупателей и пользователей в регионе ОБСЕ, привело к повсеместной безнаказанности, в том числе в юрисдикциях, где покупка секса криминализована.³¹²

Как описано в главе 3 выше, опора на законодательные акты с обременительными стандартами доказывания, такими как «осознанное пользование» услугами жертвы торговли людьми, в значительной степени способствует низкому уровню реализации. Однако отсутствие четких приоритетов, ресурсов, профессиональной подготовки и экспертных знаний также существенно усугубляет пробелы в реализации. Более того, наказания за такие преступления также часто являются относительно незначительными, что еще больше способствует отсутствию приоритетного внимания со стороны правоохранительных органов и снижает сдерживающее воздействие на потенциальных покупателей секс-услуг.

В целом, покупатели сексуальных услуг прекрасно понимают, что они вряд ли столкнутся с какими-либо серьезными последствиями — даже в маловероятном случае, если их поймут за покупкой секса — и, таким образом, не остановятся перед покупкой секса, тем самым способствуя росту спроса, который, в свою очередь, способствует эксплуатации.

Когда отсутствие риска ареста или осуждения сочетается с документально подтвержденным нежеланием или неспособностью покупателей секс-услуг идентифицировать жертв торговли людьми при покупке секса, возрастает вероятность того, что жертвы торговли людьми будут эксплуатироваться в больших масштабах.

Минимальное внимание к спросу в государствах, где покупка не криминализована

Как показано в главе 4 настоящей публикации, инициативы по профилактике, направленные на решение проблемы спроса, остаются ограниченными по масштабам и продолжительности. Они также сосредоточены в странах, где покупка секса является незаконной, или

312 См. Шиван Муллалли, *Комментарий к Конвенции Совета Европы о противодействии торговле людьми: Статья 19 Криминализация использования услуг жертвы* (Вена: Институт фундаментальных прав и прав человека Людвиг Бальцмана, 2020 год), пункт 19.21.

использование услуг жертв торговли людьми криминализовано. Несмотря на тот факт, что все страны обязаны принимать меры по сдерживанию спроса в соответствии со статьей 9 (5) Палермского протокола, в странах, где покупка секса легальна или декриминализована, было предпринято мало усилий — даже в области профилактики. Без уголовного правосудия или превентивных мер в этих государствах пользователи остаются безнаказанными, а безопасность и права жертв ставятся под угрозу.

Большая часть работы выполняется гражданским обществом

Хотя в соответствии со статьей 9 (5) Палермского протокола обязательство препятствовать спросу лежит на государствах, анализ методов предотвращения, изложенных в главе 3, показывает, что большинство усилий, существующих в настоящее время для предотвращения спроса в регионе ОБСЕ, предпринимаются общественными организациями.³¹³ Действительно, более 55% кампаний по повышению информированности, выявленных в исследовании для этой публикации, были организованы некоммерческими организациями. В то время как национальные и местные органы власти часто сотрудничают с этими группами или предоставляют финансирование для их деятельности, отсутствие государственных программ, направленных на удовлетворение спроса, является упущенной возможностью с точки зрения нормотворчества. Это также свидетельствует об отсутствии интереса к борьбе со спросом в качестве компонента комплексных мер по борьбе с торговлей людьми. Кроме того, без существенной поддержки организациям гражданского общества часто не хватает ресурсов и возможностей для реализации программ, обеспечивающих устойчивость результатов.

Государства проявляют консервативность в осуществлении мер реагирования в соответствии со статьей 9 (5) Палермского протокола

В целом, государства-участники ОБСЕ консервативны в осуществлении статьи 9 (5) и пассивны в стремлении препятствовать спросу. Примерно в одной трети государств-участников ОБСЕ не было выявлено никаких усилий по сдерживанию спроса. В государствах, которые приняли меры, касающиеся спроса, многие чрезмерно полагаются на меры уголовного правосудия и не имеют дополнительных превентивных инициатив. Более того, в тех государствах, в которых действуют меры уголовного правосудия, многие не учитывают масштабы спроса, как это предусмотрено в Палермском протоколе (т. е. спрос, который способствует торговле людьми в целях сексуальной эксплуатации), и вместо этого сосредотачиваются на усилиях, которые препятствуют только спросу на торговлю людьми.

Этот консервативный подход также находит отражение в методах, используемых для профилактики, когда государства ограничено используют инновационные технологии для сдерживания и предотвращения. Общие кампании по повышению информированности остаются наиболее распространенным используемым инструментом, и при этом наблюдается низкий уровень внедрения активных методов профилактики. Эти тенденции ограничивают эффект мер реагирования на спрос, существующих в настоящее время в регионе ОБСЕ.

³¹³ На основании анализа текущих инициатив, направленных на борьбу со спросом, определенных ОБСЕ/БСП/БТЛ.



Глава 6: Рекомендации

Противодействие спросу, способствующему торговле людьми в целях сексуальной эксплуатации, играет решающую роль в предотвращении торговли людьми в целях сексуальной эксплуатации, подрывая финансовые стимулы для торговцев людьми эксплуатировать других людей, в частности женщин и детей.

Сдерживание спроса может помочь в борьбе с гендерно-обусловленным насилием, расовым неравенством и защитить жертв торговли людьми от многочисленных видов вреда. Это также требуется международным правом или политическими обязательствами (или и тем, и другим) для всех государств-участников ОБСЕ.

Исходя из этого, предлагаются следующие рекомендации, призванные помочь государствам-участникам ОБСЕ выполнить свои юридические обязательства в соответствии со статьей 9 (5) Палермского протокола и рекомендации Плана действий ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми 2003 года для предотвращения спроса и последующего пристального внимания противодействию спросу как средству предупреждения в рамках комплексного противодействия торговле людьми.

Полностью выполнять обязательства, вытекающие из существующих правовых документов, и политические обязательства

Государства-участники ОБСЕ должны в полной мере выполнять свои существующие юридические и политические обязательства, чтобы препятствовать спросу, который способствует торговле людьми с целью сексуальной эксплуатации. Эффективность существующей международно-правовой базы, регулирующей спрос, ограничена единичными и узко сформулированными ответными

мерами, а также отсутствием реализованных мер. Государствам следует подтвердить свою приверженность полному выполнению своих юридических обязательств в соответствии с Палермским протоколом по противодействию спросу, способствующему торговле людьми в целях сексуальной эксплуатации, путем принятия или усиления законодательных или других мер, таких как образовательные, социальные или культурные меры, в том числе посредством двустороннего и многостороннего сотрудничества.

Это должно включать осуществление мер, отвечающих широкой трактовке спроса в рамках Протокола, с тем чтобы ответные меры были направлены не только против спроса на торговлю людьми или спроса на эксплуатацию, но и спроса, который способствует эксплуатации, что, в свою очередь, приводит к торговле людьми.

Включать проблемы спроса в национальные стратегии борьбы с торговлей людьми

Учитывая роль спроса как основной первопричины торговли людьми, особенно женщинами и девочками, видное место спроса в ряде международных документов и политических обязательств, а также роль спроса в стимулировании рынка услуг жертв торговли людьми, проблема спроса должна быть полностью интегрирована в национальные усилия по борьбе с торговлей людьми, включая особую направленность на профилактику. Хотя некоторые государства-участники приняли меры по включению спроса в существующие национальные стратегии и планы действий,³¹⁴ следует предпринять дальнейшие усилия по противодействию спросу при разработке национальных планов действий, включая стратегическое планирование, а также адекватное финансирование и выделение ресурсов для усилий по решению проблемы

³¹⁴ В качестве практического примера, в Соединенных Штатах в Раздел 9 Закона об отмене торговли людьми 2017 года (П.Л.115-392), Закон о правосудии для жертв торговли людьми 2015 года, были внесены поправки, включающие требование к Генеральному прокурору разработать «национальную стратегию по предотвращению торговли людьми и сокращению спроса на жертв торговли людьми».

и противодействию спросу. Стратегии должны также учитывать гендерную динамику спроса и включать поощрение партнерских отношений между национальными органами власти, организациями гражданского общества, организациями жертв/пострадавших и частным сектором для использования их индивидуального опыта и навыков. Следует также обеспечить, чтобы вклад жертв и лиц, пострадавших от ТЛ, был включен в усилия по сдерживанию спроса.

Разработать целостный подход

В соответствии с обзором и рекомендациями выше, усилия государств по сдерживанию спроса должны быть направлены на обеспечение их целостности за счет использования комплекса мер и инструментов при согласованном реагировании. Для успешной борьбы со спросом принимаемые государствами национальные стратегии должны содержать меры реагирования, направленные на различные стороны этого явления, с тем чтобы можно было учесть все факторы, способствующие росту спроса. Как минимум, государствам следует стремиться осуществлять дополнительные меры во многих секторах, например, сочетать меры уголовного правосудия с инициативами в области образования для молодых мужчин и мальчиков и с целевыми инициативами по сдерживанию, такими как кодексы поведения работодателей. Кроме того, гораздо больше внимания следует уделять программам раннего предупреждения и целевым превентивным мерам, таким как сдерживание и предотвращение, а также мерам уголовного правосудия в качестве окончательной меры ответственности.

Принимать более эффективные меры в области уголовного правосудия

Как показано в главе 3, в регионе ОБСЕ существует множество подходов к мерам уголовного правосудия по противодействию спросу, от криминализации пользователей услуг, оказываемых жертвами торговли людьми, до криминализации покупки сексуальных услуг, или полной законности покупки секса. Большинство из этих подходов имеют существенные недостатки, либо потому, что они слишком узки, содержат обременительные — и, следовательно, неосуществимые — стандарты доказывания, либо они недостаточно реализованы. Таким образом, необходимо уделять внимание как правовой базе, так и ее реализации.

Хотя методы криминализации остаются прерогативой государств-участников, криминализация использования

услуг жертв торговли людьми является минимальным стандартом, к которому следует стремиться. Документы, имеющие обязательную силу примерно для трех четвертей государств-участников ОБСЕ, призывают эти государства рассмотреть вопрос о принятии таких законов; это устанавливает важную норму против использования жертв торговли людьми и вреда, который наносит такое использование.

В то же время неспособность криминализировать даже «осознанное пользование» способствует безнаказанности и делает борьбу с ТЛ в целом менее надежной и менее эффективной.³¹⁵ Это устанавливает контрпродуктивную социальную норму, согласно которой разрешается покупать секс у жертв торговли людьми. И она игнорирует множественный вред, причиненный жертвам торговли людьми, давая жертвам понять, что вред, который они понесли от рук пользователей, был приемлемым.

В то время как закон об «осознанном использовании» представлялся бы базовым подходом к криминализации использования услуг жертвы торговли людьми, анализ и выводы этой публикации предполагают, что вместо этого следует рассмотреть законы с более гибким и работоспособным стандартом, а именно, либо «знал или должен был знать» (основной и объективный стандарт), либо стандарт «строгой ответственности». Более того, сочетание законодательных актов с большей вероятностью позволит достичь целей охвата масштабов спроса и признания повышенного вреда, причиняемого конкретно использованием жертв торговли людьми.

Государствам-участникам ОБСЕ рекомендуется пересмотреть свои текущие меры в области уголовного правосудия по противодействию спросу и скорректировать свою правовую базу с учетом следующих факторов:

- Трактовка спроса, сформулированного в международных документах, является широкой; она включает «спрос, который способствует эксплуатации, ведущей к торговле людьми»;
- Масштабы спроса огромны: сотни миллионов актов покупки секса от жертв торговли людьми совершаются каждый год, и они приносят почти 100 миллиардов долларов годовой прибыли;

³¹⁵ См. Европейская комиссия, Доклад комиссии Европейскому парламенту и Совету по оценке влияния действующего национального права, устанавливающего в качестве уголовно наказуемого деяния пользование услугами людей, которые являются объектами эксплуатации при торговле людьми, о предотвращении торговли людьми, в соответствии со статьей 23 (2) Директивы 2011/36/ЕС (Брюссель: Европейская комиссия, 2 декабря 2016 года), с. 10.

- Реалии рынка являются сложными: пользователи обычно не пытаются специально покупать услуги жертв торговли людьми, однако они не в состоянии и/или не заинтересованы в том, чтобы идентифицировать жертв торговли людьми, создавая тем самым нерегулируемый рынок, на котором эксплуатируются десятки тысяч жертв торговли людьми;
- Пользователи прямо и косвенно несут ответственность за весь вред, причиненный ЖТЛ, и этот вред многогранен: вред от торговли людьми с целью сексуальной эксплуатации, вред от секса без согласия как результат торговли людьми, и вред от дополнительного насилия или силы, применяемой во время сделки в сфере проституции. Вред также носит в значительной степени гендерный характер, в подавляющем большинстве причиняется мужчинами и в основном, хотя и не исключительно, наносится женщинам и девочкам и в несоразмерно большей степени расовым и этническим меньшинствам. Таким образом, ответные меры политики должны отражать серьезность и тяжесть проблемы, а не только ее масштабы;
- При внедрении законов, основанных на «знании», могут возникать значительные препятствия, и при использовании такого подхода их необходимо устранять с помощью более гибких законов или сочетания законов;
- Уголовное законодательство выполняет важную нормотворческую функцию в обществе. Таким образом, государствам следует учитывать норму, которую они хотят установить, при разработке своих политических ответных мер, особенно в отношении защиты уязвимых лиц. Очень разные послы подаются обществам о существовании вреда и о том, где лежит ответственность за его причинение, от стратегий, не использующих ограничивающие средства, до стратегий с очень жесткими ограничительными мерами;
- Сдерживающий эффект уголовных законов может быть многогранным и ориентированным на определенные сегменты спроса. Законы, устанавливающие уголовную ответственность за использование детской порнографии, могут использоваться вместе с законами, устанавливающими уголовную ответственность за любую покупку секс-услуг или использование услуг любой жертвы торговли людьми, с тем чтобы адаптировать сферу применения, характер и наказание уголовного закона к преступнику и виду причиненного вреда.

