



Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе

---

ГАМБУРГ

---

2016

**Двадцать третья встреча  
Совета министров  
8–9 декабря 2016 года**

**Заявления и декларации Совета министров**

**Решения Совета министров**

**Заявления делегаций**

**Доклады встрече Совета министров**

**Гамбург 2016**

9 December 2016

RUSSIAN  
Original: ENGLISH

MC23RW79

## СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Стр.</u>
I. ЗАЯВЛЕНИЯ И ДЕКЛАРАЦИИ СОВЕТА МИНИСТРОВ .....	1
Декларация о наращивании усилий ОБСЕ по предупреждению терроризма и противодействию ему.....	3
Заявление министров о переговорах о процессе приднестровского урегулирования в формате "5+2" .....	6
Декларация министров о проектах ОБСЕ по оказанию содействия в области легкого и стрелкового оружия и запасов обычных боеприпасов.....	8
От Лиссабона до Гамбурга: Декларация о 20-й годовщине принятия Концептуальной базы ОБСЕ для контроля над вооружениями.....	11
II. РЕШЕНИЯ СОВЕТА МИНИСТРОВ.....	15
Решение № 1/16 о продлении срока действия мандата Представителя ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации .....	17
Решение № 2/16 о Председательстве ОБСЕ в 2018 году .....	24
Решение № 3/16 о роли ОБСЕ в управлении перемещением больших групп мигрантов и беженцев .....	26
Решение № 4/16 о совершенствовании надлежащего управления и повышении взаимосвязанности.....	31
Решение № 5/16 об усилиях ОБСЕ по сокращению рисков возникновения конфликтов в результате использования информационных и коммуникационных технологий.....	39
Решение № 6/16 о более широком использовании предварительной информации о пассажирах .....	42
Решение № 7/16 о Председательстве ОБСЕ в 2019 году .....	46
Решение № 8/16 о сроках и месте проведения следующей встречи Совета министров ОБСЕ.....	47
III. ЗАЯВЛЕНИЯ ДЕЛЕГАЦИЙ .....	49
Речь Действующего председателя и федерального министра иностранных дел Германии на заседании, посвященном открытию 23-й встречи Совета министров .....	51
Речь Действующего председателя и федерального министра иностранных дел Германии на заключительном заседании 23-й встречи Совета министров .....	56
Выводы Действующего председателя .....	61
Гамбургская декларация будущей Тройки ОБСЕ: сильная ОБСЕ для безопасной Европы .....	64

Заявление делегации Албании (также от имени Бельгии, Болгарии, Венгрии, Германии, Греции, Дании, Исландии, Испании, Италии, Канады, Латвии, Литвы, Люксембурга, Нидерландов, Норвегии, Польши, Португалии, Румынии, Словакии, Словении, Соединенного Королевства, Соединенных Штатов Америки, Турции, Франции, Хорватии, Черногории, Чешской Республики и Эстонии) .....	67
Заявление делегации Финляндии .....	69
Заявление представителя Европейского союза.....	70
Заявление делегации Соединенных Штатов Америки.....	74
Заявление делегации Канады.....	79
Заявление делегации Украины .....	81
Заявление делегации Российской Федерации.....	83
Заявление делегации Азербайджана .....	86
IV. ДОКЛАДЫ ВСТРЕЧЕ СОВЕТА МИНИСТРОВ.....	87
Доклад Председательства ОБСЕ 2016 года (Германия).....	89
Доклад Генерального секретаря 23-й встрече Совета министров .....	108
Письмо Председателя Форума по сотрудничеству в области безопасности федеральному министру иностранных дел Германии, Председателю 23-й встречи Совета министров .....	112
Доклад Председателя Группы для контактов с азиатскими партнерами по сотрудничеству 23-й встрече Совета министров.....	114
Доклад Председателя Группы для контактов со средиземноморскими партнерами по сотрудничеству 23-й встрече Совета министров.....	118
Доклад Председательства ОБСЕ 2016 года (Германия) Совету министров "Более сильная ОБСЕ для безопасной Европы: дальнейшее укрепление потенциала и возможностей ОБСЕ на всех стадиях конфликтного цикла".....	124
Доклад Совету министров об укреплении правовой базы ОБСЕ в 2016 году.....	132
Обзорный документ Председательства ОБСЕ 2016 года (Германия): массовые перемещения мигрантов и беженцев как вызов ОБСЕ в сфере безопасности.....	143

**I. ЗАЯВЛЕНИЯ И ДЕКЛАРАЦИИ  
СОВЕТА МИНИСТРОВ**



## **ДЕКЛАРАЦИЯ О НАРАЩИВАНИИ УСИЛИЙ ОБСЕ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ ТЕРРОРИЗМА И ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ ЕМУ**

(MC.DOC/1/16/Corr.1 от 9 декабря 2016 года)

1. Мы, министры иностранных дел государств – участников Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе, самым решительным образом осуждаем все террористические атаки, произошедшие в разных частях региона ОБСЕ, соседних регионах и во всем мире, в том числе в 2016 году. Мы вновь подтверждаем свою солидарность с жертвами терроризма и подчеркиваем необходимость укреплять международную солидарность в оказании им поддержки и обеспечивать достойное и уважительное отношение к ним. Мы приносим искренние соболезнования семьям погибших, а также ставшим объектами этих нападений народам и правительствам.
2. Мы безоговорочно осуждаем и выражаем возмущение неизбирательным убийством гражданских лиц и преднамеренными нападениями на них, бесчисленными зверствами, преследованием отдельных лиц и общин, в том числе по признаку их религии или убеждений, осуществляемыми террористическими организациями, в частности т. н. Исламским государством Ирака и Леванта, также известным как "ДАИШ" (ИГИЛ/ДАИШ), "Аль-Каидой", ФАН/Джебхат Фатах аш-Шам и связанными с ними лицами, группами, предприятиями и организациями.
3. Мы вновь подтверждаем, что терроризм во всех его формах и проявлениях представляет собой одну из самых серьезных угроз международному миру и безопасности и что любой акт терроризма является преступным и не имеющим оправдания деянием, независимо от его мотивов, и что терроризм не может и не должен ассоциироваться с какой-либо расой, религией, национальностью или цивилизацией.
4. Мы подчеркиваем центральную роль Организации Объединенных Наций в предупреждении терроризма и противодействии ему и решительно подтверждаем свое обязательство принимать меры, необходимые для защиты каждого, кто находится под нашей юрисдикцией, от террористических актов, и необходимость того, чтобы все действия осуществлялись в соответствии с Уставом ООН и всеми другими соответствующими обязательствами по международному праву, в частности международному праву прав человека, международному беженскому и международному гуманитарному праву, а также согласно соответствующим резолюциям Совета Безопасности ООН. В соответствии с этими документами мы подчеркиваем важность наших обязательств в рамках Глобальной контртеррористической стратегии ООН. Мы также принимаем к сведению соответствующие документы о передовой практике, принятые Глобальным контртеррористическим форумом.
5. Мы напоминаем о всех соответствующих документах, принятых ОБСЕ при предшествующих председательствах в области предупреждения терроризма и противодействия ему. Мы также принимаем к сведению Конвенцию Совета Европы о предупреждении терроризма и призываем государства – участники ОБСЕ рассмотреть вопрос о присоединении к этой Конвенции и к Дополнительному протоколу к ней.

6. Мы подчеркиваем, что государства-участники играют главную роль в предупреждении терроризма, а также насильственного экстремизма и радикализации, ведущих к терроризму (НЭРВТ), и в противодействии им, выполняя при этом свои обязательства по международному праву, в том числе касающиеся прав человека и основных свобод. Мы однозначно подтверждаем свою решимость и обязательство сохранять единство в предупреждении терроризма и противодействии ему путем усиления международной солидарности и сотрудничества на всех соответствующих уровнях с помощью последовательного и всеобъемлющего подхода, предполагающего активное участие и взаимодействие всех государств-участников и соответствующих международных и региональных организаций. Мы сознаем, что государства-участники должны принимать меры, соответствующие их обязательствам в рамках ОБСЕ, и, обеспечивая опору на собственные силы, устранять условия, способствующие распространению терроризма, признавая при этом, что ни одно из этих условий не может служить оправданием или обоснованием актов терроризма. В связи с этим мы признаем необходимость нейтрализации угрозы, которую представляют собой идеологемы, используемые террористами, в частности, для публичного оправдания терроризма, подстрекательства и вербовки, и призываем государства-участники к взаимодействию с целью разработки наиболее эффективных мер реагирования в соответствии с нормами международного права, включая международное право прав человека.

7. Мы приветствуем работу, проводимую Группой разработки финансовых мер борьбы с отмыванием денег (ФАТФ), и подчеркиваем, что все государства-участники должны принимать надлежащие меры по предупреждению и пресечению финансирования терроризма и воздерживаться от его финансовой поддержки в какой бы то ни было форме, в частности путем участия в идущей на пользу террористическим организациям прямой или опосредованной торговле природными ресурсами, такими, как нефть и нефтепродукты, оружием, боеприпасами и запчастями, культурными ценностями и другими предметами, имеющими археологическое, культурное, раритетно-научное и религиозное значение. Мы также подчеркиваем важность сотрудничества между государствами – участниками ОБСЕ в предупреждении вербовки членов террористических групп, включая иностранных боевиков-террористов, и в противодействии ей. Мы будем и впредь сокращать угрозу терроризма путем предупреждения трансграничного перемещения лиц, оружия и денежных средств, связанных с террористической деятельностью, в соответствии с принятыми в рамках ОБСЕ обязательствами.

8. Мы вновь подтверждаем, что те, кто участвует в финансировании, планировании, подготовке или совершении террористических актов либо в пособничестве им, должны привлекаться к ответственности и передаваться правосудию на основании принципа "либо выдай, либо суди" в соответствии с обязательствами по международному праву, а также применимыми нормами внутреннего законодательства. Мы подтверждаем свою решимость и обязательство всемерно сотрудничать в предупреждении терроризма и противодействии ему, уважая при этом права человека и основные свободы и соблюдая свои обязательства по международному праву. Мы призываем государства к сотрудничеству в усилиях по нейтрализации угрозы, создаваемой террористами, включая иностранных боевиков-террористов и террористов-возвращенцев, в частности, путем разработки и реализации стратегий реабилитации и реинтеграции после уголовного преследования.



9. Мы подчеркиваем ключевое значение обмена информацией, особенно в том, что касается иностранных боевиков-террористов, похищенных или утерянных проездных документов, огнестрельного оружия, разграбленных или похищенных культурных ценностей, таких, как предметы антиквариата, и призываем все государства в полной мере использовать имеющиеся многосторонние и двусторонние механизмы и системы обмена данными.

10. Мы подчеркиваем важность сотрудничества между государствами – участниками ОБСЕ, в том числе с привлечением, где это целесообразно, гражданского общества, в целях предупреждения терроризма и противодействия ему. Мы также подчеркиваем важную роль, которую может играть в предупреждении НЭРВТ гражданское общество, и в частности молодежь, семьи, женщины, лица, пострадавшие от терроризма, лидеры в сферах религии, культуры и образования, а также СМИ и частный сектор, в том числе путем противодействия распространению идеологии терроризма и насильственного экстремизма и популяризации альтернатив этой идеологии среди прочего в Интернете, социальных сетях и других медиа. Мы рекомендуем политическим лидерам и общественным деятелям, в том числе представляющим гражданское общество, а также религиозным лидерам решительно и незамедлительно выступать против насильственного экстремизма и радикализации, ведущих к терроризму.

11. Мы с одобрением отмечаем продолжающееся осуществление кампании "Сплоченная ОБСЕ в противодействии насильственному экстремизму" (#United CVE) и напоминаем, что Генеральная ассамблея Организации Объединенных Наций приняла к сведению представленный Генеральным секретарем ООН План действий по предупреждению воинствующего экстремизма, предложив государствам учитывать содержащиеся в нем соответствующие рекомендации при разработке, когда это целесообразно и насколько это применимо в их внутреннем контексте, национальных и региональных планов действий по предупреждению воинствующего экстремизма, ведущего к терроризму.

12. Мы приветствуем деятельность, осуществляемую исполнительными структурами ОБСЕ, в том числе ее институтами, в рамках существующих мандатов и имеющихся ресурсов с целью поддержки выполнения принятых в ОБСЕ обязательств в области предупреждения терроризма и противодействия ему согласно всеобъемлющему подходу ОБСЕ к безопасности.

13. Мы предлагаем партнерам ОБСЕ по сотрудничеству присоединиться к нам в принятии этой декларации.

**ЗАЯВЛЕНИЕ МИНИСТРОВ  
О ПЕРЕГОВОРАХ О ПРОЦЕССЕ ПРИДНЕСТРОВСКОГО  
УРЕГУЛИРОВАНИЯ В ФОРМАТЕ "5+2"**

(MC.DOC/2/16/Corr.1 от 9 декабря 2016 года)

1. Министры иностранных дел государств – участников Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе:
2. Ссылаются на предыдущие заявления министров о работе Постоянного совещания по политическим вопросам в рамках переговорного процесса по приднестровскому урегулированию в формате "5+2";
3. Вновь заявляют о своей твердой решимости достичь всеобъемлющего, мирного и устойчивого урегулирования приднестровского конфликта на основе суверенитета и территориальной целостности Республики Молдова в пределах ее международно признанных границ с особым статусом для Приднестровья, в полной мере гарантирующим соблюдение прав человека и политических, экономических и социальных прав его населения;
4. Подчеркивают необходимость продвижения в работе Постоянного совещания по политическим вопросам в рамках переговорного процесса по приднестровскому урегулированию в формате "5+2" как единственного механизма для достижения всеобъемлющего и устойчивого урегулирования конфликта, а также важную роль ОБСЕ в поддержке этого процесса;
5. Призывают стороны к регулярному конструктивному участию в проводимых с учетом конкретных результатов встречах в формате "5+2" с участием наделенных всеми полномочиями политических представителей в целях достижения осязаемого прогресса по всем трем корзинам согласованной повестки дня для переговорного процесса: социально-экономические вопросы, общие правовые и гуманитарные вопросы и права человека, а также всеобъемлющее урегулирование, включая институциональные, политические вопросы и вопросы безопасности;
6. Приветствуют возобновление переговоров в формате "5+2" с проведением 2–3 июня 2016 года в Берлине содержательной встречи и подписанием всеми сторонами Берлинского протокола, а также шаги, нацеленные на достижение конкретных результатов, в интересах населения, проживающего на обоих берегах, в соответствии с международно согласованными критериями, упомянутыми в пункте 3;
7. Настоятельно призывают стороны обеспечить непрерывность и повышать на регулярной основе эффективность этого процесса, проводимого на уровне экспертных (рабочих) групп и политических представителей, в целях дальнейшего продвижения процесса урегулирования и выполнения остальных положений, зафиксированных в Берлинском протоколе;
8. Призывают стороны участвовать под эгидой австрийского Председательства ОБСЕ в переговорах в рамках существующих переговорных форматов и в соответствии с международно согласованными критериями, упомянутыми в пункте 3;

9. Приветствуют единообразный активный подход, которому следовали посредники и наблюдатели на Постоянном совещании по политическим вопросам в рамках переговорного процесса по приднестровскому урегулированию в формате "5+2" в контексте их деятельности в 2016 году;

10. Призывают посредников и наблюдателей от ОБСЕ, Российской Федерации, Украины, Европейского союза и Соединенных Штатов Америки и впредь координировать свои усилия и в полной мере задействовать свой коллективный потенциал в интересах продвижения по пути к всеобъемлющему урегулированию приднестровского конфликта.

**ДЕКЛАРАЦИЯ МИНИСТРОВ  
О ПРОЕКТАХ ОБСЕ ПО ОКАЗАНИЮ СОДЕЙСТВИЯ В ОБЛАСТИ  
ЛЕГКОГО И СТРЕЛКОВОГО ОРУЖИЯ И ЗАПАСОВ ОБЫЧНЫХ  
БОЕПРИПАСОВ**

(МС.DOC/3/16 от 9 декабря 2016 года)

1. Мы, министры иностранных дел государств – участников Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе,
2. Сознавая риски для безопасности, в том числе физической, и угрозы, связанные с запасами легкого и стрелкового оружия (ЛСО) и запасами обычных боеприпасов (ЗОБ),
3. Будучи обеспокоены чрезмерным и дестабилизирующим накоплением и неконтролируемым распространением ЛСО и обычных боеприпасов,
4. Будучи преисполнены твердой решимости способствовать предотвращению и сокращению рисков и угроз, связанных с запасами ЛСО и обычных боеприпасов, в том числе в рамках сотрудничества, обмена информацией и оказания содействия,
5. Имея, в частности, твердое намерение предотвратить и искоренить использование ЛСО и обычных боеприпасов для терроризма и трансграничной организованной преступности и бороться с таким использованием,
6. Приветствуя широкий спектр содействия ОБСЕ в области ЛСО и ЗОБ,
7. Признавая ценность практического содействия ОБСЕ в устранении рисков для безопасности, в том числе с учетом факторов физической безопасности, связанных с запасами ЛСО и обычных боеприпасов, включая излишки компонентов жидкого ракетного топлива, взрывчатых веществ и взрывных устройств в некоторых государствах в регионе ОБСЕ и в прилегающих регионах,
8. Подтверждая соответствующие положения Документа ОБСЕ о легком и стрелковом оружии, Документа ОБСЕ о запасах обычных боеприпасов, Плана действий ОБСЕ в отношении легкого и стрелкового оружия и соответствующих решений ФСОБ, включая Решение № 2/16 об обеспечении оказания содействия партнерам ОБСЕ по сотрудничеству с использованием процедур, изложенных в документах ОБСЕ о легком и стрелковом оружии и о запасах обычных боеприпасов,
9. Напоминая, что предпочтительным методом утилизации ЛСО и ЗОБ является уничтожение,
10. Признавая вклад таких проектов ОБСЕ в эффективное осуществление Программы действий ООН по предотвращению и искоренению незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах и борьбе с ней и в достижение соответствующих целей ООН в области устойчивого развития,

11. Подчеркиваем нашу решимость совместно противостоять этим рискам, в полной мере используя механизмы ОБСЕ для разработки и осуществления соответствующих проектов по оказанию содействия,
12. Отмечаем в этом отношении ценное содействие ОБСЕ в рамках документов ОБСЕ по ЛСО и ЗОБ, касающееся совершенствования физической безопасности, управления запасами, повышения осведомленности о рисках и уничтожения излишних ЛСО и ЗОБ,
13. Приветствуем достигнутый до настоящего времени прогресс в разработке и осуществлении проектов ОБСЕ, позволивших уничтожить более 50 000 единиц легкого и стрелкового оружия и 18 000 тонн обычных боеприпасов, в повышении уровня безопасности, в том числе физической, в 95 местах складского хранения и в повышении потенциала в области управления запасами,
14. Признаем важность добровольной помощи и приветствуем внесение государствами-участниками взносов в проекты ОБСЕ по ЛСО и ЗОБ, которые в период 2005–2016 годов составили более 25 млн евро, помимо взносов в натуральной форме,
15. Признаем ценные вклады принимающих государств-участников в успешное осуществление проектов по оказанию содействия,
16. Отмечая усилия исполнительных структур ОБСЕ в области управления проектами по ЛСО/ЗОБ, в том числе в рамках соответствующих программ ОБСЕ по обеспечению хранения целевых фондов, рекомендуем им и далее обеспечивать координацию и проводить оценку хода работы с целью повышения синергии и избежания дублирования и призываем их продолжать эффективно и транспарентно оказывать государствам-участникам содействие в осуществлении проектов в соответствии с документами ОБСЕ по ЛСО и ЗОБ и соответствующими решениями ФСОБ,
17. Предлагаем государствам-участникам продолжать вносить внебюджетные взносы на поддержку проектов ФСОБ по оказанию помощи в отношении ЛСО и ЗОБ, либо направляя их на конкретный проект, либо предоставляя ресурсы и технический экспертный потенциал для Всеобъемлющей программы ОБСЕ по ЛСО и ЗОБ;
18. Призываем продолжить дискуссии по актуальным проблемам безопасности, касающимся проектов по ЛСО и ЗОБ, в том числе на встречах ФСОБ в рамках диалога по проблемам безопасности, и рассмотреть вопрос о проведении периодических совещаний по ЛСО и ЗОБ. Эти совещания позволили бы, в частности, оценивать осуществление реализуемых проектов ОБСЕ по ЛСО/ЗОБ при одновременном обеспечении эффективности затрат путем объединения, когда это целесообразно, других соответствующих совещаний по оценке и диалогов по проблемам безопасности;
19. Предлагаем государствам-участникам провести на добровольной основе и если это соответствует мандату ФСОБ обмен мнениями и информацией, а также примерами лучшей практики с целью устранения воздействия чрезмерного и дестабилизирующего накопления и неконтролируемого распространения ЛСО и обычных боеприпасов на женщин и детей, а также создания равных возможностей для участия женщин в

процессах определения политики, планирования и осуществления в отношении проектов ОБСЕ по оказанию содействия в области ЛСО и ЗОБ;

20. Предлагаем государствам-участникам на добровольной основе и во взаимодействии с другими международными организациями и институтами рассмотреть вопрос об оказании технической, финансовой и консультационной помощи по проектам, касающимся ЛСО и ЗОБ, в ответ на запросы партнеров ОБСЕ по сотрудничеству и в соответствии с Решением № 2/16 ФСОБ;

21. Предлагаем партнерам ОБСЕ по сотрудничеству рассмотреть возможности совместного взаимодействия с государствами – участниками ОБСЕ в области смягчения рисков, связанных с присутствием и дестабилизирующим накоплением ЛСО и ЗОБ.

**ОТ ЛИССАБОНА ДО ГАМБУРГА:  
ДЕКЛАРАЦИЯ О 20-й ГОДОВЩИНЕ ПРИНЯТИЯ  
КОНЦЕПТУАЛЬНОЙ БАЗЫ ОБСЕ ДЛЯ КОНТРОЛЯ НАД  
ВООРУЖЕНИЯМИ**

(МС.DOC/4/16/Corr.1 от 9 декабря 2016 года)

1. В текущем году мы отмечаем 20-ю годовщину принятия Концептуальной базы ОБСЕ для контроля над вооружениями. Памятуя о непреходящем значении этого документа, мы, министры иностранных дел 57 государств – участников ОБСЕ, подчеркиваем важное значение контроля над обычными вооружениями и мер укрепления доверия и безопасности (МДБ) для содействия обеспечению всеобъемлющей, основанной на сотрудничестве и неделимой безопасности в регионе ОБСЕ.
2. Контроль над вооружениями, включая разоружение и укрепление доверия и безопасности, является неотъемлемой составляющей всеобъемлющей и основанной на сотрудничестве концепции безопасности ОБСЕ. Мы ценим открытый и содержательный диалог по этим вопросам, невзирая на расхождения в оценках вызовов, с которыми мы в настоящее время сталкиваемся. Мы приветствуем шаги к дальнейшему развитию контактов по военной линии между государствами-участниками, в том числе проведение в феврале 2016 года семинара высокого уровня по военным доктринам.
3. Сегодня в Гамбурге мы принимаем на себя обязательство изучить, среди прочего, вопрос о том, каким образом можно обратить вспять негативные явления в области контроля над обычными вооружениями и архитектуры МДБ в Европе. Вместе мы будем работать над созданием условий, позволяющих вдохнуть новую жизнь в контроль над обычными вооружениями и МДБ в Европе. Твердая приверженность государств – участников ОБСЕ полному выполнению и дальнейшему развитию договоренностей о контроле над вооружениями имеет существенно важное значение для укрепления военно-политической стабильности в регионе ОБСЕ.
4. В то же время мы отмечаем взаимосвязь между МДБ и контролем над обычными вооружениями, с одной стороны, и более широким военно-политическим контекстом – с другой. Мы приветствуем начало структурированного диалога о нынешних и будущих вызовах и угрозах безопасности в регионе ОБСЕ с целью добиться более глубокого понимания этих вопросов, которое может послужить прочной общей основой для дальнейшего продвижения

**ИНТЕРПРЕТИРУЮЩЕЕ ЗАЯВЛЕНИЕ  
В СООТВЕТСТВИИ С ПУНКТОМ 6 РАЗДЕЛА IV.1(A)  
ПРАВИЛ ПРОЦЕДУРЫ ОРГАНИЗАЦИИ ПО БЕЗОПАСНОСТИ  
И СОТРУДНИЧЕСТВУ В ЕВРОПЕ**

со стороны делегации Соединенных Штатов Америки:

"Благодарю Вас, г-н Председатель.

В связи с принятием на гамбургской встрече Совета министров декларации "От Лиссабона до Гамбурга: Декларация о 20-й годовщине принятия Концептуальной базы ОБСЕ для контроля над вооружениями" Соединенные Штаты Америки хотели бы сделать следующее интерпретирующее заявление в соответствии с пунктом 6 раздела IV.1(A) Правил процедуры ОБСЕ.

Мы отмечаем, что в Декларации "приветствуются шаги к дальнейшему развитию контактов по военной линии между государствами-участниками", однако она не обязывает какую-либо страну или группу стран осуществлять какую-то конкретную деятельность или участвовать в такой деятельности.

Для Соединенных Штатов контакты по военной линии в контексте этой Декларации включают в себя широкий спектр направлений деятельности, и в частности многосторонний диалог и взаимодействие по линии ОБСЕ, как, например, в рамках состоявшегося в 2016 году семинара высокого уровня по военным доктринам, который мы энергично поддержали. В этом отношении ОБСЕ способна обеспечить диалог в условиях, в которых контакты по военной линии, осуществляемые в рабочем порядке или на низком уровне, могут оказаться не осуществимыми.

Соединенные Штаты сталкиваются с законодательными ограничениями на наше двустороннее сотрудничество с Российской Федерацией по военной линии в силу статьи 1233 Закона 2017 года о полномочиях в области национальной обороны.

Мы отмечаем, что конгресс США, признавая особую защищенную роль, выполняемую контролем над вооружениями, предусмотрел исключение для деятельности по военной линии, направленной на поддержку осуществления мер по контролю над вооружениями. В этой связи мы призываем все государства-участники в полной мере соблюдать букву и дух всех соглашений о контроле над обычными вооружениями и мерах укрепления доверия и безопасности.

Г-н Председатель, просим включить текст этого заявления в Журнал сегодняшнего заседания.

Благодарю Вас".



**ИНТЕРПРЕТИРУЮЩЕЕ ЗАЯВЛЕНИЕ  
В СООТВЕТСТВИИ С ПУНКТОМ 6 РАЗДЕЛА IV.1(A)  
ПРАВИЛ ПРОЦЕДУРЫ ОРГАНИЗАЦИИ ПО БЕЗОПАСНОСТИ  
И СОТРУДНИЧЕСТВУ В ЕВРОПЕ**

со стороны делегации Российской Федерации:

"Присоединившись к консенсусу в отношении принятого сегодня документа СМИД ОБСЕ "От Лиссабона до Гамбурга: Декларация о двадцатой годовщине Концептуальной базы ОБСЕ для контроля над вооружениями", делегация Российской Федерации считает необходимым сделать следующее интерпретирующее заявление в соответствии с пунктом IV.1(A)6 Правил процедуры ОБСЕ.

1. В отношении пункта 1 указанной Декларации Российская Федерация отмечает, что назначением Концептуальной базы является, среди прочего, содействие дальнейшему развитию региона ОБСЕ как неделимого общего пространства безопасности. Она также отмечает тесную взаимосвязь контроля над обычными вооружениями и мер укрепления доверия и безопасности (МДБ) с принципом неделимости безопасности. Последний включает в качестве неотъемлемой части необходимость обеспечения того, чтобы ни одно государство-участник, ни одна организация или группировка не укрепляли свою безопасность за счет безопасности других.

2. В отношении пункта 3 указанной Декларации Российская Федерация отмечает, что она приостановила действие Договора об обычных вооруженных силах в Европе (ДОВСЕ) в соответствии с международным правом и, следовательно, упомянутое в Декларации положение Концептуальной базы о "приверженности ... полному выполнению ... договоренностей о контроле над вооружениями" более не относится к выполнению ДОВСЕ Российской Федерацией. Что касается перспектив развития МДБ по Венскому документу, то Российская Федерация подтверждает необходимость создания обстановки, делающей его возможным.

Просьба приложить данное заявление к принятому документу".



## **II. РЕШЕНИЯ СОВЕТА МИНИСТРОВ**



**РЕШЕНИЕ № 1/16**  
**ПРОДЛЕНИЕ СРОКА ДЕЙСТВИЯ МАНДАТА ПРЕДСТАВИТЕЛЯ**  
**ОБСЕ ПО ВОПРОСАМ СВОБОДЫ СРЕДСТВ МАССОВОЙ**  
**ИНФОРМАЦИИ**

(МС.DEC/1/16 от 23 марта 2016 года)

Совет министров,

ссылаясь на Решение № 193 Постоянного совета от 5 ноября 1997 года об учреждении поста Представителя ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации,

учитывая, что согласно Решению № 1/13 Совета министров срок полномочий нынешнего Представителя по вопросам свободы средств массовой информации г-жи Дуньи Миятович истек 10 марта 2016 года,

принимая к сведению тот факт, что консенсус относительно назначения нового Представителя по вопросам свободы средств массовой информации достигнут быть не может,

принимая во внимание рекомендацию Постоянного совета,

постановляет:

1. Продлить, в порядке исключения, срок действия мандата г-жи Дуньи Миятович в качестве Представителя ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации на период в один год до 10 марта 2017 года;
2. Просить Постоянный совет продолжать заниматься этим вопросом с целью достижения консенсуса относительно нового Представителя по вопросам свободы средств массовой информации к концу 2016 года;
3. Рекомендовать Председательству в должное время вновь начать процедуру отбора кандидатов.

**ИНТЕРПРЕТИРУЮЩЕЕ ЗАЯВЛЕНИЕ  
В СООТВЕТСТВИИ С ПУНКТОМ 6 РАЗДЕЛА IV.1(A)  
ПРАВИЛ ПРОЦЕДУРЫ ОРГАНИЗАЦИИ ПО БЕЗОПАСНОСТИ  
И СОТРУДНИЧЕСТВУ В ЕВРОПЕ**

Делегация Нидерландов, выполняя функции Председательства ЕС, предоставила слово представителю Европейского союза, который выступил со следующим заявлением:

"В связи с Решением Совета министров о продлении срока действия мандата г-жи Дуньи Миятович в качестве Представителя ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации Европейский союз хотел бы сделать следующее интерпретирующее заявление согласно соответствующим положениям Правил процедуры, и мы просим приложить это заявление к Решению.

Европейский союз считает, что автономные институты являются ключевыми ресурсами ОБСЕ. Мы твердо выступаем за институт ПССМИ и полностью поддерживаем его мандат и великолепную работу занимающей эту должность г-жи Дуньи Миятович.

Европейский союз благодарит Действующее председательство за его неустанные усилия по назначению Представителя по вопросам свободы средств массовой информации до истечения срока действия мандата г-жи Дуньи Миятович. Девять государств-участников представили кандидатов на эту должность, включая семь кандидатов от Европейского союза, в результате чего у государств-участников для выбора имелся широкий круг достойных кандидатов. Несмотря на всевозможные усилия Действующего председательства по достижению консенсуса, все они были отклонены одним государством-участником, Российской Федерацией. Мы до сих пор не услышали от Российской Федерации убедительных объяснений, почему ни один из девяти кандидатов не является приемлемым. Государствам-участникам теперь следует продемонстрировать высочайшее чувство ответственности и заинтересованности, с тем чтобы найти нового Представителя в ходе процесса, который, чтобы стать успешным, должен быть тщательно спланирован и осуществлен. Поэтому нынешняя ситуация должна быть внимательно проанализирована.

В сложившихся обстоятельствах пролонгация мандата действующего Представителя является разумным способом обеспечения непрерывного функционирования этого офиса. Мы призываем к субстантивному и полноценному продлению, в порядке исключения, срока действия мандата, которое позволило бы Представителю и институту эффективно осуществлять свой мандат. Мы интерпретируем это решение как обязательство всех государств-участников обеспечить дальнейшее надлежащее функционирование данного института до назначения преемника, если до конца года не удастся достичь консенсуса".

К данному заявлению присоединились страны-кандидаты бывшая югославская Республика Македония<sup>1</sup>, Черногория<sup>1</sup> и Албания<sup>1</sup>; страна – участница процесса стабилизации и ассоциации, являющаяся потенциальным кандидатом, – Босния и Герцеговина, страны – члены Европейской ассоциации свободной торговли Исландия и Норвегия, входящие в европейское экономическое пространство; а также Украина и Грузия.

Дополнение 2 к MC.DEC/1/16

**ИНТЕРПРЕТИРУЮЩЕЕ ЗАЯВЛЕНИЕ  
В СООТВЕТСТВИИ С ПУНКТОМ 6 РАЗДЕЛА IV.1(A)  
ПРАВИЛ ПРОЦЕДУРЫ ОРГАНИЗАЦИИ ПО БЕЗОПАСНОСТИ  
И СОТРУДНИЧЕСТВУ В ЕВРОПЕ**

со стороны делегации Канады:

"Г-н Председатель,

Канада желает выступить с интерпретирующим заявлением в соответствии с пунктом 6 раздела IV.1(A) Правил процедуры ОБСЕ в связи с принятием Решения Совета министров о продлении срока действия мандата Представителя ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации г-жи Дуњи Миятович.

Канада хотела бы поблагодарить сербское и немецкое председательства за усилия, предпринимавшиеся ими в ходе всего процесса подбора кандидатуры нового Представителя. Мы с сожалением констатируем, что Российская Федерация оказалась неготовой поддержать какую-либо из предложенных девяти кандидатур, в том числе ту, по которой на завершающей стадии процесса, похоже, вырисовывался консенсус. В итоге образовался прискорбный тупик, что не предвещает ничего хорошего с точки зрения способности Организации привлечь сильных квалифицированных кандидатов. Это сопряжено с пагубными последствиями для всех нас, и мы надеемся, что нам не придется вновь столкнуться с подобной ситуацией.

В этой связи и учитывая важность этого автономного института и мандата, которым государства-участники наделили Представителя по вопросам свободы средств массовой информации, мы приветствуем принятие решения о продлении срока действия мандата нынешнего Представителя.

Пользуясь настоящей возможностью, Канада желает поблагодарить г-жу Дуњу Миятович за ее согласие на это продление и заверяет ее в своей готовности к дальнейшему сотрудничеству и в своей дальнейшей поддержке.

---

1 Бывшая югославская Республика Македония, Черногория и Албания продолжают оставаться участниками процесса стабилизации и ассоциации.

Просим приложить настоящее заявление к Решению и отразить его в Журнале заседания.

Благодарю за внимание".

Дополнение 3 к МС.ДЕС/1/16

**ИНТЕРПРЕТИРУЮЩЕЕ ЗАЯВЛЕНИЕ  
В СООТВЕТСТВИИ С ПУНКТОМ 6 РАЗДЕЛА IV.1(A)  
ПРАВИЛ ПРОЦЕДУРЫ ОРГАНИЗАЦИИ ПО БЕЗОПАСНОСТИ  
И СОТРУДНИЧЕСТВУ В ЕВРОПЕ**

со стороны делегации Российской Федерации:

"Присоединившись к консенсусу по Решению Постоянного совета о продлении мандата Представителя ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации сроком на один год, до 10 марта 2017 года, хотели бы заявить следующее.

Российская Федерация исходит из того, что продление полномочий нынешнего Представителя ОБСЕ по вопросам свободы СМИ на седьмой год является исключением и обусловлено необходимостью поддержать непрерывное и эффективное функционирование этого важного института ОБСЕ. Ожидаем от г-жи Д. Миятович последовательных усилий по обеспечению эффективной и беспристрастной работы офиса в соответствии с имеющимся мандатом. Призываем ее продолжать содействовать обеспечению свободы, независимости и плюрализма СМИ, беспрепятственной деятельности журналистов на всем пространстве ОБСЕ, защиты их прав, безопасности журналистов в условиях вооруженных конфликтов, а также борьбе с разжиганием ненависти.

Во избежание сложностей и создания цейтнота при избрании нового Представителя ОБСЕ по вопросам свободы СМИ призываем германское Председательство ОБСЕ заблаговременно приступить к отбору кандидатов, чтобы провести все конкурсные собеседования с претендентами до истечения 2016 года.

Рассчитываем, что в соответствии с п. 9 мандата (цитата) "Представителем ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации будет видный международный деятель с многолетним опытом работы, связанной с данной областью, от которого будет ожидатьсся непредвзятое выполнение возложенных на него функций" (конец цитаты).

Просьба приобщить данное заявление к принятому Решению и включить его в качестве приложения в Журнал дня сегодняшнего заседания Постоянного совета".



**ИНТЕРПРЕТИРУЮЩЕЕ ЗАЯВЛЕНИЕ  
В СООТВЕТСТВИИ С ПУНКТОМ 6 РАЗДЕЛА IV.1(A)  
ПРАВИЛ ПРОЦЕДУРЫ ОРГАНИЗАЦИИ ПО БЕЗОПАСНОСТИ  
И СОТРУДНИЧЕСТВУ В ЕВРОПЕ**

со стороны делегации Швейцарии:

"Г-н Председатель,

Швейцария хотела бы сделать следующее интерпретирующее заявление в соответствии с пунктом 6 раздела IV.1(A) Правил процедуры ОБСЕ.

Швейцария приветствует принятие Решения Совета министров о продлении срока действия мандата Представителя ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации г-жи Дуньи Миятович с использованием процедуры молчаливого согласия. Мы вновь заявляем о нашей полной поддержке института и мандата ПССМИ. Мы присоединяемся к консенсусу относительно этого решения по двум причинам: во-первых, поскольку испытываем большое уважение к Дунье Миятович, а также к тому, как она выполняет эту трудную задачу, и во-вторых, поскольку мы не можем допустить наличия вакансии в этом важном институте ОБСЕ.

В то же время мы хотели бы выразить свое недовольство по поводу того, что не удалось своевременно достичь консенсуса в отношении преемника г-жи Миятович. Функционирующие независимые институты имеют для ОБСЕ важнейшее значение при трансформировании слов в действия и реальном выполнении обязательств. В этой связи Швейцария чрезвычайно озабочена неоднократными попытками делегитимизации работы ПССМИ и, более конкретно, тем, что некоторые делегации не принимают конструктивного участия в процессе отбора кандидатов для назначения следующего держателя мандата.

В заключение Швейцария хотела бы поблагодарить германское Председательство, а также прошлогоднее сербское Председательство за их усилия по поиску преемника г-жи Миятович и обеспечению достижения консенсуса по этому важному вопросу.

Благодарю Вас, г-н Председатель, и прошу приложить текст данного заявления к Решению СМ и Журналу заседания".

**ИНТЕРПРЕТИРУЮЩЕЕ ЗАЯВЛЕНИЕ  
В СООТВЕТСТВИИ С ПУНКТОМ 6 РАЗДЕЛА IV.1(A)  
ПРАВИЛ ПРОЦЕДУРЫ ОРГАНИЗАЦИИ ПО БЕЗОПАСНОСТИ  
И СОТРУДНИЧЕСТВУ В ЕВРОПЕ**

со стороны делегации Соединенных Штатов Америки:

"В связи с принятием Решения о продлении срока действия мандата Представителя ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации Соединенные Штаты хотели бы сделать следующее интерпретирующее заявление в соответствии с пунктом 6 раздела IV.1(A) Правил процедуры ОБСЕ.

Мы высоко ценим усилия германского Председателя по организации процесса отбора кандидатов на пост следующего Представителя по вопросам свободы средств массовой информации после того, как сербское Председательство запустило его в прошлом году.

Принятие этого Решения было необходимо в связи с тем, что одно государство-участник не приняло конструктивного участия в процессе выбора следующего Представителя по вопросам свободы средств массовой информации. Многие сотни часов были потрачены на проведение транспарентного, всеобъемлющего, открытого процесса, который привел к выбору очевидного кандидата, в отношении которого должен был быть достигнут консенсус. Однако из-за обструкционизма одного государства-участника нам не удалось завершить этот процесс и назначить преемника г-жи Миятович.

Для подобного обструкционизма нет никаких серьезных оснований, что, к сожалению, служит негативным сигналом для других делегаций и института Представителя по вопросам свободы средств массовой информации.

Бюро Представителя по вопросам свободы средств массовой информации является весьма заметным и эффективным независимым институтом ОБСЕ, и мы должны обеспечить непрерывное эффективное руководство этим институтом.

Соединенные Штаты крайне уважительно относятся к этому институту и его нынешнему руководителю г-же Дунье Миятович, и поэтому мы одобряем великодушные и гибкость нынешнего Председателя, согласившегося на продление срока действия ее мандата еще на один год, поскольку заинтересованы в решении задачи по поиску соответствующей замены.

Принятое сегодня Решение требует от нас участия в определении преемника к концу этого года. Оно также предусматривает – если мы не сможем назначить кого-либо к концу 2016 года – обращение с просьбой к г-же Миятович проявить терпение и вновь согласиться на еще одно существенное продление срока действия ее мандата после марта 2017 года.

Некоторые, выступая за этим столом, любят призывать к "взаимному уважению". Наилучшим способом продемонстрировать и завоевать взаимное уважение в предстоящие месяцы будет продвижение в духе доброй воли выполнения того, о чем говорится в настоящем решении.

Благодарю Вас, г-н Председатель, и прошу приложить текст данного заявления к Решению и к Журналу заседания".

**РЕШЕНИЕ № 2/16**  
**ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВО ОБСЕ В 2018 ГОДУ**  
(МС.DEC/2/16 от 27 июля 2016 года)

Совет министров

постановляет, что в 2018 году функции Председательства ОБСЕ будет выполнять Италия.

