

**ТРЕТЬЯ ОБЗОРНАЯ
КОНФЕРЕНЦИЯ ОБСЕ ПО
ВОПРОСАМ
ГЕНДЕРНОГО РАВЕНСТВА**

ФИНАЛЬНЫЙ ОТЧЕТ

27-28 ОКТЯБРЯ 2020



ALBANIA 2020 SHQIPËRIA



СОДЕРЖАНИЕ

Вступительное слово	5
Введение и обзор Конференции	7
Открытие на высоком уровне	11
Обзор реализации обязательств ОБСЕ	14
Участие женщин в политической и общественной жизни	22
Участие женщин в сфере безопасности	27
Расширение экономических прав и возможностей женщин	32
Заключительная сессия	37
ПРИЛОЖЕНИЕ 1	38
Информационный документ Участие женщин в предотвращении конфликтов, регуливании кризисов и постконфликтном восстановлении	
ПРИЛОЖЕНИЕ 2	52
Информационный документ Равенство возможностей в экономической сфере	
ПРИЛОЖЕНИЕ 3	69
Информационный документ Недопущение и пресечение насилия в отношении женщин в регионе ОБСЕ	
ПРИЛОЖЕНИЕ 4	92
Информационный документ Содействие участию женщин в политической и общественной жизни	



Вступительное слово

Параллельно с юбилеями Пекинской Платформы действий, Резолюции 1325 Совета Безопасности ООН и пятилетних показателей Целей в области устойчивого развития (ЦУР), Действующим председательством Албании в ОБСЕ в сотрудничестве с Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) и Секретариатом ОБСЕ была организована Третья Обзорная конференция по вопросам гендерного равенства. Целью Конференции являлась оценка выполнения [Плана действий ОБСЕ 2004 года по поддержке гендерного равенства](#).

Совместно организовав Третью Обзорную конференцию ОБСЕ по вопросам гендерного равенства в 2020 году, мы рады представить краткий отчет с основными положениями обсуждений и ключевыми рекомендациями.

Широкая национальная представленность и высокий уровень компетентности участников Конференции свидетельствуют о твердой приверженности государств-участников ОБСЕ целям решения актуальных задач

по достижению гендерного равенства в трех ее измерениях. Участники тщательно изучили применение широкого спектра инициатив и инструментов ОБСЕ в области гендерного равенства. Поскольку в разгар пандемии COVID-19 конференция проводилась онлайн, одной из ее важных тем стало влияние пандемии на положение женщин.

Признав определенный прогресс в достижении целей гендерного равенства за прошедшие три года, участники Конференции выявили серьезные пробелы и недостатки. Мы призываем все исполнительные структуры и государства-участников усилить свою деятельность по их устранению.

Учитывая непропорционально сильное влияние пандемии COVID-19 на женщин и девочек, в том числе – в ряде случаев – значительное ухудшение в сферах, где успехи достигались с большим трудом, необходимость еще более пристального внимания и дальнейших действий в отношении вопросов гендерного равенства является острой как никогда.

ПОСОЛ ТУУЛА ЮРЬЁЛЯ
И. о. Генерального секретаря ОБСЕ,
Директор ЦПК, Заместитель главы ОБСЕ

ПОСОЛ ИГЛИ ХАСАНИ
Глава Постоянного совета
ОБСЕ

КАТАРЖИНА ГАРДАПХАДЗЕ
Первый заместитель
директора / И. о. директора
БДИПЧ

Введение и обзор Конференции

В 2020 году исполнилось 25 лет Пекинской Платформе действий и 20 лет со дня принятия Резолюции 1325 Совета Безопасности ООН. Именно в этом контексте глобального подведения итогов ОБСЕ провела Третью Обзорную конференцию по вопросам гендерного равенства. Конференция была организована Действующим председательством ОБСЕ – Албанией, в сотрудничестве с Секретариатом ОБСЕ и Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ), при щедрой финансовой поддержке делегаций Австрии, Финляндии, Норвегии и Словакии.

В условиях пандемии COVID-19, Третья Обзорная конференция по вопросам гендерного равенства прошла онлайн 27-28 октября. Конференция предоставила экспертам возможность обсудить достижения и вызовы, обменяться передовым опытом и извлеченными уроками, а также определить рекомендации относительно дальнейшего продвижения по пути реализации обязательств ОБСЕ в сфере гендерного равенства в условиях изменений в глобальном политическом и экономическом контексте.

Конференция объединила 324 участника, представлявших государства-участники ОБСЕ, исполнительные структуры, международные и общественные организации, научные круги всего региона ОБСЕ. 74% участников составляли женщины (240 женщин и 84 мужчин) по сравнению с 80%, участвовавшими во Второй Обзорной конференции по вопросам гендерного

равенства в 2017 году. В среднем, на различных сессиях присутствовало около 200 участников.

Перед началом Конференции каждому из участников были высланы четыре тематических дискуссионных доклада, содержащих статистические и аналитические данные, отражающих прогресс в реализации обязательств в сфере гендерного равенства, достигнутого в регионе ОБСЕ. Доклады прилагаются к данному отчету.

Признав заметный прогресс в некоторых сферах, спикеры Конференции сошлись во мнении, что продвижение гендерного равенства идет слишком медленными темпами. Спикеры и участники отметили, что доля представителей-женщин в парламентах региона составляет всего 29%, а в сфере безопасности этот показатель еще более низкий. Гендерные различия в оплате труда, профессиональная сегрегация, непропорциональный вклад женщин в неоплачиваемую работу по уходу за домом и семьей были отмечены в числе прочих факторов, ограничивающих возможности женщин в регионе. Насилие в отношении женщин в политической и общественной сферах, на работе и дома, было признано серьезным препятствием на пути ко всестороннему улучшению положения женщин в этих сферах. Замедление прогресса в области гендерного равенства, вызванное пандемией COVID-19, стало главным источником обеспокоенности.

В ходе **открывающей сессии** на высоком уровне, выступающие,

пользуясь случаем, отметили всесторонний подход ОБСЕ к вопросам безопасности и непрерывную приверженность Организации принципам гендерного равенства и подчеркнули существенный вклад Плана действий ОБСЕ 2004 года по поддержке гендерного равенства в достигнутый прогресс. Стратегия Секретариата по обеспечению гендерного паритета и [Исследование благосостояния и безопасности женщин проведенное под руководством ОБСЕ](#), получили высокую оценку в качестве недавних примеров значительных достижений. Участники сессии подчеркнули неразрывные взаимосвязи гендерного равенства с безопасностью, демократией и процветанием, заложив тем самым концептуальную основу предстоящих дискуссий. Особое внимание было уделено существующим пробелам в воплощении обязательств ОБСЕ, а также к нехватке финансирования для их устранения как в ОБСЕ, так и в государствах-участниках.

Следующая сессия была посвящена обзору достижений и проблем внутри Организации с момента проведения в 2017 году Второй Обзорной конференции ОБСЕ по вопросам гендерного равенства. Участники сессии обсудили влияние пандемии COVID-19 на положение женщин, в том числе рост числа случаев гендерного насилия, а также ее последствия для безопасности женщин, их участия в политической жизни и расширения их экономических прав и возможностей. Сессия основывалась на [Специальном отчете Генерального секретаря о проделанной работе по реализации Плана действий 2004 года по поддержке гендерного равенства \(2017-2019\) “На](#)

[пути к гендерному равенству в ОБСЕ”](#) выделив конкретные достижения и различные результаты инициатив как Стратегия по обеспечению гендерного паритета и опрос 2019 года по вопросу инклюзивности рабочей среды (Опрос о безопасности пространства).

Полевые присутствия ОБСЕ продемонстрировали модели передовой практики, такие как разработка индивидуальных стратегий обеспечения гендерного равенства, совершенствование разбивки данных, и, в программном плане, широкомасштабные усилия по укреплению потенциала женщин в сельских районах и на местном уровне. Высокая текучесть кадров и низкая представленность женщин в числе сотрудников миссий, особенно в Специальной мониторинговой миссии в Украине, упоминались в качестве факторов, ограничивающих эффективное укрепление потенциала и внедрение учета гендерного потенциала в работе полевых присутствий.

Уделяя особое внимание участию женщин в политической и общественной жизни, **участники первой тематической сессии** Конференции напомнили о том, что изменения институциональной культуры требуют критической массы, обратив внимание на значимость, помимо количества, тех ролей, которые женщины играют в политических институтах. Политическая воля и решения, принимаемые политическими партиями, особенно в плане выдвижения и включения женщин-кандидатов в избирательные списки, были определены как решающие для улучшения положения женщин. Спикеры рассказали об усилиях общественных организаций и ОБСЕ

по расширению возможностей женщин баллотироваться на выборах и занимать служебные посты как на национальном, так и на местном уровнях; они также подчеркнули важность поддержки женщин со стороны коллег-мужчин. Обсуждались и вопросы обеспечения разнообразия участвующих женщин и существующие для этого препятствия. Баланс между трудовой деятельностью и семьей был определен как еще одна проблема, препятствующая участию женщин в политической жизни, равно как и возросший уровень насилия в отношении женщин в общественной сфере.

В ходе **второй тематической сессии** по вопросам участия женщин в сфере безопасности основное внимание было уделено составляющим значимого участия женщин и способам внедрения институциональных изменений в учреждениях, где традиционно преобладают мужчины. Участники подчеркнули, как важно анализировать гендерные конфликты и учитывать многообразие мнений на местах. Спикеры также отметили необходимость расширения взаимодействия: институционально – то есть путем перехода от работы с официальным сектором безопасности к сотрудничеству с государственными структурами и неправительственными организациями; и путем расширения концепции безопасности для охвата более широкого круга вопросов, таких как доступ к продовольствию, жилью и медикаментам. Спикеры подчеркнули необходимость проведения реформ на основе фактических данных, перекрестного анализа и данных с разбивкой по полу, расе и другим потенциальным основаниям для дискриминации. Были

упомянуты конкретные инструменты, в частности, разработанные Секретариатом ОБСЕ и БДИПЧ, а также создание внутренних механизмов подачи и рассмотрения жалоб в органах безопасности. В ходе дискуссии также была затронута тема негативного влияния COVID-19 на участие женщин в сфере безопасности. Персонал сектора безопасности считается “работниками жизненно важных сфер” и, как таковой, всегда обязан быть при исполнении. Это является сложной задачей для женщин, которым не удается совмещать служебные обязанности и заботу о семье, что вынуждает некоторых из них уходить в отставку.

Потенциальный экономический рост, которым, по мнению исследователей, сопровождается равное участие женщин в экономической деятельности, и, напротив, издержки от их отчуждения, в очередной раз оказались в центре внимания в ходе **третьей тематической сессии** по расширению экономических прав и возможностей женщин. На этой сессии вопрос участия женщин в экономической деятельности и расширения их прав и возможностей рассматривали с разных сторон. Влияние пандемии COVID-19 на участие женщин в экономической жизни – особенно связанное с ней увеличение неоплачиваемого домашнего труда женщин – обсуждалось как одна из наиболее насущных современных проблем. Также обсуждались препятствия участию женщин в информационно-коммуникационной сфере и женском предпринимательстве. При этом подчеркивалась необходимость вовлечения мужчин к усилиям по обеспечению гендерного равенства.

В ходе **заключительной сессии** выступающие, признавая, что к настоящему времени прогресс был слишком медленным, подчеркнули, что данная Конференция является платформой для обновленных обязательств и Представитель Швеции, которая в 2021 председательствует в ОБСЕ, заявил, что в своей повестке дня уделит гендерному равенству приоритетное внимание. Представители молодежи выступили с конкретными предложениями для повышения роли и важности голоса молодых женщин и мужчин в Организации, а также в сферах мира и безопасности.

Открытие на высоком уровне

САУЛИ НИИНИСТЁ

Президент Финляндии (видеообращение)

ОГЕРТА МАНАСТИРЛИУ

Министр здравоохранения и социальной защиты Албании (видеообращение)

КЕЛЛИ КАРРИ

Посол по особым поручениям по глобальным вопросам женщин

ОСА РЕГНЕР

Помощник Генерального секретаря ООН и заместитель исполнительного директора “ООН-Женщины”

ПОСОЛ ТУУЛА ЮРЬЁЛЯ

И. о. Генерального секретаря ОБСЕ, директор Центра ОБСЕ по предотвращению конфликтов, заместитель Главы ОБСЕ

КАТАРЖИНА ГАРДАПХАДЗЕ

Первый заместитель директора / и. о. директора БДИПЧ

МОДЕРАТОР: ПОСОЛ ИГЛИ ХАСАНИ

Глава Постоянного совета ОБСЕ, постоянный представитель Албании в ОБСЕ

Спикеры, выступившие в ходе Открытия на высоком уровне, заложили основу для дискуссий, связав уникальную концепцию всеобщей безопасности ОБСЕ с обязательствами по обеспечению гендерного равенства. Они подчеркнули, что гендерное равенство неразрывно связано с достижением мира, безопасности, экономического развития и процветания в регионе ОБСЕ и за его пределами.

“Я встревожен непрерывными попытками оспаривать права женщин и девочек. Мы должны быть уверены, что гендерное равенство продвигается вперед, а не назад.”

Саули Ниинистё, Президент Финляндии

Была подчеркнута важнейшая роль Плана действий 2004 г. по поддержке гендерного равенства в качестве фундаментальной основы прошлых и недавних достижений ОБСЕ и ее государств-участников. Конференция получила высокую оценку как важное мероприятие по подведению итогов для сообщества ОБСЕ в период значительных возможностей для анализа глобальных обязательств в связи с годовщинами Пекинской Платформы действий и Резолюции 1325 СБ ООН. Были отмечены два ключевых достижения ОБСЕ с 2017 года:

- [Решение Совета министров от 2018 г. о недопущении и пресечении насилия в отношении женщин](#), которое приобрело особую актуальность в свете тревожного роста домашнего насилия во время пандемии COVID-19

и важнейшее проведенное под руководством ОБСЕ, [исследование о масштабах насилия в отношении женщин в Восточной и Юго-Восточной Европе](#) как в конфликтных, так и в неконфликтных условиях, в ходе которого были собраны уникальные сопоставимые данные, и которое предоставляет конкретные рекомендации правительствам и общественным организациям по укреплению политики и мер по борьбе с насилием в отношении женщин и девочек.

Конференция также стала возможностью возобновить институциональные обязательства ОБСЕ, особенно перед лицом сохраняющихся серьезных проблем. К числу упомянутых ключевых проблем относятся следующие:

- в то время как 70% стран в регионе ОБСЕ разработали Национальные Планы Действий согласно резолюции 1325, лишь некоторые из этих планов были профинансированы;
- женщины по-прежнему недостаточно представлены в секторе безопасности и дипломатическом корпусе;
- прогресс в расширении экономических прав и возможностей женщин был неравномерным. Экономически активных женщин Европейского и Центрально-Азиатского регионов насчитывается 40% по сравнению с 70% мужчин;
- что касается участия женщин в политической жизни, то их количество среди парламентариев по всему миру достигает приблизительно 29%, несмотря на их высокий уровень образования во многих странах.

Еще одной озвученной проблемой стали гендерно-ориентированные последствия пандемии COVID-19. В частности, еще большая подверженность женщин, как передовых работников, обострению уже существующего социального и экономического неравенства, в том числе несоизмеримо больший вклад женщин в неоплачиваемую домашнюю работу, и рост числа случаев насилия в отношении женщин. На фоне обеспокоенности тем, что пандемия негативно повлияла на успехи в области гендерного равенства, достигнутые к настоящему времени, повышенное внимание было обращено на признание этих гендерных последствий и принятие соответствующих мер в целях смягчения их непропорционального воздействия на женщин.

“COVID-19 вновь показал, что женщинам необходим свой собственный доход, доступ к здравоохранению и средства, позволяющие избежать насилия в семье или со стороны сексуального партнера.”

Оса Регнер, помощник Генерального секретаря ООН и заместитель исполнительного директора “ООН-Женщины”

Помимо проблем, связанных с COVID-19, участники обменялись мнениями о том, что необходимо для полного и значимого участия женщин в политической жизни, в частности, в связи с усилением угроз безопасности женщин в общественной сфере. Женщины должны быть защищены от насилия – дома и в общественной сфере – для того, чтобы участвовать в политической жизни. Это касается не только политиков, но и правозащитников.

Исследование [“Сексизм, домогательства и насилие в отношении женщин в парламентах Европы”](#), проведенное Межпарламентским союзом и Парламентской ассамблеей Совета Европы (ПАСЕ) в 2018 году, установило, что 85% из 123 опрошенных женщин – депутатов или сотрудников парламентов – в той или иной степени пострадали от гендерного насилия, а половина из них получали угрозы смерти, изнасилования или избиения. Исследование показывает необходимость создания адекватных механизмов защиты для участия женщин в общественной жизни. Сопутствующее сужение поля деятельности для женских движений требует дополнительной защиты для общественных организаций и активистов, борющихся за права женщин, а также их участия в общественной жизни.

Наконец, была признана необходимость значительного культурного сдвига в обществе для устранения устойчивых факторов гендерного неравенства: неравноправных отношений, глубоко укоренившихся гендерных стереотипов, отношения и поведения, оправдывающих дискриминацию в отношении женщин. ОБСЕ была призвана подать пример, создав рабочую среду, в которой все сотрудники будут чувствовать себя вовлеченными, ценными и получать поддержку, и в которой женщины и мужчины будут иметь равные возможности вносить свой вклад и добиваться успеха.

Обзор реализации обязательств ОБСЕ

ПОСОЛ МЕЛАНИ ВЕРВЕЕР

Специальный представитель Действующего председателя ОБСЕ по гендерным вопросам

АМАРСАНАА ДАРИСУРЕН

Старший советник ОБСЕ по гендерным вопросам, программа Секретариата ОБСЕ по гендерным вопросам

МОДЕРАТОР: ПОСОЛ КЛЕМЕНС КОЯ

Глава Миссии ОБСЕ в Скопье

Данная сессия была посвящена рассмотрению достигнутого прогресса, текущих проблем в области обеспечения гендерного равенства в государствах-участниках, а также оценке прогресса и проблем реализации трех опорных компонентов Плана действий 2004 года по поддержке гендерного равенства исполнительными структурами ОБСЕ со времени проведения Второй Обзорной конференции по вопросам гендерного равенства в 2017 году. Также участники обсудили прогресс внедрения соответствующих решений Совета министров о борьбе с насилием в отношении женщин, о роли женщин в предотвращении конфликтов, урегулировании кризисов и постконфликтном восстановлении, об участии женщин в политической и общественной жизни и расширении экономических прав и возможностей женщин, а также других решений в ключевых областях работы по всем трем измерениям безопасности.

ПРОГРЕСС И СЛОЖНОСТИ В РЕАЛИЗАЦИИ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ ОБСЕ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ГЕНДЕРНОГО РАВЕНСТВА

Насилие в отношении женщин является сквозной темой гендерного равенства, отображенной во всех трех тематических сессиях Конференции. Учитывая высокий уровень распространения и масштабность последствий, насилие в отношении женщин представляет собой одну из наиболее укоренившихся проблем нашего времени. Это влечет за собой огромные издержки для женщин и общества, в том числе экономический ущерб, обусловленный его воздействием на производительность и издержки, связанные с реагированием. Рост количества нападения на женщин, занимающих выборные должности, в целом коррелирует с социальной нестабильностью. Насилие в отношении женщин усугубляется во время конфликтов и в постконфликтных обществах – как в общественной, так и частной жизни. В то же время возникают новые угрозы, связанные с внедрением цифровых технологий.

По мере того, как в регионе предпринимаются важные усилия по совершенствованию законодательства, стратегий, механизмов реагирования системы уголовного правосудия, в том числе центров и служб для

пострадавших женщин, оппонирование Стамбульской конвенции и декриминализация домашнего насилия в некоторых странах региона привели к снижению уровня защиты женщин.

Следовательно, повышение уровня осведомленности, в том числе за счет вовлечения мужчин и мальчиков, по-прежнему необходимо. В целях борьбы с насилием в отношении женщин необходимо обновить законодательство, описав в нем использование технологий, создать механизмы защиты и подачи жалоб, чтобы обеспечить женщинам защиту от насилия, совершаемого в отношении них в общественной сфере. Инициативы, нацеленные на борьбу с насилием в отношении женщин, а также соответствующее финансирование, должны быть усилены в свете пандемии COVID-19 и реализованы на протяжении всего конфликтного цикла.

Участие женщин в экономической деятельности играет решающую роль в развитии устойчивой экономики с учетом эффекта умножения их расходов, в особенности потому, что они, как правило, склонны инвестировать в свои семьи и общество через образование и здравоохранение. Однако, в дискуссиях по вопросам постконфликтного и посткризисного экономического восстановления, внимание гендерной проблематике уделялось, в лучшем случае, в последнюю очередь.

Женщины по-прежнему сталкиваются с препятствиями в доступе к капиталу, рынкам, владению собственностью и правам наследования. В отдельных частях региона женщины по-прежнему лишены права доступа к некоторым видам занятости, сталкиваются с

препятствиями в получении профессий в областях науки, технологий, инженерии и математики, и продолжают сталкиваться с дискриминацией при приеме на работу.

Гендерное насилие, в том числе сексуальные домогательства на работе, женские «обязанности второй смены» и отсутствие доступных услуг по присмотру за детьми также сдерживают экономический прогресс женщин. Следует направить усилия на устранение цифрового неравенства, гендерных стереотипов в образовании и на работе, дискриминационных законов и гендерных различий в оплате труда. В то же время государства-участники должны разработать национальные стратегии, направленные на совмещение трудовой деятельности и семейной жизни, например, путем обеспечения социальной защиты лиц, предоставляющих уход, а также путем проведения исследований использования времени с разбивкой по полу, доходу, возрасту и месту жительства, в качестве средств измерения и оценки неравности вкладов мужчин и женщин в неоплачиваемую работу по уходу за домом и семьей.

Следует распространить меры по обеспечению прозрачности в оплате труда, реализованные в ряде стран региона, и ратифицировать новую Конвенцию МОТ (C190) об искоренении насилия и домогательств. Стратегии в областях образования и занятости могут способствовать более широкому участию женщин в научно-технической, инженерной и математической сферах деятельности, а также расширению возможностей их трудоустройства в “зеленой” экономике.

Прогресс в области участия женщин в политической жизни в регионе остается неравномерным, поскольку только 24 из 57 государств-участников ОБСЕ достигли уровня 30 или более процентов представленности женщин в парламентах – цели, установленной Пекинской Платформой действий и Повесткой дня в области устойчивого развития. Далекий от паритетного, такой результат, тем не менее, уже прогрессивен. Гендерные аудиты политических партий, проводимые БДИПЧ, представляют собой важный инструмент для выявления пробелов, остающихся в процессе осуществления министерских решений по участию женщин в политической жизни.

“Демократия без участия женщин является противоречием.”

Посол Мелани Вервеер, специальный представитель Действующего председателя ОБСЕ по гендерным вопросам

Непропорционально сильное воздействие пандемии на женщин выявило и усугубило существовавшее ранее гендерное неравенство и угрожает обратить вспять достигнутый прогресс. Тот факт, что нынешний экономический спад был назван “she-session” (поскольку женщины больше пострадали от последствий пандемии) ясно показывает необходимость учета гендерных аспектов при осуществлении чрезвычайных мер реагирования, и долгосрочных усилий по восстановлению.

Тем не менее, женщин-лидеров не хватает как в борьбе с COVID-19, так и со стихийными бедствиями в целом.

РЕКОМЕНДАЦИИ ДЛЯ ГОСУДАРСТВ-УЧАСТНИКОВ

- Усиливать лидерство женщин и их участие в механизмах реагирования на последствия COVID-19.
- Усиливать поддержку мер реагирования и услуг в разных сферах перед лицом всплеска домашнего насилия во время локдаунов.
- Совершенствовать законы, стратегии и программы для эффективной борьбы с насилием в отношении женщин, включая новые угрозы, возникающие в связи с распространением технологий.
- Интегрировать инициативы по борьбе с насилием в отношении женщин во время конфликтов.
- Создавать политические и общественные механизмы подачи жалоб и защиты женщин, ставших жертвами насилия.
- Для затронутых конфликтами и кризисами государств, включать аспекты гендерной проблематики в планы постконфликтного и экономического восстановления.
- Вносить поправки в законодательства и обеспечивать фактическое устранение препятствий для доступа женщин к владению имуществом и правам наследования.
- Содействовать облегчению доступа женщин к капиталу и рынкам с помощью специальных программ расширения экономических прав и возможностей женщин, учитывающих гендерные аспекты.
- Устранять цифровое неравенство в сферах образования и занятости, содействовать профессиональному продвижению женщин в области науки, технологий, инженерии и математики.
- Устранять структурные препятствия и дискриминацию при найме, приеме на службу, трудоустройстве, оплате труда.
- Борьба с негативными гендерными стереотипами и содействовать равному распределению неоплачиваемой работы по уходу за семьей и домом.
- Использовать гендерные аудиты для оценки воплощения обязательств по обеспечению гендерного равенства.

ПРОГРЕСС В ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ПЛАНА ДЕЙСТВИЙ 2004 ГОДА ПО ПОДДЕРЖКЕ ГЕНДЕРНОГО РАВЕНСТВА В ИСПОЛНИТЕЛЬНЫХ СТРУКТУРАХ ОБСЕ

План действий 2004 года определил гендерное равенство важной институциональной задачей и избрал актуализацию гендерной проблематики в качестве основной стратегии для достижения этой цели, возложив ряд задач на исполнительные структуры. В Специальном докладе о продвижении в осуществлении Плана действий 2004 года по поддержке гендерного равенства (2017 – 2019 гг.) «На пути к гендерному равенству в ОБСЕ» был отмечен существенный прогресс, достигнутый за последние три года.

В докладе отмечены три ключевых достижения исполнительных структур ОБСЕ – улучшение гендерного баланса кадрового состава, рост количества исследований и расширение доступа к данным, укрепление внутреннего потенциала в актуализации гендерной проблематики.

Также был отмечен ряд важных базовых исследований, проведенных за три года, и принятие методологических рекомендаций, ведущих к разработке новых стратегий и инициатив.

В отношении кадровой политики Департамент людских ресурсов рассматривался как движущая сила Стратегии гендерного паритета 2019 – 2026 гг. Стратегия устанавливает четкие цели, охватывающие всю организацию, и направлена на укрепление инклюзивной, благоприятной рабочей среды и свободной от предрассудков

рабочей культуры, для повышения эффективности управления кадровым потенциалом, а также для усиления лидерских качеств и ответственности как укрепляющих друг друга направлений деятельности.

Стратегия представляет более эффективные процессы отбора на основе гендерного равенства и предусматривает систематический мониторинг для получения отчетности менеджеров по найму. Первоначальные результаты были положительными, хотя количество женщин на высших руководящих должностях (S4/S5 и выше) остается малым.

Положительная динамика была зафиксирована в сборе имеющихся данных и проведении исследований для научно обоснованной политики организации. В исследовании 2019 года под названием «Разрушение мифов: женщины, гендерное равенство и ОБСЕ», подготовленном Департаментом людских ресурсов, были рассмотрены основные причины сокращения количества женщин на позициях уровня P3 и P4.

Что касается обеспечения профессиональной рабочей среды, учитывающей гендерные аспекты, исследование о Безопасном рабочем пространстве, совместно проведенное ООН и ОБСЕ в 2019 г., показало высокий уровень сексуальных домогательств. В частности, было установлено, что 45,7% респондентов подвергались сексуальным домогательствам в ОБСЕ; а 42% были свидетелями сексуальных домогательств. В связи с этим, Генеральный секретарь представил план действий по предотвращению сексуальных домогательств для обеспечения в

ОБСЕ безопасности на рабочем месте. Также был реализован ряд других инициатив, помимо прочего, тренинги для сотрудников по выработке навыков поиска и проверки предполагаемых нарушений Политики ОБСЕ по условиям труда, и внедрение обязательного онлайн-тренинга для всех сотрудников. Также предстоит усовершенствовать и внедрить более гибкий график работы в исполнительных структурах.

Для укрепления лидерства и ответственности в деле поддержки гендерного равенства, высшее руководство Секретариата ОБСЕ прошло программу для руководителей по наставничеству в гендерных вопросах. Некоторые Миссии, включая Миссию в Косово¹ и Миссию в Скопье, обеспечили прохождение такого тренинга для менеджеров высшего и среднего звена. Департамент людских ресурсов также внедрил обязательные показатели выполнения работ с учетом гендерных аспектов для всех руководителей в Организации в соответствии с рекомендациями Управления внутреннего надзора. Использование этих показателей выполнения работ для уменьшения общей зависимости от несоблюдения принципов отдельными сотрудниками будет проанализировано в ближайшие годы.

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ВНУТРЕННИХ ВОЗМОЖНОСТЕЙ ДЛЯ РЕАЛИЗАЦИИ ГЕНДЕРНОЙ ПРОБЛЕМАТИКИ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОБСЕ

ОБСЕ предприняла оценку потенциала примерно 1500 своих сотрудников для получения базовых данных относительно

их знаний и возможностей учитывать гендерные аспекты в своей повседневной работе, политике, программах, проектах, коммуникации с внешними партнерами, а также во внутренних процессах — коммуникации, управлении людскими ресурсами, административном руководстве. Результаты показали необходимость проведения специальных тренингов для повышения осведомленности, совершенствования знаний и навыков сотрудников для принятия во внимание ими гендерных аспектов, а также важность борьбы с неосознанными предрассудками и гендерными стереотипами. В результате оценки более высокий потенциал продемонстрировали сотрудники Секретариата и БДИПЧ. Неравномерные показатели были выявлены в полевых присутствиях Организации, в частности, в СММ.

Вместе с тем, ОБСЕ добилась прогресса в способности оценивать степень реализации гендерной проблематики в своей деятельности. Так, к примеру, одним из показателей является гендерный паритет участников панелей на конференциях и прочих мероприятиях. В 2018 году путем базового анализа было выявлено, что женщины составляли всего треть спикеров на конференциях и мероприятиях ОБСЕ. В 36 панельных дискуссиях спикерами выступали только мужчины, и только в 9 выступили исключительно женщины-спикеры. В 2019 г. наибольшее число женщин выступило на мероприятиях по человеческому измерению (50,7%), в то время как среди спикеров на мероприятиях военно-политической тематики женщины составили менее

¹ Все ссылки на Косово, будь то территория, институции или население, в данном тексте следует понимать в полном соответствии с Резолюцией 1244 Совета Безопасности ООН.

