



**ГОЛОС СВОБОДЫ**  
ОБЩЕСТВЕННЫЙ ФОНД



## ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ ПЫТОК В ИЗОЛЯТОРАХ ВРЕМЕННОГО СОДЕРЖАНИЯ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

- МОНИТОРИНГ
- РЕАГИРОВАНИЕ
- РЕАБИЛИТАЦИЯ



**ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ ПЫТОК  
В ИЗОЛЯТОРАХ ВРЕМЕННОГО СОДЕРЖАНИЯ  
ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ  
КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

МОНИТОРИНГ. РЕАГИРОВАНИЕ. РЕАБИЛИТАЦИЯ.

УДК 351/354  
ББК 67.99 (2Ки)1  
П 71

Отчет подготовлен по итогам реализации проекта  
«Противодействие пыткам в Кыргызстане с помощью национальных  
механизмов защиты прав человека»,  
осуществленного при поддержке Центра ОБСЕ в Бишкеке.

П 71 Азимов У.Х., Саякова Д.Ш., Эсенаманова Э.А.  
Предупреждение пыток в изоляторах временного содержания органов Внутренних дел  
Кыргызской Республики – Б.; 2011. – 106с.

ISBN 978-9967-26-548-6

Отчет предназначен для государственных органов, неправительственных организаций, правозащитников и других лиц, проявляющих интерес к вопросам соблюдения прав и свобод человека и условиям содержания в изоляторах временного содержания органов внутренних дел Кыргызской Республики.

*Высказанные в данном отчете мнения являются сугубо авторскими  
и не могут восприниматься как отражающие официальную позицию ОБСЕ.*

П 1203020200-11

ISBN 978-9967-26-548-6

УДК 351/354  
ББК 67.99 (2Ки)1  
© Азимов У.Х.,  
Саякова Д.Ш.,  
Эсенаманова Э.А.

## СОДЕРЖАНИЕ

<b>1. ВВЕДЕНИЕ</b> .....	5
<b>2. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ</b> .....	7
<b>3. МЕТОДОЛОГИЯ ПРОЕКТА</b> .....	12
<b>4. ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ И ОСНОВНЫЕ СТАТИСТИЧЕСКИЕ ДАННЫЕ</b> .....	16
<b>5. РЕЗУЛЬТАТЫ ПРОЕКТА</b> .....	20
<b>5.1. РЕЗУЛЬТАТЫ МОНИТОРИНГА СОБЛЮДЕНИЯ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА В ИВС</b> .....	20
5.1.1. КОММУНИКАЦИОННЫЕ ПРАВА .....	22
А. Право на информацию .....	22
В. Право на обращение с жалобами .....	25
С. Право на связь с внешним миром .....	27
i. Право на переписку .....	27
ii. Право на свидание .....	28
iii. Право на получение передач .....	30
iv. Право на прослушивание радиопередач, просмотр телепередач, чтение газет, журналов .....	31
5.1.2. ПОРЯДОК СОДЕРЖАНИЯ И РАЗМЕЩЕНИЯ .....	32
5.1.3. УСЛОВИЯ СОДЕРЖАНИЯ .....	34
А. Материально-бытовые и санитарно-гигиенические условия .....	34
В. Питание .....	52
С. Медицинское обслуживание .....	57
D. Ежедневные прогулки .....	64
E. Право на отправление религиозных обрядов .....	66
F. Организация досуга и физическая культура .....	68
5.1.4. ПРАВО НА СВОБОДУ ОТ ПЫТОК И ЖЕСТОКОГО ОБРАЩЕНИЯ .....	70
5.1.5. ЗАКОННОСТЬ СОДЕРЖАНИЯ ПОД СТРАЖЕЙ .....	77
5.1.6. ПРАВО НА ЗАЩИТУ .....	79
5.1.7. ДИСЦИПЛИНА И НАКАЗАНИЕ .....	85
5.1.8. КОНТРОЛЬ И НАДЗОР ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ ПРАВ ПОДОЗРЕВАЕМЫХ И ОБВИНЯЕМЫХ В ИВС .....	87
5.1.9. УСЛОВИЯ РАБОТЫ СОТРУДНИКОВ ИВС .....	90
<b>5.2. РЕАГИРОВАНИЕ НА ЗАЯВЛЕНИЯ О ПРИМЕНЕНИИ ПЫТОК</b> .....	94
5.2.1. ДОКУМЕНТИРОВАНИЕ ФАКТОВ ПЫТОК В ИВС. ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ ЮРИДИЧЕСКОЙ ПОМОЩИ ЖЕРТВАМ ПЫТОК .....	94
5.2.2. ИСПОЛЬЗОВАНИЕ НАЦИОНАЛЬНЫХ МЕХАНИЗМОВ ЗАЩИТЫ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА .....	97
5.2.3. ИСПОЛЬЗОВАНИЕ МЕЖДУНАРОДНЫХ МЕХАНИЗМОВ ЗАЩИТЫ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА .....	98
5.3. РЕАБИЛИТАЦИЯ ЖЕРТВ ПЫТОК .....	98
<b>6. ПРИЛОЖЕНИЯ</b> .....	102

## ПЕРЕЧЕНЬ СОКРАЩЕНИЙ:

- Всеобщая декларация – Всеобщая декларация прав человека  
ГОВД – Городской отдел внутренних дел  
Закон о порядке содержания под стражей – Закон Кыргызской Республики «О порядке и условиях содержания под стражей лиц, задержанных по подозрению и обвинению в совершении преступлений»<sup>1</sup>  
ИВС – Изолятор временного содержания  
КР – Кыргызская Республика  
МВД – Министерство внутренних дел  
Минимальные стандартные правила – Минимальные стандартные правила обращения с заключенными<sup>2</sup>  
МПГПП – Международный пакт о гражданских и политических правах  
МПГПП – Международный пакт о гражданских и политических правах<sup>3</sup>  
ОБСЕ – Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе  
ОВД – Отдел внутренних дел  
ОНС – Общественный наблюдательный совет  
Основные принципы ООН – Основные принципы ООН, касающиеся роли юристов<sup>4</sup>  
ОУР – Отдел уголовного розыска  
Правила внутреннего распорядка – «Правила внутреннего распорядка изоляторов временного содержания органов внутренних дел Кыргызской Республики»<sup>5</sup>  
РОВД – Районный отдел внутренних дел  
Свод принципов – Свод принципов защиты всех лиц, подвергаемых задержанию или заключению в какой бы то ни было форме<sup>6</sup>  
СИЗО – Следственный изолятор  
УВД – Управление внутренних дел  
УВДТ – Управление внутренних дел на транспорте  
УК КР – Уголовный кодекс Кыргызской Республики<sup>7</sup>  
УПК КР – Уголовно-процессуальный кодекс Кыргызской Республики<sup>8</sup>

<sup>1</sup> В редакции Законов КР от 11 июня 2003 г. №100, 13 августа 2004 г. №124, 19 августа 2004 г. №158, 25 июня 2007 г. №91, Декрета Временного Правительства КР от 17 сентября 2010 г. ВП №128, Законов КР от 14 июля 2011 г. №99, 19 октября 2011 г. №180.

<sup>2</sup> Приняты на первом Конгрессе ООН по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями 30 августа 1955 г.

<sup>3</sup> Принят резолюцией 2200 А (XXI) Генеральной Ассамблеи ООН от 16 декабря 1966 г.

<sup>4</sup> Приняты восьмым Конгрессом ООН по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, Гавана, Куба, 27 августа — 7 сентября 1990 г.

<sup>5</sup> Утверждены постановлением Правительства Кыргызской Республики от 2 февраля 2006 г. №57.

<sup>6</sup> Утверждены Резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН от 9 декабря 1988 года №43/173.

<sup>7</sup> УК КР. Введен в действие Законом КР от 1 октября 1997 года N 69. В редакции Законов КР от 21 сентября 1998 г. №124, 9 декабря 1999 г. №141, 23 июля 2001 г. №77, 19 ноября 2001 г. №92, 12 марта 2002 г. №36, 22 июня 2002 г. №109, 8 июля 2002 г. №115, 16 октября 2002 г. №141, 17 февраля 2003 г. №36, 11 июня 2003 г. №98, 11 июня 2003 г. №99, 11 июня 2003 г. №100, 5 августа 2003 г. №192, 9 августа 2003 г. №193, 24 августа 2003 г. №199, 14 ноября 2003 г. №221, 15 ноября 2003 г. №223, 15 февраля 2004 г. №13, 7 марта 2004 г. №17, 23 марта 2004 г. №46, 26 июля 2004 г. №99, 27 июля 2004 г. №101, 15 декабря 2004 г. №191, 5 августа 2005 г. №122, 5 января 2006 г. №1, 6 февраля 2006 г. №35, 13 февраля 2006 г. №56, 13 февраля 2006 г. №57, 8 августа 2006 г. №156, 8 августа 2006 г. №158, 8 августа 2006 г. №159, 22 ноября 2006 г. №182, 22 ноября 2006 г. №183, 28 декабря 2006 г. №211, 28 декабря 2006 г. №216, 29 декабря 2006 г. №230, 12 февраля 2007 г. №16, 25 июня 2007 г. №91, 31 июля 2007 г. №129, 6 августа 2007 г. №131, 10 августа 2007 г. №150, 15 августа 2007 г. №152, 23 июня 2008 г. №131, 7 июля 2008 г. №138, 18 июля 2008 г. №151, 5 августа 2008 г. №199, 17 октября 2008 г. №223, 17 октября 2008 г. №231, 29 декабря 2008 г. №274, 29 декабря 2008 г. №275, 19 января 2009 г. №8, 20 февраля 2009 г. №58, 20 февраля 2009 г. №60, 17 марта 2009 г. №83, 8 мая 2009 г. №150, 17 июля 2009 г. №230, 17 июля 2009 г. №234, 24 июля 2009 г. №246, 13 октября 2009 г. №271, 20 ноября 2009 г. №301, 17 декабря 2009 г. №309, 10 февраля 2010 г. №27, 11 июля 2011 г. №89, 26 июля 2011 г. №141, 26 июля 2011 г. №143, 18 октября 2011 г. №177, 27 октября 2011 г. №185, 1 ноября 2011 г. №195, 10 ноября 2011 г. №204).

<sup>8</sup> УПК КР. Введен в действие Законом КР от 30 июня 1999 г. №63. В редакции Законов КР от 22 июня 2001 г. №55, 28 июня 2001 г. №62, 4 августа 2001 г. №81, 20 марта 2002 г. №41, 16 октября 2002 г. №141, 13 марта 2003 г. №61, 11 июня 2003 г. №98, 5 августа 2003 г. №192, 14 ноября 2003 г. №221, 24 марта 2004 г. №47, 28 марта 2004 г. №52, 24 мая 2004 г. №68, 8 августа 2004 г. №111, 22 июля 2005 г. №112, 6 февраля 2006 г. №35, 19 июля 2006 г. №123, 8 августа 2006 г. №157, 24 ноября 2006 г. №188, 29 декабря 2006 г. №232, 9 февраля 2007 г. №13, 13 июня 2007 г. №87, 25 июня 2007 г. №91, 25 июня 2007 г. №93, 14 июля 2008 г. №142, 14 июля 2008 г. №143, 18 июля 2008 г. №144, 5 августа 2008 г. №193, 17 октября 2008 г. №220, 17 июля 2009 г. №225, 17 июля 2009 г. №231, 17 июля 2009 г. №234, 24 июля 2009 г. №246, 12 октября 2009 г. №267, 12 октября 2009 г. №268, 26 октября 2009 г. №288, 26 октября 2009 г. №289, 10 февраля 2010 г. №27, 25 февраля 2010 г. №35, 11 июля 2011 г. №89, 26 июля 2011 г. №141, 9 августа 2011 г. №152, 27 октября 2011 г. №186, 16 ноября 2011 г. №214).

## 1. ВВЕДЕНИЕ

Доступ общественности в места содержания под стражей в Кыргызской Республике всецело зависит от усмотрения администрации учреждения, которое, в соответствии с законодательством, вправе дать разрешение на доступ или отказать в нем. По этой причине посещения мест содержания под стражей представителями НПО, в большинстве своем, носят разовый или эпизодический характер, а более или менее системные мониторинги, к сожалению, охватывают закрытые учреждения только в отдельных регионах. Этим, в определенной мере, объясняется недостаточная на сегодняшний день степень исследованности мест содержания под стражей в плане соблюдения прав и свобод человека, в том числе права на свободу от пыток и жестокого обращения.

Тем не менее, нарушения, выявленные и документированные неправительственными организациями в ходе мониторинга мест содержания под стражей, позволяют сделать вывод о том, что ситуация с правами человека в закрытых учреждениях страны остается критической.

Необходимость проведения широкомасштабного исследования, включающего в себя мониторинг ИВС ОВД во всех регионах страны, исходила из отсутствия обобщенных документированных данных о ситуации с правами человека в каждом из этих учреждений в условиях недостаточно эффективного на сегодняшний день контроля за соблюдением прав и свобод человека.

Настоящий отчет представляет собой обобщение результатов мониторинга ИВС ОВД КР, проведенного в период с 1 июля по 30 ноября 2011 года в рамках проекта «Противодействие пыткам в Кыргызстане с помощью национальных механизмов защиты прав человека» при финансовой поддержке Центра ОБСЕ в Бишкеке и местного бюро ОБСЕ в Оше, при активном содействии Акыйкатчы (Омбудсмана) КР и его Аппарата.

Отчет предназначен для государственных органов Кыргызской Республики, неправительственных организаций, правозащитников и других лиц, проявляющих интерес к вопросам соблюдения прав и свобод человека и условиям содержания в закрытых учреждениях Кыргызской Республики в целом, и в ИВС ОВД, в частности. В отчете сформулированы выводы и рекомендации, нацеленные на содействие совершенствованию порядка и условий содержания под стражей лиц, подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, подвергнутых административному аресту, и выполнению Кыргызской Республикой обязательств в рамках международных договоров в сфере прав и свобод человека.

Первая часть отчета содержит перечень рекомендаций, адресованных парламенту, правительству и соответствующим государственным органам. Эти рекомендации были сформулированы на основе обобщения данных, полученных в ходе реализации проекта.

Описание методологии проекта, включая общую информацию о целях, задачах проекта, основных его компонентах и мероприятиях, проведенных в рамках проекта, включено во вторую часть отчета.

Часть третья отчета содержит описание результатов мониторинга ИВС ОВД, включая общие статистические данные, в том числе в форме таблиц и диаграмм, а также состояние правоприменительной практики по отдельным стандартам обращения с заключенными. Дополнительные пояснения, ссылки на национальное законодательство и краткие выводы, анализирующие статистические данные, приводятся над и/или под таблицами, диаграммами. Эта часть отчета также дополнена примерами, взятыми из отчетов наблюдателей.

Описание деятельности команды проекта по документированию фактов пыток и жестокого обращения, выявленных в ходе мониторинга, а также мер реагирования с использованием национальных и международных механизмов защиты приведено в части четвертой настоящего отчета.



Заключительная часть отчета включает общую информацию о мероприятиях по реабилитации жертв пыток и жестокого обращения, выполненных в рамках проекта.

Команда проекта выражает благодарность:

- Центру ОБСЕ в Бишкеке и местному бюро ОБСЕ в Оше за финансовую поддержку и помощь в проведении исследования и публикацию настоящего отчета.
- Проекту Фридом Хаус «Усиление прав человека в Кыргызстане» за финансовую поддержку и помощь в проведении мониторинга условий содержания в ИВС.
- Акыйкатчы (Омбудсмену) КР Турсунбеку Акуну и сотрудникам его Аппарата за оказанное содействие в обеспечении доступа членам мониторинговых групп в ИВС ОВД КР и активное участие в проведении исследования.
- Президенту Института гражданского общества (г.Ереван, Армения), члену Подкомитета по предупреждению Комитета ООН против пыток Арману Даниеляну, за экспертную помощь в процессе обучения наблюдателей и разработке единого инструментария по мониторингу ИВС ОВД.

Особую признательность выражаем руководству и сотрудникам ОВД и ИВС ОВД КР, где проводился мониторинг, а также лицам, содержащимся под стражей, принявшим участие в интервью, за оказанное содействие в проведении исследования.

## 2. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ

Выработанные по результатам мониторинга ИВС ОВД КР рекомендации имеют целью содействие совершенствованию порядка и условий содержания под стражей в ИВС ОВД КР в соответствии с минимальными стандартными правилами обращения с заключенными и направлены на улучшение положения с правами человека в этих учреждениях.

В основе всех рекомендаций лежат международные стандарты, устанавливающие абсолютный запрет на применение пыток, требование эффективного расследования каждого заявления о пытках и неотвратимости наказания за пытки, конкретные рекомендации международных органов по правам человека, в частности Комитета ООН против пыток, а также последние рекомендации, поступившие в адрес Кыргызской Республики применительно к вопросу борьбы с пытками в рамках Универсального периодического обзора в июне 2010 г.

### Жогорку Кенеш Кыргызской Республики

*Вывод: Национальное законодательство КР, устанавливающее уголовную ответственность за применение пыток не отвечает в полной мере международным стандартам эффективной криминализации пыток.*

#### Рекомендации:

1. Внести в ст. 305-1 («Пытка») УК КР изменения в целях обеспечения криминализации пыток в полном соответствии с требованиями Конвенции ООН против пыток, полноты и правильности имплементации конвенционного понятия «пытка». При этом обеспечить расширение перечня факультативных признаков субъективной стороны состава пытки, как того требует Конвенция ООН против пыток (цель и мотивы), ужесточить санкцию за пытки, что позволит квалифицировать преступление как тяжкое и особо тяжкое.
2. Внести изменения в «околопыточные» статьи (ст. 304 «Злоупотребление служебным положением», ст. 305 «Превышение должностных полномочий», ст. 316 «Халатность», ст. 325 «Принуждение к даче показаний», ст. 332 «Подкуп или принуждение к даче показаний или уклонению от дачи показаний либо к неправильному переводу»), в целях исключения дублирования статей, устанавливающих ответственность за пытки.
3. Внести изменения в ст. 4 Закона КР «Об общих принципах амнистии и помилования» о том, что не допускается применение амнистии к осужденным за совершение преступления, предусмотренного ст. 305-1 УК КР. Тем самым, выполнить рекомендацию Комитета ООН против пыток от 18 ноября 1999 г. о том, чтобы государство обеспечило нераспространение Закона об амнистии на преступления, связанные с пытками.

*Вывод: Пытки в отношении лиц, подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, в основном, применяются с целью получения признательных показаний. Необходимы изменения в процессуальном законодательстве, устанавливающие дополнительные гарантии предупреждения пыток и жестокого обращения.*

#### Рекомендации:

1. Внести изменения в УПК КР с тем, чтобы приоритет отдавался показаниям во время судебного процесса в целях пресечения фактов «выбивания» признательных показаний со стороны сотрудников правоохранительных органов в ходе следствия. В ст. 81 УПК КР («Доказательства») закрепить норму, устанавливающую, что показания подозреваемого, обвиняемого о совершении уголовно-наказуемого деяния, данные в ходе досудебного производства по уголовному делу, но не подтвержденные им (ими) в суде, являются недопустимыми доказательствами. Обеспечение надлежащего соблюдения иницируемой нормы исключит надобность пытать и получать



признательные показания, так как они не будут иметь решающего значения в суде при установлении виновности лица.

Внести в УПК КР и Закон о порядке и условиях содержания под стражей норму, устанавливающую право подозреваемых на один бесплатный телефонных разговор с кем-либо из членов семьи, а при отсутствии членов семьи – одним из родственников или иным лицом по своему усмотрению, в целях уведомления их о своем задержании и месте содержания.

2. Внести изменения в ст. 17 Закона о порядке содержания под стражей и исключить требование о том, что «защитнику свидание предоставляется при наличии у него письменного подтверждения об участии защитника в уголовном деле, выданном следователем, прокурором, судом, в производстве которого находится уголовное дело», влекущее нарушение принципа равенства сторон в процессе и права на защиту.
3. Исключить из ст. 325 УПК КР «Освобождение подсудимого из-под стражи» положение о том, что при оправдании подсудимого, а также при постановлении обвинительного приговора без назначения наказания или с освобождением от отбывания наказания, или осуждением условно, или осуждением к наказанию, несвязанному с лишением свободы, или прекращением уголовного дела производством, подсудимый, находящийся под стражей, подлежит немедленному освобождению только по вступлению приговора в законную силу.
4. Внести в Закон о порядке и условиях содержания под стражей дополнения, устанавливающие абсолютный запрет на:
  - а) цензуру корреспонденции лиц, содержащихся под стражей, адресованной защитнику, депутатам Жогорку Кенеша КР, Акыйкатчы (Омбудсмену) КР, а также в международные органы по правам человека;
  - б) совместное содержание в одной камере ИВС несовершеннолетних с «положительно характеризующимися» взрослыми.

*Вывод: В соответствии с нормами УПК КР оперативно-розыскные мероприятия органов дознания, направленные на пресечение преступлений, а также обнаружение лиц, его совершивших (раскрытие преступлений), составляет пусть обособленную, но часть уголовного судопроизводства и, согласно ст.1 УПК КР, должна регулироваться нормами УПК КР. Ни одна норма УПК КР не регулирует порядок производства оперативно-розыскных мероприятий, не определяет статус лиц, вовлеченных в их производство, а главное, не предусматривает их права и обязанности. Считается, что эти вопросы отрегулированы в Законе «Об оперативно-розыскной деятельности», однако это не так. Нередки случаи, когда оперуполномоченный ОУР не допускает адвоката к лицу, причастность которого к преступлению проверяется, обосновывая это тем, что лицо не задержано, а приглашено на беседу, и что Закон «Об оперативно-розыскной деятельности» не предусматривает участия адвоката при производстве оперативно-розыскного мероприятия «опрос». Поскольку нет четкой нормы в этом Законе, ее нужно прописывать в УПК КР, как того требует ст.1 Кодекса.*

#### Рекомендации:

1. Внести в УПК КР дополнительные нормы, регулирующие порядок производства оперативно-розыскных мероприятий, направленных на пресечение преступлений, а также обнаружение лиц, их совершивших, статус лиц, вовлекаемых в их производство, а также права и обязанности этих лиц.

*Вывод: Не обеспечивается соблюдение положений Конституции КР о том, что вступившие в установленном законом порядке в силу международные договоры, участницей которых является Кыргызская Республика, а также общепризнанные принципы и нормы международного права являются составной частью правовой системы Кыргызской Республики, а нормы международных договоров по правам человека имеют прямое действие и приоритет над нормами других международных договоров.*

Рекомендации:

1. Обеспечить постоянный парламентский контроль за выполнением Кыргызской Республикой обязательств по международным договорам в области прав и свобод человека и своевременным предоставлением периодических докладов о выполнении этих обязательств.
2. Содействовать учреждению и эффективному функционированию Национального превентивного механизма - нового подхода в предупреждении пыток в рамках Факультативного протокола к Конвенции ООН против пыток.
3. Сделать заявление о признании компетенции Комитета ООН против пыток рассматривать индивидуальные обращения о нарушении прав на свободу от пыток в соответствии со ст. 22 Конвенции ООН против пыток.
4. Содействовать разработке эффективного механизма исполнения Кыргызской Республикой решений международных органов по правам человека, устанавливающих нарушение прав и свобод человека.

На основе вышеприведенных выводов были сформированы рекомендации, непосредственно адресованные Правительству, Генеральной прокуратуре, Верховному суду, МВД и администрациям ИВС ОВД КР.

**Правительство Кыргызской Республики**

Рекомендации:

1. Проводить регулярный мониторинг соблюдения прав и свобод человека, в том числе в местах содержания под стражей.
2. Обеспечить своевременное и качественное предоставление периодических докладов о выполнении обязательств по международным договорам в международные органы по правам человека и осуществление мероприятий по исполнению их рекомендаций.
3. Разработать стратегию по предупреждению пыток и жестокого обращения в местах содержания под стражей и улучшению условий содержания, обеспечить координацию и отслеживание ее исполнения, а также непосредственное участие в ее реализации.
4. Разработать и реализовать просветительские и образовательные мероприятия, направленные на устранение причин и условий, влекущих применение пыток и жестокого обращения, повышение уровня общественной осведомленности о законодательстве в области прав человека и механизмах их защиты.
5. Содействовать формированию в обществе нетерпимости к пыткам и жестокому обращению и осознанию важности борьбы с ними, развитию международного сотрудничества в области борьбы с пытками и жестоким обращением.
6. Обеспечить широкое информирование общественности о правах и свободах, принимать меры по организации регулярного обучения сотрудников государственных органов по вопросам прав и свобод человека с привлечением экспертов в этой области.
7. Разработать и принять Положение об ИВС ОВД и других органов, в котором четко определена функция ИВС по обеспечению достойного, гуманного и безопасного содержания лиц в полном соответствии с международными стандартами и законами КР.
8. В срочном порядке обеспечить финансирование ИВС в достаточном объеме для обеспечения достойных условий содержания под стражей.
9. Провести инвентаризацию и ревизию всего нормативного массива Правительства, министерств и ведомств с целью исключения ограничительных грифов секретности со всех документов, затрагивающих права и свободы, содержащихся в ИВС лиц, условий их содержания, правил пребывания в ИВС, методов воздействия за дисциплинарные нарушения, порядка рассмотрения жалоб.
10. Инициировать введение института независимой медицинской экспертизы, тем самым, содействовать отмене монополии деятельности государственной судебно-медицинской экспертизы.

## **Генеральная прокуратура Кыргызской Республики**

### Рекомендации:

1. Обеспечить четкое исполнение Распоряжения Генерального прокурора КР от 12 апреля 2011 г. №40 «Об усилении прокурорского надзора за обеспечением конституционной гарантии запрета на применение пыток и других бесчеловечных, жестоких или унижающих достоинство видов обращения и наказания».
2. Ввести специализацию прокуроров по проведению расследований по обвинениям должностных лиц в применении пыток.
3. В организации работы исключить конфликт интересов при осуществлении главных функций по уголовному преследованию (расследованию), надзору над законностью и государственному обвинению в суде.
4. Обеспечить эффективный механизм получения и рассмотрения жалоб из мест содержания под стражей, при полном соблюдении принципа конфиденциальности.
5. Проводить тщательное расследование по каждому случаю жестокого обращения или пыток, выделяя дела данной категории в отдельное производство.

## **Верховный суд Кыргызской Республики**

### Рекомендации:

1. Изучить и обобщить судебную практику по делам о пытках и жестоком обращении. Инициировать постановление Пленума Верховного суда КР с тем, чтобы каждое сообщение о применении пыток было предметом всестороннего, полного и объективного судебного рассмотрения с вынесением законного и обоснованного приговора, в целях обеспечения неотвратимости наказания за пытки в любой форме и в любых проявлениях

## **Министерство внутренних дел Кыргызской Республики**

### Рекомендации:

1. Обеспечить неукоснительное соблюдение сотрудниками ОВД законов и других нормативных актов КР, устанавливающих гарантии соблюдения прав и свобод лиц, содержащихся под стражей в ИВС ОВД КР, тщательное расследование всех фактов нарушений и неотвратимость наказания, независимо от должности и заслуг.
2. В рамках проводимой реформы правоохранительных органов определить новые критерии оценки деятельности ОВД, исключив раскрытие преступлений как критерий оценки успешности работы сотрудников.
3. Организовать регулярное обучение сотрудников ОВД по вопросам прав и свобод человека с привлечением экспертов в этой области.
4. Изыскать средства на качественное трехразовое питание содержащихся под стражей лиц и постоянный доступ для них к питьевой воде.
5. Изыскать средства для создания в ИВС ОВД следственных комнат, помещений для проведения свиданий, комнат для подогрева пищи, комнат для хранения постельных принадлежностей и личных вещей задержанных, комнат для медицинских осмотров, комнат для персонала и санпропускников с дезинфекционной камерой.
6. Обеспечить сотрудникам ИВС ОВД возможность работать в условиях, благоприятствующих эффективному выполнению ими своих обязанностей, принимая во внимание исключительно трудные условия работы, своевременно решать вопросы выплаты соответствующих льгот.
7. Создать необходимые условия для деятельности медицинских работников (врача, фельдшера) в ИВС ОВД, находящихся в подчинении Министерства здравоохранения КР.
8. Обеспечить доступ задержанных к медицинскому обслуживанию в любое время суток. Изыскать средства для постоянного пополнения соответствующих медицинских препаратов и лекарственных средств.

9. Разработать и ввести в действие совместно с Министерством здравоохранения КР Единую форму медицинского освидетельствования для фиксации состояния здоровья и наличия телесных повреждений у заключенных на момент поступления в ИВС ОВД, а также при доставлении их обратно после выведения из ИВС для производства следственных действий.
10. Обеспечить каждое ИВС ОВД средствами видеонаблюдения в целях предупреждения фактов пыток и жестокого обращения в отношении содержащихся в них лиц, а также безопасности сотрудников. Придать материалам видеозаписи характер документов отчетности, исключая их возможность их самовольного обозрения, изменения, уничтожения. Установить порядок и сроки хранения данных видеозаписей.
11. Пересмотреть и постоянно совершенствовать систему правового воспитания и образования сотрудников ОВД, в частности, сотрудников оперативно-розыскных служб, следственных подразделений и служб, обеспечивающих условия содержания под стражей лиц. Особое внимание уделять их моральным и профессиональным качествам.
12. Обеспечить эффективное функционирование психологической службы МВД КР, в том числе в его территориальных подразделениях.

### **Администрация ИВС ОВД Кыргызской Республики**

#### Рекомендации:

1. При поступлении лица в ИВС ОВД предоставлять в письменном виде информацию о правах задержанных, правилах внутреннего распорядка в ИВС, характере действий, представляющих дисциплинарное нарушение, мерах дисциплинарного воздействия, порядке обжалования их применения, процедурах подачи жалоб по всем иным вопросам.
2. Разместить информационные стенды (плакаты) с информацией о правах и правилах в каждой камере на кыргызском и русском языках (по возможности и на иных языках).
3. Разработать систему мер по преодолению переполненности камер для обеспечения соблюдения установленного национальным законодательством стандарта – 3,25 кв.м. на одного человека.
4. Тщательно заполнять всю документацию ИВС ОВД, в особенности, журналы по регистрации обращений задержанных на состояние здоровья и телесные повреждения, по освидетельствованию вновь прибывших в ИВС и доставленных обратно в ИВС после выведения для производства следственных действий.
5. Регулярно проводить санитарно-эпидемиологические мероприятия, дезинфекцию, дезинсекцию и дератизацию помещений ИВС ОВД.
6. Заменить двойную плотно зарешеченную мелкую металлическую решетку на окнах камер на решетки, позволяющие проникать в камеру дневному свету и свежему воздуху.
7. Обеспечить каждого задержанного индивидуальными постельными принадлежностями.
8. Обеспечить задержанных качественным трехразовым горячим питанием.
9. Обеспечить доступ задержанных к медицинскому обслуживанию.
10. Предоставить всем задержанным прогулки не менее одного часа в день. Оборудовать прогулочные дворы укрытиями от дождя и снега, скамейками, спортивным снаряжением.
11. Оборудовать библиотеку.
12. Обеспечить каждого задержанного возможностью контакта с внешним миром и соответствующие условия для проведения свиданий.
13. До полного искоренения практики помещения несовершеннолетних в ИВС, обеспечить раздельное содержание несовершеннолетних от взрослых.
14. Предоставить каждому задержанному предметы личной гигиены, а также возможность осуществления гигиенических процедур наедине.

### 3. МЕТОДОЛОГИЯ ПРОЕКТА

Проект «Противодействие пыткам в Кыргызстане с помощью национальных механизмов защиты прав человека» был реализован в период с 1 июля по 30 ноября 2011г.

*Основная цель проекта* - содействие предупреждению пыток в местах содержания под стражей, в том числе ИВС ОВД КР с помощью национальных механизмов защиты прав человека.

*Задачи проекта:*

- обучение адвокатов, юристов НПО и правозащитников международным стандартам, технике проведения мониторинга ИВС ОВД и предоставлению отчетности;
- объективный мониторинг ИВС ОВД КР представителями гражданского общества и Акыйкатчы (Омбудсмана) КР, с подробным фиксированием соблюдения сотрудниками этих учреждений норм национального законодательства и международных стандартов обращения с заключенными, а также эффективным документированием случаев нарушений прав и свобод человека, если таковые будут иметь место;
- сбор достоверной информации о соблюдении международных стандартов обращения с заключенными в практике по содержанию под стражей в ИВС ОВД;
- реагирование на выявленные в ходе мониторинга факты применения пыток и жестокого обращения;
- оказание юридической, медицинской и психологической помощи пострадавшим от пыток и жестокого обращения лицам;
- анализ и обработка результатов мониторинга для выработки рекомендаций;
- предоставление результатов мониторинга заинтересованным государственным органам и их дальнейшее обсуждение с целью совершенствования системы содержания под стражей, в том числе в ИВС ОВД КР;
- повышение информированности широких слоев населения, международных правозащитных органов и организаций о ситуации с правом на свободу от пыток и условиях содержания под стражей;
- выявление норм действующего материального и процессуального законодательства Кыргызской Республики, способствующих нарушению права на свободу от пыток и жестокого обращения, препятствующих эффективной проверке и расследованию фактов нарушений и наказанию виновных, выработка соответствующих рекомендаций;
- содействие практической реализации выработанных в результате мониторинга рекомендаций.

При проведении мониторинга особое внимание было уделено соблюдению следующих международных стандартов обращения с заключенными:

- право на информацию;
- право на обращение с жалобами;
- право на связь с внешним миром;
- право на достойные условия содержания и гуманное обращение;
- право на медицинское обслуживание;
- право на защиту;
- право на свободу от пыток и жестокого обращения.

Предметом исследования явились также вопросы законности содержания и эффективности надзора и контроля над местами содержания под стражей.

Отдельное внимание в ходе мониторинга было уделено исследованию условий работы сотрудников ИВС ОВД КР, результаты которого приведены в отдельной главе настоящего отчета.



### *Объект мониторинга*

Объектами мониторинга явились ИВС ОВД органов внутренних дел КР.

Мониторингом были охвачены все 47 ИВС ОВД КР, расположенные в семи областях страны.

### *Наблюдатели*

В качестве наблюдателей были отобраны 36 человек, имеющих опыт работы в сфере юриспруденции, права, медицины, психологии и защиты прав человека.

В состав мониторинговой группы вошли представители Аппарата Акыйкатчы (Омбудсмена) КР и неправительственных организаций страны.

Все наблюдатели прошли специальное обучение стандартам прав человека и принципам проведения мониторинга закрытых учреждений.

### *Меморандум о сотрудничестве*

Для целей эффективной реализации проекта 7 июня 2011 г. в г.Бишкек был подписан Меморандум о сотрудничестве между Акыйкатчы (Омбудсменом) КР, Центром ОБСЕ в Бишкеке и Общественным фондом «Кылым Шамы»<sup>9</sup>, который действует до конца 2011 г., с возможностью продления на 2012 г.

Меморандум направлен на усиление защиты лиц, лишенных свободы, от пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения или наказания посредством совместного посещения мест содержания под стражей по всей стране без предварительного на то уведомления.

Меморандум открыт для подписания и на момент подготовки настоящего отчета к Меморандуму присоединились еще семь неправительственных организаций, имеющих большой опыт мониторинга закрытых учреждений:

- Общественный фонд «Голос Свободы» (г. Бишкек),
- Областная правозащитная организация «Справедливость» (г. Джалал-Абад),
- Общественный фонд «Луч Соломона» (г.Ош),
- Общественный фонд «Независимая правозащитная группа» (г.Бишкек),
- Общественное объединение «Союз Единения» (г.Талас),
- Общественное объединение «Вентус» (г.Каракол),
- Общественный фонд «Voice of Freedom» (г.Бишкек).

Согласно Меморандуму Аппарат Акыйкатчы (Омбудсмена) КР устанавливает и поддерживает сотрудничество с неправительственными организациями, осуществляющими свою деятельность в Кыргызской Республике в сфере защиты прав и свобод человека, и принимает активное участие в инициативах местных и региональных правозащитных организаций, направленных на укрепление потенциала Аппарата Акыйкатчы (Омбудсмена) КР.

Меморандум затрагивает вопросы посещения ИВС, камер временного задержания, приемников-распределителей ОВД, гауптвахт и дисциплинарных воинских частей Министерства обороны КР, помещений органов пограничной службы, воинских частей МВД КР, Министерства обороны КР, Государственного комитета национальной безопасности КР, Министерства чрезвычайных ситуаций КР и любых иных объектов, контролируемых правоохранительными органами, а также психоневрологических учреждений, специализированных учреждений для принудительного лечения больных психическими заболеваниями.

### *Компоненты проекта и порядок их реализации*

Для достижения целей и задач проекта были разработаны методология и план работы по трем основным направлениям деятельности.

#### **1. Проведение мониторинга ИВС ОВД КР.**

<sup>9</sup> См. приложение к отчету. Текст Меморандума.



2. Реагирование на заявления о применении пыток и жестокого обращения.
3. Реабилитация жертв пыток и жестокого обращения.