**Дополнение 1 к МС.DEC/2/16**

**ИНТЕРПРЕТИРУЮЩЕЕ ЗАЯВЛЕНИЕ**  
**В СООТВЕТСТВИИ С ПУНКТОМ 6 РАЗДЕЛА IV.1(A)**  
**ПРАВИЛ ПРОЦЕДУРЫ ОРГАНИЗАЦИИ ПО БЕЗОПАСНОСТИ**  
**И СОТРУДНИЧЕСТВУ В ЕВРОПЕ**

со стороны делегации Азербайджана:

"Г-н Председатель,

Азербайджанская Республика приветствует решение правительства Итальянской Республики взять на себя выполнение председательских функций в ОБСЕ в 2018 году и рассматривает это как проявление готовности Италии внести свой вклад в осуществление предназначения Организации, заключающегося в укреплении мира и безопасности в ее регионе на основе зафиксированных в хельсинкском Заключительном акте принципов, которыми государства-участники руководствуются во взаимных отношениях.

Мы приняли к сведению позицию Италии как вступающего в свои полномочия в 2018 году Действующего председателя ОБСЕ относительно урегулирования армяно-азербайджанского конфликта. В качестве кандидата на эту ответственную роль Италия провела консультации с Азербайджаном и обещала консультироваться с ним по вопросам, касающимся конфликта между Азербайджаном и Арменией. Мы ожидаем выполнения этих обязательств.

Италия обязалась поддерживать урегулирование армяно-азербайджанского конфликта при полном соблюдении соответствующих резолюций Совета Безопасности ООН, решений и положений документов ОБСЕ, в частности, на основе уважения суверенитета и территориальной целостности Азербайджанской Республики в пределах ее международно признанных границ, как это было согласовано в Совместной декларации о стратегическом партнерстве между Азербайджанской Республикой и Итальянской Республикой.

Заявление, которые мы только что услышали, идет вразрез с обязательствами и взаимопониманием, зафиксированными на двустороннем уровне. Азербайджан будет поддерживать усилия будущего итальянского Председательства ОБСЕ, направленные

на мирное урегулирование армяно-азербайджанского конфликта согласно соответствующим положениям вышеупомянутой Совместной декларации.

Просим приложить текст этого заявления к Журналу сегодняшнего заседания и принятому решению.

Благодарю Вас, г-н Председатель".

Дополнение 2 к МС.ДЕС/2/16

**ИНТЕРПРЕТИРУЮЩЕЕ ЗАЯВЛЕНИЕ  
В СООТВЕТСТВИИ С ПУНКТОМ 6 РАЗДЕЛА IV.1(A)  
ПРАВИЛ ПРОЦЕДУРЫ ОРГАНИЗАЦИИ ПО БЕЗОПАСНОСТИ  
И СОТРУДНИЧЕСТВУ В ЕВРОПЕ**

со стороны делегации Армении:

"Республика Армения хотела бы сделать следующее интерпретирующее заявление в соответствии с пунктом 6 раздела IV.1(A) Правил процедуры ОБСЕ и просит приложить текст данного заявления к решению Совета министров о Председательстве ОБСЕ в 2018 году.

Республика Армения поддержала решение Италии взять на себя функции Председателя ОБСЕ в 2018 году при том понимании, что в ходе своего председательства Италия будет в полной мере соблюдать принятые в рамках ОБСЕ обязательства по мирному урегулированию нагорнокарабахского конфликта, оказывая полную поддержку усилиям, предпринимаемым в согласованном формате сопредседателями Минской группы и направленным на мирное урегулирование нагорнокарабахского конфликта путем переговоров на основе целей и принципов Устава ООН, особенно тех, которые касаются неприменения силы, территориальной целостности, равноправия и права народов на самоопределение.

В этой связи делегация Армении приняла к сведению заявление, сделанное итальянской делегацией, в котором также подтверждается поддержка Италией последних соглашений об укреплении потенциала бюро личного представителя Действующего председателя и о создании механизма ОБСЕ по расследованию нарушений режима прекращения огня вдоль линии соприкосновения между Нагорным Карабахом и Азербайджаном и вдоль армяно-азербайджанской границы".

**РЕШЕНИЕ № 3/16**  
**РОЛЬ ОБСЕ В УПРАВЛЕНИИ ПЕРЕМЕЩЕНИЕМ БОЛЬШИХ**  
**ГРУПП МИГРАНТОВ И БЕЖЕНЦЕВ**

(MC.DEC/3/16/Corr.1 от 9 декабря 2016 года)

Совет министров,

признавая весомость связанных с безопасной, упорядоченной и регулируемой миграцией выгод и благоприятных возможностей, которые зачастую недооцениваются, отмечая при этом, что нерегулируемое перемещение больших групп мигрантов нередко порождает сложные вызовы, а также признавая весомый экономический и социальный вклад, который мигранты и беженцы способны внести в обеспечение инклюзивного роста и устойчивого развития,

признавая ведущую роль Организации Объединенных Наций,

приветствуя предпринятые сербским и немецким председательствами ОБСЕ с 2015 года усилия по поиску в ОБСЕ путей решения проблем, связанных с более эффективным управлением этими перемещениями,

отмечая многие конкретные меры, касающиеся миграции и беженцев, которые уже были предприняты исполнительными структурами ОБСЕ в рамках их существующих мандатов, а также государствами-участниками в порядке выполнения действующих обязательств в рамках ОБСЕ, соответствующих документов Организации Объединенных Наций и национальных стратегий,

опираясь на итоги углубленных дискуссий, проведенных в ОБСЕ, особенно в ходе слушаний, состоявшихся весной 2016 года на заседаниях неофициальной рабочей группы по вопросу о потоках мигрантов и беженцев и на специальном заседании Постоянного совета ОБСЕ, состоявшемся 20 июля 2016 года,

1. Отмечает работу неофициальной рабочей группы по вопросу о потоках мигрантов и беженцев и ее итоги, обсужденные на специальном заседании Постоянного совета ОБСЕ 20 июля 2016 года;
2. Побуждает исполнительные структуры ОБСЕ продолжить в рамках имеющихся у них мандатов и ресурсов свою работу по проблеме миграции, в том числе путем наращивания деятельности, ведущей к обмену передовым опытом и активизации диалога и сотрудничества с партнерами по сотрудничеству, так чтобы эта работа дополняла деятельность, которая ведется другими соответствующими международными организациями и учреждениями;
3. Побуждает государства-участники использовать, среди прочего, площадку ОБСЕ, в том числе соответствующие рабочие органы Организации, для дальнейшей работы над проблемами, связанными с миграцией, там, где ОБСЕ наработан собственный экспертный потенциал, и активизировать диалог по вопросам, касающимся миграции, в части разработки возможных эффективных мер и совместных подходов к их решению.

**Дополнение 1 к МС.DEC/3/16/Corr.1**

**ИНТЕРПРЕТИРУЮЩЕЕ ЗАЯВЛЕНИЕ  
В СООТВЕТСТВИИ С ПУНКТОМ 6 РАЗДЕЛА IV.1(A)  
ПРАВИЛ ПРОЦЕДУРЫ ОРГАНИЗАЦИИ ПО БЕЗОПАСНОСТИ  
И СОТРУДНИЧЕСТВУ В ЕВРОПЕ**

со стороны делегации Турции:

"В связи с только что принятым Советом министров Решением о роли ОБСЕ в управлении перемещением больших групп мигрантов и беженцев Турецкая Республика хотела бы выступить со следующим интерпретирующим заявлением в соответствии с пунктом 6 раздела IV.1(a) Правил процедуры ОБСЕ.

Турция присоединилась к консенсусу по данному тексту. Мы поступили так, с тем чтобы отдать должное той ценной большой работе по этому важному вопросу, которая была проделана в ОБСЕ на протяжении всего года.

Мы как страна, которая дала приют самому большому числу беженцев и просителей убежища не только в ОБСЕ, но и во всем мире, с сожалением констатируем, что единственный текст, по которому удалось достичь консенсуса, страдает значительными пробелами содержательного характера и не отражает таких ключевых понятий, как "солидарность", "сострадание", "сопереживание" и "достоинство", которыми мы руководствуемся в своем подходе к этой проблеме.

Невзирая на нашу прискорбную неспособность принять текст, более соответствующий как сути вопроса, так и нашим коллективным усилиям на этом направлении, Турция будет и впредь, как она делала это и до сих пор, образцово подходить к решению этой гуманитарной проблемы.

Прошу приложить это интерпретирующее заявление к Журналу заседания и к соответствующему решению".

**Дополнение 2 к МС.DEC/3/16/Corr.1**

**ИНТЕРПРЕТИРУЮЩЕЕ ЗАЯВЛЕНИЕ  
В СООТВЕТСТВИИ С ПУНКТОМ 6 РАЗДЕЛА IV.1(A)  
ПРАВИЛ ПРОЦЕДУРЫ ОРГАНИЗАЦИИ ПО БЕЗОПАСНОСТИ  
И СОТРУДНИЧЕСТВУ В ЕВРОПЕ**

со стороны делегации Соединенных Штатов Америки:

"Благодарю Вас, г-н Председатель.

В связи с только что принятым Советом министров Решением о роли ОБСЕ в управлении перемещением больших групп мигрантов и беженцев США хотели бы

выступить со следующим интерпретирующим заявлением в соответствии с пунктом 6 раздела IV.1(а) Правил процедуры ОБСЕ.

США считают, что это явление представляет собой подлинно межизмеренческий, всеохватный вызов, воздействие которого на безопасность будет ощущаться во всем регионе ОБСЕ в предвидимом будущем. Мы бы предпочли, как мы однозначно заявляли об этом на всем протяжении переговоров, чтобы Совет министров принял сегодня более твердое решение.

Многие из исполнительных структур ОБСЕ и ее миссий на местах уже активно занимаются в рамках своих мандатов вопросами управления миграционными процессами на гуманной основе и борьбы с торговлей людьми.

Мы считаем, что Центру по предотвращению конфликтов и миссиям ОБСЕ на местах следует активизировать свою работу на направлении миграции, в том числе посредством организации совместно с другими международными организациями региональных мероприятий, а также осуществления мониторинга и деятельности по раннему предупреждению.

Генеральному секретарю следует во взаимодействии с государствами-участниками привлечь на основе прикомандирования сотрудников для работы над проектами в области миграции, пересмотреть приоритеты, выделив сотрудников для координации деятельности на направлении миграции, и создать сеть координационных пунктов по миграции.

ОБСЕ, и в частности БДИПЧ, может оказать государствам-участникам содействие в интеграции мигрантов и беженцев.

Как было рекомендовано в докладе председателя неофициальной рабочей группы по вопросу о потоках мигрантов и беженцев, исполнительным структурам ОБСЕ следует в рамках своих соответствующих мандатов вписать тему миграции в более широкую повестку дня ОБСЕ, помочь с обменом передовым опытом, углубить сотрудничество и координацию действий между собой, наладить более широкие контакты с партнерами ОБСЕ по сотрудничеству, а также с гражданским обществом и внести вклад в усилия по наращиванию потенциала в интересах совершенствования управления перемещением больших групп мигрантов и беженцев.

Специальному представителю и координатору по борьбе с торговлей людьми следует более предметно заняться вопросом о защите жертв торговли людьми в контексте проблемы беженцев и мигрантов. Вместе с тем следует отметить, что мы не поддерживаем какого-либо изменения ее мандата путем включения в него проблемы незаконной перевозки людей.

Соединенные Штаты настоятельно призывают заступающего на свой пост Действующего председателя (Австрия) назначить личного представителя по этому вопросу в целях повышения согласованности действий в рамках всей ОБСЕ и наращивания взаимодействия с партнерами по сотрудничеству, международными организациями и гражданским обществом.

Г-н Председатель, просим приложить настоящее заявление к только что принятому нами решению и приобщить его текст к Журналу заседания".



**ИНТЕРПРЕТИРУЮЩЕЕ ЗАЯВЛЕНИЕ  
В СООТВЕТСТВИИ С ПУНКТОМ 6 РАЗДЕЛА IV.1(A)  
ПРАВИЛ ПРОЦЕДУРЫ ОРГАНИЗАЦИИ ПО БЕЗОПАСНОСТИ  
И СОТРУДНИЧЕСТВУ В ЕВРОПЕ**

со стороны делегации Соединенных Штатов Америки (также от имени Азербайджана, Грузии, Канады, Латвии, Литвы, Украины и Швеции):

"В связи с принятием Решения Совета министров о роли ОБСЕ в управлении перемещением больших групп мигрантов и беженцев хотели бы выступить со следующим интерпретирующим заявлением в соответствии с пунктом 6 раздела IV.1(a) Правил процедуры ОБСЕ.

Делегации Азербайджана, Грузии, Канады, Латвии, Литвы, Соединенных Штатов Америки, Украины и Швеции удовлетворены достижением консенсуса по Решению "Роль ОБСЕ в управлении перемещением больших групп мигрантов и беженцев". Вместе с тем мы озабочены тем, что в этом решении не нашла отражения важная проблема защиты прав внутренне перемещенных лиц.

Мы призываем государства – участники ОБСЕ параллельно с осуществляемыми мерами, направленными на решение проблемы перемещения больших групп мигрантов и беженцев, использовать ОБСЕ и как площадку для разработки предназначенных для ОБСЕ комплексных мер реагирования для защиты прав внутренне перемещенных лиц.

Кроме того, мы обращаем внимание на приведенную ниже формулировку, содержащуюся в Нью-Йоркской декларации о беженцах и мигрантах, принятой консенсусом на пленарном заседании высокого уровня Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций для решения проблемы перемещений больших групп беженцев и мигрантов, состоявшемся 19 сентября 2016 года:

"Мы понимаем, что в пределах национальных границ перемещено очень большое число людей и что, возможно, такие лица могут искать защиты и помощи в других странах в качестве беженцев и мигрантов. Мы отмечаем необходимость подумать над выработкой эффективных стратегий, направленных на обеспечение достаточной защиты и помощи внутренне перемещенным лицам и предотвращение и уменьшение масштабов такого перемещения".

Просим приложить настоящее интерпретирующее заявление к Решению и к Журналу заседания.

Благодарю за внимание, г-н Председатель".

**ИНТЕРПРЕТИРУЮЩЕЕ ЗАЯВЛЕНИЕ  
В СООТВЕТСТВИИ С ПУНКТОМ 6 РАЗДЕЛА IV.1(A)  
ПРАВИЛ ПРОЦЕДУРЫ ОРГАНИЗАЦИИ ПО БЕЗОПАСНОСТИ  
И СОТРУДНИЧЕСТВУ В ЕВРОПЕ**

со стороны делегации Швейцарии:

"Швейцария выступает со следующим интерпретирующим заявлением в соответствии с пунктом 6 раздела IV.1(a) Правил процедуры ОБСЕ и просит приложить его к настоящему решению Совета министров.

Г-н Председатель,

Швейцария приветствует министерское Решение о роли ОБСЕ в управлении перемещением больших групп мигрантов и беженцев.

Вместе с тем Швейцария с сожалением констатирует, что ОБСЕ, будучи региональным соглашением по смыслу главы VIII Устава Организации Объединенных Наций, не смогла добиться консенсуса между ее государствами-участниками относительно рассмотрения феномена вынужденного перемещения людей во всей его полноте с охватом как перемещений больших групп внутренне перемещенных лиц, так и перемещений больших групп мигрантов и беженцев, в том числе, как этот вопрос был поставлен государствами – членами Организации Объединенных Наций при принятии 19 сентября 2016 года Нью-Йоркской декларации о беженцах и мигрантах.

Убедительно прошу приложить настоящее интерпретирующее заявление к Журналу заседания, а также к данному Решению.

Благодарю за внимание, г-н Председатель".

**РЕШЕНИЕ № 4/16**  
**СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ НАДЛЕЖАЩЕГО УПРАВЛЕНИЯ И**  
**ПОВЫШЕНИЕ ВЗАИМОСВЯЗАННОСТИ**

(MC.DEC/4/16/Corr.1 от 9 декабря 2016 года)

Совет министров,

вновь подтверждая актуальность и свое полное уважение всех принятых в рамках ОБСЕ норм, принципов и обязательств, касающихся нашего сотрудничества в области экономико-экологического измерения, и принимая во внимание всеобъемлющий подход ОБСЕ к безопасности,

подтверждая принятые в ОБСЕ обязательства по борьбе с коррупцией, в частности соответствующие положения Хартии европейской безопасности, принятой на Встрече ОБСЕ на высшем уровне в Стамбуле в 1999 году, Документа-стратегии ОБСЕ в области экономического и экологического измерения, принятого в Маастрихте в 2003 году, Решения № 11/04 Совета министров о борьбе с коррупцией, принятого в Софии в 2004 году, Декларации о совершенствовании надлежащего управления и борьбе с коррупцией, отмыванием денег и финансированием терроризма, принятой в Дублине в 2012 году, и Решения № 5/14 Совета министров о предупреждении коррупции, принятого в Базеле в 2014 году,

подтверждая обязательства, касающиеся содействия развитию транспорта и торговли в регионе ОБСЕ, в частности обязательства, содержащиеся в хельсинкском Заключительном акте, принятом в 1975 году, в документе Бонской конференции по экономическому сотрудничеству в Европе, принятом в 1990 году, в Документе-стратегии ОБСЕ в области экономического и экологического измерения, принятом в Маастрихте в 2003 году, в Концепции ОБСЕ в области безопасности границ и пограничного режима, принятой в Любляне в 2005 году, в Решении № 11/06 Совета министров о будущем диалоге по транспорту в ОБСЕ, принятом в Брюсселе в 2006 году, в Решении № 11/11 Совета министров об активизации диалога по транспорту в ОБСЕ, принятом в Вильнюсе в 2011 году, и в других соответствующих документах ОБСЕ,

признавая, что надлежащее управление, транспарентность и подотчетность являются необходимыми условиями для экономического роста, торговли, инвестиций и устойчивого развития, способствуя тем самым обеспечению стабильности, безопасности и уважения прав человека в регионе ОБСЕ,

признавая, что коррупция и отсутствие надлежащего управления являются потенциальными источниками политической напряженности, которая подрывает стабильность и безопасность государств-участников,

сознавая, что надлежащее управление, верховенство права, предотвращение коррупции, отмывания денег и финансирования терроризма и борьба с ними; надежная нормативная база, включая надлежащую защиту информаторов; государственный сектор, основанный на принципах добросовестности, открытости, транспарентности и подотчетности, а также надлежащее корпоративное управление на основе эффективного менеджмента, должного аудита, отчетности и соблюдения и уважения

законов, правил и положений, деловой этики и кодексов поведения, выработанных на основе тесных консультаций с деловыми кругами и гражданским обществом, являются важнейшими компонентами для развития позитивного делового и инвестиционного климата в регионе ОБСЕ,

приветствуя тот факт, что почти все государства-участники ратифицировали Конвенцию Организации Объединенных Наций против коррупции (КПК) или присоединились к ней и работают над выполнением вытекающих из Конвенции обязательств,

признавая важность "Международных стандартов по противодействию отмыванию денег, финансированию терроризма и финансированию распространения ОМУ" Группы разработки финансовых мер борьбы с отмыванием денег (ФАТФ),

утверждая, что важными компонентами надлежащего управления являются транспарентное распоряжение государственными ресурсами через сильные и отлаженно действующие институты, профессиональная и эффективная гражданская служба, а также разумные процедуры составления и исполнения бюджета и государственных закупок,

признавая важность активного участия частного сектора, включая малые и средние предприятия, гражданского общества и средств массовой информации в предупреждении коррупции и борьбе с ней и в создании здорового делового и инвестиционного климата,

признавая, что региональные и субрегиональные интеграционные процессы и соглашения об интеграции могут придать мощный импульс развитию торговли и экономики в регионе ОБСЕ, а также в государствах – участниках ОБСЕ,

отмечая важность поощрения, где уместно, регионального и субрегионального экономического сотрудничества,

напоминая о значении соглашений и конвенций ЕЭК ООН по транспорту для работы ОБСЕ в области упрощения перевозок и торговли,

подчеркивая, что повышение взаимосвязанности путем упрощения перевозок и торговли является важной частью нашего экономического сотрудничества,

вновь заявляя, что наше экономическое сотрудничество должно быть основано на солидарности, транспарентности, равноправном и исключаящем дискриминацию партнерстве, на взаимной подотчетности и полном уважении интересов всех государств – участников ОБСЕ и что, если те или иные действия в экономической сфере имеют негативные последствия для других государств-участников, мы будем стремиться свести их к минимуму в соответствии с нашими международными обязательствами,

призываем государства-участники содействовать свободному и безопасному передвижению через границы людей, товаров, услуг и инвестиций в рамках соответствующих правовых норм международного права и принятых в ОБСЕ обязательств,

подтверждая обязательства государств – участников ОБСЕ помогать друг другу в ускорении интеграции экономики наших стран в мировую финансово-экономическую систему – в первую очередь путем скорейшего вступления во Всемирную торговую организацию (ВТО),

подчеркивая важность Соглашения ВТО об упрощении процедур торговли 2014 года,

ссылаясь на Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и поставленные в ней цели и задачи устойчивого развития, а также на принятое в декабре 2015 года Парижское соглашение, включая роль, которую надлежащее управление, среди прочих факторов, играет в их осуществлении,

признавая важность полного соблюдения государственным и частным сектором трудовых, социальных и экологических стандартов и его вклада в надлежащее управление и устойчивое развитие,

приветствуя содержательные дискуссии, состоявшиеся в рамках 24-го Экономико-экологического форума и тематических заседаний Экономико-экологического комитета в 2016 году,

приветствуя дискуссии, состоявшиеся на организованной Председательством ОБСЕ в Берлине 18–19 мая 2016 года Конференции на тему "Взаимосвязанность в интересах торговли и инвестиций", и принимая к сведению итоговый документ "Результаты конференции – понимание Председателя",

подтверждая принятые в рамках ОБСЕ существующие обязательства в области надлежащего управления, подчеркивая свою решимость бороться с торговлей людьми во всех ее формах и отмечая роль, которую транспарентность и подотчетность в процессе государственных закупок могут играть в предупреждении и пресечении торговли людьми и трудовой эксплуатации,

### **Совершенствование надлежащего управления, повышение транспарентности и улучшение делового климата**

1. Рекомендует государствам-участникам присоединиться к Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции (КПК), ратифицировать и выполнять ее и обмениваться информацией и примерами лучшей практики в отношении второго цикла процесса обзора хода осуществления КПК, согласно изложенному в КПК;
2. Рекомендует государствам-участникам, когда это целесообразно, осуществлять и соблюдать другие соответствующие международные стандарты, такие, как стандарты, предусмотренные Конвенцией ОЭСР о борьбе с подкупом иностранных государственных должностных лиц в международных коммерческих сделках, и "Международные стандарты по противодействию отмыванию денег, финансированию терроризма и финансированию распространения ОМУ" Группы разработки финансовых мер борьбы с отмыванием денег (ФАТФ), и способствовать более активному участию всех соответствующих заинтересованных сторон, включая

гражданское общество и деловое сообщество, в их осуществлении, согласно изложенному в этих международных документах;

3. Рекомендует государствам-участникам поощрять обмен между всеми соответствующими заинтересованными сторонами примерами лучшей практики, способствующей надлежащему государственному и корпоративному управлению, повышению транспарентности и предупреждение коррупции и борьбу с ней также в области экологии;

4. Призывает государства-участники и далее поощрять добросовестность, подотчетность и экономичность в процессе государственных закупок, обеспечивая также, чтобы частные интересы не оказывали ненадлежащего влияния на решения на соответствующих уровнях управления, и обеспечить для участвующих в открытых торгах компаний адекватные требования в отношении транспарентности;

5. Призывает государства-участники упростить доступ к соответствующей правительственной информации путем повышения подотчетности государственного сектора и стимулирования участия общественности с помощью электронного управления;

6. Поручает соответствующим исполнительным структурам ОБСЕ, включая полевые операции, в рамках их мандатов и имеющихся ресурсов, содействовать наращиванию сотрудничества между государствами-участниками, частным сектором и гражданским обществом и активно вовлекать частный сектор и гражданское общество в свою деятельность по совершенствованию надлежащего управления, повышению транспарентности и улучшению делового и инвестиционного климата;

### **Повышение взаимосвязанности путем упрощения перевозок и торговли**

7. Признает, что повышение взаимосвязанности путем упрощения перевозок и торговли, в том числе с помощью мер на различных уровнях управления, может активизировать экономическое сотрудничество, что является взаимовыгодным и способствует добрососедским отношениям и укреплению доверия и взаимопонимания в регионе ОБСЕ;

8. Призывает государства-участники и далее поощрять транспарентность, добросовестность и борьбу с коррупцией в таможенных органах, при трансграничных операциях и при развитии инфраструктуры, в том числе совершенствуя процедуры и процессы пересечения границ;

9. Рекомендует государствам-участникам активизировать сотрудничество между не имеющими выхода к морю, транзитными и имеющими выход к морю странами в интересах регионального экономического развития, способствуя тем самым созданию благоприятных условий для повышения взаимосвязанности в регионе ОБСЕ;

10. Рекомендует государствам-участникам поощрять политику и инициативы по сокращению воздействия на экологию транспорта и его влияния на изменение климата;

11. Рекомендует государствам-участникам, являющимся членами ВТО, подписать и ратифицировать Соглашение ВТО об упрощении процедур торговли 2014 года и поддержать его полное выполнение;

12. Предлагает государствам-участникам осуществить дополнительные меры по упрощению торговли, направленные на обеспечение большей предсказуемости, транспарентности и подконтрольности таможенных, административных и регламентационных процедур, в том числе путем гармонизации, упрощения и оптимизации норм и процедур без ущерба для действующих стандартов, путем укрепления трансграничного и регионального сотрудничества соответствующих органов, в том числе таможенных, и путем активизации диалога и сотрудничества между соответствующими государственными органами и частным сектором;

13. Рекомендует государствам-участникам и далее, когда это целесообразно, изыскивать возможности для взаимовыгодного регионального и субрегионального экономического сотрудничества, в том числе путем поощрения диалога и сотрудничества между государствами-участниками и с соответствующими международными и региональными организациями, включая ВТО;

14. Поручает соответствующим исполнительным структурам ОБСЕ, включая полевые операции, в рамках их мандатов и имеющихся ресурсов, в сотрудничестве с соответствующими международными организациями оказывать государствам-участникам, по их запросу, поддержку в разработке мер по упрощению торговли с целью совершенствования надлежащего управления, обеспечения упрощения пересечения границ и стимулирования делового взаимодействия;

#### **Совершенствование надлежащего управления путем соблюдения трудовых, социальных и экологических стандартов**

15. Рекомендует государствам-участникам обеспечить безопасные перевозки и торговлю и предотвратить незаконную торговлю согласно соответствующим положениям международного права и соглашений, сторонами которых являются государства – участники ОБСЕ, и наращивать усилия, направленные на решение таких проблем, как трудовая эксплуатация и неэффективность контроля и инспектирования рабочих мест;

16. Предлагает государствам-участникам стремиться к более эффективному применению международно признанных трудовых, социальных и экологических стандартов, принятых в ООН, МОТ и, в соответствующих случаях, в ОЭСР;

17. Рекомендует государствам-участникам во взаимодействии с частным сектором продвигать рациональные модели потребления и производства, основанные на международно признанных трудовых, социальных и экологических стандартах;

18. Поручает соответствующим исполнительным структурам ОБСЕ, включая полевые операции, в рамках их существующих мандатов и имеющихся ресурсов, оказывать государствам-участникам поддержку в обмене примерами лучшей практики по повышению осведомленности о значении международно признанных трудовых, социальных и экологических стандартов и по совершенствованию надлежащего управления и повышению транспарентности в процессе государственных закупок;

**Укрепление государственно-частного партнерства в борьбе с коррупцией, отмыванием денег и финансированием терроризма**

19. Рекомендует государствам-участникам обеспечить сотрудничество между правоохранительными и судебными органами и органами финансовой разведки и другими соответствующими субъектами, а также между государственным и частным сектором и гражданским обществом, включая средства массовой информации, в борьбе с коррупцией, отмыванием денег и другими финансовыми преступлениями;
20. Поручает соответствующим исполнительным структурам ОБСЕ, включая полевые операции, в рамках их мандатов и имеющихся ресурсов, содействовать диалогу и сотрудничеству между правительствами, частным сектором и гражданским обществом с целью поддержки усилий по надлежащему управлению, включая борьбу с коррупцией, отмыванием денег и финансированием терроризма, а также с целью устранения препятствий на пути экономического роста и устойчивого развития;
21. Рекомендует партнерам по сотрудничеству на добровольной основе выполнять положения настоящего Решения.

**Дополнение 1 к MC.DEC/4/16/Corr.1**

**ИНТЕРПРЕТИРУЮЩЕЕ ЗАЯВЛЕНИЕ  
В СООТВЕТСТВИИ С ПУНКТОМ 6 РАЗДЕЛА IV.1(A)  
ПРАВИЛ ПРОЦЕДУРЫ ОРГАНИЗАЦИИ ПО БЕЗОПАСНОСТИ  
И СОТРУДНИЧЕСТВУ В ЕВРОПЕ**

со стороны делегации Соединенных Штатов Америки:

"Благодарю Вас, г-н Председатель.

В связи с только что принятым Решением Совета министров о совершенствовании надлежащего управления и повышении взаимосвязанности Соединенные Штаты хотели бы сделать следующее интерпретирующее заявление в соответствии с пунктом 6 раздела IV.1(A) Правил процедуры ОБСЕ.

Соединенные Штаты приветствуют принятие настоящего Решения. Однако мы хотели бы выразить свое разочарование по поводу того, что Российская Федерация не согласилась с более энергичной формулировкой в отношении важности борьбы с торговлей людьми и обеспечения того, чтобы наши производственно-сбытовые цепи, включая государственные закупки, были подконтрольными и чтобы наша политика в их отношении была направлена на предотвращение торговли людьми и трудовой эксплуатации и борьбу с ними.

Государства – участники ОБСЕ обязались бороться с торговлей людьми и также попросили Генерального секретаря ОБСЕ обеспечить, чтобы собственные цепи закупок ОБСЕ не способствовали торговле людьми или трудовой эксплуатации.



Соединенные Штаты ожидают, что австрийское Председательство в 2017 году будет заниматься этим вопросом в приоритетном порядке.

Г-н Председатель, мы просим приложить данное заявление к только что принятому Решению, а также включить его в Журнал заседания.

Благодарю Вас".

**Дополнение 2 к MC.DEC/4/16/Corr.1**

**ИНТЕРПРЕТИРУЮЩЕЕ ЗАЯВЛЕНИЕ  
В СООТВЕТСТВИИ С ПУНКТОМ 6 РАЗДЕЛА IV.1(A)  
ПРАВИЛ ПРОЦЕДУРЫ ОРГАНИЗАЦИИ ПО БЕЗОПАСНОСТИ  
И СОТРУДНИЧЕСТВУ В ЕВРОПЕ**

со стороны делегации Украины:

"Г-н Председатель,

в связи с принятием Решения Совета министров о совершенствовании надлежащего управления и повышении взаимосвязанности делегация Украины хотела бы сделать следующее интерпретирующее заявление в соответствии с пунктом 6 раздела IV.1(A) Правил процедуры ОБСЕ.

Делегация Украины присоединилась к консенсусу в отношении Решения Совета министров о совершенствовании надлежащего управления и повышения взаимосвязанности.

Мы сделали это, признавая, что экономико-экологическое измерение является важной частью принятой в ОБСЕ концепции всеобъемлющей безопасности, связывающей сотрудничество в области экономико-экологического измерения с мирными межгосударственными отношениями. Такое сотрудничество требует, чтобы все принятые в ОБСЕ принципы и обязательства, начиная от хельсинкского Заключительного акта, выполнялись полностью и в духе доброй воли. Мы надеемся, что Председательство ОБСЕ в своей работе, в том числе по настоящему Решению, будет и далее стремиться к обеспечению соблюдения принятых в ОБСЕ основных принципов и обязательств и обязательному исправлению существующих вопиющих нарушений.

Делегация Украины просит приложить данное интерпретирующее заявление к решению и к Журналу заседания.

Благодарю Вас, г-н Председатель".

**ИНТЕРПРЕТИРУЮЩЕЕ ЗАЯВЛЕНИЕ  
В СООТВЕТСТВИИ С ПУНКТОМ 6 РАЗДЕЛА IV.1(A)  
ПРАВИЛ ПРОЦЕДУРЫ ОРГАНИЗАЦИИ ПО БЕЗОПАСНОСТИ  
И СОТРУДНИЧЕСТВУ В ЕВРОПЕ**

со стороны делегации Армении:

"Г-н Председатель,

в связи с Решением Совета министров о совершенствовании надлежащего управления и повышении взаимосвязанности делегация Армении хотела бы сделать следующее интерпретирующее заявление в соответствии с пунктом 6 раздела IV.1(a) Правил процедуры.

Мы приветствуем принятие министерского Решения о совершенствовании надлежащего управления и повышении взаимосвязанности.

Армения придает значение их поощрению в качестве важных факторов для укрепления доверия, сглаживания разногласий и наведения мостов через разделительные линии, в том числе в ситуации применения односторонних принудительных мер.

Мы приветствуем тот факт, что концепция взаимосвязанности будет опираться на принципы нашего экономического сотрудничества, т. е. на солидарность, транспарентность, партнерство, исключая дискриминацию, взаимную подотчетность и полное уважение интересов всех государств – участников ОБСЕ, и укреплять их, а также минимизировать негативное влияние действий в экономической сфере на другие государства-участники.

В Решении содержится четкая ссылка на принятые в ОБСЕ принципы, нормы и обязательства, касающиеся экономико-экологического сотрудничества. Таким образом, в нем подтверждается обязательство воздерживаться от каких-либо актов экономического принуждения. Мы надеемся, что выполнение этого решения поможет государствам-участникам, предпринимающим акты экономического принуждения, в частности, путем закрытия транспортного сообщения и границ, пересмотреть свою нынешнюю практику.

Делегация Республики Армения просит приложить это заявление к Решению и зафиксировать его в Журнале заседания.

Благодарю Вас, г-н Председатель".

**РЕШЕНИЕ № 5/16**  
**УСИЛИЯ ОБСЕ ПО СОКРАЩЕНИЮ РИСКОВ ВОЗНИКНОВЕНИЯ**  
**КОНФЛИКТОВ В РЕЗУЛЬТАТЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ**  
**ИНФОРМАЦИОННЫХ И КОММУНИКАЦИОННЫХ**  
**ТЕХНОЛОГИЙ**

(MC.DEC/5/16/Corr.1 от 9 декабря 2016 года)

Совет министров Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе,

вновь подтверждая, что усилия государств – участников ОБСЕ по сокращению рисков возникновения конфликтов в результате использования информационных и коммуникационных технологий будут соответствовать: нормам международного права, включая, среди прочего, Устав ООН и Международный пакт о гражданских и политических правах; положениям хельсинкского Заключительного акта; а также их обязательствам, касающимся уважения прав человека и основных свобод,

приветствуя резолюцию A/RES/70/237 Генеральной Ассамблеи ООН и подчеркивая актуальность докладов Группы правительственных экспертов ООН по достижениям в сфере информатизации и телекоммуникаций в контексте международной безопасности за 2010, 2013 и 2015 годы с точки зрения усилий ОБСЕ по сокращению рисков возникновения конфликтов в результате использования информационно-коммуникационных технологий,

подчеркивая важное значение принимаемых ОБСЕ мер укрепления доверия с целью сокращения рисков возникновения конфликтов в результате использования информационных и коммуникационных технологий в дополнение к нынешним усилиям, предпринимаемым на глобальном, региональном и субрегиональном уровне,

подчеркивая важное значение коммуникации между инстанциями всех уровней для сокращения рисков возникновения конфликтов в результате использования информационных и коммуникационных технологий,

ссылаясь на Решение № 1039 Постоянного совета от 26 апреля 2012 года, которым в ОБСЕ была создана концептуальная база для разработки МД, призванных повысить межгосударственное сотрудничество, транспарентность, предсказуемость и стабильность и уменьшить риски ошибочного восприятия, эскалации и конфликтов, которые могут возникнуть из-за использования информационных и коммуникационных технологий, и приветствуя деятельность неофициальной рабочей группы, учрежденной в соответствии с Решением № 1039 Постоянного совета,

отталкиваясь от Решения № 1106 Постоянного совета от 3 декабря 2013 года о первоначальном перечне мер укрепления доверия в рамках ОБСЕ с целью сокращения рисков возникновения конфликтов в результате использования информационных и коммуникационных технологий,

1. Одобряет принятие Постоянным советом Решения № 1202 от 10 марта 2016 года о мерах укрепления доверия в рамках ОБСЕ с целью сокращения рисков

возникновения конфликтов в результате использования информационных и коммуникационных технологий;

2. Подчеркивает важность осуществления ныне действующих в ОБСЕ мер укрепления доверия для сокращения рисков возникновения конфликтов в результате использования информационных и коммуникационных технологий, а также разработки дополнительных мер укрепления доверия в русле Соображений, изложенных в Решении № 1202 Постоянного совета;

3. Приветствует деятельность государств-участников по осуществлению ныне действующих в ОБСЕ мер укрепления доверия в целях сокращения рисков возникновения конфликтов в результате использования информационных и коммуникационных технологий и отмечает в этой связи важность постоянного обновления информации о национальных контактных пунктах для облегчения соответствующей коммуникации и диалога;

4. Побуждает все государства-участники вносить вклад в осуществление принятых в ОБСЕ мер укрепления доверия с целью сокращения рисков возникновения конфликтов в результате использования информационных и коммуникационных технологий;

5. Отмечает важность эффективного обмена информацией между государствами-участниками относительно действующих в ОБСЕ мер укрепления доверия в целях сокращения рисков возникновения конфликтов в результате использования информационных и коммуникационных технологий, и в частности обеспечения оперативной коммуникации между инстанциями технического и политического уровня и определения порядка проведения консультаций с целью уменьшения рисков ошибочного восприятия и возможного возникновения политической или военной напряженности или конфликта, которые могут стать результатом использования информационных и коммуникационных технологий;

6. Выражает намерение изучить в рамках межизмеренческой неофициальной рабочей группы, учрежденной согласно Решению № 1039 Постоянного совета под эгидой Комитета по безопасности, пути укрепления деятельности ОБСЕ в качестве практической платформы для конструктивного и эффективного выполнения обязательств, а также возможности для разработки дальнейших мер укрепления доверия с целью сокращения рисков возникновения конфликтов в результате использования информационных и коммуникационных технологий;

7. Предлагает государствам-участникам внести конкретные предложения на этот счет до 30 июня 2017 года;

8. Побуждает соответствующие исполнительные структуры ОБСЕ, действуя в рамках имеющихся ресурсов, оказывать государствам-участникам по их просьбе содействие в осуществлении принятых в ОБСЕ мер укрепления доверия с целью сокращения рисков возникновения конфликтов в результате использования информационных и коммуникационных технологий и укреплять соответствующие национальные потенциалы и процедуры;

9. Приветствует проделанную Председательством ОБСЕ 2016 года (Германия) работу, нацеленную на определение путей повышения эффективности усилий ОБСЕ по сокращению рисков возникновения конфликтов в результате использования информационных и коммуникационных технологий и их активизации в интересах формирования открытых, безопасных, стабильных, доступных и мирных условий для использования информационных и коммуникационных технологий в русле соответствующих принятых в ОБСЕ обязательств;

10. Подчеркивает, что дальнейшая деятельность ОБСЕ по сокращению рисков возникновения конфликтов в результате использования информационных и коммуникационных технологий, включая деятельность соответствующих исполнительных структур ОБСЕ, должна вестись в развитие нынешних усилий Организации, осуществляться в русле соответствующих мандатов и принятых в ОБСЕ обязательств, дополнять усилия Организации Объединенных Наций, международных и прочих региональных форумов и не требовать ресурсов сверх имеющихся;

11. Предлагает партнерам ОБСЕ по сотрудничеству активизировать диалог на тему об усилиях по сокращению рисков возникновения конфликтов в результате использования информационных и коммуникационных технологий.

