

Одам савdosига қарши курашиш бўйича махсус вакил
ва координатор бюроси

Одам савdosи жабрланувчиларини жазоламаслик қоидасини имплементация қилишга қаратилган сиёsat ва қонунчиликка оид тавсиялар

Одам савdosига қарши курашиш уюшмасининг эксперт мувофиқлаштириш
жамоаси билан маслаҳатлашилган ҳолда

ISBN: 978-92-9234-438-2

ЕХХТнинг Одам савдосига қарши курашиш бўйича маҳсус вакили ва координатори бюроси томонидан чоп этилган

Wallnerstr. 6, 1010 Vienna, Austria
Tel: + 43 1 51436 6664
Fax: + 43 1 51436 6299
email: info-cthb@osce.org

© 2013 OSCE/ Office of the Special Representative and Co-ordinator
for Combating Trafficking in Human Beings

Муаллифлик ҳуқуқи: “Барча ҳуқуқлар ҳимояланган. Нашрнинг мазмунини ҳарқандайтарзда кўпайтириш ва тарқатишга ЕХХТнинг Одам савдосига қарши курашишбўйича маҳсус вакили ва координатори бюроси манба сифатида тан олиниши шарти билан таълим ва бошқа нотижорат мақсадларида ишлатилиши учун изн берилади”

Ушбу қўлланма ЕХХТнинг Ўзбекистондаги лойиҳалари Координатори кўмагида ўзбек тилига таржима қилинди.

Европада ҳавфсизлик ва ҳамкорлик ташкилоти (ЕХХТ) 57 нафар аъзо Давлатлари Ванкувердан бошлаб Владивостоккача бўлган жуғрофий худудда жойлашган бутун Европа ҳавфсизлик ташкилотидир. Бирлашган Миллатлар Ташкилоти Низомининг VII бўлумига биноан минтақавий ташкилот сифатида тан олинган ЕХХТ ушбу худудда можаролар ҳақида эрта хабар бериш, уларнинг оддини олиш, инкроверларни назорат қилиш ва можародан сўнг тикланишнинг асосий воситасидир. Унинг ҳавфсизликка бўлган ёндашуви ҳам ялпи қамрови, ҳам ҳамкорликка асосланганлиги билан ноёбdir: ҳавфсизликнинг уч ўлчами – инсоний, сиёсий-харбий ва иқтисодий/экологик аспектлари билан иш қўриши жиҳатдан ялпи қамровлайдир. Шунинг учун у ҳавфсизликка доир кенг доирадаги муаммоларни, жумладан инсон ҳуқуқларини, куролланишни назорат қилиш, ишонч ва ҳавфсизликни ўрнатишга доир тадбирлар, миллий озчиликлар, демократлаш, тартибни саклаш стратегиялари, террорчиликка қарши ва иқтисодий ҳамда экологик фаолиятни кўриб чиқади.

АЪЗО ДАВЛАТЛАР: Австрия | Албания | Америка Кўшма Штатлари | Андорра | Арманистон | Беларус | Бельгия | Бирлашган Қиролгик | Болгария | Босния ва Герцоговина | Ватикан | Венгрия | Германия | Юнонистон | Гуржистон | Дания | Ирландия | Италия | Исландия | Канада | Кипр | Латвия | Литва | Лихтенштейн | Люксембург | собиқ Югослав Македония Республикаси | Малта | Молдова | Монако | Монголия | Нидерландия | Норвегия | Озарбайжон | Польша | Португалия | Россия Федерацияси | Руминия | СанМарино | Сербия | Словакия | Финляндия | Франция | Хорватия | Черногория | Чех Республикаси | Эстония | Қирғизстан | Қозогистон | Ўзбекистон
ОСИЁДАГИ ҲАМКОР ДАВЛАТЛАР: Австралия | Афғонистон | Корея Республикаси | Таиланд | Япония |
ЎРТАЕРДАГИ ҲАМКОР ДАВЛАТЛАР: Жазоир | Иордания | Истроил | Марокаш | Миср | Тунис

Ушбу нашдаги материаллар умумий ахборот учун мўлжалланган, холос, улар “шундайлигича” берилган бўлиб, ҳеч қандай кафолат, жумладан муайян бир мақсадда қўлланилиши назарда тутилмайди. ЕХХТ ушбу нашрдаги ахборотнинг аниқлиги ёки тўлиқлиги тўғрисида кафолат бермаслигини таъкидлайди. Қунида ифода этилган фикр, натижা, талкин ва хуносалар муаллифларни бўлиб ЕХХТ ва/ёки аъзо Давлатларнинг позициясини ифода этиши шарт эмас. Қонун ҳужжатлани имкон берган доирада ЕХХТ ушбу нашрдаги ахборотдан келиб чиқсан ёки у билан боялиқ бўлган ҳеч қандай юзага келган зарар, зиён, жавобгарлик ёки харажат учун жавобгарликни бўйнига олмайди.

Одам савdosига қарши курашиш бўйича махсус вакил
ва координатор бюроси

Одам савdosи жабланувчиларини жазоламаслик қоидасини имплементация қилишга қаратилган сиёsat ва қонунчиликка оид тавсиялар

Одам савdosига қарши курашиш уюшмасининг эксперт мувофиқлаштириш
жамоаси билан маслаҳатлашган ҳолда

МУНДАРИЖА

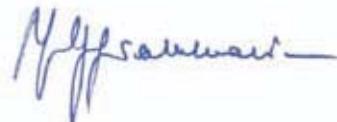
Сүзбоши	5
Миннатдорчиллик	6
1. Кириш	7
2. Жазоламаслик қоидасини киритиш сабаби	8
3. Халқаро ҳуқуқда жазоламаслик тамойили	9
3.1 Юмшоқ ҳуқуқ ҳужжатлари	11
4. Жазоламаслик тамойили: инсон ҳуқуқлари ёндашувининг муҳим унсури	13
5. Аниқлаш ва ёрдам кўрсатиш: жазоламаслик тамойилини кўллашнинг шартлари	13
6. Тамойилнинг кўлами	15
6.1 Тамойилнинг болалар савдоси ҳолатларидағи кўлами	17
6.2 Одам савдоси билан боғлиқ қонунбузарликлар	20
7. Замонавий амалиёт ва қийинчиликлар	21
8. Жазоламаслик мажбуриятининг самарали татбиқ қилиш бўйича қўлланма	24
9. Хулоса	28
10. Жазоламаслик бўйича қонун чиқарувчиларга ва прокурорларга тавсиялар	28

СҮЗБОШИ

Мен 2010 йилда ўз лавозимимни эгаллаганимдан буён, одам савдоси (ОС) жабрланувчиларни ҳимоя қилишдаги бўшилкярни аниқлаш ва уларни ҳал қилиш бўйича аниқ чораларни таклиф қилишустун вазифаларимдан бири бўлиб келди. Ҳозирги пайтдаги далиллар ОС қурбонлари, одатда, (бошқа чоралар қаторида маъмурӣ ҳисбса олиш ва жарима солишорқали) жазоланишини ва сотилишлари билан бевосита боғлиқ бўлган иммиграция ҳукуқбузарликлар, қалбаки ҳужжатлардан фойдаланиш ва гиёхванд моддалар тарқатиш каби жиноятлар учун бутун ЕХХТ минтақасида жиноий жавобгарликка тортилишларини кўрсатиб туриди. Ҳозирги кундаги ҳолат жабрланувчиларнинг инсон ҳукуқларини яққол бузилишини кўрсатади ва, очигуни айтганда, жирканҷ адоплатизлиkdir. ОС жабрланувчилари жамиятнинг энг заиф табақаларидан келиб чиқиши яхши маълум; қурбонлар ижтимоий ҳимоясиз бўлган ҳолда кўпинча камсилиладилар, ижтимоий-иқтисодий яккалаб кўйишга дучор бўладилар, ва ижтимоий ҳимоясиз эксплуатация қилинадилар. Айни шу инсонларни эксплуатация қилиниш давомида содир этилган жиноятлари учун жавобгарликка тортилиши уларнинг қийноқларини яна-да кўпайтиради ва, аксарият ҳолатларда, уларнинг шахсий ҳавфсизлиги ва озодлигига таҳдид солади, ҳамда келажақдаги реабилитация ва жамиятга қўшилиши имкониятини ниҳоятда камайтиради. Жабрланувчиларнинг инсон ҳукуқларини ва шаънини тўла ҳимоя қилиш одам савдосига қарши курашиб бўйича ҳаракатларнинг дастлабки асоси бўлиши керак. Жазоламаслик тамойили 2000 йилдан буён ЕХХТ мажбуриятларида расман тасдиқланган ва ЕХХТнинг Европа кенгашининг Одам савдосига қарши курашиб бўйича конвенциясига аъзо бўлган аъзо Давлатлари ва/ёки ЕИ аъзолари учун бажарилиши шарт бўлган ҳукуқий мажбуриятга айланган.

Мавзунинг муҳимлиги боис, шунинг билан бирга муаммоли ва кўргина ҳамкасларимиз учун янги бўлгани сабабли, мен ушбу кўлланмани Maxsus вакилнинг тавсиялари шаклида чиқаришдек мислсиз қадамни кўйдим. Гарчи ушбу кўлланмана мен ниҳоятда маннатдор бўлган Одам савдосига қарши уюшма ҳамкорлари ҳамда шу соҳанинг амалиётчи экспертлари билан маслаҳатлашиш натижаларини акс эттираса-да, ундаги нуқтаи назар учун бутун жавобгарликни ўз бўйнимга оламан. Мен буни фақаттинга Maxsus вакил сифатида эмас, балки Рим жиноий ишлар бўйича судининг судъяси сифатида собиқ вазифамни ҳисбога олган ҳолда қиляпман. Ўзим судья бўлганим учун, хусусан мафияга қарши ва уюшган жиноятчилик бўйича ишларда тажрибаорттирган жиноий суд судъяси сифа-

тида, судьялар кундалик ишида исбот-далиллар ва процессуал қоидалар, жабрланувчилар ҳамда судланувчиларнинг ҳукуклари ва умуман адолат манфаати ўртасида мувозанатга эришиши кераклигини жуда ҳам яхши биламан. Айнан шуни ҳисбога олган ҳолда, мен жазоламаслик тамойили бўйича муайян қонунчилик ва сиёsat борасида кўрсатмаларсиз уни амалиётда татбиқ этиш ва қурбонларнинг ҳукукларини ҳимоя қилиш ниҳоятда қийин, деган холосага келдим. Шу пайтгача ҳамкорларимиз ва сиёsatни белгиловчи шахслар билан бўлган муҳокамаларимиз жуда муҳим жараённинг бошланишидагина эканлигимизни кўрсатяпти. Мазкур кўлланмада сиз амалиётдаги ишлар тўпламини топасиз, ва улар, маълумотимизга кўра, ЕХХТ минтақасидаги салмоқли ҳолатнинг кичик бир бўллагини ташкил этади. Ушбу ишлар қурбонлар мунтазам равишда нима учун ва қандай жазоланишларини яққол намоён этадилар. Баъзи ҳолларда судлар жабрланувчиларни жиноий жавобгарликдан озод этмаган бўлсалар-да, биз бу ишлар ҳақида билишимизнинг ўзи мазкур Давлатлар ОСга қарши курашида олға силжиётгандигини билдиради. Аммо қилинажак ишлар жуда кўп. Мен парламент аъзоларини, сиёsat учун масъул шахсларни, ва энг аввало, судьяларни ушбу тавсияларни ўқишига ва қандай қилиб жазоламаслик тамойили самарали татбиқ этилиши мумкинлигига баҳо беришига ундейман. Ушбу муҳим иш жараёнидаги кейинги қадам жазоламаслик тамойилини ОСга оид барча ўқув ва хабардорликни ошириш бўйича тадбирларга киритиш йўлларини аниқлаш, ҳамдажабрланувчиларни, шу жумладан ҳибсада ушлаш жойларида, аниқлаш стратегиясини мустаҳкамлаш учун миллий ҳокимиyатлар ва фуқаролик жамият ташкилотлари билан ишлаб, жабрдидаларни жазолашга чек кўйишга ўз ҳиссамизни қўшишдан иборат бўлади. Сиз хоҳ судья, хоҳ ҳукумат мансабдор шахси, хоҳ фуқаролик жамияти вакили, хоҳ жонкуяр фуқаро бўлинг, мен бу масалада сизнинг кўмагингизга ва иштирокингизга умид қиласман.



Мария Грация Жиаммаринаро
ЕХХТнинг Одам савдосига қарши курашиб масалалари
бўйича маҳсус вакили ва координатори

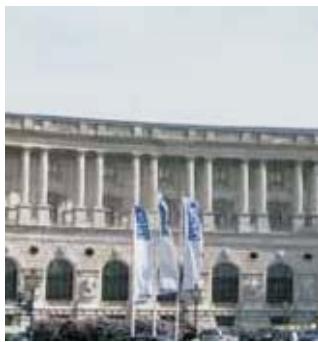
МИННАТДОРЧИЛИК

Ушбу құлланма Аберистуит университети хукуқшунослик профессори, Европа комиссиясининг одам савдоси масалалари бүйіча экспертлар гурұхи ва ГРЕТА аuezоси Ричард Пиоторович, Европа кенгашининг одам савдосига қарши курашиш масалалари бүйіча экспертлар гурұхи, ва одам савдоси бүйіча эксперт Лилиана Соррентино томонидан тузилған. Ифода этилған фикрлар Европа Комиссиясининг экспертлар гурұхи ва ГРЕТАнинг фикрини акс эттириши шарт әмас. Үндан ташқары, құлланмага Лондондаги 1-Памп суд палатаси адвокати Пароша Чандран ва Бельгия тенг имкониятлар ва ирқчилікка қарши курашиш марказидан Патрисия Ле Кок, ва ЕХХТ-МВО/ОСҚҚ үз ҳиссаларини құшдилар. Клейр Жессел якуний лойиҳаның таҳрири ва құлланманиң саҳиғаланышына үстида ишлади.

МВ Одам савдосига қарши үюшмадаги ҳамкорлар билан учта маслаҳатлашиш мажлиси ташкил этди. МВ құлланмани ва тавсияларни күриб чиқиб үнга үз билимлари ва тажрибалари билан ҳисса құшган Уюшманиң эксперт мұвоғиқлаштирувчи гурұхидан миннатдордир. Уюшманиң күйидеги ташкилотлари/ҳамкорлари ушбу құлланмани ишлаб чиқишига үз ҳиссаларини құшдилар: Европа кенгашининг Халқаро құлчиликка қарши ташкилоти, ЕСРАТ Интернейшнл, Миграция қоидаларини ишлаб чиқиши бүйіча халқаромарказ, Қизил хоч ва қизил ярим ой жамиятлари халқаро федерацияси, Халқаро мемлекеттік ташкилоти, Халқаро миграция ташкилоти, Халқаро касаба үюшмалари конфедерацияси, Ла страда интернейшнл, Инсон хукуқлари бүйіча олий комиссар бошқармаси, БМТнинг қочоқтар бүйіча олий комиссари, ЮНИСЕФ, ЮНОДК. Үндан ташқары, құлланма хукуқшунос амалийтчиларнинг ва бошқа одам савдоси жабрланувчилари билан ишлашда бевосита тажрибага эта экспертлар ҳиссаси билан бойитилди. Ушбу нашрнинг мазмуни үз ҳиссасини құшган ташкилотларнинг қарашлари ва қоидаларни акс эттиришишарт әмас ва бирон бир тасдиқлашни назарда тутмайды.

Мария Грация Жиаммиринаро

ЕХХТнинг Одам савдосига қарши курашиш масалалари
бүйіча маҳсус вакиғи ва координатори



1. КИРИШ

[1] Одам савдоси замонавий қулликнинг катта миқёсдаги ходисаси бўлиб, у миллионлаб кишиларни озодликдан ва танлов ҳукуқидан маҳрум қилинишига, мажбурлаш ва таҳқирлаш орқали жинсий ёки меҳнат эксплуатациясидан тортиб жиноятчиликка мажбураш ва инсон органларини олишгача ёки эксплуатацияни бирон-бир бошқа сердаромад тури бўлган бошқа максадларда эксплуатация қилинишига олиб келади.¹ Камдан-кам шахслар оғир жиноят жабрланувчилари сифатида ёрдам оладилар ва ҳимоянадилар; кўпинча улар ҳибса олинадилар ва фоҳишаликка воситачилик ёки ноқонуний меҳнат фаолияти билан шуғуллангандар, ёлғон кўрсатма берганлари учун, иммиграция билан боғлиқ қонунбузарликлар учун жавобгарликка тортиладилар ёки уларга мъемурӣ қонун-қоидаларни бузганликлари учун жарима солинади. Бундан ташқари, дунё бўйича одам савдосининг борган сари тарқалиши, жабрланувчиларни ўғрилик, чўнтаккесарлик, гиёхванд моддалар ноқонуний савдоси, наша этишириш ва фирибгарлик каби, лекин шулар билан чекланмаган, бир қатор қонун-бузарликларни содир этишга мажбур қилади. Кўпинча, одам савдогарлари жабрланувчиларни жиноят содир этиш вазиятига тушурish ва уларни қўлларида қўғирчоқ ва жинойи фаолияти учун эксплуатация қилиш стратегиясини атайн қўллайдилар. Шунинг учун жабрланувчиларнинг сотилганликлари билан бевосита боғлиқ, ёки ушбу ҳолатдан келиб чиқадиган жинойи ҳукуқбузарликларни ёки бошқа қоидабузарликларни содир этишлари одатий ҳолдир. Бундай ҳолатлардаулар ҳокимият органларининг назарига кўпинча жиноятчи сифатида тушадилар ва аслида жiddий жиноят жабрланувчилари сифатида осонликча тан олинмайдилар. Шу сабабли, Давлатлар жабрланувчиларни тўғри аниқлаш имконини яратиш ва одам савдоси жиноятини самарали тергов қилиш, ҳамдажабрланувчиларнинг ҳукуқларини муваффақиятли ҳимоя қилиш, шу жумладан жабрланувчиларни одам савдоси билан боғлиқ ҳолатларидан келиб чиқувчи ёки унга бевосита алоқадор бўлган жиноятлари учун жазоламаслик учун бундай ҳоллардан тўлиқ хабардор бўлишлари шарт.

[2] Жабрланувчиларни жазоламаслик тамойили бир қанча ҳалқаро хужжатларда, шу жумладан ҳукуқий ва сиёсий жиҳатдан мажбурий кучга эга хужжатларда тасдиқланган. ЕХХТ минтақасида, аъзо Давлатлар одам савdosiga қарши курашиб чораларида инсон

¹ ILO, Global Estimate of Forced Labour (Geneva, 2012): 2012 йилда XMT 20,9 миллион киши дунёда меҳнатта зўрлаш кўрблонлари эди, деб чамалади. Бу чамалашга одам савдосининг барча соҳалари киради.

ҳукуқларига асосланувчилаш манфаатига қаратилган ёндашувини тасдиқлаш мажбуриятини олганлар. Ушбу ёндашув одам савдоси жабрланувчиларининг шаънини ва инсон ҳукуқларини ҳамма вақт ҳурмат қилади.² Бундай инсон ҳукуқларига таянган ёндашув ҳукуматларни ва парламентларни қонунчилик ва сиёсат одам савдоси курбони бўлган шахсларининг ҳукуқларини ҳимоя қилишга салбий таъсир кўрсатмаслигини таъминлаш максадида ўзларини миллий юрисдикцияларида ташаббусни ўз қўлларига олишга чақиради.³ Одам савдоси жабрланувчиларини улар сотилганлиги натижасида ёки давомида содир этган ҳукуқбузарликлари учун жазоламаслик бундай инсон ҳукуқлари ёндашувининг энг муҳим унсуридир.⁴ Иштироки Давлатларни ушбу мажбурияtlарни тадбиқ этишида қўллаб-қувватлашни кўзлаб, ЕХХТнинг Одам савдосига қарши курашиб бўйича маҳсус вакил ва координатори (кейинги ҳолларда МВ) Одам савdosiga қарши курашиб иттифоқи билан яқин маслаҳатлашган ҳолда Давлатларга одам савдоси жабрланувчиларини жазоламаслик мажбуриятини тадбиқ этишга кўмаклашиб учун сиёсат бўйича қулланма яратиша иштирок этти.

[3] Мазкур қўлланмада ҳалқаро ҳукуқда жазоламаслик тамойили қўриб чиқилади, унинг қўлланилиш кўлами ўрганилади ва амалда татбиқ этилишидаги қийинчиликлар муҳокама қилинади. Унда бу масалаларни атрофлича ўрганиб келаётган миллий идоралар, ННТлар ва ҳукуқшунослар, хусусан Тенг имкониятлар ва ирқчиликка қарши курашиб Бельгия маркази, Одам савdosi масалалари бўйича Голландия миллий вакили бюроси, ҳамда Буюк Британия судлари ва ҳукуқшунослари томонидан тақдим этилган бир қанча амалий мисоллар ва суд ишлари кўрилади. Қўлланма амалий кўрсатмалар ва одам савdosi жабрланувчиларига нисбатан жазоламаслик қоидасини самарали татбиқ этилиши йўлидаги сиёсат ва қонунчиликка оид тавсиялар ифодаси билан якунланади.

² OSCE Ministerial Council, Declaration of Trafficking in Human Beings, MC(10). JOUR/2 (Porto, 7 December 2002), Annex 2, Section II, para.6.

³ OSCE Permanent Council, Decision No. 557/Rev/1 OSCE Action Plan to Combat Trafficking in Human Beings, PC.DEC/557/Rev/1 (Vienna, 7 July 2005), Chapter IV, para. 5.2.

⁴ OSCE Ministerial Council, Decision No.1 Enhancing OSCE's Efforts to Combat Trafficking in Human Beings, MC(8).DEC/1 (Vienna, 28 November 2000), para.9; OSCE Ministerial Council, Ministerial Declaration on Combating All Forms of Human Trafficking, MC.DOC/1/11/Corr.1 (Vilnius, 7 December 2011).

2. Жазоламаслик қоидасини киритиш сабаби

[4] Одам савдоси жабрланувчиларини савдо қилингандыларды билан бевосита боғлиқ бўлган жиноятлари учун жазолаш моҳияттан уларнинг қадр-кимматини поймол этишдир. У воқеликни ва адолатни жиддий инкор қилишдир. Бундай жазолаш жабрланувчиларни одам савдогарлари содир этган жиноятлар учун айбдор қиласди, ваҳоланки, жабрланувчилар бундай ҳолатга тушмаганларида, ўша жиноятларни содир этмаган бўлардилар. Одам савдоси жабрланувчиларига жиноятчи мақомини бериш уларни Давлат томонидан таъкиб қилиниши билан тенг бўлиши мумкин. Бундай ҳолатда нафақат жабрланувчиларга нисбатан одам савдогарлари томонидан содир этилган ва тергов қилиниши шарт бўлган жиддий жиноятлар ҳисобга олинмайди, балки савдо қилингандай шахслар ўша жиддий жиноятларнинг жабрланувчилари ва гувоҳлари сифатида тан олинмайди ва уларга Давлат томонидан юкланган адолатсиз жазо тайинлаш орқали уларнинг жабрланувчи ҳолатлари ва/ёки шикастлари оғирлаштирилади. Уларга жабрланувчилар сифатида қарашиб ўрнига жиноятчилар сифатида қаралади. Бундай амалиёт ҳақиқий қонунбузарларга рўпара келмаслик, жабрланувчиларни одам савдогарларига қарши кўрсатма бериш фикридан қайтариш ва одам савдогарларига Давлат жазосига йўлиқтириш таҳдида орқали жабрланувчилар устидан янада кўпроқ назорат ўрнатишга имкон туғдириши туфайли одам савдосини янада кўпайтиради. Одам савдосига кўл урганлар жабрланувчилар жазоланишининг тарафдори бўладилар, чунки бу уларнинг манфаатига хизмат қиласди, яъни уларнинг қурбонлари жиноий жазога тортилиб ҳақиқий қонунбузарлар жазосизлиқдан баҳраманд бўладилар ва ўз фаолиятини давом эттирадилар.

[5] Одам савдоси жабрланувчиларини жазоламаслик қоидасининг сабаби шундан иборатки, бир қарашда, жабрланувчи Давлат чегарасидан ўтиш қоидаларини бузиш ёки ўғрилик каби жиноят содир этган бўлиши мумкин, лекин аслида одам савдосига дучор бўлган шахслар мустақил равишда ҳаракат қилмайдилар. Уларнинг устидан ўрнатилган назорат даражаси туфайли ўз ихтиёрлари мутлақо йўқ ёки чекланган. Бинобарин, улар содир этган қонунбузарларликлар учун жавобгар эмаслар ва улар учун жавобгарликка тортилишлари керак эмас. Худди шу қоида жабрланувчи савдогарлардан қочиб, содир этган жиноятлар уларнинг одам савдосига дучор бўлган ҳолатларининг бевосита оқибати бўлганида ҳам кўлланилади.