Применять меры в области уголовного правосудия

Даже самые лучшие законы могут быть эффективными только в том случае, если они будут реализованы. Хотя основным препятствием для осуществления является «удобство использования» закона, существуют и другие причины слабой реализации, включая отсутствие политической воли, ресурсов или подготовки и опыта.

Во-первых, государства-участники должны задать тон для активного реагирования на спрос, продемонстрировав политическую волю в отношении пользователей, поскольку именно пользователи ежедневно причиняют вред жертвам торговли людьми. Это может включать в себя активную правозащитную деятельность для решения проблемы спроса, принятие необходимых законодательных актов, определение усилий по борьбе со спросом как приоритетных в стратегическом планировании и выделение достаточных ресурсов.

Во-вторых, субъекты уголовного правосудия, заинтересованные стороны в инициативах по предотвращению и лица, принимающие решения, должны проявлять политическую волю, уделяя внимание и выделяя ресурсы на местах, включая персонал и инструменты, необходимые для проведения операций.

В-третьих, для содействия эффективному осуществлению мер уголовного правосудия следует выделить дополнительные ресурсы на подготовку сотрудников правоохранительных органов, прокуроров и судей по вопросам надлежащего применения законодательства, криминализирующего спрос, и важности уголовного преследования пользователей. Отсутствие подготовки и знаний как о ТЛ, так и о спросе в регионе ОБСЕ ведет к ограниченной реализации существующих мер в области уголовного правосудия.

Правоохранительные органы также должны быть обучены и знать, где в их юрисдикции происходит торговля людьми в целях сексуальной эксплуатации и как проводить операции в этих местах. Например, если основным местом торговли людьми для сексуальной эксплуатации являются публичные дома, то могут использоваться методы наблюдения, работа под прикрытием и другие передовые методы оперативной работы. С другой стороны, если проституция с использованием Интернета является нормой в определенной юрисдикции, то следователям может потребоваться подготовка в области киберопераций и опыт финансовых расследований, чтобы получить навыки, необходимые для отслеживания действий в Ин-

тернете, получения онлайн данных от компаний и сохранения цифровых доказательств.

Кроме того, специальные методы расследования, используемые для выявления организаций, занимающихся торговлей людьми, могут быть использованы для выявления пользователей услуг жертв торговли людьми, будь то в форме операций с внедрением агентов или отслеживания финансовых потоков от пользователей к организациям, занимающимся торговлей людьми. Для дальнейшего продвижения успешных расследований и уголовного преследования пользователей государствам-участникам следует рассмотреть возможность обучения специальным методам расследования.

Следует также организовать подготовку сотрудников правоохранительных органов по вопросам выявления и взаимодействия с ЖТЛ с учетом гендерного характера преступления. Преобладание ЖТЛ в индустрии коммерческого секса, а также другие факторы уязвимости или обстоятельства эксплуатации в этой сфере, даже если торговля людьми отсутствует, подтверждают вывод о том, что правоохранительные органы должны тщательно оценивать каждое взаимодействие на предмет возможности того, что они разговаривают с ЖТЛ или эксплуатируемым лицом.

Кроме того, в то время как нынешние усилия, как правило, сосредоточены на выявлении торговцев людьми, лица, пострадавшие от торговли людьми, и ЖТЛ могут предоставить рекомендации для правоохранительных органов о том, как идентифицировать пользователей, например, об их моделях поведения, о том, где и при каких условиях совершаются покупки. ЖТЛ также могут быть более заинтересованы выявлять опасных или склонных к насилию пользователей, чем торговцы, особенно в юрисдикциях, где они не опасаются уголовного преследования. Поэтому правоохранительные органы должны быть должным образом обучены тому, как общаться с ЖТЛ и идентифицировать их, а также как использовать их знания в качестве средства более активного поиска пользователей.

Правительствам следует играть ведущую роль в инициативах по предотвращению спроса

Как показано в главе 4, в настоящее время ОГО предпринимают большинство усилий, направленных на сдерживание спроса в регионе ОБСЕ, помимо мер реагирования в области уголовного правосудия.

Хотя государственные учреждения иногда оказывают финансовую поддержку, полагаясь на ОГО в планировании, организации и проведении кампаний, образовательных программ, а также в работе по предотвращению и сдерживанию спроса, это ограничивает охват таких мер, их масштабы, ресурсы, эффективность и способность оказывать устойчивое воздействие. Национальным органам власти следует принимать более непосредственное участие в работе, направленной на противодействие спросу, и уделять особое внимание гендерной динамике в этом вопросе. Поступая таким образом, правительства могут более эффективно содействовать расширению работы по борьбе со спросом, а также создать более прочную социальную норму, запрещающую покупку сексуальных услуг жертв торговли людьми.

Проводить больше кампаний и образовательных программ, ориентированных на молодежь и потенциальных будущих пользователей

Имеющиеся данные свидетельствуют о том, что больше образовательных инициатив должно быть ориентировано на молодежь и подростков, поскольку покупка сексуальных услуг часто начинается в раннем взрослом возрасте и со временем становится все более распространенной.³¹⁶ Такая работа должна быть в первую очередь ориентирована на мальчиков-подростков,³¹⁷ с тем чтобы учесть в высшей степени гендерно-обусловленный характер спроса, способствующего эксплуатации, которая ведет к торговле людьми в целях сексуальной эксплуатации. Поэтому в качестве средства предотвращения будущего спроса государствам-участникам ОБСЕ следует продолжать разрабатывать кампании по повышению информированности, ориентированные на молодых мужчин, корректируя как послы, так и средства его донесения в соответствии с целевой аудиторией, а также инвестировать в программы дополнительного образования.

³¹⁶ Совет Ирландии по иммиграции, *Остановите торговлю людьми! Борьба со спросом на сексуальные услуги женщин и девочек, ставших жертвами торговли людьми* (Дублин: Совет Ирландии по иммиграции, 2014 г.) стр.8.

³¹⁷ См. МОМ, *Обусловлена ли торговля людьми спросом? Многогранное экспериментальное исследование* (Женева: МОМ, 2003), стр.9.

Инвестировать в инновации и приоритизировать применение онлайн-методов предотвращения и сдерживания спроса

Государствам-участникам ОБСЕ, а также общественным организациям и частным компаниям, заинтересованным в решении проблемы спроса, следует инвестировать дополнительные ресурсы в разработку новых методов выявления пользователей, установления контактов с ними и предотвращения их контактов с жертвами торговли людьми, с целью поощрения распространения инициатив, более ориентированных на ликвидацию спроса, в регионе ОБСЕ.

В контексте профилактики, ОБСЕ/БСП/БТЛ в своем исследовании отметило, что субъекты, занимающиеся борьбой с торговлей людьми, в значительной степени полагаются на общие кампании по повышению информированности, направленные на снижение спроса; разработке новых методов снижения спроса уделяется ограниченное внимание. Как отмечалось в главе 5, методы предотвращения и сдерживания по-прежнему недостаточно используются в регионе ОБСЕ, особенно в области борьбы со спросом в Интернете, несмотря на данные об эффективности таких методов.

В связи с расширением использования Интернета для облегчения покупки сексуальных услуг жертв ТЛ государствам-участникам следует значительно активизировать свои усилия по разработке стратегий и инструментов для сдерживания и предотвращения продажи и покупки секс-услуг жертв торговли людьми на онлайн-рынке. Такие инструменты как чат-боты экономически эффективны в применении и относительно просты в распространении, что делает их эффективным средством непосредственной работы с пользователями. Аналогичным образом, следует продолжать и расширять усилия по ограничению числа форумов, доступных пользователям для организации покупки секса у жертв ТЛ, например, путем принятия нормативных мер или криминализации, поскольку такие действия служат эффективным средством ограничения эффективности рынка.

Более того, многие методы сдерживания и предотвращения спроса могут быть использованы независимо от мер уголовного правосудия по отношению к спросу. Это позволяет каждому государству выполнять свои обязательства по сдерживанию спроса, а также укреплять нормы, запрещающие приобретение услуг жертв ТЛ.

Поощрять дополнительные усилия по информированию ключевых секторов промышленности

Образовательные инициативы, традиционно организуемые частным сектором, такие как инициативы, описанные в главе 4 в гостиничной индустрии, должны поощряться и поддерживаться национальными властями. В центре внимания должны быть национальные ассоциации и частные предприятия, применяющие стандартный подход в секторах, где возможны контакты с пользователями и жертвами ТЛ, таких как гостинично-ресторанный бизнес и транспорт. Торговля людьми в целях сексуальной эксплуатации не происходит в вакууме и обычно предполагает использование частных помещений. Дополнительные кампании по повышению осведомленности могут побудить их владельцев сообщать информацию о потенциальных жертвах ТЛ,³¹⁸ в то время как публичные образовательные инициативы в этих секторах могут также удерживать пользователей от обращения за услугами потенциальных жертв.

Взаимодействовать с лицами, которые пострадали от ТЛ, при разработке инициатив, ориентированных на решение проблемы спроса

Национальным органам власти следует активно взаимодействовать с сообществами лиц, которые пострадали от ТЛ, при разработке и осуществлении инициатив, направленных на противодействие спросу. Люди, которые пострадали от ТЛ, обладают уникальным опытом для предоставления рекомендаций и экспертных знаний как правоохранительным органам, так и структурам, определяющим государственную политику в этой сфере, о том, как наилучшим образом связаться с жертвами, и предложить им помощь для выхода из этой ситуации. Аналогичным образом, пострадавшие от ТЛ могут поделиться знаниями и опытом, и тем, какие инструменты или инициативы могут быть использованы для противодействия спросу таким образом, чтобы это не наносило вреда или не создавало негативных последствий для лиц, вовлеченных в проституцию.

318 См. Алексис А. Аронович и Аннеке Конинг, «Понимание торговли людьми как рыночной системы: решение проблемы спроса на торговлю людьми в целях сексуальной эксплуатации» (Международный обзор уголовного права 85, 2014 г.), стр.685.

Предоставлять дополнительные услуги ЖТЛ и финансировать стратегии выхода из занятия проституцией

В то время как деятельность, направленная на решение проблемы спроса, часто фокусируется на роли пользователя, нельзя упускать из виду оказание поддержки лицам, занимающимся проституцией, и лицам, находящимся в группе риска. Услуги для поддержки лиц, ставших жертвами торговли людьми в целях проституции, такие как доступ к жилью, медицинскому обслуживанию, консультациям и новым возможностям трудоустройства, должны надлежащим образом финансироваться, чтобы помочь предотвратить ситуации, когда люди становятся жертвами торговли людьми повторно, и помочь ЖТЛ восстановиться после травмы и ущерба, нанесенных пребыванием в ситуации торговли людьми.

Аналогичным образом, как подчеркнул Специальный представитель и координатор ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми в своих рекомендациях о влиянии COVID-19 на уязвимые слои населения, должен быть обеспечен доступ к выходу из этих сфер для физических лиц, вовлеченных в проституцию, в частности, входящих в группы риска, независимо от их статуса ЖТЛ: «инклюзивные программы поддержки могут стать мощным инструментом, позволяющим разорвать цепь эксплуатации и увеличить шансы изменить ситуацию путем предложения реальной альтернативы тем, кто в этом нуждается».³¹⁹

Улучшать трансграничное сотрудничество

Меры по сдерживанию спроса должны включать трансграничное сотрудничество и координацию как на региональном, так и на глобальном уровне.³²⁰ ТЛ остается транснациональным явлением. Спрос способствует этому, служа фактором притяжения для жертв, которые подвергаются эксплуатации в результате перемещения из одной юрисдикции в другую. Покупатели и пользователи также перемещаются между юрисдикциями, чтобы расширить свой доступ к рынкам проституции. Более того, рост эксплуатации, обеспечиваемой технологиями, еще больше усложнил эту ситуацию, позволив коммерциализировать трансграничную сексуальную эксплуатацию

319 См. ОБСЕ, Специальный представитель ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми предлагает рекомендации по краткосрочным мерам реагирования на COVID-19 (Вена: ОБСЕ, 30 апреля 2020 года). Доступно по адресу: <https://www.osce.org/cthb/451186> (дата обращения 7 апреля 2021 года).