**РЕШЕНИЕ № 6/16**  
**БОЛЕЕ ШИРОКОЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ПРЕДВАРИТЕЛЬНОЙ**  
**ИНФОРМАЦИИ О ПАССАЖИРАХ**

(MC.DEC/6/16/Corr.1 от 9 декабря 2016 года)

Мы, министры иностранных дел государств – участников Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе,

вновь заявляя о необходимости вести борьбу с терроризмом, который составляет одну из наиболее серьезных угроз международному миру и безопасности, руководствуясь Уставом Организации Объединенных Наций и нормами международного права, включая применимые нормы международного права прав человека, международного беженского права и международного гуманитарного права,

ссылаясь на зафиксированное в резолюции 2178 (2014) Совета Безопасности ООН обязательство предотвращать передвижение террористов и террористических групп, руководствуясь применимыми нормами международного права, в частности, с помощью эффективного пограничного контроля, и активизировать и ускорить обмен оперативной информацией, действуя в соответствии с нормами внутреннего законодательства и международного права, о действиях или перемещениях террористов и террористических сетей, включая иностранных боевиков-террористов, особенно с государствами их проживания или гражданства, используя двусторонние или многосторонние механизмы,

вновь подтверждая Декларацию Совета министров о роли ОБСЕ в противодействии феномену иностранных боевиков-террористов в контексте выполнения резолюций 2170 (2014) и 2178 (2014) Совета Безопасности ООН (MC.DOC/5/14/Corr.1), согласно которой государства – участники ОБСЕ обязались предотвращать передвижение иностранных боевиков-террористов с помощью эффективных мер пограничного контроля и контроля за выдачей документов, удостоверяющих личность, и проездных документов, обмениваться информацией на этот счет и выполнять решения Совета министров №№ 7/03, 4/04, 6/06 и 11/09 о надежности проездных документов, полностью соблюдая при этом свои обязательства по международному праву, включая международное право прав человека и международное беженское право, в том числе заботясь о том, чтобы лица, совершившие, организовавшие или содействовавшие совершению террористических актов, не могли злоупотреблять статусом беженца,

заявляя о своем намерении выявлять и предотвращать передвижение иностранных боевиков-террористов в полном соответствии с резолюциями 2178 (2014) и 2309 (2016) Совета Безопасности ООН, в которых всем государствам адресован призыв "требовать, чтобы авиационные компании, действующие на их территории, заблаговременно представляли соответствующим национальным властям информацию о пассажирах для выявления случаев выезда с их территории или попыток въезда на их территорию или транзитного проезда через нее на борту воздушных судов гражданской авиации лиц, обозначенных Комитетом, учрежденным резолюциями 1267 (1999), 1989 (2011), 2253 (2015)" и резолюцией 2178 (2014), которая "далее призывает государства-члены сообщать Комитету о любых таких случаях выезда с их территории или попытках въезда на их территорию или транзита через нее

таких лиц, а также направлять эту информацию государству проживания или гражданства, сообразно обстоятельствам и согласно внутригосударственному законодательству и международным обязательствам",

подчеркивая, что в резолюции 2178 (2014) Совета Безопасности ООН государствам-членам также адресован призыв "укреплять международное, региональное и субрегиональное сотрудничество – при необходимости на основе двусторонних соглашений – в целях предотвращения поездок иностранных боевиков-террористов с их территории или их проезда через их территорию, в том числе путем расширения обмена информацией для целей выявления иностранных боевиков-террористов",

принимая к сведению подписанный между ИАТА и Секретариатом ОБСЕ в Женеве 14 октября 2016 года Меморандум о договоренности, призванный активизировать сотрудничество и содействовать международным усилиям по повышению безопасности авиаперевозок и предотвращению поездок иностранных боевиков-террористов,

постановляет, что государства – участники ОБСЕ обязуются:

1. Создать национальные системы предварительной информации о пассажирах (API) в соответствии с положениями, содержащимися в согласованном ИКАО Приложении 9 к Конвенции о международной гражданской авиации (Чикагская конвенция), и сообразуясь с Руководящими принципами ВТамО, ИАТА и ИКАО, касающимися предварительной информации о пассажирах (API), в том числе в отношении неприкосновенности частной жизни и защиты данных, с целью эффективного сбора данных о пассажирах и/или членах экипажа от авиакомпаний, действующих на их территории;
2. Рассмотреть вопрос о создании на национальном уровне интерактивной системы обмена данными API (iAPI) с целью предотвратить передвижение иностранных боевиков-террористов в соответствии с резолюциями 2178 (2014) и 2309 (2016) Совета Безопасности ООН;
3. При создании системы API придерживаться Документа 9082 ИКАО "Политика ИКАО в отношении аэропортовых сборов и сборов за аэронавигационное обслуживание", отмечая, что государства несут ответственность за то, чтобы в аэропортах были приняты надлежащие меры безопасности;
4. Сотрудничать со всеми соответствующими национальными заинтересованными сторонами в обеспечении функционирования систем API национального уровня и рассмотреть вопрос об учреждении единого ведомства, которое получало бы от имени всех других ведомств все виды данных о пассажирах через единую точку ввода данных по принципу "одного окна";
5. Повысить ценность данных API посредством усилий по введению автоматизированной сверки этих данных с соответствующими национальными, региональными и международными контрольными списками, в частности с базами данных Интерпола и санкционными перечнями ООН;

6. Оказывать содействие другим государствам-участникам по их просьбе в создании системы АРІ;

мы поручаем исполнительным структурам ОБСЕ в рамках имеющихся у них соответствующих мандатов и ресурсов:

7. Поддерживать предпринимаемые на глобальном уровне усилия по повышению осведомленности о зафиксированных в резолюциях 2178 (2014) и 2309 (2016) Совета Безопасности ООН требованиях, касающихся предварительной информации о пассажирах, путем определения потребностей запрашивающих техническую помощь государств-участников, а также выявления возможностей для оказания донорами помощи в наращивании потенциала;

8. Оказать запрашивающим государствам-участникам поддержку в создании систем АРІ в сотрудничестве с соответствующими международными и региональными организациями.

**Дополнение к МС.ДЕС/6/16/Corr.1**

**ИНТЕРПРЕТИРУЮЩЕЕ ЗАЯВЛЕНИЕ  
В СООТВЕТСТВИИ С ПУНКТОМ 6 РАЗДЕЛА IV.1(A)  
ПРАВИЛ ПРОЦЕДУРЫ ОРГАНИЗАЦИИ ПО БЕЗОПАСНОСТИ  
И СОТРУДНИЧЕСТВУ В ЕВРОПЕ**

со стороны делегации Святого Престола:

"Г-н Председатель,

Святой Престол хотел бы напомнить, что его участие в деятельности ОБСЕ всегда определялось и продолжает определяться его возможностями, особенностями и характером его миссии. Поэтому, присоединяясь к консенсусу по Решению Совета министров о более широком использовании предварительной информации о пассажирах, Святой Престол, учитывая его особенности и специфическую миссию, желает выступить со следующим интерпретирующим заявлением в соответствии с пунктом 6 раздела IV.1(a) Правил процедуры ОБСЕ.

Святой Престол, будучи не государством – членом Организации Объединенных Наций, а государством, имеющим в ООН статус постоянного наблюдателя (см. резолюцию А/58/314 Генеральной Ассамблеи ООН), не связан юридическим обязательством выполнять резолюции Совета Безопасности. Однако он в добровольном порядке выполняет решения, касающиеся борьбы с терроризмом.

Поскольку в городе-государстве Ватикан нет аэропортов и не ведется деятельность авиакомпаний, Святой Престол считает, что данное решение неприменимо в его особых обстоятельствах.



Просим приложить настоящее интерпретирующее заявление к Решению и отразить его текст в данном пункте Журнала заседания.

Благодарю за внимание, г-н Председатель".

**РЕШЕНИЕ № 7/16**  
**ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВО ОБСЕ В 2019 ГОДУ**  
(МС.DEC/7/16/Corr.1 от 9 декабря 2016 года)

Совет министров

постановляет, что в 2019 году функции Председательства ОБСЕ будет выполнять Словакия.

**РЕШЕНИЕ № 8/16**  
**СРОКИ И МЕСТО ПРОВЕДЕНИЯ СЛЕДУЮЩЕЙ ВСТРЕЧИ**  
**СОВЕТА МИНИСТРОВ ОБСЕ**

(МС.DEC/8/16 от 9 декабря 2016 года)

Совет министров

постановляет, что 24-я встреча Совета министров ОБСЕ состоится в Вене  
7–8 декабря 2017 года.



### **III. ЗАЯВЛЕНИЯ ДЕЛЕГАЦИЙ**



**РЕЧЬ ДЕЙСТВУЮЩЕГО ПРЕДСЕДАТЕЛЯ  
И ФЕДЕРАЛЬНОГО МИНИСТРА ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ  
ГЕРМАНИИ НА ЗАСЕДАНИИ, ПОСВЯЩЕННОМ ОТКРЫТИЮ  
23-й ВСТРЕЧИ СОВЕТА МИНИСТРОВ<sup>1</sup>**

(МС.DEL/1/16 от 8 декабря 2016 года)

Дамы и господа,

добро пожаловать на 23-е заседание Совета министров иностранных дел Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе. Выбор именно Ганзейского города Гамбурга как места встречи был сделан неспроста. Этот город как вряд ли какое-либо другое место в Германии символизирует открытость к миру, толерантность и разнообразие. Пользуясь случаем, хочу сразу поблагодарить его жителей за оказанное гостеприимство. Надеюсь, что атмосфера этого города вдохновит и наши совещания.

Дорогие коллеги,

наш год на капитанском мостике корабля "ОБСЕ" подходит к концу. В январе мы двинулись в путь в бурные времена, и с тех пор бури не утихомирились. Наоборот: времена, увы, стали ещё суровее – в Сирии, в Ираке, в Йемене, в Ливии, вокруг продолжающегося по сей день конфликта в Украине. Кажется, что кризисный режим в данный момент является агрегатным состоянием, в котором находится наш мир.

Убеждён, что именно в такую бурную пору, как нынешняя, мы нуждаемся в структурах для диалога и сотрудничества. Именно в такие времена ОБСЕ нам необходима как маяк, дающий нам нужный ориентир.

Амбиции нашего председательства были нами определены чётко: путём возобновления диалога мы намерены восстановить утраченное доверие в целях воссоздания безопасности – от Ванкувера до Владивостока.

Для осуществления данной цели мы, с одной стороны, воспользовались уже зарекомендовавшими себя инструментами, а с другой – выступили и с новыми инициативами, например, в рамках нашего неформального обмена мнениями в Потсдаме. Часто диалог был полон противоречий, но всегда протекал конструктивно.

Однако ОБСЕ – это не только её председатели, государства-участники или штаб Ламберто Заньера в Секретариате. "Семья ОБСЕ" – это нечто гораздо более масштабное: это независимые институты, день за днём сопровождающие нас в качестве критиков и конструктивных партнёров при осуществлении наших взятых на себя обязательств по линии прав человека, основных свобод, демократии и верховенства закона. Это полевые операции, вносящие ценный, идеально соответствующий ситуации вклад в обеспечение каждому государству-участнику максимально конкретной поддержки. И это Парламентская ассамблея ОБСЕ, пользующаяся большим уважением как демократический костяк нашей системы, особенно при наблюдении за выборами.

---

1 Неофициальный перевод на русский язык, представленный министерством иностранных дел Германии.

В то же время, ОБСЕ, чтобы быть сильной, не должна ограничиваться мышлением в категориях государственных структур. Я имею в виду гражданское общество и науку, которые пристально следят за нашей ежедневной работой. Вчера я имел возможность побеседовать с представителями платформы "Гражданская солидарность": каждый день эти мужественные женщины и мужчины отстаивают в наших странах права человека и основные свободы – зачастую в тяжелейших условиях. Искренне благодарю их за их активную работу!

Я имею в виду и экономику, которая вносит ключевой вклад в совершенствование коннективности на пространстве ОБСЕ и за его пределами. Начиная с местного приграничного движения и заканчивая общеевропейскими инфраструктурными проектами – данным потенциалом необходимо воспользоваться ради обеспечения большей безопасности.

Дамы и господа,

более 40 лет тому назад, подписав хельсинкский Заключительный акт, мы выразили свою приверженность общим принципам и обязательствам, образующим фундамент нашего сотрудничества. Однако, этот фундамент крошится: то, что распространяется в наших рядах – это релятивизм, прямо-таки произвольная интерпретация наших принципов: отчасти это и равнодушие, когда речь идёт об отстаивании и защите наших совместных стандартов.

Скажу Вам откровенно, дорогие коллеги, что данное развитие опасно! И наша совместная ответственность заключается в том, чтобы решительно противостоять этому!

Порой я задаюсь вопросом: как бы выглядел наш континент без ОБСЕ? Что бы это, например, означало для людей в конфликтных регионах на нашем совместном пространстве? Эти очаги конфликтов – какими бы разнообразными они ни были в каждом конкретном случае – объединяет одно: воля и усилия нашей организации обуздать данные конфликты и предотвратить эскалацию. Для разработки устойчивых концепций в целях достижения прорыва нам необходима дееспособная и решительная ОБСЕ!

Позвольте вначале сказать несколько слов об Украине: благодаря Минским договорённостям, достигнутым теперь уже два года тому назад, был проложен путь в направлении мирного урегулирования конфликта на Донбассе. Однако по нему необходимо идти всем сторонам – а происходит это лишь очень, даже слишком медленно. Всё ещё происходят всплески насилия, страдает мирное население.

Договорённости о режиме прекращения огня воспринимаются больше как рекомендации и нарушаются ежедневно. Данная ситуация не просто отрезвляет – для меня лично она остаётся неприемлемой! Здесь мне хотелось бы выразить особую благодарность всему штабу нашей Специальной мониторинговой миссии. Ежедневно её сотрудники наблюдают за развитием дел на местах, зачастую в опасных условиях. Регулярно они сталкиваются с тем, что им не дают работать, даже нападают на них. Подобное обращение с СММ мы не вправе терпеть!



Для меня очевидно: никакой миссии, какой бы крупной она ни была, не удастся заставить стороны соблюдать режим прекращения огня, если не будет на то политической воли. Нам срочно необходим новый импульс для отвода тяжёлых вооружений и продолжения взаимного вывода вооружённых сил. СММ готова сопровождать данный процесс. Для выполнения этой задачи она нуждается в подходящем кадровом и техническом обеспечении – в том числе и в следующем году. В ходе предстоящих бюджетных переговоров мы должны способствовать тому, чтобы за этими словами последовали дела! Поэтому я призываю к конструктивной поддержке этих бюджетных переговоров.

При всех наших усилиях вокруг Восточной Украины мы должны не потерять из виду и Крым. Он был аннексирован вопреки международному праву, по сей день учредения ОБСЕ не получают туда доступа.

Повод для озабоченности даёт и развитие ситуации в Нагорном Карабахе: вспышка боевых действий в начале апреля нам всем наглядно продемонстрировала, насколько всё ещё опасен данный конфликт. В многочисленных беседах я нашёл подтверждение тому, что срочно необходимо консолидировать перемирие и наконец заложить основы для подлинных переговоров о политическом урегулировании. Мы намерены и впредь последовательно поддерживать "Минскую группу" и их сопредседателей в их деятельности. На женевских переговорах нам удалось совместными усилиями ОБСЕ, Организации Объединённых Наций и ЕС несколько оживить данный формат. Однако у меня сложилось впечатление, что в интересах формирования доверия, укрепления безопасности и, не в последнюю очередь, улучшения гуманитарной обстановки необходимо делать ещё больше.

Первый шаг в духе здравого смысла был сделан сторонами приднестровского конфликта: прошло больше двух лет, и они снова встретились в Берлине в рамках переговоров в формате "5+2". И что ещё важнее: теперь они готовы руководствоваться целенаправленным подходом к переговорам – во благо проживающих по обоим берегам Днестра людей. В этом я смог убедиться во время моих визитов в Кишинёв и Тирасполь. Давайте вознаградим усилия посредников и наблюдателей, зафиксировав достигнутые ими результаты и в совместном заявлении, сделанном здесь, в Гамбурге!

Дамы и господа,

Германия намерена упорно продолжать этот курс наполненного жизненным содержанием сотрудничества на многосторонней основе. Мы не должны обманывать себя: одним махом преодолеть то, что разделяет нас, не удастся. Но мы можем, презрев уныние, настойчиво стремиться к реалистичным подходам в поиске решений. Очень рад, что вслед за нами идут два энергичных партнёра – Австрия и Италия – которым будущее сильной ОБСЕ во имя безопасности Европы видится так же, как и нам.

Мы вместе понимаем одно: ОБСЕ должна во всеоружии встретить новые задачи и вызовы. В связи с этим мы видим пять сфер деятельности:

Во-первых, речь идёт о сохранении и расширении каналов общения, несмотря на разделяющие нас политические окопы: к ним относятся инновационные форматы диалога, а также осознанный отказ от уже ставших ритуальными словесных дуэлей. Именно поэтому в сентябре нами было разослано приглашение на неформальную

встречу министров иностранных дел в Потсдаме. И у меня сложилось впечатление, что именно по этой причине наша встреча нашла такую огромную поддержку.

Во-вторых, нам необходимо в ещё большей мере сплотить наши силы для достижения предметного и устойчивого прогресса в конфликтном урегулировании. В связи с этим я вполне сознательно рассчитываю на активную работу женщин, обогащающих подобные процессы взглядом на них с иной перспективы. А когда принципиальные дебаты заводят нас в тупик, нам, по крайней мере, необходимо сконцентрироваться на улучшении жизненных условий местного населения.

В-третьих: наша архитектура контроля над вооружениями долгое время являлась гарантом безопасности и стабильности. Однако эта предсказуемость в последнее время стала более зыбкой. Традиционные механизмы всё чаще и чаще работают вхолостую, так как уже не соответствуют нынешним реалиям политики безопасности, военной политики и развития технологий. Здесь нам необходимо принять встречные меры путём обновления Венского документа, в чём мы в этом году немало продвинулись. Кроме того, сделанное мной предложение относительно срочно необходимого пересмотра принципов контроля над обычными вооружениями нашло широкое одобрение. Но этого недостаточно: после преодоления круч нам предстоит кропотливый труд на равнинах – на языке экспертов это называется "структурированным диалогом" в целях своевременного и не подвластного кризисам контроля над вооружениями в интересах Европы. Никто не может желать раскручивания новой спирали вооружений, ведущей в итоге к утрате политического контроля. Мы обязаны своевременно поставить этому заслон, чтобы у нас в Европе не стало ещё опаснее.

В-четвёртых нам следует устремить взор на новые задачи и угрозы. Терроризм, радикализация, вопросы кибербезопасности, миграция, дискриминация любого рода и ненависть – я имею в виду прежде всего антисемитизм и нетерпимость в отношении цыган. По отдельности наши государства слишком мелки и неэффективны, чтобы успешно справляться с подобными феноменами. Поэтому нам следовало бы более чётко зафиксировать их в рамках ОБСЕ! Позвольте мне затронуть ещё один, последний аспект: во время моих визитов в "горячие точки" на пространстве ОБСЕ я видел, каким богатым опытом располагает ОБСЕ – от предотвращения конфликтов и урегулирования кризисов до постконфликтной стабилизации. Тем не менее, мы ещё не достигли достаточного уровня, чтобы противостоять всё более и более сложным конфликтам современности. Подлинное и устойчивое укрепление нашей организации не может оставаться лишь на словах. Недопустимо, чтобы Совет министров иностранных дел был единственным моментом в году, когда мы вспоминаем об ОБСЕ. Нам понадобятся обновление и расширение возможностей нашей организации на всех этапах конфликтного цикла. Это требует денег. Это требует больше персонала, причём более квалифицированного. Это требует чёткой нормативно-правовой базы. И это возможно лишь при непоколебимой политической воле всех!

Дорогие коллеги,

без чёткой оглядки на компас – я имею в виду компас наших ценностей – мы в такие бурные времена не дойдём до цели. Без демократии, без верховенства закона, без уважения прав человека и основных свобод не может быть всеобъемлющей безопасности!

Итак, давайте с этим компасом в руках отправимся в путь навстречу нашим совещаниям здесь, в Гамбурге. Я желаю, чтобы в предстоящие дни мы все набрались мужества и готовности к диалогу, компромиссам и, где это только возможно, к прагматичным решениям.

Большое спасибо!

**РЕЧЬ ДЕЙСТВУЮЩЕГО ПРЕДСЕДАТЕЛЯ  
И ФЕДЕРАЛЬНОГО МИНИСТРА ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ  
ГЕРМАНИИ НА ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНОМ ЗАСЕДАНИИ  
23-й ВСТРЕЧИ СОВЕТА МИНИСТРОВ<sup>1</sup>**

(MC.DEL/42/16 of 12 декабря 2016 года)

Дорогие коллеги,

ночь была коротка, до раннего утра мы вели острые дебаты и переговоры. А сейчас нынешний Совет министров подходит к завершению. Пора подвести своего рода итог.

Выводы из нашего председательства в ОБСЕ Вы скоро, когда мы их раздадим, сможете прочитать в спокойной обстановке. Однако тремя основными наблюдениями я хочу поделиться уже здесь и сейчас.

Эти наблюдения возникли под впечатлением не только многочисленных интенсивных дебатов, проведённых за последние два дня здесь, в Гамбурге, а до этого в Вене, Потсдаме и Нью-Йорке. Нет, в этот год председательства моё восприятие сделалось более чутким, прежде всего, в результате многочисленных поездок в конфликтные регионы: на Южный Кавказ, в Молдову и несколько раз в Украину. Мы обсуждали трудную ситуацию на местах с экспертами ОБСЕ, активно работающими там. И мы встречали там людей, для которых конфликт и насилие уже давно стали частью их повседневной жизни.

Дорогие коллеги,

если провести сегодня анализ состояния нашей общей безопасности, то для меня ясно одно: видение, сформулированное в Хельсинки, Париже, Астане, видение порядка кооперативной безопасности, основанного на общих принципах и правилах, сегодня находится под угрозой не только в результате участвовавших кризисов. Речь идёт не только об этом.

Целую четверть века после окончания холодной войны мы стоим на распутье: речь идёт о ключевом вопросе, хотим ли мы и впредь следовать этому видению кооперативной и всеобъемлющей безопасности или нет.

Это видение – а это моё второе наблюдение – остаётся правильным, но оно в то же время находится в опасности. В первую очередь, из-за угроз и вызовов не извне, а изнутри: в результате нарушения правил и принципов, на протяжении многих десятилетий гарантировавших мир и безопасность в Европе.

Поэтому я Вас спрашиваю: готовы ли мы в нужной мере вносить свой вклад в обеспечение этого порядка, решительно и убеждённо отстаивая его преимущества?

Такой вклад нам нужен – именно в отношении тех, кто ставит элементы этого порядка под сомнение. Здесь я имею в виду, в частности, конфликт в Украине и вокруг

---

1 Неофициальный перевод на русский язык, представленный министерством иностранных дел Германии.

неё. Я имею в виду также споры вокруг человеческого измерения ОБСЕ, которое – я это говорю совершенно чётко - для меня является одной из несущих опор нашей общей безопасности и должно рассматриваться как таковая и впредь.

Дорогие коллеги,

нам нужны совместная активность и способность убеждать: это касается и общества в наших собственных странах. Именно сегодня, когда повсеместно в Европе звучат призывы вернуться к национальным идеям. Это призывы тех, кто хочет заставить нас верить в то, что национальные действия в одиночку являются патентованным рецептом от кризисов! В то, что международным обязательствам и международной солидарности якобы грош цена.

Против этой тенденции – а это моё третье, и наконец-то обнадеживающее наблюдение – мы здесь, в Гамбурге, подали важный сигнал: мы здесь собрались, невзирая на все расхождения в наших мнениях, и провели конструктивные переговоры. И мы – не буду ни от кого это скрывать – в том числе и спорили.

Но благодаря конструктивному подходу нам удалось согласовать ряд совместных текстов. Они отражают широкий спектр тем ОБСЕ – от вопросов безопасности и "коннективности", имеющей большое значение для будущего экономики, вплоть до важного комплекса вопросов, связанных с миграцией.

Мы придали импульс расширению возможностей ОБСЕ в борьбе с терроризмом. Мы рассмотрели проблему обращения со стрелковым оружием, тему личных данных авиапассажиров, а также вызовы в сфере киберпространства. В вопросе контроля над вооружениями мы сделали решающий шаг вперёд.

И, приняв декларацию по приднестровским переговорам в формате "5+2", мы также сфокусировались на одном из региональных конфликтов. Это свидетельствует о том, что и по трудным вопросам возможны сдвиги, если мы сотрудничаем на прагматической основе.

По многим другим темам мы в ходе нашего председательства дали важные импульсы: в качестве примера здесь назову конференцию под нашим председательством, посвящённую толерантности и многообразию, встречи парламентариев и экспертов по борьбе с антисемитизмом, а также серию заседаний на тему свободы СМИ.

Мы продемонстрировали, что мы способны к компромиссам и к совместным действиям. Но этим мы не можем довольствоваться. Мы должны использовать эти импульсы, смотреть вперёд и обеспечивать условия для того, чтобы ОБСЕ в будущем стала ещё более эффективной и дееспособной.

Соответствующие предложения мы с Себастьяном Курцем и Паоло Джентилони представили здесь, в Гамбурге, на Совете министров.

И впечатления, полученные за последние дни, подкрепляют моё убеждение в том, что пять элементов нашей "Гамбургской декларации" направляют нас нужным курсом.

Первый пункт этой повестки, необходимость ведения предметного обмена мнениями и диалога в ОБСЕ, был чётко обозначен уже самим фактом нашей встречи здесь, в Гамбурге.

Ведь присутствие столь большого количества министров, живое участие представителей гражданского общества, науки, парламентов, СМИ и молодёжи со всего пространства ОБСЕ свидетельствует о том, что существует потребность и готовность противопоставить отчуждению и недоверию более широкий диалог.

Ещё несколько месяцев назад доверительные дискуссии, проведённые на неформальной встрече министров в Потсдаме, вселили в меня надежду. И я рад, что нам здесь, в Гамбурге, удалось продолжать работу в том же духе.

Второй пункт: ОБСЕ при предотвращении и урегулировании конфликтов должна стать ещё более дееспособной и эффективной. Насколько насущной эта тема является для всех нас, показали интенсивные дискуссии, которые велись вчера во второй половине дня. В связи с этим стало ясно: не по всем вопросам у нас единое мнение, но мы все понимаем важную роль эффективной ОБСЕ. Я благодарю Ламберто Заньера и его команду за готовность разработать конкретные предложения насчёт того, как мы можем совершенствовать потенциал ОБСЕ на всех этапах конфликта.

В-третьих: мы остро нуждаемся в пересмотре принципов контроля над обычными вооружениями; в этом я ещё раз убедился во время нашей вчерашней дискуссии на эту тему.

Архитектура нашей системы контроля над вооружениями, долгие годы служившая надёжным якорем для мира, безопасности и стабильности в Европе, стала крошиться. И она уже не соответствует нынешним реалиям политики безопасности, военной политики и развития технологий. Здесь мы должны принять контрмеры, чтобы вернуть предсказуемость и доверие. Цель ясна: повышение уровня безопасности для всех! В этом году мы взяли за модернизацию Венского документа.

И я очень рад, что сегодня на основе нашей декларации имею возможность провозгласить структурированный диалог о вызовах и рисках для общей безопасности в ОБСЕ. Нам нужен диалог, чтобы найти совместный путь, который нас приведёт к более высокому уровню безопасности для всех нас. Я считаю, что этот диалог мог бы начинаться с общезначимых вопросов – таких, как например, восприятие угроз, военные доктрины – и затем переходить к более конкретным аспектам контроля над вооружениями.

В ходе всех наших дискуссий за последние два дня стало ясно, что наши ответы на вызовы нашего времени могут быть только совместными! Это мой четвёртый пункт. Глубоко ошибается тот, кто считает, что решения по вопросам терроризма, экстремизма и киберпреступности можно найти в одиночку на национальном уровне!

Имеются обнадеживающие признаки подобного сотрудничества, например, по борьбе с международным терроризмом. Здесь ОБСЕ сможет играть ещё более важную роль, если мы эффективнее будем использовать её потенциал и углублять наше взаимодействие.

Также и в отношении темы миграции нам следовало бы воспользоваться инструментами и многолетним опытом ОБСЕ. Первые подвижки в этом направлении мы сделали за последние месяцы.

По этим важным вопросам могут быть только совместные решения. Столь же ясно и то, что мы сможем преодолеть новые и сложные угрозы нашего времени, лишь исходя из современного понимания безопасности. Неотъемлемым условием было и остаётся защита прав человека и основных свобод. Неотъемлемым условием было и остаётся укрепление толерантности в обществе наших стран и во взаимоотношениях между ними по линии общественности. Это вопрос убедительности. И мы должны предпринять конкретные шаги: мы должны, например, в конце концов, договориться о совместном определении понятия антисемитизма.

Дорогие коллеги,

главная задача ближайшего будущего – в этом мы, представители следующей тройки ОБСЕ, едины – это выполнение пятого пункта повестки будущего: институциональное укрепление ОБСЕ.

Собственно, эту задачу, как представляется, можно решить проще всех, так как её решение исключительно в наших руках. Наша ответственность заключается в том, чтобы укоренить ОБСЕ как сильную организацию, обеспечивающую безопасность Европы.

Однако организация, способная реализовывать свои цели и действовать эффективно, не достаётся даром. Мы должны создать рамочные условия – структурные, кадровые и материальные. Позвольте мне чётко заявить: объём задач растёт. И нулевой прирост бюджета на протяжении многих лет фактически означает сокращение средств. Кроме того, ОБСЕ нуждается в солидных международных правовых рамках.

И ей сейчас необходимы решения по кадрам. Я говорю это совершенно ясно: вакантные руководящие должности в основных учреждениях ослабляют нашу организацию. И этого, дамы и господа, мы не можем себе позволить в период, когда существуют многочисленные угрозы, которые требуют прозорливости и быстрой реакции.

Дорогие коллеги,

важным сигналом преемственности и единства является то, что следующим председателям – Австрии и Италии – будущее ОБСЕ видится так же, как и нам.

Я им признателен за готовность взять на себя ответственность.

И я рад, что в 2019 году эстафету примет Словакия.

Пользуясь случаем, хочу поблагодарить тех, кто нас и меня лично поддерживал и воодушевлял на этапе подготовки и осуществления нашего председательства в ОБСЕ.

Среди этих людей, в частности, Генеральный секретарь Ламберто Заньер и его великолепная команда в Секретариате ОБСЕ в Вене, среди них – Дуня Миятович, Астрид Торс и Михаэль Линк, а также Специальные представители председательства, и к ним, прежде всего, относятся женщины и мужчины, которые каждый день, отчасти в тяжелейших условиях, работают во имя мира и взаимопонимания в миссиях и учреждениях ОБСЕ на местах.

Их активная деятельность во время моих визитов и встреч в этом году произвела на меня глубокое впечатление.

Дамы и господа,

для нас, для Германии, особая связь с ОБСЕ и активное участие в работе этой организации 31 декабря не заканчиваются.

Вместе с Вами мы и впредь будем отстаивать видение совместной и кооперативной безопасности и сильную ОБСЕ.

Дорогие коллеги,

"Тот, кого посещают видения, должен обратиться к доктору", сказал однажды великий сын Гамбурга и бывший Федеральный канцлер Гельмут Шмидт.

И в самом деле, его прагматизм, руководствовавшийся нравственным ориентиром, был убедительным для многих поколений немцев, которые глубоко уважают его и после смерти. Но, несмотря на принципиальный скептицизм в отношении видений, Гельмут Шмидт был большим приверженцем конкретного видения кооперативной безопасности в Европе. Именно он в 1975 году от имени Федеративной Республики Германия подписал хельсинкский Заключительный акт.

Поэтому представитель Германии, председательствующей в ОБСЕ, не может завершить такой Совет министров, не сославшись в очередной раз на Гельмута Шмидта. Но я себе позволю с учётом современных условий немножко по-другому сформулировать его высказывание и надеюсь, что он бы со мной согласился:

У кого в период фундаментальных переломов и вызовов нет видения, у кого нет компаса на будущее, тому не поможет и врач.

Я хочу ещё раз поблагодарить за оказанную в этом году поддержку и передаю эстафету следующему Действующему председателю ОБСЕ Себастьяну Курцу.



## **ВЫВОДЫ ДЕЙСТВУЮЩЕГО ПРЕДСЕДАТЕЛЯ**

(MC.GAL/10/16 от 9 декабря 2016 года)

1. Министры иностранных дел государств – участников Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) встретились в Гамбурге 8–9 декабря 2016 года в обстановке серьезных вызовов безопасности, транснациональных угроз и сопряженных с насилием конфликтов на общем пространстве между Ванкувером и Владивостоком.
2. Совет министров ОБСЕ глубоко проанализировал нынешнюю ситуацию. Министры осудили нарушение международного права и общих принципов и обязательств в отношениях между государствами – участниками ОБСЕ.
3. Несмотря на выявившиеся в ходе дискуссий разногласия, министры подчеркнули значение ОБСЕ как краеугольного камня системы европейской безопасности, особенно в такое трудное время, и отметили ее опыт и потенциал в совместной и всеобъемлющей борьбе как с существующими, так и с новыми угрозами и вызовами, стоящими перед государствами-участниками и их народами.
4. Министры также признали способность ОБСЕ находить общие пути для преодоления разногласий, возрождения доверия и восстановления безопасности. В этом контексте получила широкое одобрение работа Секретариата, автономных институтов и полевых миссий ОБСЕ по эффективному и последовательному выполнению своих соответствующих мандатов и была особо отмечена самоотверженность работающих в них женщин и мужчин.
5. Была отдана дань уважения Парламентской ассамблее ОБСЕ и ее членам, содействующим диалогу через разделительные линии, способствующим укреплению доверия и участвующим в активной посреднической деятельности в конфликтных ситуациях.
6. Министры подчеркнули крайнюю важность соблюдения канона общих принципов и обязательств, закрепленных в хельсинкском Заключительном акте, Парижской хартии, Хартии европейской безопасности и Астанинской юбилейной декларации, для поощрения всеобъемлющей и основанной на сотрудничестве безопасности, стабильности, демократии и процветания во всем регионе ОБСЕ.
7. Было привлечено внимание к вопросу неурегулированных региональных конфликтов как к вопросу, вызывающему главную озабоченность. Все стороны этих конфликтов в регионе ОБСЕ должны более активно и конструктивно содействовать деэскалации и мирному урегулированию при поддержке со стороны ОБСЕ и других международных субъектов.
8. Обсуждая кризис в Украине и вокруг нее, министры призвали все стороны оперативно и в полном объеме выполнять свои обязательства. Они отметили центральную роль, которую играет ОБСЕ в Трехсторонней контактной группе, и выразили свою решительную поддержку важнейшей работе, проводимой Специальной мониторинговой миссией в Украине, включая поддержку полного выполнения Минских соглашений.

9. В своем реагировании на этот кризис ОБСЕ продемонстрировала способность к быстрым действиям. В то же время конфликт показал необходимость дальнейшего развития потенциала ОБСЕ, чтобы адекватно преодолевать многоизмеренческие и сложные ситуации на всех стадиях конфликтного цикла. В этой связи министры обсудили пути последовательного укрепления ОБСЕ путем наилучшего использования широкого спектра ее инструментов, в частности в том, что касается срочных действий, урегулирования конфликтов и примирения. Эти усилия должны сопровождаться предоставлением Организации твердого международного правового статуса и обеспечением ее квалифицированными кадрами и адекватным финансированием на основе справедливого распределения бремени между государствами-участниками.

10. Что касается таких транснациональных угроз и вызовов, как терроризм, воинствующий экстремизм и радикализация, ведущие к терроризму, и кибервопросов во всех трех измерениях, то министры отметили совместные усилия и инициативы, предпринимаемые в ОБСЕ с целью борьбы с этими явлениями. В таком контексте была особо отмечена безоговорочная решимость обеспечить полное уважение прав человека, основных свобод и верховенства права. В этой связи была подчеркнута важность углубления диалога и расширения сотрудничества со средиземноморскими и азиатскими партнерами.

11. Министры указали на важную роль, которую может играть ОБСЕ в содействии глобальным усилиям в решении проблемы массовых потоков мигрантов и беженцев. В этом отношении как всеобъемлющий руководящий документ была отмечена Нью-Йоркская декларация о беженцах и мигрантах. Был также проявлен интерес к активизации дискуссий о положении в регионе ОБСЕ внутренне перемещенных лиц.

12. Многие министры также подчеркнули важнейшую роль мер укрепления доверия и безопасности (МДБ) и контроля над обычными вооружениями, которые отражают сегодняшние технологические, военные и политические реалии. Модернизация Венского документа должна рассматриваться как предварительное условие для восстановления доверия и безопасности в регионе ОБСЕ. В этом отношении концепция планомерного диалога по проблемам безопасности и контроля над вооружениями была определена как возможный путь продвижения вперед.

13. Другими средствами укрепления доверия и повышения стабильности и безопасности в регионе ОБСЕ и за его пределами являются устойчивая экономическая взаимосвязанность и надлежащее управление. Важнейшее значение для этого имеет открытый подход, включающий частный сектор и основанный на наших общих принципах и обязательствах.

14. Часто отмечалась незаменимая роль человеческого измерения в рамках всеобъемлющего подхода ОБСЕ к проблемам безопасности. Прочной безопасности в регионе ОБСЕ невозможно достичь без полного уважения основных свобод, прав человека, демократии и верховенства права. Повышение терпимости внутри наших обществ и в отношениях между ними укрепляет нашу устойчивость к кризисам и конфликтам.

15. Сотрудничество и совместные действия в выполнении обязательств в области человеческого измерения являются предметом прямой и законной озабоченности всех

государств-участников и не относятся исключительно к внутренним делам соответствующего государства. Поэтому их необходимо укреплять. С этой целью государства-участники будут и далее использовать опыт и результаты упорной работы Бюро по демократическим институтам и правам человека, Верховного комиссара по делам национальных меньшинств и Представителя по вопросам свободы средств массовой информации.

## **ГАМБУРГСКАЯ ДЕКЛАРАЦИЯ БУДУЩЕЙ ТРОЙКИ ОБСЕ: СИЛЬНАЯ ОБСЕ ДЛЯ БЕЗОПАСНОЙ ЕВРОПЫ**

(MC.GAL/11/16 от 9 декабря 2016 года)

ОБСЕ зарекомендовала себя в качестве главного форума для обеспечения безопасности в Европе и укрепления сотрудничества между практически всеми странами Северного полушария. Однако конфликт в Украине и вокруг нее со всей определенностью показал, что приверженность международному праву и нашим общим принципам и обязательствам нельзя более воспринимать как саму собой разумеющуюся. Мы глубоко озабочены вызовами нашим общим принципам и обязательствам, которые продолжают служить фундаментом нашей общей безопасности.

Прочный мир в регионе ОБСЕ невозможен без полного уважения нашей концепции всеобъемлющей безопасности. Работая над достижением эффективного многостороннего подхода, мы опираемся на организацию, которая в основу европейской системы безопасности ставит общие ценности, основные свободы и права человека. Они являются оплотом нашей безопасности.

Сегодня нам следует использовать исторический опыт нашей Организации и помнить о ее конструктивной роли в поддержании диалога во времена острых разногласий. ОБСЕ заслуживает полной поддержки со стороны всех государств-участников, чтобы внести свой вклад в восстановление безопасности в Европе. Как организация, работающая на основе консенсуса, она является уникальным форумом, обеспечивающим каждому возможность высказаться при обмене мнениями в рамках все более неоднородного сообщества государств.

Поэтому мы твердо убеждены в том, что должны содействовать развитию ОБСЕ, которая принадлежит всем своим государствам-участникам и получает от них поддержку. ОБСЕ нуждается в выработке повестки дня на будущее. Мы, члены будущей Тройки ОБСЕ, предлагаем всем государствам-участникам ОБСЕ продолжать совместную работу по следующим пяти направлениям деятельности.

### **1. Надежная платформа для диалога: расширение каналов связи**

ОБСЕ доказала свою ценность как платформа для диалога через разделительные линии. Диалог должен осуществляться между политическими лидерами и предусматривать возможности для неофициального обмена мнениями.

Хорошей основой для этого являются инновационные и такие проводимые на высоком уровне встречи, как неофициальная встреча министров, например, в Потсдаме 1 сентября 2016 года, участие политических деятелей высокого уровня в совещаниях с нашими партнерами по сотрудничеству и посвященные конкретным вопросам неофициальные дискуссии между министрами (включая организованные на полях Генеральной Ассамблеи ООН в Нью-Йорке или во время встреч Совета министров ОБСЕ). Для придания динамики дискуссиям в рамках ОБСЕ и наиболее полного использования организаторских возможностей ОБСЕ к нашим дискуссиям следует привлекать парламентариев, молодежь, гражданские общества, научные круги и деловое сообщество.

Нам следует вновь поставить ОБСЕ в центр многосторонней дипломатии в Европе и держать открытыми политические каналы связи, особенно в трудные времена.

## **2. Продвижение к миру: обеспечение прочного урегулирования конфликтов**

Конфликты и разногласия омрачают обстановку в области безопасности в Европе и затрагивают жизни слишком многих людей. Основная цель ОБСЕ как крупнейшего регионального органа согласно главе VIII Устава Организации Объединенных Наций по-прежнему заключается в предотвращении возникновения конфликтов, сопряженных с насилием, и в работе по поиску долгосрочных решений существующих конфликтов в регионе ОБСЕ. Конфликты должны урегулироваться мирно и путем переговоров в рамках согласованных форматов, с применением согласованных принципов, на равноправной основе и при полном соблюдении Устава ООН, принципов и обязательств, принятых в ОБСЕ, и международного права. Наша общая цель должна заключаться в том, чтобы положить конец любым нарушениям этих основных принципов.

Учитывая, в частности, уроки, извлеченные из действий ОБСЕ в ответ на конфликт на Украине и вокруг нее, необходимо предпринять конкретные шаги по адаптации ОБСЕ к новым вызовам в случае многоизмеренческих и часто сложных ситуаций. Поэтому нам следует и далее развивать инструментарий ОБСЕ для всего конфликтного цикла и не терять из вида настоятельную необходимость улучшения условий на местах для тех, кто затронут конфликтом.

## **3. Большая безопасность для всех: возрождение МДБ и контроля над обычными вооружениями в Европе**

Меры укрепления доверия и безопасности и контроль над вооружениями продолжают играть главную роль в обеспечении предсказуемости, сокращении военной опасности и восстановлении безопасности в Европе.

Модернизацию Венского документа и реальное возрождение контроля над обычными вооружениями мы рассматриваем в качестве взаимоподкрепляющих элементов в рамках более широкого военно-политического контекста. Мы твердо намерены приступить к планомерному диалогу по проблемам безопасности и контролю над вооружениями.

## **4. Новые вызовы, возобновление сотрудничества: формирование нашей общей повестки дня**

Наши государства и общества стоят перед лицом беспрецедентного количества новых глобальных вызовов, которые по своему характеру не могут быть преодолены отдельными государствами-участниками, действующими в одиночку.

Поэтому крайне необходимо продолжать искать в рамках ОБСЕ общие ответы на такие вызовы, как терроризм, радикализация и воинствующий экстремизм, а также кибербезопасность, миграция, преступления на почве ненависти и проблемы, связанные с обеспечением терпимости и недискриминации. Этим вызовам можно

противостоять лишь совместно при полном уважении верховенства права и основных прав человека.