[6] Жазоламаслик тамоилии нафақат Давлатлар томонидан халқаро миқёсда яқоп эътироф этилган ва Европа Кенгаши ва Европа Иттифоқи қабул қилган чоралардан⁵, балки умуман инсон ҳукуқлари ҳукуқини кўллаш орқали ўз асосини топади.

⁵ Council of Europe, Convention on Action against Trafficking in Human Beings, CETS No. 197 (Warsaw, 2005), Article 26; European Union, Directive 2011/36/EU of the European Parliament and of the Council of 5 April 2011 on preventing and combating trafficking in human beings and protecting its victims. Бу ҳуҗжат Кенгашнинг Framework Decision 2002/629/JHA (5 April 2011) 8-моддасининг ўрнини босади.

Жабрланувчиларнинг шахсни тасдиқловчи қалбаки ҳужжатлардан фойдаланиши эксплуатация ҳолати юз берганини тасдиқловчи омил, деб тан олинмоқда

Жинсий эксплуатация мақсадида сотилган одамлар кўпинча савдогарлар томонидан полиция назорати пайтда ишлатиш учун шахсни тасдиқловчи қалбаки ҳужжат ёки соҳта паспортлар сотиб олишга мажбур килинадилар. Гент аппеляция суди бир қарорида одам савдосига учраган киши иммиграция идорасига соҳта шахсий гувоҳнома ва фуқароликни кўрсатишга мажбур қилинган ҳолатни кўриб чиқкан ва суд бунга шахсни эксплуатацияга учраганини тасдиқловчи факт деб қараган.

Манба: Center for Equal Opportunities and Opposition to Racism, Trafficking in and smuggling of human beings (Belgium) relating to judgment from the Court of Appeal of Gent (Belgium), 31 May 2007. Judgment is available in Dutch at: <http://www.diverseite.be/diverseite/files/File//Rechtsraak_jurisdiction/mensenhandel_TEH/2007/h07-05-31_a_Gent.pdf>, 2013 йил 10 апрел куни кўрилди, шунингдек француз тилидаги рефератни: http://www.diverseite.be/?action=rechtsspraak_detail&id=496&select_page=68 да

[7] Барча ҳуқуқий тизимларда жиноят ва ҳуқуқбузарлек содир этган шахслар жавобгарликка тортиладилар. Аммо назарда тутилаётган шахс ўзиниҳимоя қилишга мажбур бўлган, мажбуруланган ёки имконияти бўлмаган бўлса, маъсулият ва жавобгарликдан озодетилиши мумкин.

[8] Сотилган шахслар одатда, сотилганликларини истисно қилганда (уларнинг ҳуқуқий лаёқатини чекловчи ёш ёки пасайган ақлий лаёқат каби баъзи омиллар бўлмаган тақдирда) ўз хатти-ҳаракатлари учун жавобгар бўлган ҳуқуқий лаёқатли шахс ҳисобланадилар. Бироқ, уларнинг одам савдосига алоқадор бўлган жиноятлари учун жавобгарлиги уларнинг ҳаракат эркинлиги одам савдогарлари ёки одам савдоси натижасида чекланилиши туфайли камайтирилади. Яъни, улар одам савдосига дучор бўлган пайтда ёки унинг оқибатида жиноят содир этишга мажбуруланишади.

[9] Сотилган шахсларнинг заиф ҳолати Давлат бундай шахсни одам савдоси жабрланувчиси сифатида тан олмаслиги туфайли оғирлашади ва, оқибатда, жабрланувчилар одам савдосига дучор бўлган шахс сифатида хавфсизлик ва ёрдам олиш ҳуқуқидан маҳрум бўлади ва бунинг ўрнига оддий жиноий гумон қилинувчи, деб ҳисобланади. Давлатнинг одам савдоси жабрланувчиларини аниқлаш ва ёрдам кўрсатиш учун малакали ва маълумотли мансабдор шахсларни тайинлашмажбурияти мавжуд.⁶ Жабрланувчиларни аниқлаш муҳим аҳамият касб этади, чунки улар аниқлан-

⁶ Ёрдам ва химоя чоралари билан танишиш учун қаранг: United Nations, Protocol to Prevent, Suppress and Punish Trafficking in Persons, Especially Women and Children, Supplementing the United Nations Convention against Transnational Organized Crime (15 November 2000), UN Doc. A/45/49 (Vol. 1), Articles 6-8 of the Protocol and Articles 24-25 of the Convention; Council of Europe, Op.Cit., Article 10-17; European Union, Op.Cit., Articles 11-17; OSCE ODIHR, OSCE Human Dimension Commitments, Vol.1 Thematic Compilation, 3rd edition (Warsaw, 2011), section 6.2.3; Шунингдек қаранг: European Court of Human Rights, Case of Rantsiev v. Cyprus and Russia, Application no. 25965/04 (Strasbourg, 7 January 2010). Давлатларнинг Инсон ҳукуқлари бўйича Европа конвенциясининг 4-моддаси аниқлашади. Бу 4-модда Давлатларнинг одам савдоси курбонарини аниқлаш ва уларга ёрдам бериш ва савдони тергов қилиш ижобий масъулумияти келганди <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4b4f0b5a3.html>, 2013 йил 31 январь куни кўрилди.

маса, зарур ёрдамдан маҳрум бўладилар ва гумон қилинувчи қонунбузарлар, деб ҳисобланадилар. Бино-барин, Давлатлар одам савдоси жабрланувчилари тезкор тан олиниб барча эҳтиёжлари ва ҳуқуқлари таъминланиши учун уларни тӯғри аниқлаш механизмлари ва қоидаларини қабул қилинишини таъминлашлари лозим. Шундай ҳуқуқлардан бири одам савдоси жабрланувчилари одам савдосидан келиб чиқсан ёки у билан бевосита боғлиқ қонунбузарликлар учун жазоламасликлари кераклигидир.

3. Халқаро ҳуқуқда жазоламаслик тамойили

[10] Давлатлар жабрланувчилар одам савдо қилиниши пайтида ёки унинг оқибатида содир этган жиноятлари учун жазоламаслигини таъминлашлари шарт. Одам савдосига оид асосий кўптомонлама ҳужжат бу Бирлашган Миллатлар Ташкитининг Трансмиллий уюшган жиноятчиликка қарши конвенциясини тўлдирувчи одам савдоси, айниқса аёллар ва болалар савдосини олдини олиш, қарши курашиб ва жазолаш протоколидир (кейнги ҳолларда Палермо Протоколи).⁷ Ушбу ҳужжатжабрланувчиларни жазоламасликни аниқ ифода этмайди. Шунга қарамай, Протоколнинг 2(b) мoddасига кўра, унинг мақсадларидан бири “одам савдоси жабрланувчиларига, уларнинг инсон ҳуқуқларига тўла риоя қилган ҳолда ҳимоя ва ёрдам кўрсатишдир”. Вазифаси “(БМТ ТУЖКҚ аъзолари) Конференциясида унинг Одам савдоси бўйича Протоколга оид ваколатларини амалга оширишда маслаҳат ва ёрдам беришдан иборат Одам савдоси бўйича ишчи гурухи 2009 йилда бу масалада қуидагиларни тавсия этган:

“Сотилган шахслар жазоламаслиги ва таъқиб қилинmasлигини таъминлашга келганда аъзо Давлатлар: (а) одам савдоси жабрланувчиларини аниқлаша ва уларга ёрдам кўрсатиш юзасидан тегишила чора-тадбирларни белгилашлари; (б) ўз миллий қонунчилик доирасида сотилган шахсларни уларнинг сотилганлик шароитининг бевосита оқибати сифатида амалга оширилган ноқонуний хатти-ҳаракатлари учун ёки шундай ноқонуний хатти-ҳаракатларни амалга оширишга мажбурланган ҳолларда жазо ва таъқибдан озод қилиш имкониятини кўриб чиқишлари шарт.”⁸

2010 йилда Ишчи гурух ушбу тавсияни қайта тасдиқлади ва аъзо Давлатлардан кўшимча равишда қуидагиларни таъминлашларини талаб қилди:

“Аъзо Давлатлар одам савдоси жабрланувчиларини жазо ва таъқибдан озод қилиш тӯғрисида миллий қонунчиликда, ўйриқномаларда, ҳуқуқий меъёрларда, преамбулаларда ёки бошқа ҳужжатларда баён этилган қоидалар аниқ таърифга эга бўлишини таъминлашлари керак. Бунда аъзо Давлатларга ЮНОДКнинг

⁷ United Nations, Op.Cit.,http://treaties.un.org/Pages/ViewDetails.aspx?src=TREATY&mtidsg_no=XVIII-12-a&chapter=18&land=en, 2013 йил 10 апрель куни кўрилди.

⁸ United Nations, Report on the meeting of the Working Group on Trafficking in Persons held in Vienna on 14 and 15 April 2009, CTOC/COP/WG.4/2009/2 (21 April 2009), http://www.unodc.org/documents/treaties/organized_crime/Final_report_English_TIP.pdf, 2013 йил 10 апрель куни кўрилди.

Одам савдосига қарши курашиб тӯғрисидаги Наъмунавий қонуни, Бирлашган Миллатлар Ташкитининг Инсон ҳуқуқлари бўйича олий комиссари бошқармаси томонидан тайёрланган инсон ҳуқуқлари ва одам савдоси тӯғрисидаги тавсия қилинган тамойиллар ва амалий қоидалар каби тамойиллар ва ўйриқномалар, шунингдек ҳар қандай бошқа минтақавий стандартлар ва кўрсатмалар каби техникавий ёрдам воситаларидан фойдаланишлари тавсия қилинади [...]”⁹

Бундан ташқари, Котибият томонидан тайёрланган 2010 йилги Ишчи гурухнинг умумий маълумот ҳужжатида бу масалада шундай дейилади:

“Одам савдоси жабрланувчиларини қалбаки паспортга эга бўлиши ёки тегишили рухсатномасиз ишлаши сингари одам савдоси билан бօғлиқ жиноятлари учун, улар ҳатто қалбаки ҳужжатлар олишга ёки рухсатномасиз ишга киришга розилик берган бўлсалар ҳам, Давлатлар уларни жиноий жавобгарликка тортмаслиги одам савдоси жабрланувчиларини ва уларнинг ҳуқуқларини ҳимоя қилишининг асосой унсурларидан бири бўлиши керак. Шунингдек, Давлатлар одам савдоси жабрланувчиларини сотилганлик пайтида эҳтимол содир этган жиноятлари учун жиноий жавобгарликка тортмаслиги ёки жазоламаслиги керак, деб ҳисобланади.”¹⁰

[11] Палермо протоколи қабул қилингандан бери жазоламаслик мажбурияти бир қатор ҳужжатларда эътироф этилди. Европа Кенгашининг одам савдосига қарши курашиб тӯғрисидаги конвенциясининг 26-моддасида:

“Ҳар бир Тараф ўз ҳуқуқий тизимининг асосий тамошларига мувофиқ, қурбонларни ноқонуний фаолиятга алоқадорликлари учун, агар бундай алоқадорлик мажбурлаш оқибати бўлса, жазодан озод қилиш имкониятини кўзда тутади,” - дейилган.¹¹

[12] МВ жазоламаслик қоидаси, айниқса мажбурлашга нисбатан, одам савдоси таърифидан келиб чиқсан ҳолда талқин қилиниши керак, деган фикрни қўллаб-куватлайди. Мажбурлашнингҳар тарафлама тушунчаси одам савдосининг барча воситаларини қамраб олади: таҳдид/куч ишлатиши, мажбурлашнинг бошқа турлари, олиб қочиш, фирибгарлик, алдаш, ҳокимиётни ёки заифлик ҳолатини системол қилиш. Шунинг учун жиноят содир этишга “мажбур” бўлиш одам савдоси жабрланувчилари эркин иродада билан йўл тутиш имкониятини йўқотадиган барча вазиятларни - нафақат жисмоний зўравонлик ёки руҳий таҳқирлаш таҳди迪 остида, балки савдогарлар жабрланувчиларнинг заифлик ҳолатидан фойдаланиш орқали эксплуатация қиладиган ваҳимали даражада кенг тарқалган ҳодисаларни ҳам ўз ичига олади.

⁹ United Nations, Report on the meeting of the Working Group on Trafficking in Persons held in Vienna from 27 to 29 January 2010, CTOC/COP/WG.4/2010/6 (17 February 2010), http://www.unodc.org/documents/treaties/organized_crime/2010_CTOC_COP_WG4CTOC_COP_WG4_2010_4_E.pdf, 2013 йил 10 апрель куни кўрилди.

¹⁰ United Nations Working Group on Trafficking in Persons, Non-punishment and non-prosecution of victims of trafficking in persons: administrative and judicial approaches to offences committed in the process of such trafficking, CTOC/COP/WG.4/2010/4 (9 December 2009), para.10, http://www.unodc.org/documents/treaties/organized_crime/2010_CTOC_COP_WG4CTOC_COP_WG4_2010_4_E.pdf, 2013 йил 10 апрель куни кўрилди

¹¹ Council of Europe, Convention on Action against Trafficking in Human Beings, CETS No. 197 (Warsaw, 2005), <http://conventions.coe.int/Treaty/en/Treaties/Html/197.htm>, 2013 йил 10 апрель куни кўрилди.

[13] Европа Кенгашы Конвенциясынинг 26-моддаси Давлатларга жазоламаслик имконияттунда яратылған бүйіч аниқ мажбuriят юклайди. Бу Давлатларга маълум даражада ўз ихтиёрларига күра ҳаракат қилиш имконияттунда яраттандек туюлиши мумукин, чунки унда Давлатларга жазо тайинламаслиги керак, деган талаб қўйилмайди. Конвенция билан бирга қабул қилинган Тушунтириш ҳисоботининг 274 бандида бу талқин қилиниб, қўйидагилар таъқидланади:

“Хар бир Тараф ҳукуқий талаблар бажарилган тақдирда жабрланувчиларни жазоламасликка имкон берувчи аҳамиятли жиноий ёки процессуал қоидалар қабул қилиш орқали, ёки ҳар қандай бошқа чора ёрдамида 26-моддада белгиланган мажбuriятга риоя қилиши мумкин...”¹²

[14] МВ Давлатлар жабрланувчилар одам савдосига дучор бўлган ҳолатлари оқибатида ёки уларга бевосита боғлиқ бўлган пайтларда жиноят содир этган бўлсалар жазодан озод этилишини таъминлашга мажбурилар, деб ҳисоблайди. Давлатлар жазоламаслик талабини ўзларининг миллий ҳукуқий тизимларига асосан татбиқ этиш юзасидангина маълум даражада ихтиёрга эгадирлар. Бундан ташқари, МВ жазоламаслик қоидаси одам савдоси жабрланувчиларини нафақат жазо тайинлашдан, балки жиноий жавобгарликка тортиш ва қамоқда ушлашдан озод этиш мажбуриятини ўз ичига олади, деб ҳисоблайди.

Одам савдоси жабрланувчиси соxта паспортдан фойдаланишга мажбур қилинди

Нигериялик жувон Бельгияда фоҳишалиқда эксплуатация қилинган эди. Одам савдогари уни яшаш рухсатномасини олиш учун соxта паспортдан фойдаланишга мажбуrlаган. Брюссель жиноий ишлар бўйича суди уни жабрланувчи сифатда тан олган бўлишидан қатъи назар, у кейинроқ соxта паспортдан фойдалангани учун аввалги суд қароридан хабари бўлмаган Антверпендаги бошқа жиноий суди томонидан сиртдан судланган ва хукм қилинган. Апелляция давомида жабрланувчи ва кейинчалик прокурор оқловчи жиҳат борлигини таъқидлашган, яъни жабрланувчи ўз иродаси билан ҳаракат қилиш имкониятига эга бўлмаган ва савдогар уни соxта паспортдан фойдаланишга мажбур қилган. Судья уни жавобгар деб топмади, чунки у ҳукуқ-бузарлик содир этишга зўравонлик йўли орқали мажбур қилинган.

Манба: Антверпен жиноий судининг ишлари ҳақида маълумот берувчи Тeng имкониятлар ва ирқчилик қарши курашиш бўйича маркази (Бельгия), 2006 йил 26 апрель ва 2008 йил 2 апрель.

[15] ГРЕТА, Европа Кенгашы одам савдосига қарши курашиш тўғрисидаги конвенциясининг мониторинг идораси, 26-моддани шундай аниқ талқин этди:

“Европа Кенгашы конвенциясининг 26-моддаси Тушунтириш ҳисоботи билан бирга ўқилганда Тарафларга айнан одам савдоси жабрланувчиларини жавобгарликка тортилмаслигига оид чоралар қабул қилиш мажбuriятни юклайди. Тушунтириш ҳисоботида бундай қонунчилик чоралар “аҳамиятли жиноий ёки процессуал қоидалар ёки ҳар хил бошка чора” бўлиши мумкин дейилади. Тарафлар миллий идоралари ушбу чораларни қай даражада кўллаши бўйича эркинликка эгадирлар, аммо айни одам савдоси жабрланувчиларга таалуқли қонунчилик қабул қилиниши шарт. Одам савдоси жабрланувчилари жиноий жавобгарликка тортиши нафақат Давлатнинг жабрланувчиларга хизмат ва ёрдам кўрсатиш мажбuriятига зид, балки у жабрланувчиларни очиқ-ойдин гапириб, ҳукукни муҳофаза қилиши идоралари билан ҳамкорлик қилишдан қайтаради, ва натижада Давлатнинг одам савдосидажавобгар бўлганларни тергов қилиш жиноий жавобгарликка тортиши мажбuriятини бажаришга тўсиқ бўллади.”¹³

[16] Жазоламаслик бўйича ҳимоя самарали бўлиши учун Давлатлар одам савдосига алоқадор жиноятлар учун савдо қурбонларига нисбатан ноқонуний жазо тайинланишига қарши қонунчилик қабул қилишлари керак, деган хуласа келиб чиқади. Жазоламаслик тамойили одам савдоси жабрланувчилари учун юридик ҳукук яратади. Шундай экан, бу тамойил миллий қонун ҳужжатлари билан муҳофазаланиши керак.

[17] 2011 йилда Европа Иттифоқининг одам савдосини олдини олиш ва унга қарши курашиш ва жабрланувчиларни ҳимоя қилиш ҳақидаги фармони қабул қилиниб, жазоламаслик мажбuriятини тан олишга интилиш кучайди (Directive 2011/36/EU).¹⁴ Фармондаги ёндашув Европа Кенгашининг конвенциясидагидан бир мунча кенгрок туюлади. Фармонда жиноий жавобгарликка тортилмаслик мажбурияти аниқ белгиланган. Унинг 8-моддасига кўра:

“Аъзо Давлатлар ўзларининг миллий қонунчилигининг асосий тамоилиларига мувофиқ ваколатли миллий идоралар одам савдоси жабрланувчиларини уларни 2-моддада кўзда тутилган ҳаракатлар[яъни, одам савдосига тегишили жиноятлар]нингҳар қайсисига мубтало бўлганларининг бевосита оқибатида мажбурилардан жиноий фаолиятда иштирок этганликлари учун жавобгарликка тортилмаслик ёки уларга жазо тайинламаслик ҳукуқига эга бўлишларини таъминлаш учун чоралар кўрадилар.”

[18] Ундан ташқари Фармоннинг баён қисмида жазоламаслик шартининг кўлами ва мақсадига аниқлик киритилади:

¹² Council of Europe Committee of Ministers, *Explanatory Report to the Council of Europe Convention on action against trafficking in human beings*, CM(2005)32 Addendum 2 final (3 May 2005), <http://wcd.coe.int/ViewDoc.jsp?id=8288773&Site=CM>, 2013 йил 10 апрель куни кўрилди.

¹³ Council of Europe, Committee of the Parties Council of Europe Convention on Action against Trafficking in Human Beings, *Meeting Report of the 7th meeting of the Committee of the Parties* (Strasbourg, 30 January 2011), THB-CP(2012)RAP7 (Strasbourg, 9 February 2012), para.7.

¹⁴ European Union, *Directive 2011/36/EU of the European Parliament and of the Council of 5 April 2011 on preventing and combating trafficking in human beings and protecting its victims, and replacing Council Framework Decision 2002/629/JHA (5 April 2011): All EU Member States except Denmark are bound by it*.

“Одам савдоси жабрланувчилари тегишили Аъзо Давлатларнинг миллий қонунчилигининг асосий тамойилларига мувофиқ, одам савдосига мубтало бўлишнинг бевосита оқибатида содир этишга мажбур бўлган, қалбаки ҳужжатлардан фойдаланиш, ёки фоҳишалик ёки иммиграция қонунчилигиги оид қонунбузарликлар каби жиноий фаолият учун таъқидан ёки жазоланишдан ҳимояланиши керак. Бундай ҳимоянинг мақсади одам савдоси жабрланувчиларининг ҳуқуқларини ҳимоя килиш, уларнинг аҳволларини янада оғорлашувига ўйл қўймаслик ва уларни жиноятчиларга қарши жиноий судлов жараёнда гувоҳлик беришга чақиришдир.”¹⁵

[19] Жазоламаслик тамойили халқаро ҳуқуқнинг бошқа соҳаларида қабул қилинган ҳужжатларida эътироф этилган. Яна бир бор, назарда тутилаётган шахсларнинг хатти-ҳаракат эркинлиги чекланганлиги туфайли маълум даражада вазият тақозоси билан мажбур бўлганлиги ва шу сабабли жиноий жавобгарлиқдан озод қилиниши кераклиги бунгаасос бўлиб хизмат қиласди. Шунингдек, БМТнинг қочоқлар мақоми бўйича конвенциясининг 31.1-моддасида, тарафлар:

“ўз мамлакатларига ҳаёти ёки эркилигига [айрим таърифланган]хавф-хатар таҳдиди мавжуд бўлган ҳудуддан бевосита келган қочоқларга, агар бундай қочоқлар зудлик билан маъмуриятга ўзлари учрашиб, ноқонуний келгандарни ёки шу ҳудудда яшаб тургандарни ҳақида қониқарли асос тақдим этган бўлсалар, ноқонуний равишда киргани ёки ноқонуний равиша яшаши учун жазо тайинламайдилар,”¹⁶ деб таъкидланади.

3.1 Эзгу ҳуқуқ воситалари

[20] Одам савдоси жабрланувчиларини жазоламаслик ва жиноий жавобгарлиқдан озод қилиш тамойили таҳминан охирги ўн йиллик мобайнида қабул қилинган бир қанча эзгу ҳуқуқ ҳужжатларida эътироф этилган. Ушбу ҳужжатларда одам савдоси жабрланувчиларининг ҳуқуқлари одам савдосини олдини олиш ва унга қарши курашиш бўйича ҳаракатларнинг марказида бўлиши кераклиги таъкидланади.

[21] БМТнинг Инсон ҳуқуқлари бўйича олий комиссари томонидан қабул қилинган Инсон ҳуқуқлари ва одам савдоси бўйича тавсия қилинган тамойиллар ва амалий қоидаларнинг¹⁷ 7-Тамойилида қўйидаги таъкидланади:

¹⁵ European Union, Op.Cit., para.14.

¹⁶ United Nations, Convention relating to the Status of Refugees, 189 UNTS 150 (Geneva, 28 July 1951).Бундан ташқари, 31-моддага биноан “жазо” чораларини кўлламаслик мажбурияти давлатлардан шахсларга жиноий жавобгарлика тортилишдан ҳимоя бериш мажбирли, деб кенг тан онинади.Бирлашган Қироллидаги Юқори СуднингR иши Adimi v Uxbridge Magistrates Court & Anor [1999] EWHC Admin 765 (29 July 1999) (аризаси билан), БМТнинг қочоқлар бўйича олий комиссарининг 31-модда мәъноси тўғрисидаги обрўли фикри ҳукмнинг 29-хатбошида кептирилган: “Ушбу Келишашётган Давлатлар зимиасига ички жиноят қонун ҳужжатларининг тегишили қоидаларини қонок ва бошлане истаётганларга кўлламаслик мажбуриятини юклайди. Лозим бўлан ҳолларда улар ички жиноят қонун ҳужжатларига ва жиноий жавобгарлика тортниши тўғрисидаги дастурламалар ёмалийтга шундай ўзгартиши ва қўшимчалар кутишиларни керакки, 31-модда қоидасидан фойдаланиш ҳуқуқига эга хеч бир шахс ҳуқуқ қилинши ҳаёфига рўбтарб бўлмасиги кафолатлансан”, <http://www.baillie.org/ew/cases/EWHC/Admin/1999/765.html>, 2013 йил 10 апрель куни кўрилди.