План реализации **первого компонента проекта** включал в себя следующие мероприятия:

- a. **Обучение членов мониторинговых групп теоретическим основам и практике проведения мониторинга соблюдения прав человека в закрытых учреждениях, а также принципам поведения наблюдателя.**  
В целях соблюдения принципов объективности, беспристрастности и конфиденциальности при проведении исследования экспертами проекта была разработана «Памятка для наблюдателя по мониторингу ИВС ОВД КР».
- b. **Разработка Единого инструментария для сбора информации.**  
Для систематизации и приведения разнообразных методов и используемых инструментариев при проведении мониторингов мест содержания под стражей, проводимых рядом правозащитных организаций страны, в единую форму, было принято решение о разработке единого инструментария для возможного повсеместного его использования как в деятельности государственных органов, так и при проведении общественного контроля.  
Состоялись две Рабочие встречи с наблюдателями по мониторингу по разработке данного инструментария. Первая Рабочая встреча была проведена 8-9 июля 2011 г., в рамках которой были подготовлены опросные листы для различных категорий опрашиваемых и карты наблюдения помещений и территорий ИВС. В ходе второй встречи, состоявшейся 18-19 августа 2011 г., был доработан инструментарий с учетом опыта пилотных посещений и выводов первого этапа мониторинга.
- c. **Сбор, анализ и обобщение результатов мониторинга. Выработка рекомендаций по улучшению ситуации с правами человека в ИВС ОВД.**  
В качестве основного метода сбора информации в ходе мониторинга использовалось полуструктурированное интервью с сотрудниками ОВД, администрацией и сотрудниками ИВС, лицами, содержащимися под стражей на момент посещения, адвокатами. При этом использовался метод случайной выборки с обязательным соблюдением принципа добровольного согласия лица на участие в исследовании. В некоторых случаях удавалось опросить всех содержащихся на момент посещения ИВС лиц.  
Для получения дополнительной информации были проведены наблюдение и фотосъемка.

К сожалению, не во всех случаях обеспечивалась конфиденциальность при проведении бесед с содержащимися под стражей лицами. Так, в ходе мониторинга некоторых ИВС ОВД, несмотря на просьбу наблюдателей о предоставлении возможности проведения беседы наедине, сотрудники продолжали находиться на достаточно близком расстоянии от наблюдателей и опрашиваемых лиц. Данный факт, несомненно, повлиял на объективность ответов заключенных и качество проведенного интервью.

В ходе мониторинга был проведен анализ международных документов и национального законодательства, включая положения, инструкции и другие внутренние нормативные документы учреждений, который нашел отражение в соответствующих главах настоящего отчета.

Необходимо отметить, что большое содействие в реализации данного компонента проекта оказал Акыйкатчы (Омбудсмен) КР, который выдал доверенности членам мониторинговых групп *«на право посещения в любое время мест содержания задержанных, предварительного заключения, учреждений отбывания осужденными наказания, учреждений принудительного лечения и перевоспитания, психиатрических больниц, проведения бесед наедине с находящимися в них лицами, получения информации об условиях их содержания и проверки документации, удостоверяющей законность их пребывания в указанных учреждениях»*, что оказало огромную помощь в предотвращении случаев недопуска наблюдателей в ИВС.

В рамках **второго компонента** проекта по вопросам реагирования на заявления о применении пыток и жестокого обращения была проведена следующая работа:

- выявление и эффективное документирование случаев пыток и жестокого обращения;
- оказание юридической помощи жертвам пыток и жестокого обращения, включая предоставление адвоката и представительство интересов в национальных судах;
- обращение в международные органы по защите прав жертв пыток.

**Третий компонент проекта** по реабилитации жертв пыток включал в себя оказание медицинской и психологической помощи жертвам пыток специалистами Реабилитационного центра для жертв пыток.

В ходе деятельности по проекту большое внимание было уделено информированию лиц, содержащихся под стражей, а также общественности по вопросам защиты от пыток и жестокого обращения. В этих целях был разработан Информационный лист, содержащий контактные данные Аппарата Акыйкатчы (Омбудсмана) КР и его региональных представительств, а также неправительственных организаций, присоединившихся к Меморандуму о сотрудничестве, по которым может обратиться каждый, кто стал жертвой пыток или жестокого обращения, либо от его имени любое лицо, которому стало известно о применении физической силы или иных форм давления (угрозы, запугивания, оскорбления). Данные информационные листы были распространены среди лиц, содержащихся в ИВС.

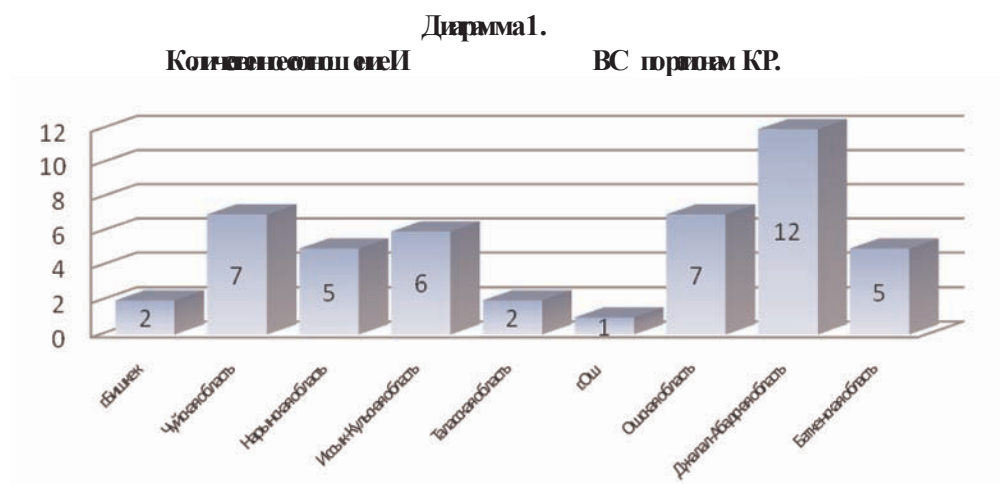
Значительный объем исследованного материала с охватом всех ИВС, расположенных во всех регионах страны, позволяет утверждать о достаточно высокой степени достоверности результатов исследования, проведенного в полном соответствии с общепринятыми международными стандартами и принципами проведения мониторинга.

#### 4. ОБЩЕ СВЕДЕНИЯ И ОСНОВНЫЕ СТАТИСТИЧЕСКИЕ ДАННЫЕ

ИВС ОВД являются милиции и предназначены для охраны подследственных лиц арканького происхождения

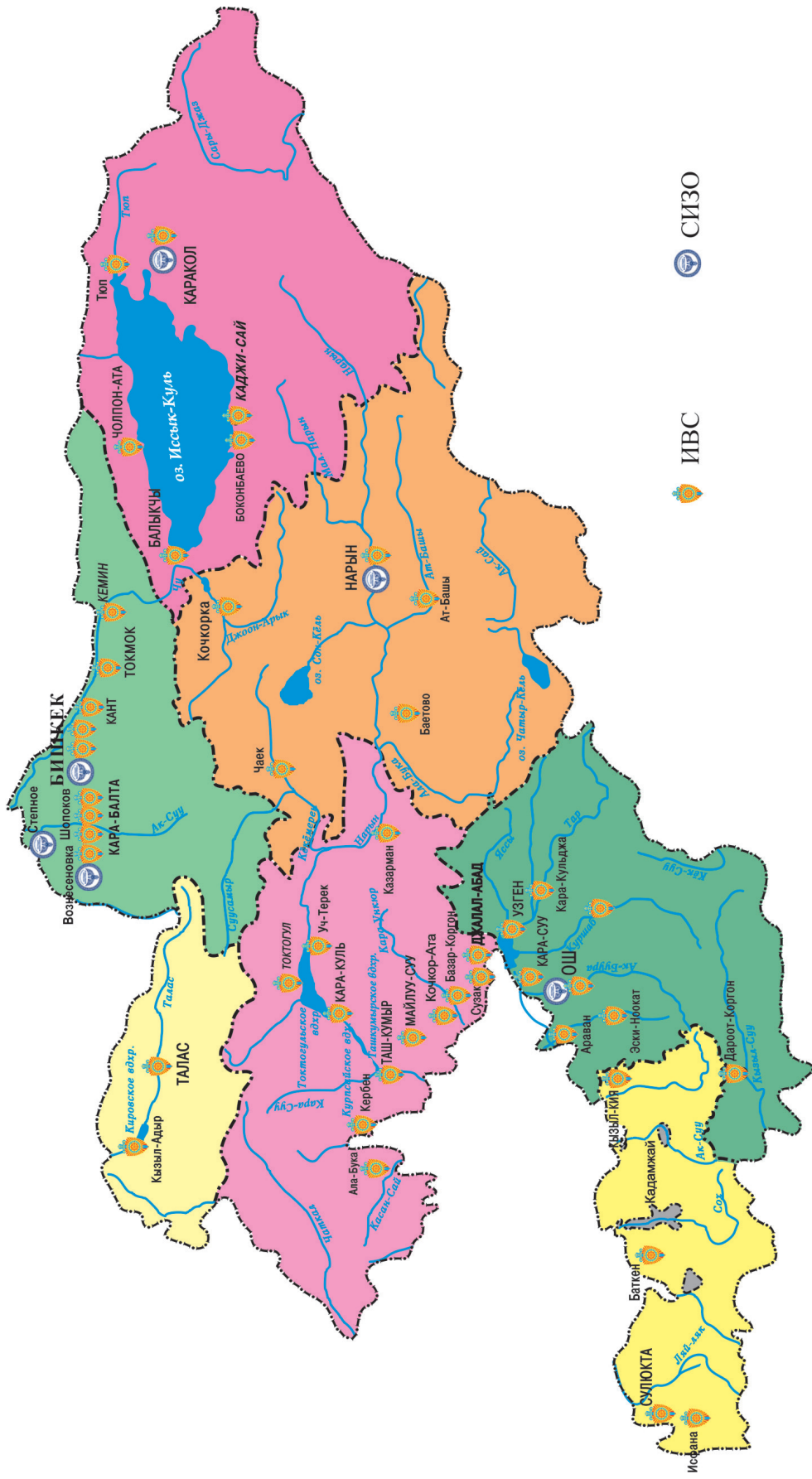
В ИВС ОВД могут находиться в том числе и граждане, имеющие статус СЗ О и граждане ИВС, которые являются подследственными, но не являются гражданами СЗ О, из которых следователи должны выносить постановления о применении мер пресечения, но не освобождения

В настоящее время в ИВС ОВД находятся 47 ИВС ОВД.



Минимум ИВС ОВД в ИВС ОВД.

Карта расположения СИЗО на территории Кыргызской Республики.



## Список ИВС ОВД КР, охваченных мониторингом.

**г. Бишкек**

1. ИВС ГУВД г. Бишкек
2. ИВС УВДТ

**Чуйская область:**

3. ИВС ОВД г.Токмок
4. ИВС ОВД Сокулукского района
5. ИВС ОВД Жайылского района
6. ИВС ОВД Московского района
7. ИВС ОВД Панфиловского района
8. ИВС ОВД Иссык-Атинского района
9. ИВС ОВД Кеминского района

**Иссык-Кульская область:**

10. ИВС ОВД г. Балыкчи
11. ИВС ОВД г. Каракол
12. ИВС ОВД Жетыюгузского района
13. ИВС ОВД Тюпского района
14. ИВС ОВД Иссык-Кульского района
15. ИВС ОВД Тонского района

**Таласская область:**

16. ИВС УВД Таласской области
17. ИВС ОВД Карабууринского района

**Нарынская область:**

18. ИВС ОВД г. Нарын
19. ИВС ОВД Ат-Башинского района
20. ИВС ОВД Кочкорского района
21. ИВС ОВД Ак-Талинского района
22. ИВС ОВД Жумгалского района

**Джалал-Абадская область:**

23. ИВС ОВД г. Джалал-Абад
24. ИВС ОВД Сузакского района
25. ИВС ОВД Базар-Коргонского района
26. ИВС ОВД Ала-Букинского района
27. ИВС ОВД г.Таш-Кумыр
28. ИВС ОВД г.Майлуу-Суу
29. ИВС ОВД г.Кара-Куль
30. ИВС ОВД Ноокенского района
31. ИВС ОВД Токтогульского района
32. ИВС ОВД Тогуз-Торузского района
33. ИВС ОВД Ак-Сыйского района
34. ИВС ОВД Чаткальского района

**г. Ош:**

35. ИВС УВД г.Ош

**Ошская область:**

36. ИВС ОВД Кара-Кульджинского района
37. ИВС ОВД Узгенского района
38. ИВС ОВД Алайского района
39. ИВС ОВД Араванского района
40. ИВС ОВД Карасуйского района
41. ИВС ОВД Ноокатского района
42. ИВС ОВД Чон-Алайского района

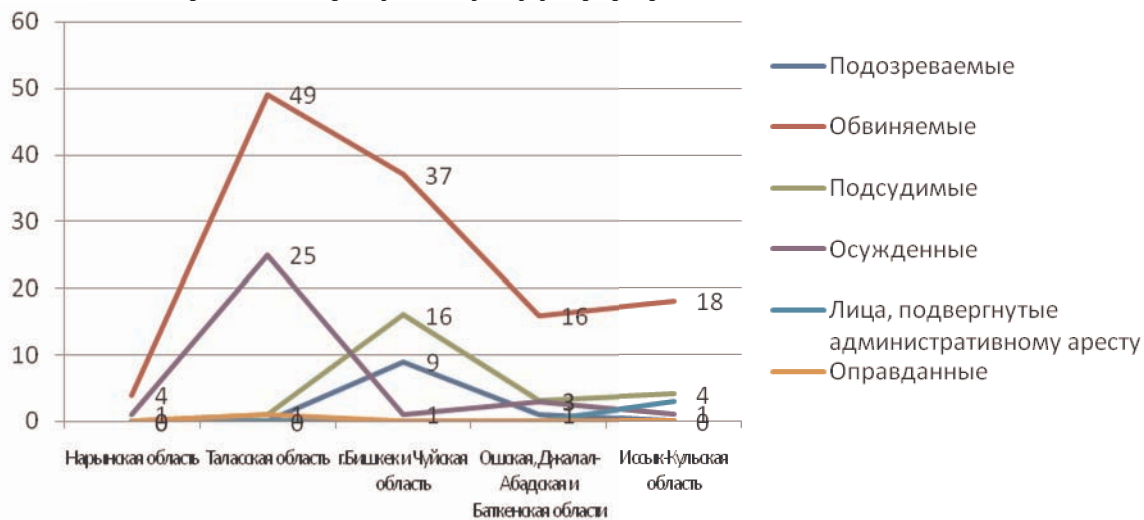
**Баткенская область:**

43. ИВС ОВД г.Кызыл-Кия
44. ИВС ОВД Кадамжайского района
45. ИВС ОВД Баткенского района
46. ИВС ОВД Лейлекского района
47. ИВС ОВД г.Сулукта

В ходе мониторинга было проведено 193 интервью с лицами, содержащимися в ИВС ОВД во время посещения, отобранными методом случайной выборки, с обязательным соблюдением принципа добровольного участия в интервью. В числе респондентов были подозреваемые, обвиняемые, подсудимые, осужденные, оправданные и лица, подвергнутые административному аресту.

Диаграмма 2.

Соотношение видов процессуального статуса в разрезе регионов



Среди опрошенных лиц, опрошенных в ИВС ОВД, было 19 женщин и 174 мужчины. Среди опрошенных несовершеннолетних было 9 человек.

Диаграмма 3.

Соотношение опрошенных лиц, опрошенных в ИВС, по признаку пола

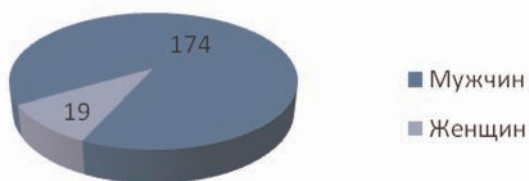
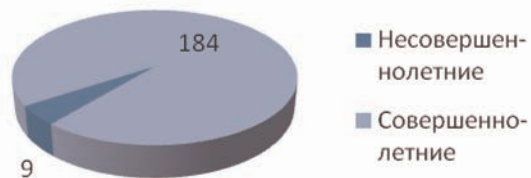


Диаграмма 4.

Соотношение опрошенных лиц, опрошенных в ИВС, по возрасту признаку.





## 5. РЕЗУЛЬТАТЫ ПРОЕКТА

### 5.1. РЕЗУЛЬТАТЫ МОНИТОРИНГА СОБЛЮДЕНИЯ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА В ИВС

Международные органы по защите прав человека указывают, что гуманное обращение со всеми лишенными свободы лицами, при уважении их достоинства, является основополагающим правилом универсального применения. В частности, Комитет ООН по правам человека постановил, что реализация права на гуманное обращение, «как минимум, не должно находиться в зависимости от материальных ресурсов, которыми располагает государство»<sup>10</sup>, и подчеркнул необходимость следования положениям, предусмотренным в международных документах, так называемого, «мягкого права», принятых в рамках ООН, определяющих стандарты гуманного обращения, таких как:

- Минимальные стандартные правила обращения с заключенными<sup>11</sup>;
- Свод принципов защиты всех лиц, подвергаемых задержанию или заключению в какой бы то ни было форме;
- Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка;
- Принципы медицинской этики, относящиеся к роли работников здравоохранения, в особенности врачей, в защите заключенных или задержанных лиц от пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания.

Ограничения прав подозреваемых должны быть законными и необходимыми, то есть допустимы ограничения только тех прав, используя которые подозреваемый может скрыться, совершить новые преступления или воспрепятствовать установлению истины. В таких целях может оказаться необходимым ограничить свободу передвижения подозреваемого и держать под контролем коммуникацию с внешним миром или с другими задержанными. Пользование же остальными правами и свободами не может быть ограничено (кроме как на основаниях общих для всех граждан) и их обеспечение является обязанностью государства.

В результатах мониторинга, представленных в настоящем отчете, отражена степень соблюдения стандартов по обеспечению прав, связанных с возможностью общения с внешним миром, права на достойные условия содержания и гуманное обращение, права на свободу от пыток и права на защиту. Отдельно выделены результаты анализа по вопросам, затрагивающим законность содержания под стражей и эффективность контроля и надзора соответствующих органов, а также условия работы сотрудников ИВС.



Коридор ИВС.

#### *Доступ наблюдателей в ИВС*

За период проведения мониторинга в четырех случаях наблюдателей, в числе которых были члены ОНС при МВД КР и сотрудники Аппарата Акыйкатчы (Омбудсмена) КР, не допустили в ИВС ОВД по различным причинам.

Так, 29 июля 2011 г. заместитель начальника ОВД г.Балыкчи, ссылаясь на отсутствие согласования с руководством УВД Иссык-Кульской области, не допустил наблюдателей в ИВС ОВД г.Балыкчи, несмотря на наличие официального письма Уполномоченного представителя Акыйкатчы (Омбудсмена) КР по Иссык-Кульской области с просьбой оказать содействие в проведении совместного

<sup>10</sup> Замечания общего порядка Комитета ООН по правам человека №21.

<sup>11</sup> Минимальные стандартные правила обращения с заключенными применяются ко всем категориям лиц, лишенных свободы, включая заключенных, находящихся под следствием и лиц, арестованных или помещенных под стражу без предъявления обвинения. Часть «Предварительные замечания», раздел E часть II.

мониторинга в соответствии с Меморандумом о сотрудничестве, и представителя Аппарата Акыйкатчы (Омбудсмена) КР в составе мониторинговой группы.

При посещении ИВС ОВД Московского района 10 августа 2011 г., где при первом визите был обнаружен обвиняемый со следами пыток, наблюдатели, один из которых является членом ОНС при МВД КР, а также адвокат, представляющий интересы этого обвиняемого, не были допущены начальником ИВС и дежурным РОВД.

В ходе мониторинга у наблюдателей возникли проблемы и с доступом в ИВС ОВД г.Кызыл-Кия, администрация которого объяснила отказ тем, что к ним не поступало распоряжение из УВД Баткенской области. После телефонного разговора с начальником УВД Баткенской области, в ИВС допустили руководителя мониторинговой группы и врача, остальные члены мониторинговой группы в ИВС допущены не были.



Коридор ИВС.

При посещении ИВС ОВД г. Каракол 21 октября 2011 г. из трех членов мониторинговой группы был допущен только один и только лишь том основании, что он является членом ОНС при МВД КР.

Даже после того, как Акыйкатчы (Омбудсмен) КР выдал доверенности членам мониторинговых групп с правом беспрепятственного посещения ИВС ОВД и других закрытых учреждений, было зафиксировано еще несколько случаев недопуска.

Так, 11 ноября 2011 г. мониторинговая группа не была допущена в ИВС ОВД г. Каракол начальником ОВД г.Каракол.

14 и 18 ноября 2011 г. наблюдателей не допустили в ИВС ОВД Жетиогузского района. Начальник пояснил это «приказом сверху».

Следует отметить, что сотрудники некоторых ИВС всячески препятствовали проведению мониторинга.

К примеру, при проведении интервью с содержащимися в ИВС лицами в ходе мониторинга ИВС ОВД Жайылского района наблюдатели попросили удалиться из камеры сотрудников ИВС в целях обеспечения конфиденциальности. В ответ на эту просьбу сотрудник ИВС остановил беседу и, собрав всех наблюдателей, в эмоциональной форме заявил, что обеспокоен их поведением, поскольку это ставит под угрозу их безопасность. Продолжить проведение мониторинга удалось только беседа с заключенными через дверь камеры в присутствии сотрудников ИВС.

В другом случае, начальник одного из РОВД не отходил от наблюдателей ни на шаг, прислушиваясь к разговору между ними и лицами, содержащими в ИВС, временами делая некорректные комментарии. А когда наблюдатель передал одному из содержащихся в камере лиц «Информационный лист» с номерами телефонов, куда он может обратиться за помощью в случае применения к нему пыток, начальник РОВД заявил, что наблюдатель «искушает обвиняемого нарушить внутренние правила содержания в ИВС, т.к. телефонные звонки запрещены».<sup>12</sup>

Вместе с тем, необходимо отметить, что были случаи, когда сотрудники ИВС ОВД содействовали наблюдателям, создавая все необходимые условия для проведения исследований. Особо хотелось бы отметить и поблагодарить администрацию и сотрудников ИВС ОВД УВД Таласской области, Карабууринского и Панфиловского районов, УВДТ и др.

<sup>12</sup> Отчет по мониторингу №6/5-7/Н.

Наблюдатели были обеспокоены демонстративным безразличием начальника ИВС ОВД г.Токмок к неудовлетворительным условиям, в которых содержатся заключенные под стражу, и грубостью при общении с наблюдателями.

Справедливости ради нужно отметить, что с подобным равнодушием к нуждам содержащихся в ИВС лиц и условиям работы сотрудников наблюдатели столкнулись только один раз за все время проведения мониторинга. Наблюдатели отметили, что большинство руководителей ОВД и ИВС были обеспокоены условиями содержания в ИВС и предпринимали все возможные меры для улучшения ситуации, обращаясь за помощью к местным кенешам и международным организациям.

К примеру, начальник ОВД Иссык-Атинского района трижды обращался к местным органам власти с просьбой о выделении средств на ремонт ИВС. После третьего обращения из местного бюджета было выделено 130,000 сом. На эту сумму были закуплены матрасы и проводится ремонт помещений ИВС. По инициативе начальника ИВС ОВД Панфиловского района, местный акимат выделил финансовые средства, на которые был проведен косметический ремонт ИВС, установлены душевая и санузел.

Приветствуя такие инициативы администрации ИВС, необходимо отметить, что изыскание средств на улучшение условий содержания в ИВС за счет местных органов власти и международных организаций не должно стать привычной практикой. Средства на отвечающие человеческому достоинству условия содержания в ИВС должны выделяться из республиканского бюджета во исполнение позитивных обязательств государства по соблюдению прав и свобод человека.

### 5.1.1. КОММУНИКАЦИОННЫЕ ПРАВА

#### А. Право на информацию

##### Международный стандарт

*Минимальные стандартные правила предусматривают необходимость предоставления заключенным письменной информации, касающейся правил обращения с заключенными его категории, дисциплинарных требований данного заведения, дозволенных способов получения информации и подачи жалоб, а также информацию о его правах и обязанностях, чтобы он мог приспособиться к условиям жизни в данном заведении. При этом указывается, что неграмотных заключенных следует информировать в устном порядке.<sup>13</sup>*

*Свод принципов предписывает, что любому лицу в момент ареста, в начале задержания или заключения или вскоре после этого органом, ответственным за арест, задержание или заключение, соответственно, разъясняются его права и процедура реализации этих прав.<sup>14</sup> Каждый задержанный имеет право на предоставление информации о его правах и о том, как ими пользоваться на понятном ему языке.<sup>15</sup>*

*Основные принципы ООН, касающиеся роли юристов, предписывают обязанность правительства обеспечить, чтобы компетентные власти немедленно информировали каждого человека о его праве пользоваться помощью юриста по своему выбору при аресте или задержании либо при обвинении его в совершении уголовного преступления.<sup>16</sup>*

##### Национальное законодательство

*Закон о порядке содержания под стражей предусматривает право подозреваемых и обвиняемых знакомиться с текстом Правил внутреннего распорядка, в том числе со своими правами и обязанностями, режимом содержания под стражей и дисциплинарными требованиями.<sup>17</sup>*

<sup>13</sup> Минимальные стандартные правила, правило 35 п.1.

<sup>14</sup> Свод принципов, принцип 13.

<sup>15</sup> Свод принципов, принцип 14.

<sup>16</sup> Основные принципы ООН, касающиеся роли юристов, принцип 5.

<sup>17</sup> Закон о порядке содержания под стражей, ст. 16.

*Правила внутреннего распорядка предусматривают обязанность дежурного ИВС, после производства личного обыска, опроса, освидетельствования и санитарной обработки доставленного, ознакомить его с Правилами внутреннего распорядка в ИВС.<sup>18</sup>*

*Подозреваемые и обвиняемые имеют право получать информацию о своих правах и обязанностях, режиме содержания в ИВС, дисциплинарных требованиях, порядке подачи предложений, заявлений и жалоб.<sup>19</sup>*

Следует отметить, что ни в Законе о порядке содержания под стражей, ни в Правилах внутреннего распорядка не предписана обязанность сотрудников ИВС ОВД предоставлять доставленным в ИВС лицам письменное разъяснение их прав и обязанностей, что не соответствует международным стандартам. Исследование выполнения этого стандарта включало мониторинг соблюдения трех составляющих права на информацию:

- a. право водворенного в ИВС подозреваемого и обвиняемого быть письменно информированным о своих правах и обязанностях;
  - b. право водворенного в ИВС подозреваемого и обвиняемого знакомиться с текстом Правил внутреннего распорядка, в том числе с режимом и дисциплинарными требованиями;
  - c. право содержащегося под стражей в ИВС подозреваемого и обвиняемого быть информированным о порядке подачи предложений, заявлений и жалоб.
- a. Право водворенного в ИВС подозреваемого и обвиняемого быть письменно информированным о своих правах и обязанностях**

Результаты мониторинга показали, что, в нарушение международных стандартов, ни в одном из ИВС ОВД не практикуется письменное разъяснение прав заключенных под стражу лиц.

Вывешивание перечня прав и обязанностей заключенных под стражу подозреваемых и обвиняемых в каждой камере ИВС ОВД могло бы быть одним из способов соблюдения этого стандарта. Однако, как показал мониторинг, ни в одном ИВС ОВД такая возможность не используется.

- b. Право водворенного в ИВС ОВД подозреваемого и обвиняемого знакомиться с текстом Правил внутреннего распорядка, в том числе с режимом и дисциплинарными требованиями**

Только 70 (36,3%) опрошенных пояснили, что были ознакомлены в Правилами внутреннего распорядка, в том числе с режимом содержания под стражей и дисциплинарными требованиями. Остальные 123 (63,7%) заявили, что о правилах внутреннего распорядка узнали от сокамерников, а сотрудники ИВС об этом не информировали.

Ни один из опрошенных при доставлении в ИВС не был проинформирован сотрудниками о том, в каких случаях и какое поведение будет представлять собой нарушение режима содержания в ИВС и какие меры взыскания будут применены в случае их совершения.

***Пример:** из интервью с заключенным под стражу: «О правах ничего не знаю, здесь никто не объясняет. О правилах в ИВС рассказали сокамерники».<sup>20</sup>*

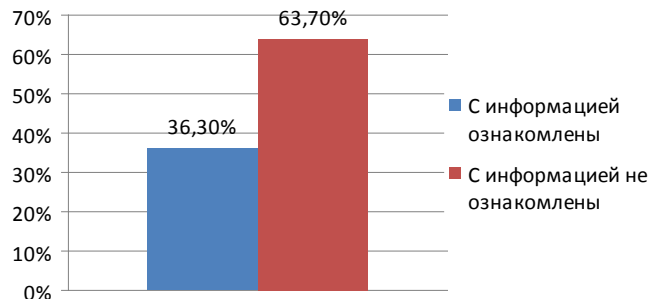
<sup>18</sup> Правила внутреннего распорядка. п.1.10.

<sup>19</sup> Правила внутреннего распорядка, п.3.1.

<sup>20</sup> Отчет по мониторингу №1/6-7/3/1.1.

**Диаграмма 5.**

**Право водворенного в ИВС ОВД подозреваемого и обвиняемого знакомиться с текстом Правил внутреннего распорядка с режимом и дисциплинарными требованиями.**



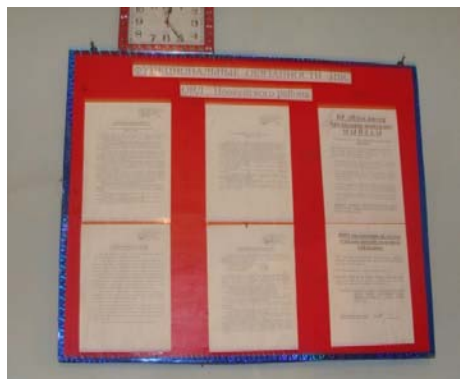
**с. Право содержащегося под стражей в ИВС подозреваемого и обвиняемого быть информированным о порядке подачи предложений, заявлений и жалоб**

О праве направлять предложения, заявления и жалобы не был информирован ни один из 193 опрошенных в ходе мониторинга лиц, содержащихся под стражей.

Неинформированность о наличии данного права, незнание существующих механизмов и процедур подачи заявления или жалобы делает практически невозможным обжалование действий/бездействия сотрудников учреждения, обоснованности и законности применения к содержащемуся под стражей лицу мер воздействия, а также любых других вопросов, связанных с условиями содержания в ИВС.

Администрация и сотрудники некоторых ИВС ОВД поясняют, что при желании каждый содержащийся под стражей подозреваемый и обвиняемый может ознакомиться со своими правами и обязанностями на информационном стенде.

В 17 (36,2%) ИВС ОВД информационный стенд отсутствует, в 30 (63,8%) - установлен.



Информационный стенд.

Но, как показал мониторинг, не на каждом из этих стендов размещена информация о правах и обязанностях заключенных под стражу лиц. Так, например, на информационном стенде ИВС ОВД Иссык-Кульского района вывешены ведомственные приказы, инструкции, перечень обязанностей сотрудников ИВС, журналы и буклеты. Такая же информация размещена и на информационном стенде ИВС УВД Таласской области

Вместе тем, наблюдатели отметили информационную насыщенность стенда в ИВС ОВД Кеминского района, где, помимо приказов, инструкций был размещен перечень прав и обязанностей задержанных, а также подробная схема здания ИВС и план эвакуации.

Но, даже в случаях, когда на стенде вывешена информация о правах и обязанностях содержащихся в ИВС ОВД лиц, последние не имеют реальной возможности ознакомиться с ними, так как все эти стенды установлены либо в коридоре ИВС, либо в следственном кабинете. Тот короткий промежуток времени, когда заключенные под стражу лица проходят мимо информационного стенда при выводе их на прогулку и обратно, позволяет им лишь взглянуть на него. Это наблюдение подтверждают ответы опрошенных лиц, которые сообщили, что никогда не читали содержащуюся на стенде информацию.



## **В. Право на обращение с жалобами**

### **Международный стандарт**

*Согласно международным стандартам, каждое помещенное под стражу лицо имеет право обращаться к органам центрального тюремного управления, судебным властям или другим компетентным органам с просьбами или жалобами, которые не подвергаются цензуре с точки зрения содержания, и передаются по предписанным каналам центральному тюремному управлению, судебным властям или другим полномочным органам. Жалобы и просьбы должны подлежать срочному рассмотрению и на них следует отвечать без излишних промедлений.<sup>21</sup>*

*Каждое задержанное лицо имеет право свободно и в условиях полной конфиденциальности общаться с лицами, которые посещают места содержания под стражей, при соблюдении разумных условий, необходимых для обеспечения безопасности и порядка в таких местах.<sup>22</sup>*

*Минимальные стандартные правила предусматривают обеспечение возможности каждому заключенному обращаться в будние дни к директору заведения или уполномоченному им сотруднику с заявлениями и жалобами. Во время инспекции заключенным должна быть представлена возможность обращаться с заявлениями или жалобами к тюремным инспекторам в отсутствие сотрудников заведения. Каждый заключенный должен иметь возможность обращаться к органам центрального управления, судебным властям или другим компетентным органам с заявлениями или жалобами, которые должны передаваться по предписанным каналам, не подвергаясь цензуре.<sup>23</sup>*

### **Национальное законодательство**

*Согласно национальному законодательству, задержанный имеет право обращаться в государственные органы, к должностным лицам как по поводу его уголовного преследования (жалобы на действия органов дознания, следствия и прокурора)<sup>24</sup>, так и по поводу условий содержания в ИВС и по любому другому поводу<sup>25</sup>.*

*УПК КР предусматривает обязанность администрации места заключения немедленно передавать следователю, прокурору, суду адресованные им жалобы лиц, задержанных по подозрению в совершении преступления или содержащихся под стражей. Жалобы лиц, задержанных или содержащихся под стражей, на действия работника органа дознания, действия или решения следователя администрация места заключения обязана немедленно передать прокурору, надзирающему за следствием по делу или в суд, а жалобы на действия и решения прокурора - вышестоящему прокурору. Иные жалобы не позднее суток с момента их поступления администрация места заключения передает лицу или органу, в производстве которого находится дело.<sup>26</sup>*

*Закон о порядке содержания под стражей предусматривает право подозреваемых и обвиняемых знакомиться с порядком подачи предложений, заявлений и жалоб, а также закрепляет их право обращаться с предложениями, заявлениями и жалобами в инстанции, в том числе в суд, по вопросам законности, обоснованности их содержания под стражей и нарушения их законных прав и интересов.<sup>27</sup>*

*В этом же Законе прописана процедура направления предложений, заявлений и жалоб подозреваемых и обвиняемых.*

<sup>21</sup> Минимальные стандартные правила, правило 35 (3), (4).

<sup>22</sup> Свод принципов, принцип 29 (2).

<sup>23</sup> Минимальные стандартные правила, правило 36 пп.1, 2, 3.

<sup>24</sup> УПК КР, ст. 40 ч.1 п.12.

<sup>25</sup> Закон о порядке содержания под стражей, ст. 20.

<sup>26</sup> УПК КР, ст. 128.

<sup>27</sup> Закон о порядке содержания под стражей, ст. 16.



Закон не допускает преследование в любой форме подозреваемых и обвиняемых за обращение с предложениями, заявлениями или жалобами в связи с нарушениями их прав и законных интересов. Должностные лица мест содержания под стражей, виновные в таком преследовании, несут ответственность в соответствии с законом.<sup>28</sup>

Жалобы, направленные Акыйкатчы (Омбудсмену) КР лицами, находящимися в ИВС, являются конфиденциальными, их вскрытие и цензура запрещаются, и они незамедлительно передаются Акыйкатчы (Омбудсмену) КР в запечатанном виде.<sup>29</sup>

Начальник ИВС и его заместитель обязаны ежедневно обходить камеры и принимать от подозреваемых и обвиняемых предложения, заявления и жалобы как в письменном виде, так и в устной форме. Устные предложения, заявления и жалобы должны записываться в журнал и докладываться лицу, ответственному за их разрешение. Письменные предложения, заявления и жалобы, адресованные руководству ОВД, регистрируются в журнале и докладываются начальнику ОВД.<sup>30</sup>

Мониторинг выявил, что право на обращение содержащихся под стражей в ИВС ОВД лиц с жалобами соблюдается не на должном уровне.

Одной из причин сложившейся ситуации является неинформированность указанных лиц о своих правах, в том числе о праве на обращение с жалобой и процедуре обжалования, о чем подробно изложено в соответствующем разделе настоящего отчета, и отсутствие уверенности в том, что жалоба дойдет до адресата и по ней будет принято законное и справедливое решение.

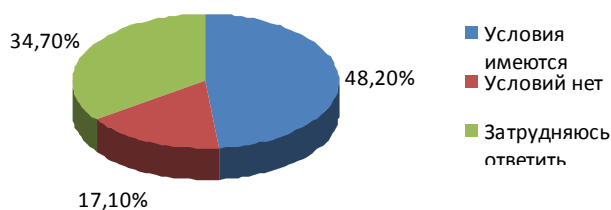
**Пример:** Из интервью с заключенными под стражу:  
«Не знаю, как и кому направлять жалобу».<sup>31</sup>  
«Не заявлял, все равно нет шансов».<sup>32</sup>

Другой причиной является отсутствие надлежащих условий для составления самой жалобы.

17,1% опрошенных, в том числе в ИВС ОВД городов Таш-Кумыр, Кара-Куль и Майлуу-Суу, Баткенского, Жайылского, Токтогульского, Аксыйского, Ала-Букинского районов, УВД Таласской области сообщили, что они не смогли написать жалобу, так как у них не было ручки и бумаги.

34,7% опрошенных из числа содержащихся в ИВС ОВД лиц затруднились ответить на вопрос о том, если у них реальная возможность обратиться с жалобой, так как ни разу не пытались это сделать.

**Диаграмма 6.**  
**Наличие условий для обращения с жалобой.**



В некоторых случаях, препятствием для реализации права содержащихся под стражей в ИВС ОВД лиц является активное противодействие сотрудников этих учреждений.

<sup>28</sup> Закон по порядке содержания под стражей, ст. 20.

<sup>29</sup> Правила внутреннего распорядка. п.3.1.

<sup>30</sup> Правила внутреннего распорядка, п.п.4.1., 4.3.