29%, экономической и экологической тематики – 34%. Гендерный показатель был внедрен для оценки степени реализации гендерной проблематики в проектах и инициативах по всем направлениям. Недавний анализ внебюджетных проектов 2017 – 2019 гг. показал умеренное повышение (8%) внимания к вопросам гендера при разработке внебюджетных проектов, в диапазоне небольшого увеличения по военно-политическому измерению до более значительного увеличения (13 – 28%) по экономическому и экологическому. Стоит упомянуть, что расширение сети координаторов по гендерным вопросам значительно усилило гендерную структуру ОБСЕ.

Представители полевых присутствий также отмечали прогресс и определенные сложности в реализации своих собственных гендерных планов действий. Приоритетами в деятельности полевых присутствий по реализации планов гендерного равенства стали практические семинары по гендерным вопросам для участников Миссий и внешних партнеров, улучшение баланса «дом-работа» в свете пандемии COVID-19, проведение во время локдаунов вебинаров по вопросам гендерного равенства, в том числе ознакомительных тренингов и профессиональных занятий по гендерным вопросам, дифференциация статистических данных для проведения гендерного анализа в рамках отчетности.

Представители полевых присутствий отметили, что укрепление потенциала, обмен знаниями, материалами и передовыми практиками внутри ОБСЕ, равно как и высокий уровень политической поддержки очень

способствовали учету гендерных аспектов.

Программная деятельность, основной целью которой является гендерное равенство, включает в себя следующие инициативы: создание ассоциаций женщин в секторе безопасности и сетевых женских инициативных групп, задействованных в процессах принятия решений по укреплению мирных процессов, в том числе в приграничных районах; проведение семинаров по укреплению потенциала для поддержки кандидатур женщин, выдвигающихся в местные советы; наставничество женщин другим женщинам; руководство для женщин в парламенте; оказание поддержки в разработке нового закона о гендерном равенстве; создание центров занятости, направленных на продвижение женского предпринимательства, планирования бизнеса и финансовой грамотности.

Среди препятствий для укрепления внутреннего потенциала больших миссий, в частности Специальной мониторинговой миссии в Украине (СММ), была названа высокая текучесть кадров. Гендерный паритет в СММ до сих пор остается большой проблемой. В 2017 году женщины составляли 14% сотрудников СММ, сейчас этот показатель вырос всего до 21%. Это препятствует внедрению гендерного равенства в мониторинговую работу Миссии. При этом, как отмечалось представителями другой Миссии, все решения принимаются полностью мужским руководством.

РЕКОМЕНДАЦИИ ДЛЯ ИСПОЛНИТЕЛЬНЫХ СТРУКТУР ОБСЕ

- Усиливать гендерный паритет среди сотрудников, особенно в полевых присутствиях и на уровнях принятия решений.
- Для продвижения гендерного равенства преобразовывать организационную культуру путем проведения тренингов по гендерной осведомленности и через действия руководства.
- Обеспечивать во всех исполнительных структурах равные условия труда для всех сотрудников.
- Повышать ответственность управленцев за продвижение гендерного равенства.
- Повышать степень применения гендерных аспектов в стратегиях, программах и проектах всех исполнительных структур.

Участие женщин в политической и общественной жизни

ДОКТОР ХЕДИ ФРАЙ

Специальный представитель по гендерным вопросам Парламентской ассамблеи ОБСЕ, член парламента Канады

СЕНАТОР ТАНЗИЛА НАРБАЕВА

Председатель Сената Олий Мажлиса парламента Республики Узбекистан

ДОКТОР ДАМИР АРНАУТ

Депутат Палаты представителей Парламентской ассамблеи Боснии и Герцеговины, член парламентского комитета по гендерному равенству (Босния и Герцеговина)

МОДЕРАТОР АЙЛА ВАН ХИЛ МЕРДАНОВИЧ

Советник БДИПЧ по гендерным вопросам

“Отстраняя половину нашего населения от активного участия в процессах принятия решений и лишая их права голоса, мы ставим под угрозу наши демократии и игнорируем навыки и таланты.”

Катаржина Гардапхадзе, первый заместитель директора Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ ОБСЕ)

Участие женщин в политической жизни по всему региону ОБСЕ, особенно в законодательных органах, расширяется. Уровень представленности женщин в национальных парламентах вырос в среднем до 28%. В регионе ОБСЕ этот показатель увеличился на 7% по сравнению с 11% во время проведения Четвертой Всемирной конференции по положению женщин, прошедшей в Пекине в 1995 году.² Почти половина

государств-участников ОБСЕ (24 из 57) достигли целевого показателя в 30%, установленного Пекинской Платформой действий и ЦУР.³ Тематические сессии по вопросам участия женщин в политической и общественной жизни сосредоточились на том, как лучше перейти от количественных показателей к существенному преобразованию учреждений и обеспечить безопасность женщин, занимающих политические и общественные посты. Отмечен прогресс и в участии женщин в законодательных органах. В настоящее время женщины составляют 29% парламентариев в регионе ОБСЕ, показатель увеличился с 11% со времени Четвертой Всемирной конференции по положению женщин, проведенной в Пекине в 1995 году. Несмотря на эти достижения, участники подчеркнули необходимость более целенаправленных усилий для

² Межпарламентский союз, Процент женщин в национальных парламентах и архивные данные.

³ Пекинская декларация и Платформа действий, 1995, параграф 182

преодоления существующих проблем и перехода от критической массы к критической силе, а также к влиянию женщин на принятие политических решений.

Дискуссия основывалась на справочных материалах (документ прилагается к отчету) и фокусировалась на исследованиях из трех стран (Узбекистан, Канада, Босния и Герцеговина), с дополнительными примерами Черногории и Кыргызстана. Участники дискуссии отметили, что хотя правовые основы для гендерного равенства существуют в большинстве государств-участников, их эффективное осуществление имеет ключевое значение для работы с различными политическими реалиями. Для того, чтобы женщины смогли войти в политику, остаться и брать на себя руководящие функции в ней, необходимо решить такие проблемы как непропорциональное распределение семейных обязанностей, неравный доступ к финансам, стереотипы и насилие в отношении женщин, недостаток уверенности и возможностей для участия в политической деятельности, мужское превалирование в ряде политических структур.

Участники обсудили следующие направления дальнейших действий: (а) институциональные изменения в парламентах и политических партиях; (б) позитивные меры, в том числе квотирование для расширения представленности женщин; (в) оказание поддержки женщинам-лидерам; (г) политическая воля поддерживать женщин и противостоять насилию в отношении женщин в

политике, при активной поддержке со стороны союзников-мужчин. Также была подчеркнута ответственность парламентов, как государственных учреждений, за процессы внедрения гендерного равенства и многообразия в их представительские, законодательные и наблюдательные функции, равно как и их важная роль в качестве государственных работодателей. Парламенты ряда стран региона ОБСЕ, включая Албанию, Черногорию и Северную Македонию, недавно разработали планы действий по гендерным аспектам для своих структур в качестве стратегических документов для содействия институциональным изменениям ради обеспечения гендерного равенства. Законодательство, учитывающее гендерные аспекты, также рассматривалось как решающий фактор эффективности законов, работающих в интересах женщин и мужчин, мальчиков и девочек, при всем их многообразии.⁴ Кроме того, в качестве важных вспомогательных структур были названы женские парламентские объединения. Было отмечено, что их открытость для всех женщин, независимо от партийной принадлежности, играет важную роль в продвижении прав женщин, хотя и не во всех странах.

Политические партии неоднократно определялись участниками дискуссии как ключевые игроки и стражи, способствующие или препятствующие развитию гендерного равенства в политике. Поддержка партий создает основу для более активного и значимого участия женщин в политической жизни. Поддержка партий создает основу для более активного и значимого участия

⁴ Документ БДИПЧ “Законы, работающие на благо мужчин и женщин: пособие по учету гендерной проблематики в законодательстве” содержит пошаговые рекомендации для парламентариев в области реализации гендерного подхода в законодательстве.

женщин в политической жизни. Она включает добровольное принятие гендерных квот, решительную поддержку со стороны партийного руководства, финансирование предвыборных кампаний женщин-кандидатов, развитие внутривыборных женских сетей. Процесс обеспечения равного участия и гендерного равенства в политических партиях может регулироваться онлайн-инструментом БДИПЧ – Гендерным аудитом политической партии. Этот инструмент самооценки позволяет партии выявить как сильные, так и слабые стороны ее подходов к аспектам гендерного равенства, и содержит рекомендации для совершенствования.⁵

Законодательное закрепление гендерных квот, реализованное в 22 государствах-участниках в течение двух последних десятилетий, было названо эффективным механизмом продвижения женщин на выборные должности, хотя эффективны они лишь на том уровне, на котором были сформулированы и приняты. Относительно высокий целевой процентный показатель для недостаточно представленного пола, особые порядки размещения кандидатов в списках, и эффективные санкции за несоблюдение являются ключом к успешной реализации гендерных квот. Так, в Черногории, после законодательного введения 30-процентной гендерной квоты, политические партии стали размещать женщин на более низких позициях в списках кандидатов.

После этого в закон были внесены поправки, согласно которым каждая группа из 4 кандидатов должна включать одну женщину, а в случае ее отставки

в период действия парламентского мандата, она должна быть заменена другой женщиной.

Аналогичные проблемы отмечались в Боснии и Герцеговине. Избирательное законодательство там нейтрально с гендерной точки зрения, и в списках кандидатов зарезервировано 40% мест для “наименее представленного пола”. Тем не менее, ввиду сложности избирательной системы, фактическое участие женщин намного ниже квот, установленных законодательством. На сегодняшний день женщины составляют всего 23% членов парламента (нижней палаты). Похожая ситуация наблюдается и в двухпалатных парламентах.

Оказание поддержки, повышение уровня информированности, укрепление потенциала женщин-политиков и женщин, стремящихся в политику, имеет ключевое значение, особенно в странах с низким уровнем представленности женщин. В Кыргызстане после недавнего введения обязательной гендерной квоты в 30% для местных советов женщины из сельской местности проявили высокий уровень заинтересованности и энтузиазма. Поддержка, оказанная Программным офисом ОБСЕ в Бишкеке – совместно с БДИПЧ – в укреплении потенциала, обеспечила женщин знаниями и навыками для выдвижения на политические должности. Женщины, принимавшие участие в тренингах, уже имели авторитет в своих сообществах, но не владели информацией о гендерных квотах и активном участии в политике.

⁵ Документ БДИПЧ “Гендерный аудит для политических партий” доступен онлайн на английском и русском языках. Руководство для парламента по применению законодательства, учитывающего гендерные аспекты.

Обеспечение участия всех женщин в политике и общественной жизни требует повышенного уровня информированности и дифференциации данных для оценки положения конкретных групп. Также важное значение имеют менторство, развитие навыков, финансовая поддержка политических кампаний с учетом гендерных факторов.

В пользу особой важности политической воли лиц, принимающих решения, говорит тот факт, что недавние изменения в политическом климате Узбекистана (в том числе принятие около 20 парламентских актов по правам женщин, гендерному равенству и ЦУР) повлекли за собой значительный рост участия женщин в политической жизни. Женщины начали занимать должности мэров и послов; их количество в парламенте удвоилось. Теперь женщины составляют 23% среди сенаторов, и 22% - среди депутатов.

Еще одним фактором, способствующим успеху женщин в среде, где преобладают мужчины, является поддержка со стороны коллег-мужчин. Участники дискуссии выдвигали предложения, чтобы мужчины участвовали в кампаниях, направленных на расширение представленности женщин в политике. В Канаде на тренингах для парламентариев, направленных на обучение мужчин, а не женщин, подчеркивалась важность не только уважительного отношения, но и обязанности сообщать о случаях насилия в отношении женщин-политиков.

Увеличение количества женщин на политической арене привело к учащению случаев насилия разных форм в отношении женщин в политике,

что говорит о необходимости создания “безопасных мест” и защитных механизмов. Одним из примеров институционального реагирования является служба защиты от насилия и домогательств, обеспечиваемая Спикером парламента Канады для всех сотрудников парламента, а не только для парламентариев.

Сбор данных по насилию в отношении женщин в общественной сфере был назван важным средством выявления тех, кто подвергся преследованию. Парламенты, партии и социальные медиа играют важные роли в противодействии всем формам насилия в отношении женщин, в том числе и в политической сфере.

РЕКОМЕНДАЦИИ ГОСУДАРСТВАМ-УЧАСТНИКАМ ДЛЯ РАСШИРЕНИЯ УЧАСТИЯ ЖЕНЩИН В ПОЛИТИЧЕСКОЙ ЖИЗНИ

- Выявлять и устранять дискриминирующие законы и стратегии с целью расширения участия в политической жизни разнообразных и недостаточно представленных групп женщин.
- Содействовать институциональным изменениям в парламентах – реализации гендерных аспектов для всех парламентских должностей и на всех уровнях. Например, путем разработки Планов действий по гендерным вопросам для парламентав.
- Обеспечивать равное участие женщин и мужчин в политических партиях, например, используя онлайн-руководство БДИПЧ по гендерному аудиту в политических партиях.
- Создавать механизмы поддержки и обмена знаниями для женщин-политиков и женщин, стремящихся в политику.
- Инвестировать в людской капитал – поддерживать женщин-лидеров и женские организации.
- Укреплять политическую волю и поддержку мужчин для содействия безопасному и активному участию женщин в политике.

Участие женщин в сфере безопасности

КАЛЛУМ УОТСОН

Координатор проекта программы DCAF по гендерным вопросам и безопасности

НИНО ЛОМДЖАРИЯ

Государственный защитник (омбудсмен) Грузии

МИМИ КОДЖЕЛИ

Председатель комитета по внешней политике парламента Албании

МОДЕРАТОР: ПОДПОЛКОВНИК ЛЕНА КВАРВИНГ

Вооруженные силы Норвегии, советник ОБСЕ по гендерным вопросам

В центре внимания дискуссии, посвященной участию женщин в сфере безопасности, оказались проблемы, препятствующие прогрессу, а также передовые, научно-обоснованные практики институциональных изменений, направленных на полноценное участие женщин.

Участие женщин в сфере безопасности остается серьезной проблемой во всем мире. До сих пор маловероятно продвижение женщин на руководящие должности высокого уровня из-за нормативных рамок, ограничивающих их участие, или из-за неформальных барьеров, в том числе из-за непригодных условий работы, препятствующих продолжению службы или продвижению по ней. В числе других примеров – принуждение к соблюдению традиционных гендерных ролей, что часто препятствует выдвиганию женщин на руководящие или оперативные должности, либо же различные формы домогательств, которым

они подвергаются. Женщины часто принимают решение покинуть силовые структуры из-за преобладающей там культуры, которая несправедливо лишает женщин возможностей руководить, быть лидерами, пользоваться привилегиями, либо же опирается на узкие формы мужских качеств как определяющих парадигму органов безопасности.

Важность участия женщин в сфере безопасности часто трактуется очень ограниченно и сводится к мерам по борьбе с гендерным насилием. Хотя роль женщин в сферах безопасности и обороны выходит далеко за рамки как защиты женщин, так и защиты их прав человека. Женщины имеют право служить на равных условиях, в том числе в вооруженных силах.

Более того, разнообразные подходы и вклады, продемонстрированные женщинами в оперативных ситуациях, в том числе во время урегулирования конфликтов, являются необходимыми

для эффективного и полного обеспечения безопасности.

Существуют передовые практики поощрения деятельности женщин в сфере безопасности. Например, в Грузии доля женщин в секторе обороны составляет 8%, и лишь 2% из них занимают руководящие должности. Женщины составляют 7% сотрудников Министерства внутренних дел. Определенного важного прогресса все же удалось достичь, приняв План действий по обеспечению гендерного равенства, включая внутренний механизм рассмотрения жалоб.

Были организованы виртуальные тренинги по вопросам гендерного равенства и сексуальных домогательств. Данные, которые собирает Министерство обороны страны, теперь разбиваются по полу, что позволяет осуществлять гендерный анализ. Отдел по вопросам гендерного равенства Государственного омбудсмена в Грузии выполняет важную наблюдательную функцию, в том числе осуществляет мониторинг сферы обороны, проводит опросы женщин-сотрудников в целях укрепления их подотчетности. В частности, отдел следит за выполнением Национального плана действий 1325, определяя пробелы, проблемы и конкретные потребности. Государственный защитник способствует дальнейшей реализации принципов гендерного равенства в сфере безопасности, помогает в организации тренингов и внедрении механизмов внутреннего реагирования на сексуальные домогательства.

Кроме того, структура “ООН-Женщины” провела внешний гендерный аудит финансовой политики Министерства

внутренних дел и Прокуратуры в отношении гендерного бюджетирования.

Обеспечение полноценного участия женщин требует выявления и устранения традиционных дискриминационных гендерных ролей и изменений в институциональной культуре. Это предполагает анализ того, не препятствует ли предвзятое отношение участию женщин, и включены ли женщины в команды в качестве равноправных членов. Социальная изоляция и домогательства, часто уходящие корнями в устойчивые гендерные нормы и стереотипы, являются механизмами исключения женщин. Устранение скрытой предвзятости требует отказа от принятия волюнтаристских решений и установления в законах и политике объективных критериев. Установление внутреннего и внешнего надзора и ответственности часто требует противодействия в отношении сложной иерархии власти.

Полноценное участие женщин требует равного доступа к ресурсам. Например, необходимо выделять средства для обеспечения соответствующим обмундированием и снаряжением, сконструированными для женского тела, аналогично мужскому обмундированию. Вместе с тем, женщины должны иметь возможность влиять на институты, в которых они работают. Этот процесс может быть непростым – следовательно, требующим умелого руководства. Гендерные показатели могут быть важными инструментами для получения информации о реализации и институциональной приверженности принципам гендерной проблематики. Содействие интеграции женщин из

разных социальных групп требует междисциплинарного подхода. Международные субъекты могут настаивать на разнообразной представленности в ходе переговоров. В то же время, существует необходимость обеспечивать большее разнообразие самих международных субъектов и надзорных органов. Одним из примеров усилий по обеспечению такого разнообразия являются тренинги, проводимые Женевским центром по демократическому контролю за вооруженными силами (DCAF) для тренеров в Боснии и Герцеговине, работавших в разных частях страны, с целью достижения разнообразия среди участников. Дифференцированная статистика также имеет важное значение для получения данных о разнообразии.

Национальные Планы действий⁶ по имплементации резолюции 1325 СБ ООН играют важную роль в ускорении вовлечения женщин в процессы предотвращения конфликтов, урегулирования кризисов и постконфликтного восстановления. Например, благодаря Национальному плану действий 1325 в Албании был дан старт сотрудничеству между государственными учреждениями для создания нормативно-правовой базы, расширяющей участие женщин. Также, благодаря плану действий, началась разработка Плана гендерного равенства для парламента, что стало основой для включения гендерной проблематики в процессы парламентского контроля. Албанский национальный план действий позволил усилить гендерный аспект в образовательных и обучающих программах и улучшить понимание

потребностей женщин и девочек в сфере безопасности.

Перед реализацией положений резолюции 1325 СБ ООН важно располагать достоверной, основанной на фактах информацией о ситуациях на местах. Анализ должен стать первым шагом на пути к пониманию местного контекста с сознательным осмыслением особенностей сообщества, создаваемого в процессе. Это позволяет повысить готовность, потенциал и понимание. Необходимо определить, какого рода тренинги и следующие за ними задачи, такие как коучинг или менторство, должны быть связаны с целями планов действий для ускорения институциональных изменений.

Резолюция 1325 СБ ООН также способствовала развитию иного понимания конфликтов и их влияния, особенно на гражданское население. Например, на протяжении последних десятилетий усилилось понимание необходимости привлечения к процессам предотвращения и урегулирования конфликтов, наряду с учреждениями сферы безопасности, негосударственных поставщиков услуг безопасности, в том числе общественных организаций и низовых посреднических сетей, что позволяет смягчать динамику конфликтов. Контрольные механизмы, такие как национальные правозащитные организации, парламента или гражданское общество, играют важную роль в обеспечении ответственности данных учреждений. Кроме того, негосударственные организации, СМИ и женские организации могут играть неопределимую роль в контроле

⁶ Исследование ОБСЕ "Выполнение повестки дня "Женщины, мир и безопасность" в регионе ОБСЕ" было опубликовано в январе 2020 г.: <https://www.osce.org/secretariat/444577>

за безопасностью и в содействии принятию решений на уровне сообществ, применяя свой опыт анализа гендерных конфликтов. Таким же образом, регулирование кризисов должно быть сосредоточено не только на угрозе физического насилия, но и на доступе к продовольствию, жилью и медикаментам.

Гендерное влияние пандемии COVID-19 значительно повлияло на сотрудников сферы безопасности. Например, в Грузии, как и во многих других странах, по причине глубоко укоренившихся социальных норм забота о семье лежит на женщинах. Сотрудники сферы безопасности, например, тюремные охранники, часто считаются “жизненно важными работниками” во время локдаунов. Не имея возможности работать удаленно, они оказываются в неблагоприятной ситуации. В случаях, когда женщины оказывались перед выбором, многие из них бросали работу из-за необходимости выполнять домашние дела на фоне карантинных ограничений. Достижение полноправного участия требует определения и устранения традиционных дискриминационных гендерных ролей.

РЕКОМЕНДАЦИИ ГОСУДАРСТВАМ-УЧАСТНИКАМ ПО ТЕМЕ УЧАСТИЯ ЖЕНЩИН В СФЕРЕ БЕЗОПАСНОСТИ И СОДЕЙСТВИЯ ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫМ ИЗМЕНЕНИЯМ

- Разрабатывать Национальные Планы действий 1325 и вносить их финансирование в бюджеты для ускорения прогресса.
- Увеличивать число женщин на руководящих должностях в сфере безопасности и инвестировать в гендерное укрепление потенциала мужчин-руководителей в целях формирования инклюзивной рабочей культуры.
- Содействовать межсекторальному сотрудничеству для полноценного участия женщин в работе учреждений сферы безопасности.
- Создавать внутренние механизмы подачи жалоб на случаи дискриминации и сексуальных домогательств.
- Продолжать укреплять понимание резолюции о женщинах, мире и безопасности в сфере безопасности и в вооруженных силах.
- Устранять любые препятствия на пути к воплощению резолюции 1325 СБ ООН, особенно в отношении роли социальных норм.
- Вовлекать мужчин в стимулирование увеличения представленности женщин.
- Обеспечивать возможности менторства для молодых женщин, стремящихся к карьере в сфере безопасности.
- Определять необходимость тренингов и курсов переподготовок и включать их в задачи и цели планов действий.
- Разрабатывать объективные критерии продвижения женщин в учреждениях и организациях сферы безопасности.
- Использовать доступные инструменты, такие как справочное пособие по реформированию сферы безопасности, подготовленное DCAF, БДИПЧ ОБСЕ, "ООН-Женщины".
- Использовать гендерные показатели для получения данных о ходе воплощения обязательств.
- Привязывать мероприятия к фактическому материалу и процессу оценки.

Расширение экономических прав и возможностей женщин

КАРЛИЕН ШЕЕЛЕ

Директор Европейского института гендерного равенства

ЖИДРУНЕ ВИТАИТЕ

Соучредитель “Women Go Tech” (Литва)

ЛАЗЗАТ РАМАЗАНОВА

Председатель Национальной комиссии по делам женщин и семейно-демографической политике при Президенте Республики Казахстан

МОДЕРАТОР: ПОСОЛ ДЖОН МАКГРЕГОР

Координатор проектов ОБСЕ в Узбекистане

Расширение экономических прав и возможностей женщин является предпосылкой, ведущей к более справедливому, инклюзивному и устойчивому экономическому росту. На сегодняшний день оплачиваемую работу в ЕС имеют 67% женщин, по сравнению с 79% мужчин. По данным Европейского института гендерного равенства, обеспечение гендерного равенства способно к 2050 году увеличить ВВП ЕС более чем на 9% и создать 10,5 миллионов рабочих мест.

Пандемия усугубила сложности в области обеспечения гендерного паритета среди рабочей силы. В то время как смертность среди мужчин непропорциональна велика, из-за существовавшего ранее гендерного неравенства на женщин ляжет основное бремя долгосрочных социальных и экономических последствий. В частности, это отобразится на объемах неоплачиваемой работы по уходу за домом и семьей. До пандемии COVID-19

на неоплачиваемую домашнюю работу женщины тратили на 13 часов в неделю больше, чем мужчины. Такое “наказание за заботу” становится экономическим препятствием для женщин. Около 7,7 миллионов женщин по-прежнему не представлены на рынке труда Европейского союза из-за обязательств по уходу, что ведет к потерям 370 миллиардов евро в год. В то же время COVID-19 продемонстрировал, насколько важны для функционирующей экономики работники по уходу, несмотря на непрерывное обесценивание такого труда.

“Если мы не будем учитывать гендерные аспекты в нашем реагировании на COVID, мы упустим свой шанс.”

Карлиен Шееле, директор Европейского института гендерного равенства

Пять профессий с наибольшей нехваткой кадров (таких, как информационно-

коммуникационные технологии и медицинский уход) являются наиболее сегрегированными по признаку пола. В то же время, согласно прогнозам, в ближайшем будущем спрос на них будет расти из-за старения населения и развития цифровых технологий. Потребность сферы информационно-коммуникационных технологий в талантах и относительно небольшой гендерный разрыв в оплате труда могут предоставить экономические возможности для женщин. Однако количество женщин, занятых в этой сфере, по-прежнему значительно уступает количеству мужчин.

Ограничение количества женщин-абитуриентов в профильных учебных заведениях объясняется гендерными стереотипами и сегрегацией в системе образования, а также стереотипами, преобладающими в научной, технологической, инженерной и математической сферах.

Среди выпускников учебных заведений по специальностям информационно-коммуникационных технологий в ЕС женщины составляют всего 20%, несмотря на одинаковые уровни академической успеваемости среди девочек и мальчиков. Информационно-коммуникационные технологии – хорошо оплачиваемая, в основном мужская сфера деятельности.

Недостаточной представленности женщин способствует отсутствие у них примеров для подражания в этой сфере – недостаточного числа женщин на руководящих должностях и плохого понимания спектра существующих ролей в технологической сфере.

В Литве женщины составляют 25% сотрудников, занятых в технологической отрасли, что выше, чем во многих других странах, и еще до пандемии COVID-19 нехватка талантливых специалистов там уже составляла 15000 человек. Спрос на женщин, желающих работать в этой сфере, с началом COVID-19 только увеличился, что может предоставить им очень широкие возможности.

Технологические компании должны приветствовать женщин в своих рядах, быть готовы к их принятию. Это потребует от отрасли изменения своей культуры путем пересмотра своего публичного дискурса, языка, используемого в рекламе и объявлениях, и предвзятого отношения при найме и отборе персонала. Большинство компаний средней величины не располагает ресурсами для обеспечения гендерного равенства. Женское предпринимательство также является важным элементом участия женщин в экономической жизни. В Казахстане Национальная палата предпринимателей “Атамекен” оказывает поддержку женщинам, занимающимся предпринимательской деятельностью. В стране даже была открыта специальная кредитная линия только для женщин. Женщины превосходно справляются с выплатой кредитов, демонстрируя коэффициент погашения 97%. Тем не менее, женщины остаются в менее прибыльном малом бизнесе, поскольку им не хватает навыков, они нуждаются в обучении финансовой грамотности, а также сталкиваются с гендерными стереотипами.

Казахстан создал банк данных женщин-предпринимателей в Средней Азии с целью содействия

развитию трансграничной торговли. Казахстан нуждается в трансграничном сотрудничестве с участием как мужчин, так и женщин. Президент Казахстана объявил о планах увеличения количества женщин на руководящих должностях до 30%, начиная с государственного сектора, что очень важно, так как государственный сектор составляет 70% всей экономики. Также важно оказывать поддержку женщинам-предпринимателям, переходящим из неформального в формальный сектор экономики. Многим женщинам необходимы программы профессионального обучения для повышения квалификации.

“Расширение экономических прав и возможностей женщин связано с независимостью женщин, и, следовательно, с более широкими социальными вопросами.”

Лаззат Рамазанова, Председатель Национальной комиссии по делам женщин и семейно-демографической политике при Президенте Республики Казахстан

Другие подходы ОБСЕ, направленные на расширение экономических прав и возможностей женщин, включают текущее исследование проведенное Присутствием ОБСЕ в Албании, посвященное вопросам воздействия коррупции на женщин. Опросы общественного мнения свидетельствуют о высоком уровне принятия коррупции в Албании. Женщины и девочки наиболее подвержены коррупции из-за более низкого уровня личных финансов, и из-за того, что они являются основными потребителями государственных услуг. В данном исследовании особое внимание уделяется коррупции в

местах обслуживания и оказания услуг. Это первое такое исследование в Албании, направленное на разработку показателей и данных, которые затем будут использоваться для принятия целенаправленных мер. Требуется более обширная информация о коррупции в местах оказания услуг по трудоустройству и открытию бизнеса, а также о коррупции в сферах здравоохранения и образования (в университетах).

В рамках другого подхода была подчеркнута роль, которую играет расширение экономических прав и возможностей женщин в предотвращении насильственного экстремизма и домашнего насилия, в составе концепции всеобъемлющей безопасности. Программный офис в Бишкеке организовал обучение для более чем 8500 женщин в 20 местах навыкам, востребованным на рынке труда. Также он помог центрам деловых ресурсов для повышения предпринимательских навыков женщин, и 14 Женским ресурсным центрам в сельской местности в предоставлении правовой и социальной поддержки и повышении финансовых навыков.

Насилие в отношении женщин всегда было препятствием для их экономической деятельности. Вспышки домашнего и других форм гендерного насилия во время локдаунов являются еще одним долгосрочным эффектом COVID-19 воздействия на женщин, поскольку часто наибольшая опасность подстерегает их в собственных домах. В итоге, высокая цена за бытовое и сексуальное насилие ложится на всех граждан. В 2014 году стоимость гендерного насилия в ЕС достигла

примерно 226 миллиардов евро в год; в том числе издержки от насилия со стороны сексуального партнера составили 109 миллиардов евро в год. Нынешние усилия по сбору данных должны быть сосредоточены на функционировании временных убежищ и специализированных служб с учетом увеличения объемов их работы при сокращении финансовых средств. Во многих местах финансирование было урезано еще до кризиса COVID-19, а дополнительные средства для удовлетворения выросшего спроса не были выделены.

