

PERFORMANCA THAY IMPAKTIE KONSULTATIVUNE KONSILESKO VASH KOMUNITETYA

2015-2016



Organization for Security and
Co-operation in Europe
Mission in Kosovo

PERFORMANCA
THAY IMPAKTIE
KONSULTATIVUNE
KONSILESKO
VASH KOMUNITETYA

2015-2016

TABELA E ANDRIPESKI

LISTA E HARNIPYENGI.....	4
EKZEKUTIVUNO ANDRIPE.....	5
1. INTRODUKCIÁ.....	6
1.1 Metodologia	6
2. LEGALUNO RAMI	7
3. ANDRIPE.....	7
4. PERFORMANCE THAY IMPAKTI E BUTYAKO E KKK.....	9
4.1 Komunikipe e komunitetencar	9
4.1.1 Godornipesko niveli e KKK thay oleske jenengo	9
4.1.2 Notadeipe e butyako e KKK.....	11
4.2 KKK sar phanglipe mashkar komunitetya thay Kosovake institucie	12
4.2.1 Institucie e savahture jenipea ano KKK.....	12
4.2.2 Sar institucie respodinena pe KKK rekomanidipy.....	13
4.3 Komentipe e legislaciako thay politikake iniciativengo	14
4.4 Aqhavipya ano laqharipe e funkcionipesko, zorakeripe thay influenca e KKK	15
4.4.1 Dikhipyva e komunitetenje reprezentyengo ano KKK	15
4.4.2 Dikhipyva e savahture jenengo kola reprezentinena institucie ano KKK	16
5. KONKLUZIE.....	17
6. REKOMANDIPYA	17
Annex 1. Rekomandipyva bighalde ko institucie	19

LISTA E HARNIPYENGI

KS	Kosovako Sombeshipe
KK	Komiteti vash Komunitetya
KKK	Konsultativuno Konsili vash Komunitetya
KRO	Komuniteteski Reprezentipeski Asociacia/Organizacia
KHIK	Komiteti vash Hakaya thay Interesa e Komunitetengo thay Iranipe
MKI	Ministria vash Komunitetya thay Iranipe
OKP	Ofisi vash Komunitetenge Puqipya
OSCE	Organizacia vash Siguripe thay Ledeipe ani Evropa
RTK	Radio Televizia e Kosovaki

EKZEKUTIVUNO ANDRIPE

Konsulativuno Konsili vash Komunitetya sito trupo kerdo talo autoriteti e Presidentesco, vash te sigurinel yekh forumi vash regularuno yaveripe mashkar o komunitetya thay institucie. Olesko shukarno funkcionipe sito vitaluno vash te sigurinel kay o dikhipya e komunitetengo thay olenge jenengo phanglo e legislacia, publikune politike thay programya e specialune vasnipesko vash olenge siton artikulime thay konsiderime kotar institucie.

Sheruno resipe akala raportesko sito te notadeinel o lekanipe e Konsultativune Konsilesko vash Komunitetya e legalune rameya regulindoy olengi buti thay sherune funkcie ayekha vi te identifikinel thay mothavel nesave naniipy aqhipya kay musay te laqhargyon vash kay akava mehanizmo te ovel may efektivuno ano bayaripe e komunitetenge kotorleipesko ano decisiako leipe. Ov sigurinela o harno notadeipe e duy sherune rolengo e Konsulativune Konsilesko vash Komunitetya: te kerel phangliple mashkar o komunitetya thay Kosovake institucie; thay te dikharel e draft legislacia thay politika anglo kay miratingyola kotar raipe, thay te sigurinel kay o dikhipya e komunitetenge lelide pe konsideripe. Raporti notadeinela akala duy aspektya e KKK-ka rolako vash periodi Yanuari 2015–Decembri 2016, kova uqharela o kotora e mandatyengo e duy kompoziciengo e KKK (Avgusti 2014 – Septembri 2016 thay Septembri 2016 – Septembri 2018).

Raporti hraminela kay o progresi reslilo ano nesave sure ano raportipesko periodi. Ko sasutnipe, o rapporti mothavela o laqhariipyano kotorleipe e KKK jenengo ano regularune KKK-ke kedipy, komunikipe mashkar o KKK jene thay KKK Sekretariati, ayekha vi mashkar institucionaluni komunikacia phanglo e Presidentske Ofisea, thay ulavipe e informaciengo mashkar o jene e KKK. Pashe akaleske, rapporti ayekha vi mothavela nesave sfide kay KKK arakhliano notadeimo periodi. Ano termya e phanglipeske mashkar KKK thay komunitetya kay olenge jene reprezentinena, o arkahipyakale rodlaripesko siton kay o godinipeske vazdipeske nivelya mashkar o komuniteteske reprezentya ano komunako niveli siton ano generali kishle. Akava kishlo niveli mothavela o nanipe e adekvatuno buhlipe kotar KKK thay regularuno konsultipe e komunitetengo phanglo e legislacia, publikune politike thay programya e relevancako vash komunitetya. Ano termya e notadeipeske e phanglipeske mashkar KKK thay Kosovake institucie, sure phanglo e leipeya pi buti thay kotorleipe e jenengo kay reprezentinena o institucie kay silen savahntu kotorleipe ano KKK silen impakti pe godinipesko vazdipe thay influenca e KKK ano akala institucie. KKK arakhli regularune ano raportipesko periodi, dikhlarindoy o buderipe e draft krisyengoyak on lena, thay biqhalena rekmandipyaphanglo e komunitetenge hakayencar ko 18 centralune thay komunake institucie. Pashe akaleske, rodlaripeski data dikharelakay olesko impakti ano akava periodi sine limitimo. Pashe akaleske, OSCE kharela e KKK te adikerel regularune thay buhlarde kontaktya thay godideipeske aktivitetya e komunitetencar, ayekha kay godinipeske nivelya akale vasnipesko e centralune niveleske mehanizmengo te oven buhlarde thay influenca e KKK te ovel zorakerdi; KKK Sekretariati te del o manglo kapacitetengo vazdipe e KKK jenengo, may butano termya e leipesko e sherune obligipesko e komentipesko e draft legislaciako; thay Ofisi e Presidentsko te sigurinel kay o bujeti e KKK sito adekvatuno te lel o sah mandateske obligipy.

May but, OSCE kharela e institucion te pheren olenge legalune obligipy e respektaya vash respodipe ano adresime rekmandipyakerde kotar KKK ano manglo vahti. May but, OSCE urgirinela e institucion kay silen savahntu jenipe ano KKK te len reprezentyen kola regularune lena kotorano KKK beshipyatay denazorale phanglipyamashkar o KKK thay olenge respektivune institucie. OSCE aqholate del pherdo phikoipeko KKK ano phiravipe e sfidengo so anela vi vazdipe e kapacitetengo olenge jenengo ano specifikune sure hramime ano rapporti.¹

¹ Ano 2014 -2017, OSCE phikoingya e KKK e ververutne truyale meyzencyatay kedipyadikerde khetane e centralune thay lokalune niveleske institucion vash o puqipyasar si vastipe e qhibyeng, kotorleipeano deiciako leipe, legalune draftipeske janipy. Pe 2017, o OSCE

1. INTRODUKCIJA

Konsultativuno Konsili vash Komunitetya (KKK) sito centralune nivelesko mehanizmi kay kreirisalo pe 2008 (numay shrdingya te kerel buti pe 2009) ki funkcia sar sheruno phanglipe mashkar komunitetya thay Kosovako raipe ayekha vi relevantune institucie. Sito kompozimo may angle vash jene/reprezentya e na_albanyune komunitetengo ani Kosova, numay ayekha vi astarela e reprezentyen kotar selektive centralune niveleske institucie kay silen mandati te adresinen puqipy e specialune darakeripesko vash komunitetya. Sar ayekha, e OSCE Misia ani Kosova regularune monitoringya e buti e KKK sar kotar olengo formiripe (may but ano kotorleipe ano plenarune sesie thay butyake grupenge kedipy).

Sheruno resipe akale raportesko sito te notadeinel o phanglipe e KKK-ko e legalune rameske regulipeya regulindoy oleski buti thay sherune funkcje, ayekha vi te identifikinen o dikhypy thay harnipyva vay aqhavipyva kay musay te phiravgyon vash akava mehanizmi kay te ovel may efektivuno thay te bayarel o komunitetengo kotorleipe ano decisiako leipe. Akava rapporti notadeinela e kompozicia, performance thay impakti e KKK ano periodi 1 Yanuari 2015 ji pe 31 Decembri 2016. Akava rapportipesko periodi uqharella duy kompozicie e KKK-ke: Avgusti 2014–Septembri 2016 thay Septembri 2016–Septembri 2018.² Sar ayekha, may but e rapportipeske periodesko (Yanuari 2015 – Septembri 2016) notadeinela e nakli kompozicia e KKK, e numay palune kotoreya e 2016 notadeindoy e akanutni kompozicia.

Notadeipe koncentringyola ano duy funkcje kay eksplisitune siton qhivde ani Konstitucia: misal, may angle te den o phanglipe mashkar o komunitetya thay Kosovake institucie (kola ka oven notadeime ano akava rapporti ano termya e komunikipeske nivelesko mashkar e KKK thay komunitetya kay reprezentingyona, ayekha vi mashkar e KKK thay Kosovake institucie); thay dupto te dikharel e legislacia thay politika anglo se te miratingyol kotar raipe, thay te sigurinel kay o dikhypy e komunitetenge lelide pe konsideripe³.

1.1 Metodologija

Data vash akava notadeipe prekal o kvalitativuno puqlarno e akanutne thay nakhle KKK-ke jene⁴, ayekha vi sar reprezentya e KKK Sekretariatesko kerde pe Maiyi thay Yuni 2017. O rodlaripesko timi ayekha vi interviewingya o enya reprezentya e komuniteteske reprezentipeska organizaciako (KRO)⁵ akreditime ano Presidentesko Ofisi, thay sherune KKK interesime riga, sar o nakhle thay akanutne KKK-ke sherune, reprezentya e instituciengo kay silen savahitunga jenipe ano KKK, ayekha vi o sheruno e Komitetesko vash hakaya thay Interesa e Komunitetengo thay Iranipe (KHIK),⁶ ayekha kerde pe Maiyi thay Yuni 2017.⁷ Yekh pheruno puqlarno pherdilo kotar OSCE-ke tereneske ekipe pe Maiyi 2017 ano sah 34 komune kote o

phikoingya o KKK ano organizipe e duy kedipyengyo ano adresipe e harnipyengyo thay nanipyengyo identifikime ano komunikipe thay ledipe mashkar o KKK thay lokalune mehanizmya vash reprezentipe e komunitetengo. Rekomandipyva kotar akala kedipyva dende kontretune propozalya vash te laqahren o komunake puqipyva kotar KKK thay zorakeripe e avokipesko.