¹⁷ UN Office of the High Commissioner for Human Rights, Recommended Principles and Guidelines on Human Rights and Human Trafficking, E/2002/68/Add.1 (2002), <http://www.unhcr.org/refworld/docid/3f1fc69f4.html>, 2013 йил 31 январь куни кўрилди.

“Сотилган шахслар транзит ёки манзил мамлакатига ноқонуний кирганликлари ёки истиқомат қилаётганлари учун, ёхуд улар ноқонуний фаолиятга алоқадор бўлиб қолганликлари учун, агар бундай алоқадорлик уларнинг сотилганлик вазиятининг бевосита оқибати бўлса, ҳисбга олинмасликлари, айбланмасликлари ёки жиноий жавобгарликка тортилмасликлари керак.”

Ушбу тамойил ҳар хил ҳолларда, тамойилга қандай куч берилиши кераклигига равшанлик киритиш мақсадида кетма-кет қабул қилинган кўрсатмаларда тўрт маротаба тақорор этилган.¹⁸ Катталар ҳолатида¹⁹ ноқонуний хатти-ҳаракатлар сотилишининг “бевосита оқибати” бўлиши лозим деган тушунчадашу таъкидланади, сотилган кишининг барча хатти-ҳаракати ҳам истиқоматни қилинавермайди: бу киши ўз хатти-ҳаракатининг ҳуқуқий оқибатларини қабул қилиши лозим, деган умумий қоидадан истиқомат: ноқонунийлигича қолаверадиган ноқонуний хатти-ҳаракат шахснинг сотилаётгани ёки сотилганлиги натижасида амалга оширилган бўлиши керак.

Сотилган ишчи қалбаки ҳужжатлардан фойдаланиши

Автомобил ювиш соҳасидаги кўп тармоқли корхонада Бельгия ҳуқуқни муҳофаза қилувчи ходимимехнат эксплуатацияси учун савдо қилиш ҳолатини аниқлади. Ишчилар қалбаки шахсни тасдиқловчи ҳужжатлар ва соҳта меҳнат шартномаларига эга эдилар. Улар ниҳоятда мазлум шароитда яшашган ва ишлашган ҳамда иш берувчиларга буткул тобе бўлишган. Бир нечта ишчи одам савдоси жабрланувчилари сифатида аниқланган ва бинобарин соҳта ҳужжатларга эга бўлганлари учун жавобгарлика тортилмаганлар. Бироқ, тергов давомида аниқ бўлишича, ишчилардан бири паспорт олиш мақсадида элчихона ходимига пора беришга қўл урган. Ушбу ишчи жабрланувчи сифатида тан олинмаган. Ундан ташқари, айни шу ишда, одам савдосига дучор бўлган бошқа бир ишчининг яшашга рухсат учун берган аризаси рад этилган, чунки у аввалги мақомини легаллаштириш учун берган талабномасига салбий жавоб олган. Шунинг учун унга нисбатан мамлакатдан бадарга қилиниш қарори қабул қилинган.

Манба: Center for Equal Opportunities and Opposition to Racism, Annual Report on Trafficking in and Smuggling of Human Beings 2010: Combating social fraud to prevent trafficking in human beings (Brussels, October 2011), pp/59-63, http://www.diverseiteit.be/?action=publicarie_detail&id=135&setLanguage=3, 2013 йил 10 апрель куни кўрилди.

¹⁸ Уша ерда, Guidelines 2.5 (ensuring non-prosecution for violations of immigration laws or for involvement in activities as a direct consequence of being trafficked); Guideline 4.5 (ensuring that law enforcement efforts do not place trafficked persons at risk of being punished for offences committed because of their situation); Guideline 8.3 (ensuring that children who are victims of trafficking are not subjected to criminal procedures or sanctions for offences related to their situation as trafficked persons).

¹⁹ Уша ерда., Guideline 8.3.Шунингдек болалар ишларига доир кўллама учун қўйидаги 6.1-бўлимни кўринг.

[22] ЕХХТнинг аъзо Давлатлари “[о]дам савдосини олдини олиш ва унга қарши курашиб мақсадида кўрилаётган чора-тадбирлар шахснинг хукуқлари ва қадр-қимматига, шу жумладан эркин ҳаракат қилиш хукуқига зарар етказмаслигини таъминлашга”²⁰ аҳд қилдилар. Жазоламаслик тамойили ЕХХТ даражасида 2000 йилдаги Министрлар Кенгашида қўйидаги мажбурият белгиланганидан бери илгари сурнайтиб келинмоқда;

“одам савдосининг жиноят деб тан олиниши учун зарур чора-тадбирларни, жумладан қонун ҳужжатларини қабул қилиш ва татбиқ этиши орқали амалга ошириш, шунингдек бундай жиноятга қарши ҳуқуқни муҳофаза қилиш идораларининг самарали курашини ва жиноий жавобгарликка тортишини таъминлаш мақсадидаги тегишили жазо чораларини белгилаш. Бундай қонун ҳужжатида одам савдоси муаммосига нисбатан ҳуқуқий ҳимоя билан ёндашиш ҳисобга олиниши керак, ҳамда одам савдоси жабрланувчилари сотиш обьекти бўлиб қолганликлари сабаблигини таъқиб қилинмасликларини таъминловчи одам савдоси жабрланувчиларига нисбатан инсон ҳуқуқларини ҳимоя килиши тайғисидан куидатлар бўйини зарур²¹

Хамоя қалаштунгасибагы қоюшалар сұлтана зарур.
Ушбу мажбурияттың қозғыған күнгача қайта эътироф этиб
келинимокда; ЕХХТНинг Министрлар Кенгашы Вилиньюс
Декларациясыда таасидікпайды;

“10. Одам савдосининг жабрланувчилари деб аниқланган шахслар ноқонуний фаолиятда қатнашганлиги учун, агар бунга уларни мажбур қилишган бўлса, жазоға тормишли маслигини таъминлаш бўйича тўғри чоратадбирларни, мақсадга мувофиқ равишда, кўриш зарурлигини тан оламиз.”²²

[23] Бу тамойил Бирлашган Миллатлар Ташкилоти Бош Ассамблеясининг резолюцияларида²³, Одам савдосини олдини олиш ва курашиб бўйича Брюссел Декларациясида²⁴ ва Одам савдоси тамойиллари бўй-

²⁰ OSCE Permanent Council, *Decision No. 557/Rev.1 OSCE Action Plan to Combat Trafficking in Human Beings*, PC/Dec/557/Rev.1 (Vienna 7 July 2005), Chapter IV, para. 5.2.

²¹ OSCE Ministerial Council, *Decision No. 1 Enhancing the OSCE's Efforts to Combat Trafficking Human Beings, MC(8). DEC/1* (Vienna, 28 November 2000), para.9.

²³ United Nations, *Resolution on Traffic in women and girls/adopted by the General Assembly, A/RES/55/67* (31 January 2001), para.6; also United Nations, *Resolution Global Plan of Action to Combat Trafficking in Persons: resolution/adopted by the General Assembly, A/RES/64/293* (12 August 2010):унда даәвәтләрдән "Одам сафоси жабрлануучилари гендер курбоннарига бүлгәндөк мумомла килинишини вә даелат конун хужжатларыда одам сафосинине барча күрнүшләрни самаралы криминализация килинишини" тапал қилинады. "Хүкуматларни одам сафосинин аникланган жабрлануучилари сотилганлуклары сабабли жазоланмаслукларыга вә хүкмут ҳарәкаты туфайлы жәр күрмаслукларыга қараштеган тегишили чоралар күрүптишини қолаптапташы" үндаиды.

²⁴ European Union (EU), Brussels Declaration on Preventing and Combating Trafficking in Human Beings, 14891/02 (29 November 2002), para. 7, <http://www.unchr.org/reword/docid/4693ac22.html>, 2013 йил 10 апрель күнү күрілди: "Одам саодаси жаблар-нуучылар жиddyи жиынот курбонлары, деб тан олинишлари позим. Шу болс жаблар-нуучылар одам саадосининг маркибидеги хукукбазарларны ехитим соидир эттеганда урун янайтадан жабларнамасы, тамга олмасын, жиынтыч хисоблан-масын, жиынтыч жаебарлаптика торттимасын өки үбс мүассасаларда сақлан-масылдауда керак".

иша Майами Декларациясида²⁵ қайтадан эътироф этилган. Жазоламаслик шарти Мустақил Давлатлар Ҳамдўстлиги(МДҲ)нинг Одам савдоси жабрланувчи-ларига ёрдам кўрсатиш ҳақидаги намунавий қонунига²⁶ ҳам киритилган. МДҲнинг Намунавий қонуни 5-модда-сининг 3 бандида шундай тамойилни белгиланадики, унга кўра одам савдоси жабрланувчилари шундай ҳолатларида содир этишга мажбур этилган жиноят-лари учун жиноий жавобгарниқдан озод этилишлари керак.²⁷ Европа комиссиясининг одам савдоси бўй-ича эксперплар гуруҳи²⁸ ҳамда БМТнинг одам савдоси бўйича ишчи гуруҳи²⁹ жазоламасликни кўллаб-куватладилар. Шунингдек Бирлашган Миллатлар Ташкилотининг одам, айникса аёллар ва болалар савдоси бўйича маҳсус вакили ҳам жазоламаслик ва сотилган шахсларни жиноий жавобгарликка тортмасликни тарафдори бўлган.³⁰

[24] Палермо протоколи қабул қылнгандан бүён шакт-ланган манзарага күра бу тамойил турли ташкілтердің томонидан қабул қылнган мажбурий бўлмаган ҳужжатларда кенг қўплаб-куватланди. Шунингдек, қонунбузарлик содир этган шахс мустақил равишда ҳаракат қымаган ҳолларда уни жазоламасликининг мақбулиги ва хатто зарурлиги Давлатлар томонидан тан олининб. қабул қилинди.

[25] Халқаро ҳуқуққа асосланган жазоламаслик мажбүрияті Давлатлар томонидан миллий амалиётта татбиқ этилиши керак. Барча Давлатлар талаблардан ва үзүү ҳуқукий тизимларининг мураккаблигидан қатын назар миллий қонунчиликтің халқаро мажбуриятларга мувофиқлаштирилишини таъминлашга мажбурдирлар. 1969 йилги Шартномалар ҳуқуқи ҳақидағи Вена конвенциясыни 27-моддаси құйидагича таъқидланады (қисман):

“Қатнашувчи шартноманы бажармаслигини оқлаш сифатыда ўзининг ички ҳуқуқ қоидаларига таяна олмайды”³¹

²⁵ The Miami Declaration on Human Trafficking (10 February 2005), para.28: "Сотилган шахс одам саёдис жиносты курбони, деб тан олниши шарт. Даалттары сотилган шахснин мақомини жиносты хисоблагасымиз да жабрлануыштарни одам саёдис билан боргик бўлган ноконуни иммиграция ёки фоҳишалик каби ноконуний характерлар чињи жадо тайшламаскилари керак."

²⁶ Commonwealth of Independent States (CIS), Model Law on Providing Assistance to the Victims of Trafficking (2008).

²⁷ Ўша ерда

²⁹ European Commission, Opinion No.1/2008 of the Expert Group on Trafficking in Human Beings on the Revision of the Council Framework decision of 19 July 2002 on Combating Trafficking in Human Beings (17 October 2008), p.4.

²⁹ United Nations, Report on the meeting of the Working Group on Trafficking in Persons held in Vienna on 14 and 15 April 2009, CTOC/COP/WG.4/2009/2 (21 April 2009), http://www.unodc.org/documents/treaties/organized_crime/Final_report_English_TIP.pdf, 2013 йыл 10 айрын күнүң күрпиди, para. 12: “Аъзъ даалаттар үз ишкү конун хужжат-ларига мүсөнүк равишда соптапан шасларни соптапан шаша ахволдан беебо-сита келип чыкучың ёки бундай ноконунчы китимшиша мажбур килингандарыда ноконунчы китимшиштар учун жазоламаслык ёки жиной жавобзарлыкка тортмасликин күнгүшүнүүлүп көрүм.”

³⁰ Un Human Rights Council, Report of the Special Rapporteur on trafficking in persons, especially women and children, Joy Naozi Ezeilo, A/HRC/20/18 (6 June 2012) pars. 23-30.

Миллий қонун ҳужжатлари ва халқаро мажбуриятлар орасида ихтилоф бўлган ҳолатларда сўнгиси Давлатлар учун мажбурий бўлиб қолаверади. Шунинг учун, Европа Кенгашининг одам савдосига қарши ҳаракат конвенциясига аъзо Давлатлар³², ушбу ҳужжатга мувоғиқ иш тутишлари учун, 26-моддада талаб этилганидек, керак бўлса жазоламаслик тамойилига ҳақиқий ва амалий куч берилишини таъминлаш йўлида чоралар кўришлари лозим.

4. Жазоламаслик тамойили: инсон ҳуқуқлари ёндашувининг муҳим унсури

[26] Сотилган шахслар битта ёки ундан кўпроқ оғир жиноятнинг қурбонлари бўлганлар. Давлатлар бундай шахсларга ёрдам кўрсатиш ва жиноятчига бўлгандек муносабатда бўлмаслик мажбуриятига эгадирлар. БМТнинг инсон ҳуқуқлари ва одам савдоси бўйича тавсия этилган тамойиллар ва амалий қоидаларда “сотилган шахснинг инсон ҳуқуқлари одам савдосини олдини олиш ва унга қарши курашиш ва жабрланувчишларни ҳимоя қилиш, уларга ёрдам бериш ва кўрилган зарарни қоплаш бўйича ҳаракатларнинг марказида бўлиши лозим” деб таъкидланган.³³ 2005 йилги Европа Кенгашининг одам савдосига қарши ҳаракат конвенциясининг преамбуласида аниқ белгиланади: “одам савдоси жабрланувчиларининг ҳуқуқларига риоя қилиш, жабрланувчиларни ҳимоя қилиш ва одам савдосига қарши курашиш энг муҳим вазифалар бўлиши лозим деб ҳисоблаган ҳолда”.³⁴ Министрлар кенгашининг Порто декларациясида, ЕХХТнинг аъзо Давлатлари шунингдек тасдиқладилар: “ҳамма вақт жабрланувчиларнинг қадр-қиммати ҳурмат ва инсон ҳуқуқларига риоя қилиши керак”.³⁵ Шахснинг сотилиш натижасида ёки бевосита унинг оқибатида содир этган ҳатти-ҳаракати учун жазога тортишни шу контекстда кўриш керак: унда оғир жиноят жабрланувчилари нафақат адолатсиз жазоланади ва таҳқирланади, балки айнан ушбу инсон ҳуқуқлари мақсадларига зиён етказади.

[27] Жазоламаслик тамойили, Давлатлардан сотилган шахсларга нисбатан баъзи ҳаракатлардан ўзларини тийишларини талаб қилишдан ташқари, уларга ижобий мажбуриятларни ҳам юклайди. Ранцев Кипр ва Россияга қарши ишида, Инсон ҳуқуқлари бўйича Европа суди инсон ҳуқуқлари ва фундаментал (кулникни, сервитутни ва мажбурий меҳнатни тақиқлаш)

³² OSCE Ministerial Council, Decision No. 15/05 Preventing and Combating Violence against Women (Ljubljana, 6 December 2005), para.3: давлатларни ўринли ҳолларда Европа Кенгашининг одам савдосига қарши ҳаракат конвенциясини имзолаш ва ратификация қилишига чакиради.

³³ UN Office of the High Commissioner for Human Rights, Recommended Principles and Guidelines on Human Rights and Human Trafficking, E/2002/68/Add.1 (20 May 2002). <http://www.unhcr.org/refworld/docid/3f1fc60f4.html>, 2013 йил 31 январь куни кўрилди.

³⁴ Council of Europe, Convention on Action against Trafficking in Human Beings, CETS No. 197 (Warsaw 2002), Article 26.

³⁵ OSCE Ministerial Council, Declaration on Trafficking in Human Beings, MC (10). JOUR/2 (Porto, 7 December 2002), Annex 2, Section II, para. 6.

эркинликларини ҳимоя қилиш ҳақидаги Европа конвенциясининг 4-моддасига асосан Давлатларнинг инсон ҳуқуқлари мажбуриятлари “[...]одам савдосидан жабр кўрганларнинг ёки кўриши мукин бўлганларнинг ҳуқуқларини амалий ва самарали ҳимоясини таъминлаш учун етарли бўлган” қонун ҳужжатлари мавжудлигини ўз ичига олади деб, қарор қилди.³⁶ Жабрланувчиларнинг ҳуқуқларини ҳимоясига берилган ургу аслида бу мажбурият бундай шахслар ўзларининг сотилган ҳолатлари оқибатида ёки унга бевосита боғлиқ ҳолда содир этган жиноятлари учун жазоланмасликларини таъминлашни ўз ичига олишгача боришидан далолатдир. Савдогарлар ёки сотилишнинг ўзи содир этишга мажбур қилган жиноятлари учун шахсни Давлат жазолашидан кўра жабрланувчининг ҳуқуқларини қўйполроқ бузувчи ҳатти-ҳаракат кам бўлса керак. Шу сабабли жазоламаслик мажбурияти Давлатнинг одам савдоси жабрланувчиларини аниқлаш, ҳимоя қилиш ва ёрдам кўрсатиш мажбурияти³⁷ билан ҳамда Давлатнинг одам савдоси ҳодисасини тергов қилиб ҳақиқий ҳуқуқбузарни аниқлаб қонун олдида жавобгарликка тортиш бурчи билан бевосита боғлиқдир.³⁸

[28] Жазоламаслик тамойили бевосита ва билвосита бузилиши мумкин. Билвосита бузилиш Давлат ҳокимиятининг шахсни одам савдоси жабрланувчиси сифатида аниқлай олмаслиги оқибатида юзага келади. Бу эса ўз навбатида содир этилган жиноят шароитлари ва жиноий жавобгарликнинг манзараси тўлиқ бўлмаслига олиб келади. Жазоламаслик тамойилини бевосита бузилиши Давлат ҳокимияти вакиллари одам савдоси жабрланувчиси томонидан содир этилган ҳуқуқбузарликларни кўриб чиқищдажабрланувчининг мақоми ҳақида “билган бўлиши керак”³⁹, лекин уларнинг жавобгарлиги масаласига келганда, ушбу фактга етарли аҳамият бермаслик ҳолатларидан келиб чиқади.

5. Аниқлаш ва ёрдам кўрсатиш: жазоламаслик тамойили қўлланилишининг дастлабки шартлари

[29] Жазоламаслик тамойили самарали амал қилиши учун жиноий иш қўзғатилмаслиги ёки бошқа бир чоралар кўрилиши ёхуд, иш қўзғатилган тақдирда, у тўхтатилиши ёки назарда тутилган жиноят сотилиш мобайнида ёки оқибатида содир этилганлиги маълум

³⁶ European Court of Human Rights, Case of Rantsev v. Cyprus and Russia, wApplication no. 25965/04 (Strasbourg, 7 January 2010), <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4b4f0b5a2.html>, 2013 йил 31 январь куни кўрилди, para. 284.

³⁷ Ўша ерда, para. 285: “[...] аъзо давлатлардан одам савдосини тақиқлаш ва унинг учун жазолашига қараштаган қонун ҳужжатлари ва мажмурий асосни барто этиши талаб қилинади. Суд Палермо протоколи ва Одам савдосига қарши конвенция диккатни одам савдосига қарши курашишга одам савдосининг олдини олиш ва жабрланувчиларни муҳофаза қилиши ўз ичига оладиган қамровли ёндашувни қабул қилиш назарда тутишини таъқидалайди [...] 4-моддада асосан вужудга келадиган ижобий мажбуриятларнинг кўтами ушбу кенороқ контекстда инобатга олинни лозим.

³⁸ Ўша ерда, para 286.

³⁹ January 2010), <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4b4f0b5a2.html>, 2013 31 январь куни кўрилди, para. 284.

бўлганда, ушбу чоралар бекор қилиниши зарур. Шахс қанчалик тез одам савдоси жабрланувчиси сифатида аниқланса, шунча тез шубҳа остидаги жиноятлар юзасидан жазолаш ёки маъмурӣ чораларнинг олдини олишга ёки тўхтатишга қаратилган хатти-ҳаракатларни бошлаш мумкин. Шунинг учун, одам савдоси жабрланувчиларини имкон борича тез ва оқилона аниқлаш имконини яратувчи самарали механизм ва қоидалар мавжудлиги жуда муҳимdir. Бундай қилмаслик одам савдоси жабрланувчисига одатда тўлиқ ҳукуқий маъсулиятни, шу жумладан ўз ҳаракатлари учун жазо олиш маъсулиятини қабул қиласидан “оддий” қонунбузар сифатида қаралади. Шу сабабдан, жабрланувчини тезкор аниқлаш муҳим аҳамият касб этади ва Давлатлар сотилган шахслар билан мулоқотга киришиши мумкин бўлган Давлат хизматчилари, жумладан полиция ходимлари, чегарачилар, ижтимоий хизматлар ва меҳнат вазирлиги инспекторлари шундай вазифаларни бажаришга ўргатилган бўлишларини ва ҳамкорликда ишлашларини таъминлашлари зарур.⁴⁰ Бундан ташқари, Давлат ҳокимиятидан одам савдосига олиб келувчи потенциал ҳолатларни аниқлаш мақсадида олдиндан ҳаракат қилиш талаб қилинади. Прокурор гумон қилинувчининг ҳолатлари ва маълумот қайси вазиятда олинганилиги ҳақида суриштирув ўтказилишини таъминлашни ўз зиммасига олиши керак.⁴¹ МВ жабрланувчиларни аниқлаш учун Давлатнинг миллӣ йўлланма механизми тўлиқ, тезкор ва самарали ишлатилиши лозим, деб ҳисоблайди. Суд тизими жабрланувчини аниқлаш ва жиноятчини тергов қилиш юзасидан тегишли суриштирув ўтказишга прокурорни ундаш мақсадида одам савдоси ва эксплуатация белгиси бўлган ишларни аниқлаш имкониятига эга бўлиши ҳам муҳим аҳамият касб этади. Бундай ҳолатларда суд ишни жиноий тизимдан четлаштириши ва жабрланувчини ёрдам ва тикланиш чора-тадбирларга йўналтириши ўта зарур бўлиши мумкин.

[30] Одам савдоси жабрланувчилари уларнинг сотилганликлари натижасида ёки сотилиш билан бевосита боғлиқ бўлган хатти-ҳаракатлари учун жазоланмаслигини таъминлаш мақсадида, улар сотилганлар дейиш учун етарлича шубҳа пайдо бўлиши биланоқ, ушбу ҳолат атрофлича ўрганилиши лозим. Бундан ташқари, жабрланувчиларни мамлакатдан бадарға қилиниши ҳақидаги ҳар қандай қарор тўхтатилиши керак⁴² ва уларга эҳтиёжлари ва ҳукуқларига яраша муҳим ёрдам кўрсатилиши, шу жумладан ўзларининг ҳолатлари юзасидан мустақил ҳукуқий маслаҳат олиш имконияти берилиши керак. Европа кенгаши конвенциясининг 12.1-моддасида қуйидагилар таъкидланади:

⁴⁰ OSCE Ministerial Council, Decision No/8/07 Combating Trafficking in Human Beings for Labour Exploitation (Madrid, 30 November 2007), para.4; OSCE Permanent Council, Decision No 557/Rev. 1 OSCE Action Plan to Combat Trafficking in Human Beings (Vienna, 7 July 2005), Chap. III para.5, Chap. V para.3, Addendum para.5.

⁴¹ England and Wales Court of Appeals, Case of Regina v O, EWCA Crim 2835 (2008), <http://www.bailii.org/ew/cases/EWCA/Crim/2008/2835.html>, 2013 йил 10 апрель куни кўрилди.

⁴² Council of Europe, Op. Cit., Article 10, para.30.3: “Жабрланувчининг ёши аниқ бўлмаса ва жабрланувчи бола экан деб, таҳмин қилишга етарлича асос бўлса, у бола, деб ҳисобланниши ва унга нисбатан ёши аниқланунча маҳсус муҳофаза чоралари тадбиқ этилиши керак”.