Поддержкой в укреплении доверия и обеспечении стабильности и безопасности в регионе ОБСЕ может также служить сотрудничество в экономической и экологической областях.

Важная работа по этим направлениям уже проводится в рамках ОБСЕ. Мы должны наращивать эти усилия, расширяя и углубляя общую повестку дня для нашей Организации. Нам следует совместно противостоять общим вызовам, и наша общая программа включает все измерения безопасности.

## **5. Наша Организация, наша ответственность: предоставление ОБСЕ возможности выполнять свои задачи**

ОБСЕ может быть сильной лишь настолько, насколько это позволяет ей сообщество ее государств-участников.

Поэтому мы призываем все государства-участники со всей ответственностью относиться к нашей общей Организации и вместе работать на благо общей для нас ОБСЕ, предоставляя достаточные финансовые ресурсы, серьезную политическую поддержку и компетентный персонал, а также оказывая поддержку полевым миссиям, уважая и продвигая мандаты наших автономных институтов и, что не менее важно, обеспечивая преемственность их руководства.

Мы должны также расширять и углублять диалог и сотрудничество с другими международными организациями и нашими партнерами, в частности партнерами из Средиземноморского региона, а также укреплять правовую базу ОБСЕ и совершенствовать ее бюджетную процедуру с целью обеспечения долгосрочного планирования.

Чем больше мы вкладываем в ОБСЕ, тем большую пользу Организация может принести всем нам – 57 государствам – участникам ОБСЕ, партнерам и их населению. Мы все находимся в долгу перед ними.

**ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ АЛБАНИИ  
(ТАКЖЕ ОТ ИМЕНИ БЕЛЬГИИ, БОЛГАРИИ, ВЕНГРИИ,  
ГЕРМАНИИ, ГРЕЦИИ, ДАНИИ, ИСЛАНДИИ, ИСПАНИИ,  
ИТАЛИИ, КАНАДЫ, ЛАТВИИ, ЛИТВЫ, ЛЮКСЕМБУРГА,  
НИДЕРЛАНДОВ, НОРВЕГИИ, ПОЛЬШИ, ПОРТУГАЛИИ,  
РУМЫНИИ, СЛОВАКИИ, СЛОВЕНИИ, СОЕДИНЕННОГО  
КОРОЛЕВСТВА, СОЕДИНЕННЫХ ШТАТОВ АМЕРИКИ, ТУРЦИИ,  
ФРАНЦИИ, ХОРВАТИИ, ЧЕРНОГОРИИ, ЧЕШСКОЙ  
РЕСПУБЛИКИ И ЭСТОНИИ)**

(Приложение 1 к МС(23) Journal No. 2 от 9 декабря 2016 года)

Благодарю Вас, г-н Председатель.

Настоящее заявление делается от имени следующих государств-участников: Бельгии, Болгарии, Венгрии, Германии, Греции, Дании, Исландии, Испании, Италии, Канады, Латвии, Литвы, Люксембурга, Нидерландов, Норвегии, Польши, Португалии, Румынии, Словакии, Словении, Соединенного Королевства, Соединенных Штатов Америки, Турции, Франции, Хорватии, Черногории, Чешской Республики и Эстонии, а также от имени моей страны, Албании.

Г-н Председатель,

контролю над вооружениями, разоружению и нераспространению по-прежнему принадлежит важная роль в достижении нами своих целей в сфере безопасности. Будь то успех или провал этих усилий может напрямую повлиять на обстановку, определяющую нашу безопасность. Мы приветствуем решения Совета министров о принятии Декларации о 20-й годовщине принятия Концептуальной базы ОБСЕ для контроля над вооружениями и Декларацию о проектах ОБСЕ по оказанию содействия в области легкого и стрелкового оружия и запасов обычных боеприпасов.

Мы по-прежнему привержены делу контроля над обычными вооружениями в качестве одного из ключевых элементов евро-атлантической безопасности. Полное выполнение и соблюдение этих обязательств чрезвычайно важно для восстановления доверия в Евро-Атлантическом регионе. Односторонняя военная деятельность России на Украине и вокруг нее подрывает мир, безопасность и стабильность во всем регионе, а выборочное выполнение ею Венского документа и Договора по открытому небу, а также продолжительное невыполнение Договора об обычных вооруженных силах в Европе ослабляют позитивное воздействие этих правовых документов о контроле над вооружениями. Мы призываем Россию в полном объеме выполнять свои обязательства. Мы исполнены решимости сохранять, укреплять и модернизировать режим контроля над обычными вооружениями в Европе на основе ключевых принципов и обязательств, включая уважение суверенитета и территориальной целостности, взаимность, транспарентность и согласие принимающего государства.

Мы подчеркиваем важность модернизации Венского документа для обеспечения его дальнейшей актуальности в меняющихся условиях безопасности, в том числе посредством его субстантивного обновления. Мы приветствуем богатое разнообразие представленных конкретных предложений, направленных, в частности,

на усиление предусмотренных им механизмов уменьшения опасности, повышение прозрачности в военной области, предупреждение инцидентов военного характера и повышение эффективности проверки. Взаимные меры по повышению прозрачности в военной области и уменьшению опасности потенциально способны повысить стабильность и безопасность в Евро-Атлантическом регионе. В этой связи мы призываем Россию к конструктивному участию в продолжающейся в ОБСЕ дискуссии на тему о модернизации Венского документа, чтобы способствовать устранению пробелов, ограничивающих прозрачность в военной области.

Г-н Председатель,

государства-участники, поддерживающие это заявление, просят включить его текст в Журнал данного заседания Совета министров.

Благодарю Вас.



## **ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ ФИНЛЯНДИИ**

(Приложение 2 к МС(23) Journal No. 2 от 9 декабря 2016 года)

Г-н министр,

Финляндия глубоко сожалеет, что государствам – участникам ОБСЕ не удалось согласовать проект решения о поощрении и защите прав человека и основных свобод инвалидов. Как заявил вчера руководитель нашей делегации, госсекретарь г-н Петер Стенлунд, принятые в рамках ОБСЕ обязательства на этот счет имеют уже 25-летнюю историю. Поэтому было бы в самый раз пойти дальше, отдав должное этой важной теме также и в рамках ОБСЕ, которая в этом отношении явно отстает от других региональных и международных организаций и игроков.

Как вам, уважаемые коллеги, хорошо известно, права инвалидов – один из главных приоритетов для Финляндии. Этой теме было уделено особое внимание не только в Комитете по человеческому измерению в период председательства Финляндии, но и в ходе целого ряда других обсуждений и мероприятий на различных форумах в рамках нашей организации. Всеми участниками, в том числе экспертами, представляющими гражданское общество, было четко заявлено: нам необходимо предпринять дальнейшие действия. Поэтому я надеюсь, что коллеги будут воздерживаться от политизации этого вопроса, с тем чтобы нам удалось достичь прогресса.

Откликнуться здесь, в ОБСЕ, на эту потребность – наша совместная обязанность. Работа будет продолжена.

Прошу приложить текст этого заявления к Журналу сегодняшнего заседания.

Благодарю Вас, г-н министр, г-н Председатель.

## **ЗАЯВЛЕНИЕ ПРЕДСТАВИТЕЛЯ ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА**

(Приложение 3 к МС(23) Journal No. 2 от 9 декабря 2016 года)

Делегация Словакии как страны, председательствующей в ЕС, предоставила слово представителю Европейского союза, который выступил со следующим заявлением.

Прежде всего хотим выразить глубокую признательность немецкому Председательству за оказанное нам здесь, в Гамбурге, гостеприимство. Г-н министр Штайнмайер, хотели бы поблагодарить Вас и Вашу великолепную команду за проделанную вами колоссальную работу по подготовке и проведению этой встречи Совета министров и за ваши неустанные усилия по руководству непростыми дискуссиями, состоявшимися как на этой неделе, так и на протяжении всего года.

Третий год подряд встречи Совета министров проходят на мрачном фоне кризиса на Украине и вокруг нее. Незаконная аннексия Россией Крыма и дестабилизация ситуации на востоке Украины по-прежнему являются нарушением принципов и обязательств, воплощенных, в частности, в хельсинкском Заключительном акте и Парижской хартии, которые составляют основу европейского режима безопасности. Уважение фундаментальных принципов и выполнение обязательств должно быть восстановлено. Мы вновь заявляем о нашем решительном осуждении незаконной аннексии Автономной Республики Крым и г. Севастополя, которую мы не собираемся признавать. Мы вновь подтверждаем, что неослабно поддерживаем суверенитет, независимость, единство и территориальную целостность Украины в пределах ее международно признанных границ.

Мы надеялись на достижение консенсуса по декларации министров о принимаемых ОБСЕ мерах по преодолению кризиса на Украине и вокруг нее и прилагали к этому усилия; с сожалением вынуждены констатировать, что достичь консенсуса не удалось. Мы напоминаем о том, что только Россия отказалась присоединиться к консенсусу по последнему проекту, внесенному Председательством.

Мы вновь решительно высказываемся в поддержку роли ОБСЕ в контексте кризиса на Украине и вокруг нее. Мы высоко оцениваем важнейший многоплановый вклад ОБСЕ в усилия по содействию выполнению Минских соглашений в полном объеме. Мы вновь заявляем о поддержке ключевой роли Специальной мониторинговой миссии на Украине (СММ) в продвижении к выполнению Минских соглашений в полном объеме и призываем к обеспечению сотрудникам СММ полного, безопасного и беспрепятственного доступа повсюду на территории Украины, включая обеспечение безопасности и сохранности наблюдателей и их оборудования. Мы призываем все стороны вести эффективную работу в положительном ключе по выполнению Минских соглашений в полном объеме в интересах нахождения надежного политического решения в русле принятых в ОБСЕ принципов и обязательств. Крайне важно восстановить уважение к этим основополагающим принципам. Мы подчеркиваем ответственность России в этом отношении. Ключевое значение имеет восстановление полного контроля Украины над украинско-российской государственной границей.

К числу приоритетнейших задач Европейского союза по-прежнему относится урегулирование затяжных конфликтов в Республике Молдова, Грузии, а также нагорнокарабахского конфликта. Мы призываем все стороны проявить политическую

волю, необходимую для достижения в 2017 году прогресса на пути к их урегулированию. Мы вновь заявляем о решительной поддержке Женевских международных дискуссий, переговоров в формате "5+2" и посреднических усилий сопредседателей Минской группы. В этой связи мы приветствуем сегодняшнее заявление министров с подтверждением нашего обязательства продвигать усилия по достижению урегулирования приднестровского конфликта. Кроме того, должны быть выполнены обязательства, касающиеся отвода российских вооруженных сил. Мы приветствуем совместное заявление глав делегаций стран – сопредседателей Минской группы ОБСЕ. Мы с сожалением констатируем, что принять заявление о конфликте в Грузии не удалось.

На протяжении всего года мы поддерживали усилия Председательства по укреплению потенциала ОБСЕ применительно ко всем звеньям конфликтного цикла. Выражая сожаление по поводу того, что не удалось достичь консенсуса относительно решения по этому важному вопросу, мы приветствуем представленный Председательством доклад, который создает прочную основу для продолжения работы на этом направлении.

Мы с удовлетворением отмечаем достижение консенсуса по решению о миграции, хотя предпочли бы, чтобы его текст был определеннее и содержательнее. Тем самым был послан мощный сигнал относительно той важности, которую мы придаем работе, посвященной массовым перемещениям мигрантов и беженцев, и той дополняющей роли, которую, на наш взгляд, надлежит играть ОБСЕ в глобальных усилиях, возглавляемых ООН. Мы в неоплатном долгу перед послом Клодом Вильдом за его колоссальные неустанные усилия по поиску трудных компромиссов и формулировок, способных вывести на консенсус. Кроме того, мы обращаем внимание на важную проблему защиты прав внутренне перемещенных лиц, в частности, в свете принятой в сентябре 2016 года Нью-Йоркской декларации о беженцах и мигрантах, в которой отмечается, что в пределах национальных границ перемещено очень большое число людей и что, возможно, такие лица могут искать защиты и помощи в других странах в качестве беженцев и мигрантов.

Важная роль в повышении доверия и укреплении стабильности принадлежит инструментам обеспечения транспарентности в военной области в целях уменьшения рисков и повышения предсказуемости. В этой связи мы приветствуем достижение договоренности относительно Декларации Совета министров о 20-й годовщине принятия в Лиссабоне Концептуальной базы для контроля над вооружениями и новое подтверждение непреходящих целей и ценностей этого вдохновляющего документа; вместе с тем мы предпочли бы достичь более содержательных итогов, а также договоренности относительно декларации министров о проектах по оказанию содействия в области легкого и стрелкового оружия и запасов обычных боеприпасов – одной из важных областей, где ОБСЕ вносит вклад в обеспечение стабильности и безопасности в регионе ОБСЕ. Мы сохраняем приверженность цели выполнения в полном объеме действующих обязательств в военно-политической области, включая Венский документ, Договор по открытому небу и Договор об обычных вооруженных силах в Европе. Кроме того, учитывая изменение условий в области безопасности, а также развитие техники в военной сфере, необходимо продолжить нашу работу над модернизацией четырех военно-политических документов в рамках ОБСЕ.

Тот факт, что в текущем году в регионе ОБСЕ и по всему миру было совершено немало чудовищных терактов, побудил министров вновь решительно высказаться против той угрозы, которая по-прежнему исходит от терроризма, и выразить чувство солидарности. Мы приветствуем тот факт, что в принятой декларации подчеркивается наша приверженность цели взаимодействия с гражданским обществом в предупреждении терроризма и противодействии ему и защиты прав человека, поскольку это позволит повысить эффективность нашей работы. Кроме того, министры дали четкое поручение расширить использование систем предварительной информации о пассажирах на всей территории региона ОБСЕ, что должно внести предметный вклад в предупреждение передвижений террористов. ОБСЕ выступила в роли первопроходца в плане принятия и осуществления мер укрепления доверия, призванных обеспечить безопасность при использовании информационных и коммуникационных технологий и самих ИКТ. В Решении, принятом министрами, эти усилия были по справедливости одобрены и был придан желанный импульс дальнейшей работе над киберугрозами, с которыми все мы сталкиваемся.

В этом году вновь четко и громко прозвучал сигнал, исходивший от параллельной конференции представителей гражданского общества; он касался продолжающегося и нарастающего ограничения деятельности гражданского общества и ущемления прав человека и основных свобод в отдельных частях региона ОБСЕ. Принятые нами в ОБСЕ обязательства актуальны как никогда, и мы призываем все государства-участники выполнять их и обратить вспять продолжающуюся практику нарушений. Мы будем и впредь добиваться более глубокого уважения основных свобод и содействовать выполнению наших обязательств в этой области. Хотя некоторого прогресса и удалось достичь, мы с глубоким сожалением констатируем, что нам не удалось принять ни одного из восьми внесенных решений в области третьего измерения. Мы считаем необходимым продолжить работу на этих приоритетных направлениях в предстоящие годы.

Приняв решение о надлежащем управлении и взаимосвязанности мы сделали шаг вперед в выполнении нашего обязательства по борьбе с коррупцией, поощрению транспарентного и подотчетного управления, а также развитию торговых и транспортных связей в нашем регионе. Мы считаем, что это решение закладывает прочную основу для нашей работы под руководством австрийского Председательства в следующем году.

Европейский союз заявляет о своей решительной поддержке автономных институтов ОБСЕ, ее полевых миссий и Секретариата. Мы вновь высказываем высокую оценку деятельности Бюро по демократическим институтам и правам человека, Представителя по вопросам свободы средств массовой информации и Верховного комиссара по делам национальных меньшинств, а также вновь заявляем о нашей неослабной поддержке их содержательных и гибких мандатов. Необходимо, чтобы их способность выполнять эти мандаты была сохранена.

Мы приветствуем запланированные мероприятия Парламентской ассамблеи ОБСЕ, о которых было объявлено ее Председателем, и рассчитываем на плодотворное сотрудничество.

В 2017 году приоритетное внимание должно и далее уделяться южному региону ОБСЕ – Средиземноморью. Мы высоко ценим проводившуюся на протяжении года

австрийским Председательством работу по обеспечению наших общих интересов и противодействию нашим общим вызовам, включая положение в Ливии, откуда исходит серьезная угроза безопасности в Средиземноморье и в регионе ОБСЕ в целом. Мы заинтересованно ожидаем взаимодействия со следующим Председательством (Италия) Средиземноморской контактной группы. На состоявшейся в октябре с. г. Конференции ОБСЕ по Средиземноморью была подтверждена роль молодежи в контексте безопасности. Мы убеждены в ключевой роли молодежи, особенно в работе над такими проблемами, как предупреждение радикализации, а также миграция. Мы не можем пренебрегать мощным потенциалом молодежи при строительстве демократических, открытых для всех обществ.

Мы высоко ценим готовность Австрии принять на себя обязанности Председательства ОБСЕ в этот критический момент. Г-н министр Курц, мы с интересом ожидаем совместной работы с Вами и Вашей квалифицированной командой в период выполнения Вами председательских функций и желаем Вам всяческих успехов. Вы можете рассчитывать на нашу полную поддержку.

Прошу приобщить текст настоящего заявления к Журналу сегодняшнего заседания.

К данному заявлению присоединяются страны-кандидаты бывшая югославская Республика Македония<sup>1</sup>, Черногория<sup>1</sup> и Албания<sup>1</sup>; страна – участница процесса стабилизации и ассоциации, являющаяся потенциальным кандидатом, – Босния и Герцеговина, страна – член Европейской ассоциации свободной торговли Норвегия, входящая в европейское экономическое пространство; а также Украина, Республика Молдова, Грузия и Сан-Марино.

---

1 Бывшая югославская Республика Македония, Черногория и Албания продолжают оставаться участниками процесса стабилизации и ассоциации.

## **ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ СОЕДИНЕННЫХ ШТАТОВ АМЕРИКИ**

(Приложение 4 к МС(23) Journal No. 2 от 9 декабря 2016 года)

Г-н Председатель,

позвольте мне первым делом поблагодарить германское Председательство, Действующего председателя, конечно же, а также тех, чья работа на протяжении всего года служила источником энергии для германского Председательства – группы, работавшей в Вене, в Берлине, а теперь и в расширенном составе здесь, в Гамбурге. Благодарю вас за столь умелую работу в наших общих интересах.

Выражаю также благодарность всем сотрудникам службы охраны, обеспечивавшим нашу безопасность на этой неделе, и жителям Гамбурга, терпеливо переносившим неудобства, связанные с передвижением автомобильных кортежей по их городу в течение последних нескольких дней.

Я говорю спасибо Секретариату за помощь в организации наших заседаний на протяжении года и, разумеется, данной встречи. Спасибо и вам, представители институтов, за ваш вдохновляющий вклад в нашу работу. В заключение нынешней встречи министров в Гамбурге хотел бы высказать пять соображений.

Во-первых, эта встреча министров носила политический характер, и, как и можно было ожидать от политической встречи на тему о европейской и евразийской безопасности, проводимой в декабре 2016 года, главным пунктом ее повестки дня было то, что мы на этом форуме называем "кризис на Украине и вокруг нее". В самом деле, наша делегация насчитала в заявлениях, с которыми выступили министры, 53 упоминания попытки России аннексировать Крым или российской агрессии в отношении Украины либо и того, и другого.

Продолжающийся кризис, вызванный российской агрессией в отношении Украины, омрачает наши коллективные усилия по укреплению европейской безопасности и представляет собой угрозу безопасности, – в том числе принципам суверенитета и территориальной целостности – масштаб которой выходит далеко за пределы границ Украины. Несмотря на ряд достигнутых в Минске договоренностей о прекращении военных действий, сообщения, поступающие от Специальной мониторинговой миссии (СММ) на Украине, свидетельствуют о сохраняющемся крайне нестабильном уровне насилия с отмечаемой четкой тенденцией к осуществлению провокаций объединенными российскими и сепаратистскими силами в Донбассе, что фиксируется камерами СММ на линии соприкосновения.

Для достижения прогресса по политическим аспектам минских соглашений должно быть обеспечено полное прекращение огня и Россия должна наконец выполнить свои обязательства на этот счет. Сейчас, когда начинается третий зимний сезон боевых действий, самую высокую цену вынужден платить народ Украины. В одном только этом году СММ насчитала сотни раненых и погибших гражданских лиц. Чтобы облегчить страдания людей, Россия и поддерживаемые ею сепаратисты должны ответить взаимностью на предпринимаемые Украиной действия по открытию пунктов пропуска на линии соприкосновения и обеспечить находящимся в опасности местным жителям постоянный доступ к воде, электричеству и гуманитарным поставкам.

Мы выражаем надежду на то, что пленные и задержанные лица будут выпущены на свободу до конца года на основе принципа обмена "всех на всех" в соответствии с обязательствами, зафиксированными в Минских соглашениях. Мы призываем все стороны в полной мере выполнять Минские соглашения, включая соблюдение режима прекращения огня, отвод запрещенных вооружений, достижение прогресса в вопросе о разьединении сил и предоставление СММ полного и беспрепятственного доступа ко всем частям территории Украины – особенно территории, контролируемой объединенными российскими и сепаратистскими силами.

Российские власти совершают серьезные злоупотребления в оккупированном Крыму в отношении крымских татар и других выступающих против оккупации лиц, и мы вновь заявляем, что введенные в связи с крымскими событиями санкции будут оставаться в силе до тех пор, пока Россия не положит конец своей оккупации Крыма и попыткам его аннексировать и пока она не вернет эту территорию Украине. Мы присоединяемся к нашим европейским и другим партнерам в подтверждении ранее сделанных заявлений о том, что наши санкции в отношении России в связи с ее агрессией на востоке Украины будут продолжать действовать до тех пор, пока Россия не выполнит в полном объеме свои обязательства по Минским соглашениям.

Второе соображение, которое я, коллеги, хотел бы высказать, касается услышанного нами вчера из уст российского министра иностранных дел призыва сменить тон в наших дискуссиях. По сути, это хулиганство, рядящееся в тогу политеса. Наши дискуссии носят жаркий характер не потому, что мы этого хотим, а потому что столь велик ущерб, наносимый европейской безопасности российскими действиями. Россия хотела бы убедить вас в том, что проблема заключается в наших призывах к ней пересмотреть свои деструктивные действия, а не в самих этих действиях. Не поддавайтесь на эту уловку. Россия хотела бы заставить вас замолчать, убедив вас в том, что правила этикета обязывают вас воздерживаться от критики вопиющих действий России, обманывающей наше доверие, и грубого несоблюдения ею своих обязательств в рамках ОБСЕ. Не поддавайтесь на эту уловку. Решительные и обоснованные заявления не являются причиной наших нынешних проблем, а вежливые слова не способны компенсировать ущерб, нанесенный Россией. Отправным моментом должны служить действия России.

Также стоило бы отметить, что в то время как глава российской делегации советует проявлять "взаимное уважение", как они это называют, мы наблюдали демонстрацию поразительно неуважительной недобросовестности в ходе переговоров, состоявшихся здесь, в Гамбурге, а также в период подготовки к встрече министров. Германское председательство трудились безудстанно и подготовило высококачественные проекты решений, которые могли бы продвинуть нашу работу и усилить нашу Организацию.

Позвольте мне напомнить лишь о некоторых из них, "зарубленных" Россией. Декларация по Украине, консенсусу по конкретным формулировкам которой воспрепятствовало только одно государство-участник – Россия, несмотря на значительные уступки, сделанные Украиной и другими государствами. Россия оказалась здесь в полной изоляции. Решение о повышении потенциала ОБСЕ в урегулировании конфликтного цикла, текст которого Россия попыталась использовать для продвижения своих усилий по коренному изменению характера ОБСЕ.

Решение об определении антисемитизма, положения которого, получившие широкую поддержку, Россия предложила радикально перекроить, в результате чего была упущена возможность снабдить государства-участники столь необходимым инструментарием для борьбы с антисемитизмом во всех его многочисленных формах. Очевидно, что упомянутое определение остается в распоряжении всех нас и институтов ОБСЕ и может использоваться в нашей продолжающейся работе.

Решение о пытках, заблокированное сегодня в последнюю минуту, после двух лет напряженной работы. Это не помешает нам поднимать вопросы по конкретным делам, как, например, дело г-на Ильдара Дадина, затронутое нами несколько недель назад в Постоянном совете. Решение о борьбе с преступлениями на почве ненависти: Россия настаивала на формулировке, касающейся неонацизма и Нюрнберга, зная, что другие не согласны с политизированным использованием Россией этих понятий. Решение о рома и синти: Россия заключила практически весь текст в квадратные скобки и отказалась его обсуждать, ссылаясь на невозможность получить инструкции, несмотря на внушительный размер ее делегации.

Я также присоединяюсь к нашему финскому коллеге, выразившему сожаление в связи с тем, что Россия заблокировала принятие решения об инвалидах, поскольку у нее не получилось добиться упоминания в этом тексте Паралимпийских игр. Думаю, важно, чтобы все мы понимали, что ни у кого из представленных за этим столом нет никаких проблем с Паралимпийскими играми: в действительности многие из наших стран вкладывают огромные средства в поддержку этого мужественного начинания. А вот что мы отказались сделать, так это позволить Российской Федерации приспособить текст, который должен был касаться десятков миллионов людей во всем регионе ОБСЕ, для использования в собственных пропагандистских целях, с тем чтобы скрыть поддерживаемые государством усилия по применению допинга, из-за чего ее паралимпийская команда была отстранена от участия в Играх. И по удивительному совпадению именно сегодня публикуется доклад о том, что более тысячи атлетов были замешаны в осуществлении государственной программы применения допинга в Российской Федерации. Как заявил руководитель подготовившей этот доклад группы, "невозможно выяснить, насколько глубоко и как далеко зашла эта теория заговора. Годами русские, пользуясь неосведомленностью других, манипулировали международными спортивными соревнованиями". Так что давайте не будем забывать, из-за чего это решение не было принято – из-за того, что мы не позволили России использовать его в ее пропагандистских целях.

Применительно к каждому из этих решений Российская Федерация была если не единственным, то главным препятствием на пути к консенсусу. В ходе переговоров Россия то и дело вставляла в текст поправки, которые были заведомо неприемлемы для многих других, с единственной целью – устроить обструкцию или набрать политические очки. Она отказывалась обосновывать изъятие качественных положений из текста или же приводила алогичные и несерьезные обоснования. И даже в случае тех весьма немногих решений, в отношении которых Россия присоединилась к достигнутому остальными нами консенсусу, сделала она это лишь после того, как существенно ослабила формулировки решений, изъяв из них значительную часть содержания и тем самым выбросив многое из того, что могло бы послужить основой для такого сотрудничества, которого, как иной раз утверждает Российская Федерация, она желает.



Это, очевидно, достойно сожаления, но не ново. Здесь, однако, существует опасность того, что мы позволим подобному поведению Российской Федерации изменить то, как все мы взаимодействуем в ОБСЕ. Когда какая-то делегация последовательно демонстрирует недобросовестность, мы не только теряем к ней уважение, но и начинаем воспринимать такого рода действия как норму. Но они не нормальны. И мы должны не забывать спрашивать друг с друга. В конце концов это является одной из главных составляющих взаимного уважения. Таким образом, наша делегация, соблюдая нормы уважительного диалога, недвусмысленно заявляет: мы считаем Россию ответственной за ее недобросовестные действия и за тот деструктивный подход к работе в нашей Организации, которому она следует, равно как и за нарушения ею норм международного права и невыполнение ею принятых в рамках ОБСЕ обязательств как внутри страны, так и на международной арене.

В-третьих, мы разделяем мнение Европейского союза по целому ряду вопросов, включая неотложную необходимость достижения прогресса в урегулировании затяжных конфликтов. Мы по-прежнему привержены осуществлению мер укрепления доверия и безопасности и делу контроля над обычными вооружениями и готовы трудиться над столь необходимой модернизацией Венского документа и участвовать в диалоге по ключевым вопросам военно-политического измерения.

В-четвертых, коллеги, хотел бы сказать несколько слов по поводу непринятия на этом совещании министров решений по человеческому измерению, о чем упоминали некоторые из других выступавших. Соединенные Штаты разделяют глубокое сожаление многих из присутствующих в этом зале в связи с тем, что нам не удалось согласовать ни одного решения в области человеческого измерения. Очевидно, что это представляет собой упущенную возможность, поскольку в области человеческого измерения накопились неотложные дела. Как четко дал вчера понять госсекретарь Керри, Соединенные Штаты глубоко озабочены наблюдаемым в слишком многих местах подавлением независимых голосов и откатом назад в вопросах демократии и верховенства права. Госсекретарь Керри заявил: "Скажу без обиняков: фанатизм, репрессии и подавление инакомыслия не могут стать "новой нормальностью" для кого бы то ни было из нас. Каждый отколотый от монолитного фундамента свободы кусок камня фактически ложится безобразным булыжником в мостовую дорогу к тирании. Реальность такова, что все мы должны сознавать опасность авторитарного популизма".

Тем не менее, коллеги, хотя никаких решений по человеческому измерению принято не было, нам следует помнить о том, что накопленный ОБСЕ багаж наработок содержит широкий спектр разнообразных принятых государствами-участниками обязательств. И можно добиться существенного прогресса путем тщательной оценки хода реализации этих наработок, обращая внимание на существующие пробелы и добросовестно стараясь улучшить ситуацию. Именно этого, как мы знаем, ждут от нас люди во всем регионе ОБСЕ, будь то в Центральной Азии или Центральной Европе, на Южном Кавказе или где-то еще. Именно к этому призвали нас участники проводившейся параллельно конференции представителей гражданского общества.

Нам предстоит хорошо поработать вместе, и никто из нас не нуждается в консенсусе, чтобы приступить к этой работе, – нужна лишь смелость.

В-пятых, сегодня – Международный день борьбы с коррупцией, а завтра – как сказал наш норвежский коллега, – Международный день прав человека и кульминация проводимой в этом году кампании "Раскрасим мир в оранжевый цвет", направленной на противодействие насилию в отношении женщин, и именно поэтому некоторые из нас сегодня одеты в оранжевое. В наши дни подобные кампании призваны привлечь конструктивное внимание к проводимой нами неотложной работе по защите человеческого достоинства. Имеющие место в разных частях мира насилие и нестабильность служат нам напоминанием о последствиях непринятия соответствующих мер.

Невыполнение государствами-участниками своих обязательств в рамках ОБСЕ не делает менее достоверной основополагающую истину, на которой зиждется принятая в ОБСЕ концепция всеобъемлющей безопасности. Наиболее стабильны, жизнестойки и инновационны те государства, правительства которых уважают права человека и основные свободы, способствуют совместному процветанию на путях открытости и надлежащего управления, уважают правила миропорядка, включая суверенитет и территориальную целостность соседей, – именно они являются лучшими партнерами и способны лучше обеспечить надежное будущее для своих граждан.

Так что, как призвал нас министр иностранных дел Штайнмайер, давайте не забывать о пророческой мудрости рожденной в Хельсинки концепции и давайте руководствоваться ею в нашем движении вперед.

Благодарю Вас, г-н Председатель, и прошу приложить текст этого заявления к Журналу сегодняшнего заседания.

## **ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ КАНАДЫ**

(Приложение 5 к МС(23) Journal No. 2 от 9 декабря 2016 года)

Г-н Председатель,

Совет министров только что принял восемь субстантивных решений. Канада надеялась на принятие решений по важным вопросам в области человеческого измерения, а именно о свободе выражения мнений, о гендерных проблемах, о борьбе с преступлениями на почве ненависти и о принятии юридически необязывающего определения антисемитизма.

По нашему мнению, защита прав человека и обеспечение уважения разнообразия должны оставаться в центре всеобъемлющего подхода ОБСЕ к проблемам безопасности. Как сказал вчера министр Дион, в то время, когда над нашим регионом дуют ветры недоверия, страха и даже ксенофобии, нам следует сохранять верность этим общим принципам.

Несмотря на отсутствие возможности принять эти решения, мы убеждены в том, что согласованные всеми нами устоявшиеся принятые в ОБСЕ обязательства и принципы должны и далее определять наши коллективные действия, и мы приветствуем тот вклад, который внесли в этом отношении наши автономные институты ОБСЕ. Их работа является весьма важной, и мы сожалеем о том, что вопрос о руководстве двумя из этих институтов по-прежнему вызывает сомнения.

Г-н Председатель,

одним из фундаментальных принципов ОБСЕ является уважение территориальной целостности, и мы вновь заявляем о своем возмущении против недавних попыток пересмотра европейских границ с применением силы. Мы сожалеем, что одно государство-участник заблокировало достижение консенсуса в отношении деклараций, касающихся кризиса на Украине и вокруг нее и Грузии, обе из которых должны оставаться первоочередными в повестке дня Организации.

Мы пользуемся данной возможностью, чтобы выразить свою решительную поддержку важного вклада ОБСЕ в обеспечение устойчивого политического решения конфликта в Восточной Украине в соответствии с принятыми в ОБСЕ принципами и обязательствами, в том числе путем содействия полному выполнению Минских соглашений. Мы вновь приветствуем работу Специальной мониторинговой миссии ОБСЕ на Украине и заявляем о нашей полной поддержке ее работы по обеспечению мира и стабильности. Мы вновь заявляем о нашей неизменной поддержке суверенитета и территориальной целостности Украины в рамках ее признанных границ, а также о том, что Канада не признает и не признает незаконную аннексию Автономной Республики Крым, которая остается неотъемлемой частью Украины.

Г-н Председатель,

в завершение моя делегация благодарит Вас и всю команду Председательства ОБСЕ 2016 года за предпринимаемые вами на протяжении всего года усилия и за ваше теплое гостеприимство в Гамбурге. Канада надеется на тесное сотрудничество с Австрией,

которая становится Председателем нашей Организации в 2017 году, и на встречу в Вене в следующем году.

Прошу отразить это заявление в Журнале заседания.

Благодарю Вас.

## **ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ УКРАИНЫ**

(Приложение 6 к МС(23) Journal No. 2 от 9 декабря 2016 года)

Г-н Действующий председатель,  
Ваши Превосходительства,

делегация Украины хотела бы прежде всего выразить признательность немецким хозяевам и лично федеральному министру Ф.-В. Штайнмайеру за оказанное нам в Гамбурге теплое гостеприимство и высказать высокую оценку той усердной работы, которая была проделана командой Председательства в текущем году как в Вене, так и в Берлине.

На гамбургской встрече Совета министров были четко обозначены трудности в развитии диалога в свете тех грубых нарушений принятых в ОБСЕ принципов и обязательств, которые подрывают европейскую безопасность. Наши усилия по восстановлению доверия и безопасности продолжают наталкиваться на действия Российской Федерации, которая следует курсом на подрыв самих основ зиждущегося на соблюдении норм порядка своими агрессивными действиями, стремлением к доминированию и применением для этого силы.

Последний проект декларации Совета министров о кризисе на Украине и вокруг нее, внесенный Председательством, оказался приемлемым для всех государств-участников, за исключением России. Россия и на этот раз отказалась продемонстрировать приверженность основам безопасности и основополагающим принципам нашей Организации, начиная с принципов, отраженных в хельсинкском Декалоге. В то же время дискуссии на этой встрече Совета министров продемонстрировали, в частности, наличие решительной поддержки идеи о мирном урегулировании кризиса на основе полного уважения суверенитета и территориальной целостности Украины в пределах ее международно признанных границ, осуждение и непризнание попытки аннексии Россией Автономной Республики Крым и г. Севастополя, необходимость всестороннего подхода к преодолению сложных вызовов, связанных с незаконной оккупацией принадлежащего Украине Крыма. Мы должны по-прежнему фокусировать свое внимание на серьезных нарушениях прав человека и основных свобод на оккупированном полуострове, в том числе добиваясь беспрепятственного доступа туда для ОБСЕ и других международных организаций.

Мы вновь заявляем о нашей поддержке деятельности Специальной мониторинговой миссии ОБСЕ на Украине и содействующей роли ОБСЕ в рамках Трехсторонней контактной группы, куда входят также Украина и Российская Федерация. Украина всецело привержена цели добросовестного выполнения Минских соглашений в качестве основы для устойчивого мирного урегулирования. Подобно тому, что было сделано на этой встрече Совета министров в Гамбурге, важно продолжить целенаправленные усилия с целью побудить Российскую Федерацию как одну из сторон, подписавших Минские соглашения, к их полному соблюдению, что позволит восстановить мир на Донбассе, а также суверенитет Украины над всей ее территорией. К числу приоритетных задач на пути к миру по-прежнему относятся решение проблемы, заключающейся в наличии неконтролируемого участка границы между Украиной и Россией, и расширение направленного на обеспечение безопасности международного присутствия на местах.

Г-н Председатель,

будучи страной, страдающей от привнесенных на нашу почву террористических действий, мы приветствуем и внесли свой вклад в выработку договоренности о наращивании усилий ОБСЕ по предупреждению терроризма и противодействию ему.

Мы приветствуем также принятие документа о мерах укрепления доверия, направленных на повышение кибербезопасности. Мы содействовали достижению консенсуса относительно Решения о роли ОБСЕ в управлении массовым перемещением мигрантов и беженцев. Следуя целостному подходу к рассмотрению взаимосвязанных элементов проблемы принудительного перемещения людей, считаем необходимым использовать ОБСЕ как площадку для выработки предназначенных для ОБСЕ комплексных мер реагирования, ориентированных на защиту прав внутренне перемещенных лиц.

В конечном итоге удалось достичь консенсуса по решению, касающемуся второго измерения, которое занимает важное место в принятой ОБСЕ концепции всеобъемлющей безопасности. Наше сотрудничество в рамках этого измерения должно быть увязано с полным соблюдением всех принятых в ОБСЕ принципов и обязательств.

Мы высоко оцениваем усилия Председательства ОБСЕ, направленные на достижение консенсуса по проектам решений, касающихся человеческого измерения. Мы глубоко разочарованы тем, что и в этом году не было принято решений, касающихся третьего измерения, в том числе по таким крайне важным вопросам, как свобода выражения мнений и противодействие пропаганде.

Крайне важно, чтобы следующее Председательство (Австрия) надлежащим образом занялось текущими угрозами безопасности в регионе ОБСЕ, которые коренятся в грубом нарушении одним государством-участником хельсинкского Декалогоа, и поставило вопрос об обеспечении строгого соблюдения принятых в ОБСЕ принципов и обязательств во главу повестки дня ОБСЕ в 2017 году.

Мы желаем нашим австрийским коллегам всяческих успехов у руля ОБСЕ и готовы тесно сотрудничать со следующим Председательством по всем аспектам мандата ОБСЕ.

Делегация Украины убедительно просит приобщить текст настоящего заявления к Журналу текущего заседания Совета.

Благодарю за внимание, г-н Председатель.

## **ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

(Приложение 7 к МС(23) Journal No. 2 от 9 декабря 2016 года)

Уважаемый г-н Председатель,  
уважаемые коллеги,  
дамы и господа,

разрешите поблагодарить германское председательство ОБСЕ, лично Действующего председателя, министра Ф.-В. Штайнмайера и власти города Гамбурга за гостеприимство и достойную организацию Совета министров иностранных дел ОБСЕ.

Считаем, что количество решений не является критерием успеха СМИД. Гамбургская встреча подтвердила роль ОБСЕ в качестве ведущего общеевропейского форума для политического диалога.

Рады, что нам удалось открыто обсудить тревожную ситуацию в военно-политической сфере. Конструктивная дискуссия особенно востребована в условиях подрывающего стабильность курса НАТО на продвижение военной инфраструктуры к границам России. Надеемся, что запуск структурного диалога по вызовам безопасности, закрепленный в принятой сегодня декларации "От Лиссабона до Гамбурга", послужит восстановлению доверия и продвижению к нашей общей цели – построению сообщества равной и неделимой безопасности. Положительно оцениваем принятие решения СМИД по легкому и стрелковому оружию.

Сожалеем, что политизированная позиция ряда стран не позволила принять документ о вкладе ОБСЕ в урегулирование конфликта на востоке Украины. Отмечаем, что в ходе СМИД никто из министров не поставил под вопрос ни Минские договоренности, ни работу Контактной группы, ни "нормандский формат", ни роль Специальной мониторинговой миссии ОБСЕ на Украине. Надеемся, что киевские власти смогут, наконец, перейти к ответственному выполнению минского "Комплекса мер", прежде всего его политических аспектов – особого статуса Донбасса, конституционной реформы и амнистии.

Сожалеем, что разногласия по региональным вопросам не позволили принять общеполитическую декларацию. Однако считаем, что обмен мнениями по конфликтам прошел в откровенном ключе. Приветствуем документ по приднестровскому урегулированию, а также заявление "тройки" сопредседателей Минской группы ОБСЕ по урегулированию нагорно-карабахского конфликта. Несмотря на то что не удалось согласовать решение по Женевским дискуссиям по безопасности в Закавказье, рассчитываем продолжать работу в этом формате. Приоритетным является достижение договоренностей о неприменении силы между Грузией, Абхазией и Южной Осетией.

Мы не драматизируем отсутствие решения по антикризисной роли ОБСЕ. Главное, что в этом году Председательству удалось провести инвентаризацию возможностей ОБСЕ в этой сфере и подтвердить, что наша Организация обладает достаточным антикризисным инструментарием. Считаем, что путь к повышению эффективности ОБСЕ лежит через разработку Устава и правил работы исполнительных структур.

Мы удовлетворены принятием важных документов на антитеррористическом направлении – об усилиях ОБСЕ в борьбе с террором и об обмене данными на авиапассажирах. Эти документы подтверждают роль ОБСЕ в глобальных антитеррористических усилиях. Одобрение на СМВД новых мер доверия в сфере использования ИКТ демонстрирует потенциал ОБСЕ в деле урегулирования инцидентов в сфере информационной безопасности.

Уважаемый г-н Председатель,

логичным продолжением усилий германского Председательства является согласованное министрами решение на тему экономической взаимосвязанности. Надеемся, что развитие этой темы в следующем году позволит раскрыть потенциал ОБСЕ в деле гармонизации интеграционных процессов.