<sup>31</sup> Отчет по мониторингу №5/2/3/1.

<sup>32</sup> Отчет по мониторингу №5/9/3/1.4.

**Пример:** Из интервью с заключенными под стражу: «Возможности написать жалобу нет. Если увидят ручку в камере, сразу же забирают, а заявления рвут. Поэтому ребята здесь даже не пытаются писать. Если у кого-то есть хороший адвокат, то он пишет за своего клиента».<sup>33</sup>  
«Не дают писать заявления и жалобы. У нас не принято жаловаться».<sup>34</sup>  
«У нас своя ручка в камере спрятана»<sup>35</sup>.  
«Знаю, что имею на это право, но просить ручку и бумагу бессмысленно – не дают».<sup>36</sup>

Вместе с тем, наблюдатели отметили, что достаточно хорошо поставлена работа с жалобами и заявлениями содержащихся под стражей лиц в ИВС ОВД Панфиловского района и г.Токмок.

### **С. Право на связь с внешним миром**

Общение с внешним миром является важнейшей гарантией предотвращения нарушений прав человека, в особенности таких, как пытки и жестокое обращение. Лица, содержащиеся под стражей, имеют право на немедленный допуск к членам семьи, адвокатам, врачам, судьям, а если задержанный является гражданином иностранного государства – к сотрудникам консульства. Одной из основных гарантий предупреждения пыток и жестокого и бесчеловечного обращения считается соблюдение прав любого лица, лишённого свободы, в какой бы то ни было форме, на связь с внешним миром. Международное право содержит абсолютный запрет на содержание лиц, лишённых свободы в какой бы то ни было форме, в состоянии «инкоммуникадо» – без связи с внешним миром. Продолжительное заключение без права общения может создавать условия для применения пыток и само по себе является формой жестокого, бесчеловечного и унижающего достоинство обращения.<sup>37</sup>

В настоящем разделе отражены результаты мониторинга реализации основных прав, охватываемых международным стандартом обеспечения связи с внешним миром:

- право на переписку;
- право на свидание;
- право на получение передач;
- право на просмотр телепередач, кинофильмов, прослушивание радиопередач, чтение газет, журналов.

Необходимо отметить, что право на телефонные переговоры как один из компонентов права на связь с внешним миром, предусмотренного международными стандартами, не нашло отражения в национальном законодательстве и не реализуется на практике.

#### **i. Право на переписку**

##### **Международный стандарт**

*Международные стандарты предусматривают обеспечение возможности заключенным общаться через регулярные промежутки времени и под должным надзором с их семьями или пользующимися незапятнанной репутацией друзьями в порядке переписки.*<sup>38</sup>

*Задержанному лицу предоставляется право на переписку с членами семьи.*<sup>39</sup>

<sup>33</sup> Отчет по мониторингу №1/6-7/3/1.2.

<sup>34</sup> Отчет по мониторингу №1/6-7/3/1.1.

<sup>35</sup> Отчет по мониторингу №1/6-7/3/1.1.

<sup>36</sup> Отчет по мониторингу №8/6/3/1.1.

<sup>37</sup> Резолюция Комиссии ООН по правам человека №1997/38, пар.20.

<sup>38</sup> Минимальные стандартные правила обращения, правило 37.

<sup>39</sup> Свод принципов, принцип 19.

## **Национальное законодательство**

*Национальное законодательство устанавливает право подозреваемых и обвиняемых на переписку. В частности, в Законе о порядке содержания под стражей<sup>40</sup> и в Правилах внутреннего распорядка<sup>41</sup>, предусмотрено право подозреваемых и обвиняемых вести переписку и пользоваться письменными принадлежностями.*

*Подозреваемым и обвиняемым разрешается вести переписку с родственниками и другими лицами без ограничения числа получаемых и отправляемых телеграмм и писем.<sup>42</sup>*

Мониторинг показал, что в 17,1% случаев содержащиеся под стражей лица не имели возможности осуществлять переписку с родственниками и иными лицами, так как у них не было бумаги и ручки.

## **ii. Право на свидание**

### **Международный стандарт**

*Международные стандарты предусматривают обеспечение заключенным возможности общаться через регулярные промежутки времени и под должным надзором с их семьями или пользующимися незапятнанной репутацией друзьями в ходе посещений.<sup>43</sup>*

*Подследственные заключенные должны иметь возможность немедленно информировать семью о факте их заключения, пользоваться разумной возможностью общения с родственниками и друзьями, подвергаясь при этом только тем ограничениям и надзору, которые необходимы для должного отправления правосудия, соблюдения требований безопасности и обеспечения нормальной работы заведения.<sup>44</sup>*

## **Национальное законодательство**

*В национальном законодательстве закреплено право подозреваемых и обвиняемых на свидание. В частности, Закон о порядке содержания под стражей предусматривает право на свидание с родственниками и иными лицами.<sup>45</sup> Разрешается не более двух свиданий в месяц, продолжительностью от 30 минут до трех часов каждое. При этом свидание предоставляется на основании письменного разрешения лица, в производстве которого находится уголовное дело, и осуществляется под контролем сотрудников мест содержания под стражей.<sup>46</sup>*

*Правила внутреннего распорядка предписывают, что подозреваемые и обвиняемые имеют право на свидание с защитником, родственниками и иными лицами.<sup>47</sup>*

*Свидание предоставляется на основании письменного разрешения лица, в производстве которого находится уголовное дело, и действительно только на одно свидание. На свидание к лицу, содержащемуся в ИВС, допускается один посетитель, не считая детей до 16 лет.<sup>48</sup>*

<sup>40</sup> Закон о порядке содержания под стражей, ст. 16.

<sup>41</sup> Правила внутреннего распорядка, п.3.1.

<sup>42</sup> Закон о порядке содержания под стражей, ст. 19.

<sup>43</sup> Минимальные стандартные правила обращения, правило 37.

<sup>44</sup> Свод принципов, принцип 19.

<sup>45</sup> Закон о порядке содержания под стражей, ст. 16.

<sup>46</sup> Закон о порядке содержания под стражей, ст. 17.

<sup>47</sup> Правила внутреннего распорядка, п.3.1.

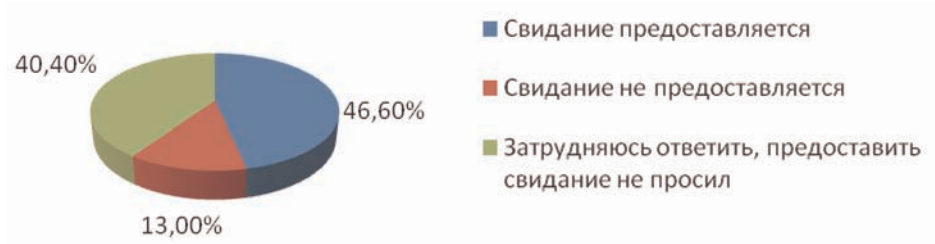
<sup>48</sup> Правила внутреннего распорядка, п.п.4.17.,4.18.

Для проведения в ИВС проводятся встречи юрисконсульта и адвоката в юрисконсультской комнате. Лица, выданные в зале, должны иметь ордерный лист. Предоставление информации осуществляется в соответствии с требованиями

13% опрошенных в ходе опроса в ИВС ОВД лиц, а также чл. 115.1 КоАП РФ в отношении лиц, при этом они полагают, что в ИВС ОВД отсутствуют.

40,4% из них не предоставили справку из ИВС ОВД лицам, а также чл. 115.1 КоАП РФ в отношении лиц, при этом они полагают, что в ИВС ОВД отсутствуют.

Диаграмма 7. Предоставление информации среди лиц, находящихся в ИВС ОВД.



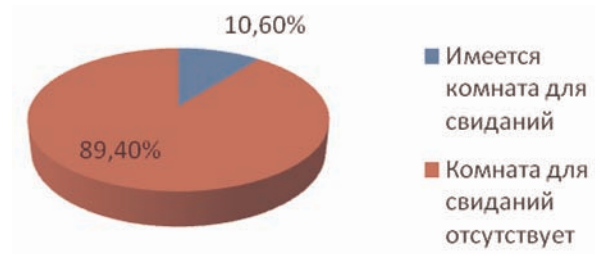
**Примечание:** Из текста статьи 50 Конституции РФ «Судья независим и подотчетен только закону и совести». <sup>50</sup>  
 «Родители не могут почитать ребенка наедине», «Мать не может почитать ребенка наедине», «С родственниками не надо тесниться». <sup>52</sup>  
 «Нельзя входить в комнату».

51

Наличие справки из ИВС ОВД лицам, а также чл. 115.1 КоАП РФ в отношении лиц, при этом они полагают, что в ИВС ОВД отсутствуют.

Специальные комнаты для проведения в ИВС ОВД, а именно в ИВС ГУВД, а также ИВС УВД Т. а также ИВС ОВД Т. а также ИВС ОВД Т. а также ИВС ОВД Т.

Диаграмма 8. Наличие комнат для свиданий в ИВС.



Однако в ИВС ОВД, в соответствии с требованиями, судьям не предоставляется возможность проведения свиданий с лицами, а также чл. 115.1 КоАП РФ в отношении лиц, при этом они полагают, что в ИВС ОВД отсутствуют.

<sup>49</sup> Глава 4 КоАП РФ, ст. 4.25.  
<sup>50</sup> Оперативный № 4/5/3/1.1.  
<sup>51</sup> Оперативный № 7/6/3/1.1., 1.3., 1.4.  
<sup>52</sup> Отчет по мониторингу №10/12-14/3/1.9.

46,6% опрошенных ответили, что препятствий для получения свиданий с родственниками у них нет.

Один из опрошенных в ходе мониторинга лиц сообщил, что сотрудники ИВС ОВД требуют деньги за предоставление свидания.

*Пример: Из интервью с заключенным под стражу: «Жена сказала, что сотрудники требуют деньги за свидание».*<sup>53</sup>

### iii. Право на получение передач

#### Международный стандарт

*Минимальные стандартные правила предусматривают возможность получения заключенными пищи со стороны за их собственный счет, либо через членов их семей или друзей.*<sup>54</sup>

#### Национальное законодательство

*Закон о порядке содержания под стражей закрепляет право подозреваемых и обвиняемых на получение посылок и передач.*<sup>55</sup> Данное право также прописано в Правилах внутреннего распорядка.<sup>56</sup> Законодательство не ограничивает количество получаемых посылок, вес которых должен соответствовать нормам, предусмотренным почтовыми правилами. Количество передач также не ограничивается, но их общий вес не должен превышать 100 кг в месяц. Не допускается ограничение веса передач для несовершеннолетних, больных, беременных женщин, а также для женщин, имеющих при себе детей.<sup>57</sup>

*Процедура приема передач, посылок, бандеролей предусматривает, что прием передач производится на основании заявления, составленного в двух экземплярах по установленной форме. Посылки подлежат досмотру, который осуществляется комиссией в составе не менее двух сотрудников ОВД, о чем составляется протокол (акт), где указываются: наименование и перечень вещей и продуктов, их внешние признаки и качество, что конкретно из содержимого изъято или сдано на хранение. Акт подписывается членами комиссии, объявляется под расписку заключенному под стражу и приобщается к его личному делу.*<sup>58</sup>

В ответе на письменный запрос, МВД КР (исх. №11/893 от 19 июля 2011 г.) сообщило, что «лицам, водворенным в ИВС ОВД республики ... разрешается получать посылки без ограничения их количества, передачи и продукты питания принимаются от родственников ежедневно без выходных».

Мониторинг подтвердил, что содержащимся под стражей в ИВС ОВД лицам предоставлена возможность получать передачи ежедневно.

Однако, со стороны опрошенных были жалобы на то, что передачи от родственников доходят до них не в полном объеме и полагают, что часть передачи забирают сотрудники ИВС ОВД. Самое большое количество подобных жалоб поступило от лиц, содержащихся в ИВС ОВД Московского района.

*Пример: Из интервью с заключенным под стражу: «Передачи не доходят. К нам приходят записки от родственников, в которых перечисляются переданные продукты, а они до нас не доходят, всё съедобное забирают. У всех здесь такая ситуация».*

<sup>53</sup> Отчет по мониторингу №8/6/3/1.4.

<sup>54</sup> Минимальные стандартные правила, правило 87.

<sup>55</sup> Закон о порядке содержания под стражей, ст. 16.

<sup>56</sup> Правила внутреннего распорядка, п. 3.1.

<sup>57</sup> Правила внутреннего распорядка, п. 4.26.

<sup>58</sup> Правила внутреннего распорядка, п. 4.29.

Наблюдатели по окончании мониторингового визита попросили начальника ИВС ОВД Московского района усилить контроль за процедурой передачи продуктов питания.

В качестве примера позитивной практики можно назвать ИВС ОВД Панфиловского района, начальник которого, по собственной инициативе, ввел в практику журнал регистрации приема передач. В этом журнале фиксируется дата приема передачи, а также перечень и количество всех передаваемых продуктов. Опыт ИВС ОВД Панфиловского района заслуживает поощрения и распространения среди других ИВС ОВД, в которых контроль за доставкой в полном объеме передачи содержащимся под стражей лицам, остается ненадлежащим.

#### **iv. Право на прослушивание радиопередач, просмотр телепередач, чтение газет, журналов**

##### **Международный стандарт**

*Международные стандарты предусматривают необходимость доведения до сведения заключенных наиболее важных новостей, предоставления им возможности читать газеты, журналы или другие издания, слушать радио.<sup>59</sup>*

*Свод принципов закрепляет право задержанных или находящихся в заключении лиц получать, если это из государственных источников, то в пределах имеющихся средств, в разумных количествах информационные материалы при соблюдении разумных условий, обеспечивающих безопасность и порядок в местах задержания или заключения.<sup>60</sup>*

##### **Национальное законодательство**

*Законодательство не предусматривает отдельного права задержанных подозреваемых и обвиняемых на получение информации о новостях посредством чтения газет и журналов, прослушивания радио, просмотра телепередач.*

*В Законе о порядке содержания под стражей прописана лишь обязанность обеспечения всех камер ИВС средствами радиовещания, а по возможности – телевизорами.<sup>61</sup>*

*Правила внутреннего распорядка не содержат каких-либо положений, регламентирующих процедуру получения информации о важных новостях и событиях.*

Мониторинг показал, что ни одна из камер ИВС ОВД не оборудована средствами для получения новостной информации силами и средствами государства. Отсутствуют средства радиовещания и телевизоры. Содержащимся под стражей лицам не выдаются свежие газеты и журналы.

**Пример:** *Из интервью с заключенным под стражу: «Сидим тут, ничего не знаем что происходит. Хорошо было бы, если бы давали хотя бы читать газеты, чтобы новости узнавать».<sup>62</sup>*

Вместе с тем, были отмечены факты, когда сотрудники ИВС за свой счет приобретают газеты и приносят заключенным под стражу лицам. Так, например, опрошенные в ИВС ОВД Панфиловского района заключенные лица рассказали, что свежие газеты им приносит начальник ИВС.<sup>63</sup>

<sup>59</sup> Минимальные стандартные правила, правила 37, 39.

<sup>60</sup> Свод принципов, принцип 28.

<sup>61</sup> Закон о порядке содержания под стражей, ст. 22.

<sup>62</sup> Отчет по мониторингу №10/13-15/3/4.5.

<sup>63</sup> Отчет по мониторингу №8/6/3/1.3.



Благодаря содействию Джалал-Абадской областной правозащитной организации «Справедливость» при финансовой поддержке международных организаций, были установлены средства радиовещания в каждой камере ИВС ОВД городов Майлуу-Суу, Таш-Кумыр и Кара-Куль, Базар-Коргонского, Токтогульского, Аксыйского, Ала-Букинского и Чаткальского районов.

### 5.1.2. ПОРЯДОК СОДЕРЖАНИЯ И РАЗМЕЩЕНИЯ

#### Международный стандарт

*Международные стандарты предписывают раздельное размещение различных категорий заключенных, с учетом их пола, возраста, предшествующей судимости, оснований их заключения.*

*Так, согласно МПГПП устанавливается требование об отдельном размещении обвиняемых от осужденных, и предоставлять им отдельный режим, отвечающий их статусу неосужденных лиц.<sup>64</sup>*

*Согласно Минимальным стандартным правилам:*

- a) мужчин и женщин следует по возможности содержать в отдельных заведениях;*
- b) если же мужчины и женщины содержатся в одном и том же заведении, то женщин следует размещать в отдельных помещениях;*
- c) неосужденных заключенных следует помещать отдельно от осужденных;*
- d) лиц, осужденных за невыполнение долговых обязательств, и других заключенных по гражданским делам следует помещать отдельно от лиц, совершивших уголовное преступление;*
- e) малолетних правонарушителей следует содержать отдельно от взрослых.<sup>65</sup>*

*Эти же принципы раздельного содержания содержатся и в Своде принципов, которые предписывают, что для неосужденных следует применять особый режим, соответствующий их статусу неосужденных лиц.<sup>66</sup>*

*МПГПП гласит, что обвиняемые несовершеннолетние отделяются от совершеннолетних и в кратчайший срок доставляются в суд для вынесения решения.<sup>67</sup>*

*Правила ООН по защите несовершеннолетних, лишенных свободы, предписывают избегать, насколько это возможно, содержания несовершеннолетних под стражей до суда, прибегать к нему только в исключительных случаях, и по возможности стремиться к применению альтернативных мер.<sup>68</sup> Те же положения отражены и в Минимальных стандартных правилах отправления правосудия в отношении несовершеннолетних («Пекинских правилах»)<sup>69</sup>.*

#### Национальное законодательство

*Обязанность раздельного содержания подозреваемых и обвиняемых в общих или одиночных камерах и критерии для раздельного содержания содержатся в Законе о порядке содержания под стражей.<sup>70</sup>*

*Так, Закон предписывает, что размещение подозреваемых и обвиняемых в камерах производится с учетом их личности и психологической совместимости. Курящие по возможности размещаются отдельно от некурящих. При размещении подозреваемых и обвиняемых, а также осужденных в камерах раздельно содержатся:*

<sup>64</sup> МПГПП, ст. 10, п.2.

<sup>65</sup> Минимальные стандартные правила, правила 8, 85.

<sup>66</sup> Свод принципов, принцип 8.

<sup>67</sup> МПГПП, ст. 10 п.2 (b).

<sup>68</sup> Правила ООН по защите несовершеннолетних, лишенных свободы, правило 17.

<sup>69</sup> Минимальные стандартные правила ООН, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних («Пекинские правила»).

<sup>70</sup> Закон о порядке содержания под стражей, ст. 30.

- подозреваемые и обвиняемые по одному уголовному делу;
- лица, впервые привлекаемые к уголовной ответственности, и лица, ранее содержавшиеся в местах лишения свободы;
- подозреваемые и обвиняемые, а также осужденные, приговоры в отношении которых вступили в законную силу.

При размещении подозреваемых и обвиняемых, а также осужденных в камерах отдельно от других подозреваемых и обвиняемых содержатся:

- подозреваемые и обвиняемые в совершении преступлений против основ конституционного строя и безопасности государства и преступлений против мира и безопасности человечества;
- подозреваемые и обвиняемые в совершении следующих преступлений, предусмотренных УК КР: убийство (ст.97); умышленное причинение тяжкого вреда здоровью (ч.4 ст.104); заражение ВИЧ-инфекцией (ст.117); изнасилование (ст.129); насильственные действия сексуального характера (ст.130); разбой (ст.168); терроризм (ст.226); захват заложников (ст.227); организация незаконного вооруженного формирования или участие в нем (ст.229); бандитизм (ст.230);
- подозреваемые и обвиняемые при опасном и особо опасном рецидиве преступлений;
- осужденные к пожизненному лишению свободы;
- подозреваемые и обвиняемые, являющиеся или являвшиеся судьями, прокурорами, следователями, адвокатами, военнослужащими внутренних войск ОВД КР, сотрудниками органов внутренних дел, органов исполнения наказаний, таможенных органов, налоговых органов, финансовой полиции, органов национальной безопасности КР, уполномоченного государственного органа в сфере контроля наркотиков;
- иностранные граждане и лица без гражданства при наличии условий для их содержания отдельно от других подозреваемых и обвиняемых;
- подозреваемые и обвиняемые, жизни и здоровью которых угрожает опасность со стороны других подозреваемых и обвиняемых, - по решению администрации места содержания под стражей либо по письменному сообщению лица или органа, в производстве которых находится уголовное дело;
- больные инфекционными заболеваниями или нуждающиеся в особом медицинском уходе и наблюдении.<sup>71</sup>

Закон устанавливает особые требования к содержанию под стражей женщин и несовершеннолетних. Так, женщины в местах содержания под стражей содержатся отдельно от мужчин. Для беременных женщин и женщин, имеющих при себе детей, создаются улучшенные материально-бытовые условия, организуется специализированное медицинское обслуживание и устанавливаются повышенные нормы питания и вещевого обеспечения, определяемые Правительством КР. В отношении беременных женщин не допускается ограничение продолжительности ежедневных прогулок.<sup>72</sup>

Закон о порядке содержания под стражей предписывает раздельное содержание несовершеннолетних от взрослых. Но при этом, в нарушение международных стандартов, в Законе оговаривается, что «в исключительных случаях с письменного согласия прокурора, осуществляющего надзор, в камерах, где содержатся несовершеннолетние, допускается содержание положительно характеризующихся взрослых, впервые привлекаемых к уголовной ответственности за преступления, не относящиеся к тяжким и особо тяжким».<sup>73</sup>

Результаты мониторинга выявили, что часть вышеуказанных требований на практике не соблюдается.

Так, в ходе мониторинга было выявлено два случая совместного содержания несовершеннолетних в одной камере со взрослыми лицами - в ИВС ОВД Иссык-Атинского района и ИВС ОВД г.Токмок.

<sup>71</sup> Закон о порядке содержания под стражей, ст. 31.

<sup>72</sup> Закон о порядке содержания под стражей, ст. 28.

<sup>73</sup> Закон о порядке содержания под стражей, ст. 31.

В интервью заместитель начальника ОВД одного из районов сообщил, что бывшие сотрудники правоохранительных органов, содержатся под стражей в отдельной камере или в камере с несовершеннолетними.<sup>74</sup>

Требования Закона о раздельном содержании подозреваемых и обвиняемых, а также лиц, впервые привлекаемых к уголовной ответственности, и лиц, ранее содержавшихся в местах лишения свободы, и подозреваемых и обвиняемых в совершении тяжких преступлений, предусмотренных ст.97 УК КР («Убийство») и ст.104 ч.4 («Умышленное причинение тяжкого вреда здоровью»), нарушается практически повсеместно, что было документировано в ходе проведения интервью с содержащимися в одной камере лицами.

Такое положение дел признается нарушением государством ст.10 п.2 МПГПП (раздельное содержание обвиняемых от осужденных лиц и непредоставление им отдельного режима, отвечающего их статусу неосужденных лиц), о чем свидетельствует решение Комитета ООН по правам человека *по делу Леонид Комаровский против Туркменистана*, в котором автор индивидуального сообщения утверждает, что его помещали в камеру с осужденными лицами без объяснения исключительных обстоятельств, оправдывающих такое содержание под стражей.<sup>75</sup>

Мониторинг выявил и нарушения нормы законодательства о раздельном содержании больных инфекционными заболеваниями. Так, в ИВС ОВД Тонского района задержанный, больной открытой формой туберкулеза, содержался в одной камере с остальными лицами, создавая реальную угрозу заражения и опасность для здоровья окружающих.

### 5.1.3. УСЛОВИЯ СОДЕРЖАНИЯ

#### А. Материально-бытовые и санитарно-гигиенические условия

##### Международный стандарт

*МПГПП закрепляет право всех лиц, лишенных свободы на гуманное обращение и уважение достоинства, присущего человеческой личности,<sup>76</sup> и накладывает обязательства на государство-участник обеспечивать это право.*

*Минимальными стандартными правилами предусмотрено, что каждый заключенный должен располагать отдельной камерой.<sup>77</sup>*

*Все помещения, которыми пользуются заключенные, особенно все спальные помещения, должны отвечать всем санитарным требованиям, причем должное внимание следует обращать на климатические условия, особенно на кубатуру этих помещений, на минимальную их площадь, на освещение, отопление и вентиляцию.<sup>78</sup>*

*В помещениях, где живут и работают заключенные:*

- а) окна должны иметь достаточные размеры для того, чтобы заключенные могли читать и работать при дневном свете, и должны быть сконструированы так, чтобы обеспечивать доступ свежего воздуха, независимо от того, существует или нет искусственная система вентиляции;*

<sup>74</sup> Отчет по мониторингу №20/16-18/Н.

<sup>75</sup> Решение Комитета ООН по правам человека *по делу Леонид Комаровский против Туркменистана* от 24 июля 2008 г. ССРР/С/93/D/1450/2006.

<sup>76</sup> МПГПП, ст. 10 п.1.

<sup>77</sup> Минимальные стандартные правила, правило 9 п.п.1, 2.

<sup>78</sup> Минимальные стандартные правила, правило 10.

- b) искусственное освещение должно быть достаточным для того, чтобы заключенные могли читать или работать без опасности для зрения.<sup>79</sup>

Санитарные установки должны быть достаточными для того, чтобы каждый заключенный мог удовлетворять свои естественные потребности, когда ему это нужно, в условиях чистоты и пристойности.<sup>80</sup>

Банные установки и количество душей должны быть достаточными для того, чтобы каждый заключенный мог и был обязан купаться или принимать души при подходящей для каждого климата температуре и так часто, как этого требуют условия общей гигиены, с учетом времени года и географического района, то есть хотя бы раз в неделю в умеренном климате.<sup>81</sup>

Все части заведения, которыми заключенные пользуются регулярно, должны всегда содержаться в должном порядке и самой строгой чистоте.<sup>82</sup> От заключенных нужно требовать, чтобы они содержали себя в чистоте. Для этого их нужно снабжать водой и туалетными принадлежностями, необходимыми для поддержания чистоты и здоровья.

Для того, чтобы заключенные могли сохранять внешний вид, совместимый с их человеческим достоинством, им нужно давать возможность заботиться о своей прическе и бороде, позволяя мужчинам регулярно бриться.<sup>83</sup>

Одежда должна содержаться в чистоте и исправности. Стирку и выдачу свежего белья следует обеспечивать в соответствии с требованиями гигиены.

Каждому заключенному следует обеспечивать отдельную койку в соответствии с национальными или местными нормами, снабженную отдельными спальными принадлежностями, которые должны быть чистыми в момент их выдачи, поддерживаться в исправности и меняться достаточно часто, чтобы обеспечивать их чистоту.<sup>84</sup>

Деньги, ценные предметы, одежда и другое имущество, которое согласно действующим в данном учреждении правилам заключенный не имеет права держать при себе, сдаются на хранение и хранятся в надежных условиях. Перечень этого имущества подписывается заключенным. При освобождении заключенного из данного заведения все принадлежащее ему имущество и деньги подлежат возвращению. Заключенный расписывается в получении принадлежащих ему денег и вещей.<sup>85</sup>

## **Национальное законодательство**

Национальным законодательством предусмотрено право обвиняемых и подозреваемых на материально-бытовое и медико-санитарное обеспечение, в том числе в период участия их в следственных действиях и судебных заседаниях.<sup>86</sup>

В соответствии с Законом о порядке содержания под стражей, подозреваемым и обвиняемым создаются бытовые условия, отвечающие требованиям гигиены, санитарии и пожарной безопасности, предоставляется индивидуальное спальное место, выдаются постельные принадлежности, посуда и столовые приборы.

<sup>79</sup> Минимальные стандартные правила, правило 11.

<sup>80</sup> Минимальные стандартные правила, правило 12.

<sup>81</sup> Минимальные стандартные правила, правило 13.

<sup>82</sup> Минимальные стандартные правила, правило 14.

<sup>83</sup> Минимальные стандартные правила, правила 15, 16.

<sup>84</sup> Минимальные стандартные правила, правила 17, 19.

<sup>85</sup> Минимальные стандартные правила, правило 43.

<sup>86</sup> Закон о порядке содержания под стражей, ст.16.

Все камеры обеспечиваются средствами радиовещания, а по возможности - телевизорами, холодильниками и вентиляционным оборудованием. Норма санитарной площади в камере на одного человека, согласно законодательству, установлена в размере 3,25 кв.м.<sup>87</sup>

Правила внутреннего распорядка предписывают, что подозреваемые и обвиняемые для индивидуального пользования бесплатно на период пребывания в ИВС обеспечиваются:

- спальным местом,
- постельными принадлежностями, постельным бельем,
- столовой посудой на время приема пищи. Для общего пользования в камеры, в соответствии с установленными нормами и в расчете на количество содержащихся в них подозреваемых и обвиняемых, выдаются:
- мыло (туалетное и хозяйственное),
- стиральный порошок,
- бумага для гигиенических целей,
- предметы для уборки камер.

Швейные иглы, ножницы и другие, используемые в быту колюще-режущие предметы, выдаются подозреваемым и обвиняемым под контролем дежурного ИВС, после применения указанных предметов по назначению они изымаются.<sup>88</sup>

Камеры ИВС оборудуются:

- столом;
- санитарным узлом;
- краном с водопроводной водой;
- вешалкой для верхней одежды;
- полкой для туалетных принадлежностей;
- бачком для питьевой воды;
- урной для мусора.

Ежедневно по потребности в камеры выдается питьевая вода.

Не реже одного раза в неделю подозреваемому и обвиняемому предоставляется возможность помыться в душе продолжительностью не менее 15 минут.

Бритвенные принадлежности выдаются подозреваемым и обвиняемым по их просьбе в установленное время не реже двух раз в неделю.<sup>89</sup>

В каждом ИВС должны быть оборудованы:

- комната для подогрева пищи с электроплиткой, кипятильником, шкафом, а также трехгнездовой ванной для мытья посуды;
- комната для хранения постельных принадлежностей и не разрешенных к хранению в камерах личных вещей подозреваемых и обвиняемых;
- санпропускник с душевой и пароформалиновой дезинфекционной камерой, а также другие служебные и вспомогательные помещения.<sup>90</sup>

Правилами предусмотрена обязательность проведения первичной санитарной обработки всех лиц при доставлении их в ИВС, затем проведение санитарной обработки в отношении них – не реже одного раза в семь дней. Санитарный надзор за ИВС в городах и областных центрах, где дислоцированы медицинские службы МВД, осуществляется последними, а в остальных населенных пунктах – санитарно-эпидемиологическими учреждениями территориальных органов здравоохранения республики.

<sup>87</sup> Закон о порядке содержания под стражей, ст.22. Правила внутреннего распорядка, п.2.3.

<sup>88</sup> Правила внутреннего распорядка, п.2.1.

<sup>89</sup> Правила внутреннего распорядка, п.2.2.

<sup>90</sup> Правила внутреннего распорядка, п.2.4.



В ИВС онс ошо оон на проодтия онс на урка кмр и дук томе, ей чотро с  
 грмввввв шуро и их ретв

Результаты обследования санитарного состояния ИВС отмечаютя работниками санитарно-  
 эпидеми ох стацийвввввж рге <sup>91</sup>

З аодтввв вьет ндрвввх и бввввх оло дть тввввв иы и  
 аитри <sup>92</sup>

д) Состояний ИВС

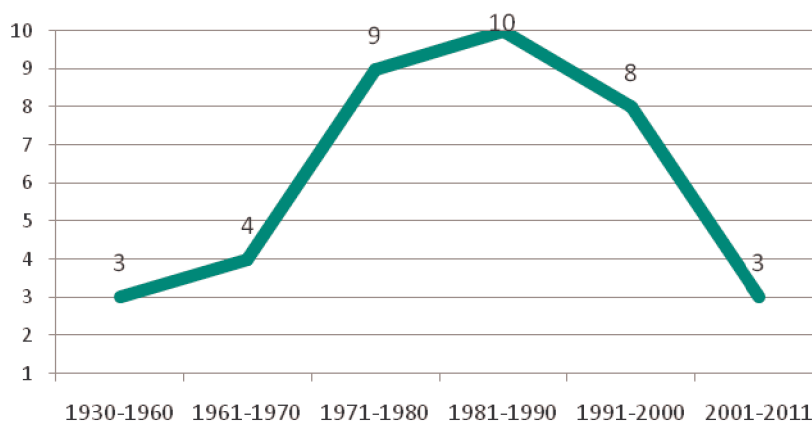
К асудитв вмонитр б оы шинодй вкпхрввв сывввв савя  
 ИВС ОВД б влпввв б ооддддд ое ед ооб рвввк ырквйР оублой  
 нввввв

Таблиц а1.

Год период изд аий И ВС.

Годы период и И	ВС	Количество И	ВС
1950–1960		3	
1961–1970		4	
1971–1980		9	
1981–1990		10	
1991–2000		8	
2001–2011		3	
Н виф рмаи		10	
Ито		47	

Диаграмма 9.  
 Количество И ВС ОВД



К асноидраммы, пкпквк ИВС ОВД иидий вкпхрввв сыв ИВС пкккк  
 на 1980–1990-е годы. За период после обретения Кыргызской Республикой независимости 1991–2011 гг.  
 б влпввв в 11 нввх ИВС ОВД

<sup>91</sup> Правила внутреннего распорядка, п.п.5.11.-5.16.

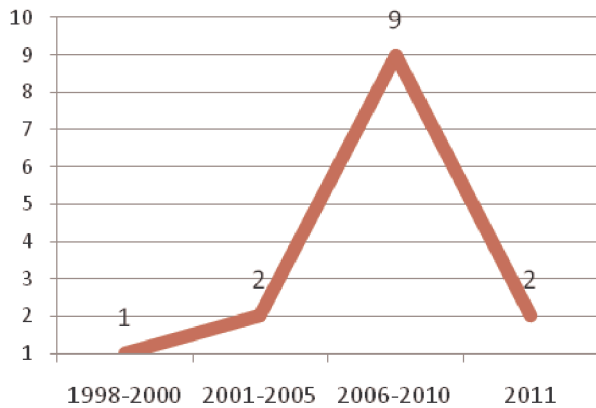
<sup>92</sup> Правуторгкк п3.1.



Одними из самых старых зданий являются здания ИВС ОВД Ак-Талинского района, (построенное в 1930-е годы), ИВС ОВД Сокулукского района (1950-е годы), а также ИВС ОВД Жайылского и Карасуйского районов, и ИВС ОВД г.Токмок (1960-е годы).

Самое старое здание ИВС ОВД г.Токмок построено в 1960-е годы. Оно представляет собой не одноэтажное здание на территории ОВД и находится по соседству с жилыми домами, представляющим куском городской застройки.

**Диаграмма 10.**  
Качество и количество ИВС ОВД  
сравнительно по годам.



**Диаграмма 11.**  
Количество и качество ИВС ОВД  
сравнительно по годам.



В ходе анализа было выявлено, что качество и количество ИВС ОВД снижаются. В период с 2006 по 2011 гг. в республике были ликвидированы 29 ИВС ОВД, при этом в 2011 г. ликвидировано 11 ИВС ОВД.

Начиная с 2006 г. при поддержке ЦЕА ОБСЕ в Бишкеке было реализовано финансирование некоторых ИВС ОВД, в том числе ИВС ОВД Сокулукского и Карабууринского, Кочкорского и Ат-Башинского районов. В ИВС ОВД г.Токмок было благоустроено здание.

Можно отметить, что одной из причин нехватки ИВС ОВД является отсутствие финансирования. Так, 14 (29,8%) из 47 ИВС ОВД находятся в подвальных помещениях зданий ОВД.

К примеру, ИВС ОВД Кара-Сууйского района находится в подвале здания РОВД, на глубине трех метров от поверхности земли. Кроме того, в помещениях расположены ИВС ОВД городов Кызыл-Кия и Сулюкта, ИВС ОВД Ала-Букинского, Тогуз-Туркестанского, Чирчикского, Баткенского районов.

Полуподвальное размещение в ИВС ОВД Сокулукского, Узгенского, Кара-Кульджинского районов и ИВС ОВД г.Ош и др.

**Диаграмма 12.**  
**Распределение ИВС ОВД**



23 (48,9%) ИВС ОВД находятся на первом этаже здания ОВД и только 10 (221,3%) ИВС расположены в отдельных зданиях

b) лицами, причастными к совершению преступлений

Всего в мониторинге были выявлены нарушения в 183 из 47 ИВС. При этом в большинстве случаев нарушения носят административный характер, а именно:

Таковыми являются нарушения в отношении площади, при этом нарушения выявлены в большинстве случаев, что связано с тем, что в большинстве случаев ИВС ОВД являются частью здания ОВД, а не самостоятельными зданиями. В некоторых ИВС ОВД нарушены требования к площади, не соответствующим требованиям законодательства, что связано с тем, что в большинстве случаев ИВС ОВД являются частью здания ОВД, а не самостоятельными зданиями.

**Таблиц а2.**

**Камеры ИВС ОВД, не соответствующие требованиям законодательства**

№	Наименование ИВС ОВД	Площадь камеры, кв.м
1.	ИВС ОВД Гифтинского района	0,9
2.	ИВС ОВД Жайылского района	1,3
3.	ИВС УВД Ташкентской области	1,8
4.	ИВС ОВД Матвеевского района	2,5
5.	ИВС ГУВД Бишкек	2,8
6.	ИВС ОВД Кочкорского района	2,3 и 1,8
7.	ИВС ОВД Ат-Башинского района	1,25
8.	ИВС ОВД Сузакского района	1,5
9.	ИВС ОВД Нарынского района	2,0
10.	ИВС ОВД г. Кара-Куль	2,3
11.	ИВС ОВД Кара-Кульджинского района	2,45
12.	ИВС ОВД Чуйского района	2,6
13.	ИВС ОВД Алайского района	2,25
14.	ИВС ОВД Талаской области	2,8
15.	ИВС ОВД Кочкорского района	2,5 и 3,5
16.	ИВС ОВД Иссык-Кульского района	1,3 и 2,0

Число нарушений, выявленных в ходе мониторинга, связано с тем, что в большинстве случаев ИВС ОВД являются частью здания ОВД, а не самостоятельными зданиями.