320 Совет Ирландии по иммиграции, *Остановите торговлю людьми! Борьба со спросом на сексуальные услуги женщин и девочек, ставших жертвами торговли людьми* (Дублин: Совет Ирландии по иммиграции, 2014 г.) стр.9.

без физического пересечения границы какой-либо стороной. Государствам-участникам ОБСЕ следует укреплять свое трансграничное сотрудничество, особенно в случаях секс-туризма или покупки сексуальных услуг через Интернет, с целью выявления потенциальных пользователей в одной юрисдикции, которые совершают преступления в другой.

Дополнительные исследования влияния текущих инициатив на пользователей и спрос

Учитывая уже предполагаемое в национальном законодательстве некоторых государств-участников ОБСЕ³²¹ и предпринятое в прошлом некоторыми общественными организациями,³²² государствам-участникам рекомендуется провести изучение спроса, способствующего торговле людьми в целях сексуальной эксплуатации, а также средств, с помощью которых его можно эффективно пресечь. Для того, чтобы усилия по противодействию спросу были эффективными, важно, чтобы государства-участники должным образом понимали масштабы спроса, мотивы и действия пользователей, реалии рынка, распространенность ТЛ для сексуальной эксплуатации на различных рынках, характер вреда, причиняемого покупателями и пользователями, и влияние существующих мер на спрос в некоторых государствах-участниках. Поэтому им следует стремиться измерять и оценивать эффективность мер, направленных на решение проблемы спроса, в качестве компонента их будущей деятельности, связанной с противодействием спросу. Эта рекомендация подкрепляется Руководящим положением 7.1 Рекомендуемых принципов и руководящих положений УВКПЧ ООН по вопросу о правах человека и торговле людьми, в котором содержится призыв к государствам анализировать «факторы, порождающие спрос на эксплуатируемую в коммерческих целях проституцию и эксплуатируемый труд».³²³

321 ОБСЕ/БСП/БТЛ выявил примеры в законодательстве Шотландии, Ирландии и Соединенных Штатов. См. примеры отчетов, подготовленных исходя из этого законодательства: Министерство внутренних дел Великобритании, *Решение проблемы спроса на проституцию: обзор* (Лондон, Министерство внутренних дел, ноябрь 2008 г.), стр. 3.; Маргарет Маллок, Лаура Робертсон и Эмма Форбс, *Оценка доказательств последствий криминализации покупки секса: обзор* (Эдинбург: Центр исследований по проблемам преступности и правосудия Шотландии, февраль 2017), стр. 3.

322 См. Лиз Данфи, «Один из 15 мужчин признается в покупке секса, результаты опроса», [веб-сайт] (The Irish Examiner, 4 марта 2020 года). Доступно по адресу: <https://www.irishexaminer.com/news/arid-30985594.html> (дата обращения 6 ноября 2020 года).

323 См. УВКПЧ ООН, *Рекомендуемые принципы и руководящие положения по вопросу о правах человека и торговле людьми* (Женева: УВКПЧ ООН, 2010 г.), стр.98.

Список использованной литературы

- ABC News**, “Woman allegedly trafficked through Backpage.com says new legislation brings ‘closure’”, [website] (ABC News, 12 April 2018) [Эй-би-си Ньюс: «Женщина, предположительно ставшая жертвой торговли людьми через Backpage.com, говорит, что новое законодательство помогло ей достичь исцеления», [веб-сайт] (ABC News, 12 апреля 2018 года). Доступно по адресу: <https://abcnews.go.com/US/woman-allegedly-trafficked-backpage-legislation-brings-closure/story?id=54390501> (дата обращения 29 октября 2020 года)].
- Adriaenssens, Stef, Hendrickx, Jef, Machiels, Thomas and Heylen, Wim**, *A direct measure of output in prostitution in Belgium*, (Leuven: Catholic University of Leuven, 2015) [Стеф Адрианссенс, Джефф Хендрикс, Томас Макиелс, и Вим Хейлен, Прямой показатель объёма услуг проституток в Бельгии (Левен: Католический университет Левена, 2015)].
- Aronowitz, Alexis A. and Koning, Anneke**, “Understanding Human Trafficking as a Market System: Addressing the demand side of trafficking for sexual exploitation”, (*International Review of Penal Law* 85, 2014) [Алексис А. Аронович и Аннеке Конинг, «Понимание торговли людьми как рыночной системы: решение проблемы спроса на торговлю людьми в целях сексуальной эксплуатации», (Международный обзор уголовного права 85, 2014 г.)].
- Ban Ying Koordinations- und Beratungsstelle gegen Menschenhandel**, “Prostitution without compulsion and violence” [website] (Ban Ying Koordinations- und Beratungsstelle gegen Menschenhandel, «Проституция без принуждения и насилия» [веб-сайт] (Ban Ying Koordinations- und Beratungsstelle gegen Menschenhandel). Доступно по адресу: <https://www.ban-ying.de/verantwortlicherfreier/en/impressum.html> (дата обращения 5 ноября 2020 года)].
- BBC**, “Red Cross reveals 21 staff paid for sexual services”, [website] (BBC, 24 February 2018) [Би-би-си, «Красный Крест обнаружил, что 21 сотрудник платил за сексуальные услуги», [веб-сайт] (Би-би-си, 24 февраля 2018 года). Доступно по адресу: <https://www.bbc.com/news/world-europe-43180606> (дата обращения 6 ноября 2020 года)].
- Bjørndahl, Ulla**, *Dangerous Liaisons: A report on the violence women in prostitution in Oslo are exposed to*, (Oslo: Sexual Violence Research Initiative, 2012) [Улла Бьорндаль, Опасные связи: доклад о насилии, которому подвергаются женщины, занимающиеся проституцией в Осло (Осло: Инициатива по исследованию сексуального насилия, 2012)].
- Boeing**, “Code of Basic Working Conditions and Human Rights”, [website] (Boeing) [Boeing, «Кодекс основных условий труда и прав человека», [веб-сайт] (Boeing). Доступно по адресу: <http://www.boeing.com/principles/human-rights.page> (дата обращения 6 ноября 2020 года)].
- Boeing**, “Ethical Business Conduct Guidelines”, [website] (Boeing, 2020) [Boeing, «Руководящие принципы этичного делового поведения», [веб-сайт] (Boeing, 2020). Доступно по адресу: https://www.boeing.com/resources/boeingdotcom/principles/ethics_and_compliance/pdf/ethical_business_conduct_guidelines.pdf (дата обращения 6 ноября 2020 года)].
- Brewer, Devon D., Potterat, John J., Muth, Stephen Q., Roberts Jr., John M., Dudek, Jonathan A., and Woodhouse, Donald E.**, *Clients of Prostitute Women: Deterrence, Prevalence, Characteristics, and Violence*, (National Institute of Justice, April 2007) [Девон Д. Брюэр, Джон Дж. Поттерат, Стивен К. Мут, Джон М. Робертс-младший, Джонатан А. Дудек и Дональд Э. Вудхаус, Клиенты женщин-проституток: сдерживание, распространенность, характеристики и насилие (Национальный институт юстиции, апрель 2007 года)].
- Britannica**, “Percentage of Men (by Country) Who Paid for Sex at Least Once: The Johns Chart” [website] (Britannica Procon.org, 1 June 2011) [Британика, «Процент мужчин (по странам), которые хоть раз платили за секс: диаграмма Джонса» [веб-сайт] (Британника Procon.org, 1 июня 2011 года). Доступно по адресу: <https://prostitution.procon.org/percentage-of-men-by-country-who-paid-for-sex-at-least-once-the-johns-chart/> (дата обращения 6 октября 2020 года)].
- Burke, M.C., Amaya, B., Dillon, K.**, “Sex Trafficking as Structural Gender-Based Violence: Overview and Trauma Implications”. In: Winterdyk J., Jones J. (eds.), *The Palgrave International Handbook of Human Trafficking*, (Palgrave Macmillan, 2020) [М.С. Берк, Б. Амайя, К. Диллон, «Торговля людьми в целях сексуальной эксплуатации как структурное насилие по признаку пола: обзор и последствия травмы». В: Дж. Уинтердик, Дж. Джонс (ред.), Международный справочник Пэлгрейва по торговле людьми, (Пэлгрейв Макмиллан, 2020)].
- Burleigh, Nina**, “Tech Bros Bought Sex Trafficking Victims by Using Amazon and Microsoft Work Emails”, [website] (*Newsweek*, 21 December 2017) [Нина Бёрли, «Технари покупали жертв торговли людьми, при помощи рабочей почты Amazon и Microsoft», [веб-сайт] (*Newsweek*, 21 декабря 2017 года). Доступно по адресу: <https://www.newsweek.com/metoo-microsoft-amazon-trafficking-prostitution-sex-silicon-valley-755611> (дата обращения 5 ноября 2020 года)].
- Burnett, Stephanie**, “Is non-consensual sex rape? Most European countries say ‘no’”, [website] (Euronews.com, 19 July 2018) [Стефани Бернетт: «Является ли секс без обоюдного согласия изнасилованием? Большинство европейских стран говорят «нет»», [веб-сайт] (Euronews.com, 19 июля 2018 года). Доступно по адресу: <https://www.euronews.com/2018/05/02/is-non-consensual-sex-rape-most-european-countries-say-no/> (дата обращения 1 декабря 2020 года)].
- Businesses Ending Slavery and Trafficking (BEST Alliance)**, “Hotel Employee Training” [website] (BEST Alliance) [Предприятия, ликвидирующие рабство и торговлю людьми (альянс BEST), «Обучение сотрудников отелей» [веб-сайт] (альянс BEST). Доступно по адресу: <https://www.bestalliance.org/for-hospitality-industry.html> (дата обращения 5 ноября 2020 года)].
- Campbell, Rosie and Kinnell, Hilary**, “We Shouldn’t Have to Put Up With This”: Street Sex Work and Violence”, (*Crime and Justice Monitor* 42, Winter 2000/2001) [Рози Кэмпбелл и Хилари Киннелл, «Мы не должны мириться с этим: уличная секс-индустрия и насилие», (*Crime and Justice Monitor* 42, Зима 2000/2001 г.). Доступно по адресу: <https://www.crimeandjustice.org.uk/sites/crimeandjustice.org.uk/files/09627250008552877.pdf>, (дата обращения 30 октября 2020 года)].
- Cho, Seo-Young, Dreher, Axel, and Neumayer, Eric**, “Does Legalized Prostitution Increase Human Trafficking?”, (*World Development* 41, 2013) [Сео-Янг Чо, Аксель Дреер и Эрик Ноймайер, «Увеличивает ли легализованная проституция торговлю людьми?», (*World Development* 41, 2013 г.)].
- Christodoulou, Josie**, “National Report Cyprus”, [prepared for Comparative Report: Disrupt Demand], (Nicosia: Mediterranean Institute of Gender Studies, July 2017) [Джози Христодулу, «Национальный доклад Кипра», [подготовлен для сравнительного отчета: Предотвращение спроса], (Никосия: Средиземноморский институт гендерных исследований, июль 2017 года)].
- Claude, Kajsa**, *Targeting the Sex Buyer. The Swedish Example: Stopping Prostitution and Trafficking Where It All Begins.*, (Stockholm: The Swedish Institute, 2010) [Кайса Клод, Добраться до покупателя секса. Пример Швеции: Ликвидация проституции и торговли людьми - с чего всё начинается (Стокгольм: Шведский институт, 2010)].
- Conte, Joe, Cue, Kelly, Galagos, Denise, Raybin, Aleen, and Kajumolo, Kelly**, *BEST: Businesses Ending Slavery and Trafficking Inhospitable to Human Trafficking Program Evaluation*, (Seattle: BEST Alliance, July 2014) [Джо Конте, Келли Кью, Дениз Галагос, Алиен Рейбин и Келли Каджумоло, *BEST: Предприятия, ликвидирующие рабство и торговлю людьми, неблагоприятно отнеслись к оценке программы по борьбе с торговлей людьми* (Сиэтл: альянс BEST, июль 2014 года)].
- Cook County Sheriff Office**, “National Sex Buyer Stings Reach 10,000 Arrests”, [website] (Chicago, Cook County, 5 February 2020) [Офис шерифа округа Кук, «Число арестов покупателей секс-услуг в стране достигает 10 000», [веб-сайт] (Чикаго, округ Кук, 5 февраля 2020 года). Доступно по адресу: <https://www.cookcountysheriff.org/national-sex-buyer-stings-reach-10000-arrests/> (дата обращения 29 октября 2020 года)].
- Council of Europe**, *Council of Europe Convention on Action Against Trafficking in Human Beings*, С.Е.Т.С. 197, (Warsaw: Council of Europe, 16 May 2005) [См. Совет Европы, Конвенция о противодействии торговле людьми, С.Е.Т.С. 197, (Варшава: Совет Европы, 16 мая 2005 года)].

Council of Europe, Explanatory Report to the Council of Europe Convention on Action against Trafficking in Human Beings, C.E.T.S. 197 (Warsaw: Council of Europe, 16 May 2005) [Совет Европы, Пояснительный доклад к Конвенции Совета Европы о противодействии торговле людьми, С.Е.Т.С.197 (Варшава: Совет Европы, 16 мая 2005 года)].