“Хар бир Тараф одам савдоси жабрланувчиларига уларни жисмоний, руҳий ва ижтимоий реабилитация қилиш бўйича ёрдам кўрсатиши учун зарур бўлган қонун ва бошқа чора-тадбирларни қабул қиласиди. Бундай ёрдамга камида қуйидагилар киради: [...]”

d) маслаҳат ва маълумот бериси, хусусан уларнинг қонуний ҳукуқларига ва улар учун мавжуд хизматларга доир, уларга тушунарли бўлган тилдамаслаҳат ва маълумот бериси”.

Шунга ўхшаш мажбурият ЕИ даражасида мавжуд.⁴³ EXХТнинг одам савдосига қарши мажбуриятлари ҳам Давлатларни жабрланувчиларга ёрдам кўрсатишини, хусусан жабрланувчига тушунарли тилда ҳукуқий ёрдам ва маслаҳат олиш имкониятини таъминлашга чақиради.⁴⁴

Жинсий эксплуатация учун сотилган қиз ноқонуний мигрант сифатида қалбаки ҳужжатлар билан қайтди

Р Швейцарияга Шарқий Европадан таниши ёрдамида келган. Унга 18 ёшдан катта эканлигини кўрсатувчи қалбаки паспорт берилган эди. У кўчада фохиша бўлиб ишлашга мажбур қилинган; у хўжайнларига кунига 1000 Швейцария франки бериши керак эди. Уларга бўйсунмайдиган бўлса, уни ўлдириш билан қўрқитишар эди. Полиция тадбири давомида полициячилар унинг паспорти қалбаки эканлиги ва ёши нотўғри кўрсатилганлигини билиб қолишиган; уни суроқ қилишганда ўзининг аҳволини очмаган ва депортация бўлгунга қадар ҳибса ушланган; ҳибса ушлашнинг ўзи бу ҳолда жазо деб, ҳисобланиши мумкин. FIZ ННТи бу хақда эштиб, 40 дақиқалик учрашувга рухсат олишига муваффақ бўлди. Қиз жуда қўрқиб гапиргиси келмаган, аммо маслаҳатчи унинг аҳволи билан танишлигини билгандан кейин гап очиб, ёрдам сўраган. У ўз мамлакатида оиласи билан бир жойда яшовчи қўшмачидан қўрқсан. ННТ унинг депортациясини кечикиришга уринди, аммо маваффақ бўлмади. Уч кундан кейин у ўз мамлакатига қайтди.⁴⁵

Манба: FIZ, Trafficking in girls, Newsletter 12 (2012), p.3=135&setLanguage=3, 2013 йил 10 апрель куни кўрилди.

⁴³ European Union, Directive 2011/36/EU of the European Parliament and the Council of 5 April 2001 on preventing and combating trafficking in human beings and protecting its victims, and replacing Council Framework Decision 2002/629/JHA (5 April 2011), Article 11.5.

⁴⁴ OSCE Ministerial Council, Decision No/8/07 Combating Trafficking in Human Beings for Labour Exploitation (Madrid, 30 November 2007), para.3; OSCE Ministerial Council, Decision No 5/08 Enhancing Criminal Justice Responses to Trafficking in Human Beings through a Comprehensive Approach (Helsinki, 5 December 2008), para.10; OSCE Permanent Council, Decision No 557/Rev. 1 OSCE Action Plan to Combat Trafficking in Human Beings (Vienna, 7 July 2005), Chap. IV para. 6.1.

⁴⁵ Одам савдосига қарши курашишининг 2012-2014 ўйи Швейцария Ҳаракат Режасида аниқлаш ва муҳофаза қилишга тегислилар катор қоидалар, жумладан уқитиш ва жабрланувчиларни хомоя қилишини Швейцарияда ноконуний яшабтган чептапликларга нисбатан қонунга мажбуралидан устун ҳисоблаш орқали маёжулиги таъкидланади. Швейцария Жиноят қодисига 2007 ўйда кириштган ўзгартиши “одам савдоси жабрланувчиларни жаобагарлиқдан озод қиласи” қоидасидан иборат бўйди. Юкоридаги ишда яшаш учун рухсатнома олишига ариза берилганлиги ва нега жазоланмаслик қоидаси бу ҳолда кўйламаганилиги равшан эмас.

6. Тамойилнинг кўлами

[31] Жазоламаслик тамойили жиноий жавобгарлика тортини чеклаш билангина чегараланмайди. Одам савдоси жабрланувчилари сотилганликлари давомида ёки оқибатида содир этган хатти-ҳаракатлари учун бошқа йўллар билан жавобгарлика тортимишлари ёки жазоланишлари мумкин. Бундай хатти-ҳаракатлар гарчи қонунга хилоф бўлса-да, ҳаммаси ҳам жиноят эмас. Одам савдоси жабрланувчилари ноқонуний равишда чегарадан ўтиб ёки қалбаки ҳужжатлардан фойдаланиб, иммиграция ёки бошқа қонунларни бузишлари мумкин. Улар мамлакатга қонуний равишида кирган бўлсалар ҳам, муддатдан ортиқ қолиб, ишлаб ёки меҳнат қонунларини бузиб, мамлакатга кириш шартларини бузишлари мумкин. Бир қарашда, улар фоҳишликни тақиқловчи ёки тартибга солувчи қонунларни бузган бўлишлари мумкин. Бироқ, воқелик анча бошқача: воқелик шундан иборатки, одам савдоси жабрланувчилари бундай ҳолатга тушишларининг сабаби уларнинг қонунга хилоф равишида сотилганликлари, ва ўз эркинликларидан маҳрум бўлганларирид. Катталар сотилганда, Палермо протоколининг 3-моддасига асосан, улар “*куч ишлатиш ёки куч ишлатиш таҳди*” ёки мажбурлашининг, олиб қочишининг, фирибгарликнинг, алдовнинг, ваколатни сисистемол қилишининг ёки заифлик ҳолатидан фойдаланишининг бошқа турларига” гирифтор бўладилар, ёки уларнинг устидан назорат ўрнатган кимдир шундай назорат ўрнатилишига рухсат берган.⁴⁶

Жазоламасликни суд томонидан талқин қилиниши

Яқинда кўрилган ишида Буюк Британия апелляция суди Европа кенгаши конвенциясининг 26-моддасини шарҳлаб ундаги мажбурлаш тушунчасининг инглиз умумий ҳуқуқида одатда назарда тутиласидан талқиндан кўра кенгрок талқинини қабул қилди:
 - “[...] 26-модда [...] “мажбур бўлган” сўзини ҳалқаро ҳужжатга хос умумий маънода ишлатади, ва Инглиз умумий ҳуқуқида ҳимоясанасини мумкин бўлган шароитлари билан чегараланмаган”;
 - “[...] 26-моддага кўра мажбурият бу [...] одам саёдоси жабрланувчиси томонидан содир этилган ва у содир этишга мажбур бўлган барча жиноятларга тааллуқлидир”.

Манба: England and Wales Court of Appeals, Case of LM, MB, DG, Betti Tabot and Yutunde Tijani –and-The Queen, EWCA Crim 2327 (2010), paras. 11-12.

⁴⁶ “Заифлик ҳолатини сунистеъмол қилиши” маъноси ва кўламини сўнгги изохи мақсадида қаранг: UNODC, *Issue Paper on Abuse of a Position of Vulnerability and Other “Means” within the Definition of Trafficking in Persons* (2012), http://www.unodc.org/documents/human-trafficking/2012/UNODC_2012_Issue_Paper_-Abuse_of_a_Position_of_Vulnerability.pdf, 2013 йил 10 апрель кунин кўрилди; ва UNODC, *Guidance Note on ‘abuse of a position of vulnerability’ as a means of trafficking in persons in Article 3 of the Protocol to Prevent, Suppress and Punish Trafficking in Persons, Especially Women and Children, supplementing the United Nations Convention against Transnational Organized Crime* (2012), http://www.unodc.org/documents/human-trafficking/2012/UNODC_2012_Guidance_Note_-Abuse_of_a_Position_of_Vulnerability_E.pdf, 2013 йил 10 апрель кунин кўрилди. Тамойил кўламининг болапар билан боғлиқ ҳоллардаги мұхқамасини кўйидаги 6.1 бўлумни кўринг.

[32] Сотилган шахслар фақатгина жарима солинишига ёки хатто озодликдан маҳрум қилинишига олиб келувчи адопатсиз жиноий жавобгарлика тортимиш ҳавфи остида эмаслар. Улар, шунингдек, маъмурий ҳибса ушлаш ёки “ёпиқ турдаги бошпанада ушланиб туриш” каби ҳаракат қилиш эркинлигини бошқа чеклашлари орқали жазоланиш ҳавфи ҳам остида бўлади.⁴⁷ Бундай ушлаб туриш Давлатларнинг инсон ҳуқуқлари ҳуқуқи асосидаги мажбуриятларининг бузилиши деб, саналиши мумкин. Инсон ҳуқуқлари бўйича Европа конвенциясининг 5-моддасидашундай таъкидланади, қисман:

“1. Ҳар бир шахс эркинлик ва шахсий даҳлсизлик ҳуқуқига эга. Ҳеч ким кўйидаги ҳоллардан ва қонунда белгиланган тартибдагидан бошқа ҳолатларда эркинликдан маҳрум этилиши мумкин эмас: [...]”

c. шахсни ҳуқуқбузарлик содир этишда асосли шубҳа бўлган тақдирда ваколатли орган олдида жавоб бериси учун, ёки у ҳуқуқбузарликни содирэтишининг ёки содир этгандан кейин яширинишнинголдини олиш зурур деб ҳисоблаш учун етарли асос бўлган ҳолларда қонунга кўра кўлга олиш ёки ҳибса сақлаш; [...]”

f. шахс мамлакатга ноқонуний киришининг олдини олиш мақсадида ёки унга нисбатан депортация ёки экстрадиция чоралари қулланиладиган шахсни қонунга кўра кўлга олиш ёки ҳибса сақлаш.”

5-модда ихтиёрий, яъни қонуний асосга эга булмай, ҳибса ушлашни тақиқлади. У барчанинг қаҷон ва қаерга истаса боришидек муҳим эркинлигини кўллаб-куватлади, қонунда бунга йўл қўймаслик учун ишонарли асос бўлган ҳоллар бундан мустасно. Шу нуқтаи назардан, Давлатларда одам савдоси жабрланувчиларини самарали ва тўлиқ аниқлаш учун керакли механизмлар мавжудлиги муҳим аҳамиятга эга. Бир қарашда, сотилган шахс ҳибса ушланишини талаб этувчи қонунбузарликни содир этгандек туюлади; ёхуд уларни манзил мамлакатига керакли рухсатсиз кирган кишилар, деб ҳисоблаш мумкин. Шунинг учун, ноқонуний мигрантларга мўлжалланган ҳибса ушлаш жойларининг ходимларини огоҳликка ўргатиш ва уларни ҳужжати йўқ сотилган шахсларни аниқлаш мақсадида ННТ билан ҳамкорликка чақириш айниқса муҳимаҳамият касб этади, негаки айнан шу шахслар кўпинча шундай жойларга тушиб қолишади ва таҳдид, қарздорлик тутқунлиги, шикаст ёки Давлат идораларига нисбатан ишонч йўқлиги туфайли ошкора гапириб, эксплуататорларни айблашдан қўрқишилари мумкин.

⁴⁷ Ушбу амалиёт сотилган шахслар билан муюмала қилишининг асосий камчилиги, деб топилди: Global Alliance against Traffic in Women, *Collateral Damage. The impact of Anti-Trafficking Measures on Human Rights around the world* (Bangkok, 2007), p.22; A. Gallagher and E. Pearson, “The High Cost of Freedom: A Legal and Policy Analysis of Shelter Detention for Victims of Trafficking” in *Human Rights Quarterly*, Vol.32, p.73 (2010)

Жинсий эксплуатация учун сотилган қиз трансчегаравий ҳамкорлик туфайли ҳибса ушлаш жойида аниқланган

Нигериялик аёллар ёлғон ваъдалар билан ёлланиб, Бельгияга жинсий эксплуатация учун олиб келинган эдилар. Савдогарлар аёлларни бўйсунган ҳолда ушлаш учун зўравонлик ва шаманлик марасомларини ишлатганлар ва йўлкирани тўлаш учун фохишилик қилишга мажбур қўлганлар. Африкалик аёлларни жалб қўлган интернет тармоғи орқали фохишилик бўйича тергов давомида Бельгия полицияси ушбу ҳодисадан хабар топди. Телефон алоқасини эшитиш орқали полицияга маълум бўлдики, жабрланувчилардан бири Нидерландияда қалбаки ҳужжатлардан фойдалангани учун ушланиб ноқонуний мигрантларнинг қамоғига солинган. Бельгия суди Нидерландиядаги ҳамкорларига жабрланувчи билан сұхбат ўтказишни сўраб, расмий талаб юборган. Самарали трансчегаравий ҳамкорлик натижасида улар жабрланувчининг одам савдоси жабрланувчиларини қабул қилиш маҳсус марказининг мутахассиси билан учрашувини ташкил қилдилар. Жабрланувчига Бельгия полицияси билан ҳамкорлик қилиш ва мамлакатда жабрланувчи мақомини олиш имконияти борлиги айтилди. Икки Давлатнинг прокурорлари, иммиграция идоралари ходимлари ва ННТлар орасидаги самарали идоралароро трансчегаравий ҳамкорлик туфайли, сотилган аёл Бельгияга кўчирилиб, унга одам савдоси жабрланувчиларини қабул қилиш маҳсус маркази томонидан ёрдам кўрсатилди.

Манба: Center for Equal Opportunities and Opposition to Racism, 2011 Annual Report on Trafficking in and Smuggling of Human Beings. The money that matters (Brussels, October 2012), pp. 98-101, http://www.diverseiteit.be/?action=publicaties_detail&id=153&thema=5&select_page=216&setLanguage=3, 2013 йил 10 апрель куни кўрилди

[33] БМТнинг инсон хукуқлари ва одам савдоси бўйича тавсия этилган тамойиллар ва амалий қоидалари⁴⁸ бевосита қамоқقا олишга ва ҳаракат эркинлигига тўхталади. Юқорида айтиб ўтилган 7-тамойил (21-банд) сотилган шахс мамлакатга кишининг ёки яшининг ноқонуйнийлиги учун, шунингдек шасхнинг сотилганлик ҳолатининг “бевосита оқибати” бўлган ноқонуний фаолиятга алоқадор бўлганлиги учун “қамоқقا олинмаслиги керак” деб таъкидлайди.

Амалий қоидалар буни янада чукурлаштиради:

- 1.5-амалий қоидада Давлатлар“ [б]арча шахсларнинг эркин ҳаракат қилишга бўлган хукуқларини ҳимоя қилиш ва одам савдосига қарши курашишчора-тадбирлари ана шу хукуқларнинг бузилишига олиб келмаслигини таъминлаши кераклигини” назарда тутади.

⁴⁸ Un Office of the High Commissioner for Human Rights, Recommended Principles and Guidelines and Human Rights and Human Trafficking, E/2002/68/Add.1 (20 May 2002), <http://www.unhcr.org/refworld/docid/3f1fc60f4.html>, 2013 йил 31 январь куни кўрилди.

- 2.6-амалий қоидада Давлатлар “[о]дам савдоси жабрланувчилари ҳар қандай ҳолатда ҳам иммиграцион қамоқхоналаридан ёки ҳибса олишининг бошқа шаклларига дучор қилинмасликларини” назарда тутади.
- 4.5-амалий қоидада Давлатлар “[қ]онунчиликда сотилган шахсларни ноқонуний кириб келиши ёки истоқомат қилиши ёхуд улар бевосита одам савдоси жабрланувчиларига айланиб қолганликлари сасабли жалб этилган фаолияти учун суд томонидан таъқиб қилинишига, қамоқقا олинишига ёки жазоланишига ўйл қўйимасликларини таъминлашларини” назарда тутади.
- 6.1-амалий қоидада “[о]дам савдоси жабрланувчилари муҳожирлар учун қамоқда ушлаш марказларида, бошқа қамоқхоналарда ёки бошпанасиз шахслар учун мўлжалланган жойларга жойлаштирилмаслиги кераклигини” назарда тутади.

Сотилган кишига унинг заифлиги инобатга олиниб, жиноятчи эмас, балки жиноят қурбони сифатида қаралиши тан олингандиги ушбу амалий қоидаларда яқол таъкидланади. Ушбу эътирофга Европа кенгашининг конвенциясида ва ЕИнинг одам савдоси бўйича фармонида хукуқий шакл ва куч берилган.

[34] Ундан ташқари, одам савдоси тажрибасининг жабрланувчиларга кўрсатган таъсири бўйича тиббий изланишлар шуни кўрсатадики, қамоқقا олиш ва озодликдан маҳрум қилиш уларнинг дардини ва заифлигини кучайтиришига ҳисса қўшади ва жамланган жароҳатга, ўз жонига қасд қилишга мойилликка ва шикастланиш оқибатидаги руҳий зарба касалигига олиб келиши мумкин. Шу сабабли, жабрланувчининг сотилиш қийноғини ва соғлиғига салбий оқибатларини ҳисобга олиш ва англаш жабрланувчилар сотилиш оқибатида ёки у билан бевосита боғлик бўлган жиноятлар учун қамоқда ушланмасликларини таъминлашнинг муҳимлигини мустахкамлайди.⁴⁹

[35] Одам савдоси жабрланувчилари бошқа жарима ва жазолар, жумладан мамлакатга қайта киришни тақиқлаш ёки мажбурий репатриацияга дучор бўлишлари осондир. Мажбурий репатриация сотилган шахс ё қочоқ⁵⁰ ёки кўшимча ёки иккиламчи ҳимоя олиш хукуқига эга бўлган шахслиги сабабли унган нисбатан мавжуд бўлган ҳалқаро ҳимоя қилиш мажбуриятидан келиб чиқадиган бадарга қилишни тақиқлаш қоидасига зид бўлиши мумкин.⁵¹

⁴⁸ ЕХХТнинг одам савдосига қарши курашиш маҳсус вакили ва координатори бюроси Инсон хукуқлари бўйича Людвиг Бопльман институти ва Хелен Бамбер жамғараси билан ҳамкорликда, Traffickingin Human Beings Amounting to Torture and Other Forms of Ill-treatment, Occasional Paper Series no.5 (June 2013).

⁵⁰ UNHCR, Guidelines on International Protection No.7: The Application of Article 1A(2) of the 1951 Convention and/or 1967 Protocol Relating to the Status of Refugees to Victims of Trafficking In Persons at Risk of Being Trafficked, HCR?GIP/06/07 (7 April 2006).

⁵¹ Европа Иттифоқининг қонун хукуқатирага кўра бўхон Council Directive 2004/83/EC of 29 April 2004 on minimum standards for the qualification and status of third country nationals and stateless persons as refugees or as persons who otherwise need international protection билан тартибга солинади. Бу хукуқ Европа Иттифоқи фуқароларига тегиши эмас, аммо шундай бўлса-да, бундай шахсларбў муносабатда умуман инсон хукуқлари конунлари билан ҳимояланган. Ушбу Фармон қайта ишланади: European Union, Directive 2011/95/EU of the European Parliament and of the Council of 13 December 2011 and standards for the qualification and status of third country nationals and stateless persons as beneficiaries of international protection, for a uniform status for refugees or for persons eligible for subsidiary protection, and for the content of the protection granted (recast).

[36] Сотилган шахслар давлат идоралари билан одам савдоси жиноятини тергов ва жавобгарликка тортиш йўлида ҳамкорлик қилолмасликлари ёки хоҳламасликлари учун жазога мубтало бўлишлари мумкин. Баъзи ҳолларда сотилган шахслар давлат идоралари билан тергов жараёнида ҳамкорлик қиссалар-да, улар муқаддам содир этган жиноий ёки маъмурый ҳуқуқбузарликлари сабабли тақроран жазога тортишилари мумкин. Сотилган шахсларга нисбатан ноқонуний мигрант сифатида бадарға қилиниш қарори чиқарилиши, ёки улар ўзларининг сотилиш ҳолатлари билан боғлиқ қонунбузарликлар содир этгандалири учун жазоланиши бунга мисолдир.⁵² Шундай жазоланиш оқибатида одам савдоси жабрланувчиларидаузоқ муддат салбий таъсири сезладиган муқаддам судланиш ёки маъмурый жавобгарликка тортилиш тарихи бўлиши мумкин. Масалан, шундай маъмурый ва/ёки жиноий жавобгарлик тарихижабрланувчилар учун яшаш рухсатномасини олишда ёки муддатини узайтиришда тўсиқ бўлиши ёки жабрланувчининг келиш/кетиш имкониятига таъсир кўрсатиши мумкин. Устига устак, жиноий тарихга эга бўлиш жабрланувчилар келиб чиқиши мамлакатларига қайтганларида, масалан айни жиноий тарих, баъзи келиб чиқиши мамлакатларда ўлим жазоси билан жабрланувчи гиёхванд моддалар билан боғлиқ жиноят бўлганида, жиддий оқибатларга олиб келиши мумкин.

Аёл дўконда ўғрилик қилиш учун эксплуатация қилинган

“Монголиялик ёш аёл (D) Нидерландияда дўконда ўғрилик қилгани учун ушланган. Сўроқ давомида, D у ўғрилик қилишга мажбурланган, деб таъкидлаган. Бироқ аёл уни мажбуруллаган киши ҳақида шунчалик кам маълумот берганки, полиция бу маълумот бўйича ҳеч нарса қилолмаган ва D ўғрилик учун жарима тўлашга мажбур бўлган. D Нидерландияда ноқонуний истиқомат қилаётганлиги учун уни репатриация қилиш ҳаракатлари бошланган. D билан сұхбат давомида, Келиш-кетиш хизмати (DT&V) одам савдоси аломатини сезиб қолган. DT&V қатъий савол-жавоб қилганда маълум бўлдики, бир жиноий гурух Dни Нидерландияда фоҳишалик ва ўғрилик қилишга мажбур қилган. D охир-оқибат одам савдоси ходисасини ошкор қилди. У В9 режасига [одам савдоси жабрланувчиларига вақтинчалик яшаш рухсатини бериш қоидаси] қабул қилинган. Аммо, ижтимои ходимнинг таъкидлашига кўра, у дўконда ўғрилик қилгани учун жавобгарликка тортилгани сабабли унинг яшаш рухсатномаси узайтирилмаслик эҳтимоли бор. Одам савдосида айблангандарга нисбатан жиноий иш ушбу қўлланмани ёзиш пайтида давом этаётган эди.

Манба: Dutch National Rapporteur on Trafficking in Human Beings, Trafficking in human beings, Seventh Report of the Dutch National Rapporteur (2010), pp. 233-234.

⁵² Ушбу масала мухокамасини кўрин: Dutch National Rapporteur on Trafficking in Human Beings, Trafficking in human beings, Seventh Report of the Dutch National Rapporteur (2010), pp. 233-235.

6.1 Тамойилнинг сотилган болалар иштирок этган ишлардаги кўлами

[37] Болаларни таҳқирланиш ва эксплуатация қилинишга, жумладан сотилишга қаршилик қилишда айниқса заифлиги кенг тан олинган.⁵³ Ёш бўлгандар учунгина ҳам улар давлат билан тўқнаш келганда айниқса заифдирлар. Уларнинг алоҳида эҳтиёжлари ва ҳуқуқлари бор, жумладан ўзгалардан ҳимоя, ғамхўрлик ва таълим олиш ҳуқуқлари мавжуд. Жиноий жавобгарликка тортилиш ёши турли мамлакатларда турли бўлса-да, давлатлар халқаро ҳуқуққа биноан 18 ёшгача бўлган барча шахсларга нисбатан алоҳида маъсулиятга эгадирлар. БМТнинг инсон ҳуқуқлари ва одам савдоси бўйича тавсия этилган тамойиллари ва амалий қоидаларининг 10-тамойилда таъкидланади:

“Одам савдоси жабрланувчилари бўлган болаларнинг шундай мақоми аниқланади. Боланинг энг яхши манфаатлари ҳамма вақт биринчи ўринда булади. Одам савдоси жабрланувчиларига айланган болаларга тегишили ёрдам ва ҳимоя кўрсатилади. Уларнинг алоҳида заиф томонлари, ҳуқуқлари ва эҳтиёжлари эса тўлуқ эътиборга олинади.”

8.2-амалий қоида бола жабрланувчини тезкор аниқлаш тартиби мавжуд бўлишини тавсия этади. 8.3-амалий қоида, хусусан болаларга нисбатан, одам савдоси жабрланувчиларига нисбатан жиноий иш юритувига ёки жазога дучор қилмасликка оид умумий тақиқни тақрорлайди.