в деле Лавров против Р. Садыковой

Федерации признал нарушение права на свободу от жестокого и бесчеловечного обращения и отметил, что «самого факта того, что заявитель был вынужден жить, спать и пользоваться туалетом в одном и том же помещении камеры со многими другими сокамерниками, достаточно, чтобы унижить или оскорбить человека, вызвать чувство страха, тревоги и неполноценности, приводящие к его унижению и запугиванию».<sup>93</sup>

Количество лиц, содержащихся в камере на момент проведения мониторинга, превышал предусмотренный лимит в трех случаях. К примеру, в ИВС ОВД Карабууринского района при лимите – 4, в камере содержалось 5 человек, общая численность содержащихся в ИВС на момент посещения превышала лимит в 1,5 раза. Такое же превышение лимита содержания было отмечено в ИВС ОВД Тонского района, где в одной из камер содержалось 5 человек, вместо предусмотренных лимитом 4.

Самый большой процент переполненности камер был зафиксирован в ИВС ОВД Иссык-Атинского района, где при лимите 28 содержалось 45 человек. Со слов начальника ИВС, переполненность отмечается довольно часто, причина этого в частом отложении судебных заседаний и несвоевременном вынесении судебных решений.

Как самые проблемные в плане переполненности камер по южному региону наблюдатели отметили ИВС ОВД Кадамжайского и Токтогульского районов.

с) общее состояние камер

В ходе мониторинга наблюдатели обращали внимание на общее состояние камер, в частности, состояние стен, потолка, пола, виды освещения и степень освещенности, наличие систем отопления и вентиляции и др.



В результате исследования был сделан вывод о том, что общее состояние камер большинства ИВС ОВД не соответствует требованиям как национального законодательства, так и международным стандартам.

В 33 (71%) ИВС ОВД полы в камерах бетонные, отсутствует какое-либо покрытие из линолеума, кафеля или другого утепляющего материала. В 8 (17%) ИВС ОВД полы в камерах застелены деревянным покрытием, и в одном ИВС ОВД Тонского района полы покрыты кафелем.



Состояние стен и потолков камер, в большинстве случаев, наблюдатели оценили как удовлетворительное (побелены, покрашены). Исключение составляют 5 (11%) ИВС, в том числе ИВС ОВД Жайыльского, Кара-Кульджинского, Кара-Сууйского, Сузакского и Узгенского районов, где отмечены грязные стены с трещинами, требующие капитального ремонта.

Наблюдатели отметили неудовлетворительное состояние камер ИВС ОВД Жайыльского, Тюпского, Узгенского и Кадамжайского районов, требующих безотлагательного ремонта. В камерах этих ИВС отмечена очень высокая влажность, из-за чего на стенах образовался плесневый грибок.

Камера ИВС .

<sup>93</sup> Решение Европейского суда по правам человека по делу Лабзов против Российской Федерации. Жалоба № 62208/00. Страсбург, 16 июня 2005 г.

В ИВС ОВД Ала-Букинского района, ввиду плохой вентиляции и вследствие этого сырости, в некоторых камерах прогнили деревянные полы.

В ходе мониторинга ИВС ОВД Араванского района наблюдатели отметили, что все камеры и помещения ИВС находились в удовлетворительном состоянии, были отремонтированы.

d) количество спальных мест в камерах

Мониторинг выявил нарушения законодательства в части обеспечения каждого подозреваемого и обвиняемого спальным местом.

Так, кровати в качестве спального места установлены лишь в камерах 25 (53,2%) ИВС ОВД, из них: в 21 – железные, а в 4 (17%) – деревянные.

В камерах 18 (38%) ИВС ОВД вместо кроватей установлен один деревянный топчан, рассчитанный на всех заключенных, содержащихся в камере. При этом, учитывая небольшой размер камер, открытой площади практически нет.

Такая картина наблюдалась в ИВС ОВД г.Балыкчи, где всю площадь камеры занимает топчан и ИВС ОВД г. Кызыл-Кия, в камерах которого установлен топчан размером 3х3 м.

На одном топчане размещаются 5 и более заключенных под стражу лиц. К примеру, на топчане размером 3,67х3 м в камере ИВС УВД Таласской области размещалось на момент проведения исследования 8 человек.

В камере ИВС ОВД Кара-Бурунского района, рассчитанной на 4 человека, на момент мониторинга содержалось 5 человек, и на всех пятерых заключенных под стражу было предусмотрено одно спальное место – топчан, размером 3х3 м.



Камера ИВС.

Следует отметить, что в камерах ИВС ОВД Узгенского, Чон-Алайского, Ала-Букинского и Базар-Коргонского районов нет ни кроватей, ни топчанов. Пол в камерах этих ИВС по всему периметру покрыт деревянным настилом, заключенные сидят, принимают пищу и спят прямо на полу.

e) наличие постельных принадлежностей и постельного белья

В результате мониторинга был сделан вывод о повсеместном нарушении требований законодательства об обеспечении на период пребывания в ИВС для индивидуального пользования постельными принадлежностями и постельным бельем.

Во всех без исключения ИВС ОВД на момент посещения отсутствовало постельное белье (пододеяльники, простыни, наволочки).

Наблюдатели отметили, что постельные принадлежности (одеяла, подушки, матрасы) имеются в камерах лишь 25 (53%) ИВС ОВД.



Постельные принадлежности.





Постельные принадлежности .

Но при этом они не укомплектованы (к примеру, есть только один матрас) и их количество не соответствует количеству содержащихся в камере лиц.

В большинстве случаев, постельные принадлежности приносят родственники содержащихся под стражей лиц.

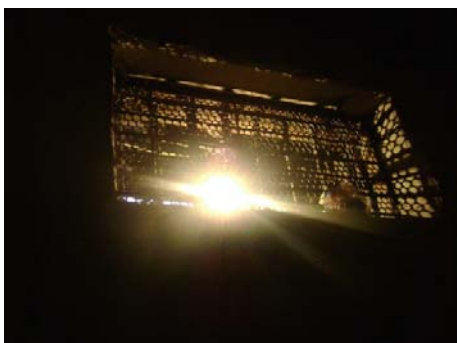
В 13 (52%) ИВС ОВД наблюдатели отметили состояние постельных принадлежностей как крайне неудовлетворительное – грязные, порванные (ИВС УВД г.Ош, ОВД городов Балыкчи, Токмок, Таш-Кумыр, Кара-Куль и Майлуу-Суу, ОВД Кара-Сууйского, Ноокатского, Сузакского, Токтогульского, Аксыйского, Алабукинского и Чаткальского районов).

*Пример:* В ИВС ОВД Сокулукского района по линии Международного Комитета Красного Креста и при поддержке организации « Врачи без границ» были предоставлены матрасы. Но в ИВС отсутствуют одеяла и постельное белье.

*Пример:* В ИВС ОВД г.Токмок в одной камере двое несовершеннолетних спали на одном матрасе.

Хорошее состояние постельных принадлежностей было отмечено в ИВС УВДТ, полностью укомплектованных матрасами, одеялами и подушками. Со слов начальника ИВС, Управление железной дороги обеспечивает ИВС всеми необходимыми постельными принадлежностями.

f) освещение



Окно в камере .

Мониторингом выявлены нарушения требований национальных и международных стандартов, предъявляемых к естественному и искусственному освещению.

В большинстве ИВС доступ дневного света ограничен маленькими размерами окна. Размеры окон варьировались от 10 см х 45 см до 1,0 м х 1,20 м.

В таблице приведено соотношение площади камер, количества и размеров окон в некоторых ИВС ОВД.

Таблица 3.

Количество и размеры окон в камерах некоторых ИВС.

ИВС ОВД КР	Площадь камеры, кв.м	Количество окон в камере, шт.	Размер окна, см
ИВС ОВД г.Кара-Куль	5,4	1	25 х 25
ИВС ОВД Аксыйского района	7,5	1	20 х 35
ИВС ОВД г.Токмок	18,0	1	20 х30
	13,5	1	35 х 45
ИВС ОВД г.Балыкчи	20,7	1	10 х 45
ИВС ОВД Тюпского района	18,35	1	30 х 39
	18,5	1	32 х 45

В 18 (38%) ИВС ОВД окна зарешечены двойной металлической решеткой, что делает проникновение света и воздуха практически невозможным. К примеру, ИВС ОВД Карасуйского, Кеминского, Жети-Огузского, Тюпского, Баткенского, Лейлекского, Алайского, Базар-Коргонского, Кара-Кульджинского районов и ИВС ОВД городов Кызыл-Кия, Каракол, Сулюкта и др.

В камерах ИВС ОВД г.Джалал-Абад вместо стекла в оконном проеме натянута полиэтиленовая пленка, что делает невозможным доступ воздуха.

В ИВС ОВД Карабууринского района вместо стекол в оконный проем встроены металлические жалюзи, не пропускающие дневной свет.

Естественного освещения в камерах ИВС ОВД г. Балыкчи нет, т.к. единственное имеющееся в камере окно с внешней стороны заварено металлическим листом, толщиной 2 мм, в котором имеется только 3 отверстия, диаметром 3,5 см. Такая же проблема отмечена и в камерах ИВС ОВД г.Нарын, ИВС ОВД Иссык-Кульского, Жайылского и Узгенского районов.

Лишение заключенных естественного света и свежего воздуха, то есть базовых элементов жизни, которыми каждый заключенный имеет право пользоваться, даже в целях предотвращения риска побега, признаны жестокими обращением Европейским комитетом по предотвращению пыток и бесчеловечного или жестокого обращения или наказания (ЕКПП)<sup>94</sup>, а также Европейским судом по правам человека в деле *Лабзов против Российской Федерации*.<sup>95</sup>

Хорошее естественное освещение, позволяющее читать и писать при дневном свете, отмечено наблюдателями в ИВС ОВД Ат-Башинского и Тонского районов, при этом в ИВС ОВД Тонского района установлены пластиковые окна.

Полное отсутствие окон в камере зафиксировано в ИВС ОВД Чон-Алайского района, в одиночной камере ИВС ОВД Иссык-Кульского района, а также в трех камерах ИВС ОВД г.Ош и в трех камерах ИВС ОВД Жайылского района.

В ИВС ОВД Кара-Сууйского района окна имеются, но они не выходят наружу, т.к. помещения ИВС расположены в подвале ОВД.

В некоторых ИВС ОВД наблюдателями отмечены недостаточные условия для чтения в камерах в условиях искусственного освещения. Так, в камерах ИВС ОВД Базар-Коргонского и Иссык-Атинского районов отсутствует источник искусственного света, лампы расположены в коридоре, и свет проникает внутрь камеры только через небольшое отверстие в проеме над дверью.

Искусственное освещение в камерах ИВС ОВД городов Таш-Кумыр и Кара-Куль, ИВС ОВД Сокулукского, Токтогульского, Аксыйского и Ала-Букинского районов очень слабое, т.к. лампа искусственного освещения, расположенная со стороны коридора, завешена решеткой-сеткой. Несмотря на то, что



Окно в камере.

<sup>94</sup> Общий доклад Европейского Комитета по предотвращению пыток и жестокого, бесчеловечного обращения или наказания №11. СРТ/Inf (2001) 16. Пар.30

<sup>95</sup> Решение Европейского суда по правам человека по делу *Лабзов против Российской Федерации*. Жалоба № 62208/00. Страсбург, 16 июня 2005 г.



лампочка горит круглосуточно, свет в камерах тусклый, невозможно читать и писать, при искусственном освещении невозможно разглядеть дальние углы камеры.

g) вентиляция

Наблюдатели отметили, что в камерах 10 (21,3%) ИВС ОВД было очень душно, возможности для их проветривания не было.

При проведении мониторинга ИВС ОВД Узгенского и Жайылского районов в летний период в камерах стояла невыносимая жара, естественной вентиляции воздуха в камерах не было, искусственная система вентиляции находилась в нерабочем состоянии.



Окно в камере.

Наблюдатели отметили, что во всех камерах ИВС ОВД Тюпского района темно, холодно и сыро, стоит резкий неприятный запах, и на стенах также образовался плесневый грибок.

В ИВС ОВД Кадамжайского района установлены приспособления для искусственной вентиляции, но эффекта от нее практически нет, поэтому летом в камерах очень душно, а осенью и зимой очень сыро, на стенах образуется плесень. Такая же ситуация в ИВС ОВД Жайылского района.

В камерах ИВС Карасуйского РОВД имеются приспособления для искусственной вентиляции воздуха, но они не работают, т.к. часто отключают электропитание.

В камерах ИВС ОВД Ысык-Атинского района практически нет воздуха, единственное окошко в камере закрыто решеткой и сеткой, которая не пропускает воздух. В 2010 году, со слов администрации ИВС, сменили вентиляционный мотор, но он работает плохо и при работе издает сильный шум. Все содержащиеся в учреждении ИВС лица жаловались наблюдателям, что вентиляция создает сильный шум, не усиливая поток воздуха.

h) отопление



Отопление в камере.

Так как мониторинг проводился в летне-осенний период оценить качество отопительной системы ИВС ОВД не представилось возможным. Анализ соблюдения данного стандарта основывался на информации, полученной в ходе интервью.

Средняя температура в камерах, в зависимости от месяца наблюдения, составляла, летом – 25–30 С, осенью – 18–22 С.

В 13 (27,7%) ИВС, со слов сотрудников, используется централизованная система отопления, в 22 (46,8%) – электрическая. В тех ИВС, где функционирует электрическая система отопления, в случае отключения подачи электроэнергии, ИВС переходит на печное отопление.

Со слов сотрудников, в некоторых ИВС в зимний период очень холодно из-за низкой эффективности системы отопления, например в ИВС ОВД Ноокатского, Баткенского, Лейлекского, Сокулукского районов.

При проведении мониторинга ИВС УВД Таласской области в камерах было очень холодно, т.к. еще не подключили отопление. Почти все содержащиеся в ИВС лица были простужены.

i) санитарные установки

Результаты мониторинга показали, что соблюдение права содержащихся под стражей лиц на возможность удовлетворения естественных потребностей, когда им это нужно, в условиях чистоты и пристойности, не обеспечивается в абсолютном большинстве случаев.

Санузлы в камерах установлены только в 10 (21,3%) ИВС, в том числе в ИВС ГУВД г. Бишкек, УВД Таласской области, ОВД городов Ош, Сулюкта, Майлуу-Суу и Каракол, ОВД Карабууринского, Кочкорского, и других районов. Но наличие туалетов в камерах не во всех случаях означает возможность их использования.



Санузел в камере.

**Пример:** В ИВС ОВД Московского района унитазы установлены в каждой камере, но они находятся в нерабочем состоянии, т.к. отсутствует шланг для подачи воды. Заключенные набирают воду в ведра, но ее не всегда бывает достаточно для смыва.

**Пример:** В камерах ИВС ОВД г. Каракол установлены унитазы, но нет воды для смыва, для этих целей заключенные используют пластиковые бутылки с водой.

Большой проблемой для ИВС ОВД является отсутствие центральной канализации. К примеру, санузел в ИВС ОВД Сокулукского района находится в хорошем состоянии, и представляет собой шесть отдельных кабин, отремонтированных при поддержке ОБСЕ. Однако, из-за отсутствия в камерах канализации, для оправки заключенных под стражу лиц выводят в туалет два раза в день, утром и вечером.

Удовлетворительные условия для оправки предусмотрены в ИВС УВД городов Ош и Майлуу-Суу, где в камерах имеются унитазы в рабочем состоянии и кран с проточной водой. Такие же условия созданы и в ИВС ОВД г. Сулюкта, где имеется туалет, соединенный с канализацией и умывальник с водопроводной водой.

В некоторых ИВС туалет расположен в здании ИВС в отдельном помещении, например в ИВС ОВД г. Нарын.

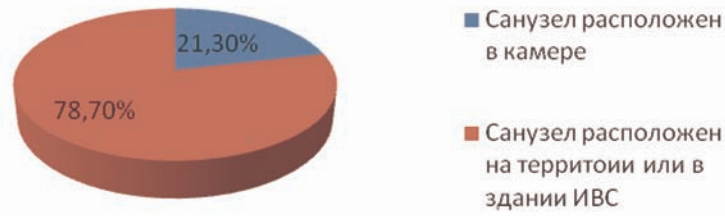


Ведро оправки для естественных нужд.

В 37 (78,7%) ИВС ОВД в камерах отсутствует санузел. Заключенных выводят в туалет, который располагается на территории прогулочного двора либо в здании ИВС два раза в день, утром и вечером, а в остальное время они вынуждены использовать для оправки естественных нужд ведро, установленное в камере.

Туалеты, расположенные на территории ИВС, представляют собой выгребные ямы либо напольные унитазы. Некоторые из них не имеют перегородок и дверей и располагаются на открытом пространстве на территории прогулочного двора, что не позволяет возможности уединиться при оправке.

**Диаграмма 13.**  
**Расположение санузла**



Таким образом, при проходе в ИВС ОВД Иссык-Атинского района представляет собой три отверстия в стене, действующий

В ИВС ОВД Ат-Башинского района туалет расположен в углу прохода и представляет собой яму размером 1,0х1,0 м, на полу сделан деревянный бортик высотой

В ИВС ОВД Гомуканского района в туалете имеются напольные доски, бортик высотой



Туалет при проходе

Зачастую в ИВС ОВД Балыкчинского района туалет представляет собой яму в углу и представляет собой небольшие бортики. Рядом имеется небольшая тумба.

Санузлы в ИВС ОВД являются аварийными. К ним относятся ИВС ОВД г. Балыкчи и ОВД Чон-Алакай.

Следствием, что в туалетах имеются бортики высотой до 10 см, не позволяют

В ИВС ОВД зачастую туалетом пользоваться невозможно при этом посещение туалета засчитывается как прогулка. К примеру, в ИВС ОВД Узгенского, Кара-Суу и Токмокского районов туалетом пользоваться невозможно в туалете имеются деревянные доски высотой 10–15 см, а также

Отсутствие вентиляции в ИВС приводит к появлению неприятных запахов, так как в туалетах не выделяется углекислый газ и влага.

**Пример:** Из интервью с начальником ИВС ОВД Карабурга района «Наша основная задача – это обеспечить безопасность и комфорт для заключенных».

В 23 (48,9%) ИВС ОВД в туалетах имеются деревянные бортики. При этом, в большинстве случаев бортики представляют собой напольные доски высотой до 10 см, а также

Например в камерах ИВС ОВД Тюпского района для отправки естественных надобностей установлены пластмассовые ведра, объемом 10 л.

В камерах ИВС ОВД городов Таш-Кумыр и Кара-Куль, ИВС ОВД Токтогульского, Аксыйского, Ала-Букинского и Чаткальского районов для оправления естественных нужд используется ведро (цинковое или пластмассовое объемом от 6 до 10 л.), накрытое сверху крышкой. Ведро выносят сами заключенными 2 раза в день, и это, надо особо отметить, входит в круг их обязанностей согласно п. 3.2 Правил внутреннего распорядка.



Ведро для оправки естественных надобностей.

В камерах ИВС ОВД Жайылского района заключенные закрывают ведро для оправки естественных надобностей полиэтиленовым пакетом для исключения распространения зловонного запаха.

В камерах ИВС ОВД Кеминского района в камерах отсутствует даже ведро для оправки естественных нужд. На момент мониторинга в углу камеры на полу стояли пластиковые бутылки, наполненные мочой, и тазик с мусором.

Европейский суд по правам человека в деле *Николай Старокадомский против Российской Федерации* признал нарушение права на свободу от жестокого и бесчеловечного обращения на основании заключения о том, что камеры, в которых содержался заявитель, не имели перегородки между туалетом и жилой зоной.<sup>96</sup>

Таким образом, результаты мониторинга позволяют сделать вывод, что большинство расположенных в здании и на территории ИВС туалеты не отвечают никаким, даже самым минимальным стандартам условий содержания заключенных под стражу, а оправление естественных нужд в подобных условиях (на глазах у всех, в отсутствии возможности воспользоваться водой и средствами гигиены) является бесчеловечным и унижающим достоинство обращением.

#### *j) душевые кабины*

В ходе мониторинга было выявлено, что у лиц, содержащихся в ИВС ОВД, нет возможности соблюдать личную гигиену ввиду отсутствия или неисправности душевых комнат либо по причине отсутствия в них горячей воды.

**Пример:** *В ИВС ОВД Московского района отсутствует душевая и в камерах нет кранов с водопроводной водой. У содержащихся в данном учреждении лиц не было возможности помыться, притом, что температура воздуха в камерах на момент проведения мониторинга достигала 32 градусов.*

**Пример:** *На вопрос, как часто заключенные имеют право принимать душ, начальник одного из ИВС ответил: «Каждый день по 2 раза – утром и вечером». При этом наблюдатели отметили, что душ расположен в прогулочном дворе и представляет собой летний вариант с баком, закрепленным сверху (мониторинг проводился в ноябре), без горячей воды, и воспользоваться таким душем возможно только летом.<sup>97</sup>*

В большинстве случаев (41,9%) содержащиеся в ИВС лица в теплое время года принимают душ в холодной воде на территории прогулочного двора.

<sup>96</sup> Решение Европейского суда по правам человека по делу *Старокадомский против Российской Федерации*. Жалоба №42239/02. Страсбург, 31 июля 2008 г.

<sup>97</sup> Отчет по мониторингу №6/4-8-10-11/ИП/1.





Душевая кабина в здании.



Душевая кабина на территории прогулочного двора.

**Пример:** Со слов начальника ИВС ОВД Иссык-Атинского района, в зимнее время заключенных под стражу отправляют в СИЗО, чтобы они могли принять душ.

**Пример:** Построенная при финансовой поддержке ОБСЕ в 2008 г. в ИВС ОВД Кеминского района душевая на момент мониторинга не работала в течение 3 месяцев по причине неисправности насоса.

**Пример:** Заключенные под стражу в ИВС УВДТ имеют возможность принимать души и в теплое, и в холодное время года. Одна душевая расположена на территории прогулочного двора («летний душ»), со второй, расположенной рядом со зданием ИВС, заключен договор на зимний период.

**Пример:** Душевая в ИВС ОВД Нарынского района расположена в здании ИВС и представляет собой изолированную, с перегородками комнату, в которой установлен водонагреватель. В душевой есть мыло, мочалка и полотенце.

**Пример:** На момент мониторинга на территории прогулочного двора ИВС ОВД Жетиогузского района шло строительство душевой, в которой установлен водонагреватель, объемом 60 л.

**Пример:** Душевая в ИВС ОВД Сокулукского района находится в хорошем состоянии, и представляет собой два душа в одной кабине, отремонтированных при поддержке ОБСЕ. Имеется горячая вода, душ разрешается принимать один раз в неделю.

**Пример:** Отдельное помещение для душа, куда подведены канализация, горячая и холодная вода, предусмотрено в ИВС ОВД г.Майлуу-Суу.

Душевая отсутствует в 13 (27,7%) ИВС, в том числе в ИВС ГУВД г.Бишкек, ИВС ОВД Баткенского, Лейлекского, Алайского, Ала-Букинского районов, ИВС ОВД г.Таш-Кумыр и др.

Отдельные помещения душевой с горячей водой расположены в здании 9 (19,1%) ИВС.

**Диаграмма 14.**  
**Наиболее распространенные условия в ИВС ОВД.**



к) наиболее распространенные условия в ИВС ОВД

В абсолютном большинстве случаев нарушения условий содержания заключенных в ИВС ОВД, выявленные в ходе мониторинга, связаны с отсутствием необходимых условий для поддержания чистоты и гигиены.

При этом граждане зачастую не выдвигают претензий, что на эти нужды отсутствует бюджет.

В целом, большинство нарушений в ИВС ОВД происходит из-за отсутствия средств. У заключенных нет возможности приобрести необходимые товары и услуги, поэтому качество содержания не

**Пример** В ИВС ОВД Иссык-Атинского района задержанные женщины жаловались на отсутствие возможности постирать личные вещи, т.к. нет воды, мыла и какой-либо detergents.

**Пример** В ИВС УВД г.Токмок заключенные жаловались на отсутствие элементарных условий для поддержания гигиены в камере. Одна из заключенных заявила: «Насильники и сотрудники над нами издеваются, не разрешают иметь в камере туалетную бумагу, мыло. Насильники были в камере сотрудники ИВС, они не разрешают нам что-либо купить, что «это дорого, это дорого». Они разрешают купить только туалетную бумагу, туалетную бумагу, туалетную бумагу».

**Пример** Одна из заключенных в ИВС заявила: «Я два дня не могла помыться, чтобы помыться. Чувствую себя грязной, как из-под майонеза».<sup>98</sup>

В ИВС ОВД г.Токмок, ИВС ОВД Иссык-Атинского, Кеминского, Карабууринского районов и ИВС УВД Ташкентской области выявлены нарушения условий содержания заключенных.

**Пример** Заключение составлено по делу № 6-5-7/0. «Индивидуальные вещи заключенных, принадлежащие им, отсутствуют».<sup>99</sup>

**Пример** Заключение составлено по делу № 10/13-15/3/4.5. «Несоблюдение условий содержания заключенных».<sup>100</sup>

<sup>98</sup> Отчет по мониторингу №6-5-7/0.

<sup>99</sup> Отчет по мониторингу №10/13-15/3/4.5.

<sup>100</sup> Отчет по мониторингу №10/13-15/3/3.2.



В ходе мониторинга был выявлен случай, когда уборку камер производит техникка, – в ИВС ОВД Ат-Башинского района.

Следует отметить, что, несмотря на наличие тех же материальных трудностей, с которыми сталкиваются все ИВС ОВД, сотрудники ИВС ОВД Лейлекского района и ИВС ОВД г.Сулюкта стараются содержать камеры и другие помещения ИВС в чистоте.

Во многих ИВС ОВД имеется проблема с наличием столовой посуды.

*Пример: В одной из камер ИВС ОВД Карабуурунского района на момент мониторинга личная посуда имела в наличии не у всех заключенных. Столовая посуда в данном ИВС хранится в душевой.*

*Пример: В камерах ИВС ОВД Жетиогузского района имеются одноразовые пластмассовые чашки и ложки, но их количество недостаточно на всех содержащихся в камерах.*

*Пример: Из посуды в одной из камер ИВС ОВД Сокулукского района, где на момент посещения содержалось 8 человек, имелись в наличии 2 ложки, 3 пластмассовые кружки и 4 пластиковые чашки, заключенные принимают пищу по очереди.*

#### l) возможность хранения личных вещей

Почти во всех ИВС в камерах нет столов, шкафов, тумбочек для хранения личных вещей.

В 38 (80,9%) ИВС отсутствует предусмотренная законодательством специальная комната для хранения постельных принадлежностей и личных вещей подозреваемых и обвиняемых, запрещенных к хранению в камерах.

В некоторых ИВС личные вещи задержанных хранятся в комнате начальника.

В 9 (19,1%) ИВС выделена специальная комната для указанных выше целей.



#### t) оборудование камер

Из перечисленного в Правилах внутреннего распорядка оборудования камер ИВС наблюдатели отметили только наличие бачка для питьевой воды и урны для мусора, которые имеются не во всех ИВС. Другого оборудования в камерах не было.

Наблюдатели отметили 2 ИВС, где в камерах были установлены столы, и в одном из них была еще и скамья (ИВС ОВД г.Майлуу-Суу).

Бачком для питьевой воды на момент мониторинга были оборудованы камеры только 17 (36,2%) ИВС ОВД. Как указывалось выше, в камерах, где имеется бачок (ведро) с питьевой водой, он расположен в углу у входа рядом с ведром для опривки естественных нужд.

Наблюдатели отметили, что только в 20 (42,6%) ИВС ОВД в камерах имелась урна для мусора, а в 4 (8,5%) ИВС ОВД вместо урны лежал полиэтиленовый пакет.



Из-за отсутствия оборудования в камере заключенные под стражу едят на полу.

n) санитарный надзор (санитарная обработка задержанных, санитарное состояние камер, дезинфекция, дезинсекция)

Предусмотренное законодательством обязательное проведение первичной санитарной обработки всех лиц при доставлении их в ИВС ОВД не проводится ни в одном ИВС.

Также не проводится санитарная обработка заключенных не реже одного раза в семь дней, как это предусмотрено законодательством.

Дезинфицирующие средства в ИВС ОВД отсутствуют, следовательно, большинство ИВС ОВД не соблюдают требования законодательства относительно проведения ежедневной влажной уборки камер и других помещений ИВС с применением дезинфицирующих средств.

Относительно благоприятную ситуацию в этом вопросе наблюдатели отметили в ИВС ОВД Панфиловского района, где каждую неделю проводится санитарная обработка всех камер и туалета, и один раз в месяц СЭС проводит дезинфекцию ИВС.

Со слов начальника ИВС ГУВД г.Бишкек, «один раз в год, летом, проводится санэпидобработка порошком».

Согласно записям в журнале ИВС УВДТ, дезинфекция камер производится 1 раз в неделю. Со слов начальника этого учреждения, санитарно-эпидемиологическую обработку сделали зимой.

Со слов охваченных мониторингом заключенных под стражу лиц, дезинфекция и дезинсекция в ИВС не проводится.

**Пример:** *В ИВС ОВД Иссык-Атинского района задержанные женщины жаловались на наличие клопов и бездействие администрации в этом вопросе.*

**Пример:** *Со слов содержащегося в ИВС ОВД г.Токмок: «Здесь блохи в камерах».*

Сотрудники санитарно-эпидемиологических служб, за редким исключением, не осуществляют санитарный надзор, не проводят систематических проверок на предмет соблюдения санитарных норм по уровню освещенности, вентиляции, температуры, влажности и загрязненности воздуха, наличия, качества и свойств воды и т.д.

**Пример:** *Начальник ИВС ОВД Сузакского района сообщил, что финансовые средства на санитарно-эпидемиологическую обработку не выделяются, «наоборот, РОВД выделяет незначительную сумму для СЭС согласно подписанного договора». В день проведения мониторинга в ИВС делали санитарно-эпидемиологическую обработку.*

**Пример:** *Администрация ИВС ОВД Ала-Букинского района сообщила, что финансирования на санитарно-эпидемиологическую обработку нет, но между ОВД и СЭС подписан договор, согласно которому один раз в месяц производится обработка помещений ИВС.*

Следует подчеркнуть, что, несмотря на выявленные в ИВС ОВД многочисленные нарушения требований законодательства и международных стандартов, шесть ИВС были отмечены наблюдателями как учреждения, максимально приближенные к международным стандартам условий содержания по таким критериям как состояние и оборудование камер, освещение, отопление, возможность предоставления прогулок и др. Это:

- ИВС УВДТ,
- ИВС УВД Таласской области,
- ИВС ОВД Панфиловского района,
- ИВС ОВД Тонского района,
- ИВС ОВД г.Майлуу-Суу,
- ИВС ОВД г.Кара-Куль.

В целом, по результатам обследования материально-бытовых и санитарно-гигиенических условий содержания заключенных под стражей можно сделать вывод, что абсолютное большинство ИВС ОВД КР не отвечает требованиям, предъявляемым международными стандартами в области прав лиц, содержащихся под стражей, на гуманные условия содержания, и заключенные содержатся в ИВС в условиях, унижающих человеческое достоинство.

## В. Питание

### Международный стандарт

*Минимальные стандартные правила предписывают обязанность администрации мест лишения свободы в обычные часы обеспечивать каждому заключенному пищу, достаточно питательную для поддержания его здоровья и сил, имеющую достаточно хорошее качество, хорошо приготовленную и поданную.*

*Каждый заключенный должен располагать питьевой водой, когда он испытывает в ней потребность.<sup>101</sup>*

### Национальное законодательство

*Закон о порядке и условиях содержания под стражей устанавливает, что изоляторы временного содержания органов внутренних дел финансируются за счет средств республиканского бюджета по смете органов внутренних дел КР. Законодательно предусмотрено, что дополнительное финансирование и материально-техническое обеспечение изоляторов временного содержания могут производиться также за счет средств бюджетов областных, районных (городских) администраций и местных бюджетов.<sup>102</sup>*

*Национальным законодательством предусмотрено право обвиняемых и подозреваемых на получение бесплатного питания, в том числе в период участия их в следственных действиях и судебных заседаниях.<sup>103</sup>*

*Подозреваемые и обвиняемые обеспечиваются бесплатным питанием, достаточным для поддержания здоровья и сил, по нормам, определяемым Правительством КР. Подозреваемым и обвиняемым предоставляется право приобретать по безналичному расчету продукты питания, предметы первой необходимости, а также другие промышленные товары.<sup>104</sup>*

*Нормы питания утверждены Постановлением Правительства КР от 8 февраля 2008 г. №42 “Об утверждении норм суточного довольствия, норм замены, правил применения и замены норм суточного довольствия осужденных к лишению свободы, а также лиц, содержащихся в следственных изоляторах уголовно-исполнительной системы Министерства юстиции Кыргызской Республики”.*

<sup>101</sup> Минимальные стандартные правила.

<sup>102</sup> Закон о порядке содержания под стражей, ст.9.

<sup>103</sup> Закон о порядке содержания под стражей, ст.16.

<sup>104</sup> Закон о порядке содержания под стражей, ст.21.

*Правила внутреннего распорядка устанавливают, что доставка пищи для подозреваемых и обвиняемых осуществляется дежурным ИВС. Содержащиеся в ИВС лица принимают пищу в камерах. Обработка и мытье посуды производятся с обязательным применением моющих и дезинфицирующих средств в комнате для подогрева пищи.<sup>105</sup>*

*Ежедневно по потребности в камеры выдается питьевая вода.<sup>106</sup>*

#### Кратность приема и количество предоставляемой пищи

На письменный запрос о питании лиц, содержащихся в ИВС ОВД, МВД КР сообщило, что «лицам, водворенным в ИВС ОВД республики ... предоставляется трехразовое питание (завтрак – чай с хлебом, обед – горячее питание, ужин – чай с хлебом, кипяток выдается постоянно)».

Мониторинг показал, что во всех ИВС ОВД, за исключением ИВС ОВД Панфиловского и Жетиогузского районов, горячее питание задержанным предоставляется один раз в день. В большинстве случаев еду готовят в кафе, расположенном поблизости от ОВД, при котором находится ИВС, либо в столовой при ОВД, с которыми администрация ОВД заключает соответствующий договор.

В ИВС ОВД Панфиловского и Жетиогузского районов горячая еда предоставляется заключенным под стражу дважды в день.

Так, в ИВС ОВД Панфиловского района заключенным под стражу на завтрак выдается чай с сахаром и хлеб, на обед и ужин – горячая пища. В ИВС ОВД Жетиогузского района заключенных кормят также трижды в день с двухразовым горячим питанием.

Еду готовят в столовой и пекарне при РОВД. Жалоб на качество и количество еды от заключенных под стражу в этих двух учреждениях, в отличие от большинства других ИВС, не было.

В остальных ИВС ОВД заключенных под стражу кормят один раз в день горячей пищей (одно горячее блюдо), утром и вечером дают чай с хлебом.

В ряде ИВС ОВД один раз в день заключенных кормят горячей пищей, и дважды в день, утром и вечером, вместо чая выдают кипяток без хлеба, например, в ИВС ОВД Карабууринского района, либо кипяток с хлебом, например в ИВС ГУВД г.Бишкек, УВДТ, УВД Таласской области.

Не во всех ИВС ОВД предусмотрена подача пищи в горячем виде по причине отсутствия комнаты для подогрева пищи, например в ИВС ОВД Кочкорского и Кеминского районов.



Фляга с горячей пищей.

Множество жалоб от содержащихся в ИВС лиц поступило относительно качества питания и количества предоставляемой пищи.

#### Финансирование питания в ИВС ОВД

Мониторинг выявил несоблюдение предусмотренного законодательством порядка финансировании ИВС за счет средств республиканского бюджета.

<sup>105</sup> Правила внутреннего распорядка, правило 5.15.

<sup>106</sup> Правила внутреннего распорядка, правило 2.2.

На практике все ИВС (100%) обеспечиваются питанием за счет средств, выделяемых из местных бюджетов. Следует отметить, что данное положение не противоречит законодательству, предусматривающему возможность дополнительного финансирования ИВС за счет средств бюджетов областных, районных (городских) администраций и местных бюджетов. Однако дополнительное финансирование не должно полностью подменять основное финансирование, которое должно осуществляться из республиканского бюджета по смете МВД КР.

С трудностями в обеспечении питанием заключенных сталкиваются практически все ИВС, о чем в интервью рассказывали сотрудники этих учреждений.

*Пример: Со слов начальника одного из ИВС: «Уже «сидим в долгах», никто не хочет кормить задержанных без денег, в долг».<sup>107</sup>*

Фиксированной суммы, выделяемой на питание одного содержащегося в ИВС лица в день, нет. Со слов администрации, средства, выделяемые для нужд ИВС местными кенешами на один год, распределяются на различные нужды, в том числе на питание, приобретение лекарственных средств и медицинских препаратов, ремонт и т.д. Следовательно, размер суммы, выделяемой на питание заключенных под стражу в ИВС, зависит от усмотрения депутатов местных кенешей, которые на сессии утверждают суточную норму питания.

Анализ сумм, выделенных местными кенешами на ИВС местных ОВД позволил установить, что самая низкая суточная норма на питание одного человека – 38 сомов – в ИВС ОВД Аксыйского района, самая высокая – 124 сома – в ИВС ОВД Чаткальского района.