² Sar si pe Artiklo 12.8 e Kriesko vash garavipe thay promovipe e Komunitetenge Hakayengo thay olenge Jenengo ani Kosova, jene e KKK lelona vash o vahti kotar duy bersh, yekhuni nota 10

³ Artiklo 60 e Konstituciakie mothavela e KKK-ko mandati sar ayekha: "(1) dela mehanizmo vash regularuno yaveripe mashkar o Komunitetya thay Kosovako Raipe; (2) dela e Komunitetenge o shaipe te komentinen ani rano staza vash legislaciakie thay politikake iniciative kay shay te laqharyon kotar o Raipe, te sugestinel ayekha iniciative, thay te rodarel te theren pere dikhypy astarde ano relevantune proyektya thay programya; (3) silen nesavo yaver godornipe thay funkcje sar dengyola phanglo e kriseyta".

⁴ Sakova e komunitetendar kay reprezentingyola ano KKK ayekha vi o sheruno vash spol duy kompozicie. (Avgust 2014 - Septembri 2016 thay Septembri 2016- Septembri 2018).

⁵ Te ove yekh akreditimo Komunitetengi Reprezentipeski organizacia (KRO), biraipkani asociacia vay organizacia (BRO) musay te pherel o rodlaripyva hramime ano Artiklo 7 e KKK Statutesko (dikh e nota11), leindoy kotor o demonstripe kay: reprezentinla yekh harno komuniteti (vay e kolaicia e komunitetengi ano khetano reprezentipe), sitoy registrimi BRO talo aplikimo krisi, thay shay te demonstrinel o dikhipesko rekordipe e butyako vash vijaipe e komunitetesko kay mangela te ovel reprezentimo. Lista e akreditime (KRO) vash te interviewingyon alosardile ano konsultipe e KKK Sekretariateya ayekha vi dikhlardile kotar OSCE-ke tereneske ekipe. Vash o mangipyva akale rapporteske, OSCE interviewingya yekh KRO vash komuniteti.

⁶ Komiteti vash Hakaya thay Interesa e Komunitetengo thay Iranipe (KHIK) sito savahitunga komiteti ano Kosovako Sombeshipe. Oleski rola sito te sigurinel o hakaya thay interesa e komunitetengo kay siton adekvatune adresime kotar Sombeshipe, sar mothavygyla ano Artiklo 78 e Konstituciako (dikh e nota9).

⁷ Na si akreditime komunitetenge reprezentipeske asociacie/organizacie kay reprezentinena e Kosovake Ashkalyune komunitete vash may angluni vay akanutni kompozicia e KKK. Pherune, reprezentya e numay duy organizaciengo reprezentinena e Kosovake Kroatyune komunitete interviewinge ano kapacitetya e KKK reprezentengyo thay vash akaleske na qhividile ano datako kedipe.

komunitetya ano numerikuno periodi silen reprezentya ano komitetya vash komunitetya (KK) e informacie kedime kotar reprezentya e KK-ke.⁸ Sakoya institucia kote e KKK-ke rekomanidipyja biqhaldile ano raportipekso periodi sine kontaktimi thay rodlaripe kerdilo e relevantune kontaktyencar ani sakoya institucie ano Yuli 2017. Duytoski data vash e buti e KKK ano raportipesko periodi sine ayekha vi dihlardi ani analiza e KKK bershune raportesko, respektipe e butyake planyengo thay yaver KKK-ke publikipyja thay rapportya.

2. LEGALUNO RAMI

Formiripe e Konsultativune Konsilesko vash Komunitetya sito garantimo e Konstitucia⁹ ayekha vi e krieya vash garavipe thay promovipe e Komunitetenge Hakayengo thay olenge Jenengo (kova referengyola sar Krisi).¹⁰ Pherune detalya vash e kompozicia, akreditipe e komunitetenge organizaciengo kay nominirinena e jene thay funkcie e KKK shay te arakhlon ano olengo statuti.¹¹ O bujeti e KKK sito kotorleimo andar o Presidentesko Ofisi, thay Artiklo 26 e Statutesko mothavela o specifikune funkcie e KKK kay musay te uqhangyon kotar akava bujeti.¹² KKK shay te notadeingyol ano termya e mashkarthemutne ramengo e respektuya vash o kotorleipeske hakaya ano publikuno jivdipe, kova elaboringyola andar e Rameski Konventa vash Garavipe e Nacionalune Minoritetengo¹³ thay pe sah o Dikhlaripeske Komiteteske Tematikuno Komentari ano Efektivuno Kotorleipe e Personyengo kola siton e Nacionalune Minoritetengo ano Kulturuno, Socialuno thay Ekonomikuno Jivdipe thay Publikune Puqipyja,¹⁴ thay e rameya vash na-diskriminipe thay yekhuno akcesi ano publikune servisya ani Mashkarthemutni Konventa vash Civilune thay Politikune Hakaya¹⁵. So duy manushikane hakayenge instrumentya siton direktune aplikime ani Kosova.¹⁶

3. ANDRIPE

Sar si pe mangipyja specifikime ano krisi, musay te oven 23 jene kola reprezentinenena e komuniteten ano numerikuno minoriteti,¹⁷ ayekha vi o reprezentya kotar centralune niveleske institucie (may but detalya

⁸ Komiteti vash komunitetya siton komunake mehanizmya kay siton mandatime te sigurinen kay o hakaya thay interesya e komunitetenge siton respektive prekal o redikhlaripe thay provizia e rekomanidipyengi vash komunake politike thay akcie. KK siton kerde may angle kotar reprezentya e komunitetengo kola jivdinena ani komuna. Vash o datako kedipe, may buder se shtar reprezentya reprezentinenena o may buderune komunitetya ano numerikuno minoriteti kola thaninena ani komuna kote intervistisale; duy juvla thay duy mursha pe komuna sine shayutne. Sar e kompozicia e KKK astarela numay numerikuno minoriteti ani sah e Kosova, na si Kosovake Albanyune reprezentya ano KKK. Ayekha kay, niyekh KK reprezentya kotar akava komuniteti na sine intervistime, ini ano komune kote on kerena komuniteti ano numerikuno minoriteti. Konverzune, Kosovake Srbjune thay Kosovake Turkyune reprezentya ano KK sine intervistime, ini ano komune kote on siton komuniteti ano numerikuno buderipe. Na therindoy na-Albanyune KK reprezentya ano Gllogoc/Glogovac, Hani i Elezit/Elez Han, Junik, vay Kaçanik/Kaçanik, akala shtar komune na astardile ano datako kedipe.

⁹ Dikh e Konstitucia, 15 Yuni 2008, Artiklo 60.

¹⁰ Krisi Gn.03/L-047 vash garavipe thay Promovipe e Komunitetenge Hakayengo thay Olenge Jenengo ani Kosova, Artiklo 12, 13 Marti 2008, http://www.kuvendikosoves.org/common/docs/lajet/2008_03-L047_en.pdf (akcesimo pe 13 Marti 2017).

¹¹ Dekreti vash aprovipre e statutesko e konsultativune konsilesko vash komunitetya, presidencialuno dekreti Gn.KKK-001-2012, 18 Aprili 2012.

¹² Yekhuni nota11. Specifikune funkcie kay o bujeti musay te uqharel, sar si pe akava Artiklo e Stratutesko siton: a. organizipe thay phiravipe e konsileske kedipyengo; b. perdiemya vash o jene; c. komunikipeske harjipy; d. veb qhamesko shukaradikeripe; e. materialya thay dokumentacie vash phikoipe e butyako e KKK; f. rekrutipesko thay phiravipesko stafi; g. keripe e studiengo thay rodlaripyengo; h. rodipe e avrune ekspertyengo godideipe; i. kapacitetengo vazdipe e konsilesko thay oleske jenengo; thay j. publikipe e butyako e KKK.

¹³ Evropako Konsili, *Rameski Konventa vash Garavipe e Nacionalune Minoritetengo*, Februari 1995, Artiklo 15.

<https://rm.coe.int/CoERMPublicCommonSearchServices/DisplayDCTMContent?documentId=09000016800c10cf>, (akcesimo 13 Marti 2017).

¹⁴ Dikhlaripesko Komiteti vash Rameski Konventa vash Garavipe e Nacionalune Minoritetengo, Komentya ano Efektivuno Kotorleipe e Personyengo kola si e Nacionalune Minoritetano Kulturako, Socialuno thay Ekonomikuno Jivdipe ano Publikune Puqipyja, 27 Februari 2008, ACFC/31DOC(2008)001, para. 107, 109, 110 thay 117.