Поддерживаем начавшийся в ОБСЕ диалог по миграции. Согласованное министерское решение стало важным практическим шагом к реализации вклада ОБСЕ в преодоление миграционного кризиса в Европе. Рассчитываем, что наша Организация сможет найти эффективную нишу в международных усилиях на данном направлении.

Дамы и господа,

к сожалению, СМВД подтвердил, что гуманитарное измерение является одним из самых проблемных направлений и нуждается в коренном реформировании. Направляясь в Гамбург, мы рассчитывали на принятие ряда важных решений, согласовать которые не удалось. Надеемся, что будущее австрийское Председательство построит работу в этом измерении на прагматичной основе и учете интересов всех государств-участников.

Глубокое разочарование вызывает неспособность ОБСЕ адекватно реагировать на рост дискриминации и религиозной нетерпимости. Второй год подряд тормозится принятие деклараций по борьбе с нетерпимостью и дискриминацией в отношении христиан и мусульман. Надеемся, что в 2017 году удастся реализовать поручение СМВД в Базеле по их разработке.

Убеждены, что вопросы борьбы с антисемитизмом, христианофобией и исламофобией должны рассматриваться комплексно, на равной основе. Мы поддержали инициативу Председательства об использовании в ОБСЕ рабочего определения антисемитизма, принятого Международным альянсом памяти Холокоста. Мы сделали это, несмотря на то, что ряд авторитетных российских еврейских организаций призывали доработать это определение. По непонятным для нас причинам отдельные делегации оказались не готовы к тому, чтобы ОБСЕ на основе этого определения занялась формированием глобального консенсуса по данному вопросу совместно с ООН и другими многосторонними организациями.

Мы придаем большое значение борьбе с преступлениями на почве ненависти, агрессивным национализмом и неонацизмом. Сожалеем, что решение по этому вопросу не было принято. Вызывает недоумение отказ ряда делегаций включить в его текст упоминание решений Нюрнбергского трибунала, причем в год его 70-летия.



Поражает также цинизм некоторых государств ОБСЕ, которые на словах ратуют за права инвалидов, но отказываются признать равные возможности их участия в спортивных мероприятиях, включая паралимпийские игры.

Уважаемый г-н Председатель,

хотели бы еще раз повторить: количество решений не является критерием успеха СМВД. Встреча в Гамбурге подтвердила высокую востребованность ОБСЕ в качестве площадки для диалога, инструмента восстановления доверия и сближения позиций государств. Мы надеемся на закрепление этой функции ОБСЕ и желаем Австрии успехов на посту Председателя ОБСЕ в 2017 году.

Просьба приложить данное заявление к Журналу дня заседания.

## **ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ АЗЕРБАЙДЖАНА**

(Приложение 8 к МС(23) Journal No. 2 от 9 декабря 2016 года)

Г-н Председатель,

делегация Азербайджанской Республики благодарит немецкое Председательство за отличную организацию встречи Совета министров и желает всяческих успехов заступающему на свой пост австрийскому Председательству.

Состоявшиеся в последние два дня дискуссии показали, что к наиболее острым проблемам, требующим неотложных действий со стороны государств – участников ОБСЕ, относятся неурегулированные вооруженные конфликты, которые привели к массовому перемещению людей. По мнению подавляющего большинства выступавших, внутреннее перемещение, которое является следствием нарушения принятых в ОБСЕ принципов и обязательств, должно быть поставлено на одно из первых мест в повестке дня ОБСЕ.

Большинство государств-участников подчеркнули необходимость преодоления первопричин внутреннего перемещения, с тем чтобы облегчить процесс возврата ВПЛ в безопасных и достойных условиях и их реинтеграции в местах происхождения без дискриминации, во исполнение соответствующих обязательств, принятых в ОБСЕ.

Я с сожалением констатирую, что отсутствие консенсуса из-за позиции, занятой одной делегацией, не позволило надлежащим образом отразить вопрос о защите прав ВПЛ в решении, принятом Советом министров. В этой связи делегация Азербайджанской Республики наряду с другими государствами-участниками будет и впредь использовать площадку ОБСЕ для разработки всеобъемлющих мер реагирования, нацеленных на защиту прав внутренне перемещенных лиц.

Мы настоятельно призываем государство-участник, которое препятствует рассмотрению вопроса о защите прав ВПЛ, стать частью решения этих проблем вместо того, чтобы оставаться частью самой проблемы.

Прошу приобщить текст настоящего заявления к Журналу заседания.

Благодарю за внимание, г-н Председатель.

#### **IV. ДОКЛАДЫ ВСТРЕЧЕ СОВЕТА МИНИСТРОВ**



## ДОКЛАД ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВА ОБСЕ 2016 ГОДА (ГЕРМАНИЯ)

(CIO.GAL/219/16 of 23 декабря 2016 года)

### Введение

В порядке выполнения председательских обязанностей в ОБСЕ в 2016 году Германия занималась поиском путей возобновления диалога и восстановления доверия между государствами-участниками. С этой целью она инициировала и поддержала предметную работу над приоритетами Председательства, к числу которых относились, в частности, проблемы, касающиеся укрепления потенциала ОБСЕ на всех стадиях конфликтного цикла, преодоления вызовов основным свободам в регионе ОБСЕ, укрепления экономической взаимосвязанности и надлежащего управления и борьбы с терроризмом и другими транснациональными угрозами, а также придания нового импульса усилиям по контролю над обычными вооружениями и мерам укрепления доверия и безопасности (МДБ), включая модернизацию Венского документа. Немецкое Председательство продолжило работу на тех направлениях, которые были намечены государствами-участниками в предшествующие годы, и приступило к работе по противодействию новым вызовам, например сопряженным с массовыми перемещениями мигрантов и беженцев, включая вопрос о терпимости и недискриминации во все более пестрых обществах. В стремлении продвинуться в обсуждении этих проблем немецкое Председательство в дополнение к традиционным форматам ОБСЕ организовало наряду с неофициальными заседаниями целый ряд конференций как на высоком уровне, так и на уровне экспертов.

Настоящий доклад ставит целью подвести итог работе, проделанной в 2016 году в порядке подготовки к встрече министров, и позволить Организации вести дальнейшую работу с опорой на достигнутое. Опыт 2016 года показал, что государства-участники готовы (и ощущают необходимость) к содержательному диалогу и сотрудничеству в представляющих всеобщий интерес различных областях, относящихся ко всем трем измерениям, – даже по вопросам, где в Гамбурге не удалось прийти к консенсусу.

### Управление кризисами и урегулирование конфликтов

В качестве Председательства ОБСЕ Германия приложила немалые усилия к преодолению кризиса в Украине и вокруг нее и содействию выполнению Минских соглашений. Действуя через своего специального представителя на Украине и в Трехсторонней контактной группе (ТКГ) посла Мартина Сайдика, а также координаторов четырех рабочих групп при ТКГ и оказывая им административную, концептуальную и политическую поддержку, Председательство добилось проведения регулярных, ориентированных на достижение конкретных результатов дискуссий об осуществлении Минских соглашений во всех аспектах и выработки конкретных договоренностей, например о разведении сил. В стремлении облегчить достижение соглашения о проведении местных выборов в отдельных районах Донецкой и Луганской областей Украины во исполнение положений Минских соглашений Председательство провело неофициальные консультации о возможной роли ОБСЕ в деле обеспечения безопасности в связи с выборами, внесло вклад в проведенное БДИПЧ исследование по вопросу о роли служб общественной безопасности в контексте проведения выборов и поручило Секретариату ОБСЕ разработать

варианты и подготовиться к оперативному планированию на случай внесения такого вклада. Оно распространило среди государств-участников разработанный Юридической службой Секретариата вопросник, посвященный возможному вкладу ОБСЕ в обеспечение безопасности в связи с проведением местных выборов. Кроме того, Председательство провело серию неофициальных консультаций, посвященных повышению транспарентности на украинско-российской государственной границе.

Далее Председательство обеспечило своевременное утверждение мандата и бюджета Специальной мониторинговой миссии на Украине (СММ) и Наблюдательной миссии на двух российских пунктах пропуска и в тесном сотрудничестве с Центром ОБСЕ по предотвращению конфликтов (ЦПК) давало обоим полевым присутствиям политические и оперативные указания, касающиеся стандартов отчетности, управления и обеспечения безопасности для СММ, а также ее потенциала по эффективному использованию технических средств наблюдения. В порядке внесения дополнительного вклада в эти усилия Германия в своем национальном качестве направляла в СММ экспертов и предоставляла ей данные наблюдений и оборудование для наблюдения. О приверженности выполнению этих задач свидетельствуют две поездки Действующего председателя на Украину, в том числе в зону конфликта.

В стремлении адекватно отразить важную роль ОБСЕ в преодолении кризиса в Украине и вокруг нее и мобилизовать постоянную поддержку этих усилий Председательство добивалось консенсуса по декларации министров о действиях ОБСЕ по преодолению кризиса в Украине и вокруг нее<sup>1</sup>. Окончательный проект, распространенный Председательством, получил поддержку подавляющего числа участников, хотя на консенсус выйти и не удалось. Ход дискуссий подтвердил наличие широкой поддержки СММ и ее работы со стороны всех государств-участников; это касается и вопроса об охране и безопасности наблюдателей и о дальнейшем оказании СММ всей необходимой поддержки, в том числе ресурсами.

Кроме того, Германия наращивала усилия по формированию условий, благоприятных для принятия дальнейших мер по урегулированию других конфликтов в регионе ОБСЕ. Председательство назначило опытных дипломатов с обширным опытом работы – посла Гюнтера Бехлера и посла Корда Майер-Клодта – в качестве специальных представителей по Южному Кавказу и по процессу приднестровского урегулирования. На обоих направлениях деятельности удалось добиться позитивных сдвигов.

В рамках Женевских международных дискуссий была возобновлена приостановленная ранее работа Гальского механизма по предотвращению инцидентов и реагированию на них, который является столь нужным инструментом укрепления доверия и повышения предсказуемости и транспарентности на местах. Помимо этого сопредседатели Женевских международных дискуссий изучали возможности для придания этому дискуссионному формату большей эффективности и совершенствования порядка проведения его встреч.

Что касается конфликта, являющегося предметом рассмотрения на Минской конференции ОБСЕ, то Председательство незамедлительно отреагировало на эскалацию боевых действий на линии соприкосновения в апреле 2016 года. 5 апреля по

---

1 Самый последний вариант в документе MC.DD/22/16/Rev.2.

инициативе Председательства было проведено специальное заседание Постоянного совета с участием личного представителя Действующего председателя (ЛП ДП) посла Анджея Каспшика и сопредседателя Минской группы посла Джеймса Уорлика. В качестве вклада в выполнение соглашений, достигнутых на уровне президентов в Вене и в Санкт-Петербурге, Председательство внесло проект документа об укреплении бюро ЛП ДП<sup>2</sup> и направило сопредседателям Минской группы документ с изложением идей, касающихся механизма расследований. Действующий председатель ОБСЕ, министр иностранных дел Франк-Вальтер Штайнмайер приветствовал усилия сопредседателей Минской группы в ходе своей поездки на Южный Кавказ 29 июня – 1 июля.

Благодаря тому, что посредники и наблюдатели следовали единому подходу на переговорах по приднестровскому урегулированию, в 2016 году удалось возобновить содержательные переговоры в Берлине в формате "5+2" и действие договоренности о составлении ориентированной на достижение конкретных результатов дорожной карты с изложением конкретных шагов на основе одобренных международными инстанциями параметров окончательного урегулирования. Дополнительным вкладом в укрепление этого процесса стали поездка Действующего председателя и проведение в июле традиционной Баварской конференции; по итогам этих мероприятий правительство Молдовы обязалось сформулировать свои идеи по поводу особого статуса Приднестровья и повысить уровень внутренней координации. Принятое министрами заявление о процессе приднестровского урегулирования<sup>3</sup> подготовило почву для дальнейшей работы.

### **Укрепление потенциала ОБСЕ применительно ко всем стадиям конфликтного цикла**

Принимая во внимание конфликты, происходящие в нашем регионе, и в особенности кризис в Украине и вокруг нее, немецкое Председательство делало особый акцент на дальнейшем укреплении потенциала ОБСЕ в областях раннего предупреждения, предотвращения конфликтов, регулирования кризисов, урегулирования конфликтов и постконфликтного восстановления. С этой целью Председательство на протяжении всего года вело планомерный диалог с государствами-участниками.

В дополнение к четырем дискуссиям за круглым столом, организованным совместно с Секретариатом ОБСЕ, которые были посвящены содействию диалогу и посреднической поддержке, раннему предупреждению и срочным действиям, реагированию ОБСЕ на сложные кризисы, а также стратегиям обеспечения прочного мира, были проведены внутреннее рабочее совещание, где на уровне экспертов были обсуждены практические вопросы, а также тематическое выездное мероприятие на уровне послов. Кроме того, на протяжении года использовались и различные другие форматы в качестве площадки для обмена мнениями по вопросам, касающимся конфликтного цикла; к их числу относятся мероприятие высокого уровня на тему "Потенциал для управления гражданскими кризисами: укрепление потенциала ОБСЕ как организации, действующей в рамках главы VIII Устава ООН", которое было проведено параллельно с заседаниями 71-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН, Ежегодная конференция ОБСЕ по обзору проблем в области безопасности, заседания

---

2 Документ РС.АСМФ/28/16.

3 МС.ДОС/2/16/Согг.1; первый проект распространен в виде документа МС.ДД/26/16.

неофициальной рабочей группы по укреплению правовой базы ОБСЕ, а также подготовленные Председательством конференции на темы "ОБСЕ в качестве посредника"<sup>4</sup> и "Борьба с насилием в отношении женщин в регионе ОСЕ"<sup>5</sup> и организованная федеральным министерством иностранных дел и федеральным министерством по делам семьи, престарелых, женщин и молодежи конференция на тему "Аргументы в пользу инклюзивного мира и безопасности: как ускорить выполнение резолюции 1325 СБ ООН"<sup>6</sup>.

По итогам этих интенсивных обменов мнениями Председательство составило проект решения о дальнейшем укреплении потенциала ОБСЕ для деятельности, связанной с конфликтным циклом<sup>7</sup>, где была подчеркнута необходимость постоянного всестороннего выполнения Решения № 3/11 Совета министров об элементах конфликтного цикла и одновременно намечались конкретные меры по дальнейшему наращиванию потенциала ОБСЕ, в частности, в области реагирования на кризисы. В конечном итоге консенсуса по этому тексту достичь не удалось, но предложенные Председательством меры нашли широкую поддержку: многие разделяют то понимание, что работу на этом направлении необходимо продолжить. Председательство представило Совету министров свой доклад "Более сильная ОБСЕ для безопасной Европы: дальнейшее укрепление потенциала и возможностей ОБСЕ на всех стадиях конфликтного цикла"<sup>8</sup> и инициировало на встрече Совета министров в Гамбурге неофициальную дискуссию между министрами иностранных дел об укреплении ОБСЕ.

Немецкое Председательство внесло дальнейший вклад в концептуальную проработку, дав поручение о проведении исследования на тему о внутреннем посредничестве в ОБСЕ, а также о сложившейся в ОБСЕ наилучшей практике устойчивого миростроительства в Юго-Восточной Европе. Что касается практической работы, то Германия поддержала учреждение в Вене должности сотрудника по связи с Организацией Объединенных Наций в целях углубления сотрудничества с ООН и сформировала консенсус по вопросу об укреплении ЦПК за счет привлечения эксперта по оперативному планированию для оказания Центру поддержки в разработке типового порядка действий и ускоренных административных процедур для кризисных ситуаций.

### **Работа по трем измерениям**

Германия наметила приоритетные направления работы по всем трем измерениям принятой в ОБСЕ концепции всеобъемлющей безопасности. В целях продвижения работы на этих направлениях немецкое Председательство опиралось на ценную поддержку Председателя Комитета по безопасности (Румыния) посла Кристиана Истрате, представителей Греции и Сербии посла Андреаса Пападакиса и посла Вука Жугича, которые последовательно исполняли функции Председателя Экономико-экологического комитета, и Председателя Комитета по человеческому измерению (Финляндия) посла Кати Перман, все из которых проводили основательную подготовительную работу.

---

4 СЮ.GAL/136/16.

5 СЮ.GAL/110/16/Rev.1; краткий отчет в документе SEC.GAL/182/16.

6 СЮ.GAL/197/16.

7 Самый последний вариант в документе МС.DD/18/16/Rev.2.

8 МС.GAL/5/16.



Немецкое Председательство также наладило великолепное сотрудничество с ротировавшимися председателями Форума по сотрудничеству в области безопасности 2016 года, работой которого руководили, соответственно, постоянный представитель Нидерландов посол Дезире М. Копмельс, постоянный представитель Польши посол Адам Бугайский и постоянный представитель Португалии посол Мария да Граса Мира Гомиш.

## **Военное-политическое измерение**

### Контроль над обычными вооружениями (КОВ) и МДБ, включая Венский документ

В 2016 году ОБСЕ эффективно использовалась в качестве площадки для углубленного диалога по военно-политическим вопросам как на рабочем, так и на политическом уровне. Во взаимодействии с голландским, польским и португальским председательствами Форума по сотрудничеству в области безопасности (ФСОБ) и Генеральным секретарем ОБСЕ немецкое Председательство выступило организатором или оказало поддержку в проведении ряда мероприятий высокого уровня в этой области, в частности совместных заседаний ФСОБ и Постоянного совета, посвященных европейской безопасности и контролю над вооружениями (первый и третий кварталы года), семинара высокого уровня по военным доктринам (февраль), параллельных мероприятий на тему "Контроль над вооружениями глазами специалистов-практиков", а также на тему о европейской безопасности в ходе Ежегодной конференции по обзору проблем в области безопасности, инициированного Генеральным секретарем "дня безопасности", посвященного укреплению доверия в военной области и контролю над вооружениями (сентябрь), и параллельного мероприятия на уровне министров с акцентом на актуальность контроля над вооружениями для нынешней европейской архитектуры безопасности во время встречи Совета министров в Гамбурге.

Немецкое Председательство ОБСЕ рассматривало в качестве высокоприоритетной задачу придания нового импульса процессу контроля над обычными вооружениями (КОВ) и МДБ, включая модернизацию Венского документа. Соответственно, Германия занималась всеми тремя основополагающими элементами архитектуры КОВ/МДБ – Венским документом, Договором по открытому небу и контролем над обычными вооружениями.

Что касается Венского документа, то Германия наряду с другими государствами-участниками внесла ряд документов с информацией к размышлению и предложений, направленных, в частности, на укрепление механизмов уменьшения опасности, повышение транспарентности в военной области, повышение эффективности контроля и расширение прав и возможностей ОБСЕ в качестве беспристрастного арбитра, способного устранять озабоченности<sup>9</sup>. К настоящему времени было внесено немало предложений по Венскому документу, направленных на укрепление его положений, и обсуждение этих предложений, вне всяких сомнений, стало более интенсивным. Многие государства-участники единодушны в том, что основательная модернизация Венского документа неотложно необходима.

---

9 FSC.DEL/19/16, FSC.DEL/20/16, FSC.DEL/34/16, FSC.DEL/35/16, FSC.DEL/50/16, FSC.DEL/106/16.

В отношении Договора по открытому небу были также предприняты важные шаги по модернизации режима, и государства-участники умножили свои усилия по решению остающихся проблем, связанных с его выполнением.

1 сентября 2016 года в Потсдаме министр иностранных дел Франк-Вальтер Штайнмайер призвал возобновить и оживить дискуссии о контроле над обычными вооружениями, посвященные будущему этой центральной опоры европейской безопасности. На встрече Совета министров в Гамбурге и проведенном параллельно с ней мероприятии на тему "Актуальность контроля над вооружениями для нынешней архитектуры европейской безопасности" была продемонстрирована актуальность контроля над обычными вооружениями и МДБ. Приняв Декларацию "От Лиссабона до Гамбурга"<sup>10</sup>, посвященную 20-й годовщине принятия Концептуальной базы ОБСЕ для контроля над вооружениями, государства-участники проложили путь к планомерному диалогу о будущих вызовах и опасностях в военно-политической области. В качестве первого шага этот процесс можно было бы сфокусировать на анализе имеющихся представлений об угрозах и военных доктринах и исходя из этого обсудить, как они скажутся на контроле над обычными вооружениями в будущем. Германия будет и далее прилагать усилия к тому, чтобы сохранить продвижение в этой области, и добиваться модернизации архитектуры КОВ/МДБ под эгидой ОБСЕ.

#### Мероприятия по проектам, касающимся легкого и стрелкового оружия (ЛСО) и запасов обычных боеприпасов (ЗОБ)

Помощь, оказываемая Организацией в области ЛСО и ЗОБ, вносит ощутимый вклад в обеспечение безопасности в регионе ОБСЕ за счет уменьшения рисков, создаваемых запасами ЛСО/ЗОБ, и предотвращения их использования в террористических целях и транснациональной организованной преступностью. В период выполнения своих председательских обязанностей Германия оказывала значительную поддержку в реализации мероприятий по проектам ОБСЕ повсюду в регионе ОБСЕ. Взносы Германии на цели реализации этих проектов по ЛСО и ЗОБ в 2016 году составили в целом более 1 млн евро в дополнение к 1,5 млн евро, направленным на очистку территорий на востоке Украины от взрывоопасных пережитков войны. В 2017 году Германия увеличит свой финансовый вклад на цели реализации мероприятий по проектам в области ЛСО/ЗОБ. В принятой Советом министров Декларации о проектах ОБСЕ по оказанию содействия подчеркивается важность этой деятельности для нашей общей безопасности и освещаются перспективы для дальнейшей работы в этой области<sup>11</sup>.

#### Наращивание усилий ОБСЕ по предупреждению терроризма и противодействию ему

В порядке продолжения работы, проделанной швейцарским Председательством в 2014 году и сербским Председательством в 2015 году, Германия оказывала исполнительным структурам ОБСЕ поддержку в их усилиях по противодействию терроризму, следуя принятому в Организации всеобъемлющему подходу к обеспечению безопасности.

---

10 MC.DOC/4/16/Corr.1; первый проект был распространен в виде документа MC.DD/9/16.

11 MC.DOC/3/16.

На организованную Председательством в Берлине ежегодную конференцию по противодействию терроризму съехалось более 300 участников из государств – участников ОБСЕ, а также азиатских и средиземноморских партнеров по сотрудничеству; конференция проводилась в развитие принятых на белградской встрече Совета министров 2015 года соответствующих деклараций об усилиях ОБСЕ по борьбе с терроризмом и о противодействии насильственному экстремизму и радикализации, ведущим к терроризму. Ключевыми темами, обсуждавшимися на конференции, были превентивные меры по противодействию радикализации и экстремизму и ведение полицейской деятельности и уголовного преследования без нарушения принципов верховенства права. Участники отметили, что, будучи крупнейшей в мире организацией по безопасности по смыслу главы VIII Устава Организации Объединенных Наций, ОБСЕ с ее многоизмеренческим подходом к безопасности, специализированными исполнительными структурами и сетью полевых присутствий является важной региональной силой в деле предупреждения насильственного экстремизма и радикализации, ведущих к терроризму, и противодействия им.

Помимо этого немецкое Председательство оказало поддержку в проведении ориентированных на судей, прокуроров и следователей различных рабочих совещаний, посвященных, в частности, выявлению иностранных боевиков-террористов, выявлению поддельных проездных документов и борьбе с использованием Интернета в террористических целях. Кроме того, оно внесло вклад в реализацию различных инициатив по этим вопросам, в частности в проведение в онлайн-режиме коммуникационной кампании "Сплоченная ОБСЕ в противодействии насильственному экстремизму" (#UnitedCVE), призванной придать всемирный масштаб консенсусу против насильственного экстремизма, а также в разработку проекта, предусматривающего организацию учебных курсов "Лидеры против нетерпимости и насильственного экстремизма – ЛАЙВ".

Совместно с Францией немецкое Председательство внесло предложение о проекте декларации министров о наращивании усилий ОБСЕ по предупреждению терроризма и противодействию ему. Цель состояла в том, чтобы вновь подтвердить решимость вести совместную работу по предупреждению терроризма и противодействию ему, а также по наращиванию усилий на этом поприще в соответствии с международным правом и при уважении прав человека и основных свобод. Приняв эту декларацию, министры решительно высказались против продолжающейся угрозы со стороны терроризма, подчеркнули ключевое значение обмена информацией, особенно в отношении иностранных боевиков-террористов, и призвали все государства-участники в полной мере использовать имеющиеся многосторонние и двусторонние механизмы и системы обмена данными<sup>12</sup>. В декларации отмечена важная роль гражданского общества в деле предупреждения насильственного экстремизма, способного вести к терроризму.

#### Предварительная информация о пассажирах

ОБСЕ привержена цели содействия выполнению Контртеррористической стратегии ООН и соответствующих резолюций Совета Безопасности. В резолюции 2178 Совета Безопасности ООН государствам-членам предлагается

требовать, чтобы авиационные компании, действующие на их территории, заблаговременно представляли соответствующим национальным властям информацию о пассажирах (АПИ) для выявления возможных иностранных боевиков-террористов. Немецкое Председательство руководило дискуссиями по этому вопросу на различных форумах и выступило с предложением о принятии Советом министров решения по АПИ. Приняв это решение, государства-участники обязались создать национальные системы АПИ и рассмотреть вопрос о формировании на национальном уровне интерактивной системы обмена данными АПИ<sup>13</sup>. Кроме того, в Решении Секретариату ОБСЕ поручается оказывать государствам-участникам содействие по их просьбе в создании системы АПИ в соответствии с международными стандартами.

### **Экономико-экологическое измерение**

Немецкое Председательство стремилось подчеркнуть неизменную актуальность работы в области экономико-экологического измерения и повысить его потенциальную роль в деле возобновления диалога и восстановления доверия между государствами-участниками. На всех организованных ОБСЕ в 2016 году конференциях и совещаниях, посвященных второму измерению, оно стремилось расширить участие деловых кругов и гражданского общества, тем самым поощряя содержательный диалог между всеми соответствующими заинтересованными сторонами, которые занимаются противодействием экономико-экологическим вызовам в регионе ОБСЕ.

В 2016 году двумя основными направлениями деятельности в области экономико-экологического измерения были надлежащее управление и взаимосвязанность, поскольку обе эти сквозные темы крайне важны для экономических обменов и регионального сотрудничества и тем самым для содействия взаимному доверию, стабильности и безопасности в регионе ОБСЕ. Была достигнута договоренность о том, чтобы сделать надлежащее управление основной темой встречи Экономико-экологического форума в текущем году<sup>14</sup>; эта тема в ракурсе надлежащего управления в экологической области и надлежащего управления в качестве основы для взаимодействия деловых кругов и создания благоприятного инвестиционного климата, борьбы с коррупцией, отмыванием денег и финансированием терроризма, а также надлежащего управления процессами миграции стала предметом дискуссии на двух встречах по подготовке Форума. Обе конференции позволили внести вклад в работу заключительной встречи Экономико-экологического форума (14–16 сентября 2016 года, Прага). Надлежащее управление стало также центральной темой состоявшегося 17–18 октября 2016 года в Вене Совещания по рассмотрению выполнения, посвященного экономико-экологическому измерению<sup>15</sup>. Кроме того, на протяжении года Экономико-экологический комитет занимался важными аспектами надлежащего управления, в частности, на тематических заседаниях, посвященных трудовой миграции, формированию делового климата и противодействию финансированию терроризма. Отдельные аспекты надлежащего управления в экологической области обсуждались на тематических заседаниях, посвященных энергетике, водопользованию, уменьшению опасности катастроф и изменению климата. Немецкое Председательство совместно с другими государствами-участниками также оказывало поддержку Секретариату ОБСЕ в работе по проектам, нацеленной на укрепление надлежащего управления, например, с помощью проектов

---

13 МС.DEC/6/16/Corr.1; первый проект распространен в виде документа МС.DD/5/16.

14 РС.DEC/1176.

15 РС.DEC/1213.

по наращиванию потенциала по борьбе с коррупцией в Узбекистане и Монголии, а также посредством оказания содействия в работе орхусских центров по продвижению надлежащего управления в экологической области.

Взаимосвязанность, которая была другим приоритетным направлением деятельности Председательства в области экономико-экологического измерения, стала основной темой организованной Председательством конференции деловых кругов – "Взаимосвязанность в интересах торговли и инвестиций" (18–19 мая, Берлин). Конференция, на которую съехались более 900 участников из 60 с лишним стран, стала полезным форумом для диалога между представителями государственного и частного секторов. В документе с изложением понимания Председателя, где были подведены итоги конференции, отмечалось глубокая заинтересованность как государств-участников, так и деловых кругов в формировании экономической взаимосвязанности<sup>16</sup>. Относящиеся к взаимосвязанности темы, такие, как меры по упрощению торговли и надлежащее управление в логистической сфере и производственно-распределительных цепях, были вынесены на обсуждение на встрече Экономико-экологического форума, состоявшейся в этом году, и на тематических заседаниях Экономико-экологического комитета. Кроме того, немецкое Председательство оказало помощь в проведении организованного Секретариатом ОБСЕ совместно со Всемирной таможенной организацией рабочего совещания на тему "Активизация мер упрощения торговли посредством совершенствования региональных транзитных перевозок в Центральной Азии" (27–29 сентября 2016 года, Астана). Кроме того, темы, касающиеся взаимосвязанности, такие, как соблюдение социальных и трудовых норм в производственно-распределительных цепях, надлежащее управление на транспорте и упрощение торговли, стали предметом обсуждения на организованной ОБСЕ и Председательством конференции на тему "Предупреждение торговли людьми для целей трудовой эксплуатации в производственно-распределительных цепях" (7–8 сентября, Берлин) и на Совещании по рассмотрению выполнения, посвященном экономико-экологическому измерению (17–18 октября 2016 года, Вена).

Исходя из этого, немецкое Председательство внесло текст проекта решения Совета министров "Совершенствование надлежащего управления и повышение взаимосвязанности", в котором отражены итоги работы на обоих приоритетных направлениях и подчеркнута их важность для ОБСЕ. В основу проекта был положен составленный Председательством документ с информацией к размышлению<sup>17</sup>, который был вынесен на обсуждение встречи Экономико-экологического форума, где он встретил широкую поддержку. В силу принятия Советом министров в Гамбурге соответствующего решения термин "взаимосвязанность" был впервые официально введен в обиход в ОБСЕ. В Решении содержится призыв, в частности, к повышению транспарентности в области государственных закупок и улучшению делового климата, к углублению сотрудничества в области транспорта, деятельности таможи и упрощения торговли, к более строгому соблюдению международно признанных трудовых, социальных и экологических норм и к наращиванию диалога и сотрудничества между государственным и частным секторами<sup>18</sup>.

---

16 CIO.GAL/107/16.

17 CIO.GAL/150/16.

18 MC.DEC/4/16/Corr.1; первый проект распространен в виде документа MC.DD/14/16.

Немецкое Председательство изучало возможности дальнейшего углубления сотрудничества между Секретариатом ОБСЕ, в особенности Бюро Координатора экономической и экологической деятельности, полевыми операциями и делегациями в Вене в целях более эффективного использования экономико-экологического измерения и его потенциала в интересах активизации сотрудничества между государствами-участниками. На заседании дискуссионной группы высокого уровня в ходе состоявшегося в текущем году Совещания по оценке выполнения, посвященного экономико-экологическому измерению, были выдвинуты перспективные идеи в этом отношении, в особенности касающиеся более четкого соблюдения преимущества в работе над приоритетными темами, углубления сотрудничества между полевыми операциями на региональном уровне и повышения синергии в работе Секретариата ОБСЕ и полевых операций. Австрийское Председательство ОБСЕ намерено развивать эти дискуссии в 2017 году и продолжить работу на направлениях надлежащего управления и взаимосвязанности, исходя из вышеуказанного решения Совета министров.

## **Человеческое измерение**

### Свобода выражения мнений и свобода СМИ

Одно из приоритетных мест в работе немецкого Председательства в области человеческого измерения занимала свобода выражения мнений и свобода СМИ, относящиеся к числу основополагающих свобод.

Председательство оказало поддержку Бюро Представителя ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации (ПССМИ) в организации конференции на тему "Пропаганда войны и ненависти и свобода СМИ", где состоялось обсуждение подготовленного ПССМИ неофициального документа "Пропаганда и свобода СМИ", который недавно увидел свет<sup>19</sup>. Работа на этом направлении была продолжена на втором дополнительном совещании по человеческому измерению, где, в частности, был рассмотрен вопрос о совместном регулировании и саморегулировании СМИ в качестве способов повышения этического уровня и противодействия пропаганде<sup>20</sup>. Совместно с Советом Европы и Эстонией, выполнявшей в нем председательские функции, в Страсбурге была организована конференция, где обсуждался вопрос о свободе Интернета в контексте свободы СМИ, а также ее роли в демократическом обществе<sup>21</sup>.

Подготовив два проекта решений, немецкое Председательство имело в виду вынести вопрос о вызовах в области свободы выражения мнений и свободы СМИ на уровень министров<sup>22</sup>. В ходе обсуждения обоих проектов выявилось наличие пристального интереса и определенных озабоченностей в связи с этим вопросом со стороны государств-участников; дискуссии были признаны полезными для прояснения

---

19 СЮ.GAL/14/16 от 12 февраля.

20 СЮ.GAL/173/16 "Свобода выражения мнений и свобода СМИ с особым акцентом на конфликтных ситуациях, включая защиту журналистов во время вооруженных конфликтов и их освещение" от 27 и 28 октября.

21 СЮ.GAL/86/16 "Свобода Интернета как неизменный атрибут демократического общества в Европе" от 9 сентября.

22 Самые последние варианты документов: МС.DD/11/16/Rev.1 "Противодействие пропаганде ненависти и войны в регионе ОБСЕ" и МС.DD/12/16/Rev.4 "Свобода выражений мнений и свободные и плюралистичные СМИ в регионе ОБСЕ".

позиций и имеющихся вызовов. Вместе с тем выявились и различия во взглядах и подходах, например, в вопросах о содержании и определениях явления "пропаганды", законности некоторых ограничений в отношении риторики ненависти, а также о том, в какой мере свобода СМИ распространяется на киберпространство. Для достижения взаимопонимания по этим вопросам работа должна быть продолжена.

### Терпимость и недискриминация

Сознавая, что принцип недискриминации является одним из ключевых элементов поощрения прав человека и важных факторов стабильности, безопасности, сотрудничества и мирного развития во всем регионе ОБСЕ, и осознавая наличие вызовов, порождаемых все более пестрым характером обществ, немецкое Председательство сделало особый акцент на утверждении терпимости, многообразия и недискриминации. Памятуя о неделимости прав человека, оно руководствовалось в своей работе подходом, который был согласован министрами государств – участников ОБСЕ в 2007 году в Мадриде, где была признана специфичность различных форм нетерпимости, но вместе с тем отмечена важность выработки всестороннего подхода и решения сквозных проблем с целью эффективной борьбы со всеми формами дискриминации. Кроме того, немецкое Председательство сохранило традиционную практику назначения личных представителей Действующего председателя по борьбе с нетерпимостью и дискриминацией.

В текущем году при ценной поддержке БДИПЧ и других соответствующих организаций и субъектов, в особенности Совета Европы, была организована серия мероприятий. При всем различии в акцентах все мероприятия преследовали цель активизации дискуссии о путях борьбы со всеми формами дискриминации и нетерпимости в регионе ОБСЕ, выявления лучшей практики и обмена опытом. Общим знаменателем для всех этих мероприятий стал акцент на реализации политики и стратегий просвещения, а также на мерах по повышению осведомленности. На некоторых конференциях предметом обсуждения стали конкретные формы дискриминации, такие, как антисемитизм или дискриминация в отношении мусульман, рома и синти и христиан, тогда как первое дополнительное совещание по человеческому измерению<sup>23</sup>, а также организованная Председательством в Берлине конференция на тему "Терпимость и многообразие"<sup>24</sup> были посвящены рассмотрению первопричин нетерпимости и дискриминации, а их участники остановились на имеющихся трудностях на пути противодействия различным проявлениям нетерпимости, в частности преступлениям на почве ненависти, риторике ненависти и ненависти в Интернете ("киберненависть"). Учитывая такие текущие вызовы, как массовое перемещение мигрантов и беженцев в наш регион и борьба с насильственным экстремизмом и радикализацией, ведущими к терроризму, участники мероприятий, представлявшие как правительства, так и гражданское общество, подчеркнули необходимость придерживаться правозащитного подхода в работе по недопущению проявлений нетерпимости и дискриминации и в борьбе с ними.

По итогам интенсивной работы и дискуссий, имевших место на протяжении всего года, немецкое Председательство внесло проект решения Совета министров о

- 
- 23 Состоялась 14–15 апреля 2016 года. Тема – "Политика и стратегии дальнейшего утверждения терпимости и недискриминации". Повестка дня ДСЧИ, РС.SHDM.GAL/3/16/Rev.1.
- 24 Состоялась 20 октября 2016 года. Краткий доклад Председательства будет опубликован позднее.

наращивании усилий по предупреждению преступлений на почве ненависти и борьбе с ними<sup>25</sup>. Этот проект встретил пристальный интерес и поддержку со стороны государств-участников, которые особенно высоко оценили позитивные аспекты проекта решения, касавшиеся более четкой регистрации данных о преступлениях на почве ненависти, необходимости публичного осуждения преступлений на почве ненависти политическими лидерами и активного противодействия риторике ненависти, улучшения дел с оказанием помощи жертвам преступлений на почве ненависти, признания роли гражданского общества и наращивания оказываемой ему поддержки. Несмотря на малочисленность оставшихся расхождений по существу, в конечном итоге принять решение не удалось.

Немецкое Председательство внесло проект декларации Совета министров о наращивании усилий по борьбе с нетерпимостью и недискриминацией, в том числе в отношении мусульман, христиан и адептов других религий<sup>26</sup>. Однако в ходе неофициального обсуждения этого проекта выявилось, что позиции государств-участников по вопросу о том, как решать проблему нетерпимости и недискриминации в ОБСЕ и в наших обществах, расходятся, если не являются прямо противоположными. Диалог по этим вопросам следует продолжить.

Опираясь на решение Международного альянса памяти жертв Холокоста (МАПХ), немецкое Председательство внесло проект решения Совета министров о согласовании имеющего юридический обязательный характер рабочего определения антисемитизма<sup>27</sup>. Хотя решение принять не удалось, никто не оспаривал общую целесообразность согласования такого рабочего определения для использования государствами-участниками и БДИПЧ в борьбе с антисемитизмом в сферах образования, повышения осведомленности, а также учебной деятельности и уголовного преследования.

### Права инвалидов

Председательство Комитета по человеческому измерению (КЧИ) (Финляндия) при активной поддержке со стороны немецкого Председательства вернуло вопрос о правах человека инвалидов в повестку дня ОБСЕ в области человеческого измерения; в последний раз обязательства в этой области были приняты в Москве 25 лет назад (1991 год). Опираясь на итоги нескольких мероприятий, организованных на протяжении года финским Председательством КЧИ, также во взаимодействии с другими государствами-участниками, в частности с Соединенными Штатами Америки и Российской Федерацией, а также на два неофициальных документа, подготовленных Финляндией и Соединенными Штатами, немецкое Председательство внесло проект решения министров о поощрении и защите прав человека и основных свобод инвалидов<sup>28</sup>. Хотя государства-участники приветствовали эту инициативу как важный шаг, призванный привлечь надлежащее внимание к нуждам и правам человека инвалидов, решение принять не удалось, причем остался несогласованным единственный вопрос о подходе к упоминанию в тексте спортивных мероприятий.

---

25 Самый последний вариант в документе MC.DD/17/16/Rev.5.

26 MC.DD/24/16.

27 Самый последний вариант в документе MC.DD/18/16/Rev.2.

28 Самый последний вариант в документе MC.DD/10/16/Rev.5 от 9 декабря 2016 года.



## Национальные меньшинства

В свете новых вызовов безопасности и стабильности немецкое Председательство включило в число своих приоритетов проблему национальных меньшинств и занялось вопросом о том позитивном вкладе, который способны внести национальные меньшинства в жизнь обществ, где они живут, а также своих родных государств. По просьбе Председательства Бюро Верховного комиссара по делам национальных меньшинств (ВКНМ) выступило координатором проекта по изучению – при участии Европейского центра по вопросам меньшинств (ЕЦВМ), Европейской академии в Больцано (ЕВРАК) и доцента Нины Багдасаровой – потенциала национальных меньшинств по "наведению мостов" в рамках охватывающего всю ОБСЕ исследования. Его предварительные результаты были представлены и обсуждены на втором дополнительном совещании по человеческому измерению<sup>29</sup>. Первые рекомендации, в том числе сформулированные по итогам дополнительного совещания по человеческому измерению, были представлены вниманию участников смешанного зонального мероприятия, состоявшегося в ходе встречи Совета министров в Гамбурге; государствам-участникам было рекомендовано продолжить работу с национальными меньшинствами, воспринимая их в позитивном, конструктивном ключе<sup>30</sup>.

## Рома и синти

Немецкое Председательство рассматривало в качестве приоритетной задачу поощрения прав человека рома и синти. Во взаимодействии с БДИПЧ, Советом Европы и Центральным советом немецких рома и синти немецкое Председательство организовало мероприятие высокого уровня на тему "Как противостоять антицыганским настроениям: роль политических лидеров в противодействии дискриминации, расизму, преступлениям на почве ненависти и насилию в отношении общин рома и синти" (6 сентября 2016 года, Берлин). В свете дискуссий, состоявшихся на этой конференции, а также на рабочем заседании по вопросам рома и синти в рамках Совещания 2016 года по рассмотрению выполнения, посвященного человеческому измерению, немецкое Председательство сочло желательным приступить к работе над проектом решения министров, посвященного активизации участия рома и синти в общественной и политической жизни с особым акцентом на принадлежащих к их числу женщинах и молодежи<sup>31</sup>. Государства-участники приветствовали эту инициативу в качестве позитивного шага вперед к выработке внятной политики в отношении интеграции рома и синти. Однако одно государство не сочло возможным согласиться с весьма конкретными постановляющими пунктами этого решения.