В таблице приведены данные о сумме денежных средств, выделяемых на одного заключенного в день.<sup>108</sup>

**Таблица 4.**

**Сумма, выделяемая на питание одного содержащегося в ИВС ОВД лица в день.**

№	Наименование ИВС ОВД	Сумма, выделяемая на питание одного содержащегося в ИВС ОВД лица в день	Средства, выделенные из местного бюджета на питание, на год/квартал
1	ИВС ОВД Аксыйского района	38	–
2	ИВС ОВД Жайылского района	44	–
3	ИВС ОВД Сузакского района	45	493,000 сом в год
4	ИВС ОВД г.Токмок	89–90	700,000 сомов в год
5	ИВС УВДТ	56	
6	ИВС ОВД Сокулукского района	63	900,000 сомов в год
7	ИВС ОВД Базар-Коргонского района	60–70 сомов, включая средства на приобретение лекарственных средств	328,000 сомов в год
8	ИВС ГУВД г.Бишкек	72	5,000-6,000 сомов в квартал
9	ИВС ОВД Кеминского района	75	250,000 сом в год
10	ИВС ОВД Карабууринского района	–	104,228 сом в год
11	ИВС ОВД Кочкорского района	83	–
12	ИВС ОВД Ат-Башинского района	87	–

<sup>107</sup> Отчет по мониторингу №19/16-18/Н.

<sup>108</sup> В таблице приведены данные только по тем ИВС ОВД, администрация которых сообщила наблюдателям необходимую информацию. В остальных случаях начальники ИВС или их заместители отвечали, что они не владеют этой информацией



№	Наименование ИВС ОВД	Сумма, выделяемая на питание одного содержащегося в ИВС ОВД лица в день	Средства, выделенные из местного бюджета на питание, на год/квартал
13	ИВС ОВД г.Джалал-Абад	Ранее – 68, в настоящее время - 92	1,300,000 сом в год
14	ИВС ОВД Жетиогузского района	123,74	–
15	ИВС ОВД Тюпского района	–	В 2010 г. было выделено 180,000 сом, в 2011 г. получено 100,000 сом
16	ИВС ОВД Балыкчинского района	–	60,000 сом в год
17	ИВС ОВД Сулюктинского района	–	40,000 сомов в год
18	ИВС ОВД Баткенского района	–	70,000 сомов в год
19	ИВС Лейлекского района	–	80,000 сомов в год
20	ИВС ОВД Кара-Кульджинского района	–	130,000 сом в год
21	ИВС ОВД Ала-Букинского района	–	202,000 сомов в год
22	ИВС ОВД Чаткальского района	124	-

Обеспечение питанием в период участия подозреваемых и обвиняемых в следственных действиях и судебных заседаниях

В ходе мониторинга отдельно были исследованы вопросы практической реализации права обвиняемых и подозреваемых на получение бесплатного питания в период участия их в следственных действиях и судебных заседаниях.

В ходе мониторинга ИВС ОВД Сокулукского района наблюдатели выявили факт, который, как представляется, имеет место и в других ИВС ОВД. Заключение под стражу, которых этапировали в день проведения мониторинга, не успели пообедать, т.к. еду привезли в ИВС в 15.00. Следовательно, последний прием горячей пищи для них состоялся накануне в обед, и следующий прием пищи у них состоится только на следующий день.

Также в ходе исследования было выявлено, что при поступлении лица в ИВС во второй половине дня, то есть после обеда, он остается без горячей пищи, а зачастую и голодным до обеда следующего дня.

Поскольку налицо нарушения стандартов, предписывающих своевременное обеспечение заключенных под стражу лиц пищей, руководству ОВД и администрациям ИВС необходимо предпринять незамедлительные меры для исключения нарушений этого права содержащихся в ИВС лиц.

Калорийность пищи

Проанализировав количество и качество еды, предоставляемой в ИВС ОВД, на соответствие суточным нормативам калорийности, были сделаны следующие выводы.

Калорийность пищи для взрослого мужчины в возрасте от 18 до 40 лет, не занимающегося физическим трудом и спортом, должна составлять 2,800-3,000 ккал/сутки, для женщин с теми же критериями – 2,400–2,600 ккал/сутки. Калорийность, к примеру, одной порции борща составляет 49 ккал, горохового супа – 54 ккал, молочной каши – 112 ккал.

Таким образом, получая одно первое блюдо в день (к примеру, со слов заключенных под стражу, накануне им выдали на обед гороховый суп, на завтрак и ужин – чай с хлебом), человек получает от 50 до 200 ккал в сутки, что составляет **7,4% от установленной суточной нормы**.<sup>109</sup>

<sup>109</sup> Расчет был произведен, исходя из средней суточной нормы калорийности пищи – 2700 ккал/сутки, и максимального количества килокалорий, которые получает заключенный под стражу в сутки, - 200 ккал/сут.



В тех же ИВС, где, помимо горячего обеда, заключенным под стражу на завтрак и ужин выдается только кипяток, без хлеба, они получают еще меньшее количество калорий.

В практике Комитета ООН по правам человека уже есть прецедентные дела, в которых однообразное и недостаточное питание заключенных под стражу лиц, было признано нарушением ст.10 МПГПП, согласно которому все лица, лишённые свободы, имеют право на гуманное обращение и уважение достоинства, присущего человеческой личности. Примером можно привести *дело Бахринисо Шариповой и др. против Таджикистана*<sup>110</sup>.

### Доступ к питьевой воде



Ведро с питьевой водой рядом с тазиком для оправки нужд в камере.

Особое внимание наблюдатели уделили вопросам обеспечения постоянного доступа содержащихся в ИВС ОВД лиц к питьевой воде.

Мониторинг выявил, что камеры 40 ИВС (85,1%) не оборудованы кранами с водопроводной водой. Краны в камерах установлены лишь в 7 (14,9%) ИВС.

Законодательство предусматривает, что в камерах должны быть бачки с питьевой водой.

Результаты наблюдений показали, что в половине ИВС, в которых камеры которых не оборудованы краном с водопроводной воды, нет даже бачков с питьевой водой.

В некоторых камерах, где был установлен кран с водопроводной водой, но не было бачка с питьевой водой, наблюдатели отметили очень плохие качественные и вкусовые свойства воды, и посчитали непригодной к употреблению.

В большинстве ИВС ОВД питьевую воду, по просьбе заключенных под стражу, в пластиковых бутылках приносит в камеру дежурный ИВС.

Следует отметить, что обеспечение свободного доступа к питьевой воде признано международным обязательством в пресечении форм жестокого обращения при содержании заключенных.<sup>111</sup>

В практике Европейского суда по правам человека обозначено прецедентное дело, в частности, *дело Старокадомский против Российской Федерации*, в котором отсутствие у заключенного под стражу лица постоянного и свободного доступа к питьевой воде, и возможность пользоваться только водой, предоставленной дежурным охранником, было признано неприемлемой формой обращения и нарушением ст. 3 ЕКПЧ.<sup>112</sup>

Таким образом, по результатам мониторинга можно сделать вывод о том, что количество и качество предоставляемой пищи не соответствует критериям качества и достаточности «для поддержания здоровья и сил», установленным минимальными стандартами, а непредоставление постоянного доступа к питьевой воде является бесчеловечным обращением с заключенными под стражу лицами.

<sup>110</sup> Решение Комитета ООН по правам человека по делу *Бахринисо Шариповой и др. против Таджикистана* от 1 апреля 2008 г. ССРР/С/92/ D/1209, 1231/2003&1241/2004.

<sup>111</sup> Доклад Комитет ООН против пыток. СРТ/Inf/E (2002)1 – Rev.2009.

<sup>112</sup> Решение Европейского суда по правам человека по делу *Старокадомский против Российской Федерации* №42239/02. Страсбург, 3 июля 2008 г.

## С. Медицинское обслуживание

### Международные стандарты

Минимальные стандартные правила подробно излагают принципы участия медицинских работников в деятельности закрытых учреждений и предусматривают, что каждого заключенного следует подвергать медицинскому осмотру при его принятии и затем по мере надобности, с тем, чтобы устанавливать, не болен ли он физически или умственно; принимать необходимые меры; изолировать заключенных, о которых можно предположить, что они страдают какой-либо инфекционной или заразной болезнью.

Врач обязан регулярно осуществлять инспекцию и докладывать директору по следующим вопросам:

- a) количество, качество, приготовление и условия раздачи пищи;
- b) гигиена и чистота заведения и содержащихся в нем лиц;
- c) санитария, отопление, освещение и вентиляция в заведении;
- d) пригодность и чистота одежды и спальных принадлежностей заключенных;
- e) соблюдение правил, касающихся физкультуры и спорта в случаях, когда эта работа не возлагается на специализированный персонал.<sup>113</sup>

Свод принципов устанавливает, что в возможно кратчайшие сроки после прибытия в место задержания лицу должна предоставляться возможность пройти надлежащее медицинское обследование. Ему предоставляется бесплатное медицинское обслуживание и лечение всякий раз, когда в этом возникает необходимость.<sup>114</sup>

Факт прохождения задержанным или находящимся в заключении лицом медицинского обследования, фамилия врача и результаты такого обследования должным образом фиксируются в протоколе.<sup>115</sup>

### Национальное законодательство

Конституция КР закрепляет право каждого на охрану и устанавливает, что сокрытие должностными лицами фактов и обстоятельств, создающих угрозу для жизни и здоровья людей, влечет установленную законом ответственность.<sup>116</sup>

Закон КР «Об охране здоровья граждан в Кыргызской Республике» закрепляет неотъемлемое право на охрану здоровья, которое обеспечивается предоставлением всем гражданам независимо от пола, расы, национальности, языка, социального происхождения, должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств равных возможностей в реализации права на получение медико-санитарной и медико-социальной помощи.<sup>117</sup> Правительство Кыргызской Республики обязано обеспечить конституционные права граждан Кыргызской Республики в области охраны здоровья.<sup>118</sup>

Этот же Закон устанавливает, что лицам, свобода которых ограничена на законном основании без вынесения приговора суда, отбывающим наказание по приговору суда вне мест лишения свободы, помещенным в изоляторы временного содержания медико-санитарная помощь оказывается ведомственными медико-санитарными службами либо государственными или муниципальными

<sup>113</sup> Минимальные стандартные правила, правила 24, 26.

<sup>114</sup> Свод принципов, принцип 24.

<sup>115</sup> Свод принципов, принцип 26.

<sup>116</sup> Конституция КР, ст.47 ч.ч.1, 4.

<sup>117</sup> Закон Кыргызской Республики «Об охране здоровья граждан в Кыргызской Республике» от 9 января 2005 года №6 (в редакции Законов КР от 28 декабря 2006 года N 224, 17 февраля 2009 года N 53, 17 апреля 2009 года N 129), ст.61.

<sup>118</sup> Закон Кыргызской Республики «Об охране здоровья граждан в Кыргызской Республике», ст.8.

организациями здравоохранения на основе заключенных договоров в порядке, устанавливаемом Правительством Кыргызской Республики.<sup>119</sup>

УПК КР предусматривает, что при каждом доставлении подозреваемого в изолятор временного содержания, а также при поступлении жалобы от него самого, его защитника, родственников о применении к нему физического насилия со стороны работников органов дознания и следствия он подлежит обязательному медицинскому освидетельствованию с составлением соответствующего документа. Обязанность проведения медицинского освидетельствования возлагается на администрацию изолятора временного содержания.<sup>120</sup>

Аналогичные положения законодательства действуют и в отношении обвиняемого при каждом его доставлении в изолятор временного содержания, а также при поступлении жалобы от него самого, его защитника, родственников о применении к нему физического насилия со стороны работников органов дознания.<sup>121</sup>

Закон о порядке содержания под стражей закрепляет право подозреваемых и обвиняемых получать медико-санитарное обеспечение, в том числе в период участия их в следственных действиях и судебных заседаниях.<sup>122</sup>

Лечебно-профилактическая и санитарно-эпидемиологическая работа в местах содержания под стражей проводится в соответствии с законодательством об охране здоровья граждан Кыргызской Республики, которое администрация указанных мест обязана выполнять.

При получении подозреваемым или обвиняемым телесных повреждений медицинская помощь ему оказывается безотлагательно медицинским работником мест содержания под стражей, а результаты медицинского освидетельствования фиксируются в установленном порядке и сообщаются пострадавшему. По решению начальника мест содержания под стражей либо лица или органа, в производстве которых находится уголовное дело, или по ходатайству подозреваемого и обвиняемого либо его защитника медицинское освидетельствование производится работниками медицинских учреждений.<sup>123</sup>

Правила внутреннего распорядка гласят, что руководство ИВС обязано выполнять лечебно-профилактическую и санитарно-эпидемиологическую работу в ИВС в соответствии с законодательством об охране здоровья граждан КР.

Порядок оказания медицинской, в том числе психиатрической помощи подозреваемым и обвиняемым, а также порядок их содержания в медицинских учреждениях и привлечения персонала этих учреждений к их обслуживанию определяются Министерством здравоохранения КР и Министерством внутренних дел КР.<sup>124</sup>

Доставленные в ИВС для содержания лица перед размещением их по камерам опрашиваются дежурным ИВС о состоянии их здоровья на предмет выявления нуждающихся в оказании неотложной медицинской помощи. В случае жалоб кого-либо из них на плохое состояние здоровья или при явных признаках заболевания дежурный ИВС обязан немедленно вызвать бригаду скорой помощи.

*О результатах опроса подозреваемых и обвиняемых, заявленных при этом жалобах на состояние*

<sup>119</sup> Закон Кыргызской Республики «Об охране здоровья граждан в Кыргызской Республике», ст.33.

<sup>120</sup> УПК КР, ст.40 ч.5.

<sup>121</sup> УПК КР, ст.42 ч.7.

<sup>122</sup> Закон о порядке содержания, ст.16.

<sup>123</sup> Закон о порядке содержания, ст.23.

<sup>124</sup> Правила внутреннего распорядка, пп.5.1, 5.2.

здоровья и характере оказанной медицинской помощи нуждающимся производятся соответствующие записи в специальном журнале, который постоянно хранится у дежурного ИВС

Экстренная медицинская помощь подозреваемым и обвиняемым оказывается бригадами «скорой» неотложной медицинской помощи территориальных органов здравоохранения. Не разрешается содержать в ИВС лиц с признаками острого психического, инфекционного и других острых заболеваний, требующих неотложной медицинской помощи.

Если по заключению медицинского работника или бригады «скорой» медицинской помощи подозреваемый и обвиняемый нуждается в стационарном лечении, он направляется в соответствующее лечебно-профилактическое учреждение территориальных органов здравоохранения.

Медикаменты назначаются медицинскими работниками ИВС или бригады «скорой» медицинской помощи задержанным и заключенным под стражу лицам, хранятся у дежурного ИВС и принимаются больными только в его присутствии.<sup>125</sup>

Правила внутреннего распорядка также предусматривают обязательное наличие в каждом ИВС универсальной медицинской аптечки, которая должна пополняться медицинской службой по мере расходования.<sup>126</sup> В этом же документе перечислены лекарственные средства и медицинские препараты (18 наименований), которые обязательно должны быть в наличии в аптечке.

«Кодекс профессиональной этики медицинского работника Кыргызской Республики» гласит, что, сохраняя профессиональную независимость и оказывая медицинскую помощь новорожденным и старикам, военнослужащим и гражданским лицам, руководителям высшего ранга и лицам, содержащимся под стражей, право и долг медицинского работника принимать на себя всю полноту ответственности за профессиональное решение. Медицинский работник обязан отклонить любые попытки давления со стороны администрации, пациентов или иных лиц, и должен отказаться от сотрудничества с любым лицом, если оно требует от него действий, противоречащих законодательству КР, этическим принципам, профессиональному долгу.<sup>127</sup>

В ответе на запрос о медицинском обслуживании в ИВС МВД КР сообщило, что «лечебно-профилактическая и санитарно-эпидемиологическая работа в ИВС проводится в соответствии с законодательством об охране здоровья граждан КР, которое руководство указанных мест обязано выполнять. Доставленные в ИВС для содержания лица перед их размещением по камерам подвергаются санитарной обработке и опрашиваются дежурным ИВС о состоянии их здоровья на предмет выявления нуждающихся в оказании неотложной медицинской помощи... Медикаменты назначаются медицинскими работниками ИВС или бригады «скорой» медицинской помощи задержанным или заключенным под стражу лицам, хранятся у дежурного и принимаются больными только в его присутствии».<sup>128</sup>

Для осуществления права на медицинское обслуживание, в первую очередь, что естественно, необходимо наличие самого персонала, имеющего познания в области медицины. Мониторинг выявил, что в ИВС не предусмотрена штатная единица медицинского работника (врача, фельдшера). На момент проведения исследования только в 4 ИВС страны имелись медицинские работники – в ИВС ГУВД г.Бишкек и ИВС УВДТ, а также в ИВС ОВД г.Ош и ИВС ОВД Кара-Сууйского района.

При этом, в ИВС ГУВД г.Бишкек работает 1 медсестра, которая, со слов начальника учреждения, каждое утро делает «обход», посещает всех содержащихся в ИВС лиц. В ИВС УВДТ – фельдшер.

<sup>125</sup> Правила внутреннего распорядка, пп.5.3.-5.8.

<sup>126</sup> Правила внутреннего распорядка, пп.5.9.

<sup>127</sup> Кодекс профессиональной этики медицинского работника Кыргызской Республики. Одобрен коллегией Министерства здравоохранения Кыргызской Республики от 16 января 2004 г. №2-4. Ст.5.

<sup>128</sup> Ответ МВД КР от 19.07.2011 г. №11/893.

В ИВС ОВД г.Ош и ИВС ОВД Кара-Сууйского района работают врачи, при этом оплата их труда осуществляется по ОБСЕ. Исходя из выводов наших наблюдений, можно сделать вывод, что в ИВС ОВД г.Ош и ИВС ОВД Кара-Сууйского района врачи работают на условиях ОБСЕ. Также в ИВС ОВД г.Ош и ИВС ОВД Кара-Сууйского района врачи работают на условиях ОБСЕ. Также в ИВС ОВД г.Ош и ИВС ОВД Кара-Сууйского района врачи работают на условиях ОБСЕ.

К сожалению, динамика временной занятости и условий труда в ИВС ОВД г.Ош и ИВС ОВД Кара-Сууйского района не позволяет говорить о стабильности их работы. В ИВС ОВД г.Ош и ИВС ОВД Кара-Сууйского района врачи работают на условиях ОБСЕ. Также в ИВС ОВД г.Ош и ИВС ОВД Кара-Сууйского района врачи работают на условиях ОБСЕ.

Следует обратить внимание на то, что медицинский персонал ИВС ОВД г.Ош и ИВС ОВД Кара-Сууйского района работает на условиях ОБСЕ. Также в ИВС ОВД г.Ош и ИВС ОВД Кара-Сууйского района врачи работают на условиях ОБСЕ.

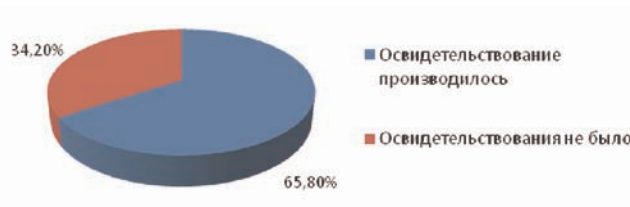
В условиях, когда отсутствует возможность получения медицинской помощи и информации о состоянии здоровья, а также отсутствие возможности получения медицинской помощи и информации о состоянии здоровья, а также отсутствие возможности получения медицинской помощи и информации о состоянии здоровья.

Результаты мониторинга показывают, что не все сотрудники ИВС ОВД г.Ош и ИВС ОВД Кара-Сууйского района имеют возможность получения медицинской помощи и информации о состоянии здоровья.

Таким образом, 66 (34,%) опрошенных лиц, работающих в ИВС, отметили, что при первом поступлении в ИВС они не получили медицинской помощи.

*Примечание:* Ошибка «Вопросник не заполнен» отсутствует.

Диаграмма 15. Поступление в ИВС. В



На момент поступления в ИВС, совершающих 28 (14,5%) нарушений, медицинская помощь и при этом 17 (60,7%) из них получили медицинскую помощь, а 3 (10,7%) – не получили, а 8 (28,6%) человек на момент поступления в ИВС не получили медицинскую помощь.

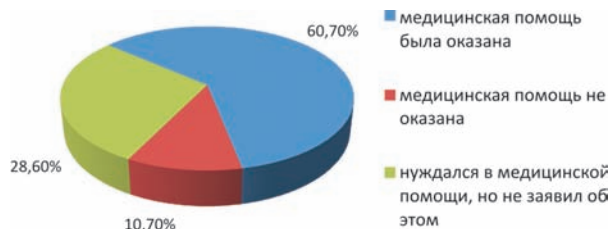
<sup>129</sup> Отчет по мониторингу №1/6-7/3/1.3.



Диаграмма 16.

Оказана медицинская помощь и нуждается ли она в медицинской помощи ВИ

ВС.

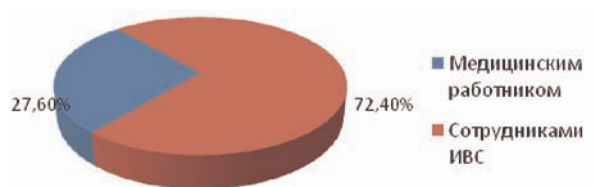


Со средним ИВС, медицинская помощь оказана в районных больницах и поликлиниках. Однако при опросе 92 (72,4%) опрошенных подопечных выяснилось, что при получении медицинской помощи не обращались к специалистам ИВС.

Диаграмма 17.

Кем бы хотелось воспользоваться медицинскими услугами ВИ

ВС.



В документах не всегда указывается, было ли оказано лечение. Медицинские учреждения в основном являются учебными заведениями. Пациенты с аркаными вехами и интеллектными нарушениями ИВС часто страдают «Желудочной кислотностью». Если арканый синдром сопровождается...

Примером работы «Медицинский центр» может служить случай произошедший в приемном отделении ИВС ОВД, когда – чемпионкой румы – выявление всех повреждений на месте произошло под фактом получения повреждений был назначен поводом в результате и незначительной, но человек должен был обратиться в поликлинику. В настоящее время с медицинскими документами это произошло под фактом выдачи справки на лечение «Печень не работает». В документах врач указал: «Желудочная кислотность».

130

Многие выявленные нарушения в работе медицинской помощи для оказания помощи пациентам с аркаными нарушениями ИВС ОВД. Фактически все повреждения в большинстве случаев происходят медицинскими работниками аркаными и незначительными интеллектными нарушениями, не обращаются к специалистам ИВС под фактом оказания помощи.

*Пример* «Здравствуйте, сотрудники 11.07.2010 г. Желудочная кислотность и другие нарушения, которые вызываются. Давать ушибы и травмы. О третьем случае, который был в поликлинике. Помощь в лечении должна оказываться, но в настоящее время у нас нет возможности. Пациент с диагнозом «Х». В данный момент отсутствует информация, не имеет возможности обратиться к специалистам ИВС.

131

130 Овптомонрн № 8/3, 19/О.

131 Овптомонрн № 16/3/О.

**Пример:** «Задержанный О. Диагноз: травматическое повреждение барабанной перепонки». Обстоятельства получения данной травмы не указаны.

**Пример:** «14.03.2011 г, была вызвана «скорая» медицинская помощь задержанному Д. Выставлен диагноз: острый пульпит. Дан совет».<sup>132</sup>

Таким образом, можно сделать вывод, что практика проведения медицинского освидетельствования не соответствует требованиям, предъявляемым к данной процедуре, для целей эффективного документирования фактов пыток и жестокого обращения.

Наблюдатели также отметили, что, в нарушение требований законодательства, в ряде ИВС страны отсутствуют Журнал вызова «скорой» медицинской помощи и Журнал оказания медицинской помощи. Вызовы «скорой» медицинской помощи фиксируются сотрудниками в Книге учета лиц, доставленных в ОВД.

Но при этом, в ИВС ОВД Тюпского района имеется Журнал учета обследования венерических больных. Наблюдатели выяснили, что у всех без исключения доставленных в ИВС лиц производят забор крови на предмет наличия заболеваний, передающихся половым путем, т.е. анализ крови берется у лиц без их добровольного на то согласия. Никто из сотрудников не смог объяснить необходимости в таком обследовании. Данный журнал был обнаружен только в одном из 47 ИВС, в которых был проведен мониторинг.

Мониторинг выявил также нарушение требования законодательства об обязательном наличии в каждом ИВС универсальной медицинской аптечки, которая должна пополняться медицинской службой по мере расходования.

Степень полноты универсальной медицинской аптечки исчислялась исходя из утвержденного перечня медицинских препаратов и лекарственных средств, утвержденных в Правилах внутреннего распорядка, и состоящих из 18 наименований.



Медицинские аптечки в большинстве учреждений не укомплектованы, в некоторых отсутствуют. Так, наличие неукомплектованных аптечек было зафиксировано наблюдателями в 38 (80,9%) ИВС. В двух ИВС аптечка первой помощи содержала лекарственные препараты с истекшим сроком годности.

Следует отметить, что в большинстве ИВС отсутствуют элементарные обезболивающие средства (парацетамол, анальгин), перевязочные материалы (бинт, лейкопластырь, вата, жгут, иммобилизационные шины), что делает невозможным оказание первой неотложной помощи в случае необходимости.



В одном из ИВС наблюдателям сообщили, что медицинская аптечка находится в кабинете у начальника, который на момент мониторинга находился в отпуске, а ключей от его кабинета нет ни у кого из сотрудников. Из этого был сделан вывод, что в случае необходимости первая медицинская помощь заключенным не предоставляется и не будет предоставляться в течение периода отпуска начальника ИВС.<sup>133</sup>

Аптечка ИВС.

В ИВС ОВД Московского района аптечки на момент проведения мониторинга не было. Абсолютно пустая медицинская аптечка отмечена в ИВС ОВД Жайылского района.

<sup>132</sup> Отчет по мониторингу №7/3/О.

<sup>133</sup> Отчет по мониторингу №15/16-17/П.

Полностью укомплектованная аптечка имеется в 7 ИВС страны (ИВС ОВД Панфиловского, Ала-Букинского и Кара-Сууйского районов, ИВС УВД г.Ош, ИВС ОВД городов Кызыл-Кия и Нарын, ИВС УВД Таласской области).

Отсутствие медицинских препаратов и лекарственных средств, либо их неполная комплектация объясняется отсутствием финансовых средств, выделяемых из бюджета страны. Администрация ряда ИВС выделяет средства на покупку лекарств из денег, поступающих из местного бюджета. В некоторых случаях сотрудники ИВС вынуждены приобретать лекарственные препараты для заключенных за свой счет.

В тех же 7 ИВС, где наблюдатели отметили наличие полностью укомплектованной аптечки, медицинские препараты и лекарственные средства были приобретены неправительственными либо международными организациями. Так, аптечки в ходе предыдущих посещений ИВС УВД городов Ош и Кызыл-Кия, ИВС ОВД Кара-Сууйского района были пополнены сотрудниками ОФ «Луч Соломона» в рамках проекта. В ИВС ОВД Ала-Букинского района аптечка была пополнена при поддержке Национального Общества Красного Креста.

В ходе мониторинга поступило несколько жалоб от заключенных под стражу о непредоставлении медицинской помощи в ИВС.

***Пример:** Из интервью с заключенным под стражу: «У меня тромбофлебит. Следовательно обещал привезти хирурга. Но до сих пор помощь не оказана».*<sup>134</sup>

***Пример:** Из интервью с заключенным под стражу: «У меня зубы болят, а никакой помощи не оказывается».*<sup>135</sup>

***Пример:** Из интервью с заключенным под стражу: «Меня сильно избили, вызвали «скорую», они мне дали таблетки, сказали, что надо обследовать в больнице, но меня никуда не повезли».*<sup>136</sup>

***Пример:** В ИВС ОВД Тюпского района в журнале вызова «скорой» медицинской помощи зафиксировано 6 вызовов «скорой помощи» в течение 25 дней к одному и тому же заключенному, состояние которого, судя по записи в журнале, было тяжелым. «Жалобы на одышку, отек нижних конечностей обеих рук и ног, артериальное давление 110/80, плохое мочеиспускание, боли в пояснице. Диагноз: почечная колика. Нуждается в стационарном лечении. Сделано: эуфиллин 24% - 10,0, фуросемид – 4,0 в/м». В журнале не указаны данные медицинского работника, поставившего диагноз и назначившего лечение, нет данных о госпитализации заключенного.*

В некоторых ИВС, к примеру ИВС ОВД Сокулукского района, нуждающимся заключенным медицинская помощь оказывается согласно договоренности с местной больницей, где есть специальная палата для задержанных.

Мониторингом также было выявлено нарушение требований международных стандартов в плане обязанности медицинского работника проводить регулярные проверки и докладывать администрации учреждения о количестве, качестве и условиях раздачи пищи, гигиене чистоты заведения и содержащихся в нем лиц, санитарных условий, состоянии отопления, освещения и вентиляции в учреждении, пригодности и чистоты одежды и спальных принадлежностей заключенных. Нарушение

<sup>134</sup> Отчет по мониторингу №3/6/3/1.

<sup>135</sup> Отчет по мониторингу №10/13-15/3/4.0.

<sup>136</sup> Отчет по мониторингу №12/1/3/1.1.

данного требования было отмечено в отношении тех ИВС, где осуществлял деятельность медицинский работник.

## **D. Ежедневные прогулки**

### **Международный стандарт**

*Все заключенные, не занятые работой на свежем воздухе, имеют ежедневно право по крайней мере на час подходящих физических упражнений на дворе, если это позволяет погода.<sup>137</sup>*

### **Национальное законодательство**

*Подозреваемые и обвиняемые имеют право пользоваться ежедневной прогулкой продолжительностью не менее одного часа.<sup>138</sup>*

*Несовершеннолетним подозреваемым и обвиняемым ежедневная прогулка устанавливается продолжительностью не менее двух часов.<sup>139</sup>*

*Правила продублировали право подозреваемых и обвиняемых на ежедневные прогулки. Однако, в Правилах не нашло закрепления особое требование к продолжительности прогулок несовершеннолетних подозреваемых и обвиняемых.<sup>140</sup>*

*Для проведения прогулок на охраняемой территории ИВС оборудуется специальный прогулочный двор (дворы), количество которых определяется с учетом необходимости предоставления прогулок в течение светового дня всем содержащимся в ИВС.<sup>141</sup>*



Прогулочный двор.

Из ранее приведенных описаний видно, что в камерах ИВС ОВД тесно, душно и темно. Находясь в закрытом, затемненном помещении, заключенные под стражу не только имеют право, которое предусмотрено международными стандартами обращения с заключенными и достаточно четко прописано национальным законодательством, но и испытывают потребность в ежедневной прогулке на свежем воздухе.

Наблюдатели отметили, что лица, содержащиеся под стражей в 8 (17%) ИВС ОВД, полностью лишены права на ежедневные прогулки.

Из них в 2 ИВС заключенных под стражу не выводят на прогулки по причине отсутствия прогулочного двора, это - ИВС ГУВД г.Бишкек и ИВС ОВД г. Балыкчи. В остальных 6 необоснованное лишение заключенных под стражу права на ежедневные прогулки можно квалифицировать как ненадлежащее исполнение своих служебных обязанностей сотрудниками этих учреждений.

Однако, как показали результаты мониторинга, даже при наличии прогулочного двора, существует множество факторов, способных препятствовать реализации права задержанных на прогулку.

<sup>137</sup> Минимальные стандартные правила, правило 21.

<sup>138</sup> Закон о порядке содержания под стражей, ст.16.

<sup>139</sup> Закон о порядке содержания под стражей, ст.29.

<sup>140</sup> Правила внутреннего распорядка, п.4.33.

<sup>141</sup> Правила внутреннего распорядка, п.4.35.

В ИВС ОВД Узгенского, Кара-Сууйского и Тонского районов имеются прогулочные дворы, однако, их длительность составляет в среднем 15-20 минут.

Не во всех ИВС ОВД имеются прогулочные дворы и на сегодняшний день преобладают прогулочные дворы, которые не имеют ни одной скамейки, а также не имеют ни одной скамейки.

Только в 54,5% ИВС ОВД прогулочные дворы имеют скамейки. При этом в среднем в ИВС ОВД имеется одна скамейка на одного человека. Также это может быть одна скамейка на одного человека и прогулочный двор 30 минут.

**Примечание** В ИВС ОВД Узгенского района прогулочный двор имеет скамейки. <sup>142</sup>

**Примечание** В ИВС ОВД Узгенского района прогулочный двор имеет скамейки. <sup>143</sup>

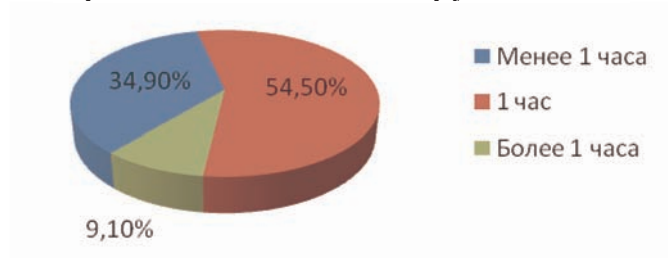
В 39,4% ИВС ОВД прогулочные дворы имеют скамейки.

**Примечание** В ИВС ОВД Таласской области прогулки длятся 5-15 минут во время проверки в кабинетах. <sup>144</sup>

**Примечание** В ИВС ОВДТ - утром и вечером по 10-15 минут.

Вместе с тем, несмотря на то, что прогулочные дворы имеют скамейки, но они не имеют скамеек и скамеек.

**Диаграмма 18.**  
Продолжительность ежедневных прогулок.



Специально для прогулочных дворов необходимо иметь скамейки, которые должны быть достаточными для прогулок, иметь укрытия от дождя и солнца, должен быть оборудован какими-либо скамейками, скамейками и скамейками.

На сегодняшний день самый большой прогулочный двор в ИВС ОВД Моголжарского района имеет площадь 90 кв.м. А самый маленький двор - в ИВС ОВД Чон-Алайского района, его площадь составляет 16 кв.м. Средняя площадь прогулочных дворов в ИВС ОВД составляет 27 кв.м.

<sup>142</sup> Отчет по мониторингу № 13/1/3/1.1.  
<sup>143</sup> Отчет по мониторингу № 26/23-25.38/3/1.1.  
<sup>144</sup> Отчеты по мониторингу №№ 10/12-14/3/1.5; 10/12-14/3/1.8; 10/12-14/3/1.9.



**Пример:** В ИВС ОВД г.Токмок с обеих сторон прогулочного двора расположены вольеры для собак, по площади больше, чем сама прогулочная площадка.

**Пример:** В ИВС ОВД Кеминского района фактически прогулочного двора нет. Путь из ИВС до санузла - это и есть прогулочный двор.

**Пример:** В ИВС ОВД Чаткальского района прогулочный двор существует номинально, т.к. представляет собой площадку размером 2х2 кв.м, четверть которой занимает место для туалета.



Прогулочный двор.

Мониторинг показал, что только в 26,3% прогулочных дворов предусмотрены укрытия от дождя и солнца, а в 73,7% ИВС таких укрытий нет.

**Пример:** Из карты наблюдения: «Из-за отсутствия навеса, жарко и стоит зловонный запах».<sup>145</sup>

**Пример:** Из карты наблюдения: «Очень жарко, нет навеса и тени».<sup>146</sup>

Ведомственные нормативы не устанавливают исчерпывающего перечня оснований для отмены и сокращения прогулки. Так, в соответствии с п.4.36 Правил внутреннего распорядка прогулка может быть отменена или сокращена по распоряжению начальника ИВС в связи с неблагоприятными метеорологическими условиями, а также на период ликвидации чрезвычайных происшествий.

Есть опасения, что при отсутствии четкой правовой определенности, отсутствие укрытий от солнца и дождя может быть использовано администрацией ИВС как основание для отмены ежедневной прогулки в дождь и снег, или к сокращению продолжительности прогулки в случаях, когда погода начнет портиться.

Ни в одном ИВС ОВД нет спортивного снаряжения и у содержащихся под стражей лиц нет возможности заняться полноценными физическими упражнениями во время ежедневных прогулок.

## **Е. Право на отправление религиозных обрядов**

### **Международный стандарт**

Всеобщая декларация провозглашает, что каждый человек имеет право на свободу мысли, совести и религии, которое включает свободу исповедовать свою религию и выполнять религиозные и ритуальные обряды.<sup>147</sup>

МПГПП устанавливает, что право на свободу мысли, совести и религии подлежит лишь ограничениям, установленным законом и необходимым для охраны общественной безопасности, порядка, здоровья и морали, равно как и основных прав и свобод других лиц.<sup>148</sup>

В соответствии с Минимальными стандартными правилами, в пределах осуществимого каждый

<sup>145</sup> Отчет по мониторингу №4/2/ПД/1.0.

<sup>146</sup> Отчет по мониторингу №3/2/ПД/1.0.

<sup>147</sup> Всеобщая декларация прав человека, ст.18.

<sup>148</sup> МПГПП, ст.18 п.п.1, 3.

заклученный должен иметь возможность удовлетворять свои религиозные потребности, участвуя в религиозных обрядах в стенах его заведения и имея в своем распоряжении религиозные писания, свойственные его вероисповеданию. Нужно уважать религиозные убеждения.<sup>149</sup>

## Национальное законодательство

Конституция КР запрещает дискриминацию по признаку вероисповедания, гарантирует каждому свободу совести и вероисповедания.<sup>150</sup>

В соответствии с Законом о порядке содержания под стражей подозреваемые и обвиняемые имеют право отправлять религиозные обряды в помещениях места содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых, иметь при себе классическую религиозную литературу, предметы религиозного культа, приглашать через администрацию места содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых священнослужителя для отправления религиозных обрядов.<sup>151</sup>

Право отправлять религиозные обряды предусмотрено также Правилами внутреннего распорядка.<sup>152</sup>

Вопрос о соблюдении права содержащихся под стражей в ИВС ОВД лиц на отправление религиозных обрядов достаточно сложный. Объясняется это тем, что очень многие факторы влияют на правильность ответа на него, в том числе принадлежность лица к той или иной религии, особенности отправления обрядов, требования, предъявляемые канонами, и даже особенности характера и поведения человека.