[38] ЮНИСЕФнинг одам савдосининг бола жабрланувчиларини ҳимоя қилиш ҳақидаги кўрсатмалари ҳам давлатларинг одам сотилиши билан боғлиқ қонунбузарлик содир этишга мажбур бўлган ҳар қандай болани жиноий жавобгарликка тортилмаслик мажбуриятини кўзда тутади:

“Суд идоралари бола жабрланувчилар ўзларининг сотилганлик вазияти билан боғлиқ қонунбузарликлари, жумладан миграция қонунларини бузишлари учун уларга жиноий иш қўзгатилмаслиги ёки жазо қўлланмаслигини таъминлашлари лозим”.⁵⁴

[39] БМТнинг жабрланувчива жиноятгувоҳи бўлган болалар билан боғлиқ масалаларда одил судловга тааллуқлийкўрсатмалари жабрланувчи ва гувоҳ болаларни деб “тегишили жиноятдаги ёки шубҳадаги жиноятчуни ёхуд жиноятчилар гурухини жиноий жавобгарликка тортиши жараёнидаги ўрнидан қатъи назар, жиноят қурбонлари ёки гувоҳлари бўлган 18

⁵³ European Commission, Communication from the Commission to the European Parliament, the Council, the European Economic and Social Committee and the Committee of the Regions. The EU Strategy towards the Eradication of Trafficking in Human Beings 2012-2016, COM (2012) 286 final (Brussels, 19 June 2012); European Union, Directive 2011/36/EU of the European Parliament and of the Council of 5 April 2011 on preventing and combating trafficking in human beings and protecting its victims, and replacing Council Framework Decision 2002/629/JHA (5 April 2001), Preamble, Recital 8, 12. Болаларнинг айниқса заифлиги ва алоҳида эҳтиёжлари UNICEF, Reference Guide on Protecting the Rights of Child Victims of Trafficking in Europe (Geneva, 2006)да батасфил мухокама қилинади.

⁵⁴ UN Children's Fund (UNICEF), Guidelines on the Protection of Child Victims of Trafficking (September 2006), http://www.unicef.org/cseccis/0610-Unisef_Victims_Guidelines_en.pdf, 2013 йил 30 январь куну кўрилди, р.20.

ёшгача болалар ва ўсмирларни”⁵⁵ назарда тутади. БМТнинг кўрсатмаларида ундан ташқари “аслида жабрланувчи ва гувоҳ бўлган болаларга хато равишда қонунбузар, деб қаралса, улар қушимча қийинчиликка дучор бўлишлари мумкин” деб эътироф этилади.⁵⁶ Кўрсатмалардажабрланувчи ва гувоҳ бўлган болаларга ғамхўрлик ва бола манфаатларини назарда тутган ҳолда, ҳурмат ва хайрихўлиқ билан муносабатда бўлишга ва ҳалқаро талабларга асосан тегишли ҳимояни тъминлаш заруриятига ургу берилади. Кўрсатмаларга асосланиб, ЮНИСЕФ эксплуатация қилинган ва/ёки сотилган болалар ҳимоя, жумладан “ўзларининг ҳолатлари натижасида содир этган қонунбузарликлари учун жарима ва жазолаш тайинланиши”дан ҳимоя қилиниш ҳуқуқига эга деб, таъкидлайди. Ушбу тамоий болаларнинг жиноятдаги ўрнига ва жиноят содир этилган жойига қарамасдан ва жиноятчиларга қарши жиноий иш қўзғатилишидан ва унинг натижаларидан, ёки жиноятчиларга қўйилган айбловдан қатъи назар қўлланилиши керак.”

[40] Болаларнинг маҳсус заифликлари ва вояга етмаганлик мақоми Палермо протоколи ва Европа кенгашининг одам савдосига қарши курашишҳақидаги конвенциясидаги одам савдоси тушунчасининг таърифларида эътироф этилган. Ушбу таърифларга асосан сотиш воситаларидан хоҳлаган бирини аниқлаш талаби фақат катталарнинг ишларига тегишилдири. Бинобарин, Палермо протоколи ва Европа кенгаши конвенциясининг таърифларига кўра, шахсни эксплуатация мақсадида ёллаш, ташиб, топшириш, яшириш ёки қабул қилиб олиш ҳаракати амалга оширилганда, ва ушбу шахс 18 ёшдан кичик бўлса, катталарга нисбатан одам савдосида ишлатиладиган бирон бир таъсир воситаларини қўлланишидан қатъи назар, бола савдоси жинояти рўй берган ҳисобланади.⁵⁸

[41] Шунинг учун болаларга келгандা, уларнинг жабрланувчи мақоми тан олиниши учун ҳеч қандай восита, жумладан мажбурлаш, алдаш ёки таҳдид, мавжуд бўлиши шарт эмас. Болалар қонун бўйича сотилишга розилик бера олмайдилар ва сотилган шахслар ўзларини эксплуатация қилинишларига розилик бермайдилар: “Болага таҳдиð қилинмаган, унга қарши ҳеч қандай куч ишлатилмаган, ёки мажбурланмаган, олиб қочилмаган ёки алданмаган бўлса ҳам, бола эксплуатация қилиш учун одам савдоси хатти-ҳаракатига розилик бера олмайди”.⁵⁹ Енинг одам савдоси бўйича

Фармони ҳам бунинг ўта муҳимлигини қайта таъкидлайди: “болалар масаласида ҳеч қандай розилик асосли деб ҳисобланмаслики керак”.⁶⁰ Бинобарин, жазоламаслик тамоилии вояга етмаганларга нисбатан қўлланилганда, Давлатлар “мажбур этилган” сўзини кенг, том маънода бўлмаган талқинини қабул қилишлари керак. Бундай талқин ҳам Европа кенгаши конвенциясининг 26-моддасида, ҳам ЕИнинг одам савдоси бўйича фармонининг 8-моддасида акс эттирилган. Бунинг учун бола содир этган қонунбузарлик одам савдосига алоқадор эканлигини аниқлаш талаб этилади. Шундай боғлиқлик мавжуб бўлган ҳолларда, жиноий иш қўзғатиласлиги ёки илк палласида тўхтатилиши керак ёки апелляция қилиш имконияти берилиши керак.

[42] Маҳсус вакил болалар билан боғлиқ ҳолларда мажбурлашнинг кенг қўлланилиши зарурияти боланинг ёши туфайлигина заифлиги ва бола савдосининг ҳуқуқий таърифида розиликнинг аҳамиятсизлиги нуктai назаридан англаниши керак, деган фикри илгари суради. Хусусан, зўравонлик ва/ёки эксплуатация ва/ёки бола савдоси алломатлари мавжуд ҳолларда, ҳуқуқий нуктai назардан бундай вазиятдаги бола шахсий мустақилликка, қочишига ҳаракат қилиш каби аниқ ва хабардор танлов эркинлигига эга эмаслигини ва муқобил воситалардан фойдаланиш имкониятлари ниҳоятда чекланганлиги ёки умуман мавжуд эмаслигини англаш лозим. Шунинг учун, бола эксплуатация қилинганида ва/ёки сотилганида, ва савдогар томонидан ноқонуний мақсадда ишлатилганида, ёки бола сотилганилик шароити билан боғлиқ жиноят содир этганида, жазоламаслик шартининг қўлланилиши нафақат болани ҳимоя қилиш нуктai назаридан, балки боланинг Давлат томонидан иккиласи шакастланиши эҳтимолининг олдини олиш учун ҳам муҳимаҳамиятга эга.

[43] Боланинг розилиги ҳуқуқий маънода аҳамиятсиз бўлгани учун, ҳуқуқни муҳофаза қилувчи идоралар унинг эксплуатацияга розилик бергалигини аниқлашга интилмасликлари керак. Шунинг учун, тергов даврида йигилган ва Давлатҳокимияти суд жараёнда ёки вояга етмаган жабрланувчининг кўрсатма бериш пайтида ишлатиши мумкин бўлган маълумот, ҳар қандай шароитда ҳам болага қарши унинг жиноий жавобгарлигини тасдиқлаш учун қўлланимаслиги керак. Одам савдоси вазиятидаги боланинг ноқонуний фаолиятга бўлган розилиги боланинг жабрланувчи эканлиги мақомидан кучлироқ бўла олмайди.⁶¹

[44] Болалар эксплуатациянинг ҳар хил турлари мақсадида сотиладилар, ва баъзилари, боланинг сотилганилик мақоми ҳисобга олинмаса, муайян Давлатда жиноий жавобгарлик учун белгиланган ёшга қараб, уни жиноий жавобгарликка тортишга лойиқ қилиши мумкин. Болалар сотилганида ва савдогар ундан ноқону-

⁵⁵ United Nations Economic and Social Council, *UN Economic and Social Council 2005/20: Guidelines on Justice in Matters Involving Child Victims and Witnesses of Crime*, E/RES/2005/20 (22 July 2005), para9(a), http://www.un.org/en/peatackforce/docs/guidelines_on_justice_in_matters_involving_child_victims_and.pdf, 2013 йил 10 апрель куни кўрилди.

⁵⁶ Уша ерда., para 7(e).

⁵⁷ UNICEF Innocenti Research Centre, *Child Trafficking in the Nordic Countries: Rethinking strategies and national responses. Technical report* (May 2012), p.99, <http://www.unicef-irc.org/publications/643>, 2013 йил 10 апрель куни кўрилди.

⁵⁸ United Nations, *Protocol to Prevent, Suppress and Punish Trafficking in Persons, Especially Women and Children, supplementing the United Nations Convention against Transnational Organized Crime*, UN Doc.A/45/49 Vol.1 (15 November 2000), Article 3; Council of Europe, *Convention on Action against Trafficking in Human Beings*, CETS No. 197 (Warsaw, 2005), Article4.

⁵⁹ United Nations Office on Drugs and Crime (UNODC), *Trafficking in Persons* (Vienna, 2009), <http://www.unodc.org/documents/human-trafficking/HTleafletA5EnglishupdatedAugust09.pdf>, 2013 йил 10 апрель куни кўрилди.

⁶⁰ European Union, *Directive 2011/36/EU of the European Parliament and of the Council of 5 April 2011 on preventing and combatting trafficking in human beings and protecting its victims, and replacing Council Framework Decision 2002/629/JHA* (5 April 2011), Preamble, Recital 11.

⁶¹ UN Children’s Fund (UNICEF), *Guidelines on the Protection of Child Victims of Trafficking* (September 2006), <http://www.unhcr.org/refworld/docid/49997af727.html>, 2013 йил 30 январь куни кўрилди, p.20.

ний мақсадда фойдаланганда, ёки бола ўзининг сотилганик вазияти билан боғлиқ жиноят содир этганида, жазоламаслик тамоилии боланинг кейинги жабр тортишини олдини олиш учун ҳам кўлланилиши керак. Жиноят шароитлари ноаниқ бўлган ёки жиноят ва боланинг сотилганилиги орасидаги боғлиқлик юзасидан шубҳа мавжуд бўлган холатларда, ҳуқуқни муҳофаза қилиш идоралари вакиллари ва прокурор боланинг омонлигига хизмат қилувчи, унга шикаст етказишнинг олдини олувчи ва унинг энг яхши манфаатларига хизмат қилувчи ҳаракатларни устун кўриши лозим.⁶²

[45] Халқаро стандартларга⁶³ ва Инсон ҳуқуқлари бўйича Европа судининг амалиётига мувофиқ, “жиноят содир этишда айбланган болага унинг ёши, етуклик даражаси ва ақлий ва руҳий имкониятларини тўлиқ ҳисобга олган ҳолда муносабатда бўлиш жуда муҳим, ва унинг жараёнларни англаши ва қатнашиши имкониятларини кенгайтириш учун чоралар кўрилиши керак”.⁶⁴ Ундан ташқари, “болалар билан боғлиқ барча жараёнларда тезкор жавобчоралари кўрилиши ва боланинг энг яхши манфаатларини ҳимоя қилиш учун қонун устунлигини таъминлаган ҳолда зудлик билан кўриш тамоилии кўлланилиши лозим”.⁶⁵ Болалар савдоси контекстида боланинг жиноят қурбони сифатида аниқлаш жараёни асосиз кечиктирилмай ўтказилишини таъминлаш янада муҳиммаҳамиятга эга бўлади. Халқаро стандартларда жабрланувчи бола эканлигига ишонишга асос бўлганда, у ёши тасдиқланма гунча бола, деб ҳисобланиши кераклиги назарда тутилади.⁶⁶

[46] Қамоқда ушлашга келганда, болалар полиция камераларида ёки ҳуқуқни муҳофаза қилиш идоралари билан боғлиқ бошқа ҳибсда ушлаш жойларида ушланмасликлари керак. Болаларни, уларнинг хавфсизлигини кўзлаб, болалар эсон-омонлиги/ҳимояси тизими контекстида бирон-бир маҳсус жойда ушлаш зарурати бўлиши мумкин. ЮНИСЕФга кўра “[Х]ар қандай шароитда ҳам болани қандай бўлса ҳам ҳибсда

⁶² UNICEF, *Reference Guide on Protecting the Rights of Child Victims of Trafficking in Europe* (Geneva, 2006), pp.104-105, http://www.unicef.org/ceecis/UNICEF_Child_Trafficking_low.pdf, 2013 йил 10 апрель куни кўрилди; шунингдек United Nations, *United Nations Standard Minimum Rules for the Administration of Juvenile Justice (“The Beijing Rules”): resolution / adopted by the General Assembly, A/RES/40/33 (29 November 1985)ни кўрининг, <http://www.un.org/documents/ga/res/40/a40r033.htm>, 2013 йил 30 январь куни кўрилди, para.10.3.*

⁶³ United Nations Economic and Social Council, Op. Cit., Arts. V, VI, VII, http://www.un.org/en/psetaskforce/docs/guidelines_on_justice_in_matters_involving_child_victims_and.pdf, 2013 йил 10 апрель куни кўрилди.

⁶⁴ European Court of Human Rights, *Case of V. v. The United Kingdom*, Application no. 24888/94 (Strasbourg, 16 December 1999), para.86; European Court of Human Rights, *Case of T. v. The United Kingdom*, Application no. 24724/94 (Strasbourg, 16 December 1999), para.84.

⁶⁵ Council of Europe, *Guidelines of the Committee of Ministers of the Council of Europe on child-friendly justice* (17 November 2010), Section IV, para.D.4.50, http://www.coe.int/t/dghl/standardsetting/childjustice/Guidelines%20on%20child-friendly%20justice%20and%20their%20explanatory%20memorandum%20_4_.pdf, 2013 йил 10 апрель куни кўрилди. Шунингдек United Nations Economic and Social Council, Op.Cit., Art.XI, para. 30(c)ни кўрининг.

⁶⁶ Council of Europe, Op.Cit., Art. 10.3; UNODC, *Legislative Guide for the Implementation of the United Nations Convention against Transnational Organized Crime and the Protocol Thereto* (New York, 2004), p. 289, para.65, http://www.unodc.org/pdf/crime/legislative-guides/Legislative%20guides_Full%20version.pdf, 2013 йил 10 апрель куни кўрилди; UN OHCHR, *Commentary to the Recommended Principles and Guidelines on Human Rights and Human Trafficking* (2010), p. 163, http://www.unhchr.org/Documents/Publications/Commentary_Human_Trafficking_en.pdf, 2013 йил 10 апрель куни кўрилди.

ушлаш муассасида, жумладан полиция камералари, қамоқлар ёки болалар учун маҳсус ҳибсда ушлаш марказларида сақлаш мумкин эмас”.⁶⁷

Қиз шахсни тасдиқловчи қалбакиҳужжатдан савдогардан чет элга қочиш учун фойдаланди

Нигериялик 16 ёшли қиз ўз мамлакатида 63 ёшли киши билан келишилган никоҳдан қутулиш учун Буюк Британияга олиб кетилишига рози бўлди. Етиб келганида унга таҳдид қилинган, зўрланган ва 60.000 Евро сафар сарфини қоплаш учун фоҳишалик қилишга мажбурланган. Бир оз вақт ўтгач, у қочишга мевафоқ бўлган ва Францияга йўл олган йўловчи автобусида полиция томонидан шахсни тасдиқловчи қалбакиҳужжат билан ушланган. У ўзиники сифатида фойдаланиш ниятида қалбаки гувоҳномага эгалик қилиш жиноятига икрор бўлган ва вояга етган шахс сифатида 8 ойга озодликдан маҳрум қилинган. Ҳукм устидан апелляция шикояти киритилган. Жиноий апелляция суди ўз қарорида Европа кенгашининг одам савдосига қарши курашиш конвенцияси ва Инсон ҳуқуқлари ҳақида Европа конвенциясидан (6-модда) келиб чиқадиган мажбуриятларга эътиборни қаратди. Апелляция жараёнида қиз атиги 16 ёки 17 ёш бўлгани; устига-устак қизни яқинда жинсий эксплуатация учун одам савдосининг ишонарли жабрланувчиси деб баҳолаган Poppy Project ижтимой хизмат ходими, қизни тегишлича баҳолаш мақсадида дастлабки суд жараёни қолдирилишини қизнинг ҳимоячисидан талаб қилтани, ва ушбу талаб эътиборга олинмагани ва иш қизнинг одам савдоси жабрланувчиси бўлиши мумкинлиги юзасидан адвокатлар томонидан ҳеч қандай қўшимча терговсиз давом этганилиги маълум бўлди. Апелляция суди, прокурор қизни жиноий жавобгарликка тортилиши ижтимой манфаатга хизмат қилиши масаласини кўриб чиқмаганини, ҳимоячи қизнинг мажбурлаш остида хатти-ҳаракат қилганлик ҳимоясини тақдим этиши мумкин бўлганини ўйлаб кўрмаганини, ҳеч ким Давлатнинг қизни вояга етмаган шахс сифатда ҳимоя қилиш мажбуриятини инобатга олмаганини, ва хатто судья у бола (яъни 18 ёшгача) бўлишига қарамай қизни ёши билан ҳисоблашмаганини ва қизнинг иши умуман Қироллик судида қўрилиши керак эмаслигини аниқлади. Апелляция суди қизни айблаш шароитлари “уятли” деб аниқлади ва айбловни одил суд амалга ошмаганлиги асосида бекор қилди.

Манба: England and Wales Court of Appeals, Case of Regina v O, EWCA Crim 2835 (2008), <http://www.bailii.org/ew/cases/EWCA/Crim/2008/2835.html>, 2013 йил 10 апрель куни кўрилди.

⁶⁷ UNICEF, *Reference Guide on Protecting the Rights of Child Victims of Trafficking in Europe* (Geneva, 2006), p. 65.http://www.unicef.org/ceecis/UNICEF_Child_Trafficking_low.pdf, 2013 йил 10 апрель куни кўрилди.

[47] Бола ҳуқүқи ҳақидаги конвенцияда “18 ёшга етгунга қадар ҳар бир инсон бола ҳисобланади, агар мазкур болага нисбатан құлланиладиган қонунга күра бола балогат ёшига әрта етмаган бұлса” дейилади (1-модда).⁶⁸ Боланинг эң яхши манфаати Давлатга алоқадор барча масалаларда “асосий мұлоҳаза” бўлиши керак (3.1-модда). Аслида болаларнинг эксплуатация қилиниши қаршисида заифлиги Конвенциянинг асосий мавзусидир; бу мавзу болаларни сотиш, болалар фоҳишлиги ва болалар порнографияси ҳақидаги Бола ҳуқүкларига тўғрисидаги конвенцияга қўшимча протоколида (2000)⁶⁹ янада кўпроқ ёритилади. Ушбу ҳужжатларни ҳар бирида боланинг омонлиги ва энг яхши манфаатини кўзлаб иш тутиш заруратини таъкидлайдиган қоидалар мавжуд. Хусусан, Бола ҳуқүқи ҳақидаги конвенциясининг 37-моддасида (в банди) шундай дейилган:

“Биронта ҳам бола эркинликдан ноқонуний равишда ёки ўзбошимчалик билан маҳрум қилинмайди. Болани ҳибсга олиш, ушлаб туриш ёки қамоққа олиш қонунга күра амалга оширилиши ва бу чоралардан фақат энг сўнги чора сифатида фойдаланиш керак, ва бу, иложи борича, қисқа мақбулмуддатга бўлиши керак”.

[48] БМТнинг Бола ҳуқүклари қўмитаси ўз мамлакатлари ташқарисидаги ҳамроҳсиз ва ота-онадан ажралған болаларга муносабат ҳақидаги 6-чи умумий шарҳида тавсия этади: “[я]на ҳам умумий жиҳатга келадиган бўлсак, ота-оналарнинг ҳамроҳлигисиз ва улардан айрілган болалар, жумладан сотиш ва эксплуатация қилиш курбонлари бўлган болалар хусусидаги сиёсатни ишлаб чиқишида, Даёлалар бундай болалар мамлакатга ноқонуний кириб келганилиги ва ўша мамлакатда яшаб турганлигини ўзига асосланиб жиноий жавобгарликка тортилмасликларини таъминлашлари керак”.⁷⁰ Комитет болаларни қамоқда ушлаш масаласини ҳалқаро миграция контекстидаги кўриб чиқади ва шундай дейди: “[Б]олани унинг ота-онасининг муҳожирлик мақомига асосан қамоқда ушлаш бола ҳуқүкларини бузиш ҳисобланади ва ҳамма вақт боланинг энг яхши манфаати тамоилига зид бўлади”.⁷¹

[49] Кўпинча болалар савдогарлар талабларига катталардан кўра камроқ қаршилик кўрсата оладилар. Жазоламаслик мажбурияти, жумладан маъмурий жарима солмаслик болалар билан боғлиқ ҳолатларда қатъий талабдир.

6.2 Одам савдосига билан боғлиқ жиноятлар

[50] Сотилган шахс жазоланмаслиги тамоили икки томонлама ишлатилади:

- Улар сотилиш мобайнида содир этилган қонунбузарликлар учун (сабабга асосланган жиноятлар);
- Сотилиш ҳаракати билан боғлиқ бўлмаган, аммо сотилган шахсларнинг ҳаракат қилиш эркинлиги чекланганлиги сабабли содир этишга мажбур қилинган жиноятлар учун (зўрлашга асосланган жиноятлар).⁷²

Одам савдоси жабрланувчилариға нисбатан жазоламаслик мажбуриятини бажаришда миллый қонунчилик ва прокурорларга тавсиялар ва бошқа тегишли ҳужжатларга асосан жиноий аддия тизими иштирокчилари жиноятнинг ҳар иккала турини эътиборга олишлари шарт.

[51] Жабрланувчилар сотилиш мобайнида, ёки оқибатида содир этиши мумкин бўлган кенг қамровли жиноятлар рўйхатини тузишнинг иложи йўқ. Одамлар ҳар хил мақсадда сотиладилар ва улар содир этадиган қонунбузарликлар одатда шу мақсадлар билан боғлиқ. Шунга қарамай, кўпинча одам савдоси контекстидаги сотир этилладиган алоҳида жиноятлар мавжуд.⁷³

[52] Жабрланувчилар сотилиш мобайнида содир этиши мумкин бўлган жиноятлар иммиграция қонунларини бузиш, йўл ҳужжатлари, меҳнат рухсатномаси ва яшаш рухсатномасини олиш мақсадида соҳта маълумот бериш, Давлат чегараларидан ноқонуний ўтиш ва виза муддатидан ортиқ мамлакатда қолишдан иборат, аммо шулар билан чекланмайди.

[53] Сотилиш оқибатида содир этилиши мумкин бўлган жиноятлар сотилиш мобайнида содир этилган жиноятларни ўз ичига олади, чунки жабрланувчи савдогар томонидан назорат қилинаётган бўлади. Бундай жиноятлар жабрланувчиларни сотишига сабаб бўлган эксплуатация тури билан боғлиқ жиноятларни ўз ичига олади, лекин улар билан чекланмайди. Мисол учун, фоҳишлиқ қилишга мажбуrlанган жабрланувчилар рухсатномага эга бўлмасликлари мумкин (шундай рухсатнома талаб этилган ҳолларда) ёки улар меҳнат фаолиятини Давлатнинг фоҳишлиқ тўғрисидаги қонунларига зид равища амалга оширишлари

⁶⁸ United Nations, *Convention on the Rights of the Child* (1989), <<http://www.ohchr.org/EN/ProfessionalInterest/Pages/CRC.aspx>>, 2013 йил 10 апрель куни кўрилди.