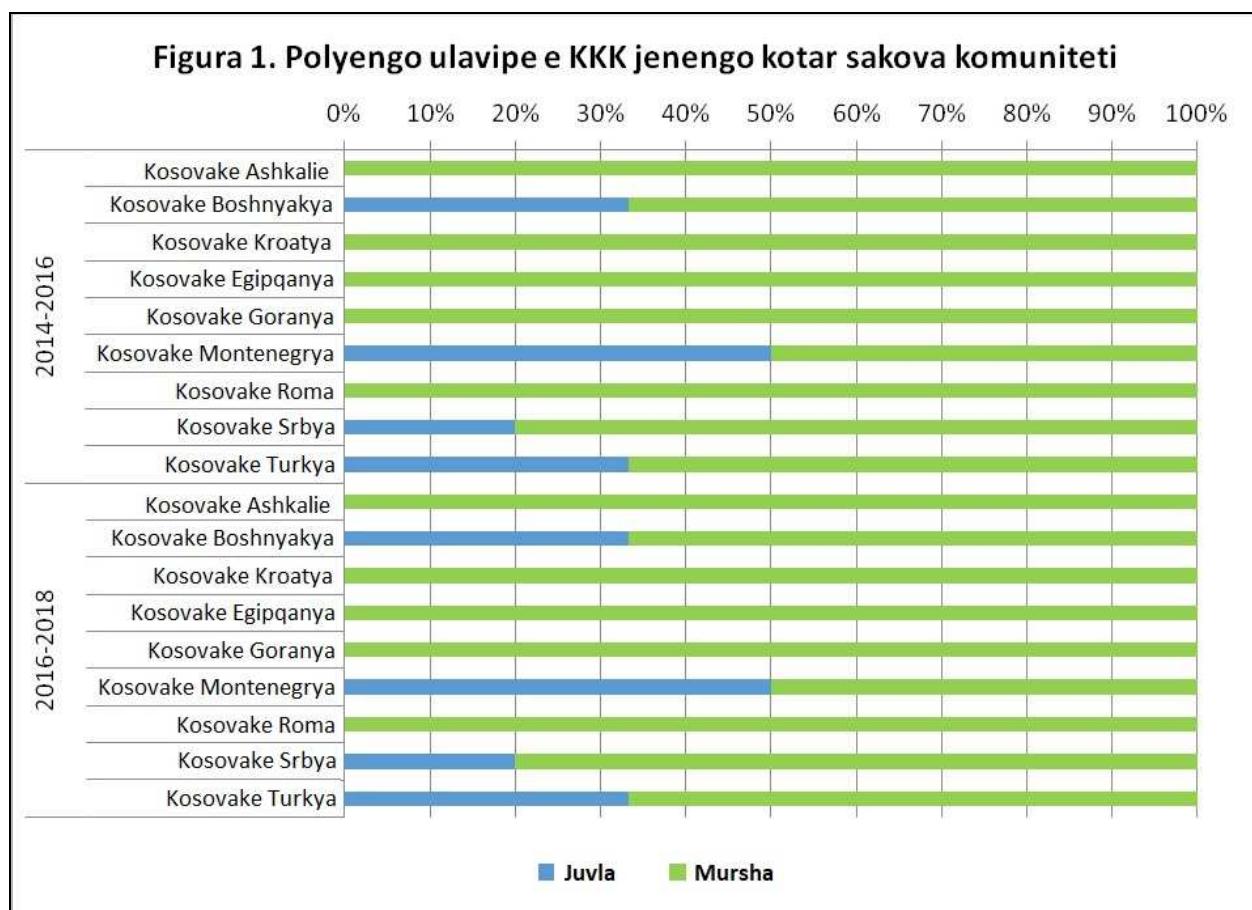
¹⁵ Yekhune Thema, *Mashkarthemutni Konventa vash Civilune thay Politikune Hakaya*, 23 Marti 1976, Artiklo 2 thay 25. <http://www.ohchr.org/EN/ProfessionalInterest/Pages/CCPR.aspx>, (akcesimo pe 13 Marti 2017).

¹⁶ Dikh Konstitucia, 15 Yuni 2008, Artiklo 22, 58.2 thay 123. E Mashkarthemutni Konventa ano Eliminipe e Sah Formengo e Rasyuna Diskriminaciako thay e Univerzaluni Deklaracia e Manushikane Hakayengi siton vi aplikime. Artiklya 5(c) thay 21(2) respektivune, siton e relevanca ki akaya sura.

¹⁷ Krisi vash Garavipe thay Promovipe e Hakayengo thay Interesyengo e Komunitetengo thay Olenge Jenengo sine amendimo pe 8 Decembri 2011 vash te astarel pherune e duye komuniteten kay na sine kotor ano nakhlo krisi, anavea e Kosovake Kroatyune thay Kosovake Montenegro komuniteten. Ano Artiklo12.6 e Krisesko vash Garavipe e Komunitetenge Hakayengo, yekhune, nota10. 'Duy reprezentya vash Kosovake Ashkalyune, Kosovake Kroatyune, Kosovake Egipqanyune, Kosovake Goranyune, Kosovake Montenegrune thay Kosovake

dende si ani sekcia 4.2 may tele vash akala institucie.) KKK na sile Kosovake Albanyune komunitetenge reprezentya. Kompozicia e KKK pherela akala mangipyva vash sol duy kompozicie kay notadeisale.¹⁸ Vash sol duy kompozicie, sah akala komunitetenge reprezentya sine nominime kotar akreditime komunitetenge reprezentipeske asociacie e respektivune komunitetesko,¹⁹ numay na o reprezentya e Kosovake Ashkalyune komunitetesko ji kay na sine akreditime organizacie kola reprezentinena akava komuniteti vash o kompozicie.²⁰

Ano termya e polyune yekhipesko, reprezentipe e juvlengo ano KKK aqholo tele kotar o mangipyva qhivde ano statuti e KKK vash sol duy kompozicie kay notadeisale. Statuti specifinela kay o komunitetya kay silen duy beshlinya ano KKK, polyengo reprezentipe musay te ovel balansimo thay vash o komunitetya kay silen trin vay shtar beshlinya, o polya musay te theren reprezentipe may hari se 40 pe shel.²¹ Ji kay polyengo yekhipe laqhardilo pe 2016–2018 kompozicia, Kosovake Ashkalyune, Kosovake Egipqanyune, Kosovake Goranyune thay Kosovake Romane komunitetya reprezentisale may but kotar o mursha ano KKK vash sol duy kompozicie. Reprezentipe e juvlengo ayekha vi sine naadekvatuno vash Kosovako Srbyuno komuniteti thay vash Kosovako Kroatyuno komuniteti (numay vash 2014–2016 kompozicia). Sasutne juvlen reprezentinde numay 17 pe shel e beshlinyengo pe 2014–2016 kompozicia, thay 26 pe shel pe 2016–2018 kompozicia. Dikh e figura 1 may tele vash polyengo ulavipe e KKK jenengo kotar sakova komuniteti.



Romane komunitetya, trin reprezentya vash Kosovake Bosnhyakune thay Kosovake Turkyune komunitetya thay panj reprezentya vash Kosovako Srbyuno komuniteti.

Akcesimo pe: <http://www.kuvendikosoves.org/common/docs/ligjet/Law%20on%20amending%20the%20law%20on%20communities.pdf>.

¹⁸ Pe 2014–2016 kompozicia Kosovako Romano jeno thay Kosovako Ashkalyuno jeno cidingya vast numay sar si pe informacia resti kotar Sekretariati, akala jene yaverisale ano phanglipe e relevantune procedurencar.

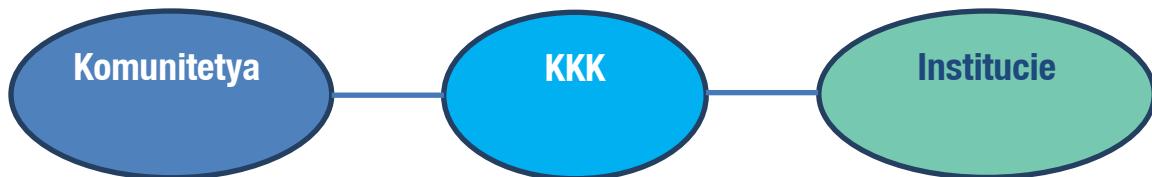
¹⁹ Sar hramingyola ano Artiklo 12.7 e Krisesko vash Garavipe e Komunitetenge Hakayengo, *yekhune* nota 10.

²⁰ Ani akaya sura, o reprezentya sine biumlavde kandidatya kola lelile direktune kotar Presidentsko ofisi, sar hramingyola ano Artiklo 12.7 e Krisesko vash Garavipe e Komunitetenge Hakayengo, *yekhune* nota 10.

²¹ Artiklo 6.4.1 e Statutesko, *yekhune* nota 11.

Sar pheripe, o KKK-ko Sekretariati sar koordinipesko trupo godorno vash siguripe e funkcionipesko thay organizipesko e KKK-ke divuna butyako siton kerdo kotar 4 stafeske jene, leindoy kotor o generaluno sekretari, duy legalune sevalutne thay komunikipesko sevalutno.²² Sekretariesko stafi siton sah civilune sevalutne, pokime kotar bujeti e Preisidenteske Ofisesko. Sar si pe interviste kerde e stafeske jenencar, o KKK-ko Sekretariati ka vijainel may but kotar leipe e yekh vay duy pherune stafeske jenengo vash te keren may shukar pere butya.

4. PERFORMANCE THAY IMPAKTI E BUTYAKO E KKK



4.1 Komunikipe e komunitetencar

Yekh kotar sherune role e KKK sito te den o kanali e komunikipesko mashkar o komunitetya thay raipe.²³ Pheruno detali sito dendo vi ano krisi vash Garavipe e Komunitetenge Hakayengo thay Olenge Jenengo ani Kosova (Artiklo 12), kote hramingyola kay o mandati e KKK sito te “del forumi vash koordinipe thay konsultipe mashkar o komunitetya” (12.1b), ayekha vi te “vazdel godinipe vash komunitetenge puqipy” (12.1i). Ayekha sito vasno te notadeingyol na numay o ledeipe mashkar e KKK thay relevantune raipeske institucie, numay ini ledeipe mashkar KKK thay komunitetya kay on reprezentinena, phanglo kay on efektivune te reprezentinen o dikhiy whole komunitetengo. Ano akava respekti, tereneske aktivitetya siton vasno elementi e KKK-ka butyako.²⁴

Vash te notadeinen o phangliple mashkar KKK thay komunitetya, OSCE-ke tereneske ekipe intervistinde 97 na-Albanyune reprezentyen kotar komitetya vash komunitetya (KK)²⁵ano 34 komune ani Kosova.²⁶ KKjene alosardile ayekha kay akala trupa formirisale ani sakoya Kosovaki komuna, thay pherune odoleske kay, sar KK jene, akala reprezentya propozisale sar kandidatya kotar jene e komunitetengo ano numerikuno minoriteti ani komuna.²⁷ Sar ayekha, o respondentya musay te theren shukar kanleipe akale puqipyengyo kay arakhloni o komunitetya ani komuna ayekha vi sar formiripeske phanglipy e komuniteteske jenencar.

4.1.1 Godornipesko niveli e KKK thay oleske jenengo

Kedimi data mothavela kay ano generali si but hari godinipesko vazdipe vash KKK ano komunako niveli. E tabela may tele (Figura2) mothavela kay kotar 97 KK reprezentya kay interviewisale, numay yekh trinengo (33) mothavde kay on janena vash akava mehanizmi. Kotar akava gendo, numay 21 (kola phanglona e 22 pe shel e sasutne gendostar) korektune identifikinena kay KKK sito konsultaivuno trupo andar o

²²Generaluno sekretari sitoy juvli-ji kay duy legalune sevalutne thay komunikipesko sevalutno siton mursha.

²³E nukta siton eksplisitelye hramimi ani Konstitucia (Artiklo 60.3.1).