Наблюдатели зафиксировали разные по данному вопросу мнения среди заключенных под стражу лиц, представителей администрации. Причем, в некоторых случаях, мнения разнятся прямо противоположно, даже в условиях одного ИВС.

К примеру, начальники ИВС ОВД Тонского, Иссык-Атинского и Кеминского районов пояснили, что условий для совершения религиозных обрядов заключенными под стражу во вверенных им ИВС нет.<sup>153</sup> Однако, при этом, некоторые заключенные под стражу в этих ИВС лица считают, что такие условия все же имеются<sup>154</sup>.

Во всех других ИВС ОВД причину невозможности реализации права на отправление обрядов заключенные под стражу лица видят в отсутствии элементарных условий.

Мусульманин, еще до вступления в намаз, должен выполнить определенные условия (действия), при невыполнении которых намаз считается недействительным. Первым таким условием намаза является нахождение в состоянии ритуальной чистоты, а также чистота тела, одежды и места, на котором совершается намаз.<sup>155</sup>

Как было описано ранее, водопровод проведен в камеры только в 7 ИВС, в остальных вода выдается в определенный промежуток времени дежурными ИВС. При этом объем выделяемой воды оставлен на усмотрение этих сотрудников ИВС.

В подтверждение этому еще раз приведем пример из результатов мониторинга, описанный выше, когда заключенной под стражу в ИВС женщине, которая два дня просила кипяченой воды, чтобы помыться, сотрудники ИВС дали воду в двух маленьких пластиковых ведерках из-под майонеза.<sup>156</sup>

<sup>149</sup> Минимальные стандартные правила обращения, правила 6, 42.

<sup>150</sup> Конституция КР, ст.ст.16 ч.2, 32 ч.2.

<sup>151</sup> Закон о порядке содержания под стражей, ст.16.

<sup>152</sup> Правила внутреннего распорядка, п.3.1.

<sup>153</sup> Отчет по мониторингу № 17/16/Н/1; 5/4-8-10-11/Н/1.

<sup>154</sup> Отчет по мониторингу № 17/3/3/1.1;17/3/3/1.2; 5/4-8-10-11/3/1.1; 6/5/3/1.3.

<sup>155</sup> <http://www.islaming.ru>.

<sup>156</sup> Отчет по мониторингу № 6/5-7/О.

И, так как намаз следует совершать пять раз в сутки: рассвет, полдень, послеполуденное время, конец дня и ночь, следовательно, содержащиеся под стражей мусульмане периодически испытывают трудности с выполнением условий омовения, так как не всегда есть возможность получить достаточное для этого количество воды. При отсутствии воды или при невозможности достать воду, можно совершить другой способ очищения – омовение землей и песком. Однако, специфика условий пребывания содержащихся в ИВС лиц не позволяет воспользоваться и этим способом.

Правда, есть и положительные примеры из результатов мониторинга. Так, подсудимая, содержащаяся в ИВС ОВД Ноокенского района, сказала наблюдателям, что дежурные ИВС обеспечивают водой, и они читают намаз в камере.

В Библии, применительно к личной молитвенной жизни, говорится о том, что для молитвы лучше подобрать место, где меньше всего суеты и шума, где можно спрятаться от глаз и ушей, и даже закрыть дверь для того, чтобы молящегося не потревожили и не отвлекали в момент молитвы. Но, ни в одном из ИВС ОВД нет помещений, специально выделенных для отправления религиозных обрядов.

## **Г. Организация досуга и физическая культура**

### **Международный стандарт**

*В соответствии с принципами, применяемыми для защиты лиц, подвергаемых задержанию или заключению в какой бы то ни было форме, эти лица имеют право получать в разумных количествах учебные, художественные и информационные материалы при соблюдении разумных условий, обеспечивающих безопасность и порядок в местах задержания или заключения.<sup>157</sup>*

*Минимальные стандартные правила устанавливают требование о том, чтобы наиболее важные новости регулярно доводились до сведения заключенных, позволяя им читать газеты, журналы или особые тюремные издания, слушать радио и присутствовать на лекциях, или же при помощи любых других средств, допускаемых и контролируемых органами администрации.<sup>158</sup>*

*Каждое заведение должно иметь библиотеку, доступную для всех категорий заключенных и содержащую книги как развлекательного, так и образовательного содержания.<sup>159</sup>*

*Несовершеннолетним должно быть разрешено получать и иметь при себе предметы, предназначенные для досуга и отдыха, если это не противоречит интересам отправления правосудия.<sup>160</sup>*

### **Национальное законодательство**

*Закон о порядке содержания под стражей устанавливает право подозреваемых и обвиняемых пользоваться литературой и изданиями периодической печати из библиотеки места содержания под стражей либо приобретенными через администрацию места содержания под стражей в торговой сети, а также настольными играми; заниматься самообразованием и пользоваться для этого специальной литературой, в том числе принадлежащей им на правах личной собственности. Подозреваемые и обвиняемые вправе заниматься физкультурой (физзарядка, спортивные игры, атлетическая гимнастика и т.д.).<sup>161</sup>*

<sup>157</sup> Свод принципов, принцип 28.

<sup>158</sup> Минимальные стандартные правила, правило 39.

<sup>159</sup> Минимальные стандартные правила, правило 40.

<sup>160</sup> Правила ООН, касающиеся защиты несовершеннолетних, лишенных свободы, правило 17 (с).

<sup>161</sup> Закон о порядке содержания под стражей, ст. 16.

*Закон о порядке содержания под стражей, придерживаясь Минимальных стандартных правил<sup>162</sup>, оговаривает особенности порядка и условий содержания несовершеннолетних подозреваемых и обвиняемых. Так, в соответствии со ст.29 во время прогулок подозреваемым предоставляется возможность для физических упражнений, а обвиняемым - для физических упражнений и, по возможности, для спортивных игр. При наличии соответствующих условий несовершеннолетним обвиняемым организуется просмотр телепередач, оборудуются помещения для спортивных занятий, а также спортивные площадки на открытом воздухе, создаются условия для продолжения и получения общего среднего образования. С ними проводится культурно-воспитательная работа. Несовершеннолетним обвиняемым разрешается получать учебники и школьно-письменные принадлежности или приобретать за счет своих средств, а также получать в передачах и посылках без ограничения их количества.*

*В соответствии со ст. 16 Закона о порядке содержания под стражей содержащиеся в ИВС ОВД лица вправе пользоваться литературой и изданиями периодической печати из библиотеки либо приобретенными через администрацию места содержания под стражей в торговой сети, а также настольными играми, которые должны выдаваться администрацией.*

*Ст.22 этого Закона устанавливает требование о том, что все камеры должны быть обеспечены средствами радиовещания, а по возможности - телевизорами, холодильниками и вентиляционным оборудованием.*

*Правила внутреннего распорядка продублировали право подозреваемых и обвиняемых пользоваться литературой и изданиями периодической печати, настольными играми.<sup>163</sup>*

Мониторинг показал, что ни в одном из ИВС нет библиотеки, нет литературы и изданий периодической печати, и, следовательно, они заключенным под стражу не выдаются.

В ИВС УВД Таласской области и ИВС ОВД Карабууринского района заключенные под стражу пояснили, что раз в месяц им выдают газету «Голос свободы» - общественно-правовую газету, издаваемую одноименным фондом.<sup>164</sup> А две женщины в ИВС УВД Таласской области читали Уголовный кодекс, который нашли в своей камере.<sup>165</sup>

Ни в одном из ИВС ОВД нет настольных игр. А у содержащихся в ИВС УВД Таласской области лиц были игральные карты.<sup>166</sup>

Мониторинговыми группами не отмечено ни одного ИВС ОВД, в которых бы камеры были обеспечены телевизорами и холодильниками.

Благодаря поддержке Областной правозащитной организации «Справедливость», ИВС ОВД Базар-Коргонского, Токтогульского, Аксыйского и Ала-Букинского районов и ИВС ОВД городов Кара-Куль, Майлуу-Суу и Таш-Кумыр были обеспечены средствами радиовещания.

Содержащиеся под стражей лица имеют возможность заниматься физкультурой на свежем воздухе только во время ежедневных прогулок. Лица, содержащиеся под стражей в ИВС ОВД, где прогулочных дворов нет, или прогулки не проводятся, соответственно лишены такой возможности.

<sup>162</sup> Минимальные стандартные правила, правило 21.

<sup>163</sup> Правила внутреннего распорядка, п. 3.1.

<sup>164</sup> Отчет по мониторингу №№ 10/12-14/3/2.0; 11/8/3/3.6.

<sup>165</sup> Отчет по мониторингу № 10/12-14/3/1.6.

<sup>166</sup> Отчет по мониторингу № 10/12-14/3/2.0.

#### 5.1.4. ПРАВО НА СВОБОДУ ОТ ПЫТОК И ЖЕСТОКОГО ОБРАЩЕНИЯ

##### Международные стандарты

*Никто не должен подвергаться пыткам или жестоким, бесчеловечным или унижающим достоинство видам обращения и наказания.<sup>167</sup> Никакие обстоятельства не могут служить оправданием для пыток или других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения или наказания.<sup>168</sup>*

*Запрещается злоупотреблять положением задержанного или находящегося в заключении лица с целью принуждения его к признанию, какому-либо иному изобличению самого себя или даче показаний против любого другого лица. Ни одно задержанное лицо не должно подвергаться во время допроса насилию, угрозам или таким методам дознания, которые нарушают его способность принимать решения или выносить суждения.<sup>169</sup>*

*Каждый имеет право при рассмотрении любого предъявляемого ему уголовного обвинения, на гарантии на основе полного равенства не быть принуждаем к даче показаний против самого себя или к признанию себя виновным.<sup>170</sup>*

*При выполнении своих обязанностей персонал исправительных учреждений должен уважать и охранять человеческое достоинство и основные права всех несовершеннолетних, ни один сотрудник исправительных учреждений не может применять, провоцировать или допускать какие-либо пытки или любое иное жестокое, бесчеловечное или унижающее достоинство обращение или наказание ни под каким предлогом и ни при каких обстоятельствах.<sup>171</sup>*

*Ни одно должностное лицо по поддержанию правопорядка не может осуществлять, подстрекать или терпимо относиться к любому действию, представляющему собой пытку или жестокие, бесчеловечные или унижающие достоинство виды обращения и наказания, и ни одно должностное лицо по поддержанию правопорядка не может ссылаться на распоряжение вышестоящих лиц или такие исключительные обстоятельства, как состояние войны или угроза войны, угроза национальной безопасности, внутреннюю политическую нестабильность или любое другое чрезвычайное положение для оправдания пыток или других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания.<sup>172</sup>*

##### Национальное законодательство

*Содержание под стражей и не должно сопровождаться пытками, иными действиями, имеющими целью причинение физических или нравственных страданий подозреваемым и обвиняемым в совершении преступлений, содержащимся под стражей.<sup>173</sup>*

*Никто из участвующих в деле лиц не может подвергаться насилию, другому жестокому или унижающему человеческое достоинство обращению.<sup>174</sup>*

*Уважение прав, свобод и достоинства личности обязательно для всех органов и лиц, участвующих в уголовном судопроизводстве. Недопустимо применение угроз, насилия и иных незаконных мер при проведении допросов, а также иных следственных и судебных действий. Содержание лица, в отношении*

<sup>167</sup> Всеобщая декларация, ст. 5. МПГПП, ст. 7. Свод принципов, принцип 6.

<sup>168</sup> Свод принципов, принцип 6.

<sup>169</sup> Свод принципов, принцип 21.

<sup>170</sup> МПГПП, ст. 14 п.3 (g).

<sup>171</sup> Правила ООН, касающиеся защиты несовершеннолетних, лишенных свободы, правило 87 (a).

<sup>172</sup> Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка.

<sup>173</sup> Закон о порядке содержания под стражей, ст. 4.

<sup>174</sup> УПК КР, ст. 11.



подробнее темпы при выявлении членов преступных группировок, а также лица, причастные к совершению преступлений, связанных с торговлей людьми, а также лица, причастные к совершению преступлений, связанных с торговлей людьми.

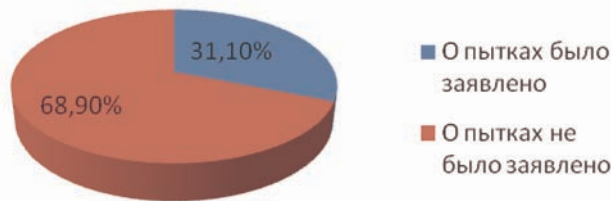
175

В ходе расследования по уголовным делам в отношении лиц, подозреваемых в совершении преступлений, связанных с торговлей людьми, в частности, в отношении лиц, подозреваемых в совершении преступлений, связанных с торговлей людьми.

И при этом, тем не менее, при попытке иском образом выявить в момент совершения преступления непосредственно участников, подлежащих привлечению к уголовной ответственности в соответствии с требованиями уголовного законодательства.

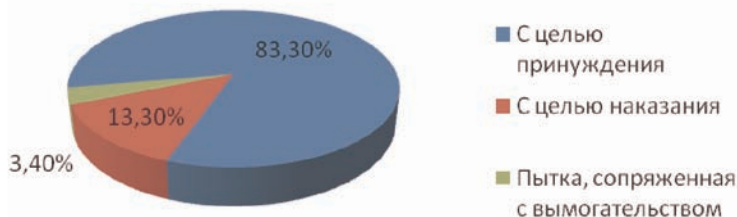
Расследование, проведенное в рамках уголовного дела № 193/2019, выявило 60 лиц, причастных к совершению преступления, а также 31,1% из них, причастных к совершению преступления.

Диаграмма 19.  
Заявления о пытках.



В 50 (83,3%) случаях пытки применялись с целью принуждения к совершению противоправных действий, в 8 (13,3%) случаях пытки применялись с целью наказания лиц, а также в 3,4% случаев пытки применялись с целью вымогательства.

Диаграмма 20.  
Цели применения пыток и жестокого обращения.

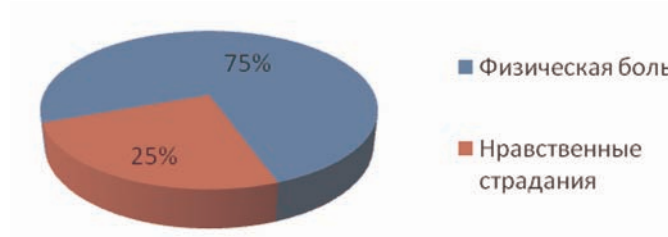


Для того чтобы выявить и доказать, что конкретное лицо подверглось пыткам и жестокому обращению, необходимы определенные доказательства. В каждом конкретном случае по отношению к каждому из лиц, подозреваемых в совершении преступления, связанных с торговлей людьми, необходимо провести расследование, направленное на выявление фактов применения пыток и жестокого обращения, а также на установление причин и мотивов совершения преступления.

В абсолютном большинстве случаев – 45 (75%) - пытки выражались в причинение физической боли потерпевшим, в 15 случаях (25%) – в причинение нравственных страданий.

175 УК К Р, ст 10.

**Диаграмма 21.**  
**Виды пыток.**

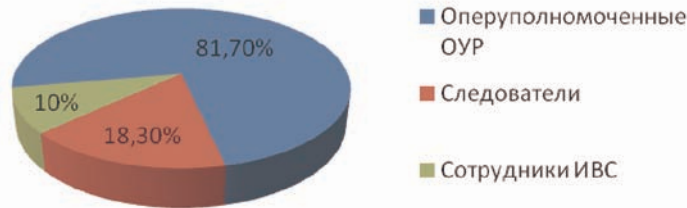


А наибольшее количество жалоб, касающихся действий сотрудников ОВД при применении пыток и жестокого обращения в отношении лиц, содержащихся в условиях содержания и заключения под стражу:

- сотрудники ОУР – 49
- следователи – 5
- сотрудники ИВС – 6

**Диаграмма 22.**

**Должностные лица, применяющие пытки и жестокое обращение**



Рассмотрим жалобы заключенного в отношении сотрудников ОУР, на:

- избивание и унижения – 46
- избивание и унижения – 7

**Пример:** 19 января 2011 г. сотрудник милиции в форме избили заключенного в камере, на его лицо, грудь и ноги, избив по бутылке были намыли руки в течение 2 часов, заставили отбить себя, пока не привели в сознание. В результате были повреждены органы зрения. Прокуратура отказала в возбуждении уголовного дела.



**Пиджачный стычок**

**Пример:** 14 сентября 2011 г. в ходе устной проверки между сотрудником ИВС ОВД Иссык-Атлинского района и заключенным под стражу произошел конфликт, в результате которого сотрудник ИВС избил заключенного и нанес ему телесные повреждения. 17 сентября 2011 г. прокуратурой Иссык-Атлинского района было отказано в возбуждении уголовного дела.



**Песочный стычок**

<sup>176</sup> ОНПМОНР/№ 5/20/О/1.0.

В то же время ряд жалоб касался более жестких способов применения пыток.

**Пример:** 29 июля 2011 г. подозреваемый был избит сотрудниками ОУР УВД Чуйской области с целью принуждения к даче показаний. При этом избивали резиновой дубинкой, кулаками, ногами по спине, голове, пятками, ребрам, а двое других сотрудников в это же время держали его за ноги. После избиений несколько раз терял сознание, была двукратная рвота. Били по щекам, чтобы привести в чувство. Затем несколько раз надевали пакеты на голову и подвергали удушению до потери сознания. Били в область почек, мошонки. Один человек садился на живот, и ударял резиновой дубинкой по животу. После этого пристегнули наручниками к стулу и в таком положении оставили до утра. Периодически подходили сотрудники и били кулаками по ушам и шее. На следующее утро сотрудники милиции, взяв резиновую дубинку, обернутую целлофановым пакетом, стали угрожать, что если не признается в преступлении, они его изнасилуют. 12 августа 2011 г. прокуратурой Чуйской области возбуждено уголовное дело по ст. 305 ч.2 п.3 УК Кыргызской Республики.<sup>177</sup>



Последствия пыток.

**Пример:** 25 июня 2011 г. несовершеннолетняя обвиняемая была изнасилована сотрудником ОВД г. Токмок с целью запугивания и принуждения к даче признательных показаний. 13 августа 2011 г. прокуратурой г. Токмок возбуждено уголовное дело по ст.129 УК КР, которое впоследствии было переквалифицировано в попытку изнасилования.<sup>178</sup>

**Пример:** Обвиняемая, содержащаяся в ИВС ОВД г. Балыкчи, подвергалась пыткам и угрозам сексуального характера со стороны сотрудников этого ГОВД. С целью суицида она повесилась, но сотрудники успели вовремя вытащить ее из петли и вызвали «скорую помощь».

**Диаграмма 23.**  
**Способы применения пыток.**



Необходимо отметить, что не во всех случаях потерпевшие лица пытались обжаловать факты применения к ним пыток и жестокого обращения. Одни объясняли это тем, что не могли обжаловать в условиях пребывания в ИВС, другие – не знали, как это сделать, а заключенный под стражу в одном ИВС объяснил, что «не стал заявлять, так как нет шансов».

<sup>177</sup> Отчет по мониторингу № 1/6-7/О/1.0.

<sup>178</sup> Отчет по мониторингу № 4/3/О/1.0.

Подробное описание действий по обжалованию другими потерпевшими фактов пыток и жестокого обращения и их результаты приведены в главе «Реагирование на заявления о пытках» настоящего отчета.

Большинство жалоб относились к периоду за несколько недель или месяцев до мониторинга, отчего признаки и раны, которые могли быть вызваны жестоким обращением, должны были, естественно, за это время зажить.

И все же наблюдатели, в числе которых был судебно-медицинский эксперт, собрали ряд медицинских данных по полученным жалобам, которые передали адвокатам, привлеченным в качестве их защитников в рамках проекта.

Международное право и национальное законодательство четко дают понять, что жестокое обращение может сопровождаться причинением не только физической боли, но и нравственных страданий, которые могут последовать, если лицу не предоставляют или ограничивают возможность пользоваться туалетом, не предоставляют питьевую воду и пищу, не обеспечивают возможность сна и т.д.

Ранее по тексту отчета приводились примеры о том, как в ИВС заключенных под стражу выводили на свежий воздух всего на 5-10 минут в день, или о том, что содержащиеся под стражей в ИВС ГУВД г.Бишкек и ИВС ОВД г.Балыкчи вовсе лишены возможности дышать свежим воздухом. С юридической точки зрения, не каждый из этих фактов можно квалифицировать как пытки, но в каждом из них налицо бесчеловечное обращение и нарушение прав заключенных под стражу, что должно повлечь ответственность соответствующих должностных лиц.

В августе 2011 г. подсудимая, содержащаяся в одном из ИВС, сообщила о том, что она больна сахарным диабетом, а дежурный ИВС выдает шприцы не вовремя, иногда отказывает в предоставлении инсулинового шприца, который хранится в дежурной части. За время содержания в ИВС ее здоровье ухудшилось в связи с перебоями в получении инсулина.<sup>179</sup>

Наблюдатели сообщили о жалобах подсудимой начальнику ОВД, который обещал проследить за предоставлением шприца своевременно. Однако, во время очередного мониторинга этого ИВС, жалобы подсудимой повторились.

Также в ходе мониторинга поступили жалобы от больных туберкулезом о том, что они, помимо того, что не получают лечения, подвергаются избиениям со стороны сотрудников ИВС.

**Пример:** *Заключенный под стражу сообщил наблюдателям: «14 сентября 2011 г., при выводе на оправку, постовой А. сорвал с меня майку, ударил рукой в грудь, попытался ударить ногой, но я поймал его ногу и оттолкнул. Он убежал в дежурку и позвал всех сотрудников, кто в это время находился там. Вместе с ним подошли еще два человека, и начали избивать меня милицейской дубинкой и ногами по всему телу. Это происходило в прогулочном дворе напротив первой камеры. Потом меня забрали оперуполномоченные в РОВД, где продолжили избиения в кабинете на втором этаже. После того, как я потерял сознание, они перестали меня бить, вернули в ИВС, а через некоторое время опять вывели на прогулочный двор и избивали по ногам, голеним и стопам, оттаптывали своей обувью стопы». В анамнезе этого заключенного под стражу - открытая форма туберкулеза легких, лечение в данное время не получает.<sup>180</sup>*

<sup>179</sup> Отчет по мониторингу № 5/4-8-10-11/3/1.1.

<sup>180</sup> Отчет по мониторингу №8/3/О/1.0.

Кроме того, суд постановил, что в ИВС ГУВД Бишкек при проведении мониторинга за ключевых процессами «магно» граждане не имеют возможности активно участвовать, что доказано фактами. Неудачно попыткам активным образом участвовать в «магно» граждане являются и в настоящее время.

Насколько известно из проведенного мониторинга, основным выводом, что лица, подвергшиеся произволу со стороны сотрудников милиции и органов в момент задержания и во время содержания в ОВД, особенно в ходе производства оперативно-розыскных мероприятий.

Объектом исследования являются и другие случаи.

• **Нарушение прав граждан и их родственников в отношении задержанных**

В соответствии с 95 МК КР прохождение процедуры задержания должно быть совершено в соответствии с требованиями закона, а также должно быть обеспечено право на защиту. В соответствии с 98 МК КР с задержанными должны быть обеспечены все необходимые условия содержания.

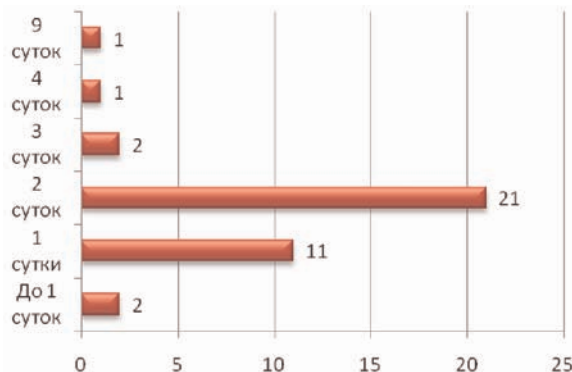
Однако в ходе мониторинга выявлено, что эти требования не соблюдаются и граждане, задержанные сотрудниками милиции, не имеют возможности обратиться за помощью к адвокату. Это связано с тем, что в большинстве случаев задержанные не имеют возможности обратиться к адвокату, так как в большинстве случаев задержанные не имеют возможности обратиться к адвокату.

В соответствии с 95 МК КР прохождение процедуры задержания должно быть совершено в соответствии с требованиями закона, а также должно быть обеспечено право на защиту. В соответствии с 98 МК КР с задержанными должны быть обеспечены все необходимые условия содержания. В соответствии с 98 МК КР с задержанными должны быть обеспечены все необходимые условия содержания.

В ходе мониторинга было установлено, что в 38 случаях задержанные были лишены возможности обратиться к адвокату.

Эти случаи являются следующими:

**Диаграмма 24.**  
**Нарушение прав граждан и их родственников в отношении задержанных**





*Пример:* Обвиняемый фактически был задержан 12 октября 2011 г., подвергался угрозам со стороны сотрудников ОВД г. Талас с целью склонения к даче признательных показаний и водворен в ИВС УВД Таласской области только 14 октября 2011 г.<sup>181</sup>

*Пример:* Подсудимый фактически был задержан 16 августа 2011 г., был подвергнут пыткам со стороны двух «оперативных сотрудников» ОВД Кеминского района, были «выбиты» ребра и водворен в ИВС 18 августа 2011 г.<sup>182</sup>

- **Нарушение права на защиту**

Пункт 4 части 1 ст. 40 УПК КР устанавливает право подозреваемого иметь защитника с момента фактического доставления его в орган дознания.

*Пример:* Обвиняемый фактически был задержан 20 октября 2011 г., подвергся угрозам с целью склонения к даче признательных показаний в ОВД Таласского района и водворен в ИВС УВД Таласской области 31 октября 2011 г. Адвокат участвует с момента доставления в суд для дачи санкции.<sup>183</sup>

- **Нарушение порядка содержания подозреваемых под стражей**

По общему правилу, общаться с подозреваемыми, в том числе и в первую очередь с задержанными по уголовному делу, имеет право лишь тот, в чьем производстве находится уголовное дело, причем такое общение имеет во всех случаях совершенно определенную форму и цели. Это производство с участием задержанного следственных действий по сбору доказательств. Если же во встрече с задержанным нуждаются оперативные работники в связи с проводимыми ими оперативно-розыскными мероприятиями, такая встреча возможна лишь с разрешения лица, в производстве которого находится уголовное дело. Характер такой встречи не имеет отношения к правоотношениям; обе стороны не связаны взаимными правами и обязанностями, как это имеет место в следственной деятельности, где каждый шаг регламентирован процессуальными правилами.<sup>184</sup>

В ходе мониторинга были выявлены случаи, когда заключенных под стражу в ночное время выводили из ИВС и предоставляли их в распоряжение оперативных работников, которые применяли к ним физическое воздействие с целью склонения к даче признательных показаний. Кроме того, были документированы случаи предоставления оперативным работникам возможности общения с заключенными под стражу на территории ИВС.

*Пример:* Обвиняемая, которая содержалась в ИВС ОВД Иссык-Атинского района, заявила том, что ночью ее «выводили к операм» и они применяли к ней физическое воздействие и угрозы с целью склонения к даче признательных показаний.<sup>185</sup>

*Пример:* Осужденный, который содержался в ИВС УВД Таласской области, заявил: «Опер по фамилии К. вывел в прогулочный двор и угрожал, что посадит моих детей и ударил меня».<sup>186</sup>

*Пример:* Задержанная рассказала мониторинговой группе, что в ИВС ОВД г.Токмок «беспрепятственно могут заходить оперативные работники и беседовать с содержащимися, и здесь это постоянно».<sup>187</sup>

<sup>181</sup> Отчет по мониторингу № 10/12-14/3/1.4.

<sup>182</sup> Отчет по мониторингу № 6/6/3/1.1.

<sup>183</sup> Отчет по мониторингу № 10/12-14/3/1.7.

<sup>184</sup> Комментарий к УПК Российской Федерации (постатейный). М.:ООО «ВИТРЭМ», 2002.-стр. 130-131.

<sup>185</sup> Отчет по мониторингу № 5/9/3/1.2.

<sup>186</sup> Отчет по мониторингу № 10/13-15/3/3.9.

<sup>187</sup> Отчет по мониторингу № 4/5-6-9/0/1.

- **Умышленное неинформирование задержанного о способах и возможностях защиты собственных прав**

Подробно результаты мониторинга с проблемами реализации заключенными под стражу права на информацию изложены в соответствующей главе настоящего отчета.

### 5.1.5. ЗАКОННОСТЬ СОДЕРЖАНИЯ ПОД СТРАЖЕЙ

#### Международный стандарт

*Каждый человек имеет право на свободу и личную неприкосновенность. Никто не может быть подвергнут произвольному аресту или содержанию под стражей. Никто не должен быть лишен свободы иначе, как на таких основаниях и в соответствии с такой процедурой, которые установлены законом.*<sup>188</sup>

*Задержание или заключение в какой бы то ни было форме и все меры, затрагивающие права человека, применительно к задержанным или находящимся в заключении лицам, должны осуществляться в силу постановления или подлежать эффективному контролю судебного или другого органа.*<sup>189</sup>

*Лицо, задержанное по уголовному обвинению, вскоре после его ареста представляется судебному или иному органу, определенному законом. Такой орган должен без промедления принять решение относительно законности и необходимости задержания. Никто не может быть задержан на период проведения следствия или судебного разбирательства без письменного постановления такого органа. Задержанное лицо, когда его доставят в такой орган, имеет право выступить с заявлением по поводу обращения с ним в период задержания.*<sup>190</sup>

#### Национальное законодательство

*Никто не может быть привлечен в качестве подозреваемого и обвиняемого, задержан, заключен под стражу, подвергнут обыску, приводу и каким бы то ни было иным мерам процессуального принуждения, а также осуждению, наказанию и другим ограничениям его прав и свобод иначе как на основаниях и в порядке, установленных законом.*<sup>191</sup>

*Орган следствия не вправе держать задержанного в положении подозреваемого свыше сорока восьми часов. К моменту истечения указанного срока орган следствия обязан освободить задержанного либо предъявить обвинение и избрать меру пресечения. При необходимости избрания в отношении обвиняемого меры пресечения в виде заключения под стражу или домашнего ареста следователь, с согласия прокурора, обращается с ходатайством в суд в порядке, установленном настоящим Кодексом.*<sup>192</sup>

*Суд, прокурор, следователь обязаны немедленно освободить незаконно задержанного или лишеного свободы либо незаконно помещенного в медицинское учреждение или содержащегося под стражей свыше срока, предусмотренного законом или судебным приговором.*<sup>193</sup>

*Основанием содержания под стражей лиц, задержанных по подозрению в совершении преступлений, является протокол задержания, составленный в порядке, установленном УПК КР.*<sup>194</sup>

<sup>188</sup> МПГПП, ст. 9.

<sup>189</sup> Свод принципов, принцип 4.

<sup>190</sup> Свод принципов, принцип 37.

<sup>191</sup> УПК КР, ст. 6 ч.2.

<sup>192</sup> УПК КР, ст. 39 ч.2.

<sup>193</sup> УПК КР, ст. 11 ч.2.

<sup>194</sup> Закон о порядке содержания под стражей, ст. 5.

Мониторинг сопровождался изучением документации ИВС ОВД. При этом было отмечено, что требования уголовно-процессуального законодательства<sup>195</sup>, предъявляемые к протоколу о задержании лица, подозреваемого в совершении преступления, соблюдаются.

В отдельных случаях, учитывая доводы содержащихся под стражей о том, что они были водворены в ИВС позже времени фактически задержания, у наблюдателей возникли сомнения по поводу правильности указания в протоколах места и времени задержания (с указанием часа и минут). Однако соответствующая проверка, необходимая для установления правильности записей в протоколе задержания в компетенцию наблюдателей не входила.

Анализ результатов мониторинга не выявил случаев нарушения требований Конституции КР о том, что каждое задержанное лицо в срочном порядке и в любом случае до истечения 48 часов с момента задержания должно быть доставлено в суд для решения вопроса о законности его задержания.<sup>196</sup>

Содержание обвиняемых в совершении преступления лиц в ИВС ОВД было своевременно санкционировано судом.

Вместе с тем, в ходе мониторинга была выявлена проблема превышения установленных законом сроков содержания в ИВС ОВД.

В соответствии со ст.9 Закона о порядке содержания ИВС ОВД предназначены для содержания под стражей лиц, задержанных по подозрению в совершении преступлений.

Утративший силу УПК Киргизской ССР четко устанавливал, что местами предварительного заключения для содержания лиц, в отношении которых в качестве меры пресечения избрано заключение под стражу, являются следственные изоляторы.<sup>197</sup>

В соответствии со ст.409 УПК Киргизской ССР, в местах содержания задержанных лица, заключенные под стражу, могли содержаться не более трех суток. Если доставка заключенных в следственный изолятор была невозможна из-за отдаленности или отсутствия надлежащих путей сообщения, заключенные могли содержаться и более длительное время, но не свыше 20 суток.

В действующем УПК КР и иных нормативных правовых актах нет положения, четко устанавливающего срок, в течение которого подозреваемый, которому предъявлено обвинение и избрана мера пресечения в виде содержания под стражей, должен быть переведен в СИЗО.

В примечании к ст.9 Закона о порядке содержания под стражей установлено, что обвиняемые могут переводиться в ИВС в случаях, когда это необходимо для выполнения следственных действий, судебного рассмотрения дел за пределами населенных пунктов, где находятся СИЗО, из которых ежедневная их доставка невозможна, на время выполнения указанных действий и судебного процесса, но не более чем на десять суток в течение месяца.

Однако, несмотря на требования этой нормы, по распоряжению представителей органов следствия или суда, в ИВС арестованные находятся более длительное время. Начальник ИВС ОВД, как должностное лицо исполнительной власти, не вправе отказать от выполнения представленного ими запроса на этапирование и содержание в ИВС арестованного. Органы следствия и суд имеют перед собой задачу расследования преступления и рассмотрения уголовного дела в установленные законом сроки. А в связи с отсутствием возможности систематического этапирования подследственных и подсудимых из СИЗО

<sup>195</sup> УПК КР, ст. 95.

<sup>196</sup> Конституция КР, ст. 24 ч.4.

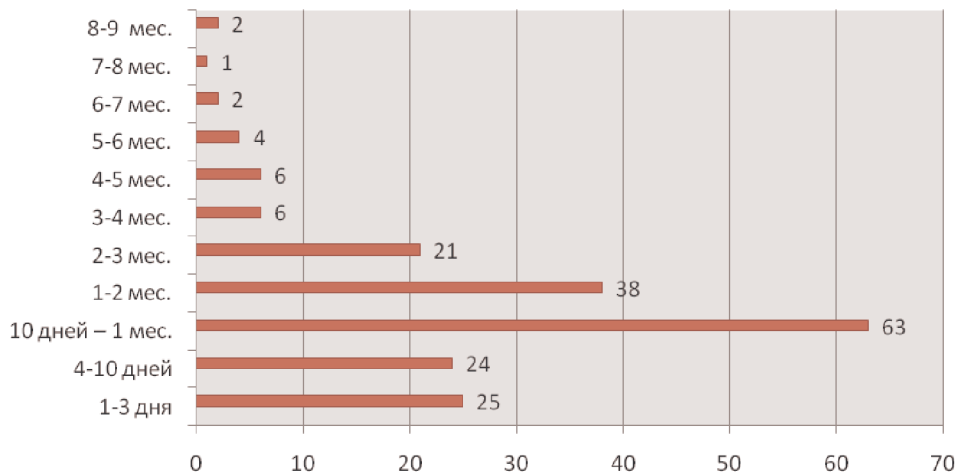
<sup>197</sup> УПК Киргизской ССР, ст. 406 ч.1.

для проведения следственных действий или участия в судебном разбирательстве из-за отдаленности и  
 связано с тем, что в настоящее время в отношении них отсутствуют необходимые меры по их  
 срочной доставке в органы следствия.

Поэтому очень важно обеспечить общедоступность информации о ходе расследования, включая процессуальные действия ИВС.

Диаграмма 25.

Продолжительность содержания под стражей в ИВС лиц, арестованных в ходе операции



Во избежание дальнейших злоупотреблений необходимо обеспечить соблюдение ИВС – следствием и органами правосудия и принять соответствующие меры по обеспечению прав ИВС, и, в частности, ИВС, нарушивших сроки содержания под стражей в ИВС.

5.1.6. П РАВО НА ЗАЩ ИТУ

Международные стандарты

Комитет ООН по правам человека отметил, что в отношении лиц, задержанных в ИВС, должны быть обеспечены следующие стандарты:

Основные принципы ООН, касающиеся роли юрисконсульта, требуют, чтобы арестованные лица имели доступ к адвокату. Задание органов следствия состоит в том, чтобы предоставить информацию о месте задержания и о месте содержания под стражей. Задание органов следствия состоит в том, чтобы предоставить информацию о месте задержания и о месте содержания под стражей.

Основные принципы ООН также требуют, чтобы арестованные лица имели доступ к адвокату, при этом должны быть приняты меры для обеспечения того, чтобы арестованные лица имели доступ к адвокату.

198 Заключенные в ИВС о.м. ИВС о.м. Дж. Дж. UN D  
 199 Основопринципы ООН, принц. 17. ос/ CCPR/C/79/Add.74, 9 апр. 1997 г. пр. 28.