COVID-19 – это гендерный кризис, который оказал непропорционально сильное влияние на женщин и девочек. Необходимо увеличить число женщин на руководящих должностях в органах кризисного урегулирования.

“COVID-19 продемонстрировал необходимость расширения экономических прав и возможностей женщин и их интеграции в общество, возможности и препятствия на их пути.”

Жидруне Витаите, соучредитель “Women Go Tech,” Литва

РЕКОМЕНДАЦИИ ГОСУДАРСТВАМ-УЧАСТНИКАМ ПО РАСШИРЕНИЮ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ПРАВ И ВОЗМОЖНОСТЕЙ ЖЕНЩИН:

- Собирать и распространять данные о значительной стоимости неравного участия женщин в экономической деятельности.
- Собирать и распространять данные об экономической стоимости насилия в отношении женщин.
- Устранять гендерные стереотипы в отношении труда и занятости женщин и мужчин.
- Признавать неоплачиваемую работу по уходу за семьей и домом препятствием для равноправного участия женщин в экономической сфере.
- Поощрять равное участие мужчин в работе по уходу за семьей и домом в целях расширения прав женщин и возможностей для их участия в экономической жизни.
- Повышать заработную плату и улучшать условия труда для работников по уходу.
- Вводить стратегии и планы по восстановлению после COVID с учетом гендерных аспектов.
- Содействовать карьерному росту женщин в сфере информационно-коммуникационных технологий на основе программ профессиональной переподготовки.
- Изменять организационную структуру информационно-коммуникационной сферы путем применения более инклюзивного глоссария и риторики, содействовать профессиональным возможностям помимо программирования (проектный менеджмент, разработка продукции, анализ, инженерия и тестирование программного обеспечения).
- Продвигать образовательные инициативы для привлечения большего числа женщин в научную, технологическую, инженерную и математическую сферы путем популяризации технологий в школах (с раннего возраста) и использования программ переквалификации и менторства.
- Создавать базы данных о женщинах-предпринимателях в целях укрепления потенциала роста.

Заключительная сессия

ПОСОЛ ИГЛИ ХАСАНИ

Председатель Постоянного совета ОБСЕ, Постоянный представитель Албании при ОБСЕ

ПОСОЛ УЛЬРИКА ФУНЕРЕД

Постоянный представитель Швеции при ОБСЕ

ИЛАЙДА ЭСКИТАШЧИОГЛУ

Член молодежной целевой группы ООН “Равенство поколений женщин”

БЕРНХАРД ГОЛЛОБ

Основатель HeForShe (Австрия)

МОДЕРАТОР: ПОСОЛ ЛУКА ФРАТИНИ

Директор офиса Генерального секретаря ОБСЕ

Спикеры, выступавшие на заключительной сессии, подчеркнули, что, несмотря на прогресс, путь к обеспечению гендерного равенства будет еще долгим. Низкие темпы прогресса свидетельствуют о глубоко укоренившихся причинах гендерного неравенства, требуя применения к проблеме преобразующих подходов.

В ближайшем будущем тема гендерного равенства станет центральной во время Председательства в ОБСЕ Швеции – страны, которая признает жизненно важную роль Организации в содействии выполнению резолюции 1325 СБ ООН.

Председательство превратит это видение в равноправное и значимое вовлечение женщин во все процессы, на всех уровнях сферы безопасности, в полном соответствии с их правами человека, и будет содействовать сетям женских организаций, выступающих в поддержку мира. Председательство также требует реализации принципов гендерного равенства всеми исполнительными

структурами в рамках повестки дня ОБСЕ, по всем трем измерениям и во всех форматах процессов по предотвращению конфликтов. Представители молодежи обратили внимание на резолюцию 2250 СБ ООН о молодежи, мире и безопасности, которая требует внимания к популяризации молодежной проблематики в сфере безопасности.

ОБСЕ необходимо уделять больше внимания низовым организациям, активистам, беженцам и молодым женщинам и мужчинам, а также усиливать прямой диалог с молодежью на местах, особенно с молодыми женщинами. Молодым женщинам и мужчинам нужна платформа и место за столом для принятия решений.

ANNEX 1

УЧАСТИЕ ЖЕНЩИН В ПРЕДОТВРАЩЕНИИ КОНФЛИКТОВ, РЕГУЛИРОВАНИИ КРИЗИСОВ И ПОСТКОНФЛИКТНОМ ВОССТАНОВЛЕНИИ

**ИНФОРМАЦИОННЫЙ ДОКУМЕНТ
Обзорной конференции ОБСЕ
по вопросам гендерного
равенства 2020 года**

Информационные документы Обзорной конференции ОБСЕ по вопросам гендерного равенства 2020 года

Представленные ниже информационные документы предназначены для участников Третьей обзорной конференции ОБСЕ по вопросам гендерного равенства, организованной совместно Действующим председателем ОБСЕ (Албания), Отделом Секретариата ОБСЕ по гендерным вопросам и Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ), и запланированной на 27-28 октября 2020 года. В документах содержится краткий обзор прогресса в выполнении обязательств ОБСЕ по обеспечению гендерного равенства. Представленные документы, включая предлагаемые рекомендации, являются рабочими документами, предназначенными для того, чтобы дать участникам пищу для размышлений, обсуждения и дебатов во время конференции.

В первом документе представлен обзор основных достижений, существующих проблем, а также примеры передовой практики и рекомендации по выполнению ключевых обязательств ОБСЕ, касающихся участия женщин в политической жизни. Документ основан на информации, полученной из различных документов БДИПЧ в сфере участия женщин в политической жизни, на данных Внутреннего отчета ОБСЕ о выполнении Пекинской декларации и Платформы действий «Пекин +25» и обязательств ОБСЕ, а также на других соответствующих источниках.

Второй информационный документ посвящен теме равных возможностей в экономической сфере. Документ основан на данных Всемирного банка, Всемирного экономического форума и обзорных отчетов ЕЭК ООН.

В третьем документе исследуется степень участия женщин в предотвращении конфликтов, регулировании кризисов и постконфликтном восстановлении на основе исследований ОБСЕ, данных Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций (ЕЭК ООН), а также других докладов ООН.

В четвертом документе представлен обзор основных достижений и сохраняющихся проблем в плане недопущения и пресечения насилия в отношении женщин в государствах-участниках ОБСЕ. Он основан на данных страновых отчетов для «Пекинской платформы действий + 25» (ППД+ 25) и других дополнительных источниках. Все четыре документа были подготовлены экспертами по гендерным вопросам и сотрудниками Секретариата ОБСЕ и БДИПЧ. В них представлена информация о передовом опыте в соответствующих областях, предоставленная координаторами по гендерным вопросам в исполнительных структурах ОБСЕ.

Документы ОБСЕ, содержащие обязательства, касающиеся участия женщин в предотвращении конфликтов, регулировании кризисов и постконфликтном восстановлении

- Решение Совета министров № 14/04 «План действий ОБСЕ 2004 года по поддержке гендерного равенства» (МС.DEC / 14/04)
- Решение Совета министров № 14/05 «Роль женщин в предотвращении конфликтов, регулировании кризисов и постконфликтном восстановлении» (МС.DEC / 14/05)
- Решение Совета министров № 7/09 «Участие женщин в политической и общественной жизни» (МС.DEC / 7/09)
- Решение Совета министров № 3/11 «Элементы конфликтного цикла, связанные с повышением потенциала ОБСЕ по раннему предупреждению, срочным действиям, содействию диалогу, поддержке посредничества и постконфликтному восстановлению» (МС.DEC / 3/11)
- Декларация министров о проектах ОБСЕ по оказанию содействия в области легкого и стрелкового оружия и запасов обычных боеприпасов (МС.DOC / 3/16)
- Решение Совета министров № 10/17 «Легкое и стрелковое оружие и запасы обычных боеприпасов» (МС.DEC 10/17)
- Декларация министров об усилиях ОБСЕ, касающихся норм и лучших практик в отношении легкого и стрелкового оружия и запасов обычных боеприпасов (МС.DOC / 5/18)
- Декларация министров о предупреждении насильственного экстремизма и радикализации, ведущих к терроризму, и противодействию им (МС.DOC / 4/15)

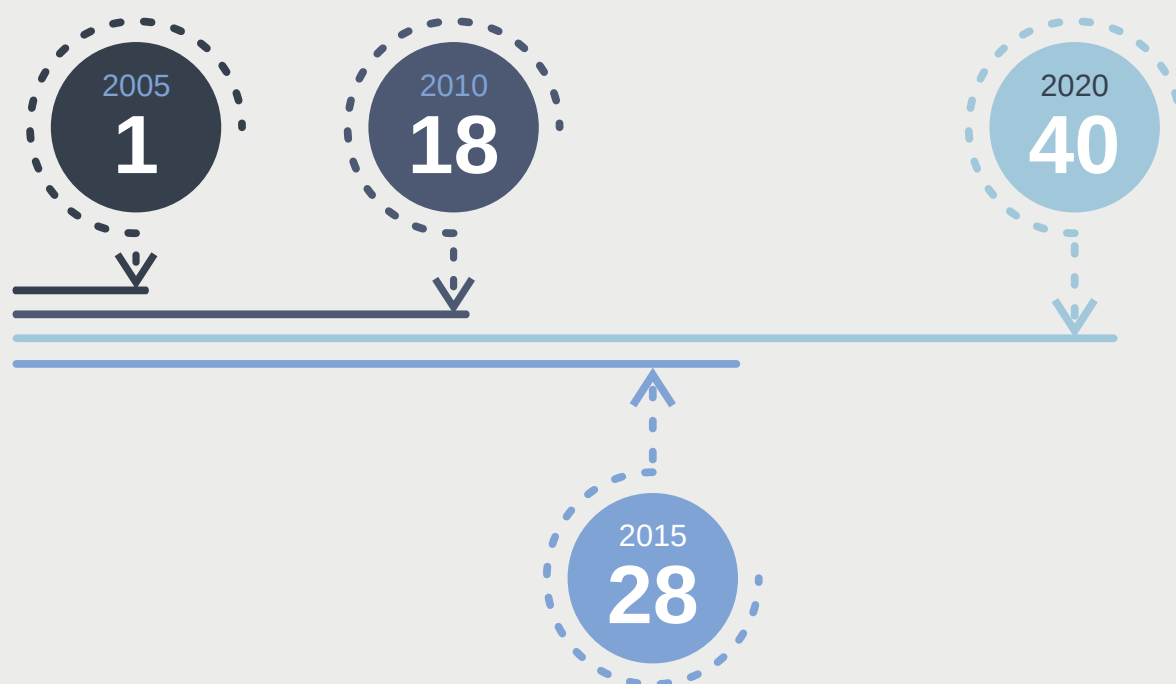
В этом документе представлен краткий обзор основных достижений и сохраняющихся проблем в плане недопущения и пресечения насилия в отношении женщин (НОЖ). Он основан на страновых и региональных сводных отчетах ЕЭК ООН для «Пекинской платформы действий + 25» (ППД + 25), а также на дополнительных вторичных источниках и является частью серии из четырех обзорных документов, подготовленных к Третьей обзорной конференции ОБСЕ по вопросам гендерного равенства, намеченной на 27 и 28 октября 2020 года.

Обязательства ОБСЕ в военно-политическом измерении и связанная с ними деятельность ОБСЕ охватывают широкий круг тем, включая разоружение, контроль над вооружениями, предупреждение насильственного экстремизма и радикализации, ведущих к терроризму, и противодействие им (НЭРВТ), предотвращение и урегулирование конфликтов, а также постконфликтную реабилитацию. В этом документе основное внимание уделяется нескольким темам, в которых исполнительные структуры ОБСЕ в течение последних трех лет играют активную роль, выполняя гендерные обязательства в военно-политическом измерении. В документе также исследуется степень участия женщин в предотвращении конфликтов, регулировании кризисов и постконфликтном восстановлении на основе исследований ОБСЕ, данных

Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций (ЕЭК ООН), а также других докладов ООН.

За исключением одной, все вышеупомянутые декларации и решения ОБСЕ содержат прямые ссылки на резолюции Совета Безопасности Организации Объединенных Наций (СБ ООН) в рамках повестки «Женщины, мир и безопасность» (ЖМБ), подтверждая приверженность ОБСЕ поддержке Организации Объединенных Наций в реализации этой глобальной политической повестки. Исполнительные структуры ОБСЕ поддерживают государства-участников в разработке и реализации национальных планов действий (НПД) в рамках повестки «Женщины, мир и безопасность», получивших широкое признание как эффективные политические инструменты для достижения прогресса в этой области. ОБСЕ опубликовала два исследования по национальным планам действий в 2014 и 2020 годах, а Программа Секретариата по гендерным вопросам, БДИПЧ и полевые операции ОБСЕ предлагали государствам-участникам семинары и инструменты для разработки и улучшения национальных планов действий. Многие приведенные ниже примеры иллюстрируют усилия ОБСЕ по поддержке реализации повестки «Женщины, мир и безопасность» в конкретных областях.

Национальные планы действий по реализации повестки «Женщины, мир и безопасность» в регионе ОБСЕ



Вовлечение женщины в мирные процессы

Решение Совета министров «Роль женщин в предотвращении конфликтов, регулировании кризисов и постконфликтном восстановлении» содержит призыв к государствам-участникам и, в соответствующих случаях, к структурам ОБСЕ, «разрабатывать конкретную политику, ставящую целью полное и равноправное участие женщин и женских организаций в работе по предотвращению и разрешению конфликтов и постконфликтному восстановлению, поощрять и поддерживать обмен опытом и примерами наилучшей практики, а также взаимодействовать с женскими мирными инициативами». Со своей стороны, решение Совета министров «Элементы конфликтного цикла»

призывает государства-участники «выполнять резолюцию 1325 СБ ООН путем повышения представленности женщин на всех уровнях сотрудников, задействованных в урегулировании конфликтов и в мирных процессах».

Исходя из этих обязательств, Группа по оказанию поддержки в области посредничества Центра по предотвращению конфликтов (ЦПК) ОБСЕ и Программа по гендерным вопросам подготовили методическое пособие, которое предоставляет государствам-участникам ОБСЕ, специальным представителям Председательства ОБСЕ и исполнительным структурам ОБСЕ рекомендации по вопросам

вовлечения женщин в мирные процессы¹. Обзор существующих официальных переговорных процессов, проведенный при поддержке ОБСЕ до разработки методического пособия, показал, что в период с 1992 по 2017 год только одна из 52 посредников ОБСЕ была женщиной. В конце 2019 года женщина во второй раз была назначена на должность спецпредставителя Действующего председателя ОБСЕ в Украине и в состав Трехсторонней контактной группы. По-прежнему очень мало женщин в группах по оказанию поддержки в области посредничества или на руководящих должностях в группах по проведению переговоров. Еще одна проблема, выявленная при проведении обзора - отсутствие систематической взаимосвязи между официальными переговорными процессами и неформальными мирными инициативами, которые часто возглавляют женщины из организаций гражданского общества. Третья важная проблема - отсутствие гендерного анализа и гендерной перспективы в переговорах.

Национальные планы действий по реализации повестки «Женщины, мир и безопасность» дают представление о том, как государства-участники ОБСЕ планируют расширять участие женщин в урегулировании конфликтов и миростроительстве в национальных условиях. Около двух третей из 36 действующих планов действий по реализации повестки «Женщины, мир и безопасность» в регионе ОБСЕ ставят своей целью участие женщин в миротворческих и посреднических процессах. Многие национальные планы действий включают только

общие обязательства в отношении представительства женщин, но Швейцария и Норвегия, например, в своих планах действий обозначили вовлечение женщин в посредничество и в усилия по миростроительству как приоритетную задачу и сформулировали конкретные цели и необходимые меры. Национальный план действий включает четкие минимальные цели по обеспечению участия женщин в переговорных группах Грузии в Женевских международных дискуссиях (40 процентов) и в заседаниях в рамках Механизма предотвращения и реагирования на инциденты (33 процента), созданных в Грузии после войны в августе 2008 года.

В последние годы сети женщин-посредников появились в нескольких регионах. В регионе ОБСЕ действуют как минимум пять сетей с участием женщин из нескольких государств-участников ОБСЕ.² Эти сети могут способствовать расширению участия женщин в мирных посреднических усилиях. Однако это сравнительно новые инициативы, которые пока что заняты созданием внутренних структур и расширением возможностей. Большинство женщин, участвующих в мирных диалогах или, в более широком смысле, в усилиях по миростроительству в районах, затронутых конфликтом, работают либо в гражданском обществе, либо в инициативах на уровне общин. Многие из этих инициатив направлены на удовлетворение насущных гуманитарных потребностей и потребностей в плане безопасности людей, проживающих в зонах конфликтов. Общими для всех подобных женских инициатив

¹ Леена Авониус, Меери-Мария Яарва, Ульрике Шмидт и Талия Воль (2019 г.): «Участие женщин и эффективные мирные процессы», методическое пособие, Вена: ОБСЕ (<https://www.osce.org/files/f/documents/b/b/454227.pdf>)

² Сети «Женщины-посредники стран Северной Европы», «Женщины-посредники Средиземноморья», «Женщины-посредники стран Содружества», «Женский диалог за мир» и «Региональное женское лобби за мир, безопасность и справедливость в Юго-Восточной Европе».

являются проблемы, связанные с отсутствием доступа к лицам, принимающим решения, в том числе в официальных переговорных форматах, поддерживаемых ОБСЕ, и с нехваткой ресурсов для осуществления своей деятельности.

Эффективное применение методического пособия ОБСЕ может привести к значительному прогрессу в выполнении обязательств ОБСЕ в этой области в будущем. Миссия ОБСЕ в Молдове приступила к составлению обзора и анализу гендерных аспектов текущих вопросов, обсуждаемых в рабочих группах в рамках процесса урегулирования приднестровского конфликта, и различного воздействия этих вопросов на женщин и мужчин. Благодаря этому процессу Миссия ОБСЕ способна оказывать более эффективную помощь членам рабочей группы в разработке способов решения гендерных проблем в процессе урегулирования конфликта.

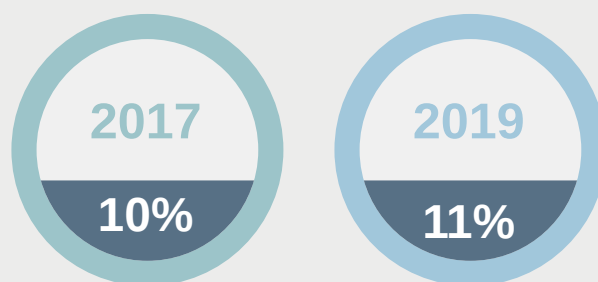
УЧАСТИЕ ЖЕНЩИН В РАБОТЕ В СИЛАХ ОБОРОНЫ И БЕЗОПАСНОСТИ

Государства-участники ОБСЕ взяли на себя ряд обязательств по продвижению гендерного равенства в секторах обороны и безопасности. Одним из них является решение Совета министров «Участие женщин в политической и общественной жизни», в котором, в частности, содержится призыв к государствам-участникам рассмотреть

возможность принятия мер для создания равных возможностей внутри силовых структур, в том числе в вооруженных силах, позволяющих обеспечивать сбалансированное комплектование личным составом, продолжение службы и продвижение по службе мужчин и женщин. С точки зрения участия женщин в секторах обороны и безопасности также имеет значение Кодекс поведения ОБСЕ, касающийся военно-политических аспектов безопасности, в котором подчеркивается обязанность государств-участников «обеспечивать, чтобы личный состав военных и военизированных сил и сил безопасности мог пользоваться правами человека и основными свободами и осуществлять их».

Данные, собранные в рамках базового исследования БДИПЧ «Женщины в вооруженных силах», проведенного в 2018 году³, показали, что примерно каждый десятый военнослужащий в регионе ОБСЕ является женщиной (от 2 до 17 процентов). Предыдущая тенденция по отмене ограничений на полное участие женщин в боевых действиях сохранялась до 2018 года, после чего Соединенное Королевство предоставило женщинам право занимать любые военные должности. В том же году Украина расширила количество воинских должностей и званий, которые вправе получать женщины, и признала их право служить на равных условиях с мужчинами.

Процент женщин в составе вооруженных сил



³ Dr Susan Atkins (2018): Baseline Study Report Women in the Armed Forces in the OSCE Region, Warsaw: ODIHR (<https://www.osce.org/odihr/women-armed-forces-baseline-study>)

По данным упомянутого выше базового исследования БДИПЧ 2018 года, более половины из 28 государств-участников, принявших участие в исследовании, осуществили стратегические меры по усилению гендерного равенства и увеличению представленности женщин на всех должностях в вооруженных силах. Это включает в себя индивидуализированные вербовочные кампании для привлечения большего числа женщин, обязательные тренинги по неосознанной предвзятости для личного состава (Швеция) и включение женщин и мужчин в советы по вербовке личного состава и продвижению по службе (Босния и Герцеговина, Германия и Испания). Исследование также показало, что многие государства-участники приняли меры по изменению униформы и снаряжения для женщин, учли гендерные аспекты при проектировании и распределении безопасных помещений для размещения личного состава и санитарных помещений, а также улучшили условия отпусков по беременности и родам и по уходу за ребенком.

В исследовании «Выполнение Повестки «Женщины, мир и безопасность» в регионе ОБСЕ»⁴ отмечается, что в государствах-участниках с «внутренними» национальными планами действий в разработке и реализации этих планов была заметна роль институтов сил безопасности, включая министерства обороны и руководство вооруженных сил. Многие из этих планов действий предусматривают мероприятия, соответствующие вышеупомянутым политическим обязательствам. Тематические рекомендации по

отражению гендерной проблематики в оборонном секторе можно найти в недавно опубликованной серии пособий «Гендер и безопасность» Женевского центра демократического контроля над вооруженными силами (DCAF), БДИПЧ и Структуры «ООН-женщины», в которой также есть пособие «Оборона и гендер».⁵

Что касается представленности женщин в правоохранительном секторе, проведенный ПРООН обзор ситуации в регионе ЕЭК ООН на основе данных за 2017 год⁶ показывает, что в среднем в исследованных странах численность женщин в полиции составляет 18,8 процента, и колеблется от 6,2 процента в Турции до 38,6 процента в Литве. С 2013 года наблюдается небольшая тенденция к росту. Совсем недавно Отдел стратегических вопросов полицейской деятельности Секретариата ОБСЕ собрал информацию о женщинах на службе в полиции государств-участников, где размещены полевые операции ОБСЕ. Хотя получить сопоставимые данные было непросто и их предоставили лишь несколько государств-участников, они не подтвердили тенденцию к росту, выявленную в обзоре ПРООН.

Женщины также по-прежнему недостаточно представлены в органах пограничного контроля, хотя в последние годы участники Платформы ОБСЕ по вопросам гендерного равенства в области охраны государственной границы и пограничного контроля отметили отмену ограничений на трудоустройство и небольшую тенденцию к увеличению участия женщин. Женщины в основном работают в таможенных или иммиграционных службах, а меньше

⁴ Генри Миртинен (Henri Myrtilinen), Лора Дж. Шеперд и Ханна Райт (2020 г.): «Выполнение повестки дня «Женщины, мир и безопасность» в регионе ОБСЕ», Вена: ОБСЕ (https://www.osce.org/files/f/documents/6/3/452845_1.pdf)

⁵ DCAF, OSCE/ODIHR and UN Women (2019): Defence and Gender, in: Gender and Security Toolkit, Geneva: DCAF, OSCE/ODIHR, UN Women (<https://www.osce.org/odihr/447043?download=true>)

⁶ Регион ЕЭК ООН охватывает 55 государств-участников ОБСЕ, за исключением Ватикана и Монголии, а также Израиль.

всего женщин среди пограничников. Примеры передовой практики по улучшению гендерного баланса в службах пограничного контроля можно найти в Украине, Молдове и Канаде. В Украине официально были сняты ограничения на трудоустройство на государственной пограничной службе, как это предусмотрено в Национальном плане действий по резолюции 1325 СБ ООН. Теперь женщины вправе получать любые должности и работать на любой должности и на всех пунктах. Около 27,2 процента всего личного состава (как военного, так и гражданского) составляют женщины, 21,3 процента из которых - военнослужащие. Молдова также поставила цель к 2020 году довести количество женщин в пограничной полиции до 20 процентов. В Канаде женщины составляют 47,5 процента сотрудников пограничных служб.

Платформа ОБСЕ по вопросу гендерного равенства в области охраны государственной границы и пограничного контроля была создана в 2017 году и насчитывает более 30 членов из 20 государств-участников ОБСЕ. С момента ее создания члены Платформы получали рекомендации и поддержку по гендерным вопросам от ОБСЕ, включая учебные программы и ознакомительные поездки по вопросам учета гендерной проблематики в работе пограничных ведомств. ОБСЕ также предоставила в публичное пользование онлайн-курс «Учет гендерной проблематики в вопросах охраны государственной границы и пограничного контроля» на английском и русском языках. Пограничный колледж ОБСЕ для руководящего состава в Душанбе ежегодно предлагает курсы для женщин-лидеров, предназначенные для

руководительниц среднего и высшего звена служб охраны государственной границы и пограничного контроля. За последние три года 197 женщин и 382 мужчин из числа сотрудников пограничных ведомств государств-участников ОБСЕ закончили курсы для персонала, а 51 женщина-руководитель усовершенствовала свои навыки благодаря «Курсу для женщин-лидеров».

Проблемы для женщин в секторе безопасности по-прежнему связаны с сохранением рабочих мест и развитием карьеры. В базовом исследовании БДИПЧ 2018 года отмечалось, что как женщины, так и мужчины часто увольнялись из вооруженных сил по таким причинам, как истечение срока действия контракта, семейные обстоятельства и экономические аспекты, но что военнослужащие также уходят из-за неблагоприятной организационной культуры и отсутствия возможностей для карьерного роста. Исследования выявили аналогичные проблемы и для женщин, работающих в полиции. В нескольких государствах-участниках были инициированы меры по поддержке женщин в секторе безопасности, включая программы наставничества и создания объединений, в том числе, например, ассоциаций женщин-полицейских.

В большинстве государств-участников существуют формальные и неформальные механизмы подачи жалоб на домогательства по признаку пола (включая сексуальные домогательства), насилие, дискриминацию, издевательства и злоупотребления. Хотя количество официальных жалоб во многих государствах остается низким, анонимные опросы показали,

УЛУЧШЕНИЕ ГЕНДЕРНОГО БАЛАНСА В СЕКТОРЕ БЕЗОПАСНОСТИ

Полевые операции ОБСЕ поддерживают принимающие страны в работе по созданию более сбалансированных и учитывающих гендерные аспекты институтов сектора безопасности.

Миссия ОБСЕ в Боснии и Герцеговине, например, тесно сотрудничает с ассоциациями женщин-полицейских и с Ассоциацией женщин-судей Боснии и Герцеговины, обеспечивая соответствующие возможности кадрового развития. При поддержке Программного офиса в Бишкеке

в 2017 году была создана Кыргызская ассоциация женщин сектора безопасности, в состав которой входят представительницы всех правоохранительных органов Кыргызстана. Деятельность ассоциации направлена на повышение потенциала женщин и достижение гендерного равенства в секторе безопасности. Миссии ОБСЕ в Черногории, Косово и Скопье поддерживают ассоциации женщин-полицейских в рамках программ наставничества. В Сербии Миссия ОБСЕ поддерживает программу наставничества для женщин, работающих в Министерстве внутренних дел и Министерстве обороны.

что домогательства являются частой проблемой, особенно для женщин. Похоже, что необходимо далее развивать механизмы подачи жалоб и менять институциональную культуру, чтобы устранить коренные причины домогательств и дискриминации. Большого числа тренингов по борьбе с домогательствами зачастую недостаточно, поскольку они предлагают лишь частичное решение этой проблемы.

ГЕНДЕР И ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ НАСИЛЬСТВЕННОГО ЭКСТРЕМИЗМА И РАДИКАЛИЗАЦИИ, ВЕДУЩИХ К ТЕРРОРИЗМУ, И ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ ИМ

ОБСЕ продвигает общественный подход к предупреждению насильственного экстремизма и радикализации, ведущих к терроризму (НЭРВТ), и противодействию им. Декларация Совета министров ОБСЕ по предотвращению и противодействию НЭРВТ призывает государства-участники и исполнительные структуры ОБСЕ учитывать гендерные соображения в своих усилиях по борьбе с терроризмом и предотвращению и противодействию

НЭРВТ. Это включает в себя ориентацию на расширение прав и возможностей женщин и участие как женщин, так и мужчин в этих усилиях. ОБСЕ поддерживает реализацию Глобальной контртеррористической стратегии ООН, в которой также подчеркивается важность интеграции гендерной проблематики и поощрения участия женщин в усилиях по предупреждению и противодействию НЭРВТ.

В 2016 году в Плане действий по предотвращению насильственного экстремизма (ПНЭ) Генеральный секретарь ООН призвал все государства-члены ООН подготовить соответствующие национальные планы действий по этому вопросу. Анализ планов действий по предотвращению насильственного экстремизма за 2017 год показал, что в них, как правило, отсутствует гендерная перспектива и что во многих планах женщины в основном рассматриваются как жертвы, а не как проводники перемен.⁷ К 2019 году как минимум четырнадцать государств-участников

⁷ См., например, International Civil Society Action Network (ICAN) (2017): National Action Plans on Preventing Violent Extremism: A Gendered Content Analysis, Washington: ICAN

ОБСЕ утвердили национальный план действий или национальную стратегию по предотвращению насильственного экстремизма. Гендерный анализ этих планов действий мог бы предоставить ОБСЕ ценную информацию о том, как развивалась в регионе ОБСЕ политика в этом отношении и как можно улучшить поддержку со стороны ОБСЕ. В 2020 году Специальный докладчик ООН по вопросам поощрения и защиты прав человека и основных свобод в условиях борьбы с терроризмом отметил рост числа стратегий и программ, направленных на решение гендерных аспектов насильственного экстремизма, но по-прежнему выразил обеспокоенность тем, что многие из этих программ используют женщин в качестве инструмента для борьбы с терроризмом вместо того, чтобы работать над достижением подлинного гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин.⁸

ОБСЕ активно занимается гендерными вопросами в области предотвращения и противодействия НЭРВТ как минимум с 2014 года, когда в сотрудничестве с Глобальным контртеррористическим форумом (GCTF) был опубликован документ о передовой практике в этой сфере. С тех пор ОБСЕ включила гендерные аспекты в повестку соответствующих национальных и международных встреч, а также в другие мероприятия в этой области.