⁶⁹ United Nations, *Optional Protocol to the Convention on the Rights of the Child on the sale of children, child prostitution and child pornography*, A/RES/54/263 (2000).

⁷⁰ United Nations Committee on the Rights of the Child (CRC), *CRC General Comment No. 6 (2005): Treatment of unaccompanied and separated children outside their country of origin*, CRC/GC/2005/6 (2005), para.62.

⁷¹ United Nations Committee on the Rights of the Child, *Report of the 2012 Day of the General Discussion: the Rights of All Children in the Context of International Migration*, para. 78, <<http://www2.ohchr.org/english/bodies/crc/docs/discussion2012/ReportDGChildrenAndMigration2012.pdf>>, 2013 йил 10 апрель куни кўрилди.

⁷² United Nations Working Group on Trafficking in Persons, *Non-punishment and non-prosecution of victims of trafficking in persons: administrative and judicial approaches to offences committed in the process of such trafficking*, CTOC/COP?WG.4/2010/4 (9 December 2009), para.4, <http://www.unodc.org/documents/treaties/organized_crime/2010_CTOC_COP_WG4?WG4_2010_4_E.pdf>, 2013 йил 10 апрель куни кўрилди

⁷³ UN Office on Drugs and Crime (UNODC), *Model Law Against Trafficking in Persons* (5 August 2009), <http://www.unodc.org/documents/human-trafficking/UNODC_Model_Law_on_Trafficking_in_Persons.pdf>, accessed 29 January 2013, p.40: “Одам савдосига қарши намунавий қонунинг 10-моддасига берилган шарҳда жиноий жавобгарликка тортувчи мансабдор шахслар учун прокурор ихтиёрга эга ҳуқуқий тизимларга тегиши намунавий кўрсатмалар баён этилган: ‘Одам савдоси жабрланувчиси одам савдоси жиноятининг бевосита натижасида содир этиган ҳуқуқбузарлик, жумладан: (а) шахснинг ноқонуний равишида [мамлакатга] киргани, [мамлакатдан] чиқиб кетгани, [мамлакатда] яшагани; (б) шахс одам савдоси қўлмиши билан бөглиқ равишида мамлакатга кириш ёки ундан чиқиб кетими мақсадидага кўдата киритган ёки унга берилган хоҳлаган фирибзарлик сафар ёки шахсни таёддикланы ҳужжатни сотиб олиш ёки унга зеъ бўлиш; (с) мажбуrlаниш доирасида шахснинг ноқонуний фалиятда иштироки туфайли ушланши, озодликдан маҳрум этилиши ёки жиноий жавобгарликка ёки маъмурий чораларга тортисиши лозим эмас.’”

мумкин. Қишлоқ хұжалиғида ишловчилар мөхнат рух-сатномасига эга бўлмасликлари мумкин. Болалар ўғрилик қилишлари мумкин. Тиламчилар маҳаллий қонунларга зид хатти-ҳаракат қилишлари мумкин. Савдогарлар жабрланувчиларни ёхванд моддаларни ноқонуний ишлаб чиқаришига ҳамда зўравонлик жиноятларини содир этишга мажбур қилишлари мумкин. Бошка ҳолларда, савдогарлар жабрланувчиларни қарамлик ва эксплуатациядан озод қилганларидан сўнг атайин, масалан, уларга ҳақиқий деб, аслида соҳта шахсни тасдиқловчи ҳужжатлар бериш орқали, жиноятсадир этадиган ҳолатга туширишлари мумкин.

[54] Шунга қарамай, жабрланувчи савдогар томонидан ўрнатилган назоратнинг бевосита оқибати бўлмаган, аммо барибир унинг сотилганлик ҳолати билан боғлиқ тақиқланган хатти-ҳаракатда ҳам қатнашишлари мумкин. Бундай ҳолат, жабрланувчи савдогар назоратидан кутулганда қонунбузарликка мурожаат этиши эксплуатациядан кутилиш учун бошка аҳамиятли йўл йўқ деб, фикрлашининг оқибати бўлиши мумкин; бинобарин бундай ҳолларда жазоламаслик тамойили қўлланилиши керак.

[55] Ва ниҳоят, энг қийин вазият собиқ жабрланувчи бошга шахсни сотиш ёки эксплуатация қилишда иштирок этган “зўравонлик цикли”⁷⁴ ҳодисаси, деб таърифланадиган вазиятдир. Бундай ҳолатда савдогарлар қўрбонларини бошқаларни эксплуатация қилишда ўзларига ёрдамчи қилиб олишига йўналтирадилар. Бу эса собиқ жабрланувчини маъсул қилиш орқали қолган жабрланувчилар устидан назоратни сақлаб қолиши ва уларни ёрдам излашдан янада қўрқишишларини таъминлаш учун атайин кўзланган стратегиядир. Бундай ҳолларда жабрланувчилар сотилганларни туфайли жиноятчига айланышга мажбур бўлганлари, яъни улар жиноят содир этишга мажбур этилганларни ва одам савдоси таърифидаги у ёки бу восита мавжудлиги туфайли савдогарга бўйсунишдан бошка иложлари бўлмаганингдалили доим ҳам бўлавермайди.

[56] Ушбу жиноятлар оммавий хавфсизликка ва тартибга таҳдид солади. Давлат бу жиноятларнинг олдини олиш ва ҳуқуқбузарларни ушлаш учун қонуний манфаатга эгадир. Бироқ, одам савдоси жабрланувчи содир этган ҳуқуқбузарлик унинг сотилганлигининг бевосита сабаби ёки оқибати бўлса, прокурор ёки судья ҳар бир ҳолатда мазкур жиноят қай даражада одам савдосига ва жабрланувчининг шахсий эркинлиги чекланганлига алоқадорлигини ҳисобга олиши керак. Агар жиноят гумон қилинувчининг ёки айбланувчининг сотилганлик ҳолатига алоқадор бўлса, Давлат уларни жиноий жавобгарликка тортишдан, қамоққа олишдан ва жазо қўллашдан тийилиши керак. Аксинча, сотилган шахс хатти-ҳаракатларини сотилганлигидан қатъи назар амалга оширган бўлса, ва ихтиёрий, одам савдоси тушунчасига асосан, бир ёки бир нечта воситалар кучидан ҳоли равишда жиноят содир этган бўлса, у тўлиқ жавобгарликка тортилиши керак. Шуни ҳисобга олиш керакки, жабрланувчилар ўз ҳуқуқлари

⁷⁴ England and Wales Court of Appeals, Case of LM, MB, DG, *Betti Tabot and Yutunde Tijani –and- The Queen*, EWCA Crim 2327 (2010), para. 13; England and Wales Court of Appeals, Case of *R v N, R v LE*, EWCA Crim 189 (2012), para. 14.

ва мажбуриятлари ҳақида ва шунингдек жазо, масалан маъмурий жарима, қўлланилгани ҳақида бехабар бўлишлари мумкин. Давлатлар одам савдоси жабрланувчилари билан муносабатларда ушбу фактни ҳисобга олишлари лозим ва жабрланувчилар оғзаки ва босма шаклда ҳамда улар тушунадиган ва керакли тилда бўлган ҳуқуқий маълумот ва маслаҳатдан фойдаланиш имкониятига эга бўлишларини таъминлашлари керак.

[57] Жабрланувчилар сотилиш мобайнида ёки оқибатида содир этиши мумкин бўлган жиноятларнинг қўлламли рўйхати бўлмагани сабабли ва эксплуатациянинг янги турлари пайдо бўлиши мумкин бўлгани ва пайдо бўлаётгани учун, Давлатлар одатда одам савдосига алоқадор бўлган ва одам савдоси жабрланувчилари томонидан содир этилган тақдирда жавобгарликдан озод қилувчи жиноятларнинг тугалланмаган рўйхатини қабул қилишга ҳаракат қилишлари керак. Шуни аниқ таъкидлаш керакки, бундай рўйхат истисно қилувчи эмас ва жазоламаслик мажбурияти жиноятнинг одам савдосига алоқаси аниқланган ҳар қандай жиноятларга тегишилдири. Бундай рўйхат прокурорлар, судъялар ва ҳуқуқни муҳофаза қилиш идоралари, жумладан одам савдоси билан бевосита алоқада бўлмаган идоралар орасида ҳам кенг тарқатилиши керак.

7. Ҳозирги амалиёт ва қийинчиликлар

[58] EXХТга аъзо Давлатларнинг жазоламасликка оид қонун ҳужжатлари турличадир. Айрим Давлатлар бу масалани умуман кўтармайди; бошқалари бу ишни турларда амалга оширган. Давлатлар дараҷасида жазоламаслик мажбуриятининг тан олиниши ва бу мажбуриятнинг ҳамда унга алоқадор EXХТ мажбуриятларининг қўлланилишида изчилликка эришиш жуда мақсадга мувофиқидир.

[59] Баъзи Давлатлар аниқ жазоламаслик шартини киритганлар, бошқалар БМТнинг Гиёхванд маддалар ва жиноятчилик бўйича бошқармасининг Одам савдосига қарши намунавий қонунига амал қилган. Мазкур қонунда куйидаги матн миллий қонун ҳужжатларига асос сифатидатакиф этилади:

- “Одам савдоси жабрланувчилари, агар шундай ҳаракатларлар уларнинг сотилганлик вазиятининг бевосита оқибати бўлса, содир этган жиноятлари [ноқонуний ҳаракатлари] учун жиноий ёки маъмурий жавобгарликка тортилмайди [жазоланмайди] [асоссиз равишида озодликдан маҳрум этилмайди, жарима солинмайди ёки бошка жазога тортилмайди].
- Одам савдоси жабрланувчи сиғатидатакиф этилади: Одам савдоси жабрланувчилари миллий қонунчиликда кўзда тутилган иммиграцияга оид ҳуқуқбузарларни учун жиноий ёки маъмурий жавобгарликка тортилмайди.
- Мазкур модда қоидалари қонунга кўра жабрланувчи учун мавжуд ҳимоя воситаларига зиён етказмаган ҳолда қўлланилади”.⁷⁵

⁷⁵ UNODC, Op. Cit., Article 10: This provision also says that it “shall not apply where the crime is of a particularly serious nature as defined under national law”.

[60] GRETA, Европа кенгашининг одам савдосига қарши курашиш бүйіча экспертерлар гурухи мунтазам равищда Европа кенгашининг одам савдосига қарши курашишқақыдаги Конвенциясынинг 26-моддасига асосланған жазоламаслик мажбуриятини НГ тадбик этилишини үрганиб келган. Жазоламаслик мажбурияты Конвенцияға аъзо барча тарафлар учун бир бўлиши билан бирга, Давлатлардаги амалиёт изчиликдан йироқдир. GRETA томонидан тайёрланған ва чоп этилган баҳолаш ҳисоботлари шуни кўрсатадики, камдан-кам мамлакатлар одам савдоси жабрланувчиларига нисбатан муайян жазоламаслик шартини қабул қилгандар, ва ушбу шартларнинг кўлами кўпинча чекланған (масалан, улар факатгина бир нечта аниқ иммиграция қоидабузарлеклари каби жиноятларга тегишли). GRETA баҳо берган бир нечта мамлакатда одам савдоси жабрланувчиларини одам савдоси билан боғлиқ жиноятлари учун жазолашга қарши самарали ҳимоя мутлақо йўқлиги ёки унда камчиликлар мавжудлиги ҳақида далиллар бор. Бунинг сабаби – одам савдоси жабрланувчиларини аниқлай олмасликдан тортиб, милий қонун ҳужжатларининг мос эмаслигигача ёки миллий қонун ҳужжатларда 26-модда имплементация қилмаганлигачадир.⁷⁶

[61] Ҳақиқатан, ҳуқуқий тизимларнинг хилма-хилигиги туфайли ушбу тамойилнинг миллний даражада татбик этилиши Давлатлардаги турлича амалиётга олиб келади ва амалий қўлланишдаги бир қанча қийинчилекларни ошкор қиласди. Масалан, баъзи ҳолларда тамойилнинг қўлланилиши автоматик тарзда одам савдоси жабрланувчисининг мақоми тан олиниши билан унга нисбатан жараён тўхтатилишига олиб келади. Бошқа, кўпроқ учрайдиган ҳолларда, тамойилнинг қўлланилиши полиция, прокурор ёки судья ҳар бир алоҳида ҳолатнинг шароитларига асосан қарор қабул қилишини талаб этади. Тамойилда одам савдоси жабрланувчиси факатгина жазоланмаслигими, ёки ундан ташқари судланмаслигихам талаб қилиниши ҳақида турли талқин ва амалиёт мавжуд.

[62] Жазоламаслик шартини қўлланилиши одам савдоси ҳақида ишонарли шубҳа пайдо бўлиши ва ушбу шубҳага нисбатан муносабатга қараб турланади. Бирон киши одам савдоси жабрланувчиси бўлганлигининг далили у киши содир этганликда айбланаётган жиноятларнинг кўриб чиқилиши пайтида пайдо бўлса, буншай шубҳага қандай муносабатда булиш кераклиги муаммоси туғилиши мумкин. Яъни, расман аниқлаш тартиби амалга ошгунга қадар жараён тўхтатилиши керакми, ёки бу масалани хал қилиш масъул ман-

саbdор шахснинг (прокурор, судья) ихтиёридами. МВ бундай аниқлаш жараёни давомида депортация бўйича барча қарорлар ижроси қолдирилиши ва халқаро стандартларга мувофиқ шахсга дарҳол ҳуқуқий маслаҳат ва ёрдам кўрсатилиши керак, деган фикрни кўллаб-кувватлади. Ундан ташқари, прокурор ёки судья ўз ташаббуслари билан жабрланувчини аниқлаш жараёнининг натижасини ҳисобга олиш мақсадида шартли равища жараённи тўхтатишлари керак.

[63] Гумон қилинувчи шахс одам савдоси жабрланувчиси эканлиги равшан бўлганида ҳам, жазоламаслик шартини қўлланилиши, ўз кўрсатмаларини кўп ўзгартирувчи ва прокурор томонидан ишонарли деб баҳоланмаган, шикастланған жабрланувчи билан алоқа қилиш қийинчилеклари туфайли мураккаблашиши мумкин. Қўшимча қийинчилек томони шундан иборатки, баъзида жабрланувчи гувоҳ сифатида чиқади ва унинг ишончлилиги айнан жиноят содир этганлиги сабабли шубҳа остида бўлиши мумкин.

Одам савдоси жабрланувчиси ўғрилик содир этиши ва жабрланувчи-гувоҳ бўлиши

“Албаниялик Р. ота-онаси томонидан С.га сотилганида вояга етмаган эди. Р. қулликка яқин шароитда С. билан яшарди ва унинг уйида эксплуатация қилинарди. С. ундан ташқари Р.ни бир неча бор ўғрилик қилишга мажбур қилган. С. судланганида Р. одам савдоси ҳақида кўрсатма берди. С. унинг кўрсатмаси ишонарли эмас чунки у ўғрилик содир этган, деган асос билан кўрсатмага қарши чиқди. У мухабbat мактубини ашёвий дадил сифатида тақдим этди. Р. ёзган мухабbat мактубида у ўғриликни ихтиёрий равища содир этган, деб ёзилган эди. Судья С.га ишонмади ва мактуб Р.томонидан С.нинг мажбуrlаши орқали ёзилган, деб топди. С. Р.нинг жиноий ўтмиши туфайли келажақдаги унга қарши берадиган кўрсатмаларини ишончлилигини шубҳа остига кўйиш мақсадида ўғриликка мажбур қилган. С. одам савдосида айбдор деб топилган. Р.га нисбатан айблов қўйилмаган чунки енгib бўлмайдиган куч шароити юз берганлиги аниқланган. С. тўғри Олий судга апелляция шикояти билан мурожаат этди. Апелляция суди ҳам, Олий суд ҳам дастлабки қарорни кучда қолдириди.”

Манба: Dutch Rapporteur on Trafficking in Human Beings, Trafficking in human beings, Seventh Report of the Dutch National Rapporteur (2010), p.248

[64] Одам савдоси жабрланувчилари мажбуrlаши остида ҳам (ва/ёки ноиложлик бўйича) жиноят содир этишлари мумкин, яъни шунақанги ўлим ёки кучли тана жароҳати етказиш таҳди迪 туфайлива қочиш каби ҳеч

⁷⁶ Council of Europe, Group of Experts on Action against Trafficking in HumanBeings (GRETA), Report concerning the implementation of the Council of Europe Convention on Action against Trafficking in Human Beings by: Cyprus (12 September 2011), paras. 178-181; Austria (15 September 2011), paras.156-158; Slovakia (19 November 2011), paras.136-139; Croatia (30 November 2011), paras.125-127; Albania (2 December 2011), paras.162-165; Bulgaria (14 December 2011), paras.206-208; Denmark (2 December 2011), paras.148-149; Romania (31 May 2012), paras.187-190; United Kingdom (12 September 2012), paras.324-336; Montenegro (13 September 2012), paras.184-186; Armenia (21 September 2012), paras.154-155; Malta (24 January 2013), paras.174-179; France (28 January 2013), paras.213-216; Latvia (31 January 2013), paras.173-175; Portugal (12 February 2013), paras. 166-170.

қандай бошқа йўл бўлмаган ҳолларда, зеробундай ҳолатда ҳар қандай оқил инсон шундай йўл тутган бўларди.⁷⁷ Яна бир бор қайтарганда, ҳар бир ҳодисанинг маълум шароитлари тўлиқ инобатга олиниши керак.

Сотилган шахс гиёхванд моддаларни ноқонуний олиб ўтишга мажбурланган

Ўзбекистонлик икки ёш аёл (Н. ва Т.) Таиландда официант бўлиб ишлаш ваъдаси билан ўз мамлакатларида ёлланган. Бангкокка келиши билан аёллар олти ой давомида фоҳишалик қилишга мажбурланганлар. Кейинчалик Н. ва Т.Хитой жиноий гуруҳига сотилганлар ва ушбу гуруҳ аёлларга “нарсаларини” чемоданда Таиланд чегарасидан ўтказиб беришлари эвазига озод қилишини ваъда қилган. Иккала жабрланувчи аёл таклифни қабул қилган ва Покистондан Тайландга гиёхванд моддаларни ноқонуний ўтказиш учун юборилганлар. 2000 йилда Н. ва Т. Бангкок аэропортида ҳибсга олингандар, айбланганлар, судланганлар ва гиёхванд моддаларни контрабандаси учун 32 ва 25 йилга озодлиқдан маҳрумқилингандар. 2012 йилда Т. амнистия этилган ва халқаро ННТнинг ёрдами билан репатриация қилинган. 2000 йилда Тайланд Қиролига берилган аризасига қарамай, иккинчи аёл ҳамон қамоқда.

Манба: “Истиқболли авлод” ННТ билан 2013 йил февралдаги сұхбат.

[65] Жабрланувчи ва жиноятчи орасидаги чегара нозик бўлган жуда мураккаб ҳолатлар мавжуд, масалан, жабрланувчи бошқаларни ёллашда ёки эксплуатация қилишда қатнашган ҳоллар. Бу савдогарларнинг атайин қилинган стратегияси бўлса-да, жабрланувчилар мажбурлаш остида ёки бошқа чоралари йўқлиги сабабли жиноятчининг талабига бўйсунгандар (яъни савдогар заифлик ҳолатидан фойдаланиш воситасида жабрланувчи устидан назорат ўрнатган)ҳақидаҳар доим ҳам аниқ далиллар бўлмаслиги мумкин. Бошқа ҳолатларда жабрланувчилар савдогарнинг тазиқидан қочиши мақсадида жиноят содир этганда, ҳар доим ҳам мазкур шахс бевосита сотилганлиги ҳолати туфайли, масалан, улар қочиб тириклик қилиш мақсадида сохта ҳужжатларни ишлатиш ҳолларида, шундай хатти-ҳаракатга мажбур бўлганлигининг далиллари бўлмаслиги мумкин.⁷⁸

⁷⁷ This defense was considered in some detail in: England and Wales Court of Appeals, *Case of L.M., MB, DG, Betti Tabot and Yutunde Tijani –and- The Queen*, EWCA Crim 2327 (2010).

⁷⁸ For example in: England and Wales Court of Appeals, Op. Cit., para. 45: the Court found in one of the cases, Tijani's case, that: “[...]there are no small difficulties in the way of the detail of the defendant's account, but it remains possible that the underlying assertion of trafficking is true, even if embellished. What however is clearly fatal to any reliance upon the convention is the fact that for some months before the offences were committed the defendant had been entirely free of any exploitation which she may have suffered and had been living a wholly independent life”. Although the Court declined to quash the conviction it did however decide to reduce the defendant's sentence on the basis that she might have been trafficked in the past.

Жиноятчилик (ўғрилик)ка мажбурлашуучун одам савдоси

Жабрланувчилар Бельгияда яхши иш ваъда қилиниб, Руминияда ёлланган эдилар. Уларнинг сафарлари ташкил этилиб, Бельгияга келишлари билан жойлаштирилганлар ва ўзларнинг сафарига кетган ва яшаш харажатларни қоплаш учун дўконларда кийим ўғрилашга мажбур қилинганлар. Ўғриланган кийимлар Руминияга олиб борилиб ўша ерда сотилган. Жабрланувчилардан бири фоҳишалик қилишга мажбурланган. Бельгия полицияси мамлакат бўйича бир нечта дўконлардаги бир хил усулида содир этилган ўғрилик бўйича тергов бошлади. Тергов ўғрилик ортида уюшган жиноий гуруҳ турганини ва унда кишилар ўғрилик қилишга мажбурлангани ва ҳатто ҳибсга олингандага полицияга қандай жавоб бериш кераклини ўргатилганини аниқлади. Тергов кузатувни (телефон алоқасини эшлиш) ва халқаро ҳамкорликни талаб этди ва 15-та жиноятчини судланишига олиб келди. Уланинг ҳаммаси уюшган жиноятчиликда айбланди, ва 6 нафари қўшимча равишда ўғрилик ва 6 нафари жинсий эксплуатация учун одам савдосида айбланди. Полициянинг ўғрилик ва одам савдоси бўйича турли бўлимлари орасидаги самарали ҳамкорлик натижасида, таҳминан 20 киши мажбурий жиноятчилик жабрланувчилари деб ҳисбланиб жавобгарликдан озод этилди. Судланувчиларнинг уч нафариҳукмни апелляция қилдилар, аммо Антверпен апелляция суди 24 январь 2013 йилги қарорида қуийи суднинг қарорини ўз кучида қолдириди.

Манба: Centre for Equal Opportunities and Opposition to Racism, Presentation of Alliance Expert Co-ordination Team Meeting in December 2012, including discussion of judgment from the Criminal Court of Turnhout (Belgium)(17 October 2012).

[66] Жазоламаслик тамойилини татбиқ этилиши бўйича мавжуд амалиёт унинг мажбурий жиноятчилик учун одам савдоси ҳолларида, хусусан гиёхванд моддаларни сотиш ҳолатларида самарали ва изчил қўлланилишидаги қийинчиликларни намоён қилади. Мажбурий жиноятчилик учун одам савдоси жабрланувчилари (яъни, ўғрилик ва гиёхванд моддалар билан боғлиқ жиноятлар содир этиш учун эксплуатация қилинган шахсларни) аниқлаш кўпинча қалбаки ҳужжатларга эга бўлиш ва/ёки фойдаланишда айблangan жабрланувчиларни аниқлашдан қийинроқ. Бунинг сабабларидан бири шундан иборатки, ўғрилик ва гиёхvанд моддалар билан боғлиқ жиноятлар билан шуғулланувчи полиция ва прокурорлар одам савdosини тергов қиладигандар эмаслар, ва улар одам савdosининг ўзига хос хусусиятлари билан ва мажбурлашнинг кўзга ташланмас (масалан, руҳий зўравонлик ёки заифлик ҳолатини суистеъмол қилиш) воситаларини кўп қўллаш орқали савdогарларнинг жабрланувчи устидан назорат ўрнатиши билан таниш эмаслар. Ундан ташқари, бундай ишларни тергови жабрланувчи жиноят содир этишга мажбурланганини исботлаш учун кўпинча телефон алоқасини эшлиш ва кузатиш орқали даллилар йиғилишни талаб этади. Шунинг учун, бундай ишларда

одам савдосининг ўзига хос хусусиятлари инобатга олиниши ва жабрланувчиларнинг заифлиги англаниши учун прокуратура ва полициянингтурли идоралари ҳамда ННТлар орасида яхши ҳамкорлик ва мuloқot талаб этилади. Болалар күпинча мажбuriй жиноятчилик учун эксплуатация қилингандар сабабли, бундай ишларда ҳам болаларнинг ёши, мавқеи, заифлиги ва ҳукуқлари тезкорлик ва эътибор билан ҳар қандай жараённинг бошиданоқ ҳисобга олиниши талаб этилади.