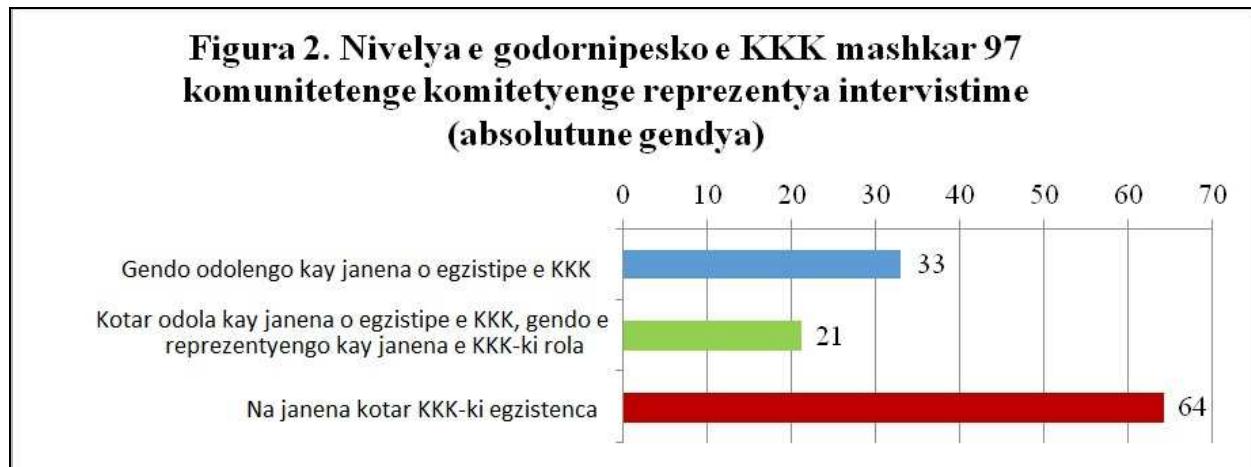
²⁴ Artiklo 13.2.3 e KKK-ke Statutesko hraminela kay KKK-ko Sekretariati musay te phikoinel tereneske aktivitetya thay te promovinel vizibiliteti e KKK, dih yekhune nota11.

²⁵ Leindoy kotor 13 Kosovake Ashkalie (yekh juvli, 12 mursha), 12 Kosovake Boshnyakya (enya juvla, trin mursha), duy Kosovake Kroatyia (yekh juvli, yekh mursh), shov Kosovake Egipqanya (yekh juvli, yekh mursh), trin Kosovake Goranya (trin juvla), yekh Kosovako Montenegro (juvli), 24 Kosovake Roma (sah mursha), 26 Kosovake Srbja (efta juvla, 19 mursha) thay 10 Kosovake Turkya (yekh juvli, enya mursha) (pe totali, 24 juvla thay 72 mursha).

²⁶ Sar kay nane na-Albanyune reprezentya e komitetesco vash komunitetya ano Gllogovc/Glogovac, Hani i Elezit/Elez Han, Junik, vay Kaçanik/Kaçanik, akala komune na sine astarne ano datako kedipe.

²⁷ Ministria vash Lokalune Raipesko Administristripe Administrativune Instukcie Gn.03/2014, Vash o Procedure e Formiripeske, Kompozicja thay Kompetence e Ahqipeske Komitetengo ani Komuna, Artiklo 10.

Presidentesco Ofisi. O aqhile duy trinenge kotar o intervistime e na janipea vash o mehanizmi thay oleski rola.



Reprezentya e komitetesko vash komunitetya

Kana puqlona vash sine o KK reprezentya jande vash o jene kola reprezentinena olengo komuniteti ano KKK, janipesko niveli sine harno. Numay 12 KK reprezentya janena olenge reprezentyen vash e 2014–2016 kompozicia, thay 14 vash e 2016–2018 kompozicia. Raportime kontakteske nivelya e mehanizmencar ano generali vay e individyencar e KKK reprezentyengko spcifikune sine may teluno, e numay dersh respondentyencar kola raportinde kay silen nesavo kontakti e KKK ano raportipesko periodi, thay numay yekh reportingya kay sine konsultimo kotar KKK phanglo oleske dikhipeya ani nesavi legislacia, publikuni politika thay programya phanglo e komunitetencar.²⁸ May pherune, numay duy respondentya raportinde kay janena vash tereneske aktivitetya kerde kotar KKK ano raportipesko periodi. Sar si pe informacie dende kotar KKK–ko Sekretariati, tereneske vizite thay truyale mase kerdile kotar KKK ano raportipesko periodi²⁹ numay sine nanipe e luguarieske tentipengo te konsultinen e komuniteten vash te formulinen o konsolidime dikhipyia olenge jenengo phanglo e legislacia, publikuni politika thay programya phanglo e komunitetencar.³⁰ Vash akaleske, KKK musay te ovel may proaktivune ano kedipe e komentyengko kotar komunitetenge reprezentya vash legislacia, publikuni politika thay programya phanglo e komunitetencar.

Komunitetenge reprezentipeske organizacie (KRO)

Sar pheripe vash kedipe e datako kotar KK reprezentya, ano datako kedipe akale notadeipesko ayekha vi astarela e reprezentyen e bi–raipkane komunitetenge reprezentipeske asociaciengo thay organziaciengo kay siton akreditime kotar Presidentesco Ofisi. Godinipesko vazdipe e individualune komuniteteske reprezentyengko ano KKK sine may but uqo vash akaya grupa e respondentyengi, e numay yekh e enya KRO reprezentya vash sol duy kompozicie kay sine funkcionalune ano raportipesko periodi. Kontakt nivelya e KKK ano generali vay individualuno komuniteteske reprezentya sine pashutne uqe, e sah numay yekh respondenti kova reportingya nesavo niveli e kontaktesko ano raportipesko periodi. Ano termya e janipesko e tereneske iniciativengo, pashe akaleske, pozitivune respodipyia kotar akaya grupa sine yekhune kishle, e numay yekh reprezentyeua ano enya raportipeske janipyja e ayekha aktivitetengo e KKK.³¹ Pherune niyekh e

²⁹ Sar sip e KKK Bershuno Raporti kotar 2015 thay 2016, KKK kergya tereneske vizite e komunitetenge reprezentyencar thay akreditime organizaciencar o individualune komunitetya pe Oktobri thay Novembri 2015 thay Februari thay Marti 2016, ayekha vi truyali mez e reprezentyencar e akreditime Komunitetenge Representipaske Organziaciengo.

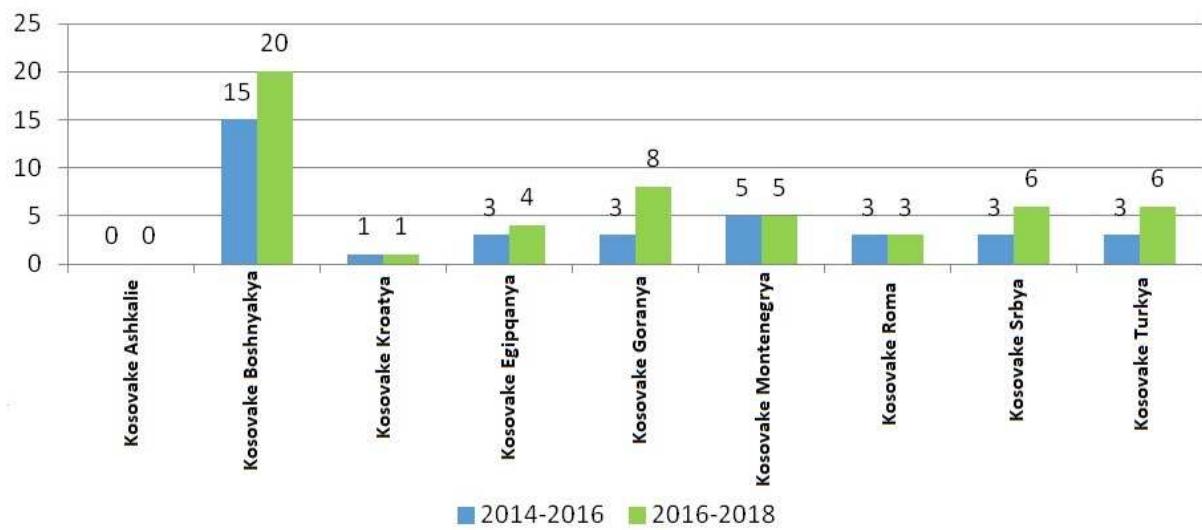
³⁰ Intervista e reprezentyencar kotar Sekretariati e KKK kerde pe 3 Mai 2017. Sar si pe respondentya, KKK kergya tentipyo te konsultinen komuniteten vash olenge dikhipyia ani legislacia, feri so sine dikhipe e respondentyengko kay o komunitetya sine ko sherunipe qalavde e sakodivune puqipyencar, na legislacia, thay pherune vash odoleske kay KKK reprezentya avena kotar e umal thay on musay te oven shayutne kay adekvutne te reflektinen o dikhipyia e komunitetenge ano nesavo komenti thay rekomanidipyia phanglo e legislacia.

³¹ Kosovako Srbyuno reprezentti rikhargya o KKK kedipe e Kosovake Srbyune komuniteteske jenencar organizimo ani Uljiana ani Prishtina/Priština pe 2016.

KRO reprezentyengo raportinde kay sine konsultime kotar KKK vash o dikhypy e legislaciako, publikuni politika thay programya phanglo e komunitetencar.

But kishlo janipesko niveli e KKK ano generali sine resipesko impakti vash funkcionipe thay efektiviteti e mehanizmesko. Sar KKK-ke jene reprezentinen e komuniteten musay te aven kotar akreditime komunitetenge organizacie,³² akava nakhavela kay hari janipe e mehanizmesko mekhela ano harno gendo e organizaciengo kola rodena akreditipe thay ovena akreditime.³³ Phanglo akalea, sar si pe informacia dendi kotar KKK Sekretariati, gendo e akreditime organizaciengo vash 2014–2016 kompozicia sine 36 thay vash 2016–2018 kompozicia, 53. Dikh figura 3 may tele vash o gendo e akreditime KRO vash sakova komuniteti.

Figura 3. Gendo e akreditime komunitetenge reprezentipeske organiaciengo vash sakova komuniteti



Ayekha may tikno gendo e potencialune KKK jenengo, abokar may samatredimo mehanizmi ovela, khetane ano termya e jene qaqipesko reprezentindoy o dikhypy e komunitetenge kay on siton supozime te reprezentinen ano KKK, thay ano termya te theren o janipy thay eksperienca kay siton mangle kay kompletune te len o butya thay godonripya vash te oven KKK-ke jene. Pherune, minimaluno reprezentipe e juvlengo kotar ververutne komunitetya qalavela e inkluzia e juvlenga perspektivako thay o identifikipe e mangipyengo ano angluno than, ayekha vi si darakeripe e jenengo kay siton gatisarde kay adekvatune te reprezentinen o mangipyva e juvlengo kotar o ververutne komunitetya.