## Недопущение пыток

Германия придает первостепенное значение искоренению в глобальном масштабе пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, а также полному возвращению жертв пыток к нормальной жизни. Немецкое Председательство приложило усилия к активизации

---

29 10–11 ноября 2016 года. Документ PC.SHDM.GAL/7/16 "Национальные меньшинства, наведение мостов и интеграция".

30 CIO.GAL/215/16.

31 Самый последний вариант в документе MC.DD/23/16/Rev.2.

деятельности ОБСЕ на направлении недопущения пыток в немалой степени в свете продолжающихся конфликтов в регионе ОБСЕ, а также массового перемещения мигрантов и беженцев в наш регион. Совместно с Датским институтом по борьбе с пытками (DIGNITY) немецкое Председательство оказало содействие Дании и секретариату Конвенции против пыток (КПП) в организации семинара, на котором представители государств-участников, гражданского общества и международных организаций смогли обменяться информацией о наилучшей практике и типовых схемах реабилитации жертв пыток<sup>32</sup>. Участники последующего рабочего совещания, организованного в Вене Данией, КПП и БДИПЧ при поддержке немецкого Председательства, обсудили вклад БДИПЧ и полевых присутствий ОБСЕ в прилагаемые государствами-участниками усилия по реабилитации (12 октября 2016 года, Вена). В ознаменование отмечавшейся в этом году 10-й годовщины вступления в силу Факультативного протокола к Конвенции против пыток (ФП КПП) БДИПЧ и Ассоциация по недопущению пыток (АНП) при поддержке немецкого Председательства организовали встречу представителей национальных превентивных механизмов из стран, входящих в регион ОБСЕ<sup>33</sup>.

В развитие усилий, предпринятых швейцарским Председательством 2014 года и сербским Председательством 2015 года, немецкое Председательство, опираясь на поддержку Председателя Комитета по человеческому измерению, а также Дании и Швейцарии, подготовило и внесло проект решения министров по вопросу о недопущении пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания; в его основу был положен проект, в общих чертах согласованный еще в ходе белградской встречи министров<sup>34</sup>. В конечном итоге решение принять не удалось.

### Верховенство права

Следуя традиционным для Германии политическим курсом, немецкое Председательство совместно с БДИПЧ организовали семинар по человеческому измерению на тему "Развитие эффективных и целостных систем правосудия и обеспечение независимости и качества судебной системы". Его итоги продемонстрировали, что во всех государствах – участниках ОБСЕ по-прежнему наблюдается проблема нахождения и поддержания баланса между независимостью судебной системы и подотчетностью судей.

### Более строгое выполнение обязательств

В своей деятельности на всех направлениях, в том числе и в области человеческого измерения, немецкое Председательство проводило линию на еще более строгое выполнение существующих обязательств. По примеру Швейцарии и Сербии Немецкий институт прав человека провел оценку выполнения Германией принятых ею в рамках ОБСЕ обязательств в области человеческого измерения<sup>35</sup>. В реализации этого проекта были задействованы объединения гражданского общества Германии; они

---

32 Региональное совещание на тему о реабилитации жертв пыток в регионе ОБСЕ, 23–24 июня 2016 года, Копенгаген.

33 Первое ежегодное совещание представителей национальных превентивных механизмов из стран региона ОБСЕ, 13–14 октября 2016 года, Вена.

34 MC.DD/13/16.

35 CIO.GAL/174/16.

направили свои комментарии к докладу, который был представлен в кулуарах СВЧИ, а также в Берлине.

## **Межизмеренческие вопросы**

### Гендерная проблематика

Немецкое Председательство решило уделить особое внимание носящим межизмеренческий характер гендерным вопросам, сделав акцент на проблеме женщин, мира и безопасности и на борьбе с насилием в отношении женщин. На заседаниях Постоянного совета были сделаны два специальных тематических сообщения (г-н Ральф Кляйндик, государственный секретарь федерального министерства по делам семьи, престарелых, женщин и молодежи<sup>36</sup>, и баронесса Анелей Сент-Джонс, кавалерственная дама, государственный министр министерства иностранных дел и по делам содружества с сообщением на тему об инициативе Соединенного Королевства о недопущении сексуального насилия в ходе конфликтов<sup>37</sup>); тем самым эти темы были вынесены на одно из ведущих мест в повестке дня ОБСЕ. При поддержке Председательства Отдел по гендерным вопросам Секретариата ОБСЕ организовал конференцию на тему "Насилие в отношении женщин: обеспечение безопасности в домашних условиях"<sup>38</sup>. По итогам июльской конференции Отдел по гендерным вопросам при поддержке Председательства подготовил публикацию "Борьба с насилием в отношении женщин в регионе ОБСЕ. Сборник материалов о положении в регионе, передовом опыте и дальнейших мерах"<sup>39</sup>, в которой содержится первая серия рекомендаций для применения на национальном уровне. Дискуссии по вопросу о роли женщин в предотвращении конфликтов, регулировании кризисов и постконфликтном восстановлении состоялись также и на мероприятии, организованном Председательством параллельно с Ежегодной конференцией ОБСЕ по обзору проблем в области безопасности ("Участие женщин в урегулировании конфликтов"<sup>40</sup>), и на состоявшейся в Берлине конференции ("Аргументы в пользу инклюзивного мира и безопасности: как ускорить выполнение резолюции 1325 СБ ООН"<sup>41</sup>). Участники всех мероприятий единодушно подчеркнули необходимость более строго выполнять существующие обязательства в отношении гендерного равенства, прилагать дальнейшие усилия по борьбе с насилием на гендерной почве, а также сфокусировать внимание на роли женщин в деле предотвращения конфликтов, их урегулирования, примирения и постконфликтного восстановления. Эти проблемы стали также предметом обсуждения в ходе посещения специальным представителем послом М. Вервер Боснии и Герцеговины и Грузии<sup>42</sup>.

При поддержке со стороны посла Швейцарии Клода Вильда и специального представителя Действующего председателя ОБСЕ по гендерным вопросам посла Меланны Вервер были предприняты немалые усилия по изучению перспектив принятия проекта дополнения к Плану действий ОБСЕ 2004 года по поддержке

---

36 CIO.GAL/35/16.

37 PC.DEL/1239/16.

38 CIO.GAL/110/16/Rev.1; краткий отчет в документе SEC.GAL/182/16.

39 SEC.GAL/190/16.

40 CIO.INF/54/16 "Мероприятия Председательства на тему о европейской безопасности", 29–30 июня 2016 года.

41 CIO.GAL/197/16.

42 Доклад о Боснии и Герцеговине, документ CIO.GAL/210/16.

гендерного равенства<sup>43</sup>, в основу которого был положен самый последний вариант, обсуждавшийся в Белграде<sup>44</sup>. Государства-участники вновь заявили о необходимости обновления Плана действий в гендерной области, но расхождения во взглядах относительно сферы охвата дополнения сохранились. По итогам дискуссии, состоявшейся на расширенном выездном мероприятии на уровне послов 7 октября, немецкое Председательство отказалось от идеи принять решение на этот счет на встрече Совета министров в Гамбурге.

### Миграция

Немецкое Председательство ОБСЕ инициировало предметное обсуждение феномена массовых перемещений мигрантов и беженцев. Возглавляемая постоянным представителем Швейцарии в ОБСЕ Клодом Вильдом неофициальная рабочая группа тщательно подготовила специальное заседание Постоянного совета, посвященное этой межизмеренческой теме, которое состоялось в июле 2016 года. Этот широкий по составу участников процесс позволил удостовериться в наличии в ОБСЕ внушительного опыта и объема деятельности по вопросам миграции. Было достигнуто понимание относительно возможной будущей роли ОБСЕ и необходимости повышения согласованности и координации действий. Ключевые выводы были обобщены во всеобъемлющем докладе Председателя, который стал полезным справочным документом<sup>45</sup>. В нем были сформулированы рекомендации, касающиеся конкретных мер по внесению ОБСЕ более эффективного вклада в работу по комплексному управлению массовыми перемещениями мигрантов и беженцев.

Проводившиеся на протяжении года дискуссии, вклад в которые был внесен, в частности, генеральным директором МОМ Уильямом Свингом, помощником Верховного комиссара УВКБ по вопросам защиты г-ном Фолькером Тюрком и специальным представителем Генерального секретаря ООН по вопросам международной миграции г-ном Питером Сазерлендом, указывают на наличие широкого сотрудничества между ОБСЕ и другими региональными и международными организациями. ОБСЕ является весьма ценным партнером, обладающим уникальным опытом и экспертным потенциалом в конкретных областях, касающихся миграции. Была единодушно подтверждена роль ОБСЕ. На конференции высокого уровня в рамках "дней безопасности", организованной Генеральным секретарем Л. Заньером в марте 2016 года, была подчеркнута роль ОБСЕ, определяемая ее всеобъемлющей концепцией безопасности.

По итогам проведенной в текущем году напряженной работы можно сделать следующие выводы: массовые перемещения мигрантов и беженцев представляют собой вызов безопасности государств-участников. Поэтому данная проблема должна занять еще более видное место в повестке дня ОБСЕ. ОБСЕ располагает всем необходимым для работы над вопросами, связанными с миграцией: только этой организации свойственны такие достоинства, как всеобъемлющий подход к безопасности, налаженное сотрудничество с партнерами по сотрудничеству и другими региональными и международными организациями и ее присутствие на местах. В силу этого ОБСЕ следует вносить вклад в предпринимаемые в глобальном масштабе, и в частности Организацией Объединенных Наций, усилия по регулированию массовых

---

43 MC.DEC/14/04/Corr.1.

44 PC.DD/21/15/Rev.5.

45 CIO.GAL/117/16/Rev.1.

перемещений мигрантов и беженцев. Принятое Советом министров Решение о роли ОБСЕ в управлении перемещением больших групп мигрантов и беженцев<sup>46</sup> служит важным сигналом наличия согласия между государствами-участниками в этом отношении.

Усилия ОБСЕ по обеспечению безопасности при использовании информационно-коммуникационных технологий и самих ИКТ

Одним из важных вопросов немецкое Председательство считало повышение кибербезопасности; в этой связи оно ставило три основные цели: во-первых, оказывать широкую поддержку неофициальной рабочей группе, действовавшей под руководством своего председателя посла США Даниэла Бейра, в частности, в интересах достижения договоренности о мерах укрепления доверия (МД) в киберпространстве и наращивания усилий по выполнению кибер-МД; во-вторых, обозначить подлежащие дальнейшей проработке вопросы, связанные с деятельностью в киберпространстве, вне рамок военно-политического измерения; и, в-третьих, подготовить документ по кибервопросам/информационно-коммуникационным технологиям (ИКТ) для принятия на встрече Совета министров в Гамбурге.

На конференции по кибервопросам, которая состоялась в Берлине 20 января 2016 года<sup>47</sup>, были рассмотрены идеи, касающиеся направлений деятельности ОБСЕ. Состоявшиеся дискуссии позволили сделать вывод о многоизмеренческом характере тематики киберпространства/ИКТ и выявили наличие широкой общей поддержки подхода Председательства. В марте 2016 года государства-участники согласовали новые МД в киберпространстве, тем самым подтвердив ведущую роль ОБСЕ в области обеспечения кибербезопасности<sup>48</sup>. Кроме того, налицо заметная активизация и более широкое применение кибер-МД: 52 государства – участника ОБСЕ реализовали одну или более кибер-МД; кроме того, успешно прошла первая проверка связи между координационными пунктами государств – участников ОБСЕ по кибервопросам. Дополнительным вкладом в работу по более строгому выполнению обязательств станет проект второго трека, инициированный Департаментом транснациональных угроз ОБСЕ.

Секретариатом был подготовлен всесторонний справочный документ по кибертематике<sup>49</sup>, включающий вклады всех соответствующих исполнительных структур ОБСЕ; в нем содержатся конкретные идеи и предложения о поддержке деятельности ОБСЕ в области кибер-МД и о возможных будущих мероприятиях ОБСЕ в развитие всестороннего подхода Организации к безопасности. Был внесен проект решения по кибер/ИКТ-вопросам. В решении, принятом гамбургской встречей Совета министров<sup>50</sup>, дается политическое добро на осуществление кибер-МД и закладывается основа для более строгого и конкретного выполнения МД. Кроме того, решением прокладывается путь к рассмотрению дальнейших мер в области ИКТ в рамках ОБСЕ в развитие принятого в Организации всеобъемлющего подхода к безопасности.

---

46 MC.DEC/3/16/Corr.1; первый проект распространен в виде документа MC.DD/6/16.

47 PC.INF/19/15.

48 PC.DEC/1202.

49 CIO.GAL/71/16.

50 MC.DEC/5/16/Corr.1; первый проект распространен в виде документа MC.DD/7/16.

## Правосубъектность

Германия обозначила в качестве одной из приоритетных задач своего председательства решение вопроса об отсутствии международной правосубъектности. Совместно со своим специальным советником послом Джоном Бернхардом и в консультации с государствами-участниками немецкое Председательство провело диалог по этому вопросу. На трех заседаниях неофициальной рабочей группы по укреплению правовой базы ОБСЕ (НРГ) были рассмотрены четыре варианта и был активизирован поиск решения этой проблемы. Государства-участники обсудили пути укрепления правового статуса ОБСЕ посредством принятия на национальном уровне законодательства и/или путем заключения двусторонних соглашений с Секретариатом ОБСЕ. В этих целях Германия произвела пересмотр своих внутренних норм, касающихся привилегий и иммунитетов ОБСЕ. Далее немецкое Председательство внесло вклад в проведение 13 июля 2016 года в берлинском районе Далем организованной Институтом сравнительного публичного права и публичного международного права им. Макса Планка конференции на тему "Между надеждами и реальностью: укрепление правовой базы ОБСЕ", где вопросы, касающиеся международно-правового статуса ОБСЕ, были обсуждены с научной точки зрения. Доклад Совету министров об укреплении правовой базы ОБСЕ в 2016 году<sup>51</sup> был издан под номером MC.GAL/7/16.

## Шкалы взносов

На протяжении 2016 года Германия сохраняла приверженность цели справедливого распределения бремени между государствами-участниками в интересах укрепления ОБСЕ. Последний незначительный пересмотр шкал взносов ОБСЕ имел место еще в 2005 году. В 2013 и 2015 годах государства-участники обязались<sup>52</sup> провести переговоры о пересмотре шкал в формате неофициальной рабочей группы по шкалам взносов. Желая придать новый импульс работе НРГ, немецкое Председательство 1 марта 2016 года назначило посла Ютту Штефан-Бастль (Австрия) в качестве ее нового председателя. В стремлении облегчить ход дискуссий и обеспечить на них продвижение Председательство, руководствуясь требованиями Решения № 1196 Постоянного совета, на протяжении 2016 года ежемесячно созывало заседания НРГ. На увенчанном успехом расширенном заседании Постоянного совета 6 июня Председательство внесло свои рекомендации, и государства-участники вновь подтвердили свою приверженность реформе. На восьми заседаниях НРГ, состоявшихся в 2016 году, было проведено обсуждение пересмотренных критериев для расчетов и распространены таблицы и схемы. На встрече Совета министров в Гамбурге министр иностранных дел Штайнмайер в заключительном слове в качестве Действующего председателя подчеркнул важность справедливого распределения бремени.

## Молодежь и безопасность

Развивая инициативы, выдвинутые Председательством 2014 года (Швейцария) и Председательством 2015 года (Сербия), немецкое Председательство сделало акцент, в частности, на молодом поколении. В стремлении добиться того, чтобы голос молодежи в ОБСЕ звучал громче, и повысить ее участие в деятельности Организации трое

---

51 MC.GAL/7/16.

52 PC.DEC/1072, PC.DEC/1196.

молодых людей из стран Тройки – Сербии, Германии и Австрии – были назначены специальными представителями Действующего председателя по вопросам молодежи и безопасности. Консультантами Председательства по проблемам молодежи стали г-жа Милена Стошич, г-н Пауль Штайнер и г-жа Анна-Катарина Дайнингер. Они озвучивали точку зрения молодежи по таким вопросам, как противодействие радикализации и терроризму, миграция и права человека, на мероприятиях ОБСЕ и активно отстаивали интересы молодежи в ОБСЕ. Помимо этого было проведено немало мероприятий, ставивших целью наращивание взаимодействия между молодежью из всех государств-участников и предоставление молодым людям возможности ближе познакомиться с ОБСЕ.

### Гражданское общество

С момента зарождения процесса СБСЕ в начале 1970-х годов важнейшая роль в нем принадлежала гражданскому обществу. В качестве Председательства ОБСЕ в 2016 году Германия ставила целью продолжение и наращивание диалога с гражданским обществом в рамках ОБСЕ и поддержку его деятельности. Немецкое Председательство оказало содействие в проведении четырех рабочих совещаний с участием экспертов от гражданского общества, которые были организованы Платформой гражданской солидарности; они прошли в различных точках региона ОБСЕ и были посвящены разным темам: это "Миграция" в Берлине; "Сужение пространства для деятельности гражданского общества и защита правозащитников" в Тбилиси; "Свобода выражения мнений" в Алматы; "Безопасность, война и мир – права человека как межизмеренческий вопрос" в Вене. Эти рабочие совещания завершились выработкой рекомендаций для государств-участников и институтов ОБСЕ, которые были представлены и переданы Действующему председателю ОБСЕ, министру иностранных дел Германии Франк-Вальтеру Штайнмайеру на параллельной конференции представителей гражданского общества, состоявшейся 7 декабря в Гамбурге. 8–9 декабря представители институтов ОБСЕ и научных аналитических центров выступили с сообщениями о проектах и достижениях по итогам 2016 года в так называемой смешанной зоне на гамбургской встрече Совета министров. Этот новый формат служит площадкой для неофициального диалога между делегатами и представителями НПО, СМИ и научного сообщества.

## ДОКЛАД ГЕНЕРАЛЬНОГО СЕКРЕТАРЯ 23-й ВСТРЕЧЕ СОВЕТА МИНИСТРОВ

(МС.GAL/9/16 от 9 декабря 2016 года)

Г-н Председатель, дорогой Франк-Вальтер,

благодарю Вас за Ваш теплый прием. Я хотел бы выразить свою признательность за Ваше личное участие и активное руководство ОБСЕ в этом году и за напряженную работу Ваших самоотверженных команд в Берлине и Вене, возглавляемых послами Линдерце и Полем.

Уважаемые министры,  
Ваши Превосходительства,  
дамы и господа,

это мое последнее выступление перед Советом министров, и поэтому я хотел бы воспользоваться данной возможностью, чтобы коротко напомнить о том, каким образом Организация реагировала на быстро изменяющуюся обстановку в области безопасности во время моего нахождения на этом посту. Мы наблюдаем за тем, как ОБСЕ восстанавливает свою значимость, становится более заметной и как никогда более тщательно выстраивает свою работу в соответствии с глобальной повесткой дня в области мира и безопасности. Я горжусь тем, что покидаю Организацию более сильной и авторитетной, чем в то время, когда я занял эту должность.

Однако легко впасть в уныние, когда речь заходит о множестве вызовов, перед которыми сегодня стоит наш регион, *stürmische Zeiten*, как сказал Франк-Вальтер – от вооруженных конфликтов, терроризма и воинствующего экстремизма до массовых перемещений людей и изменения климата, если называть лишь некоторые из них. Этим вызовам можно эффективно противостоять лишь с использованием основанных на сотрудничестве и скоординированных подходов. При этом мы наблюдаем растущие разногласия внутри нашего региона и все в большей степени внутри наших обществ, что вызывает реальную озабоченность.

Мы также наблюдаем прогрессирующую эрозию видения ОБСЕ как платформы для взаимодействия стран с различными представлениями и интересами, которые, тем не менее, признают, что для борьбы с общими угрозами безопасности им необходимо сотрудничать. Сегодня единство цели ОБСЕ наряду со справедливостью принципов, на которых зиждется Организация и на которых основаны ваши собственные отношения, постоянно подвергается испытаниям. В результате ОБСЕ все в большей степени используется как форум для взаимных обвинений и упреков в нарушении ключевых обязательств. Вместо реальных дискуссий мы выслушиваем тщательно составленные заявления.

Чтобы вернуться на путь прагматичного сотрудничества, необходимо взаимное доверие, которое достигается с помощью открытого диалога. Мы должны возродить наш диалог и вернуться к реальным дискуссиям и взаимодействию, чтобы иметь возможность найти основанные на сотрудничестве подходы к решению общих проблем. ОБСЕ обладает потенциалом, чтобы играть объединяющую роль, и только вам, государствам-участникам, решать, каким образом его использовать.



Кризис на Украине и вокруг нее доминировал в повестке дня ОБСЕ на протяжении почти трех лет. Уполномоченная государствами-участниками Организация оперативно и профессионально отреагировала на разворачивающийся кризис, содействуя политическому процессу и усилиям по деэскалации напряженности и гибко адаптируясь к новым задачам на местах по мере развития конфликта. Мы показали, что являемся организацией, обладающей потенциалом для маневрирования, сторонником "наведения мостов", пользующимся доверием всех сторон. По мере развития нашей роли, несмотря на трудности в политическом процессе и на местах, росли возлагаемые на нас ожидания. Однако в конечном итоге ответственность за окончание конфликта лежит на его сторонах.

Именно стороны в конфликте должны обеспечить, чтобы Специальная мониторинговая миссия на Украине (СММ) имела возможность выполнять свой мандат. Это означает обеспечение безопасности наших наблюдателей и предоставление им полного и беспрепятственного доступа ко всем районам, охватываемым их мандатом. Это также относится к техническим средствам СММ, используемым при осуществлении мониторинга. Растет количество инцидентов, связанных с преследованием и запугиванием наших наблюдателей и нападением на них. С января по конец ноября сотрудники СММ 19 раз становились объектом нападения. Принадлежащие Миссии беспилотники продолжают сбиваться, а камеры заглушаться. СММ является гражданской операцией, и наши наблюдатели остаются вооруженными. Я отдаю должное их храбрости и стремлению делать все от них зависящее для содействия миру и улучшения условий для людей, проживающих в зоне конфликта. Враждебные действия в отношении наших наблюдателей – ваших наблюдателей – должны быть подвергнуты решительному осуждению и стороны должны обеспечить ответственность за любые подобные действия со стороны своих бойцов.

Мирное урегулирование затяжных конфликтов на Южном Кавказе и в Молдове также зависит от политической воли сторон в этих конфликтах. Необходимо вдохнуть новую энергию в переговорные форматы и изучить другие подходы, таким образом мы удвоим наши усилия по поиску путей, ведущих к взаимоприемлемым и прочным решениям.

Когда растет напряженность, особую важность приобретают инструменты и механизмы для предотвращения конфликтов и регулирования кризисов, и поэтому я приветствую усилия по укреплению роли ОБСЕ на всех стадиях конфликтного цикла. Я также приветствую инициативу министра Штайнмайера по возобновлению дискуссии о контроле над обычными вооружениями. Нам следует воспользоваться этим новым импульсом. В октябре я созвал в рамках Дней безопасности круглый стол, который пришел к заключению о наличии многих возможностей для уменьшения растущей опасности тесных военных столкновений, повышения транспарентности и модернизации инструментов по контролю над вооружениями с целью противостояния новым вызовам.

Уважаемые министры,

сегодня мы стоим перед лицом беспрецедентного сочетания транснациональных и глобальных вызовов безопасности, сложность, масштабы и взаимосвязанность которых требуют всеобъемлющих и скоординированных ответных мер на всех уровнях. Ни одна страна не может преодолеть их в одиночку.

ОБСЕ давно признала, что безопасность в нашем регионе неразрывно связана с безопасностью соседних регионов, и сегодняшняя сложная обстановка в области глобальной безопасности еще больше сплотила нас с нашими азиатскими и средиземноморскими партнерами по сотрудничеству. Я предлагаю государствам-участникам снять ограничения на деятельность ОБСЕ за пределами региона, направленную на благо средиземноморских партнеров; это упростило бы практическое сотрудничество и повысило бы его эффективность.

Нам также необходимо обратить внимание на инновационные формы многостороннего сотрудничества, которые дополняют традиционные межгосударственные механизмы, мобилизуя потенциалы и ресурсы гражданского общества, научных кругов, средств массовой информации и делового сообщества. Формирование гибких коалиций и стратегических партнерств может помочь нам в более эффективной борьбе с транснациональными и глобальными вызовами.

В этом же ключе, поощрение взаимодействия ОБСЕ с гражданским обществом, научными кругами, женщинами и молодежью было одним из моих личных приоритетов, и я рад, что ряд инициатив по их привлечению к нашим дискуссиям получил свое развитие. Сеть аналитических центров и академических институтов ОБСЕ и сеть "Нью-Мед" средиземноморских аналитических центров подготовили ценные аналитические документы и рекомендации, а Дни безопасности продолжают давать импульс неофициальным дискуссиям по ключевым вопросам повестки дня ОБСЕ. Например, недавнее мероприятие в рамках Дней безопасности, посвященное миграции, породило более широкую дискуссию в рамках Организации, которая помогает нам консолидировать нашу работу по многим направлениям, связанным с миграцией, в более стратегический подход. В марте следующего года я организую в рамках Дней безопасности дискуссию, в ходе которой мэры крупных городов представят свои новаторские ответы на глобальные вызовы безопасности.

ОБСЕ активизирует свои усилия по поддержке роли молодежи в предотвращении и урегулировании конфликтов, в борьбе с глобальными и транснациональными вызовами и в борьбе за мир во всем нашем регионе. И мы продолжаем укреплять роль женщин на всех этапах предотвращения и урегулирования конфликтов и включать гендерную проблематику в политику программы и мероприятия ОБСЕ.

Ваши Превосходительства,

полевые операции ОБСЕ являются важными партнерами для принимающих их стран, оказывая им поддержку в выполнении их обязательств в рамках ОБСЕ. Однако недавно мы столкнулись с противодействием со стороны некоторых принимающих стран, в связи с чем, возможно, наступило время свежим взглядом посмотреть на нашу модель. С течением времени потребности принимающих стран изменяются, и поэтому,

не теряя из вида основополагающий мандат Организации по обеспечению безопасности и стабильности, нам следует наращивать усилия в обеспечении целенаправленной практической помощи и информирования общественности о ценностях, принципах и обязательствах в рамках ОБСЕ. Мы могли бы рассмотреть вопрос об открытии бюро ОБСЕ регионального или тематического профиля, которые могли бы находиться также к западу от Вены. Независимо от модели мы всегда взаимодействуем с правительствами для обеспечения того, чтобы полевые операции ОБСЕ вносили свой полезный вклад.

Обеспечение полезного вклада принимается во внимание во всем, что мы делаем. ОБСЕ оказалась эффективным инструментом для преодоления конфликтов, обеспечения политического пространства для диалога и механизмов для дальнейших действий и достижения конкретного результата. С расширением сферы деятельности Организации ей стало не хватать необходимых ресурсов. Некоторые из вас в ходе неофициальных министерских мероприятий этой весной в Потсдаме и Нью-Йорке отметили, что ОБСЕ нуждается в увеличении финансовых и кадровых ресурсов. Поскольку ОБСЕ остается весьма компактной, недорогой и эффективной организацией, сохраняющаяся политика обеспечения нулевого номинального роста по отношению к нашему весьма скромному бюджету ограничивает эффективность нашей Организации.

Я хотел бы также обратить внимание на отсутствие у ОБСЕ правосубъектности, что несет серьезную угрозу Организации. Наши сотрудники заслуживают для своей защиты адекватного внимания и привилегий и иммунитетов, в связи с чем я приступил к поиску двусторонних постоянных соглашений с государствами-участниками в качестве временной меры до достижения консенсуса относительно правового статуса Организации.

Уважаемые министры,

я настоятельно призываю вас и ваши делегации оказывать больше доверия Организации и предоставить моему преемнику больше возможностей заниматься своими повседневными делами. Кроме того, конструктивное взаимодействие в отношении шкал взносов, Сводного бюджета, правосубъектности и других институциональных вопросов повысило бы возможности ОБСЕ отвечать на возникающие кризисы и другие вызовы безопасности в нашем регионе.

В заключение я хотел бы поблагодарить трудолюбивых сотрудников ОБСЕ. Благодаря именно их неутомимым усилиям мы смогли добиться столь много. Я хотел бы также удостоить похвалы эффективное сотрудничество и координацию между Секретариатом, институтами и Парламентской ассамблеей.

В следующем году наш регион продолжит бороться с очень серьезными вызовами. Я надеюсь на сотрудничество со следующим австрийским Председательством и заверяю вас в своем неизменном стремлении поддерживать выполнение ваших решений и ваши усилия по восстановлению мира и стабильности в нашем регионе и за его пределами.

Большое вам спасибо.

**ПИСЬМО ПРЕДСЕДАТЕЛЯ  
ФОРУМА ПО СОТРУДНИЧЕСТВУ В ОБЛАСТИ БЕЗОПАСНОСТИ  
ФЕДЕРАЛЬНОМУ МИНИСТРУ ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ  
ГЕРМАНИИ, ПРЕДСЕДАТЕЛЮ 23-й ВСТРЕЧИ СОВЕТА  
МИНИСТРОВ**

(Приложение 9 к МС(23) Journal No. 2 от 9 декабря 2016 года)

Мне как Председателю Форума по сотрудничеству в области безопасности (ФСОБ) отрядно проинформировать Вас о деятельности Форума в 2016 году.

При подготовке этого письма я консультировался с предыдущими председательствами ФСОБ 2016 года – Нидерландами и Польшей. В текущем году председательства работали в тесном сотрудничестве друг с другом, обеспечивая преемственность и эффективность в выполнении ежегодной программы работы Форума.

Хотя доминирующее место в тематике дискуссий в рамках ФСОБ занимало положение на Украине и вокруг нее, государства-участники выступили с рядом инициатив, приведших к принятию пяти решений, направленных на оказание содействия в выполнении существующих обязательств и их дальнейшем развитии. В частности, ФСОБ было принято решение о распространении действия механизмов оказания помощи на добровольной основе, предусмотренных документами о легком и стрелковом оружии и о запасах обычных боеприпасов, на партнеров ОБСЕ по сотрудничеству. Кроме того, государства-участники постановили разрешить обнародование на вебсайте ОБСЕ определенной информации о противопехотных минах, передачах обычных вооружений и легком и стрелковом оружии, которой они обмениваются между собой.

Состоявшиеся в рамках диалогов по проблемам безопасности стратегические дискуссии подчеркнули важную роль ФСОБ в качестве площадки для обсуждения и поиска путей решения проблем безопасности. В частности, был проведен активный диалог по вопросам, касающимся актуальных проблем европейской безопасности, включая, в частности, контроль над вооружениями и МДБ, Кодекс поведения, касающийся военно-политических аспектов безопасности, легкое и стрелковое оружие и запасы обычных боеприпасов, резолюции 1540 (2004) и 1325 (2000) Совета Безопасности ООН и субрегиональное военное и оборонное сотрудничество. Все три председательства ФСОБ 2016 года активно стимулировали диалог, организовав в общей сложности 19 диалогов по проблемам безопасности.

Следует отметить, что на нескольких из проведенных в 2016 году мероприятий рассматривался вопрос о контроле над вооружениями и мерах укрепления доверия и безопасности (МДБ), которому все три председательства ФСОБ уделяли особое внимание в своей работе.

Руководствуясь пунктом 15.7 Венского документа 2011 года, Нидерланды организовали 16–17 февраля семинар высокого уровня по военным доктринам. Проведение этого мероприятия стало столь необходимой возможностью для содействия контактам по военной линии и изучения свежих тенденций в развитии

военных доктрин государств-участников. Кроме того, Нидерланды выступили сопредседателем совместного заседания ФСОБ и Постоянного совета на тему о европейской безопасности.

Польша посвятила диалог по проблемам безопасности теме "Контроль над обычными вооружениями и МДБ". Кроме того, под председательством Польши ФСОБ внес вклад в проведение 28–30 июня Ежегодной конференции по обзору проблем в области безопасности. Участники дискуссии, состоявшейся на втором рабочем заседании, которое было посвящено теме "Контроль над обычными вооружениями и меры укрепления доверия и безопасности: проблемы и перспективы", подчеркнули, что ФСОБ способен сыграть ключевую роль в содействии нахождению совместных мер реагирования на нынешние и будущие вызовы.

Под председательством Португалии ФСОБ посвятил диалог по проблемам безопасности теме "Изменения в роли военных сил: последствия в практическом плане и с точки зрения военных доктрин". Кроме того, было проведено совместное заседание ФСОБ и Постоянного совета на тему "Пересмотр Концептуальной базы ОБСЕ для контроля над вооружениями 1996 года". Это заседание продемонстрировало, что контроль над вооружениями, включая разоружение и меры укрепления доверия и безопасности, остается неотъемлемой составляющей принятой ОБСЕ всеобъемлющей и основанной на сотрудничестве концепции безопасности.

Помимо участия в регулярных дискуссиях по вопросам контроля над вооружениями и модернизации и обновления Венского документа, ряд государств-участников представили несколько документов с информацией к размышлению и предложений по решениям, касающимся Венского документа плюс, в соответствии с предусмотренным в пункте 151 Венского документа 2011 года. Назначенный Председателем ФСОБ координатор по Венскому документу организовал в 2016 году несколько неофициальных совещаний для обсуждения ряда аспектов обновления Венского документа и его переиздания. В соответствии с пунктом 152 Венского документа 2011 года было проведено специальное заседание ФСОБ, но из-за отсутствия консенсуса оно не завершилось переизданием Венского документа.

В заключение следует отметить, что в 2016 году ФСОБ продолжал служить государствам-участникам важной площадкой для обсуждения вопросов, касающихся контроля над вооружениями и МДБ в целом и Венского документа, в частности. Многочисленные предложения о решениях в рамках Венского документа плюс свидетельствуют о том, что многие государства-участники считают возможным и необходимым заниматься дальнейшим развитием Венского документа и продолжать неустанные усилия на этом направлении.

## **ДОКЛАД ПРЕДСЕДАТЕЛЯ ГРУППЫ ДЛЯ КОНТАКТОВ С АЗИАТСКИМИ ПАРТНЕРАМИ ПО СОТРУДНИЧЕСТВУ 23-й ВСТРЕЧЕ СОВЕТА МИНИСТРОВ**

(MC.GAL/2/16 от 2 декабря 2016 года)

Во время своего председательства в Азиатской контактной группе в 2016 году Сербия оказывала германскому Председательству ОБСЕ содействие в его деятельности по развитию открытого и интерактивного диалога между ОБСЕ и азиатскими партнерами по сотрудничеству, следуя ориентированному на существующие потребности подходу и учитывая интересы и приоритетные задачи азиатских партнеров.

В течение года в Вене состоялось пять заседаний Азиатской контактной группы, которые послужили ценной платформой для обмена информацией и диалога между государствами – участниками ОБСЕ и азиатскими партнерами по сотрудничеству. Темы этих пяти заседаний были выбраны совместно Председательством и азиатскими партнерами и отражали широкий круг вопросов, представляющих интерес для отдельных азиатских стран-партнеров.

На первом заседании Азиатской контактной группы, состоявшемся 11 марта, г-н Чон-Кен Ли, заместитель генерального директора бюро международных организаций в министерстве иностранных дел Республики Корея выступил с докладом на тему "Ситуация в области безопасности на Корейском полуострове: недавние события и их последствия для ОБСЕ". В своем выступлении заместитель генерального директора Ли подчеркнул, что Республика Корея рассматривает вопрос об адаптации элементов всеобъемлющего подхода ОБСЕ к проблеме безопасности к ее собственной инициативе по укреплению мира и сотрудничества в Северо-Восточной Азии (ИМС СВА) и предложил ОБСЕ принять активное участие в рассмотрении вопросов, касающихся безопасности Кореи. В 2016 году ОБСЕ и германское Председательство действительно неоднократно выражали свою озабоченность по поводу запуска КНДР ракеты 6 января и трех других неудачных запусков ракет в конце апреля и 31 мая, что вновь указало на необходимость наличия такого регионального механизма обеспечения безопасности, как ИМС СВА. Посол Фред Таннер, старший советник в Канцелярии Генерального секретаря, рассказал о проектах и деятельности сети аналитических центров и академических институтов ОБСЕ. В феврале южнокорейский аналитический центр "Азиатский институт политических исследований" присоединился к академической сети аналитических центров и академических институтов ОБСЕ. Вместе с научно-исследовательским институтом региональной информации (НИИРИ) Университета Рицумейкан в Японии он до настоящего времени является одним из всего лишь двух восточно-азиатских исследовательских институтов в сети ОБСЕ. В развитие состоявшихся в 2015 году в рамках Азиатской контактной группы дискуссий о содействии обмену информацией о кибербезопасности г-жа Моника Греко, советник по политическим вопросам в миссии Соединенных Штатов при ОБСЕ, проинформировала о деятельности неофициальной рабочей группы ОБСЕ, занимающейся этой темой. Это послужило основой для дискуссии, которая продолжилась в июне на состоявшейся в Бангкоке, Таиланд, Азиатской конференции ОБСЕ 2016 года. Она затем дала начало инициативе по проведению совместной конференции ОБСЕ и Кореи по кибербезопасности, которая готовилась на протяжении всего года и запланирована на весну 2017 года.

Основным докладчиком на втором заседании Азиатской контактной группы, состоявшемся 17 мая, был г-н Тошихиро Аики, заместитель Генерального директора Бюро по европейским делам в министерстве иностранных дел Японии, который выступил с докладом на тему "Повышение вклада Японии в обеспечение мира, безопасности и стабильности в Азии". Заместитель Генерального директора Аики рассказал, например, о сотрудничестве и координации действий Японии с союзниками и партнерами, о важности предпринимаемых ООН коллективных мер безопасности и миротворческих операций и о готовности Японии вносить в них свой вклад, а также об актуальности принятия в Японии нового законодательства, посвященного миру и безопасности. Затем на заседании выступила г-жа Дженис Хельвиг, представитель хельсинкской комиссии в миссии Соединенных Штатов при ОБСЕ, которая изложила концепцию проведения на полях Азиатской конференции ОБСЕ в Бангкоке параллельного мероприятия, посвященного кибербезопасности. Также на этом заседании г-н Томас Вухте, руководитель Отдела по вопросам борьбы с терроризмом в Департаменте по транснациональным угрозам Секретариата ОБСЕ представил последнюю информацию о деятельности своего отдела.

Азиатская конференция ОБСЕ этого года была проведена в Бангкоке, Таиланд, 6–7 июня. Организованная совместно министерством иностранных дел Таиланда и ОБСЕ, Конференция прошла под девизом "Укрепление безопасности, основанной на сотрудничестве" и на ней были рассмотрены вопросы кибербезопасности, устойчивого развития, торговли людьми и незаконной миграции. Это мероприятие предоставило государствам-участникам ОБСЕ и азиатским партнерам по сотрудничеству своевременную возможность обменяться мнениями и опытом с целью определения направлений для конкретного сотрудничества. В ходе трех тематических заседаний нашли отражение три измерения безопасности ОБСЕ и в то же время состоялись злободневные дискуссии по вопросам, вызывающим особую озабоченность. Кроме того, на этих заседаниях планировалось рассмотреть дальнейшие шаги в свете основных выводов, вытекающих из совместного документа с изложением понимания швейцарского Председательства Азиатской контактной группы 2015 года. На первом заседании обсуждался вопрос активизации международных усилий по укреплению сотрудничества в области обеспечения безопасности и оценивались возможности для сотрудничества в предупреждении воинствующего экстремизма и радикализации, ведущих к терроризму (ВЭРВТ), и борьбе с ними, возможности для развития регионального и международного сотрудничества, включая обмен примерами передовой практики и информацией с целью борьбы с терроризмом и возможности межрегионального обмена примерами передовой практики, связанными с усилиями, направленными на повышение между государствами доверия в области кибер/ИКТ-безопасности. На втором заседании, посвященном продвижению повестки для устойчивого развития (ПДУР) 2030 года с целью обеспечения мира и процветания, выступавшие приводили типовые примеры для пропаганды мер, позволяющих людям вырваться из нищеты и улучшить условия своего проживания, а также рассказали об инициативах, направленных на расширение прав и возможностей женщин и повышение роли женщин в экономическом развитии. В ходе последовавшей дискуссии государства – участники ОБСЕ, партнеры и гости выступили с изложением своих соответствующих целевых инициатив и мероприятий в рамках ССГА ООН 2016 года и ПДУР 2030 года. На третьем заседании рассматривались коренные причины торговли людьми и стихийной миграции, влияющих на экономическое и социальное развитие и улучшение жизни в общинах, относящихся к группам риска. Были обсуждены также

актуальность укрепления правоохранительных органов для разгрома сетей, занимающихся контрабандой и торговлей людьми, а также необходимость наращивания международных усилий для обеспечения защиты жертв торговли людьми, особенно женщин и детей, и оказания им помощи.

Растущее взаимодействие в области кибер/ИКТ-безопасности стало темой параллельного мероприятия, организованного миссией Соединенных Штатов при ОБСЕ. Государства – участники ОБСЕ и азиатские партнеры приняли участие в дискуссии, поделившись имеющимся у ОБСЕ опытом в разработке мер по сокращению рисков и укреплению доверия и изложив добровольные подходы, направленные на повышение взаимопонимания и транспарентности.