Сотилган қизни наша етиштиришдаги иштироки учун судланиши

Вьетнамлик ёш қиз Буюк Британияга сотилган ва наша етиштириш учун эксплуатация қилинган. Унга қарши жиноий қўзғатилган, гиёхванд моддалар билан боғлиқ жиноят учун судланган ва 20 ой озодлиқдан маҳрум қилинишга ҳукм қилинган. Биринчи инстанция суди судьяси: “Мен сизни Буюк Британияга сотилишингизга олиб келган қийин аҳволга тушганингизни тушунаман ва бу ҳолатнинг сиз ва оиласиз учун оқибатларини ҳам тушунаман, чунки сизҳам тушунишингиз керак, бу мамлакатга олиб келинганингизда савдогарга қарзингизни тўлаб беришга мажбуриягингизни ва бунинг учун Буюк Британияда ноконуний фаолият билан шуғуланишингиз эҳтимилини билгансиз. Шундай экан, ушбу манзилга келганингизда қилаётган ишиниз ноконуний ҳосил етиштириш эканлиги кундек равшан бўлган. Суд қийин аҳволда бўлганингизни ҳисобга олиб, тушуниш билан ёндашади, бироқ шуни айтишим керакки, бу кам учрайдиган иш эмас. Ҳозирги кунда суд жуда кўп Вьетнамлик қизлар Буюк Британияга наша фермаларида ишлаш учун олиб келинишлари ҳолатларни кўряпти. Ҳимоячи менга ҳукм қилиш қоидаларида суддан кейин уч йилгача муддатга озодлиқдан маҳрум қилиш белгилангани аниқ тушунтириди. Айбингизга икрор бўлдингиз ва мен буни тулиқ инобатга оламан. Барча ҳолатларни инобатга олиб, мен тайинлай оладиган энг қисқа жазо 20 ойга озодлиқдан маҳрум қилишdir,” – деб топди. Апелляцияда жараёнида Апелляция суди қиз 17 ёш бола бўлган, деб аниқлади ва ҳатто сотилганида 14 ёш бўлган бўлиши мумкин дея, озодлиқдан маҳрум қилиш билан боғлиқ жазони бекор қилиб, ўрнига озодлиқдан маҳрум қилиш билан боғлиқ бўлмаган жазо белгилади. Апелляция пайтида қиз дастлабки ҳукм асосида жазони олти ойини ўтаб бўлган эди. Гиёхванд моддалар билан боғлиқ айлов ўз кучида қолиши тушунарли.

Манба: England and Wales Court of Appeals, Case of R v HTV, EWCA Crim 211 (2012)

[67] Юқорида келтирилган ишлар одам савдоси жабрланувчиларининг, жумладан ҳеч қандай восита бўлмаганда бола жабрланувчиларнингёки конун одам савдоси мақомини аниқлашни талаб қилганда, жазо олиш эмас, ҳимояга эга бўлиш ҳукуқларига Давлатларнинг мунтазам ва изчил риоя қилишини таъминлаш қанчалик мушкул бўлиши мумкинлигини кўрсатади. Шунингдек, улар жазоламаслик мажбуриятининг талқинини сотилган шахсни сотилиши натижасидаги ёки у билан боғлиқ жиноятлари учун судланишидан ҳимоя қилиш эмас, балки ҳукм чиқариш масаласи билан чеклашгача тор тушунишга мойилликни кўрсатади.⁷⁹ Бундан ташқари, ушбу ишлар барча сотилган шахсларнинг конун олдида тенглигини таъминлаш максадида жазоламаслик тамойилига оид муайян миллий конунчиллик қабул қилиш заруратини билдиради.

[68] Хулоса қилганда, тамойилнинг қўлланилиши Давлатлар одам савдосига қарши курашишни жабрланувчиларни жазолашга нисбатан қанчаликустун ҳисоблашига боғлиқдек туюлади.⁸⁰ Кенгроқ маънода, тамойил қўлланилишининг Давлатлар одам савдоси жабрланувчиларнинг ҳимоясини одам савдосига қарши курашиш чоралари марказига қўйишлари даражаси билан ўзаро боғлиқлиги аниқ. МВ тамойилнинг шундай торроқ талқини, яъни жазоламаслик мажбурияти ҳукм чиқариш масаласи билан чекланган бўлиши кераклиги Давлатлар одам савдоси жабрланувчиларига нисбатан ўз мажбурияларини бузишларига олиб келиши мумкин, деган фикрни қўллаб-куватлайди.

8. Жазоламаслик мажбуриятини самарали имплементация қилиш бўйича кўрсатма

[69] Давлатлар одам савдоси жабрланувчиларининг ҳукуқлари, жумладан сотилганлик вазияти сабабли содир этган жиноятлар учун жазоламаслик ҳукуқи ҳимояланишини таъминлашга мажбурилар. Бино-барин, Давлатлар жазоламаслик тамойилини ўзларининг жиноий адлия тизими ва амалиётига самарали имплементация этилишини таъминлашлари лозим.

[70] Шахс сотилганлиги аниқланган ҳолда, уларнинг шахсий эркинлиги чекланганлигига асосланиб, улар сотилиш жараёнига бевосита боғлиқ ёки унинг натижасида содир этган ҳукуқбузарларни учун жавобгарликка тортилмасликлари керак. МВ жазоламаслик

⁷⁹ Мисол учун, England and Wales Court of Appeals, Case of R v N, R v LE, EWCA Crim 189 (2012), paras. 13, 91 and 113 кўрининг.

⁸⁰ Масалан, эксплуатацияга мойил секторлар текширилганда, кўп ноконуний ишчилар ушланиши ва ноконуний мигрантларни ушлаб туриш марказларга жойлаштирилиши мумкинлиги одатдан ташқари ҳол эмас. Ушбу ишчилар орасида кўп холларда эксплуатация қилинаётганингизни ишлатувчилардан кўришлари ёки қарз мажбуриялари туфайли сотишганлигини айтишини истамайдилан одамлар бўлади. Шунинг учун эҳтимол жабрланувчиларни муаммонинг олидини олиш тарзида аниқлаша ва айловни бекор қилиш ва/ёки жиной жазога тортилшини тўхтатши малакасига эга давлат хизматчилар бўлиши ҳал қиливчи аҳамият касб этади.

Наша етиширишда меңнат эксплуатацияси учун бола савдоси

2012 йилда Англия жиной ишлар бүйиче апелляция суди наша етиширишда меңнат эксплуатацияси учун амалга оширилган бола савдосига оид иккита ишни күриб чиқди.

Н. Буюк Британияга ноқонуний кириб келди; унга иш таклиф этилиб наша фермасига айлантирилган иши түхтатылган фабрикага олиб келинган ва у ерда овқат тайёрлаб тозалаши кераклиги айттылган. Унга хақ туланмаган. Бино құрықланар эди, деразаларга ғильтерилген эди ва Н. бошқалар билан бирга қамалип қўйилган эди. Бир куни у фермадан кетишни улддалаган ва кейин назоратчисига телефон қилиб қайтиш хоҳиши йўқлигини айтган; аммо унга сармоя сарфланганлиги ва қочган тақдирда, хоҳ Буюк Британияда, хоҳ Вьетнамда уни топиб ўлдиришларини айтишган. Шунинг учун қайтишга рози бўлган ва ҳайдовчи келиб, уни наша фермасига қайтарган. Бир куни полиция наша фермасини фош қилди ва уни ҳибсга олди. У фермада ишлаган пайтда 16 ёш бўлган ва ҳибсга олинганда 17 ёшга тўлган. У наша етишириш жинояти учун судланган ва 18 ой мобайнида қамалиш ва ўқишига ҳукм қилинган. Унинг иши у судланиб ҳукм қилинганидан сўнг Миллий йўлланма механизми (МЙМ)га топширилган, ва жазосини ўтаб бўлганидан анча кейингина у бола савдоси жабрланувчиси сифатида Буюк Британия чегара хизмати томонидан тан олинган.

L.E. Буюк Британияга ўгай отаси томонидан ноқонуний олиб келинган ва Буюк Британияга келиши биланоқ отаси билан алоқани йўқотган ва икки Вьетнамлик унга ёрдам беришни таклиф қилган. Уни наша фермасига айлантирилган хусусий уйга олиб боришган ва у ерда у яшаб, боғбон бўлиб ишлаган. Полиция фермани фош қилганда у ҳибсга олинган. У ўзини ёшини 15да деб, фаолияти ноқонуний эканлигини билмаганини айтди. Унинг ёшини баҳолаш натижасида камида 17 ёш бўлгани аниқланди. Ижтимоий хизматлар уни одам савдоси жабрланувчиси бўлиши мумкин, деб гумон қилдилар, аммо прокурор бундай далилларни ишонарли деб тан олмади, чунки ҳибсга олинганда ёнида 100 фунт нақд пул ва пули тўланган уяли телефон бор эди, ва у яшаган ва ишлаган уйнинг деразаларида панжаралар бўлмаган. МЙМ унинг ишини кўриб чиқиб уни одам савдосининг вояга етмаган жабрланувчиси сифатида тан олди, лекин унинг жинойи иши давом эттирилди ва унга 20 ойга озодликдан маҳрум қилиш жазоси ва жазони вояга етмаган ҳуқуқбузарлар муассасасида ўташ тайинланди.

R v N; R v LE [2012] EWCA Crim 189 ишларидан Жиной апелляция суди Европа кенгашининг одам савдосига қарши курашишҳақидаги конвенциясининг 26-моддасига асосан берилган айловга қарши иккита апелляция шикоятини рад этди. Апелляция шикоятларини рад этишда Суд N.ниҳибсга олиниш пайтидаги иш шароитлари “уни жавобгарликка тортишдан озод қилиш қарорини чиқаришга асос бўладиган зўрлаш ва мажбурлаш даражасида эдими?”, деган саволни қўйди (90 банд). Суд шуни аниқлади: “26-модданинг ифода этилиши жавобгарликка тортишга эмас, жазо таинлашга тегишилидир”. Уларнинг жазолари апелляция жараёнида тегишлича 4 ой қамалиш ва ўқиши ҳукмига ва 12 ой қамалиш ҳукмига камайтирилди (13, 91, 113 бандлар). Суд айловни бекор қилишни рад этди.

2012 йил ноябрда N. ва L.E. ишлари Инсон ҳуқуқлари бүйиче Европа суди томонидан кўрилишига ариза бердилар.

Манба: England and Wales Court of Appeals, Case of R v N, R v LE, EWCA Crim 189 (2012)

шарти, айниқса мажбурлашнинг кенг қамровли, яъни одам савдосининг халқаро таърифида қўзда тутилган барча воситаларини ўз ичига олувчи таърифига келганда, одам савдоси таърифинуқтаи назаридан талқин қилиниши кераклиги фикрини қўллаб-қувватлайди. Шундай қилиб, жиноят содир этишга “мажбур бўлиш” тушунчаси одам савдоси жабрланувчилари савдогарлар улар устидан зўравонлик, мажбурлаш ва ноқонуний воситалар, жумладан ҳокимиятни ёки заифлик ҳолатини системол қилиш орқали назорат ўрнатгандар туфайли эркин бўлмаган ҳолда хатти-ҳаракат қиласидиган бир қатор фактга асосланган шароитларни ўз ичига олади. Бундай шароитлар одам

савдоси вазияти учун одатийдир: жабрланувчилар мажбурлаш остида ҳаракат қилишлари мумкин ва жиноят содир этишга мажбурланган бўлишлари мумкин. Шунинг учун, жазоламаслик шарти айни шундай одам савдоси жабрланувчилари билан боғлиқ барча фактга асосланган ҳолатларга тегишилидир.

[71] Давлат маълум жиноят ҳақиқатан одам савдосига боғлиқ эканлигини баҳолаши шарт. Агарда жиноят боғлиқ бўлмаса, сотилган шахс, ҳамма қатори жазоланишга лойиқ бўлиши мумкин. Агар боғлиқлик мавжуд бўлса, жазоламаслик тамойилини тўлиқ ва самарали қўллаш мажбурияти юзага келади. МВ жазоламаслик

шарти одам савдоси жабрланувчиларини нафақат жазо құлланилишидан, балки иложи борича судлов ва қамоқда ушлашдан озод қилиш мажбuriятини үз ичига олади, деган фикрни құллаб-қувватлайды.

[72] Мажбурий жавобгарлыққа тортиш мавжуд хукуқий тизимларда жиноят содир этилганидан далолат берувчи фактлар бүлган ҳолда жиноий иш құзғатиш мажбурияті бор. Бундай тизимларда жабрланувчилар жавобгарлыққа тортилишларининг опдини олуучи хукуқий чоралар қабул қилиниши (ёки ўзгартырилиши) ниҳоятта муҳимаҳамиятта ега. Бундай қилмаслик соғылған шахслар учун жиғдій оқибаттарға олиб келиши мүмкін, чунки улар, бир қарашда, жиноят содир эттан бўлсалар-да, улар ўз ҳаракатларини бошқаришга мустақил бўлмаганлар.

[73] Жиноят содир этилгандыгын кўрсатувчи ҳамма далиллар мавжуд бўлгандага жиноий ишни ёки терговни бошламаслик жуда қийин ёки иложисиз бўлган мажбурий жавобгарлыққа тортиш мавжуд бўлган бундай хукуқий тизимди, агар гумон қилинувчи хаққицатан ҳам одам савдоси жабрланувчиси эканлиги аниқланган бўлса ва унинг жинояти жабрланувчи эканлигига алоқадор бўлса, бундай жиноий иш ёки тергов иложи борича тезкор равища тұхтатилаши керак. Жиноий иш ёки тергов бошлашни қонун талаб этган ҳолларда ва бу талабни ўзгартыриш мумкин бўлмаса, прокурор (ёки унга тенглаштирилган шахс) жазоламаслик мажбуриятини бажариш учун ушбу жараённи иложи борича тезкор равища тұхтатиши керак. Агар жиноий иш давом этса, суд асос борлиги сабабли мазкур шахснинг жавобгарлықдан озод бўлиш хукуқини таъминлаш имкониятига ега бўлиши керак.

[74] Ҳар бир хукуқий тизимда ўзини ҳимоя қилиш, зўрланиш (ёки мажбурланиш) ёки зарурат каби сабаблар аниқланганда муқаррар равища судланувчини жавобгарлықдан озод этувчи турли ҳимоявоситалари мавжуд. Жавобгарлыққа тортиш мажбурий бўлган хукуқий тизимда, прокурор ва/ёки судья шундай асос борлигини аниқласа, жиноий иш суддан олдинги даврнинг илк палласида тұхтатилиши керак. Зўрлаш ва ноиложлик асоси аслида одам савдоси жабрланувчиларини сотилганларни билан боғлиқ ёки унинг оқибатида содир этган жиноятлари учун жавобгарлықдан озод қилиш учун құлланилиши мумкин. Бироқ, бундай умумий қоидалар судлар томонидан тор талқин қилинади ва ҳозиргача одам савдоси ҳолатларида камдан-кам ишлатилган. Шунинг учун, MB одам савдоси жабрланувчиларига ва унга алоқадор бошқа мажбурий меҳнат каби жиноятларининг жабрланувчиларига нисбатан қўлланиладиган муайан жазоламаслик шарти Европа кенгашы конвенциясыга ва ЕИнинг 36/2011 Фармонига жавоб бериш мақсадида, миллій қонунчилікда назарда тутилган умумий ҳимоя асосларига зарар қилмаган ҳолда, миллій жиноят қонун хужжатларига киритилиши зарур, деган фикрини қўллаб-қувватлайды. Бундай муайан шарт, айниқса жавобгарлыққа тортиш мажбурий бўлган хукуқий тизимлар учун

жиноий иш илк палласида тұхтатилишини ва жабрланувчи нафақат жазодан, балки судланиш ва қамоқда сақланишдан озод этилишини ёки камида жиноий иш ва, равшанки, қамоқда сақлаш тегишли асос борлиги аниқланиши билан тезкор равища тұхтатилишини таъминлаш мақсадида зарурдир. Ҳар қандай ҳолатда асоснинг құлланилиши бўйича қарор ваколатли суд ҳокимияти томонидан кечикиришсиз қабул қилиниши керак.

[75] Айрим юрисдикцияларда прокурор муайан жиноят бўйича жиноий иш құзғатиш ёки құзғатмаслик борасида маълум даражада эркинликка ега. Жиноят содир этилгандык фактинга ўзи ҳар доим ҳам етарли эмас. Жиноий иш құзғатишнинг ижтимоий манфаати мавжудлиги борасида қарор қабул қилиши керак, масалан гумон қилинувчи одам савдоси жабрланувчиси бўлса ва жиноят унинг сотилганлигига бевосита боғлиқ ёки унинг оқибатида содир этилган бўлса. Бундай тизимларда, зўрлаш ёки мажбурлаш тұғрисида далиллар бўлса, прокурор жиноий ишни далиллар асосида⁸¹ тұхтатиши хукуқига ҳам ега. Агар жиноий иш давом этса, суд жараённі тартибга риоя қилинмаганлик асосида қолдириш, ёки жиноий ишни ИХЕКнинг⁸³ 4 ва 6-моддаларини бузганлиги асосида қолдириш хукуқига ега бўлиши лозим. Агар бундай ҳолат юз бермаса, жиноий иш ва унинг натижасида содир этилган жиноятлари юзасидан мустақил олган мумкин.

[76] Сотилганлар факти фақатгина жавобгарлықни ёки жазони юмшатувчи омил сифатида кўрилиши тұғри эмас. Жазони шунчаки юмшатилиши жазоламаслик тамойиллига риоя қилиш ҳисобланмайды, чунки бу ҳолда жабрланувчини аспт ҳолати ҳисобга олинмайды. Жабрланувчилар эркинларни ва мустақил иродаларидан маҳрум этилган бўлиб, агар уларда савдогарларнинг назорати туфайли ушбу хатти-ҳаракатларни содир этишдан бошқа чора бўлмагани исбот қилинса, улар ноқонуний хатти-ҳаракатлари учун жавобгар бўла олмайдилар. Агар шахснинг сотилганлиги исботланса, унинг жиноий иши бекор қилиниб, сотилиш мобайнида ёки унинг натижасида содир этилган жиноятлари юзасидан мустақил олган мумкин.

⁸¹ Масалан, қаранг, Crown Prosecution Service (England and Wales), *Legal Guidance, Human Trafficking and Smuggling*, <http://www.cps.gov.uk/legal/h_to_k/human_trafficking_and_smuggling/#a30>, 2012 йил 20 июн күнү курилди.

⁸² England and Wales Court of Appeals, *Case of LM, MB, DG, Betti Tabot and Yutunde Tijani –and– The Queen*, EWCA Crim 2327 (2010), para. 15; approved in England and Wales Court of Appeals, *Case of R v N, R v LE*, EWCA Crim 189(2012), para. 19.

⁸³ Бирлашган Қироллик Олий Судининг Compare Decision in R. v. Waya [2012] UKSC 51, мусодаси бўйрги билан боғлиқ иши бўйича қарори билан тақосланған. Бунда суднинг жиноий жавобгарлыққа тортишни жараённи бузиш сифатида қолдириш ваколати инсон хукуқларига ИХЕКга биноан инсон хукуқларига риоя қилиш учун лозим жараён эмаслиги ва ИХЕКдаги хукуқларни мухофаза қилиш прокурорнинг жиноий жавобгарлыққа тортиш ё тортмаслик иштёёри билан чекланмаслиги шарт, деб таъкидланди, қаранг Waya, at paras. 18, 19 and 24.

Жиноятчиликкамажбурлаш учун одам савдоси (гиёҳванд моддаларни сотиш)

2006 ва 2008 йиллар орасида Бельгиянинг бир худудида бир неча юз гиёҳванд моддалари савдогарлари ноқонуний яшаётганини полиция сезиб қолди. Улар чет элда ишлаш ваъдаси билан Марокашда ёлланган эдилар. Кўпчилиги гиёҳванд моддалар савдосида ишлашларини билган бўлсалар-да, бъязиларига Бельгияда қурилиш соҳасида қонуний иш ваъда қилинган эди.

Ишчилар Испаниядаги Марокашлик гурӯх орқали Бельгияга ноқонуний равиша олиб келинганлар. Мамлакатга кириб келишлари билан, жиноий ташкилот ишчиларнинг хужжатларни олиб қўйган ва уларнинг сафарларига кетган харажатларни ва мамлакатда яшаш харажатларини қоплаш учун гиёҳванд моддалар савдоси билан шуғулланишига (қурол билан куч ишлатиш таҳди) орқали) мажбурлаган.

2008 йилда Шарлеруа жиноий ишлар бўйича суди (Бельгия) шундай ишлардан бирини кўриб чиқди ва 15 кишини гиёҳванд моддалар билан боғлик жиноятлар содир этишда айбдор деб топди. Ундан ташқари, жабрланувчилардан олинган далилларга асосан жиноятчилардан иккиси мажбурий жиноятчилик мақсадида оғирлаштирувчи ҳолат бўлган жабрланувчининг заифлик ҳолатидан фойдаланиш, таҳдид ва фирибгарлик ишлатиш йўли билан одам савдоси содир этганлика айбланганлар. Ишчилар жабрланувчилар сифати тан олиндилар, хукукни мухофаза қилувчи идоралар билан ҳамкорлик қилдилар ва гиёҳванд моддалар сотишида айбланмадилар.

Бир неча ой ўтгач, худди шу суд шунга ўхшаш яна бир ишни кўриб чиқди. Мазкур жиноий ташкилот Марокашлик ва Жазоирликларни Марокашда, Жазоирда ва Испанияда ёллаш билан шуғулланган. Ишчилар кейин Бельгияга олиб келинганлар. Жиноятчилар вақти-вақти билан ишчиларни жиноий фаолият билан шуғулланишлари учун иш ўргатиш уюштирганлар. Жабрланувчилардан бири жиноий ташкилотни фош қилганлиги, улар томонидан тазиқ ва таҳдид кўрганига қарамай, жабрланувчи ёрдам кўрсатаётган ННТ билан ҳамкорликда шахсни жиноятчи эмас, жабрланувчи сифати тан олинишида прокурор қўйинчиликка дуч келди. Жиноятчилар одам савдосида эмас, гиёҳванд моддалар сотишида айбландилар.

Манба: Centre for Equal Opportunities and Opposition to Racism, 2008 Annual Report on Trafficking in and Smuggling of Human Beings. Enlisting people and resources to combat the phenomenon (Brussels, 2009), http://www.diversiteit.be/?action=publicaties_detail&id=108&themaid=5&select_page=216, 2013 йил 10 апрель куни кўрилди, pp.24-25 and 60-61, relating to Judgment from the Criminal Court of Charleroi (Belgium), 3 June 2008, француз тилида: http://www.diversite.be/index.php?action=rechtspraak_detail&id=590&select_page=68, 2013 йил 10 апрель куни кўрилди.

Жазоламаслик тамойилининг бошқаларни сотища иштирок этганлиқда гумон қилинган сотилган аёлга нисбатан қўлланилиши

Одам савдоси бўйича Нидерландия миллий вакили бошқармасиодам савдоси жабрланувчиси сифатида тан олинган ва бошқаларни эксплуатациясида иштирок этганлиқда гумон қилинган А. га нисбатан жазоламаслик шартини қўлланилиши ҳақида хабар беради. Гаага округ судида⁸⁴ кўрилаётган ишда прокурор жабрланувчиларни 26-моддага (Европа кенгашининг Конвенцияси) асосан жиноий жавобгарликка тортмасликка қарор қилди, чунки: “А. фоҳишилик билан ҳам шуғулланган ва даромадини гумон қилинувчига берарди.

- У бошқа аёлларнинг устидан назорат қилган, лекин уларни мажбурламаган.
- Бошқа аёллар уни гумон қилинувчи эмас жабрланувчи, деб ҳисоблардилар.
- У гумон қилинувчининг таъсири остида бўлган чунки у А. билан келажакда бирга бўлишини ваъда қилган ва А. уни ҳамон севган.
- У гумон қилинувчи томонидан зўрланишининг ёки таҳдид қилинишининг олдини олиш учун бошқа аёлларни назорат қилган. У гумон қилинувчидан кўрқкан.”

Манба: Dutch National Rapporteur on Trafficking in Human Beings, Trafficking in human beings – Ten years of independent monitoring, Eighth Report of the Dutch National Rapporteur (2010), p. 82.