Council of Europe, Group of Experts on Action Against Trafficking in Human Beings Thematic Chapter of the 7th General Report on GRETA's Activities, (Warsaw: Council of Europe, 2017) [Совет Европы, Группа экспертов по борьбе с торговлей людьми, Тематическая глава 7-го Общего доклада о деятельности ГРЕТА (Варшава: Совет Европы, 2017)].

Council of Europe, Group of Experts on Action Against Trafficking in Human Beings 9th General Report on GRETA's Activities, (Warsaw: Council of Europe, 2020) [Совет Европы, Группа экспертов по борьбе с торговлей людьми, 9-й Общий доклад о деятельности ГРЕТА (Варшава: Совет Европы, 2020)].

Council of Europe, Report concerning the implementation of the Council of Europe Convention on Action against Trafficking in Human Beings by Bosnia and Herzegovina: Second Evaluation Round (Warsaw: Council of Europe, 17 July 2017) [Совет Европы, Доклад об осуществлении Боснией и Герцеговиной Конвенции Совета Европы о противодействии торговле людьми: Второй раунд оценки (Варшава: Совет Европы, 17 июля 2017 года)].

Council of Europe, Report concerning the implementation of the Council of Europe Convention on Action against Trafficking in Human Beings by Bulgaria: Second Evaluation Round, (Warsaw: Council of Europe, 28 January 2016) [Совет Европы, Доклад об осуществлении Болгарией Конвенции Совета Европы о противодействии торговле людьми: Второй раунд оценки (Варшава: Совет Европы, 28 января 2016 года)].

Council of Europe, Report concerning the implementation of the Council of Europe Convention on Action against Trafficking in Human Beings by Croatia: Second Evaluation Round, (Warsaw: Council of Europe, 4 February 2016) [Совет Европы, Доклад об осуществлении Хорватией Конвенции Совета Европы о противодействии торговле людьми: Второй раунд оценки (Варшава: Совет Европы, 4 февраля 2016 года)].

Council of Europe, Report concerning the implementation of the Council of Europe Convention on Action against Trafficking in Human Beings by Denmark: Second Evaluation Round, (Warsaw: Council of Europe, 10 June 2016) [Совет Европы, Доклад об осуществлении Данией Конвенции Совета Европы о противодействии торговле людьми: Второй раунд оценки (Варшава: Совет Европы, 10 июня 2016 года)].

Council of Europe, Report concerning the implementation of the Council of Europe Convention on Action against Trafficking in Human Beings by France: Second Evaluation Round, (Warsaw: Council of Europe, 6 July 2017) [Совет Европы, Доклад об осуществлении Францией Конвенции Совета Европы о противодействии торговле людьми: Второй раунд оценки (Варшава: Совет Европы, 6 июля 2017 года)].

Council of Europe, Report concerning the implementation of the Council of Europe Convention on Action against Trafficking in Human Beings by Iceland: Second Evaluation Round, (Warsaw: Council of Europe, 15 March 2019) [Совет Европы, Доклад об осуществлении Исландией Конвенции Совета Европы о противодействии торговле людьми: Второй раунд оценки (Варшава: Совет Европы, 15 марта 2019 года)].

Council of Europe, Report concerning the implementation of the Council of Europe Convention on Action against Trafficking in Human Beings by Ireland: Second Evaluation Round, (Warsaw: Council of Europe, 20 September 2017) [Совет Европы, Доклад об осуществлении Ирландией Конвенции Совета Европы о противодействии торговле людьми: Второй раунд оценки (Варшава: Совет Европы, 20 сентября 2017 года)].

Council of Europe, Report concerning the implementation of the Council of Europe Convention on Action against Trafficking in Human Beings by Italy: Second Evaluation Round, (Warsaw: Council of Europe, 25 January 2019) [Совет Европы, Доклад об осуществлении Италией Конвенции Совета Европы о противодействии торговле людьми: Второй раунд оценки (Варшава: Совет Европы, 25 января 2019 года)].

Council of Europe, Report concerning the implementation of the Council of Europe Convention on Action against Trafficking in Human Beings by Norway: Second Evaluation Round, (Warsaw: Council of Europe, 8 June 2018) [Совет Европы, Доклад об осуществлении Норвегией Конвенции Совета Европы о противодействии торговле людьми: Второй раунд оценки (Варшава: Совет Европы, 8 июня 2018 года)].

Council of Europe, Report concerning the implementation of the Council of Europe Convention on Action against Trafficking in Human Beings by Slovenia: Second Evaluation Round, (Warsaw: Council of Europe, 15 February 2018) [Совет Европы, Доклад об осуществлении Словенией Конвенции Совета Европы о противодействии торговле людьми: Второй раунд оценки (Варшава: Совет Европы, 15 февраля 2018 года)].

Council of Europe, Report concerning the implementation of the Council of Europe Convention on Action against Trafficking in Human Beings by Spain: Second Evaluation Round, (Warsaw: Council of Europe, 20 June 2018) [Совет Европы, Доклад об осуществлении Испанией Конвенции Совета Европы о противодействии торговле людьми: Второй раунд оценки (Варшава: Совет Европы, 20 июня 2018 года)].

Council of Europe, Report concerning the implementation of the Council of Europe Convention on Action against Trafficking in Human Beings by Sweden: Second Evaluation Round, (Warsaw: Council of Europe, 8 June 2018) [Совет Европы, Доклад об осуществлении Швецией Конвенции Совета Европы о противодействии торговле людьми: Второй раунд оценки (Варшава: Совет Европы, 8 июня 2018 года)].

Council of Europe, Report submitted by Spain pursuant to Article 68, paragraph 1 of the Council of Europe Convention on preventing and combating violence against women and domestic violence (Baseline Report), (Warsaw: Council of Europe, 19 February 2019) [Совет Европы, Доклад, представленный Испанией в соответствии с пунктом 1 статьи 68 Конвенции Совета Европы о предотвращении и борьбе с насилием в отношении женщин и домашним насилием (начальный доклад) (Варшава: Совет Европы, 19 февраля 2019 года)].

Council of the European Union, Directive 2011/36 of the European Parliament and of the Council of 5 April 2011 on Preventing and Combating Trafficking in Human Beings and Protecting its Victims, and Replacing Council Framework Decision 2002/629/JHA, 2011 O.J. (L 101) [Совет Европейского Союза, Директива 2011/36 Европейского парламента и Совета от 5 апреля 2011 года по предотвращению и борьбе с торговлей людьми и защите ее жертв, заменяющая Рамочное решения Совета 2002/629/JHA, 2011 O.J. (L 101)].

Crooks, Claire, Jaffe, Peter, Dunlop, Caely, Kerry, Amanda and Exner-Cortens, Deineria, "Preventing Gender-Based Violence Among Adolescents and Young Adults: Lessons From 25 Year of Program Development and Evaluation" (Violence Against Women 25, 2019) [Клэр Крукс, Питер Яффе, Кэли Данлоп, Аманда Керри и Дейнера Экснер-Кортенс, «Предотвращение гендерного насилия среди подростков и молодежи: Уроки 25-летнего периода разработки и оценки программ» (Насилие в отношении женщин 25, 2019)]

Crown Prosecution Service, Violence Against Women and Girls Report, Tenth Edition 2016–17, (London, 2017) [Королевская уголовная прокуратура, Доклад о насилии в отношении женщин и девочек, Десятое издание 2016–17, (Лондон, 2017 г.). Доступно по адресу: https://www.cps.gov.uk/sites/default/files/documents/publications/cps-vawg-report-2017_1.pdf (дата обращения 5 апреля 2021 года)].

Crown Prosecution Service, Violence Against Women and Girls Report 2018–19 (London, 2019) [Королевская уголовная прокуратура, Доклад о насилии в отношении женщин и девочек за 2018-19 годы (Лондон, 2019 год). Доступно по адресу: <https://www.cps.gov.uk/sites/default/files/documents/publications/cps-vawg-report-2019.pdf> (дата обращения 5 апреля 2021 года)].

Cyrus, Norbert and Vogel, Dita, DemandAT Working Paper No. 9: Learning from Demand-Side Campaigns against Trafficking in Human Beings: Evaluation as Knowledge-Generator and Project-Improver, (Vienna: ICMPD, June 2017) [Норберт Сайрус и Дита Фогель, Рабочий документ DemandAT № 9: Изучение кампаний по борьбе с торговлей людьми с точки зрения спроса: Оценка как генератор знаний и средство усовершенствования проектов (Вена: ICMPD, июнь 2017 года)].

Danish Refugee Council, "Danish Refugee Council – Code of Conduct", [website] (Danish Refugee Council) [Датский совет по делам беженцев, «Датский совет по делам беженцев – Кодекс поведения», [веб-сайт] (Датский совет по делам беженцев). Доступно по адресу: https://drc.ngo/media/fofymx4/code_of_conduct_eng.pdf (дата обращения 6 ноября 2020 года)].

Deering, K., et al., “A Systematic Review of the Correlates of Violence Against Sex Workers” (*American Journal of Public Health* 104/5, 1 May 2014) [К. Диринг и др., «Систематический обзор коррелирующих факторов насилия в отношении работников секс-индустрии» (*Американский журнал общественного здравоохранения* 104/5, 1 мая 2014 г.). Доступно по адресу: <https://doi.org/10.2105/AJPH.2014.301909> (дата обращения 19 ноября 2020 года)].

Demand Abolition, “Key Facts About Preventing Trafficking Victimization Through ‘Demand Reduction’”, [website] (Demand Abolition, June 2017) [Требование запрета на спрос, «Ключевые факты о предотвращении виктимизации торговли людьми посредством «Сокращения спроса»», [веб-сайт] (Отмена Спроса, Июнь 2017 Год). Доступно по адресу: https://www.demandabolition.org/wp-content/uploads/2017/08/Demand_Buyer_Fact_Sheet.062017.pdf (дата обращения 6 ноября 2020 года)].

Demand Abolition, “Who Buys Sex? Understanding and disrupting Illicit Market Demand”, [website] (Demand Abolition, March 2019) [Запрет на спрос: «Кто покупает секс? Понимание и ликвидация незаконного рыночного спроса», [веб-сайт] (Запрет на спрос, март 2019 года). Доступно по адресу: <https://www.demandabolition.org/wp-content/uploads/2019/07/Demand-Buyer-Report-July-2019.pdf> (дата обращения 6 октября 2020 года)].

Department of Justice Northern Ireland, *Assessment of Review of Operation of Article 64A of the Sexual Offences Order (Northern Ireland) 2008: Offence of Purchasing Sexual Services*, (Belfast: Department of Justice, September 2019) [Министерство юстиции Северной Ирландии, Оценка пересмотра действия статьи 64А Указа о преступлениях на сексуальной почве (Северная Ирландия) 2008 года: Преступление, связанное с приобретением сексуальных услуг, (Белфаст: Министерство юстиции, сентябрь 2019 года)].

Devlin, Hannah, “Trafficking industry hit as ‘sex worker’ chatbots foot thousands”, [website] (*The Guardian*, 13 February 2020) [Ханна Девлин «Удар по индустрии торговли людьми, число чат-ботов «секс-работников» насчитывает тысячи», [веб-сайт] (*The Guardian*, 13 февраля 2020 года). Доступно по адресу: <https://www.theguardian.com/society/2020/feb/13/sex-worker-chatbots-foot-thousands-to-hit-trafficking-industry> (дата обращения 6 ноября 2020 года)].

Di Nicola, Andrea and Ruspini, Paolo, “Learning from Clients,” in *Prostitution and Human Trafficking: Focus on Clients*, ed. A. Di Nicola et al. (New York: Springer, 2009) [Андреа Ди Никола и Паоло Рупини, «Учимся у клиентов», в разделе Проституция и торговля людьми: сосредоточьтесь на клиентах, изд. А. Ди Никола и др. (Нью-Йорк: Спрингер, 2009 г.)].

Ditmore, Melissa and Poulcalled-Gordon, Catherine, *Human Rights violations: The acceptance of violence against sex workers in New York*, (Research for Sex Work, Vol. 6 December 2003) [Мелисса Дитмор, и Кэтрин Пуллкалл - Гордон, Нарушения прав человека: Принятие насилия в отношении работников секс-индустрии в Нью-Йорке, (Исследование в области секс-индустрии, Том 6 декабря 2003 года). Доступно по адресу: <https://sexworkersproject.org/downloads/DitmorePoulcallec200312.pdf> (дата обращения 30 октября 2020 года)].

Dunphy, Liz, “One in 15 men admit to purchasing sex, survey finds”, [website] (*The Irish Examiner*, 4 March 2020) [Лиз Данфи, «Один из 15 мужчин признает, что покупает секс, согласно результатам опроса», [веб-сайт] (*The Irish Examiner*, 4 марта 2020 года). Доступно по адресу: <https://www.irishexaminer.com/news/arid-30985594.html> (дата обращения 6 ноября 2020 года)].