могут иметь место в условиях, позволяющих должностному лицу правоохранительных органов видеть их, но не слышать.<sup>200</sup>

## Национальное законодательство

Конституция КР устанавливает право каждого на получение квалифицированной юридической помощи и ее оказание за счет государства в случаях, предусмотренных законом.<sup>201</sup>

В УПК КР предусмотрено право подозреваемого иметь защитника с момента первого допроса, а при задержании - с момента фактического доставления его в орган дознания. УПК КР предусматривает право обвиняемого, подсудимого, осужденного (оправданного) на беспрепятственное общение со своим защитником наедине и без ограничения количества и продолжительности бесед.<sup>202</sup>

Если явка защитника, избранного подозреваемым или обвиняемым, невозможна в течение двадцати четырех часов с момента фактического задержания или заключения под стражу, следователь вправе предложить подозреваемому или обвиняемому пригласить другого защитника, либо должен принять меры к назначению защитника через профессиональную организацию адвокатов. Оплата труда адвоката, оказывающего юридическую помощь за счет государства, производится в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.<sup>203</sup>

Задержанный по подозрению в совершении преступления в качестве подозреваемого должен быть допрошен с участием защитника. Перед допросом задержанному должны быть разъяснены его права и объявлено в совершении какого преступления он подозревается.<sup>204</sup>

В соответствии с Законом о порядке содержания под стражей сотрудники мест содержания под стражей предоставляют свидания подозреваемым, обвиняемым, подсудимым с их защитниками на основании документа, подтверждающего участие адвоката в уголовном деле на стороне содержащегося под стражей подозреваемого, обвиняемого, подсудимого (ордера-поручения), наедине, без ограничения их количества, продолжительности, по возможности в условиях, позволяющих сотруднику видеть их, но не слышать.<sup>205</sup>

Правила внутреннего распорядка устанавливают, что количество и продолжительность свиданий не ограничиваются. Свидания подозреваемым и обвиняемым с их защитниками в ИВС предоставляются также в выходные дни.<sup>206</sup>

Мониторинг показал, что на практике имеют место нарушения требований международных стандартов и национального законодательства в плане предоставления возможности общения адвоката со своим подзащитным наедине в условиях, обеспечивающих полную конфиденциальность содержания их беседы.

**Пример:** При посещении 10 августа 2011 г. ИВС ОВД Московского района, где в ходе предыдущего визита был обнаружен обвиняемый со следами пыток, два члена мониторинговой группы, один из которых являлся адвокатом задержанного, не были допущены в ИВС начальником ИВС и дежурным РОВД. Адвоката, представившего ордер, попросили дождаться следователя. Только спустя 2 часа, после прибытия следователя и беседы с ним, адвокат был допущен к своему

<sup>200</sup> Основные принципы ООН, принцип 18.

<sup>201</sup> Конституция КР, ст. 40 ч.3.

<sup>202</sup> УПК КР, ст.ст. 40, 42.

<sup>203</sup> УПК КР, ст.ст. 44, 45.

<sup>204</sup> УПК КР, ст.100.

<sup>205</sup> Закон о порядке содержания под стражей, ст.17.

<sup>206</sup> Правила внутреннего распорядка, п.п. 4.16, 4.17, 4.23.



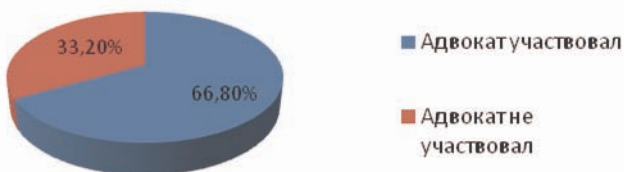
подц иному При этом адвогу не рршил бдвть с подц итым нде

64 (33,2%) оршенх ивсасржац ияподжкйлиц зли чржакануваа наодви ии б суви ажа Пуркдино б оь шинасржац ияподжкйлиц они вди сж ажав еднелый рзвус при ршеии юра б иб рани мры прееия

**Прмр** Из итвво с ожделым: «З а р ж а ш и д м а Т р и д я п р а в в к л н е т е о р т и в к в Н а с т в и а д в а т а н е б ы л о у д а о в д е Н а с т в и а д в а т а н е б ы л о».<sup>207</sup>

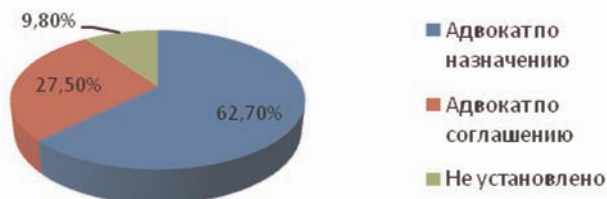
**Прмр** В х а д е и т в о в л о ч е н ы й п о с т р о ж у е м о ж е м т ы ф а м л и о а д в а т а О к н е ч т о ф а м л и о а д в а т а н е т р и д и И В С В и д е т в ы в ы ш л е ч т о э т о т а д в а т б ы л р а в е д л а ц и т ы и т р а в е ц е д ж в л о ч е н ы х п о с т р о ж у е т о м И В С л и.<sup>208</sup>

Диаграмма 26. Участи вк занасд сви



В 121 (62,7%) случае б был назначен адвокат, в 53 (27,5%) – приглашен адвокат, а 19 (9,8%) оршенх авли чрневоу юннипаваинко невиди

Диаграмма 27. Основне чини ад вк за



Одним из основных признаков является предоставление случая адвокату 89 (46,1%) оршенх авли уржди чдрры првн б савва

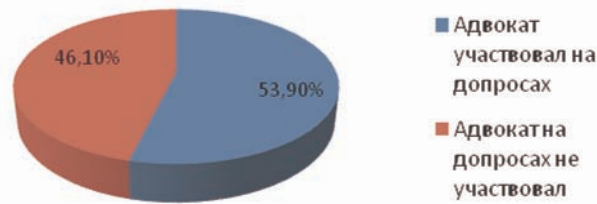
**Прмр** Из итвво с вло ч е н ы м п о с т р о ж у «М е н д р и л и ш о р т и в к и б с л е д о в а т е л я , н о ч ь ю . А д в о к а т а н е б ы л о».<sup>209</sup>

<sup>207</sup> Отчет по мониторингу №2/5-8-9/3/1.

<sup>208</sup> Отчет по мониторингу №1/6-7/0/1.

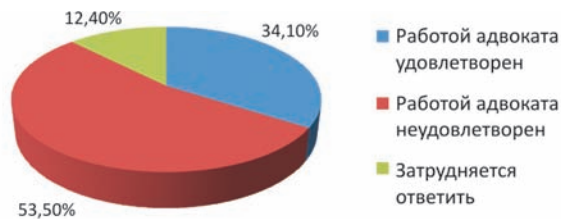
<sup>209</sup> Отчет по мониторингу № 3/5/3/1.2.

**Диаграмма 28.**  
Участие в записи в следствии



На встрече с людьми о всех произошедших событиях и 69 (53,5%) опрошенных  
 заявили, что адвокаты работали с ними 44 (34,1%) адвокатов не было  
 в следствии. Остальные 16 (12,4%) затруднились ответить.

**Диаграмма 29.**  
Оценки эффективности работы адвокатов



Следствие, что одна из проблем адвокатов заключается в том, что  
 на основании полученных информации с адвокатами под давлением  
 доверия и без их согласия об эффективности работы адвокатов и  
 об оказании им помощи в следствии. Это является нарушением  
 их профессиональных обязанностей и в ИВС и т.п.

### Вопросы защиты и жалобы

Одним из важных моментов было проведение с адвокатами и их помощниками  
 встречи. В результате были приняты 15 жалоб адвокатов по поводу  
 нарушений.

Одна из жалоб касалась нарушения адвокатом обязанности  
 представлять интересы клиента в ИВС, и в следствии.

Основными проблемами являются:

- нарушение права на справедливый суд, а именно: отсутствие  
 под стражей;
- нарушение права на конфиденциальность при общении адвоката со своим подзащитным;
- нежелание органов прокуратуры возбуждать уголовные дела по фактам применения пыток;
- отсутствие доступа к адвокатам и судьям милиции на адвокатов и их  
 помощников.

а. Провести работу по выявлению и устранению нарушений в ИВС  
 по защите интересов

ВС ОВД

На вопрос, всегда ли адвокат может беспрепятственно встретиться со своим подзащитным, содержащимся в ИВС, были получены следующие ответы:

- всегда – 3
- нет, есть препятствия – 12

**Пример:** Адвокат: «По данному уголовному делу не разрешали свидания. Приходилось разговаривать с руководством ОВД на повышенных тонах».<sup>210</sup>

**Пример:** Адвокат: «В СИЗО всегда беспрепятственно встречаюсь с подзащитными, а в ИВС – приходится «обивать пороги», «качать права адвоката».<sup>211</sup>

**Пример:** Адвокат: «Когда дело касается подзащитного, пострадавшего от пыток, трудно получить свидание с ним».<sup>212</sup>

**Пример:** Адвокат: «В СИЗО беспрепятственно встречаюсь с подзащитным, а в ИВС ОВД, когда человек избит, то в предоставлении свидания либо отказывают, либо предоставляют с опозданием, чтобы следы прошли».<sup>213</sup>

**Пример:** Адвокат: «Когда дело касается избитого человека, получить с ним свидание очень трудно».<sup>214</sup>

**Пример:** Адвокат: «Под различными предлогами или искусственно затягивают предоставление свидания или просят получить разрешение начальства».<sup>215</sup>

**Пример:** Адвокат: «Получить свидание в ИВС с подзащитным, которого подвергли пытке, очень трудно. Приходится бегать, объяснять и требовать».<sup>216</sup>

Практически все опрошенные адвокаты заявили о трудностях при получении разрешения на свидание.

Законом КР №180 от 19 октября 2011 г. в Закон о порядке под стражей были внесены изменения, согласно которым теперь защитнику свидание предоставляется при наличии у него, кроме ордера-поручения, еще и письменного подтверждения об его участии в уголовном деле, выданном следователем, прокурором, судом.

Принятие таких поправок, поставивших, в очередной раз, адвокатов в зависимость от следователей и прокуроров, вызывает серьезное сомнение в действенности основополагающих принципов уголовного процесса: осуществление судопроизводства на основе равенства сторон и обеспечение подозреваемому, обвиняемому, подсудимому права на защиту.

Представители следственных органов заверяют, что новая норма Закона о порядке содержания под стражей не устанавливает, как ранее, требования о необходимости получения адвокатом разрешения следователя на свидание с содержащимся под стражей подзащитным. Однако на практике выполнение этого формального требования отнимает у адвоката много времени и становится реальным препятствием для свидания адвоката с подзащитным в случаях, когда интересы защиты требуют срочного его проведения.

<sup>210</sup> Отчет по мониторингу №А/24/6.

<sup>211</sup> Отчет по мониторингу №А/23/4.

<sup>212</sup> Отчет по мониторингу №А/25/7.

<sup>213</sup> Отчет по мониторингу №А/24/6.

<sup>214</sup> Отчет по мониторингу №А/23/5.

<sup>215</sup> Отчет по мониторингу №А/43/14.

<sup>216</sup> Отчет по мониторингу №А/25/15.

*Пример: Адвокат: «Порой приходится часами ждать подписи начальника милиции и следователя».*<sup>217</sup>

*Пример: Адвокат: «Пока соберешь подписи руководства милиции, следователя, проходит много времени».*<sup>218</sup>

#### **в. Право на конфиденциальность при общении адвоката со своим подзащитным**

Большинство опрошенных адвокатов сказали, что их общение с подзащитными проходит в условиях конфиденциальности. Два адвоката заявили, что не всегда удается поговорить с подзащитным наедине в случаях, особенно, если он является жертвой пыток.

*Пример: Адвокат: «Когда дело касается избитого человека, не всегда обеспечивается конфиденциальность. Бывает, что оперативники мешают поговорить с подзащитным наедине».*<sup>219</sup>

*Пример: Адвокат: «Наедине поговорить удастся не всегда. После соответствующего замечания, сотрудники выходят».*<sup>220</sup>

#### **с. Отказ в возбуждении и неэффективное расследование уголовных дел по фактам пыток**

Адвокаты выражают озабоченность нежеланием органов прокуратуры возбуждать уголовные дела по фактам применения пыток. Зачастую имеют место случаи, когда даже при наличии следов применения пыток, сотрудники прокуратуры выносят постановления об отказе в возбуждении уголовного дела.

*Пример: Адвокат: «Подал заявление в прокуратуру. Была проведена формальная проверка, в возбуждении уголовного дела отказано».*<sup>221</sup>

*Пример: Адвокат: «Уголовное дело по пыткам в отношении моего подзащитного возбудили, но затем прекратили. Прокуратура смотрит на применение пыток сквозь пальцы».*<sup>222</sup>

*Пример: Адвокат: «В августе этого года подал заявление в районную прокуратуру, ответа не дождался, никакие меры не приняты. Прокуратура оставляет применение пыток без внимания».*<sup>223</sup>

*Пример: Адвокат: «В июне этого года подана жалоба в районную прокуратуру. В возбуждении уголовного дела отказано. У прокуратуры нет желания бороться с пытками».*<sup>224</sup>

*Пример: Адвокат: «Была подана жалоба прокурору города. Была назначена экспертиза, которая подтвердила причинение легких телесных повреждений в результате пыток, однако, уголовное дело по факту пыток не было возбуждено».*<sup>225</sup>

*Пример: Адвокат: «Подал жалобу прокурору города. Никаких мер не было принято, даже ответ не получили. Власть не хочет принимать меры по искоренению пыток».*<sup>226</sup>

<sup>217</sup> Отчет по мониторингу №А/25/7.

<sup>218</sup> Отчет по мониторингу №А/25/3.

<sup>219</sup> Отчет по мониторингу №А/24/6.

<sup>220</sup> Отчет по мониторингу №А/41/11.

<sup>221</sup> Отчет по мониторингу №А/23/4.

<sup>222</sup> Отчет по мониторингу №А/25/3.

<sup>223</sup> Отчет по мониторингу №А/23/5.

<sup>224</sup> Отчет по мониторингу №А/24/6.

<sup>225</sup> Отчет по мониторингу №А/41/11.

<sup>226</sup> Отчет по мониторингу №А/25/15.

В интервью адвокат обратил внимание команды мониторинга на случай прямого давления на него при осуществлении им своих полномочий со стороны сотрудника прокуратуры.

*Пример: Адвокат: «Я подал жалобу на имя прокурора области. Позже прокурор отдела областной прокуратуры вызвал меня к себе и попросил написать объяснительную, откуда у меня появились фотографии моего подзащитного со следами избиений».*<sup>227</sup>

Отсутствие анализа сложившейся судебной практики по делам о пытках и соответствующих разъяснений Пленума Верховного суда КР, потребность в которых давно назрела, является одной из причин неэффективного рассмотрения судами уголовных дел по фактам пыток, и как следствие отсутствие хотя бы одного приговора суда о виновности должностных лиц в применении пыток.

*Пример: Адвокат: «По факту пыток состоялся судебный процесс. Районный суд вынес оправдательный приговор за недоказанностью вины подсудимых – сотрудников милиции. Апелляционная инстанция оставила приговор в силе. Сейчас направлена надзорная жалоба в Верховный суд».*<sup>228</sup>

*Пример: Адвокат: «Подал жалобу в районную прокуратуру, которая возбудила уголовное дело, но не по пыткам, а по ст.305 ч.2 УК КР, и направила на рассмотрение в районный суд. Суд оправдал 4 милиционеров, которые обвинялись в пытках. В настоящее время дело находится на рассмотрении в Верховном суде».*<sup>229</sup>

#### **d. Оказание давления со стороны обвиняемых и сотрудников милиции на адвокатов и их подзащитных**

В двух случаях адвокаты сообщили, что родственники жертв пыток отказались подавать заявление, опасаясь мести сотрудников милиции. В одном случае подзащитный был избит и доставлен в реанимационное отделение больницы с диагнозом: Коллапс. Сотрясение головного мозга.

*Пример: Адвокат: «Сами жертвы отказываются от заявления из-за боязни последствий. Самое главное: пострадавший от пыток все время находится под арестом, значит, сотрудники милиции могут в любой момент зайти к нему и применить пытки, свидетелей же нет...».*<sup>230</sup>

По мнению абсолютного большинства адвокатов, осуществляющих защиту интересов жертв пыток и жестокого обращения, «вся государственная машина встает на сторону преступников, применивших незаконные методы следствия».

### **5.1.7. ДИСЦИПЛИНА И НАКАЗАНИЕ**

#### **Международные стандарты**

*Минимальные стандартные правила устанавливают, что дисциплину и порядок следует поддерживать с твердостью, вводя, однако, только те ограничения, которые необходимы для обеспечения надежности надзора и соблюдения должных правил общежития в заведении.*<sup>231</sup>

<sup>227</sup> Отчет по мониторингу №А/23/1.

<sup>228</sup> Отчет по мониторингу №А/41/10.

<sup>229</sup> Отчет по мониторингу №А/42/12.

<sup>230</sup> Отчет по мониторингу №А/43/14.

<sup>231</sup> Минимальные стандартные правила, правило 27.



*Согласно правилу 31 Минимальных стандартных правил телесные наказания, заключение в темной камере и жестокие, бесчеловечные или унижающие человеческое достоинство виды наказания следует запрещать в качестве наказания за дисциплинарные проступки.*

*Характер поведения задержанного или находящегося в заключении лица, представляющий собой дисциплинарное правонарушение во время задержания или заключения, вид и продолжительность дисциплинарного наказания, которое может быть наложено, а также власти, в компетенцию которых входит назначение такого наказания, должны быть точно определены в надлежащим образом опубликованных законах или установленных в соответствии с законом правилах.<sup>232</sup>*

*Дисциплинарные санкции в отношении несовершеннолетних могут применяться лишь в строгом соответствии с положениями действующего закона или постановлений. Санкции в отношении какого-либо несовершеннолетнего могут применяться лишь после того, как он был информирован о предполагаемом его нарушении в совершенно понятной для него форме и при условии предоставления ему надлежащей возможности для защиты, включая право на подачу апелляции в компетентный беспристрастный орган. Протоколы всех разбирательств дисциплинарных нарушений должны сохраняться.<sup>233</sup>*

### **Национальное законодательство**

*В ст.34 Закона о порядке содержания под стражей закреплены основные обязанности подозреваемых и обвиняемых, в числе которых соблюдение порядка содержания под стражей, установленного этим Законом, Правилами внутреннего распорядка.*

*За невыполнение установленных обязанностей к обвиняемым могут применяться меры взыскания в виде выговора и водворения в штрафной изолятор или в одиночную камеру на гауптвахте на срок до пятнадцати суток, а несовершеннолетних обвиняемых на срок до пяти суток.<sup>234</sup>*

*Физическая сила в местах содержания под стражей может быть применена в отношении подозреваемого или обвиняемого для пресечения совершаемого им правонарушения или преодоления его сопротивления законным требованиям сотрудников мест содержания под стражей в случаях, если ненасильственные действия (способы) не обеспечивают прекращения правонарушения либо выполнение законных требований.<sup>235</sup>*

В ходе мониторинга наблюдателями не зафиксировано ни одного случая применения к лицам, содержащимся под стражей в ИВС ОВД, взыскания за невыполнение ими обязанностей, установленных Правилами внутреннего распорядка.

Вместе с тем, необходимо отметить, что взыскание в виде водворения в штрафной изолятор не может быть наложено, а если наложено, то не может быть исполнено по причине отсутствия во всех ИВС ОВД специально оборудованных для этих целей помещений.

Закон четко определяет случаи, когда сотрудниками ИВС может быть применена физическая сила. За время мониторинга не было зафиксировано ни одного случая, когда бы возникла необходимость в законном применении физической силы или когда такая сила была применена.

Ранее был описан случай применения сотрудниками ИВС Иссык-Атинского района физической силы в отношении заключенных под стражу в наказание за словесную перепалку, которая произошла между

<sup>232</sup> Свод принципов, принцип 30.

<sup>233</sup> Правила ООН, касающиеся защиты несовершеннолетних, лишенных свободы, правило 70.

<sup>234</sup> Закон о порядке содержания под стражей, ст. 36.

<sup>235</sup> Закон о порядке содержания под стражей, ст. 41.

одним из заключенных под стражу и сотрудников ИВС. Но, как было отмечено, прокуратурой Иссык-Атинского района в возбуждении уголовного дела по этому факту было отказано.

Наблюдателями зафиксирован один случай, когда сотрудники ИВС ОВД Московского района вместе с оперативными работниками несколько раз избивали арестованного, содержащегося в этом ИВС, в наказание за то, что он рассказал наблюдателям о применении к нему пыток, а затем подвесили к решетке окна, и он пробыл в таком состоянии в течение ночи.<sup>236</sup>

### **5.1.8. КОНТРОЛЬ И НАДЗОР ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ ПРАВ ПОДОЗРЕВАЕМЫХ И ОБВИНЯЕМЫХ В ИВС**

#### **Международные стандарты**

*Пенитенциарные учреждения и службы должны подвергаться регулярной инспекции со стороны квалифицированных и опытных инспекторов, назначаемых компетентными властями. Инспектора должны, в частности, удостовериться в том, что места заключения управляются в соответствии с действующими законами и предписаниями и что их работа соответствует задачам, поставленным перед пенитенциарными и исправительными службами.*<sup>237</sup>

*В целях наблюдения за строгим соблюдением соответствующих законов и правил места задержания регулярно посещаются квалифицированными и обладающими достаточным опытом лицами, назначаемыми и ответственными перед компетентными властями, отличными от властей, в непосредственном ведении которых находятся места задержания или заключения.*<sup>238</sup>

*Аналогичные требования включают Правила ООН, касающиеся защиты несовершеннолетних, лишенных свободы.*<sup>239</sup>

#### **Национальное законодательство**

*Закон о порядке содержания под стражей предоставляет право посещать места содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых без специального на то разрешения Президенту КР, Торага Жогорку Кенеша КР, Премьер-министру КР, депутатам Жогорку Кенеша КР, Акыйкатчы (Омбудсмену) КР.*<sup>240</sup>

*Правила расширяют этот перечень должностных лиц, включив Генерального прокурора КР и надзирающего прокурора.*<sup>241</sup>

*Парламентский контроль за соблюдением конституционных прав и свобод человека и гражданина на территории Кыргызской Республики и в пределах ее юрисдикции на постоянной основе осуществляет Акыйкатчы (Омбудсмен) КР. Акыйкатчы (Омбудсмен) вправе посещать в любое время места содержания задержанных, предварительного заключения, учреждения отбывания осужденными наказаний и учреждения принудительного лечения и перевоспитания, психиатрические больницы, беседовать наедине с находящимися в них лицами, получать информацию об условиях их содержания и проверять документацию, удостоверяющую законность их пребывания в указанных учреждениях.*<sup>242</sup>

<sup>236</sup> Отчет по мониторингу №1/6-7/3/1.3.

<sup>237</sup> Минимальные стандартные правила, правило 55.

<sup>238</sup> Свод принципов, принцип 29.

<sup>239</sup> Правила ООН, касающиеся защиты несовершеннолетних, лишенных свободы, правила 72, 74, 77.

<sup>240</sup> Закон о порядке содержания под стражей, ст.17-1.

<sup>241</sup> Правила внутреннего распорядка, п. 4.17.

<sup>242</sup> Закон об Омбудсмене (Акыйкатчы) КР, ст.ст. 1, 8 ч.10.

*Инструкция «По охране и конвоированию лиц, содержащихся в ИВС по подозрению в совершении преступлений», утвержденной приказом МВД КР №263 от 29.03.2010 г. устанавливает четкую периодичность проверки организации и несения службы по охране и конвоированию руководителями ОВД и лицами инспекторского состава.*

Одной из гарантий обеспечения соблюдения прав и свобод содержащихся в ИВС под стражей лиц является обеспечение эффективного прокурорского надзора, парламентского контроля и контроля со стороны общественности.

Закон о порядке содержания под стражей устанавливает, что надзор за исполнением законов в местах содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых осуществляет Генеральный прокурор КР и подчиненные ему прокуроры в соответствии с Законом КР “О прокуратуре Кыргызской Республики”. Администрация мест содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых обязана выполнять постановления, предписания, представления прокурора, касающиеся порядка содержания под стражей, установленного этим Законом.<sup>243</sup>

Прокурор, в соответствии с ведомственным приказом, должен еженедельно посещать поднадзорный ему ИВС ОВД. Результаты мониторинга, которые были подробно описаны в настоящем отчете, дают основание сделать вывод о том, что прокурорский надзор за соблюдением прав и свобод человека в ИВС ОВД осуществляется неэффективно. Прокуроры чаще ограничиваются формальным посещением ИВС, беседой с дежурным ИВС и внесением записи в соответствующий Журнал, подтверждающей факт посещения.

На вопрос о том, посещает ли прокурор ИВС, 98 заключенных под стражу ответили утвердительно. Вместе с тем, 95 заключенных под стражу ответили, что прокурора с момента водворения в ИВС не видели. Даже если согласиться с тем, что 49 из них на момент опроса содержались менее 10 дней и могли не попасть в декаду посещения прокурора, 44 заключенных под стражу (22,8%) утверждают, что не имели возможности обратиться к прокурору.

**Пример:** *Подсудимый, содержащийся в ИВС ОВД Панфиловского района, сказал: «Прокурор может и посещает, нам не представляют, нас предупреждают, что будет проверка, чтобы был порядок».*<sup>244</sup>

**Пример:** *Обвиняемый, содержащийся в ИВС УВД Таласской области, в ходе беседы, состоявшейся 22.09.2011 г., пояснил, что «за три месяца ни разу не видел прокурора».*<sup>245</sup> Аналогичные пояснения дали другие опрошенные, содержащиеся в этом ИВС.<sup>246</sup>

**Пример:** *Обвиняемый, содержащийся в ИВС ОВД Кара-Сууйского района при беседе, состоявшейся 19.09.2011 г., пояснил, что содержится в ИВС с 25.08.2011 г. и за это время «прокурор не посещал».*<sup>247</sup>

Вместе с тем, наблюдателями зафиксированы пояснения заключенных под стражу лиц, свидетельствующие о том, что прокуроры осуществляли более частые, чем это предусмотрено их ведомственными нормативами, посещения ИВС ОВД.

**Пример:** *Обвиняемый, содержащийся в ИВС ОВД Ат-Башинского района, пояснил, что прокурор посещает ИВС каждый день.*<sup>248</sup>

**Пример:** *Подсудимая, содержащаяся в ИВС ОВД Ноокенского района, пояснила, что прокурор посещал в неделю один раз.*<sup>249</sup>

<sup>243</sup> Закон о порядке содержания под стражей, ст. 47.

<sup>244</sup> Отчет по мониторингу № 7/3/1.1.

<sup>245</sup> Отчет по мониторингу № 10/13-15/3/4.5.

<sup>246</sup> Отчет по мониторингу № 10/13-15/3/3.3; 10/13-15/3/3.4; 10/13-15/3/3.5; 10/13-15/3/4.4.

<sup>247</sup> Отчет по мониторингу № 30/23-25,28/3/1.3.

<sup>248</sup> Отчет по мониторингу № 14/1/3/1.1.

<sup>249</sup> Отчет по мониторингу № 38/29-30/3/1.0.

Однако остается фактом, что даже в случаях, когда прокурорами было обеспечено еженедельное посещение ИВС ОВД, ими не были выявлены существенные нарушения ни в одном из вопросов, описанных в настоящем отчете, и не внесены акты прокурорского надзора. Учитывая то, что нарушения были, и они впоследствии выявлены в ходе мониторинга наблюдателями, которые посещали те же ИВС, можно говорить о недостаточной эффективности прокурорского надзора.

Команда мониторинга оставляет надежды на изменение ситуации к лучшему в связи с новыми требованиями Генерального прокурора КР, изложенными в распоряжении от 12.04.2011 г. №40 «Об усилении прокурорского надзора за обеспечением конституционной гарантии запрета на применение пыток и других бесчеловечных, жестоких или унижающих достоинство видов обращения и наказания».

В соответствии с этим распоряжением, на всех прокуроров возложена обязанность практиковать систематическое проведение внезапных проверок в ИВС ОВД, в ходе проверок осуществлять обход служебных кабинетов поднадзорных органов, проводить беседы с гражданами, изучать журналы регистрации жалоб, обращать внимание на наличие у граждан телесных повреждений, выяснять, проводилось ли медицинское освидетельствование подозреваемых и обвиняемых при доставлении их в места содержания под стражей, незамедлительно реагировать на каждый случай поступления заявления или сообщения о применении пыток, жестокого обращения или наказания, при установлении признаков состава преступлений безотлагательно возбуждать уголовные дела со взятием их под особый контроль.

Все заключенные под стражу подтвердили, что ежедневно осуществляется проверка ИВС со стороны администрации и руководства ОВД. Представляется, что и ведомственная проверка со стороны администрации ИВС, руководства ОВД также сводится к формальному опросу заключенных под стражу о жалобах и заявлениях, и внесению привычных фраз в Журнал проверки или в Книгу проверяющих.

Нарушения, выявленные наблюдателями в ходе мониторинга, не были своевременно выявлены ведомственными проверяющими и инспекторами, и никакие меры по ним не были приняты. Следовательно, ведомственный контроль за соблюдением прав и свобод лиц, содержащихся в ИВС ОВД также не эффективен.

Мониторинг показал, что слишком широкая сфера деятельности Акыйкатчы (Омбудсмен) КР и его уполномоченных в областях не позволяет обеспечить эффективный контроль за соблюдением прав и свобод заключенных под стражу. Как следует из пояснений начальников и сотрудников ИВС ОВД, Акыйкатчы (Омбудсмен) и его Аппарат за год успевают посетить один ИВС два или три раза. Вместе с тем, некоторые ИВС ОВД остаются вне поля парламентского контроля.

*Примеры: Начальник ИВС ОВД Алайского района: «Омбудсмен ни разу не был».<sup>250</sup> Начальник УВДТ (на транспорте): «Омбудсмен ни разу не посещал».<sup>251</sup>*

Вместе с тем, за последние годы сильно возросли роль и значение общественного контроля за соблюдением прав и свобод человека в ИВС ОВД через мониторинг этих учреждений неправительственными организациями в рамках их уставной деятельности и на основании Меморандумов, заключенных с руководством территориальных подразделений ОВД КР.

Все эти организации объединились в рамках Меморандума, заключенного между ОБСЕ, Акыйкатчы (Омбудсмен) и неправительственными организациями, а их представители были включены в состав мониторинговых групп.

<sup>250</sup> Отчет по мониторингу № 23/23-24-25/Н/1.0.

<sup>251</sup> Отчет по мониторингу № 9/1/Н/1.0.

В перспективе такое же эффективное сотрудничество возможно в рамках Национального превентивного механизма, который должен быть учрежден в Кыргызской Республике в рамках обязательств государства по Факультативному протоколу к Конвенции ООН против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания. Все эти организации приняли активное участие в обсуждении модели и нормативной правовой базы будущего Национального превентивного механизма в Кыргызской Республике. В настоящее время законопроект о создании Национального превентивного механизма находится на рассмотрении в Жогорку Кенеше КР.

### 5.1.9. УСЛОВИЯ РАБОТЫ СОТРУДНИКОВ ИВС

#### Международные стандарты

*Органы тюремного управления должны заботиться о тщательном отборе персонала всех категорий, ибо хорошая работа тюремных заведений зависит от добросовестности, гуманности, компетентности и личных качеств этих сотрудников. ... Их заработная плата должна устанавливаться с таким расчетом, чтобы привлекать и удерживать на этой работе способных заниматься ею мужчин и женщин. Принимая во внимание исключительно трудные условия данной работы, этим людям следует обеспечивать соответствующие льготы и условия труда.*<sup>252</sup>

*Администрация должна устанавливать такие формы организации и управления, которые облегчают общение между различными категориями персонала в каждом исправительном учреждении с целью обеспечения сотрудничества между различными службами по наблюдению за несовершеннолетними, а также между персоналом и администрацией, с тем, чтобы персонал, находящийся в непосредственном контакте с несовершеннолетними, имел возможность работать в условиях, благоприятствующих эффективному выполнению им своих обязанностей.*<sup>253</sup>

*Этот персонал должен быть достаточно образованным и развитым. Перед поступлением на работу его нужно готовить к выполнению его общих и конкретных обязанностей, после чего от него нужно требовать сдачи экзаменов в теоретическом и практическом планах. После поступления на работу и в ходе всей их дальнейшей деятельности эти сотрудники должны поддерживать и повышать свою квалификацию, проходя курсы подготовки без отрыва от работы, организуемые в подходящие промежутки времени.*<sup>254</sup>

*По мере возможности эти штаты должны включать достаточное число специалистов, таких, как психиатры, психологи, социальные работники, учителя и преподаватели ремесленных дисциплин.*<sup>255</sup>

#### Национальное законодательство

*Внутренний распорядок в органах внутренних дел и учебных заведениях МВД устанавливается в соответствии с законодательством Кыргызской Республики, исходя из особенностей деятельности этих органов, в определяемом министром порядке. Типовые правила внутреннего распорядка органов внутренних дел, режим рабочего времени и график работы отдельных категорий сотрудников утверждаются министром.*<sup>256</sup>

<sup>252</sup> Минимальные стандартные правила, правило 46.

<sup>253</sup> Правила ООН, касающиеся защиты несовершеннолетних, лишенных свободы, правило 84.

<sup>254</sup> Минимальные стандартные правила, правило 47. Правила ООН, касающиеся защиты несовершеннолетних, лишенных свободы, правило 85.

<sup>255</sup> Минимальные стандартные правила, правило 49. Правила ООН, касающиеся защиты несовершеннолетних, лишенных свободы, правила 81, 82.

<sup>256</sup> Положение о прохождении службы рядовым и начальствующим составом органов внутренних дел КР, п.п.74, 75.



*На сотрудников распространяется установленная законодательством Кыргызской Республики продолжительность рабочего времени. В необходимых случаях сотрудники органов внутренних дел могут привлекаться к выполнению служебных обязанностей сверх установленного времени, а также в ночное время, в выходные и праздничные дни, с предоставлением в течение месяца дополнительных дней отдыха или компенсации в порядке, установленном законодательством Кыргызской Республики. При сменной работе устанавливается одинаковая продолжительность дневной, вечерней и ночной смен.*

*Порядок и условия работы сотрудников на участках с вредными условиями, а также работы сверхурочно и в ночное время регулируются законодательством Кыргызской Республики.*

*Санитарно-техническое и гигиеническое состояние производственных помещений, оснащение рабочих мест, организация трудового процесса не должны оказывать вредное воздействие на здоровье человека и должны соответствовать нормативам, утвержденным уполномоченным государственным органом Кыргызской Республики в области здравоохранения.<sup>257</sup>*

*В целях предупреждения возникновения и распространения инфекционных и профессиональных заболеваний работники, ... занятые на работах с вредными для здоровья условиями труда обязаны проходить предварительные при поступлении на работу и периодические профилактические медицинские осмотры в соответствии с порядком, утвержденным уполномоченным государственным органом Кыргызской Республики в области здравоохранения.<sup>258</sup>*

По оценкам мониторинговых групп труд сотрудников ИВС ОВД очень тяжелый. В первую очередь, это объясняется сложными бытовыми условиями. В виду отсутствия площадей почти в половине ИВС ОВД нет комнаты для персонала. Ни в одном из ИВС нет комнат для отдыха, подогрева и приема пищи сотрудниками. Поскольку в помещении большинства ИВС нет холодного и горячего водоснабжения, канализации, сотрудники ИВС несут службу в условиях, не соответствующих элементарным санитарным требованиям. Вентиляции в большинстве ИВС нет, освещение ненадлежащее, столы и стулья находятся в крайней степени изношенности.

**Пример:** *Выдержка из карты наблюдения по ИВС ОВД Ат-Башинского района: «Отдельного кабинета для персонала нет. В коридоре в углу установлен стол. Бетонный пол, вентиляция через коридор, чувствуется сырость»<sup>259</sup>.*

**Пример:** *Из интервью с сотрудником ИВС ОВД Кадамжайского района: «Зимой холодно, летом душно. Надо починить вентиляцию, провести отопление, утеплить полы, отремонтировать ИВС после землетрясения».<sup>260</sup>*

Условия труда сотрудников ИВС отражаются на качестве выполнения профессиональных обязанностей, так как увеличиваются производственный риск профессиональных заболеваний, эмоциональные нагрузки, утомляемость, уменьшается время на восстановление и отдых, увеличивается раздражительность и т.п.

**Пример:** *Из интервью с сотрудником ИВС: «Работа очень тяжелая, иногда бывают инфекционные больные, не хватает сотрудников для конвоирования в суд и в лечебные учреждения».<sup>261</sup>*

**Пример:** *Из интервью с сотрудником ИВС: «Тяжело находиться в ИВС 24 часа в сутки, с заболеваниями люди поступают, есть риск самим заболеть туберкулезом и т.д.»<sup>262</sup>*

<sup>257</sup> Закон КР «Об общественном здравоохранении», ст. 15.

<sup>258</sup> Закон КР «Об общественном здравоохранении», ст. 17.

<sup>259</sup> Отчет по мониторингу №14/2/КП/1.0.

<sup>260</sup> Отчет по мониторингу № 22/20/П/1.0.

<sup>261</sup> Отчет по мониторингу № 28/23-24-25-26/П/1.0.

<sup>262</sup> Отчет по мониторингу № 8/1-7-9/П/1.0.



Кабинет начальника ИВС.



Рабочее место дежурного ИВС в коридоре.

Нагрузка на каждого сотрудника ИВС ОВД достаточно большая. Если в европейских государствах на одного сотрудника в среднем приходится один заключенный, в ИВС ОВД КР в среднем – 5,3.