В соответствии с обязательствами ОБСЕ исполнительные структуры в последние годы поддерживали

усилия по предотвращению и противодействию НЭРВТ в государствах-участниках, организуя мероприятия по наращиванию потенциала и повышению осведомленности, а развивая знания и инструменты обучения. В период с 2017 по 2019 год Миссии ОБСЕ в Сербии и Косово, представительство ОБСЕ в Албании и координатор проектов ОБСЕ в Узбекистане проводили мероприятия по повышению осведомленности о НЭРВТ для женщин в местных мусульманских общинах, женщин-полицейских, представителей гражданского общества, муниципальных чиновников и студентов. В 2017 году Департамент транснациональных угроз ОБСЕ провел тренинги для женщин-лидеров по вопросу предотвращения и противодействия НЭРВТ в Юго-Восточной Европе (так называемые LIVE-тренинги). Департамент транснациональных угроз также разработал справочник «Понимание роли гендера в предотвращении насильственного экстремизма и радикализации, ведущих к терроризму, и противодействию им: передовой опыт правоохранительной деятельности», который помогает правоохранительным органам и службам безопасности создавать более эффективные и учитывающие гендерные аспекты меры реагирования на НЭРВТ.

⁸ Специальный докладчик по вопросам поощрения и защиты прав человека и основных свобод в условиях борьбы с терроризмом (2020 г.): «Воздействие политики и практики, направленных на предупреждение насильственного экстремизма и борьбу с ним, на права человека», Совет по правам человека, сорок третья сессия ГА ООН (<https://undocs.org/ru/A/HRC/43/46>)

УЧИТЫВАЮЩИЕ ГЕНДЕРНУЮ СПЕЦИФИКУ МЕРЫ РЕАГИРОВАНИЯ НА НАСИЛЬСТВЕННЫЙ ЭКСТРЕМИЗМ И РАДИКАЛИЗАЦИЮ, ВЕДУЩИЕ К ТЕРРОРИЗМУ

Хорошим примером развития потенциала правоохранительных органов для решения проблемы НЭРВТ является Косово,⁹ где на душу населения приходится самое большое количество иностранных рекрутов ИГИЛ / Даиш в Европе. Около 360 мужчин, женщин и детей переехали отсюда в Сирию и Ирак в период с 2012 по 2015 годы. Предупреждение терроризма и НЭРВТ включены в качестве основных элементов в стратегию безопасности. И хотя ни в стратегии, ни в плане действий по борьбе с терроризмом нет конкретных ссылок на роль женщин в предотвращении и противодействии НЭРВТ, они признают необходимость учета гендерной специфики при разработке мер реагирования. Миссия ОБСЕ в Косово и Ассоциация женщин в полиции Косово совместно провели серию семинаров для женщин-полицейских, чтобы улучшить понимание ими проблемы НЭРВТ и повысить их способность выявлять и устранять признаки радикализации в сторону насильственного экстремизма.¹⁰

РАЗОРУЖЕНИЕ, КОНТРОЛЬ НАД ВООРУЖЕНИЕМ И НЕРАСПРОСТРАНЕНИЕ ВООРУЖЕНИЯ

Помимо обязательств по поддержке полного и равноправного участия мужчин и женщин в усилиях по обеспечению мира и безопасности, государства-участники ОБСЕ приняли ряд документов, касающихся контроля над незаконным оборотом легкого и стрелкового оружия (ЛСО), в которых уделяется внимание к гендерным аспектам. Так, решение Совета министров 2017 года «Легкое и стрелковое оружие и запасы обычных боеприпасов» и Декларация министров об усилиях ОБСЕ, касающихся норм и лучших практик в отношении легкого и стрелкового оружия и запасов обычных боеприпасов 2018 года направлены на устранение негативных последствий незаконного оборота ЛСО для женщин и детей. Они также способствуют созданию равных возможностей для участия женщин в разработке политики,

планировании и реализации мер, принимаемых для борьбы с незаконным оборотом ЛСО, в том числе в контексте проектов помощи ОБСЕ в этой области. Декларация министров о проектах ОБСЕ по оказанию содействия в области легкого и стрелкового оружия и запасов обычных боеприпасов 2016 года также предлагает государствам-участникам добровольно обмениваться мнениями и информацией и делиться передовым опытом в области устранения последствий, которые чрезмерное и дестабилизирующее накопление и неконтролируемое распространение ЛСО и обычных боеприпасов имеют для женщин и детей.

В 2019 году Секция поддержки сотрудничества в области безопасности Центра ОБСЕ по предотвращению конфликтов разработала «Инструкцию для практиков по учету гендерной проблематики в механизме помощи ОБСЕ для ЛСО и ЗОБ». В этой

⁹ Любое упоминание Косово в данном отчете, будь то его территория, учреждения или население, следует понимать в полном соответствии с Резолюцией 1244 Совета Безопасности ООН без ущерба для статуса Косово

¹⁰ См. ОБСЕ (2019 г.): «О роли гендерного фактора в предотвращении насильственного экстремизма и радикализации, ведущих к терроризму, а также в борьбе с этой угрозой – Передовой опыт работы правоохранительных органов», Вена: ОБСЕ (https://www.osce.org/files/f/1/1/429452_0.pdf)

УЧЕТ ГЕНДЕРНОЙ ПРОБЛЕМАТИКИ В КОНТРОЛЕ НАД ЛЕГКИМ И СТРЕЛКОВЫМ ОРУЖИЕМ В ЮГО-ВОСТОЧНОЙ ЕВРОПЕ

Юго-Восточная Европа добилась прогресса в обеспечении гендерного равенства в борьбе с незаконным применением легкого и стрелкового оружия. В 2018 году была разработана региональная дорожная карта по контролю над ЛСО на период 2018-2024 годов, в которой полностью учтены гендерные аспекты. Этот документ предусматривает отражение гендерных аспектов как в политике, так и в практике, связанной с ЛСО, и расширение участия женщин в контроле и борьбе с незаконным оборотом ЛСО. В настоящее время женщины составляют от 14 до 29 процентов состава комиссий по ЛСО и возглавляют одну из шести таких комиссий в Юго-Восточной Европе.¹¹

инструкции приводятся практические примеры и инструменты по учету гендерной проблематики в процессе оказания помощи.

Во всем мире сохраняется низкий уровень участия женщин в мерах по обеспечению безопасности и укреплению доверия. Как отмечается в исследовательском документе Института ООН по исследованию проблем разоружения (ЮНИДИР), опубликованном в 2019 году, хотя участие женщин в дипломатии по контролю над вооружениями, нераспространению вооружений и разоружению неуклонно увеличивалось за последние четыре десятилетия, они по-прежнему недостаточно представлены в этой области.¹² Сохраняется гендерно-несбалансированное распределение дипломатов в главных комитетах Генеральной Ассамблеи ООН, а самая

низкая доля женщин (33 процента) наблюдается в Первом комитете по разоружению и международной безопасности. Женщины редко возглавляют делегации на форумах по контролю над вооружениями, нераспространению вооружений и разоружению, и существует обратная зависимость между рангом и представленностью женщин в этих областях. В отчете делается вывод о том, что необходимы дополнительные усилия для ускорения перехода к более сбалансированному гендерному представительству на дипломатических форумах.

В 2016 году Центр ОБСЕ по предотвращению конфликтов подготовил статистический обзор участия женщин в деятельности по проверке, проводимой в рамках Венского документа.¹³ Он показал, что женщины составляли

¹¹ Полный текст дорожной карты доступен на веб-сайте Ресурсный центр по контролю над ЛСО в Юго-Восточной Европе (SEESAC) ПРООН: <http://www.seesac.org/f/docs/News-SALW/Roadmap-for-sustainable-solution.pdf>. Ресурсный центр поддержал подготовку дорожной карты. См. также UNDP (2019): Women's Leadership in Decision-making in the ECE Region - доклад, подготовленный для Регионального обзорного совещания «Пекин + 25», Женева, ЕЭК ООН (ECE / AC.28 / 2019/12, 2019 г.), пункт 31).

¹² Renata Hessmann Dalaqua, Kjølv Egeland and Torbjørn Graff Hugo (2019): Still Behind the Curve – Gender Balance in Arms Control, Non-Proliferation and Disarmament Diplomacy”, Geneva: United Nations Institute for Disarmament Research

¹³ Венский документ о мерах укрепления доверия и безопасности (МДБ) является политически обязательным документом, который способствует предсказуемости и военной стабильности в государствах-участниках ОБСЕ посредством мер по обеспечению прозрачности и проверке информации, таких как инспекции и оценки.

всего пять процентов от общего числа членов инспекционной группы и шесть процентов от общего числа членов группы, проводившей оценочные визиты.¹⁴ В период с 2011 по 2015 год только четыре из 468 инспекционных групп возглавлялись женщинами, при этом женщины ни разу не назначались руководителями групп, проводивших оценочные визиты.

С целью решения проблемы дефицита женщин-экспертов в области разоружения, контроля и нераспространения вооружений, ОБСЕ создала программу «Стипендия за мир и безопасность», которая предусматривает обучение молодых женщин-специалистов в этих областях. Эта инициатива, осуществляемая совместно с Управлением Организации Объединенных Наций по вопросам разоружения (УВР ООН), направлена на расширение участия женщин в процессах разработки, планирования и осуществления политики по серьезным вопросам безопасности. В 2018 и

2019 годах в программе приняли участие 170 человек. Среди выпускниц программы - молодые женщины, которые впоследствии сделали карьеру в области безопасности; проводили информационные кампании и организовывали тренинги по разоружению и нераспространению вооружений в своих странах; участвовали в разработке первого национального плана действий по выполнению резолюции 1325 СБ ООН в своей стране; и поддержали создание первой женской команды по разминированию в Афганистане.¹⁵ В будущем необходимы дополнительные усилия для дальнейшей поддержки выпускников программы посредством создания сетей и наставничества в областях контроля над вооружениями, предотвращения и разрешения конфликтов.

¹⁴ OSCE Conflict Prevention Centre (2016): Participation of Women in the Vienna Document 2011 Verification Activities: Statistical Overview, (SEC.GAL/151/16)

¹⁵ OSCE Conflict Prevention Centre (2020): Report on the impact of the Scholarship for Peace and Security on the alumnae and alumni 2018 and 2019, (SEC.GAL/36/20), Henri Myrtilinen, Laura J. Shepherd and Hannah Wright.

ANNEX 2

РАВЕНСТВО ВОЗМОЖНОСТЕЙ В ЭКОНОМИЧЕСКОЙ СФЕРЕ

**ИНФОРМАЦИОННЫЙ ДОКУМЕНТ
Обзорной конференции ОБСЕ
по вопросам гендерного
равенства 2020 года**

Информационные документы Обзорной конференции ОБСЕ по вопросам гендерного равенства 2020 года

Представленные ниже информационные документы предназначены для участников Третьей обзорной конференции ОБСЕ по вопросам гендерного равенства, организованной совместно Действующим председателем ОБСЕ (Албания), Отделом Секретариата ОБСЕ по гендерным вопросам и Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ), и запланированной на 27-28 октября 2020 года. В документах содержится краткий обзор прогресса в выполнении обязательств ОБСЕ по обеспечению гендерного равенства. Представленные документы, включая предлагаемые рекомендации, являются рабочими документами, предназначенными для того, чтобы дать участникам пищу для размышлений, обсуждения и дебатов во время конференции.

В первом документе представлен обзор основных достижений, существующих проблем, а также примеры передовой практики и рекомендации по выполнению ключевых обязательств ОБСЕ, касающихся участия женщин в политической жизни. Документ основан на информации, полученной из различных документов БДИПЧ в сфере участия женщин в политической жизни, на данных Внутреннего отчета ОБСЕ о выполнении Пекинской декларации и Платформы действий «Пекин +25» и обязательств ОБСЕ, а также на других соответствующих источниках.

Второй информационный документ посвящен теме равных возможностей в экономической сфере. Документ основан на данных Всемирного банка, Всемирного экономического форума и обзорных отчетов ЕЭК ООН.

В третьем документе исследуется степень участия женщин в предотвращении конфликтов, регулировании кризисов и постконфликтном восстановлении на основе исследований ОБСЕ, данных Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций (ЕЭК ООН), а также других докладов ООН.

В четвертом документе представлен обзор основных достижений и сохраняющихся проблем в плане недопущения и пресечения насилия в отношении женщин в государствах-участниках ОБСЕ. Он основан на данных страновых отчетов для «Пекинской платформы действий + 25» (ППД+ 25) и других дополнительных источниках. Все четыре документа были подготовлены экспертами по гендерным вопросам и сотрудниками Секретариата ОБСЕ и БДИПЧ. В них представлена информация о передовом опыте в соответствующих областях, предоставленная координаторами по гендерным вопросам в исполнительных структурах ОБСЕ.

Документы ОБСЕ, касающиеся расширения экономических прав и возможностей женщин

- Решение Совета министров ОБСЕ №10/11 об обеспечении равенства возможностей в экономической сфере
- Решение Совета министров ОБСЕ №8/17 о содействии участию в экономической жизни в регионе ОБСЕ
- Решение Совета министров ОБСЕ №5/18 о развитии человеческого капитала в цифровую эпоху
- Решение Совета министров ОБСЕ 4/18 о Недопущении и пресечении насилия в отношении женщин
- Декларация Совета министров ОБСЕ 5/2018 о цифровой экономике как о двигателе сотрудничества, безопасности и роста

Обязательства в области экономического и экологического измерения, упомянутые в Плана действий ОБСЕ 2004 года по содействию гендерному равенству, включают:

- Документ Боннской конференции по экономическому сотрудничеству в Европе 1990 года, в котором государства-участники ОБСЕ подтверждают свою приверженность «экономической деятельности, которая соответственно утверждает человеческое достоинство и свободна от принудительного труда, от дискриминации трудящихся по признакам расы, пола, языка,

по политическим взглядам или вероисповеданию или от лишения трудящихся права свободно создавать независимые профсоюзы или вступать в них».

- Документ-стратегию ОБСЕ в области экономического и экологического измерения 2003 года, в котором подчеркивается важность развития людских ресурсов и мер по улучшению социальных условий, в том числе путем создания эффективных сетей социальной защиты.

В настоящем документе представлен краткий обзор основных достижений и сохраняющихся проблем в плане недопущения и пресечения насилия в отношении женщин (НОЖ). Он основан на страновых и региональных сводных отчетах ЕЭК ООН для Пекинской платформы действий + 25 (ППД + 25), а также на дополнительных вторичных источниках и является частью серии из четырех обзорных документов, подготовленных к Третьей обзорной конференции ОБСЕ по вопросам гендерного равенства, намеченной на 27 и 28 октября 2020 года.

Введение

Поощрение равных возможностей в экономической сфере определено в качестве приоритета в Плане действий ОБСЕ 2004 года по поддержке гендерного равенства (2004 GAP). Почти во всех обязательствах ОБСЕ в отношении гендерного равенства подчеркивается важность участия женщин в экономической жизни, и ключевое значение в этом отношении играет доступ к системе трудоустройства. Тем не менее, в большинстве стран уровень участия женщин на рынке труда остается довольно низким. В сочетании с профессиональной сегрегацией и неравномерным распределением неоплачиваемого труда и бремени домашних обязанностей

это «обуславливает более низкие текущие и будущие доходы, ограничивая возможности выбора и негативно сказываясь на личной независимости».¹ Для целей настоящего документа в качестве одного из ключевых индикаторов экономического участия используется уровень участия в составе рабочей силы² который рассматривается совместно с влияющими на него ключевыми факторами, такими как:

- законы и нормативные акты,
- работа по уходу и по дому,
- оплата труда,
- переход на цифровые технологии / четвертая промышленная революция.

Участие в составе рабочей силы

Повышение участия женщин на рынке труда важно не только для достижения гендерного равенства, но и для улучшения состояния экономики. Согласно часто цитируемому докладу Глобального института Маккинзи (McKinsey) за 2015 год, если каждая страна будет сокращать гендерный разрыв такими темпами, которых достигла страна, показавшая наилучшие результаты в своей соответствующей региональной группе, в 2025 году годовой валовой внутренний продукт в мире может дополнительно увеличиться на 12 трлн. долларов США, то есть на 11 процентов. Согласно докладу

Международной организации труда (МОТ) «Перспективы занятости и социальной защиты в мире: тенденции в области занятости женщин», сокращение гендерного разрыва в экономическом участии на 25 процентов к 2025 году повысит уровень глобальной занятости на 189 миллионов, или 5,3 процента. Трудовой доход является основным источником финансовых ресурсов и потенциальной экономической независимости. Несмотря на значительные различия между странами в регионе ОБСЕ, при поиске информации на агрегированном уровне уместно анализировать темпы прогресса и

¹ См. Европейская экономическая комиссия (ЕЭК) (2019), «Ориентированные на преобразования в гендерной сфере социально-экономические стратегии для содействия расширению прав и возможностей женщин и девочек в регионе ЕЭК», ECE/AC/28/2019/5, п. 2, Региональное совещание по осуществлению платформы действий «Пекин+25», 29 и 30 октября 2019 г., Женева. (<https://undocs.org/ECE/AC.28/2019/5>). Из 56 государств-членов ЕЭК ООН почти все являются государствами-участниками ОБСЕ. Исключение составляют Ватикан и Монголия, которая является государством-членом Экономической и социальной комиссии ООН для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО).

² «Уровень участия в составе рабочей силы рассчитывается как численность лиц в составе рабочей силы в процентном отношении к трудоспособному населению. Рабочая сила – это сумма численности занятых и численности безработных». (ILOSTAT)

корреляцию участия в составе рабочей силы с другими переменными. Общая картина участия женщин в рабочей силе и прогресса в достижении гендерного равенства весьма разнообразна. Полноценному участию женщин на рынке труда препятствуют структурные барьеры и дискриминация, которые сохраняются во всем регионе ОБСЕ. Дискриминация в отношении женщин проявляется при приеме на работу и обучении, в условиях труда, продвижении по службе, вознаграждении и карьерном росте по всему региону. Количество и доля женщин и мужчин, занятых в неформальном секторе, различаются в зависимости от субрегиона, и их следует учитывать при интерпретации статистических данных о рабочей силе.

Согласно Базе данных гендерной статистики Всемирного банка,³ участие женщин в составе рабочей силы в регионе ОБСЕ в 2019 году колебалось

от 85,5 до 29,3 процента. Среднее и медианное значения составляли 64,9 и 66,7 процента соответственно, что практически совпадает с данными за 2017 год. Гендерный разрыв (т.е. разница между участием мужчин и женщин в составе рабочей силы) немного сократился – с 12,86 процента в 2017 году до 12,64 процента в 2019 году (см. график 1 ниже).

В период с 2011 года – когда Совет министров ОБСЕ принял Решение об обеспечении равенства возможностей в экономической сфере – до 2020 года уровень участия женщин в составе рабочей силы в регионе ОБСЕ приблизился к уровню участия мужчин, но прогресс был чрезвычайно медленным (см. график 1). Фактически, согласно имеющимся данным о 51 государстве-участнике ОБСЕ, доля участия мужчин превышает долю участия женщин.

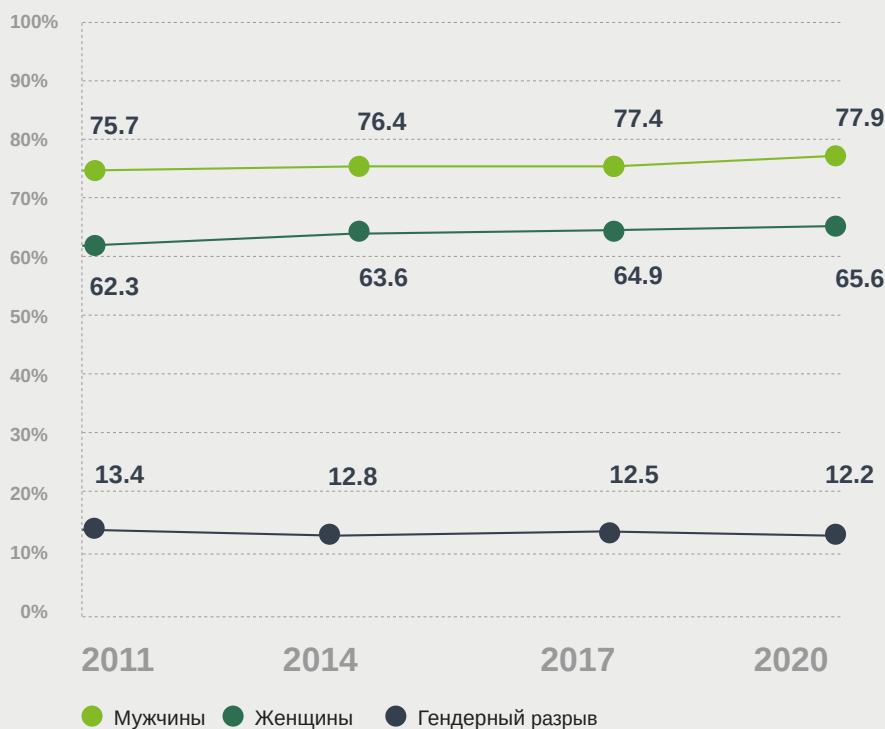


График 1: Участие в составе рабочей силы с разбивкой по полу и гендерные разрывы в регионе ОБСЕ среди населения в возрасте 15-67 лет (в процентах), 2017-2020 гг. Расчеты выполнены МОТ на основе данных по 51 государству-участнику ОБСЕ. Источник: База данных МОТ «ILO Statistics»

³ База данных гендерной статистики Всемирного банка (https://databank.worldbank.org/indicator/SL.TLF.ACT1.FE.ZS?id=2ddc971b&report_name=Gender_Indicators_Report&populartype=series).

Экономическое воздействие пандемии COVID-19 на женщин

Пандемия COVID-19 по-разному влияет на женщин и мужчин в разных сферах жизни. В то время как во всем мире смертность в результате коронавирусной инфекции среди мужчин выше, чем среди женщин (составляя 58 процентов по данным Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ)), женщины несоразмерно сильнее ощущают экономические и социальные последствия кризиса.⁴

Во-первых, доля участия женщин в наиболее пострадавших от кризиса секторах экономики выше, чем доля мужчин. Во всем мире женщины составляют большинство работников формального и неформального секторов по оказанию услуг в сфере медицинской помощи и ухода. Эти профессии являются одними из самых недооцененных и малооплачиваемых. Работники неформального сектора, в первую очередь прислуга и домработницы, особенно сильно подвержены риску экономических трудностей. Многие из них работают без официальных трудовых договоров, что часто подразумевает отсутствие адекватных условий труда и прав на социальную защиту. В Европе и Центральной Азии в течение первого месяца пандемии работники неформального сектора лишились в среднем 70 процентов своего дохода.⁵ Кроме того, женщины составляют большинство работников в секторах с неполной или нестабильной занятостью,

что также предполагает более низкую оплату труда и более слабую социальную защиту или ее отсутствие.⁶ Например, более 70 процентов самозанятых женщин столкнулись с сокращением оплачиваемого рабочего времени или потерей работы.⁷

Наконец, закрытие школ и рабочих мест в связи с карантином усилило лежащее на женщинах бремя неоплачиваемой работы по уходу за домом и семьей. Хотя общее участие мужчин в неоплачиваемой работе по уходу выросло, 70 процентов женщин сообщили, что тратят больше времени, по крайней мере, на один вид неоплачиваемой работы по дому, такой как уборка, приготовление пищи или стирка.⁸ В свете вышеизложенного, женщины, особенно матери-одиночки, чаще мужчин сталкиваются с трудностями в достижении баланса между работой и личной жизнью.

В целом экономические последствия пандемии, включая потерю рабочих мест и доходов и грядущий экономический спад, вероятно, еще больше подорвут экономическую устойчивость женщин, тем самым повышая для них риск бедности. В этом отношении как в Европе, так и в Центральной Азии больше женщин (60 процентов), чем мужчин, сообщили о серьезных проблемах, связанных с оплатой основных статей расходов, таких как продукты питания, квартплата и коммунальные услуги.⁹

⁴ ООН-Женщины, «От выводов к действиям: гендерное равенство во время пандемии коронавируса COVID-19» (From Insights to Action: Gender equality in the wake of COVID-19), 2020 г., Нью-Йорк: ООН Женщины (<https://www.unwomen.org/en/digital-library/publications/2020/09/gender-equality-in-the-wake-of-covid-19>).

⁵ Там же.

⁶ Европейский институт гендерного равенства (2020 г.), «COVID-19 и гендерное равенство» (Covid-19 and gender equality) (<https://eige.europa.eu/topics/health/covid-19-and-gender-equality>).

⁷ ООН-Женщины, «Влияние COVID-19 на жизнь и источники заработка женщин и мужчин в Европе и Центральной Азии: предварительные результаты гендерной экспресс-оценки (The impact of COVID-19 on women's and men's lives and livelihoods in Europe and Central Asia: Preliminary Results from a Rapid Gender Assessment)», Региональный офис структуры «ООН-женщины» для государств Европы и Центральной Азии в Стамбуле (<https://eca.unwomen.org/en/digital-library/publications/2020/07/the-impact-of-covid19-on-womens-and-mens-lives-and-livelihoods#view>).

⁸ Там же.

⁹ Там же.

Законы и нормативные акты

Участие женщин в экономической жизни зависит от благоприятных условий как с точки зрения законов и нормативных актов, так и с точки зрения социальных норм и практики. В исследовании Всемирного банка «Женщины, бизнес и закон» (ЖБЗ) за 2020 год¹⁰ анализируются законы, которые препятствуют или, напротив, способствуют полноценному участию женщин в экономической жизни. Оценка осуществляется на основе шести показателей, отражающих взаимоотношения женщин с законом на различных этапах их трудовой карьеры: это – свобода перемещения, трудоустройство, оплата труда, брак, родительство, ведение бизнеса, распоряжение имуществом и пенсионное обеспечение. Хотя исследование не содержит оценки выполнения законов, индекс ЖБЗ показывает степень политической приверженности государства гендерному равенству. Из 52 государств-участников ОБСЕ,¹¹

принявших участие в исследовании в 2020 году, восемь достигли рейтинга в 100 баллов, что означает отсутствие дискриминации в соответствующих законах. Еще восемь государств получили менее 80 баллов, из которых самым низким был показатель в 67 баллов. В 42 государствах-участниках действует по крайней мере один закон, препятствующий участию женщин в экономической жизни. В отчете описаны реформы, проведенные в период с июня 2017 по сентябрь 2019 года и направленные на достижение гендерного равенства в сфере занятости и предпринимательской деятельности в десяти странах ОЭСР.¹³ Реформы предусматривают ряд мер, такие как принятие законов о борьбе с домашним насилием, защита от сексуальных домогательств на рабочем месте, отпуск по причине отцовства, равный доступ женщин к финансовым услугам, равная оплата труда, уравнивание пенсионного возраста и устранение препятствий

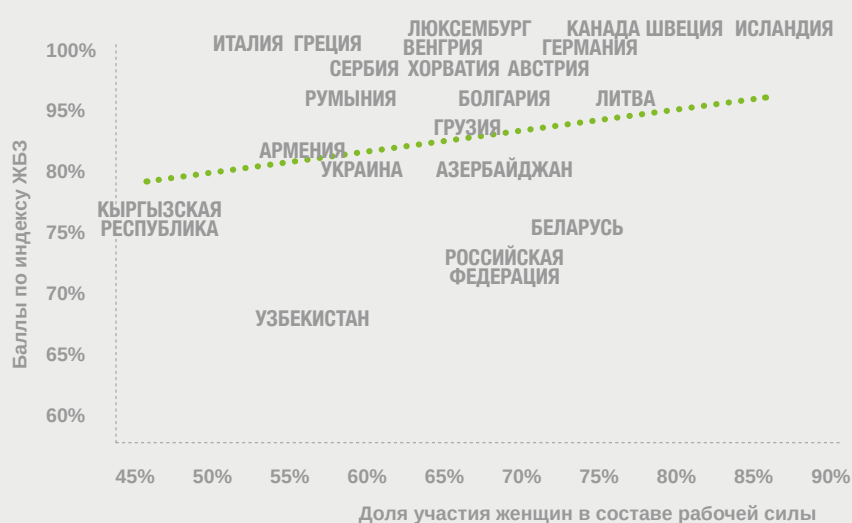


График 2: Доля участия женщин в возрасте 15-64 лет в составе рабочей силы с разбивкой по государствам-участникам и рейтинг государств по индексу ЖБЗ (2020 г.). Чем выше значение индекса ЖБЗ, тем ниже уровень правовой дискриминации. Источники: Статистические данные МОТ за 2020 г. и индекс ЖБЗ Всемирного банка за 2020 г.

¹⁰ Ежегодное исследование Всемирного банка «Женщины, бизнес и закон» за 2020 год, Вашингтон: Всемирный банк. (<https://openknowledge.worldbank.org/bitstream/handle/10986/32639/9781464815324.pdf?sequence=6>).

¹¹ За исключением Андорры, Ватикана, Лихтенштейна, Монако и Туркменистана (<https://wbl.worldbank.org/>).

¹² Армения, Канада, Кипр, Чехия, Грузия, Германия, Италия, Молдова, Словения, США (штат Нью-Йорк). См. «Женщины, бизнес и закон» за 2020 год, стр. 36-43.

для доступа женщин к определенным должностям и профессиям. На графике 2 прослеживается связь между законами, обеспечивающими большее равенство экономических возможностей для женщин и мужчин, и более высокой долей участия женщин в составе рабочей силе. Кроме того, очевидна положительная корреляция с уровнем доходов, коэффициентами рождаемости и образованием женщин, а также с сокращением разрыва в оплате труда. Увеличение доходов ведет к повышению способности женщин к переговорам внутри семьи и улучшению положения самих женщин, их детей и семей.