Duggan, Barry, “Men caught in prostitution sting by undercover gardai enter guilty pleas” (*The Independent*, 7 December 2011) [Барри Дагган, «Мужчины, уличенные в покупке проституции агентами полиции под прикрытием, признают себя виновными» (*The Independent*, 7 декабря 2011 года). Доступно по адресу: <https://www.independent.ie/irish-news/courts/men-caught-in-prostitution-sting-by-undercover-gardai-enter-guilty-pleas-26799519.html> (дата обращения 6 апреля 2021 года)].

Durchslag, Rachel and Goswami, Samir, *Deconstructing The Demand for Prostitution: Preliminary Insights From Interviews With Chicago Men Who Purchase Sex* (Chicago Alliance Against Sexual Exploitation, 2008) [Рейчел Дурчслаг и Самир Госвами, *Анализ спроса на проституцию: предварительные выводы из интервью с мужчинами в Чикаго, которые покупают секс* (Чикагский Альянс против сексуальной эксплуатации, 2008)].

Elks, Sonia, “Sex workers denied justice over rapes, says UK prostitutes’ collective”, (*Reuters*, 5 November 2019) [София Элкс, «Работникам секс-индустрии было отказано в исполнении закона, когда они заявляли об изнасилованиях, говорит организация проституток Великобритании», (*Reuters*, 5 ноября 2019 года). Доступно по адресу: <https://www.reuters.com/article/us-britain-women-rape-trfn/sex-workers-denied-justice-over-rapes-says-uk-prostitutes-collective-idUSKBN1XF1QE>, (дата обращения 30 октября 2020 года)].

Ellis, Fiona, “Irish charity for sex trade victims launches new video campaign and exposes buyers’ views and motivations in their own words”, (*The Sun*, 18 January 2018) [Фиона Эллис, «Ирландская благотворительная организация для жертв секс-торговли запускает новую видео-кампанию и раскрывает взгляды и мотивы покупателей своими словами», (*The Sun*, 18 января 2018 года). Доступно по адресу: <https://www.thesun.ie/news/2064848/irish-charity-for-sex-trade-victims-launches-new-video-campaign-and-exposes-buyers-views-and-motivations-in-their-own-words/> (дата обращения 6 ноября 2020 года)].

European Commission, “Call for proposals: Joint Action against Trafficking in Human Beings addressing the Culture of Impunity”, [website] (European Commission, Internal Security Fund – Police, 26 March 2020) [Европейская комиссия, «Призыв к внесению предложений: совместные действия по борьбе с торговлей людьми, направленные на борьбу с культурой безнаказанности», [веб-сайт] (Европейская комиссия, Фонд внутренней безопасности – Полиция, 26 марта 2020 года). Доступно по адресу: https://ec.europa.eu/research/participants/data/ref/other_eu_prog/home/wp/call-fiche_isfp-2019-ag-thb_en.pdf, (дата обращения 6 октября 2020 года)].

European Commission, *Data Collection on Trafficking in Human Beings in the EU*, (Brussels: European Commission, 20 October 2020) [Европейская комиссия, Сбор данных о торговле людьми в ЕС, (Брюссель: Европейская комиссия, 20 октября 2020 года)].

European Commission, “EU Anti-Trafficking Day: Commission calls for an end to impunity for human traffickers” [website] (Brussels: European Commission) [Европейская комиссия, «День борьбы с торговлей людьми в ЕС: Комиссия призывает положить конец безнаказанности торговцев людьми» [веб-сайт] (Брюссель: Европейская комиссия). Доступно по адресу: https://ec.europa.eu/home-affairs/news/eu-anti-trafficking-day-commission-calls-end-impunity-human-traffickers_en (дата обращения 7 января 2021 года)].

European Commission, *Report from the Commission to the European Parliament and the Council assessing the impact of existing national law, establishing as a criminal offence the use of services which are the objects of exploitation of trafficking in human beings, on the prevention of trafficking in human beings, in accordance with Article 23 (2) of the Directive 2011/36/EU*, (Brussels: European Commission, 2 December 2016) [Европейская комиссия, Доклад Комиссии Европейскому парламенту и Совету об оценке эффекта действующего национального законодательства, квалифицирующего в качестве уголовного преступления пользование услугами лиц, являющихся объектами эксплуатации при торговле людьми, на предотвращение торговли людьми в соответствии со статьей 23 (2) Директивы 2011/36/ЕС (Брюссель: Европейская комиссия, 2 декабря 2016 года)].

European Commission, *Report from the Commission to the European Parliament and the Council Third report on the progress made in the fight against trafficking in human beings (2020) as required under Article 20 of Directive 2011/36/EU on preventing and combating trafficking in human beings and protecting its victims* (Brussels: European Commission, 2020) [Европейская комиссия, Доклад Комиссии Европейскому парламенту и Совету Третий доклад о прогрессе, достигнутом в борьбе с торговлей людьми (2020 год), в соответствии со статьей 20 Директивы 2011/36/ЕС по предотвращению и борьбе с торговлей людьми и защите ее жертв (Брюссель: Европейская комиссия, 2020 год)].

European Commission, *Second Report on the Progress Made in the Fight Against Trafficking in Human Beings*, (Luxembourg: European Commission, 2 December 2018) [Европейская комиссия, Второй доклад о прогрессе, достигнутом в борьбе с торговлей людьми (Люксембург: Европейская комиссия, 2 декабря 2018 года)].

European Commission, *Study on high-risk groups for trafficking in human beings*, (Luxembourg: European Commission, 2015) [Европейская комиссия, Исследование групп высокого риска торговли людьми, (Люксембург: Европейская комиссия, 2015)].

European Commission, *Study on prevention initiative on trafficking in human beings: Final report*, (Luxembourg: European Commission, 20 October 2015) [Европейская комиссия, Исследование инициативы по предотвращению торговли людьми: Заключительный доклад (Люксембург: Европейская комиссия, 20 октября 2015 года)].

European Commission, *Study on the gender dimension of trafficking in human beings: Final Report*, (Luxembourg: European Commission, 21 March 2016) [Европейская комиссия, Исследование по гендерным аспектам торговли людьми: Заключительный доклад (Люксембург: Европейская комиссия, 21 марта 2016 года)].

European Commission, “Together against Trafficking in Human Beings – Romania” [website] (Brussels: European Commission) [Европейская комиссия, «Вместе против торговли людьми – Румыния» [веб-сайт] (Брюссель: Европейская комиссия). Доступно по адресу: https://ec.europa.eu/anti-trafficking/member-states/romania_en (дата обращения 2 ноября 2020 года)].

European Commission, “Trafficking for sexual exploitation: a gendered crime”, [website] (European Commission, 17 October 2018) [Европейская комиссия, «Торговля людьми в целях сексуальной эксплуатации: гендерное преступление», [веб-сайт] (Европейская комиссия, 17 октября 2018 года). Доступно по адресу: https://ec.europa.eu/anti-trafficking/publications/trafficking-for-sexual-exploitation-a-gendered-crime_en (дата обращения 6 октября 2020 года)].

European Crime Prevention Network, “Romania” [website] [Европейская сеть по предупреждению преступности, «Румыния» [веб-сайт]. Доступно по адресу: <https://eucpn.org/sites/default/files/document/files/Romania.pdf> (дата обращения 2 ноября 2020 года)].

European Court of Human Rights, *Case of Chowdury and Others v. Greece*, (Strasbourg: European Court of Human Rights, 30 June 2017) [Европейский суд по правам человека, Дело Чоудури и другие против Греции (Страсбург: Европейский суд по правам человека, 30 июня 2017 года)].

European Parliament, *Resolution on Sexual Exploitation and Prostitution and its Impact on Gender Equality*, P7_TA(2014)0162, (Brussels: European Parliament, 26 February 2014) [Европейский парламент, Резолюция о сексуальной эксплуатации и проституции и ее влиянии на гендерное равенство, P7_TA(2014)0162, (Брюссель: Европейский парламент, 26 февраля 2014 года)].

European Union Agency for Fundamental Rights, *Thematic Study on Child Trafficking Lithuania*, (Luxembourg: European Union Agency for Fundamental Rights, 10 August 2012) [Агентство Европейского Союза по основным правам, Тематическое исследование о торговле детьми в Литве (Люксембург: Агентство Европейского Союза по основным правам, 10 августа 2012 года)].

Europol, *Criminal networks involved in the trafficking and exploitation of underage victims in the European Union* (The Hague: Europol, 18 October 2018) [Европол, Преступные сети, причастные к торговле людьми и эксплуатации несовершеннолетних жертв в Европейском союзе (Гаага: Европол, 18 октября 2018 года)].

Europol, *Trafficking in Human Beings in the EU*, (The Hague: Europol, 2016) [Европол, Торговля людьми в ЕС, (Гаага: Европол, 2016)].

FIZ, “Prostitution without compulsion and violence” [website] (FIZ) [FIZ, «Проституция без принуждения и насилия» [веб-сайт] (FIZ). Доступно по адресу: <http://www.verantwoortlicherfreier.ch/en/impressum.html> (дата обращения 5 ноября 2020 года)].

Fondation Scelles, “The interministerial evaluation mission of the Law of 13 April 2016 shows that when the law is fully implemented, it works”, [website] (Fondation Scelles, 24 June 2020) [Фонд Scelles, «Межведомственная миссия по оценке Закона от 13 апреля 2016 года показывает, что, когда закон полностью реализован, он работает», [веб-сайт] (Фонд Scelles, 24 июня 2020 года). Доступно по адресу: <http://www.fondationscelles.org/en/news/295-the-interministerial-evaluation-mission-of-the-law-of-13-april-2016-shows-that-when-the-law-is-fully-implemented-it-works> (дата обращения 30 октября 2020 года)].

French Republic, *Law no. 2016-444 of April 13, 2016 aiming to strengthen the fight against the prostitution system and to support prostituted persons (1)*, Article 20 [Французская Республика, Закон № 2016-444 от 13 апреля 2016 года, направленный на усиление борьбы с системой проституции и поддержку лиц, занимающихся проституцией (1), статья 20].

Government of the Netherlands, “New law to help fight computer crime”, [website] (Government of the Netherlands) [Правительство Нидерландов, «Новый закон, помогающий бороться с компьютерной преступностью», [веб-сайт] (Правительство Нидерландов). Доступно по адресу: <https://www.government.nl/latest/news/2019/02/28/new-law-to-help-fight-computer-crime> (дата обращения 19 февраля 2020 года)].

Heilemann, Saskia, *Illegal Employment of Third-Country Nationals in Austria* (Vienna: IOM, 2017) [Саския Хайлеманн Незаконное трудоустройство граждан третьих стран в Австрии (Вена: МОМ, 2017). Доступно по адресу: https://ec.europa.eu/home-affairs/sites/homeaffairs/files/01a_austria_illegal_employment_national_report_en.pdf]

Herzwerk, “Who we are”, [website] (Herzwerk Wien) [Херцверк, «Кто мы такие», [веб-сайт] (Херцверк Вена). Доступно по адресу: <https://www.herzwerk-wien.at/who-we-are/> (дата обращения 5 ноября 2020 года)].

Honeyball, Mary, *Report on Sexual Exploitation and Prostitution and Its Impact on Gender Equality* (Brussels: European Parliament Committee on Women’s Rights and Gender Equality, 2014) [Мэри Ханнибол, Доклад о сексуальной эксплуатации и проституции и их влиянии на гендерное равенство (Брюссель: Комитет Европейского парламента по правам женщин и гендерному равенству, 2014)].

ILO, *Profits and Poverty: The Economics of Forced Labour* (Geneva: ILO, 20 May 2014) [МОТ, Прибыль и бедность: Экономика принудительного труда (Женева: МОТ, 20 мая 2014 г.)].

Immigrant Council of Ireland, *Comparative Report: Disrupt Demand*, (Dublin: Immigrant Council of Ireland, 2018) [Совет Ирландии по иммиграции, Сравнительный отчет: Разрушить связи, поддерживающие спрос, (Дублин: Совет Ирландии по иммиграции, 2018)].

Immigrant Council of Ireland, *Ireland Report*, [prepared for Comparative Report: Disrupt Demand], (Dublin: Immigrant Council of Ireland, 2018) [Совет Ирландии по иммиграции, Отчёт по Ирландии [подготовлено для сравнительного отчета: Разрушить связи, поддерживающие спрос], (Дублин: Совет Ирландии по иммиграции, 2018)].

Immigrant Council of Ireland, *Stop Traffick! Tackling Demand for Sexual Services of Trafficked Women and Girls*, (Dublin: Immigrant Council of Ireland, 2014) [Совет Ирландии по иммиграции, Остановите торговлю людьми! Борьба со спросом на сексуальные услуги женщин и девочек, ставших жертвами торговли людьми (Дублин: Совет Ирландии по иммиграции, 2014 г.)].

Inspection Generale des Affaires Sociales, *Evaluation de la loi du 13 avril 2016 visant à renforcer la lutte contre le système prostitutionnel et à accompagner les personnes prostituées* (Paris: Inspection Generale des Affaires Sociales, December 2019) [Генеральная инспекция по социальным вопросам, Оценка закона от 13 апреля 2016 г., направленного на усиление борьбы с системой проституции и поддержку лиц, вовлеченных в проституцию (Париж: Генеральная инспекция по социальным вопросам, декабрь 2019 года)].