4.1.2 Notadeipe e butyako e KKK

Dikhypy e sol duy KK jenengo thay KRO reprezentyengo ani relacia vash e buti e KKK, thay ulavipea o KKK reprezentinla o puqipyva e komunitetenge ko Kosovake institucie, sine may but negativune. Kotar relativuno tikno gendo e KK jenengo kola siton jande vash KKK, panj (kola reprezentinen 15 pe shel odolengo kola janena vash KKK) mothavde kay KKK kerela buti vash te reprezentinel o puqipyva e komunitetenge. Konsiderimo peshelipe (39pe shel odolengo kola janena vash KKK) mothavde kay KKK na kergya mangli buti vash te reprezentinel o komunitetenge puqipyva, ji kay yaver KK jene (46 pe shel odolendar kola janena vash KKK), konverzune, notadeinde kay KKK na kergya buti vash te vazdel o relevantune puqipyva. May buderu e KK jenengo kola dende may pherune detalya sar sebepi olenge negativune notadeipesko e KKK

³² Artiklo5.3 e Statutesko e Konsultativune Konsilesko vash Komunitetya, yekhune nota11.

³³ Procedure vash akreditipesko procesi siton hramime ano KKK Statuti, yekhune nota11.

(enya) mothavde kay KKK musay te kerel may but vash te vazdel o vizibiliti thay godinipe e mehanizmengo thay te ulaven informacia vash e buti, mothavindoy kay akava perceptipe avela kotar nanipe e informaciako desar kotar negativuno notadeipe olenga butyako. Sah numay kotar yekh KRO reprezentti konsiderinela yekhune kay e KKK-ki buti vash vazdipe e godinipesko kay arakhlonna o komunitetya ano Kosovake institucie na sine pherdo.³⁴ Pashe o sebepya dende vash akava negativuno notadeipe sine o nanipe e ekzekutivune zoralipesko e mehanizmesko thay nanipe e aktivitetengo e KKK-ke jenengo.

4.2 KKK sar phanglipo mashkar komunitetya thay Kosovake institucie

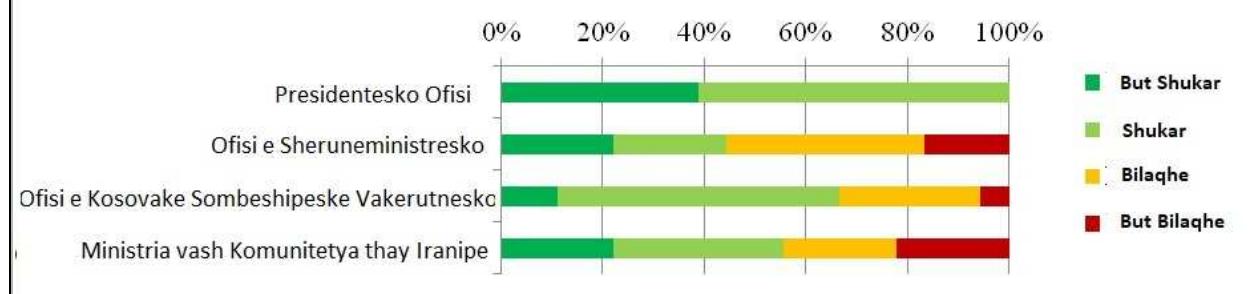
4.2.1 Institucie e savahktune jenipea ano KKK

Pashe e komunitetenge reprezentyenge, e kompozicia e KKK ayekha vi astarela e reprezentyen kotar o institucie kay silen savahktuno jenipe ano KKK. O institucie astarena:

- Presidentesko Ofisi,
- Ofisi e Sheruneministresko,
- Ofisie e Presidentesko e Kosovake Sombeshipesko, thay
- e Ministria vash Komunitetya thay Iranipe.

Akala institucie musay te len savahktune seniorune reprezentya thay musay te sigurinen kay ano sah kedipyia lena kotor.³⁵ Sar si pe informacia lelide kotar KKK Sekretariati, sah akale instituciendar lele seniorune reprezentyen sar savahktune reprezentya vash kotorleipe ano KKK kedipyia numay na o Ofisi e Kosovake Sombeshipesko pe 2016–2018 kompozicia.³⁶ May but, Ofisi e Sheruneministresko anavingya e sherune e Ofisesko vash Komunitetenge Puqipyja (OKP) sar olesko reprezenti ano KKK, kova citirisalo sar problematikuno kotar KKK Sekretariati.³⁷ E tabela may tele (Figura 2) prezentinena o notadeipe e KKK komuniteteske reprezentyengo phanglo e ledeipea mashkar KKK thay institucie kay silen savahktuno jenipe ano KKK.

Figura 2. KKK komunitetenge reprezentyengo notadeipe e ledeipesko e instituciencar kay silen savahktuno jenipe ano KKK



³⁴ KRO reprezentya kotar Kosovako Turkyuno komuniteti dende pozitivuno resopide numay na dende nesavo pferuno detali.

³⁵ Sar si pe Artiklo 4.3 thay 4.4 e Statutesko e KKK, *yekhune* nota 11.

³⁶ Sar si pe KKK Sekretariati, yekh kharipe sine biqhaldo ko Ofisi e Kosovake Sombeshipesko numay na dendilo nisavo resopide (intervista e reprezentyencar e KKK Sekretariesko, 3^{to} Mai 2017).

³⁷ Akava leipe pi funkcija dikhliko sar problematikuno kotar KKK Sekretariati, feri so si potencialuno konfiltki e interesesko mashkar KKK thay OKP (ayekha kay OKP sile substancialuno bujeti vash deipe e grantyengko ko biraipkane organizacie kay o KKK jene kotar akreditime organizacie shay te aplikinen), thay akale leipeya e funkcija, OKP sito yekhuno kontaktesko thavd vash KKK e Ofisesya e Sheruneministresko. Sar si pe informacie kotar KKK Sekretariati, o sheruno e OKP na lela kotor regularune ano kedipyia. Ano termya e kompetencake, OKP sito ayekha sar mehanizmi andar o Ofisi e Sheruneministresko kay perfomina ekzekutivuno zoralipe, ji kay KKK sito konsulativuno trupo.

Sar si pe komunitetenge reprezentya ano KKK kotar sol dsuy 2014–2016 thay 2016–2018 kompozicie,³⁸ odole instituciendar kay silen o savahuno jenipe ano KKK, e may pozitivuni relacia sito Presidenteske Ofiseya. Vash akaleske sah jene kola interviewisale notadeime akava ledeipe, (vash uqharipe e informipeske ulavipesko, respodipe pe mangipyva vash informacie, respodipe pe KKK rekomandipyva, ty), ano pozitivune umala. May buderu se ekvash kotar interviewime ayekha vi leparde o ledeipe e Ofiseya e Kosovake Sombeshipeske Vakerutnesko ano pozitivune umala. Notadeipe e KKK–ke ledeipesko e Ofiseya e Sheruneministresko thay Ministria vash Komunitetya thay Iranipe na sine abokar pozitivuno. Qaqipea buderu desar ekvash e KKK jenengo kay interviewisale mothavde o ledeipe mashkar akala institucie thay KKK kay te oven sar ‘bilaqhe’ vay ‘but bilaqhe’. Phanglo e ledeipeya mashkar KKK thay OSHM, may buderu citirinde o sebepi kay respondentya dende olengo naqalaripe kay o alosardo reprezentti kotar OSHM na lela kotor ano KKK kedipyva.³⁹ KKK jene kola negativune nnotadeinde o ledeipe mashkar KKK thay MKI vazdinde o puqipe e MKI reprezentyenge nakotorleipesko ano kedipyva.⁴⁰

4.2.2 Sar institucie respodinena pe KKK rekomandipyva

Vash te notadeingyol mashkar shukar o funkcionipe e KKK sar phanglipo mashkar o komunitetya thay Kosovake institucie, datako kedipe vash akava raporti ayekha vi astarela e informacia vash rekomandipyva kay KKK kergya vash vverutne institucie, thay rodlarde nesavo respodipe thay rezultatya.⁴¹ Sar si pe KKK Statuti, nesavi institucia kay lela o rekomandipe kotar KKK sitoy obligimi te respodinel ko KKK ani sasavi planirimi thay leli akcia sar respodipe e rekomandipyenge, vay sebepi e naresipesko vash te len akcia, andar yekh masek kotar leipe e rekomandipyengo.⁴² Ano raportipesko periodi, KKK dengya shov rekomandipyva ko 18 ulavde centralune thay komunake niveleske institucie (dikh Annex 1 vash detalya e sakole rekomandipeski). Akala rekomandipyva uqharde o puqipyva sar si:

- deipe e civilune statuseske dokumentyengo;
- butyaripe e komunitetengo ano numerikuno minoriteti ano civilune servisy;
- qhibyake hakaya, yekhuno akcesi thay reprezentipe ani Radio Kosovaki Televizia;
- thay akcesi ano edukipe.

Kotar o shov rekomandipyva e KKK–ke lelide respodipyva numay kotar duy institucie⁴³ phanglo yekh e rekomandipyendar. Pherune, pozitivune evolviripyra hramisale ani relacia ano shtar e rekomandipyengo. Ji kay sito pozitivune kay o laqharipyra dikhlije ani relacia e buderu darakeripyengo vazdipe kotar KKK, o fakti kay direkutno respodipe e rekomandipyenge reslilo ani relacia ko numay yekh rekomandipyva⁴⁴ so mangla te phenel kay na si shayutno vash KKK te janel kobar laqharipyra kerdile sar rezultati e rekomandipyengo. May buderu, nanipe e respodipyengo e KKK rekomandipyenge mothavela kay si than e laqharipeske ano bayaripe e komunikeipesko mashkar KKK thay institucie.

Vash te notadeinen o ledeipe mashkar KKK thay institucie kay o rekomandipyva biqhaldile, datako kedipe vash akava notadeipe astarela o leipe e relevantune kontaktyengo ani sakoya institucia. Kotar 18 institucie kay KKK biqhalde rekomandipyva, OSCE sine na shayutno te lel informacie vash shov,⁴⁵ vash o aqhile 12

³⁸ Data na si shayutni vash Kosovake Montenegrune jene vash 2014-2016 kompozicia thay Kosovake Kroatyune jene vash 2016–2018 kompozicija.