Сразу же после конференции 22 июля в Вене состоялось третье заседание Контактной группы, посвященное обсуждению возможной синергии между ОБСЕ и АСЕАН. Посол Артхаюдж Срисамут, постоянный представитель посольства Королевства Таиланд, выступил с докладом на тему "АСЕАН–ОБСЕ: расширение сотрудничества между двумя регионами", рассказал о недавних событиях в регионе АСЕАН, отметил аналогичные приоритеты и видения, существующие у регионального форума АСЕАН (АРФ) и ОБСЕ и подчеркнул важность обмена информацией и примерами передовой практики между ОБСЕ и АСЕАН. Посол Андреас Пападакис, председатель ЕЭК, рассказал затем о деятельности Экономико-экологического комитета, а сотрудник по поддержке проектов в Отделе по обеспечению деятельности ЦПК/ФСОБ г-н Диман Димов представил механизм оказания помощи в рамках Документа ОБСЕ о ЛСО и Документа ОБСЕ о ЗОБ.

На четвертом заседании, организованном 14 октября, г-н Дэвид Люис, временно исполняющий обязанности руководителя постоянной миссии Австралии, выступил с докладом на тему "Выполнение резолюции 1325 СБ ООН о женщинах, мире и безопасности: перспективы Австралии". Предложив вначале ознакомиться с видеообращением генерал-лейтенанта Дэвида Моррисона, который указал на принятый в Австралии подход абсолютной нетерпимости к насилию в отношении женщин, временно исполняющий обязанности Люис представил обзор национального плана действий, который предусматривает интеграцию гендерной проблематики в деятельность и стратегии Австралии в контексте "перспективы, участия, защиты и предотвращения" и охватывает конкретные шаги по выполнению резолюции 1325 СБ ООН в Австралии с одновременной проработкой вопросов поощрения выполнения, касающегося женщин, мира и безопасности, в международном плане. Также в отношении резолюции 1325 СБ ООН посол Мирослава Бехам, старший советник ОБСЕ по гендерным вопросам, выступила далее с сообщением на тему "Роль ОБСЕ в выполнении программы, касающейся женщин, мира и безопасности: возможности и вызовы". Г-н Микко Аутти, первый секретарь постоянной делегации Финляндии, от имени финского председателя Комитета по человеческому измерению (КЧИ) рассказал о деятельности КЧИ.

Пятое заседание Контактной группы, состоявшееся 9 ноября, включало специальный сегмент, посвященный "Безопасности, стабильности и развитию в Афганистане: трансформирование угроз в возможности для молодого поколения". Сербский председатель и постоянный представитель Сербии в ОБСЕ посол Вук Жугич и Генеральный секретарь ОБСЕ посол Ламберто Заньер выступили с приветственными речами. Ключевым моментом заседания стало выступление заместителя министра



иностранных дел по экономическому сотрудничеству Исламской Республики Афганистан г-жи Аделы Раз перед Контактной группой с ключевым докладом, в котором она рассказала о последних событиях в Афганистане, подчеркнув заинтересованность Афганистана в неизменно прочных связях с ОБСЕ и выступила за повышение взаимодействия в области экономического сотрудничества, направленного на развитие потенциала молодежи в Афганистане. Заседание продолжилось проведением двух дискуссионных форумов, на которых изучался потенциал по тематике "Трансформирование угроз в возможности" и излагались предложения к ОБСЕ под рубрикой "Содействие Афганистану: можем ли мы делать больше?" Первым выступавшим на первом форуме был посол Кайрат Сарыбай, постоянный представитель Казахстана в ОБСЕ, который проиллюстрировал традиционно прочные связи между Казахстаном и Афганистаном и постоянную приверженность его страны делу взаимодействия ОБСЕ с Афганистаном. Вторым выступавшим, г-н Хасиб Хамайюн, член совета директоров Центра изучения Афганистана в Кабульском университете, вновь заявил, в частности, что молодежи в Афганистане должно уделяться приоритетное внимание в рамках любых инициатив, направленных на развитие страны. На втором форуме, модератором которого выступил посол Марсель Пешко, Директор Центра по предотвращению конфликтов ОБСЕ, было четверо выступавших: г-н Аяйки Ито, заместитель директора УВКБ ООН из Регионального бюро Азиатско-Тихоокеанского региона, д-р Орзала Ашраф Немат, афганский исследователь и эксперт по вопросам местного самоуправления в Кабуле, г-жа Анна-Катарина Дайнингер, специальный представитель Действующего председателя по вопросам молодежи и безопасности, и г-н Абдул Хасиб Гафори, научный сотрудник из Афганистана в Академии ОБСЕ в Бишкеке, Кыргызстан. Выступавшие на форуме согласились с тем, что сотрудничество с Афганистаном на основе всеобъемлющего подхода к обеспечению безопасности будет играть жизненно важную роль в противостоянии существующим вызовам в области безопасности в Афганистане и вокруг него. Непрерывная политическая деятельность по обеспечению мира и стабильности и конкретные действия, направленные на преодоление разрыва между аспектами развития, связанными с гуманитарной, социальной и экономической областями, являются также важными предварительными условиями для обеспечения добровольного, безопасного и планомерного возвращения афганцев в свою страну. Выступавшие на форумах призвали далее ОБСЕ и ее полевые операции наращивать инициативы в интересах молодежи и с привлечением молодежи в рамках своего будущего взаимодействия с Афганистаном. С заключительными речами выступили посол Вук Жугич, который, в частности, подчеркнул, что границы должны не только контролироваться, но и использоваться для развития взаимного сотрудничества с использованием торговли и других средств; временно исполняющий обязанности Хасан Сорош, который рекомендовал ОБСЕ поддерживать достигнутый темп в развитии Афганистана; посол Клеменс Койя, постоянный представитель Австрии в ОБСЕ, который вновь заявил, что обмен примерами передовой практики и извлеченными уроками является одним из уникальных инструментов ОБСЕ, который необходимо использовать в деле развития Афганистана, и посол Пауль Беккерс, директор Канцелярии Генерального секретаря, который в заключение отметил, что вызовы должны преодолеваются как на политическом, так и оперативном уровне и что ОБСЕ должна переосмыслить свое взаимодействие с Афганистаном.

## **ДОКЛАД ПРЕДСЕДАТЕЛЯ ГРУППЫ ДЛЯ КОНТАКТОВ СО СРЕДИЗЕМНОМОРСКИМИ ПАРТНЕРАМИ ПО СОТРУДНИЧЕСТВУ 23-й ВСТРЕЧЕ СОВЕТА МИНИСТРОВ**

(MC.GAL/4/16 от 5 декабря 2016 года)

Основными темами в деятельности австрийского Председательства Средиземноморской контактной группы 2016 года были диалог и открытость. Поэтому открытие Председательства произошло в присутствии тунисского Квартета национального диалога, лауреата Нобелевской премии мира. Представители молодежи, активисты гражданского общества и религиозные деятели на протяжении всего года постоянно участвовали в заседаниях и других инициативах. Председательство оказало поддержку нескольким инициативам и практическим проектам, включая впервые проведенное выездное заседание Средиземноморской контактной группы в окрестностях Вены, организованное совместно с Испанией. Ключевое мероприятие Председательства – Средиземноморская конференция ОБСЕ 2016 года была посвящена вопросу о вызовах, угрожающих всеобъемлющей безопасности и молодежи по обеим сторонам Средиземного моря. В течение года средиземноморские партнеры по сотрудничеству принимали весьма активное участие не только в различных мероприятиях ОБСЕ, но и во многих проектах.

### **Заседания Средиземноморской контактной группы ОБСЕ**

В 2016 году в Вене было проведено пять заседаний Средиземноморской контактной группы. Австрийский председатель на регулярной основе и последовательно на протяжении всего года проводил со средиземноморскими партнерами по сотрудничеству, государствами – участниками ОБСЕ и Секретариатом ОБСЕ консультации по вопросам, подлежащим рассмотрению на заседаниях. Партнеры по сотрудничеству активно участвовали во всех заседаниях. Представители Секретариата регулярно представляли Средиземноморской контактной группе последнюю информацию о деятельности, представляющей для партнеров особый интерес. Австрийское председательство организовало также несколько совещаний координаторов и ряд неофициальных встреч для обсуждения текущей деятельности и инициатив.

- Состоявшееся 29 февраля первое заседание было открыто Е. П. Микаэлем Линхартом, заместителем министра европейских, интеграционных и иностранных дел Австрии, Е. П. Ламберто Заньером, Генеральным секретарем ОБСЕ, и Филиппом Нобелем, президентом Международной академии Нобелевского братства. После их речей заседание продолжилось с участием Квартета национального диалога в Тунисе, получившего Нобелевскую премию мира за 2015 год, которая служит ярким символом успешного диалога гражданского общества в трудных условиях. Представители Квартета из Тунисского всеобщего трудового союза, Тунисской конфедерации промышленности, торговли и ремесел, Тунисской лиги по правам человека и Тунисской ассоциации адвокатов сообщили о своем вкладе в противодействие таким стоящим перед Тунисом вызовам, как экономическое развитие и борьба с радикализацией.

- Второе заседание состоялось 14 марта, спустя 10 дней после мероприятия, посвященного миграции, в рамках Дней безопасности в Риме и послужило продолжением этого мероприятия. Заседание было открыто Е. П. Ламберто Заньером, Е. П. послом Эберхардом Полом, Председателем Постоянного совета и постоянным представителем Германии в ОБСЕ. Три эксперта – подполковник Али Шеяб из Иордании, Франк Ремус из УВКБ ООН и Килиан Кляйншмидт, советник по миграционным вопросам из австрийского федерального министерства внутренних дел и основатель Агентства по инновациям и планированию (АИП), поделились своим опытом по вопросам регулирования миграции и мнениями о существующих тенденциях в области миграции. Затем в ходе дискуссии делегации призвали к повышению сотрудничества и координации в области регулирования миграции, а также к более активному участию ОБСЕ в этой области.
- На заседании 19 апреля рассматривался вопрос межрелигиозного диалога с участием в дискуссионном форуме Камалья Бораика Абдельсалама Хассана из Университета Аль Азхар в Каире, Моханада Уадра Мехнана из министерства по религиозным делам Алжира и Элифа Медени, представителя Исламского религиозного управления Австрии. В ходе последовавшей дискуссии все делегации подчеркнули важность межрелигиозного диалога. На этом заседании Австрия представила проект решения Постоянного совета о месте и дате проведения Конференции по Средиземноморью 2016 года, который был принят. БДИПЧ проинформировало о своей работе в области свободы религии или веры. Департамент по транснациональным угрозам представил участникам последнюю информацию о соответствующих запланированных мероприятиях.
- Главной темой четвертого заседания 14 июня была радикализация молодежи и ее предотвращение. Во-первых, двое выступавших от Франции – кинорежиссер Фабьен Серван Шрайбер и Валери де Боасролен, президент "Syrie Prévention Famille", поделились своим опытом в области борьбы с радикализацией молодежи во Франции. Во-вторых, представители молодежи Фадва Аль Ахмади из Туниса и Айссам Бенаисса из Алжира вместе с Муссой Аль Хассан Диавом, австрийским экспертом, являющимся консультантом федерального министерства юстиции по вопросам борьбы с радикализацией, рассказали о семинаре по предотвращению радикализации молодежи в Северной Африке, организованном Австрией в Тунисе 3 мая. После обоих заседаний последовали оживленные дискуссии с делегациями. В-третьих, германское Председательство ОБСЕ проинформировало о состоявшейся в мае в Берлине конференции ОБСЕ по борьбе с терроризмом. В заключение заседания Средиземноморской контактной группы Председатель представил последнюю информацию о подготовке ежегодной конференции по Средиземноморью.
- Австрийское Председательство Средиземноморской контактной группы завершило 18 ноября свою работу на позитивной ноте с рассмотрением вопроса о создании рабочих мест и коммерческих перспектив для молодежи в регионе Средиземноморья. Во-первых, Е. П. посол Кристиан Штрохал, председатель заседания, коротко рассказал о Председательстве Средиземноморской контактной группы. Во-вторых, г-н Мартин Гляйтсман из Австрийской федеральной экономической палаты представил два инновационных проекта по обеспечению занятости молодежи, координируемых экономической палатой в

Австрии. Г-н Аднан Эль Гали из Университета Ибн Халдуна в своей речи остановился на существующих в Тунисе проблемах в области занятости молодежи. В-третьих, представители Секретариата ОБСЕ проинформировали о состоявшемся на Мальте семинаре, посвященном обеспечению безопасности границ и пограничному режиму, а также о состоявшемся в Иордании семинаре по Кодексу поведения ОБСЕ. Наконец, германский Действующий председатель представил участникам заседания последнюю информацию о подготовке встречи Совета министров в Гамбурге.

## **Конференция ОБСЕ по Средиземноморью 2016 года**

5–6 октября в Хофбурге, в Вене, состоялось ключевое мероприятие австрийского Председательства – Конференция ОБСЕ по Средиземноморью 2016 года под названием "Молодежь севера и юга Средиземноморья: противостояние вызовам безопасности и расширение возможностей". На Конференции присутствовали более 10 министров и заместителей министров, включая министра иностранных дел Ливии Е. П. Мохаммеда Тахера Сиялу, который вновь заявил о заинтересованности Ливии в том, чтобы стать одним из партнеров ОБСЕ по сотрудничеству. Все стороны оценили активное участие представителей молодежи во всех заседаниях Конференции как успешную попытку непосредственного ознакомления в ходе дискуссий с мнением молодежи.

Кроме того, Ливия также занимала важное место в повестке дня благодаря участию Мартина Коблера, специального представителя Генерального секретаря ООН и руководителя миссии ООН по поддержке в Ливии, который произнес вступительное слово в присутствии на Конференции представителей высокого уровня. С основными докладами выступили также Е. П. Себастьян Курц, федеральный министр европейских, интеграционных и иностранных дел Австрии, и Е. П. Винченцо Амендола, младший статс-секретарь министерства иностранных дел и международного сотрудничества Италии.

Закрыли Конференцию Генеральный секретарь ОБСЕ Ламберто Заньер вместе с министром Курцом. Сводный краткий отчет о Конференции был распространен под номером SEC.GAL/171/16 15 ноября.

## **Сотрудничество за рамками политического диалога: проекты**

Как и в предыдущие годы, политический диалог между государствами-участниками и средиземноморскими партнерами по сотрудничеству дополнялся и подкреплялся растущим многообразием проектов практического сотрудничества. Проекты охватывали все измерения ОБСЕ и ключевые области текущей деятельности ОБСЕ и стран Средиземноморья. Они финансировались с помощью внебюджетных взносов, великодушно предоставленных рядом государств-участников, что подтверждает полезность Фонда партнерства ОБСЕ, созданного почти десять лет тому назад в 2007 году.

В качестве Председателя Средиземноморской контактной группы Австрия поддержала ряд инициатив и проектов, к которым предварительно проявили интерес

средиземноморские партнеры по сотрудничеству. В частности, в сотрудничестве с Испанией Австрия обеспечила организацию первого за все время выездного заседания Средиземноморской контактной группы в окрестностях Вены. Участники состоявшегося в Мадриде 23–24 мая выездного заседания обсудили в неформальной обстановке будущее средиземноморского партнерства ОБСЕ, включая возможные нововведения в отношении формата и модальностей партнерства. В этом мероприятии участвовало большое число государств-участников из средиземноморских партнеров вместе с представителями Ливии и гражданского общества. Мартин Коблер, специальный представитель Генерального секретаря ООН в Ливии, и другие эксперты представили соответствующие вклады. Выездному заседанию предшествовало организованное ЦПК (ГПП) рабочее совещание экспертов на тему диалога гражданского общества с целью укрепления социальной сплоченности. На совещании удалось провести обмен мнениями между экспертами в области посредничества и специалистами из стран – средиземноморских партнеров и средиземноморских государств-участников. Результаты рабочего совещания были оформлены в виде рекомендаций, которые были переданы всем делегациям.

Предваряя установление приоритетов своим Председательством ОБСЕ 2017 года, Австрия как Председатель Средиземноморской контактной группы также поддержала ряд мероприятий и видов деятельности, направленных на предотвращение воинствующего экстремизма и радикализации, ведущих к терроризму (ВЭРВТ), и борьбу с ними, и содействовала их популяризации. В частности, в Тунисе 3 мая для молодежи Северной Африки был организован региональный круглый стол по предотвращению воинствующего экстремизма и борьбе с ним. Это мероприятие послужило неофициальной платформой, позволившей молодежи из Северной Африки обсудить между собой и с wybranнми экспертами свои соображения о побудительных причинах возникновения ВЭРВТ, включая те, которые лежат в основе рекрутирования иностранных боевиков-террористов. Результаты дискуссии за круглым столом были представлены государствам-участникам и средиземноморским партнерам по сотрудничеству на июньском заседании Средиземноморской контактной группы в Вене, а также во время параллельного мероприятия на Антитеррористической конференции 2016 года в масштабах всей ОБСЕ. Участвовавшие в этом мероприятии представители молодежи были затем приглашены на мероприятия в рамках дальнейших шагов, в том числе на Конференцию ОБСЕ по Средиземноморью в Вене 5–6 октября. Австрия продолжила эту инициативу, организовав в Вене 4 октября семинар для Западной Европы. В 2017 году Австрия планирует провести еще три подобных семинара – в Черноморском регионе, на Западных Балканах и в Центральной Азии.

Представители и эксперты из стран – средиземноморских партнеров по сотрудничеству участвовали в целом ряде проектов, подготовленных Секретариатом ОБСЕ в тесной консультации с делегациями средиземноморских партнеров в Вене. В качестве примера, в период между 11 и 15 июля Отделом энергетической безопасности БКДЭОС для партнеров было организовано полевое исследование по устойчивому развитию энергетики. В полевом исследовании приняли участие несколько специалистов-энергетиков из стран – средиземноморских партнеров по сотрудничеству и государств-участников, в том числе из частного сектора. Это исследование способствовало обмену мнениями и знаниями относительно возобновляемых источников энергии и энергетической эффективности. Представители энергетических институтов из каждой страны-партнера имели возможность участвовать в обмене

мнениями с австрийскими и германскими энергетиками. Особое внимание было уделено современным технологиям, деловому партнерству, финансированию и расширению возможностей по реализации программ и решений в области устойчивого развития энергетики в шести странах – средиземноморских партнерах.

Осенью, 17–20 октября, по приглашению властей Иордании ЦПК (ФСОБ) организовал в Аммане семинар по кодексу поведения, касающемуся военно-политических аспектов безопасности. В соответствии с решением FSC.DEC/1/08 этот семинар повысил осведомленность и помог проведению дискуссии о Кодексе поведения ОБСЕ между государствами – участниками ОБСЕ и средиземноморскими партнерами по сотрудничеству. Участники рассказали о национальных перспективах и обсудили соответствующие положения Кодекса поведения ОБСЕ. Некоторые участники выразили желание продолжить обмен мнениями и информацией, в том числе по вопросу о женщинах, служащих в вооруженных силах.

В контексте осуществляемого БСП-БТЛ проекта по борьбе с торговлей людьми на маршрутах миграции представители средиземноморских партнеров из правоохранительных органов, судебных органов, инспекций труда, государственных социальных служб и гражданского общества были приглашены участвовать в первом из трех инновационных учебных занятий, которые были проведены в Центре передового опыта для полицейских подразделений по поддержанию стабильности (ЦПОПППС) в Виченце, Италия, 14–18 ноября. Занятия включали в себя реалистичную имитацию уголовных дел, связанных с трудовой и сексуальной эксплуатацией среди мигрантов, включая детей-жертв.

При поддержке Действующего председательства ОБСЕ и в тесном сотрудничестве с правительством Мальты ДТУ (ОСПД/АТП) 15–17 ноября организовал в Валетте семинар по укреплению сотрудничества между партнерами ОБСЕ по сотрудничеству и государствами-участниками в области обеспечения безопасности границ и пограничного режима. Это мероприятие собрало около 80 национальных и международных экспертов из государств – участников, партнеров ОБСЕ по сотрудничеству, Пограничного командного колледжа ОБСЕ, а также Фронтекса, Европола, Интерпола, Международной организации по миграции, ЦДКВС/Конвенция о полицейском сотрудничестве в Юго-Восточной Европе, EUNAVFOR MED/Operation SOPHIA, EUBAM Ливия, Международного института юстиции и УВКБ ООН. Три дня интерактивных дискуссий продемонстрировали заинтересованность государств-участников и средиземноморских партнеров по сотрудничеству в обмене информацией и примерами передовой практики в области укрепления трансграничных связей и в изучении новых форм международной помощи, особенно в области анализа рисков и управления. В рамках дальнейших шагов ДТУ/ОСПД изучает возможности использования контактных пунктов стран – средиземноморских партнеров по сотрудничеству в рамках сети координационных центров ОБСЕ по обеспечению безопасности границ и пограничного режима. В 2017 году предусматривается проведение серии учебных занятий по укреплению потенциала в области анализа рисков и управления рисками применительно к потребностям средиземноморских партнеров по сотрудничеству.

## **Выражение признательности**

Австрийское Председательство Средиземноморской контактной группы 2016 года хотело бы выразить свою искреннюю признательность германскому Председательству ОБСЕ, Секретариату ОБСЕ, государствам-участникам ОБСЕ и средиземноморским партнерам по сотрудничеству за их взаимодействие, приверженность своему делу, поддержку и активное сотрудничество со средиземноморским партнерством 2016 года.

**ДОКЛАД ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВА ОБСЕ 2016 ГОДА (ГЕРМАНИЯ)  
СОВЕТУ МИНИСТРОВ "БОЛЕЕ СИЛЬНАЯ ОБСЕ ДЛЯ  
БЕЗОПАСНОЙ ЕВРОПЫ: ДАЛЬНЕЙШЕЕ УКРЕПЛЕНИЕ  
ПОТЕНЦИАЛА И ВОЗМОЖНОСТЕЙ ОБСЕ НА ВСЕХ СТАДИЯХ  
КОНФЛИКТНОГО ЦИКЛА"**

(МС.GAL/5/16 от 8 декабря 2016 года)

**I. Планомерный диалог о конфликтном цикле: необходимость  
реагирования на гражданские кризисы в бурные времена**

ОБСЕ, будучи гражданской инклюзивной организацией, ждущейся на наборе ценностей, играет ключевую роль в реагировании на гражданские кризисы в Европе. Ее потенциал оказался весьма востребованным в период выполнения Германией председательских функций в 2016 году, еще одном году, который характеризовался бурными событиями на международной арене. Председательство было глубоко вовлечено в предпринимаемые в традиционных форматах международные усилия по поиску путей урегулирования региональных конфликтов в регионе ОБСЕ. На протяжении всего года Действующий председатель ОБСЕ, министр иностранных дел Франк-Вальтер Штайнмайер принимал личное участие в этих усилиях, посетив регионы, охваченные конфликтом. Дважды в 2016 году он выезжал на Украину, в том числе посетив вместе с его французским коллегой ее восточную часть, а также провел предметные переговоры в Армении, Азербайджане, Грузии, Молдове и в других странах.

Взрывоопасность некоторых из этих конфликтов свидетельствует о том, что в интересах обеспечения прочной безопасности в Европе крайне важно противодействовать вызовам на всех стадиях конфликтного цикла посредством принятия эффективных мер в области раннего предупреждения, срочных действий, поощрения диалога, посреднической поддержки и постконфликтного восстановления. Оперативное создание и функционирование Специальной мониторинговой миссии ОБСЕ на Украине (СММ) подчеркнуло ключевую роль ОБСЕ в этом отношении и в то же время продемонстрировало необходимость осмысления "извлеченных уроков". Импульсом для развития этого процесса послужил промежуточный доклад Группы видных деятелей ОБСЕ, который был опубликован в июне 2015 года.

В развитие этой работы и в интересах дальнейшего укрепления потенциала ОБСЕ на всех стадиях конфликтного цикла, и в частности придания ей новых возможностей для выполнения ею своей роли как региональной организации по смыслу главы VIII Устава ООН в деле регулирования гражданских кризисов, немецкое Председательство ОБСЕ на протяжении всего года вело планомерный диалог с государствами-участниками.

В дополнение к четырем раундам дискуссии за "круглым столом", касавшейся посредничества, развития диалога и посреднической поддержки, раннего предупреждения и срочных действий, реагирования ОБСЕ на сложные кризисы и стратегий обеспечения прочного мира, которые были организованы совместно с Секретариатом ОБСЕ, были проведены внутреннее рабочее совещание с целью обсудить практические вопросы на уровне экспертов, а также выездное мероприятие



на уровне послов. Помимо этого проведенные на протяжении года различные другие мероприятия позволили обменяться мнениями по соответствующим вопросам, касающимся конфликтного цикла. Среди них были:

- мероприятие высокого уровня на тему "Потенциал для управления гражданскими кризисами: укрепление потенциала ОБСЕ как организации, действующей в рамках главы VIII Устава", которое было проведено параллельно с заседаниями 71-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН;
- Ежегодная конференция ОБСЕ по обзору проблем в области безопасности;
- заседания неофициальной рабочей группы по укреплению правовой базы ОБСЕ;
- две организованные Председательством конференции на тему об ОБСЕ в качестве посредника и о борьбе с насилием в отношении женщин в регионе ОБСЕ;
- организованная федеральным министерством иностранных дел и федеральным министерством по делам семьи, престарелых, женщин и молодежи конференция на тему "Аргументы в пользу инклюзивного мира и безопасности: как ускорить выполнение резолюции 1325 СБ ООН".

Подготовленный Председательством документ с информацией к размышлению, посвященный дальнейшему наращиванию потенциала и возможностей ОБСЕ на всех стадиях конфликтного цикла и базирующийся на предложениях и идеях, выдвинутых на этих совещаниях, был взят за основу для обсуждения на выездном мероприятии на уровне послов. В нем также нашли отражение итоги дебатов и работы, проделанной в предыдущие годы, и были предложены подлежащие принятию на стратегическом и оперативном уровне меры по дальнейшему наращиванию потенциала и возможностей на всех стадиях конфликтного цикла с особым акцентом на придании Организации способности оперативно и эффективно реагировать на сложные кризисы.

Отталкиваясь от этого документа и итогов последующих дискуссий, немецкое Председательство ОБСЕ провело консультации о документе министров, касающемся дальнейшего укрепления потенциала и возможностей ОБСЕ на всех стадиях конфликтного цикла и совместно с Секретариатом ОБСЕ намечало требуемые для этого конкретные шаги.

В данном докладе обобщены выводы, сформулированные в ходе этой работы, и предложены дальнейшие шаги с учетом мер, инициированных немецким Председательством в 2016 году:

- следует углубить сотрудничество ОБСЕ с ООН посредством учреждения в Вене должности сотрудника по связи;
- следует дополнительно укрепить потенциал и способности ОБСЕ в области планирования для выработки подхода к использованию новых технологий, таких, как беспилотники. Позитивная основа для этого заложена предпринятым Германией в 2016 году временным прикомандированием еще одного специалиста по оперативному планированию, а также приложенными Центром

по предотвращению конфликтов усилиями по созданию гибкого механизма, предназначенного для формирования в самой организации временного потенциала по планированию;

- следует продолжить начатые при немецком Председательстве усилия по выработке типового порядка действий ОБСЕ, а также положения об ускоренном применении административных процедур в кризисных ситуациях;
- в интересах преодоления оперативных препятствий для быстрого развертывания необходимо заниматься вопросом о правосубъектности;
- следует продолжить наращивание потенциала ОБСЕ в области посредничества.

## **II. Заключение Председательства. "Более сильная ОБСЕ для безопасной Европы"**

### **Развитие Решения № 3/11 Совета министров**

По истечении пяти лет после принятия Советом министров в Вильнюсе Решения № 3/11 об элементах конфликтного цикла и памятуя об уроках, вынесенных по итогам принятия ОБСЕ мер реагирования на кризис в Украине и вокруг нее, требуются конкретные шаги по адаптации Организации к новым и возможным будущим вызовам, связанным с многоизмеренческими сложными конфликтными ситуациями. Так, например, ОБСЕ нуждается в укреплении своей способности действовать в быстро меняющихся условиях, обеспечивая при этом надлежащую безопасность для своих сотрудников. Кроме того, она нуждается в способности применять сложную аппаратуру наблюдения и другую технику для мониторинга, контроля и раннего предупреждения.

В то же время решения, принципы, обязательства и ожидания, отраженные в Решении № 3/11 Совета министров об элементах конфликтного цикла и в упомянутых в этом Решении документах ОБСЕ и ООН, в полной мере сохраняют свою актуальность, и следует продолжить важную работу по выполнению этого решения с целью добиться его дальнейшего всестороннего выполнения.

### **Смысл существования ОБСЕ: предотвращение и урегулирование конфликтов**

Конечной целью деятельности ОБСЕ на всех стадиях конфликтного цикла по-прежнему является недопущение сопряженных с насилием конфликтов и поиск путей долгосрочного урегулирования существующих конфликтов в регионе ОБСЕ мирным путем, на основе переговоров, в согласованных форматах, при равном для всех применении согласованных принципов и при полном соблюдении Устава ООН, хельсинкского Заключительного акта и норм международного права. Хотя ОБСЕ в любой момент способна предложить инструментарий и форматы для урегулирования конфликта, их использование зависит исключительно от политической готовности государств-участников.

## **Оптимальное использование существующего инструментария: полевые присутствия, институты, Секретариат и Парламентская ассамблея ОБСЕ**

ОБСЕ с ее Секретариатом и входящими в него профильными подразделениями, ее сетью полевых присутствий, личными и специальными представителями Председательства, Верховным комиссаром по делам национальных меньшинств, Бюро по демократическим институтам и правам человека и Представителем по вопросам свободы СМИ располагает обширным инструментарием для нахождения многоизмеренческих ответов на трения и конфликты в регионе ОБСЕ – от раннего предупреждения и предотвращения конфликтов до регулирования кризисов и постконфликтного восстановления. Следует также подчеркнуть вклад Парламентской ассамблеи ОБСЕ в усилия по посредничеству и эффективное реагирование на кризисы и конфликты, а исполнительные структуры ОБСЕ следует побуждать к тому, чтобы в максимальной мере использовать парламентское измерение ОБСЕ при принятии мер на различных стадиях конфликтного цикла.

### **Дальнейшее развитие функции раннего предупреждения**

За последние годы в ОБСЕ сформирована основательная система сбора, обобщения, анализа и передачи сигналов, поступающих в порядке раннего предупреждения, и достигнут значительный прогресс на пути формирования корпоративной культуры раннего предупреждения. Вместе с тем, как явствует из состоявшихся дискуссий, имеющиеся мандаты, инструменты и процедуры не всегда используются в полной мере и до сих пор сохраняются пробелы, особенно в тех районах, где нет постоянного присутствия ОБСЕ на местах. Исполнительные структуры ОБСЕ следует побуждать, оказывая им в этом необходимую поддержку, к полномасштабному использованию их соответствующих мандатов по линии раннего предупреждения и к своевременному представлению Председательству и, в соответствующих случаях, государствам-участникам, в том числе через Постоянный совет, информации о возникающих кризисах и конфликтах, затрагивающих регион ОБСЕ. Кроме того, Генеральный секретарь мог бы выступить с предложениями о путях дальнейшего наращивания аналитического потенциала для целей раннего предупреждения, особенно по тем районам, где ОБСЕ не располагает структурами на местах.

Руководствуясь решениями №№ 18/06 и 3/11 Совета министров, немецкое Председательство ОБСЕ, которое в порядке внесения вклада в дискуссию по соответствующим пунктам повестки дня, в том числе в обзор текущих вопросов, принимало участие в таких дискуссиях в форме, среди прочего, представления справочной информации, аналитических заключений и рекомендаций и заостряло внимание Постоянного совета на любой ситуации, когда в регионе ОБСЕ возникала напряженность и конфликты, предложило Генеральному секретарю представить Постоянному совету в рамках отдельного пункта повестки дня, предшествующего рассмотрению текущих вопросов, доклад о возможных неотложных проблемах, которые он хотел бы довести до сведения государств-участников. Генеральный секретарь впервые воспользовался этим неограниченным по срокам предложением 17 ноября 2016 года.

### **Дальнейшее наращивание посреднических усилий**

В своих резолюциях 68/303 от 31 июля 2014 года и 70/304 от 9 сентября 2016 года Генеральная Ассамблея ООН подчеркнула необходимость повысить роль посредничества в контексте мирного урегулирования споров, предотвращения конфликтов и их урегулирования, а также важную роль региональных организаций в сфере посредничества. Следует приветствовать назначение Парламентской ассамблеей ОБСЕ первого специального представителя по вопросам посредничества: Организации следует продолжить ценные усилия, предпринимавшиеся на этом направлении за последние годы.

Помимо дальнейшего укрепления своих собственных структур, занимающихся облегчением посредничества и диалога во всех звеньях организации, ОБСЕ следует также помочь с развитием на местах и в странах собственного потенциала по содействию посредничеству и диалогу.

Подобно Швейцарии и Сербии в 2014/2015 годах, Германия и Австрия договорились о назначении последующих специальных/личных представителей Действующего председателя ОБСЕ. Следует рекомендовать будущим председательствам рассмотреть вопрос о назначении последующих представителей, с тем чтобы наделить их многолетним мандатом.

### **Наращивание усилий на направлениях укрепления доверия и примирения**

Меры укрепления доверия, принимаемые на всех стадиях конфликтного цикла во всех трех измерениях, а также ориентированные на перспективу процедуры примирения, нацеленные на преодоление вызывающего рознь травматического опыта и чувства ненависти в интересах ослабления напряженности, недопущения возобновления конфликтов и восстановления доверия, имеют важное значение для недопущения (повторной) вспышки насилия и построения справедливого и прочного мира. ОБСЕ способна сыграть полезную роль в плане поддержки таких процедур в рамках действующих мандатов в тех случаях, когда общество нуждается во внешнем содействии и желает его.

### **Углубление применяемого ОБСЕ всестороннего гражданского подхода**

Без ущерба для положений о миротворчестве, содержащихся в Хельсинкском документе 1992 года "Вызов времени перемен", и для мандата Группы планирования высокого уровня ОБСЕ обладает таким преимуществом, как всесторонний гражданский подход, который был наглядно продемонстрирован в ходе ее нынешних усилий в связи с кризисом в Украине и вокруг нее.

### **Работа над проблемой правосубъектности**

Необходимо провести дальнейшее рассмотрение вопроса о практических трудностях, препятствующих эффективному предотвращению конфликтов и регулированию кризисов, которые возникают вследствие отсутствия у Организации правосубъектности; в частности, речь идет о последствиях для оперативного развертывания таких средств, как беспилотники и пр. Этого можно добиться, в

частности, на путях принятия адекватных мер на национальном уровне и продолжения диалога об укреплении правовой базы ОБСЕ.

### **Создание эффективного механизма финансирования на случай кризисов**

Состоявшиеся в текущем году дискуссии подтвердили, что для направления команд по установлению фактов и/или оценки потребностей либо для принятия иных оперативных мер реагирования на возникающие кризисы или конфликты требуются легко доступные средства. С этой целью немецкое Председательство ОБСЕ внесло текст проекта решения Постоянного совета об учреждении фонда на цели предотвращения конфликтов, который позволяет сочетать потребность в оперативном финансировании в связи с кризисом с необходимостью соблюдения принципа консенсуса. Рассмотрение этого предложения должно быть продолжено в конструктивном ключе, принимая во внимание, в частности, то, что Председательству требуется так или иначе авансировать средства, а имеющаяся система на это не рассчитана. Возможным альтернативным вариантом могли бы быть предложения об учреждении такого рода механизма на базе добровольных взносов. Однако предпочтение следует отдавать решениям, которые предполагают покрытие расходов, связанных с мерами реагирования на кризисы, коллективно всеми 57 государствами-участниками.

### **Размещение персонала и оборудования на местах**

За последние годы ОБСЕ достигнут позитивный прогресс в плане укрепления ее способности оперативно направлять на места квалифицированный персонал и необходимое оборудование. Однако по-прежнему ощущается потребность в дальнейших усилиях по совершенствованию списков и других инструментов, обеспечивающих такое своевременное размещение. Следует дополнительно изучить вопрос и о составлении списка национальных экспертов на случай кризиса и углублении сотрудничества между государствами-участниками с целью наращивания ими своего потенциала по подбору и подготовке экспертов и персонала.

### **Совершенствование командования и управления**

Для эффективного реагирования на кризисы требуются действенные процедуры принятия решений, для чего, в свою очередь, требуется инициативная тесная координация действий и сотрудничество между Председательством, Генеральным секретарем, Центром по предотвращению конфликтов и соответствующей структурой на местах. В этих целях следует наделить Центр по предотвращению конфликтов правом давать полевым структурам оперативные указания в русле их соответствующих мандатов на основе тесного сотрудничества с Председательством.

### **Создание гибкого механизма, позволяющего формировать внутриорганизационный потенциал по планированию**

В связи с состоявшимися в 2016 году дискуссиями о возможном вкладе ОБСЕ в обеспечение безопасности на местных выборах, намеченных согласно Минскому соглашению, Секретариат разработал гибкий механизм, позволяющий сформировать внутри Секретариата ОБСЕ на временной основе потенциал по планированию, с тем чтобы наиболее полно задействовать экспертный потенциал, имеющийся в наличии в

соответствующих исполнительных структурах ОБСЕ. Стоило бы продолжить работу над созданием общего механизма на этой основе.

### **Подготовка к задействованию полиции**

В том же контексте Секретариатом был составлен перечень вопросов по основным юридическим аспектам, которые необходимо проработать на национальном уровне в связи с возможным развертыванием полицейских подразделений (вооруженных или невооруженных) и/или сотрудников полиции на индивидуальной основе (коллективно именуется "полиция") во исполнение мандата ОБСЕ. Учитывая прошлый опыт подключения полиции к деятельности полевых присутствий ОБСЕ и возможное использование полиции в других контекстах, было бы целесообразно проанализировать в будущем ответы на этот перечень вопросов и разработать предложения о процедурах, необходимых для эффективного привлечения полицейских подразделений или сотрудников полиции на индивидуальной основе к деятельности полевых присутствий ОБСЕ. Такая подготовительная работа, которая велась бы не предпринимая возможное консенсусное решение о развертывании полиции, позволила бы повысить способность ОБСЕ к оперативному адекватному реагированию на соответствующие вызовы.

### **Адаптация норм и правил к новым вызовам**

По просьбе немецкого Председательства ОБСЕ Секретариат Организации предпринял в текущем году анализ принятой в ОБСЕ единой нормативно-административной основы и подготовил конкретное предложение о внесении в нормативную базу Организации изменений с целью укрепления ее способности к быстрому и эффективному реагированию на возникающие конфликты. Эти предложения касаются, в частности, нового блока правил, позволяющих ОБСЕ в ускоренном порядке, транспарентно и упорядоченно принимать срочные меры. Помимо этого Секретариат разработал комплекс типовых процедур применительно к реагированию на кризисы. Речь идет, например, об учреждении миссий по установлению фактов. Эта работа должна быть продолжена с охватом мер по дальнейшему совершенствованию и уточнению имеющихся списков и других инструментов и по обеспечению возможности оперативного направления на места квалифицированных сотрудников и оборудования. Внедрение этих изменений в практическую деятельность поможет повысить готовность ОБСЕ к выполнению своих задач и дополнительно укрепить ее способность к быстрому и гибкому реагированию на возникающие кризисы и конфликты.

### **Углубление международного сотрудничества**

За последние годы ОБСЕ углубила связи с Организацией Объединенных Наций (ООН), в том числе посредством выработки обеими организациями совместных планов действий их подразделений по посреднической поддержке и проведения предметных обменов мнениями по порядку реагирования на кризисы и обеспечения безопасности. Следует и далее углублять сотрудничество ОБСЕ с ООН, а также другими соответствующими международными и региональными организациями с целью укрепления потенциала ОБСЕ на всех стадиях конфликтного цикла, в том числе посредством расширения имеющихся у Организации возможностей по заимствованию их опыта, персонала и оборудования для реализации мероприятий в области раннего

предупреждения, предотвращения конфликтов, реагирования на кризисы, управления конфликтами и постконфликтного восстановления. В этой связи параллельное мероприятие высокого уровня, проведенное на полях состоявшейся в текущем году сессии Генеральной Ассамблеи ООН, стало форумом для политического диалога по этому вопросу. На этом мероприятии 17 министров иностранных дел из государств-участников подчеркнули уникальную позитивную роль ОБСЕ в области реагирования на гражданские кризисы.

### **Линия на инклюзивность**

ОБСЕ следует осуществлять деятельность на всех стадиях конфликтного цикла, руководствуясь принципом инклюзивности. Председательствам и исполнительным структурам ОБСЕ следует принимать во внимание важный вклад женщин и гражданского общества на всех стадиях конфликтного цикла и в отношении всех очагов конфликта в регионе ОБСЕ по согласованию между непосредственно вовлеченными государствами-участниками с целью создать более прочные предпосылки для недопущения вспышек насилия и надежного урегулирования конфликтов и споров.

Председательствам следует чаще назначать женщин на должность главных посредников, а государствам-участникам следует увеличивать число женщин в составе своих делегаций на переговорах и предоставлять квалифицированных женщин-посредниц в распоряжение ОБСЕ.

### **Недопущение насилия в отношении женщин в условиях конфликтов**

Необходимо также активизировать усилия по выполнению в ситуациях конфликта решений №№ 15/05 и 7/14 Совета министров о недопущении и пресечении насилия в отношении женщин, в том числе в ходе и после вооруженных конфликтов.