IOM, *Is Trafficking in Human Beings Demand Driven? A Multi Country Pilot Study* (Geneva: IOM, 2003) [МОМ, Обусловлена ли торговля людьми спросом? Многострановое экспериментальное исследование (Женева: МОМ, 2003)].

Jackman, Tom, “House passes anti-online sex trafficking bill, allows targeting of websites like Backpage.com” [website] (*Washington Post*, 28 February 2018) [Том Джекман, «Палата принимает законопроект о борьбе с торговлей людьми в Интернете, позволяющий бороться с такими сайтами, как Backpage.com» [веб-сайт] (Вашингтон Пост, 28 февраля 2018 года). Доступно по адресу: <https://www.washingtonpost.com/news/true-crime/wp/2018/02/27/house-passes-anti-online-sex-trafficking-bill-allows-targeting-of-websites-like-backpage-com/> (дата обращения 6 ноября 2020 года)].

Jakobsson, Niklas and Kotsadam, Andreas, *The Law and Economics of International Sex Slavery: Prostitution Laws and Trafficking for Sexual Exploitation*, (Gothenburg: University of Gothenburg, May 2013) [Никлас Якобссон, и Андреас Котсадам, Закон и экономика международного сексуального рабства: законы о проституции и торговле людьми в целях сексуальной эксплуатации (Гетеборг: Гетеборгский университет, май 2013 г.)].

KATV, “National sex sting operation leads to 12 people ticketed in Little Rock”, [website] (ABC News 13, 5 August 2017) [KATV, «Операция в масштабах страны по разоблачению торговли сексом привела к тому, что 12 человек получили штрафы в Литл-Роке», [веб-сайт] (ABC News 13, 5 августа 2017 года). Доступно по адресу: <https://wset.com/news/nation-world/national-sex-sting-operation-leads-to-12-people-ticketed-in-little-rock>, (дата обращения 30 октября 2020 года)].

Keegan, E. and Yonkova, N., *Stop traffick: Tackling demand for sexual services of trafficked women and girls*, (*Social Work & Social Sciences Review* 18/1, 2018) [Э. Киган, и Н.Йонкова, Остановить торговлю людьми: борьба со спросом на сексуальные услуги женщин и девочек, ставших жертвами торговли людьми (Обзор социальной работы и социальных наук 18/1, 2018)].

Kingdom of Sweden, *Proposition [Prop.] 1997/98:55 Kvinnofrid* [Королевство Швеция, Предложение [Prop.] 1997/98: 55 Kvinnofrid [правительственный законопроект]].

Lederer, Laura and Wetzel, Christopher, *The Health Consequences of Sex Trafficking and Their Implications for Identifying Victims in Healthcare Facilities*, (Annals of Health Law, Volume 23, 2014) [Лаура Ледерер, и Кристофер Ветцель, Последствия торговли людьми в целях сексуальной эксплуатации для здоровья и их значение для выявления жертв в медицинских учреждениях (Annals of Health Law, Volume 23, 2014). Доступно по адресу: <https://www.icmec.org/wp-content/uploads/2015/10/Health-Consequences-of-Sex-Trafficking-and-Implications-for-Identifying-Victims-Lederer.pdf>, (дата обращения 6 октября 2020 года)].

Library of Congress, “Israel: Law Authorizes Court to Restrict Access to Internet Sites in Order to Prevent Criminal Activity”, (Library of Congress, 10 October 2017) [Библиотека Конгресса, «Израиль: Закон разрешает суду ограничивать доступ к Интернет-сайтам в целях предотвращения преступной деятельности», (Библиотека Конгресса, 10 октября 2017 года). Доступно по адресу: <https://www.loc.gov/law/foreign-news/article/israel-law-authorizes-court-to-restrict-access-to-internet-sites-in-order-to-prevent-criminal-activity/> (дата обращения 24 марта 2021 года)].

Lipscombe, Sally, Gheera, Manjit and Pratt, Alison, *Tackling demand for commercial sexual exploitation*, (London: House of Commons Library, 2 July 2018) [Салли Липскомб, Манджит Гира, и Элисон Пратт, Борьба со спросом на сексуальную эксплуатацию в коммерческих целях, (Лондон: Библиотека Палаты общин, 2 июля 2018 года)].

Macleod, Jan, Farley, Melissa, Anderson, Lynn and Golding, Jacqueline, *Challenging Men’s Demand for Prostitution in Scotland*, (Glasgow: Women’s Support Project, 2008) [Ян Маклеод, Мелисса Фарли, Линн Андерсон, и Жаклин Голдинг, Бросая вызов спросу среди мужчин на проституцию в Шотландии (Глазго: Проект поддержки женщин, 2008)].

Macrotrends, “Apple Gross Profit 2006–2020.” [website] (Macrotrends) [Макротренды, «Валовая прибыль Apple 2006-2020». [веб-сайт] (Макротренды). Доступно по адресу: <https://www.macrotrends.net/stocks/charts/AAPL/apple/gross-profit>; <https://fortune.com/global500/2019/search/?profitable=true&profits=desc> (дата обращения 6 октября 2020 года)].

Malloch, Margaret, Robertson, Laura and Forbes, Emma, *Evidence Assessment of the Impacts of the Criminalisation of the Purchase of Sex: A Review* (Edinburgh: Scottish Centre for Crime and Justice Research, February 2017) [Маргарет Маллок, Лора Робертсон и Эмма Форбс, Оценка доказательств последствий криминализации покупки секса: Обзор (Эдинбург: Шотландский центр исследований преступности и правосудия, февраль 2017 года)].

Marshall, Phil, “Addressing the Demand Side of Trafficking”, [website] (rightswork.org, 2012) [Фил Маршалл «Решение проблемы спроса на торговлю людьми», [веб-сайт] (rightswork.org, 2012 г.). Доступно по адресу: https://www.nswp.org/sites/nswp.org/files/Addressing-the-Demand-Side-of-Trafficking_0.pdf (дата обращения 18 ноября 2020 года)].

Matolcsi, Andrea, *Research Summary: Section 53A of the Sexual Offences Act 2003 (inserted by section 14 of the Policing and Crime Act 2009) on ‘paying for the sexual services of a prostitute subject to coercion etc’: Implementation and the view of practitioners*, (Bristol: University of Bristol, 2017) [Андреа Матолчи, Краткий отчет по исследованию: Раздел 53А Закона о преступлениях на сексуальной почве 2003 года (включен в раздел 14 Закона о полиции и преступности 2009 года) «Оплата сексуальных услуг проститутки, подвергающейся принуждению и т. д.»: Реализация и мнение практиков (Бристоль: Университет Бристоля, 2017)].

Matolcsi, Andrea, “Partial criminalisation of the purchase of sex in the UK” [Андреа Матолчи, «Частичная криминализация покупки секса в Великобритании» [презентация], представленная экспертной подгруппе Европейской комиссии по запросу в мае 2019 года].

Matolcsi, Andrea, *Police Implementation of the Partial Sex Purchase Ban in England and Wales*, (*European Journal on Criminal Policy and Research*, 2020) [Андреа Матолчи, Реализация полицией частичного запрета на покупки секса в Англии и Уэльсе (Европейский журнал по политике борьбы с уголовными преступлениями и исследованиям, 2020 г.). Доступно по адресу: <https://doi.org/10.1007/s10610-020-09471-2> (дата обращения 5 апреля 2021 года)].

Mckenna, Josephine, “Italy tops international sex tourism list”, [website] (*The Telegraph*, 6 June 2013) [Маккенна, Джозефина, «Италия возглавляет международный список стран для секс-туризма», [веб-сайт] (*The Telegraph*, 6 июня 2013 года). Доступно по адресу: <https://www.telegraph.co.uk/news/worldnews/europe/italy/10103632/Italy-tops-international-sex-tourism-list.html> (дата обращения 5 ноября 2020 года)].

Merriam Webster, “Discourage”, [website] (Merriam Webster) [Мерриам Вебстер, «Отбить охоту», [веб-сайт] (Merriam Webster). Доступно по адресу <https://www.merriam-webster.com/dictionary/discourage>, (дата обращения 05 мая 2020 года)].

Merriam Webster, “Foster”, [website] (Merriam Webster) [Мерриам Вебстер, «Подпитывать/способствовать росту или развитию», [веб-сайт] (Merriam Webster). Доступно по адресу https://www.merriam-webster.com/dictionary/foster?utm_campaign=sd&utm_medium=serp&utm_source=jsonld, (дата обращения 05 мая 2020 года)].

Merriam Webster, “Prostitution”, [website] (Merriam Webster) [Мерриам Вебстер, «Проституция», [веб-сайт] (Merriam Webster). Доступно по адресу: <https://www.merriam-webster.com/dictionary/prostitution> (дата обращения 16 декабря 2020 года)].

Milrod, Christine and Monto, Martin A., *The Hobbyist and the Girlfriend Experience: Behaviors and Preferences of Male Customers of Internet Sexual Service Providers*, (*Deviant Behavior* 33, 2012), pp. 792–810 [Кристин Милрод и Мартин А. Монто, Покупка секса как хобби и подруга по вызову: поведение и предпочтения мужчин-клиентов интернет-провайдеров сексуальных услуг, (*Девиантное поведение* 33, 2012 г.), стр.792-810. Доступно по адресу: <http://dx.doi.org/10.1080/01639625.2012.707502> (дата обращения 26 января 2021 года)].

Mirfendereski, Taylor, “Seattle non-profit takes on sex buyers with technology”, [website] (King5.com, 23 October 2017) [Тэйлор Минфендерески «Некоммерческая организация Сиэтла борется с покупателями секс-услуг с помощью технологий», [веб-сайт] (King5.com, 23 октября 2017 года). Доступно по адресу: <https://www.king5.com/article/news/investigations/selling-girls/seattle-nonprofit-takes-on-sex-buyers-with-technology/448966756> (дата обращения 6 ноября 2020 года)].

Mouvement du Nid, “French National Report”, [prepared for Comparative Report: Disrupt Demand], (Paris, Mouvement du Nid) [Движение Нид, «Национальный доклад Франции», [подготовлено для Сравнительного отчета: Разрушить спрос], (Париж, Движение Нид)].

Mullally, Siobhán, *A Commentary on the Council of Europe Convention on Action against Trafficking in Human Beings: Article 19 Criminalisation of the use of services of a victim* (Vienna: Ludwig Boltzmann Institute of Fundamental and Human Rights, 2020) [См. Шивон Муллалли, Комментарий к Конвенции Совета Европы о противодействии торговле людьми: статья 19 Криминализация использования услуг жертвы (Вена: Институт фундаментальных прав и прав человека Людвиг Больцмана, 2020 год)].

National Crime Agency, “National Referral Mechanism Statistics – End of Year Summary 2019 second edition data tables”, [website] (London: National Crime Agency, 2 April 2020) [Национальное агентство по борьбе с преступностью, «Статистика Национального механизма перенаправления – Сводные таблицы данных на конец 2019 года второго издания», [веб-сайт] (Лондон: Национальное агентство по борьбе с преступностью, 2 апреля 2020 года). Доступно по адресу: <https://www.gov.uk/government/statistics/national-referral-mechanism-statistics-uk-end-of-year-summary-2019> (дата обращения 5 апреля 2021 года)].

National Institute of Justice, “Reducing Demand for Prostitution in San Francisco with a “John School””, [website] (National Institute of Justice, 31 August 2016) [Национальный институт юстиции, «Сокращение спроса на проституцию в Сан-Франциско с помощью «Школы клиентов»», [веб-сайт] (Национальный институт юстиции, 31 августа 2016 года). Доступно по адресу: <https://nij.ojp.gov/topics/articles/reducing-demand-prostitution-san-francisco-john-school-program> (дата обращения 5 ноября 2020 года)].

NATO, *The NATO Policy on Preventing and Responding to Sexual Exploitation and Abuse* (Brussels: NATO, 30 January 2020) [НАТО, Политика НАТО по предотвращению сексуальной эксплуатации и домогательствам и реагированию на них (Брюссель: НАТО, 30 января 2020 года)].

Niemi, Johanna and Aaltonen, Jussi, *Abuse of a victim of sex trade: Evaluation of the Finnish sex purchase ban*, (Finland: Ministry of Justice, 2014) [Йоханна Ниemi и Юсси Аалтонен, Жестокое обращение с жертвой секс-торговли: оценка запрета на покупку секс-услуг в Финляндии (Финляндия: Министерство юстиции, 2014 г.)].

Oppenheim, Maya, “Men interested in paying for sex duped into listening to harrowing true stories about trafficking”, [website] (*The Independent*, 26 November 2020) [Майя Оппенгейм «Мужчин, заинтересованных в том, чтобы платить за секс, обманули, заставив слушать душераздирающие правдивые истории о торговле людьми», [веб-сайт] (*The Independent*, 26 ноября 2020 года). Доступно по адресу: <https://www.independent.co.uk/news/world/europe/sex-line-prostitution-trafficking-sweden-b1762466.html> (дата обращения 9 декабря 2020 года)].