³⁹ Citirimo kotar Kosovake Ashkalyune, Kosovake Romane thay Kosovake Serbyune reprezentya kotar 2014-2016 kompozicia thay MKI reprezentya, Kosovake Roma thay Kosovake Srbyune reprezentya kotar 2016-2018 kompozicija.

⁴⁰ Citirime kotar reprezentya e KKK Sekretariesko, Kosovake Ashkalyune thay Kosovake Bosnyakune, Kosovake Egipqanyune thay Kosovake Romane reprezentya kotar 2014-2016 kompozicia thay Kosovake Ashkalyune reprezentya kotar 2016-2018 kompozicija.

⁴¹ Akava aspekti e KKK mandatesko sito eksplisitune uqhardo kotar Krisi vash Garavipe e Komunitetenge Hakayengo, Artiklo 12.12, yekhune note 9.

⁴² Artiklo 24.2 e KKK Statutesko, yekhune nota 11.

⁴³ KK lela respodipe kotar Radio Televizia e Kosovaki thay Civiluni Registripeski Agencia.

⁴⁴ Rekomandipyva dende ki Civiluni Registripeski Agencia lelide pe Bordi kotar palune institucie thay aqhipya arakhle ano dokumentya kerde ko civilune dokumentya sine laqharde.

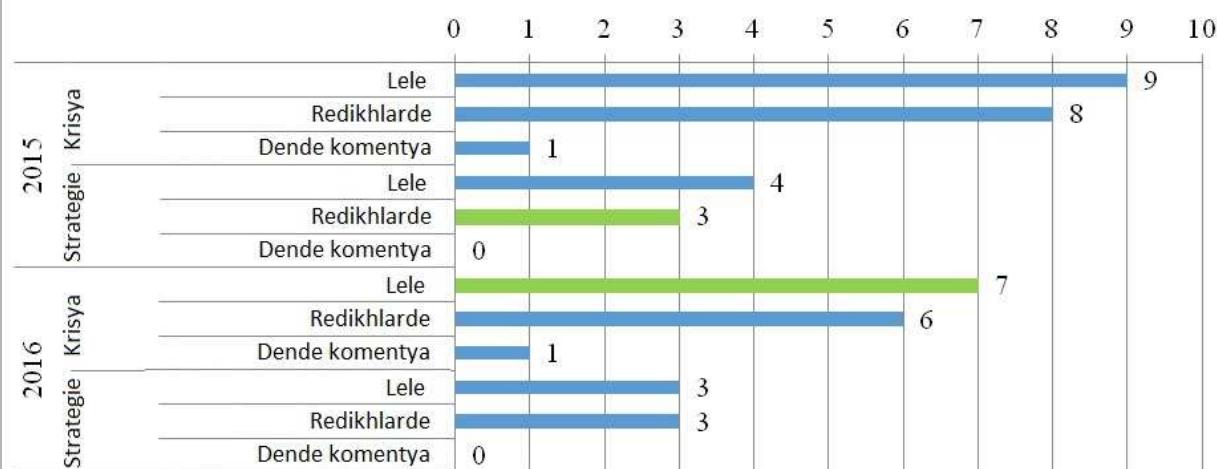
⁴⁵ OSCE sine na shayutno te lel informacie vash akala institucie: Ministria e Hakaipeski, Ministria e Financiengi, Ministria e Avrune Butyengi, Ministria e Edukipeski, Skencia thay Tehnologia (duy rekomandipyva vash MEST), thay komuna e Upruna Mitorvicako/Mitrovica South.

institucie,⁴⁶ respodipyva sine miksim. Reprezentya kotar panj institucie sine kontakttime mothavde kay on na sine jande vash e institucia kay lela o KKK rekomanidipyva.⁴⁷ vash odola shov kay jande vash leipe e rekomanidipyengo, sah raportinde kay pozitivune akcie lelile te adresinen KKK darakeripyva.⁴⁸

4.3 Komentipe e legislaciako thay politikake iniciativengo

Pashe e mehanizmeske vash regularuno yaveripe mashkar o komunitetya thay raipe, yaver primaruni rola e KKK sito te del shaipe e komunitetenge te komentinen ani rano staza ani legislacia thay politikake initiative kay shay te gatisargyon kotar o raipe.⁴⁹ Ko shrd e sakole kalendarune bershesko, kana e legislaciaki agenda lelola kotar KKK, dengyola ko sah KKK jene, kola siton pugle te theren mangipe ano kola draftime krisya thay strategie mangena te theren redikhlaripe. Kana o drafti lelola kotar KKK, nesavo komenti shay te dengyol andar 15 dive,⁵⁰ thay respodipe musay te lelol kotar relevantuni institucia andar yekh masek.⁵¹ Vash te azhutinen ano akava aspekti e KKK butyako, o KKK Sekretariati musay te del legaluno godideipe, sar hramingyola ano KKK Statuti.⁵² Sar si pe sheruno e butyaka grupako vash legislacia, na si problemi e KKK te lel draft krisya thay strategie vash dikhlaripe ano manglo vahti.⁵³ Figura 3 may tele hraminela o gendo e krisyengo thay strategiengo kay KKK lela (kotar planirime te dikhlargyon),⁵⁴ redikhlargyon thay komentingyon pe 2015 thay 2016.

Figura 3. Redikhlaripe thay komentipe ano draft krisya thay strategie



⁴⁶ Respodipyva lele kotar: Civilune Registripeski Agencia, Ministria e Evropake Integripyengo, Ekonomikuno Evolviripe, Sastipe thay Trego & Industria, komune Prishtina/Priština, Prizren, Peć/Gilana/Gnjilane thay Vushtria/Vučitrn, Radio Televizia e Kosovaki thay Universiteti e Prishtinako/Priština.

⁴⁷ Akala institucie reportinde kay na lele o KKK rekomanidipyva: Ministria vash Evropake Integrinya, Ministria e Sastipeski, Ministria e Tregoski thay Industria, thay komune ani Gilana/Gnjilane thay Vushtria/Vučitrn, thay Univerziteti e Prishtinako/Priština.

⁴⁸ O institucie reportinde kay na lele akcie ano respodipe e KKK rekomanidipyenge: Civilune Registripeski Agencia, Ministria e Ekonomikune Evolviripeski, komuna e Prishtinaki/Priština, Prizren, thay Peć thay Radio Kosovaki Televizia.

⁴⁹ Dikh e Konstitucia, Artiklo 60.3.2, *yekhune* nota 9.

⁵⁰ Sar si pe Regulativa Gn.09/11 vash rola e procedurenge e raipeske, 12 Septembri 2011, [http://www.kryeministrks.net/repository/docs/Rregullore_e_punes_se_Qeverise_09.2011_\(anglisht\).pdf](http://www.kryeministrks.net/repository/docs/Rregullore_e_punes_se_Qeverise_09.2011_(anglisht).pdf)

⁵¹ Sar si pe Artiklo 12.12 e Kriesko Gn.03/L-047 Vash Garavipe thay Promovipe e Komunitetenge Hakayengo thay olenge Jenengo ani Kosova, *yekhune* nota 10.

⁵² Artiklo 13.2.6 e KKK Statutesko, *yekhune* nota 11.

⁵³ Intervista e Zijush Ahmeti, Senioruno legaluno Sevalutno, KKK Sekretariati, 2nd Yuni 2017.

⁵⁴ Isi buti ver diskrepanca mashkar legislativuni agenda thay so sine aktualune dendo vash redikhlaripe, vash o dosna aqhipe e draftipesko. Misalake, pe 2015 o KKK planirinya te dikhlar 18 krisya numay enya olendar dendile vash te dikhlargyon, thay pe 2016 o gendo sine 30, komparime e efta kola dendile.

Tabele mothavena kay KKK redikhlargya may but o sah draft krisya thay strategie kay lela ano raportipesko periodi. Vash o 2015, yekh krisi thay yekh strategia lelili numay na dikhlardili kotar KKK.⁵⁵ Vash 2016 yekh krisi lelilo numay na dikhlardilo.⁵⁶ Sar si pe informacia leli kotar KKK Sekretariati, sheruno resipe e naresipesko te dikharel o krisya thay strategie sine kay KKK na sine shayutno te dikharel ano but harno giriqipesko vahti (15 dive) e draft kriesko thay strategiengo kay dikhaldile, numay, KKK numay dengya komentya ano duy dokumentya ano duy bershuno raportipesko periodi. Pe 2015 o KKK biqhalgya o propozime amandamentya vash draft Krisi vash Socialuno Kheripe kay astarela e provizia vash komunitetya ano numerikuno minoriteti thay mekhle thanutne. Akala komentya na lelile kotar Ministria e Thanipeski Thay Thanesko planfikipe thay KKK na lela nisavi informacia kotar e Ministria soske o komentya na lele kotor. Pe 2016 o KKK yekhune dende o propozime amandamentya ano draft Krisi vash amandamentipe thay suplementipe e Kriesko Gn. 2004/37 vash Inspektipe e Edukipesko ani Kosova kay astarela o siguripesko dikhipe vash reprezentipe e komunitetengo ano numerikuno periodi, thay lela respodipe kotar Ministria vash Edukipe, Skencia thay Tehnologia kay propozime inkluzie may angleder uqhardile kotar Krisi vash Civilune Servisy. Ji kay na si legaluni provizia koya mothavela kobar krisya thay strategie musay te notadeingyon thay komentingyon kotar KKK, komentipe kotar duy bershuno notadeimo periodi, e na suksesune kotorleipea e komentyengo ano nesavo krisi, sugestinela kay o impakti e KKK ani akaya primaruni rola sine but limitimo ano raportipesko periodi.

4.4 Aqhavipy aqharipe e funkcionipesko, zorakeripe thay influenca e KKK

4.4.1 Dikhipya e komunitetenge reprezentyengo ano KKK

Notadeipe e KKK jenengo⁵⁷ korkore ani buti e KKK sine but uqe. Deshefta kotar 18 jene kola intervistisale notadeinde kay komunikipe mashkar o KKK thay komunitetya ano raportipesko periodi sito ‘shukar’ vay ‘but shukar’.⁵⁸ Yekhune, 11 kotar 18 KKK jene notadeinde kay konsultipyva mashkar KKK jene thay komunitetya sine buderuno ano raportipesko periodi.⁵⁹ Ano vazdipe e godinipesko thay tereneske iniciative kay kerdile kotar KKK ano akava vahti, dersh kotar o jene intervistime notadeinde akala tentipyva kay te oven adekvatune, thay ofto dikhle olen sar naadekvatune. May baro buderipe e KKK jenengo kola intervistisale dende respodnipe kay ano olengo godinipe, o KKK buderune reprezentinela o puqipyva kay arakhloni o komunitetya ano Kosovake institucie.⁶⁰ Akala pozitivune notadeipyva siton yaverune kotar odola kay dendile kotar komunake KK jene thay reprezentya e naraipne komunake reprezentyenge asociaciengo thay organizaciengo. Figura 4 may tele hraminela o aqhipya citirime kotar KKK jene ano laqharipe e funkcionipesko, ayekha vi bayaripe e zorakeripesko thay influencako e KKK-ko.