Однако, несмотря на реформы, направленные на устранение правовых барьеров и лазеек в законодательстве, в государствах-участниках наблюдается неравномерный прогресс, а изменения в регионе ОБСЕ идут медленными темпами. В то время как учитывающая гендерные аспекты правовая база способствует более активному участию женщин в трудовой деятельности, дискриминирующие социальные нормы и традиции продолжают играть важную роль, ограничивая роль женщин их функциями по уходу за домом и семьей и деторождению. Индекс социальных институтов и гендера (ИСИГ) ОЭСР¹³ показывает интенсивность и различные формы дискриминации, основанные на неравном распределении власти между мужчинами и женщинами в семье, экономической сфере и общественной жизни. Это приводит к нарушению физической неприкосновенности,

ограничению доступа к финансовым и производственным ресурсам и гражданским свободам. Например, сексуальные домогательства в школах и на рабочем месте влияют на образование и занятость женщин; аналогичное влияние оказывает отсутствие учреждений по уходу за детьми или престарелыми людьми или отсутствие ориентированной на семью политики в сфере занятости, что влечет за собой неравное распределение домашних обязанностей.¹⁴ «Нехватка времени» у женщин и девочек ведет к сокращению времени на учебу и оплачиваемую работу. Из-за домашних обязанностей 20 процентов евразийских женщин¹⁵ в возрасте от 15 до 25 лет не имеют образования, работы или профессиональной подготовки по сравнению с 2 процентами мужчин.

В ряде стран до сих пор действуют ограничения на трудоустройство женщин в определенных отраслях или на определенных видах работ, которые считаются опасными, тяжелыми или морально неприемлемыми. Большой разрыв в оплате труда мужчин и женщин также может удерживать женщин от поиска оплачиваемой работы. У женщин меньше шансов получить доступ к банковскому финансированию; им с большей вероятностью придется платить более высокие процентные ставки или вносить более высокий залог; в свою очередь, способность женщин внести залог для обеспечения ссуды ограничена низким уровнем владения ими землей и активами.

¹³ Организация по экономическому сотрудничеству и развитию (ОЭСР), Индекс социальных институтов и гендера (ИСИГ), Глобальный доклад за 2019 год «Трансформация проблем в возможности» (Social Institutions and Gender Index (SIGI) 2019 Global Report - Transforming Challenges into Opportunities), Париж: издательство ОЭСР (<https://doi.org/10.1787/bc56d212-en>).

¹⁴ См. также главу о работе по уходу за домом и семьей.

¹⁵ ИСИГ, Региональный доклад по Евразии за 2019 г., ОЭСР, 2019 г., <http://www.oecd.org/fr/social/sigi-2019-regional-report-for-eurasia-f6dfa21d-en.htm>. В число 12 стран входят Азербайджан, Армения, Беларусь, Грузия, Казахстан, Кыргызстан, Монголия, Республика Молдова, Таджикистан, Туркменистан, Украина и Узбекистан.

ГЕНДЕРНЫЙ РАЗРЫВ В ОПЛАТЕ ТРУДА И ПРОФЕССИОНАЛЬНАЯ СЕГРЕГАЦИЯ

Профессиональная сегрегация по признаку пола остается неизменной чертой рынка труда во всем регионе ОБСЕ и фактором, способствующим сохранению неблагоприятных экономических условий для женщин, например, таких как гендерный разрыв в оплате труда.¹⁶

Многие обязательства ОБСЕ содержат требование об обеспечении гендерного равенства в оплате труда. Разрыв в оплате труда мужчин и женщин также противоречит другим международным обязательствам, таким как Пекинская платформа действий, Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (CEDAW) и Цели устойчивого развития (ЦУР) 5, 8 и 10.¹⁷



График 3: Гендерный разрыв в оплате труда в государствах-участниках ОБСЕ в 2018 г. Источник: ОЭСР (2018 г.).

С целью устранения гендерного разрыва в оплате труда во многих странах были созданы национальные механизмы, включая законы о равной оплате труда, но на сегодняшний день ни одной стране не удалось достичь этой цели, а прогресс в преодолении этой разницы либо застопорился, либо продвигается крайне медленно как на международном, так и на региональном уровне (см. график 3). Гендерный разрыв в оплате труда в регионе ОБСЕ существенно различается в зависимости от субрегиона, при этом наименьший показатель в 14,8 процента¹⁸ зафиксирован в субрегионе ЕС в 2018 году.

Решение Совета министров о поощрении равных возможностей для женщин в экономической сфере призывает государства-участники «создавать эффективные национальные механизмы мониторинга прогресса в этой области,

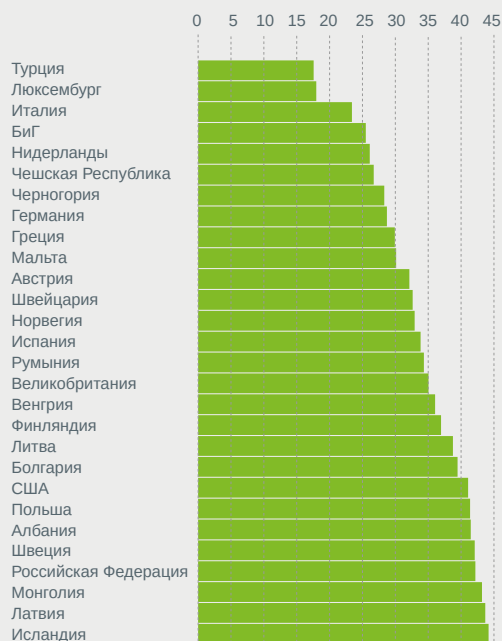


График 4: Доля женщин на руководящих должностях высшего и среднего звена в процентах, 2019 г. Источник: Исследование рабочей силы МОТ (2019 г.)

¹⁶ Гендерный разрыв в оплате труда определяется путем сопоставления заработной платы женщины с заработной платой мужчины, занимающего аналогичную должность. См. Доклад о гендерном разрыве в мире за 2020 Всемирного экономического форума (ВЭФ), Женева: ВЭФ (http://www3.weforum.org/docs/WEF_GGGR_2020.pdf).

¹⁷ ЦУР 5 «Обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей всех женщин и девочек», ЦУР 8 «Достойная работа и экономический рост» и ЦУР 10 «Сокращение неравенства».

¹⁸ Процент от валового дохода мужчин. См. статистические данные по гендерному разрыву в оплате труда статистической службы ЕС (Eurostat Gender Pay Gap Statistics) (https://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php/Gender_pay_gap_statistics).

такие, как в отношении сокращения неравенства в оплате труда».¹⁹ Некоторые государства-участники (включая Великобританию, Германию, Швецию и Данию) действительно утвердили политику и законодательство с целью обеспечения большей прозрачности в оплате труда. Исландия также внесла поправки в закон о гендерном равенстве, включив в него положение о равной оплате труда, требующее от работодателей наличия свидетельства о равной оплате труда.

Вертикальная и горизонтальная профессиональная сегрегация оказывает несоразмерное влияние на женщин, которые часто заняты на низкооплачиваемых, не требующих специальной квалификации работах, таких как уход и работа по дому, или работают на нестандартных условиях, например, неполный рабочий день или сезонно. Работающие матери, как правило, сталкиваются с максимальным уровнем дискриминации на рабочем месте из-за отсутствия адекватной политики по обеспечению баланса между работой и семьей или (в некоторых странах ОБСЕ) отсутствия оплачиваемого отпуска по уходу за ребенком. «Штраф за материнство» в сочетании с неравномерным распределением неоплачиваемой работы по уходу и воспитанию детей еще больше усугубляет разницу в доходах и видах деятельности не только по сравнению с мужчинами, но и по сравнению с другими женщинами, не имеющими иждивенцев.

Женщины также недостаточно представлены на руководящих должностях во всем регионе, за

исключением Польши (41,2 процента), Российской Федерации (42 процента), Монголии (43 процента) и Латвии (43,5 процента), где они занимают большую долю руководящих должностей (см. график 4).

РАБОТА ПО УХОДУ ЗА ДОМОМ И СЕМЬЕЙ

В Решении об обеспечении равенства возможностей в экономической сфере Совет министров ОБСЕ призывает государства-участники «[п]ощрять равное участие супругов в работе по дому и выполнении родительских и воспитательных функций путем расширения практики отпуска по причине отцовства; содействие недискриминационной политике и практике в сфере труда и равного доступа к образованию и профессиональной подготовке; принятие мер, направленных на содействие сочетанию трудовой деятельности с выполнением семейных обязанностей; и стремление обеспечить, чтобы любая политика и программы структурной корректировки не оказывали отрицательного, дискриминирующего влияния на женщин».

В Докладе о гендерном разрыве в мире за 2020 год, опубликованном Всемирным экономическим форумом (ВЭФ), измеряется время, затрачиваемое женщинами и мужчинами на неоплачиваемую работу по дому. Согласно докладу, «в развитых и развивающихся странах существует отрицательная взаимосвязь между относительным количеством времени, которое женщины тратят на неоплачиваемую работу по дому, и экономическим участием и гендерным

¹⁹ Решение Совета министров ОБСЕ №10/11, п. 5.

разрывом в возможностях».²⁰ В этом смысле регион ОБСЕ не составляет исключения.

Масштабы гендерного неравенства в сфере выполнения бытовых обязанностей поражают, в том числе в странах с незначительным гендерным разрывом в степени участия женщин и мужчин в составе рабочей силы, что свидетельствует о том, что гендерные стереотипы и социальные нормы оказывают сильное влияние на долю неоплачиваемого домашнего труда.

Очевидная тенденция заключается в том, что чем больше часов женщины тратят на неоплачиваемую работу по дому и уходу за семьей, тем ниже степень их участия в составе рабочей силы,²¹ но еще более важным для участия женщин

в составе рабочей силы является равное распределение такой работы.

В ряде государств-участников (Швеция, Финляндия, Канада и Дания) зафиксирована одна из наиболее высоких долей участия женщин в составе рабочей силы (от 75,1 до 81,2 процента) при одном из самых низких показателей времени, затрачиваемого женщинами на неоплачиваемую работу. В таких же странах, как Турция и Италия, напротив, наблюдается низкая доля участия женщин в составе рабочей силы (38,8 процента и 56,2 процента соответственно) и высокие показатели времени, затрачиваемого женщинами на неоплачиваемую работу по уходу за домом и семьей. Однако в некоторых странах подобной корреляции не наблюдается, например, в Португалии



Время (минуты в день), затрачиваемое на неоплачиваемую работу населением в возрасте от 15 до 64 лет с разбивкой по полу и по государствам-участникам, 2020 г. Источник: Статистические данные ОЭСР.

²⁰ Доклад ВЭФ о гендерном разрыве в мире за 2020 год.

²¹ Любопытное исключение составляют Северная Македония и Кыргызстан.

или Литве довольно высока доля участия женщин в составе рабочей силы (72,4 и 77 процентов соответственно), но также высок и показатель времени, затрачиваемого женщинами на неоплачиваемую работу (328,2 минуты в Португалии и 292 минуты в Литве). Предположительно, на участие женщин в составе рабочей силе в этих странах влияют другие факторы.

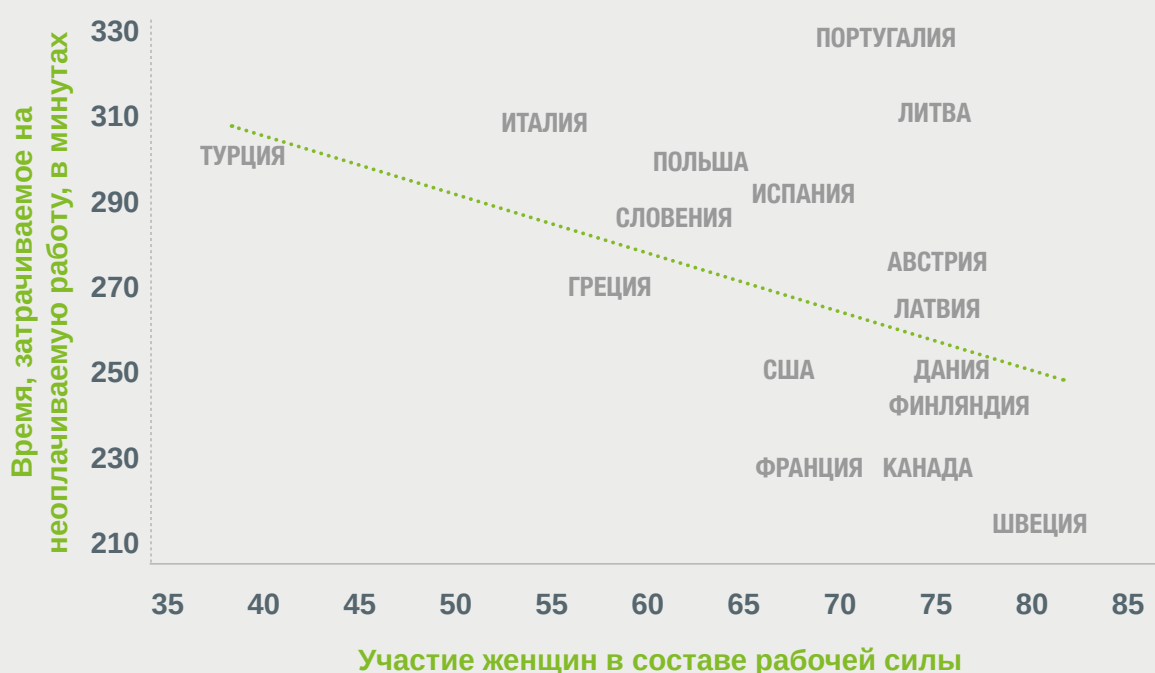


График 6: Процент женщин (в возрасте от 15 до 64 лет) в составе рабочей силы в государствах-участниках и время в минутах, затрачиваемое ими на неоплачиваемую работу по уходу.
 Источник: Статические данные ОСЭР (2018 г.) и данные МОТ (2020 г.).

ГЕНДЕРНЫЙ РАЗРЫВ В ЦИФРОВОЙ СФЕРЕ

Стремительный переход к цифровым технологиям и автоматизированной экономике в ближайшие годы приведет к преобразованию рынка труда и созданию широких возможностей для женщин, открывая доступ к более высокооплачиваемым и требующим более высокой квалификации видам трудовой деятельности. Искусственный интеллект может способствовать расширению экономических прав и возможностей женщин, но также может усугубить гендерные стереотипы и дискриминацию при отсутствии многообразия среди разработчиков программ.

Решение Совета министров о развитии человеческого капитала в цифровой сфере побуждает государства-участники ОБСЕ «развивать образование, профессионально-техническую подготовку и переподготовку, в частности для женщин и девочек и в особенности в области науки, технологии, инженерного дела и математики, в качестве одной из ключевых мер по сокращению цифрового разрыва и расширению прав и возможностей женщин через создание более благоприятных условий, в том числе в экономической сфере».

По данным ЮНЕСКО, сохраняющееся гендерное неравенство в образовательных программах в сфере естественных наук, технологий, инженерного дела и математики (STEM) вызывает озабоченность, особенно потому, что карьеры в этой сфере

часто называют работой будущего, стимулирующей инновации, социальное благополучие, инклюзивный рост и устойчивое развитие.²²

Приобретение женщинами квалификации в сфере естественных наук, технологий, инженерного дела и математики является важным показателем прогресса, достигнутого государствами-участниками в обеспечении гендерного паритета в будущем сферы труда. Согласно данным Всемирного банка, полученным ОЭСР в 42 странах в 2016 году, женщины составляют в среднем 34,2 процента выпускников образовательных программ в сфере естественных наук, технологий, инженерного дела и математики,²³ однако в Европе количество мужчин, обучающихся в сфере ИКТ, по-прежнему в четыре раза превышает количество женщин.²⁴

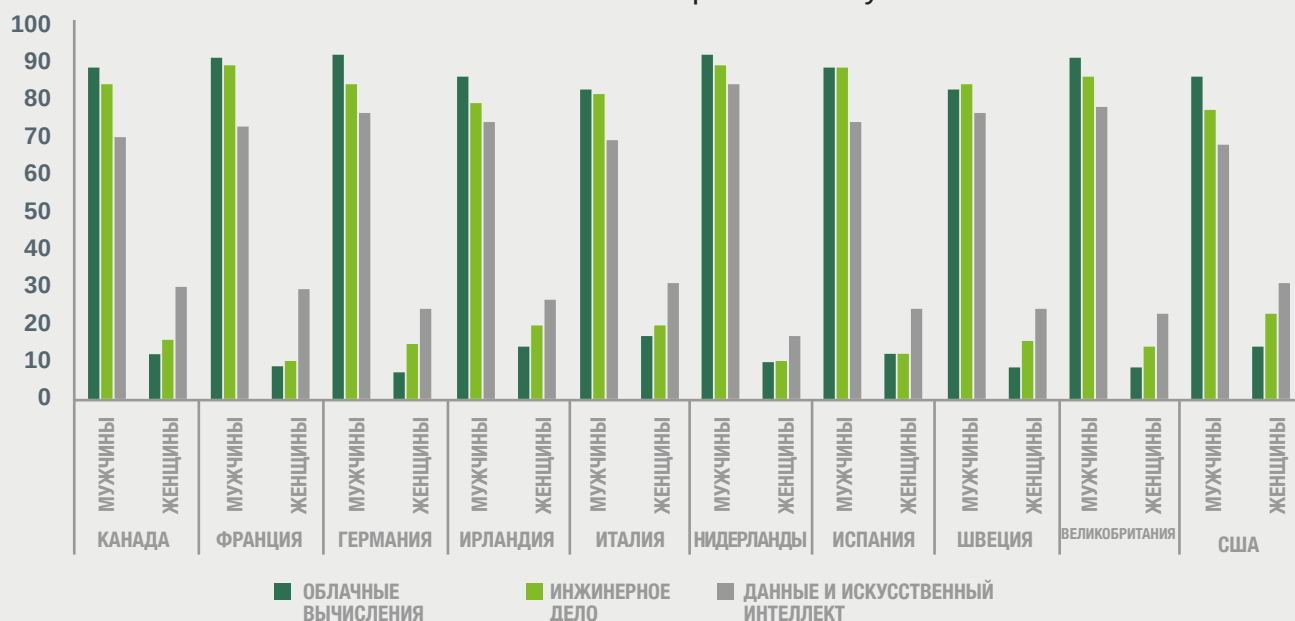
Это в основном объясняется стойкостью неосознанных предрассудков, которые определяют, какие профессии являются приемлемыми для того или иного пола, а какие нет. Несмотря на это, «исследования показывают, что получение степени в сфере естественных наук, технологий, инженерного дела и математики на 19% увеличивает шансы женщин на трудоустройство в высокооплачиваемых отраслях, а также шансы карьерного роста». Также стоит отметить, что многие из стран с высокими рейтингами согласно другим индексам гендерного равенства, например, страны Северной Европы, находятся в нижней половине

²³ Данные значительно разнятся в зависимости от государства-участника ОБСЕ: от 48,7 процента в Албании, 44,33 процента в Грузии и 44,09 процента в Польше до 28 процентов в Беларуси, 26 процентов в Австрии и 22 процентов в Швейцарии.

²⁴ Европейская комиссия, «Женщины в эпоху цифровых технологий», 2018 г. (Women in the Digital Age), Люксембург: Бюро официальных публикаций Европейского Союза (<https://op.europa.eu/en/publication-detail/-/publication/84bd6dea-2351-11e8-ac73-01aa75ed71a1/language-en>).

списка по количеству мужчин / женщин, получивших высшее образование в сфере естественных наук, технологий, инженерного дела и математики в 2017 году.²⁵

Как показано на графике 7, гендерная сегрегация в системе образования в сфере естественных наук, технологий, инженерного дела и математики приводит к гендерной сегрегации при приеме на работу, проявляясь в том, что в таких секторах, как облачные вычисления, инженерное дело, данные и искусственный интеллект в основном работают мужчины.



Доля участия женщин с разбивкой по профессиональным группам и государствам-участникам (2020 г.)
 Источник: Доклад ВЭФ о гендерном разрыве в мире за 2020 год.

ПЕРЕДОВОЙ ОПЫТ ИСПОЛНИТЕЛЬНЫХ СТРУКТУР ОБСЕ²⁶

Исполнительные структуры ОБСЕ внесли свой вклад в реализацию соответствующих решений Совета министров, оказывая государствам-участникам содействие в выполнении их обязательств. В этой части информационного документа приводится неполный обзор того вклада, которые исполнительные структуры ОБСЕ внесли в усилия государств-участников по поддержке гендерного равенства в экономическом и экологическом

измерении концепции всеобъемлющей безопасности.

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА И ПОЛИТИКИ

Публикация БДИПЧ «Законы, работающие на благо мужчин и женщин: пособие по учету гендерной проблематики в законодательстве»²⁷ содержит пошаговые рекомендации, касающиеся реализации комплексного гендерного подхода (КГП) в законодательстве. В нем также представлены рекомендации

²⁵ Доклад ВЭФ о гендерном разрыве в мире за 2020 год.

²⁶ Представленная в этом разделе информация почерпнута из ежегодных докладов Генерального секретаря Постоянному совету о выполнении Плана действий ОБСЕ по поддержке гендерного равенства (2017-2019).

²⁷ Документ доступен на сайте <https://www.osce.org/odihr/327836#:~:text=ODIHR's%20Making%20Laws%20Work%20for,of%20legislation%20on%20people's%20lives.>

относительно проведения анализа гендерных потребностей в конкретной сфере, оценки воздействия конкретных законов на положение мужчин и женщин, и включения гендерных аспектов в новые законодательные акты, и описаны методы разработки гендерных индикаторов, помогающих отслеживать применение закона. Пособие содержит практические рекомендации по разработке законодательства, содействующего обеспечению гендерного равенства, и его применению в экономической и экологической сферах.

НАДЛЕЖАЩЕЕ УПРАВЛЕНИЕ

Благодаря усилиям ряда исполнительных структур ОБСЕ возросла осведомленность о гендерных вопросах в антикоррупционной деятельности. Например, обмен передовым опытом в сфере борьбы с коррупцией между парламентариями обоих полов и соответствующими учреждениями из шести западно-балканских государств-участников, состоявшийся в ходе организованного ОБСЕ семинара, способствовал углублению знаний в этой области. Кроме того, идеи борьбы с коррупцией и равного представительства в этой борьбе мужчин и женщин были подчеркнуты в ходе антикоррупционной недели, организованной Координатором проектов в Узбекистане. В то же время внимание общественности было привлечено к роли женщин и девочек в использовании новых технологий и инновационных цифровых инструментов для борьбы с коррупцией. Отдел Секретариата ОБСЕ по гендерным вопросам также приступил к изучению гендерных аспектов коррупции с целью более глубокого понимания их воздействия на женщин и девочек и

принятия соответствующих ответных мер со стороны ОБСЕ.

РАСШИРЕНИЕ ПРАВ И ВОЗМОЖНОСТЕЙ ЖЕНЩИН В ЭКОНОМИЧЕСКОЙ И ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ СФЕРАХ

За последнее время появился ряд эффективных методов создания условий, способствующих участию женщин в существующих рынках, развитию их потенциала для улучшения доступа к трудоустройству и расширения их прав и возможностей с целью обеспечения эффективного участия женщин в процессе принятия экономических решений. Исполнительные структуры ОБСЕ также повлияли на положение отдельных женщин, особенно в более отдаленных сельских районах, помогая им начать свое дело и найти работу. К примеру, Офис программ ОБСЕ в Нур-Султане поддержал расширение экономических прав и возможностей женщин из сельских районов с акцентом на продвижение устойчивых методов ведения сельского хозяйства. Это способствовало участию женщин в «зеленой» экономике и внедрению биологически чистых сельскохозяйственных практик. Кроме того, женские ресурсные центры и НПО, в том числе в Армении, Сербии и Таджикистане, получили поддержку со стороны исполнительных структур для осуществления обучающих программ в сфере образования, стратегического и финансового управления, маркетинга и других соответствующих областях. Эти обучающие программы, а также соответствующие программы наставничества оказались крайне эффективными в плане расширения прав и возможностей женщин из уязвимых групп (жительниц села,

женщин-инвалидов, а также женщин из народности рома).

ОБСЕ предоставляет местным женским предприятиям крайне необходимые им платформы для обучения, обмена опытом и взаимодействия в ходе национальных и международных форумов, где основное внимание уделяется развитию женского предпринимательства посредством инноваций и инвестиций. Подобный тип интерактивного обучения был предложен рядом полевых операций ОБСЕ, а именно Координатором проектов в Узбекистане, Программным офисом в Нур-Султане, Центром в

Ашхабаде, Программным офисом в Душанбе, Миссией в Косово и другими представительствами на местах.

Другим примером положительного опыта является учет гендерной проблематики при управлении рисками стихийных бедствий в Сербии, где совместно с партнерами для органов местного самоуправления был разработан Типовой план управления рисками стихийных бедствий с учетом гендерных аспектов. Типовой план был использован местными властями для разработки местных планов управления рисками стихийных бедствий, в которых должным образом учитывались гендерная проблематика и уязвимость.

Рекомендации для рассмотрения

УКРЕПЛЕНИЕ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ ОБСЕ ПО ПООЩРЕНИЮ РАВНЫХ ВОЗМОЖНОСТЕЙ ДЛЯ ЖЕНЩИН

Существующие обязательства в рамках ОБСЕ признают наличие разнообразных причин сохраняющегося неравенства на рынках труда, включая возложенное на женщин несоизмеримое бремя неоплачиваемого труда по уходу, и содержат призыв к поощрению более равного распределения домашнего труда, а также обязанностей родителей и попечителей путем увеличения продолжительности отпуска по уходу за ребенком.

Призывая к политическим и правовым мерам и конкретным действиям по расширению экономических прав и возможностей женщин, указанные обязательства также должны решать структурные проблемы, заложенные в преобладающих социальных нормах и практике и препятствующие полному и равноправному участию женщин на

рынке труда. Более того, в условиях четвертой промышленной революции гендерный разрыв в цифровой сфере усугубится еще сильнее, если государства-участники не обязуются решить многочисленные структурные проблемы в экономической, социальной, политической и культурной областях. Поскольку рост участия женщин в составе рабочей силе был медленным, многочисленные исследования и оценки экспертов подчеркнули необходимость преобразующих подходов к гендерному равенству. Такие преобразующие меры требуют дальнейших правовых и политических реформ, исключающих дискриминационные законы и лазейки в законодательстве, а также мер, способствующих глубоким изменениям в социальных установках и практике в отношении распределения гендерных ролей в обществе.

Эти изменения должны начинаться с дошкольного образования и

продолжаться на протяжении всей жизни. Изменение ожиданий от женщин и девочек, основанных на гендерных стереотипах о роли женщин в семье и обществе, повлияет на их выбор в плане образования, работы и карьеры. Равное распределение неоплачиваемого труда по уходу и работе по дому между женщинами и мужчинами потребует переосмысления идеи мужественности и изменения роли мужчин в семейной жизни. Поощрение осуществления мужчинами обязанностей по уходу путем внесения поправок в законы и политику в отношении отпуска по уходу за ребенком может стать важной частью этого процесса наряду с реформами законодательства, направленными на обеспечение прозрачности оплаты труда. ОБСЕ также следует рассмотреть возможность укрепления и расширения обязательств по борьбе с насилием в отношении женщин и домогательствами на рабочем месте и в образовательных учреждениях как в государственном, так и в частном секторах.

УСИЛЕНИЕ ПОДДЕРЖКИ РАСШИРЕНИЮ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ПРАВ И ВОЗМОЖНОСТЕЙ ЖЕНЩИН СО СТОРОНЫ ОБСЕ

Исполнительным структурам ОБСЕ необходимо разработать и внедрить новаторские подходы к повышению осведомленности и поддержать усилия государств-участников по решению проблемы неоплачиваемого труда женщин по уходу за домом и семьей путем содействия более эффективному сбору данных и оказания поддержки законодательной власти с целью разработки макроэкономической политики с учетом гендерных аспектов. Исполнительным структурам ОБСЕ также следует выявлять новые примеры

передовых методов образования в сфере естественных наук, технологий, инженерного дела и математики, способствующих гендерному равенству, и продолжать осуществление инвестиций в развитие навыков и возможностей женщин и мужчин в приоритетных экономических областях с упором на навыки в области цифровых технологий.

ANNEX 3

НЕДОПУЩЕНИЕ И ПРЕСЕЧЕНИЕ НАСИЛИЯ В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН В РЕГИОНЕ ОБСЕ

**ИНФОРМАЦИОННЫЙ ДОКУМЕНТ
Обзорной конференции ОБСЕ
по вопросам гендерного
равенства 2020 года**

Информационные документы Обзорной конференции ОБСЕ по вопросам гендерного равенства 2020 года

Представленные ниже информационные документы предназначены для участников Третьей обзорной конференции ОБСЕ по вопросам гендерного равенства, организованной совместно Действующим председателем ОБСЕ (Албания), Отделом Секретариата ОБСЕ по гендерным вопросам и Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ), и запланированной на 27-28 октября 2020 года. В документах содержится краткий обзор прогресса в выполнении обязательств ОБСЕ по обеспечению гендерного равенства. Представленные документы, включая предлагаемые рекомендации, являются рабочими документами, предназначенными для того, чтобы дать участникам пищу для размышлений, обсуждения и дебатов во время конференции.

В первом документе представлен обзор основных достижений, существующих проблем, а также примеры передовой практики и рекомендации по выполнению ключевых обязательств ОБСЕ, касающихся участия женщин в политической жизни. Документ основан на информации, полученной из различных документов БДИПЧ в сфере участия женщин в политической жизни, на данных Внутреннего отчета ОБСЕ о выполнении Пекинской декларации и Платформы действий «Пекин +25» и обязательств ОБСЕ, а также на других соответствующих источниках.

Второй информационный документ посвящен теме равных возможностей в экономической сфере. Документ основан на данных Всемирного банка, Всемирного экономического форума и обзорных отчетов ЕЭК ООН.

В третьем документе исследуется степень участия женщин в предотвращении конфликтов, регулировании кризисов и постконфликтном восстановлении на основе исследований ОБСЕ, данных Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций (ЕЭК ООН), а также других докладов ООН.

В четвертом документе представлен обзор основных достижений и сохраняющихся проблем в плане недопущения и пресечения насилия в отношении женщин в государствах-участниках ОБСЕ. Он основан на данных страновых отчетов для «Пекинской платформы действий + 25» (ППД+ 25) и других дополнительных источниках. Все четыре документа были подготовлены экспертами по гендерным вопросам и сотрудниками Секретариата ОБСЕ и БДИПЧ. В них представлена информация о передовом опыте в соответствующих областях, предоставленная координаторами по гендерным вопросам в исполнительных структурах ОБСЕ.