Oracle, “Policy against Trafficking in Persons and Slavery”, [website] (Oracle, 12 August 2020) [Oracle, «Политика борьбы с торговлей людьми и рабством», [веб-сайт] (Oracle, 12 августа 2020 года). Доступно по адресу: <http://www.oracle.com/us/corporate/human-trafficking-policy-2967692.pdf> (дата обращения 6 ноября 2020 года)].

Oram, S., Stöckl, H., Busza, J., Howard, L.M., Zimmerman, C., *Prevalence and Risk of Violence and the Physical, Mental, and Sexual Health Problems Associated with Human Trafficking: Systematic Review*. (*PLOS Medicine* 9/5, 2012) [С.Орам, Х. Штекль, Дж. Буза, Л.М. Говард, С. Циммерман, Распространенность и риск насилия, а также проблемы физического, психического и сексуального здоровья, связанные с торговлей людьми: систематический обзор. (*PLOS Медицина* 9/5, 2012). Доступно по адресу: <https://journals.plos.org/plosmedicine/article?id=10.1371/journal.pmed.1001224> (дата обращения 5 апреля 2021 года)].

OSCE, *Applying gender-sensitive approaches in combating trafficking in human beings* (Vienna: OSCE, May 2021) [ОБСЕ, Применение гендерно-чувствительных подходов в борьбе с торговлей людьми (Вена: ОБСЕ, май 2021 года)].

OSCE, *Code of Conduct for OSCE staff/mission members*, (Vienna: OSCE, March 2002) [ОБСЕ, Кодекс поведения сотрудников/членов миссии ОБСЕ, (Вена: ОБСЕ, март 2002 года)].

OSCE, *Commentary to the OSCE Action Plan to Combat Trafficking in Human Beings*, (Vienna: OSCE, December 2015) [ОБСЕ, Комментарий к Плану действий ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми, (Вена: ОБСЕ, декабрь 2015 г.)].

OSCE, *Report by the OSCE Acting Co-ordinator for Combating Trafficking in Human Beings following the country visit to Austria 19–23 November 2018 and 14 January 2019* (Vienna: OSCE, 21 August 2020) [ОБСЕ, Доклад Действующего координатора ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми по итогам визита в Австрию 19-23 ноября 2018 года и 14 января 2019 года (Вена: ОБСЕ, 21 августа 2020 года)].

OSCE, *Report by the OSCE Acting Co-ordinator for Combating Trafficking in Human Beings following the country visit to Georgia 17–19 June 2019*, (Vienna: OSCE, 6 May 2020) [ОБСЕ, Доклад Действующего координатора ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми по итогам визита в Грузию 17-19 июня 2019 года (Вена: ОБСЕ, 6 мая 2020 года)].

OSCE, *Leveraging innovation to fight trafficking in human beings: A comprehensive analysis of technology tools*, (Vienna: OSCE, 24 June 2020) [ОБСЕ, Использование инноваций в борьбе с торговлей людьми: комплексный анализ технологических инструментов, (Вена: ОБСЕ, 24 июня 2020 года)].

OSCE, *Ministerial Council Decision No. 2/03 Combating Trafficking in Human Beings*, MC.DEC/2/03 (Maastricht: OSCE, 2 December 2003) [ОБСЕ, Решение Совета министров № 2/03 Борьба с торговлей людьми, MC.DEC/2/03 (Маастрихт: ОБСЕ, 2 декабря 2003 года)].

OSCE, *Ministerial Council Decision No. 14.04 2004 OSCE Action Plan for the Promotion of Gender Equality*, MC.DEC/14/04 (Sofia: OSCE, 7 December 2004) [ОБСЕ, Решение Совета министров № 14.04 2004 План действий ОБСЕ 2004 года по поддержке гендерного равенства, MC.DEC/14/04 (София: ОБСЕ, 7 декабря 2004 года)].

OSCE, *Ministerial Council Decision No. 6/17 Strengthening Efforts to Prevent Trafficking in Human Beings*, MC.DEC/6/17 (Vienna: OSCE, 8 December 2017) [ОБСЕ, Решение Совета министров № 6/17 Нарращивание усилий по предотвращению торговли людьми, MC.DEC/6/17 (Вена: ОБСЕ, 8 декабря 2017 года)].

OSCE, *Ministerial Council Decision No. 7/17 Strengthening Efforts to Combat All Forms of Child Trafficking, Including for Sexual Exploitation, As Well As Other Forms Of Sexual Exploitation Of Children*, MC.DEC/7/17 (Vienna: OSCE, 8 December 2017) [ОБСЕ, Решение Совета министров № 7/17 Нарращивание усилий по борьбе со всеми формами торговли детьми, в том числе с целью сексуальной эксплуатации, а также другими формами сексуальной эксплуатации детей, MC.DEC/7/17 (Вена: ОБСЕ, 8 декабря 2017 года)].

OSCE, *Ministerial Council Decision No. 6/18, Strengthening Efforts to Prevent and Combat Child Trafficking, Including of Unaccompanied Minors*, MC.DEC/6/18 (Milan: OSCE, 7 December 2018) [ОБСЕ, Решение Совета министров № 6/18 о наращивании усилий по предупреждению торговли детьми, включая несопровождаемых несовершеннолетних, и борьбе с ней, MC.DEC/6/18 (Милан: ОБСЕ, 7 декабря 2018 года)].

OSCE, *Ministerial Council Declaration on Trafficking in Human Beings*, MC(10).JOUR/2, Annex II (Porto: OSCE, 7 December 2002) [ОБСЕ, Декларация Совета министров о торговле людьми, MC(10). JOUR/2, Приложение II (Порту: ОБСЕ, 7 декабря 2002 года)].

OSCE, *OSCE Special Representative for Combating Trafficking in Human Beings offers recommendations on short-term responses to COVID-19*, (Vienna: OSCE, 30 April 2020) [ОБСЕ, Специальный представитель ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми предлагает рекомендации по краткосрочным мерам реагирования на COVID-19 (Вена: ОБСЕ, 30 апреля 2020 года)].

OSCE, *Permanent Council Decision No. 1107 Addendum to the OSCE Action Plan to Combat Trafficking in Human Beings: One Decade Later* (Vienna: OSCE, 6 December 2013) [ОБСЕ, Решение Постоянного совета № 1107 Добавление 2013 года к Плану действий ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми: Спустя одно десятилетие (Вена: ОБСЕ, 6 декабря 2013 года)].

Policía Nacional, “More than 80% of prostituted women in Spain are forced”, [website] (Twitter, 23 September 2020) [Национальная полиция, «Более 80 % женщин, занимающихся проституцией в Испании, принуждаются к этому силой», [веб-сайт] (Twitter, 23 сентября 2020 года). Доступен по адресу: https://twitter.com/policia/status/1308668924817338368?ref_src=twsrc%5Etfw%7Ctwcamp%5Etweetembed%7Ctwtterm%5E1308668924817338368%7Ctwgr%5Eshare_3&ref_url=https%3A%2F%2Felpais.com%2Fsociedad%2F2020-09-23%2Fel-gobierno-reformara-el-codigo-penal-para-castigar-a-los-duenos-de-los-locales-en-los-que-se-ejerza-la-prostitucion.html, (дата обращения 5 ноября 2020 года)].

Republic of Armenia, *Criminal Code* [Республика Армения, Уголовный кодекс].

Republic of Austria, *Act Governing the Employment of Foreigners, Art. 28c paragraph 2 subparagraph 2* [Австрийская Республика, Закон, регулирующий трудоустройство иностранцев, статья 28с, пункт 2, подпункт 2. Доступно по адресу: https://www.legislationline.org/download/id/7183/file/Austria_Act_Governing_Employment_Foreign_Nationals_1975_am2013_en.pdf (дата обращения 5 апреля 2021 года)].

Republic of Croatia, *Criminal Code, passed by the Croatian Parliament at its session on 21 October 2011* [Республика Хорватия, Уголовный кодекс, принятый парламентом Хорватии на его сессии 21 октября 2011 года].

Republic of Cyprus, *Article 17A On Preventing and Combating Trafficking and Exploitation of Persons and Victim Protection (Amending) Law of 2019* [Республика Кипр, Статья 17А Закона о профилактике и борьбе с торговлей людьми и эксплуатацией людей и защите жертв (с поправками) от 2019 года].

Republic of Cyprus, *Law 117(I)/2019* [Республика Кипр, Закон 117(I)/2019].

Republic of Ireland, *Criminal Law (Sexual Offences) Act 2017* [Республика Ирландия, Уголовное право (преступления на сексуальной почве) Закон 2017 года].

Robertson, Adi, “Backpage CEO cuts plea deal and agrees to help keep the site offline” [website] (The Verge) [Ади Робертсон «Генеральный директор Backpage заключил соглашение о признании вины и окажет содействие в том, чтобы сайт не вернулся к работе онлайн» [веб-сайт] (The Verge). Доступно по адресу: <https://www.theverge.com/2018/4/13/17234268/backpage-ceo-carl-ferrer-justice-department-guilty-plea> (дата обращения 8 декабря 2020 года)].

Romano, Aja, “A new law intended to curb sex trafficking threatens the future of the internet as we know it”, [website] (Vox, 2 July 2018) [Эйджа Романо «Новый закон, направленный на борьбу с торговлей людьми в целях сексуальной эксплуатации, угрожает будущему Интернета, каким мы его знаем», [веб-сайт] (Vox, 2 июля 2018 года). Доступно по адресу: <https://www.vox.com/culture/2018/4/13/17172762/fosta-sesta-backpage-230-internet-freedom> (дата обращения 6 ноября 2020 года)].

Ruhama, “A Penny For Your Thoughts”, [website] (Ruhama, 1 September 2017) [Рухама, «Пенни за ваши мысли», [веб-сайт] (Рухама, 1 Сентября 2017 Года). Доступно по адресу: <https://www.ruhama.ie/campaigns/a-penny-for-your-thoughts/> (дата обращения 6 ноября 2020 года)].

Seattle Against Slavery, “Register for Stopping Sexual Exploitation”, [website] (Seattle Against Slavery) [Сизтл против рабства, «Зарегистрируйтесь на Прекращение сексуальной эксплуатации», [веб-сайт] (Сизтл против рабства). Доступно по адресу: <https://www.seattleagainstsavery.org/stopping-sexual-exploitation-registration/> (дата обращения 5 ноября 2020 года)].

Seattle Against Slavery, “Technology”, [website] (Seattle Against Slavery) [Сизтл против рабства, «Технология», [веб-сайт] (Сизтл против рабства). Доступно по адресу: <https://www.seattleagainstsavery.org/technology/> (дата обращения 5 ноября 2020 года)].

Seattle Against Slavery, “Trainings”, [website] (Seattle Against Slavery) [Сизтл против рабства, «Тренинги», [веб-сайт] (Сизтл против рабства). Доступно по адресу: <https://www.seattleagainstsavery.org/trainings/> (дата обращения 5 ноября 2020 года)].

Simich, Laura, Goyen, Lucia and Mallozzi, Karen, *Improving Human Trafficking Victim Identification – Validation and Dissemination of a Screening Tool*, (New York: Vera Institute, June 2014) [Лаура Симич, Люсия Гойен и Карен Маллоцци, Улучшение идентификации жертв торговли людьми – Проверка и распространение инструмента скрининга (Нью-Йорк: Институт Веры, июнь 2014 г.)].

Simonite, Tom, “Microsoft Chatbot Trolls Shoppers for Online Sex”, [website] (Wired, 7 August 2017) [Том Симонит «Чат-бот от Microsoft троллит покупателей секс-услуг онлайн», [веб-сайт] (Wired, 7 августа 2017 года). Доступно по адресу: <https://www.wired.com/story/microsoft-chatbot-trolls-shoppers-for-online-sex/> (дата обращения 6 ноября 2020 года)].

Spectre, Rob, *Beyond Backpage: Buying and Selling Sex in the United States One Year Later* (New York: childsafe.ai, 2019) [Роб Спектр, После Backpage: покупка и продажа секса в Соединенных Штатах год спустя (Нью-Йорк: childsafe.ai, 2019)].

Stígamót, “For Men”, [website] (Stígamót) [Стигамот, «Для мужчин», [веб-сайт] (Стигамот). Доступно по адресу: <https://www.stigamot.is/is/fraedsluefni/fyrir-kaerla> (дата обращения 2 ноября 2020 года)].

Statistics Denmark, “Population 1. January by time and citizenship”, [website] (Statistics Denmark) [Статистическое управление Дании, «Данные по популяции 1. на январь по времени и гражданству», [веб-сайт] (Статистическое управление Дании). Доступно по адресу: <https://www.statbank.dk/statbank5a/SelectVarVal/saveselections.asp> (дата обращения 17 марта 2021 года)].