⁵⁵ Draft krisi vash Elektronikune Identiteteske Karte, thay draft Strategia vash Lokaluno Korkoro Raipe 2016–2026.

⁵⁶ Draft Krisi vash Akademia vash Hakaipe.

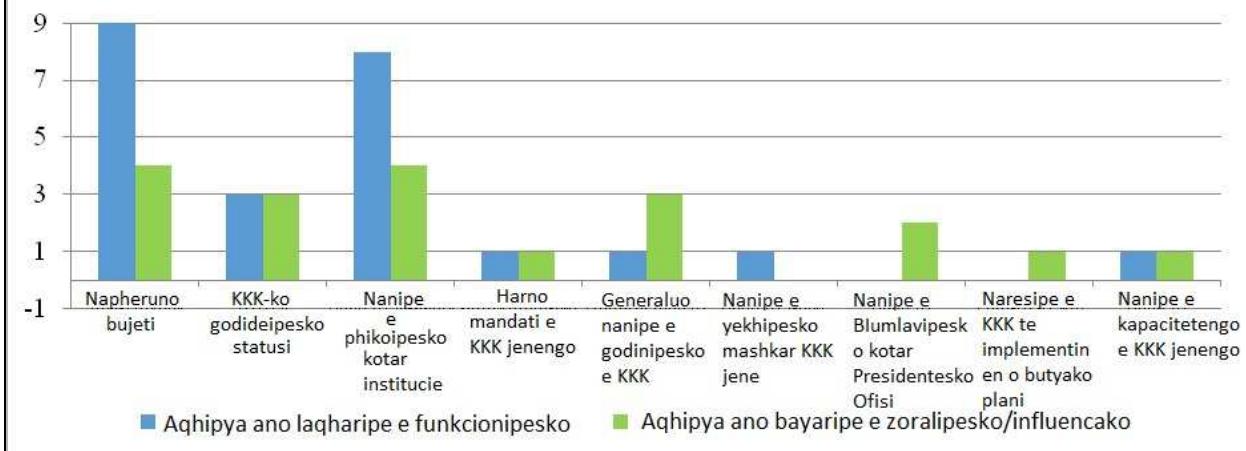
⁵⁷ Data na si shayutni vash Kosovake Momnetengryune jene vash 2014–2016 kompozicia thay Kosovake Kroatyune jene vash 2016–2018 kompozicia.

⁵⁸ Responentya notadeinde komunikipe sar ‘but shukar’ efta, ‘shukar’ dersh, ‘bilaghe’ yekh, ‘but bilaghe’ zero.

⁵⁹ Responentya notadeinde konsultipyva mashkar KKK jene thay komunitetya sar ‘buderune’ 11, ‘na budeurne’ shov, ‘na pe sah’ yekh.

⁶⁰ Responentya notadeinde kay KKK reprezentipe e puqipyengo kay arakhloni o komunitetya ano Kosovake institucie sar ‘buderune’: dershuduy, ‘na buderune’: shtar.

Figura 4. Dikhipya e jenengo (komunitetenge reprezentya) phanglo o aqhipya vash laqharipe thay funkcionipe e efektivitetesko e KKK



Ano puterde puqipyva vash o aqhipya kay arakhlolaa o KKK, buderii citirime puqipyva kotar KKK jene sine kay o bujeti e KKK sito haricuno⁶¹ thay kay o KKK na sile o uqo phikoipe kotar institucie (enya kotar 18 KKK jene leparde sakova kotar akala puqipyva sar aqhipya ano laqharipe e funkcionipesko e KKK). O KKK akanake na sile bujetesko alokipte kotar KRO-ya. KKK Sekretariati biqhalgya mangipe ki Ministria e Financiengi thay Ofisi e Sheruneministresko, ayekha vi Sombeshipesko Komiteti vash Bujeti lepardinoy o puqipe kay na lela respodipe pandar.⁶²

O KKK statusi sar godideipesko trupo e na ekzektiviune zoralipea ayekha vi lepardilo sar aqhipa vash laqharipe e funkcionipesko e mehanizmesko. Kana puqlile sar KKK jene notadeinena o zoralipe thay influenca e KKK ano siguripe e puqipyengo kay qalavna e komuniteten lelile pe konsideripe kotar Kosovake institucie, buderii akale jenengo kay intervistikale dende negativuno resopdipe; mothavindoy kay ano olengo dikhipa o zoralipe thay influence e KKK sitoy may kishli vay but kishli.⁶³ May buderii citirime aqhipya sine nanipe e phikoipesko kotar Kosovake institucie (leindoy kotor o naresipe e instituciengo te len o KKK rekomandipyva pe konsideripe), phiravde kotar generaluno nanipe e godinipeske vazdipesko e mehanizmesko ano Kosovake institucie thay may buhlo komuniteti.

4.4.2 Dikhipya e savahthane jenengo kola reprezentinena institucie ano KKK

Notadeipyva e butyako e KKK kotar reprezentya e shtar instituciengo e savahthane jenipea ano KKK sine may kritikuno. Kana pugle o puterde puqipyva vash aqhipya ano laqharipe thay funkcionipe thay influenca e mehanizmeski, ji kay o zoralipe thay influenca e KKK sine may buderii notadeimi sar zorali kotar legalune rameski perspektiva,⁶⁴ reprezentya kotar akala institucie fokusisale ano komunitetenge korkore reprezentya. Specifikune, reprezentya leparde o namanglo kapaciteti, angazhipe e jenengo na sine pheruno vash te len olenge mandateske butya, thay politikuno mangipe e jenengo shay te interferinel olengi buti.⁶⁵ Nesave kotar yekhune darakeripyva sine bayarde kotar komunitetenge reprezentya kola pherune lepardile

⁶¹ Sar sip e Kosovako bujeti, o totaluno bujeti e KKK sine 87,036 Euro pe 2015 thay 84,341 Euro pe 2016, (2015 - <https://gzk.rks.gov.net/ActDocumentDetail.aspx?ActID=10606>, 2016 - <https://gzk.rks.gov.net/ActDetail.aspx?ActID=11324>, akcesimo pe 20 Septembri 2017).

⁶² KKK ayekha vi lela pherune fondya kotar Norvegiaki Ambasada vash projektya phanglo e komunitetencar thay tereneske aktivitetya lelile kotar oleske jene. Vash 2017 isi bujetesko alokipte vash KKK sekretariati (€43,000) vash masekune pokipyva €43,000 vash funkcinipe e KKK-ko korkore, 50 peshel nakhela vash per diemya vash o jene.

⁶³ Respondentya kola notadeinena o KKK-ko zoralipe/influence vash siguripe e puqipyengo kay qalavna e komuniteten lelile pe konsideripe kotar Kosovake institucie sar ‘but zorale’ niyekh, ‘zorale:’ shov, ‘kishle’ enya, ‘but kishle’ trin.

⁶⁴ Reprezentya kotar Presidentesko Ofisi, reprezentya kotar Ofisi vash Legalune Puqipyva e Sheruneministresko, reprezentya e Ofisesko e Sheruneministresko, reprezentya kotar MKI.

⁶⁵ Reprezentti e Presidenteske Ofisesko, reprezentti e Ofisesko vash Legalune Puqipyva e Sheruneministresko.

kotar akala reprezentya, leindoy kotor o harno mandati e KKK jenengo,⁶⁶ KKK godidipesko statusi⁶⁷ ayekha vi nanipe e phikoipesko kotar institucie.⁶⁸ Pashe akaleske, buder i jenengo kola alosardile ano KKK nakhavde duy mandatya, kerindoy buti ano KKK vash shtar bersh.⁶⁹ Notadeipe phanglo e adekvatuno komunikipe mashkar KKK thay komunitetya, thay konsultipe e KKK jenengo sine may pozitivuno: trin kotar shtar respondentya notadeinde akava komunikipesko niveli sar ‘shukar’ vay ‘but shukar’.⁷⁰

5.KONKLUZIE

Vash o phanglipe mashkar KKK thay komunitetya kolen reprezentinena o jene, o arakhipyakale rodlaripesko siton kay godinipesko vazdipeske nivelya mashkar komunitetenge reprezentya ano komunako niveli sito generalune kishlo. Akala kishle niveya e godinipeske vazdipeske nivelengo sugestinena o nanipe e adekvatuna tereneska butyako e KKK thay e regularune konsultipesko e komunitetengo phanglo e legislacia, publikuni politika thay programya e relevancako ko komunitetya. Generaluno koncenzusi kotar interviste kay kerdile sito kay bujeti e KKK na sito adekvatuno te kerel ayekha tereneske aktivitetya vay godideipyakale harnipyengo siton butverutne. Bizo regulaurno konsultipe, KKK nashti te therel adekvatuno sensi e puqipyengo kolencar arakhlonan o komunitetya kay musay te adresingyol kotar akava mehanizmi. Te sine kay o komunitetya na janena vash akava mehanizmo, e instance e puqipyenge bayrola kotar komunitetenge jene ko KKK reprezentya sito may hari frekvantuni, thay ayekha nesave puqipyavaazdingyona kotar KKK reprezentya ko Kosovake institucie. Nanipe e yaveripyengo kontribuinela ano may hari impakti e mehanizmesko sar ayekha. KKK musay vash akava te kedel komentya kotar komunitetenge reprezentya vash legislacia, publikuni politika thay programya kola siton vash komunitetya. Ano may fundamentaluno niveli, nanipe e janipyengo vash KKK mangla te phenel kay e lista e akreditime organizaciengi kay shay te nomininen KKK jenen na sitoy sahastardi. May hari alosaripyakay jenengo mekhela o shaipe kay KKK te ovel kerdi kotar komunitetenge reprezentya kay adekvatune reprezentinena olengo komuniteti thay kola silen kapaciteti te len o butya kola manglona vash pherutne te realizinen o potenciali akale mehanizmesko. O kishlo polyengo yekhipe mangla te phenel kay probabiliteti e puqipyengo kay arkahlona o juvla thay ovela adekvatune diskutimo thay adresimo kotar KKK sito tiknyardo.