Обязательства ОБСЕ по недопущению и пресечению насилия в отношении женщин

В Плане действий ОБСЕ 2004 года по поддержке гендерного равенства (МС. DEC / 14/04) недопущение насилия в отношении женщин (НОЖ) определено как приоритетная область для всех государств-участников ОБСЕ. Совет министров ОБСЕ принял три решения о недопущении и пресечении насилия в отношении женщин в 2005 г. (МС. DEC / 15/05), 2014 г. (МС. DEC / 7/14) и 2018 г. (МС. DEC / 4/18). Обязательства ОБСЕ отражают большинство основных международных стандартов в сфере борьбы с насилием в отношении женщин, таких как:

- Признание всех форм насилия в отношении женщин нарушением прав человека, включая вредные традиционные практики, торговлю людьми, насилие с использованием информационно-коммуникационных технологий (ИКТ), насилие в отношении женщин в общественной сфере и сексуальные домогательства.
- Криминализация насилия в отношении женщин, а также расследование случаев насилия и уголовное преследование виновных.
- Защита жертв, в том числе в форме экстренных запретительных и охранных ордеров, а также предоставление убежища.
- Комплекс качественных услуг по оказанию поддержки жертвам насилия.
- Профилактика насилия, в том числе

путем повышения осведомленности, развития кадрового потенциала и вовлечение мужчин и мальчиков в усилия по борьбе с насилием в отношении женщин.

Проблема насилия в отношении женщин является сквозной темой в нескольких других решениях Совета министров ОБСЕ, в том числе в «Решении о наращивании усилий ОБСЕ по выполнению Плана действий по улучшению положения рома и синти в регионе ОБСЕ с уделением особого внимания женщинам, подросткам и детям этих народностей» (МС. DEC / 4/13) и в «Решении о безопасности журналистов» (МС. DEC / 3/18).

В обязательствах ОБСЕ содержатся ссылки на следующие международные конвенции и документы:

- Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (CEDAW 1979) (ратифицирована 55 государствами-участниками ОБСЕ);
- Декларация об искоренении насилия в отношении женщин (DEVAW 1993);
- Пекинская декларация и платформа действий по продвижению прав женщин (1995);
- Резолюция 1325 Совета Безопасности ООН о Женщинах, Мире и Безопасности (2000);

- Конвенция Совета Европы о предотвращении и борьбе с насилием в отношении женщин и домашним насилием («Стамбульская конвенция» 2011 г.) (подписана 45 государствами-участниками и Европейским союзом, ратифицирована 34 государствами-участниками ОБСЕ);
- Цели устойчивого развития (ЦУР), в частности ЦУР 5: Обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей всех женщин и девушек, и ЦУР 16: Содействие построению миролюбивого и открытого общества в интересах устойчивого развития, обеспечение доступа к правосудию для всех и создание эффективных, подотчетных

и основанных на широком участии учреждений на всех уровнях.

В этом документе представлен краткий обзор основных достижений и сохраняющихся проблем в плане недопущения и пресечения насилия в отношении женщин (НОЖ). Он основан на страновых и региональных сводных отчетах ЕЭК ООН для «Пекинской платформы действий + 25» (ППД + 25), а также на дополнительных вторичных источниках и является частью серии из четырех обзорных документов, подготовленных к Третьей обзорной конференции ОБСЕ по вопросам гендерного равенства, намеченной на 27 и 28 октября 2020 года.

Масштабы насилия в отношении женщин и девочек

Насилие в отношении женщин представляет собой дискриминацию женщин и нарушение их основных прав человека и «является одним из основополагающих социальных механизмов, при помощи которого женщин вынуждают занимать подчиненное положение по сравнению с мужчинами».¹ По мнению ОБСЕ, насилие в отношении женщин представляет собой угрозу безопасности человека.²

Участники регионального обзорного совещания «Пекин + 25», организованного Европейской экономической комиссией ООН (ЕЭК ООН) в 2019 году, отметили, что, несмотря на успехи и приоритетность

этой проблемы для государств региона, проблема насилия в отношении женщин и девочек по-прежнему далека от полного и эффективного решения. Скорее, по словам Специального докладчика ООН по вопросу о насилии в отношении женщин, насилие в отношении женщин остается «сохраняющимся и систематическим, ставшим нормой и терпимым явлением».³

Кризис, вызванный пандемией коронавируса COVID-19 и затронувший все государства-участники ОБСЕ, увеличил риск насилия в отношении женщин, особенно насилия со стороны интимного партнера. Меры

¹ Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций (1993 г.): Декларация об искоренении насилия в отношении женщин (A/RES/48/104)

² Решение Совета министров ОБСЕ о недопущении и пресечении насилия в отношении женщин (MC.DEC/15/05)

³ Региональное обзорное совещание «Пекин+25», Женева, 29 октября 2019 г.

социальной изоляции и ограничения свободы передвижения, введенные для сдерживания распространения вируса, усилили социальный и экономический стресс. Наряду с негативными стратегиями адаптации, включая злоупотребление насильниками психоактивными веществами и алкоголем, режим «изоляции» стал причиной нарушения социальных связей и сетей защиты, а также ограничил доступ жертв к жизненно необходимым услугам, включая полицию, суды, медицинские учреждения, горячие линии,

кризисные центры, приюты, юридические службы помощи и защиты, оставив многих женщин во власти обидчиков.

Многие государства интенсифицировали сбор данных о насилии в отношении женщин, тем самым способствуя лучшему пониманию тенденций. Однако пробелы в плане получения исчерпывающих, подробных данных о различных формах насилия в отношении женщин не позволяют полностью оценить его масштабы.

Воздействие насилия в отношении женщин и девочек

Исследование о благополучии и безопасности женщин, проведенное ОБСЕ в 2018 году в семи государствах Юго-Восточной и Восточной Европы, показало, что около 3,25 миллиона женщин подверглись насилию, которое привело к телесным повреждениям, включая синяки, раны, переломы, внутренние травмы, а также нанесло вред их сексуальному и репродуктивному здоровью. У 80% женщин, подвергшихся

серьезному физическому и/или сексуальному насилию, развились долгосрочные психологические расстройства, такие как тревога или депрессия.⁴ В дополнение к серьезным индивидуальным последствиям, насилие оказывает долгосрочное влияние на общество в целом с точки зрения экономических потерь и затрат на предоставление услуг (медицинских, психосоциальных, юридических и т. д.).⁵



3,25 миллиона* женщин в регионе, где проводилось исследование, получили травмы или физические последствия, учитывая лишь наиболее тяжкие случаи насилия, идентифицированные ими во взрослом возрасте

*Приблизительные цифры

Основа для психологических и физических последствий: все женщины в возрасте 18-74 лет, которые идентифицируют наиболее тяжкий случай каждой из форм насилия – сексуальные домогательства (3514), преследование (885), со стороны нынешнего партнера (1068), со стороны бывшего партнера (1079), со стороны непартнера (1298), со стороны любого интимного партнера/непартнера (1763)

⁴ ОБСЕ (2019 г.): Отчет об основных результатах – Исследование о благополучии и безопасности женщин, проведенное под руководством ОБСЕ, Вена: ОБСЕ (<https://www.osce.org/secretariat/413237?download=true>).

⁵ Европейский институт гендерного равенства (EIGE) (2014): Оценка стоимости гендерного насилия в Европейском союзе (European Institute for Gender Equality (EIGE) (2014): Estimating the costs of gender-based violence in the European Union) (<https://eige.europa.eu/gender-based-violence/estimating-costs-in-european-union>)

⁶ В частности, решение Совета министров ОБСЕ о наращивании усилий ОБСЕ по выполнению Плана действий по улучшению положения рома и синти в регионе ОБСЕ с уделением особого внимания женщинам, подросткам и детям этих народностей (MC.DEC/4/13).

Формы и масштабы насилия в отношении женщин и девочек

Насилие в отношении женщин и девочек принимает различные формы, включая насилие в семье, сексуальное насилие, вредные традиционные практики, торговлю людьми, сексуальную и другие виды эксплуатации и сексуальные домогательства. Женщины, принадлежащие к определенным группам, могут сталкиваться с множественной дискриминацией, что увеличивает риск гендерного насилия в их отношении. В обязательствах ОБСЕ, касающихся положения рома и синти,⁶ особое внимание уделяется обязанности государства обеспечить безопасность, благополучие и здоровье женщин, подростков и детей из этих народностей.

Национальные доклады, представленные в рамках «Пекинской Платформы Действий + 25» (ППД+ 25), свидетельствуют о существовании в Центральной Азии, Юго-Восточной Европе, Турции и на Южном Кавказе вредных традиционных практик, таких как детские и принудительные браки. Детские браки особенно сильно затрагивают девочек из сельских районов, из групп этнических меньшинств и бедных слоев общества. Другие формы вредных традиционных практик, которые подвергают женщин в регионе ОБСЕ риску насилия, включают женское обрезание и так называемые преступления «чести». Однако достоверных данных о распространенности и характеристиках таких практик в регионе ОБСЕ крайне мало.



Результаты исследования о благополучии и безопасности женщин, проведенного ОБСЕ в семи государствах Юго-Восточной Европы и Восточной Европы на основе репрезентативной выборки женщин в возрасте 18-74 лет

Оскорбления, угрозы и злоупотребления, включая сексуальные домогательства, получают все большее распространение в цифровом пространстве. Как молодые, так и взрослые женщины подвергаются сетевому преследованию, а также насилию с использованием ИКТ на работе, в школе и в связи с их участием в политике и общественной жизни. Формы такого насилия включают словесные оскорбления, угрозы сексуального насилия, доксинг, секс-шантаж, троллинг, апскёртинг и запугивание.⁷

Также важно уделять больше внимания насилию в отношении женщин в общественной сфере, поскольку женщины-политики, деятельницы искусства, журналистки и защитницы прав женщин во всем регионе ОБСЕ сталкиваются с высоким уровнем насилия как в сетевой среде, так и вне сети.⁸

⁷ «Доксинг» касается публикации в Интернете приватной информации со злым умыслом; «секс-шантаж» означает использование ИКТ для шантажа жертвы; «троллинг» состоит в размещении сообщений с целью вызвать раздражение или спровоцировать, или же в целях подстрекательства к насилию в отношении женщин и девочек. Для получения дополнительной информации см. Доклад Специального докладчика по вопросу о насилии в отношении женщин, его причинах и последствиях относительно сетевого насилия в отношении женщин и девочек в ракурсе прав человека (2018 г.) (<https://digitallibrary.un.org/record/1641160?ln=en#record-files-collapse-header>). Термин «апскёртинг» означает фото- или видеосъемку тела женщины под юбкой или платьем без ее разрешения. (<https://dictionary.cambridge.org/dictionary/english/upskirting>).

⁸ Для получения дополнительной информации о насилии в отношении женщин в политике см. также информационный документ «Содействие участию женщин в политической и общественной жизни».

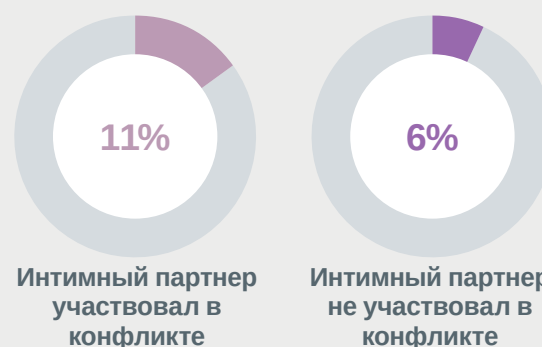
Гендерное насилие и конфликт

Конфликты, бедствия и другие гуманитарные кризисы усугубляют уже существующие модели гендерного насилия и порождают новые формы жестокого обращения. Например, упомянутое выше исследование показало, что женщины из числа беженцев и перемещенных лиц чаще подвергаются физическому насилию (37% сравнению с 29% всех женщин).

Данные показывают, что насилие, связанное с конфликтом, включает не только сексуальное насилие со стороны лица, не являющегося партнером; оно охватывает все формы насилия, угрозы насилия, унижительные действия со стороны вооруженных групп и сексуальную эксплуатацию. Воздействие вооруженного конфликта на безопасность и благополучие женщин продолжается в течение длительного периода времени после завершения конфликта: женщины, чьи нынешние или предыдущие партнеры участвовали в конфликтах и страдают от соответствующих психологических последствий, в два раза чаще подвергаются сексуальному и физическому насилию с их стороны.⁹ Ежегодный доклад Генерального секретаря Организации Объединенных Наций о сексуальном насилии, связанном с конфликтом (2018 г.), подтверждает, что сексуальное насилие по-прежнему является тактическим приемом ведения войны, который существенно влияет на женщин и девочек.¹⁰

РАСПРОСТРАНЕННОСТЬ НАСИЛИЯ СО СТОРОНЫ ИНТИМНОГО ПАРТНЕРА ВЫШЕ, ЕСЛИ ПАРТНЕР УЧАСТВОВАЛ В ВОЕННОМ КОНФЛИКТЕ

% женщин, переживших насилие со стороны нынешних или бывших партнеров за 12 месяцев до проведения опроса



Результаты исследования о благополучии и безопасности женщин, проведенного ОБСЕ в семи государствах Юго-Восточной Европы и Восточной Европы на основе репрезентативной выборки женщин в возрасте 18-74 лет

⁹ Насилие в отношении женщин в ситуации конфликта – тематический отчет, Исследование о благополучии и безопасности женщин, ОБСЕ, Вена: ОБСЕ (<https://www.osce.org/secretariat/444157?download=true>).

¹⁰ Генеральный Секретарь ООН (2019): Сексуальное насилие, связанное с конфликтом. Доклад Генерального секретаря, (S/2019/280) (<https://www.un.org/sexualviolenceinconflict/wp-content/uploads/2019/04/report/s-2019-280/Annual-report-2018.pdf>).⁹ OSCE (2020): Violence against women in conflict – thematic report, OSCE-led Survey on the Well-being and Safety of Women, Vienna: OSCE (<https://www.osce.org/secretariat/444157?download=true>).

¹⁰ United Nations Secretary-General (2019): Conflict related sexual violence – Report of the United Nations Secretary-General, (S/2019/280) (<https://www.un.org/sexualviolenceinconflict/wp-content/uploads/2019/04/report/s-2019-280/Annual-report-2018.pdf>).

Политико-правовая база

Внедрение и принятие Конвенции Совета Европы по предотвращению и борьбе с насилием в отношении женщин и насилия в семье («Стамбульская конвенция») явилось важным толчком к совершенствованию национальной политико-правовой базы в регионе ОБСЕ. Стамбульскую конвенцию ратифицировали 34 государства-участника ОБСЕ.¹¹ Несколько стран, подписавших, но не ратифицировавших Конвенцию, все же провели законодательную и политическую реформу с целью чтобы привести свое национальное законодательство и практику в соответствие с ее положениями.¹²



NO LAW ON
DOMESTIC
VIOLENCE IN
PLACE IN
16.4%
OF PARTICIPATING
STATES

Source:
<https://genderstats.un.org/>,
consulted on 23 September 2020.
NB: based on information on 55 out of 67 pS.

Криминализация всех форм насилия в отношении женщин и девочек, и судебное преследование виновных

Несмотря на то, что в национальных докладах стран Восточной Европы и Кавказа, представленных в рамках ППД+25, упоминается растущее сопротивление ратификации Стамбульской конвенции со стороны консервативных и религиозных групп, за последние несколько лет четко прослеживается стремление этих стран к совершенствованию законов, политики и программ в сфере борьбы с насилием в отношении женщин. Ряд стран, в том числе Андорра, Армения, Хорватия, Исландия, Кыргызстан, Монголия,¹³ Северная Македония, Сербия, Украина

и Соединенное Королевство, приняли новое или изменили действующее законодательство, либо впервые ввели законы, криминализирующие насилие в семье и насилие со стороны интимного партнера. Несколько стран предприняли усилия по приведению своих законов и политики в соответствие определением характера насилия, предусмотренным Стамбульской конвенцией. Несколько стран утвердили основы национальной политики по борьбе с насилием в отношении женщин в форме планов действий и национальных стратегий.¹⁴

¹¹ <https://www.coe.int/en/web/conventions/full-list/-/conventions/treaty/210/signatures>, дата обращения 10 сентября 2020 г.

¹² В том числе Армения, Чешская Республика и Украина.

¹³ [https://asiapacificgender.org/sites/default/files/documents/Mongolia_\(English\).pdf](https://asiapacificgender.org/sites/default/files/documents/Mongolia_(English).pdf), дата обращения 7 сентября 2020 г.

¹⁴ Например, Национальный план действий Дании по борьбе с физическим и психологическим насилием в близких отношениях на 2019–2022 годы; Национальный стратегический план Италии по борьбе с насилием в отношении женщин со стороны мужчин на 2017–2020 годы; и Национальная стратегия Швеции по борьбе с насилием в отношении женщин со стороны мужчин на 2016–2026 гг.

45

participating States
signed

34

participating States
signed and ratified

По крайней мере пять государств-участников ОБСЕ (Азербайджан, Беларусь, Лихтенштейн, Туркменистан и Узбекистан) не имеют специального законодательства о домашнем насилии или других формах насилия в отношении женщин. Две страны в последние годы декриминализовали правонарушения, обычно упоминаемые в делах о домашнем насилии, и свели их к административным правонарушениям. Правовая реформа в этих странах продолжается, и закон находится на пересмотре. Гендерный характер домашнего насилия и насилия со стороны интимного партнера не отражен ни в названиях национальной политики, ни в содержании национального законодательства в ряде стран Восточной Европы, Южного Кавказа и Центральной Азии. Вместо этого законы содержат нейтральные с гендерной точки зрения определения домашнего насилия, не ссылаются на гендерную дискриминацию как на основную причину насилия, не распространяют защиту на партнеров, не проживающих вместе и/или (бывших) интимных партнеров, и не затрагивают проблему преследования.

Определенный прогресс был достигнут в плане признания конкретных форм насилия в отношении женщин и девочек и борьбы с ними в национальных политико-правовых рамках:

The Council of Europe Convention on preventing and combating violence against women and domestic violence is the most comprehensive legal framework to tackle violence against women and girls.

Source:
<https://www.coe.int/en/web/conventions/full-list/-/conventions/treaty/210/signatures> consulted on 23 September 2020.

- Хотя **фемцид**¹⁵ не квалифицируется как отдельное уголовное преступление в большинстве стран региона ОБСЕ, несколько государств-участников, в том числе Хорватия, Грузия, Италия, Португалия, Испания, Турция и Великобритания, реформировали свое законодательство или создали специальные органы по наблюдению за убийствами на гендерной почве,
- Несколько стран предприняли шаги по криминализации **насилия с использованием ИКТ**. Например, несколько стран¹⁶ криминализировали распространение интимных изображений без согласия, апскёртинг, сетевое растление детей, секстинг в отношении несовершеннолетних, сетевое запугивание и сетевое преследование. Многие страны расценивают сетевое насилия как угрозу национальной безопасности и/или как действия, связанные с детской порнографией и сексуальной эксплуатацией, но без учета гендерных аспектов, тем самым игнорируя тот факт, что сексуальный кибербуллинг с большей вероятностью затрагивает женщин и девочек.
- Несколько стран региона осуществили различные инициативы по реформированию законодательства и политики с целью борьбы с **вредными традиционными**

¹⁵ Термин «фемцид» относится к убийствам женщин и девочек по половому признаку.

¹⁶ Включая Австрию, Бельгию, Канаду, Эстонию, Францию, Ирландию, Испанию, Швецию и Великобританию.

практиками путем криминализации детских и принудительных браков, тем самым приведя свою правовую базу в соответствие со Стамбульской конвенцией;

- Несколько стран в регионе ОБСЕ указали в своих национальных докладах, что **женская кастрация** на их территории не практикуются, тем не менее, по-прежнему важно обеспечить наличие эффективного законодательства по этому вопросу.
- В некоторых странах¹⁷ были приняты специальные программные документы по борьбе с **обычными формами**

насилия, включая планы действий, связанные с конфликтами на почве чести, социальным контролем и вредными традиционными практиками.

В странах ОБСЕ, которые также являются членами ЕС, защиты законных прав жертв различных форм насилия в отношении женщин была усилена благодаря выполнению директивы ЕС в отношении защиты прав жертв преступлений. Некоторые страны реформировали законодательство, касающееся процессуальных прав жертв, сделав его нейтральным с гендерной точки зрения, что может препятствовать учету специфики гендерного насилия.

Комплексная институциональная основа для борьбы с насилием в отношении женщин

Как указано в соответствующих обязательствах ОБСЕ,¹⁸ борьба с насилием в отношении женщин требует комплексной институциональной основы, включающей межведомственную координацию, адекватное финансирование, развитие кадрового потенциала и сбор данных.

- Мониторинг, проведенный Группой экспертов Совета Европы по противодействию насилию в отношении женщин и домашнему насилию (GREVIO), показал, что несколько стран региона осуществляют **разбивку статистических данные** по всем соответствующим факторам.¹⁹ Пробелы в данных скрывают истинные масштабы и характер гендерного насилия.

- В некоторых странах был достигнут прогресс в плане выделения адекватных кадровых и финансовых ресурсов для оказания услуг жертвам и содействия межведомственной координации, включая поддержку деятельности организаций гражданского общества. Однако во многих странах государственное финансирование таких услуг остается недостаточным.
- В некоторых странах была разработана всеобъемлющая и согласованная национальная политика по борьбе со всеми формами насилия в отношении женщин и с охватом всех соответствующих субъектов, хотя большинство еще не предприняли соответствующих шагов. Многие

¹⁷ Включая Данию, Норвегию и Нидерланды.

¹⁸ Решения Совета министров о недопущении и пресечении насилия в отношении женщин (MC.DEC/15/05, MC.DEC/07/14 and MC.DEC/4/18).

¹⁹ Региональное обзорное совещание «Пекин +25», 29 октября, Женева, 2019 г.

государства региона наладили сотрудничество с организациями гражданского общества в целях предотвращения насилия в отношении женщин и борьбы с ним.

Развитие кадрового потенциала – ключ к реализации законов и политики

Недостаточная компетентность специалистов и ключевых субъектов для реагирования на насилие в отношении женщин является серьезным препятствием для эффективной защиты жертв, предоставления им необходимых услуг и судебного преследования виновных. Такая компетентность включает в себя не только четкое понимание природы и форм насилия в отношении женщин, цикла домашнего насилия и насилия со стороны интимного партнера, но также необходимую осведомленность и деликатность в отношении гендерных вопросов и подход, ориентированный на интересы жертв. В случае отсутствия подобных качеств у специалистов и ключевых субъектов, лица, пережившие насилие, могут получить повторную травму и столкнуться с вторичными нарушениями своих прав со стороны тех, кто призван оказывать им помощь. К основным препятствиям на пути реализации законов и политики по вопросам гендерного равенства и насилия в отношении женщин, в частности, относятся существующие предубеждения, стереотипы и распространенность зачастую дискриминационных неформальных социальных норм среди лиц, ответственных за выполнение этих законов.

Многие страны²⁰ сообщили о значительных усилиях по наращиванию потенциала разнообразного круга заинтересованных сторон, включая сотрудников системы уголовной юстиции, центров первичной медико-санитарной помощи, центров планирования семьи, поставщиков социальных услуг, работников школьных медицинских служб, служб защиты матери и ребенка, центров поддержки ВИЧ-инфицированных, центров для семей мигрантов, приютов и т. д.

²⁰ Албания, Андорра, Армения, Австрия, Босния и Герцеговина, Канада, Грузия, Кипр, Чехия, Эстония, Финляндия, Латвия, Швейцария, Швеция, Украина.

Responses to VAWG: protection and services

СПЕЦИАЛЬНЫЕ МЕРЫ ПО ЗАЩИТЕ ЖЕНЩИН И ДЕВОЧЕК ОТ НАСИЛИЯ ВО ВРЕМЯ КРИЗИСА, ВЫЗВАННОГО ПАНДЕМИЕЙ COVID-19

В ответ на возросший риск домашнего насилия, государства-участники, наиболее пострадавшие от кризиса, вызванного пандемией COVID-19, в том числе Австрия, Италия, Португалия и Испания, приняли специальные меры защиты, в том числе:

- расширение существующих и создание новых телефонов доверия, платформ онлайн-поддержки и убежищ
- проведение информационных кампаний о способах сообщения о насилии
- увеличение финансирования служб поддержки жертв насилия, телефонов доверия и убежищ.

Тем не менее сохраняется обеспокоенность по поводу того, что женщины и девочки – особенно наиболее уязвимые из них, такие как инвалиды, мигранты и внутренне перемещенные лица, а также жительницы сельской местности – не имеют доступа к экстренной защите и медицинской помощи, в том числе потому, что не во всех государствах-участниках эти услуги классифицированы как жизненно необходимые. Другая проблема связана с перенаправлением финансирования, предназначенного для служб поддержки, на другие меры реагирования на COVID-19.



ДОСТУП К ПРАВОСУДИЮ

Ряд стран, включая Армению, Латвию, Грузию и Швейцарию, внесли поправки в законодательство, гарантирующие, что дела, связанные с насилием в отношении женщин, будут преследоваться ex officio, то есть независимо от того, отозвала ли потерпевшая свою жалобу. Многие страны отметили рост числа обвинительных приговоров, хотя в некоторых наблюдалось снижение. Несколько государств расширили доступ женщин к бесплатной юридической помощи.

ЗАЩИТА

В течение отчетного периода в нескольких странах²¹ были введены экстренные запретительные судебные приказы и охранные ордера для защиты жертв гендерного насилия, другие усовершенствовали существующие охранные ордера, расширив круг лиц, имеющих право на защиту. Несколько стран отметили увеличение количества выданных охранных ордеров с момента их введения. Для эффективного

ОБЩЕНАЦИОНАЛЬНЫЕ РАССЛЕДОВАНИЯ

Открытое общенациональное расследование – это прозрачное публичное расследование систематических нарушений прав человека с участием широкой общественности и заинтересованных сторон, в том числе представителей правительства и гражданского общества. Два государства-участника сообщили о проведении общенациональных расследований систематических нарушений прав человека, связанных с насилием в отношении женщин: Канада инициировала общенациональное расследование по делам о пропавших без вести и убитых женщин и девочек из числа коренных народов. Ирландия сформировала Комиссию по расследованию деятельности домов матери и ребенка и некоторых смежных вопросов. Партнер ОБСЕ по сотрудничеству Австралия провела общенациональное расследование случаев сексуальных домогательств на рабочем месте в 2019 году.

применения запретительных судебных приказов приоритетной целью должна быть безопасность жертвы и ее/его детей. Однако в ряде стран выселение насильников из дома зависит от наличия у них доступа к другому жилью, а не от необходимости обеспечить безопасность жертвы. Некоторые страны еще не ввели уголовную ответственность за нарушение запретительных судебных приказов и охранных ордеров.

В период с 2014 по 2019 год несколько стран²² утвердили протоколы, регулирующие выполнение запретительных судебных приказов и охранных ордеров, включая оценку рисков и санкции за невыполнение в соответствии со Стамбульской конвенцией. Протоколы оценки рисков помогают спасти жизни и обеспечить эффективное и действенное использование ограниченных ресурсов, поскольку способствуют правильной расстановке приоритетов и предотвращают большее насилие, влекущее за собой более серьезные финансовые потери.

КООРДИНАЦИЯ МЕЖОТРАСЛЕВЫХ УСЛУГ²³

Обязательства ОБСЕ в области борьбы с насилием в отношении женщин ставят перед государствами-участниками задачу предоставления широкого спектра услуг, включая адекватную защиту, реабилитацию и социальную реинтеграцию женщин и девочек, ставших жертвами насилия.²⁴

Во всем регионе, включая страны, не имеющих соответствующей правовой базы, были достигнуты серьезные успехи в расширении объема и качества услуг. В настоящее время в некоторых странах жертвам гендерного насилия предоставляются бесплатные услуги, включая юридическую помощь, медицинское обслуживание и социальную помощь. Другие разработали стандарты предоставления услуг и сотрудничества, а также механизмы перенаправления для поставщиков услуг. Следует отметить, что в большинстве стран помощь оказывают организации гражданского общества, с разной степенью финансовой поддержки со стороны государства.

²² Включая Албанию, Андорру, Армению, Кипр, Грузию и Украину

²³ Межотраслевая модель борьбы с гендерным насилием требует комплексных межорганизационных и межведомственных усилий, способствующих участию подмандатных лиц, и сотрудничеству и координации между разными дисциплинами и организациями в ключевых секторах, включая системы здравоохранения, психосоциальных услуг, правосудия и безопасности. Межотраслевая модель четко разграничивает обязанности каждого сектора.

²⁴ MC.DEC/4/18, п. 1.

- **Убежища и кризисные центры:** не во всех государствах-участниках действуют временные убежища для жертв домашнего насилия. Там же, где они есть, предоставление услуг часто затруднено из-за недостаточного и краткосрочного финансирования, ограниченного объема услуг, плохого состояния помещений и отсутствия подготовленного персонала. По крайней мере, четыре страны²⁵ создали специализированные кризисные центры для жертв сексуального насилия, но их географическое распределение довольно ограничено.

- **Горячие линии:** в нескольких странах были открыты круглосуточные горячие линии с возможностью предоставления услуг на разных языках. Однако, специалисты в основном отвечают на звонки только в стандартные рабочие часы, и не все операторы прошли необходимое обучение. В некоторых странах созданы горячие линии для жертв конкретных форм насилия, таких как порноместь (Великобритания) и насилие и домогательства в общественном транспорте (Франция).

- **Специализированные службы** в нескольких странах ЕС были созданы

специализированные службы, предоставляющие услуги лицам, входящим в группы риска, с учетом их конкретных потребностей и проблем. Они предназначены для женщин с ограниченными возможностями, пожилых людей, подростков, мигрантов, лесбиянок, геев, бисексуалов, транссексуалов и интерсексуалов, а также жертв конкретных форм насилия, таких как сексуальное насилие, преследование или сетевое насилие.

Несколько стран отметили успехи в плане институционализации механизмов эффективного сотрудничества и переадресации для оказания помощи и услуг жертвам насилия. В Юго-Восточной и Восточной Европе, Центральной Азии и на Кавказе эти системы продвинулись вперед в своем развитии, однако некоторые аспекты все еще находятся на стадии разработки и требуют институциональной поддержки и наращивания потенциала заинтересованных сторон. Несмотря на достигнутый прогресс, в большинстве стран региона ОБСЕ услуги все еще не соответствуют требованиям ни в плане их объема, ни в плане качества.