[77] МВ жазоламаслик мажбурияти жиноий жавобгарликка тортиш натижасида тайинланган жазо билан чекланмайди, деган фикрини қўллаб-куватлади. Шахс сотилганлиги ва шу сабабли мустақил равишида ҳаракат қила олмаслиги ҳолатида жазо тайинламай жиноий жавобгарликка тортишам жазолаш ҳисобланади. Судланганликнинг ўзи жазо ҳисобланади ва жабрланувчилар учун келажакда салбий оқибатларга олиб келиши мумкин, чунки судланганлиги туфайли уларнинг баъзи фаолиятлари чегараланиши мумкин, жумладан, ҳаракатланиш эркинлиги (масалан, бошқа мамлакатга бориш тақиқланиши) ёки меҳнат фаолиятининг айрим турлари билан шуғулланишларини чеклашлари мумкин.

[78] Шунинг учун жазоламаслик тамойилини тўлиқ ва самарали татбиқ этиш учун аниқ ва муайян қонунчилик ва сиёсатга оид кўрсатмалар зарур. Мамлакатнинг институционал ва хукукий тизимиға қараб, парламент, Аддия вазирлиги ва ёки прокуратура кўрсатмаларни ишлаб чиқишида, жумладан жазоламаслик тамойилини қўлланилиши мезонларини аниқлашда етакчилик

⁸⁴ The Hague District Court, 18 December 2009, LJN: BK8237, ҳавола: Dutch National Rapporteur on Trafficking in Human Beings, *Trafficking in humanbeings - Ten years of independent monitoring*, Eighth Report of the Dutch National Rapporteur (2010), p. 82да келтирилган.

қилиши мүмкін.⁸⁵ Бундай қонунчилик ва/ёки күрсатмалар одам савдоسى жабрланувчиларининг оғир жиноят жабрланувчилари сифатида ҳимоясини устунлигиги ни таъминлаши нықоятда муҳимдир.

[79] Сиёсат ва қонунчиликка оид күрсатмалар одам савдоسى жабрланувчилари яшаш ёки ишлаш рухсатномаларини олиш пайтида күпроқ жазоламасликтарини таъминлаш учун ҳам муҳимдир. Бундай күрсатмалар одам савдоسى жабрланувчиларини ҳимоя қилиш ва одам савdosини тергов қилиш иммиграция назорати мұлохазаларидан устунлигини таъминлаш учун иммиграция идораларига қаратылған бўлиши алоҳидаҳамиятга эгадир. Одам савdosига алоқадор жинояти учун судланган ёки муқаддам ноқонуний мигрант, деб нотўғри аниқланиб мамлакатдан бадарға-қилиниш буйргуни олган жабрланувчига доимий ёки вақтинчалик яшаш рухсатномасини бериш ҳақида қарор чикаришда ҳокимиятидоралари ишнинг шароитларини тўла инобатга олишлари керак. Аникроқ айтганда, жабрланувчи сотилганлиги ҳолати туфайли қонунбузарлик содир этишга мажбур бўлгани учун, иммиграция хизмати шундай ҳолатлар мамлакатда қолиш рухсатини рад этиш ёки шахсни номақбул ажнабий деб эълон қилинишига сабаб бўлмаслигини таъминлаши керак.

[80] Ишлаб чиқилгандан сўнг, жазоламаслик тамойилини татбиқ этиш бўйича сиёсат ва қонунчиликка оид күрсатмалар ҳуқуқни муҳофаза қилиш идоралари, иммиграция хизмати, прокуратура ва суд органлари, ҳамдажабрланувчиларининг ҳимоячилари ва ННТ маслаҳатчилари орасида ўқув машғулотлари ўтқазиш билан бирга кенг тарқатилиши керак. Ўқув машғулотлар ва курсатмалар одам савdosига ихтисослашмаган ва одам савдоسى жабрланувчилари мажбурият остида содир этган ўғрилик ёки гиёхванд моддалар билан боғлиқ жиноятлар билан шуғулланиши мүмкін бўлган прокуратура ва ҳуқуқни муҳофаза қилиш идораларига етиб бориши алоҳидаҳамият касб этади.

9. Хулоса

[81] Одам савдоسى жабрланувчилари оғир жиноят ва инсон ҳуқуқларининг бузилиши қурбонларидир. Халқаро ҳуқуққа асосан, Давлатлар одам савдоسى жабрланувчиларининг ҳуқуқларини, жумладан сотилганнинг вояга етган шахс ёки бола сифатида тўғри тан олиниш ҳуқуқини таъминлаш мажбуриятига эгадирлар, зеро шундай тан олиниш уларнинг ҳимояси учун имкон яратади. Жазоламаслик ба нафақат одам савдоسى жабрланувчиларининг ҳуқуқларини, жумладан қамоққа олинишдан ва адолатсиз жараёндан озод бўлиш, жабрланган ҳолатини янада ёмонланишидан ва қайта шикаст кўришдан ҳимоя қилинишини, ва тикланиш пайтида хавфсизлик ва ёрдам таклиф этилиш ҳуқуқини ҳурмат ва ҳимоя қилувчи тамойиллар, балким бу ҳуқуқий тамойилга нисбатан ҳурмат шунингдек Давлатнинг Инсон ҳуқуқлари Европа судининг Ранцев ишидаги қарорига мувофиқ сотилган шахсларга нисбатан мужбуриятини бажарилишига ёрдам беради. Ушбу қарорда Инсон ҳуқуқлари Европа суди, одам савдоسى Инсон ҳуқуқлари ҳақидаги Европа конвенциясининг 4-моддасининг ажралмас ҳуқуқлар ҳимояси кўламига киради деб, ва шароитлар бирон бир шахс сотилганлиги ҳақида ишончли шубҳа туғдирса ёки туғдириши керак бўлса Давлатнинг одам савdosини тергов қилиш мажбурияти пайдо бўлади деб аниқлади. Бундай ҳолатларда, савдогар тергов қилинмаса ва жабрланувчини жиноий жавобгарликка тортиши давом этса, бу мазкур шахснинг инсон ҳуқуқларини ҳамда Давлатнинг инсон ҳуқуқлари ва ЕИ қонунларидан келиб чиқувчи мажбуриятларини ўта жиддий бузилишига олиб келади.

[82] Одам савдоسى жабрланувчилари оғир жиноятнинг ҳам гувоҳларидир. Жазоламаслик шарти тўғри, тенг ва адолатли қўлланилган тақдирда, Давлатга одам савdosи жабрланувчиларининг қадр-қиммати ва хавфсизлигига нисбатан ҳурматни таъминлаган ҳолда судлов даражасини оширишга имконият беради; зеро бу жабрланувчилар сотилмаган бўлганларида жиноят содир этмаган бўлардилар.

⁸⁵ Қаранг, масалан, Crown Prosecution Service (England and Wales), *Legal Guidance, Human Trafficking and Smuggling*, <http://www.cps.gov.uk/legal/h_to_k/human_trafficking_and_smuggling/#a30>, 2012 йил 20 июнь куни кўрилди. Шунингдек, Бельгия Адлия вазирилги берган прокурорларни сотилган шахсларни, ҳатто улар иммиграция ёки меҳнат тартиба солувчи нормаларни бузган бўлсалар ҳам, аввало жиддий жиноят жабрланувчилари сифати кўришга раббатлантирган кўрсатмаси 'Policy on investigation and prosecution of human trafficking', Ministry of Justice directive, Letter no. COL 10/2004, 2004 йил 1 май куни кучга кирган 2004, кўринг.

10. Жазоламасликка оид қонун чиқарувчиларга ва прокурорларга тавсиялар

1. Одам савдоси жабрланувчиларини ҳимоя қилиш барча Давлатларнинг энг муҳим мақсади ва мажбуриятидир.

2. Одам савдоси жабрланувчиларини (сотилганликлари оқибатида ёки у билан бевосита боғлиқ жиноятлари учун) жазолаш адолатни жиддий рад этилишидир. Давлатлар сотилган шахслар ўзларини сотилганликлари оқибатида ёки мобайнинда содир этган жиноятлар учун жазо тайинламаслик мажбуриятига эгадирлар.

3. Халқаро ҳуқуққа асосланган одам савдоси жабрланувчиларини жазоламаслик мажбуриятини Давлатлар ўз жиноий адлия тизимларига ва амалиётга самарали татбиқ этишлари зарур.

4. Давлатлар ўзларининг жиноий адлия борасидаги қонун-қоидалари ва амалиётида инсон ҳуқуқлари ва жабрланувчи манфаатларини кўзловчи ёндашувни қабул қилиши керак. Давлатлар полиция, прокуратура ва судьяларни одам савдоси жабрланувчиларини оғир жиноят ва инсон ҳуқуқлари бузилиши жабрланувчилари сифатида кўришларига рағбатлантиришлари лозим, мазкур жиноятлар эса биринчى эътиборга лойиқ жиноят ва ҳуқуқбузарлик ҳисобладади.

5. Одам савдоси жабрланувчилари сотилганликлари мобайнинда ёки унинг оқибатида содир этган қоидабузарлеклари учун жазоламасликлари учун Давлатлар уларни тезкор аниқлаш механизмларни жорий этишлари лозим. Ушбу механизмлар гумон қилинувчи хақиқатан ҳам жабрланувчи эканлигини аниқлашда ёрдам берувчи исботлашнинг объектив унсурларини тезкор йиғилишини назарда тутиши керак.

6. Жабрланувчиларни эрта аниқлаш жуда муҳим ва сотилган шахслар билан мулокотда бўлиши мумкин бўлган Давлат хизматчилари, масалан полиция ходимлари, чегарачилар, меҳнат вазирлиги инспекторлари, тиббий ходимлар ҳамда ноқонуний мигрантлар сақланадиган қамоқлар ходимлари жабрланувчиларни аниқлашга ўқитилганлигини Давлатлар таъминлаши керак.

7. Одам савдоси жабрланувчилари ўзларини эҳтиёжлари ва ҳуқуқларига асосан муҳим ёрдам олишларини таъминлаш мақсадида самарали аниқлаш тизими ташкил қилиниши лозим. Бу борада, Давлат хизматчилари ва ННТлар орасида кўп тармоқли ҳамкорликни кўллаб-кувватлаш керак, ва ННТларнинг жабрланувчиларни аниқлашга қўшган ҳиссасини ва ёрдамини расман эътироф этиш учун миллий йўлланма механизми таъсис этилиши керак.

8. Жабрланувчиларнинг жазоламаслик ҳуқуқи уларнинг савдогарларига қарши жиноий иш кўзғатилиши ва улар қурбони бўлган одам савдоси жиноятини тергов қилиниши ҳуқуқи билан боғлиқдир. Жиноий ишдаги гумон қилинувчининг шароитлари у одам савдоси жабрланувчиси бўлиши мумкинлиги ҳақида асосли шубҳа уйғотган пайтдан бошлаб, Давлатларнинг ушбу ҳолатни чуқурроқ ўрганиш мажбурияти туғилади, ва гумон қилинувчи одам савдоси жабрланувчиси эканига асос борлиги аниқлангандан кейин, мазкур шахсга жабрланувчи ва оғир жиноят гувоҳи сифатида қаралиш керак, ва унинг сотилиши натижасида ёки у билан боғлиқ бўлган жиноятлари учун унга нисбатан кўзғатилган ҳар қандай жиноий иш иложи борича тезроқ тўхтатилиши керак.

9. Ҳуқуқни муҳофаза қилувчи идораларда гумон қилунувчи ҳуқуқбузар одам савдоси жабрланувчиси бўлиши мумкинлигига шубҳа уйғонгандан бошлаб, улар дарҳол шундай шубҳани ва унга алоқадор шароитларни расмий жиноят тергови ҳужжатларига киритишлари керак, ва гумон қилунувчи ҳуқуқбузарнинг жабрланувчи бўлиши эҳтимолига тегишли далил йиғишлари керак.

10. Шахснинг жабрланувчи мақомини аниқлаш тартиби давомий бўлиб, депортация бўйича барча қарорлар ижроси қолдирилиши ва халқаро стандартларга мувофиқ шахсга дарҳол ҳуқуқий маслаҳат ва ёрдам кўрсатилиши керак деган фикрни кўллаб-кувватлайди. Ундан ташқари, прокурор ёки судья ўз ташабbusлари билан жабрланувчини аниқлаш жараёнининг натижасини ҳисобга олиш мақсадида шартли равища жараённи тўхтатишлари (ёки тўхтатиш эҳтимолини ўйлаб кўришлари) керак.

11. Одам савдосининг бола жабрланувчилари айниқса заифдир. Улар тезкор равища сотилган болалар деб аниқланиши керак ва уларнинг олий манфаати ҳамма вақт биринчى даражада бўлиши керак. Одам савдосининг бола жабрланувчиларига керакли ёрдам ва ҳимоя таъминланиши керак. Уларнинг алоҳида заифликлари, ҳуқуқлари ва эҳтиёжлари тўла инобатга олиниши керак.

12. Агар ноқонуний фаолиятда қатнашган жабрланувчининг ёши аниқ бўлмаса, ва жабрланувчи бола эканлигига ишониш учун асос бўлса, у бола деб ҳисобланниши керак ва унга шунга яраша муносабат кўрсатилиши керак.

13. Агар болаларнинг ҳуқуқбузарлик содир этиши уларнинг сотилишига алоқадор ёки унинг оқибати бўлса, бола жабрланувчилар ҳар қандай таъқиб ва айблашдан озод бўлишлари лозим. Ҳуқуқбузарликнинг бола савдоси ҳодисасига алоқадорлиги борасида шубҳамавжуд бўлган ҳолларда, ҳуқуқни муҳофаза қилиш идоралари мансабдор шахслари ва прокурорлар боланинг омонлигини таъминловчи, болага зиён этишининг олдини олувиши ва боланинг олий манфаатига хизмат қилувчи ҳаракатларни, ишнинг шароитлари инобатта олган ҳолда, устун қўйишлари керак.

14. Боланинг одам савдоши шароитида ноқонуний фаолиятта рози бўлиши, мазкур боланинг жабрланувчи мақомини инкор қилолмайди. Тергов давомида хукуқни муҳофаза қилиш идоралари болани эксплуатация қилинишга розилиги ҳақида сўроқ қилмасликлари лозим. Тергов давомида йигилган маълумот ҳар қандай ҳолатда боланинг жиноий жавобгарлигини судда ёки унинг иши кўрилаётганда исботлаш мақсадида болага қарши ишлатилиши мумкин эмас.

15. Одам савдосининг бола жабрланувчилари полиция камераларига ёки бошқа хукуқни муҳофаза қилиш идоралари билан боғлиқ қамаш жойларида ушланишлари мумкин эмас.

16. Давлатлар одам савдоши жабрланувчилари хукуқларининг амалий ва самарали ҳимоясини таъминлаш учун етарли қонунчилик актларини қабул қилишлари лозим. Ушбу мажбуриятта шахслар сотилганлик вазиятларига алоқадор ёки унинг оқибатида содир этган хукуқбузарликлари учун қамоқда ушланмаслиги, таъқиб қилинмаслиги ёки жазоланмаслиги киради. Жазоламаслик шарти - бу хукуқdir ва унинг мақсади - сотилган жабрланувчиларни ҳимоя қилиш ва манфатини таъминлашдир: бинобирин у қонунда акс эттирилиши керак.

17. Давлатлар одатда одам савдосига алоқадор бўлган жиноятлар ва уларни одам савдоши жабрланувчилари содир этганларida жазоламаслик мажбурияти туфайли жазо ёки жарима тайинланишига олиб келмайдиган, очик қолдирилган жиноятлар рўйхатини қабул қилишга ҳаракат қилишлари керак. Шуни аниқ таъкидлаш керакки, бундай рўйхат истисно қилувчи эмас ва жазоламаслик мажбурияти жиноятнинг одам савдосига алоқаси аниқланган ҳар қандай турларига тегишилдири. Бундай рўйхат прокурорлар ва хукуқни муҳофаза қилиш идоралари орасида кенг тарқатилиши лозим, ва ОСни тергов қилувчи идораларга тарқатилиш билан чекланмаслиги керак. Бундай кўрсатмалар шунингдек жабрланувчиларнинг ҳимоячилари, бегарас адвокатлар ва ННТлар орасида ҳам тарқатилиши керак. Улар ўкув машғулотлари ва хукуқни муҳофаза қилиш идораларининг қўлланмаларига киритилиши керак.

18. Халқаро хукуққа асосланган одам савдоши жабрланувчиларини жазоламаслик мажбурияти ҳам халқаро, ҳам ички одам савдоши ҳолатларига тааллуқлидир.

19. Айрим давлатлар одам савдоши жиноятининг маълум таркиби қисмларини, хусусан мажбурий меҳнатни ноқонуний, деб тан олганлар, холос. Буни ҳисобга олиб, жазоламаслик мажбуриятининг қўлланнишини мажбурий меҳнатжабрланувчилари шундай ҳолатлари туфайли жиноят содир этишга мажбур бўлган ҳолларга ҳам тааллуқли қилишмуҳимдир.

20. Жазоламаслик мажбурияти жиноий жавобгарликка тортиш натижасида тайинланадиган жазо билан чекланмаган.

21. Жазоламаслик шартини қўллаш қўлами сотилган шахсларни судловдан озод қилиш билан чегараланмаган. Жазо тайинланмаган судлов ҳам, агар жабрланувчининг судланганлиги қолса, жазо ҳисобланиши мумкин. Жазолашга баробар бошқа чоралар ҳам тақиқланади. Бундай чораларга, одам савдоши жабрланувчиларни ёпиқ бошпаналарда ёки маъмурӣ қамоқда мажбурий равишда ушлаш киради, лекин улар билан чекланмайди.

22. Жиноят маълум шахс томонидан сотилиш мобайнида ёки унинг оқибатида содир этилганлиги тан олинган ҳолда, давлат одам савдоши жабрланувчиси мазкур жиноятни содир этганлиги натижасида судланганлиги қолмаслигини таъминлаш учун чоралар кўриши керак.

23. Давлатлар жазоламасликтамойилини тўлиқ ва самарали имплементация этилишини таъминлашлари шарт. Давлат сотилган шахс томонидан содир этилган жиноят ҳақиқатан одам савдосига боғлиқ эканлигини баҳолаши шарт. Агарда жиноят боғлиқ бўлмаса, сотилган шахс, ҳамма қатори жазоланишига лойиқ бўлиши мумкин. Бироқ боғлиқлик мавжуд бўлса, жазоламаслик шарти қўлланилиши керак. Жиноят сотилган шахснинг мақомига мутлақо боғлиқ бўлмаган ва жиноий иш давом эттирилиши тақозо қилувчи ҳолатлар бундан мустаснодидир.

24. Жиноий таъқиб мажбурий бўлмаган тизимли давлатларда шундай боғлиқлик мавжуд бўлса, ваолатли идоралар тегишли жиноий иш қўзғатмасликлари керак. Агар боғлиқлик жиноий иш қўзғатилганидан кейин аниқланган бўлса, сотилган жабрланувчига қарши иш тўхтатилиши керак. Агар одам савдоши ва жиноятнинг орасида аниқ боғлиқлик бўлмаса, иш ҳар қандай бошқа иш сингари давом этиши ёки тўхтатилиши мумкин. Аксинча, жиноий иш қўзғатилган ва тўхтатилмаган бўлса, суд тартибни бузилганлиги асосида жиноий ишни тухтатиши хукуқини қолдириши мумкин. Бироқ, агарда шахснинг сотилганлик мақоми ва жиноят содир этиши орасида боғлиқлик бўлишига қарамай, прокурор ва суд жиноий ишни тўхтатмаса, бундай жиноий иш ноқонуний бўлиши мумкин.

25. Жавобгарликка тортиш мажбурий бўлган хукукий тизимларда давлатлар жабрланувчиларнинг жазоламасликларини ёки жиноий ишнинг илк палласида тўхтатилиши таъминлаш мақсадида ўзларининг қонуларига жазоламаслик тамойилини акс эттирган ўзгартишлар киритиши керак. Бундай ҳолда, прокурор ва/ёки судья судланувчини жавобгарликдан озод этувчи асос борлигини тан олса, жиноий иш суддан олдинги даврнинг илк палласида кечикирилмай тўхтатилиши керак. Агарда жиноий иш давом этса ва шахснинг жавобгарликдан озод этувчи асос суд жараёни мобайнида аниқланса, суд жавобгарлик йўқлиги ҳақидаги қарорини кучда қолдириш имкониятига эга бўлиши зарур.

26. Жазоламаслик хуқуқи апелляция шикояти бериши ҳам таъминланиши керак. Жабрланувчининг сотилганлигини ва жиноят унинг сотилганлиги мобайнида ёки унинг оқибатида содир этилганлигини тасдиқловчи янги далиллар миллий қонунчиликдаги исботлаш тартиби ва қоидаларига мувофиқ апелляция жараёнида қабул қилиниши керак.

27. Одам савдосига алоқадор жиноятларни содир этишда гумон қилинган ёки айбланган одам савдоси жабрланувчиларининг шундай мақомлари учун рухсат этилган мамлакатда яшаш хуқуқи ёки, тегишли пайтда, меҳнат фаолиятини амалга ошириш хуқуқи чекланиши мумкин эмас. Одам савдоси жабрланувчисини одам савдоси билан боғлиқ жиноятларда айблангани мамлакатда яшаш рухсатномасини бериш ёки узайтиришини рад этишга ёки шахсни номақбул ажнабий деб эълон қилинишига сабаб бўлмаслиги керак.

28. Давлатлар ўзларининг суд ўқув муассасаларини прокурорлар ва судъялар учун одам савдосига оид мунтазам ўқув машғулотлари ташкил килишга чақиришлари керак. Бундай машғулотлар уларни одам савдосига оид, яъни: ҳозирги кун қулчилигининг замонавий хусусиятлари; жабрланувчининг хуқуқбузарлик содир этишга ундейдиган савдогарларнинг назорат усуслари ва шароитлари; ва одам савдоси билан боғлиқ жиноятлар учун жазоламаслик мажбурияти каби масалалар билан таништиради.

29. Давлатлар Миллий вакилларнинг ёки ўхшаш меҳанизмларнинг одам савдоси жабрланувчиларига, айниқса аёллар ва болаларга нисбатан жазоламаслик тамойилининг амалий татбиқ этилишини мунтазам рашида кўриб чақишларини қўллаб-қувватлаши керак.



Annual Reports:

- 2012: Combating Trafficking as Modern-day Slavery: Non-Discrimination and Empowerment
- 2011: An Agenda for Prevention: Trafficking for Labour Exploitation
- 2010: Combating Trafficking as Modern-day Slavery: A Matter of Rights, Freedoms and Security
- 2009: An Agenda for Change: Implementing the Platform for Action against Human Trafficking
- 2008: Efforts to Combat Trafficking in Human Beings in the OSCE Area: Co-ordination and Reporting Mechanisms
- 2007: A Platform for Action



Occasional Paper Series:

- 2013: Trafficking in Human Beings for the Purpose of Organ Removal in the OSCE Region
- 2013: Trafficking in Human Beings amounting to Torture and other Forms of Ill-treatment
- 2010: Unprotected Work, Invisible Exploitation: Trafficking for the Purpose of Domestic Servitude (EN /RU/FR)
- 2009: A Summary of Challenges on Addressing Human Trafficking for Labour Exploitation in the Agricultural Sector in the OSCE Region
- 2008: Human Trafficking for Labour Exploitation/Forced and Bonded Labour
- 2007: A Summary of Challenges Facing Legal Responses to Human Trafficking for Labour Exploitation in the OSCE Region



Other Publications:

- 2013: Policy and legislative recommendations towards the effective implementation of the non-punishment provision with regard to victims of trafficking
- 2010: Analysing the Business Model of Trafficking in Human Beings to Better Prevent the Crime, OSR / UN.GIFT (EN /RU)
- 2009: Guide on Gender-Sensitive Labour Migration Policies, Gender Section / OCEEA / OS R
- 2008: Compensation for Trafficked and Exploited Persons in the OSCE Region, ODIHR

All publications are available online at <http://www.osce.org/cthb>



Европада хавфсизлик ва ҳамкорлик ташкилоти
57 давлатда умуминсоний қадриятлар борасидаги
сиёсий мулоқот ва бардавом такомиллашувга
олиб борадиган амалий иш орқали барқарорлик,
форовонлик ва демократия манфаатида фаолият
олиб боради.

Одам савдосига қарши курашиш бўйича
махсус вакил ва координатор бюроси

Wallnerstr. 6, 1010 Vienna, Austria
Tel: + 43 1 51436 6664
Fax: + 43 1 51436 6299
email: info-cthb@osce.org