## ДОКЛАД СОВЕТУ МИНИСТРОВ ОБ УКРЕПЛЕНИИ ПРАВОВОЙ БАЗЫ ОБСЕ В 2016 ГОДУ

(МС.GAL/7/16 от 9 декабря 2016 года)

### Введение

1. При возможном отсутствии ясности относительно официального правового статуса, привилегий и иммунитетов ОБСЕ и ее должностных лиц нет никаких сомнений относительно того, каких оперативных действий от нее ожидают как от международного субъекта, который ведет свою работу, как если бы он был наделен привилегиями и иммунитетами, которые обычно требуются и официально предоставляются международным организациям, действующим на договорной основе.
2. В отличие от большинства международных организаций, которые учреждались в договорном порядке, ОБСЕ прошла со временем путь развития от хельсинкских договоренностей 1975 года, где прямо указывалось, что текст хельсинкского Заключительного акта не подлежит регистрации на основании статьи 102 Устава ООН. Соответственно, при том что хельсинкские договоренности были подписаны на дипломатической конференции, проведенной на высшем уровне, они не являются договором или международным соглашением, на которое можно ссылаться в любом органе Организации Объединенных Наций, включая Международный суд. Отсюда вытекает, что хельсинкские договоренности носят политически, но не юридически обязывающий характер<sup>1</sup>.
3. Хотя в ключевых документах ОБСЕ отражены последовательно выражавшиеся государствами-участниками намерения относительно характера политического статуса Организации, характер структуры и деятельности Организации со временем претерпевал изменения вследствие усложнения возлагавшихся на нее оперативных функций и создания структур, требуемых для их выполнения.
4. На встрече Совета министров ОБСЕ в Риме, состоявшейся в 1993 году, министры приняли решение о создании в Вене Секретариата и отметили, что для выполнения задач, поручаемых Организации, ОБСЕ нуждается в правоспособности, привилегиях и иммунитетах, распространяющихся и на его должностных лиц. Признав, что в сложившихся обстоятельствах они в большинстве случаев будут предоставляться национальными законодательными органами, и выразив намерение добиться единообразного режима посредством принятия на национальном уровне мер в интересах ОБСЕ, министры согласовали рекомендованные положения, которые надлежало выполнять каждому государству-участнику на национальном уровне с соблюдением своих конституционных и других соответствующих требований

---

1 Такое же положение было включено в текст принятой в 1990 году Парижской хартии для новой Европы (также подписана на высшем уровне), которая запустила процесс преобразования ОБСЕ в ее нынешнюю организационно оформленную структуру. В Правилах процедуры ОБСЕ также прямо прописано, что директивные органы ОБСЕ уполномочены принимать документы, имеющие политически обязывающий для всех государств-участников характер (МС.DOC/1/06 от 1 ноября 2006 года. Правила процедуры, глава II. Директивные и неофициальные органы ОБСЕ. (А) Общие положения. ... (2) Решения директивных органов ОБСЕ принимаются на основе консенсуса. ... (3) Такие документы имеют политически обязывающий для всех государств-участников характер или отражают согласованные мнения всех государств-участников).



(Решение римской встречи Совета министров о правоспособности, привилегиях и иммунитетах)<sup>2</sup>.

5. В следующем, 1994 году на встрече на высшем уровне в Будапеште было принято решение о переименовании СБСЕ в нынешнюю ОБСЕ; в нем говорилось, что "СБСЕ рассмотрит ход выполнения принятого в Риме Решения о правоспособности, привилегиях и иммунитетах и, при необходимости, изучит возможность согласования дальнейших мер правового характера. Кроме того, государства-участники будут рассматривать возможности закрепления в национальном законодательстве взятых ими на себя обязательств и заключения, когда это целесообразно, соответствующих договоров"<sup>3</sup>.

6. В 2007 году после не ограниченных установленными сроками переговоров на уровне экспертов был достигнут консенсус по тексту проекта конвенции о международной правосубъектности, правоспособности, привилегиях и иммунитетах ОБСЕ<sup>4</sup>. Хотя текст был приемлемым для всех, по завершении переговоров по просьбе некоторых государств-участников в него были внесены три сноска, которыми подписание проекта конвенции 2007 года было поставлено в зависимость от наличия "устава ОБСЕ". Поскольку такой устав разработать не удалось, проект конвенции 2007 года остался лишь проектом и не был утвержден директивным органом ОБСЕ.

7. Поскольку к настоящему времени Организация приобрела свой нынешний формат, а именно 57 государств-участников, директивные органы и структуры, функционирующие в 22 государствах, не говоря о реализации проектов и прочих согласованных мероприятий в других странах, такое положение создает в практическом отношении ряд оперативных проблем. Предоставление отдельными государствами на национальной основе правового статуса, привилегий и иммунитетов в соответствии с принятым Советом министров в Риме в 1993 году Решением привело к фрагментации структуры ОБСЕ. В настоящее время существуют 24 отдельные структуры, деятельность которых регулируется самыми разнообразными правовыми режимами. Это касается Секретариата, трех институтов, 17 полевых присутствий, а также автономных органов ОБСЕ – Парламентской ассамблеи и Суда по примирению и арбитражу.

8. Нынешняя практика предоставления правового статуса, привилегий и иммунитетов на двусторонней основе сопряжена с многочисленными рисками<sup>5</sup>. Кроме того, по указанной причине наблюдаются существенные различия в режиме, обеспечиваемом различными мерами, введенными на национальной основе: в 12 государствах приняты законодательные меры или указы исполнительных органов; 15 структур (т. е. полевые присутствия) охватываются действием двусторонних соглашений, заключенных между принимающим государством и ОБСЕ; а одно полевое присутствие наделено статусом в силу резолюции Совета Безопасности ООН и

---

2 CSCE/4-C/Dec.2 от 1 декабря 1993 года.

3 Будапештская встреча на высшем уровне, Решение I об укреплении СБСЕ от 21 декабря 1994 года.

4 CIO.GAL/48/07/Rev.6 от 23 октября 2007 года.

5 Один из крупных рисков заключается в том, что они могут исчезнуть в одночасье, что и произошло в 2015 году, когда принимающее государство уведомило ОБСЕ вербальной нотой о незамедлительном аннулировании меморандума о договоренности, в силу которого полевое присутствие наделялось правовым статусом, привилегиями и иммунитетами, а ОБСЕ был отведен один месяц на свертывание своей деятельности и выезд из страны.

субсидиарных правовых актов ООН. Даже в тех случаях, когда то или иное полевое присутствие и его сотрудники наделены определенным статусом, на другие структуры ОБСЕ и их должностных лиц такой статус не распространяется, и, прибывая в страну, принимающую полевое присутствие, они не имеют официальной защиты.

9. В ряде стран принятые на национальном уровне меры и двусторонние соглашения были ратифицированы их парламентами, тогда как в других такого не наблюдается. Соответственно, нет ясности относительно того, насколько такие меры обеспечены правовой санкцией. Вместе с тем следует отметить, что поскольку решения о развертывании полевых присутствий принимаются консенсусом, серьезные практические проблемы, как правило, разрешаются в надлежащем порядке, поскольку политическая готовность к учреждению полевого присутствия сопряжена с политической готовностью облегчать его деятельность и решать любые возможные проблемы.

### **Диалог об укреплении правовой базы ОБСЕ**

10. Отсутствие признанной правосубъектности было названо в качестве одного из наиболее очевидных слабых мест ОБСЕ. Вытекающее из этого отсутствие у ОБСЕ признанной международной правосубъектности является с 1993 года объектом приложения различных усилий, направленных на наделение Организации, ее должностных лиц и представителей ее государств-участников правовым статусом, привилегиями и иммунитетами во всем регионе ОБСЕ. В 2008 году на встрече Совета министров в Хельсинки было решено поручить Председательству продолжать на основе консультаций с государствами-участниками диалог об укреплении правовой базы ОБСЕ<sup>6</sup>. Во исполнение этого поручения Председательство (Греция) назначило в 2009 году личного представителя Действующего председателя по вопросам углубления диалога об укреплении правовой базы ОБСЕ<sup>7</sup>.

11. По итогам состоявшихся в 2009 году дискуссий была учреждена неофициальная рабочая группа открытого состава по укреплению правовой базы ОБСЕ (НРГ), которая ставила целью продолжить требуемый диалог между государствами-участниками<sup>8</sup>. В конце 2014 года группа сузила число рассматриваемых вариантов с шести до четырех, а итог ее работы был подведен в докладе Председательства за 2015 год белградской встрече Совета министров<sup>9</sup>. Несмотря на приложенные

---

6 Решение № 4/08 Совета министров об укреплении правовой базы ОБСЕ от 5 декабря 2008 года.

7 СЮ.GAL/60/09 от 8 мая 2009 года.

8 В 2009 году Председательство (Греция) трижды организовывало неофициальные встречи за "круглым столом" на тему о правовом статусе ОБСЕ и внесло предложение о проекте решения Совета министров об укреплении правовой базы ОБСЕ с целью "продолжить диалог посредством учреждения на уровне экспертов неофициальной рабочей группы по вопросу о правовом статусе ОБСЕ для подготовки предложений о наделении ОБСЕ международно-правовым статусом..." (МС.DD/15/09 от 19 ноября 2009 года). В 2010 году, распространив письмо СЮ.GAL/36/10 от 11 марта 2010 года, Председательство (Казахстан) учредило НРГ по вопросу об укреплении правовой базы ОБСЕ.

9 МС.GAL/4/15 от 1 декабря 2015 года. Эти варианты таковы: 1) утверждение проекта конвенции в 2007 года о международной правосубъектности, правоспособности, привилегиях и иммунитетах ОБСЕ (СЮ.GAL/48/07/Rev.6 от 23 октября 2007 года); 2) параллельное либо последовательное принятие учредительного документа ОБСЕ и проекта конвенции 2007 года ("проект учредительного документа") (СЮ.GAL/68/11 от 12 июня 2012 года); 3) неофициальный документ Председательства о возможной "Конвенции плюс" или "Статуте ОБСЕ" (СЮ.GAL/46/15, Добавление 4, от 8 апреля 2015 года); 4) реализация Решения римской встречи

в предшествующие семь лет неустанные усилия по выявлению возможностей для достижения и обеспечению консенсуса относительно дальнейшего продвижения, существенного прогресса достичь не удалось.

12. Принимая во внимание итоги работы, проведенной на заседаниях НРГ в 2015 году, число вариантов укрепления правовой базы осталось к 2016 году неизменным. Для дальнейшего рассмотрения этих четырех вариантов НРГ провела в 2016 году три заседания.

13. Состоявшиеся в ходе заседаний дискуссии не увенчались достижением крупных позитивных сдвигов, но Секретариат сфокусировал внимание на острых оперативных проблемах, вызываемых отсутствием юридически обязывающего документа, наделяющего ОБСЕ международной правосубъектностью. В своей деятельности Организация наталкивается на трудности в плане защиты персонала и выполнения обязанности, касающейся заботы о нем, которая ложится на ОБСЕ как на нанимателя; кроме того, встает вопрос о подотчетности и ответственности в случае нанесения ущерба или вреда здоровью при работе в полевых структурах ОБСЕ.

14. Ниже приводится информация о ходе заседаний НРГ в 2016 году.

### **Деятельность неофициальной рабочей группы**

#### Первое заседание. Апрель 2016 года

15. На первом заседании НРГ в 2016 году, которое было создано Председательством (Германия)<sup>10</sup> 29 апреля, состоялись оживленные дебаты; на заседании были представлены почти 40 государств-участников. Председательство побуждало членов НРГ двинуться вперед в своей работе, одновременно подчеркивая необходимость принять в качестве временного решения меры, гарантирующие привилегии и иммунитеты должностных лиц ОБСЕ.

16. В своем обновленном документе<sup>11</sup>, посвященном оперативным последствиям отсутствия у ОБСЕ четкого правового статуса, Секретариат проинформировал НРГ о том, что, поскольку для ведения своей деятельности ОБСЕ остро нуждается в наделении ее правовым статусом, привилегиями и иммунитетами, Секретариат вынужден выступать за то, чтобы ОБСЕ пользовалась ими де-факто; при этом он сослался на консультативное заключение Международного суда (МС), где говорилось, что Организация Объединенных Наций обладает международной правосубъектностью в силу важных задач, возложенных на нее ее государствами-членами<sup>12</sup>. Это заключение МС может оказаться пригодным применительно к положению, в котором оказалась ОБСЕ. Из-за отсутствия каких-либо дополнительных механизмов для удовлетворения оперативных нужд, Секретариату не оставалось ничего другого, кроме ссылки на обычные нормы для утверждения объективно сложившейся фактической

---

Совета 1993 года путем подписания и ратификации проекта конвенции 2007 года готовыми к этому государствами (СЮ.ГАЛ/173/14, Добавление 2, от 2 октября 2014 года).

10 СЮ.ГАЛ/53/16 от 18 апреля 2016 года.

11 Опубликован в виде документа SEC.GAL/67/16 от 6 мая 2016 года.

12 Консультативное заключение Международного суда (1949 год) о возмещении ущерба в связи с увечьями, полученными на службе в Организации Объединенных Наций, от 11 апреля 1949 года. Доклады МС за 1949 год, стр. 183.

правосубъектности ОБСЕ и функциональных привилегий и иммунитетов ее сотрудников.

17. В обоснование этой позиции Секретариат подчеркнул наличие правовой неопределенности, возникшей из-за фрагментации структуры ОБСЕ, т. е. наличия одних юрисдикций, где отдельные структуры ОБСЕ пользуются правовым статусом, привилегиями и иммунитетами, в том числе касающимися их должностных лиц, в силу принятых на национальном уровне мер, и других юрисдикций, где на национальном уровне не было принято мер по признанию ОБСЕ (30 государств-участников). В итоге существует большая разница в режиме, сформированном в силу различных положений, принятых на национальном уровне, что ведет не только к наличию расхождений, но и к отсутствию транспарентности относительно обеспеченности таких национальных мер правовой санкцией. Кроме того, в тех случаях, когда правовой статус, привилегии и иммунитеты были предоставлены на двусторонней основе посредством принятия национальных мер, они могут быть отменены в одночасье.

18. Внимание членов НРГ было вновь привлечено к выдвинутой Генеральным секретарем, который является главным административным должностным лицом Организации, в июле 2015 года в качестве временного решения для противодействия правовой неопределенности идее о разработке постоянной типовой договоренности между ОБСЕ и каждым государством-участником с целью решения вопроса об обязанности проявлять заботу в отношении персонала ОБСЕ и его обязанности отчитываться перед Постоянным советом о рациональном распоряжении хозяйством ОБСЕ<sup>13</sup>. Представитель Секретариата подчеркнул, что инициатива Генерального секретаря, которая предусматривала продолжение работы над проблемой статуса, привилегий и иммунитетов по линии принятия мер на национальном уровне, была выдвинута в соответствии с решением, принятым римской встречей Совета в 1993 году; причем эти усилия предпринимались параллельно с продолжающимися дискуссиями в НРГ, нацеленными на поиск окончательного урегулирования проблемы на многосторонней основе. Двустороннее решение соответствовало также требованиям положения 2.03 Положений о персонале (Привилегии и иммунитеты):

"а) Генеральный секретарь, руководители институтов и руководители миссий, а также сотрудники и международные сотрудники миссий пользуются привилегиями и иммунитетами, на которые они имеют право согласно национальному законодательству или в силу заключенных ОБСЕ двусторонних соглашений на этот счет. Местные сотрудники/сотрудники миссий пользуются привилегиями и иммунитетами только в той мере, в которой они предоставлены им соответствующим принимающим государством, согласно национальному законодательству и соответствующим двусторонним соглашениям, которые могут быть заключены между тем или иным государством и ОБСЕ"<sup>14</sup>.

19. Далее представитель Председательства проинформировал собравшихся о состоявшемся в Брюсселе 22 апреля 2016 года заседании рабочей группы Совета ЕС по ОБСЕ и Совету Европы, на котором был заслушан брифинг представителя Секретариата по вопросу о правовой базе ОБСЕ и работе НРГ. Делегация Германии

---

13 Документ SEC.GAL/148/15 от 24 июля 2015 года, переизданный в качестве документа SEC.GAL/135/16 от 8 сентября 2016 года для отражения коррективов и замечаний, внесенных делегациями.

14 DOC.SEC/3/03 от 17 июля 2014 года.

(г-н Д. Штокхаузен из министерства иностранных дел, представлявший целевую группу по вопросам Председательства в ОБСЕ) выступила с сообщением о принятых в стране 18 февраля 2016 года новых законодательных положениях о привилегиях и иммунитетах ОБСЕ и ее должностных лиц в Германии, которые пришли на смену прежним нормам, относившимся к 1996 году, и которыми в национальное законодательство было в полном объеме перенесено решение, принятое римской встречей Совета в 1993 году<sup>15</sup>. В соответствии с новыми нормами ОБСЕ признается в качестве регионального соглашения по смыслу главы VIII Устава ООН. Организации предоставляется определенный объем привилегий и иммунитетов исходя из функционального подхода, главным образом для создания адекватного режима для тех, кто посещает мероприятия, проводимые ОБСЕ в Германии, включая предоставление привилегий и иммунитетов Парламентской ассамблее как органу, входящему в "семейство ОБСЕ", а также институтам ОБСЕ, в число которых прямо включены Представитель по вопросам свободы средств массовой информации, Верховный комиссар по делам национальных меньшинств и Бюро по демократическим институтам и правам человека.

20. И наконец, Председательство предоставило слово делегациям, предложив более подробно высказаться о вынесенных в повестку дня вариантах укрепления правовой базы. В ходе дебатов прозвучала поддержка идеи о принятии учредительного документа ОБСЕ (вариант 2). Была высказана также решительная поддержка идеи о принятии проекта конвенции 2007 года (вариант 1). Не была однозначно отклонена и возможность разработки "Конвенции плюс" (вариант 3), т. е. возвращения к тексту проекта конвенции 2007 года с целью его дополнения нормативными элементами при оставлении текста конвенции в ином отношении неизменным. Что касается вопроса о реализации Решения римской встречи Совета 1993 года путем подписания и ратификации проекта конвенции 2007 года готовыми к этому государствами-участниками (вариант 4), то, по мнению некоторых, хотя государства могли бы выполнить обязательства путем принятия мер на национальном уровне, это могло бы привести к наделению Организации правоспособностью, привилегиями и иммунитетами для каждого отдельного случая и в неполном объеме, а следовательно – оставить Организацию в более слабом положении. Обсуждение всех четырех вариантов было сохранено в повестке дня следующего заседания.

#### Второе заседание. Июль 2016 года

21. Второе заседание НРГ было проведено по приглашению Председательства 26 июля<sup>16</sup> с целью продолжить детальное рассмотрение четырех вариантов укрепления правовой базы ОБСЕ. В рамках неизменного пункта повестки дня "Свежая информация об оперативных последствиях отсутствия четкого правового статуса ОБСЕ"<sup>17</sup>, представитель Секретариата ознакомил собравшихся с юридической оценкой решения о развертывании сформированных полицейских подразделений в соответствии с мандатом ОБСЕ для обеспечения безопасности наблюдателей за

---

15 "Verordnung über Vorrechte und Immunitäten der OSZE" и "Bestimmungen über die Rechtsfähigkeit der KSZE-Institutionen sowie über Vorrechte und Immunitäten"; опубликованы в четвертом номере "Bundesgesetzblatt 2016 II" 18 февраля 2016 года.

16 Документ CIO.GAL/115/16 от 13 июля 2016 года.

17 Опубликовано в документе SEC.GAL/128/16 от 10 августа 2016 года.

выборами согласно Минским соглашениям<sup>18</sup>. В частности, перед членами НРГ был поставлен вопрос о том, какое воздействие на ситуацию может оказать отсутствие признанной международной правосубъектности, правоспособности, привилегий и иммунитетов должностных лиц ОБСЕ в масштабах всего региона ОБСЕ.

22. Было вновь подчеркнуто, что согласно Хельсинкскому документу 1992 года ОБСЕ была наделена мандатом по проведению гражданских и военных миротворческих операций, а в Решении II Будапештского саммита 1994 года по нагорнокарабахскому конфликту предусматривалось, что для проведения миротворческих операций ОБСЕ потребуется резолюция Совета Безопасности ООН, которая может послужить достаточным основанием для направления потенциально готовыми к этому государствами своих военнослужащих<sup>19</sup>. Однако даже наличие принятой согласно главе VII Устава ООН резолюции с утверждением мандата ОБСЕ, возможно, не позволит преодолеть существующие на национальном уровне юридические препятствия на пути направления персонала или выработки договоренности с ОБСЕ в качестве структуры, отвечающей за операцию ОБСЕ.

23. Принимая во внимание возможность возникновения юридических препятствий на пути выполнения Организацией мандата на развертывание сформированных полицейских подразделений, Секретариат рекомендовал государствам-участникам изучить вопрос о том, имеются ли в их правовой системе положения, препятствующие передаче сформированных полицейских подразделений в распоряжение ОБСЕ, особенно в свете ее нынешнего правового статуса. Внимание членов НРГ было привлечено к соображению о том, что теоретически, даже если в политическом плане государства готовы согласиться на передачу ОБСЕ персонала, чтобы поддержать выполнение ею своего мандата, не будет ли принятие такого обязательства противоречить требованиям их национальных правовых систем. Если будет достигнут консенсус по мандату, предполагающему развертывание сформированных полицейских учреждений, будет ли то или иное государство, заинтересованное в выделении своего персонала для выполнения такой миссии, в состоянии принять на национальном уровне меры, необходимые для заключения таких правовых договоренностей? Ответов на эти вопросы в международном праве не найти, и эти вопросы должны прорабатываться в каждом отдельном случае в национальном контексте с учетом национального законодательства и нормативных положений, касающихся возможного развертывания сформированных полицейских подразделений в качестве вклада в обеспечение безопасности в связи с мониторингом силами ОБСЕ хода местных выборов в соответствии с Минскими соглашениями.

24. Председательство проинформировало НРГ о своем участии совместно с представителями Секретариата в конференции на тему "Между надеждами и реальностью: укрепление правовой базы ОБСЕ", которая была организована

---

18 В пункте 12 Комплекса мер по выполнению Минских соглашений от 12 февраля 2015 года, посвященном наблюдению за выборами, говорится: "Выборы будут проведены с соблюдением соответствующих стандартов ОБСЕ при мониторинге со стороны БДИПЧ ОБСЕ".

19 В Решении II Будапештского саммита 1994 года, посвященном Нагорному Карабаху, предусматривается, что "[заклучение политического соглашения о прекращении вооруженного конфликта] позволило бы также развернуть многонациональные силы по поддержанию мира в качестве важнейшего элемента реализации самого соглашения. [Государства-участники] заявили о своей политической готовности предоставить, при принятии соответствующей резолюции Советом Безопасности ООН, многонациональные силы ОБСЕ по поддержанию мира...".

Институтом сравнительного публичного права и международного права им. Макса Планка 13 июля 2016 года в Берлине при спонсорской поддержке Председательства. Полезный эффект от этой конференции заключался в обмене конструктивными мнениями и повышении осведомленности среди политиков, экспертов и членов научного сообщества. Было объявлено о том, что представитель Института им. Макса Планка выступит с докладом о работе конференции на следующем заседании НРГ.

25. Выступая в рамках последнего пункта повестки дня "Рассмотрение вариантов укрепления правой базы ОБСЕ", специальный советник Действующего председателя призвал членов НРГ продолжить работу над четырьмя внесенными вариантами и подчеркнул острейшую необходимость решения проблемы отсутствия ясности в вопросе о правовом статусе ОБСЕ. По-прежнему не вызывали сомнений неизменная заинтересованность участников в поиске соответствующих решений и неизменная готовность проявлять творческий подход при рассмотрении юридических проблем; вместе с тем на данный момент сокращение числа рассматриваемых вариантов представляется маловероятным из-за сохраняющегося отсутствия политической воли к достижению консенсуса по какому-либо одному варианту. В повестке дня встреч НРГ будут сохранены все четыре варианта.

#### Третье заседание. Октябрь 2016 года

26. Третье заседание НРГ было создано по приглашению Председательства 19 октября<sup>20</sup>. На заседание был приглашен представитель Института сравнительного публичного права и международного права им. Макса Планка для сообщения о работе организованной Председательством конференции на тему "Между надеждами и реальностью: укрепление правовой базы ОБСЕ". Он пояснил, что цель конференции состояла в повышении осведомленности относительно политических и организационных последствий отсутствия ясности относительно правовой базы ОБСЕ посредством подключения к дебатам присутствовавших на конференции иностранных ученых и специалистов-практиков, занимающихся как юридическими, так и политическими вопросами. В ходе конференции выявилось наличие среди многих экспертов-правовиков озабоченности в связи с наличием тупика в деле урегулирования правового статуса ОБСЕ. Участники пришли к единому мнению о том, что в условиях отсутствия правосубъектности, ОБСЕ в соответствии с международным правом не в состоянии отвечать за свои действия в законном порядке.

27. В докладе об оперативных последствиях отсутствия у ОБСЕ четкого правового статуса<sup>21</sup> представитель Секретариата сообщил о том, что Секретариат представил сообщения, касающиеся работы НРГ, на трех разных мероприятиях, состоявшихся в сентябре 2016 года; это: 1) региональное совещание руководителей миссий/полевых присутствий, посвященное оперативным аспектам патрулирования/мониторинга; 2) организованное Председательством на уровне послов выездное мероприятие, посвященное конфликтному циклу; а также 3) неофициальное выездное мероприятие Консультативного комитета по управлению и финансам (ККУФ) на тему об обложении местных сотрудников подоходным налогом. В порядке реакции на принятие Постоянным советом Решения № 1197 об утверждении сводного бюджета на 2016 год Председательство (Германия) организовало неофициальное выездное мероприятие

---

20 CIO.GAL/172/16 от 6 октября 2016 года.

21 Опубликован в виде документа SEC.GAL/159/16 от 1 ноября 2016 года.

ККУФ на тему об обложении местных сотрудников подоходным налогом, поскольку налицо прямая взаимосвязь этой проблемы с правовым статусом ОБСЕ<sup>22</sup>.

28. Представитель Секретариата более широко остановился на вопросе о юридической ответственности в связи с патрулированием и мониторингом в зонах конфликтов, особенно в связи с осуществлением мандатов, в которых признается, что должностные лица ОБСЕ будут работать в потенциально опасных условиях. Он выразил обеспокоенность тем, что фрагментарная правоспособность ОБСЕ является источником крупных сложностей в контексте реагирования на кризисы. Отсутствие защиты и гарантий безопасности создает финансовые и юридические риски и способно затруднять и ограничивать общую способность ОБСЕ к урегулированию кризисных ситуаций.

29. Нынешняя разнородная практика приводит к возникновению пробелов. Эти пробелы в правовой базе порождают уязвимость ОБСЕ и мешают выполнению ею своих обязательств в отношении ее должностных лиц. Так, например, если пострадавшая сторона возбудит иск против ОБСЕ или ее должностных лиц, а иммунитет в данном случае окажется недостаточным, то для ограничения возможного ущерба ОБСЕ должна быть в состоянии продемонстрировать, что она в достаточной мере исполнила свою возлагаемую на нее как на нанимателя обязанность проявлять заботу<sup>23</sup>. В своем консультативном заключении о возмещении ущерба в связи с увечьями, полученными на службе в Организации Объединенных Наций, Международный суд четко изложил свою позицию относительно обязанности, возлагаемой на ООН, как на нанимателя, направляющего своих должностных лиц в опасные районы:

"Что касается ее уже упоминавшихся целей и функций, то Организация может счесть необходимым и на деле сочла необходимым поручить своим агентам важные миссии, которые будут проводиться в неблагополучных частях мира. Выполнение многих миссий в силу самого их характера сопряжено для агентов с необычными опасностями, которым не подвергаются обычные люди. [...] Как для обеспечения эффективного и независимого выполнения этих миссий, так и для обеспечения эффективной поддержки своих агентов Организация должна предоставить им надлежащую защиту"<sup>24</sup>.

30. В качестве ответственного нанимателя ОБСЕ обязана продемонстрировать, что она выполняет обязанность проявлять заботу о должностных лицах ОБСЕ, то есть

---

22 Документ РС.АСМФ/63/16 от 7 ноября 2016 года. В своем Решении № 1197 Постоянный совет принимает к сведению доклад Генерального секретаря Постоянному совету об обложении подоходным налогом местных сотрудников, а также итоги организованной Председательством в 2014 году конференции и "порукает ККУФ и Председательству во взаимодействии с Генеральным секретарем продолжить дискуссию об обложении местных сотрудников подоходным налогом и вести активный поиск решений с целью обеспечить полное соблюдение Положений и правил о персонале ОБСЕ" (РС.ДЕС/1197 от 31 декабря 2015 года).

23 "Обязанность проявлять заботу" определяется как форма правовых отношений, вытекающих из нормы, предусматривающей проявление заботы, нарушение которой влечет для фигуранта юридическую ответственность. Юридический словарь Блэка, 8-е издание, под редакцией Б. А. Гарнера (2004 год), стр. 545.

24 Консультативное заключение Международного суда (1949 год) о возмещении ущерба в связи с увечьями, полученными на службе в Организации Объединенных Наций, от 11 апреля 1949 года. Доклады МС за 1949 год, стр. 183.



обеспечивать эффективную защиту, соответствующую применяемым в отношении международной гражданской службы стандартам по части охраны здоровья, защиты и безопасности, а также профессиональной рабочей среды, обеспечивающей независимость и надежность, требуемые от должностного лица ОБСЕ согласно Кодексу поведения ОБСЕ<sup>25</sup>.

31. Секретариатом было рекомендовано в краткосрочном плане оформить страховку от исков в связи с услугами специалистов в качестве меры защиты должностных лиц ОБСЕ на территориях, где ОБСЕ не располагает юридической защитой, а руководству была адресована рекомендация внимательно относиться к выполнению Организацией своей обязанности проявлять заботу. В этой связи Секретариатом была вновь подчеркнута неотложная необходимость принятия на национальном уровне всестороннего унифицированного законодательства о признании статуса ОБСЕ и ее должностных лиц. Представитель Секретариата далее отметил, что, хотя в ближайшее время не ожидается достижения долгосрочного решения, позволяющего завершить работу НРГ, выдвинутая Генеральным секретарем инициатива о достижении постоянной договоренности с каждым из государств – участников ОБСЕ служит временной мерой, которая позволит удовлетворить острую оперативную потребность в защите должностных лиц и имущества ОБСЕ в государствах, где не принято национальных мер в поддержку ОБСЕ. Такое решение заменит собой нынешние, далекие от оптимальных меморандумы о договоренности и гарантирует выполнение Генеральным секретарем обязанности проявлять заботу в отношении сотрудников ОБСЕ.

32. Участники заседания были кратко ознакомлены со свежей информацией о полученных от 17 государств-участников ответов на вопросник в рамках обзора национальных мер реализации, и им был адресован призыв направить дополнительные ответы<sup>26</sup>.

33. После этого представитель Секретариата рассмотрел блок вопросов о возможном вкладе ОБСЕ в обеспечение безопасности на местных выборах в связи с реализацией минского Комплекса мер 2014 года; эти вопросы были изложены в подготовленном Председательством документе с изложением своего понимания<sup>27</sup>. Председательство сообщило о том, что к настоящему моменту им было получено два ответа, и проинформировало делегации о том, что ответы будут оглашены анонимно. Представитель Секретариата, по словам которого этот вопросник был распространен в порядке изучения вопроса об осуществимости, сообщил, что ввиду отсутствия ясности о правовом статусе ОБСЕ государствам-участникам следует каждому проанализировать свою правовую систему на предмет выявления на национальном уровне возможных препятствий к достижению юридической договоренности о потенциальном развертывании сформированных полицейских подразделений в поддержку мандата ОБСЕ и положений, способствующих ее достижению. Соответственно, ожидается, что государствам потребуется время как на то, чтобы тщательно изучить разработанные ООН типовые решения, описанные в приложении к

---

25 Обязанность ОБСЕ в качестве нанимателя проявлять заботу прямо отражена в Положениях и правилах о персонале. Так, в положении 2.07, посвященном защите при выполнении служебных функций, предусматривается: "Должностные лица ОБСЕ имеют право на защиту со стороны ОБСЕ при исполнении ими своих обязанностей в пределах, указанных в правилах о персонале".

26 Итоги опроса были опубликованы в виде документа CIO.GAL/152/14 от 29 августа 2014 года.

27 Вопросник опубликован в документе CIO.GAL/132/16 от 28 июля 2016 года.

вопроснику, так и на то, чтобы определиться, имеют ли они юридические возможности для внесения своего вклада. Тем не менее Председательство призвало государства направить свой ответ в возможно кратчайшие сроки. Ответы на эти вопросы позволят подготовить оценку того, будет ли вариант использования сформированных полицейских подразделений ОБСЕ работоспособным.

34. Специальный советник Действующего председателя выступил модератором дискуссии, посвященной вариантам укрепления правовой базы ОБСЕ. Было проведено дополнительное рассмотрение всех четырех вариантов: принятие проекта конвенции 2007 года (вариант 1), разработка юридически обязательного к исполнению учредительного документа ОБСЕ (вариант 2), подготовка "Конвенции плюс"/"Устава ОБСЕ" (вариант 3) и осуществление Решения римской встречи 1993 года путем подписания и ратификации проекта конвенции 2007 года (вариант 4) готовыми к этому государствами-участниками – причем особое внимание было уделено первым двум вариантам. Председательство выступило с настоятельным призывом к проведению в НРГ дополнительных дискуссий для рассмотрения тех вариантов, по которым достижение компромиссного решения наиболее вероятно.

35. В заключение специальный советник принял к сведению выступления с выражением поддержки в отношении возможного проекта решения Совета министров, в котором следующему Председательству будет поручено продолжить усилия по укреплению правовой базы ОБСЕ в консультации с государствами-участниками.

### **Заключение**

36. В заключение Председательство отмечает, что все четыре рассматриваемых варианта сохраняются в повестке дня заседаний НРГ с прицелом на сокращение числа вариантов в будущем.

37. Если к тому моменту, когда от ОБСЕ будут ожидать конкретные действия, не будет выработано общих для всех четких правил, касающихся статуса, привилегий и иммунитетов, на карту будет поставлена юридическая защита Организации, а также охрана и безопасность трех с лишним тысяч должностных лиц, занятых выполнением мандата ОБСЕ.

38. Специальный советник Действующего председателя и председатель НРГ посол Й. Бернхард отметил, что проблема, создаваемая отсутствием ясности о правовом статусе ОБСЕ, не относится к числу теоретических и не является "игровой площадкой" для юристов. Поэтому без удовлетворительного укрепления правовой базы глубокая озабоченность сохранится. На его взгляд, в НРГ состоялись интересные оживленные дебаты, особенно по четырем вариантам, которые находились на рассмотрении в течение 2016 года, но по-прежнему ясно, что отсутствие прогресса в вопросе о достижении консенсуса объясняется не отсутствием юридически перспективных вариантов, а отсутствием политической воли. Поэтому он призвал делегации проявить гибкость в попытке найти пути решения стоящей перед Организацией проблемы, важность и неотложность которой признается практически всеми государствами-участниками.

## **ОБЗОРНЫЙ ДОКУМЕНТ ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВА ОБСЕ 2016 ГОДА (ГЕРМАНИЯ): МАССОВЫЕ ПЕРЕМЕЩЕНИЯ МИГРАНТОВ И БЕЖЕНЦЕВ КАК ВЫЗОВ ОБСЕ В СФЕРЕ БЕЗОПАСНОСТИ**

(MC.GAL/8/16 от 9 декабря 2016 года)

В своем вступительном слове на заседании Постоянного совета ОБСЕ 14 января 2016 года Действующий председатель, министр иностранных дел Германии Штайнмайер заявил: "Нам следует задействовать потенциал этой организации, в особенности на направлении миграции. Широта ее географического охвата и всеобъемлющий подход делают ее подходящим инструментом для этого. Она является оптимальным форумом для проведения дискуссий и обмена мнениями. И она хорошо подходит для рассмотрения социальных последствий миграции и иммиграции с особым акцентом на вопросах терпимости и недискриминации".

### **Широкий диалог**

В развитие дискуссий, состоявшихся под руководством сербского Председательства, немецкое Председательство решило интенсифицировать работу на этом направлении. Лейтмотивом дебатов стал ключевой вопрос о том, какой вклад могла бы внести ОБСЕ в усилия международного сообщества по поиску решения проблемы массовых перемещений мигрантов и беженцев.

Немецкое Председательство учредило неофициальную рабочую группу (НРГ) под руководством постоянного представителя Швейцарии в ОБСЕ посла Клода Вильда. Следуя всестороннему и транспарентному подходу, НРГ провела обзор мероприятий и экспертного потенциала ОБСЕ в области миграции. С самого начала делегации конструктивно включились в работу, отмечая разделяемые всеми озабоченности, обозначая общие для всех вызовы и вырабатывая единые точки зрения на деятельность ОБСЕ. Со всей очевидностью выявилось, что в ОБСЕ уже давно нарабатан экспертный потенциал и осуществляется ценная деятельность на направлении миграции, особенно в таких областях, как трудовая миграция, защита прав человека, утверждение толерантности и недискриминации, борьба с организованной преступностью, включая торговлю людьми, сотрудничество в правоохранительной области, обеспечение пограничного режима и интеграция. Активное участие в деятельности на направлении миграции принимают автономные институты ОБСЕ, и в частности БДИПЧ, а также ряд полевых присутствий. В то же время делегации согласились о необходимости добиться большей согласованности действий ОБСЕ, с тем чтобы повысить эффективность этих многочисленных мероприятий.

В ходе состоявшихся в текущем году дискуссий, в частности, с Генеральным директором МОМ Уильямом Свингом, помощником Верховного комиссара (УВКБ) по вопросам защиты г-ном Фолькером Тюрком и Специальным представителем Генерального секретаря Организации Объединенных Наций по вопросу о международной миграции г-ном Питером Сазерлендом было отмечено наличие широкого сотрудничества между ОБСЕ и другими региональными и международными организациями. ОБСЕ высоко ценится как партнер, обладающий уникальным экспертным потенциалом и наработками в конкретных вопросах, касающихся миграции. Был единодушно подтвержден вывод о важной роли, которую призвана

сыграть ОБСЕ. На организованной Генеральным секретарем ОБСЕ в Риме в марте 2016 года конференции высокого уровня в рамках "дней безопасности" была подчеркнута роль ОБСЕ, определяемая сообразно ее всеобъемлющей концепции безопасности.

### **Справочный документ**

По итогам дискуссии в НРГ ее председателем был подготовлен подробный доклад, который стал полезным справочным документом для дальнейшей деятельности ОБСЕ<sup>1</sup>. В нем было убедительно продемонстрировано, что потоки мигрантов и беженцев представляют собой вызов безопасности, которому должно быть отведено видное место в повестке дня ОБСЕ. В докладе подчеркивается, что перед ОБСЕ открывается широкое поле деятельности на направлении миграции, и указываются инструменты, которыми она располагает. Кроме того, в нем отмечается необходимость повышения согласованности в деятельности ОБСЕ и придания ей большей заметности, с тем чтобы повысить отдачу от ее усилий.

Дискуссии в НРГ позволили сформулировать содержательные рекомендации, которые были отражены в докладе. Прежде всего, в рекомендациях были указаны конкретные меры по повышению эффективности вклада ОБСЕ в процесс комплексного управления массовыми перемещениями мигрантов и беженцев, затрагивающими регион ОБСЕ.

Доклад и сформулированные в нем рекомендации стали предметом рассмотрения на специальном заседании Постоянного совета. Его участники, включая Директора БДИПЧ г-на Михаэля Линка и Председателя Специального комитета Парламентской ассамблеи ОБСЕ по миграции г-на Филиппо Ломбарди, подтвердили целесообразность предметного обсуждения вопросов миграции в ОБСЕ. Несмотря на расхождения во мнениях о подходах к тем или иным конкретным аспектам массовых перемещений мигрантов и беженцев, участники согласились о крайне важном значении международного сотрудничества и о том, что ОБСЕ является подходящей площадкой для сотрудничества государств-участников с партнерами ОБСЕ по сотрудничеству и с другими региональными и международными организациями. Представители государств-участников согласились с тем, что ОБСЕ нарабатывает мощный экспертный потенциал, который должен стать опорой в ее работе. В качестве регионального соглашения по смыслу главы VIII Устава Организации Объединенных Наций ОБСЕ может внести вклад в глобальные усилия на этом направлении, – подчеркнули они.

### **Повышение согласованности**

Предпринятые в период выполнения Германией председательских функций усилия по приданию большей заметности экспертному потенциалу и мероприятиям ОБСЕ на направлении миграции позволили повысить согласованность и координацию действий в самой ОБСЕ и в отношениях с другими заинтересованными сторонами. Генеральный секретарь ОБСЕ был приглашен на заседание Постоянного совета для ознакомления его членов со свежей информацией о предпринятых на этом направлении мерах. Генеральный секретарь доложил о том, что в его Канцелярии была

---

1      Распространен 27 июля 2016 года под регистрационным номером CIO.GAL/117/16/Rev.1.

учреждена должность координатора по вопросам миграции и регулярно проводятся заседания внутренней координационной группы в составе сотрудников исполнительных структур ОБСЕ. Содержащиеся в докладе рекомендации были вынесены на обсуждение Комитета по безопасности, Экономико-экологического комитета и Комитета по человеческому измерению в соответствии с профилем каждого из них.

По итогам проведенной на протяжении года напряженной работы можно сделать следующие выводы. Массовые перемещения мигрантов и беженцев ставят перед государствами – участниками ОБСЕ вызов в сфере безопасности. Поэтому эта тема должна занять более видное место в повестке дня ОБСЕ. ОБСЕ располагает всеми возможностями для того, чтобы заниматься вопросами, касающимися миграции: ее всеобъемлющий подход к безопасности, ее налаженное сотрудничество с партнерами ОБСЕ по сотрудничеству и другими региональными и международными организациями и ее присутствие на местах являются плюсами, присущими только этой организации. Исходя из этого ОБСЕ следует вносить вклад в глобальные, в том числе предпринимаемые Организацией Объединенных Наций, усилия по поиску путей решения проблемы массовых перемещений мигрантов и беженцев.