Результаты мониторинга показали, что в соотношении лимита и штата сотрудников ИВС, самая большая нагрузка приходится на:

ИВС УВД г.Ош	– 9,16;
ИВС ОВД г.Джалал-Абад (ГОМ «Курманбек»)	– 8,4;
ИВС ОВД г.Каракол	– 7,5.

Такой тяжелый труд в тех же европейских странах хорошо оплачивается. Зарплата же сотрудников ИВС ОВД колеблется приблизительно от 8 до 13 тысяч сомов со всеми надбавками (около 177–288\$).

Сотрудникам ИВС выдается молоко за вредные условия работы или же возмещается его стоимость.

***Пример:** Из интервью с начальником ИВС: «Нашим работникам выдается молоко за вредность, по пол литра за смену, или порядка 7 литров в месяц».*<sup>263</sup>

***Пример:** Из интервью с сотрудником ИВС: «Получаем деньги за молоко 130 сомов в месяц».*<sup>264</sup>

Однако, как следует из пояснений опрошенных лиц, надбавки и молоко за вредные условия работы выдаются не всем сотрудникам ИВС.

***Пример:** Из интервью с сотрудником ИВС: «Льгот и надбавок за вредность нет»*<sup>265</sup>.

По причине низкой заработной платы и тяжелых условий труда квалифицированные сотрудники не идут работать в ИВС, поэтому руководство ОВД вынуждено комплектовать штат из «новичков». В одном из ОВД начальником ИВС был назначен сотрудник до этого, работавший водителем в этом ОВД<sup>266</sup>.

В интервью один из руководителей ОВД так рассказал о подборке кадров: «Мы подготавливаем кадры для работы в ИВС и РОВД, однако так как мы подчиняемся УВД ...– все кадры назначаются оттуда,

<sup>263</sup> Отчет по мониторингу № 9/1/Н/1.0.

<sup>264</sup> Отчет по мониторингу № 12/1/П/1.0.

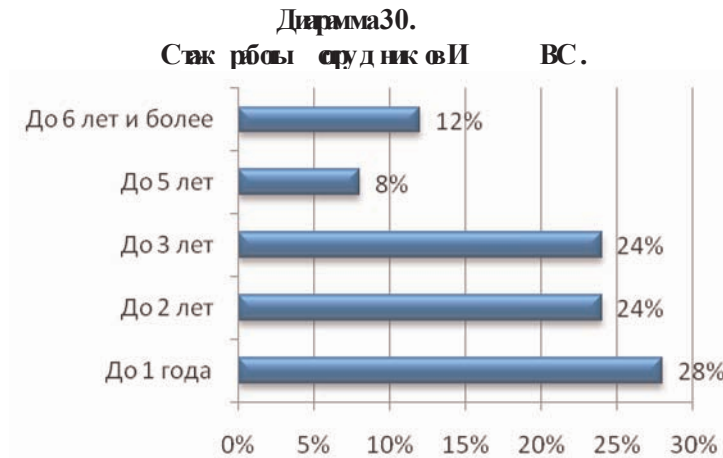
<sup>265</sup> Отчет по мониторингу № 1/3-9/П/1.0.

<sup>266</sup> Отчет по мониторингу № 20/16-18/Н/1.0.

при этом целью деятельности является опыт применения в ней и выявление этиологических факторов к ним, а также разработка рекомендаций по профилактике рецидивов. В работе приняты следующие подходы: Р. О. В. Д. О. ф. Целью работы является выявление причин рецидивов и разработка рекомендаций по профилактике рецидивов. <sup>267</sup>

Всего ИВС ОВД с момента начала работы 52,9% выявлено ИВС ОВД, при этом в основном это связано с тем, что срок наказания составляет до 2 лет, у 23,5% - 3 года и более.

Анализом было выявлено, что средний ИВС.



Средний ИВС с момента начала работы повышен на 10%.

Процесс проведения медицинского обследования сотрудников ИВС ОВД. Если средний ИВС проходит медицинское обследование 2 раза в год - каждые полгода, то другие - лишь 1 раз в год. <sup>268</sup>

Учитывая, что средний ИВС проходит с собой основным инструментом в полном объеме, поэтому крайне важным является повышение эффективности работы с ним. Следует отметить, что средний ИВС проходит обследование и помощь им оказывают специалисты.

Команда мониторинга должна быть привлечена к работе по выявлению причин рецидивов и работе с сотрудниками ИВС ОВД по профилактике рецидивов.

Одним из путей для совершенствования работы по профилактике рецидивов является работа с сотрудниками ИВС ОВД.

**Примечание** Работники ОВД видят, что «сутью работы является профилактика рецидивов». <sup>269</sup>

**Примечание** Если сотрудник ИВС, прошедший обследование, видит «Нельзя ни о чем думать, что мы должны быть в состоянии профилактики». <sup>270</sup>

<sup>267</sup> Отчет по мониторингу № 5/11/О/1.0.

<sup>268</sup> Отчет по мониторингу № 8/5/П/1.0; 6/5-6-9/П/1.0; 1/3-9/П/1.0.

<sup>269</sup> Отчет по мониторингу № 6/5-6-9/О/1.0.

<sup>270</sup> Отчет по мониторингу № 8/3-7/Н/1.0.

## 5.2. РЕАГИРОВАНИЕ НА ЗАЯВЛЕНИЯ О ПРИМЕНЕНИИ ПЫТОК

### 5.2.1. ДОКУМЕНТИРОВАНИЕ ФАКТОВ ПЫТОК В ИВС. ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ ЮРИДИЧЕСКОЙ ПОМОЩИ ЖЕРТВАМ ПЫТОК.

Мониторинг подтвердил выводы правозащитных организаций о том, что зачастую лица, задерживаемые по подозрению в совершении преступлений, подвергаются избиениям и запугиваниям с целью вымогательства или получения признательных показаний.

Результаты мониторинга выявили случаи, когда принуждение к даче признательных показаний имеет место и после водворения лиц в ИВС ОВД и в период содержания их под стражей.

Вместе с тем, результаты прежних исследований и настоящий мониторинг подтвердили, что лица, подвергнутые пыткам и жестокому обращению, зачастую не могут эффективно защитить нарушенные права. Серьезным препятствием является отсутствие возможности обжаловать факт применения пыток или жестокого обращения и необеспечение профессиональной юридической помощи со стороны добросовестного адвоката.

Опрошенные в ходе мониторинга заключенные под стражу лица зачастую не могли назвать даже имена своих адвокатов. Большинство из лиц, подвергнутых пыткам и жестокому обращению и их родственники, не в состоянии, из-за отсутствия на то финансовых средств, самостоятельно выбрать адвоката. В таких случаях следственные органы сами привлекают адвокатов для оказания им юридической помощи. Однако, на практике это «карманные», «дежурные» адвокаты, которые ненадлежаще выполняют свои обязанности, не участвуют в производстве следственных действий с участием жертв пыток, подписывают материалы уголовного дела без ознакомления с ними, а иногда выполняют роль посредника и уговаривают своих подзащитных взять вину на себя.

Именно поэтому важнейшими задачами в рамках проекта были обозначены:

- документирование выявленных в ходе мониторинга фактов применения пыток и жестокого обращения;
- оказание оперативной юридической помощи:
  - жертвам пыток или других жестоких, бесчеловечных обращений или наказаний;
  - жертвам иных незаконных действий сотрудников правоохранительных органов;
  - содержащимся под стражей лицам, не обеспеченным эффективной юридической (адвокатской) защитой в суде;
  - содержащимся под стражей несовершеннолетним, не обеспеченным эффективной юридической (адвокатской) защитой;
  - женщинам, не обеспеченным эффективной юридической (адвокатской) защитой.

Особенность проведения настоящего мониторинга заключались в том, чтобы любое лицо, содержащееся под стражей в ИВС ОВД, могло заявить членам мониторинговой группы о факте применения к нему пыток и жестокого обращения. Опыт и квалификация членов мониторинговых групп, в числе которых были известные правозащитники, сотрудники Аппарата Акыйкатчы (Омбудсмена) КР и члены ОНС МВД КР, позволяли надлежаще документировать каждый заявленный факт пыток и жестокого обращения.

Задача по отслеживанию дальнейшего движения жалобы на применение пыток и жестокого обращения со стороны содержащихся под стражей в ИВС ОВД лиц, предоставлению им квалифицированной юридической помощи, была возложена на ОФ «Кылым Шамы».

Для целей обеспечения эффективной юридической помощи, ОФ «Кылым Шамы» были привлечены адвокаты, имеющие опыт защиты интересов лиц, пострадавших от пыток и жестокого обращения.

Всего в рамках проекта была предоставлена юридическая (адвокатская) помощь 28 лицам, из них: 12 – по Иссык-Кульской области, 9 – по Чуйской области, 2 – по Нарынской области, 1 – по Ошской области, 2 – по г. Ош, 2 – по Джалал-Абадской области.

Более подробные сведения приведены в нижеследующей таблице.



№	Наименование ИВС ОВД	Статус лица, которому предоставлена юридическая (адвокатская) помощь	Статья УК КР, по которой обвиняется лицо	Сведения о привлеченном адвокате	Категории лиц, которым оказана юридическая (адвокатская) помощь				
					жесткая пытка и жестокого обращения	жесткая неправомыслие	жесткая неправомыслие	жесткая неправомыслие	жесткая неправомыслие
<b>ИССЫК-КУЛЬСКАЯ ОБЛАСТЬ</b>									
1	ИВС ОВД г. Балыкчи	подсудимый	129	Бектуров А.	✓				
2	ИВС ОВД г. Каракол	обвиняемый	246 ч.1	Абдылдаева С.	✓				
3	ИВС ОВД г. Каракол	подсудимый	164 ч.2	Касмалиева Н.	✓				✓
4	ИВС ОВД г. Каракол	осужденный	246 ч.3	Жаркымбаев О.	✓			✓	
5	ИВС ОВД г. Каракол	осужденный	234 ч.1	Ырысбеков Т.	✓			✓	
6	ИВС ОВД г. Каракол	осужденный	167 ч.4 п.1.	Жаркымбаев О.	✓			✓	
7	ИВС ОВД г. Каракол	подсудимый	164	Касмалиева Н.	✓				✓
8	ИВС ОВД г. Каракол	обвиняемый	129	Дагазиев Р.	✓				
9	ИВС ОВД Жетиогузского района	обвиняемый	241 ч.1	Абдылдаева С.	✓				
10	ИВС ОВД Жетиогузского района	подсудимый	97 ч.2	Касмалиева Н.	✓				
11	ИВС ОВД Топского района	подозреваемый	умер от пыток	Дагазиев Р.	✓				
12	ИВС ОВД Топского района	обвиняемый	234 ч.1	Дагазиев Р.	✓				
<b>ЧУЙСКАЯ ОБЛАСТЬ</b>									
13	ИВС ОВД Жайылского района	обвиняемый (прекращено уголовное преследование)	-	Медетова Д.	✓				
14	ИВС ОВД Жайылского района	обвиняемый (прекращено уголовное преследование)	-	Медетова Д.	✓				
15	ИВС ОВД г. Токмок	обвиняемый	247 ч.2	Сабурканова А.	✓				
16	ИВС ОВД г. Токмок	подсудимый (освобожден от уголовной ответственности)	234 ч.2	Тагаева А.	✓				✓
17	ИВС ОВД Иссык-Атинского района	подсудимый	164	Медетова Д.	✓				
18	ИВС ОВД Иссык-Атинского района	подсудимый	168	Медетова Д.	✓				
19	ИВС ОВД Иссык-Атинского района	подсудимый	167	Медетова Д.	✓				
20	ИВС ОВД Иссык-Атинского района	подсудимый	247	Медетова Д.	✓				
21	ИВС ОВД Сокулукского района	подсудимая (оправдана)	101	Медетова Д.	✓				✓
<b>НАРЫНСКАЯ ОБЛАСТЬ</b>									
22	ИВС ОВД Жумгалского района	подсудимый	166 ч.1	Супатаев М.	✓				
23	ИВС ОВД Жумгалского района	подсудимый	166 ч.1	Супатаев М.	✓				
<b>ОШСКАЯ ОБЛАСТЬ</b>									
24	ИВС ОВД Кара-Суйского района	подозреваемый	299	Юсупалиева Б.	✓				
<b>ГОРОД ОШ</b>									
25	ИВС УВД г. Ош	подсудимый	97(умер от некомпетентности врачей ИВС)	Масабирова Т.	✓			✓	
26	ИВС УВД г. Ош	подсудимый	125	Жороев К.	✓			✓	
<b>ДЖАЛАЛ-АБАДСКАЯ ОБЛАСТЬ</b>									
27	ИВС ОВД г. Таш-Кумыр	обвиняемый	97 ч.2	Нургазиева Г.	✓				✓
28	ИВС ОВД Базар-Коргонского района	подозреваемый	(умер от пыток)	Медетова Д.	✓				
ИТОГО:					26	19	7	0	4

## 5.2.2. ИСПОЛЬЗОВАНИЕ НАЦИОНАЛЬНЫХ МЕХАНИЗМОВ ЗАЩИТЫ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

Конституция Кыргызской Республики устанавливает, что каждому гарантируется судебная защита его прав и свобод, предусмотренных настоящей Конституцией, законами, международными договорами, участницей которых является Кыргызская Республика, общепризнанными принципами и нормами международного права. Государство обеспечивает развитие внесудебных и досудебных методов, форм и способов защиты прав и свобод человека и гражданина. Каждый вправе защищать свои права и свободы всеми способами, не запрещенными законом.<sup>271</sup>

В соответствии с УПК КР каждому гарантируется в любой стадии процесса судебная защита его прав и свобод. Потерпевшему обеспечивается доступ к правосудию и компенсация причиненного ущерба в случаях и порядке, установленных законом<sup>272</sup>.

Надзор за точным и единообразным исполнением законодательных актов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность и следствие, осуществляется Прокуратурой Кыргызской Республики в пределах ее компетенции<sup>273</sup>.

Суд, судья, прокурор, следователь обязаны обеспечить охрану прав и свобод граждан, участвующих в уголовном процессе, создавать условия для их осуществления, принимать своевременные меры к удовлетворению законных требований участников процесса<sup>274</sup>.

В Законе Кыргызской Республики «Об адвокатской деятельности» четко прописаны права и обязанности адвоката при осуществлении профессиональной деятельности и оказании юридической помощи.

Так, в соответствии со ст.12 этого Закона при осуществлении профессиональной деятельности адвокат имеет право представлять и защищать права и законные интересы граждан по их поручению во всех органах, предприятиях, учреждениях и организациях независимо от форм собственности, в компетенцию которых входит решение соответствующих вопросов, представлять ходатайства и жалобы и, в соответствии с законом, получать от них письменные ответы на эти ходатайства и жалобы, приносить жалобы на действия работника органа дознания, действия и решения следователя, прокурора, судьи, суда и участвовать в их рассмотрении, использовать любые другие средства и способы защиты, не противоречащие закону.

Руководствуясь вышеуказанными нормами законодательства Кыргызской Республики, адвокаты использовали все предусмотренные законом средства и способы обратившихся, в рамках настоящего проекта, за юридической помощью лиц.

По результатам оказанной адвокатами юридической помощи за период реализации проекта было возбуждено 3 уголовных дела:

1. Уголовное дело по признакам преступления, предусмотренного ст. 129 ч.1 УК КР в отношении неустановленного сотрудника ОВД, который 25 июня 2011 г. с целью устрашения и принуждения к даче признательных показаний в одном из помещений ИВС изнасиловал несовершеннолетнюю, 1996 года рождения. Уголовное дело находится в производстве прокуратуры.
2. Уголовное дело по признакам преступлений, предусмотренных статьями 104 ч.4, 305 ч.2 п.п. 3,5, 305-1 и 313 ч.1 УК КР, в отношении сотрудников ОВД Базар-Коргонского района, которые

<sup>271</sup> Конституция КР, ст. 40.

<sup>272</sup> УПК КР, ст. 9.

<sup>273</sup> УПК КР, ст. 8.

<sup>274</sup> УПК КР, ст. 12.

посредством применения физической силы вымогали у Холмирзаева У. крупную сумму денег. От причиненных телесных повреждений, Холмирзаев У. скончался. Уголовное дело находится на рассмотрении Сокулукского районного суда.

3. Уголовное дело по признакам преступления, предусмотренного ст.305 ч.2 п.3 УК КР, в отношении сотрудников ОУР УВД Чуйской области, которые с целью принуждения к даче признательных показаний избили обвиняемого. Уголовное дело на стадии расследования.

В 3 случаях лица, заявлявшие о применении к ним пыток и жестокого обращения и ходатайствовавшие о предоставлении им адвоката для оказания юридической помощи, впоследствии отказались от обращений в правоохранительные органы. Объясняется это тем, что они остались удовлетворенными решениями судов, которые прекратили уголовные дела в отношении них или же назначили наказание, не связанное с лишением свободы.

По 6 заявлениям о применении пыток и жестокого обращения органами прокуратуры было отказано в возбуждении уголовного дела. Постановления об отказе в возбуждении уголовного дела обжалованы адвокатами в суд. В настоящее время все они находятся на различных стадиях судебного рассмотрения.

Движение по всем остальным заявлениям о применении пыток и жестокого обращения отслеживаются привлеченными в рамках проекта адвокатами.

### **5.2.3. ИСПОЛЬЗОВАНИЕ МЕЖДУНАРОДНЫХ МЕХАНИЗМОВ ЗАЩИТЫ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА**

Конституция КР устанавливает, каждый имеет право в соответствии с международными договорами обращаться в международные органы по правам человека за защитой нарушенных прав и свобод. В случае признания указанными органами нарушения прав и свобод человека Кыргызская Республика принимает меры по их восстановлению и/или возмещению вреда.<sup>275</sup>

В ходе реализации проекта было направлено 4 сообщения о фактах применения пыток и жестокого обращения Специальному докладчику ООН по вопросам пыток.

### **5.3. РЕАБИЛИТАЦИЯ ЖЕРТВ ПЫТОК**

Пытки оставляют не только неизгладимый физический след в жизни человека, но и влекут за собой не менее тяжелые психологические последствия.

Негативные последствия применения пыток на психику человека могут проявиться и в более поздний период, спустя месяцы и даже годы, в отличие от физических следов, которые через несколько лет, возможно, уже нельзя будет обнаружить.

Подтверждение и диагностирование психологических последствий применения пыток играет очень важную роль в документировании таких методов пыток, которые не оставляют физических следов.

Именно поэтому одной из важных задач проекта было обозначено оказание услуг по реабилитации жертвам пытки и жестокого обращения. Выполнение третьего компонента по реабилитации, включающего мероприятия по оказанию медицинской, психологической, социальной помощи жертвам пыток и

<sup>275</sup> Конституция КР, ст. 41 ч.2.

жестокого обращения было закреплено за Реабилитационным центром для жертв пыток, который был создан в 2007 г. при Общественном фонде «Голос свободы» (далее – Реабилитационный центр).<sup>276</sup>

Международные стандарты программ по реабилитации предполагают участие в проведении экспертизы и медицинской диагностики специалистов, в которую должны входить врач общего профиля (терапевт), психиатр, психолог и узкопрофильные специалисты.

В деятельности Реабилитационного центра в рамках настоящего проекта были задействованы 8 сотрудников, в том числе: социальный работник, психолог, 2 врача-психотерапевта, 3 врача и кейс-менеджер.

Во время работы с жертвами пыток сотрудники Реабилитационного центра руководствовались общепринятыми принципами, такими как:

- неукоснительное соблюдение принципа конфиденциальности;
- профессиональная независимость и беспристрастность;
- получение информированного (осознанного) согласия.

Для каждого лица, подвергнутого пыткам и жестокому обращению, был разработан индивидуальный план реабилитационных мероприятий, были предусмотрены соответствующие методы и виды оказываемых услуг.

Ввиду того, что последствия пыток сказываются не только на пережившем их лице, но и на членах его семьи и ближайшем окружении, и вследствие этого проявляются различные психические дисфункции, нарушения межличностных отношений и возможностей социального адаптивного поведения, в рамках проекта в Реабилитационном центре параллельно проводилась соответствующая программа реабилитации для родственников лиц, пострадавших от пыток.

При выявлении лица, пострадавшего от пыток, были проведены следующие мероприятия:

#### 1. Диагностика:

- a. медицинская диагностика, включающая в себя первичный опрос, клиническое обследование командой специалистов, установление психического и неврологического состояния пациента;
- b. психологическое обследование, для которого были использованы различные вопросники оценки симптомов посттравматических стрессовых расстройств, а также шкалы депрессии и тревожности, тесты на изучение личностного профиля; проекционные тесты;
- c. сбор полного медицинского анамнеза, как за период, предшествующий применению пыток, так и в связи с фактом применения пыток, а также за период, следующий после пыток период;
- d. история применения пыток, содержащая детальную информацию о том где, кем, когда и какими методами были применены пытки к конкретному лицу;
- e. лабораторные и инструментальные исследования;
- f. составление медицинского и психологического заключений с указанием диагноза, соответствующих рекомендаций.

#### 2. Лечение и реабилитация.

Определяющим фактором при проведении реабилитации являлся индивидуальный подход к каждому конкретному случаю, с обязательным получением согласия лица на проведение соответствующих мероприятий.

<sup>276</sup> Реабилитационный центр был создан при поддержке Добровольного фонда ООН в поддержку жертв пыток и Международного реабилитационного совета для жертв пыток.

Реабилитация включала в себя следующие мероприятия:

- a. оказание медицинских услуг, включающих различные медицинские манипуляции и медикаментозное лечение;
- b. психическая/психологическая реабилитация и лечение;
- c. социальная реабилитация;
- d. юридическая помощь (подготовка медицинских заключений для передачи в органы прокуратуры, в суд, адвокатам жертв пыток).

Реабилитационный Центр в рамках настоящего проекта в период с июля по ноябрь 2011 г. провел следующую работу.

Всего за период июль-ноябрь 2011 г. курс реабилитации в Реабилитационном центре прошли 9 человек.

Большинство обратившихся пострадали от пыток и жестокого обращения со стороны сотрудников правоохранительных органов в ходе расследования последствий «июньских» событий 2010 г. на юге страны.

Некоторые пострадавшие, обратившиеся за помощью, оказались нетранспортабельными вследствие тяжести состояния здоровья и нуждались в оказании медицинской помощи по месту жительства. По этой причине сотрудники Реабилитационного центра выезжали в города Ош и Джалал-Абад. Сотрудники Реабилитационного центра провели встречи в местных медицинских учреждениях и обсуждали с их представителями вопрос стационарного лечения жертв пыток в г.Ош. Жертвам пыток была оказана финансовая поддержка для прохождения курса медицинского обследования, лечения и оперативного вмешательства.

Ниже приводятся описания некоторых случаев из практики Реабилитационного центра.

1. *После трагических событий на юге Кыргызской Республике в июне 2010 года, был задержан и доставлен в одно из отделений Службы финансовой полиции гражданин X. «для документирования имущества», которое было сожжено во время июньских событий на юге страны. Но, вместо проведения процедуры документирования, ему было предъявлено обвинение в поджоге соседнего дома. Во время допроса, в целях принуждения к даче признательных показаний, сотрудники финансовой полиции стали избивать X. кулаками и пинать ногами по голове, в область груди и почек. При этом его оскорбляли и унижали. В момент удара потерпевший находился рядом с открытым окном и один из сотрудников вытолкнул его из окна третьего этажа здания финансовой полиции.*

*Состояние здоровья X. на момент осмотра сотрудниками Реабилитационного центра было тяжелое, X. не мог самостоятельно передвигаться. Несмотря на то, что сразу же после травмирования ему была проведена операция, по заключению врачей, ему необходимо проведение еще одной операции, на которую у X. и его родственников нет средств.*

*Сотрудники Реабилитационного Центра встретились с главным врачом городской клинической больницы. В ходе встречи была достигнута договоренность о проведении операции в ноябре 2011 г. в г.Ош, т.к. нетранспортабельное состояние X. исключает какую-либо возможность его лечения и прохождения курса реабилитации в г.Бишкек.*

*В рамках данного проекта ему оказывается помощь по приобретению необходимых медикаментов и проведению операции.*



2. Одним из пострадавших, прошедших реабилитационную программу, был К., которому были применены пытки со стороны сотрудников государственной автомобильной инспекции (ГАИ), которые, остановив на блок-посту машину потерпевшего, который направлялся вместе со своей семьей в г.Ош, потребовали у К. документы. Несмотря на то, что документы были в порядке, сотрудники ГАИ потребовали заплатить деньги. Сотрудники ГАИ стали избивать К. кулаками по голове, в область грудной клетки, при этом оскорбляя и унижая на национальной почве, и угрожая скинуть его в канал, требовали, чтобы К. покинул страну, т.к. он представитель другой национальности.

*В ходе обследования было установлено, что К. вследствие этого перенес сильный психологический стресс. К. прошел курс реабилитации в г.Бишкек, находился на стационарном лечении в отделении общего профиля Лечебно-оздоровительного объединения Управления делами Президента. Помимо полного курса обследования и лечения в госпитале была подключена работа психотерапевта и психолога для выведения его из состояния посттравматического расстройства. В течение года предполагается проведение мониторинга состояния К.*

3. В ходе поездки в г.Ош сотрудниками Реабилитационного центра была также осмотрена М., которая при содержании ее в ИВС в течении 4 дней, несмотря на то, что она является инвалидом I группы и имеет диагноз: сахарный диабет, инсулинозависимая форма, была подвергнута пыткам со стороны правоохранительных органов. Во время содержания в ИВС ей не давали воду, еду и инсулин. Вследствие неполучения инсулина, со слов М., произошло нагноение пяточной кости. В результате врачам пришлось произвести ампутацию ноги М.  
*В настоящее время М. находится на стационарном лечении в Центре реабилитации для лиц с ограниченными возможностями здоровья при Министерстве социальной защиты КР.  
С М. постоянно работает психотерапевт для выведения ее из состояния глубокой депрессии и посттравматического стрессового расстройства.*

6 пострадавших от пыток отказались от реабилитации по различным причинам.

Из них, четверо отказались от прохождения реабилитации в связи с давлением и угрозами со стороны представителей органов власти, что стало одной из проблем в реализации этого компонента проекта.

Еще одной немаловажной проблемой явилось отсутствие документов, удостоверяющих личность, у некоторых пострадавших, которые были утеряны во время событий, либо специально уничтожены сотрудниками правоохранительных органов на допросах и во время пыток.

Трое пострадавших от пыток и жестокого обращения ходатайствовали об отложении курса реабилитации на декабрь месяц 2011 г., и пояснили это тем, что вынуждены завершить полевые работы, так как являются единственными кормильцами своих семей.



## МЕМОРАНДУМ О СОТРУДНИЧЕСТВЕ

**Акыйкатчы (Омбудсмен) Кыргызской Республики**  
(Кыргызская Республика, г.Бишкек 720040, ул. Тыныстанова 120  
телефон: +996 312 66 31 41 )

**Центр ОБСЕ в Бишкеке**  
(Кыргызская Республика, г.Бишкек 720001, ул. Токтогула 139  
телефон: +996 312 66 50 15 / факс: +996 312 66 31 69)

**Общественный фонд «Кылым Шамы»**  
(Кыргызская Республика, г.Бишкек 720010, ул. Молодая Гвардия д. 27, каб. 418;  
телефон: +996 312 64 40 19 / факс: +996 312 64 40 08)

*(далее именуемые: «подписавшиеся Стороны»)*

- Основываясь на Меморандуме о сотрудничестве между Организацией по Безопасности и Сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) и Правительством Кыргызской Республики об учреждении Центра ОБСЕ в Бишкеке от 3 декабря 1998 года;
- Исполненные решимости способствовать выполнению Кыргызской Республикой существующих обязательств в области прав человека, включая обязательства ОБСЕ в области человеческого измерения;
- Руководствуясь положениями Факультативного Протокола к Конвенции ООН против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, ратифицированного Кыргызской Республикой 29 декабря 2008 года;
- Будучи убежденными в том, что защита лиц лишенных свободы от пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, может быть улучшена на основе несудебных мер превентивного характера, основанных на регулярном посещении мест содержания под стражей;
- Приветствуя готовность Акыйкатчы (Омбудсмена) Кыргызской Республики и неправительственных организаций, при поддержке Центра ОБСЕ в Бишкеке, к сотрудничеству для улучшения ситуации в сфере прав человека в Кыргызской Республике, включая и предотвращение пыток;

**Данным Меморандумом Стороны решают установить рамки своего дальнейшего сотрудничества в пределах своих соответствующих мандатов:**

### Статья 1

В соответствии со своими полномочиями (мандатом), предусмотренными Законом «Об Омбудсмене (Акыйкатчы) Кыргызской Республики» № 136 от 31 июля 2002 года, Акыйкатчы (Омбудсмен) Кыргызской Республики принимает на себя следующие обязательства:

1. Устанавливать и поддерживать сотрудничество с неправительственными организациями, осуществляющими свою деятельность в Кыргызской Республике по вопросам защиты прав человека и основных свобод.
2. Активно участвовать в инициативах местных и региональных правозащитных организаций, ОБСЕ и других международных организаций, направленных на укрепление потенциала Аппарата Акыйкатчы (Омбудсмена) Кыргызской Республики (включая его представительства в регионах страны).
3. С целью усиления защиты лиц лишенных свободы, против пыток и другого жестокого, бесчеловечного или унижающего обращения или наказания, активно осуществлять мониторинг всех мест лишения или ограничения свободы совместно с партнерскими организациями гражданского общества, включая, но не ограничиваясь: всеми видами пенитенциарных учреждений и следственных изоляторов уголовно-исполнительной системы (СИЗО) при Государственной Службе Исполнения Наказаний Кыргызской Республики, различными видами камер временного задержания, включая изоляторы временного содержания (ИВС), камеры временного задержания, приемники-распределители органов внутренних дел, гауптвахты и дисциплинарные воинские части Министерства Обороны Кыргызской Республики, помещения органов пограничной службы для содержания лиц, подвергнутых административному задержанию, пункты временного приема и размещения перемещенных лиц внутри страны и лиц, ищущих убежища, центры для адаптации и реабилитации несовершеннолетних, воинские части при Министерстве Внутренних Дел, Министерстве Обороны, Государственном Комитете Национальной Безопасности, Министерстве чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики и любых иных объектов, контролируемых правоохранительными органами, а также психоневрологические учреждения, специализированные учреждения для принудительного лечения больных психическими заболеваниями, алкоголизмом, наркоманией и токсикоманией, государственные и негосударственные медико-социальные учреждения для престарелых (включая дома для престарелых), несовершеннолетних (включая детские дома), лиц, с ограниченными возможностями и специальные учреждения для детей и подростков, нуждающихся в особых условиях воспитания (в дальнейшем именуемые «места заключения»);
4. По мере необходимости способствовать доступу в места заключения для партнерских организаций гражданского общества, адвокатов и международных организаций.
5. Осуществлять обмен информацией и привлекать по мере необходимости, как соответствующие партнерские организации гражданского общества, так и соответствующие международные организации, к деятельности по осуществлению регулярного мониторинга соблюдения прав человека и основных свобод, включая, подготовку отчетов и рекомендаций по результатам такого регулярного мониторинга.
6. Сотрудничать с партнерскими организациями гражданского общества и соответствующими международными организациями в разработке и внедрении эффективных механизмов предупреждения и борьбы с пытками в Кыргызской Республике в соответствии с международными обязательствами Кыргызстана в области прав человека;

7. Координировать деятельность и поддерживать сотрудничество с партнерскими организациями гражданского общества и, по мере необходимости, с соответствующими международными и некоммерческими организациями, как в продвижении прав человека и основных свобод, так и в сфере раннего предупреждения, предотвращения и разрешения конфликтов и строительстве мира.

## Статья 2

Общественный Фонд «Кылым Шамы» принимает на себя обязательства:

1. Активно сотрудничать с Аппаратом Акыйкатчы (Омбудсмена) Кыргызской Республики по вопросам защиты прав и основных свобод человека;
2. В сотрудничестве с партнерскими организациями гражданского общества, принимать участие в совместных посещениях в места заключения с Аппаратом Акыйкатчы (Омбудсмена) Кыргызской Республики с целью улучшения защиты прав человека в местах и учреждениях лишения или ограничения свободы против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих их достоинство обращения и наказания путем проведения регулярного и необъявленного мониторинга без предварительного уведомления.
3. По мере необходимости принимать участие в совместных мероприятиях Аппарата Акыйкатчы (Омбудсмена) Кыргызской Республики помимо осуществления мониторинга мест заключения, а также незамедлительно информировать Аппарат Акыйкатчы (Омбудсмена) Кыргызской Республики о фактах нарушения прав и свобод человека для обеспечения, когда необходимо, участия или прямого вмешательства Аппарата Акыйкатчы (Омбудсмена) Кыргызской Республики;
4. По мере необходимости привлекать сотрудников Аппарата Акыйкатчы (Омбудсмена) Кыргызской Республики на обучающие тренинги и мероприятия по укреплению потенциала Аппарата Акыйкатчы (Омбудсмена) Кыргызской Республики;
5. Оказывать содействие Аппарату Акыйкатчы (Омбудсмена) Кыргызской Республики в разработке системы быстрого реагирования на обращения и частные жалобы о предполагаемых нарушениях прав и свобод человека.

## Статья 3

В соответствии со своим мандатом и имеющимися ресурсами, Центр ОБСЕ в Бишкеке принимает на себя обязательства:

1. Установить и поддерживать постоянный контакт с представителями гражданского общества и Аппарата Акыйкатчы (Омбудсмена) Кыргызской Республики с целью продвижения претворения в жизнь принципов и обязательств ОБСЕ в Кыргызской Республике;
2. Оказывать поддержку и приветствовать сотрудничество между Аппаратом Акыйкатчы (Омбудсмена) Кыргызской Республики, представителями гражданского общества, правозащитными и международными организациями;
3. Поддерживать сотрудничество с Аппаратом Акыйкатчы (Омбудсмена) Кыргызской Республики и партнерскими организациями гражданского общества по разработке проектов, нацеленных на продвижение реализации принципов и обязательств ОБСЕ в Кыргызстане;
4. Содействовать обмену передовой практики в сфере реализации принципов и обязательств ОБСЕ по человеческому измерению во благо правительственных и неправительственных субъектов в Кыргызской Республике;
5. Оказывать содействие в организации встреч между представителями Аппарата Акыйкатчы (Омбудсмена) Кыргызской Республики, организациями гражданского общества, государственными структурами и международными организациями по обсуждению вопросов в сфере реализации принципов и обязательств ОБСЕ в Кыргызстане.

## Статья 4

1. Настоящий Меморандум вступает в силу с момента его подписания Сторонами. Настоящий Меморандум действует до 31 декабря 2011 года. Стороны соглашаются ежегодно проводить пересмотр настоящего Меморандума.
2. Ежегодный пересмотр Меморандума включает рассмотрение следующих пунктов:
  - а) определение необходимости пересмотра настоящего Меморандума;
  - б) определение необходимости внесения изменений к действующим положениям Меморандума с целью обеспечения его эффективного применения;
  - в) определение приоритетных сфер сотрудничества в следующем году;
3. В настоящий Меморандум могут быть внесены дополнения и изменения в любое время по соглашению Сторон.

4. Любые разногласия, вытекающие в результате толкования и/или применения настоящего Меморандума будут урегулированы через проведение консультаций между Сторонами.
5. Настоящий Меморандум открыт для присоединения заинтересованных неправительственных организаций Кыргызской Республики, активно работающих в сфере защиты прав человека, при наличии одобрения Сторон, подписавших настоящий Меморандум. Неправительственные правозащитные организации, изъявившие желание присоединиться к настоящему Меморандуму, предоставляют соответствующий письменный запрос на адрес Общественному фонду “Кылым Шама”, который незамедлительно передает запрос другим Сторонам для одобрения. В случае если ни одна из Сторон не выражает возражений в течение 10 (десяти) рабочих дней, неправительственная правозащитная организация, направившая запрос, присоединяется к настоящему Меморандуму.
6. Положения данного Меморандума не могут повлечь отказ от привилегий и неприкосновенности, которыми обладает ОБСЕ и/или ее персонал.

#### Статья 5

1. Стороны назначают своих Специальных Представителей, уполномоченных представлять Стороны по вопросам, связанным с выполнением настоящего Меморандума.
2. Специальными представителями Акыйкатчы (Омбудсмана) Кыргызской Республики являются г-н Камалдин Жапаров, заведующий отделом по защите прав лиц, находящихся в пенитенциарных и местах предварительного заключения и г-н Мэлор Мойдунов, руководитель Службы по защите прав пациентов, находящихся в психиатрических стационарах Аппарата Акыйкатчы (Омбудсмана)..
3. Специальным Представителем Центра ОБСЕ в Бишкеке является г-н Фабио Пиана, Старший Советник по человеческому измерению, Центр ОБСЕ в Бишкеке.
4. Специальным Представителем Общественного фонда “Кылым Шама” является г-жа Азиза Абдирасулова, председатель Общественного фонда “Кылым Шама”.
5. В случае присоединения неправительственных правозащитных организаций к настоящему Меморандуму в соответствии со ст. 4.5., присоединившаяся организация должна уведомить все стороны настоящего Меморандума о назначении своего Специального Представителя для выполнения целей Меморандума через Общественный фонд “Кылым Шама”.

*Совершено в Бишкеке 7 июня 2011 в шести идентичных, имеющих одинаковую юридическую силу экземплярах, три из которых на английском языке и три на русском языке, по два экземпляра для каждой из Сторон. В случае возникновения разночтений, текст Меморандума на русском языке является основным.*

Турсунбек Акун  
Акыйкатчы  
(Омбудсмен)



Лилиан Дарий  
Заместитель Главы  
Центра ОБСЕ в Бишкеке



Азиза Абдирасулова  
Директор  
ОФ “Кылым Шама”