Tarinelli, Ryan, “Online sex ads rebound, months after shutdown of Backpage”, [website] (Associate Press, 29 November 2018) [Райан Таринелли «Возвращение секс-рекламы в Интернете, Спустя месяцы после закрытия сайта Backpage количество рекламы секс-услуг снова выросло», [веб-сайт] (Associated Press, 29 ноября 2018 года). Доступно по адресу: <https://federalnewsnetwork.com/business-news/2018/11/online-sex-ads-rebound-months-after-shutdown-of-backpage/> (дата обращения 24 марта 2021 года)].

The Hill, “Backpage.com pleads guilty to human trafficking”, [website] (The Hill, 12 April 2018) [The Hill «Сайт Backpage.com признает себя виновным в торговле людьми», [веб-сайт] (The Hill, 12 апреля 2018 года). Доступно по адресу: <https://thehill.com/policy/technology/382962-backpagecom-pleads-guilty-to-human-trafficking> (дата обращения 29 октября 2020 года)].

Thompson, Lynn, “Busted How police brought down a tech-savvy prostitution network in Bellevue”, [website] (*The Seattle Times*, 26 July 2017) [Линн Томпсон «Пойман с поличным! Как полиция уничтожила сеть проституции в Бельвью, применявшую передовые технологии», [веб-сайт] (*The Seattle Times*, 26 июля 2017 года). Доступно по адресу: <https://projects.seattletimes.com/2017/eastside-prostitution-bust/> (дата обращения 6 ноября 2020 года)].

Truckers Against Trafficking, “Man to Man Campaign” [website] (Truckers Against Trafficking) [Водители-дальнобойщики против торговли людьми, Кампания «Мужчина мужчине» [веб-сайт] (Водители-дальнобойщики против торговли людьми). Доступно по адресу: <https://truckersagainstrafficking.org/man-to-man-campaign/> (дата обращения 5 ноября 2020 года)].

Twitter, “Spanish National Police”, [website] (Twitter, 23 September 2020) [Твиттер, «Национальная полиция Испании», [веб-сайт] (Твиттер, 23 сентября 2020 года), Доступен по адресу: https://twitter.com/policia/status/1308668924817338368?ref_src=twsrc%5Etfw%7Ctwcamp%5Etweetembed%7Ctwtterm%5E1308668924817338368%7Ctwgr%5Eshare_3&ref_url=https%3A%2F%2Felpais.com%2Fsociedad%2F2020-09-23%2Fel-gobierno-reformara-el-codigo-penal-para-castigar-a-los-duenos-de-los-locales-en-los-que-se-ejerza-la-prostitucion.html, (дата обращения 6 октября 2020 года)].

United Nations, *12. a Protocol to Prevent, Suppress and Punish Trafficking in Persons, Especially Women and Children, supplementing the United Nations Convention against Transnational Organized Crime*, [website] (United Nations Treaty Collection) [Организация Объединенных Наций, *12. Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности*, [веб-сайт] (Сборник международных договоров Организации Объединенных Наций). Доступно по адресу: https://treaties.un.org/Pages/ViewDetails.aspx?src=TREATY&mtdsg_no=XVIII-12-a&chapter=18 (дата обращения 30 мая 2021 года)].

United Nations, *Convention for the Suppression of the Traffic in Persons and of the Exploitation of the Prostitution of Others* (New York: United Nations, 2 December 1949) [Организация Объединенных Наций, Конвенция о борьбе с торговлей людьми и эксплуатацией проституции третьими лицами (Нью-Йорк: Организация Объединенных Наций, 2 декабря 1949 года)].

United Nations, *Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women* (New York: United Nations, 18 December 1979) [Организация Объединенных Наций Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (Нью-Йорк: Организация Объединенных Наций, 18 декабря 1979 года)].

United Nations, “Glossary on Sexual Exploitation and Abuse”, [website] (United Nations, 24 July 2017), p. 6 [Организация Объединенных Наций, «Глоссарий по сексуальной эксплуатации и домогательствам», [веб-сайт] (Организация Объединенных Наций, 24 июля 2017 года), стр.6. Доступно по адресу: https://hr.un.org/sites/hr.un.org/files/SEA%20Glossary%20%20%5BSecond%20Edition%20-%202017%5D%20-%20English_0.pdf (дата обращения 6 октября 2020 года.)].

United Kingdom, *Section 53A Sexual Offences Act 2003* [Соединенное Королевство, Раздел 53A Закона о преступлениях на сексуальной почве 2003 года].

United Kingdom Home Office, *2019 UK Annual Report on Modern Slavery* (London: Home Office, October 2019) [Министерство внутренних дел Соединенного Королевства, Ежегодный отчет Великобритании за 2019 г. о современных формах рабства (Лондон: Министерство внутренних дел, октябрь 2019 года)].

United Kingdom Home Office, *Tackling the Demand for Prostitution: A Review* (London: Home Office, November 2008) [Министерство внутренних дел Соединенного Королевства, Борьба со спросом на проституцию: Обзор (Лондон: Министерство внутренних дел, ноябрь 2008 года)].

UNODC, *Global Report on Trafficking in Persons 2020* (Vienna: UNODC, February 2021) [УНП ООН, Глобальный доклад о торговле людьми за 2020 год (Вена: УНП ООН, февраль 2021 года)].

UNODC, *Global Report on Trafficking in Persons 2018 Country Profiles: Western and Southern Europe* (Vienna: UNODC, December 2018) [УНП ООН, Глобальный доклад о торговле людьми за 2018 год, Страновые обзоры: Западная и Южная Европа (Вена: УНП ООН, декабрь 2018 года)].

UNODC, *Issue Paper Abuse of a position of vulnerability and other “means” within the definition of trafficking in persons* (Vienna: UNODC, 2012) [УНП ООН, Тематический документ «Злоупотребление уязвимым положением и другие «средства» в рамках определения торговли людьми» (Вена: УНП ООН, 2012)].

UNODC, *Issue Paper The Concept of ‘Exploitation’ in the Trafficking in Persons Protocol* (Vienna: UNODC, 2015) [УНП ООН, Тематический документ «Концепция «эксплуатации» в Протоколе о торговле людьми» (Вена: УНП ООН, 2015)].

UNODC, *Legislative Guide to the Protocol for the Implementation of the Protocol to Prevent, Suppress and Punish Trafficking in Persons, Especially Women and Children supplementing the United Nations Convention against Transnational Organized Crime* (Vienna: UNODC, 2014) [УНП ООН, Руководство для законодательных органов по Протоколу об осуществлении Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющего Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности (Вена: УНП ООН, 2014)].

UNODC, *Model Law against Trafficking in Persons* (Vienna: UNODC, 2009) [УНП ООН, Типовой закон о борьбе с торговлей людьми (Вена: УНП ООН, 2009)].

UNODC, *Protocol to Prevent, Suppress and Punish Trafficking in Persons, Especially Women and Children, Supplementing the United Nations Convention Against Transnational Organized Crime, opened for signature 12 December 2000, 2237 U.N.T.S. 319*. [УНП ООН, Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, открыт для подписания 12 декабря 2000 года, 2237 U.N.T.S.319].

UNODC, *United Nations Convention Against Transnational Organized Crime and the Protocols Thereto* (New York: United Nations, 15 November 2000) [УНП ООН, Конвенция Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и Протоколы к ней (Нью-Йорк: Организация Объединенных Наций, 15 ноября 2000 года)].

UNOHCHR, *Recommended Principles and Guidelines on Human Rights and Human Trafficking* (Geneva: UNOHCHR, 2010) [См. УВКПЧ ООН, Рекомензуемые принципы и руководящие положения по вопросу о правах человека и торговле людьми (Женева: УВКПЧ ООН, 2010 г.)].

- U.S. Agency for International Development**, *Tackling the demand that fosters human trafficking: Final Report* (Washington, D.C.: USAID, August 2011) [Агентство США по международному развитию, Борьба со спросом, способствующим торговле людьми: итоговый доклад (Вашингтон, округ Колумбия: USAID, август 2011 г.)].
- U.S. Census Bureau**, *Summary of Modified Race and Census 2010 Race Distributions for the United States*, (Washington, D.C.: U.S. Census Bureau, 1 April 2010) [Бюро переписи населения США, Краткое описание изменённых характеристик рас и распределений по расам переписи населения 2010 года в Соединённых Штатах (Вашингтон, округ Колумбия: Бюро переписи населения США, 1 апреля 2010 года)].
- U.S. Department of Justice**, *Characteristics of Suspected Human Trafficking Incidents, 2008–2010* (Washington, D.C.: U.S. Department of Justice, April 2011) [Министерство юстиции США, Характеристики происшествий с подозрением на торговлю людьми, 2008-2010 годы (Вашингтон, округ Колумбия: Министерство юстиции США, апрель 2011 года)].
- U.S. Department of Justice**, “Estimated number of arrests by offence and age group” [website] (U.S. Department of Justice [Министерство юстиции США, «Предполагаемое количество арестов в разбивку по правонарушениям и возрастным группам» [веб-сайт] (Министерство юстиции США. Доступно по адресу: https://www.ojdp.gov/ojstatbb/crime/ucr.asp?table_in=1&selYrs=2018&rdoGroups=2&rdoData=c (дата обращения 16 ноября 2020 года)].
- U.S. Department of Justice**, United States Code 1591 “Sex trafficking of children or by force, fraud or coercion” [Министерство юстиции США, Свод законов Соединённых Штатов 1591 «Торговля детьми в целях сексуальной эксплуатации или с применением силы, мошенничества или принуждения». Доступно по адресу: <https://www.law.cornell.edu/uscode/text/18/1591> (дата обращения 5 апреля 2021 года)].
- U.S. Department of State**, “Prevention: Fighting Sex Trafficking by Curbing Demand for Commercial Sex Act.” [website] (U.S. Department of State) [Государственный департамент США, «Профилактика: Борьба с торговлей людьми в целях сексуальной эксплуатации путем ограничения спроса на коммерческий половой акт». [веб-сайт] (Государственный департамент США). Доступно по адресу: <https://2009-2017.state.gov/j/tip/rls/fs/2013/211633.htm> (дата обращения 6 октября 2020 года)].
- U.S. Department of State**, *Trafficking in Persons Report 20th Edition* (Washington, D.C.: U.S. Department of State, June 2020) [Государственный департамент США, Доклад о торговле людьми, 20-е издание (Вашингтон, округ Колумбия: Государственный департамент США, июнь 2020 года)].
- U.S. Senate Permanent Subcommittee on Investigations**, *Backpage.com’s Knowing Facilitation of Online Sex Trafficking* (Washington, D.C.: U.S. Senate, 10 January 2017) [Постоянный подкомитет Сената США по расследованиям, Осведомленное содействие Backpage.com онлайн-торговле людьми в целях сексуальной эксплуатации (Вашингтон, округ Колумбия: Сенат США, 10 января 2017 года)].
- Vogel, Dita**, *The Concept of Demand in the Context of Trafficking in Human Beings*, (New York: Psychosociological Issues in Human Resource Management, 2017) [Фогель, Дита, Концепция спроса в контексте торговли людьми, (Нью-Йорк: Психосоциологические проблемы в управлении человеческими ресурсами, 2017 г.)].
- Washington State**, *Revised Code of Washington (RCW) 9.68A.100* [Штат Вашингтон, Пересмотренный кодекс штата Вашингтон (RCW) 9.68A.100].
- Washington State**, *Revised Code of Washington (RCW) 9.68A.110* [Штат Вашингтон, Пересмотренный кодекс штата Вашингтон (RCW) 9.68A.110].
- Washington State**, *Revised Code of Washington (RCW) 9A.44.030* [Штат Вашингтон, Пересмотренный кодекс штата Вашингтон (RCW) 9.68A.100].
- Woworuntu, Shandra**, “Shandra Woworuntu: My Life as a sex-trafficking victim” [website] (BBC, 30 March 2016) [Воворунту, Шандра, «Шандра Воворунту: Моя жизнь жертвы сексуальной торговли» [веб-сайт] (Би-би-си, 30 марта 2016 года). Доступно по адресу: <https://www.bbc.com/news/magazine-35846207> (дата обращения 6 октября 2020 года)].
- 3 November 2000, UNODC**, *A/55/383/Add.1* [3 ноября 2000 года, УНП ООН, A/55/383/ Доп.1]
- 9 October 2003, ST/SGB/2003/13** [9 октября 2003 года, ST/SGB/2003/13]
- 7 August 2020, A/75/289** [7 августа 2020 года, A/75/289]
- 18 March 2013, A/HRC/23/48** [18 марта 2013 года, A/КПЧ/23/48]
- 20 February 2006, E/CN.4/2006/62** [20 февраля 2006 года, E/CN.4/2006/62]
- 30 December 2015, A/HRC/31/58** [30 декабря 2015 года, A/КПЧ/31/58, стр.7]
- 6 November 2020, CEDAW/C/GC/38** [6 ноября 2020 года, CEDAW /C/GC/38]



**Бюро Специального
представителя и
координатора по
борьбе с торговлей
людьми**

Секретариат ОБСЕ
Вальнерштрассе 6,
1010 Вена, Австрия

[@osce_cthb](#)
info-cthb@osce.org
osce.org/cthb