Предотвращение насилия в отношении женщин и девочек

Причины насилия в отношении женщин и девочек коренятся в гендерной дискриминации, социальных нормах, гендерных стереотипах и систематическом и повсеместном гендерном неравенстве. В то время как для борьбы как с потенциальным, так и с существующим насилием необходимы защитные и ответные меры,

но наилучшей и наиболее рентабельной политикой борьбы с насилием является его предотвращение.

Обязательства по предотвращению насилия в отношении женщин и девочек отражены в нескольких документах ОБСЕ. План действий ОБСЕ 2004 года по поддержке гендерного

²⁵ Включая Албанию, Бельгию, Венгрию и Кыргызстан

ПЕРЕДОВОЙ ОПЫТ ВОВЛЕЧЕНИЯ МУЖЧИН И МАЛЬЧИКОВ

Постоянные представительства Исландии и Суринама при ООН в Нью-Йорке разработали в рамках 20-летия Пекинской платформы действий концепцию «парикмахерской» для изучения новаторских способов мобилизации и мотивации одних мужчин другими с целью искоренения дискриминационных стереотипов мужественности. Ирландия финансирует национальную кампанию «MANUP», направленную на вовлечение мужчин в борьбу с домашним и сексуальным насилием, а кампания «White Ribbon» («Белая лента») нацелена на привлечение мужчин в качестве защитников от подобного насилия. Албания разработала национальный план действий по вовлечению мужчин и мальчиков в усилия по борьбе с домашним насилием на 2014-2019 гг.

равенства, например, обязывает исполнительные структуры ОБСЕ оказывать государствам-участникам помощь «в разработке программ и мероприятий, направленных на предотвращение всех форм насилия на гендерной почве».²⁶ Девяносто процентов государств-участников ОБСЕ проводят информационные кампании среди населения, в том числе с целью изменить отношение и поведение. Почти в половине стран также предусмотрены программы для лиц, совершивших насилие, и специализированные программы для учреждений начального и среднего образования.

ИНФОРМАЦИОННЫЕ И ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫЕ ПРОГРАММЫ

В своих решениях 2014 и 2018 годов о недопущении и пресечении насилия в отношении женщин Совет министров призвал государства-участники искоренять негативные стереотипы, отношения и предрассудки, которые способствуют всем формам насилия в отношении женщин, и организовывать кампании по повышению осведомленности об опасностях

конкретных форм насилия, с которыми сталкиваются женщины и девочки, в том числе насилия с использованием цифровых технологий, а также об их правах и о поддержке, доступной для жертв такого насилия.²⁷

Многие кампании по повышению осведомленности, упомянутые в национальных отчетах в рамках ППД + 25, ссылаются на осуществляемые ООН международные кампании «16 дней активных действий против гендерного насилия» и «HeForShe». Во многих странах власти также проводили кампании по предотвращению различных форм насилия, разработанные с учетом местной специфики, практически все из которых были ориентированы на молодежь.

Некоторые страны осуществляют информационные кампании для повышения осведомленности о конкретных формах насилия, включая кибербуллинг, особенно в отношении молодежи, а также детские браки и сексуальное насилие. В ряде стран также были разработаны специальные

²⁶ МС.DEC/14/04, часть V, п. 44(с).

²⁷ В своих Решениях о недопущении и пресечении насилия в отношении женщин 2014 и 2018 годов Совет министров также призвал государства «принять меры по повышению информированности о порочном круге насилия, источником которого может быть физическое, сексуальное и психологическое насилие, пережитое в детстве и отрочестве» (МС.DEC/07/14 п. 3, МС.DEC/4/18 п. 4).

ИССЛЕДОВАНИЕ ПО ВОПРОСАМ НАСИЛИЯ В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН, ПРОВЕДЕННОЕ ПОД РУКОВОДСТВОМ ОБСЕ

Исследование, проведенное Отделом по гендерным вопросам под руководством ОБСЕ в семи странах Юго-Восточной и Восточной Европы, предоставило уникальные и сопоставимые данные о различных формах насилия в отношении женщин. Исследование также охватывало вопросы гендерного насилия в условиях конфликта.

На вебсайте проекта представлены местные и сводные отчеты о результатах опроса, а также тематические отчеты об опыте женщин, находящихся в неблагоприятном положении, о насилии в отношении женщин и конфликтах. На сайте имеется интерактивный навигатор данных и ссылки на онлайн-ресурсы, содержащие справочные материалы и информацию. На конец 2019 года в целенаправленной региональной кампании «End the Silence» («Хватит молчать») в социальных сетях участвовало более 35 миллионов человек.

<https://www.osce.org/projects/survey-on-the-well-being-and-safety-of-women>

образовательные программы по сетевому насилию с гендерным компонентом и по гендерным стереотипам. Однако данных о влиянии и устойчивости этих информационно-образовательных программ не существует.

РАБОТА С ЛИЦАМИ, СОВЕРШИВШИМИ НАСИЛИЕ

Решение Совета министров о недопущении и пресечении насилия в отношении женщин 2014 г. призывает государства-участники разработать программы для работы с лицами, совершившими насилие в отношении женщин, как во время, так и после отбытия ими наказания, во избежание повторных правонарушений.²⁸ В течение отчетного периода программы для лиц, совершивших насилие, разработали несколько стран, в том числе Албания, Беларусь и Босния и Герцеговина. Аналогичным образом, в законодательство Чешской Республики были внесены поправки, предусматривающие обязательное участие лиц, виновных в домашнем насилии, в программах психологической разрядки. Программы для лиц, совершивших преступления

сексуального характера, существуют лишь в нескольких странах.

УЧАСТИЕ МУЖЧИН И МАЛЬЧИКОВ

Решение Совета министров о недопущении и пресечении насилия в отношении женщин 2018 г. призывает государства-участники включать в соответствующие общенациональные политические установки и стратегии инициативы по вовлечению мужчин и мальчиков в усилия по предупреждению и пресечению насилия в отношении женщин и девушек, и по преодолению случаев негативного отношения, поведенческих моделей, а также гендерных стереотипов, которые закрепляют такое насилие.²⁹

Вовлечение мужчин и мальчиков и решение проблем, связанных с так называемой превратной концепцией мужественности, являются важными стратегиями предотвращения и пресечения насилия. Несмотря на признание необходимости таких программ в ряде стран, лишь немногие из них выступили с конкретными инициативами.

Передовой опыт исполнительных структур ОБСЕ

Решения Совета министров по недопущению и пресечению насилия в отношении женщин ставят перед исполнительными структурами ОБСЕ задачу по оказанию государствам-участникам поддержки в выполнении их обязательств. В этом разделе представлен неполный обзор того вклада, который исполнительные структуры ОБСЕ вносят в усилия государств по борьбе с насилием в отношении женщин.

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ПОЛИТИКО-ПРАВОВОЙ БАЗЫ

Несколько исполнительных структур ОБСЕ оказывают поддержку заинтересованным государствам в разработке национального законодательства, посвященного проблемам гендерного насилия. Так, в 2019 году Миссия ОБСЕ в Скопье поддержала разработку нового **закона о борьбе с насилием в отношении женщин и домашним насилием и нового Уголовного кодекса**, обеспечив включение в них обязательств в рамках Стамбульской конвенции.

МОНИТОРИНГ СУДЕБНЫХ РАЗБИРАТЕЛЬСТВ

Миссия ОБСЕ в Боснии и Герцеговине оказывает поддержку местным женским НПО в **осуществлении мониторинга судебных разбирательств по делам о гендерном насилии, включая связанное с конфликтом сексуальное насилие** в обоих территориальных образованиях Боснии и Герцеговины, с целью оценки эффективности ответных действий судебных органов. Мониторинг

судебных процессов по подобным делам способствовал улучшению технических аспектов расследования, судебного преследования и вынесения судебных решений, а также подхода следователей, прокуроров и судей к жертвам сексуального насилия.

СОДЕЙСТВИЕ СОТРУДНИЧЕСТВУ И КООРДИНАЦИИ

Миссия ОБСЕ в Молдове организовала серию мероприятий и тренингов с целью **сближения различных заинтересованных сторон, занятых борьбой с насилием**, включая представителей НПО, сотрудников приютов, поставщиков социальных услуг, психологов и юристов с обоих берегов Днестра. Эти мероприятия предоставили возможность обсудить общие проблемы и укрепить доверие между сторонами в процессе урегулирования приднестровского конфликта. Инициативы привели к увеличению числа обращений со стороны жертв насилия в службы поддержки, а также способствовали включению вопросов домашнего насилия в повестку дня переговоров Рабочей подгруппы по правам человека в рамках процесса урегулирования.

ИССЛЕДОВАНИЯ И ИНСТРУМЕНТЫ

В августе 2019 года БДИПЧ выпустило публикацию, посвященную предотвращению и пресечению сексуального и гендерного насилия в местах лишения свободы. Буклет предназначен для использования государственными структурами, организациями гражданского общества

и международным сообществом и позволяет лучше понять пути проявления такого насилия в местах лишения свободы и способы создания защитных механизмов.

ПОВЫШЕНИЕ ОСВЕДОМЛЕННОСТИ

В 2019 году миссия ОБСЕ в Скопье в сотрудничестве с местными НПО инициировала **кампанию по развенчанию слухов**, чтобы разрушить негативные предрассудки и стереотипы по половому и гендерному признаку. Особое внимание уделялось представительницам народности рома, женщинам с ограниченными возможностями и жительницам сельской местности. В режиме онлайн в кампании приняло участие около 980 000 человек, а в прямых трансляциях участвовало до 15 000 человек. Миссия ОБСЕ в Молдове провела **серию публичных лекций** на темы убеждений, поведения и отношения в плане гендерного равенства и домашнего насилия для 1200 учителей и учащихся профессиональных школ по всей стране. В 2019 году БДИПЧ организовало два круглых стола с участием экспертов, один из которых был посвящен гендерно мотивированным преступлениям на почве ненависти, а второй - вопросам интерсекциональности и преступлениям на почве ненависти с особым вниманием к гендерным аспектам. Участники круглых столов подготовили рекомендации для государственных ведомств, неправительственных организаций и международных организаций по вопросам борьбы с гендерно мотивированными преступлениями на почве ненависти и применения интерсекционального подхода.

РАЗВИТИЕ КАДРОВОГО ПОТЕНЦИАЛА И ПОДГОТОВКА СПЕЦИАЛИСТОВ

Ряд исполнительных структур ОБСЕ провели мероприятия по развитию потенциала сотрудников полиции и системы уголовного правосудия в борьбе с гендерным насилием. Отдел стратегических вопросов полицейской деятельности Департамента по противодействию транснациональным угрозам Секретариата ОБСЕ разработал **учебную программу и подготовил преподавателей** для проведения курсов для сотрудников полиции, прокуратуры, судей и социальных работников с целью повышения эффективности мер по реагированию на случаи гендерного насилия в Болгарии, Венгрии и Румынии. Координатор проектов в Украине оказал поддержку национальной полиции в **формировании и обучении междисциплинарных групп реагирования на домашнее насилие** под названием «ПОЛИНА». Кроме того, операторы горячей линии национальной полиции, охватывающей почти половину страны, прошли обучение по выявлению случаев домашнего насилия. Миссия ОБСЕ в Боснии и Герцеговине поддерживает меры по **развитию кадрового потенциала** и организует регулярные тренинги для сотрудников полиции, уделяя особое внимание методам борьбы с домашним насилием и другими формами гендерного насилия, а также гендерной дискриминацией в полицейских структурах.

ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ ПОДДЕРЖКИ ЛИЦАМ, ПЕРЕЖИВШИМ НАСИЛИЕ

Координатор проектов в Узбекистане оказывает содействие ведущей НПО по защите прав женщин в предоставлении **индивидуальной поддержки, информации о ресурсах**

и услугах, бесплатной юридической помощи и консультаций психолога женщинам, подвергшимся насилию. Офис программ ОБСЕ в Душанбе, Таджикистан, поддержал **создание и функционирование женских ресурсных центров**, которые предоставляют бесплатную юридическую помощь и поддержку жертвам домашнего насилия и женщинам из группы риска. В период с января 2017 г. по конец 2019 г. ресурсные центры посетили 60 631 человек.

ИНФОРМАЦИОННО-ПРОПАГАНДИСТСКАЯ КАМПАНИЯ

Представитель по вопросам свободы средств массовой информации осуществил ряд мероприятий в рамках проекта «Безопасность женщин-журналистов в Интернете», чтобы **привлечь внимание к опыту журналисток, пострадавших от преследований в сети**.

Кампания включала съемки и показ документального фильма на указанную тему, а также семинары и конференции.

Пробелы и проблемы

Согласно национальным докладам, представленным в рамках обзора ППД, и результатам проведенного под руководством ОБСЕ исследования о благополучии и безопасности женщин, есть ряд пробелов и проблем, которые оказывают особенно сильное влияние на продолжающееся распространение насилия в отношении женщин и девочек в регионе ОБСЕ.

ГЕНДЕРНО-НЕЙТРАЛЬНАЯ ПОЛИТИКО-ПРАВОВАЯ БАЗА

не учитывает коренные причины домашнего насилия и недооценивает их непропорциональное воздействие на женщин и девочек. Это также относится к национальным мерам реагирования на сетевое насилие, которые часто не учитывают гендерные аспекты, несмотря на то, что этот вид насилия затрагивает женщин и девочек несоизмеримо больше, чем все другие группы населения.

РЕАЛИЗАЦИЯ ПОЛИТИКО-ПРАВОВОЙ БАЗЫ НЕДОСТАТОЧНО ЭФФЕКТИВНА
обеспечение эффективного

осуществления защитных мер было и остается проблемой для многих стран как на начальных, так и на более поздних этапах разработки систематизированных форм защиты жертв насилия. Актуальной необходимостью остается развитие кадрового потенциала с упором на обучение гендерным вопросам. Во многих странах в качестве серьезной проблемы отмечалось неэффективное выполнение протоколов оценки рисков сотрудниками правоохранительных органов, а некоторые страны еще не утвердили таких протоколов.

УСИЛИВАЮЩЕЕСЯ СОПРОТИВЛЕНИЕ СО СТОРОНЫ КОНСЕРВАТИВНЫХ ДВИЖЕНИЙ

Спротивление инициативам по борьбе с насилием в отношении женщин и поддержке гендерного равенства было особенно отмечено странами Восточной Европы и Южного Кавказа и среди прочего, помешало некоторым странам ратифицировать Стамбульскую конвенцию.

ОТСУТСТВИЕ НАДЕЖНЫХ И ДЕЗАГРЕГИРОВАННЫХ ДАННЫХ

Во многих странах региона получение надежных данных по-прежнему затруднено, а имеющаяся информация ограничена из-за значительного занижения статистики. Дополнительные проблемы связаны с защитой переживших насилие женщин в ходе сбора и обнародования данных. Наиболее значительный пробел в данных касается убийств женщин и убийств на гендерной почве, несмотря на неоднократные призывы к сбору подобной статистики со стороны Специального докладчика ООН по вопросу о насилии в отношении женщин, его причинах и последствиях. Большинство государств по-прежнему не в состоянии полноценно дезагрегировать данные о насильственных преступлениях.

В ОТНОШЕНИИ НЕКОТОРЫХ ФОРМ НАСИЛИЯ НЕ ПРИНИМАЮТСЯ АДЕКВАТНЫЕ МЕРЫ

- Обязательства ОБСЕ не затрагивают конкретно проблему фемцида, хотя охватывают все формы насилия в отношении женщин, а также преступления на почве ненависти, которые могут привести к убийствам, в том числе по признаку пола / на основе гендерных предубеждений.
- Гендерно мотивированные преступления на почве ненависти недостаточно концептуализированы и не рассматриваются государствами-участниками ОБСЕ.
- Борьба с насилием в отношении женщин, совершаемым с использованием ИКТ, представляет

собой явную проблему для тех стран региона, которые еще не криминализовали эту форму насилия, а также для стран, в которых доказательства, полученные с помощью ИКТ, по-прежнему не рассматриваются судом.

- Отсутствуют эффективные механизмы для расследования, сообщения и предотвращения случаев гендерно мотивированного насилия в местах лишения свободы.

МЕЖОТРАСЛЕВЫЕ УСЛУГИ НЕДОСТАТОЧНО ЭФФЕКТИВНЫ В ПЛАНЕ ОБЪЕМА И КАЧЕСТВА И НЕДОФИНАНСИРОВАНЫ во многих странах региона. Неэффективные меры реагирования и низкое качество услуг служат еще одной причиной ревиктимизации жертв, что приводит к дополнительным нарушениям их прав.

Рекомендации для рассмотрения

РАСШИРЕНИЕ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ ОБСЕ ПО НЕДОПУЩЕНИЮ И ПРЕСЕЧЕНИЮ НАСИЛИЯ В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН

Обязательства ОБСЕ не касаются отдельно проблемы фемицида, хотя охватывают все формы насилия в отношении женщин, включая преступления на почве ненависти, которые могут привести к убийствам, мотивированным, в частности, гендерными предубеждениями.

Аналогично, преступления на почве ненависти по признаку пола недостаточно концептуализированы и не рассматриваются государствами-участниками ОБСЕ. Кроме того, отсутствуют эффективные механизмы расследования, сообщения и предотвращения случаев гендерно-мотивированного насилия в местах лишения свободы. Государствам-участникам следует рассмотреть возможность включения в будущие обязательства ОБСЕ четких положений, касающихся фемицида и гендерно-мотивированных преступлений на почве ненависти и гендерного насилия в местах лишения свободы. ОБСЕ имеет возможность восполнить важный пробел в отношении законодательной базы, сбора данных и специализированных услуг, связанных с фемицидом.

УСИЛЕНИЕ ПОЛИТИКО-ПРАВОВОЙ БАЗЫ

- Борьба с насилием в отношении женщин, совершаемым с использованием ИКТ, представляет собой серьезную проблему для тех стран региона, которые еще не криминализовали эту форму насилия,

и для стран, где доказательства, полученные с помощью ИКТ, по-прежнему не рассматриваются судом. Государствам-участникам необходимо внедрить новую и усовершенствовать действующую политико-правовую базу, чтобы охватить все формы насилия в отношении женщин, включая, помимо прочего, фемицид, гендерно-мотивированные преступления на почве ненависти, насилие, совершаемое с использованием ИКТ, и сексуальные домогательства.

- Гендерно-нейтральная политико-правовая база не учитывает коренные причины домашнего насилия и недооценивает их непропорциональное воздействие на женщин и девочек. Это также относится к национальным мерам реагирования на сетевое насилие, которые часто не учитывают гендерные аспекты, несмотря на то, что этот вид насилия затрагивает женщин и девочек несоизмеримо больше, чем все другие группы населения. Государствам-участникам следует включить гендерную проблематику в национальную политику по борьбе с сетевым насилием. В сотрудничестве с исполнительными структурами, ОБСЕ готова сыграть важную роль в устранении существующего в большинстве государств пробела в подходах к сетевому насилию с учетом гендерных аспектов.
- Проблема насилия в отношении женщин и гендерного насилия должна учитываться в деятельности ОБСЕ по управлению и реформированию сектора безопасности и на всех этапах конфликтного цикла.

- Все государства-участники ОБСЕ должны усилить и расширить соответствующие обязательства (включая защиту) в отношении насилия и домогательств на рабочем месте, а 53 государствам-участникам ОБСЕ, которые также являются членами Международной организации труда (МОТ), следует рассмотреть возможность ратификации Конвенции МОТ 2019 года об искоренении насилия и домогательств в сфере труда (№190).
- Государствам-участникам, не ратифицировавшим Стамбульскую конвенцию, следует рассмотреть возможность ее ратификации.
- Государствам-участникам ОБСЕ следует усилить меры по предотвращению гендерного насилия, в частности, насилия со стороны интимного партнера в конфликтных и других кризисных ситуациях, в том числе при разрешении кризиса в области общественного здравоохранения, вызванного пандемией COVID-19.

ДОСТУПНОСТЬ И КАЧЕСТВО МЕЖОТРАСЛЕВЫХ УСЛУГ

- Межотраслевые услуги все еще недостаточно эффективны в плане объема и качества и недофинансированы во многих странах региона. Неэффективные меры реагирования и низкое качество услуг служат еще одной причиной ревиктимизации жертв, что приводит к дополнительным нарушениям их прав. Систематическое сотрудничество и координация действий межотраслевых

служб поддержки должны обеспечиваться и контролироваться соответствующими национальными учреждениями.

- Повышение эффективности психосоциальной помощи и реабилитации жертв насилия путем использования передового международного опыта и обеспечения достаточных ресурсов должно стать важным компонентом, позволяющим женщинам навсегда избежать насилия и заново строить свою жизнь, особенно в условиях чрезвычайных ситуаций.
- Необходимо увеличить государственные бюджетные ассигнования на борьбу с насилием в отношении женщин, в том числе за счет планирования бюджета с учетом гендерных аспектов.
- Следует поддерживать создание кризисных центров для жертв сексуального насилия в тех странах, где их еще не существует.

НАРАЩИВАНИЕ ПОТЕНЦИАЛА И ТЕХНИЧЕСКАЯ ПОМОЩЬ

- Обеспечение эффективного осуществления мер по защите было и остается проблемой для многих стран как на начальных, так и на более поздних этапах разработки систематизированных форм защиты жертв насилия. Постоянной необходимостью остается наращивание потенциала с упором на обучение гендерным вопросам. Во многих странах в качестве серьезной проблемы отмечали эффективное выполнение протоколов оценки рисков сотрудниками правоохранительных

органов, а некоторые страны еще не приняли протоколы оценки рисков. Необходимо принять меры по наращиванию потенциала законодателей, сотрудников систем безопасности и правосудия, а также поставщиков услуг с тем, чтобы обучить их применению международных стандартов и, в частности, применению подхода, ориентированного на интересы жертв, основанного на соблюдении прав человека и учитывающего гендерные аспекты.

- Исполнительные структуры ОБСЕ, в сотрудничестве с другими межправительственными организациями, национальными и международными НПО, должны поддерживать постоянное развитие потенциала ключевых заинтересованных сторон в борьбе с гендерным насилием и эффективное осуществление национального законодательства в соответствии с международными стандартами.

ПРОФИЛАКТИКА

Необходим систематический подход к устранению коренных причин насилия в отношении женщин и гендерных предубеждений путем поощрения равенства в сфере образования и проведения общественных информационных кампаний с целью изменения мировоззрения и отношения мальчиков и девочек, женщин и мужчин. ОБСЕ может оказать государствам-участникам поддержку в разработке преобразующих и новаторских стратегий, программ и инициатив, направленных на поощрение участия мужчин и мальчиков и преодоление дискриминационных стереотипов мужественности и женственности.

СБОР ДАННЫХ

Во многих странах региона получение надежных данных по-прежнему связано с трудностями, а существующая информация ограничена из-за значительного занижения статистики. Дополнительные проблемы связаны с защитой переживших насилие женщин в ходе сбора и обнародования данных. Наиболее значительный пробел в данных касается убийств женщин и убийств на гендерной почве, несмотря на неоднократные призывы к сбору подобной статистики со стороны Специального докладчика ООН по вопросу о насилии в отношении женщин, его причинах и последствиях. Кроме того, большинство государств по-прежнему не в состоянии полноценно дезагрегировать данные о насильственных преступлениях. Государствам-участникам ОБСЕ следует рассмотреть возможность устранения пробелов в статистике путем сбора данных об убийствах женщин и гендерно мотивированных убийствах, и дезагрегирования данных о насильственных преступлениях.

ANNEX 4

СОДЕЙСТВИЕ УЧАСТИЮ ЖЕНЩИН В ПОЛИТИЧЕСКОЙ И ОБЩЕСТВЕННОЙ ЖИЗНИ

**ИНФОРМАЦИОННЫЙ ДОКУМЕНТ
Обзорной конференции ОБСЕ
по вопросам гендерного
равенства 2020 года**

Информационные документы Обзорной конференции ОБСЕ по вопросам гендерного равенства 2020 года

Представленные ниже информационные документы предназначены для участников Третьей обзорной конференции ОБСЕ по вопросам гендерного равенства, организованной совместно Действующим председателем ОБСЕ (Албания), Отделом Секретариата ОБСЕ по гендерным вопросам и Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ), и запланированной на 27-28 октября 2020 года. В документах содержится краткий обзор прогресса в выполнении обязательств ОБСЕ по обеспечению гендерного равенства. Представленные документы, включая предлагаемые рекомендации, являются рабочими документами, предназначенными для того, чтобы дать участникам пищу для размышлений, обсуждения и дебатов во время конференции.

В первом документе представлен обзор основных достижений, существующих проблем, а также примеры передовой практики и рекомендации по выполнению ключевых обязательств ОБСЕ, касающихся участия женщин в политической жизни. Документ основан на информации, полученной из различных документов БДИПЧ в сфере участия женщин в политической жизни, на данных Внутреннего отчета ОБСЕ о выполнении Пекинской декларации и Платформы действий «Пекин +25» и обязательств ОБСЕ, а также на других соответствующих источниках.

Второй информационный документ посвящен теме равных возможностей в экономической сфере. Документ основан на данных Всемирного банка, Всемирного экономического форума и обзорных отчетов ЕЭК ООН.

В третьем документе исследуется степень участия женщин в предотвращении конфликтов, регулировании кризисов и постконфликтном восстановлении на основе исследований ОБСЕ, данных Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций (ЕЭК ООН), а также других докладов ООН.

В четвертом документе представлен обзор основных достижений и сохраняющихся проблем в плане недопущения и пресечения насилия в отношении женщин в государствах-участниках ОБСЕ. Он основан на данных страновых отчетов для «Пекинской платформы действий + 25» (ППД+ 25) и других дополнительных источниках. Все четыре документа были подготовлены экспертами по гендерным вопросам и сотрудниками Секретариата ОБСЕ и БДИПЧ. В них представлена информация о передовом опыте в соответствующих областях, предоставленная координаторами по гендерным вопросам в исполнительных структурах ОБСЕ.

Обязательства ОБСЕ в отношении содействия участию женщин в политической и общественной жизни

Настоящий документ подготовлен Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) и содержит краткий обзор ключевых обязательств ОБСЕ, касающихся участия женщин в политической жизни, основных достижений и вызовов, примеров передовой практики и рекомендаций по достижению гендерного равенства в политической и общественной жизни. Документ основан на страновых отчетах для Пекинской платформы действий + 25, данных, содержащихся в различных ключевых ресурсах БДИПЧ по вопросам гендерного равенства и политического участия женщин¹, а также на дополнительных вторичных источниках. Он является частью серии из четырех документов, подготовленных в преддверии Третьей конференции ОБСЕ по обзору гендерного равенства, которая состоится 27 и 28 октября 2020 года.

На Московском совещании в 1991 году государства-участники признали гендерное равенство одним из важнейших компонентов безопасности и демократии в регионе ОБСЕ. Равное и значимое участие женщин и мужчин в процессе принятия политических решений является ключом к созданию эффективных демократических институтов и действенной нормативно-правовой базы, а также к долгосрочному миру, стабильности и процветанию государств-участников ОБСЕ. Несмотря

на прогресс в обеспечении равных прав, возможностей и результатов для женщин и мужчин, для достижения гендерного равенства в политике и принятии решений в регионе ОБСЕ еще предстоит многое сделать.

Обязательства в рамках ОБСЕ призывают к обеспечению сбалансированного гендерного представительства на выборных государственных должностях на всех уровнях принятия решений и во всех ветвях власти, а также к равному участию женщин и мужчин в политических партиях и избирательных процессах.² В них также содержится призыв к государствам-участникам рассмотреть вопрос о принятии законодательных мер для улучшения гендерного баланса и поощрять совместное выполнение мужчинами и женщинами трудовых и родительских обязанностей, с тем чтобы содействовать участию женщин в политической жизни.³

План действий ОБСЕ 2004 года по поддержке гендерного равенства ставит перед БДИПЧ конкретную задачу: *«[с]одействовать государствам-участникам в разработке эффективных мер по обеспечению равноправного участия женщин в демократических процессах и оказывать помощь в разработке оптимальной практики их осуществления»*, а также *«[в]*

¹ БДИПЧ, Ключевые ресурсы по вопросам гендерного равенства и участия женщин в политической жизни.

² Решение Совета министров ОБСЕ № 7/09, «Участие женщин в политической и общественной жизни», п. п. 1-3.

³ Там же, п. 9.

рамках своих миссий по наблюдению за выборами [...] отслеживать участие женщин в электоральных процессах и представлять информацию на эту тему».⁴ План действий 2003 года по улучшению положения рома и синти в регионе ОБСЕ рекомендует государствам-участникам ОБСЕ «[п]ри разработке всех мер и программ принимать во внимание положение цыганских женщин, которые зачастую становятся жертвами дискриминации, мотивированной и их этническим происхождением, и полом. [...] Цыганские женщины должны иметь возможность наравне с мужчинами участвовать в консультативных и иных механизмах, призванных расширять доступ ко всем сферам общественно-политической жизни».⁵ В Решении Совета министров 2018 года о недопущении и пресечении насилия в отношении женщин признается, что «женщины, занимающиеся профессиональной деятельностью в публичной сфере [...] сталкиваются с повышенной вероятностью подвергнуться определенным формам насилия или жестокому обращению, угрозам и притеснениям в связи со своей работой».⁶

Как говорится в Пекинской платформе действий 1995 года: «Равноправное участие женщин в политической жизни играет решающую роль в общем процессе улучшения положения женщин... в качестве необходимого условия для учета интересов женщин».⁷

В Целях в области устойчивого развития ООН также содержится

призыв: «Обеспечить ответственное принятие решений репрезентативными органами на всех уровнях с участием всех слоев общества», а также «поощрять активное участие всех людей в социальной, экономической и политической жизни».⁸

ДОСТИЖЕНИЯ И ВЫЗОВЫ

Во всем регионе ОБСЕ наблюдается прогресс в участии женщин в политической жизни, особенно в законодательных органах. Представленность женщин в национальных парламентах в регионе ОБСЕ увеличилась до нынешнего среднего показателя в 28,7 процента по сравнению с примерно 11 процентами на момент проведения четвертой Всемирной конференции по положению женщин в Пекине в 1995 году.⁹ Почти половина (24 из 57) государств-участников ОБСЕ достигли 30-процентного целевого показателя, установленного Пекинской платформой действий и ЦУР.¹⁰ Совет Европы рекомендует обеспечить минимальное представительство в количестве 40 процентов женщин или мужчин в процессе принятия решений, и только десять государств-участников ОБСЕ достигли этой цели.¹¹

⁴ Решение Совета министров ОБСЕ № 14/04, «План действий ОБСЕ 2004 года по поддержке гендерного равенства», п. 44(d).