Vash notadeipe e phanglipesko mashkar KKK thay Kosovake institucie, puqipyakay phanglo e leipea thay kotorleipea e jenengo kay reprezentinen o institucion kay silen savahutu jenipe ano KKK kerela may kishli e influenca e KKK ano akala institucie. May buder, o relativuno kishlo respondipe musyardo kotar institucie kay lele rekomandipyakotar KKK mothavela kay akate si than vash laqharipe ano ledeipe mashkar KKK thay institucie.

Vash e KKK-ki rola ano komentipe ano rano staze e draft legislaciako, pozitivuno arakhipe akale rapportesko siton kay KKK redikhlargya buder i e draft krisyengo thay strategiengo kay sine planirime te dikhlargyon, o harno gendo e komentyengo dende mothavela o impakti e KKK phanglo akalea kay sito limitimo. Vash akala konkluzie, mothavyola kay o kapacitetya e KKK musay te zorakergyon. OSCE aqholaa angazhimo te del phikoipe vash KKK ano phiravipe e sfidengo kolencar arakhlonan ayekha vi vazdipe e kapacitetengo olenge jenengo vash specifikune sure hramime ano akava rapporti.

6.REKOMANDIPYA

Vash Presidentesko Ofisi

⁶⁶ Reprezenti e KHIK.

⁶⁷ Reprezenti e MKI.

⁶⁸ Reprezenti e MKI, reprezenti e Ofisesko e Sheruneministresko, reprezenti e Legalune Ofisesko e Sheruneministresko.

⁶⁹ Intervista e reprezentyencar e KKK Sekretaresko;

⁷⁰ ‘But shukar’ reprezenti e Presidenteske Ofisesko, reprezenti e Ofisesko e Sheruneministresko, shukar: reprezenti e MKI.

- Te sigurinel kay KKK-ko bershuno rapporti sito buderuno vash te sigurinel olesko efektivuno funkcionipe vash sakoya thavd kay sitoy listimi ano Artiklo 26.3 e Statutesko e KKK (na numay o minimalune harjipyencar asocime vash funkcionipe e Sekretariesko thay kedipya).

Vash institucie kay lena o rekomanidipyva vay komentya vash draft legislacia kotar KKK

- Te sigurinel kay KKK lela o mangle respodipyva andar yekh masek, leindoy kotor o planirime thay lele akcie ano respodipe e rekomanidipyenge, vay sebepya vash na leipe e akciengo, sar hramisalo ano Artiklo 24 e Statutesko e KKK, Artiklo 12(12) e Krisesko vash Komunitetya, thay Artiklo 70 vash Rola a Procedurenge vash Raipe.

Vash KKK Sekretariati

- Te phanglon pe specifikune institucie kolenge biqhaldile o rekomanidipyva vay komentya vash draft legislacia, te sigurinen kay KKK lela o mangle respodipyva, sar hramingyola ano Artiklo 24 e Statutesko e KKK;
- Te sigurinel kay draft legislacia dendili ko sah KKK jene ano manglo vahti, te keren shayuno o adekvatuno dikhlaripe thay draftipe e komentyengo;
- Te siguirinen o adekvatuno implementipe e akreditipesko thay nominipeske procedure (sar hramingyola ano Artiklo 13.2.3 e Statutesko), leindoy kotor o mase kay publikune te promovinen thay te ulaven informacia vash akreditipeske procedure vash registripe e biraipkana asociaciako thay organizaciako, e reseya vash bayripe e gendosko e akreditime organziaciengo thay ayekha bayarindoy o komunitetengo reprezentipe, specifikune inkuriandoy e juvlen;
- Phikoipe e KKK kapacitetengo vash te komentinen e draft legislacia (sar hramisalo ano Artiklo 13.2.6 e Statutesko), organizindoy kapacitetengo vazdipe vash neve KKK jene, leindoy kotor vash sar te komentinen e draft legislacia, leindoy kotor e komponentya vash polyenge yekhipya vash te bayaren o kapaciteti e juvlengo thay murshengo kay te oven shayutne te integringyon e polyengi perspektiva ano procesi;
- Phikoinen tereneske aktivitetya thay promovinen vizibiliteti e KKK, sar hramingyola ano Artiklo 13.2.5 e Statutesko.

Vash o jene e KKK

- Te keren regularune tereneske thay godinipeske vazdipeske aktivitetya kote dikhlarido gendo e komunitetengo ano numerikuno minoriteti jivdinela, vash e rola thay godornipe e KKK, ayekha sigurindoy kay ayekha aktivitetya targetinena e murshen thay juvlen thay kay polyengo konsideripe sito hramimi komponenta e inicialune planiripesko;
- Sigurinen kay komentya vash e draft legislacia siton kerde thay dende ano manglo vahti.

Vash institucie kay silen savahktune beshlinya ano KKK

- Te alosaren e savahktune reprezentyen e instituciengo ano KKK;
- Te sigurinen o kotorleipe thay nakhavipe ano KKK kedipya.

Annex 1. Rekomandipyja biqhalde ko institucie

Puqipe/Krisi	Institucia/e kote biqhaldile o rekomandipyja	Resopdipe kotar institucia/e	KKK notadeipe e rezultatyen go	Lelile o rekandi pya pe konsiderip e kotar institucia/e?	Akcie lelile kotar institucia/e
Deipe e civilune statuseske dokumentyengo/qh ibyake hakaya (nane forme e dokumentyenge deipesko pe Turkyuni thay Boshnyakuni qhib ano komune kote o qhibya siton ofisialune ano lokaluno niveli).	Civilune Registripeski Agencia	X	Civilune Registripeski Agencia lela o mangle akcie thay pe 2015 dengya solucia vash o puqipe adresimo kotar Konsileske rekandiya .	✓	Civilune Registripeski Agencia (CRA) kedingya e butyarni grupa pe 5 Yuni 2015, kote o sah forme thay dokumentya vash civiluno registripe analizisale. O nanipyakay arakhlide laqhardile thay modifikisale ano kompyuterengo sistemi kay dena o sah forme e identifikasi peske kartengo, sar si pe rekomandipyja e KKK.
Butyaripe e na buderune komunitetenge jenengo ano civilune servisya/implement ipe e Kriesko vash Civilune Servisya (regulipe e reprezentipesko ano numerikuno minoriteti ano centralune niveleske civilune servisya).	Minsitria vash Evropake Integripya	X	Na kerdile alqhariipy a niyekh akale ministriendar	X	Na lelile akcie.
	Ministria e Hakaipeski	X		Ajukergyona informacie	Ajukergyona informacie
	Ministria e Ekonomikune Evolviripesko	X		✓	E ministria lela 18 kotorleutnen kotar na buderune komunitetya pe 2016.
	Ministria e Financiengi	✓		Ajukergyona informacie	Ajukergyona informacie
	Ministria e Avrune Butyengi	X		Ajukergyona informacie	Ajukergyona informacie
	Ministria e Sastipeski	X		X	Na lelile akcie.
	Ministria e Tregoski thay Industria	✓		X	Na lelile akcie.
Impelemtnipe e Kriesko vash Vastipe e Qhibyengo ano komunako niveli.	Komuna e Prishtinaki/Priština	X	Sar si pe informacie kotar KKK jene, palo deipe e	✓	Komuna restrukturingya o translaciake yekhlinya thay komuna dengya klaro godideipy a sar o ofisya musay te

		rekomandipy engo, relevantue komune kerde laqharipy, numay na si dosta.		implementinen o krisi vash qhibya vash te sigurinen o savahtuno vastipe e Srbyuna thay Turkeyuna qhibyako. Akcie kola lelile kotar komune si ayekha: Translacia e sah komunake dokumentyengo ani Srbyuni qhib, leindoy kotor o buderune decisie, kola na sine irande may angle. Pherune, simultanyuni translacia laqhardili thay si regularuni translacia ani komunaki veb qham.
Komuna e Prizrenoski	X		✓	Sherunesko protokolesko ofisi mothavde kay on na respodinde ano hramipe e rekomanidipyeng lele kotar KKK feri so on may angle lele o mangle mase thay akcie, vash te sigurinen o savahtuno vastipe e Turkeyuna thay Boshnyakuna qhibyako.
Komuna e Peyaki/Peć	X		✓	Yekh translatori lelilo thay o ofisialune dokumenta e komunake irandile. Baderi e dokumentyengo sine publikime ani komunaki veb qham. Translacia kerdili ano sah ofisialune kedipy e komunake.
Komuna e Vrdloriguna Mitrovicaki	X		Ajukergyona informacie	Ajukergyona informacie
Komuna e Gilanaki/Gnjilane	X		X	Na lelile akcie.
Komuna e Vushtriaki /Vučitrn	X		X	Na lelile akcie.

Redikhaliripe e medialune thanesko ano RTK vash Kosovako Goranyune thay Kosovako Kroatyune komunitetya.	Bordi & Direktori e RTK	X	<p>Direktori e RTK-ko ikalgya decisia vash transmetipe e programyen go pe Goranyuni qhib, thay sikavgya duy stafesk jenen, numay programesko transmetipe pandar na shrdingya. Sar si pe Kroatyuno komuniteti, na si hramime akcie kay lelile.</p>	✓	<p>Rekomandipyja lelile specialune phanglo e Kosovake Goranyune komuniteteske, ji kay vash Kosovako Kroatyuno komuniteti o procesi phiravgyola.</p>
Vastipe e shkolake pustikengo vash Turkyune thay Boshnyakune komuniteteske studentya.	Ministria vash Edukipe, Skencia thay Tehnologia	X	<p>Ini kay MEST lela akcie vash phikoinel e siklovnen e skolake pustikencar, nesave skolake pustika vash akala komunitetya pandar na si.</p>	<p><i>Ajukergyona informacie</i></p>	<p><i>Ajukergyona informacie</i></p>
<p>Kvote vash kotorleipe e studentyengo kotar na buderune komunitetya ano Univerziteti e Prishtinako/Priština .</p>	<p>Rektori e Univerzitetesko e Prishtinako/Priština</p>	X	<p>MEST mekhla yekh Administrativ uno Dokumenti vash aplikipe e afirmativune masengo.</p>	X	<p>Na lelile akcie.</p>
					<p><i>Ajukergyona informacie</i></p>

**PERFORMANCA
THAY IMPAKTIE
KONSULTATIVUNE
KONSILESKO
VASH KOMUNITETYA**

2015-2016