⁵ Решение Совета министров ОБСЕ № 3/03, «План действий 2003 года по улучшению положения рома и синти в регионе ОБСЕ», п. п. 19 и 98.

⁶ Решение Совета министров ОБСЕ № 4/18, «Недопущение и пресечение насилия в отношении женщин», Преамбула.

⁷ Пекинская декларация и Платформа действий, 1995 г, п. 181.

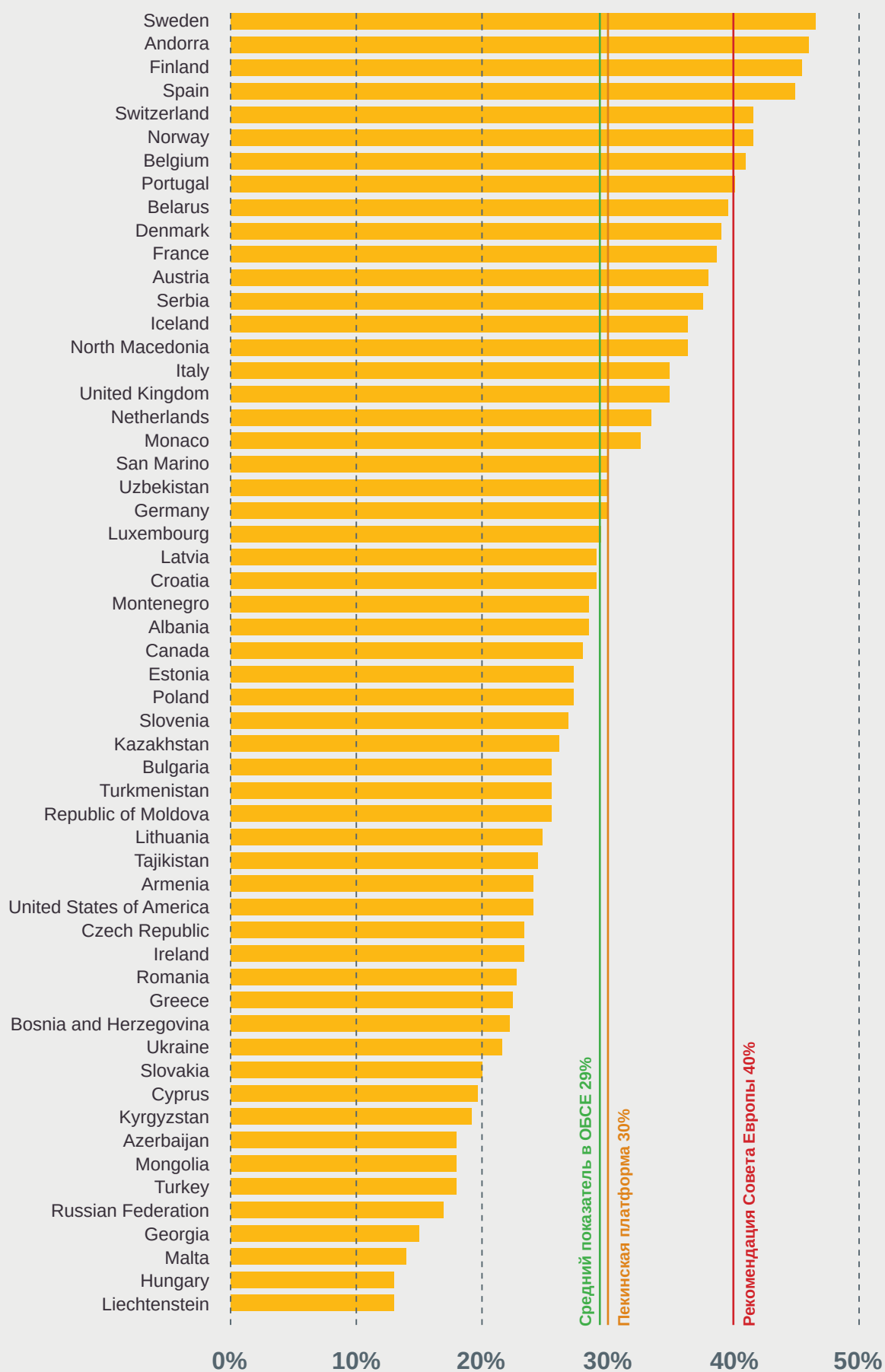
⁸ ООН, Цели в области устойчивого развития, цели 10.2 и 16.7.

⁹ Межпарламентский союз, «Процент женщин в национальных парламентах» и архивные данные.

¹⁰ Пекинская декларация и Платформа действий, 1995 г, п. 182.

¹¹ Рекомендация 2003 (3) Комитета министров Совета Европы о сбалансированном участии женщин и мужчин в процессе принятия политических и общественных решений.

Процент женщин в парламентах государств-участников ОБСЕ (в нижних палатах / в однопалатных парламентах)¹²



¹² Межпарламентский союз, Ежемесячный рейтинг процентного представительства женщин в национальных парламентах, данные на 1 августа 2020 года.

Несмотря на наличие в большинстве государств-участников законодательной базы, обеспечивающей равенство между женщинами и мужчинами, политическая реальность в регионе ОБСЕ несколько иная. Обязанности по уходу, неравный доступ к финансам и постоянный разрыв в оплате труда, стереотипы и насилие в отношении женщин, недостаточная уверенность в себе и ограниченные возможности для участия в официальной политике, а также доминирование мужчин в политических структурах - все это препятствует возможностям женщин участвовать в политической и общественной жизни и занимать в них руководящие позиции. Как показано ниже, мужчины и женщины сталкиваются с различными фактическими и предполагаемыми препятствиями на пути к политике, в зависимости от культурных и политических реалий в обществе. Эти препятствия еще труднее преодолеть женщинам из традиционно недостаточно представленных групп, таких как женщины, принадлежащие к меньшинствам, особенно рома и синти, молодые женщины, женщины-мигрантки или женщины с ограниченными возможностями.¹³

Участники субрегиональных консультаций по региональному обзору «Пекин +25» определили, что политические партии являются важной целью для преодоления постоянных препятствий на пути политического продвижения женщин.¹⁴ Гендерные аудиты политических партий, проведенные БДИПЧ, показали, что процедуры отбора кандидатов в политических партиях региона ОБСЕ

остаются в значительной степени непрозрачными в ущерб кандидатам-женщинам.¹⁵

Как отмечается в третьем регулярном отчете БДИПЧ «Выполнение Плана действий по улучшению положения рома и синти в регионе ОБСЕ – В интересах рома, вместе с рома»: «Уровень представленности в политике женщин рома и синти по-прежнему низок, а основные политические партии все так же не желают выдвигать представителей рома и синти кандидатами на выборах».¹⁶

Парламенты все больше осознают необходимость интеграции аспектов гендерного равенства и разнообразия в свои институты, как с точки зрения их представительских, законодательных и надзорных функций, так и с точки зрения их роли в качестве государственных работодателей. Так, законодательство, учитывающее гендерную проблематику, может гарантировать, что законы будут работать и служить интересам женщин и мужчин, мальчиков и девочек во всем их разнообразии.¹⁷

Временные специальные меры, в частности, законодательные гендерные квоты, разработанные для ускорения выдвижения женщин и их избрания на политические должности, оказали положительное влияние на участие женщин в политической жизни в регионе ОБСЕ. Для устранения неравенства в течение последних двух десятилетий почти 40 процентов государств-участников ОБСЕ (22 из 57) в той или иной форме ввели законодательные гендерные квоты. В регионе ОБСЕ

¹³ БДИПЧ, «Продвижение участия женщин в политике в регионе ОБСЕ: сборник передовых практик», 2016 г.

¹⁴ Внутренний отчет ОБСЕ о выполнении платформы действий «Пекин +25» (OSCE Internal Report Mapping Beijing +25), а также обязательства ОБСЕ.

¹⁵ БДИПЧ, руководство «Поддержка участия женщин в деятельности политических партий», Варшава, 2014 г.

¹⁶ БДИПЧ, Третий регулярный отчет «Выполнение Плана действий по улучшению положения рома и синти в регионе ОБСЕ – В интересах рома, вместе с рома», Варшава, 2018 г., стр. 9.

¹⁷ БДИПЧ, «Законы, работающие на благо мужчин и женщин: Пособие по учету гендерной проблематики в законодательстве», Варшава, 2017 г.

Top five barriers to entering politics for women and men



квоты применяются в отношении национальных или местных выборных органов, а иногда и в обоих случаях, и при этом установленный процент представительства женщин составляет от 20 до 50 процентов.¹⁸ Квоты также различаются в зависимости от того, определяют ли они положения о размещении в списках кандидатов, что имеет место примерно в половине стран ОБСЕ, которые ввели квоты. Санкции за несоблюдение положений о квотах различаются и могут привести к отказу в регистрации списков кандидатов или к финансовым штрафам. Другие государства-участники предпочли ввести финансовые стимулы для поощрения соблюдения положений о квотах.¹⁹ Что касается общего воздействия, то в государствах-участниках ОБСЕ, которые имеют законодательные гендерные квоты, доля женщин, избранных в

национальный парламент, росла более быстрыми темпами, чем в государствах, где такие меры отсутствуют.²⁰ Тем не менее, отсутствие эффективных механизмов обеспечения соблюдения требований законодательства подрывает влияние законодательных гендерных квот. Более того, достижения не следует относить только к квотам, поскольку многие другие политические инициативы и культурные тенденции, такие как добровольные партийные меры или меры по обеспечению хорошего баланса между работой и личной жизнью, также могут быть эффективными в продвижении гендерного равенства на выборных должностях.

В последние годы, с развитием движения #MeToo, все больше внимания уделяется насилию, совершаемому в отношении женщин в общественной

¹⁸ Международный институт демократии и содействия выборам (англ. International IDEA), база данных с цитатами по гендерной проблематике.

¹⁹ БДИПЧ, «Гендерное равенство на выборных должностях: Шестиступенчатый план действий», Варшава, 2011 г, стр. 8 и International IDEA, база данных с цитатами по гендерной проблематике.

²⁰ БДИПЧ, «Гендерное равенство на выборных должностях: Шестиступенчатый план действий», Варшава, 2011 г, стр. 54.

сфере.²¹ Женщины-политики, художницы, журналистки и защитницы прав женщин в регионе ОБСЕ подвергаются насилию, что потенциально является совместным результатом усиливающейся политической полярности в регионе и повсеместной распространенности женоненавистничества. Недавнее исследование, проведенное Советом Европы и Межпарламентским союзом, показало, что 85,2 процента опрошенных женщин-парламентариев подвергались психологическому насилию во время пребывания в должности, а 46,9 процента получали угрозы жизни, изнасилования или избиения. Кроме того, 58,2% женщин-парламентариев стали жертвами сексистских онлайн-атак в социальных сетях, а 24,7% подверглись сексуальному насилию.²² Молодые женщины-члены парламента и женщины, занимающиеся вопросами гендерного равенства, сообщали, что их часто выделяли особо. Многие из опрошенных женщин подчеркнули отсутствие механизма или службы, куда они могли бы направить свои жалобы и обратиться за поддержкой. Эта тема более широко рассматривается в информационном документе «Недопущение и пресечение насилия в отношении женщин в регионе ОБСЕ».

Сегодня пандемия коронавируса COVID-19 демонстрирует по-прежнему недостаточную представленность женщин в процессах принятия решений, которые затрагивают их самих. В регионе

ОБСЕ наблюдается значительная гендерная несбалансированность рабочих групп по COVID-19. Хотя женщины лучше представлены в группах по вопросам общественного здравоохранения и консультативных группах, они особенно мало представлены на должностях, от которых зависит принятие политических решений.²³ Неспособность отражать гендерные аспекты в планировании кризисов и реагировании на пандемию может усугубить существующее гендерное неравенство, что приведет к разработке политики, в недостаточной степени учитывающей потребности различных групп женщин и мужчин. В этом контексте вызывает беспокойство тот факт, что только несколько государств-участников сообщили о проведении оценок гендерного воздействия пандемии COVID-19 с целью разработки соответствующей политики, учитывающей гендерную проблематику.²⁴

²¹ В соответствии со Стамбульской конвенцией Совета Европы, ««насилие в отношении женщин» понимается как нарушение прав человека и форма дискриминации в отношении женщин и означает все акты насилия по гендерному признаку, которые приводят или могут привести к физическому, сексуальному, психологическому или экономическому ущербу или страданиям в отношении женщин, включая угрозы таких актов, принуждение или произвольное лишение свободы, независимо от того, происходит ли это в публичной или частной жизни», Стамбул, 2011 г., ст. 3.а.

²² Совет Европы и Межпарламентский Союз, «Сексизм, домогательства и насилие в отношении женщин в парламентах Европы», 2018 г.

²³ Например, женщины изначально не входили в состав рабочих групп по COVID-19 в США и Италии. В Венгрии в составе рабочей группы из пятнадцати человек была только одна женщина. Обзор состава рабочих групп разных стран см. здесь.

²⁴ Согласно информации, опубликованной Советом Европы, только Сербия и Швеция изначально сообщили о проведении оценки гендерного воздействия пандемии.

Передовая практика и деятельность ОБСЕ

БДИПЧ возглавляет усилия ОБСЕ по расширению участия женщин в политической жизни, поддерживая осуществление институциональных изменений, повышение осведомленности, наращивание потенциала и обмен знаниями. За последнее десятилетие БДИПЧ реализовывало проекты и мероприятия, предоставляло экспертную поддержку и способствовало ее осуществлению, а также поддерживало создание информационных инструментов, касающихся улучшения политического участия женщин, в 40 государствах-участниках ОБСЕ в различных субрегионах. Большое внимание уделялось гендерному равенству в парламентах и политических партиях и поддержке участия женщин в политической жизни, а также наращиванию потенциала женщин, в том числе из маргинализированных групп, таких как рома и синти, молодых женщин и женщин с ограниченными возможностями.²⁵ Координатор БДИПЧ по вопросам рома и синти (CPRSI) последовательно занимается этой темой, вовлекая политиков, активистов гражданского общества, экспертов, женщин и молодежь из числа рома и синти в различные мероприятия и обеспечивая их активное участие в совещаниях ОБСЕ по человеческому измерению, параллельных мероприятиях и дебатах. Поскольку низкий уровень представленности женщин на выборных должностях часто является следствием неравных условий во время выборов, миссии БДИПЧ по

наблюдению за выборами также изучают вопрос об участии женщин в качестве избирателей, кандидатов и избранных представителей и предоставляют рекомендации по поводу совершенствования избирательного законодательства и практики.²⁶ После выборов национальные власти получают индивидуальную техническую помощь для выполнения этих рекомендаций.

Тринадцать из шестнадцати полевых операций ОБСЕ реализуют программы, проекты или мероприятия, направленные на продвижение гендерного равенства в политике. Другие структуры ОБСЕ, включая Парламентскую ассамблею ОБСЕ и ее Специального представителя по гендерным вопросам, Верховного комиссара по делам национальных меньшинств и Представителя по вопросам свободы СМИ, также занимаются вопросами гендерного состава парламентов, политического участия национальных меньшинств и сетевой безопасности женщин-журналистов, соответственно. Действующие председатели ОБСЕ и их Специальный представитель по гендерным вопросам активно поддерживают работу ОБСЕ по продвижению женщин в политике, проводя совместные мероприятия, совершая визиты в страны и составляя специальные отчеты. В этом разделе представлен обзор усилий исполнительных структур ОБСЕ по продвижению участия женщин в политической и общественной жизни.

²⁵ БДИПЧ, «Руководящие принципы в области поощрения участия людей с инвалидностью в политической жизни», Варшава, 2019 г.

²⁶ БДИПЧ, Информационный бюллетень «Гендерное равенство и права женщин», Варшава, 2017 г.

Институциональные изменения: содействие избранию учитывающих гендерные аспекты и инклюзивных парламентов

Во всем регионе ОБСЕ существуют проблемы с легитимностью представительной демократии, которые подпитываются растущим общественным восприятием парламентов как коррумпированных, элитарных институтов, в которых доминируют мужчины.²⁷ Работая совместно, БДИПЧ и полевые операции ОБСЕ поддержали усилия парламентов Албании, Черногории и Северной Македонии по учету гендерной проблематики

и принятию законов, признающих различные потребности и приоритеты женщин и мужчин и, следовательно, эффективных в отношении обоих полов. Консультации и оценки текущего отражения гендерной проблематики в парламентских и законодательных процессах сопровождались семинарами для парламентариев, которые проводились на основании публикации БДИПЧ «Законы, работающие на благо мужчин и женщин: Пособие

ПЕРЕДОВАЯ ПРАКТИКА: ПЛАНЫ ДЕЙСТВИЙ ПО ГЕНДЕРНОЙ ПРОБЛЕМАТИКЕ ДЛЯ ПАРЛАМЕНТОВ

Гендерные планы действий для парламентов отражают собой новую эру в демократическом управлении и парламентских процессах. Эти стратегические документы направлены на содействие институциональным изменениям с целью обеспечения гендерного равенства, инклюзивности и эффективности в представительных, законодательных и надзорных функциях парламентов и в процессах руководства, а также в продвижении концепции парламентов как государственных работодателей, учитывающих гендерные аспекты. В долгосрочной перспективе такие планы могут привести к созданию инклюзивных и эффективных парламентов, обеспечивающих эффективные законы, политику, услуги и рабочие места для женщин и мужчин во всем их разнообразии.

ИНФОРМАЦИОННЫЙ ИНСТРУМЕНТ: ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО, УЧИТЫВАЮЩЕЕ ГЕНДЕРНУЮ ПРОБЛЕМАТИКУ

Публикация БДИПЧ «Законы, работающие на благо мужчин и женщин: Пособие по учету гендерной проблематики в законодательстве» представляет собой пошаговое руководство для членов и сотрудников парламента в отношении разработки законов, учитывающих гендерную проблематику. В этой публикации приведены аргументы в пользу важности гендерных аспектов и методы их отражения в повседневной работе парламента.

²⁷ Transparency International, People and Corruption: Citizen's Voices From Around The World, 2017 г.; Pew Research Center, Globally, Broad Support for Representative and Direct Democracy, 2017 г.; а также Межпарламентский Союз, «Женщины в парламенте» (Women in Parliament).

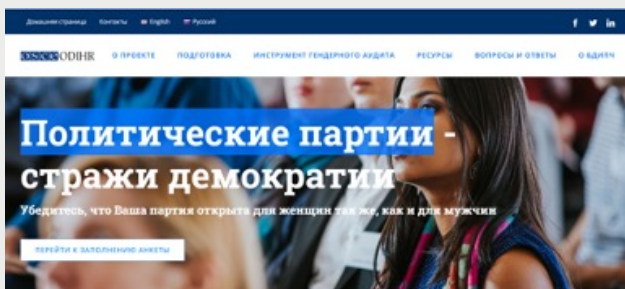
по учету гендерной проблематики в законодательстве».²⁸ В результате для этих законодательных органов были разработаны три специальных плана действий по гендерным вопросам. По запросу государств-участников БДИПЧ также проводит анализ законопроектов и действующего законодательства с целью оценки его соответствия обязательствам ОБСЕ, стандартам гендерного равенства и передовой международной практике и публикует свои правовые заключения на сайте Legislationline.org.

Несмотря на то, что в большинстве парламентов в регионе ОБСЕ гендерный паритет еще не достигнут, женщинам все же удается оказывать значительное влияние на политический ландшафт и процесс принятия решений. Женщины-парламентарии во всем регионе ОБСЕ инициируют создание женских фракций с целью способствовать солидарности, укреплять потенциал парламентов и продвигать политические интересы женщин.²⁹ За последнее десятилетие полевые операции БДИПЧ и ОБСЕ поддержали создание и работу парламентских женских фракций в ряде государств, включая Албанию, Беларусь, Грузию, Кыргызстан, Монголию, Северную Македонию, Польшу, Сербию и Украину. Целенаправленные и совместные усилия женщин в парламенте и за его пределами, часто под руководством парламентских женских фракций, привели к принятию нескольких законов и стратегий по вопросам гендерного равенства и домашнего насилия, по семейным, социальным и другим аналогичным вопросам.

²⁸ БДИПЧ, «Законы, работающие на благо мужчин и женщин: Пособие по учету гендерной проблематики в законодательстве», Варшава, 2017 г.

²⁹ БДИПЧ, «Сравнительное исследование структур женщин-парламентариев в регионе ОБСЕ», 2013 г., стр. 6.

Коллективное повышение осведомленности: взаимодействие с политическими партиями по вопросам гендерного равенства



Политические партии должны стоять на страже демократии. Обязательства ОБСЕ рекомендуют «всем движущим политическим силам содействовать равному участию женщин и мужчин в политических партиях с целью достижения более сбалансированного гендерного представительства на выборных государственных должностях на всех уровнях принятия решений».³⁰ Взаимодействие с политическими партиями с целью разработки конкретных мер по решению гендерных вопросов упрощает процесс выдвижения женщин в качестве кандидатов в депутаты или на выборные должности, а также приносит пользу самим партиям. Диверсифицируя состав политической партии, можно расширить ее базу поддержки и охват избирателей и потенциальных кандидатов. В свою очередь, учет гендерной проблематики в политических партиях может быть выгоден самой партии. БДИПЧ разработало онлайн-инструмент Гендерный аудит для политических партий, при помощи которого политические партии могут самостоятельно определить пробелы

и возможности в своем подходе к гендерному равенству.

На сегодняшний день полевые операции БДИПЧ и ОБСЕ поддержали проведение гендерного аудита 48 политических партий в Армении, Боснии и Герцеговине, Финляндии, Грузии, Казахстане, Кыргызстане, Молдове и Таджикистане. Составленные в результате отчеты и 400 рекомендаций используются политическими партиями для разработки партийных планов действий по гендерным вопросам, важных стратегических документов для расширения участия женщин и повышения осведомленности о внутрипартийной политике и процедурах. Примеры реализации планов действий по гендерным вопросам включают создание местных женских советов или поддержку введения добровольных партийных квот для кандидатов-женщин.

ПЕРЕДОВАЯ ПРАКТИКА: ГЕНДЕРНЫЙ АУДИТ ПОЛИТИЧЕСКИХ ПАРТИЙ

Гендерный аудит политической партии - это инструмент самооценки, который позволяет партии определить как сильные, так и слабые стороны своего подхода к обеспечению гендерного равенства. В результате аудита определяются действия, которые партия может предпринять для обеспечения гендерного равенства в партийных структурах, программах и документах. Этот процесс может использоваться партийными лидерами и активистами для разработки планов действий по гендерным вопросам, определения мер по институционализации гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин в партии и за ее пределами.

Повышение индивидуального потенциала: поддержка женщин-лидеров и защитниц гендерного равенства

Участию женщин в политической жизни способствует оказание помощи женщинам-лидерам и защитницам гендерного равенства в развитии своих навыков и возможностей и облегчение доступа к знаниям и возможностям для создания сетевых контактов.

БДИПЧ и Полевые операции ОБСЕ участвуют в различных программах и мероприятиях в регионе ОБСЕ,

направленных на повышение потенциала женщин-лидеров, кандидаток, молодых активисток и защитниц гендерного равенства. Например, в 2019 году Офис программ ОБСЕ в Бишкеке провел тренинги по вопросам участия женщин в политической жизни в четырех регионах Кыргызстана, благодаря чему женщины получили рекордное количество мест в местных советах - 43 процента.³¹

ПЕРЕДОВАЯ ПРАКТИКА: АКАДЕМИЯ ДИАЛОГА ДЛЯ МОЛОДЫХ ЖЕНЩИН

Инициатива «Следуй за нами», объединившая выдающихся женщин Приштины и Белграда, превратилась в Академию диалога ОБСЕ, расширяющую возможности молодых женщин посредством образования и диалога. На организуемых ежегодно мероприятиях академии собираются молодые женщины из обоих сообществ, чтобы получить информацию о посредничестве, переговорах и женщинах в политике. Вовлечение молодых женщин обеспечивает альтернативную форму диалога, наращивания потенциала и разъяснительной работы по вопросам гендерного равенства и лидерства женщин, что особенно полезно в политически чувствительной среде. Академия диалога ОБСЕ есть и в Фейсбуке, что отражает ее целевую аудиторию и предоставляет выпускницам и нынешним участницам возможность для постоянного обмена мнениями.

³¹ Проект получил награду сети Гендерные чемпионы ОБСЕ в 2019 году.

Содействие прогрессу путем обмена знаниями

За последнее десятилетие исполнительные структуры ОБСЕ организовали и поддержали национальные, региональные и международные конференции и мероприятия, посвященные участию женщин в политической жизни, обеспечивая платформы для обмена знаниями и создания сетей между женщинами-лидерами и активистками на международном, национальном или субрегиональном уровнях.

Например, Секретариат ОБСЕ, БДИПЧ и Действующий председатель ОБСЕ регулярно проводят конференции по обзору гендерного равенства, на которых собираются представители правительства и активисты гражданского общества. В рамках конференций проводится специальное заседание, посвященное участию женщин в политической жизни. При поддержке БДИПЧ и полевых операций ОБСЕ в Центральной Азии, начиная с 2016 года в Беларуси регулярно проводятся международные форумы женщин-лидеров, которые предоставляют женщинам-лидерам и активисткам из Центральной Азии, Восточной Европы и Южного Кавказа платформу для обмена знаниями и создания сетей.

Полевые операции ОБСЕ в Юго-Восточной Европе на ротационной основе проводят Ежегодное собрание женщин-парламентариев из этого региона, каждый год с различной тематической направленностью. В последние годы при поддержке БДИПЧ

в Венгрии, Польше и Украине были организованы национальные форумы женщин-лидеров.

В настоящее время БДИПЧ реализует проект по поддержке усилий государств-участников из Юго-Восточной Европы по выполнению рекомендаций по наблюдению за выборами в вопросах, связанных с проведением выборов, регистрацией избирателей и освещением избирательных кампаний в СМИ, в том числе с гендерной точки зрения. БДИПЧ также проводит ежегодные семинары для сотрудников ОБСЕ по вопросам участия женщин в политической жизни, обеспечивая процесс совместного стратегического планирования и наращивая потенциал для будущей работы ОБСЕ в этой области. На полях крупных мероприятий ОБСЕ различные исполнительные структуры ОБСЕ проводят деловые завтраки и обеды для женщин, обеспечивая специальную площадку для того, чтобы мнение женщин было услышано.

Рекомендации для рассмотрения

Равное участие женщин в работе парламентов имеет огромное значение для повышения представительности, подотчетности и качества демократии и оказывает ощутимое воздействие на политику с точки зрения, как

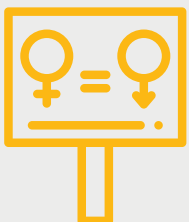
приоритетов повестки дня, так и содержания дискурса.³² Для достижения гендерного равенства в политической и общественной жизни необходимо предпринять следующие шаги:



Государствам-участникам ОБСЕ следует усиливать участие женщин в политической жизни путем **выявления и совершенствования дискриминационных законов и политики**, обеспечения учета гендерных аспектов во всех законах и политике и обмена передовым опытом содействия участию женщин в демократических процессах. Следует рассмотреть вопрос о введении и совершенствовании законодательных мер или финансовых стимулов для достижения гендерного паритета в политике. Необходимо поощрять **участие в политической жизни различных и недостаточно представленных групп женщин**, включая национальные меньшинства, особенно рома и синти, а также молодых женщин, женщин-мигранток и женщин с ограниченными возможностями.



Государствам-участникам ОБСЕ следует способствовать **институциональным изменениям** в сторону создания инклюзивных и представительных демократических институтов, учитывающих гендерные аспекты на всех уровнях. Так, парламенты должны учитывать гендерные аспекты в своих представительских, законодательных и надзорных функциях и в процессах руководства, и являть собой пример государственного работодателя, учитывающего гендерную проблематику в своей трудовой политике. Следует укреплять структуры и инициативы, позволяющие женщинам влиять на политику и законодательную повестку дня, такие как парламентские женские фракции или женские организации.



Государствам-участникам ОБСЕ следует поощрять всех соответствующих политических субъектов **«содействовать равному участию женщин и мужчин в политических партиях с целью достижения более сбалансированного гендерного представительства на выборных государственных должностях на всех уровнях принятия решений»**.³³ Политические партии стоят на страже демократии и поэтому обязаны проводить самооценку на предмет обеспечения гендерного равенства в своих структурах и программах, чтобы укрепить внутрипартийную демократию, институционализировать гендерное равенство и способствовать расширению прав и возможностей женщин в партии и политике в целом.

³² БДИПЧ, «Продвижение участия женщин в политике в регионе ОБСЕ: сборник передовых практик», 2016 г., стр. 82.

³³ Решение Совета министров ОБСЕ № 7/09, «Участие женщин в политической и общественной жизни», ст. 3.



Государствам-участникам ОБСЕ следует создавать **механизмы поддержки**, позволяющие уменьшить бремя неоплачиваемого труда по уходу и по дому, чтобы способствовать более активному вовлечению **женщин, участвующих или стремящихся участвовать в политической жизни**. Следует прилагать усилия для предотвращения и борьбы со всеми формами насилия в отношении женщин, в том числе в политической и общественной жизни, а также в Интернете, путем создания адекватных механизмов подачи жалоб и поддержки.



Государствам-участникам и исполнительным структурам ОБСЕ следует **поддерживать женщин-лидеров** в укреплении их навыков, возможностей и уверенности в себе в политической жизни, облегчая им доступ к знаниям и налаживанию сетевых контактов. Повышение осведомленности мужчин-лидеров и **вовлечение мужчин** в продвижение гендерного равенства имеет решающее значение для будущего прогресса.



Государствам-участникам и исполнительным структурам ОБСЕ следует активно **поддерживать женские организации** и женщин, занимающихся правозащитной работой и защитой гендерного равенства, в их важной работе, поскольку они играют ключевую роль в обеспечении того, чтобы потребности, приоритеты и голоса женщин были услышаны и учтены в процессах разработки политики, которые оказывают наибольшее влияние на женщин.

Секретариат ОБСЕ

Отдел по гендерным вопросам
Вальнерштрассе, 6
1010 Вена
Австрия

Email: equality@osce.org
www.osce.org/secretariat/gender

